

ЭМИССИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

1. Деньги и денежная единица в РФ.

Деньги принято рассматривать в экономическом и юридическом смыслах. Как экономическая категория деньги определяются через функции, которые они выполняют¹. Деньги — это особый товар, играющий роль всеобщего эквивалента при обмене товаров. Сущность денег определяется их функциями: мера стоимости; средство обращения; средство платежа; , средство образования сокровищ; мировые деньги. В последнее время в экономической науке стали выделять распределительная функция денег.²

Деньги как мера стоимости проявляют себя в том, что способны измерять стоимость всех товаров. Формой измерения стоимости является цена товара.

Деньги как средство обращения характеризуются тем, что могут быть посредником при обмене товаров. Эта функция денег проявляется в тех случаях, когда товар непосредственно обменивается на деньги и эти акты обмена не разорваны во времени. Такую функцию выполняют, главным образом, наличные деньги.³ Например, в такой функции деньги проявляют

¹ См.: Деньги и банки: Энцикл. Словарь. М., 1994. С. 81, 82; Антонов Н.Г., Пессель М.А. Денежное обращение, кредит и банки. М., 1995. С. 6; Деньги, кредит, банки/ Под ред. О.И.Лаврушина. М., 1998. Доллан Э. Джонс, Кэмпбэл К.Л.,Кэмпбэл Г.Дж. Деньги, банковское дело и денежно-кредитная политика/ Пер. с англ. В. Лукашевича и др. М.-Л.: Драйден Пресс, 1991. С. 24; Харрис Л. Денежная теория. М., 1990.

² См; Финансы Учебник. Под ред. Князева В.Г., Слепова В.А. М., 2010 С.31.

³ См; Деньги, кредит, банки. Под ред. И.О. Лаврушина М., 1998 С. 18; Финансы Учебник Указ. Соч. С.32.

себя тогда, когда физическое лицо приобретает товар в магазине за наличные деньги.

Функция денег как средство платежа заключается в том, чтобы служить платежом тогда, когда есть разрыв во времени между покупкой и продажей товара. При разрыве во времени обмен благ осуществляется с участием еще одного субъекта – банка,⁴ которому непосредственно передается платеж.

Деньги как средство образования сокровищ представляют собой способность быть самостоятельным видом богатства, которое можно накапливать. Как мировые деньги последние себя проявляют в том, что, что могут обслуживать экономические взаимоотношения разных стран, торговлю между ними и перемещение капиталов.

Распределительная функция денег имеет место тогда, когда «экономический субъект передает другому субъекты определенную сумму денег, в том числе и через банк, не требуя взамен никакого возмещения».⁵

В праве принято рассматривать деньги, прежде всего, с частноправовых позиций, т.е. как объект гражданских прав (ст. 128 ГК РФ). В этом качестве они выступают как вещи и права требования. Деньги непрерывно перемещаются от одних субъектов хозяйственного и финансового оборота к другим. Это и есть денежное обращение на практике. Принято различать наличное и безналичное денежное обращение.

Если денежное обращение – это фактическое перемещение денег, которое подчиняется экономическим законам, то регламентация денежного обращения осуществляется нормами различных отраслей права, в частности, конституционного, финансового, гражданского, уголовного и

⁴ См; Самсонова А.Е. Расчеты в налоговой и бюджетной сферах. Теория и практика М., 2006 С. 11.

⁵ Финансы. Учебник Указ. Соч. С.32

административного.

Деньги организованы в денежную систему, которая имеет два аспекта: юридический и экономический. С экономической точки зрения денежная система понимается как один из определенных, исторически сложившихся типов государственного регулирования ценности денежных знаков⁶. Здесь выделяют систему золотого обращения, систему обращения бумажных денег, систему обращения безналичных (электронных) денег⁷, а в настоящий момент можно начинать говорить о попытках введения еще одной системы - системы обращения “цифровых” денег.

С юридической точки зрения денежная система включает в себя следующие элементы: 1) наименование денежной единицы; 2) виды государственных денежных знаков; 3) порядок выпуска, обращения и изъятия денежных знаков; 4) условия денежного обращения, в том числе установление пределов использования наличных денег и порядок проведения безналичных расчетов; 5) контроль за соблюдением правил хранения, расходования и обращения денег⁸.

