

**Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
"Воронежский государственный университет"
Юридический факультет
Кафедра финансового права**

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В БЮДЖЕТНО-ПРАВОВОЙ
СФЕРЕ**

Учебно-методическое пособие для специалистов всех форм
обучения

(составитель: докт. юрид. наук, доц. Пауль А.Г.)

Оглавление

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
ПРАКТИКУМ	4
Тема 1. Бюджетное право: общая характеристика	4
Практическое занятие 1. Бюджет и бюджетная система	4
Практическое занятие 2. Бюджетное право как подотрасль финансового права.....	5
Тема 2. Доходы и расходы бюджетов	8
Практическое занятие 1. Понятие и формирование доходов бюджетов.	8
Практическое занятие 2. Расходы бюджетов и механизм осуществления расходов бюджетов.	10
Тема 3. Сбалансированность бюджетов	12
Практическое занятие 1. Профицит и дефицит бюджетов. Источники финансирования дефицита бюджетов.	12
Практическое занятие 2. Государственный (муниципальный) долг. Бюджетный кредит.....	14
Тема 4. Правовое регулирование межбюджетных отношений	16
Тема 5. Бюджетный процесс	19
Практическое занятие 1. Понятие бюджетного процесса. Составление, рассмотрение и утверждение бюджетов.	19
Практическое занятие 2. Исполнение бюджетов. Годовой отчет об исполнении бюджетов.	21
Тема 6. Бюджетный контроль	24
Практическое занятие 1. Понятие и система бюджетного контроля. Внешний бюджетный контроль.	24
Практическое занятие 2. Внутренний бюджетный контроль.....	27
Тема 7. Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения	29
Тема 8. Финансово-правовой режим государственных внебюджетных фондов	31
Практическое занятие 1. Финансово-правовое регулирование государственных внебюджетных фондов. Пенсионный фонд Российской Федерации.....	31
Практическое занятие 2. Фонд социального страхования РФ. Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования РФ	33
ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ	38

ПРЕДИСЛОВИЕ

В настоящее время Бюджетное право является одной из основных подотраслей финансового права. Бюджетное право представляет собой сложную и обширную систему. Бюджетно-правовые отношения проникают практически во все сферы деятельности государства и муниципальных образований, оказывая при этом также влияние на отношения с участием организаций и физических лиц.

В процессе изучения Бюджетного права обучающиеся должны научиться решать следующие профессиональные задачи: участие в подготовке бюджетно-правовых нормативных актов; обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений в сфере бюджетно-правового регулирования, а также совершения действий, связанных с реализацией бюджетно-правовых норм; составление бюджетно-правовых документов; обеспечение законности, правопорядка, безопасности личности, общества и государства в сфере бюджетно-правового регулирования; предупреждение, пресечение, выявление, раскрытие и расследование финансово-правовых правонарушений; защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности; консультирование по вопросам бюджетного права; осуществление бюджетно-правовой экспертизы документов; преподавание финансового права.

Бюджетное законодательство является одним из наиболее динамично развивающихся. В связи с этим при изучении дисциплины, в процессе решения задач и выполнения заданий обучающимся рекомендуется использовать регулярно обновляемые электронные базы нормативных правовых актов, в частности, справочные правовые системы КонсультантПлюс и Гарант, а также интернет-ресурсы www.pravo.gov.ru, www.pravo.ru.

ПРАКТИКУМ

Тема 1. Бюджетное право: общая характеристика

Практическое занятие 1. Бюджет и бюджетная система

1. Понятие бюджета. Бюджет как экономическая, правовая, материальная категория. Бюджет – как субъект права.
2. Бюджетная система России: понятие и структура. Бюджеты и государственные внебюджетные фонды. Особенности состава местных бюджетов
3. Принципы бюджетной системы России.

Задача 1

В каких значениях используется термин "бюджет" в науке финансового права и в бюджетном законодательстве? Каково легальное понятие бюджета? Приведите примеры различного понимания термина "бюджет" в статьях Бюджетного кодекса РФ. Что такое консолидированный бюджет?

Задача 2

Как соотносятся понятия "федеральная собственность", "федеральный бюджет" и "федеральная казна"?

Задача 3

Что является основой построения бюджетной системы России и какова ее структура?

Какое место в бюджетной системе России занимают государственные внебюджетные фонды, инвестиционный фонд, дорожный фонд?

Задача 4

Областная дума приняла закон, которым в субъекте Российской Федерации был образован внебюджетный фонд развития жилищного строительства. Прокуратура области обратилась в суд с административным иском о признании указанного закона не действующим со ссылкой на то, что он противоречит федеральному законодательству.

Имеются ли основания для удовлетворения требований прокуратуры? Изменится ли решение, если аналогичный закон был бы принят Государственной Думой РФ или представительным органом муниципального образования?

Задача 5

Законом субъекта Российской Федерации были предусмотрены бюджетные меры принуждения в виде штрафа за нецелевое использование средств регионального бюджета, а также органы и должностные лица, уполномоченные применять указанные меры.

Прокуратура области обратилась в суд с заявлением о признании недействующим указанного закона.

Правомерны ли требования прокуратуры?

Задача 6

В федеральном законе о федеральном бюджете была закреплена норма, в соответствии с которой средства, поступающие от взимания платы за выдаваемые паспорта, подлежали расходованию на финансирование мероприятий по осуществлению паспортизации граждан Российской Федерации.

Оцените соответствие указанной нормы принципам бюджетной системы.

Задача 7

Администрация области представила на рассмотрение областной думы проект закона о бюджете, в котором расходы превышали доходы бюджета.

Соответствует ли такой закон принципу сбалансированности бюджетов?

Задача 8

Федеральное казенное образовательное учреждение, находящееся в ведении Министерства образования и науки РФ, осуществляет обучение военнослужащих. Данная деятельность финансируется за счет средств Министерства обороны РФ.

Правомерно ли получение указанным учреждением средств от Министерства обороны РФ?

Задача 9

При составлении проекта регионального бюджета было установлено, что в очередном финансовом году общий объем расходов областного отдела образования составит 138 000 000 р. Одновременно прогнозируется получение доходов указанным отделом в сумме 30 000 000 р. В связи с этим было принято решение указать в бюджете расходы отдела образования в размере 108 000 000 р. в качестве итоговой суммы

Соответствует ли проект бюджета принципам бюджетной системы?

Нормативные акты и судебная практика

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.

Практическое занятие 2. Бюджетное право как подотрасль финансового права.

1. Понятие и предмет бюджетного права. Отграничение бюджетного права от близких отраслей, подотраслей и институтов права.

2. Субъекты бюджетного права. Участники бюджетного процесса. Публично-правовые образования, государственные и муниципальные органы, казенные учреждения. Государственный сектор и сектор государственного управления.

3. Источники бюджетного права. Закон (решение) о бюджете.

Задача 1

Какое место занимает бюджетное право в системе российского права? Существует ли законодательное определение предмета бюджетного права?

Задача 2

В соответствии со ст. 39 БК РФ доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Поясните, где проходит граница между бюджетными отношениями и налоговыми отношениями в процессе формирования доходов бюджетов (в частности, применительно к отношениям по уплате, перечислению и зачислению налогов, к отношениям по разграничению налогов между бюджетами).

Задача 3

Казенное учреждение приобрело у коммерческой организации канцелярские товары. Канцелярские товары были полностью поставлены в адрес казенного учреждения. Однако оплату поставленных товаров казенное учреждение не осуществило. Коммерческая организация обратилась в суд с иском о взыскании с казенного учреждения оплаты за поставленные товары со ссылкой на положения гл. 30 ГК РФ. Казенное учреждение возражало против удовлетворения требований на основании норм гражданского права, ссылаясь на то, что оно полностью финансируется из бюджета, в связи с чем спор должен разрешаться с учетом положений Бюджетного кодекса РФ. При этом казенное учреждение указало, что законом о бюджете на текущий финансовый год ему не выделены средства на финансирование приобретения канцелярских товаров. Соответственно удовлетворение требований коммерческой организации может повлечь нарушение положений закона о бюджете.

