

*На правах рукописи*



**БАБУРИНА Вера Леонидовна**

**ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:  
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

12.00.02 – конституционное право;  
конституционный судебный процесс;  
муниципальное право

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

**Воронеж – 2017**

Работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Воронежский государственный университет»

**Научный**

**руководитель:** доктор юридических наук, доцент –  
**Бутусова Наталия Владимировна**

**Официальные**

**оппоненты:** **Прудников Анатолий Семенович** –  
доктор юридических наук, профессор,  
Заслуженный юрист Российской Федерации,  
ФГКОУ ВО «Московский университет МВД России  
имени В.Я. Кикотя» / кафедра конституционного  
и муниципального права, профессор

**Зайцев Василий Андреевич** –  
кандидат юридических наук,  
ФГКОУ ВО «Белгородский юридический институт МВД  
России имени И.Д. Путилина» / кафедра государственно-  
правовых дисциплин, старший преподаватель

**Ведущая**

**организация:** ФГБОУ ВО «Саратовский национальный  
исследовательский государственный  
университет имени Н.Г. Чернышевского»

Защита состоится 26 мая 2017 г. в 10-00 на заседании диссертационного совета Д 999.104.03 на базе ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет», ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева» по адресу: 308015, г. Белгород, ул. Победы, д. 85.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке и на сайте Белгородского государственного национального исследовательского университета ([www.bsu.edu.ru](http://www.bsu.edu.ru)).

Автореферат разослан «\_\_\_» апреля 2017 г.

**Ученый секретарь**  
**диссертационного совета**



**Нифанов Алексей**  
**Николаевич**

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Стоящая перед российским государством задача достижения единства и консолидации российского народа в целях максимально полного обеспечения прав каждого гражданина Российской Федерации и преодоления внутренних и внешних угроз устойчивому развитию общества и государства актуализирует системное, комплексное изучение содержания и сущности гражданства. В связи с этим требуется углубленное исследование не только закрепленного действующим законодательством о гражданстве понимания гражданства как устойчивой правовой связи между гражданином и государством, но и иных концепций понимания российского гражданства, отражающих его различные стороны как сложного, многогранного, целостного явления. Существование гражданства прежде всего обусловлено государственной организацией общества и неразрывно связано с государством. Поэтому важным направлением исследований в области гражданства является рассмотрение прав и обязанностей государства по отношению к гражданам в правовой связи гражданства, выявление особенностей их практической реализации. К сожалению, данные проблемы обойдены должным вниманием российских государствоведов.

С необходимостью решения различных проблем гражданства сталкиваются все государства, закрепляющие в своем законодательстве принципы гражданства, основания его приобретения и прекращения. Некоторые вопросы гражданства имеют межгосударственный характер (например, проблема двойного гражданства). Единое правовое регулирование подобных вопросов гражданства в масштабе мирового сообщества позволит уменьшить количество спорных ситуаций в области гражданства. Данное обстоятельство свидетельствует об актуальности изучения международно-правового регулирования вопросов гражданства и его влияния на развитие российского законодательства о гражданстве.

Институт гражданства является одним из основных институтов российского конституционного права, имеет длительную и порой драматичную историю своего развития. Отдельные страницы этой истории связаны с фактической утратой правовой связи с Россией около 25 миллионов российских соотечественников в результате распада СССР. Наряду с преодолением последствий распада СССР в законодательстве о российском гражданстве, закрепившем, в частности, упрощенный порядок приема в гражданство бывших советских граждан и их потомков, в последние годы Российская Федерация поставлена перед необходимостью давать адекватный ответ на новые вызовы (проблема обеспечения безопасности российских граждан в связи с возможными террористическими угрозами, демографические проблемы и др.), что требует соответствующих изменений в законодательстве о гражданстве.

Практика реализации законодательства о гражданстве последних лет свидетельствует о пробелах в законодательстве, недостаточной гарантированности права

на гражданство, что безусловно требует незамедлительной реакции законодателя. Например, реализация так называемой упрощенной процедуры приема в российское гражданство лиц, признанных носителями русского языка, на практике сопряжена с неоправданными трудностями, препятствующими реализации права на российское гражданство нашими соотечественниками.

Несомненная актуальность вышеназванных проблем российского гражданства и их недостаточное изучение государственно-правовой наукой обусловили выбор темы настоящей диссертационной работы.

**Степень научной разработанности темы исследования.** Теоретическим и практическим вопросам гражданства посвящено достаточно большое количество научной правовой литературы.

Разработкой и исследованием различных теоретических положений и концепций понимания гражданства занимались: К.Л. Александрова, В.Я. Бердникова, В.Я. Бойцов, Л.Д. Воеводин, А.Н. Горшенев, А.И. Денисов, В.Н. Дурденевский, Б.Г. Капустин, М.Г. Кириченко, С.С. Кишкин, Д.В. Козлов, В.В. Полянский, С.И. Русинова, Я.Н. Уманский, В.М. Чхиквадзе и др. Особенности исторического развития института гражданства подробно изучены в работах А.А. Галушкина, И.А. Гончарова, Е.Н. Изотовой, С.В. Каграманова, А.Б. Мезенцевой, Е.В. Познизовой, И.С. Хоминой и др. Рассмотрением особенностей правового состояния гражданства занимались Л.Н. Гранат, Н.А. Пьянов и др. Сравнительно-правовым исследованиям гражданства посвящены работы Т.А. Васильевой, Е.В. Колесникова, В.Е. Чиркина и др.

Несомненный вклад в изучение конституционной обязанности государства гарантировать права и свободы граждан России в правовой связи гражданства внесли государствоведы, изучающие проблемы демократии, защиты прав и свобод человека и гражданина. В их числе: П.А. Астафичев, Т.В. Заметина, А.Н. Кокотов, Г.Н. Комкова, И.А. Кравец, И.Н. Куксин, Е.А. Лукьянова, Л.А. Нудненко, О.Н. Полухин, И.А. Старостина и др. Проблемные вопросы защиты и покровительства российских граждан за пределами Российской Федерации рассматривались, например, в работах Л.Н. Васильевой, А.В. Волченко, С.М. Миронова. Изучением конституционно-правового статуса российских соотечественников, проживающих в государствах, входивших в состав бывшего СССР, занимались В.А. Зайцев, Ю.С. Леонов, А.С. Прудников, Е.Е. Тонков и др.