В целом, можно сказать, что денежная система – это установленная в государстве денежная единица, эмиссия наличных денег и организация денежного обращения.

В хозяйственном обороте деньги являются всеобщим средством обмена. Это значит, что любой хозяйствующий субъект может в обмен на деньги получить имущественное благо (товар, работу или услугу). Однако чтобы

⁶См.: Лунц Л.А. Деньги и денежные обязательства в гражданском праве. М., 1999. С. 75.

⁷ См. например: Лунц Л.А. Указ. соч. С.58-60, Юровицкий В. Денежное обращение в эпоху перемен.-М., Росбух. 2007. 186с.

⁸ См.: Денежная система. Большая российская энциклопедия, М. 2007. Т. 35, С. 528.

деньги имели юридический статус, они должны получить со стороны государства значение законного платежного средства. Это происходит путем установления в законе государственной денежной единицы, выпуска соответствующих денежных знаков и объявления, что такими знаками можно погашать существующие долг⁹

В соответствии со ст. 75 Конституции РФ и ст. 27 Федерального закона от 10.07.2002г. № 86-ФЗ «О Центральном Банке Российской Федерации»¹⁰ официальной денежной единицей (валютой) РФ является рубль.

Денежная единица — это расчетная единица, измеряющая платежную силу денежных знаков, мерило ценностей, определяющее рыночную стоимость товаров, работ или услуг.

Один рубль состоит из 100 копеек (ст. 27 Закона о Банке России). Введение на территории РФ других денежных единиц и выпуск денежных суррогатов запрещается. А кроме того, соотношение между рублем и золотом, или другими драгоценными металлами не устанавливается.

С юридической точки зрения денежные отношения проявляют себя в частном и публичном праве, прежде всего - в гражданском и финансовом праве. Однако, если в гражданском праве деньги проявляют все свои экономические функции, т.е. являются мерой стоимости, средством обращения, средством платежа, выполняют распределительную функции, выступают в качестве мировых денег и служат средством накопления, то в финансовом праве деньги выполняют не все названные функции. Так, в финансовом праве они не служат мерой стоимости и средством обращения.¹¹ И причина этого состоит в том, что во-первых, в финансовых

⁹ См.: Луниц Л.А. Деньги и денежные обязательства в гражданском праве. М., 1999. С. 75.

¹⁰ Российская газета. № 127. 13.07.2002. Далее Закон О банке России.

¹¹ См; Соколов А.А. Теория налогов. М., 2003. С.68; Карасева М.В. Деньги в финансовом праве М.2008, с 27, 28.

правоотношениях не присутствует цена. Здесь с помощью цены как меры выражения стоимости товаров, работ, услуг нечего измерять, ибо деньги здесь не участвуют в непрерывном обороте товаров, работ, услуг.¹² А кроме того, деньги в этих отношениях не являются средством обращения потому, что безэквивалентная природа финансовых правоотношений не допускает существования в рамках этих отношений товара, который бы находился с помощью денег в обороте.¹³ Согласно современной точке зрения, деньги в финансовом правоотношении выполняют, главным образом, распределительную функцию.¹⁴

Правомочие установления денежной единицы, как и эмиссия денежных знаков является суверенным правом государства.¹⁵ Совокупность правовых

¹² См; подробнее, Карасева М.В. Указ. Соч. с.24-28; Под ред. В.Г. Князева, В.А. Слепова М., 2010 С.31.

¹³ См; подробнее, Карасева М.В. Указ. Соч. С.28-30; Сегодня в экономической науке существует мнение, что в сфере финансов деньги не являются средством платежа . Это обусловлено тем, что что при выполнении деньгами функции средства платежа, как и функции средства обращения, « происходит обмен благами, но имеет разрыв во времени между передачей блага покупателю и получением денег продавцом». Иначе говоря, здесь тоже имеет место обмен благами. А поскольку в финансовых отношениях, как безэквивалентных, обмен благами не происходит, то деньги выполняют здесь функцию распределительную, которая проявилась в связи с возрастанием роли государственных финансов. См; Финансы. Учебник. Под ред. В.Г. Князева, В.А. Слепова М., 2010 С.31.

¹⁴ См: Финансы. Учебник. Указ. Соч. С. 32.

¹⁵ Нормативно-правовым доказательством того, что эмиссионное право является суверенным правом государства являются следующие статьи Конституции РФ. Во-первых, статья 75 Конституции РФ, в которой в п. п.1, 2 и 3 содержатся как общезакрепительные нормы о денежной эмиссии , осуществляемой исключительно ЦБ РФ, так и аналогичные нормы о системе налогов, взимаемых в федеральный бюджет и общих принципах налогообложения в РФ, которые устанавливаются федеральным законом. Обе сферы правового регулирования являются сферами государственного суверенитета. Во-вторых, ст. 106 Конституции РФ еще в большей мере подтверждает это., В этой статье устанавливается, что подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации только федеральные законы, принятые Государственной Думой как по вопросам денежной эмиссии, так и другие законы, относящиеся, исходя из

норм, регулирующих денежную эмиссию как суверенное право государства образует комплексный финансово-правовой институт. Он включает в себя, прежде всего, общезакрепительные нормы, установленные в ст. 27 ФЗ « О Центральном банке (Банке России) . Государство как суверен декларирует в общезакрепительных нормах установления, не требующие для их реализации каких-либо правоотношений.¹⁶ Кроме того, в данный институт включаются правовые нормы, установленные в других статьях названного закона, но имеющие свою конкретизацию в иных институтах финансового права – институте финансово-правового регулирования банковской деятельности,¹⁷ институте валютного регулирования и валютного контроля. В связи с этим, финансово-правовой институт эмиссионного права входит в общую часть финансового права своей общезакрепительной составляющей, а конкретизируется целым рядом норм в других институтах финансового права, являясь , таким образом, комплексным финансово-правовым институтом.

§ 2.Эмиссия денег и организация наличного денежного обращения.

1.Эмиссия – ключевое понятие эмиссионного права.

В ст. 75 Конституции РФ установлено, что « денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным Банком РФ. Введение и эмиссия других денег в РФ» не допускается».

научного анализа, к реализации суверенных прав государства, в том числе в области финансов (по вопросам федеральных налогов и сборов, по поводу федерального бюджета).

¹⁶ См; Алексеев С.В. Общая теория права т.2 М.,1982. С. 71.

¹⁷ См; Бельский К.С.

Из системного толкования Конституции РФ и ФЗ « О Центральном Банке РФ (Банке России)», где в развитие положений Конституции РФ записано, что Банк России обладает исключительным правом на эмиссию наличных денег (банкнот и монеты) вытекает, что под эмиссией следует понимать выпуск наличных денег в обращение.

Эмиссионная деятельность ЦБ РФ урегулирована правом. Правовыми актами в этой области, помимо Конституции РФ (ст. 75) и ФЗ « О Центральном Банке (Банке России)» – (глава 6) являются многочисленные подзаконные акты, принимаемые ЦБ РФ. В соответствии со статьей 7 ФЗ “ О Центральном банке РФ (Банке России)”, подзаконные акты ЦБ являются общеобязательными и касаются не только кредитных организаций, но всех органов государственной власти и местного самоуправления, всех физических лиц и юридических лиц.

Банку России принадлежит исключительное право на наличную денежную эмиссию потому, что выпуск денежных знаков (эмиссия) является суверенным правом государства, которое оно не может реализовать иначе как через определенный государственный орган, выступающий от его имени.¹⁸

Тот факт, что эмиссионное право – это суверенное право государства порождает следующие выводы;

А) в ходе установления норм эмиссионного права государство выступает как властный субъект – суверен. А значит, регулирование этого права осуществляется государством, прежде всего, с помощью общезакрепительных правовых норм, т.е. норм-деклараций, норм-дефиниций и норм—принципов.

Б) в эмиссионное право как правовой институт включаются

¹⁸ В ФЗ « О Центральном Банке (Банке России) до сих пор не содержатся нормы, устанавливающие, что ЦБ РФ , осуществляя эмиссию денежных знаков, действует от имени РФ.

исключительно публично-правовые отношения.

В подтверждение сказанного стоит заметить, что все нормы главы 6 ФЗ О банке России как раз такими и являются.

В числе этих норм; а) декларирующие эмиссию наличных денег, б) устанавливающие принципиальные начала организации наличного денежного обращения, в) устанавливающие требования к изъятию банкнот и монет из обращения, г) устанавливающие гарантии обеспечения и защиты устойчивости рубля как денежной единицы в РФ.

Так, в этой главе установлено:

Банкноты (банковские билеты) и монета Банка России являются единственным законным средством наличного платежа на территории страны. Их подделка и незаконное изготовление преследуются по закону. (ст. 29 закона).

Банкноты и монеты Банка России являются безусловными обязательствами Банка России и обеспечиваются всеми его активами.

Банк России осуществляет денежную эмиссию непосредственно, в том числе сам принимает решения о выпуске денежных знаков через Совет Директоров (ст. 33 закона). « Совет Директоров принимает решения о выпуске банкнот и монеты Банка России нового образца, /.../, утверждает номиналы и образцы новых денежных знаков. Указанное решение в порядке предварительного информирования направляется в Государственную Думу и Правительство РФ». Описание новых денежных знаков публикуется в средствах массовой информации (ст. 33 закона). Кроме того, Банк России размещает заказы на изготовление банкнот и монеты среди организаций, создает их резервные фонды, устанавливает признаки платежеспособности банкнот и монеты Банка России.(ст. 34 закона).

При этом в законе О банке России устанавливается, что банкноты и

монеты Банка России обеспечиваются всеми его активами, их подделка и незаконное изготовление преследуется по закону (ст. 29 и 30 закона). А кроме того – «защита и обеспечение устойчивости рубля является основной целью денежно-кредитной политики Банка России». (ст. 34.1 закона)

2. Нормы главы 5 ФЗ «О банке России» декларирующие денежную эмиссию РФ, переплетаются в законе с нормами, устанавливающими организацию наличного денежного обращения. Эти нормы содержатся в ст. 31, 34, а также 82.3 закона.

Организация наличного денежного обращения возложена законодательством на Банк России. Сюда относятся: а) прогнозирование и организация производства, перевозки и хранения банкнот и монеты, создание их резервных фондов; б) установление правил хранения, перевозки и инкассации наличных денег для кредитных организаций; в) установление признаков платежеспособности банкнот и монеты, порядка их уничтожения, а также замены поврежденных банкнот и монеты; г) определение порядка ведения кассовых операций¹⁹.

С учетом этого в Законе О банке России установлено, что банкноты и монета Банка России не могут быть объявлены утратившими силу законного средства платежа, если не установлен значительный срок их обмена на банкноты и монету нового образца. Не допускаются какие-либо ограничения в отношении сумм или субъектов обмена.

При обмене банкнот и монеты Банка России старого образца на банкноты и монету Банка России нового образца срок изъятия банкнот и монет из обращения не может быть менее одного года, но не должен превышать пять лет (п. 2 ст. 31 Закона о Банке России).

¹⁹ См.: статья 34 ФЗ «О Центральном банке России (Банке России)

Банк России без ограничений обменивает ветхие и поврежденные банкноты в соответствии с установленными им правилами (ст. 32 Закона о Банке России).

Совет директоров Банка России вправе принимать решения как о выпуске банкнот и монеты Банка России нового образца, так и об изъятии из обращения банкнот и монеты Банка России старого образца. Ему же принадлежит право утверждать номиналы и образцы новых денежных знаков.

Вопросы организации наличного денежного обращения регулируются подзаконными актами Банка России. Это следует из ст. 82.3 закона, в которой закреплено, что «Банк России устанавливает правила наличных расчетов, включая ограничения наличных расчетов между юридическими лицами, а также расчетов с участием граждан, связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности». Исходя из ст. 34 закона Банк России определяет порядок ведения кассовых операций, перевозки, хранения и инкассации наличных денег.

Во исполнение закона О Банке России с 2018 года вступило в силу Положение ЦБ РФ от 29.01.2018 N 630-П "О порядке ведения кассовых операций и правилах хранения, перевозки и инкассации банкнот и монеты Банка России в кредитных организациях на территории Российской Федерации"²⁰. Это Положение является основным нормативным актом, регулирующим организацию наличного денежного обращения.²¹

В минимальной степени государство регулирует оборот наличных денежных средств с участием физических лиц, не являющихся

²⁰ Вестник Банка России, 2018, № 66.

²¹ Подробнее о правилах ведения кассовых операций см. в главеучебника, посвященной финансово-правовому регулированию банковской деятельности.

предпринимателями. Закон не ограничивает ни максимальную сумму наличными, которыми может владеть физическое лицо, ни максимальную сумму расчетов наличными рублями по сделкам. Хранить и транспортировать имеющиеся у него деньги физическое лицо тоже может так, как ему (физическому лицу) заблагорассудится.

А вот в отношении владения наличными денежными средствами и использования наличных денежных средств организациями и предпринимателями государство устанавливает достаточно жесткие правила. Целью введения этих правил является повышение прозрачности наличного денежного оборота для обеспечения возможности финансового контроля за лицами, практикующими расчеты в наличной форме.

На основании данного подзаконного акта кредитные организации разрабатывают локальные акты в виде Инструкций и Регламентов, где предусматривается порядок осуществления кассовых операций применительно к своей деятельности.

Кассовые операции включают в себя следующие группы отношений:

- 1) отношения, связанные с расчетами наличными денежными средствами,
- 2) отношения по хранению денежных средств в кассах организаций,
- 3) отношения по перевозке и инкассации денежной наличности,
- 4) отношения между кредитной организацией и клиентами по выдаче наличных денежных средств, а также выдача наличных денежных средств из кассы организаций.

Объем расчетов наличными денежными средствами юридическими лицами незначителен, так как государство в целях контроля заинтересовано в их сокращении. В связи с этим, Положение определяет для юридических лиц и физических лиц, ведущих предпринимательскую деятельность порядок

организации работы по ведению кассовых операций; порядок приема и выдачи наличных денег в кассу (из кассы); порядок ведения кассовой книги для учета поступающих (выдаваемых) наличных денег; правила обеспечения порядка ведения кассовых операций; порядок определения лимита остатка наличных денег, который может храниться в кассе.

Правила перевозки и инкассация денежной наличности также регулируются положениями главы 8 вышеуказанного Положения ЦБ РФ 2018 года № 630-П. Кредитная организация осуществляет инкассацию и доставку как собственных денежных средств и ценностей, так и наличных денежных средств и ценностей, принадлежащих клиенту.

Итак, из всего отмеченного следует, что эмиссионное право РФ, исходя из буквального толкования Конституции РФ и анализа ФЗ « О Центральном Банке РФ (Банке России) представляет собой, прежде всего, право наличной денежной эмиссии.

§ 3. Безналичная денежная эмиссия и организация безналичного денежного обращения в РФ.

Денежная эмиссия осуществляется не только в наличной, но и в безналичной форме. Однако эмиссия денежных знаков в безналичной форме не определена как таковая в законодательстве. Она является не нормативно-правовой, но ее существование доказывается анализом и системным толкованием норм ФЗ «О Центральном Банке РФ (Банке России)». ²²

Банк России в соответствии со ст. 35 ФЗ « О Центральном Банке (Банке России) обладает инструментами и методами, обеспечивающими

²² См; Гейвандов Я.А. Социальные и правовые основы банковской системы РФ.Указ. соч. С. 247.

регулирование денежно-кредитного рынка. В результате использования этих инструментов Банк России влияет на объемы денежной массы в стране, тем самым либо увеличивая, либо снижая ее. Все это и составляет безналичную денежную эмиссию Банка России, которая организуется Банком России и осуществляется через кредитные организации.

К числу инструментов и методов денежной-кредитной политики Банка России относятся;

- процентные ставки по операциям Банка России.
- обязательные резервные требования
- операции на открытом рынке
- рефинансирование кредитных организаций
- валютные интервенции
- установление ориентиров роста денежной массы
- прямые количественные ограничения
- эмиссия облигаций от своего имени
- другие инструменты, определенные Банком России.

В результате использования этих инструментов и методов Банк России вступает как в финансово-правовые, так и гражданско-правовые отношения.

Однако, безусловно то, что финансово-правовыми отношениями будут являться только отношения организации безналичной денежной эмиссии и безналичного денежного обращения.

Что касается *процентных ставок по операциям Банка России*,

Обязательные резервные требования как инструмент Банка России. заключается в следующем: Банк России устанавливает для банков нормативы обязательных резервов, которые они должны держать на счете в Центральном банке. Фактически банки депонируют в Банке России определенную часть денег, которые находятся у них на депозитах. В плане безналичной денежной

эмиссии резервные требования Банка России влияют на нее непосредственно, Если резервные требования Банка России увеличивается, у банков снижаются возможности кредитования, так как он должен держать больше денег на счете в ЦБ. И, - наоборот. Таким образом Банк России регулирует безналичную денежную эмиссию в стране.

Правовой механизм обязательного резервирования для всех кредитных организаций устанавливается в императивном порядке Банком России в ст. 38 закона о Банке России. Соответственно, отношения по перечислению средств на счета ЦБ РФ осуществляются кредитными организациями в режиме финансовых правоотношений как властных имущественных отношений, обеспечивающих эмиссионное право государства. Во исполнение закона Банк России устанавливает нормы обязательных резервов в Положении Банка России от 11 января 2021 № 753 « Об обязательных резервах кредитных организаций». ²³

Так, под операциями Банка России на открытом рынке понимается купля-продажа им ценных бумаг, казначейских векселей, государственных облигаций и т.д. Благодаря этим действиям ЦБ либо изымает из оборота некоторую сумму денег, либо, наоборот, их вливает в обращение.

Финансово-правая составляющая этого инструмента денежно-кредитной политики ЦБ состоит в том, что последний, согласно ст.39 закона о Банке России, может ее использовать исключительно в связи с решением Совета директоров ЦБ и при заключении с коммерческими банками, главным образом, договоров РЕПО.

Под рефинансированием понимается кредитование Банком России кредитных организаций (ст. 40 закона). Выдавая кредиты банкам, Банк

²³ См, подробнее в ... главе

России косвенно увеличивают денежную массу, т.е. осуществляет безналичную денежную эмиссию. Так как объем собственных средств у банка объективно ограничен, при исчерпании собственных средств для кредитования клиентов банк может получить дополнительные средства от ЦБ РФ в порядке рефинансирования. Таким образом получается, что увеличивая рефинансирование подконтрольных кредитных организаций, ЦБ РФ стимулирует эмиссию этими кредитными организациями безналичных денежных средств. И наоборот, ограничивая рефинансирование и поднимая ставку рефинансирования, ЦБ РФ ограничивает эмиссию безналичных денежных средств.

Рефинансирование как инструмент Банка России тесно связано с таким методом его деятельности как « прямые количественные ограничения», под которыми понимается «установление лимитов на финансирование кредитных организаций» и проведение отдельных банковских операций (ст.43 закона)

Рефинансирование осуществляется в гражданско-правовом порядке, однако « формы, порядок и условия рефинансирования устанавливаются Банком России», в кроме того – в ряде случаев прямые количественные ограничения могут применяться Банком России только после консультаций с Правительством РФ. Все это свидетельствует о том, что имеет место организация безналичной денежной эмиссии, регулируемая финансовым правом.

«Под валютными интервенциями Банка России понимается купля-продажа Банком России иностранной валюты на валютном рынке для воздействия на курс рубля и на суммарный спрос и предложение» (ст. 41 закона). Валютные интервенции регулируют курс национальной валюты, обеспечивая устойчивость рубля. Так, если Банк России заинтересован в укреплении рубля, то он продает иностранную валюту, ее ослабляя, и покупает

русийскую.

Банк России устанавливает в императивном порядке *«ориентиры роста одного или нескольких показателей денежной массы»*, исходя из денежно-кредитной политики на данном этапе.(ст.42 закона). Эти показатели, поскольку они обусловлены суверенным правом государства на эмиссию денежных знаков можно рассматривать как финансово-правовые.