Оцените аргументы сторон. Кто прав в споре?

Задача 4

Министерство финансов РФ в 2007 г. предоставило бюджетный кредит организации сроком на 1 год. В установленный срок кредит возвращен не был. В 2016 г. Министерство финансов РФ обратилось в суд с иском о взыскании сумм кредита. Организация заявила в суде о пропуске Министерством финансов РФ трехлетнего срока исковой давности. Министерство финансов РФ против применения срока исковой давности возражало, ссылаясь на то, что он предусмотрен гражданским законодательством, а предоставление и возврат бюджетного кредита – это бюджетно-правовые отношения.

Оцените аргументы сторон. Имеются ли основания для применения срока исковой давности?

Задача 5

Назовите субъектов бюджетного права. Все ли субъекты финансового права могут быть субъектами бюджетного права?

Задача 6

Незаконными действиями органов внутренних дел Воронежской области гражданину был причинен имущественный вред. Гражданин решил обратиться в суд с иском о возмещении вреда.

Кто должен быть указан в качестве ответчика в указанном исковом заявлении?

Задача 7

Гражданином был предъявлен иск о возмещении ущерба, причиненного незаконными действиями органов внутренних дел Воронежской области. Суд нашел предъявленные требования подлежащими удовлетворению и взыскал ущерб за счет средств федерального бюджета.

Соответствует ли решение суда законодательству?

Задача 8

Как соотносятся понятия бюджета и закона (решения) о бюджете?

Задача 9

29 марта 2015 г. Законодательной Думой Хабаровского края принят Закон Хабаровского края № 265 "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "О бюджете Хабаровского края на 2014 год", опубликованный в "Собрании законодательства Хабаровского края" № 4 от 12 мая 2015 г.

Необходимость принятия указанного закона края вызвана тем, что дополнительные доходы поступили в краевой бюджет только в декабре 2014 г. и закон принят в рамках контроля за исполнением краевого бюджета.

Правомерны ли действия Думы?

Нормативные акты и судебная практика

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 20 июля 2011 г. № 20-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 4 статьи 93.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 5 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации" и статьи 116 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2007 год" в связи с запросом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации".

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 12 окт. 1998 г. № 24-П "По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 11 Закона

Российской Федерации от 27 декабря 1991 года "Об основах налоговой системы в Российской Федерации".

6. Определение Конституционного Суда РФ от 25 июля 2001 г. № 138-О "По ходатайству Министерства Российской Федерации по налогам и сборам о разъяснении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 12 октября 1998 года по делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 11 Закона Российской Федерации "Об основах налоговой системы в Российской Федерации".

7. Постановление Пленума ВАС РФ от 22 июня 2006 г. № 23 "О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации".

Тема 2. Доходы и расходы бюджетов

Практическое занятие 1. Понятие и формирование доходов бюджетов.

1. Понятие и признаки доходов бюджетов. Доходы бюджетов и источники финансирования дефицитов бюджетов.

2. Виды доходов бюджетов. Налоговые и неналоговые доходы бюджетов; собственные доходы бюджетов и субвенции; доходы федерального бюджета, доходы бюджетов субъектов РФ, доходы местных бюджетов. Доходы бюджетов, предусмотренные в бюджетной классификации.

3. Методы и основания распределения доходов между бюджетами. Метод процентных отчислений и метод межбюджетных трансфертов. Перечень и реестры источников доходов бюджетов.

4. Механизм формирования доходов бюджетов. Состав и отраслевая (подотраслевая) принадлежность отношений по формированию доходов бюджетов. Федеральное казначейство РФ, налоговые органы (администраторы доходов бюджетов), кредитные организации (банки), Центральный банк РФ, налогоплательщики, плательщики сборов как участники отношений по формированию доходов бюджетов.

Задача 1

Дайте понятие доходов бюджетов. Какие виды поступлений в бюджет помимо доходов бюджетов предусмотрены бюджетным законодательством?

Задача 2

Какие классификации доходов использует Бюджетный кодекс РФ? Какой в них используется классификационный критерий? Каково значение указанных классификаций?

Задача 3

В областной бюджет были зачислены следующие виды поступлений:

- а) пени и штрафы за налоговые правонарушения,
- б) суммы банковского кредита, обеспеченные залогом областной недвижимости,
- в) дотации из федерального бюджета,

г) штрафы, полученные в результате применения мер административной ответственности,

д) бюджетные кредиты, полученные из вышестоящего бюджета.

Проведите классификацию указанных поступлений, указав, какие из них являются налоговыми и неналоговыми доходами, а также безвозмездными поступлениями.

Задача 4

В соответствии с законом о бюджете субъекта Российской Федерации доходы от налога на имущество организаций по нормативу 30 % подлежали зачислению в бюджеты муниципальных районов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Прокуратура оспорила указанный закон со ссылкой на его противоречие бюджетному законодательству.

Правомерны ли требования прокуратуры?

Изменится ли решение, если указанный норматив отчисления был установлен законом субъекта Российской Федерации о межбюджетных отношениях в субъекте Российской Федерации?

Задача 5

Законом Приморского края о межбюджетных отношениях в Приморском крае было предусмотрено, что административные штрафы за административные правонарушения в области налогов и сборов, предусмотренных КоАП РФ, зачисляются в доход краевого бюджета.

Соответствуют ли положения закона действующему законодательству? Изменится ли решение, если бы указанный закон предусматривал зачисление всей суммы указанных штрафов в бюджеты городских поселений края?

Задача 6

Какими подотраслями и институтами финансового права регулируются отношения, связанные с формированием доходов бюджетов? Каким образом разграничивается предмет регулирования этих подотраслей и институтов?

Задача 7

Поясните, какие субъекты осуществляют распределение налогов между бюджетами бюджетной системы: налоговые органы, органы Федерального казначейства РФ, налогоплательщики? Какую роль играет каждый из указанных субъектов в распределении доходов между бюджетами?

Кто несет ответственность за неправильное распределение налогов между бюджетами?

Задача 8

Организация по итогам года исчислила налог на прибыль организаций в общей сумме 1 млн.р. Указанный налог в полном объеме был перечислен на счет регионального бюджета. Налоговый орган направил организации требование об уточнении реквизитов платежа, указав, что с учетом ст. 284 НК РФ в региональный бюджет надо было перечислить 900 тыс.

р., а остальные 100 тыс. следовало перечислить в федеральный бюджетов. Организация возражала против указанного требования, сославшись на то, что в соответствии с п. 2 ст. 56 БК РФ налога на прибыль организаций по нормативу 100 процентов зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Оцените обстоятельства дела и аргументы сторон. Кто прав в споре? Опишите механизм уплаты, перечисления и зачисления налога на прибыль организаций.

Нормативные акты и судебная практика

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации.
4. Закон Воронежской области от 17 ноября 2005 г. № 68-ОЗ "О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области".
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 12 окт. 1998 г. № 24-П "По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года "Об основах налоговой системы в Российской Федерации".
6. Определение Конституционного Суда РФ от 25 июля 2001 г. № 138-О "По ходатайству Министерства Российской Федерации по налогам и сборам о разъяснении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 12 октября 1998 года по делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 11 Закона Российской Федерации "Об основах налоговой системы в Российской Федерации".

Практическое занятие 2. Расходы бюджетов и механизм осуществления расходов бюджетов.

1. Понятие и признаки расходов бюджетов. Расходы бюджетов и бюджетный кредит (источники финансирования дефицита бюджетов).
2. Основания расходов бюджетов. Расходные обязательства (публичные обязательства, публичные нормативные обязательства). Бюджетные обязательства. Денежные обязательства.
3. Понятие и виды бюджетных ассигнований. Особенности планирования различных видов бюджетных ассигнований.

Задача 1

Дайте понятие расходов бюджетов. Какие виды выплат из бюджета помимо расходов бюджетов предусмотрены бюджетным законодательством?

Задача 2

Поясните соотношение понятий "расходные обязательства", "расходы бюджета", "бюджетные обязательства", "публичные обязательства", "публичные нормативные обязательства".