Особенности и последствия обладания двойным гражданством исследовались в трудах А.Б. Аксенова, А.В. Белова, О.И. Брусиной, А.В. Ефремова, И.Л. Ландау, Т.В. Решетневой и др.

Некоторые практические проблемы приобретения и прекращения российского гражданства рассмотрены С.Н. Бабуриным, А.Н. Головистикой, И.С. Дальдиновой, Е.В. Михайловой, М.М. Харитоновым, В.А. Яковлевым и др.

Вклад каждого из указанных исследователей является значимым для изучения различных аспектов российского гражданства. Однако, несмотря на обилие научных

трудов, посвященных теоретическим и практическим вопросам гражданства, отсутствуют современные комплексные исследования этой проблемы, остается недостаточно изученным ряд важных вопросов гражданства. Например, в правовой науке отсутствует общепризнанное понимание природы гражданства, ведутся дискуссии относительно обоснованности выделения некоторых концепций понимания гражданства. Таким образом, эта проблема едва ли может быть признана исчерпывающей: существует теоретическая и практическая потребность в разработке комплексной, целостной концепции понимания гражданства. Пока должным образом не изучены структура и содержание правового состояния (правовой связи) гражданства, в частности, отдельные обязанности государства в этой правовой связи (например, в юридической литературе с учетом современных реалий и на основе системного подхода недостаточно исследовано содержание обязанности российского государства в правовом состоянии гражданства по защите и покровительству российских граждан за рубежом), не проанализированы особенности современного периода развития законодательства о гражданстве и т.д.

Помимо этого, с учетом влияния процессов глобализации на законодательство о гражданстве, усиления угрозы международного терроризма, серьезного обострения международной обстановки, а также в связи с необходимостью решения внутрироссийских проблем (например, демографических), стремительно меняющееся законодательство о гражданстве требует своего критического осмысления, а появившиеся в последние годы новые проблемы в области российского гражданства ждут научного обоснования путей их решения.

**Объектом** диссертационного исследования выступили общественные отношения, складывающиеся по поводу состояния в российском гражданстве, его приобретения и прекращения.

**Предмет** диссертационного исследования составили конституционно-правовые нормы, регулирующие общественные отношения, складывающиеся по поводу состояния в российском гражданстве, его приобретения и прекращения, их интерпретация в научных работах, комментариях, правоприменительных актах; теоретические положения и концепции, выработанные наукой конституционного права, раскрывающие сущность российского гражданства.

**Цель** диссертационного исследования – конституционно-правовой анализ актуальных теоретических и практических проблем, существующих в области российского гражданства, развитие концептуальных положений в сфере гражданства, формирование и обоснование предложений, направленных на совершенствование российского законодательства о гражданстве.

Достижению заявленной цели послужило решение следующих **задач**:

– обобщение и анализ основополагающих концепций понимания гражданства, определение их соотношения друг с другом;

- анализ исторического развития конституционно-правового института гражданства, раскрытие его содержания в современный период;
- характеристика международно-правового регулирования вопросов гражданства;
- исследование понятия, особенностей, способов возникновения и прекращения, содержания правового состояния гражданства;
- раскрытие проблемы покровительства и защиты российских граждан, находящихся за рубежом, в контексте обязанности Российской Федерации перед гражданами в правовом состоянии гражданства;
- определение особенностей правового регулирования двойного гражданства в зависимости от оснований его приобретения;
- рассмотрение особенностей конституционно-правового регулирования приобретения и прекращения российского гражданства;
- выявление пробелов и недостатков в правовом регулировании вопросов гражданства, внесение и обоснование предложений по совершенствованию российского законодательства о гражданстве;
- исследование на основе компаративистского подхода положительного опыта конституционно-правового регулирования гражданства в зарубежных странах.

**Методологическую основу** диссертационного исследования составил, прежде всего, диалектический подход, предполагающий рассмотрение явлений и процессов в диалектической взаимосвязи, противоречиях и развитии. Большое значение для настоящего диссертационного исследования имело использование общенаучных (анализа, синтеза, индукции, дедукции, моделирования, классификации, описания, сравнения), а также частнонаучных (формально-юридического, сравнительно-правового (компаративистского), историко-правового, ретроспективного, системно-структурного, статистического) методов познания. Также в процессе исследования применялись: метод интервьюирования; лингво-юридический метод, способствующий уяснению значения используемых в правотворческой деятельности и правовой науке понятий и категорий, имеющих принципиальное значение для настоящего исследования.

**Теоретическую основу** диссертационного исследования составили труды ученых, посвященные различным теоретическим и практическим вопросам в области гражданства, в частности, С.А. Авакьяна, А.А. Богославского, Н.В. Бутусовой, Я.Л. Ванюшина, М.В. Варлен, Н.В. Витрука, А.А. Головки, Э.Х. Грипп, В.Я. Кикотя, Е.А. Лукашевой, В.О. Лучина, О.Е. Кутафина, М.В. Мархгейм, Н.И. Матузова, А.В. Мещерякова, О.О. Миронова, Ж.И. Овсепян, В.С. Основина, Е.С. Смирновой, И.Е. Фарбера, С.В. Черниченко, О.С. Чудиновских, В.С. Шевцова, Б.В. Щетинина и др. В исследовании также использованы работы зарубежных авторов. В их числе: А. Kondo, Ricky van Oers, Betty de Hart, Sandra Mantu и т.д. В соответствии с принципом прием-

ственности конституционно-правовой науки в диссертации обобщена научная литература по исследуемой теме.

**Правовую основу** диссертационного исследования составили Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», от 2 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» и др.; указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» и др.; постановления Правительства Российской Федерации, а также иные правовые акты, издаваемые федеральными органами исполнительной власти, регулирующие различные вопросы российского гражданства. Характер исследования потребовал привлечения и анализа международно-правовых актов, закрепляющих международные стандарты законодательства о гражданстве, международных договоров и соглашений Российской Федерации в области гражданства. Решению задач исследования способствовал анализ законодательства о гражданстве зарубежных государств, в частности, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Великобритании, Германии, Израиля, Испании, Македонии, Нидерландов, Словении, Узбекистана, Украины, Хорватии, Черногории.

**Эмпирическая база исследования** охватывает решения Конституционного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции, обобщение данных правоприменительной практики, послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, проекты правовых актов и пояснительные записки к ним, касающиеся различных аспектов гражданства, ежегодные доклады Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, официальные статистические данные, а также информация с официальных сайтов органов государственной власти, фактологические материалы, нашедшие отражение в российских и зарубежных средствах массовой информации и т.д. Ретроспективный метод изучения законодательства о гражданстве потребовал рассмотреть нормативные правовые акты о гражданстве, утратившие юридическую силу.

**Научная новизна диссертации** заключается в том, что на основании выполненных соискателем исследований:

– разработана новая научная идея комплексного анализа гражданства путем определения соотношения основополагающих концепций понимания гражданства друг с другом;

– предложены: новый научный подход к исследованию содержания правового состояния гражданства, гражданства как субъективного права гражданина на основе анализа принципов российского гражданства; изменения и дополнения в действующее российское законодательство о гражданстве, направленные на его совершенствование, основанные на применении компаративистского подхода при изучении законодательства о гражданстве России и зарубежных стран;

– доказаны: особенности правового положения лиц, обладающих двойным гражданством, зависящие от оснований его приобретения; необходимость внесения

изменений и дополнений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», связанных с устранением практических проблем в области приобретения и прекращения гражданства, с уточнением понятийного аппарата института российского гражданства;

– введены в научный оборот авторские трактовки «законного источника средств к существованию», «доходов от законного источника средств к существованию», «отмены решения по вопросам гражданства».

**На защиту** выносятся следующие **положения**, обладающие элементами научной новизны:

1. Авторская концепция комплексного рассмотрения гражданства как правовой связи лица с государством, конституционно-правового отношения, правовой принадлежности человека к государству и субъективного права человека. Концепция понимания гражданства как общего правоотношения позволяет определить правовую природу правовой связи, именуемой гражданством: юридической науке не известны иные правовые связи субъектов с корреспондирующими друг другу взаимными правами и обязанностями, кроме правоотношений. Концепция понимания гражданства как принадлежности лица к государству не противоречит определению гражданства как правовой связи лица с государством, закреплённого в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации», а указывает на специфический характер правовой связи гражданства, выражающийся в наличии отношений партнерства между государством и гражданином, предполагающего активное участие граждан в управлении государством, и гарантирующего деятельность государства по обеспечению такого участия. Гражданство как субъективное право человека находится в состоянии постоянной реализации в общем правоотношении гражданства.

2. Дополнительные аргументы обоснования необходимости ратификации Европейской конвенции о гражданстве, подписанной Российской Федерацией в 1997 г., в целях более гуманного, справедливого решения вопросов гражданства, совершенствования в этом направлении российского законодательства о гражданстве, расширения правовой базы в области гражданства, применяемой на территории России.

3. Авторское определение момента возникновения (прекращения) правового состояния российского гражданства у конкретных лиц, участвующих в конституционно-правовых отношениях по поводу гражданства. Момент преобразования правовой связи иностранных граждан и лиц без гражданства (российских граждан) с Российской Федерацией в правовую связь российских граждан (иностранных граждан и лиц без гражданства) с Российской Федерацией определяется юридическим фактом, связанным с успешным завершением конституционно-правового отношения по поводу приобретения (прекращения) российского гражданства на основе положений Конституции Российской Федерации и Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

4. Авторский подход к выявлению содержания гражданства как общего субъективного права граждан, в соответствии с которым выделены правомочия гражда-



нина, образующие содержание указанного права в соответствии с принципами российского гражданства: правомочие иметь единое и равное гражданство независимо от оснований его приобретения; правомочие гарантированно обладать российским гражданством; правомочие изменить российское гражданство на иное гражданство; правомочие приобретать гражданство иностранного государства на основании международного договора или федерального закона; правомочие на защиту и покровительство со стороны Российской Федерации при нахождении за пределами российского государства; правомочие требовать от государства обеспечения невозможности экспатриации (временного или постоянного выдворения за пределы страны) и экстрадиции (выдачи своего гражданина одним государством другому для привлечения к уголовной ответственности или для приведения в исполнение вступившего в силу приговора суда в отношении данного гражданина); правомочие обладать на территории России всеми правами и нести равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

5. Выводы автора по результатам рассмотрения покровительства и защиты граждан за рубежом как обязанности государства в правовом состоянии гражданства:

– деятельность государства по исполнению обязанности имеет постоянный, систематический характер;

– помимо объективных обстоятельств (возможности осуществления указанной обязанности Российской Федерации в правовом состоянии гражданства от межгосударственных политических отношений) существуют и некоторые проблемы субъективного характера, которые нередко приводят к нарушению прав российских граждан и требуют своего разрешения. В частности, необходима должная правовая регламентация процесса эвакуации российских граждан с территории иностранных государств по медицинским показаниям; расширение способов участия россиян, находящихся за границей, в избирательном процессе.

6. Авторская трактовка определения двойного гражданства: «Двойное гражданство – наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства, с которым у Российской Федерации заключен международный договор, регулирующий вопросы двойного гражданства, либо при отсутствии международного договора существуют иные правовые условия, позволяющие приобрести иностранное гражданство (подданство)». Такое определение позволит законодательно разграничить основания приобретения двойного гражданства, порождающие особенности в правовом положении лиц, обладающих двойным гражданством, на практике.

7. Предложения, направленные на урегулирование ситуации, при которой подтверждение отказа от иностранного гражданства документами, не свидетельствующими о прекращении правовой связи гражданства с иностранным государством, нередко приводит к сохранению иностранного гражданства при приобретении российского гражданства:

– обязать лиц, которые обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иностранного гражданства в целях приобретения гражданства Российской Федерации, представить в разумный срок после приобретения российского гражданства, документ полномочного органа иностранного государства о прекращении иностранного гражданства в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции. Отказ от иного гражданства и исполнение обязанности по представлению документа о прекращении иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин. В целях установления ответственности за неисполнение такой обязанности, предусмотреть в ст. 22 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» возможность отмены решения о приобретении гражданства Российской Федерации в случае неисполнения обязанности по представлению в разумный срок после приобретения гражданства Российской Федерации, документа полномочного органа иностранного государства о прекращении иного гражданства;

– закрепить в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» возможность приема в российское гражданство без отказа от прежнего гражданства для следующих категорий иностранных граждан: состоящих в браке с российскими гражданами не менее трех лет; владеющих русским языком и способствующих обеспечению национальных интересов Российской Федерации на территории иностранных государств.

8. Авторские определения «законного источника средств к существованию», под которым понимается «правовое основание для получения дохода лицом в порядке, предусмотренном действующим законодательством», а также «дохода от законного источника средств к существованию», представляющего собой «денежные средства, которые лицо получает от своего законного источника средств к существованию в размере, позволяющем иностранному гражданину или лицу без гражданства содержать себя и зависимых от него лиц в пределах прожиточного минимума». Обосновывается необходимость законодательного закрепления указанных определений, а также перечней документов, подтверждающих наличие законного источника средств к существованию и доходов от такого источника у лиц, желающих приобрести гражданство Российской Федерации.

9. Предложения по совершенствованию законодательства о приеме в российское гражданство в упрощенном порядке лиц, признанных носителями русского языка:

– освободить от прохождения собеседования в целях подтверждения уровня владения русским языком иностранных граждан и лиц без гражданства, представивших в комиссию по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка один из документов о получении образования на русском языке;

– предусмотреть возможность видеозаписи процесса проведения собеседования для установления уровня владения русским языком в целях повышения гарантий его объективности;

– разработать и закрепить в законодательстве о гражданстве детальную процедуру административного порядка обжалования решений об отказе в признании иностранных граждан и лиц без гражданства носителями русского языка в комиссию федерального уровня;

– отменить положение Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» о необходимости выхода лиц, признанных носителями русского языка, из иностранного гражданства в целях приема в российское гражданство. Предусмотреть для них возможность подать заявления об отказе от имеющегося иностранного гражданства, и в разумный срок после приобретения российского гражданства представить документ от полномочного органа иностранного государства о прекращении иностранного гражданства в российский территориальный орган, ведающий вопросами гражданства.

– предусмотреть для иностранных граждан, признанных носителями русского языка, получение документа, гарантирующего прием в российское гражданство (при соблюдении остальных условий приема в российское гражданство) в целях прекращения прежнего гражданства.

10. Авторская трактовка отмены решений по вопросам гражданства, которая представляет собой деятельность полномочных органов по выявлению и установлению недействительности решения о приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации, в результате которой соответственно утрачивается или восстанавливается правовая связь лица с государством.

**Теоретическая значимость** диссертационного исследования выразилась в том, что:

– доказаны положения, вносящие вклад в расширение представлений об изучаемом явлении;

– изложены концептуальные положения по ряду теоретических проблем в области гражданства, в частности: понятие гражданства как системного комплексного правового явления; содержание, возникновение, прекращение правового состояния гражданства; идея определения содержания правового состояния гражданства, гражданства как субъективного права человека на основе принципов российского гражданства; особенности в правовом положении лиц, обладающих двойным гражданством, в зависимости от оснований его приобретения; понятия законного источника средств к существованию, дохода от такого источника, отмены решений по вопросам гражданства;

– обоснованы предложения относительно изменений и дополнений в законодательство о гражданстве;

– раскрыты существующие теоретические и практические проблемы, возникающие в области российского гражданства;

– изучены: понятие гражданства и развитие института гражданства в России, современное содержание института российского гражданства; особенности конституционно-правового регулирования и проблемы практической реализации приобретения и прекращения российского гражданства; вопросы двойного гражданства; система правовых актов, регулирующих исполнение обязанности государством по покровительству и защите российских граждан за рубежом в правовом состоянии гражданства;

– проведена модернизация подхода к изучению гражданства, к рассмотрению проблем двойного гражданства.

**Практическая значимость проведенного исследования** заключается в том, что его результаты могут быть использованы: для проведения дальнейших научных исследований проблем российского гражданства; в нормотворческой деятельности с целью совершенствования российского законодательства о гражданстве; в правоприменительной деятельности государственных органов; в процессе преподавания в высших учебных заведениях учебных курсов «Конституционное право», «Конституционное право зарубежных стран», а также при подготовке учебных и учебно-методических пособий, рабочих программ правовых дисциплин.

**Степень достоверности** проведенного исследования обоснована применением известных в юридической науке методов исследования; изучением обширного перечня международных и российских нормативных источников, а также апробированных авторитетных научных работ, отражающих теоретические и практические проблемы российского гражданства; анализом судебной и иной правоприменительной практики; использованием официальных статистических данных и известных официально проверенных фактов.

**Апробация результатов диссертационного исследования** осуществлена в порядке обсуждения и одобрения на заседании кафедры конституционного права России и зарубежных стран юридического факультета ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет».

Выводы автора излагались в выступлениях на международных, всероссийских, университетских научных и научно-практических конференциях, в частности, на X Всероссийской научной конференции молодых ученых и студентов «Актуальные вопросы публичного права» (г. Екатеринбург, УрГЮА, 28-29 октября 2011 г.), Международной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов-2014» (г. Москва, МГУ, 7-11 апреля 2014 г.), I Международной научной конференции «Социальные изменения в глобальном мире» (Республика Македония, г. Штип, Университет им Гоце Делчева, 11-13 сентября 2014 г.) и др. Основные положения и выводы, содержащиеся в диссертации, изложены в 18 научных публикациях, 4 из которых размещены в российских рецензируемых научных журналах.

Конкурсная работа автора «Право на гражданство Российской Федерации: проблемы конституционно-правового закрепления и практической реализации» была от-

мечена Дипломом «Признание» (г. Москва, 2013 г.). Основные идеи диссертационного исследования применялись в учебном процессе на юридическом факультете ФГБОУ ВО «ВГУ» в рамках прохождения аспирантской педагогической практики. Предложения по совершенствованию законодательства о гражданстве направлены в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

**Структура диссертационного исследования** состоит из введения, трех глав, состоящих из восьми параграфов, заключения, списка использованных правовых источников и литературы, системы приложений.

## II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обоснована актуальность темы исследования, охарактеризована степень ее научной разработанности, определены объект, предмет, цель, задачи исследования, дана характеристика методологической, теоретической, правовой, эмпирической основ исследования, представлена научная новизна диссертации, сформулированы положения, выносимые на защиту, обоснованы теоретическая, практическая значимость диссертации, приведены доводы в пользу достоверности и данные об апробации результатов исследования, обозначена структура диссертации.

В первой главе – **«Понятие гражданства и развитие института гражданства в России»** – рассмотрено понятие гражданства в правовой науке и в российском законодательстве (§ 1); охарактеризовано историческое развитие и современное состояние конституционно-правового института российского гражданства (§ 2); изучено международно-правовое регулирование вопросов гражданства (§ 3).

В диссертационном исследовании обобщены, проанализированы теоретические представления ученых по наиболее известным в правовой науке концепциям понимания гражданства: как принадлежности лица к государству и как правовой связи лица с государством, как субъективного права человека и как конституционно-правового отношения (правового состояния). Определено их соотношение: они взаимообусловлены и взаимно дополняют друг друга, отражая разные стороны гражданства как сложного, многогранного явления.

Определение гражданства, закрепленное в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации», в основу которого положена концепция понимания гражданства как правовой связи лица с государством, безусловно, имеет практическую ценность для правотворческой и правоприменительной деятельности. Однако оно является неполным с научной точки зрения, так как не отражает все особенности, всю многогранность содержания правовых связей между гражданином и государством в правовом состоянии гражданства.

Концепция понимания гражданства как принадлежности лица к государству противоречит законодательному определению гражданства и указывает на специфический характер правовой связи гражданства, выражающийся в наличии отношений

партнерства между государством и гражданином, предполагающего активное участие граждан в управлении государством, а также гарантирование со стороны государства такого участия в целях достижения общего социального блага. Такое понимание принадлежности лица к государству на практике реализуется не в полном объеме в связи с недостаточностью юридических гарантий политического участия граждан в жизни государства.

В диссертации определено понятие гражданства как конституционно-правового отношения, представляющего собой урегулированное нормами конституционного права общее правоотношение гражданства (правовое состояние гражданства), в рамках которого могут возникать правовые отношения по поводу гражданства между конкретным гражданином и государством в лице его органов, ведающих вопросами гражданства. Например, когда находящийся за рубежом российский гражданин обращается в дипломатическое представительство (консульское учреждение) Российской Федерации за защитой в случае совершения по отношению к нему действий дискриминационного характера со стороны иностранного государства.

Автором отмечена необходимость разделения понятий «право на гражданство» и «гражданство как субъективное право», так как первое является неотъемлемым правом любого человека, реализуется в конкретных правоотношениях по поводу приобретения, прекращения гражданства, состояния в гражданстве, а второе – принадлежит исключительно гражданину, реализуется в правовом состоянии гражданства. Диссертантом определено содержание гражданства как субъективного права гражданина через выделение правомочий в соответствии с принципами гражданства.

Показано, что большинство исследователей рассматривают гражданство как сложное многогранное явление, пытаются объединить несколько подходов к пониманию гражданства в одном определении, чтобы отразить различные стороны его проявления.

Гражданство как конституционно-правовой институт рассматривается как объективно обособленная внутри отрасли конституционного права система правовых норм, регулирующих правовое состояние гражданства и конституционно-правовые отношения по поводу гражданства.

В диссертации дана общая характеристика законодательства о гражданстве в разные периоды его существования, определено содержание современного института российского гражданства, показана необходимость дальнейшего реформирования законодательства о гражданстве, а также приведения некоторых подзаконных нормативно-правовых актов в соответствие с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации».

Обобщены и проанализированы основные международные договоры Российской Федерации по вопросам гражданства, а также международно-правовые акты, закрепляющие международно-правовые стандарты законодательства о гражданстве, являющиеся составной частью института российского гражданства.

В результате сравнения некоторых положений Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и Европейской конвенции о гражданстве на предмет их соответствия принципу гуманизма, сделан вывод о необходимости ратификации Европейской конвенции о гражданстве, подписанной Россией в 1997 г., как одного из важнейших международно-правовых документов в области гражданства, регулирующего практически все вопросы гражданства.

Во второй главе – **«Конституционно-правовое регулирование отношений гражданства»** – рассмотрено понятие и структура правового состояния гражданства в России (§ 1); охарактеризованы особенности реализации обязанности государства по покровительству и защите российских граждан за пределами Российской Федерации в правовом состоянии гражданства (§ 2); обозначены проблемы двойного гражданства и способы их решения (§ 3).

В диссертации обобщены научные представления исследователей о понятии и признаках правового состояния гражданства, показаны разные способы его возникновения и прекращения.

Раскрыто содержание правового состояния гражданства (основные и специфические взаимные права и обязанности государства и гражданина, находящиеся в состоянии постоянной реализации) на основе анализа принципов российского гражданства, закрепленных в ст. 6, 61, 62 Конституции Российской Федерации, а также в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации». Для анализа взяты следующие принципы: единое и равное гражданство независимо от оснований его приобретения; возможность изменения гражданства; гарантированное обладание российским гражданством; возможность иметь гражданство иностранного государства; защита и покровительство российских граждан при нахождении их за пределами Российской Федерации; недопустимость высылки за пределы Российской Федерации, а также выдачи иностранному государству российских граждан; обладание гражданами всеми правами и свободами на территории Российской Федерации и несение равных обязанностей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

Например, содержание правового состояния гражданства в рамках реализации принципа единого и равного гражданства независимо от оснований приобретения (ч. 1 ст. 6 Конституции Российской Федерации, ч. 2 ст. 4 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации») раскрывается через право российского гражданина иметь единое и равное гражданство независимо от оснований его приобретения, которому соответствует обязанность Российской Федерации обеспечить реализацию такого права, а также через право Российской Федерации требовать от гражданина выполнения всех обязанностей, предусмотренных российским законодательством, и обязанность гражданина их выполнять.

Предложено рассматривать обязанность государства в правовом состоянии гражданства по покровительству и защите российских граждан при нахождении за пределами Российской Федерации как осуществляемую на основе конституционных

норм в рамках гарантированной правовой связи между гражданином и государством, разнообразную систематическую деятельность со стороны государства по созданию правовых, экономических, политических и иных условий, необходимых для реализации права каждого российского гражданина на защиту и покровительство со стороны государства в рамках конкретных правоотношений по поводу гражданства при наступлении определенных юридических фактов.

Содержание указанной обязанности раскрыто на основе анализа ряда международных соглашений Российской Федерации, нормативно-правовых актов Российской Федерации, регулирующих вопросы защиты и покровительства российских граждан, постоянно проживающих на территории иностранного государства, а также временно пребывающих за пределами Российской Федерации в различных целях. Показана роль государства в различных ситуациях, когда российским гражданам, пребывающим за границей необходима незамедлительная помощь (остались без средств к существованию, требуется эвакуация в связи с чрезвычайной ситуацией или по медицинским показаниям, утратили документы, удостоверяющие личность за рубежом и др.).

Диссертантом установлено, что деятельность государства по защите и покровительству российских граждан за рубежом в правовом состоянии гражданства ведется на постоянной основе, о чем свидетельствуют, в том числе разработка и внедрение новых способов обеспечения комфортного пребывания за границей российских граждан. Отмечено, что ущемление прав российских граждан, проживающих за рубежом (о котором неоднократно говорили представители органов государственной власти, уполномоченных защищать права человека), не всегда можно урегулировать на международном уровне путем переговоров в силу недопустимости возможного вмешательства во внутреннюю юрисдикцию иностранного государства. В таких условиях используются различные способы и формы защиты прав российских граждан, находящихся за рубежом, к которым, в частности, относятся: оказание финансовой помощи в виде грантов общественным объединениям, целью деятельности которых является поддержание и развитие русского языка и русской культуры в иностранных государствах; создание в иностранных государствах центров правовой поддержки и консультативно-правовых пунктов, в которые могут обратиться российские граждане, находящиеся за рубежом и т.д.

Далее в диссертации отмечено, что среди теоретических проблем в области двойного гражданства первостепенное значение имеет неоднозначность определения двойного гражданства, закрепленного в ст. 3 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и представляющего собой наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства.

В целях рассмотрения особенностей двойного гражданства проведено сравнительно-правовое исследование правового положения российских (иностраных) граждан, которые приобрели иностранное (российское) гражданство на основании единственного действующего международного Договора об урегулировании вопро-



сов двойного гражданства от 7 сентября 1995 г. между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан, и в силу иных правовых обстоятельств. В результате доказано наличие особенностей правового положения российских граждан, обладающих также иностранным гражданством, зависящих от оснований и обстоятельств приобретения двойного гражданства.

Сделан вывод о том, что указанное выше легальное определение двойного гражданства не учитывает в своем содержании упомянутых особенностей, что может породить правовую неопределенность, правовую неосведомленность российских и иностранных граждан, и, «подмену» правовых последствий для лиц, имеющих двойное гражданство на основании международного договора, правовыми последствиями для лиц, приобретших двойное гражданство по иным основаниям, и наоборот. Поэтому, в диссертации предложено авторское определение двойного гражданства, акцентирующее внимание на различных основаниях его приобретения.

В результате изучения законодательства о гражданстве выделены две группы документов, подтверждающие прекращение прежнего гражданства, в зависимости от обстоятельств приема в российское гражданство, установленных Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации»: документы, исходящие от иностранного гражданина (например, копия обращения заявителя в дипломатическое представительство или консульское учреждение иностранного государства в России об отказе от имеющегося иного гражданства с нотариально заверенной подписью заявителя и с квитанцией о заказном отправлении обращения (в случае отправки его по почте) и др.); документы, исходящие от полномочных органов иностранного государства (например, документы полномочного органа иностранного государства, подтверждающие выход или отказ в выходе из гражданства, невозможность отказа от прежнего гражданства и др.).

По мнению диссертанта, документы, исходящие только от иностранного гражданина (в соответствии с предложенной выше классификацией), безусловно, подтверждают намерения лица отказаться от прежнего гражданства, однако не всегда достаточны для прекращения правовой связи гражданства с иностранным государством. Отмечено, что случаи, при которых происходит приобретение российского гражданства без прекращения должным образом правовой связи гражданства с прежним государством, приводят к ситуации, при которой у лица, получившего российское гражданство, также сохраняется и иностранное гражданство, в связи с чем внесены предложения для урегулирования указанной ситуации. Так, необходимо обязать лиц, приобретающих российское гражданство, прекратить в течение разумного срока прежнее гражданство и представить документ полномочного органа иностранного государства о прекращении иностранного гражданства в полномочные по вопросам гражданства органы России; в целях обеспечения равенства юридического гарантирования права на приобретение российского гражданства, указанное предложение применить для всех категорий иностранных граждан, приобретающих гражданство Российской Федерации, в том числе и для лиц, признанных носителями русского языка.

На основании изученного законодательства о гражданстве ряда зарубежных стран, в частности, Болгарии, Черногории, Нидерландов, Македонии предложено расширить для некоторых категорий граждан возможность приобретения российского гражданства с сохранением иностранного гражданства. Например, для иностранных граждан, владеющих русским языком, деятельность которых направлена на обеспечение национальных интересов российского государства в зарубежных странах (например, активное участие в деятельности общественных объединений российских соотечественников, направленной на сохранение и развитие нашей культуры; правильное преподнесение информации за рубежом о функционировании российского государства, о его достижениях, традициях, культурно-нравственных ценностях; содействие продвижению изучения русского языка за рубежом т.д.), необходимо предусмотреть возможность приобретения гражданства Российской Федерации без отказа от иностранного гражданства.

В третьей главе диссертации – **«Конституционно-правовое регулирование отношений по поводу гражданства»** – рассмотрены особенности реализации права на гражданство в конституционно-правовых отношениях по поводу приобретения (§ 1) и прекращения (§ 2) российского гражданства.

В диссертации охарактеризованы правовые основания и условия, которые необходимо выполнить для приобретения и прекращения российского гражданства.

Отмечено, что при приобретении российского гражданства на основании приема в гражданство иностранному гражданину или лицу без гражданства, как правило, требуется подтвердить наличие законного источника средств к существованию. При этом определение законного источника средств к существованию не закреплено в законодательстве о гражданстве, что является его явным недостатком.

Автором проведен анализ нормативных положений о документах, подтверждающих наличие законного источника средств к существованию, показаны различия понятий «законный источник средств к существованию» и «доходы от законного источника средств к существованию», которые также необходимо подтверждать при приеме в гражданство, предложены их авторские дефиниции. Обоснована необходимость закрепления предложенных дефиниций в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации», перечней наиболее распространенных документов, подтверждающих наличие законного источника средств к существованию и доходы лица от такого источника, в Положении о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

Указано, что в соответствии с п. «а» ч. 2 ст. 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» в российское гражданство принимаются в общем порядке лица, имеющие «высокие достижения в области науки, техники, культуры, или обладающие профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации». На основании изучения законодательства о гражданстве Республики Македония предложено и обосновано изменить указанную формулировку и принимать в

гражданство при «наличии научного, технического, культурного, экономического, спортивного или другого интереса к лицу со стороны Российской Федерации»; с учетом мнения специалистов различных областей знания разработать критерии и порядок определения наличия соответствующего интереса и закрепить их в Положении о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации. Такая формулировка является более четкой и однозначной, а также показывает цель государства принять в российское гражданство конкретных лиц, которые могут быть полезны ему в различных сферах.

Диссертантом проанализировано законодательство о приобретении российского гражданства за последние годы, сделан вывод о том, что самой нестабильной, наиболее часто изменяющейся его частью является законодательство о приеме в гражданство в упрощенном порядке.

Автором изучено законодательство, регулирующее порядок приобретения иностранными гражданами и лицами без гражданства правового статуса носителя русского языка и порядок приема в российское гражданство в упрощенном порядке лиц, имеющих такой статус, проанализирована судебная практика в указанной области. В результате выявлены недостатки существующих процедур (например, отсутствует видеофиксация процесса прохождения собеседования для получения статуса носителя русского языка; не предусмотрена возможность освобождения от прохождения такого собеседования лиц, имеющих документы, подтверждающие владение русским языком), а также установлены очевидные пробелы законодательства в указанной области (например, законодательно не определены конкретные сроки для проведения собеседования для получения статуса носителя русского языка; не разработан административный порядок обжалования решения территориальной Комиссии МВД России по признанию носителем русского языка в аналогичную Комиссию федерального уровня) и внесены предложения по их устранению.

Выявлено противоречие пункта 24 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, в соответствии с которым требуется подтверждение «возможности» предоставления лицу иного гражданства в случае выхода из гражданства Российской Федерации, пункту «в» ст. 20 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», в соответствии с которым для выхода из гражданства требуется «гарантия» приобретения другого гражданства в случае выхода из российского гражданства. Сделан вывод о необходимости приведения положения подзаконного акта в соответствие с федеральным законом. Обоснована конституционность положений законодательства, определяющих основания для выхода из гражданства.

Проведен сравнительно-правовой анализ положений об отмене решений о приеме в гражданство как основания прекращения гражданства по Закону РСФСР от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 «О гражданстве РСФСР» и положений об отмене решений о приобретении гражданства в соответствии с действующим Федеральным законом «О

гражданстве Российской Федерации». Выделены отличительные признаки отмены решений о приобретении гражданства, на основании которых сформулировано определение отмены решений по вопросам гражданства. Обобщена судебная практика по вопросам отмены решений по вопросам гражданства.

Отмечено, что отмена решений о приобретении гражданства не может рассматриваться как основание прекращения гражданства, что связано с различным характером последствий прекращения гражданства и отмены решений о приобретении гражданства.

**В заключении** систематизированы основные теоретические и практические проблемы российского гражданства, рассмотренные в диссертации, сформулированы представления о перспективах дальнейших научных исследований в области гражданства.

**В приложениях** № 1-3 представлен материал, который использовался при проведении исследования. **Приложение № 4** содержит проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и пояснительную записку к законопроекту, которые направлены 16 марта 2017 года в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

**Основные положения диссертации  
изложены в следующих публикациях автора  
общим объемом около 10 п.л.:**

*Статьи, опубликованные в научных журналах и изданиях,  
включенных в перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий для  
опубликования основных научных результатов диссертаций:*

1. *Бабурина, В. Л.* Проблемы законодательного регулирования приобретения российского гражданства российскими соотечественниками [Текст] / В.Л. Бабурина // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2014. – № 1. – С. 25-30. – 0,5 п.л.

2. *Бабурина, В. Л.* К определению российского гражданства: история вопроса и современное понимание [Текст] / В.Л. Бабурина // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2016. – № 2. – С. 28-37. – 0,8 п.л.

3. *Бабурина, В. Л.* Признание носителем русского языка как правовое основание приобретения российского гражданства в упрощенном порядке [Текст] / В.Л. Бабурина // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 4. – С. 22-25. – 0,5 п.л.

4. *Бабурина, В. Л.* Отказ от гражданства иностранного государства как условие приема иностранных граждан в российское гражданство [Текст] / В.Л. Бабурина // Современное общество и право. – 2016. – № 2. – С. 68-72. – 0,5 п.л.

*Статьи, опубликованные в других научных  
российских и зарубежных изданиях:*

5. *Бабурина, В. Л.* О проблемах гарантирования права на гражданство Российской Федерации [Текст] / В.Л. Бабурина // Студенты в правовой науке : Сборник научных трудов по материалам научной студенческой конференции (г. Воронеж, 10-17 апреля 2010 г.) / под ред. Ю.Н. Старилова. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та. – 2010. – Вып. 10. – С. 11-16. – 0,3 п.л.

6. *Бабурина, В. Л.* Об особенностях правового регулирования вопросов двойного гражданства [Текст] / В.Л. Бабурина // Студенты в правовой науке : Сборник научных трудов по материалам научной студенческой конференции (г. Воронеж, 9-16 апреля 2011 г.) / под ред. Ю.Н. Старилова. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та. – 2011. – Вып. 11. – С. 23-28. – 0,3 п.л.

7. *Бабурина, В. Л.* Особенности гарантирования права на гражданство в Российской Федерации [Текст] / В.Л. Бабурина // Актуальные вопросы публичного права : Материалы X-ой всероссийской научной конференции молодых ученых и студентов (г. Екатеринбург, 28-29 октября 2011 г.) / отв. ред. М. В. Гончаров. – Екатеринбург : Изд-во УМЦ УПИ. – 2011. – С. 18-24. – 0,4 п.л.

8. *Бабурина, В. Л.* Право на гражданство в Российской Федерации: понятие и проблемы реализации [Текст] / В.Л. Бабурина // Проблемы современной юридической науки и практики : Сборник статей студентов, аспирантов и молодых ученых : в 2 т. / под ред. В. М. Шафирова [и др.] – Красноярск : Изд-во СФУ. – 2011. – Т. 1. – С. 218-225. – 0,5 п.л.

9. *Бабурина, В. Л.* Об укреплении юридических гарантий приобретения российского гражданства соотечественниками [Текст] / В.Л. Бабурина // Студенты в правовой науке : Сборник научных трудов по материалам научной студенческой конференции (г. Воронеж, 9-14 апреля 2012 г.) / под ред. Ю.Н. Старилова. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та. – 2012. – Вып. 12. – С. 10-16. – 0,4 п.л.

10. *Бабурина, В. Л.* Двойное гражданство в российском законодательстве: понятие, перспективы развития [Текст] / В.Л. Бабурина // Фестиваль права : Сборник трудов II-ой международной научной молодежной конференции (г. Ставрополь, 12-13 декабря 2014 г.) / под ред. М.С. Трофимова : в 2 частях. Часть 1. – Ставрополь : Изд-во СКФУ. – 2014. – С. 80-83. – 0,4 п.л.

11. *Бабурина, В. Л.* О некоторых проблемах получения временного убежища на территории России гражданами Украины [Текст] / В.Л. Бабурина // Право молодых (RIGHT OF THE YOUNG) : Сборник трудов III-ей международной научной молодежной конференции (г. Ставрополь, 14-15 мая 2015 г.) / под ред. М.С. Трофимова : в 2 частях. Часть 1. – Ставрополь : Изд-во СКФУ. – 2015. – С. 72-74. – 0,3 п.л.

12. *Бабурина, В. Л.* Понятие и структура конституционно-правовых отношений гражданства [Текст] / В.Л. Бабурина // Конституционализм и государственное устройство. – 2015. – № 1. – С. 80-85. – 0,4 п.л.

13. *Бабурина, В. Л.* Гражданство как субъективное право человека и гражданина: понятие и юридические гарантии реализации [Текст] / В.Л. Бабурина // Человек в глобальном мире : Материалы международной научной конференции (г. Воронеж, 18-20 мая 2015 г.) / под ред. Н.В. Бутусовой, Й. Ананиева. – Воронеж : Издательский дом ВГУ. – 2015. – С. 80-84. – 0,3 п.л.

14. *Бабурина, В. Л.* Последние изменения в законодательстве о российском гражданстве: о некоторых особенностях и проблемах реализации [Текст] / В.Л. Бабурина // Конституционализм и государственное управление. – 2016. – № 2. – С. 81-89. – 0,6 п.л.

15. *Бабурина, В. Л.* О праве на гражданство в Российской Федерации: некоторые проблемы реализации [Текст] / В.Л. Бабурина // Social change in the global world : proceedings of the First international scientific conference (Republic of Macedonia, Goce Delcev University in Shtip, September 11-13, 2014). – Shtip : Goce Delcev University. – 2014. – Vol. 1. – P. 81-93. – 1,0 п.л.

16. *Бабурина, В. Л.* Сравнительно-правовой анализ законодательства о гражданстве Российской Федерации и Республики Македония [Текст] / В.Л. Бабурина // Social change in the global world : proceedings of the Second international scientific conference (Republic of Macedonia, Goce Delcev University in Shtip, September 3-4, 2015). – Shtip : Goce Delcev University. – 2015. – Vol. 1. – P. 297-314. – 1,4 п.л.

17. *Бабурина, В. Л.* О некоторых особенностях применения законодательства Российской Федерации о двойном гражданстве в условиях правовой глобализации [Текст] / В.Л. Бабурина // Проблемы правопонимания и правоприменения в прошлом, настоящем и будущем цивилизации : Сборник статей международной научно-практической конференции (Республика Беларусь, г. Минск, 27 апреля 2016 г.) : в 2 частях. Часть 1 / под ред. И.А. Маньковского [и др.]. – Минск : Междунар. ун-т «МИТСО». – 2016. – С. 65-67. – 0,2 п.л.

18. *Бабурина, В. Л.* Сравнительно-правовой анализ законодательства о гражданстве Российской Федерации и балканских стран [Текст] / В.Л. Бабурина // Social change in the global world : proceedings of the Third international scientific conference (Republic of Macedonia, Goce Delcev University in Shtip, September 1-2, 2016). – Shtip : Goce Delcev University. – 2016. – Vol. 1. – P. 193-211. – 1,4 п.л.

Подписано в печать 24.032017. Гарнитура Times New Roman.  
Формат 60×84/16. усл. п. л. 1,0. Тираж 100 экз. Заказ 89.  
Оригинал-макет подготовлен и тиражирован в ООО «Эпицентр»  
308010, г. Белгород, ул. Б. Хмельницкого, д. 135, офис 1.