Безналичная эмиссия осуществляется ЦБ РФ и путем эмиссии облигаций, осуществляемых от его имени, но не от имени Российской Федерации. Такие облигации распространяются исключительно среди банков и являются средством увеличения денежной массы. Решение о выпуске таких облигаций принимает Совет директоров.

Помимо отмеченного, организация безналичного денежного обращения урегулирована Банком России в Положении от 29.06.2021 №762-П « О правилах осуществления перевода денежных средств».

В соответствии с Положением Банк России и банки осуществляют перевод денежных средств в рамках следующих форм безналичных расчетов; *расчетов платежными поручениями расчетов по аккредитиву, расчетов инкассовыми поручениями, расчетов чеками, расчетов в форме перевода денежных средств по требованию получателя средств (прямое дебетование), расчетов в форме перевода электронных денежных средств.* Все реквизиты форм безналичных расчетов даны в Приложении к данному Положению.

Банки осуществляют перевод денежных средств путем списания денежных средств с банковских счетов плательщиков и уменьшения остатка цифровых рублей на счетах цифрового рубля.

Перевод денежных средств осуществляется банками в электронном виде или на бумажных носителях.

С августа 2023 года в России стартовал эксперимент по введению “цифрового рубля”. Это произошло путем принятия федеральных законов от 24 июля 2023 г. № 340-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и от 24 июля 2023 г. № 339-ФЗ Федеральный закон от 24.07.2023 № 339-ФЗ "О внесении изменений в статьи 128 и 140 части первой, часть вторую и статьи 1128 и 1174 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации".

Цифровой рубль должен стать третьей самостоятельной формой существования рубля помимо наличных рублей и безналичных рублей (а также привязанных к ним электронных рублей). То есть можно говорить о том, что законодатели пытаются ввести в России третью форму национальной валюты - цифровую. Однако, расчеты с помощью цифровой валюты относятся, как отмечено выше, к формам безналичных расчетов.

Цифровые рубли будут храниться на счетах цифрового рубля (цифровых кошельках) граждан и организаций, которые будут открываться на платформе Банка России. Операции с цифровыми рублями также будут проходить на этой платформе. То есть операции с цифровыми рублями будут происходить между ЦБ РФ и гражданами/организациями без обязательного посредничества кредитных организаций, как это необходимо в случае с безналичными деньгами.

Цифровой рубль создается для того, чтобы стать еще одним средством для платежей и переводов, которое не будет зависеть от ограничений банков в виде комиссий и лимитов.

Цифровой рубль позволит гражданам свободно расплачиваться и переводить цифровые рубли в пределах остатков средств на счете цифрового

рубля. Цифровые рубли эквивалентны наличным и безналичным, но при этом участники расчетов должны понимать, что все расчеты цифровыми рублями безусловно и в режиме реального времени видны ЦБ РФ.

Каждый цифровой рубль будет представлять собой уникальный цифровой код, что позволит ЦБ РФ отслеживать их перемещение, а также позволит программировать цифровые деньги на определенные действия или на запрет определенных действий.²⁴ Государство надеется, что посредством введения цифровой валюты можно сделать обращение денег в стране более управляемым, можно быстрее проводить бюджетные выплаты и более жестко контролировать бюджетные расходы.

²⁴ Подобное решение делает цифровой рубль ЦБ РФ схожим с криптовалютами. Схожесть заключается в том, что и цифровой рубль, и криптовалюты — это некие цифровые инструменты для организации обмена. Простоты ради можно утверждать, что цифровая валюта, как цифровые рубли, так и криптовалюты — это любые электронные инструменты для организации обмена, которыми можно рассчитываться и которые можно хранить онлайн²⁴. Цифровой рубль как и “аналоговый рубль” должен быть обеспечен золотовалютными резервами и прочими активами государства. А вопрос обеспечения криптовалюты должным образом не урегулирован, криптовалюта - это чисто спекулятивный актив, ее стоимость определяется только балансом спроса и предложения на нее. Это объясняет огромные колебания курсов на крипторынке²⁴. На волне интереса покупателей стоимость криптоденег растет, а когда спрос снижается, они дешевеют. С цифровым рублем ЦБ РФ подобного происходить не должно.