Задача 3

В соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете было приостановлено действие федерального закона об образовании в части, предусматривающей выплату стипендий студентам. Студенты оспорили положения закона о бюджете, считая, что такое приостановление невозможно. Однако Государственная Дума РФ и Правительство РФ со ссылкой на п. 6 ст. 192 БК РФ возражало против удовлетворения требований студентов, обосновывая это отсутствием средств в бюджете.

Кто прав в этом споре?

Задача 4

Дайте понятие бюджетного ассигнования. Какие существуют виды бюджетных ассигнований? Как соотносятся понятия "бюджетное ассигнование" и "расходное обязательство"?

Задача 5

Субъект Российской Федерации принял решение о выделении из регионального бюджета в очередном финансовом году денежных средств индивидуальным предпринимателям в связи с реализацией ими товаров по регулируемым ценам.

Укажите, какой вид бюджетных ассигнований следует использовать субъекту Российской Федерации для предоставления указанных средств, а также какие нормативные акты и иные документы должны быть оформлены при их предоставлении.

Каким образом индивидуальные предприниматели могут получить указанные средства?

Задача 6

Каким субъектам могут предоставляться бюджетные ассигнования в виде субсидий? Составьте полный перечень таких субсидий. В каких случаях предоставляются субсидии в виде грантов. В чем отличие субсидий в виде грантов от иных видов субсидий?

Задача 7

Какие виды бюджетных ассигнований могут предусматриваться для казенных учреждений, для бюджетных учреждений, для государственных корпораций, для унитарных предприятий, для общественных организаций, для обществ с ограниченной ответственностью, для индивидуальных предпринимателей, для физических лиц, не обладающих статусом индивидуального предпринимателя?

Задача 8

Какие виды бюджетных ассигнований предусмотрены для финансирования капитального строительства? Чем отличаются их механизмы реализации?

Задача 9

Федеральное казенное учреждение приняло решение о строительстве бассейна. Частично финансирование строительства осуществлялось за счет средств, полученных казенным учреждением от приносящей доход деятельности. Частичное финансирование было решено осуществлять за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого находилось федеральное казенное учреждение.

Какой вид бюджетных ассигнований может быть использован для финансирования строительства указанного бассейна из бюджета субъекта Российской Федерации?

Нормативные акты и судебная практика

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 23 апреля 2004 г. № 9-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Федеральных законов "О федеральном бюджете на 2002 год", "О федеральном бюджете на 2003 год", "О федеральном бюджете на 2004 год" и приложений к ним в связи с запросом группы членов Совета Федерации и жалобой гражданина А.В. Жмаковского".
5. Определение Конституционного Суда РФ от 04 декабря 2003 г. № 415-О "По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности части первой статьи 128 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2003 год" и подпункта 16 пункта 1 приложения 20 к данному Федеральному закону".
6. Постановление Пленума ВАС РФ от 22 июня 2006 г. № 23 "О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации".

Тема 3. Сбалансированность бюджетов

Практическое занятие 1. Профицит и дефицит бюджетов. Источники финансирования дефицита бюджетов.

1. Понятие и особенности правового регулирования профицита бюджетов. Нефтегазовые доходы федерального бюджета
2. Понятие и предельные размеры дефицита бюджетов. Последствия нарушения предельных размеров дефицита бюджетов.
3. Источники финансирования дефицитов бюджетов. Внутренние и внешние источники финансирования дефицитов бюджетов. Займы и кредиты; отдельные виды доходов бюджетов, изменение остатков по счетам бюджетов как источники финансирования дефицитов бюджетов.

Задача 1

Поясните, какие нефтегазовые доходы предусмотрены в бюджетном законодательстве, каким образом они распределяются в федеральном бюджете и каков порядок этого распределения?

Задача 2

Дайте понятие дефицита бюджета. Соответствует ли принципу сбалансированности бюджетов утверждение бюджета с дефицитом?

Задача 3

Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации составил 17% от годового объема доходов регионального бюджета. При этом указанный дефицит полностью покрывался источниками финансирования дефицита бюджета.

Какие последствия это может повлечь для субъекта Российской Федерации?

Задача 4

Какие разновидности источников финансирования дефицита бюджетов предусмотрены в бюджетном законодательстве? По какому критерию источники финансирования дефицита бюджета делятся на внутренние и внешние? Каким образом публично-правовые образования могут привлекать средства физических для финансирования дефицита бюджетов?

Задача 5

Субъект Российской Федерации в лице областной администрации заключил кредитный договор с крупной региональной торговой организацией с целью привлечения средств для финансирования дефицита регионального бюджета. Средств были перечислены в бюджет и использованы.

Прокуратура обратилась в суд с иском о признании указанного договора недействительным в связи с тем, что он противоречит бюджетному законодательству.

Ответчики возражали против удовлетворения требований, ссылаясь на то, что кредитный договор соответствует требованиям гражданского законодательства.

Кто прав в споре? Какие могут быть последствия разрешения данного спора для субъекта Российской Федерации?

Нормативные акты и судебная практика

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 20.07.2011 № 20-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 4 статьи 93.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 5 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации" и статьи 116 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2007 год" в связи с запросом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации".

4. Постановление Пленума ВАС РФ от 22 июня 2006 г. № 23 "О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации".

Практическое занятие 2. Государственный (муниципальный) долг. Бюджетный кредит.

1. Государственный и муниципальный долг. Государственные и муниципальные заимствования. Государственные муниципальные гарантии: понятие, условия и порядок предоставления.

2. Бюджетный кредит: понятие и виды. Внешние долговые требования Российской Федерации.

Задача 1

Как соотносятся понятия государственный долг Российской Федерации, долговые обязательства Российской Федерации, государственные заимствования Российской Федерации и источники финансирования дефицита федерального бюджета?

Как соотносятся размеры предельного размера дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, предельного объема заимствований субъект Российской Федерации, предельного объеме государственного долга субъекта Российской Федерации, объеме расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации?

Задача 2

Организация, оказывающая социально значимые услуги населению получила кредит в банке. В качестве способа обеспечения его возврата банку была предоставлена государственная гарантия субъекта Российской Федерации.

В связи с невозвратом кредита организацией, банк обратился в суд с иском к субъекту Российской Федерации с требованием о возврате суммы кредита. Субъект Российской Федерации против удовлетворения требований возражал, ссылаясь на то, что в гарантии отсутствует предел ответственности гаранта. Однако иск банка был удовлетворен со ссылкой на то, что гарант отвечает на тех же основаниях, что и организация-должник.

После вступления в силу указанного решения суда субъект Российской Федерации обратился в суд с иском к организации-должнику с требованием о взыскании с нее уплаченных банку сумм. Однако организация-должник против удовлетворения требований возражала, ссылаясь на то, что уплаченные гарантом суммы возмещению не подлежат и должны учитываться в расходах бюджета субъекта Российской Федерации.

Правомерно ли решение суда о взыскании средств в пользу банка с субъекта Российской Федерации?

Каким образом суд может установить, подлежат ли взысканию суммы, выплаченные гарантом, с организации-должника?

Задача 3

Муниципальное образование обратилось в управление федерального казначейства по субъекту Российской Федерации с заявлением о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатка средств на счете местного бюджета.

Управление Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации отказало в предоставлении бюджетного кредита, сославшись на то, что в федеральном законе о федеральном бюджете предоставление бюджетного кредита данному муниципальному образованию не предусмотрено. Кроме того, управление Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации обратило внимание на то, что за счет средств федерального бюджета бюджетные кредиты предоставляются исключительно субъектам Российской Федерации, а муниципальные образования могут требовать предоставления бюджетного кредита лишь из регионального бюджета.

Законны ли аргументы управления Федерального казначейства по субъекты Российской Федерации?

Задача 4

На основании Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 сентября 2010 г. из средств республиканского бюджета в качестве государственного кредита с оформлением кредитного договора ОАО "Татсахарпром" было выделено и перечислено 2 млн. р. со сроком возврата до 15 декабря 2011 г.

17 марта 2015 г. Министерство финансов Республики Татарстан обратилось в Арбитражный суд Республики Татарстан с иском о взыскании с ОАО "Татсахарпром" непогашенной части кредита в сумме 1,7 млн. р., а также пени.

ОАО "Татсахарпром" возражало против удовлетворения требований в связи с пропуском срока исковой давности. Министерство финансов Республики Татарстан возражало против применения срока исковой давности со ссылкой на то, что возврат бюджетного кредита регулируется не гражданским, а бюджетным законодательством, которые не предусматривает срока исковой давности применительно к заявленным требованиям. Однако ОАО "Татсахарпром" указало, что в ст. 99.1 БК РФ имеется трехлетний срок, по истечении которого погашаются долговые обязательства субъектов Российской Федерации.

Какое решение должен вынести арбитражный суд?

Нормативные акты и судебная практика

5. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации.
7. Постановление Конституционного Суда РФ от 20.07.2011 № 20-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 4 статьи 93.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 5 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации" и статьи 116 Феде-

рального закона "О федеральном бюджете на 2007 год" в связи с запросом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации".

8. Постановление Пленума ВАС РФ от 22 июня 2006 г. № 23 "О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации".

Тема 4. Правовое регулирование межбюджетных отношений

1. Понятие и принципы межбюджетных отношений. Субъекты межбюджетных отношений.

2. Разграничение расходов между бюджетами бюджетной системы России. Основания разграничения расходов между бюджетами бюджетной системы России.

3. Разграничение доходов между бюджетами бюджетной системы России. Метод процентных отчислений и метод межбюджетных трансфертов. Формы и условия предоставления межбюджетных трансфертов.

Задача 1

Дайте понятие межбюджетных отношений. Существует ли легальное определение межбюджетных отношений?

Какие можно выделить принципы межбюджетных отношений?

Задача 2

В законе Москвы о городском бюджете на очередной финансовый год было предусмотрено выделение средств на финансирование надбавок и доплат судьям, работающим в арбитражных судах и судах общей юрисдикции г. Москвы.

Соответствует ли указанный закон бюджетному законодательству?

Какие существуют принципы и основания разграничения расходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации?

Задача 3

Какие существуют методы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации?

Как соотносятся понятия "межбюджетные трансферты", "безвозмездные поступления" и "субвенции"? В чем заключаются отличия дотации и субсидии, субсидии и субвенции, дотации и субвенции?

Задача 4

Какие формы межбюджетных трансфертов могут поступать в бюджет муниципального района и из каких уровней бюджетной системы?

Задача 5

Пункт 2 ч. 3 ст. 60 Кодекса Хабаровского края о государственной и муниципальной службе установил надбавку к должностному окладу за ученую степень и учение звание государственному служащему края. В это же

время на федеральном уровне возможность подобных надбавок не была предусмотрена.

Министерство финансов РФ при составлении проекта федерального бюджета отказалось предусматривать дотации и субвенции бюджету Хабаровского края, требуя отмены указанных надбавок.

Однако Хабаровский край обратился в Правительство РФ с требованием о выделении указанных межбюджетных трансфертов, ссылаясь на необоснованность позиции Министерства финансов РФ.

Правомерно ли требование Хабаровского края? Какие обстоятельства следует установить Правительству РФ, чтобы принять обоснованное решение о включении в федеральный бюджет дотаций и субвенций Хабаровскому краю?

Какие были бы возможны последствия, если вышеуказанная надбавка появилась в законодательстве Хабаровского края после того, как в федеральном бюджете ему были предусмотрены дотации и субвенции?

Задача 6

Субъекту Российской Федерации не выделили в очередном финансовом году дотации из федерального бюджета. Субъект Российской Федерации не согласился с таким решением, указав, что в предыдущем финансовом году доходы его бюджета существенно сократились. При этом в очередном финансовом году ожидается существенное увеличение расходов, связанное с административной реформой.

Российская Федерация отказалась выделить дотации, сославшись на то, что никаких дополнительных расходов в очередном финансовом году делегироваться на региональный уровень не будет. Однако в дальнейшем в результате переговоров министра финансов Российской Федерации и главы субъекта Российской Федерации они пришли к соглашению о предоставлении данному субъекту Российской Федерации дотаций в согласованном ими размере.

Оцените правомерность аргументов и действий сторон. Какие закреплены подходы к расчету дотаций? В каких нормативных актах закрепляются размеры дотаций для конкретных субъектов Российской Федерации?

Задача 7

Российская Федерация передала полномочия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом "О ветеранах" на региональный уровень. Средства на финансирование указанных полномочий были выделены лишь некоторым субъектам Российской Федерации. Оставшиеся субъекты Российской Федерации не согласились с таким решением и потребовали выделение им необходимых средств. Российская Федерация отказалась предоставить средства, мотивируя это тем, что в указанных субъектах Российской Федерации не соблюдаются положения бюджетного законодательства.

Кто прав в данном споре? Какие последствия отказа в предоставлении средств из федерального бюджета возможны для Российской Федерации, для субъекта Российской Федерации, для граждан, имеющих право на получение жилья в соответствии с Федеральным законом "О ветеранах"?

Задача 8

Во исполнение решения районного суда администрация муниципального образования предоставила гражданину, имеющему ребенка-инвалида, во внеочередном порядке благоустроенное жилое помещение по договору социального найма. Ссылаясь на то, что данная квартира выбыла из собственности муниципального образования, что повлекло причинение имущественных убытков в размере рыночной стоимости имущества, администрация муниципального образования обратилась в суд с иском о взыскании с Российской Федерации убытков, понесенных в связи с исполнением судебного акта.

В качестве обоснования своих требований муниципальное образование указало, что право граждан на получение бесплатного жилья установлено Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", следовательно, расходные обязательства по предоставлению жилых помещений нуждающимся возникают именно у Российской Федерации.

Российская Федерация против удовлетворения требований возражала со ссылкой на п. "ж" ч. 1 ст. 72 Конституции РФ, согласно которому вопросы социальной поддержки населения отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также со ссылкой на Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", который относит решение вопросов социальной поддержки инвалидов к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Субъект Российской Федерации указал, что в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" финансовое обеспечение этого закона является расходным обязательством Российской Федерации; а также сослался на то, что учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставление таким гражданам жилых помещений относится к ведению муниципального образования, в связи с чем субъект Российской Федерации не может нести расходы на предоставление квартир инвалидам.

Кто прав в возникшем споре? Оцените аргументы сторон. Каким образом подлежат финансированию указанные в задаче расходные обязательства?

Нормативные акты и судебная практика

1. Конституция Российской Федерации.
2. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31 дек. 1996 г. № 1-ФКЗ.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации.
5. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
6. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполни-

тельных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

7. Закон Воронежской области от 10 октября 2008 г. № 81-ОЗ "О бюджетном процессе в Воронежской области".

8. Закон Воронежской области от 17 ноября 2005 г. № 68-ОЗ "О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области".

9. Решение Воронежской городской Думы от 22 октября 2008 г. № 313-II "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе город Воронеж".

10. Постановление Пленума ВАС РФ от 22 июня 2006 г. № 23 "О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации".

Тема 5. Бюджетный процесс

Практическое занятие 1. Понятие бюджетного процесса. Составление, рассмотрение и утверждение бюджетов.

1. Понятие и структура бюджетного процесса. Бюджетно-процессуальные производства и стадии.

2. Участники бюджетного процесса. Государственные и муниципальные органы, казенные учреждения. Центральный банк РФ, кредитные организации.

3. Бюджетная классификация.

4. Составление проектов бюджетов. Органы, осуществляющие составление проектов бюджетов. Прогнозирование доходов бюджетов, планирование расходов бюджетов. Бюджетирование, ориентированное на результат. Государственные (муниципальные) и ведомственные программы.

5. Рассмотрение и утверждение бюджетов.

Задача 1

Дайте понятие бюджетного процесса. Какие структурные элементы имеются в бюджетном процессе? Какими нормативными правовыми актами регулируется осуществления бюджетного процесса на различных уровнях бюджетной системы России?

Задача 2

ФГБОУ ВО "Воронежский государственный университет" получило доходы от обучения бакалавров на договорной основе. Данные средства было предложено израсходовать на выплату заработной платы работникам и закупку учебной литературы. Однако Министерство образования и науки РФ отказалось утвердить указанные направления расходов, сославшись на то, что в соответствии с п. 3 ст. 161 БК РФ указанные доходы подлежат перечислению в федеральный бюджет.

Оцените правомерность решения Министерства образования и науки РФ.

Задача 3

Министерство финансов РФ в процессе составления проекта федерального бюджета направило запрос в Федеральную налоговую службу РФ с требованием направить прогноз объемов поступлений в федеральный бюджет по соответствующим видам налогов и сборов.

Федеральная налоговая служба РФ отказалась составлять и направлять указанных прогноз, сославшись на то, что составление проекта федерального бюджета – это прерогатива Правительства РФ, а непосредственное составление проекта федерального бюджета возложено на Министерство финансов РФ.

Оцените законность отказа Федеральной налоговой службы РФ. На основании каких данных и кем прогнозируются доходы федерального бюджета?

Задача 4

Какое количество государственных программ Российской Федерации и ведомственных целевых программ финансируется в текущем году в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, как они называются? Как соотносятся государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы, ведомственные целевые программы?

Задача 5

В процессе составления проекта федерального бюджета Министерство образования и науки РФ обосновывало необходимость выделения ему в очередном финансовом году бюджетных ассигнований на сумму 500 млрд. руб. Министерство финансов РФ возражало против выделения такой суммы ассигнований. Кто вправе разрешить возникший спор? На каких этапах бюджетного процесса и каким образом Министерство образования и науки РФ может попытаться отстоять свою позицию, если решение будет не в его пользу?

Задача 6

Государственная Дума РФ при рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете в первом чтении установила, что в проекте закона отсутствует распределение доходов бюджета по видам доходов; кроме того, к проекту не приложены Расчеты по статьям классификации доходов федерального бюджета на очередной финансовый год.

В связи с указанными недостатками проект закона был отклонен и передан в согласительную комиссию.

Оцените соответствие действий государственной Думы РФ требованиям бюджетного законодательства.

Какие показатели должен содержать проект бюджета на очередной финансовый год? Какие возможные последствия представления в представительный орган бюджета, не соответствующего указанным требованиям?

Задача 7

Государственная Дума РФ при рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете во втором чтении не поддержала предло-

женное Правительством РФ распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов. В связи с этим проект закона был отклонен и направлен на доработку в Правительство РФ. Однако Правительство РФ отказалось дорабатывать данный закон, указав, что его следует направить в согласительную комиссию.

Кто прав в сложившейся ситуации?

Нормативные акты и судебная практика

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Закон Воронежской области от 10.10.2008 № 81-ОЗ "О бюджетном процессе в Воронежской области".
4. Решение Воронежской городской Думы от 22 октября 2008 № 313-II "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе город Воронеж".
5. Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 1010 "О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период".
6. Постановление Пленума ВАС РФ от 22 июня 2006 г. № 23 "О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации".

Практическое занятие 2. Исполнение бюджетов. Годовой отчет об исполнении бюджетов.

1. Понятие и принципы исполнения бюджетов.
2. Исполнение бюджетов по доходам.
3. Исполнение бюджетов по расходам.
4. Исполнение бюджетов по расходам,
5. Исполнение бюджетов по источникам финансирования дефицитов бюджетов.
6. Обращение взыскания на средства бюджетов. Обращение взыскания на средства бюджетов в отношении публично-правовых образований (казны), обращение взыскания на средства бюджетов в отношении казенных учреждений.
7. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении бюджетов.

Задача 1

Дайте понятие исполнения бюджетов. Какие отношения составляют исполнение бюджетов?

В чем заключается принцип казначейского исполнения бюджетов, принцип единства кассы, принцип подведомственности расходов?

Задача 2

Муниципальное образование обратилось в суд с иском к Управлению Федерального казначейства о взыскании сумм налога на доходы физических лиц, уплаченных на территории данного муниципального образова-

ния, которые были зачислены на счет бюджета другого муниципального образования. Управление Федерального казначейства РФ против удовлетворения иска возражало, ссылаясь на то, что оно является ненадлежащим ответчиком, а иск следовало предъявлять к налогоплательщику, который уплатил налог на счет Управления Федерального казначейства, к налоговому органу, который осуществлял контроль за уплатой налога и к тому муниципальному образованию, в чей бюджет фактически поступил налог.

Кто прав в споре? Какие субъекты исполняют обязанности по распределению налогов между бюджетами? Какую роль в распределении (создании условий для правильного распределения налоговых доходов) играют налогоплательщики, налоговые органы, Федеральное казначейство РФ?

Задача 3

Администрация муниципального образования открыла счет местного бюджета в Сбербанке России (ПАО). Прокуратура оспорила договор банковского счета, заключенный администрацией, считая, что открытие бюджетных счетов в коммерческом банке недопустимо. Администрация не согласилась с таким мнением, сославшись на то, что местные бюджеты являются муниципальной собственностью, и муниципальные образования свободны в распоряжении ими. Кроме того, размещение средств в Сбербанке России выгодно для местного бюджета, ибо банк начисляет проценты.

Имеются ли нарушения в действиях администрации муниципального образования, в чем они заключаются? Изменится ли решение, если бы администрацией субъекта Российской Федерации в Сбербанке России был открыт счет регионального бюджета?

Задача 4

Дайте легальное или собственное определение следующих понятий: бюджетные ассигнования, сводная бюджетная роспись, бюджетная роспись, лимиты бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования, лицевые счета, казначейские уведомления, расходные расписания, санкционирование оплаты денежных обязательств.

Какую роль указанные инструменты играют в процессе исполнения бюджетов? Поясните процедуру исполнения бюджетов по расходам, используя указанные термины.

Задача 5

Федеральное казенное образовательное учреждение обратилось в суд с иском к Министерству финансов РФ, ссылаясь на то, что в текущем финансовом году ему не выделены бюджетные ассигнования, необходимые для финансирования уставной деятельности. Министерство финансов РФ против предъявленного иска возражало, ссылаясь на то, что в федеральном законе о федеральном бюджете указанное образовательное учреждение не упоминается, в связи с чем нет основания для выделения ему ассигнований.

Правомерны ли требования образовательного учреждения? Оцените аргументы сторон.

Задача 6

Организация получила решение суда о взыскании с федеральной казны причиненного ущерба. Исполнительный лист был направлен в службу судебных приставов-исполнителей. Судебный пристав-исполнитель возвратил исполнительный лист, ссылаясь на то, что судебные приставы-исполнители взыскание средств с бюджетов не осуществляют. Организация оспорила действия судебного пристава-исполнителя, ссылаясь на то, что здесь должен применяться закон об исполнительном производстве, который не предусматривает никаких исключений. Кроме того, организация указала, что объект взыскания в исполнительном листе не ограничивается лишь средствами федерального бюджета, в связи с чем судебный пристав мог бы исполнить его за счет иного имущества казны.

Правомерны ли действия судебного пристава-исполнителя? Оцените аргументы сторон.

Задача 7

При рассмотрении и утверждении федерального закона об исполнении федерального бюджета Государственная Дума РФ обнаружила, что бюджетные средства были израсходованы Правительством РФ не на те цели, которые были закреплены в федеральном законе о федеральном бюджете. В связи с этим Комитет по бюджету и налогам предложил депутатам отклонить представленный закон.

Правомерно ли предложение об отклонении федерального закона об исполнении федерального бюджета? Каковы последствия отклонения федерального закона об исполнении федерального бюджета Государственной Думой РФ?

Нормативные акты и судебная практика

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве".
3. Приказ Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н "О Порядке доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня".
4. Приказ Казначейства России от 29 декабря 2012 г. № 24н "О Порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства".
5. Приказ Минфина России от 01 сентября 2008 г. № 87н "О Порядке санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета".
6. Приказ Минфина России от 30.11.2015 № 187н "Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств

федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)".

7. Приказ Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 125н "Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации".

8. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 декабря 2006 г. № 10-П "По делу о проверке конституционности положений частей четвертой, пятой и шестой статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации".

9. Постановление Конституционного Суда РФ от 17 июня 2004 г. № 12-П "По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 155, пунктов 2 и 3 статьи 156 и абзаца двадцать второго статьи 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с запросом администрации Санкт-Петербурга, законодательного собрания Красноярского края, красноярского краевого суда и арбитражного суда Республики Хакасия".

10. Постановление Пленума ВАС РФ от 22 июня 2006 г. № 23 "О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации".

Тема 6. Бюджетный контроль

Практическое занятие 1. Понятие и система бюджетного контроля. Внешний бюджетный контроль.

1. Понятие и системам бюджетного контроля. Государственный и муниципальный финансовый контроль. Особые бюджетные полномочия по контролю.

2. Объекты бюджетного контроля (подконтрольные субъекты).

3. Система органов бюджетного контроля и их полномочия. Законодательные (представительные) органы, контрольно-счетные органы субъектов, органы внутреннего государственного и муниципального финансового контроля, органы внутреннего финансового контроля и аудита.

4. Методы бюджетного контроля. Ревизия, проверка, обследование, санкционирование, иные методы.

5. Бюджетный контроль законодательных (представительных) органов. Рассмотрение и утверждение законов (решений) о бюджете и законов (решений) об исполнении бюджетов. Бюджетный контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях законодательных (представительных) органов, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных (представительных) органов, в ходе проводимых законодательными (представительными) органами слушаний и в связи с депутатскими запросами.

6. Счетная палата РФ и контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований. Внешний бюджетный контроль. Особые бюджетные полномочия по контролю, осуществляемые контрольно-счетными органами.

Задача 1

Какие направления бюджетного контроля (полномочия по бюджетному контролю) закреплены в бюджетном законодательстве? В каких главах и статьях Бюджетного кодекса РФ они урегулированы?

Какие виды бюджетного контроля выделяются в бюджетном законодательстве, по какому критерию они выделяются?

Задача 2

Какова сфера, охватываемая бюджетным контролем? Как соотносится состав участников бюджетного процесса и состав подконтрольных субъектов (объектов) бюджетного контроля?

Задача 3

Министерство по поручению Правительства РФ разработало государственную программу Российской Федерации. Государственная Дума РФ обратила внимание Министерства на то, что данная государственная программа должна быть направлена в Государственную Думу РФ и в Счетную палату РФ. Однако министерство отказалось выполнять требование Государственной Думы РФ со ссылкой на то, что государственные программы утверждаются Правительством РФ.

Кто прав в возникшем споре? Какие возможные последствия сложившейся ситуации?

Задача 4

Депутату Государственной Думы РФ стало известно, что в одном из федеральных агентств имеет место нецелевое использование средств федерального бюджета.

Какие полномочия имеются у указанного депутата для реагирования на данную информацию?

Задача 5

Какие методы бюджетного контроля использует Счетная палата РФ, каким образом оформляются их результаты?

Задача 6

Счетная палата РФ при проведении проверки соблюдения бюджетного законодательства финансовыми органами субъекта Российской Федерации выявила факты нецелевого использования межбюджетных субсидий, предоставленных указанному субъекту Российской Федерации из федерального бюджета. В связи с этим Счетная палата РФ со ссылкой на ст. 306.4 БК РФ вынесла представление о бесспорном взыскании сумм данной межбюджетной субсидии.

Финансовый орган субъекта Российской Федерации отказался исполнять представление Счетной палаты РФ со ссылкой на то, что использование средств бюджета субъекта Российской Федерации вправе осуществлять исключительно Контрольно-счетная палата данного субъекта Российской Федерации.

Оцените аргументы сторон.

Какие меры реагирования при обнаружении нецелевого использования бюджетных средств может применить Счетная палата РФ? Какие дополнительные меры и в какой последовательности может применить Счетная палата РФ, если лицо, допустившее нецелевое использование бюджетных средств, будет уклоняться от исполнения всех ее мер реагирования?

Задача 7

В рамках осуществления аудита эффективности использования бюджетных средств федеральным казенным учреждением Счетная палата РФ выявила, что данным учреждением был заключен государственный контракт на закупку дизельного топлива по цене, которая в полтора раза превышала среднюю цену по субъекты Российской Федерации по данным Федеральной службы государственной статистики.

По результатам контрольного мероприятия был составлен соответствующий отчет. Имеется ли возможность возратить неэффективно использованные бюджетные средства? Какие меры реагирования при сложившихся обстоятельствах может применить Счетная палата РФ?

Нормативные акты и судебная практика

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Федеральный закон от 07 мая 2013 г. № 77-ФЗ "О парламентском контроле".
4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".
5. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".
6. СФК 104. Проведение аудита эффективности использования государственных средств (утв. Решением Коллегии Счетной палаты РФ, протокол от 09.06.2009 № 31К (668) (вместе с "Порядком действий в процессе организации и проведения аудита эффективности").
7. Письмо Минфина России от 08 октября 2014 г. № 02-10-10/50466 "О полномочиях по осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля за использованием субвенций из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации для перечисления в местные бюджеты".
8. Пояснительная записка "К проекту Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации" (Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 252-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Практическое занятие 2. Внутренний бюджетный контроль.

1. Понятие и направления внутреннего бюджетного контроля. Внутренний государственный и муниципальный финансовый контроль. Внутренний финансовый контроль, внутренний финансовый аудит.

2. Федеральное казначейство РФ. Полномочия Федерального казначейства РФ по осуществлению внутреннего бюджетного контроля. Методы осуществления контрольной деятельности Федерального казначейства РФ.

3. Органы внутреннего государственного и муниципального финансового контроля субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, их полномочия.

4. Органы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и их полномочия.

Задача 1

Какие направления внутреннего бюджетного контроля (полномочия по внутреннему бюджетному контролю) закреплены в бюджетном законодательстве? В каких главах и статьях Бюджетного кодекса РФ они урегулированы?

Задача 2

Какие методы бюджетного контроля использует Федеральное казначейство РФ? Каким образом оформляются их результаты. По результатам каких контрольных мероприятий Федерального казначейства РФ возможно применение бюджетных мер принуждения?

Задача 3

Федеральное казначейство РФ приняло решение о проведении выездной проверки коммерческой организации, являющейся поставщиком товаров по государственному контракту, заключенному с федеральным казенным учреждением.

Коммерческая организация отказалась допустить проверяющих со ссылкой на то, что она не является участником бюджетного процесса и не может быть объектом контроля со стороны Федерального казначейства РФ.

Правомерны ли действия коммерческой организации? Какие возможны последствия для коммерческой организации отказа в допуске должностных лиц Федерального казначейства РФ для проведения проверки? Кто вправе провести проверку надлежащего исполнения заключенного коммерческой организацией государственного контракта?

Имеется ли возможность осуществлять бюджетный контроль за контрагентами (или контрагентами контрагентов) коммерческой организации, поставляющей товары по государственным контрактам?

Задача 4

Казенное учреждение представило в Управление Федерального казначейства по субъекту РФ, в котором у него был открыт лицевой счет получателя средств федерального бюджета, документы для оплаты приобретаемого им автомобиля.

Управление Федерального казначейства при проверке представленных документов установило, что стоимость автомобиля в 1,5 раза превы-

шает стоимость идентичных автомобилей в автосалонах соответствующего субъекта Российской Федерации. В связи с этим казенному учреждению было отказано в санкционировании указанной операции.

Правомерны ли действия Управления Федерального казначейства по субъекту РФ? Каким образом Управление Федерального казначейства по субъекту РФ может реагировать на подобные ситуации?

Задача 5

Поясните, какой орган осуществляет полномочия по предварительному внутреннему государственному финансовому контролю в Воронежской области и какой орган осуществляет полномочия по последующему внутреннему государственному финансовому контролю в Воронежской области? Какие методы используются этими органами?

Задача 6

Министерство образования и науки РФ предоставило субсидию некоммерческой организации на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением ею услуг по дополнительному специальному обучению детей-инвалидов.

В процесс проверки соблюдения условий предоставления субсидии Министерство образования и науки РФ установила, что эти условия не были соблюдены. В связи с этим было направлено предписание о возврате указанной субсидии.

Некоммерческая организация не согласилась с предписанием, сославшись на то, что Министерство образования и науки РФ не является органом государственного финансового контроля, и проверку соблюдения условия получения субсидии может осуществлять только Федеральное казначейство РФ.

Правомерны ли возражения некоммерческой организации? Кто может осуществлять финансовый контроль за соблюдением условий предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов? Какие возможны меры реагирования при выявлении фактов несоблюдения условий предоставления такой субсидии?

Задача 7

Назовите цели и формы проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. В каких документах фиксируются результаты внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита? Каким образом реализуются результаты внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита?

Нормативные акты и судебная практика

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1092 "О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по

контролю в финансово-бюджетной сфере" (вместе с Правилами осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере).

4. Постановление Правительства РФ от 17 марта 2014 г. № 193 "Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и о внесении изменения в пункт 1 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89".

5. Постановление Правительства Воронежской области от 21 июля 2014 г. № 658 "Об утверждении Порядка осуществления департаментом финансово-бюджетной политики Воронежской области полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю".

6. Приказ Департамента финансов Воронежской области от 25 января 2016 г. № 9"о/н" "Об утверждении Порядка исполнения областного бюджета по расходам".

Тема 7. Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения

1. Понятие бюджетного нарушения. Бюджетные нарушения и иные нарушения бюджетного законодательства.
2. Понятие и виды бюджетных мер принуждения.
3. Виды бюджетных нарушений и бюджетные меры принуждения, применяемые за их совершение.

Задача 1

Работник казенного учреждения сломал ногу в нерабочее время и был госпитализирован в больницу.

Спустя две недели главный врач сообщил его работодателю о том, что работник не соблюдает условия лечения и затягивает процесс выздоровления. В результате, работник получил больничный лист с отметкой о нарушении режима лечения.

Казенное учреждение обратилось за помощью к юристу с вопросом, будет ли оно нести бюджетную ответственность, если откажется оплачивать такому работнику больничный лист? Какими нормативными актами следует руководствоваться работодателю в такой ситуации?

Задача 2

Руководитель муниципального бюджетного учреждения отчитался о невыполнении муниципального задания.

Будет ли руководитель привлечен к ответственности в силу КоАПа РФ или по БК РФ за невыполнение муниципального задания?

Задача 3

Финансовый орган субъекта РФ возвратил бюджетный кредит, предоставленный из федерального бюджета, с нарушением установленного срока.

Можно ли одновременно с применением в отношении указанного органа бюджетной меры принуждения привлечь его руководителя к административной ответственности?

Какие органы власти уполномочены на такие действия?

Задача 4

Правомерно ли применение мер бюджетного принуждения в виде бесспорного взыскания пеней за несвоевременный возврат бюджетного кредита, если орган финансового контроля муниципального образования направил уведомление о применении бюджетных мер принуждения на 40-й календарный день после даты окончания проверки?

Задача 5

Казенное учреждение в текущем финансовом году оплатило задолженность по электроэнергии, возникшей при исполнении государственного контракта, заключенного в прошлом году.

Правомерно ли квалифицировать как нецелевое использование бюджетных средств оплату казенным учреждением в текущем финансовом году задолженности, возникшей при исполнении государственного контракта, заключенного в предыдущем финансовом году?

Задача 6

Департамент бюджетной методологии Министерства финансов РФ рассмотрел письмо по вопросу применения бюджетной меры принуждения за нецелевое использование в отношении главного распорядителя бюджетных средств. В процессе анализа бюджетного законодательства и правоприменительной практики возник вопрос, может ли быть привлечено к ответственности должностное лицо, исполняющее полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств за нецелевое использование бюджетных средств?

Ответьте на данный вопрос.

Нормативные правовые акты и судебная практика

1. Конституции Российской Федерации.
2. Бюджетный кодекс РФ.
3. Кодекс РФ об административных правонарушениях.
4. Федеральный закон от 08 мая 2010 г. № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

5. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1092 "О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере".

6. Письмо Минфина России от 07 ноября 2013 г. № 02-10-010/47612 "Об определении порядка применения бюджетных мер принуждения за совершение бюджетного правонарушения".

7. Письмо Казначейства России от 04 февраля 2010 г. № 42-7.4-05/5.1-71 "О направлении письма Министерства финансов Российской Федерации от 18 января 2010 г. № 02-03-07/97".

8. Постановление Четвертого арбитражного апелляционного суда от 01 августа 2014 г. по делу № А58-1228/2014.

9. Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 21 января 2015 г. № 11АП-16922/2014 по делу № А49-7682/2014.

10. Постановление ФАС Поволжского округа от 05 мая 2014 г. по делу № А55-17841/2013.

Тема 8. Финансово-правовой режим государственных внебюджетных фондов

Практическое занятие 1. Финансово-правовое регулирование государственных внебюджетных фондов. Пенсионный фонд Российской Федерации

1. Понятие и правовая природа государственных внебюджетных фондов. Понятие и система обязательного социального страхования.

2. Финансово-правовой режим Пенсионного фонда России. Доходы и расходы Пенсионного фонда России.

Задача 1

Дайте определение обязательного социального страхования.

Перечислите субъектов обязательного социального страхования.

Назовите страховые случаи по обязательному социальному страхованию, а также виды страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию.

Задача 2

Распоряжением Правительства Воронежской области были образованы следующие внебюджетные фонды:

- территориальный дорожный фонд;
- Фонд пожарной безопасности Воронежской области;
- Экологический фонд "Среда обитания";
- Пенсионный фонд Воронежской области;
- Фонд капитального ремонта многоквартирных домов, построенных до 1960 года.

Правомерны ли действия Правительства Воронежской области? Изменится ли решение задачи, если указанные внебюджетные фонды были бы образованы распоряжением Правительства РФ?

Задача 3

Правительство РФ приняло решение о погашении части внешнего долга Российской Федерации за счет средств Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ.

Правомерно ли решение Правительства РФ?

Задача 4

Перечислите доходы бюджета Пенсионного фонда РФ. Назовите нормативные акты, на основании которых они взимаются. Кто является администратором доходов бюджета Пенсионного фонда РФ?

Какие из перечисленных доходов Пенсионного фонда РФ относятся к числу: а) налоговых доходов; б) неналоговых доходов; в) безвозмездных поступлений?

Задача 5

Гражданин, достигший пенсионного возраста, обратился в территориальное отделение Пенсионного фонда РФ с заявлением о назначении ему пенсии по старости. Пенсионный фонд РФ отказался назначать пенсию, сославшись на то, что гражданин в течение жизни не работал, страховые взносы за него не уплачивались.

Гражданин обжаловал решение Пенсионного фонда РФ со ссылкой на ст. 37 Конституции РФ о том, что труд свободен, принудительный труд запрещен; при этом он указал на то, что ст. 39 Конституции РФ гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту.

Правомерны ли требования гражданина?

Какие существуют виды пенсионного обеспечения в Российской Федерации? В чем отличие в их финансировании?

Задача 6

Гражданин, проходивший военную службу по контракту в качестве матроса в Вооруженных Силах РФ, обратился в территориальное отделение Пенсионного фонда РФ с заявлением о назначении ему пенсии за выслугу лет.

Пенсионный фонд РФ отказал гражданину в назначении пенсии со ссылкой на то, что Министерство обороны РФ не уплачивает страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, в связи с чем выплата ему пенсии невозможна.

Правомерны ли действия Пенсионного фонда РФ?

Каким образом осуществляется финансирование пенсий лицам, проходившим военную службу по контракту в Вооруженных силах РФ?

В чем отличие финансирования выплаты пенсий по государственному пенсионному обеспечению и страховых пенсий?

Задача 7

Пенсионный фонд РФ составил проект бюджета Пенсионного фонда РФ и направил его в Правительство РФ.

Правительство РФ отказалось его рассматривать и вносить в Государственную Думу РФ со ссылкой на то, что составление проектов бюджетов должно осуществлять Министерство финансов РФ.

Оцените действия и аргументы сторон. Какие органы принимают участие в составлении бюджетов государственных внебюджетных фондов?

Нормативные акты.

1. Бюджетный кодекс РФ.
2. Налоговый кодекс РФ.
3. Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования".
4. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".
5. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".
6. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ "О страховых пенсиях".
7. Федеральный закон о бюджете Пенсионного фонда РФ на текущий год.
8. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 1010 "О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период".

Практическое занятие 2. Фонд социального страхования РФ. Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования РФ

1. Финансово-правовой режим Фонда социального страхования России. Доходы и расходы Фонда социального страхования России.

2. Финансово-правовой режим Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Доходы и расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

3. Финансово-правовой режим территориальных фондов обязательного медицинского страхования. Доходы и расходы территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Задача 1

Перечислите доходы бюджета Фонда социального страхования РФ. Назовите нормативные акты, на основании которых они взимаются. Кто является администратором доходов бюджета Фонда социального страхования РФ?

Какие из перечисленных доходов Фонда социального страхования РФ относятся к числу: а) налоговых доходов; б) неналоговых доходов; в) безвозмездных поступлений?

Задача 2

Адвокат после выздоровления получил в медицинском учреждении оформленный листок нетрудоспособности и обратился в территориальное отделение Фонда социального страхования РФ с заявлением о выплате ему пособия по временной нетрудоспособности. Фонд социального страхования РФ отказал в выплате пособия со ссылкой на то, что адвокаты не уплачивают страховые взносы. Адвокат сослался на ч. 1 ст. 39 Конституции РФ, которая гарантирует каждому социальное обеспечение в случае болезни.

Кто прав в споре?

Задача 4

Гражданин обратился в территориальное отделение Фонда социального страхования РФ за выплатой пособия по временной нетрудоспособности. Фонд социального страхования РФ отказал в выплате пособия, предложив гражданину обратиться к его работодателю. Работодатель также отказал работнику в выплате пособия, сославшись на то, что он уплачивает страховые взносы в Фонд социального страхования РФ и именно Фонд социального страхования РФ обязан осуществлять выплату пособия по временной нетрудоспособности.

Кто прав в споре?

Поясните механизм функционирования системы социального страхования на случай временной нетрудоспособности.

Задача 4

Составьте схему пособий, выплачиваемых из Фонда социального страхования РФ, с указанием источников их финансирования.

Задача 5

Студентка, обучающаяся на договорной основе на дневном отделении университета, обратилась в бухгалтерию университета с заявлением о выплате ей пособия по беременности и родам (к заявлению была приложена соответствующая справка медицинского учреждения).

Бухгалтерия отказалась выплачивать пособие, предложив обратиться в территориальное отделение Фонда социального страхования РФ. В Фонде социального страхования РФ студентке также было отказано в выплате со ссылкой на то, что за нее не уплачивались страховые взносы.

Правомерны ли действия бухгалтерии университета и Фонда социального страхования РФ?

За счет каких средств может осуществляться выплата пособий по беременности и родам?

Задача 6

В бюджете Фонда социального страхования РФ оказалось недостаточно средств, полученных от уплаты страховых взносов на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на выплату пособий по вре-

менной нетрудоспособности. В связи с этим было принято решение покрыть соответствующие расходы за счет средств, полученных от уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Прокуратура оспорила указанное решение Фонда социального страхования РФ, сославшись на недопустимость такого нецелевого использования средств, полученных от уплаты страховых взносов на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Однако Фонд социального страхования РФ возражал против признания своих действий незаконными со ссылкой на принцип общего (совокупного) покрытия расходов, предусмотренный ст. 35 БК РФ.

Кто прав в споре?

Задача 7

Перечислите доходы бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Назовите нормативные акты, на основании которых они взимаются. Кто является администратором доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования?

Какие из перечисленных доходов Федерального фонда обязательного медицинского страхования относятся к числу: а) налоговых доходов; б) неналоговых доходов; в) безвозмездных поступлений?

Ответьте на аналогичные вопросы применительно к бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Задача 8

Гражданин обратился в медицинское учреждение за получением медицинской помощи. Ему было предложено предварительно оплатить ее оказание. Гражданин сослался на то, что он имеет право на получение бесплатной медицинской помощи. Однако медицинское учреждение возражало, сославшись на то, что для возмещения своих расходов гражданин может в дальнейшем обратиться в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

В Федеральном фонде обязательного медицинского страхования гражданину было отказано в выплате средств со ссылкой на то, что выплаты непосредственно физическим лицам этим фондом не осуществляются, и ему следует обратиться в территориальный фонд обязательного медицинского страхования.

Правомерны ли действия медицинского учреждения и Федерального фонда обязательного медицинского страхования?

Каким образом реализуется обязательное медицинское страхование? По возможности составьте схему с указанием субъектов обязательного медицинского страхования и финансовых потоков между ними.

Задача 9

Медицинская организация в течение месяца оказывала медицинскую помощь новорожденным в послеродовой период. По окончании месяца указанная организация направила счет на оплату данной медицинской помощи в территориальный фонд обязательного медицинского страхования. Однако территориальный фонд обязательного медицинского страхования

отказался оплачивать данную медицинскую помощь со ссылкой на то, что за новорожденных не уплачиваются страховые взносы.

Правомерным ли действия территориального фонда обязательного медицинского страхования? Как следует поступить медицинской организации? Поясните механизм оплаты медицинским организациям услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период.

Нормативные акты, судебная практика:

1. Бюджетный кодекс РФ (гл. 17).
2. Налоговый кодекс РФ (гл. 34).
3. Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования".
4. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей".
5. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством".
6. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".
7. Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".
8. Федеральный закон о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на текущий год.
9. Федеральный закон о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на текущий год.
10. Постановление Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. № 101 "О Фонде социального страхования Российской Федерации".
11. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 1010 "О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период".
12. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2010 г. № 1233 "О порядке финансового обеспечения расходов на оплату медицинским организациям услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, и медицинской помощи, оказанной женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни".
13. Постановление Правительства РФ от 02 октября 2009 г. № 790 "О порядке уплаты страховых взносов лицами, добровольно вступившими в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством".
14. Постановление Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 857 "Об утверждении устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования".

15. Приказ Минздравсоцразвития России от 21 января 2011 г. № 15н "Об утверждении Типового положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования".

16. Приказ Минздрава России от 16 июля 2014 г. № 370н "Об утверждении порядка и условий оплаты медицинским организациям услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, и медицинской помощи, оказанной женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни".

17. Определение Конституционного Суда РФ от 07 февраля 2003 г. № 65-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Гуртовенко Татьяны Евгеньевны на нарушение ее конституционных прав положениями пункта 1 статьи 245 Налогового кодекса Российской Федерации и подпункта 5 пункта 1 статьи 9 Федерального закона "Об основах обязательного социального страхования".

ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Понятие бюджета.
2. Бюджетная система России.
3. Принципы бюджетной системы России.
4. Понятие и предмет бюджетного права.
5. Понятие и система доходов бюджетов.
6. Понятие расходов бюджетов. Расходные обязательства и их виды.
7. Дефицит бюджетов и источники финансирования дефицитов бюджетов.
8. Понятие и принципы межбюджетных отношений.
9. Разграничение расходов между уровнями бюджетной системы России.
10. Разграничение доходов между уровнями бюджетной системы России. Формы и условия предоставления межбюджетных трансфертов.
11. Понятие и структура бюджетного процесса.
12. Бюджетная классификация.
13. Участники бюджетного процесса.
14. Составление проектов бюджетов.
15. Рассмотрение и утверждение бюджетов.
16. Исполнение бюджетов.
17. Обращение взыскания на средства бюджетов.
18. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении бюджетов.
19. Бюджетный контроль: понятие и виды.
20. Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения.
21. Финансово-правовой режим Пенсионного фонда России.
22. Финансово-правовой режим Фонда социального страхования России.
23. Финансово-правовой режим Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования.