

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Учебно-методическое пособие

Под редакцией Т. М. Бялкиной, Е. А. Бондаревой

Воронеж
Издательский дом ВГУ
2019

УДК 342.7(470)(075.8)

ББК 67.400.34я7

3-40

А в т о р ы:

канд. юрид. наук, доц. *Е. А. Бондарева*, д-р юрид. наук, проф.
Н. В. Бутусова, д-р юрид. наук, проф. *Т. М. Бялкина*, д-р юрид. наук, проф.
Т. Д. Зражевская, д-р юрид. наук, доц. *Е. В. Сазонникова*, канд. юрид. наук,
доц. *И. А. Стародубцева*, канд. юрид. наук, преп. *С. В. Судакова*,
канд. юрид. наук, преп. *И. И. Тюнина*, преп. *Т. В. Шелудякова*

Р е ц е н з е н т ы:

д-р юрид. наук, проф., заведующий кафедрой административного
и административного процессуального права юридического факультета
Воронежского государственного университета,
заслуженный деятель науки РФ *Ю. Н. Стариков*;
д-р юрид. наук, проф. кафедры административного и муниципального
права юридического факультета Воронежского государственного
университета *О. С. Рогачева*

Защита прав и свобод человека : учебно-методическое посо-
бие / *Е. А. Бондарева* [и др.] ; под ред. *Т. М. Бялкиной*, *Е. А. Бон-*
даревой ; Воронежский государственный университет. – Воронеж :
Издательский дом ВГУ, 2019. – 340 с.

ISBN 978-5-9273-2699-0

Настоящее издание состоит из учебно-методических пособий по всем учебным дисциплинам магистерской программы «Защита прав и свобод человека». В связи с тем, что действующие образовательные стандарты магистерских программ закрепляют в качестве основных форм учебного процесса практические занятия, содержащиеся в издании учебно-методические пособия включают в себя, в соответствии с программой конкретной дисциплины, темы и вопросы для рассмотрения на практических занятиях, а также перечни нормативных правовых актов, основной и специальной научной литературы по каждой теме, перечень основных понятий и терминов, используемых в данной учебной дисциплине, составленный на основе определений из нормативных правовых актов, учебной и иной литературы.

Для магистров очной и заочной форм обучения.

УДК 342.7(470)(075.8)
ББК 67.400.34я7

ISBN 978-5-9273-2699-0

© Воронежский государственный университет, 2019
© Оформление, оригинал-макет.
Издательский дом ВГУ, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов.....	5
Организационно-правовые основы деятельности местных администраций по защите прав человека.....	17
Миграционная политика в России и зарубежных странах.....	46
Правовые основы оказания квалифицированной юридической помощи в России.....	62
Государственная национальная политика Российской Федерации	80
Актуальные проблемы защиты прав человека.....	94
Конституционно-правовой статус личности в России	125
Защита прав и свобод человека в системе местного самоуправления	161
Защита прав граждан и их объединений органами конституционной юстиции в России и зарубежных странах.....	190
Выявление и устранение правовых коллизий как способ защиты прав и свобод человека	218
Уполномоченный по правам человека (омбудсмен) в России и зарубежных странах.....	232
Основные права и свободы человека и гражданина в России.....	270
Защита личности от дискриминации в социально-экономической сфере.....	303
Защита прав человека некоммерческими организациями	321

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящее учебно-методическое пособие подготовлено для использования в процессе обучения магистрантов магистерской программы «Защита прав и свобод человека», реализуемой на кафедре конституционного и муниципального права Воронежского государственного университета.

Целью данной магистерской программы является изучение как фундаментальных теоретико-методологических вопросов защиты прав человека, так и важнейших направлений профессиональной юридической деятельности в правозащитной сфере.

Магистерская программа реализуется на междисциплинарной основе, обеспечивающей получение знаний об основных направлениях, формах, способах защиты прав человека путем изучения конституционного, муниципального, административного, информационного, антикоррупционного законодательства, законодательства о миграции, национальной политике, некоммерческих организациях, образовании, интеллектуальной собственности и др. Полученные знания выпускники смогут применять в органах государственной власти и местного самоуправления, адвокатуре, в организациях, оказывающих юридические услуги, а также научных, образовательных, общественных, правозащитных организациях.

Предлагаемое издание включает в себя учебно-методические пособия по всем учебным дисциплинам магистерской программы «Защита прав и свобод человека». Поскольку действующие образовательные стандарты магистерских программ закрепляют в качестве основных форм учебного процесса практические (семинарские) занятия, содержащиеся в издании учебно-методические пособия по всем учебным дисциплинам включают в себя, в соответствии с программой конкретной дисциплины, темы и вопросы для рассмотрения на практических занятиях, а также перечни нормативных правовых актов, основной и специальной научной литературы по каждой теме. Кроме того, каждое учебно-методическое пособие содержит перечень основных понятий и терминов, используемых в данной учебной дисциплине, составленный на основе определений из нормативных правовых актов, учебной и иной литературы.

Учебно-методическое пособие рекомендуется для проведения практических занятий для магистрантов очной и заочной форм обучения.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Введение

Учебная дисциплина направлена на формирование у студентов знаний о коррупции, ее проявлениях, антикоррупционной государственной политике, частью которой является антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов.

Цель и задачи учебной дисциплины

Цель: сформировать у студентов основополагающие представления об институте антикоррупционной экспертизы как стадии нормотворческого процесса и элементе системы противодействия коррупции в Российской Федерации.

Задачи: формирование компетенций по организации проведения антикоррупционной экспертизы в органах власти, по анализу способов выявления и устранения коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и их проектах, а также по методике организации и проведения мониторинга правоприменения, антикоррупционного мониторинга.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

знать: нормативные правовые акты, регулирующие проведение антикоррупционной политики в России; внутрисударственные и международные акты, регулирующие проведение антикоррупционной

политики в России; нормативные правовые акты, регулирующие проведение антикоррупционной экспертизы в органах государственной власти, местного самоуправления, независимыми экспертами, порядок аккредитации независимых экспертов, методику проведения антикоррупционной экспертизы;

уметь: оперировать понятиями юридической науки в области противодействия коррупции; проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов; организовывать проведение правового мониторинга с целью выявления коррупциогенных факторов;

владеть: навыками работы с Конституцией Российской Федерации, нормативными правовыми актами России и ее субъектов; навыками анализа правоприменительной и правозащитной деятельности; методикой проведения антикоррупционной экспертизы; практическими навыками подготовки заключений по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Структура и содержание учебной дисциплины: 3 зет / 108 часов.

Форма промежуточной аттестации – зачет.

Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		2-й семестр		
Аудиторные занятия	16	16		
В том числе:				
лекции	–	–		
практические	16	16		
лабораторные	–	–		
Самостоятельная работа	92	92		
Итого	108	108		

Источники

Основная литература

1. Антикоруptionная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов. – М. : Проспект, 2014. – 93 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=253258>
2. Правовые основы противодействия коррупции : постатейные материалы и методические рекомендации по применению Федерального закона «О противодействии коррупции» / Воронеж. гос. ун-т ; [отв. ред.: Т. Д. Зражевская, Ю. Н. Стариков ; сост.: В. И. Ключников и др.]. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2013. – 540, [1] с.
3. *Россинская Е. Р.* Антикоруptionная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (в аспекте современной экспертологии) / Е. Р. Россинская. – М. : Проспект, 2014. – 223 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=253281>

Основные нормативные правовые акты

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : федер. закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 29. – Ст. 3609.
3. О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
4. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции : федер. закон от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 12. – Ст. 1231.
5. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 10. – Ст. 1084.
6. Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов : приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 400 // Законность. – 2010. – № 4. – С. 80–91.
7. Об организации работы по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований : приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 1 апреля 2010 г. № 77 // Рос. газета. – 2010. – 21 апр.

Программа курса

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

Тема: Институт антикоррупционной экспертизы в российском публичном праве

План

1. Антикоррупционная политика в России.
2. Международные и внутригосударственные нормативные акты в сфере противодействия коррупции.
3. Понятие, цели и принципы антикоррупционной экспертизы.
4. Федеральные законы и подзаконные нормативно-правовые акты РФ об антикоррупционной экспертизе.
5. Законодательство субъектов РФ об антикоррупционной экспертизе.

Источники

Дополнительная литература

1. Антикоррупционная политика : справочник / под ред. А. В. Малько ; авт.-сост.: А. В. Малько [и др.]. – М. : Проспект, 2006. – 382, [1] с.
2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : становление, опыт, перспективы. – М. : Дело, 2014. – 144 с.
3. *Билинская М. Н.* Современная коррупция : отечественная специфика и зарубежный опыт противодействия / М. Н. Билинская, В. В. Моисеев, В. Ф. Ницевич. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 439 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=241953>
4. *Долотов Р. О.* Правовое регулирование порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ / Р. О. Долотов // Актуальные проблемы экономики и права. – 2009. – № 4. – С. 48–51.
5. Законодатели против коррупции : Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания РФ. – 2009. – № 18 (35). – 80 с.
6. *Моисеев В. В.* Противодействие коррупции в современной России / В. В. Моисеев. – М. : Директ-Медиа, 2014. – 427 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=234086>
7. *Подшивалов В. Е.* Модельный закон субъекта Российской Федерации «Об антикоррупционной политике субъекта Российской Федерации» /

В. Е. Подшивалов [и др.] // Вестник Института законодательства и правовой информации имени М. М. Сперанского. – 2010. – № 3. – С. 40–63.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

Тема: Предмет, объекты и субъекты антикоррупционной экспертизы

План

1. Предмет и объекты антикоррупционной экспертизы.
2. Понятие и типология коррупциогенных факторов.
3. Виды субъектов антикоррупционной экспертизы.
4. Ответственность субъектов антикоррупционной экспертизы.

Источники

Дополнительная литература

1. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов / Моск. гос. юрид. акад. им. О. Е. Кутафина ; [сост. Е. Р. Россинская]. – М. : Проспект, 2010. – 93 с. – Режим доступа: <https://books-stock.lib.vsu.ru/>
2. Головщинский К. И. Концептуальная основа оценки нормативных актов на коррупциогенность / К. И. Головщинский // Следователь. – 2008. – № 5. – С. 12–23.
3. Матковский С. В. Правовая природа антикоррупционной экспертизы / С. В. Матковский // Российский следователь. – 2008. – № 24. – С. 27–31.
4. Южаков В. Н. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов : методика, опыт и перспективы / В. Н. Южаков // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2008. – № 2. – С. 10–11.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

Тема: Методика проведения антикоррупционной экспертизы

План

1. Процедура проведения антикоррупционной экспертизы и ее стадии.
2. Выявление коррупциогенных факторов.
3. Оформление результатов антикоррупционной экспертизы.

Источники

Дополнительная литература

1. *Краснов М. А.* Коррупция и законодательство : анализ закона на коррупционность / М. А. Краснов // Журнал российского права. – 2005. – № 2. – С. 77–88.
2. *Талапина Э. В.* Методика первичного анализа (экспертизы) коррупционности нормативных правовых актов / Э. В. Талапина, В. Н. Южаков ; под ред. В. Н. Южакова. – М. : ЦСР : Статут, 2007. – 96 с.
3. *Талапина Э. В.* Об антикоррупционной экспертизе / Э. В. Талапина // Журнал российского права. – 2007. – № 5. – С. 52– 66.
4. Экспертиза нормативных правовых актов и их проектов на предмет коррупционности : содержание, значение, методика проведения : сб. статей / под общ ред. О. С. Капинус и А. В. Кудашкина ; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2010. – 388 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

Тема: Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах государственной власти и местного самоуправления

План

1. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах прокуратуры.
2. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах юстиции.
3. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в Государственной Думе, Совете Федерации и органах законодательной власти субъектов РФ.
4. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов РФ.
5. Организация проведения антикоррупционной экспертизы в органах местного самоуправления.

Источники

Дополнительная литература

1. *Кокотов А. Н.* Экспертиза законов субъекта РФ на коррупциогенность / А. Н. Кокотов, О. Н. Родионова // Российский юридический журнал. – 2008. – № 4. – С. 168–180.
2. Методика мониторинга внедрения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в практику нормотворческой деятельности. – М. : Дело, 2014. – 204 с.
3. *Талапина Э. В.* Информационное обеспечение противодействия коррупции. Обзор законодательства Российской Федерации / Э. В. Талапина, А. А. Антапольский. – М. : Ин-т гос-ва и права РАН, 2009. – 44 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

Тема: Независимая антикоррупционная экспертиза

План

1. Правовой статус независимых экспертов, порядок и правила их аккредитации.
2. Оформление результатов независимой антикоррупционной экспертизы.
3. Порядок направления и рассмотрения заключений независимых экспертов.

Источники

Дополнительная литература

1. *Ефремов А. А.* Административно-правовое регулирование информационного обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы / А. А. Ефремов // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 8. – С. 17–25.
2. *Ефремов А. А.* Независимая антикоррупционная экспертиза : пробелы и коллизии правового регулирования / А. А. Ефремов // Антикоррупционная политика России и ее субъектов : состояние и перспективы развития : материалы науч.-практ. семинара (г. Владивосток, 26 февраля 2010 г.). – Владивосток : Изд-во Дальневост. ун-та, 2010. – С. 34–45.

3. *Кабанов П. А.* Общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов в Республике Татарстан : понятие, содержание, проведение, значение / П. А. Кабанов, Т. С. Мартынович // *Следователь.* – 2009. – № 6. – С. 25–27.

4. *Матковский С. В.* Общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов : правовые основы и характеристика субъектов / С. В. Матковский // *Следователь.* – 2009. – № 2 (130). – С. 30–32.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

Тема: Антикоррупционная экспертиза в системе правовой экспертизы

План

1. Порядок и методика проведения правовой экспертизы в органах государственной власти.
2. Выявление коррупциогенных факторов при проведении правовой экспертизы.

Источники

Дополнительная литература

1. Правовые акты : антикоррупционный анализ / [И. С. Власов и др.] ; отв. ред. В. Н. Найденко, Ю. А. Тихомиров, Т. Я. Хабриева ; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации ; Научно-исследовательский центр ФСБ России. – М. : Контракт, 2010 ; М. : Волтерс Клувер, 2010. – 176 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

Тема: Использование результатов антикоррупционной экспертизы

План

1. Применение мер прокурорского реагирования при выявлении коррупциогенных факторов.
2. Рассмотрение требований прокурора об изменении правового акта.
3. Рассмотрение и учет заключений органов юстиции.

4. Рассмотрение и учет заключений независимых экспертов.

5. Организация взаимодействия органов прокуратуры, юстиции и независимых экспертов по учету результатов рассмотрения заключений.

Источники

Дополнительная литература

1. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

Тема: Антикоррупционная экспертиза в системе правового мониторинга

План

1. Понятие, цели и принципы правового мониторинга.
2. Методология правового мониторинга.
3. Мониторинг правоприменения и антикоррупционный мониторинг.

Источники

Дополнительная литература

1. Результаты мониторинга нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере борьбы с коррупцией. – Иркутск, 2009. – 142 с.

Задания для контрольных работ

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 1

Подготовить письменные ответы на вопросы:

- правовое регулирование борьбы с коррупцией в России;
- антикоррупционная политика в России.

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 2

Составить заключение о результатах проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта или проекта.

Вопросы для промежуточной аттестации

1. Понятие, цели и принципы антикоррупционной экспертизы.
2. Правовое регулирование в сфере противодействия коррупции международными актами.
3. Правовое регулирование противодействия коррупции федеральным законодательством России.
4. Правовое регулирование противодействия коррупции законодательством субъектов РФ.
5. Предмет и объекты антикоррупционной экспертизы.
6. Понятие и типология коррупциогенных факторов.
7. Виды и ответственность субъектов антикоррупционной экспертизы.
8. Процедура проведения антикоррупционной экспертизы и ее стадии.
9. Выявление коррупциогенных факторов. Оформление результатов антикоррупционной экспертизы.
10. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах прокуратуры.
11. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах юстиции.
12. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в Государственной Думе, Совете Федерации.
13. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах законодательной власти субъектов РФ.
14. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов РФ, в органах местного самоуправления.

15. Независимая антикоррупционная экспертиза. Порядок направления и рассмотрения заключений независимых экспертов.

16. Порядок и методика проведения правовой экспертизы в органах государственной власти.

17. Использование результатов антикоррупционной экспертизы (прокуратуры, органов юстиции, независимых экспертов).

18. Организация взаимодействия органов прокуратуры, юстиции и независимых экспертов по учету результатов рассмотрения заключений.

19. Антикоррупционная экспертиза в системе правового мониторинга.

20. Мониторинг правоприменения и антикоррупционный мониторинг.

Словарь основных понятий и терминов

Коррупция – это использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав для получения личной выгоды.

Проявления коррупции:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а», от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Антикоррупционная экспертиза – деятельность компетентных органов, физических и юридических лиц (экспертов и экспертных учреждений), заключающаяся в исследовании нормативных правовых актов и (или) проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и разработки предложений по их устранению.

Коррупциогенные факторы – положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ АДМИНИСТРАЦИЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Введение

Местные администрации являются обязательными исполнительно-распорядительными органами, предусмотренными действующим законодательством в структуре органов местного самоуправления России.

Данная учебная дисциплина теснейшим образом соприкасается с муниципальным правом, однако имеет и некоторую специфику. Настоящий учебный курс позволяет обучающимся магистратуры не только углубленно ознакомиться с особенностями правового регулирования муниципально-правовых отношений, одним из субъектов которых является местная администрация, но и изучить механизмы повседневной работы этих управленческих структур. Местные администрации призваны осуществлять текущую управленческую деятельность по решению вопросов местного значения. От качества муниципального управления и эффективной деятельности местных исполнительно-распорядительных органов власти напрямую зависит реализация целого ряда важнейших конституционных прав граждан. В рамках изучаемого курса происходит ознакомление обучающихся магистратуры с достаточно широким спектром муниципально-правовых актов, регулирующих процедурные аспекты деятельности местных администраций, что позволяет им разобраться в специфических приемах муниципального управления применительно к конкретным общественным отношениям. При этом значительное внимание уделяется особенностям реализации

компетенции местной администрации в целях создания благоприятной среды обитания населения муниципалитета, реализации компетенции в социально-культурной сфере и сфере молодежной политики, в области жилищно-коммунального хозяйства, а также при поддержке малого и среднего предпринимательства и т. п.

Цель и задачи учебной дисциплины

Цель: исследовать правовые и организационные основы деятельности местных администраций, практику реализации современного законодательства в сфере местного самоуправления на примере текущей деятельности исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления, анализировать компетенции местных администраций в сфере защиты прав и законных интересов граждан, проживающих на территории соответствующего муниципального образования (в том числе на примере городского округа город Воронеж), а также ознакомиться с наиболее распространенными проблемами деятельности местных администраций, порождаемых реальной правоприменительной практикой.

Задачи:

- расширение знаний обучающихся магистратуры о деятельности органов местного самоуправления;
- уяснение места и роли местной администрации в системе органов местного самоуправления;
- анализ широкого спектра правовых источников, регламентирующих деятельность местных администраций;
- углубленное ознакомление обучающихся магистратуры с организационным механизмом построения работы местных администраций, особенностями реализации компетенции этих органов местного самоуправления в сфере защиты прав и законных интересов граждан;
- анализ особенностей правового статуса муниципальных служащих и иных сотрудников местной администрации;
- формирование у обучающихся магистратуры системного представления о работе местной администрации на примере городского округа город Воронеж и иных муниципалитетов Воронежской области.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины магистр должен:

знать:

- понятие и специфические черты местной администрации как обязательного органа местного самоуправления;
- специальную терминологию, связанную с изучением правового статуса местной администрации;
- комплекс основных законодательных и муниципально-правовых актов, регулирующих порядок работы местной администрации (в том числе на примере городского округа город Воронеж);
- комплекс законов федерального и регионального уровней, а также муниципально-правовых актов, регулирующих полномочия местных администраций в различных сферах местной жизни;
- актуальные особенности организации работы местной администрации;
- основные исполнительно-распорядительные полномочия местной администрации, направленные на обеспечение прав и законных интересов жителей муниципального образования в различных сферах местной жизни;

уметь:

- самостоятельно работать с законами и муниципально-правовыми актами, регулирующими структуру, особенности работы и полномочия местной администрации;
- правильно толковать нормы, регулирующие муниципально-правовые отношения, связанные с исполнительно-распорядительной деятельностью местной администрации;

владеть:

- навыками самостоятельного применения полученных знаний о правовом и организационном регулировании деятельности местной администрации;
- навыками разработки проектов официальных документов муниципально-правового характера в сфере организации работы местных администраций и защиты прав граждан;

– навыками разрешения правовых коллизий и подготовки юридически грамотных заключений по различным аспектам исполнительно-распорядительной деятельности местной администрации и взаимодействия этого властного органа с иными органами местного самоуправления и государственной власти;

– навыками аналитической работы в сфере исследования наиболее актуальных проблем правового и организационного регулирования деятельности местных администраций.

Структура и содержание учебной дисциплины: 3 зет / 108 часов.

Форма промежуточной аттестации – зачет.

Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		1-й семестр		
Аудиторные занятия	16	16		
В том числе:				
лекции	–	–		
практические	16	16		
лабораторные	–	–		
Самостоятельная работа	92	92		
Итого	108	108		

Источники

Основная литература

1. Муниципальное право Российской Федерации : в 2 т. / А. А. Джагарян [и др.] ; под ред. Н. С. Бондаря. – М. : Юрайт, 2016. – 814 с.

2. *Постовой Н. В.* Муниципальное право России : учебник / Н. В. Постовой, В. В. Таболин, Н. Н. Черногор ; под ред. Н. В. Постового. – М. : Юриспруденция, 2015. – 448 с.

3. *Шугрина Е. С.* Муниципальное право : учебник / Е. С. Шугрина. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 576 с.

Основные нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Рос. газета. – 1993. – 25 дек.
2. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.
3. Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 1. – Ст. 16.
4. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
5. Жилищный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 1 (ч. 1). – Ст. 14.
6. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
7. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6217.
8. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
9. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 903.
10. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
11. Об условиях контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, и о дополнительных требованиях к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа) : закон Воронежской области от 4 мая 2006 г. № 41-ОЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. О муниципальной службе в Воронежской области : закон Воронежской области от 28 декабря 2007 г. № 175-ОЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. О мерах по улучшению взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Воронежской области : указ губернатора Воронежской области от 10 сентября 2009 г. № 453-у. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Устав городского округа город Воронеж от 27 октября 2004 г. № 150-I. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 20 ноября 2013 г. № 1340-III. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. О внесении изменений в устав городского округа город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 21 декабря 2016 № 436-IV. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. О структуре администрации городского округа город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 29 августа 2012 г. № 879-III. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Об утверждении положения об управлении муниципальной службы и кадров администрации городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 28 марта 2016 г. № 207. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. О Регламенте администрации городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 9 сентября 2015 г. № 703. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Программа курса

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

Тема: Правовые и организационные основы деятельности местных администраций

План

1. Сущность местной администрации, ее роль в системе органов местного самоуправления, отличительные черты и особенности.
2. Основные принципы деятельности местной администрации.
3. Правовая основа функционирования местных администраций (в том числе на примере городского округа город Воронеж).

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
2. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.
3. О муниципальной службе в Воронежской области : закон Воронежской области от 28 декабря 2007 г. № 175-ОЗ. – Режим доступа: <https://pravo.ru/>
4. Устав Воронежской области : закон Воронежской области от 7 июня 2006 г. // Коммуна. – 2006. – 10 июня. – № 87/88.
5. Устав Борисоглебского городского округа от 19 мая 2005 г. № 235. – Режим доступа: <http://adminborisoglebsk.e-gov36.ru>
6. Устав городского округа город Воронеж от 27 октября 2004 г. № 150-І. – Режим доступа: <https://pravo.ru/>
7. О внесении изменений в Устав городского округа город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 21 декабря 2016 г. № 436-IV. – Режим доступа: <https://pravo.ru/>

Дополнительная литература

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 304 с.
2. Вагапова Р. М. Основы местной администрации в Российской Федерации / Р. М. Вагапова // Новое слово в науке и практике : гипотезы и апробация результатов исследований. – 2016. – № 23. – С. 197–203.
3. Дубинкин Э. В. Социально-правовая природа исполнительных органов местного самоуправления / Э. В. Дубинкин // Философия права. – 2009. – № 5. – С. 61–64.
4. Елькина А. В. Местная администрация в системе местного самоуправления в Российской Федерации : вопросы правового регулирования и статуса : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. В. Елькина. – Екатеринбург, 2013. – 22 с.
5. Карасев А. Т. Теоретические аспекты характеристики правового статуса местной администрации в Российской Федерации / А. Т. Карасев, А. В. Елькина, Е. В. Елфимова // Проблемы права. – 2015. – № 2. – С. 30–37.
6. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» / под ред. В. В. Бабищева, Е. С. Шугриной. – М. : Юр. норма : ИНФРА-М, 2015. – 672 с.

7. Куличков А. С. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления в системе муниципальной власти / А. С. Куличков // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 10. – С. 948–953.

8. Ордина О. Н. Правовое регулирование организации публичной администрации в Российской Федерации / О. Н. Ордина. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Остапец О. Г. Местная администрация в структуре органов местного самоуправления : проблемы правового регулирования / О. Г. Остапец // Право : современные тенденции : материалы III Междунар. науч. конф. (г. Краснодар, февраль 2016 г.). – Краснодар : Новация, 2016. – С. 43–46. – Режим доступа: <https://moluch.ru/conf/law/archive/180/9390/>

10. Судакова С. В. Организация работы местных администраций. Курс лекций : учеб. пособие / С. В. Судакова. – Воронеж : Воронежский ГАУ, 2016. – 158 с.

11. Тихалева Е. Ю. Местная администрация в системе муниципального управления / Е. Ю. Тихалева // Государственное и муниципальное управление в XXI веке : теория, методология, практика. – 2016. – № 24. – С. 140–144.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

Тема: Структура местной администрации

План

1. Понятие, порядок формирования и утверждения структуры местной администрации, внесение в нее изменений.
2. Отраслевые (функциональные) структурные подразделения местной администрации.
3. Территориальные структурные подразделения местной администрации.
4. Штатное расписание местной администрации.
5. Действующая структура администрации городского округа город Воронеж.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

2. Устав Борисоглебского городского округа от 19 мая 2005 г. № 235. – Режим доступа: <http://adminborisoglebsk.e-gov36.ru>

3. Устав городского округа город Воронеж от 27 октября 2004 г. № 150-I. – Режим доступа: <https://pravo.ru/>

4. О структуре администрации городского округа город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 29 августа 2012 г. № 879-III. – Режим доступа: <https://pravo.ru/>

5. Об утверждении Положения об управе Железнодорожного района городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 25 марта 2015 г. № 262. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Об утверждении Положения об управе Коминтерновского района городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 25 марта 2015 г. № 263. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Об утверждении Положения об управе Левобережного района городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 25 марта 2015 г. № 264. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Об утверждении Положения об управе Ленинского района городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 25 марта 2015 г. № 265. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Об утверждении Положения об управе Советского района городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 25 марта 2015 г. № 266. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Об утверждении Положения об управе Центрального района городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 20 марта 2015 г. № 254. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Об утверждении Положения об управлении муниципальной службы и кадров администрации городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 28 марта 2016 г. № 207. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Об утверждении Положения об управлении по работе с административными органами и структурами гражданского общества администрации городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 25 мая 2016 г. № 492. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. О Регламенте администрации городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 9 сентября 2015 г. № 703. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительная литература

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 304 с.

2. *Бабун Р. В.* Функции и организационные структуры администраций городов в условиях реформ / Р. В. Бабун, Е. Н. Старченко // Вестник КемГУ. – 2005. – № 3. – С. 120–124.

3. *Волков В. В.* Особенности и условия реализации новых принципов формирования представительных и исполнительных органов местного самоуправления / В. В. Волков // Практика муниципального управления. – 2015. – № 4. – С. 7–16.

4. *Егорычева Т. В.* Формирование организационной структуры администрации муниципального образования / Т. В. Егорычева // Практика муниципального управления. – 2016. – № 4. – С. 25–34.

5. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» / под ред. В. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. – М. : Юр. норма : ИНФРА-М, 2016. – 672 с.

6. *Старченко Е. Н.* Совершенствование организационных структур администраций городов в условиях реформы местного самоуправления : автореф. дис. ... канд. экон. наук / Е. Н. Старченко. – М., 2007. – 21 с.

7. *Судакова С. В.* Организация работы местных администраций. Курс лекций : учеб. пособие / С. В. Судакова. – Воронеж : Воронежский ГАУ, 2016. – 158 с.

8. Управление городским округом : финансово-экономический и организационно-правовой аспекты / Н. В. Постовой [и др.] ; под ред. Н. В. Постового. – М. : Юриспруденция, 2015. – 128 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

Тема: Глава местной администрации

План

1. Правовой статус главы местной администрации.
2. Порядок избрания или назначения на должность главы местной администрации: процедурные механизмы, предусмотренные действующим законодательством.

3. Порядок проведения конкурса на должность главы администрации.
4. Полномочия главы администрации в различных сферах местной жизни.
5. Подготовка и принятие управленческих решений главой местной администрации.
6. Досрочное прекращение полномочий главы местной администрации.
7. Ответственность главы местной администрации.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
2. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.
3. Об условиях контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, и о дополнительных требованиях к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа) : закон Воронежской области от 4 мая 2006 г. № 41-ОЗ. – Режим доступа: <https://pravo.ru/>
4. О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области : закон Воронежской области от 23 декабря 2008 г. № 139-ОЗ. – Режим доступа: <https://pravo.ru/>
5. О муниципальной службе в Воронежской области : закон Воронежской области от 28 декабря 2007 г. № 175-ОЗ. – Режим доступа: <https://pravo.ru/>
6. Устав Воронежской области : закон Воронежской области от 7 июня 2006 г. // Коммуна. – 2006. – 10 июня. – № 87/88.
7. Устав Борисоглебского городского округа от 19 мая 2005 г. № 235. – Режим доступа: <http://adminborisoglebsk.e-gov36.ru>
8. Устав городского округа город Воронеж от 27 октября 2004 г. № 150-І. – Режим доступа: <https://pravo.ru/>

9. Об утверждении Порядка проведения конкурса на замещение должности главы администрации Борисоглебского городского округа Воронежской области : решение Борисоглебской городской Думы от 28 марта 2016 г. № 396. – Режим доступа: <http://adminbori-soglebsk.e-gov36.ru>

10. О внесении изменений в Устав городского округа город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 21 декабря 2016 г. № 436-IV. – Режим доступа: <https://pravo.ru/>

11. Положение о порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы городского округа город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 17 января 2018 г. № 765-IV. – Режим доступа: <http://www.gorduma-voronezh.ru/cgi-bin/press.pl/doc/n180117-00765-IV>

Дополнительная литература

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 304 с.

2. *Джагарян Н. В.* Конкурсный глава муниципального образования (местной администрации) : особенности легитимации и проблемы совершенствования правового статуса / Н. В. Джагарян // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 6. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» / под ред. В. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. – М. : Юр. норма : ИНФРА-М, 2016. – 672 с.

4. *Костюков А. Н.* Российская муниципально-правовая политика : монография / А. Н. Костюков. – М. : Юрлитинформ, 2012. – 320 с.

5. *Кудрявцев В. В.* Право граждан на участие в избрании главы местной администрации в контексте принципа гласности в местном самоуправлении / В. В. Кудрявцев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 1. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. *Ларичев А. А.* Правовое положение мэра и главы местной администрации в системе местного самоуправления (сравнительный опыт Канады и России) / А. А. Ларичев // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 5. – С. 191–197.

7. *Нарутто С. В.* Полномочия главы местной администрации / С. В. Нарутто // Глава местной администрации. – 2012. – № 4. – С. 51–53.

8. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О муниципальной службе в Российской Федерации» / под ред. Н. М. Кониной, А. С. Дугенца. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. – 303 с.

9. Чаннов С. Е. Новое в статусе выборных должностных лиц местного самоуправления / С. Е. Чаннов // Практика муниципального управления. – 2015. – № 6. – С. 102–110.

10. Чаннов С. Е. Увольнение глав местных администраций по ст. 278 Трудового кодекса РФ : судебная практика / С. Е. Чаннов // Практика муниципального управления. – 2015. – № 12. – С. 97–104.

11. Черников В. А. Безотчетные главы / В. А. Черников // Практика муниципального управления. – 2014. – № 5. – С. 53–56.

12. Черников В. А. Сити-менеджер : причины депрофессионализации власти / В. А. Черников // Практика муниципального управления. – 2015. – № 9. – С. 24–30. Продолжение данной статьи в номерах журнала: № 10. – С. 11–15 ; № 11. – С. 20–27.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

Тема: Организация работы местной администрации

План

1. Регламентирование и организационное регулирование текущей деятельности местных администраций.
2. Планирование деятельности местной администрации.
3. Порядок и особенности проведения аппаратных совещаний в местной администрации.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

2. Устав городского округа город Воронеж от 27 октября 2004 г. № 150-І. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О структуре администрации городского округа город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 29 августа 2012 г. № 879-ІІІ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О Регламенте администрации городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 9 сентября 2015 г. № 703. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительная литература

1. *Галак Е. Я.* Новые подходы к стратегическому планированию развития муниципальных образований в Российской Федерации / Е. Я. Галак // Практика муниципального управления. – 2014. – № 3. – С. 12–19.
2. *Кайль Я. Я.* Развитие административной регламентации в условиях реформирования публичного управления : автореф. дис. ... д-ра экон. наук / Я. Я. Кайль. – Волгоград, 2012. – 51 с.
3. *Кайль Я. Я.* Система государственного и муниципального управления : учеб. пособие / Я. Я. Кайль. – Волгоград : Феникс, ВолГУ, 2009. – 368 с.
4. *Келлер А. Д.* Система менеджмента качества как способ повышения эффективности деятельности администрации / А. Д. Келлер, М. А. Янина // Практика муниципального управления. – 2014. – № 5. – С. 34–40.
5. *Маланина Е. Н.* Понятие и значение административных регламентов / Е. Н. Маланина // Вестник Челяб. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2011. – № 4. – С. 50–51.
6. *Поддубная О. С.* Особенности разработки документов административной регламентации в органах местного самоуправления / О. С. Поддубная // Практика муниципального управления. – 2015. – № 3. – С. 75–81.
7. *Поддубная О. С.* Технология административной регламентации в органах местного самоуправления / О. С. Поддубная // Практика муниципального управления. – 2015. – № 4. – С. 98–103.
8. *Попов С. О.* Организация и проведение аппаратных совещаний : практические аспекты / С. О. Попов // Практика муниципального управления. – 2014. – № 4. – С. 28–32.
9. *Шамарова Г. М.* Разработка стратегического плана развития муниципального образования : инструменты, методика, практика / Г. М. Шамарова // Практика муниципального управления. – 2014. – № 2. – С. 15–24.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

Тема: Основные направления деятельности местной администрации в сфере защиты прав граждан

План

1. Основные функции местной администрации в сфере защиты прав и законных интересов граждан.
2. Особенности реализации исполнительно-распорядительных полномочий местной администрации в сфере охраны земель, рекреацион-

ных зон; планирования градостроительной деятельности на территории муниципального образования.

3. Особенности реализации исполнительно-распорядительных полномочий местной администрации в сфере благоустройства, ЖКХ, охраны окружающей среды, обеспечения иных прав населения муниципального образования на благоприятную экологическую обстановку.

4. Особенности реализации компетенции местной администрации в социальной сфере, в сфере культуры и молодежной политики, в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства и иных сферах местной жизни.

5. Осуществление защиты прав потребителей исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления. Создание специализированных структурных подразделений местной администрации для реализации данной муниципальной функции.

6. Осуществление контрольной деятельности в целях недопущения нарушения прав и законных интересов населения муниципального образования.

7. Формы взаимодействия местной администрации с населением муниципального образования.

8. Организация приема граждан в местной администрации и в ее структурных подразделениях.

9. Обеспечение доступа населения муниципального образования к информации о деятельности местной администрации.

10. Создание и организация работы административных комиссий, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при местных администрациях.

11. Организация бумажного и электронного документооборота в местной администрации.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Рос. газета. – 1993. – 25 дек.

2. О защите прав потребителей : закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 140.
3. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.
4. Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 1. – Ст. 16.
5. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
6. Жилищный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 1 (ч. 1). – Ст. 14.
7. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
8. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6217.
9. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
10. Устав городского округа город Воронеж от 27 октября 2004 г. № 150-I. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. Об утверждении Порядка предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта на территории городского округа город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 21 декабря 2016 г. № 465-IV // Берг. – 2016. – № 95.
12. Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 25 декабря 2009 г. № 384-II // Воронежский курьер. – 2010. – № 2.
13. О наделении правами юридического лица управления главного архитектора городского округа администрации городского округа город Воронеж (вместе с «Положением об управлении главного архитектора городского округа администрации городского округа город Воронеж») : решение Воронежской городской Думы от 26 сентября 2012 г. № 908-III. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
14. О структуре администрации городского округа город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 29 августа 2012 г. № 879-III. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Об административных комиссиях при управах районов городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 13 марта 2017 г. № 112. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Об утверждении дизайн-регламента «Внешний вид фасадов зданий и сооружений в городском округе город Воронеж» : постановление администрации городского округа город Воронеж от 21 октября 2015 г. № 806 // *Берег*. – 2015. – № 100.

17. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в администрации городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 26 марта 2014 г. № 210. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав управ районов городского округа город Воронеж и признании утратившими силу постановлений администрации городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 2 октября 2017 г. № 523. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. О Регламенте администрации городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 9 сентября 2015 г. № 703. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительная литература

1. Бузынова Н. В. Полномочия органов местного самоуправления в области градостроительства (проблемы самовольного строительства) / Н. В. Бузынова // *Молодой ученый*. – 2013. – № 5. – С. 501–505.

2. Бутаева Е. М. Полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительства / Е. М. Бутаева // *Современное право*. – 2009. – № 8. – С. 30–34.

3. Бялкина Т. М. Компетенция местного самоуправления : проблемы теории и правового регулирования / Т. М. Бялкина. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006. – 408 с.

4. Бялкина Т. М. О новых тенденциях правовой регламентации института компетенции местного самоуправления / Т. М. Бялкина // *Конституционализм и государствоведение*. – 2017. – № 1. – С. 67–75.

5. Джагарян Н. В. О роли муниципально-правового регулирования в сфере градостроительных отношений : к обоснованию доктрины / Н. В. Джагарян, Е. В. Гурнак // *Наука и образование : хозяйство и экономика, предпринимательство, право и управление*. – 2013. – № 12. – С. 68–73.

6. Дрогицкая О. Р. Основные проблемы управления градостроительным развитием территорий поселений / О. Р. Дрогицкая // Государственное и муниципальное управление. – 2015. – № 2. – С. 20–29.

7. Кабашов С. Ю. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов норматив. правовых актов : организация и вопросы документирования : учеб. пособие / С. Ю. Кабашов, Ю. С. Кабашов. – М. : ИНФРА-М, 2015. – 240 с.

8. Кабашов С. Ю. Организация общего и специального делопроизводства в органах местного самоуправления : учеб. пособие / С. Ю. Кабашов. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 421 с.

9. Клепиков С. Н. Административно-юрисдикционные полномочия исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления / С. Н. Клепиков // Конституционализм и государственное управление. – 2017. – № 1. – С. 76–83.

10. Лапыгин Д. Ю. Инструменты формирования стратегии развития муниципальных образований / Д. Ю. Лапыгин. – М. : ИНФРА-М, 2016. – 170 с.

11. Макаров Ю. Я. Комментарий к Закону Российской Федерации о защите прав потребителей / Ю. Я. Макаров. – М. : Проспект, 2018. – 192 с.

12. О методических рекомендациях по вопросам защиты прав потребителей в сфере жилищно-коммунального хозяйства : письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 28 декабря 2004 г. № 0100/3671-04-27. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Пахомов Е. В. Анализ систем электронного документооборота в органах муниципального управления / Е. В. Пахомов // Известия ЮФУ. Сер.: Технические науки. – 2012. – № 8. – С. 188–194.

14. Поддубная О. В. Особенности работы с обращениями граждан в органах местного самоуправления / О. В. Поддубная // Практика муниципального управления. – 2015. – № 12. – С. 54–63.

15. Рагулина Ю. В. Экономика муниципальных образований : учебник / Ю. В. Рагулина, Т. В. Бутусова, А. В. Боговиз. – М. : КНОРУС, 2016. – 230 с.

16. Соломаха Д. В. Управление муниципальным имуществом и местным бюджетом как функция местного самоуправления : правовые основы и проблемы реализации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д. В. Соломаха. – Воронеж, 2017. – 23 с.

17. Стукалов А. В. Полномочия органов местного самоуправления в сфере ЖКХ : вопросы теории и практики : монография / А. В. Стукалов. – М. : Проспект, 2017. – 176 с.

18. *Судакова С. В.* Проблемы и перспективы совершенствования законодательства об обращениях граждан / С. В. Судакова // Практика муниципального управления. – 2016. – № 2. – С. 20–27.

19. *Таибова О. Ю.* Правовой статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав : проблемы и перспективы развития / О. Ю. Таибова // LexRussica. – 2015. – С. 59–66.

20. *Тюшняков В. Н.* Технологии межведомственного электронного взаимодействия в государственном и муниципальном управлении / В. Н. Тюшняков // Технические науки. – 2012. – № 8. – С. 195–200.

21. Управление городским округом : финансово-экономический и организационно-правовой аспекты / Н. В. Постовой [и др.] ; под ред. Н. В. Постового. – М. : Юриспруденция, 2015. – 128 с.

22. Форма обращения (заявления) в органы государственного контроля (надзора) (или в органы муниципального контроля) о нарушении прав потребителя. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. *Ходыкин И. М.* Полномочия органов местного самоуправления на территории Белгородской области в сфере защиты прав потребителей / И. М. Ходыкин // Молодой ученый. – 2014. – № 1. – С. 266–267.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

Тема: Взаимодействие местной администрации с иными органами местного самоуправления и государственной власти

План

1. Порядок и особенности взаимодействия местной администрации с представительным органом муниципального образования.

2. Специфика взаимодействия местной администрации с контрольно-счетным органом муниципального образования.

3. Специфика взаимодействия местной администрации с органами государственной власти субъекта Федерации.

4. Специфика взаимодействия местной администрации с органами прокуратуры и иными территориальными органами государственной власти и правоохранительной системы.

5. Актуальные проблемы эффективного взаимодействия местной администрации с иными органами местного самоуправления и государственной власти.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

2. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 903.

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

4. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

5. О мерах по улучшению взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Воронежской области : указ губернатора Воронежской области от 10 сентября 2009 г. № 453-у. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Устав городского округа город Воронеж от 27 октября 2004 г. № 150-И. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О Регламенте администрации городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 9 сентября 2015 г. № 703. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 20 ноября 2013 г. № 1340-III. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О структуре администрации городского округа город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 29 августа 2012 г. № 879-III. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительная литература

1. Кабашов С. Ю. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : организация и вопросы документирования : учеб. пособие / С. Ю. Кабашов, Ю. С. Кабашов. – М. : ИНФРА-М, 2015. – 240 с.

2. Кабашов С. Ю. Организация общего и специального делопроизводства в органах местного самоуправления : учеб. пособие / С. Ю. Кабашов. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 421 с.

3. *Ковешников Е. М.* Государство и местное самоуправление в России : теоретико-правовые основы взаимодействия / Е. М. Ковешников. – М. : НОРМА, 2002. – 270 с.

4. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» / под ред. В. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. – 2 изд., перераб. и доп. – М. : Юр. норма : ИНФРА-М, 2016. – 672 с.

5. *Кондрат Е. Н.* Комментарий к Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (постатейный) / Е. Н. Кондрат. – М. : Юстицинформ, 2011. – 86 с.

6. *Мальгина С. В.* Взаимодействие представительных и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления / С. В. Мальгина // Приволжский научный вестник. – 2016. – № 5. – С. 137–139.

7. *Подкопаева О. Л.* Контрольная деятельность органов местного самоуправления / О. Л. Подкопаева // Конституционализм и государственное управление. – 2017. – № 1. – С. 89–95.

8. *Судакова С. В.* Правовой статус контрольно-счетного органа муниципального образования на современном этапе муниципальной реформы / С. В. Судакова // Муниципальный контроль Российской Федерации : материалы науч.-практ. конф. (Воронеж, 28 февраля 2012 г.) / под ред. Т. М. Бялкиной. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2012. – С. 91–104.

9. *Судакова С. В.* Принцип самостоятельности местного самоуправления : особенности современного правопонимания и реализации : монография / С. В. Судакова. – Воронеж : Воронежский ГАУ, 2015. – 229 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

Тема: Правовой статус работников местной администрации

План

1. Требования, предъявляемые действующим законодательством РФ к муниципальным служащим.
2. Права, обязанности и ответственность муниципальных служащих.
3. Запреты, связанные с муниципальной службой.
4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращение.
5. Аттестация муниципальных служащих.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

2. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

3. О муниципальной службе в Воронежской области : закон Воронежской области от 28 декабря 2007 г. № 175-ОЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительная литература

1. Анзорова С. П. Организация труда государственных и муниципальных служащих : учеб. пособие / С. П. Анзорова, С. Г. Федорчукова. – М. : Альфа-М : ИНФРА-М, 2014. – 160 с.

2. Баталова Е. В. Сущность и значение аттестации муниципальных служащих в развитии местного самоуправления / Е. В. Баталова, И. Н. Иштыкова // Актуальные проблемы экономического развития. – Уфа, 2014. – С. 32–34.

3. Гаджиева З. Р. Конституционное право человека и гражданина на информацию о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления : монография / З. Р. Гаджиева. – М. : Проспект, 2017. – 120 с.

4. Кабашов С. Ю. Организация муниципальной службы : учебник / С. Ю. Кабашов. – М. : ИНФРА-М, 2014. – 391 с.

5. Калимуллина З. Р. Совершенствование аттестации муниципальных служащих / З. Р. Калимуллина, Л. Н. Фархутдинова // Теория и практика современной науки. – 2015. – № 3. – С. 84–86.

6. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. В. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. – М. : Юр. норма : ИНФРА-М, 2016. – 672 с.

7. Комментарий к Федеральному закону от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (постатейный) / под ред. Е. Ю. Киреева [и др.]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Личман Ю. П. Аттестационный центр как инструмент подбора и анализа деятельности муниципальных служащих / Ю. П. Личман // Экономика и социум. – 2015. – № 3/2. – С. 132–135.

9. Мустафина Л. И. Совершенствование профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих / Л. И. Мустафина, М. Р. Богатырева // Науковедение. Интернет-журнал. – 2014. – № 2 (21). – С. 1–12.

10. Научно-практический комментарий к Федеральному закону о муниципальной службе в Российской Федерации / под ред. Н. М. Кониная, А. С. Дугенца. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

Тема: Кадровая политика главы местной администрации

План

1. Нормативные источники кадровой политики в местной администрации.
2. Формирование кадрового резерва местной администрации.
3. Институт наставничества на муниципальной службе: реальная практика и организационные проблемы реализации.
4. Планирование служебно-профессионального и должностного роста муниципальных служащих.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
2. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.
3. О муниципальной службе в Воронежской области : закон Воронежской области от 28 декабря 2007 г. № 175-ОЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об утверждении Положения об управлении муниципальной службы и кадров администрации городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 28 марта 2016 г. № 207. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Об утверждении Положения о проекте «Молодежный кадровый резерв администрации городского округа город Воронеж» : постановление администрации городского округа город Воронеж от 16 мая 2014 г. № 377. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительная литература

1. Кабашов С. Ю. Организация муниципальной службы : учебник / С. Ю. Кабашов. – М. : ИНФРА-М, 2014. – 391 с.

2. Кирьянов А. Ю. Совершенствование кадровой политики муниципальной службы как гарантия социальной защищенности муниципального служащего / А. Ю. Кирьянов // Социальное и пенсионное право. – М. : Юрист, 2012. – № 3. – С. 28–33.

3. Никифорова Л. А. К вопросу формирования кадрового потенциала органов местного самоуправления / Л. А. Никифорова, Е. Н. Фурман, Е. И. Харитоновна // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2014. – № 4. – С. 10–12.

4. Новокрещенев А. В. Государственная кадровая политика : учеб. пособие / А. В. Новокрещенев. – Новосибирск : Изд-во СИУ РАНХиГС, 2014. – 226 с.

5. Современные кадровые технологии в органах власти : монография / А. М. Беляев [и др.] ; под общ. ред. С. Е. Прокофьева, А. М. Беляева, С. Г. Еремина. – М. : Юстицинформ, 2015. – 661 с.

6. Шамарова Г. М. Современные кадровые технологии персонала государственной и муниципальной службы / Г. М. Шамарова, Н. М. Куршиева // Менеджмент в России и за рубежом. – 2012. – № 4. – С. 50–58.

Задания для контрольных работ

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 1

1. Что представляют собой исполнительно-распорядительные полномочия местной администрации в сфере культуры и молодежной политики? Каковы особенности их реализации (на примере работы администрации городского округа город Воронеж и ее структурных подразделений)? Каким образом реализация данных полномочий содействует обеспечению конституционного права граждан на доступ к культурным ценностям?

2. Учитывая требования действующего законодательства, соответствующих муниципальных правовых актов и правила делопроизвод-

ства, составьте проект распоряжения главы местной администрации любого муниципального образования (по вашему выбору) о проведении месячника благоустройства.

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 2

1. Какова роль местной администрации в системе органов местного самоуправления? Каковы отличительные черты и особенности данного органа муниципальной власти?

2. Учитывая требования действующего законодательства, соответствующих муниципальных правовых актов, правила делопроизводства, а также особенности компетенции местной администрации в сфере реализации функции по обеспечению общественного порядка на территории муниципального образования, составьте проект постановления главы местной администрации любого муниципалитета (по вашему выбору) о создании добровольных народных дружин на территории данного муниципалитета.

Вопросы для промежуточной аттестации

1. Место и роль местной администрации в системе органов местного самоуправления.

2. Правовой статус местной администрации.

3. Основные принципы деятельности местной администрации.

4. Основные нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок работы местных администраций.

5. Полномочия местной администрации в сфере управления муниципальной собственностью.

6. Основные функции местной администрации в сфере защиты прав и законных интересов граждан.

7. Структура местной администрации. Особенности действующей структуры местной администрации городского округа город Воронеж.

8. Особенности реализации исполнительно-распорядительных полномочий в сфере планирования градостроительной деятельности на территории муниципального образования.

9. Особенности реализации исполнительно-распорядительных полномочий в сфере благоустройства территорий и охраны окружающей среды.

10. Особенности реализации компетенции местной администрации в социальной сфере.

11. Особенности реализации компетенции местной администрации в сфере культуры и молодежной политики.

12. Организация бумажного и электронного документооборота в местной администрации.

13. Особенности осуществления защиты прав потребителей исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления.

14. Особенности обеспечения доступа населения муниципального образования к информации о деятельности местной администрации.

15. Особенности реализации компетенции местной администрации в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства.

16. Порядок подготовки и принятия постановлений и распоряжений главы местной администрации.

17. Рассмотрение запросов, поступающих в местную администрацию и в ее структурные подразделения.

18. Работа местной администрации с гражданами.

19. Правовой статус главы местной администрации.

20. Полномочия главы местной администрации.

21. Особенности рассмотрения обращений граждан в местной администрации.

22. Особенности реализации исполнительно-распорядительных полномочий местной администрации в сфере ЖКХ.

23. Особенности организации работы администрации городского округа город Воронеж.

24. Правовой статус сотрудников местной администрации.

25. Правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации.

26. Особенности муниципальной службы в Воронежской области.

27. Подготовка и принятие управленческих решений главой местной администрации.

Словарь основных понятий и терминов¹

Аттестация муниципального служащего проводится один раз в три года в целях определения его соответствия замещаемой должности муниципальной службы.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Должностное лицо местного самоуправления – выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.

Должность муниципальной службы – должность в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с уставом муниципалитета, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования или лица, замещающего муниципальную должность.

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) муниципального служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью муниципального служащего и

¹ Словарь основных понятий и терминов составлен на основе использования федеральных законов и законов Воронежской области в сфере местного самоуправления и муниципальной службы, а также следующей учебной и научной литературы: *Елькина А. В.* Местная администрация в системе местного самоуправления в Российской Федерации : вопросы правового регулирования и статуса : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2013. С. 10–11 ; *Кабашов С. Ю.* Организация общего и специального делопроизводства в органах местного самоуправления : учеб. пособие. М., 2013. С. 10–15 ; *Шугрина Е. С.* Муниципальное право : учебник. М., 2014. С. 205–218.

законными интересами граждан, организаций, общества, Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования.

Местная администрация – самостоятельный, обязательно формируемый орган муниципального образования, возглавляемый главой местной администрации на принципах единоначалия и наделенный уставом муниципалитета полномочиями по решению вопросов местного значения, а иногда и полномочиями для реализации отдельных государственных полномочий, организующий исполнение решений представительного органа и осуществляющий исполнительно-распорядительную деятельность на территории муниципального образования в интересах населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Муниципальный правовой акт – документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования решение, принятое непосредственно населением по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления делегированных государственных полномочий, переданных на уровень местного самоуправления в установленном законом порядке, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования к сфере компетенции местного самоуправления.

Муниципальный служащий – гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

Обращение гражданина – это направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

Организация работы с документами состоит в обеспечении движения документов в аппарате управления, их использовании в справочных целях и хранении.

Органы местного самоуправления – избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Регламент местной администрации – нормативный правовой акт, регулирующий внутреннюю организацию и порядок деятельности местной администрации и ее структурных подразделений.

Реестр должностей муниципальной службы в субъекте РФ представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций.

Структуру местной администрации составляют внутренние подразделения, которые являются органами местной администрации. Это могут быть отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации. Структурные подразделения могут носить различные наименования – департаменты, комитеты, управления, отделы, сектора, которые отличаются друг от друга по объему, характеру и значимости выполняемых функций.

Управа административно-территориального района городского округа город Воронеж является территориальным структурным подразделением администрации городского округа город Воронеж, уполномоченным на решение отдельных вопросов, отнесенных в соответствии с Уставом городского округа город Воронеж к компетенции городской администрации.

Штатное расписание – нормативный документ местной администрации, оформляющий структуру, штатный состав и численность местной администрации с указанием размера денежного содержания в зависимости от занимаемой должности. Штатное расписание отражает существующее или планируемое разделение труда между муниципальными служащими и иными работниками местной администрации, описанное в должностных инструкциях.

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Введение

В настоящее время миграцию населения можно охарактеризовать как глобальный процесс, охвативший все континенты и страны. Правовое регулирование миграционных процессов в России охватывает широкий круг проблем: визовый и безвизовый режимы въезда и выезда, свободы передвижения и выбора места жительства, российское гражданство, правовой статус мигранта, его личные, социальные, имущественные и иные права, обеспечение и защита прав мигрантов. Современные подходы к правовому регулированию миграционных процессов должны основываться на принципах, нормах и методах, определенных в международном праве и нашедших свое закрепление в национальном законодательстве.

Центральным институтом в системе миграционных отношений является человек с присущими ему правами. Права человека определяют его положение в любом государстве и обществе. В ст. 2 Конституции Российской Федерации закрепляется, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Несмотря на то что в России утверждаются демократические принципы и нормы во всех сферах жизни, осуществляется законодательное признание прав человека, одновременно сохраняется разрыв между законодательно закрепленными правами человека и их практической реализацией. Это в полной мере относится и к мигрантам, имеющим особый правовой статус.

Учебная дисциплина «Миграционная политика в России и зарубежных странах» нацелена на формирование у студентов комплексного представления о современном положении и тенденциях развития правового регулирования миграции на международном и национальном уровнях, а также в практике отдельных государств. Студенты знакомятся с важнейшими источниками и институциональными аспектами регулирования миграции; получают теоретические знания и практические навыки в части правового регулирования отдельных видов миграции, особенностей правового статуса различных категорий мигрантов, механизмов защиты их прав.

В магистерской программе «Защита прав и свобод человека» дисциплина «Миграционная политика в России и зарубежных странах» относится к профессиональному циклу дисциплин и блоку дисциплин вариативной профильной части.

Цель и задачи учебной дисциплины

Цель: уяснить место и роль миграционного права в системе российского права, углубленно изучить правовой статус различных категорий мигрантов, вопросы развития миграционной политики в России и зарубежных странах.

Задачи: формирование у будущих юристов представления о системе миграционного законодательства России и зарубежных стран, понимание студентами принципов разграничения полномочий между органами публичной власти в сфере миграционных отношений, уяснение специфики миграционных правоотношений.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

знать: систему источников миграционного права; особенности правового статуса отдельных категорий мигрантов; особенности правового регулирования отдельных видов миграции в России и зарубежных странах; принципы разграничения полномочий между государственными органами в регулировании миграционных отношений; правовой ме-

ханизм формирования и реализации миграционной политики в России и зарубежных странах;

уметь: оперировать понятиями и категориями, используемыми в миграционном законодательстве; анализировать и правильно применять миграционное законодательство Российской Федерации, давать его сравнительную оценку с международными стандартами в рассматриваемой сфере и аналогичным законодательством зарубежных стран; выбирать нормативные правовые акты, а также правоприменительную практику в сфере миграционных правоотношений применительно к конкретной ситуации;

владеть: юридической терминологией; навыками работы с нормативными правовыми актами; навыками анализа правоприменительной деятельности в Российской Федерации; навыками разрешения коллизий между международными правовыми нормами, регулирующими миграционные отношения, и нормами российского миграционного законодательства.

Структура и содержание учебной дисциплины: 3 зет / 108 часов.

Форма промежуточной аттестации – зачет.

Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		2-й семестр		
Аудиторные занятия	16	16		
В том числе:				
лекции	–	–		
практические	16	16		
лабораторные	–	–		
Самостоятельная работа	92	92		
Итого	108	108		

Источники

Основная литература

1. *Козлова Е. И.* Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2016. – 578 с.
2. *Никифорова Е. А.* Миграционное право России : учебник для бакалавров / Е. А. Никифорова, И. А. Цинделиани ; под ред. И. А. Цинделиани. – М. : Проспект, 2018. – 464 с.
3. *Тюнина И. И.* Миграционная политика в России и зарубежных странах : учеб.-метод. пособие / И. И. Тюнина. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2015. – Режим доступа: <http://www.lib.vsu.ru/elib/texts/method/vsu/m15-175.pdf>

Программа курса

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

Тема: Миграционное право в системе российского права

План

1. Понятие миграционного права.
2. Миграционные правоотношения: понятие, особенности, структура и виды.
3. Понятие и виды источников миграционного права.

Источники

Дополнительная литература

1. *Андриченко Л. В.* Миграционное законодательство в системе российского законодательства / Л. В. Андриченко // Журнал российского права. – 2018. – № 3. – С. 5–16.
2. *Косарева В. В.* Механизм правового регулирования в сфере миграционных отношений (теоретико-правовой аспект) / В. В. Косарева // Ленинградский юридический журнал. – 2016. – № 4. – С. 74–83.
3. *Степанов А. В.* Миграционное право как новое структурное формирование в системе права Российской Федерации : за и против (анализ точек зрения) / А. В. Степанов // Административное право и процесс. – 2014. – № 11. – С. 32–35.
4. *Хабриева Т. Я.* Миграционное право России : теория и практика / Т. Я. Хабриева. – М. : КОНТРАКТ, 2008. – 336 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

Тема: Правовое регулирование миграции в Российской Федерации

План

1. Исторические аспекты регулирования миграции.
2. Современное состояние миграционных отношений в Российской Федерации.
3. Понятие и виды миграции.
4. Правовое регулирование вынужденной миграции в Российской Федерации.
5. Правовое регулирование трудовой миграции в Российской Федерации.
6. Правовое регулирование предотвращения незаконной миграции в Российской Федерации.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : федер. закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 34. – Ст. 4029.

Дополнительная литература

1. *Акимова С. А.* Правовое регулирование трудовой миграции / С. А. Акимова. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 184 с.
2. *Баранов В. А.* Трудовая миграция : актуальные вопросы / В. А. Баранов, А. Н. Приженникова // Миграционное право. – 2016. – № 4. – С. 8–10.
3. *Жубрин Р. В.* Незаконная миграция как общественно опасное явление / Р. В. Жубрин // Миграционное право. – 2017. – № 1. – С. 28–31.
4. *Малышев Е. А.* Государственное управление в сфере внешней трудовой миграции : теория и практика : монография / Е. А. Малышев. – М. : Юстицинформ, 2017. – 240 с.
5. *Ожкало И. В.* Проблемы правового регулирования миграции в РФ и перспективы их решения / И. В. Ожкало // Административное право и процесс. – 2017. – № 1. – С. 80–83.

6. Тюнина И. И. Вынужденная миграция в Российской Федерации : проблемы и совершенствование правового регулирования / И. И. Тюнина // Человечество в глобальном мире : материалы Междунар. науч. конф. (Воронеж, 18–20 мая 2015 г.) / под ред. Н. В. Бутусовой, Й. Ананиева. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2015. – С. 225–230.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

Тема: Мигрант как основной субъект миграционных правоотношений

План

1. Понятие и классификация мигрантов.
2. Правовой статус вынужденных переселенцев.
3. Правовой статус беженцев.
4. Особенности правового статуса лиц, получивших политическое убежище. Лица, получившие временное убежище.
5. Конституционно-правовой статус трудящихся-мигрантов.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О беженцах : федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 // Рос. газета. – 1997. – 3 июня.
2. О гражданстве Российской Федерации : федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.
3. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Рос. газета. – 2002. – 31 июля.
4. О вынужденных переселенцах : закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 // Рос. газета. – 1995. – 28 дек.
5. Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища : указ Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3601.
6. О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2001 г. № 274 // Рос. газета. – 2001. – 28 апр.

Дополнительная литература

1. Булатов Р. Б. О проблемах российского законодательства в сфере правовой защиты вынужденных мигрантов / Р. Б. Булатов, С. Ю. Андрейцо // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 9. – С. 35–38.
2. Евтушенко В. И. Об определении общего правового статуса мигранта / В. И. Евтушенко, С. И. Дуюн // Современное право. – 2015. – № 5. – С. 35–39.
3. Пастухов Р. О. Процедура предоставления политического убежища в России и США / Р. О. Пастухов // Миграционное право. – 2017. – № 2. – С. 17–20.
4. Паукова Ю. В. Нормативно-правовое регулирование предоставления убежища в Российской Федерации / Ю. В. Паукова // Законы России : опыт, анализ, практика. – 2017. – № 2. – С. 100–102.
5. Тюнина И. И. Конституционно-правовой статус трудящихся-мигрантов в Российской Федерации : монография / И. И. Тюнина ; Воронежский государственный университет. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2008. – 192 с.
6. Тюнина И. И. Совершенствование правового регулирования вопросов социальной и культурной адаптации мигрантов в Российской Федерации / И. И. Тюнина // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2016. – № 4 (27). – С. 83–90.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

Тема: Государственное управление в сфере миграции населения

План

1. Разграничение полномочий между государственными органами в регулировании миграционных отношений.
2. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере миграционных отношений.
3. Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации: основные задачи, функции и полномочия.
4. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и миграция населения.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о по-

правках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

Дополнительная литература

1. Бубнов С. В. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в сфере миграционных отношений / С. В. Бубнов // Миграционное право. – 2016. – № 4. – С. 17–20.

2. Мальшев Е. А. Государственное управление в сфере внешней трудовой миграции : теория и практика : монография / Е. А. Мальшев. – М. : Юстицинформ, 2017. – 240 с.

3. Сандугей А. Н. К вопросу о сущности государственного администрирования в сфере миграции / А. Н. Сандугей // Административное право и процесс. – 2016. – № 12. – С. 29–33.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

Тема: Миграционная политика

План

1. Понятие миграционной политики.
2. Современная миграционная политика в России: цели, принципы, задачи и основные направления.
3. Миграционная политика стран Европейского союза.
4. Миграционная политика США.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года : утв. Президентом Российской Федерации. – Режим доступа: www.kremlin.ru

2. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом : федер. закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 22. – Ст. 2670.

3. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : указ Пре-

зидента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 // Рос. газета. – 2006. – 28 июня.

4. О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : указ Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 1289 // Рос. газета. – 2012. – 17 сент.

Дополнительная литература

1. *Андрейцо С. Ю.* О необходимости совершенствования миграционной политики России в целях защиты прав человека / С. Ю. Андрейцо, Р. Б. Булатов, Е. А. Орловский // Миграционное право. – 2016. – № 3. – С. 30–33.

2. *Зуева А. С.* Задачи и функции современной российской государственности в сфере миграционной политики / А. С. Зуева, А. Г. Хабибулин // Миграционное право. – 2016. – № 2. – С. 22–26.

3. *Никитенко И. В.* Современная миграционная политика и ее влияние на миграционную безопасность России / И. В. Никитенко // Миграционное право. – 2015. – № 4. – С. 14–17.

4. *Семенова А. В.* Современное состояние миграционной безопасности Российской Федерации / А. В. Семенова // Административное право и процесс. – 2016. – № 2. – С. 40–42.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

Тема: Миграционный учет

План

1. Понятие, цели, основные принципы и содержание миграционного учета.

2. Права и обязанности иностранных граждан при осуществлении миграционного учета.

3. Осуществление миграционного учета.

4. Органы миграционного учета и их полномочия.

5. Полномочия иных органов в области миграционного учета.

6. Регистрация иностранных граждан по месту жительства. Учет иностранных граждан по месту пребывания.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : федер. закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 30. – Ст. 3285.
2. О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 // Рос. газета. – 2007. – 27 янв.

Дополнительная литература

1. *Дорошенко О. М.* Актуальные проблемы деятельности органов государственной власти Российской Федерации по контролю за соблюдением правил миграционного учета несовершеннолетних граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства / О. М. Дорошенко, А. А. Морукова // Миграционное право. – 2016. – № 2. – С. 30–34.
2. *Дорошенко О. М.* К вопросу о взаимодействии полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации по противодействию правонарушениям в области миграционного учета / О. М. Дорошенко, И. В. Федорова // Миграционное право. – 2017. – № 4. – С. 32–34.
3. *Зраева И. М.* Правовое регулирование миграционного учета в Российской Федерации / И. М. Зраева. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 184 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

Тема: Ответственность за нарушение миграционного законодательства

План

1. Понятие и классификация правонарушений в сфере миграции.
2. Социальная сущность и виды юридической ответственности.
3. Ответственность за нарушение правил режима государственной границы и других пограничных режимов.
4. Ответственность за нарушение порядка пребывания на территории Российской Федерации.
5. Ответственность за нарушение порядка использования иностранной рабочей силы и иммиграционных правил.

6. Ответственность за незаконные трудоустройства граждан Российской Федерации за границей и провоз лиц через государственную границу Российской Федерации.

7. Ответственность за использование поддельных документов.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Рос. газета. – 2002. – 31 июля.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Рос. газета. – 2001. – 31 дек.

Дополнительная литература

1. Катаева О. В. Административная ответственность за нарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации : монография / О. В. Катаева. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2010. – 178 с.

2. Козлов В. Ф. Особенности административной ответственности юридических лиц за миграционные правонарушения / В. Ф. Козлов, И. В. Петров // Миграционное право. – 2017. – № 4. – С. 35–37.

3. Плюгина И. В. Ответственность за нарушение миграционного законодательства : правовые проблемы и пути их преодоления / И. В. Плюгина // Журнал российского права. – 2015. – № 4. – С. 112–121.

4. Прудникова Т. А. Правонарушения в сфере миграции : классификация, доказательства, производство / Т. А. Прудникова. – М. : Юнити-Дана, 2012. – 136 с.

5. Сизов И. Ю. Административная ответственность юридических лиц за нарушение миграционного законодательства / И. Ю. Сизов // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 5. – С. 455–459.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

Часть 1. Тема: Международное право и миграция населения

План

1. Международно-правовое регулирование миграционных отношений: глобальное измерение.

2. Субъекты внешней миграции и их правовой статус.
3. Международно-правовая защита беженцев и лиц, перемещенных внутри страны.
4. Международно-правовое регулирование статуса трудящихся-мигрантов.
5. Международно-правовое регулирование предотвращения незаконной миграции.
6. Миграция населения и деятельность международных организаций.
7. Регулирование миграционных отношений в Содружестве Независимых Государств.
8. Правовое регулирование миграционных отношений в Европейском союзе.
9. Регулирование миграционных отношений и Шенгенское право.

Источники

Дополнительная литература

1. Бертран К. Парадоксы иммиграционной политики Европейского союза / К. Бертран // Lexrussica. – 2014. – № 4. – С. 485–492.
2. Бекашев Д. К. Международно-правовое регулирование вынужденной и трудовой миграции : монография / Д. К. Бекашев, Д. В. Иванов. – М. : Проспект, 2013. – 392 с.
3. Киселева Е. В. Международно-правовое регулирование миграции : учеб. пособие / Е. В. Киселева. – 3-е изд., испр. и доп. – М. : Юрайт, 2017. – 375 с.
4. Морозов П. Е. О понятии и предмете миграционного права стран Евразийского экономического союза / П. Е. Морозов // Миграционное право. – 2016. – № 1. – С. 3–6.
5. Право международных организаций : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Рос. ун-т дружбы нар. (РУДН) ; под ред. А. Х. Абашидзе. – М. : Юрайт, 2016. – 504 с.

Часть 2. Тема: Правовое регулирование миграционных отношений в зарубежных странах

План

1. Основные тенденции развития миграционного законодательства зарубежных стран.

2. Формирование и реализация миграционной политики в зарубежных странах.
3. Системы миграционных органов в зарубежных странах.
4. Регулирование правового статуса отдельных категорий мигрантов в зарубежных странах.
5. Регулирование трудовой и предпринимательской миграции в зарубежных странах.
6. Регулирование миграции в целях воссоединения семей в зарубежных странах.
7. Регулирование миграции в целях репатриации в зарубежных странах.

Источники

Дополнительная литература

1. Куличенко Н. А. Конституционное право на свободу передвижения в России и Германии / Н. А. Куличенко. – Ставрополь : Изд-во СГУ, 2012. – 163 с.
2. Симонова С. В. Воссоединение семей как вектор современной миграционной политики : проблемы внедрения и перспективы совершенствования / С. В. Симонова // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 4. – С. 53–61.

Задания для контрольной работы в виде составления юридического документа (на выбор студента)

1. Подготовьте заявление о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации или ходатайство о признании беженцем на территории Российской Федерации.
2. Подготовьте ходатайство о признании лица вынужденным переселенцем.

Вопросы для промежуточной аттестации

1. Понятие и источники миграционного права.
2. Миграционные правоотношения: понятие, особенности, структура и виды.

3. Понятие и виды миграции. Правовое регулирование отдельных видов миграции.
4. Понятие и классификация мигрантов.
5. Правовой статус вынужденных переселенцев.
6. Правовой статус беженцев.
7. Конституционно-правовой статус трудящихся-мигрантов.
8. Особенности правового статуса лиц, получивших политическое убежище. Лица, получившие временное убежище.
9. Разграничение полномочий между государственными органами в регулировании миграционных отношений.
10. Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации: основные задачи, функции и полномочия.
11. Современная миграционная политика в России: понятие, цели, принципы, задачи и основные направления.
12. Миграционный учет иностранных граждан.
13. Понятие и классификация правонарушений в сфере миграции.
14. Ответственность за нарушение миграционного законодательства.
15. Международно-правовое регулирование миграционных отношений.
16. Регулирование миграционных отношений в Содружестве Независимых Государств.
17. Правовое регулирование миграционных отношений в Европейском союзе.
18. Миграция населения и деятельность международных организаций.
19. Миграционное законодательство зарубежных государств.
20. Системы миграционных органов в зарубежных странах.

Словарь основных понятий и терминов

Беженец – лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе

или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Виза – выданное уполномоченным государственным органом разрешение на въезд в Российскую Федерацию и пребывание в Российской Федерации или транзитный проезд через территорию Российской Федерации по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемому Российской Федерацией в этом качестве.

Вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Депортация – принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации.

Иностранный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Лицо без гражданства – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Миграционная карта – документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в Российскую Федерацию иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание в Российской Федерации, а также служащий для контроля за временным пребыванием в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства – государственная деятельность по фиксации и обобщению сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства.

Незаконная миграция – перемещения в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОКАЗАНИЯ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИИ

Введение

Согласно ч. 1 ст. 48 Конституции Российской Федерации «каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно». Право на квалифицированную юридическую помощь является непреложным социальным благом, достижением юридической науки и практики, благодаря которому обеспечивается использование прав и свобод человеком и гражданином, организациями, в особенности права на защиту тех прав и свобод, которые были нарушены, в том числе права на доступ к правосудию.

В настоящее время в России ведется дискуссия о круге субъектов, имеющих право оказывать квалифицированную юридическую помощь. Оказание квалифицированной юридической помощи связывается в первую очередь с институтом адвокатуры, но этим не исчерпывается. Таковую помощь оказывают также нотариусы, патентные поверенные, служащие органов государственной власти и местного самоуправления в объеме целей и задач их профессиональной деятельности.

Вызывают к жизни разные точки зрения и другие вопросы: о содержании понятия «квалифицированная юридическая помощь»; о правомочиях, составляющих содержание права человека и гражданина на квалифицированную юридическую помощь; о гарантиях использования данного права (информационных, организационных, юридических и др.).

В магистерской программе «Защита прав и свобод человека» дисциплина «Правовые основы оказания квалифицированной юридической помощи в России» относится к дисциплинам по выбору вариативной части профессионального цикла. Эта дисциплина позволяет сориентироваться в том, как оперативно и успешно защитить права и свободы человека и гражданина, избежать ошибок из-за отсутствия необходимых правовых знаний или заблуждений, прогнозировать правовые последствия использования того или иного способа защиты прав и свобод. Исключительно большое значение имеет обращение к правовой помощи в том случае, если человек выбирает стратегию самозащиты его нарушенного права или свободы.

Цель и задачи учебной дисциплины

Цель: сформировать у студентов целостное представление о правовом регулировании оказания квалифицированной юридической помощи в России. Эта цель достигается благодаря сочетанию аудиторных учебных занятий и самостоятельной работы студентов, в рамках которых происходит знакомство с нормативно-правовыми источниками, актами судебных органов, специальной литературой по курсу, выполнение практических заданий, в том числе контрольной работы в виде составления юридического документа.

Задачи: раскрытие признаков квалифицированной юридической помощи в России, ее видов, форм, функций, места среди других правовых явлений, круга субъектов, оказывающих юридическую помощь; представление законодательства, регулирующего оказание квалифицированной юридической помощи и использование права на получение квалифицированной юридической помощи в России; ознакомление студентов с актуальными проблемами, существующими в данной сфере.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

знать: основные теоретические положения из области оказания квалифицированной юридической помощи в России; основные права и

обязанности субъектов, наделенных компетенцией оказывать квалифицированную юридическую помощь;

уметь: оперировать основополагающими понятиями правовой науки, характеризующими оказание квалифицированной юридической помощи; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие оказание квалифицированной юридической помощи;

владеть: навыками разработки правовых норм, анализа правовых норм и судебной практики; выявления противоречий в нормативных правовых актах и подготовки обращений в органы публичной власти.

Структура и содержание учебной дисциплины: 3 зет / 108 часов.

Форма промежуточной аттестации – зачет.

Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		2-й семестр		
Аудиторные занятия	16	16		
В том числе:				
лекции	–	–		
практические	16	16		
лабораторные	–	–		
Самостоятельная работа	92	92		
Итого	108	108		

Источники

Основная литература

1. Крылова М. Н. Риторика : учеб. пособие / М. Н. Крылова. – М. : Директ-Медиа, 2014. – 242 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=235641>

2. Ларионова М. А. Основы юридического консультирования / М. А. Ларионова. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 124 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=256730>

3. Панченко В. Ю. Юридическая помощь (вопросы общей теории) : монография / В. Ю. Панченко. – М. : Директ-Медиа, 2014. – 279 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=223221>

Основные нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации : федер. закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 23. – Ст. 2102.

3. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации : федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6725.

4. О патентных поверенных : федер. закон от 30 декабря 2008 г. № 316-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 1. – Ст. 24.

5. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате : утв. ВС РФ 11 февраля 1993 г. № 4462-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 10. – Ст. 357.

6. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации : закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1992. – № 17. – Ст. 888.

7. О бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области : закон Воронежской области от 17 октября 2012 г. № 117-ОЗ // Сайт Воронежской областной Думы. – Режим доступа: www.vrnoblduma.ru

8. О регулировании отдельных отношений в сфере нотариата в Воронежской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области в сфере нотариата : закон Воронежской области от 18 декабря 2015 г. № 219-ОЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О мерах по реализации Закона Воронежской области «О бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области» (вместе с «Порядком оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи», «Порядком принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации») : постановление Правительства Воронежской области от 3 апреля 2013 г. № 266 // Собр. законодательства Воронежской обл. – 2013. – № 10. – Ст. 276.

Интернет-ресурсы

1. Адвокатская палата Воронежской области. – Режим доступа: <http://advpalata.vrn.ru>
2. Нотариальная палата Воронежской области. – Режим доступа: <http://notariatvrn.ru>
3. Федеральная нотариальная палата. – Режим доступа: <https://notariat.ru/ru-ru>
4. Федеральная палата адвокатов Российской Федерации. – Режим доступа: <http://fparf.ru>
5. Федеральная служба по интеллектуальной собственности. – Режим доступа: http://www.rupto.ru/activities/pat_pov

Программа курса

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

Тема: Общие вопросы оказания квалифицированной юридической помощи в России

План

1. Помощь как социальное явление: понятие, типология, значение.
2. Понятие и признаки квалифицированной юридической помощи.
3. Основные виды, формы и функции квалифицированной юридической помощи.
4. Конституционное право граждан на получение квалифицированной юридической помощи в России: понятие, содержание, взаимосвязь с основными правами и свободами человека, история правового регулирования.

Источники

Дополнительная литература

1. *Воронов А. А.* Роль адвокатуры в реализации конституционного права на квалифицированную юридическую помощь : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / А. А. Воронов ; Рос. акад. адвокатуры (г. Москва) ; науч. консульт. Г. Б. Мирзоев. – М., 2008. – 58 с.
2. *Гошуляк В. В.* Прокуратура, адвокатура, нотариат в конституционном праве России / В. В. Гошуляк. – М. : Альфа-М, 2005. – 346 с.
3. *Качалов В. И.* Юридическая помощь в Российской Федерации / В. И. Качалов, О. В. Качалова. – М. : ЭКМОС, 2002. – 205 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

Тема: Общие вопросы оказания квалифицированной юридической помощи в России (продолжение)

План

1. Законодательство Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере оказания квалифицированной юридической помощи.
2. Бесплатное оказание квалифицированной юридической помощи: правовые основы.
3. Гарантирование каждому квалифицированной юридической помощи в системе конституционных основ правосудия.
4. Право на квалифицированную юридическую помощь в решениях высших судов Российской Федерации.

Источники

Дополнительная литература

1. *Васильев А. А.* Конституционное право на бесплатную квалифицированную юридическую помощь в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. А. Васильев ; Сарат. гос. ун-т им. Н. Г. Чернышевского ; науч. рук. Г. Н. Комкова. – Саратов, 2012. – 26 с.
2. *Кудрявцев В. Л.* Конституционно-правовые основы института квалифицированной юридической помощи в российском уголовном судопроизводстве / В. Л. Кудрявцев. – М. : Юрлитинформ, 2007. – 150 с.
3. *Яртых И. С.* Адвокатура и власть / И. С. Яртых ; под ред. А. Д. Бойкова. – М. : Юрлитинформ, 2003. – 173 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

Тема: Субъекты оказания квалифицированной юридической помощи

План

1. Адвокатура – институт гражданского общества, ее история, задачи и значение. Адвокатура и государство.
2. Адвокатская деятельность и ее виды.
3. Приобретение, приостановление и прекращение статуса адвоката.
4. Права и обязанности адвоката.

Источники

Решения Федеральной палаты адвокатов и ее органов

1. Перечень вопросов для включения в экзаменационные билеты при приеме квалификационного экзамена от лиц, претендующих на приобретение статуса адвоката (для устного собеседования) : утв. Советом Федеральной палаты адвокатов 28 января 2016 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Положение о порядке сдачи квалификационного экзамена на присвоение статуса адвоката : утв. Советом Федеральной палаты адвокатов 25 апреля 2003 г., протокол № 2 // Вестник Федеральной палаты адвокатов РФ. – 2003. – № 2.

3. Разъяснение Комиссии по этике и стандартам по вопросу банкротства гражданина, обладающего статусом адвоката : утв. решением Совета Федеральной палаты адвокатов от 4 декабря 2017 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительная литература

1. Володина С. И. Адвокатура : учебник для бакалавров / С. И. Володина, А. Г. Кучерена, Ю. С. Пилипенко ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА) ; отв. ред. Ю. С. Пилипенко. – М. : Проспект, 2015. – 338 с.

2. Калитвин В. Воронежская адвокатура : исторические параллели / В. Калитвин, В. Корякин. – Воронеж, 2013. – 287 с.

3. Смоленский М. Б. Адвокатская деятельность и адвокатура в России (курс адвокатского права) : [учебник для студ. вузов, обуч. по юрид. спец. и напр.] / М. Б. Смоленский. – Ростов н/Д. : Феникс, 2015. – 331 с.

4. Яртых И. С. Функции и правовой статус адвокатуры и ее общественных объединений в условиях формирования гражданского общества в Российской Федерации : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / И. С. Яртых ; МИИТ, Юрид. ин-т ; науч. консультант А. Д. Бойков. – М., 2009. – 40 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

Тема: Субъекты оказания квалифицированной юридической помощи (продолжение)

План

1. Организация адвокатской деятельности.
2. Нравственные основы адвокатской деятельности.
3. Соглашение об оказании юридической помощи.
4. Участие адвоката в судопроизводстве различных видов.

Источники

Решения Федеральной палаты адвокатов и ее органов

1. Кодекс профессиональной этики адвоката : принят I Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г. // Вестник Федеральной палаты адвокатов РФ. – 2003. – № 2.
2. Порядок назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве : утв. решением Совета Федеральной палаты адвокатов от 5 октября 2017 г., протокол № 5. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Рекомендации по исполнению адвокатами требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма : утв. решением Совета Федеральной палаты адвокатов от 4 декабря 2017 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Стандарт осуществления адвокатом защиты в уголовном судопроизводстве : принят VIII Всероссийским съездом адвокатов 20 апреля 2017 г. // Вестник Федеральной палаты адвокатов РФ. – 2017. – № 2.

Дополнительная литература

1. Барцевский М. Ю. Адвокатская этика / М. Ю. Барцевский. – М. : Профобразование, 2000. – 311 с.
2. Горяйнова Е. А. Адвокат : формирование позиции. Конкретные дела / Е. А. Горяйнова. – М. : Юрлитинформ, 2014. – 134 с.
3. Смирнов В. Н. Адвокатура и адвокатская деятельность : учеб. пособие / В. Н. Смирнов, А. С. Смыкалин ; Урал. гос. юрид. акад. – М. ; Екатеринбург : Проспект : Урал. гос. юрид. акад., 2011. – 313 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

Тема: Субъекты оказания квалифицированной юридической помощи (продолжение)

План

1. Нотариат в России: понятие, история, задачи, функции. Лица, имеющие право совершать нотариальные действия.
2. Нотариус: предъявляемые требования, права и обязанности.
3. Органы нотариального сообщества.
4. Этика деятельности нотариуса.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации : утв. Минюстом России 19 января 2016 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Об утверждении Порядка и сроков сложения полномочий нотариуса, достигшего семидесятипятилетнего возраста, а также проведения конкурса для назначения на освободившуюся в этом случае должность (вместе с «Порядком и сроками сложения полномочий нотариуса, достигшего семидесятипятилетнего возраста, а также проведения конкурса на освободившуюся в этом случае должность», утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты 18 мая 2015 г., приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. № 157) : приказ Минюста России от 29 июня 2015 г. № 157. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса (вместе с «Порядком прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса», утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 18 мая 2015 г., приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. № 151) : приказ Минюста России от 29 июня 2015 г. № 151. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительная литература

1. Авдеенко Н. И. Нотариат в СССР : учеб. пособие / И. И. Авдеенко, М. А. Кабакова. – Л. : Изд-во Ленинград. гос. ун-та, 1984. – 143 с.

2. Сучкова Н. В. Нотариат : учебник для академ. бакалавриата : [для студ. вузов, обуч. по юрид. направлениям и специальностям] / Н. В. Сучкова ; НИУ «Высш. шк. экономики». – М. : Юрайт, 2015. – 377 с.

3. Шамба Т. М. Нотариат в Российской Федерации : учебник / Т. М. Шамба, В. Н. Кокин, Н. Т. Шамба. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2010. – 303 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

Тема: Субъекты оказания квалифицированной юридической помощи (продолжение)

План

1. Нотариальные действия: понятие и виды.
2. Общие правила совершения нотариальных действий.
3. Характеристика отдельных нотариальных действий.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования (вместе с «Регламентом совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающим объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования», утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 28 августа 2017 г. № 10/17, приказом Минюста России от 30 августа 2017 г. № 156) : приказ Минюста России от 30 августа 2017 г. № 156. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Об утверждении Правил нотариального делопроизводства (вместе с «Правилами нотариального делопроизводства», утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 17 декабря 2012 г., приказом Минюста России от 16 апреля 2014 г. № 78) : приказ Минюста России от 16 апреля 2014 г. № 78. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительная литература

1. *Калиниченко Т. Г.* Нотариальное право и процесс в Российской Федерации : теоретические вопросы развития : [монография] / Т. Г. Калиниченко. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2012. – 237 с.

2. Судебная практика и нотариат / Федер. нотариальная палата России, Центр нотариальных исслед. ; авт.-сост. Е. Ю. Юшкова. – М. : Статут, 2015. – 572 с.

3. *Чучаев А. И.* Нотариальная деятельность как объект уголовно-правовой охраны (de lege lata и de lege ferenda) : монография / А. И. Чучаев, О. В. Филиппова. – М. : Проспект, 2013. – 115 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

Тема: Субъекты оказания квалифицированной юридической помощи (продолжение)

План

1. Патентный поверенный как субъект оказания квалифицированной юридической помощи: предъявляемые требования, формы осуществления деятельности. Права и обязанности патентного поверенного.

2. Понятие частной детективной и частной охранной деятельности. Частный охранник, частная охранный организация. Частный детектив.

Источники

Дополнительная литература

1. Лиджеева К. В. Правовое регулирование патентных отношений (проблемы теории и практики) / К. В. Лиджеева ; под ред. А. Я. Рыженкова. – Волгоград : Джангар, 2006. – 179 с.

2. Семенов В. Г. Участие частного детектива в защите прав и законных интересов участников гражданского, арбитражного и уголовного судопроизводства : монография / В. Г. Семенов. – М. : Юрлитинформ, 2017. – 284 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

Тема: Субъекты оказания квалифицированной юридической помощи (продолжение)

План

1. Органы публичной власти как субъекты оказания квалифицированной юридической помощи. Иные организации и лица как субъекты оказания квалифицированной юридической помощи.

2. Юридический консалтинг. Юридический маркетинг.

Источники

Дополнительная литература

1. Кратенко М. В. Договор об оказании юридической помощи в современном гражданском законодательстве / М. В. Кратенко ; под науч. ред. Б. Л. Хаскельберга. – М. : Статут, 2006. – 313 с.

2. Панченко В. Ю. Публичные формы юридического содействия реализации прав и законных интересов : монография / В. Ю. Панченко. – М. : Проспект, 2014. – 148 с.

3. Третьякова В. П. Возмездное оказание юридических услуг / В. П. Третьякова. – Кемерово : Кемеровский полиграфический комбинат, 2010. – 187 с.

Задание для контрольной работы

По курсу выполняется одна контрольная работа в виде составления юридического документа.

Необходимо составить соглашение об оказании юридической помощи на основании ст. 25 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Вопросы для промежуточной аттестации

1. Помощь как социальное явление: понятие, типология. Теоретические подходы к пониманию квалифицированной юридической помощи: признаки, виды, формы, функции.

2. Конституционное право граждан на получение квалифицированной юридической помощи в России: понятие, содержание, взаимосвязь с другими правами и свободами человека, история правового регулирования.

3. Законодательство Российской Федерации и ее субъектов в области оказания квалифицированной юридической помощи.

4. Субъекты, оказывающие квалифицированную юридическую помощь в России: перечень и общая характеристика.

5. Бесплатное оказание юридической помощи в России: правовые основы, субъекты, оказывающие квалифицированную юридическую помощь бесплатно.

6. Адвокатура – институт гражданского общества, ее история, задачи и значение. Адвокатура и государство.

7. Адвокатская деятельность и ее виды. Права и обязанности адвоката.

8. Приобретение, приостановление и прекращение статуса адвоката.

9. Организация адвокатской деятельности.

10. Нравственные основы адвокатской деятельности.

11. Соглашение об оказании юридической помощи.

12. Нотариат в России: понятие, история, задачи, функции.

13. Нотариус: предъявляемые требования, права и обязанности.

14. Органы нотариального сообщества. Этика деятельности нотариуса.

15. Нотариальные действия: понятие и виды.

16. Общие правила совершения нотариальных действий.

17. Общая характеристика отдельных нотариальных действий (действие по выбору студента).

18. Патентный поверенный как субъект оказания квалифицированной юридической помощи: предъявляемые требования, формы осуществления деятельности, права и обязанности.

19. Понятие частной детективной и частной охранной деятельности. Частный охранник, частная охранная организация. Частный детектив.

20. Органы публичной власти, коммерческие организации различных организационно-правовых форм, оказывающие юридическую помощь, частнопрактикующие юристы, некоммерческие организации как субъекты оказания квалифицированной юридической помощи.

Словарь основных понятий и терминов

Основные понятия по Федеральному закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (2002)

Адвокатская деятельность – квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном федеральным законом, физическим и юридическим лицам (далее – доверители) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Адвокат – лицо, получившее в установленном федеральным законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам.

Статус адвоката в Российской Федерации вправе приобрести лицо, которое имеет высшее юридическое образование, полученное по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, либо ученую степень по юридической специальности. Указанное лицо также

должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании в сроки, установленные федеральным законом.

Адвокатская тайна – любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю.

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации. Адвокатская палата создается в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории данного субъекта Российской Федерации, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката.

Соглашение представляет собой гражданско-правовой договор, заключаемый в простой письменной форме между доверителем и адвокатом (адвокатами), на оказание юридической помощи самому доверителю или назначенному им лицу.

Федеральная палата адвокатов Российской Федерации является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов Российской Федерации на основе обязательного членства. Федеральная палата адвокатов как орган адвокатского самоуправления в Российской Федерации создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи, а также реализации иных задач, возложенных на адвокатуру в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Формами адвокатских образований являются адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация.

Основные понятия по Федеральному закону «О патентных поверенных» (2008)

Патентными поверенными признаются граждане, получившие в установленном федеральным законом порядке статус патентного поверенного и осуществляющие деятельность, связанную с правовой охраной результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, защитой интеллектуальных прав, приобретением исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, распоряжением такими правами. Патентный поверенный вправе осуществлять свою профессиональную деятельность самостоятельно, занимаясь частной практикой, а также на основании трудового договора между патентным поверенным и работодателем (юридическим лицом).

В качестве патентного поверенного может быть аттестован и зарегистрирован гражданин Российской Федерации, который достиг возраста 18 лет; постоянно проживает на территории Российской Федерации; имеет высшее образование; имеет не менее чем четырехлетний опыт работы в сфере деятельности патентного поверенного в соответствии со специализацией, применительно к которой гражданин выражает желание быть аттестованным и зарегистрированным в качестве патентного поверенного.

Основные понятия по Закону Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (1992)

Объекты охраны – недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при их транспортировке.

Пропускной режим – порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда)

да) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на объекты охраны (с объектов охраны).

Частная охранная организация – организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

Частный охранник – гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией.

Частный детектив – гражданин Российской Федерации, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, получивший в установленном законом порядке лицензию на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности и оказывающий следующие услуги:

- сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;
- изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;
- установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну;
- выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;
- поиск без вести пропавших граждан;
- поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;
- сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса;
- поиск лица, являющегося должником в соответствии с исполнительным документом, его имущества, а также поиск ребенка по испол-

нительному документу, содержащему требование об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком, требование о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации, на договорной основе с взыскателем.

Основные понятия по Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (1993)

Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации о нотариате защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Нотариус – лицо, специально уполномоченное на совершение нотариальных действий.

Нотариусы совершают следующие **нотариальные действия**:

- удостоверяют сделки;
- выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- налагают и снимают запрещения отчуждения имущества;
- свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- удостоверяют время предъявления документов;
- передают заявления и (или) иные документы физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;

- принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;
 - совершают исполнительные надписи;
 - совершают протесты векселей;
 - предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков;
 - принимают на хранение документы;
 - совершают морские протесты;
 - обеспечивают доказательства;
 - удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
 - регистрируют уведомления о залоге движимого имущества;
 - выдают выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества;
 - выдают дубликаты нотариальных свидетельств, исполнительных надписей и дубликаты документов, выражающих содержание нотариально удостоверенных сделок;
 - удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;
 - удостоверяют равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу;
 - представляют документы на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
 - удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;
 - выдают свидетельства о праве на наследство;
 - принимают меры по охране наследственного имущества;
 - удостоверяют решения органов управления юридических лиц;
 - представляют документы на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
 - вносят сведения в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата;
 - выдают выписки из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата.
- Законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Введение

Учебная дисциплина «Государственная национальная политика Российской Федерации» занимает важное место в магистерской программе «Защита прав и свобод». Российская Федерация – многонациональное государство, поэтому осуществление многих прав и свобод зависит от полноты реализации права на национальное самоопределение в государственном масштабе, а также от возможности реализации права на национальную самоидентификацию и на свое национальное развитие представителей всех национальностей, проживающих в России.

Цель и задачи учебной дисциплины

Цель: сформировать у студентов целостное представление о роли, значении, цели и задачах государственной национальной политики в России, знания, умения и навыки, необходимые юристам, государственным и муниципальным служащим органов государственной власти и местного самоуправления при разработке и реализации региональных программ государственной поддержки, сохранения и развития языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории субъектов Российской Федерации и соответствующих муниципальных образований, при осуществлении иных мер, направленных на укрепление гражданского единства, межнационального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъектов Российской Федерации

(конкретных муниципальных образований), защиту прав национальных меньшинств, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечение межнационального мира.

Эта цель достигается благодаря сочетанию аудиторных учебных занятий и самостоятельной работы студентов, в рамках которых происходит знакомство с нормативно-правовыми источниками, актами судебных органов, специальной литературой по курсу, решение задач и выполнение иных практических заданий.

Задачи: изучение природы и истории межнациональных отношений в России, анализ правового регулирования межнациональных отношений в современной России, уяснение понятия роли и значения государственной национальной политики для обеспечения межнационального мира (на примере России и зарубежных стран), усвоение содержания основных направлений Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, а также деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по гармонизации национальных отношений, формирование представлений и навыков предотвращения конфликтных ситуаций на межнациональной почве.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

знать: основные теоретические положения из области государственной национальной политики; основные права и обязанности субъектов, наделенных компетенцией в области формирования и реализации российской национальной политики;

уметь: оперировать основополагающими понятиями правовой науки, характеризующими государственную национальную политику; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие сферу межнациональных отношений и национальной политики Российской Федерации;

владеть: навыками разработки правовых норм; анализа правовых норм и судебной практики; выявления противоречий в нормативных правовых актах и подготовки обращений в органы публичной власти.

Структура и содержание учебной дисциплины: 3 зет / 108 часов.
Форма промежуточной аттестации – зачет.

Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)		
	Всего	По семестрам	
		2-й семестр	
Аудиторные занятия	16	16	
В том числе:			
лекции	–	–	
практические	16	16	
лабораторные	–	–	
Самостоятельная работа	92	92	
Итого	108	108	

Источники

Основная литература

1. *Козлова Е. И.* Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2016. – 578 с.
2. *Малько А. В.* Правовая политика в современной России / А. В. Малько. – М. : Директ-Медиа, 2014. – 375 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=229404>
3. *Писарев А. Н.* Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации : учеб. пособие / А. Н. Писарев. – М. : Российский государственный университет правосудия, 2016. – 410 с. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=439612&sr=1
4. *Пронин А. А.* Права человека : аспекты проблемы / А. А. Пронин. – 2-е изд. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 213 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=241793>
5. *Чиркин В. Е.* Сравнительное правоведение : учебник для магистратуры / В. Е. Чиркин. – 2-е изд., перераб. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2017. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?item=tbk&code=75&page=11>

Основные нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о по-

правках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – М., 2016. – 60 с.

2. Рамочная Конвенция о защите национальных меньшинств ETS N 157 (Страсбург, 1 февраля 1995 г.). – Режим доступа: <http://constitution.garant.ru/act/rigth/megdunar/2540487/>

3. Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации : федер. закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 30. – Ст. 3122.

4. О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации : федер. закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 18. – Ст. 2208.

5. О государственном языке Российской Федерации : федер. закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 23. – Ст. 2199.

6. О национально-культурной автономии : федер. закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2965.

7. О языках народов Российской Федерации : закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 // ВСНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 50. – Ст. 1740.

8. О Федеральном агентстве по делам национальностей : указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 14. – Ст. 2106.

9. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : утв. указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 52. – Ст. 7477.

Программа курса

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

Тема: Понятие, роль и стратегия государственной национальной политики Российской Федерации

План

1. Понятие, роль и значение государственной национальной политики для современного демократического общества и государства.
2. Виды (типы) национальной политики в различных странах.

3. История и современное состояние межнациональных отношений в России.

4. Правовые основы реализации государственной национальной политики в Российской Федерации.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

Тема: Понятие, роль и стратегия государственной национальной политики Российской Федерации (продолжение)

План

1. Правовые основы реализации государственной национальной политики в Российской Федерации.

2. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.

3. Цели, задачи и принципы национальной политики Российского государства.

Источники

Дополнительная литература

1. Актуальные проблемы национальных отношений в свете Конституции СССР / Ю. В. Бромлей [и др.] ; отв. ред. М. И. Куличенко. – М. : Наука, 1981. – 302 с.

2. *Бутусова Н. В.* Государственная национальная политика как гарантия национального самоопределения (на примере России и Болгарии) / Н. В. Бутусова, Т. В. Заметина, С. Стойков // Современное общество и право. – 2016. – № 2. – С. 91–99.

3. *Бутусова Н. В.* Право на национальное самоопределение и государственная национальная политика (на примере России и Болгарии) / Н. В. Бутусова // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2017. – № 4. – С. 22–35.

4. *Заметина Т. В.* Государственная национальная политика Российской Федерации : правовое регулирование, проблемы, перспективы / Т. В. Заметина // Општествените прломени во глобалниот свет : зборник на трудови. Втора меународна научна конференција. – Штип, 2015. – С. 55–66.

5. *Зиманов С. З.* Советская национальная государственность и сближение наций / С. З. Зиманов, И. К. Рейтор. – Алма-Ата : Наука, 1983. – 223 с.

6. Национальная политика России на рубеже XX–XXI веков : сб. нормативно-правовых актов / сост., авт. предисл. Н. М. Романова. – СПб. : СПН, 2005. – 304 с.

7. Шарова Т. В. Конституционно-правовые основы государственной национальной политики как решающий фактор государственной целостности и независимости Российской Федерации / Т. В. Шарова // Государственная и местная власть. – 2016. – № 4. – С. 3–6.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

Тема: Государственная национальная политика в субъектах Российской Федерации

План

1. Региональная национальная политика в России: понятие и основные направления.
2. Особенности реализации национальной политики в различных субъектах Российской Федерации.
3. Государственная национальная политика в Республике Татарстан.

Источники

Дополнительная литература

1. Заметина Т. В. Государственная национальная политика Российской Федерации : правовое регулирование, проблемы, перспективы / Т. В. Заметина // Опшествените прломени во глобалниот свет : зборник на трудови. Втора меународна научна конференција. – Штип, 2015. – С. 55–66.

2. Национальная политика России на рубеже XX–XXI веков : сб. нормативно-правовых актов / сост., авт. предисл. Н. М. Романова. – СПб. : СПН, 2005. – 304 с.

3. Трофимов Е. Н. Национальная политика России (законодательный аспект) / Е. Н. Трофимов ; Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. – М. : Изд-во РАГС, 2007. – 95 с.

4. Фомиченко М. П. Защита прав народов в Российской Федерации (конституционно-правовые аспекты) / М. П. Фомиченко ; Рос. гос. социал. ун-т. – М. : РГСУ, 2005. – 403 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

Тема: Система и основные полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по реализации государственной национальной политики

План

1. Система органов государственной власти, обеспечивающих реализацию государственной национальной политики, укрепление общенационального единства и профилактику экстремизма на национальной почве.

2. Полномочия органов государственной власти, обеспечивающих реализацию государственной национальной политики, укрепление общенационального единства и профилактику экстремизма на национальной почве.

3. Полномочия и деятельность органов местного самоуправления по гармонизации межнациональных отношений в Российской Федерации.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Инструкция о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений и действиях, направленных на ликвидацию их последствий : приложение к Приказу министра регионального развития РФ от 29 июня 2007 г. № 57. – Режим доступа: <http://www.alppp.ru/law/konstitucionnyj-stroj/federativnoe-ustrojstvo/5/prikaz-minregiona-rf-ot-29-06-2007--57.html>

Дополнительная литература

1. Алфимцев В. Н. О компетенционном противоречии субъектов Российской Федерации в области национальной политики / В. Н. Алфимцев // Государственная и местная власть. – 2017. – № 1. – С. 20–24.

2. Алфимцев В. Н. О проблемах правового регулирования вопросов местного значения в области национальной политики / В. Н. Алфимцев // Государственная и местная власть. – 2016. – № 11. – С. 29–33.

3. Заметина Т. В. Государственная национальная политика Российской Федерации : правовое регулирование, проблемы, перспективы / Т. В. Заметина // Опшествените прломени во глобалниот свет : сборник на трудови. Втора меународна научна конференција. – Штип, 2015. – С. 55–66.

4. Национальная политика России на рубеже XX–XXI веков : сб. нормативно-правовых актов / сост., авт. предисл. Н. М. Романова. – СПб. : СПН, 2005. – 304 с.

5. Трофимов Е. Н. Национальная политика России (законодательный аспект) / Е. Н. Трофимов ; Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. – М. : Изд-во РАГС, 2007. – 95 с.

6. Фомиченко М. П. Защита прав народов в Российской Федерации (конституционно-правовые аспекты) / М. П. Фомиченко ; Рос. гос. социал. ун-т. – М. : РГСУ, 2005. – 403 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

Тема: Право на национальное самоопределение народов России: история и современность

План

1. Понятие права на национальное самоопределение в широком и узком значениях этого слова.

2. Право на национальное самоопределение народов России (конституционно-правовой аспект).

3. Право человека на национальную самоидентификацию: понятие, правовое закрепление и практическая реализация в России и за рубежом.

Источники

Дополнительная литература

1. Вишняков В. Г. Крым : право и политика : монография / В. Г. Вишняков. – М. : Юркмпани, 2011. – 619 с.

2. Дамдинов Б. Д. Конституционно-правовой статус автономных округов Российской Федерации : история, современность, перспективы (на материалах Агинского Бурятского и Усть-Ордынского Бурятского автономных округов) / Б. Д. Дамдинов. – Иркутск : Радиан, 2005. – 178 с.

3. Зиманов С. З. Советская национальная государственность и сближение наций / С. З. Зиманов, И. К. Рейтор. – Алма-Ата : Наука, 1983. – 223 с.

4. Права человека и межнациональные отношения / РАН. Ин-т гос. и права ; отв. ред. Е. А. Лукашева. – М., 1994. – 130 с.

5. Трофимов Е. Н. Национальная политика России (законодательный аспект) / Е. Н. Трофимов ; Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. – М. : Изд-во РАГС, 2007. – 95 с.

6. Фомиченко М. П. Защита прав народов в Российской Федерации (конституционно-правовые аспекты) / М. П. Фомиченко ; Рос. гос. социал. ун-т. – М. : РГСУ, 2005. – 403 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

Тема: Национально-культурная автономия в России

План

1. Понятие и система национально-культурной автономии.
2. Порядок учреждения и регистрации национально-культурной автономии.

3. Права национально-культурной автономии. Обеспечение права на сохранение, развитие и использование национального (родного) языка и права на развитие национальной культуры.

4. Финансово-экономическая основа национально-культурной автономии в России.

Источники

Дополнительная литература

1. Заметина Т. В. Государственная национальная политика Российской Федерации : правовое регулирование, проблемы, перспективы / Т. В. Заметина // Опшествените прломени во глобалниот свет : зборник на трудови. Втора мегународна научна конференцијаю. – Штип, 2015. – С. 55–66.

2. Права человека и межнациональные отношения / РАН. Ин-т гос. и права ; отв. ред. Е. А. Лукашева. – М., 1994. – 130, [2] с.

3. Хабриева Т. Я. Национально-культурная автономия в Российской Федерации / Т. Я. Хабриева. – М. : Юстицинформ, 2003. – 255 с.

4. Человек в глобальном мире : материалы Междунар. науч. конф. (Воронеж, 18–20 мая 2015 г.) / Воронеж. гос. ун-т ; Ун-т «ГоцеДелчев» (г. Штип, Респ. Македония) ; [под ред. Н. В. Бутусовой, Й. Ананиева]. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2015. – 530 с.

5. Шарова Т. В. Конституционно-правовые основы государственной национальной политики как решающий фактор государственной целостности и независимости Российской Федерации / Т. В. Шарова // Государственная и местная власть. – 2016. – № 4. – С. 3–6.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

Тема: Конституционно-правовой статус родного языка в России

План

1. Законодательство о языках народов России, практика и проблемы реализации.
2. Права граждан Российской Федерации на использование языков народов России.
3. Конституционно-правовые гарантии права на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, образования и творчества в России.
4. Использование языков народов Российской Федерации в работе органов государственной власти и местного самоуправления, в деятельности организаций, предприятий и учреждений.

Источники

Дополнительная литература

1. Бутусова Н. В. Право на национальное самоопределение и государственная национальная политика (на примере России и Болгарии) / Н. В. Бутусова // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2017. – № 4. – С. 22–35.
2. Васильева Л. Н. Законодательное регулирование использования языков в Российской Федерации / Л. Н. Васильева ; Ин-т законодат. и сравнит. правоведения при Правительстве Рос. Федерации. – М. : Юстицинформ, 2005. – 127 с.
3. Национальная политика России на рубеже XX–XXI веков : сб. нормативно-правовых актов / сост., авт. предисл. Н. М. Романова. – СПб. : СПН, 2005. – 304 с.
4. Трофимов Е. Н. Национальная политика России (законодательный аспект) / Е. Н. Трофимов ; Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. – М. : Изд-во РАГС, 2007. – 95 с.
5. Фомиченко М. П. Защита прав народов в Российской Федерации (конституционно-правовые аспекты) / М. П. Фомиченко ; Рос. гос. социал. ун-т. – М. : РГСУ, 2005. – 403 с.
6. Хабриева Т. Я. Национально-культурная автономия в Российской Федерации / Т. Я. Хабриева. – М. : Юстицинформ, 2003. – 255 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

Тема: Статус национальных меньшинств в России. Права коренных малочисленных народов

План

1. Правовой статус национальных меньшинств в России: этапы становления и развития.
2. Конституционно-правовые гарантии прав национальных меньшинств в Российской Федерации.
3. Международно-правовые гарантии прав национальных меньшинств.
4. «Национальные меньшинства» и «коренные малочисленные народы»: соотношение понятий.
5. Права и конституционно-правовые гарантии прав коренных малочисленных народов России.

Источники

Дополнительная литература

1. *Заметина Т. В.* Государственная национальная политика Российской Федерации : правовое регулирование, проблемы, перспективы / Т. В. Заметина // *Общественные проблемы во глобальном свете : сборник трудов. Вторая международная научная конференция*. – Штип, 2015. – С. 55–66.
2. *Международная и внутригосударственная защита прав национальных меньшинств : сб. документов / Казан. гос. ун-т им. В. И. Ульянова-Ленина, Б-ка Уполномоч. по правам человека в Респ. Татарстан ; отв. ред. Р. М. Валеев ; сост.: Р. М. Валеев, Т. И. Гизатуллин.* – Казань : Казан. гос. ун-т, 2005. – 193 с.
3. *Национальная политика России на рубеже XX–XXI веков : сборник нормативно-правовых актов / сост., авт. предисл. Н. М. Романова.* – СПб. : СПН, 2005. – 304 с.
4. *Права национальных меньшинств. Народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации : сб. документов / Моск. акад. экон. и права ; под общ. ред. О. О. Миронова.* – М. : Экзамен, 2006. – 316 с.
5. *Права человека и межнациональные отношения / РАН. Ин-т гос. и права ; отв. ред. Е. А. Лукашева.* – М., 1994. – 130 с.
6. *Статус малочисленных народов России : правовые акты и документы / сост. В. А. Кряжков.* – М. : Юрид. лит., 1994. – 486 с.

7. Трофимов Е. Н. Национальная политика России (законодательный аспект) / Е. Н. Трофимов ; Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. – М. : Изд-во РАГС, 2007. – 95 с.

8. Фомиченко М. П. Защита прав народов в Российской Федерации (конституционно-правовые аспекты) / М. П. Фомиченко ; Рос. гос. социал. ун-т. – М. : РГСУ, 2005. – 403 с.

Вопросы для промежуточной аттестации

1. Понятие, роль и значение государственной национальной политики для современного демократического общества и государства. Виды (типы) национальной политики в различных странах.

2. История и современное состояние межнациональных отношений в России.

3. Правовые основы и механизм реализации государственной национальной политики в Российской Федерации.

4. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.

5. Цели, задачи и принципы национальной политики Российского государства.

6. Региональная национальная политика в России. Особенности реализации национальной политики в различных субъектах Российской Федерации.

7. Система и основные полномочия органов государственной власти, обеспечивающих реализацию государственной национальной политики, укрепление общенационального единства и профилактику экстремизма на национальной почве.

8. Полномочия и деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по гармонизации межнациональных отношений в Российской Федерации.

9. Понятие права на национальное самоопределение в широком и узком значениях этого слова.

10. Право на национальное самоопределение народов России (конституционно-правовой аспект).

11. Право человека на национальную самоидентификацию: понятие, правовое закрепление и практическая реализация в России и за рубежом.

12. Понятие и система национально-культурной автономии.

13. Порядок учреждения и регистрации национально-культурной автономии.

14. Права национально-культурной автономии. Обеспечение права на сохранение, развитие и использование национального (родного) языка и права на развитие национальной культуры.

15. Финансово-экономическая основа национально-культурной автономии в России.

16. Законодательство о языках народов России, практика и проблемы реализации.

17. Конституционно-правовые гарантии права на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, образования и творчества в России.

18. Статус национальных меньшинств в России: этапы становления и развития. «Национальные меньшинства» и «коренные малочисленные народы»: соотношение понятий.

19. Международно-правовые гарантии прав национальных меньшинств.

20. Права и конституционно-правовые гарантии прав коренных малочисленных народов России.

Словарь основных понятий и терминов

Государственная национальная политика Российской Федерации – деятельность органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере укрепления единства многонационального народа Российской Федерации, гармонизации межнациональных отношений и этнокультурного развития народов Российской Федерации.

Диаспоры – группы лиц, относящих себя к определенной этнической общности и находящихся вне исторической территории расселения.

Конфликтная ситуация в сфере межнациональных отношений – наличие скрытых противоречий и социальной напряженности, основанных на ущемлении законных интересов, потребностей и ценно-

стей граждан либо представляющих их интересы некоммерческих организаций; искаженной и непроверенной информации; неадекватном восприятии происходящих в обществе или отдельных социальных группах изменений, проецируемых на этническую или религиозную почву.

Коренные малочисленные народы Российской Федерации – народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Коренные народы Российской Федерации – народы, исторически проживающие в Российской Федерации, внесшие свой вклад в становление российской государственности.

Межнациональный конфликт – столкновение интересов двух и более этнических общностей, принимающее различные формы противостояния, в котором национальная принадлежность и национальные различия становятся доминирующей мотивацией действий.

Национально-культурная автономия в Российской Федерации – это форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры, укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу, а также осуществления деятельности, направленной на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов. Национально-культурная автономия является видом общественного объединения. Организационно-правовой формой национально-культурной автономии является общественная организация.

Равноправие языков народов Российской Федерации – совокупность прав народов и личности на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Введение

Защита прав и свобод человека является конституционно-правовой и международно-правовой обязанностью Российского государства. Однако реализация ст. 2 Конституции России, провозгласившей человека, его права и свободы высшей ценностью, пока не стала приоритетной задачей для органов государственной власти и местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений. Система защиты прав и свобод человека находится в стадии становления и развития и потому требует глубокого изучения как всех элементов системы, так и анализа проблем, возникающих в современной правозащитной деятельности, а также правовых механизмов их решения. Учебная дисциплина «Актуальные проблемы защиты прав человека» дает углубленные знания о современном правовом регулировании защиты прав и формирует профессиональные навыки действий юриста по использованию всех законных способов защиты прав человека в России.

Цель и задачи учебной дисциплины

Цель: уяснить магистрами механизм защиты прав и свобод человека в России и международных органах, актуальные проблемы, возникающие в процессе правового регулирования и правоприменения, а также системы способов их разрешения в правовом государстве.

Задачи:

– повышение уровня общей культуры магистров, расширение их кругозора;

- формирование у магистров знаний о природе прав и свобод человека как высшей ценности и обязанности государства осуществлять специфическими средствами их защиту;
- получение знаний о механизме защиты прав и свобод человека как целостной системе, объединяющей государственную защиту, самозащиту прав и свобод человека и защиту прав и свобод в международных органах;
- изучение содержания нормативных актов, регулирующих механизм защиты отдельных прав и свобод личности в России и зарубежных странах, и проблемы его регулирования;
- уяснение компетенции и особенностей законодательных (представительных), исполнительных и судебных органов в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина и проблемы их правоприменения;
- изучение практики защиты прав личности в международных органах и проблем, возникающих в данной сфере;
- изучение организационно-правовых форм участия гражданского общества в правозащитной деятельности;
- овладение навыками самозащиты как способа осуществления прав и свобод человека и гражданина.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

знать: проблемы правового регулирования и правоприменительной практики государственно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина; способы и формы защиты прав человека; сущность, виды, место и роль защиты прав и свобод человека законодательными (представительными), исполнительными и судебными органами; особенности регулирования самозащиты граждан и их права на обращение в органы государственной власти и местного самоуправления; институт уполномоченных по защите прав личности; международную защиту прав человека; институты гражданского общества в системе защиты; особенности защиты прав отдельных категорий граждан (несовершеннолетних, лиц с ограниченными возможностями, находящихся в местах лишения свободы);

уметь: анализировать и правильно выбирать из механизма защиты прав и свобод человека адекватный способ правовой защиты; выявлять правовой аспект предмета обращения граждан в конкретном правонарушении и сопоставлять с компетенцией соответствующих органов: Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (и в субъектах), федеральных судов (в том числе Конституционного Суда РФ), международных органов;

владеть: конституционно-правовой терминологией; навыками работы с Конституцией России; навыками анализа правоприменительной и правозащитной деятельности; практическими навыками подготовки индивидуальных и коллективных жалоб в органы, осуществляющие защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе в Конституционный Суд РФ).

Структура и содержание учебной дисциплины: 3 зет / 108 часов.

Форма промежуточной аттестации – экзамен.

Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		3-й семестр		
Аудиторные занятия	32	32		
В том числе:				
лекции	–	–		
практические	32	32		
контроль	36	36		
Самостоятельная работа	40	40		
Итого	108	108		

Источники

Основная литература

1. Автономов А. С. Права человека, правозащитная и правоохранительная деятельность / А. С. Автономов. – М. : Либеральная миссия : Новое литературное обозрение, 2009. – 448 с.

2. Лебедев В. А. Конституционные права и свободы человека и гражданина в современной России : концепция, ограничения, механизм охраны и защиты : монография / В. А. Лебедев. – М. : Проспект, 2017. – 208 с.

3. Международная защита прав человека : учебник / под ред. А. Х. Абашидзе. – М. : РУДН, 2017. – 466 с.

4. Система защиты прав человека в Российской Федерации : учебник / Г. Н. Комкова [и др.] ; под ред. Г. Н. Комковой. – М. : Проспект, 2017. – 384 с.

Основные нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Рос. газета. – 1993. – 25 дек. ; 2009. – 21 янв. ; 2014. – 7 февр., 22 июля.

Международные акты

1. Всеобщая декларация прав человека : принята на третьей сессии Генеральной ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод : заключена в Риме 4 ноября 1950 г. (с изм. от 13.05.2004) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

Программа курса

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

Тема: Понятие, сущность и система защиты прав человека

План

1. Основы конституционного регулирования прав и свобод человека и гражданина и система их обеспечения. Конституционные ограничения прав и свобод человека и гражданина.

2. Понятие и сущность института защиты прав и свобод человека и гражданина и его значение в правовой системе России.

3. Содержание конституционно-правового механизма защиты как гарантии прав и свобод человека.

4. Система защиты прав человека: самозащита, государственная защита; международная защита; институты гражданского общества. Публичные выступления граждан как способ защиты прав.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Кодекс административного судопроизводства : федер. закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (в ред. от 28.12.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.
2. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ (в ред. от 27.11.2017 № 355-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.
3. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ (в ред. от 07.06.2017 № 107-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 25. – Ст. 2485.

Дополнительная литература

1. Газаева А. А. Право на самозащиту в интерпретации Европейского суда по правам человека и Конституционного Суда Российской Федерации / А. А. Газаева // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 4. – С. 21–24
2. Краснов М. А. Некоторые аспекты проблемы ограничения конституционных прав (на примере экономических прав) / М. А. Краснов // Сравнительное конституционное обозрение. – 2013. – № 1 (92). – С. 87–98.
3. Лукашева Е. А. Права человека : учебник / Е. А. Лукашева. – 2-е изд., перераб. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. – 560 с.
4. Маслов В. М. Постановления Европейского суда по правам человека в практике рассмотрения уголовных дел / В. М. Маслов // Законность. – 2011. – № 6. – С. 8–11.
5. Чиркин В. Е. Конституционная терминология / В. Е. Чиркин. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2013. – 272 с.
6. Эбзеев Б. С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации / Б. С. Эбзеев. – М. : Проспект, 2013. – 216 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

Тема: Государственная защита прав и свобод человека: правовое регулирование и проблемы реализации

План

1. Способы государственной защиты прав и свобод человека.
2. Органы, осуществляющие государственную защиту прав человека в России: Президент Российской Федерации; законодательные

(представительные) органы государственной власти (Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации и законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации; исполнительные органы государственной власти (Правительство Российской Федерации, федеральные министерства, службы, агентства, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации); органы судебной власти; прокуратура Российской Федерации; Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.

3. Органы местного самоуправления в системе защиты прав и свобод человека и гражданина.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ (посл. ред. от 28.12.2017 № 423-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 7. – Ст. 776.

2. Об утверждении Положения о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в законотворческом процессе : указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 1996 г. № 549 (в ред. от 12.02.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 16. – Ст. 1842.

Дополнительная литература

1. Безруков А. В. Формирование и функционирование конституционно-правового механизма обеспечения правопорядка органами публичной власти в России / А. В. Безруков. – М. : Юстицинформ, 2016. – 288 с.

2. Киричек Е. В. Организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации : общетеоретические и практические проблемы / Е. В. Киричек. – М. : Типография ТЕЛЕР, 2014. – 173 с.

3. Современные проблемы организации публичной власти : монография / отв. ред. С. А. Авакьян. – М. : МГУ, 2014. – 245 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

Тема: Конституционное право человека на обращение в органы государственной власти и местного самоуправления

План

1. Понятие и виды обращений.
2. Требования, предъявляемые к обращениям граждан.
3. Правовое регулирование процедуры рассмотрения обращений.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ (в ред. от 27.11.2017 № 355-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.

Дополнительная литература

1. Мещерягина В. А. Конституционное право на обращение как элемент поддержания баланса интересов личности, общества и государства / В. А. Мещерягина // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 9. – С. 891–897.
2. Савоськин А. В. Виды обращений граждан в органы государственной власти и местного самоуправления / А. В. Савоськин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 2. – С. 28–33.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

Тема: Президент РФ – гарант прав человека и гражданина

План

1. Функции Президента России как гаранта конституционных прав и свобод человека и гражданина. Президент России как координатор работы государственного механизма обеспечения прав человека.
2. Администрация Президента России.
3. Управление Президента по обеспечению конституционных прав граждан.
4. Управление Президента РФ по работе с обращениями граждан.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций (вместе с Положением об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций) : указ Президента Российской Федерации от 17 февраля 2010 г. № 201 (в ред. от 25.07.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 8. – Ст. 838.
2. Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан : указ Президента Российской Федерации от 22 мая 2004 г. № 662 (в ред. от 25.07.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 21. – Ст. 2025.
3. О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации (вместе с Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации) : указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 г. № 1500 (в ред. от 25.06.201) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 53 (ч. 2). – Ст. 5149.

Дополнительная литература

1. *Кутафин О. Е.* Глава государства / О. Е. Кутафин. – М. : Проспект, 2013. – 321 с.
2. *Скуратов Ю. И.* Отдельные проблемы участия Президента Российской Федерации в правотворческом процессе / Ю. И. Скуратов ; под ред. С. А. Авакьяна. – М. : Юристъ, 2007. – 127 с.
3. *Тихон Е. А.* Президент Российской Федерации – гарант прав и свобод человека и гражданина / Е. А. Тихон ; под ред. Г. Н. Комковой. – Саратов : Изд-во Саратов. ун-та, 2008. – 191 с.
4. *Чиркин В. Е.* Глава государства. Сравнительно-правовое исследование / В. Е. Чиркин. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2010. – 239 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

Тема: Государственные органы, созданные при Президенте Российской Федерации

План

1. Уполномоченный при Президенте по правам ребенка.
2. Уполномоченный при Президенте по защите прав предпринимателей.

3. Совецательно-консультативные органы при главе государства. Совет по развитию гражданского общества и правам человека. Комиссия по вопросам гражданства. Комиссия по государственным наградам.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации : федер. закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ (в ред. от 28.11.2015 № 352-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 19. – Ст. 2305.

2. Об уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка : указ Президента от 1 сентября 2009 г. № 986 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 36. – Ст. 4312.

3. Положение о Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека : указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 120 (в ред. от 26.11.2015) // Рос. газета. – 2011. – 4 февр.

Дополнительная литература

1. Дикарев И. С. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка как участник уголовного судопроизводства : постановка проблемы / И. С. Дикарев // Рос. юстиция. – 2012. – № 2. – С. 40–49.

2. Кирилловых А. А. Уполномоченный по правам предпринимателей : основы правового статуса в системе правозащитных институтов / А. А. Кирилловых // Законодательство и экономика. – 2013. – № 11. – С. 21–28.

3. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. 2009–2012. – М. : БЭСТ-принт, 2012. – 72 с.

Интернет-ресурсы

1. Официальный сайт Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.president-sovet.ru>

2. Официальный сайт Уполномоченного по правам предпринимателей при Президенте Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.ombudsmanbiz.ru>

3. Официальный сайт Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.rfdeti.ru>

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

**Тема: Проблемы защиты прав человека законодательными
(представительными) органами государственной власти**

План

1. Роль законодательных (представительных) органов государственной власти в защите прав человека.
2. Парламентский контроль за нарушениями в сфере прав граждан.
3. Парламентское расследование Федерального Собрания Российской Федерации (основания проведения парламентского расследования, права Комиссии по проведению парламентского расследования).
4. Парламентский и депутатский запросы и обращения.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О парламентском контроле : федер. закон от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ (в ред. от 28.03.2017 № 47-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 19. – Ст. 2304.
2. О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации : федер. закон от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ (в ред. от 29.07.2017 № 227-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 1. – Ст. 7.
3. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : федер. закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ (в ред. от 29.07.2017 № 227-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 2. – Ст. 74.

Дополнительная литература

1. Еропкин А. А. Парламентское расследование в России и во Франции : прошлое и настоящее / А. А. Еропкин // Сравнительное конституционное обозрение. – 2009. – № 3 (70). – С. 34–36.
2. Коврякова Е. В. Парламентский контроль : зарубежный опыт и российская практика / Е. В. Коврякова. – М. : Городец, 2005. – 191 с.
3. Козлов А. И. Парламентский контроль в Российской Федерации и государствах Европы : сравнительное правовое исследование / А. И. Козлов. – М. : Восход-А, 2011. – 126 с.
4. Малумов А. Ю. Комментарий к Федеральному закону от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания

Российской Федерации» (постатейный) / А. Ю. Малумов, Г. Ю. Малумов ; под ред. С. Н. Бабурина. – М. : Юстицинформ, 2007. – 413 с.

5. Овсяян А. Г. Понятие и признаки парламентского контроля (теоретическая характеристика) / А. Г. Овсяян // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 3. – С. 24–29.

6. Федотова Ю. Г. Институт парламентского расследования в Российской Федерации : монография / Ю. Г. Федотова. – М. : Новый индекс, 2014. – 230 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

Тема: Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

План

1. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации как форма парламентского контроля (институт омбудсмена).

2. Правовое регулирование статуса Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: содержание, полномочия и организация деятельности.

3. Порядок обращения граждан за защитой прав и свобод к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

4. Формы взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с государственными органами и органами местного самоуправления, должностными лицами по исполнению рекомендаций и предложений о восстановлении нарушенных прав и свобод.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ (в ред. от 31.01.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

Дополнительная литература

1. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2017 год. – М. : Проспект, 2018. – 318 с.

2. *Лагун И. В.* Комментарий к Федеральному конституционному закону от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» / И. В. Лагун, А. Б. Юдина ; под ред. Е. Г. Маркеловой. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

3. *Сабаева С. В.* Система конституционных ценностей, прав и свобод человека в Российской Федерации как основа проведения мониторинга состояния их защищенности / С. В. Сабаева // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 2. – С. 12–19.

4. *Чуксина В. В.* Национальные институты по содействию и защите прав человека в федеративных государствах / В. В. Чуксина // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 8. – С. 24–29.

5. *Чуксина В. В.* Новый омбудсмен по вопросам равенства (шведский опыт борьбы с дискриминацией) / В. В. Чуксина // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 3. – С. 78–79.

6. *Эмих В. В.* Компетенция уполномоченных по правам человека в Российской Федерации / В. В. Эмих. – Екатеринбург : УРО РАН, 2010. – 109 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

Тема: Уполномоченный по правам человека в субъектах Российской Федерации

План

1. Институт уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации как форма региональной государственной защиты прав человека.

2. Особенности правового регулирования статуса уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации.

3. Порядок обращения граждан за защитой прав и свобод к региональным уполномоченным по правам человека.

4. Формы взаимодействия уполномоченного по правам человека в субъекте РФ с государственными органами и органами местного самоуправления, должностными лицами по исполнению рекомендаций и предложений о восстановлении нарушенных прав и свобод.

5. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в РФ и уполномоченных по правам человека в субъектах Федерации.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в ред. от 05.02.2018 № 15-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

2. Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области : закон Воронежской области от 30 июня 2010 г. № 66-ОЗ (принят Воронежской областной Думой 23 июня 2010 г.) // Информационный банк «Воронежская область».

Дополнительная литература

1. *Амирова Р. Р.* Конституционно-правовые вопросы деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации (на примере Республики Татарстан) / Р. Р. Амирова. – Казань : Центр инновационных технологий, 2008. – 79 с.

2. *Анисимова Л. В.* Особенности статуса и перспективы развития института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации / Л. В. Анисимова // Омбудсмен. – 2014. – № 2. – С. 18–24.

3. Доклад о соблюдении прав человека в Воронежской области в 2017 г. – Воронеж : Научная книга, 2018. – 158 с.

4. *Заметина Т. В.* Институт уполномоченного по правам народов : особенности становления, проблемы и перспективы развития в Российской Федерации / Т. В. Заметина // Ленинградский юридический журнал. – 2014. – № 2 (36). – С. 209–221.

5. *Зражевская Т. Д.* Правовые проблемы развития института омбудсмена как органа государственной защиты прав человека в Российской Федерации / Т. Д. Зражевская // Омбудсмен. – 2012. – № 1. – С. 13–16.

6. *Кручинин Ю. С.* Вопросы совершенствования законодательства, регламентирующего деятельность региональных омбудсменов / Ю. С. Кручинин // Российская юстиция. – 2015. – № 8. – С. 54–56.

7. *Михайлов В. К.* Должен ли федеральный законодатель определять основы правового статуса и деятельности регионального омбудсмена? / В. К. Михайлов // Российская юстиция. – 2016. – № 1. – С. 59–60.

8. *Москалькова Т. Н.* О совершенствовании законодательного обеспечения деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации / Т. Н. Москалькова // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 1. – С. 4–7.

9. *Середа Е. В.* Проблемы становления института уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации / Е. В. Середа // Омбудсмен. – 2012. – № 1. – С. 37–42.

10. *Синцов Г. В.* Основания освобождения от должности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации (на примере Приволжского федерального округа) / Г. В. Синцов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 1. – С. 18–22.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9

Тема: Проблемы защиты прав и свобод человека органами исполнительной власти

План

1. Система и функции исполнительных органов государственной власти в сфере защиты прав человека.

2. Правовое регулирование правозащитной деятельности Правительства России.

3. Деятельность федеральных министерства, федеральных служб и федеральных агентств по защите прав человека и гражданина.

4. Основные формы и субъекты правозащитной деятельности в системе органов исполнительной власти:

а) оказание государственных услуг, в том числе по оказанию бесплатной юридической помощи;

б) защита жизни, здоровья, прав, свобод и имущества граждан (Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности; Министерство юстиции и др.);

в) контрольно-надзорные полномочия (Федеральная служба исполнения наказания; Федеральная служба судебных приставов);

г) защита прав потребителей (Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека);

д) социальная защита (Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации);

е) иные формы правозащитной деятельности исполнительных органов государственной власти (защита финансовых прав, защита прав национальных меньшинств и др.).

Источники

Нормативные правовые акты

1. О Правительстве Российской Федерации : федер. конст. закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ (в ред. от 28.12.2016 № 12-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30.12.2015 № 456-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1 ; 2015. – № 48 (ч. 1). – Ст. 6706.
3. О защите прав потребителей : закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 (в ред. от 18.04.2018 № 81-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1992. – № 3. – Ст. 140.
4. Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти : указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. (в ред. от 18.04.2018 № 81-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 21. – Ст. 2023.
5. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 (в ред. от 28.09.2017 № 448) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 17.

Дополнительная литература

1. Джамбулатов С. И. Защита прав и свобод человека и гражданина органами президентской, законодательной и исполнительной власти / С. И. Джамбулатов. – Кисловодск, 2014. – 55 с.
2. Сапфинова А. А. Защита трудовых прав работников федеральной инспекцией труда : монография / А. А. Сапфинова. – М. : Проспект, 2016. – 144 с.
3. Современные проблемы организации публичной власти / С. А. Авакьян [и др.] ; отв. ред. С. А. Авакьян. – М. : Юстицинформ, 2014. – 596 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10

Тема: Правозащитная деятельность прокуратуры

План

1. Роль прокуратуры в системе защиты прав и свобод человека и гражданина.
2. Акты прокурорского реагирования на установленные нарушения закона: протест, представление, постановление, предостережение.

3. Участие прокурора в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (в ред. от 18.04.2018 № 84-ФЗ) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1992. – № 8. – Ст. 366.

2. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина : приказ Генпрокуратуры России от 7 декабря 2007 г. № 195 (в ред. от 21.06.2016) // Законность. – 2008. – № 3. – С. 3–6.

Дополнительная литература

1. Бондарь Н. С. Конституционализация прокурорского надзора в Российской Федерации : проблемы теории и практики / Н. С. Бондарь, А. А. Джагарян // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 5. – С. 9–23.

2. Бояринев В. Г. Государственная защита прав лиц, содержащихся под стражей / В. Г. Бояринев // Уголовно-исполнительная система : право, экономика, управление. – 2015. – № 4. – С. 3–5.

3. Рубцова М. В. Защита прав граждан средствами прокурорского надзора при предоставлении государственных услуг в сфере здравоохранения / М. В. Рубцова // Медицинское право. – 2014. – № 6. – С. 33–37.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11

Тема: Проблемы реализации судебной защиты прав и свобод человека и гражданина

План

1. Понятие и содержание конституционного права граждан на судебную защиту. Виды судопроизводств и особенности их применения при нарушении прав граждан.

2. Особенности судебного конституционного контроля в системе судебной власти. Специфика механизма защиты прав человека, осуществляемого Конституционным Судом Российской Федерации.

3. Защита права на обжалование в суд неправомерных действий государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций.

4. Защита права на возмещение вреда, причиненного действиями государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц.

5. Защита прав человека в уголовном процессе. Возмещение вреда, причиненного действиями органов дознания, предварительного следствия и суда.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О Верховном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ (в ред. от 28.12.2016 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 6. – Ст. 550.

2. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (в ред. от 28.12.2016 № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

3. О судебной системе Российской Федерации : федер. конст. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

4. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации : федер. закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 11. – Ст. 1022.

5. О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок : федер. закон от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6217.

Судебная практика

1. О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия : постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 31 октября 1995 г. № 8 // Рос. газета. – 1995. – 8 дек.

2. О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации : постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 10 октября 2003 г. № 5 // Бюллетень Верх. Суда РФ. – 2003. – № 12.

Дополнительная литература

1. *Брежнев О. В.* Универсализация правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации при осуществлении правосудия судами общей юрисдикции / О. В. Брежнев // Российский судья. – 2017. – № 3. – С. 50–54. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. *Бондарь Н. С.* Судебный конституционализм в России в свете конституционного правосудия / Н. С. Бондарь. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. – 470 с.

3. *Васяев А. А.* Европейские стандарты справедливого судебного разбирательства по уголовным делам : монография / А. А. Васяев, С. А. Князькин. – М. : Юрлитинформ, 2013. – 152 с.

4. *Колосович М. С.* Государственная защита участников уголовного судопроизводства как средство обеспечения их прав и законных интересов / М. С. Колосович, О. С. Колосович, П. П. Смольяков // Актуальные проблемы российского права. – 2014. – № 10. – С. 2303–2309.

5. *Лыгин Н. Я.* Международно-правовые стандарты и конституционная законность в российской судебной практике / Н. Я. Лыгин, В. Н. Ткачев. – М. : Статут, 2012. – 526 с.

6. *Нешатаева Т. Н.* Уроки судебной практики о правах человека : европейский и российский опыт / Т. Н. Нешатаева. – М. : Городец, 2007. – 320 с.

7. *Соловьева Т. В.* Постановления Верховного Суда РФ, Конституционного Суда РФ и Европейского суда по правам человека в сфере гражданского судопроизводства и порядок их реализации : монография / Т. В. Соловьева ; под ред. О. В. Исаенковой. – М. : Статут, 2011. – 240 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 12

Тема: Проблемы реализации полномочий Конституционного Суда Российской Федерации в сфере контроля и надзора за соблюдением прав, свобод и законных интересов личности

План

1. Полномочия Конституционного Суда РФ по защите прав человека и гражданина. Конкретизация Конституционным Судом РФ собственной юрисдикции по вопросам защиты прав и свобод человека.

2. Особенности полномочий конституционных (уставных) судов субъектов РФ по защите прав человека и гражданина: понятие, виды. Проблемы разграничения полномочий Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ в сфере защиты прав и свобод человека.

3. Субъекты права на обращение в Конституционный Суд. Проблема надлежащего оформления жалобы на нарушение конституционных прав и свобод в Конституционный Суд Российской Федерации.

4. Этапы прохождения жалобы.

5. Виды итоговых решений Конституционного Суда РФ, их юридические последствия для совершенствования законодательства в сфере защиты прав и свобод граждан. Особенности прохождения и принятия итоговых решений по жалобам граждан.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Рос. газета. – 1994. – 23 июля.
2. Регламент Конституционного Суда Российской Федерации от 24 января 2011 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительная литература

1. *Блохин П. Д.* Как защитить свои права в Конституционном Суде : практическое руководство по обращению с жалобой в Конституционный Суд России / П. Д. Блохин, О. Н. Кряжкова. – 2-е изд., изм. – М. : Институт права и публичной политики, 2015. – 226 с.
2. *Демидов В. Н.* Конституционная (уставная) юстиция субъектов Российской Федерации как институт защиты прав и свобод человека и гражданина : монография / В. Н. Демидов ; под ред. Б. С. Эбзеева. – Казань, 2015. – 480 с.
3. *Карасев Р. Е.* Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации в системе судебной защиты прав и свобод человека и гражданина : конституционно-правовая характеристика / Р. Е. Карасев // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 62–66.
4. *Коркмазов М. У.* Защита конституционных прав и свобод человека и гражданина органами конституционного контроля в РФ и государствах Центральной и Восточной Европы / М. У. Коркмазов. – М., 2014. – 220 с.

5. Лазарев Л. В. Правовые позиции Конституционного Суда России / Л. В. Лазарев. – 2-е изд., доп. – М. : Формула права, 2008. – 688 с.

6. Малько А. В. Смертная казнь как правовое ограничение / А. В. Малько // Государство и право. – 1993. – № 1. – С. 7–8.

7. Нарутто С. В. Обращение граждан в Конституционный Суд Российской Федерации / С. В. Нарутто. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. – 352 с.

8. Черепанов В. А. О прямом действии Конституции и решений Конституционного Суда Российской Федерации : проблемные вопросы и поиск решения / В. А. Черепанов // Журнал российского права. – 2017. – № 11. – С. 15–24. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 13

Тема: Международные органы в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина.

Универсальная система защиты прав человека

План

1. Право на обращение в международные органы за защитой прав и свобод.

2. Правозащитные системы ООН. Генеральная Ассамблея ООН и ее главные комитеты: по разоружению и международной безопасности; экономический и финансовый; социальный, гуманитарный и культурный; специальный политический и деколонизации; административный и бюджетный; правовой.

3. Полномочия Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) в сфере прав человека. Комитеты и комиссии ЭКОСОС. Подача жалобы на нарушение прав человека в Комитеты Организации Объединенных Наций.

4. Совет ООН по правам человека (СПЧ). Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ). Консультативный комитет СПЧ.

5. Специализированные учреждения ООН в системе защиты прав человека: ЮНЕСКО, Международная организация труда (МОТ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС).

6. Система договорных органов по правам человека: Комитет по ликвидации всех форм расовой дискриминации; Комитет по правам человека; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин; Комитет против пыток; Комитет по правам ребенка; Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Комитет по правам инвалидов; Комитет по насильственным исчезновениям. Роль Докладов во взаимодействии между государством и комитетом. Рассмотрение индивидуальных сообщений, межгосударственных жалоб и проведение расследований.

Источники

Международные акты

1. Устав Организации Объединенных Наций : принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Верховный комиссар по поощрению и защите всех прав человека // Резолюции Генеральной Ассамблеи 48/141 от 20 декабря 1994 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Совет по правам человека // Резолюции Генеральной Ассамблеи 60/251 от 15 марта 2006 г. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Доклады государств-членов о мерах по выполнению ими конвенций и рекомендаций // Международные нормативные акты ЮНЕСКО.
5. Мониторинг выполнения основных международных договоров в области прав человека. – Режим доступа: <http://juris.ohchr.org/ru>

Дополнительная литература

1. Вельяминов Г. М. Международное право : опыты / Г. М. Вельяминов. – М. : Статут, 2015. – 1006 с.
2. Волеводз А. Г. Международные стандарты заключения под стражу : позиции Комитета по правам человека ООН / А. Г. Волеводз // Международное уголовное право и международная юстиция. – 2017. – № 3. – С. 3–7.
3. Карташкин В. А. Пакты о правах человека и развитие международных отношений за 50 лет со времени их принятия / В. А. Карташкин // Современное право. – 2016. – № 11. – С. 115–121.
4. Карташкин В. А. Права человека : международная защита в условиях глобализации / В. А. Карташкин. – М. : Норма, 2009. – 84 с.

5. *Коротаева А. М.* Практика применения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод : трудовправовой аспект / А. М. Коротаева // Российская юстиция. – 2010. – № 9. – С. 69–72.

6. *Лукьянцев Г. В.* Европейские стандарты в области прав человека : теория и практика функционирования Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод / Г. В. Лукьянцев. – М. : Звенья, 2000. – 280 с.

7. Международная защита прав человека : учебник / под ред. А. Х. Абашидзе. – М. : РУДН, 2017. – 466 с.

8. *Солнцев А.* Юридический статус актов договорных органов по правам человека в национальных правовых системах / А. Солнцев, А. Конева // Международное правосудие. – 2013. – № 4 (8). – С. 82–93.

Интернет-ресурсы

1. Верховный комиссар ООН по правам человека. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/rights/issues/index.shtml>

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14

Тема: Региональные механизмы защиты прав человека. Роль Европейского суда по правам человека в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина

План

1. Европейская система защиты прав человека. Межамериканская система защиты прав человека. Африканская система защиты прав человека.

2. Статус Европейского суда по правам человека и его роль в формировании национальных правовых систем.

3. Индивидуальные жалобы в ЕСПЧ. Условия приемлемости жалоб в Европейский суд по правам человека.

4. Анализ решений Европейского суда по правам человека, одной из сторон которых выступает Российская Федерация.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О международных договорах Российской Федерации : федер. закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 29. – Ст. 2757.

2. О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней : федер. закон от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ // Рос. газета. – 1998. – 7 апр.

3. О ратификации Протокола № 14 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, вносящего изменения в контрольный механизм Конвенции, от 13 мая 2004 года : федер. закон от 4 февраля 2010 г. № 5-ФЗ // Рос. газета. – 2010. – 8 февр.

4. О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» : федер. конст. закон от 14 декабря 2015 г. № 7-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 51 (ч. I). – Ст. 7229.

Международные акты

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод : заключена в Риме 4 ноября 1950 г. (с изм. от 13.05.2004) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

2. Устав Совета Европы // Бюллетень международных договоров. – 1997. – № 5. – С. 12–21.

3. Протокол № 11 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод о реорганизации контрольного механизма, созданного в соответствии с Конвенцией // Бюллетень международных договоров. – 1998. – № 12.

4. Протокол № 13 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни // Действующее международное право. Т. 2. – М. : Московский независимый институт международного права, 1997. – С. 130–132.

5. Регламент Европейского суда по правам человека. – Режим доступа: https://www.echr.coe.int/Documents/Rules_Court_RUS.pdf

Судебные решения

1. По делу о разрешении вопроса о возможности исполнения в соответствии с Конституцией Российской Федерации постановления Европейского суда по правам человека от 31 июля 2014 года по делу «ОАО «Нефтяная компания «ЮКОС» против России» в связи с запросом Министерства юстиции Российской Федерации : постановление Конституционного Суда РФ от 19 января 2017 г. № 1-П. – Режим доступа: http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision_258613.pdf

2. О применении судами общей юрисдикции Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года и Протоколов к ней : постановление Пленума Верховного суда РФ от 27 июня 2013 г. № 21 // Рос. газета. – 2013. – 3 авг.

Дополнительная литература

1. *Воскресенская Л. А.* Проблемы присоединения Европейского союза к Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод / Л. А. Воскресенская // *Международное публичное и частное право.* – 2011. – № 3. – С. 2–4.
2. *Де Сальвиа М.* Прецеденты Европейского суда по правам человека. Руководящие принципы судебной практики, относящейся к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Судебная практика с 1960 по 2002 г. / М. Де Сальвиа. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2004. – 267 с.
3. *Егорова О. А.* Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод в судебной практике / О. А. Егорова. – М. : Проспект, 2014. – 144 с. – Режим доступа: <http://82.193.155.219:8080/library/crt.asp?stgu>
4. *Карташкин В. А.* Права человека : международная защита в условиях глобализации : монография / В. А. Карташкин. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2016. – 288 с. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=544282>
5. *Князькин С.* Жалоба в Европейский Суд по правам человека : новый формуляр и образец заполнения / С. Князькин. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2016. – 64 с. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=553377>
6. *Ковлер А. И.* Итоги Европейского суда по правам человека в 2011 году / А. И. Ковлер // *Российский судья.* – 2012. – № 4. – С. 6–14.
7. *Комаров С. А.* Права человека и правовая инфильтрация идей Европейского суда по правам человека в правовую систему Российской Федерации : монография / С. А. Комаров, И. В. Лаптева, Д. И. Титенков. – 2-е изд. – Рязань : Концепция, 2015. – 296 с.
8. *Оськина И. Ю.* Практический анализ основных решений Европейского суда по правам человека (с учетом решений, вынесенных по РФ) : практ. пособие / И. Ю. Оськина, А. А. Лупу. – М. : Вузовский учебник : ИНФРА-М, 2017. – 96 с. – Режим доступа: <http://znanium.comcatalog.php?bookinfo=752475>
9. *Юркина Е. Е.* Европейский суд по правам человека о новой кассации в гражданском процессе – новый взгляд Суда на старые вопросы? Решение Европейского суда по правам человека по делу «Абрамян и Якубовские против России» в отношении исчерпания внутренних средств правовой защиты / Е. Е. Юркина // *Международное правосудие.* – 2015. – № 4. – С. 37–45.

Интернет-ресурсы

1. Европейский суд по правам человека. – Режим доступа: <http://www.espch.ru>
2. Официальный сайт Совета Европы (на русском языке). – Режим доступа: <http://www.coe.int/ru/>

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 15

Тема: Адвокатура и нотариат в правозащитном механизме

План

1. Нотариат и адвокатура как особые институты, сочетающие общественную природу и государственные гарантии в системе институтов защиты прав человека.
2. Полномочия нотариусов по защите прав граждан и юридических лиц.
3. Конституционно-правовой статус адвоката как субъекта адвокатской деятельности по обеспечению конституционных прав и свобод.
4. Роль адвокатуры в реализации конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи и обеспечение доступа к правосудию.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате : утв. ВС РФ 11 февраля 1993 г. № 4462-1 (в ред. от 31.12.2017) // Рос. газета. – 1993. – № 49. – 13 марта.
2. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации : федер. закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ (в ред. от 29.07.2017 № 269-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 23. – Ст. 2102.
3. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации : федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ (в ред. от 28.11.2015 № 358-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.

Дополнительная литература

1. Ботнев В. К. Право на квалифицированную юридическую помощь : конституционно-правовое исследование / В. К. Ботнев. – Калуга : Полиграф-Информ, 2012. – 355 с.
2. Зайцева Т. И. Настольная книга нотариуса : в 4 т. / Т. И. Зайцева, И. Г. Медведев, В. В. Ярков. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Статут, 2015. – 717 с.
3. Либанова С. Э. Российская адвокатура в конституционно-правовом механизме обеспечения прав и свобод человека : монография / С. Э. Либанова. – Курган : Изд-во Курганского гос. ун-та, 2010. – 300 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 16

Тема: Негосударственный уровень единой конституционной системы обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина

План

1. Понятие и структура негосударственного уровня правозащитных организаций в механизме защиты прав и свобод человека.
2. Защита прав человека органами местного самоуправления.
3. Правозащитные организации общей компетенции. Правозащитные неправительственные организации специальной компетенции: экологической ориентации, защиты прав женщин, военнослужащих, призывников, беженцев, детей, молодежные правозащитные организации.
4. Защита прав человека в деятельности общественных палат.
5. Общественные Советы при органах государственной власти.
6. Проблемы организации работы негосударственных правозащитных организаций и их взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об Общественной палате Российской Федерации : федер. закон от 4 апреля 2005 г. № 35-ФЗ (в ред. от 20.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 15. – Ст. 1277.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 18.04.2018 № 83-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
3. Об основах общественного контроля в Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (в ред. от 29.12.2017 № 455-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 30 (ч. 1). – Ст. 4213.

Дополнительная литература

1. Бердникова Е. В. Роль и место общественного контроля в механизме защиты прав человека и гражданина России / Е. В. Бердникова // Ленинградский юридический журнал. – 2012. – № 3. – С. 68–76.

2. *Бондарь Н. С.* Гражданин и публичная власть : конституционное обеспечение прав и свобод граждан в местном самоуправлении : учеб. пособие / Н. С. Бондарь. – М. : Городец, 2004. – 352 с.

3. *Дорони́на О. Н.* Местное самоуправление в системе обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации / О. Н. Дорони́на // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2011. – № 1. – С. 17–21.

4. *Зражевская Т. Д.* Укрепление гражданского общества в России : направления, формы и методы с позиции регионального омбудсмена / Т. Д. Зражевская // Омбудсмен : государство и защита прав человека. – 2014. – № 1. – С. 25–30.

5. *Киричек Е. В.* Гражданский (общественный) контроль за деятельностью органов публичной власти в сфере обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации / Е. В. Киричек // Актуальные проблемы российского права. – 2013. – № 9 (34). – С. 1094–1100.

6. *Шульга Р. Ю.* Возможности использования неправительственными правозащитными организациями правовых механизмов общественного контроля над органами власти за соблюдением прав человека / Р. Ю. Шульга // Аналитический доклад о деятельности правозащитной сети / А. В. Иванов [и др.]. – М. : Юрист, 2013. – 480 с.

Интернет-ресурсы

1. Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации. – Режим доступа: <https://www.oprf.ru>

2. Официальный сайт Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.president-совет.ru>

Задания для контрольных работ

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 1

(составление юридических документов)

Составить жалобу гражданина Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. Для составления жалобы необходимо изучить содержание статей 1, 3, 16, 17, 20, 22, 23, 29, 31, 32 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», которые

закрепляют основания и процессуальные сроки жалобы, подлежащей рассмотрению, а также полномочия Уполномоченного на восстановление нарушенного права. Фабулу дела можно взять из Доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 2

Представьте, что Ваша учебная группа – это депутаты регионального парламента. Вам стало известно о фактах выброса в реку Дон веществ, которые отравили рыбу. Какие формы парламентского контроля Вы вправе применить? Составьте соответствующие документы.

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 3

Сформулируйте статус Верховного комиссара ООН по правам человека. Можно ли называть УВКПЧ главным правозащитным подразделением ООН? В каких случаях УВКПЧ уполномочено осуществлять контрольные функции?

Вопросы для промежуточной аттестации

1. Назовите нормы Конституции России 1993 г., гарантирующие государственную защиту прав человека.
2. Основные способы защиты прав и свобод человека и субъекты, их осуществляющие.
3. Роль имплементации международных договоров в становлении правозащитной системы в России.
4. Какой акт выше по юридической силе: международный договор или Конституция России? Оцените новые полномочия Конституционного Суда РФ, закрепленные в Федеральном конституционном законе от 14 декабря 2015 г. № 7-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», с точки зрения исполнения международных договоров.
5. Особенности парламентского контроля как средства защиты прав человека.
6. Назовите, в каких случаях проводится парламентское расследование.

7. Перечислите полномочия членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, которые являются средствами защиты прав граждан, обратившихся в приемную депутата.

8. Назовите виды исполнительных органов государственной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции в сфере защиты прав человека и гражданина.

9. Изучите Федеральный закон «О полиции» и назовите основные функции этих органов по защите прав человека.

10. В чем заключается особенность деятельности Уполномоченных по правам человека в России как государственного органа по защите прав человека?

11. Перечислите особенности государственной защиты прав человека средствами конституционного правосудия.

12. Изучите Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». На какие нарушения прав человека можно жаловаться в прокуратуру?

13. Просмотрите на сайте Верховного Суда РФ любое решение. Определите, какие конституционные права человека были нарушены.

14. Полномочия Европейского суда по правам человека.

15. Критерии приемлемости, предусмотренные для подачи жалобы в Европейском суде по правам человека.

16. Являются ли обязательными постановления Европейского суда по правам человека? Какие юридические последствия могут наступить при исполнении постановлений Европейского суда по правам человека?

17. Обязаны ли суды России применять правовые положения постановлений ЕСПЧ, принятых в отношении других государств?

Словарь основных понятий и терминов

Государственная защита прав и свобод человека и гражданина – основанная на Конституции России деятельность всех органов государственной власти и местного самоуправления, направленная на признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина и обеспеченная правосудием.

Жалоба – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Защита прав человека – действия лица, органа власти или общественной организации, направленные на восстановление положения, существовавшего до нарушения права и свободы конкретного человека.

Заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Инициативные правозащитные группы – слабо структурированные объединения, образуемые для защиты тех или иных прав небольшого сообщества граждан.

Конституционное правосудие – разрешение судебным (конституционно-юрисдикционным) органом в особой судебно-процессуальной форме (конституционного судопроизводства) по инициативе уполномоченных на то органов и лиц правовых (конституционно-правовых) споров и конфликтов на основе общих для всех судов конституционных принципов правосудия посредством принятия общеобязательных решений.

Национальные правозащитные учреждения – независимые от правительственного контроля организации, соответствующие международным стандартам «Парижских принципов», финансируемые из государственного бюджета, обладающие широкими полномочиями по защите прав человека и имеющие прозрачный процесс назначения на эту высокую должность; они выступают в роли «моста» между гражданским обществом и государственными органами.

Неправительственные организации (НПО) – независимые от государства общественные (неправительственные) объединения разных форм, создаваемые гражданами для реализации инициатив некоммерческого характера и направленные как на самореализацию, так и на достижение социальных изменений, значимых для общества в целом.

Обращение – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

Общественная палата обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Федерации и органами местного самоуправления, в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики.

Общественное объединение – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Предложение – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Способ защиты прав личности – совокупность действий, которые может совершить лицо или потребовать от других лиц для восстановления своих нарушенных прав.

Уполномоченный по правам человека – лицо, замещающее государственную должность в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ В РОССИИ

Введение

Учебная дисциплина «Конституционно-правовой статус личности в России» занимает центральное место в магистерской программе «Защита прав и свобод». «Конституционно-правовой статус личности в России» – один из основных конституционно-правовых институтов. Именно в этом учебном курсе студенты изучают содержание различных видов важнейших правовых связей между Российским государством и личностью, способы защиты прав и свобод человека и гражданина, а также соответствующее конституционно-правовое законодательство и практику его применения, учатся применять нормы конституционного права к конкретным жизненным ситуациям.

Цель и задачи учебной дисциплины

Цель: получить основные теоретические знания о конституционно-правовом статусе личности (основах правового положения (статуса) человека и гражданина) в России, а также сформировать навыки применения конституционно-правовых норм, закрепляющих конституционно-правовой статус личности, на практике. Эта цель достигается благодаря сочетанию аудиторных учебных занятий и самостоятельной работы студентов, в ходе которых происходит изучение нормативно-правовых актов и правоприменительной практики, специальной литературы по курсу, выполнение различных практических заданий.

Задачи: раскрытие содержания гражданства как конституционно-правового института и устойчивой правовой связи лица с государством, изучение основ правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, принципов взаимоотношений государства и личности в России, роли и значения конкретных конституционных прав в системе основных прав и свобод, содержания и значения конституционных обязанностей человека и гражданина, системы гарантий прав и свобод человека и гражданина и взаимной конституционно-правовой ответственности Российского государства и личности; обсуждение актуальных проблем гарантирования прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

знать: ключевые понятия основ правового положения личности: гражданство, принципы взаимоотношений государства и личности, гарантии прав, свобод, обязанностей человека и гражданина, их взаимную ответственность, особенности реализации прав и свобод человека и гражданина различных видов; содержание нормативных правовых актов, регулирующих реализацию и защиту основных прав и свобод человека и гражданина в России;

уметь: оперировать понятиями науки конституционного права из области конституционно-правового статуса личности, находить и правильно применять нормативные правовые акты, а также использовать правоприменительную практику по защите основных прав и свобод человека и гражданина в России;

владеть: навыками применения норм института основ правового статуса личности в конкретных ситуациях, готовить процессуальные акты в процессе защиты прав и свобод человека и гражданина. Применительно к изучаемой сфере владеть навыками разработки правовых норм, навыками анализа и толкования правовых норм и судебной практики, навыками работы со справочно-правовыми системами.

Структура и содержание учебной дисциплины: 5 зет / 180 часов.

Форма промежуточной аттестации – экзамен.

Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		3-й семестр		
Аудиторные занятия	32	32		
В том числе:				
лекции	–	–		
практические	32	32		
лабораторные	–	–		
Самостоятельная работа	148	148		
Итого	180	180		

Источники

Основная литература

1. Козлова Е. И. Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2016. – 578 с.
2. Конституционное право : практикум : учеб. пособие / Е. А. Бондарева [и др.] ; Воронеж. гос. ун-т ; отв. ред. Т. М. Бялкина, Е. А. Бондарева. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2017. – 193 с.
3. Малько А. В. Правовая политика в современной России / А. В. Малько. – М. : Директ-Медиа, 2014. – 375 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=229404>
4. Писарев А. Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации : учеб. пособие / А. Н. Писарев. – М. : Российский государственный университет правосудия, 2016. – 410 с. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=439612&sr=1
5. Пронин А. А. Права человека : аспекты проблемы / А. А. Пронин. – 2-е изд. – М. : Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 213 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=241793>
6. Прудников А. С. Конституционное право России / А. С. Прудников. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 616 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115398>

Основные нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – М., 2016. – 60 с.

2. Всеобщая декларация прав человека : принята резолюцией 217 А (III) ГА ООН 10 декабря 1948 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод : заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

4. Международный пакт о гражданских и политических правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) ГА ООН 16 декабря 1966 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) ГА ООН 16 декабря 1966 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

6. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

7. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

8. Об Общественной палате Российской Федерации : федер. закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 15. – Ст. 1277.

9. Об общественных объединениях : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (по сост. на 02.06.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

10. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

11. О гражданстве Российской Федерации : федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.

12. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом : федер. закон от 5 марта 1999 г. № 99-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 22. – Ст. 2670.

13. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : федер. закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 30. – Ст. 3285.

14. О политических партиях : федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

15. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : федер. закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 34. – Ст. 3029.

16. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.

17. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25. – Ст. 2485.

18. О беженцах : закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 26. – Ст. 2956.

19. О вынужденных переселенцах : закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 52. – Ст. 5100.

20. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : закон Российской Федерации от 25 июля 1993 г. № 5242-1 // Рос. газета. – 1993. – 10 авг.

21. Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 // Рос. газета. – 1997. – 18 марта.

22. Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища : указ Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3601.

23. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 26. – Ст. 2820.

24. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации : утв. Указом Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4571.

25. По делу о проверке конституционности положений подпункта 1 пункта 3 и абзаца первого пункта 65 статьи 9 Закона Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» в связи с жалобой гражданина М. А. Мкртычана : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21 ноября 2002 г. № 15-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 48. – Ст. 4829.

26. По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А. Б. Смирнова : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 1996 г. № 12-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 21. – Ст. 2579.

Программа курса

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

Тема: Основы правового положения (статуса) человека и гражданина в Российской Федерации

План

1. Личность, индивид, индивидуальность, человек, гражданин: соотношение понятий.
2. Правовой статус личности в России: понятие и виды.
3. Конституционно-правовой и конституционный статус человека и гражданина.
4. Конституционно-правовой статус личности и основы правового статуса личности: соотношение понятий.
5. Структура и содержание основ конституционно-правового статуса личности в России как института конституционного права.

Источники

Дополнительная литература

1. *Бутусова Н. В.* Конституционно-правовой статус Российского государства : монография / Н. В. Бутусова. – М. : Изд-во Моск. гос. ун-та ; Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006. – 376 с.
2. *Витрук Н. В.* Общая теория правового положения личности / Н. В. Витрук. – М. : Норма, 2008. – 448 с.
3. *Воеводин Л. Д.* Юридический статус личности в России : учеб. пособие / Л. Д. Воеводин. – М. : Изд-во МГУ, 1997. – 304 с.
4. *Права и свободы человека : теория и практика : учеб. пособие / под ред. Д. З. Мутагирова.* – М. : Логос, 2006. – 543 с.
5. *Права человека : учебник / Т. А. Васильева [и др.] ; отв. ред. Е. А. Лукашева.* – 3-е изд., перераб. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 511 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

Тема: Принципы взаимоотношений Российского государства и личности в России

План

1. Система и классификация конституционных принципов правового положения человека и гражданина в России.

2. Принцип принадлежности основных прав и свобод человека и гражданина от рождения и их неотчуждаемости.
3. Принцип гарантированности прав и свобод человека и гражданина.
4. Принцип непосредственного действия основных прав и свобод.
5. Принцип равноправия (юридического равенства) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.
6. Принцип свободы и уважения достоинства личности.

Источники

Дополнительная литература

1. *Бутусова Н. В.* Конституционно-правовой статус Российского государства : монография / Н. В. Бутусова. – М. : Изд-во Моск. гос. ун-та ; Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006. – 376 с.
2. *Витрук Н. В.* Общая теория правового положения личности / Н. В. Витрук. – М. : Норма, 2008. – 448 с.
3. *Воеводин Л. Д.* Юридический статус личности в России : учеб. пособие / Л. Д. Воеводин. – М. : Изд-во МГУ, 1997. – 304 с.
4. Права и свободы человека : теория и практика : учеб. пособие / под ред. Д. З. Мутагирова. – М. : Логос, 2006. – 543 с.
5. Права человека : учебник / Т. А. Васильева [и др.] ; отв. ред. Е. А. Лукашева. – 3-е изд., перераб. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 511 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

Тема: Гражданство Российской Федерации

План

1. Понятие гражданства Российской Федерации как устойчивой правовой связи гражданина с государством и как конституционно-правового института.
2. Правоотношения гражданства и правоотношения по поводу гражданства: общая характеристика.
3. Содержание конституционно-правового института гражданства в России: история и современность.
4. Современное содержание гражданства Российской Федерации. Принципы гражданства Российской Федерации.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом : федер. закон от 5 марта 1999 г. № 99-ФЗ (в ред. от 23.07.2010 № 179-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 22. – Ст. 2670.

2. О гражданстве Российской Федерации : федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (по сост. на 29.07.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.

3. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 (с изм. и доп. по сост. на 07.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 26. – Ст. 2820.

4. О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 690 (с изм. и доп.). – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

5. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации : утв. Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 (в ред. от 03.09.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4571.

6. Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 // Рос. газета. – 1997. – 18 марта.

7. По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А. Б. Смирнова : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 1996 г. № 12-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 21. – Ст. 2579.

Дополнительная литература

1. Авакьян С. А. Россия : гражданство, иностранцы, внешняя миграция / С. А. Авакьян. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2003. – 643 с.

2. Бабурина В. Л. Гражданство Российской Федерации : конституционно-правовая теория и практика : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В. Л. Бабурина. – Воронеж, 2017. – 23 с.

3. Головакин А. В. Гражданство РФ – новый правовой статус / А. В. Головакин. – М. : Лаборатория книги, 2012. – 130 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=139753>

4. Мещеряков А. В. Гражданство Российской Федерации : возникновение, понятие, особенности структуры, приобретение, прекращение, нормативные акты : монография / А. В. Мещеряков. – Ставрополь, 2013. – 333 с.

5. Овсянян Ж. И. Гражданство в России (общетеоретическое, историческое и конституционно-правовое исследование) / Ж. И. Овсянян. – Ростов н/Д. : Изд-во ЮФУБ, 2008. – 320 с.

6. Право на гражданство : сб. материалов / [под общ. ред. А. К. Соболевой]. – М. : Новая юстиция, 2010. – 143 с. – (Юристы за конституционные права и свободы).

7. Человек в глобальном мире : материалы Междунар. науч. конф. (Воронеж, 18–20 мая 2015 г.) / Воронеж. гос. ун-т ; Ун-т «ГоцеДелчев» (г. Штип, Респ. Македония) ; [под ред. Н. В. Бутусовой, Й. Ананиева]. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2015. – 530 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

Тема: Приобретение гражданства Российской Федерации

План

1. Основания приобретения российского гражданства.
2. Приобретение гражданства по рождению.
3. Приобретение гражданства в результате восстановления в гражданстве.
4. Приобретение гражданства по иным основаниям, предусмотренным законодательством о гражданстве или международным договором.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – М., 2016. – 60 с.

2. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом : федер. закон от 5 марта 1999 г. № 99-ФЗ (в ред. от 23.07.2010 № 179-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 22. – Ст. 2670.

3. О гражданстве Российской Федерации : федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (по сост. на 29.07.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.

4. Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 // Рос. газета. – 1997. – 18 марта.

5. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 (с изм. и доп. по сост. на 07.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 26. – Ст. 2820.

6. О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 690 (с изм. и доп.). – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

7. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации : утв. Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 (в ред. от 03.09.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4571.

8. По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А. Б. Смирнова : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 1996 г. № 12-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 21. – Ст. 2579.

Дополнительная литература

1. Авакьян С. А. Россия : гражданство, иностранцы, внешняя миграция / С. А. Авакьян. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2003. – 643 с.

2. Бабурина В. Л. Гражданство Российской Федерации : конституционно-правовая теория и практика : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В. Л. Бабурина. – Воронеж, 2017. – 23 с.

3. Головакин А. В. Гражданство РФ – новый правовой статус / А. В. Головакин. – М. : Лаборатория книги, 2012. – 130 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=139753>

4. Мещеряков А. В. Гражданство Российской Федерации : возникновение, понятие, особенности структуры, приобретение, прекращение, нормативные акты : монография / А. В. Мещеряков. – Ставрополь, 2013. – 333 с.

5. Овсянян Ж. И. Гражданство в России (общетеоретическое, историческое и конституционно-правовое исследование) / Ж. И. Овсянян. – Ростов н/Д. : Изд-во ЮФУБ, 2008. – 320 с.

6. Право на гражданство : сб. материалов / [под общ. ред. А. К. Соболевой]. – М. : Новая юстиция, 2010. – 143 с. – (Юристы за конституционные права и свободы).

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

Тема: Приобретение гражданства Российской Федерации (продолжение)

План

1. Прием в гражданство Российской Федерации в общем порядке.
2. Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке.
3. Особенности приема в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, признанных носителями русского языка.
4. Прием в гражданство иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.
5. Особенности и дополнительные гарантии упрощенного приема в гражданство Российской Федерации граждан Украины.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – М., 2016. – 60 с
2. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом : федер. закон от 5 марта 1999 г. № 99-ФЗ (в ред. от 23.07.2010 № 179-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 22. – Ст. 2670.
3. О гражданстве Российской Федерации : федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (по сост. на 29.07.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.
4. Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 // Рос. газета. – 1997. – 18 марта.

5. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 (с изм. и доп. по сост. на 07.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 26. – Ст. 2820.

6. О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 690 (с изм. и доп.). – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

7. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации : утв. Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 (в ред. от 03.09.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4571.

8. По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А. Б. Смирнова : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 1996 г. № 12-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 21. – Ст. 2579.

Дополнительная литература

1. Авакьян С. А. Россия : гражданство, иностранцы, внешняя миграция / С. А. Авакьян. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2003. – 643 с.

2. Бабурина В. Л. Гражданство Российской Федерации : конституционно-правовая теория и практика : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В. Л. Бабурина. – Воронеж, 2017. – 23 с.

3. Головакин А. В. Гражданство РФ – новый правовой статус / А. В. Головакин. – М. : Лаборатория книги, 2012. – 130 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=139753>

4. Мещеряков А. В. Гражданство Российской Федерации : возникновение, понятие, особенности структуры, приобретение, прекращение, нормативные акты : монография / А. В. Мещеряков. – Ставрополь, 2013. – 333 с.

5. Овсяян Ж. И. Гражданство в России (общетеоретическое, историческое и конституционно-правовое исследование) / Ж. И. Овсяян. – Ростов н/Д. : Изд-во ЮФУБ, 2008. – 320 с.

6. Право на гражданство : сб. материалов / [под общ. ред. А. К. Соболевой]. – М. : Новая юстиция, 2010. – 143 с. – (Юристы за конституционные права и свободы).

7. Человек в глобальном мире : материалы Междунар. науч. конф. (Воронеж, 18–20 мая 2015 г.) / Воронеж. гос. ун-т ; Ун-т «ГоцеДелчев» (г. Штип, Респ. Македония) ; [под ред. Н. В. Бутусовой, Й. Ананиева]. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2015. – 530 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

Тема: Прекращение гражданства Российской Федерации

План

1. Основания прекращения гражданства Российской Федерации.
2. Право граждан на выход из гражданства Российской Федерации: порядок реализации.
3. Основания отказа в выходе из гражданства Российской Федерации.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – М., 2016. – 60 с.
2. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом : федер. закон от 5 марта 1999 г. № 99-ФЗ (в ред. от 23.07.2010 № 179-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 22. – Ст. 2670.
3. О гражданстве Российской Федерации : федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (по сост. на 29.07.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.
4. Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 // Рос. газета. – 1997. – 18 марта.
5. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 (с изм. и доп. по сост. на 07.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 26. – Ст. 2820.
6. О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 690 (с изм. и доп.). – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».
7. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации : утв. Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 (в ред. от 03.09.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4571.

8. По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А. Б. Смирнова : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 1996 г. № 12-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 21. – Ст. 2579.

Дополнительная литература

1. Авакьян С. А. Россия : гражданство, иностранцы, внешняя миграция / С. А. Авакьян. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2003. – 643 с.

2. Бабурина В. Л. Гражданство Российской Федерации : конституционно-правовая теория и практика : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В. Л. Бабурина. – Воронеж, 2017. – 23 с.

3. Головакин А. В. Гражданство РФ – новый правовой статус / А. В. Головакин. – М. : Лаборатория книги, 2012. – 130 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=139753>

4. Мещеряков А. В. Гражданство Российской Федерации : возникновение, понятие, особенности структуры, приобретение, прекращение, нормативные акты : монография / А. В. Мещеряков. – Ставрополь, 2013. – 333 с.

5. Овсепян Ж. И. Гражданство в России (общетеоретическое, историческое и конституционно-правовое исследование) / Ж. И. Овсепян. – Ростов н/Д. : Изд-во ЮФУБ, 2008. – 320 с.

6. Право на гражданство : сб. материалов / [под общ. ред. А. К. Соболевой]. – М. : Новая юстиция, 2010. – 143 с. – (Юристы за конституционные права и свободы).

7. Человек в глобальном мире : материалы Междунар. науч. конф. (Воронеж, 18–20 мая 2015 г.) / Воронеж. гос. ун-т ; Ун-т «ГоцеДелчев» (г. Штип, Респ. Македония) ; [под ред. Н. В. Бутусовой, Й. Ананиева]. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2015. – 530 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

**Тема: Полномочия органов, ведающих делами
о гражданстве Российской Федерации. Производство
по делам о гражданстве Российской Федерации**

План

1. Органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации, их полномочия.

2. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: общая характеристика.
3. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации.
4. Разрешение споров по вопросам гражданства Российской Федерации.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – М., 2016. – 60 с.
2. О гражданстве Российской Федерации : федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (по сост. на 29.07.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.
3. Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 // Рос. газета. – 1997. – 18 марта.
4. Об утверждении Положения о комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации и ее состава : указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1318 (в ред. от 25.07.2014 № 529) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4570 ; 2014. – № 30, ч. 2. – Ст. 4286.
5. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации : утв. Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 (в ред. от 03.09.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4571.

Дополнительная литература

1. Авакьян С. А. Россия : гражданство, иностранцы, внешняя миграция / С. А. Авакьян. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2003. – 643 с.
2. Бабурина В. Л. Гражданство Российской Федерации : конституционно-правовая теория и практика : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В. Л. Бабурина. – Воронеж, 2017. – 23 с.
3. Головакин А. В. Гражданство РФ – новый правовой статус / А. В. Головакин. – М. : Лаборатория книги, 2012. – 130 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=139753>

4. Мещеряков А. В. Гражданство Российской Федерации : возникновение, понятие, особенности структуры, приобретение, прекращение, нормативные акты : монография / А. В. Мещеряков. – Ставрополь, 2013. – 333 с.

5. Овсяян Ж. И. Гражданство в России (общетеоретическое, историческое и конституционно-правовое исследование) / Ж. И. Овсяян. – Ростов н/Д. : Изд-во ЮФУБ, 2008. – 320 с.

6. Право на гражданство : сб. материалов / [под общ. ред. А. К. Соболевой]. – М. : Новая юстиция, 2010. – 143 с. – (Юристы за конституционные права и свободы).

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

Тема: Государственная политика Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом

План

1. Понятие соотечественника за рубежом. Правовое регулирование отношений с зарубежными соотечественниками.

2. Принципы и цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников.

3. Основные направления и содержание деятельности Российского государства по поддержке российских соотечественников за рубежом.

4. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в отношении соотечественников.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – М., 2016. – 60 с.

2. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом : федер. закон от 5 марта 1999 г. № 99-ФЗ (в ред. от 23.07.2010 № 179-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 22. – Ст. 2670.

3. Об утверждении Положения о представительствах Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, про-

живающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству за пределами Российской Федерации и представителях этого Агентства в составе дипломатических представительств Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1283 (в ред. от 08.05.2013 № 476) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 46. – Ст. 5462 ; 2013. – № 19. – Ст. 2380.

4. О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и в план мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 : указ Президента Российской Федерации от 12 января 2010 г. № 60 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 3. – Ст. 275.

5. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 (с изм. и доп., по сост. на 07.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 26. – Ст. 2820.

6. О реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : указ Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 1289 (в ред. от 14.06.2013 № 565) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 38. – Ст. 5074 ; 2013. – № 24. – Ст. 2990.

7. О создании Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом : указ Президента Российской Федерации от 25 мая 2011 г. № 678 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 22. – Ст. 3156.

8. Положение о Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству : указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1315 (в ред. от 31.12.2015 № 682) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 37. – Ст. 4181 ; 2016. – № 1, ч. 2. – Ст. 211.

9. Программа работы с соотечественниками, проживающими за рубежом на 2015–2017 годы : распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2014 г. № 2321-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 48. – Ст. 6883.

Дополнительная литература

1. Авакян С. А. Россия : гражданство, иностранцы, внешняя миграция / С. А. Авакян. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2003. – 643 с.

2. *Бабурин В. Л.* Гражданство Российской Федерации : конституционно-правовая теория и практика : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В. Л. Бабурин. – Воронеж, 2017. – 23 с.

3. *Васильев С. А.* Приобретение гражданства Российской Федерации соотечественниками, проживающими за рубежом : проблемы реализации законодательства / С. А. Васильев, Д. В. Андриянов // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 1 (62). – С. 58–62.

4. *Головакин А. В.* Гражданство РФ – новый правовой статус / А. В. Головакин. – М. : Лаборатория книги, 2012. – 130 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=139753>

5. *Ильченко О. А.* К дискуссии об определении понятия и административно-правового статуса соотечественников за рубежом / О. А. Ильченко // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2015. – № 4. – С. 131–137.

6. *Петухов Д. В.* Конституционные аспекты поддержки и защиты Россией соотечественников за рубежом / Д. В. Петухов // Журнал российского права. – 2007. – № 10. – С. 20–27.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9

Тема: Основы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в России

План

1. Понятие иностранного гражданина и лица без гражданства. Категории иностранных граждан по законодательству Российской Федерации и особенности их правового статуса.

2. Основные права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

3. Трудовая деятельность иностранных граждан в Российской Федерации.

4. Полномочия органов миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – М., 2016. – 60 с.

2. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : федер. закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Рос. газета. – 2006. – 20 июля.

3. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : федер. закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ (по сост. на 29.07.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 34. – Ст. 3029.

4. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (по сост. на 29.07.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.

5. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : закон Российской Федерации от 25 июля 1993 г. № 5242-1 (по сост. на 03.04.2017) // Рос. газета. – 1993. – 10 авг.

Дополнительная литература

1. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации : учебник для вузов / А. Я. Азаров [и др.] ; под ред. О. И. Тиунова. – М. : Норма, 2005. – 591 с.

2. Права человека : учебник / Т. А. Васильева [и др.] ; отв. ред. Е. А. Лукашева. – 3-е изд., перераб. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 511 с.

3. Тюнина И. И. Конституционно-правовой статус трудящихся-мигрантов в Российской Федерации : монография / И. И. Тюнина ; Воронеж гос. ун-т. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2008. – 192 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10

Тема: Основные (конституционные) права, свободы и обязанности человека и гражданина в России

План

1. Понятие, особенности и система основных прав и свобод человека и гражданина в России.

2. Основные классификации основных прав и свобод человека и гражданина.

3. Развитие института основных прав и свобод личности в Конституциях СССР и России.

4. Конституционный порядок и пределы ограничений основных прав и свобод человека и гражданина.

5. Категория «законных интересов»: понятие и проблемы реализации.
6. Понятие и система конституционных (основных) обязанностей человека и гражданина в России.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – М., 2016. – 60 с.
2. Всеобщая декларация прав человека : принята резолюцией 217 А (III) ГА ООН 10 декабря 1948 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод : заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».
4. Международный пакт о гражданских и политических правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) ГА ООН 16 декабря 1966 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».
5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) ГА ООН 16 декабря 1966 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

Дополнительная литература

1. *Белик В. Н.* Конституционные права личности и их защита : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры : [для студентов вузов, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям] / В. Н. Белик ; Фин. ун-т при Правительстве Рос. Федерации. – М. : Юрайт, 2017. – 195 с. – (Бакалавр и магистр. Модуль).
2. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации : учебник для вузов / А. Я. Азаров [и др.] ; под ред. О. И. Тиунова. – М. : Норма, 2005. – 591 с.
3. Общая теория прав человека / под ред. Е. А. Лукашевой. – М. : Норма, 1996. – 520 с.
4. Права и свободы человека : теория и практика : учеб. пособие / под ред. Д. З. Мутагирова. – М. : Логос, 2006. – 543 с.
5. Права человека : законодательство и судебная практика : сб. науч. тр. / отв. ред. Е. В. Алферова, И. А. Конюхова ; Отдел правопедания ; РАП. – М., 2009. – 280 с.

6. Права человека : учебник / Т. А. Васильева [и др.] ; отв. ред. Е. А. Лукашева. – 3-е изд., перераб. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 511 с.

7. Человек в глобальном мире : материалы Междунар. науч. конф. (Воронеж, 18–20 мая 2015 г.) / Воронеж. гос. ун-т ; Ун-т «ГоцеДелчев» (г. Штип, Респ. Македония) ; [под ред. Н. В. Бутусовой, Й. Ананиева]. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2015. – 530 с.

8. *Экштайн К.* Основные права и свободы по Российской Конституции и Европейской Конвенции : учеб. пособие для вузов / К. Экштайн. – М. : NoteBene, 2004. – 496 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11

Тема: Основные (конституционные) права, свободы и обязанности человека и гражданина в России (продолжение)

План

1. Конституционные политические права и свободы: система, содержание, особенности.
2. Конституционные личные (гражданские) права и свободы: система, содержание, особенности.
3. Конституционные социально-экономические и социально-культурные права и свободы: система, содержание, особенности.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – М., 2016. – 60 с.

2. Всеобщая декларация прав человека : принята резолюцией 217 А (III) ГА ООН 10 декабря 1948 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод : заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

4. Международный пакт о гражданских и политических правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) ГА ООН 16 декабря 1966 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) ГА ООН 16 декабря 1966 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

Дополнительная литература

1. *Белик В. Н.* Конституционные права личности и их защита : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры : [для студентов вузов, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям] / В. Н. Белик ; Фин. ун-т при Правительстве Рос. Федерации. – М. : Юрайт, 2017. – 195 с. – (Бакалавр и магистр. Модуль).

2. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации : учебник для вузов / А. Я. Азаров [и др.] ; под ред. О. И. Тиунова. – М. : Норма, 2005. – 591 с.

3. Общая теория прав человека / под ред. Е. А. Лукашевой. – М. : Норма, 1996. – 520 с.

4. Права и свободы человека : теория и практика : учеб. пособие / под ред. Д. З. Мутагирова. – М. : Логос, 2006. – 543 с.

5. Права человека : законодательство и судебная практика : сб. науч. тр. / отв. ред. Е. В. Алферова, И. А. Конюхова ; Отдел правоведения ; РАП. – М., 2009. – 280 с.

6. Права человека : учебник / Т. А. Васильева [и др.] ; отв. ред. Е. А. Лукашева. – 3-е изд., перераб. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 511 с.

7. Человек в глобальном мире : материалы Междунар. науч. конф. (Воронеж, 18–20 мая 2015 г.) / Воронеж. гос. ун-т ; Ун-т «ГоцеДелчев» (г. Штип, Респ. Македония) ; [под ред. Н. В. Бутусовой, Й. Ананиева]. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2015. – 530 с.

8. *Экштайн К.* Основные права и свободы по Российской Конституции и Европейской Конвенции : учеб. пособие для вузов / К. Экштайн. – М. : NoteBene, 2004. – 496 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 12

Тема: Основные (конституционные) права, свободы и обязанности человека и гражданина в России (продолжение)

План

1. Понятие, система и особенности основных (конституционных) обязанностей человека и гражданина в России.

2. Содержание обязанностей человека и гражданина в социально-экономической сфере.

3. Конституционная обязанность граждан Российской Федерации по защите Отечества. Основные положения Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – М., 2016. – 60 с.
2. Всеобщая декларация прав человека : принята резолюцией 217 А (III) ГА ООН 10 декабря 1948 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод : заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».
4. Международный пакт о гражданских и политических правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) ГА ООН 16 декабря 1966 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».
5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) ГА ООН 16 декабря 1966 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».
6. Об альтернативной гражданской службе : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ (в ред. от 25.11.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3030.
7. О воинской обязанности и военной службе : федер. закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (в ред. от 11.03.2010) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.

Дополнительная литература

1. Общая теория прав человека / под ред. Е. А. Лукашевой. – М. : Норма, 1996. – 520 с.
2. Права и свободы человека : теория и практика : учеб. пособие / под ред. Д. З. Мутагирова. – М. : Логос, 2006. – 543 с.
3. Права человека : законодательство и судебная практика : сб. науч. тр. / отв. ред. Е. В. Алферова, И. А. Конюхова ; Отдел правопведения ; РАП. – М., 2009. – 280 с.
4. Права человека : учебник / Т. А. Васильева [и др.] ; отв. ред. Е. А. Лукашева. – 3-е изд., перераб. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 511 с.
5. Человек в глобальном мире : материалы Междунар. науч. конф. (Воронеж, 18–20 мая 2015 г.) / Воронеж. гос. ун-т ; Ун-т «ГоцеДелчев» (г. Штип, Респ. Македония) ; [под ред. Н. В. Бутусовой, Й. Ананиева]. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2015. – 530 с.
6. Экштайн К. Основные права и свободы по Российской Конституции и Европейской Конвенции : учеб. пособие для вузов / К. Экштайн. – М. : NoteBene, 2004. – 496 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 13

Тема: Гарантии прав, свобод, обязанностей, законных интересов человека и гражданина в Российской Федерации

План

1. Понятие и система гарантий основных (конституционных) прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в России.
2. Общие и специальные гарантии прав и свобод.
3. Гарантирование и защита прав и свобод: соотношение понятий.
4. Государственная защита прав и свобод, ее формы.
5. Самозащита прав и свобод. Деятельность общественных правозащитных объединений как гарантия.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – М., 2016. – 60 с.
2. Всеобщая декларация прав человека : принята резолюцией 217 А (III) ГА ООН 10 декабря 1948 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод : заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».
4. Международный пакт о гражданских и политических правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) ГА ООН 16 декабря 1966 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».
5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) ГА ООН 16 декабря 1966 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».
6. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.
7. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (по сост. на 14.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.
8. Об Общественной палате Российской Федерации : федер. закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ (по сост. на 28.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 15. – Ст. 1277.

9. Об общественных объединениях : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (по сост. на 02.06.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

10. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (по сост. на 01.06.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

11. О политических партиях : федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (по сост. на 19.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

12. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ (по сост. на 03.11.2015) // Рос. газета. – 2006. – 5 мая.

13. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ (по сост. на 07.06.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25. – Ст. 2485.

14. О средствах массовой информации : закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 (по сост. на 29.07.2017) // Рос. газета. – 1992. – 8 февр.

Дополнительная литература

1. *Белик В. Н.* Конституционные права личности и их защита : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры : [для студентов вузов, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям] / В. Н. Белик ; Фин. ун-т при Правительстве Рос. Федерации. – М. : Юрайт, 2017. – 195 с. – (Бакалавр и магистр. Модуль).

2. *Бутусова Н. В.* Конституционно-правовой статус Российского государства : монография / Н. В. Бутусова. – М. : Изд-во Моск. гос. ун-та ; Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006. – 376 с.

3. *Витрук Н. В.* Общая теория правового положения личности / Н. В. Витрук. – М. : Норма, 2008. – 448 с.

4. *Воеводин Л. Д.* Юридический статус личности в России : учеб. пособие / Л. Д. Воеводин. – М. : Изд-во МГУ, 1997. – 304 с.

5. Права человека : законодательство и судебная практика : сб. науч. тр. / отв. ред. Е. В. Алферова, И. А. Конохова ; Отдел правоведения ; РАП. – М., 2009. – 280 с.

6. Права человека : учебник / Т. А. Васильева [и др.] ; отв. ред. Е. А. Лукашева. – 3-е изд., перераб. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 511 с.

7. Снежко О. А. Государственная защита прав граждан / О. А. Снежко. – М. : Юрист, 2005. – 266 с.

8. Стародубцева И. А. Защита прав и свобод : учеб.-метод. пособие / И. А. Стародубцева ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2007. – 136 с.

9. Экштайн К. Основные права и свободы по Российской Конституции и Европейской Конвенции : учеб. пособие для вузов / К. Экштайн. – М. : NoteBene, 2004. – 496 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14

Тема: Гарантии прав, свобод, обязанностей, законных интересов человека и гражданина в Российской Федерации (продолжение)

План

1. Юридические гарантии прав и свобод: понятие и система.
2. Роль судебной защиты в системе государственных гарантий прав и свобод. Правовое закрепление судебной защиты в Российской Федерации.
3. Система правоохранительных органов в Российской Федерации, их основные полномочия по защите прав и свобод человека и гражданина.
4. Институт уполномоченного по правам человека в России.
5. Деятельность общественных правозащитных объединений как гарантия прав и свобод человека и гражданина.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – М., 2016. – 60 с.

2. Всеобщая декларация прав человека : принята резолюцией 217 А (III) ГА ООН 10 декабря 1948 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод : заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

4. Международный пакт о гражданских и политических правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) ГА ООН 16 декабря 1966 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) ГА ООН 16 декабря 1966 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

6. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

7. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (по сост. на 14.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

8. Об Общественной палате Российской Федерации : федер. закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ (по сост. на 28.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 15. – Ст. 1277.

9. Об общественных объединениях : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (по сост. на 02.06.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

10. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (по сост. на 01.06.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

11. О политических партиях : федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (по сост. на 19.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

12. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ (по сост. на 03.11.2015) // Рос. газета. – 2006. – 5 мая.

13. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ (по сост. на 07.06.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25. – Ст. 2485.

14. О средствах массовой информации : закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 (по сост. на 29.07.2017) // Рос. газета. – 1992. – 8 февр.

Дополнительная литература

1. *Белик В. Н.* Конституционные права личности и их защита : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры : [для студентов вузов, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям] / В. Н. Белик ; Фин. ун-т при Правительстве Рос. Федерации. – М. : Юрайт, 2017. – 195 с. – (Бакалавр и магистр. Модуль).

2. *Бутусова Н. В.* Конституционно-правовой статус Российского государства : монография / Н. В. Бутусова. – М. : Изд-во Моск. гос. ун-та ; Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006. – 376 с.

3. *Витрук Н. В.* Общая теория правового положения личности / Н. В. Витрук. – М. : Норма, 2008. – 448 с.
4. *Воеводин Л. Д.* Юридический статус личности в России : учеб. пособие / Л. Д. Воеводин. – М. : Изд-во МГУ, 1997. – 304 с.
5. Права человека : законодательство и судебная практика : сб. науч. тр. / отв. ред. Е. В. Алферова, И. А. Конюхова ; Отдел правопедения ; РАП. – М., 2009. – 280 с.
6. Права человека : учебник / Т. А. Васильева [и др.] ; отв. ред. Е. А. Лукашева. – 3-е изд., перераб. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 511 с.
7. *Снежко О. А.* Государственная защита прав граждан / О. А. Снежко. – М. : Юрист, 2005. – 266 с.
8. *Стародубцева И. А.* Защита прав и свобод : учеб.-метод. пособие / И. А. Стародубцева ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2007. – 136 с.
9. *Экштайн К.* Основные права и свободы по Российской Конституции и Европейской Конвенции : учеб. пособие для вузов / К. Экштайн. – М. : NoteBene, 2004. – 496 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 15

Тема: Особенности конституционно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев. Конституционно-правовой институт политического убежища в России

План

1. Понятие и правовой статус беженца и вынужденного переселенца: сходство и различия.
2. Процедуры признания лица беженцем и вынужденным переселенцем.
3. Утрата и лишение статуса беженца и вынужденного переселенца.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 16

Тема: Особенности конституционно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев. Конституционно-правовой институт политического убежища в России (продолжение)

План

1. Конституционно-правовой институт политического убежища в Российской Федерации.

2. Международно-правовое регулирование института политического убежища. Институт политического убежища в зарубежных странах.
3. Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища: общая характеристика.
4. Основание и порядок предоставления политического убежища в России.
5. Особенности правового статуса лиц, получивших политическое убежище в Российской Федерации.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – М., 2016. – 60 с.
2. Всеобщая декларация прав человека : принята резолюцией 217 А (III) ГА ООН 10 декабря 1948 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».
3. Декларация о территориальном убежище : принята резолюцией 2312 (XXII) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1967 г. – Режим доступа: <http://www.un.org>
4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод : заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».
5. О беженцах : закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 (по сост. на 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 26. – Ст. 2956.
6. О вынужденных переселенцах : закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 (по сост. на 30.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 52. – Ст. 5100.
7. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : закон Российской Федерации от 25 июля 1993 г. № 5242-1 (по сост. на 03.04.2017) // Рос. газета. – 1993. – 10 авг.
8. Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища : указ Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3601.
9. О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории Российской Федерации : постановление Правительства Российской Фе-

дерации от 22 июля 2014 г. № 690 (с изм. и доп.). – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

Дополнительная литература

1. Клинова Е. В. Правовое положение беженцев в странах Европейского союза : статус беженца, право на убежище / Е. В. Клинова ; редкол.: Ю С. Пивоваров (отв. ред.) и др. ; Рос. акад. наук. Ин-т науч. информ. по обществ. наукам. – М. : ИНИОН, 2000. – 103 с. – (Права человека).

2. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации : учебник для вузов / А. Я. Азаров [и др.] ; под ред. О. И. Тиунова. – М. : Норма, 2005. – 591 с.

3. Права человека : законодательство и судебная практика : сб. науч. тр. / отв. ред. Е. В. Алферова, И. А. Конюхова ; Отдел правоведения ; РАП. – М., 2009. – 280 с.

4. Права человека : учебник / Т. А. Васильева [и др.] ; отв. ред. Е. А. Лукашева. – 3-е изд., перераб. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 511 с.

5. Экштайн К. Основные права и свободы по Российской Конституции и Европейской Конвенции : учеб. пособие для вузов / К. Экштайн. – М. : NoteBene, 2004. – 496 с.

Вопросы для промежуточной аттестации

1. Личность, индивид, индивидуальность, человек, гражданин: соотношение понятий.

2. Правовой статус личности в России: понятие и виды. Конституционно-правовой и конституционный статус человека и гражданина.

3. Структура и содержание основ конституционно-правового статуса личности в России как конституционно-правового института.

4. Гражданство РФ как устойчивая правовая связь гражданина с государством и как конституционно-правовой институт.

5. Российское законодательство о гражданстве: история и современность.

6. Институт двойного гражданства: российский и зарубежный опыт.

7. Принципы гражданства Российской Федерации.

8. Основания приобретения российского гражданства.

9. Прием в российское гражданство в общем порядке.

10. Прием в российское гражданство в упрощенном порядке.

11. Прекращение гражданства Российской Федерации.
12. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации. Органы, ведающие вопросами гражданства Российской Федерации.
13. Государственная политика Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом.
14. Понятие иностранного гражданина и лица без гражданства. Категории иностранных граждан по законодательству Российской Федерации и особенности их правового статуса.
15. Основные права и обязанности иностранных граждан в Российской Федерации.
16. Полномочия органов миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
17. Конституционно-правовой статус российских зарубежных соотечественников.
18. Система конституционных принципов правового положения человека и гражданина в России.
19. Принцип гарантированности прав и свобод.
20. Принцип равноправия (юридического равенства) в Российской Федерации: конституционное закрепление и проблемы реализации.
21. Гендерное равенство в России: конституционное закрепление и проблемы осуществления.
22. Принцип прямого (непосредственного) действия прав и свобод.
23. Понятие, особенности и система основных прав и свобод человека и гражданина в России. Основные классификации основных прав и свобод человека и гражданина.
24. Развитие института основных прав и свобод личности в Конституциях СССР и России.
25. Понятие и система конституционных (основных) обязанностей человека и гражданина в России.
26. Гражданские (личные) права и свободы.
27. Политические права и свободы.
28. Социально-экономические и культурные права и свободы.
29. Конституционный порядок и пределы ограничений основных прав и свобод человека и гражданина.

30. Конституционный долг и обязанность российских граждан по защите Отечества. Конституционная обязанность по несению воинской службы в соответствии с федеральным законом.

31. Понятие законных интересов человека и гражданина, их правовое закрепление и защита.

32. Понятие и система гарантий основных (конституционных) прав и свобод человека и гражданина в России.

33. Общие и специальные гарантии прав и свобод, их конституционное закрепление.

34. Юридические гарантии прав и свобод: понятие и система.

35. Гарантирование, охрана и защита прав и свобод: соотношение понятий.

36. Государственная защита и самозащита прав и свобод.

37. Судебная защита прав и свобод. Жалоба граждан в Конституционный Суд РФ.

38. Правовой статус беженца и вынужденного переселенца: сходство и различия.

39. Процедуры признания лица беженцем и вынужденным переселенцем. Утрата и лишение статуса беженца и вынужденного переселенца.

40. Понятие, основания и порядок предоставления политического убежища в России. Особенности правового статуса лиц, получивших политическое убежище в Российской Федерации.

41. Понятие и содержание взаимной конституционно-правовой ответственности государства и гражданина.

Словарь основных понятий и терминов

Беженец – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не

желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Вид на жительство – документ, удостоверяющий личность лица без гражданства, выданный в подтверждение разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации лицу без гражданства или иностранному гражданину и подтверждающий их право на свободный выезд из Российской Федерации и возвращение в Российскую Федерацию.

Вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Гарантии конституционных прав и обязанностей – это условия, средства и способы обеспечения прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в Российской Федерации.

Гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Двойное гражданство – наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства.

Иностраннный гражданин – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства.

Конституционно-правовая ответственность Российского государства и личности – это единое явление, имеющее две взаимосвязанные стороны: ответственность государства по отношению к личности и ответственность личности по отношению к государству.

Конституционно-правовая взаимная ответственность Российского государства и гражданина представляет собой правовое состояние (общее правоотношение), в котором государство реализует свои конституционные обязанности гарантировать конституционные права и свободы граждан, создавать каждому гражданину условия для достойной жизни, участия в управлении государственными делами, а гражданин вследствие внутреннего убеждения, высокой сознательности в полном объеме в соответствии с требованиями Конституции осуществляет свои основные права и обязанности, а также претерпевает меры государственного принуждения в случае нарушения этих правовых предписаний.

Конституционный статус человека и гражданина в России – это основы его правового положения, закрепленные Конституцией Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус человека и гражданина в России – более широкое понятие, включающее основы его правового положения, закрепленные как Конституцией, так и иными нормами конституционного права.

Лицо без гражданства – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства.

Личность – это человек со своими социально обусловленными и индивидуально выраженными качествами: интеллектуальными, эмоциональными, волевыми. В Конституции Российской Федерации (ст. 64) понятие «личность» используется как собирательный термин, как некое родовое понятие, обобщенная категория, охватывающая всех человеческих индивидов, независимо от каких-либо их особенностей, в том числе от характера правовой связи с Российским государством.

Во взаимоотношениях с Российским государством каждый человек, в зависимости от характера его правовых связей с Российским государством, выступает либо в качестве **гражданина Российской Федерации**, либо в качестве **иностранца (иностранного гражданина или лица без гражданства)**. То есть общее, философское понятие «личность» конкретизируется нормами конституционно-правового института россий-

ского гражданства и основ правового положения иностранных граждан в Российской Федерации.

Понятие **«основы правового положения (правового статуса) человека и гражданина»** синтезирует в себе наиболее существенные связи между Российским государством и гражданином, которые юридически оформляются при помощи норм конституционного права.

Можно выделить **два основных аспекта в понимании основ правового положения (правового статуса) личности (человека и гражданина) в Российской Федерации**: 1) реальные отношения, урегулированные нормами конституционного права; 2) конституционно-правовой институт.

В первом значении **основы правового положения (правового статуса) личности** – это правовые связи, правовые состояния (общие правоотношения), возникающие в связи с конституционным закреплением: 1) гражданства (как устойчивой правовой связи лица с государством и аналогичных правовых связей между иностранными гражданами (лицами без гражданства) и Российским государством); 2) принципов взаимоотношений Российского государства и человека и гражданина; 3) основных (конституционных) прав и основных (конституционных) обязанностей; 4) взаимной ответственности Российского государства и личности; 5) гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Основы правового статуса личности как конституционно-правовой институт представляют собой систему взаимосвязанных конституционных институтов: гражданства (основ правового положения иностранных граждан), принципов правового положения человека и гражданина (или принципов взаимоотношений государства и личности), основных (конституционных) прав и основных (конституционных) обязанностей, взаимной конституционно-правовой ответственности Российского государства и личности, а также института гарантий.

Названный комплексный, системообразующий правовой институт может быть определен как важнейшая **подотрасль российского конституционного права**.

Правовой статус личности – юридически закрепленное (т. е. правовое) положение человека в обществе (в его закреплении участвуют нормы всех отраслей российского права).

Принципы взаимоотношений государства и личности (принципы правового положения человека и гражданина) в России – это основополагающие начала, руководящие идеи, отражающие сущностные стороны взаимоотношений государства и личности в России.

Человек – это целостное, биосоциальное существо, в котором биологическое и социальное находится в единстве и взаимодействии.

ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Введение

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Защита основных прав и свобод человека и гражданина осуществляется на всех уровнях публичной власти нашего государства и всеми ее субъектами. Важную роль в этом процессе играет местное самоуправление, поскольку большинство экономических, социальных и иных прав и свобод человека и гражданина реализуется по месту их жительства, с учетом местных особенностей, традиций и возможностей соответствующих территорий. Для достижения этих целей органы и должностные лица местного самоуправления обязаны обеспечивать не только решение вопросов местного значения в соответствующих сферах общественных отношений, но и осуществлять отдельные государственные полномочия, переданные им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Это предполагает необходимость надлежащего обеспечения как средствами правового регулирования, так и правоприменительной практикой самостоятельности органов муниципальной власти в пределах своей собственной компетенции, а также совместной с органами государственной власти деятельности по обеспечению надлежащего удовлетворения потребностей жителей муниципальных образований.

Сущностные характеристики местного самоуправления позволили выделить представителям науки муниципального права в качестве само-

стоятельного института комплекс муниципальных прав человека и гражданина, его муниципально-правовой статус. Особая роль в разработке данной научной концепции принадлежит доктору юридических наук, профессору, судье Конституционного Суда Российской Федерации, заслуженному деятелю науки Российской Федерации Н. С. Бондарю.

Цель и задачи учебной дисциплины

Цель: сформировать у студентов целостное представление о системе основных прав человека и гражданина в России, реализация и защита которых осуществляются органами, должностными лицами местного самоуправления, а также населением непосредственно, о формах и методах такой защиты, особенностях их осуществления в отдельных типах муниципальных образований, основываясь на положениях общей теории права и государства, теории конституционного и муниципального права. Эта цель достигается благодаря сочетанию аудиторных учебных занятий и самостоятельной работы студентов, в ходе которых происходит изучение нормативно-правовых источников федерального, регионального и муниципального уровней, актов судебных органов, учебной и специальной литературы по курсу, выполнение различных практических заданий.

Задачи: раскрытие системы основных прав и свобод человека и гражданина, реализация которых осуществляется преимущественно в системе местного самоуправления Российской Федерации; рассмотрение особенностей муниципально-правового статуса личности; на основе федеральных, региональных и муниципально-правовых актов изучение основных форм и методов защиты основных прав и свобод человека и гражданина субъектами местного самоуправления; ознакомление студентов с актуальными проблемами реализации основных прав и свобод человека в системе местного самоуправления России.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате учебной дисциплины обучающиеся должны:

знать:

– нормативные правовые акты, закрепляющие права и свободы человека и гражданина, а также полномочия органов, должностных лиц местного самоуправления по защите прав и свобод человека и гражда-

нина в сферах общественных отношений, отнесенных к ведению местного самоуправления;

– основные положения общей теории о компетенции органов местного самоуправления, их полномочиях по защите основных прав и свобод человека и гражданина, формах и методах их осуществления;

уметь:

– оперировать понятиями науки конституционного и муниципального права из области основных прав и свобод человека и гражданина, компетенции органов местного самоуправления;

– выбирать нормативные правовые акты, анализировать и использовать правоприменительную практику органов местного самоуправления по защите конкретных прав и свобод человека и гражданина в России;

владеть:

– навыками разработки правовых норм применительно к изучаемой сфере;

– навыками анализа и толкования правовых норм и судебной практики;

– навыками работы со справочно-правовыми системами;

– навыками подготовки обращений и ответов на обращения в органы публичной власти.

Структура и содержание учебной дисциплины: 3 зет / 108 часов.

Форма промежуточной аттестации – экзамен.

Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)		
	Всего	По семестрам	
		3-й семестр	
Аудиторные занятия	32	32	
В том числе:			
лекции	–	–	
практические	32	32	
лабораторные	–	–	
Самостоятельная работа	40	40	
Экзамен	36	36	
Итого	108	108	

Источники

Основная литература

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М. : ИНФРА-М, 2015. – 304 с.
2. Бархатова Е. Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации : с учетом изменений, внесенных в Конституцию РФ Федеральными конституционными законами № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ, 2-ФКЗ / Е. Ю. Бархатова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2015. – 269 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251930>
3. Козлова Е. И. Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2015. – 578 с.
4. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата : в 2 т. / А. А. Джагарян [и др.] ; под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2016. – Т. 1. – 416 с. ; Т. 2. – 400 с.
5. Постовой Н. В. Муниципальное право России : учебник / Н. В. Постовой, В. В. Таболин, Н. Н. Черногор. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юриспруденция, 2015. – 448 с.
6. Пронин А. А. Права человека : аспекты проблемы / А. А. Пронин. – 2-е изд. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 213 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=241793>

Основные нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – Режим доступа: pravo.gov.ru
2. Европейская Хартия местного самоуправления : принята Парламентской Ассамблеей Совета Европы 15 октября 1985 г. в Страсбурге, ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

Программа курса

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

Тема: Местное самоуправление как конституционный институт народовласти в Российской Федерации

План

1. Понятие и особенности местного самоуправления как института публичной власти.
2. Цели, задачи и функции местного самоуправления.
3. Правовые, организационные, территориальные и экономические основы местного самоуправления.

Источники

Дополнительная литература

1. Авакьян С. А. Конституционализм и публичная власть : концепции и перспективы / С. А. Авакьян // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 11. – С. 27–30.
2. Безруков А. В. Государственная и муниципальная власть в системе единой публичной власти России / А. В. Безруков // Гос. власть и местное самоуправление. – 2015. – № 6. – С. 23–28.
3. Бондарь Н. С. Сильное местное самоуправление – сильное государство : история и современность / Н. С. Бондарь, А. А. Джагарян // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 4. – С. 62–74.
4. Брежнев О. В. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации : тенденции, проблемы и перспективы развития / О. В. Брежнев // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 2. – С. 21–23.
5. Бялкина Т. М. Правовые основы и проблемы реализации органами местного самоуправления функции обеспечения комплексного экономического и социального развития муниципального образования / Т. М. Бялкина // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2014. – № 1 (16). – С. 44–52.
6. Бялкина Т. М. Функционально-целевая характеристика местного самоуправления как основа определения его компетенции / Т. М. Бялкина // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2017. – № 1 (28). – С. 8–21.

7. Гулина В. В. Функции местного самоуправления : институционально-правовое исследование / В. В. Гулина. – М. : Русайнс, 2017. – 174 с.

8. Давыдова И. П. Государственные (муниципальные) услуги и функции : сущность правовых категорий / И. П. Давыдова // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 9. – С. 25–27.

9. Зуева Ю. А. Местное самоуправление в национальном государственно-правовом пространстве : теоретические аспекты / Ю. А. Зуева, О. А. Курилкина, И. Н. Самойлова // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 3 (106). – С. 142–144.

10. Костюков А. Н. Народовластие как конституционная ценность / А. Н. Костюков // Гос. власть и местное самоуправление. – 2016. – № 6. – С. 3–8.

11. Сидорова Е. И. Место и роль органов местного самоуправления в системе субъектов обеспечения прав и свобод человека и гражданина / Е. И. Сидорова // Гос. власть и местное самоуправление. – 2017. – № 4. – С. 14–17.

12. Таболин В. В. К вопросу о конституционно-правовой природе самоуправления в России / В. В. Таболин // Гос. власть и местное самоуправление. – 2013. – № 12. – С. 36–39.

13. Шайхразиев В. Г. О понятии функций местного самоуправления / В. Г. Шайхразиев // Гос. власть и местное самоуправление. – 2012. – № 12. – С. 3–6.

14. Шугрина Е. С. Понятие местного самоуправления как конституционной ценности / Е. С. Шугрина // Юридический мир. – 2016. – № 2. – С. 16–20.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

Тема: Местное самоуправление как конституционный институт народовластия в Российской Федерации (продолжение)

План

1. Основы взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления.

2. Основы государственной политики в сфере местного самоуправления.

3. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере местного самоуправления.

4. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.

Источники

Нормативные правовые акты

1. По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 г. «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной закон) Курской области» : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2000 г. № 15-П. – Режим доступа: pravo.gov.ru

Дополнительная литература

1. *Бабичев И. В.* О некоторых актуальных тенденциях и задачах развития местного самоуправления / И. В. Бабичев // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 3. – С. 46–54.

2. *Бялкина Т. М.* Реализация конституционного принципа народовластия в системе местного самоуправления Российской Федерации / Т. М. Бялкина // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 1. – С. 60–64.

3. *Васильев В. И.* Местное самоуправление : конституционные идеи и практика / В. И. Васильев // Журнал рос. права. – 2013. – № 9. – С. 5–17.

4. *Кодина Е. А.* Первые шаги в правовом регулировании информационного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления : успехи и задачи на будущее / Е. А. Кодина // Местное право. – 2010. – № 1. – С. 3–14.

5. *Костюков А. Н.* Местное самоуправление в решениях Конституционного Суда Российской Федерации 2009–2014 годов / А. Н. Костюков, К. В. Маслов // Журнал конституционного правосудия. – 2015. – № 2. – С. 22–26.

6. *Михеев Д. С.* Правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации и принцип гласности местного самоуправления / Д. С. Михеев // Гос. власть и местное самоуправление. – 2013. – № 5. – С. 17–20.

7. *Михеев Д. С.* Принцип гласности местного самоуправления : теоретический ракурс / Д. С. Михеев // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 9. – С. 69–72.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

Тема: Муниципально-правовой статус личности в России

План

1. Право на местное самоуправление как конституционное право граждан Российской Федерации: понятие и содержание.

2. Основы научно-теоретической концепции о муниципально-правовом статусе личности в России.

Источники*Дополнительная литература*

1. *Бондарь Н. С.* Гражданин и публичная власть. Конституционное обеспечение прав и свобод в местном самоуправлении : учеб. пособие / Н. С. Бондарь. – М. : Городец, 2004. – 352 с.
2. *Бондарь Н. С.* Местное самоуправление и муниципальные права граждан / Н. С. Бондарь // Местные Советы в условиях политических и экономических реформ. – М. : ЦЭНИИ, 1991. – С. 78–88.
3. *Бондарь Н. С.* Права человека и местное самоуправление в Российской Федерации / Н. С. Бондарь. – Ростов н/Д. : Изд-во Ростов. ун-та, 1998. – 382 с.
4. *Гриб В. В.* Формы обеспечения доступа к информации о деятельности органов государственной и местной власти / В. В. Гриб // Гос. власть и местное самоуправление. – 2016. – № 9. – С. 3–12.
5. *Еремин А. Р.* Право на осуществление местного самоуправления в системе прав и свобод человека и гражданина / А. Р. Еремин // Социально-политические науки. – 2013. – № 3. – С. 57–59.
6. *Коваленко Н. В.* Особенности формирования муниципально-правового статуса личности в современной России / Н. В. Коваленко // Современная научная мысль. – 2013. – № 1. – С. 68–70.
7. *Коваленко Н. В.* Теоретические основы и содержание структурных элементов муниципально-правового статуса личности / Н. В. Коваленко // Политика, власть, право : материалы I Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. памяти и 79-летию со дня рождения заслуженного деятеля науки РФ, члена-корреспондента РАН, доктора юридических наук, профессора Мальцева Геннадия Васильевича. – М. ; Белгород : ГиК, 2014. – С. 212–217.
8. *Михнева С. В.* Права человека на осуществление местного самоуправления в Российской Федерации / С. В. Михнева // Инновационные технологии развития регионального бизнеса и предпринимательских структур : сборник материалов Междунар. науч.-практ. конф. / отв. ред.: О. В. Ангел, С. П. Сазонов ; НОУ ВПО «Институт управления», филиал в г. Волгограде. – 2014. – С. 171–175.
9. *Ржыщев П. Ю.* Право на осуществление местного самоуправления в системе прав и свобод человека и гражданина / П. Ю. Ржыщев // Права и свободы человека и гражданина : актуальные проблемы науки и практики : сб. науч. статей и докладов VII Междунар. науч.-практ. конф. / под общ. ред. Н. А. Щеголевой. – Орел : ФГБОУ ВПО РАНХиГС (Орловский филиал), 2015. – С. 158–161.
10. *Суфьянова Е. З.* Права граждан на осуществление местного самоуправления / Е. З. Суфьянова, Р. С. Ядыкин // Экономика и социум. – 2016. – № 6-2 (25). – С. 700–702.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

Тема: Муниципально-правовой статус личности в России (продолжение)

План

1. Понятие и виды муниципальных прав личности в Российской Федерации.
2. Понятие и виды муниципальных обязанностей личности в Российской Федерации.
3. Понятие и виды гарантий муниципальных прав личности в Российской Федерации.

Источники

Дополнительная литература

1. *Антипов К. А.* Проблема реализации гражданами права на местное самоуправление / К. А. Антипов // Гос. власть и местное самоуправление. – 2014. – № 2. – С. 51–55.
2. *Бекишиева С. Р.* Рецепция института муниципального омбудсмена в России / С. Р. Бекишиева, Ш. М. Кадиева // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 4 (107). – С. 153–154.
3. *Бондарь Н. С.* Гражданин и публичная власть. Конституционное обеспечение прав и свобод в местном самоуправлении / Н. С. Бондарь. – М. : Городец, 2004. – 352 с.
4. *Гринченко К. А.* Использование международно-правовых механизмов защиты права на осуществление местного самоуправления / К. А. Гринченко // Вестник Самарской гуманитарной академии. Сер.: Право. – 2013. – № 1. – С. 17–20.
5. *Земченков Н. Ф.* Взаимодействие гражданского общества и местного самоуправления в политико-правовом пространстве современной России / Н. Ф. Земченков // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2012. – № 4. – С. 17–19.
6. *Корсакова С. В.* Местное самоуправление как основа развития гражданского общества / С. В. Корсакова // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2012. – № 4. – С. 15–16.
7. *Сидорова Е. И.* Место и роль органов местного самоуправления в системе субъектов обеспечения прав и свобод человека и гражданина / Е. И. Сидорова // Гос. власть и местное самоуправление. – 2017. – № 4. – С. 14–17.

8. Соловьев С. Г. Развитие правовых форм регулярной публичной самоорганизации жителей муниципалитетов : в поисках утраченных идеалов / С. Г. Соловьев // Гос. власть и местное самоуправление. – 2017. – № 9. – С. 33–38.

9. Трофимова И. Н. Местное самоуправление как форма и практика гражданской активности россиян / И. Н. Трофимова // Гос. власть и местное самоуправление. – 2014. – № 7. – С. 18–22.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

Тема: Реализация и защита основных личных прав и свобод человека в системе местного самоуправления

План

1. Основные личные права и свободы человека, реализация и защита которых обеспечивается в системе местного самоуправления.

2. Система нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления по реализации и защите личных прав и свобод человека.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

Дополнительная литература

1. Вахрамеев Р. Г. Доступ к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления / Р. Г. Вахрамеев // Право и политика. – 2013. – № 11. – С. 1520–1526.

2. Гаджиева З. Р. Конституционное право человека и гражданина на информацию о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в субъектах Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / З. Р. Гаджиева. – М., 2013. – 21 с.

3. Доронина О. Н. Местное самоуправление в системе обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации / О. Н. Доронина // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2011. – № 1. – С. 17–22.

4. Милосердов А. С. Роль местного самоуправления в реализации прав человека / А. С. Милосердов // Концепции развития института прав человека в

условиях глобализации современного права и политики : сб. науч. трудов по материалам Междунар. науч.-практ. круглого стола / отв. ред. Н. Н. Кулешова. – Рязань : Концепция, 2016. – С. 178–179.

5. *Ризк О. А.* Органы местного самоуправления как гаранты защиты прав и свобод человека и гражданина / О. А. Ризк // Юбилейный сборник научных статей. – Ставрополь, 2013. – С. 248–253.

6. *Сидорова Е. И.* Место и роль органов местного самоуправления в системе субъектов обеспечения прав и свобод человека и гражданина / Е. И. Сидорова // Гос. власть и местное самоуправление. – 2017. – № 4. – С. 14–17.

7. *Хазов Е. Н.* Права и свободы человека и гражданина, их соблюдение, охрана и защита и роль органов местного самоуправления в их реализации / Е. Н. Хазов // Актуальные вопросы теории и практики развития местного самоуправления в России : сб. статей профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, аспирантов, докторантов и соискателей. – М. : Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В. Я. Кикотя, 2014. – С. 28–31.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

Тема: Реализация и защита основных личных прав и свобод человека в системе местного самоуправления (продолжение)

План

1. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите основных личных прав и свобод человека.

2. Структурные подразделения органов местного самоуправления, обеспечивающие реализацию и защиту основных личных прав и свобод человека.

3. Основные организационно-правовые формы и методы деятельности органов местного самоуправления, их структурных подразделений, должностных лиц, обеспечивающих реализацию и защиту основных личных прав и свобод человека.

Источники

Дополнительная литература

1. *Карбушев Д. А.* Местное самоуправление в системе обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д. А. Карбушев. – М., 2010. – 24 с.

2. *Карбушев Д. А.* Обеспечение и защита прав и свобод граждан органами местного самоуправления в Российской Федерации : полномочия и формы их осуществления / Д. А. Карбушев. – Режим доступа: <https://www.sovremennoepravo.ru/m/articles/view/>

3. *Кирюшина Н.* О реализации прав человека в системе местного самоуправления / Н. Кирюшина // Самоуправление. – 2014. – № 7–8. – С. 18–21.

4. *Кубанова Е. С.* Деятельность местных органов по организации работы с обращениями граждан : актуальность и основные проблемы / Е. С. Кубанова, О. А. Уржа // Аллея науки. – 2017. – № 14. – Т. 1. – С. 186–190.

5. *Миролюбова С. Ю.* Проблемы ограничения права на свободу передвижения в закрытых административно-территориальных образованиях на территории Российской Федерации / С. Ю. Миролюбова // Проблемы укрепления законности и правопорядка : наука, практика, тенденции. – 2009. – № 1. – С. 256–264.

6. Права человека и местное самоуправление : материалы круглого стола // Вестник Тамбовского университета. Сер.: Гуманитарные науки. – 2013. – № 3 (119). – С. 344–360.

7. Права человека, местное самоуправление и Конституция Российской Федерации // Муниципальное право. – 2013. – № 4 (64). – С. 38–43.

8. *Романовский Г. Б.* О естественных правах человека. Право органов местного самоуправления на обращение в Конституционный Суд России / Г. Б. Романовский // Человек, общество, государство : межвуз. сб. науч. работ преподавателей, аспирантов, студентов. Вып. 2. – М. : Русайнс, 2017. – С. 45–62.

9. *Сидорова Е. И.* Обеспечение прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления / Е. И. Сидорова // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2017. – № 1. – С. 12–14.

10. *Якушев В. А.* Место и роль органов местного самоуправления в системе субъектов обеспечения прав и свобод человека и гражданина / В. А. Якушев, К. С. Мамасодиков // Аллея науки. – 2017. – № 16. – Т. 2. – С. 738–741.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

Тема: Реализация и защита основных личных прав и свобод человека в системе местного самоуправления (продолжение)

План

1. Непосредственное участие населения в обеспечении реализации и защиты основных личных прав и свобод человека.

2. Особенности реализации и защиты основных личных прав и свобод человека в различных типах (видах) муниципальных образований.

3. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти в обеспечении реализации и защиты основных личных прав и свобод человека.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об основах общественного контроля в Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

Дополнительная литература

1. *Бобров Н. Б.* К вопросу о реализации прав человека в различных концепциях местного самоуправления / Н. Б. Бобров, О. А. Стешина, Р. Р. Альхамов // *Аллея науки.* – 2018. – № 1 (17). – Т. 2. – С. 16–18.

2. *Волков Н. А.* Взаимодействие российских уполномоченных по правам человека с органами местного самоуправления в работе по защите конституционных прав граждан / Н. А. Волков // *Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки.* – 2015. – № 4. – С. 123–126.

3. *Голан Я. А.* Защита прав человека в деятельности органов местного самоуправления / Я. А. Голан, Д. С. Велиева // *Институт местного самоуправления в системе публичной власти : материалы Всерос. науч.-практ. конф. с международным участием.* – Орехово-Зуево : Государственный гуманитарно-технологический университет, 2016. – С. 32–38.

4. *Мелехова А. В.* Основные направления деятельности органов государственной власти и местного самоуправления с ОВД по обеспечению прав и свобод человека в РФ / А. В. Мелехова, М. В. Скрынникова // *Преступность в СНГ : проблемы предупреждения и раскрытия преступлений : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф.* – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2016. – С. 225–226.

5. *Огнева Е. А.* Общественный контроль за деятельностью органов местного самоуправления в сфере реализации прав человека : правовые основания / Е. А. Огнева // *Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право.* – 2013. – № 2 (15). – С. 123–129.

6. *Сидорова Е. И.* Место и роль органов местного самоуправления в системе субъектов обеспечения прав и свобод человека и гражданина / Е. И. Сидорова // *Гос. власть и местное самоуправление.* – 2017. – № 4. – С. 14–18.

7. *Степкина Е. В.* Участие органов местного самоуправления в обеспечении прав и свобод человека и гражданина : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Е. В. Степкина. – Белгород, 2014. – 22 с.

8. *Сытников Д. О.* Особенности органов местного самоуправления как субъекта обеспечения прав и свобод человека / Д. О. Сытников // Взаимодействие государства и общества : новые тенденции : сб. науч. статей и тезисов III Всерос. науч.-практ. конф. – М., 2014. – С. 33–37.

9. *Тепляков И. И.* Обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления / И. И. Тепляков // Проблемы обеспечения, реализации, защиты конституционных прав и свобод человека. – 2016. – № 5. – С. 223–232.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

Тема: Реализация и защита основных политических прав и свобод человека в системе местного самоуправления

План

1. Основные политические права и свободы человека, реализация и защита которых обеспечивается в системе местного самоуправления.

2. Система нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления по реализации и защите политических прав и свобод человека.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об общественных объединениях : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

2. О средствах массовой информации : закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1. – Режим доступа: pravo.gov.ru

Дополнительная литература

1. *Гунич С. В.* Обеспечение конституционных прав и свобод в процессе формирования органов местного самоуправления / С. В. Гунич, Д. О. Сытников // Правозащитник. – 2014. – № 4. – С. 7–13.

2. Заключение научно-правовой экспертизы по вопросам, поставленным в письме судьи Конституционного Суда Российской Федерации Л. М. Жарковой в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на нарушение конституционных прав гражданина Ю. А. Гурмана частью 3 статьи 9 закона Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области»; граждан Ю. А. Гурмана и И. И. Болтушенко на на-

рушение конституционных прав частью 3 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 31 статьи 32 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подпунктом «б» пункта 31 статьи 9 и пунктом 4 статьи 12 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации», частями 2 и 3 статьи 9, статьей 211 закона Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области», пунктом 4 статьи 1 закона Челябинской области «О внесении изменений в закон Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» и закон Челябинской области «Об избирательных комиссиях в Челябинской области» / Л. В. Гаврилова [и др.] // Правовая экспертиза в конституционном судопроизводстве. – Иркутск : Институт законодательства и правовой информации им. М. М. Сперанского, 2014. – С. 257–280.

3. *Земченков Н. Ф.* Местное самоуправление как субъект правовой политики обеспечения прав человека и гражданина / Н. Ф. Земченков // Гос. власть и местное самоуправление. – 2016. – № 12. – С. 28–32.

4. *Карибов Р. М.* Взаимодействие общества и власти на уровне местного самоуправления / Р. М. Карибов // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 4 (107). – С. 150–152.

5. *Лебедев В. А.* Политические права и свободы в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации / В. А. Лебедев // Проблемы права. – 2017. – № 1 (60). – С. 7–14.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9

Тема: Реализация и защита основных политических прав и свобод человека в системе местного самоуправления (продолжение)

План

1. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите основных политических прав и свобод человека.

2. Структурные подразделения органов местного самоуправления, обеспечивающие реализацию основных политических прав и свобод человека.

3. Основные организационно-правовые формы и методы деятельности органов местного самоуправления, их структурных подразделе-

ний, должностных лиц, обеспечивающих реализацию основных политических прав и свобод человека.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru
2. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru
3. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

Дополнительная литература

1. Мошкина Н. А. Место органов местного самоуправления в системе защиты прав человека / Н. А. Мошкина // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 12. – С. 1019–1025.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10

Тема: Реализация и защита основных политических прав и свобод человека в системе местного самоуправления (продолжение)

План

1. Непосредственное участие населения в обеспечении реализации основных политических прав и свобод человека.
2. Особенности реализации основных политических прав и свобод человека в различных типах (видах) муниципальных образований.
3. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти в обеспечении реализации и защиты основных политических прав и свобод человека.

Источники

Дополнительная литература

1. Остапец О. Г. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления (на примере Саратовской области) / О. Г. Остапец // Гос. власть и местное самоуправление. – 2017. – № 1. – С. 33–37.

2. *Свиридов Н. Н.* Механизм совершенствования конституционно-правового регулирования взаимодействия исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления с органами государственной власти / Н. Н. Свиридов // Гос. власть и местное самоуправление. – 2017. – № 7. – С. 28–32.

3. *Соловьев С. Г.* Развитие правовых форм регулярной публичной самоорганизации жителей муниципалитетов : в поисках утраченных идеалов / С. Г. Соловьев // Гос. власть и местное самоуправление. – 2017. – № 9. – С. 33–38.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11

Тема: Реализация и защита основных экономических прав и свобод человека в системе местного самоуправления

План

1. Основные экономические права и свободы человека, реализация и защита которых обеспечивается в системе местного самоуправления.

2. Система нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления по реализации и защите экономических прав и свобод человека.

Источники

Дополнительная литература

1. *Гейт Н. А.* Правовые основы деятельности органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов / Н. А. Гейт // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2011. – № 2. – С. 15–19.

2. *Имекова М. П.* Новеллы в правовом регулировании изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд / М. П. Имекова // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 3 (64). – С. 109–115.

3. *Сытников Д. О.* Обеспечение органами местного самоуправления конституционных социально-экономических прав и свобод человека в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук / Д. О. Сытников. – Хабаровск, 2012. – 204 с.

4. *Усманова Р. М.* Развитие малого и среднего предпринимательства : муниципальное правовое регулирование и практика на местном уровне / Р. М. Усманова // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2012. – № 3. – С. 17–19.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 12

**Тема: Реализация и защита основных экономических прав
и свобод человека в системе местного самоуправления
(продолжение)**

План

1. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите основных экономических прав и свобод человека.

2. Структурные подразделения органов местного самоуправления, обеспечивающие реализацию и защиту основных экономических прав и свобод человека.

3. Основные организационно-правовые формы и методы деятельности органов местного самоуправления, их структурных подразделений, должностных лиц, обеспечивающих реализацию и защиту основных экономических прав и свобод человека.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Градостроительный кодекс РФ : федер. закон от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

2. Жилищный кодекс РФ : федер. закон от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

3. Земельный кодекс РФ : федер. закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

4. Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

5. Об отходах производства и потребления : федер. закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

6. Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

7. О защите конкуренции : федер. закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

8. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации : федер. закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

9. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

Дополнительная литература

1. *Бабичев И. В.* Некоторые правовые аспекты муниципальной экономики и осуществления компетенций муниципальных образований / И. В. Бабичев, В. В. Есин // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 47–55.

2. *Бандорин Л. Е.* Природоохранные полномочия органов местного самоуправления в градостроительной деятельности и в сфере земельных отношений / Л. Е. Бандорин. – Режим доступа: http://www.urbaneeconomics.ru/download.php?dl_id=3513

3. *Баранова С. А.* Полномочия местной администрации в сфере благоустройства города : борьба с незаконным размещением рекламных объявлений (на примере г. Иркутска) / С. А. Баранова, А. Р. Шастина // Гос. власть и местное самоуправление. – 2016. – № 8. – С. 27–31.

4. *Бялкина Т. М.* Правовые основы и проблемы реализации органами местного самоуправления функции обеспечения комплексного экономического и социального развития муниципального образования / Т. М. Бялкина // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2014. – № 1 (16). – С. 44–52.

5. *Ванеев О. Н.* К проблеме взаимодействия органов местного (городского) самоуправления и бизнеса / О. Н. Ванеев // Гос. власть и местное самоуправление. – 2015. – № 9. – С. 20–23.

6. *Гончарова Н. В.* Полномочия органов местного самоуправления в защите социально-экономических прав и свобод человека и гражданина / Н. В. Гончарова // Современное общество и право. – 2012. – № 2. – С. 105–113.

7. *Карпенко Л. П.* Проблемы определения компетенции органов местного самоуправления в сфере земельных отношений / Л. П. Карпенко // Аграрное и земельное право. – 2016. – № 5 (137). – С. 24–28.

8. *Ларичев А. А.* Муниципально-частное партнерство : динамика теоретической базы и правовых основ в Российской Федерации и зарубежных странах (на примере Канады и Финляндии) / А. А. Ларичев // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2016. – № 2. – С. 43–48.

9. *Липски С. А.* Изменение подходов законодателя к компетенции органов местного самоуправления в области земельных отношений / С. А. Липски // Гос. власть и местное самоуправление. – 2015. – № 8. – С. 20–28.

10. *Лыкин Е. Г.* Государственная и муниципальная защита прав предпринимателей / Е. Г. Лыкин // Современное общество и право. – 2013. – № 3 (12). – С. 3–13.

11. *Романова В. В.* О развитии законодательства о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве / В. В. Романова // Гос. власть и местное самоуправление. – 2015. – № 12. – С. 39–44.

12. *Соломаха Д. В.* Благоустройство территории – обязанность и добрая воля органов публичной власти / Д. В. Соломаха // Гос. власть и местное самоуправление. – 2014. – № 8. – С. 37–40.

13. *Соломаха Д. В.* Компетенция органов публичной власти в сфере реализации гражданами права на жилище / Д. В. Соломаха // Гос. власть и местное самоуправление. – 2012. – № 12. – С. 27–30.

14. *Щепачев В. А.* Полномочия органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами производства и потребления : проблемы и пути решения / В. А. Щепачев // Местное право. – 2012. – № 3. – С. 33–38.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 13

Тема: Реализация и защита основных экономических прав и свобод человека в системе местного самоуправления (продолжение)

План

1. Непосредственное участие населения в обеспечении реализации и защиты основных экономических прав и свобод человека.

2. Особенности реализации и защиты основных экономических прав и свобод человека в различных типах (видах) муниципальных образований.

3. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти в обеспечении реализации и защиты основных экономических прав и свобод человека.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : федер. закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

Дополнительная литература

1. *Ванеев О. Н.* К проблеме взаимодействия органов местного (городского) самоуправления и бизнеса / О. Н. Ванеев // Гос. власть и местное самоуправление. – 2015. – № 9. – С. 20–23.

2. Гулина В. В. Реализация институтом местного самоуправления экономической функции : постановка проблемы / В. В. Гулина // Гос. власть и местное самоуправление. – 2012. – № 12. – С. 6–10.

3. Ибрагимов К. Х. Некоторые аспекты взаимоотношений государства и органов местного самоуправления в области экологии / К. Х. Ибрагимов // Гос. власть и местное самоуправление. – 2013. – № 4. – С. 23–26.

4. Кирпичёв А. Е. Государство, муниципальные образования и органы власти как стороны предпринимательских обязательств / А. Е. Кирпичёв // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 3. – С. 11–13.

5. Мошкин С. В. Участие органов местного самоуправления в создании многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг / С. В. Мошкин, А. М. Васильев // Гос. власть и местное самоуправление. – 2013. – № 5. – С. 21–24.

6. Панченко В. Ю. О критериях доступности и качества публичных услуг / В. Ю. Панченко // Гос. власть и местное самоуправление. – 2014. – № 1. – С. 23–28.

7. Ушакова Е. Ю. К вопросу о публично-частном партнерстве в сфере принятия Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» / Е. Ю. Ушакова // Гос. власть и местное самоуправление. – 2016. – № 8. – С. 51–55.

8. Филимонова Е. А. Сопутствующие услуги как особый вид муниципальных услуг (особенности юридической природы) / Е. А. Филимонова // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 12. – С. 50–52.

9. Чупилкина А. Ф. Создававшаяся система взаимоотношений органов местного самоуправления и субъектов малого предпринимательства : эфемерность развития / А. Ф. Чупилкина // Конституционная теория и практика публичной власти : закономерности и отклонения : сб. материалов Междунар. науч. конф., 21–23 апреля 2015 г. / отв. ред. С. А. Авакьян. – М. : Юстицинформ, 2015. – С. 130–132.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14

Тема: Реализация и защита основных социально-культурных прав и свобод человека в системе местного самоуправления

План

1. Основные социально-культурные права и свободы человека, реализация и защита которых обеспечивается в системе местного самоуправления.

2. Система нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления по реализации и защите социально-культурных прав и свобод человека.

Источники

Дополнительная литература

1. Антонова К. Н. Направления развития сферы культуры и досуга муниципального образования «Городской округ Подольск» Московской области / К. Н. Антонова, Ю. А. Зубарев // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер.: Государственное и муниципальное управление. – 2015. – № 2. – С. 46–54.

2. Баженова О. И. К проблеме наделяния муниципальных образований полномочиями в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан / О. И. Баженова // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 6. – С. 61–65.

3. Демакова А. С. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья : предложения по совершенствованию законодательства / А. С. Демакова // Вестник Челяб. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2013. – № 11 (302). – С. 20–22.

4. Забелина Е. П. Социальные полномочия муниципальной власти в Российской Федерации / Е. П. Забелина // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 6. – С. 59–64.

5. Шевнина А. Е. Социальная сфера и ее взаимосвязь с муниципальным образованием / А. Е. Шевнина // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2012. – № 3. – С. 11–17.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 15

Тема: Реализация и защита основных социально-культурных прав и свобод человека в системе местного самоуправления (продолжение)

План

1. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите основных социально-культурных прав и свобод человека.

2. Структурные подразделения органов местного самоуправления, обеспечивающие реализацию и защиту основных социально-культурных прав и свобод человека.

3. Основные организационно-правовые формы и методы деятельности органов местного самоуправления, их структурных подразделений, должностных лиц, обеспечивающих реализацию и защиту основных социально-культурных прав и свобод человека.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об образовании : федер. закон от 29 декабря 2012 г. № 274-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru
2. Об основах охраны здоровья граждан в РФ : федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru
3. Основы законодательства Российской Федерации о культуре : закон Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3612-I. – Режим доступа: pravo.gov.ru

Дополнительная литература

1. *Вольманн Хельмут*. Социальные и публичные услуги на муниципальном уровне : от коммунального/государственного сектора к частному сектору и обратно? / Хельмут Вольманн // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 9. – С. 75–79.
2. *Дашинская З. П.* Создание условий для реализации права граждан на образование / З. П. Дашинская // Право и образование. – 2016. – № 12. – С. 4–14.
3. *Егупова М. А.* Муниципальные гарантии социальных прав граждан / М. А. Егупова // Проблемы эффективности права в современной России : материалы Междунар. науч.-практ. конф. : в 2 т. Т. 1. – Краснодар : Кубанский государственный университет, 2016. – С. 195–200.
4. *Кабанова Ю. С.* Организационные формы защиты права человека и гражданина на доступ к культурным ценностям в Российской Федерации / Ю. С. Кабанова // Международный научно-исследовательский журнал. – 2014. – № 12-2 (31). – С. 55–57.
5. *Кабанова Ю. С.* Полномочия органов местного самоуправления в сфере реализации права человека на доступ к культурным ценностям в Российской Федерации / Ю. С. Кабанова // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2016. – № 14-2. – С. 112–114.
6. *Панфилов А. Н.* Вопросы местного значения в сфере культуры и полномочия по их решению : проблемы правового регулирования / А. Н. Панфилов // Государство и право. – 2015. – № 9. – С. 35–44.
7. *Трофимов М. С.* Конституционно-правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления в области образования в Республике Южная

Осетия / М. С. Трофимов // Гос. власть и местное самоуправление. – 2014. – № 8. – С. 28–32.

8. Шишов М. А. О контроле за осуществлением переданных полномочий в сфере здравоохранения / М. А. Шишов // Гос. власть и местное самоуправление. – 2017. – № 2. – С. 47–50.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 16

Тема: Реализация и защита основных социально-культурных прав и свобод человека в системе местного самоуправления (продолжение)

План

1. Непосредственное участие населения в обеспечении реализации и защиты основных социально-культурных прав и свобод человека.

2. Особенности реализации и защиты основных социально-культурных прав и свобод человека в различных типах (видах) муниципальных образований.

3. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти в обеспечении реализации и защиты основных социально-культурных прав и свобод человека.

Источники

Дополнительная литература

1. Баженова О. И. К проблеме наделения муниципальных образований полномочиями в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан / О. И. Баженова // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 6. – С. 61–65.

Вопросы для промежуточной аттестации

1. Понятие и сущность местного самоуправления как формы народовластия в Российской Федерации.
2. Основные принципы местного самоуправления.
3. Основные функции местного самоуправления.

4. Правовые, территориальные, организационные, экономические основы местного самоуправления.
5. Основы государственной политики в сфере местного самоуправления.
6. Местное самоуправление и гражданское общество.
7. Право на местное самоуправление как конституционное право граждан Российской Федерации: понятие и содержание.
8. Основы научно-теоретической концепции о муниципально-правовом статусе личности в России.
9. Понятие и виды муниципальных прав и обязанностей личности в Российской Федерации.
10. Основные формы реализации муниципальных прав и обязанностей личности в Российской Федерации.
11. Понятие и система муниципальных гарантий прав и свобод личности.
12. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на ознакомление с документами и материалами, затрагивающими их права и свободы.
13. Организационно-правовые формы деятельности органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на ознакомление с документами и материалами, затрагивающими их права и свободы.
14. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на информацию.
15. Организационно-правовые формы деятельности органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на информацию.
16. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования.
17. Организационно-правовые формы деятельности органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования.
18. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на равный доступ к муниципальной службе.

19. Организационно-правовые формы деятельности органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на равный доступ к муниципальной службе.

20. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека избирать и быть избранным, прав на участие в референдуме.

21. Организационно-правовые формы деятельности органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека избирать и быть избранным, прав на участие в референдуме.

22. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на занятие предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельностью.

23. Организационно-правовые формы деятельности органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на занятие предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельностью.

24. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на жилище.

25. Организационно-правовые формы деятельности органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на жилище.

26. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на владение, пользование, распоряжение землей и другими природными ресурсами.

27. Организационно-правовые формы деятельности органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на владение, пользование, распоряжение землей и другими природными ресурсами.

28. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на благоприятную окружающую среду.

29. Осуществление органами местного самоуправления градостроительной деятельности как способ реализации прав человека на благоприятную окружающую среду.

30. Организационно-правовые формы деятельности органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на благоприятную окружающую среду.

31. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на социальное обеспечение.

32. Организационно-правовые формы деятельности органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на социальное обеспечение.

33. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на охрану здоровья и медицинскую помощь.

34. Организационно-правовые формы деятельности органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на охрану здоровья и медицинскую помощь.

35. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на образование.

36. Организационно-правовые формы деятельности органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на образование.

37. Полномочия органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на участие в культурной жизни и использование учреждений культуры.

38. Организационно-правовые формы деятельности органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека на участие в культурной жизни и использование учреждений культуры.

39. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти по обеспечению реализации и защиты основных прав и свобод человека.

40. Научно-теоретические, правовые и практические проблемы совершенствования деятельности органов местного самоуправления по обеспечению реализации и защиты основных прав и свобод человека.

Словарь основных понятий и терминов

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, уста-

новленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Органы местного самоуправления – избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Функции местного самоуправления – основные направления деятельности его субъектов (населения, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления), в которых реализуется цель и задачи данного института публичной власти.

Вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Сущностная природа местного самоуправления характеризуется триединством его основополагающих характеристик, выражающихся в понимании местного самоуправления как: а) института гражданского общества; б) института правового положения личности; в) особой формы публичной власти.

Институт муниципальных прав – совокупность индивидуальных и коллективных прав населения по самостоятельному и под свою ответственность решению вопросов местного значения.

Муниципальные права – это те права, которые обеспечивают возможности местному сообществу и каждому его члену участвовать в решении вопросов местного значения, в управлении муниципальной собственностью, пользоваться материальными и духовными благами, доступ к которым обеспечивается на муниципальном уровне, возможность беспрепятственно осуществлять личную свободу на основе

безопасности и неприкосновенности человека в местном сообществе. В своей совокупности муниципальные права и свободы составляют *самоуправленческий статус личности* как жителя соответствующего муниципального образования.

Муниципальные гарантии прав и свобод граждан – приоритетные направления деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по обеспечению экономических, социальных и иных прав и свобод членов местного сообщества. Реализация соответствующих направлений муниципальной политики должна происходить в тесном взаимодействии с государственными органами, учреждениями и предприятиями, расположенными на территории муниципального образования.

ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН И ИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ОРГАНАМИ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЮСТИЦИИ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Введение

Конституция России 1993 г. одним из важных начал организации и осуществления государственной власти закрепила принцип ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10). Одной из форм реализации судебной власти является институт судебного конституционного контроля. Судебный конституционный контроль призван играть главную роль в решении стоящих перед обществом задач построения правового государства, обеспечения верховенства Конституции и господства права, формирования единого конституционно-правового пространства, защиты прав, свобод и законных интересов личности.

Начало функционирования данного института в нашей стране связано с коренными преобразованиями в конце 80-х – начале 90-х гг. прошлого века во многих сферах общественной жизни (политической, социально-экономической, культурной, правовой). Становление и развитие самостоятельного вида судопроизводства – конституционного – в России прошло несколько этапов и завершилось созданием Конституционного Суда Российской Федерации. Однако, как показывает практика правового регулирования указанного блока отношений, а также деятельность органов конституционной юстиции как на уровне Федерации, так и ее субъектов, до настоящего времени идет поиск оптимальной модели конституционного контроля, которая максимально

отвечала бы интересам нашего государства и была действенной гарантией конституционализма в России.

Цель и задачи учебной дисциплины

Цель: уяснить особенности конституционного судопроизводства как самостоятельного вида судопроизводства в правовом государстве и его роль в защите прав и свобод личности.

Задачи:

– формирование у магистров знаний о конституционном правосудии как высшей форме конституционного контроля, который осуществляет специфическими средствами защиту основ конституционного строя РФ, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ;

– получение знаний о месте и роли постановлений Конституционного Суда РФ, сущности и содержании их правовых позиций в правовой системе государства;

– изучение содержания правовых позиций по вопросам защиты отдельных прав и свобод личности в России и зарубежных странах;

– уяснение компетенции и особенностей конституционных (уставных) судов субъектов РФ в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина;

– изучение положительных и отрицательных сторон защиты прав личности в России и зарубежных странах для совершенствования конституционного регулирования в России и в целях интеграции нашего государства в мировое сообщество.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

знать: систему законодательства об органах конституционной юстиции; сущность, виды, модели конституционного контроля в современном государстве; особенности производства в Конституционном Суде РФ по делам в порядке конкретного нормоконтроля; систему основных прав и свобод человека и гражданина; особенности защиты

прав и свобод граждан и их объединений органами конституционной юстиции; сущность, природу и юридическую силу правовых позиций органов конституционной юстиции;

уметь: оперировать правовыми понятиями в области защиты прав и свобод личности и точно использовать их в правотворческой и правоприменительной практике; давать квалифицированное заключение о соответствии конституции других нормативных правовых актов; оперировать понятиями, используемыми в законодательстве о конституционном судебном процессе; анализировать и применять правовые позиции Конституционного Суда РФ в сфере защиты прав и свобод граждан;

владеть: конституционно-правовой терминологией; навыками работы с нормативными правовыми актами; методикой подготовки обращений в Конституционный Суд РФ в порядке конкретного нормоконтроля; практическими навыками участия в делах, рассматриваемых органами конституционного контроля России и ее субъектов; навыками принятия правовых решений в сфере защиты прав граждан и их объединений органами конституционной юстиции; анализа правоприменительной деятельности в Российской Федерации.

Структура и содержание учебной дисциплины: 4 зет / 144 часа.

Форма промежуточной аттестации – экзамен.

Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	Всего	По семестрам		
		4-й семестр		
Аудиторные занятия	30	30		
В том числе:				
лекции	–	–		
практические	30	30		
лабораторные	–	–		
Самостоятельная работа	114	114		
Итого	144	144		

Источники

Основная литература

1. *Бархатова Е. Ю.* Комментарий к Конституции Российской Федерации : с учетом изменений, внесенных в Конституцию РФ Федеральными конституционными законами № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ, 2-ФКЗ / Е. Ю. Бархатова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2015. – 269 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251930>

2. *Белоусов Д. В.* Судебная защита в механизме гарантирования прав и свобод. Конституционно-правовой аспект / Д. В. Белоусов, Н. М. Чепурнова. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 167 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436696>

3. *Бондарева Е. А.* Конституционное правосудие в России и зарубежных странах : учеб.-метод. пособие / Е. А. Бондарева. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2016. – 56 с.

4. *Грачева (Перчаткина) С. А.* Конституционное правосудие и реализация решений Европейского суда по правам человека : науч.-практ. пособие / С. А. Грачева (Перчаткина). – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ : КОНТРАКТ, 2012. – 240 с.

5. *Егорова О. А.* Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод в судебной практике / О. А. Егорова, Ю. Ф. Беспалов. – М. : Проспект, 2014. – 143 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251874>

6. *Кайнов В. И.* Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс : учеб. пособие / В. И. Кайнов, Р. А. Сафаров. – М. : Юнити-Дана, 2014. – 159 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447949>

7. *Козлова Е. И.* Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2016. – 578 с.

8. *Кравец И. А.* Конституционное правосудие : теория судебного конституционного права и практика судебного конституционного процесса : учеб. пособие / И. А. Кравец. – М. : Юстицинформ, 2017. – 400 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=460431>

Основные нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Рос. газета. – 1993. – 25 дек. ; 2009. – 21 янв. ; 2014. – 7 февр., 22 июля.

2. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Рос. газета. – 1994. – 23 июля.

3. О судебной системе Российской Федерации : федер. конст. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

4. Регламент Конституционного Суда Российской Федерации от 24 января 2011 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Программа курса

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

Тема: Конституционный контроль и надзор за соблюдением прав, свобод и законных интересов личности в России и зарубежных странах

План

1. Понятие и содержание прав человека. Сущность и практическое значение систематизации прав и свобод человека.

2. Право и свобода: теоретическое и нормативное содержание и соотношение понятий. Теория поколений прав человека.

3. Конституционные гарантии прав и свобод. Цели, виды, пределы конституционных ограничений прав и свобод личности в Российской Федерации.

4. Понятие, субъекты и формы охраны Конституции.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

Тема: Конституционный контроль и надзор за соблюдением прав, свобод и законных интересов личности в России и зарубежных странах (продолжение)

План

1. Конституционный контроль: понятие, сущность, виды.

2. Объекты конституционного контроля в зарубежных странах.

3. Модели конституционного контроля в зарубежных странах.

4. Латиноамериканская модель конституционного контроля и ее разновидности (процедура «amparo», «habeascorpus», «habeasdata», «mandatodeseguranca» (ордер безопасности)).

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

Тема: Конституционный контроль и надзор за соблюдением прав, свобод и законных интересов личности в России и зарубежных странах (продолжение)

План

1. История возникновения и развития конституционного контроля в России.
2. Судебный конституционный контроль в России в механизме «разделения власти».
3. Судебный конституционный контроль как элемент механизма судебной власти.
4. Соотношение конституционного контроля и конституционного надзора.

Источники

Дополнительная литература

1. *Бондарева Е. А.* Предварительный конституционный контроль в системе гарантий конституционализма в России / Е. А. Бондарева // Конституционные чтения. Вып. 6 / под ред. Ю. Г. Просвирнина. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2014. – С. 7–20.
2. *Бондарь Н. С.* Судебный конституционализм : доктрина и практика : монография / Н. С. Бондарь. – 2-е изд., перераб. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2016. – 528 с.
3. Конституционный контроль в зарубежных странах : учеб. пособие / отв. ред. В. В. Маклаков. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2010. – 671 с.
4. *Лучин В. О.* Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации / В. О. Лучин. – М. : Юнити-Дана, 2002. – 687 с.
5. *Митюков М. А.* К предыстории конституционного правосудия в России / М. А. Митюков // Журнал рос. права. – 2001. – № 1. – С. 152–162.
6. *Слесарева К. А.* Конституционная юстиция государств – членов СНГ (сравнительно-правовое исследование) : дис. ... канд. юрид. наук / К. А. Слесарева. – Тюмень, 2016. – 241 с.
7. *Федоров М. В.* Латиноамериканский конституционализм : генезис, теория и практика / М. В. Федоров. – М. : Российский университет дружбы народов, 2013. – 359 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=226465>

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

**Тема: Юрисдикция органов конституционного контроля
в сфере защиты прав и свобод личности**

План

1. Понятие компетенции конституционных судов и ее классификация.
2. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации: понятие, виды.
3. Основные и дополнительные полномочия Конституционного Суда Российской Федерации: виды, динамика развития.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

**Тема: Юрисдикция органов конституционного контроля в сфере
защиты прав и свобод личности (продолжение)**

План

1. Конкретизация Конституционным Судом РФ собственной юрисдикции по вопросам защиты прав и свобод человека.
2. Разграничение полномочий конституционных судов, судов общей и арбитражной юрисдикции в сфере судебного нормоконтроля.
3. Взаимодействие органов конституционной юстиции с другими видами судов в России и зарубежных странах.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

**Тема: Юрисдикция органов конституционного контроля в сфере
защиты прав и свобод личности (продолжение)**

План

1. Полномочия конституционных (уставных) судов субъектов РФ: понятие, классификация.
2. «Совпадающие» полномочия Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ в сфере защиты прав и свобод человека: вопросы разграничения.

Источники

Судебная практика

1. О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. № 8 // Рос. газета. – 1995. – 28 дек.
2. О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 г. № 48 // Рос. газета. – 2007. – 8 дек.

Дополнительная литература

1. Блохин П. Д. Защита основных прав средствами конституционного правосудия в Германии / П. Д. Блохин // Сравнительное конституционное обозрение. – 2014. – № 3. – С. 81–104.
2. Боброва Т. М. Организационно-правовая форма осуществления конституционного правосудия в РФ : становление, развитие и проблемы совершенствования : дис. ... канд. юрид. наук / Т. М. Боброва. – М., 2015. – 257 с.
3. Брежнев О. В. Некоторые проблемы взаимодействия Конституционного Суда России и органов конституционного правосудия субъектов Федерации / О. В. Брежнев // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 9. – С. 56–60.
4. Гошуляк В. В. Конституционное правосудие в субъектах Российской Федерации / В. В. Гошуляк, Л. Е. Ховрина, Т. И. Геворкян. – М. : Альфа-М, 2006. – 240 с.
5. Демидов В. Н. Конституционное правосудие субъектов РФ в общегосударственной системе защиты прав и свобод человека и гражданина (методология, теория, практика) : дис. ... д-ра юрид. наук / В. Н. Демидов. – М., 2017. – 577 с.
6. Карасев Р. Е. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации в системе судебной защиты прав и свобод человека и гражданина : конституционно-правовая характеристика / Р. Е. Карасев // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 62–66.
7. Малгин И. Н. Конституционное (уставное) правосудие в субъектах РФ (сравнительно-правовое исследование) : дис. ... канд. юрид. наук / И. Н. Малгин. – СПб., 2009. – 212 с.
8. Нарутто С. В. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации : проблемы регулирования и реализации / С. В. Нарутто // Lex russica. – 2014. – № 7. – С. 783–797.

9. *Овсепян Ж. И.* Становление конституционных и уставных судов в субъектах Российской Федерации (1990–2000 гг.) / Ж. И. Овсепян. – М. : МарТ, 2001. – 672 с.

10. *Смолин Б. А.* Полномочия Конституционного Суда РФ / Б. А. Смолин. – М. : Лаборатория книги, 2010. – 41 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=97187>

11. *Татаринов С. А.* Некоторые вопросы совершенствования регулирования порядка осуществления конституционного судопроизводства в Конституционном Суде Российской Федерации / С. А. Татаринов // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 7. – С. 38–42.

12. *Хабриева Т. Я.* Теория современной конституции / Т. Я. Хабриева, В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2005. – 320 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

Тема: Производство в Конституционном Суде РФ по делам о конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и запросам судов

План

1. Производство по делам о конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан.
2. Субъекты права на обращение в Конституционный Суд с жалобой.
3. Критерии допустимости жалобы и пределы проверки.
4. Виды и юридические последствия принятия итоговых решений по жалобам граждан.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

Тема: Производство в Конституционном Суде РФ по делам о конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и запросам судов (продолжение)

План

1. Производство по делам о конституционности законов по запросам судов.

2. Субъекты права на обращение в Конституционный Суд с запросом суда.
3. Критерии допустимости запроса суда и пределы проверки.
4. Последствия внесения запроса в Конституционный Суд.
5. Виды и юридические последствия принятия итоговых решений по запросам судов.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9

Тема: Производство в Конституционном Суде РФ по делам о конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и запросам судов (продолжение)

План

1. Поводы и основания к рассмотрению дел в Конституционном Суде в порядке конкретного нормоконтроля.
2. Общие требования к оформлению жалобы и запроса в Конституционный Суд.
3. Документы, прилагаемые к жалобе и запросу в Конституционный Суд.

Источники

Дополнительная литература

1. *Блохин П. Д.* Как защитить свои права в Конституционном Суде : практическое руководство по обращению с жалобой в Конституционный Суд России / П. Д. Блохин, О. Н. Кряжкова. – 2-е изд., с изм. – М. : Институт права и публичной политики, 2015. – 226 с.
2. *Бондарева Е. А.* Субъекты права на обращение с жалобой в Конституционный Суд Российской Федерации: теория и практика / Е. А. Бондарева // Правовые реформы в современной России : значение, результаты, перспективы : материалы науч.-практ. конф., посвящ. 50-летию юбилею юридического факультета Воронежского государственного университета (Воронеж, 20–21 ноября 2008 г.). Вып. 5, ч. 1 : Теория государства и права. Конституционное и международное право. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2009. – С. 123–137.
3. *Герасимова Е. В.* Роль Конституционного Суда РФ в системе судебной защиты прав и свобод человека и гражданина : дис. ... канд. юрид. наук / Е. В. Герасимова. – СПб., 2011. – 191 с.

4. *Карасев Р. Е.* Осуществление Конституционным Судом РФ защиты прав и свобод человека и гражданина : дис. ... канд. юрид. наук / Р. Е. Карасев. – Тюмень, 2016. – 291 с.

5. *Князев С. Д.* Конституционная жалоба в Российской Федерации : законодательная модель и судебная интерпретация / С. Д. Князев // Журнал конституционного правосудия. – 2011. – № 1. – С. 25–32.

6. *Коркмазов М. У.* Защита конституционных прав и свобод человека и гражданина органами конституционного контроля в РФ и государствах Центральной и Восточной Европы / М. У. Коркмазов. – М., 2014. – 220 с.

7. *Косолапов А. В.* Жалоба как правовое средство (общетеоретический аспект) : дис. ... канд. юрид. наук / А. В. Косолапов. – Волгоград, 2016. – 173 с.

8. *Кухливский В. С.* Конституционная жалоба как элемент правозащитного механизма в РФ и иных государствах – членах СНГ : дис. ... канд. юрид. наук / В. С. Кухливский. – М., 2016. – 209 с.

9. *Нарутто С. В.* Обращение граждан в Конституционный Суд Российской Федерации : науч.-практ. пособие / С. В. Нарутто. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. – 352 с.

10. *Ткачев В. Н.* Международно-правовая и конституционная законность в правоприменительной (судебной) практике : учеб. пособие / В. Н. Ткачев, Н. Я. Лыгин. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 551 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114424>

11. *Умнова И. А.* Применение Конституции Российской Федерации судами общей юрисдикции : актуальные вопросы теории и практики : монография / И. А. Умнова, И. А. Алешкова ; Российский государственный университет правосудия. – М. : Российский государственный университет правосудия, 2016. – 184 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439623>

12. *Чепенко Я. К.* Правовые пробелы в механизме конституционного обеспечения прав и свобод человека и гражданина (в свете практики Конституционного Суда РФ) : дис. ... канд. юрид. наук / Я. К. Чепенко. – СПб., 2017. – 172 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10

Тема: Решения Конституционного Суда Российской Федерации по жалобам граждан и запросам судов

План

1. Понятие, виды актов Конституционного Суда Российской Федерации.

2. Итоговые решения Конституционного Суда: понятие, виды.

3. Определения Конституционного Суда: понятие, классификация.
4. Требования, предъявляемые к решениям Конституционного Суда.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11

Тема: Решения Конституционного Суда Российской Федерации по жалобам граждан и запросам судов (продолжение)

План

1. Порядок принятия решения Конституционного Суда РФ.
2. Провозглашение решения. Опубликование и вступление в силу решений Конституционного Суда РФ.
3. Юридическая сила решений Конституционного Суда РФ.
4. Особое мнение и мнение о несогласии судьи Конституционного Суда РФ.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 12

Тема: Решения Конституционного Суда Российской Федерации по жалобам граждан и запросам судов (продолжение)

План

1. Исполнение решений Конституционного Суда РФ и последствия их неисполнения.
2. Разъяснение решения Конституционного Суда РФ.
3. Правовые позиции Конституционного Суда РФ: понятие, виды, юридическая природа.
4. Влияние актов Конституционного Суда РФ на формирование ориентиров совершенствования действующего и развития будущего законодательства.

Источники

Дополнительная литература

1. *Александрова М. А.* Решения Конституционного Суда РФ как источник российского права : дис. ... канд. юрид. наук / М. А. Александрова. – М., 2017. – 256 с.
2. *Алешкова И. А.* Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации : правовая природа и формы их осуществления / И. А. Алешкова // Рос. судья. – 2013. – № 8. – С. 6–9.

3. *Бондарева Е. А.* Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации : понятие, юридическая природа / Е. А. Бондарева, Н. В. Белоконь // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2014. – № 2. – С. 6–14.

4. *Власенко Н. А.* Судебные правовые позиции (основы теории) / Н. А. Власенко, А. В. Гринева. – М. : Юриспруденция, 2009. – 168 с.

5. *Григорьев К. Е.* К вопросу об исполнении решений Конституционного Суда Российской Федерации / К. Е. Григорьев // Российский судья. – 2017. – № 7. – С. 59–64.

6. *Ершов В. В.* Юридическая природа правовых позиций суда / В. В. Ершов // Российское правосудие. – 2013. – № 6. – С. 37–47.

7. *Князев С. Д.* Обязательность постановлений ЕСПЧ в правовой системе России (на основе практики Конституционного Суда Российской Федерации) / С. Д. Князев // Журнал российского права. – 2016. – № 12. – С. 5–17.

8. *Кряжкова О. Н.* Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации : теоретические основы и практика реализации судами России / О. Н. Кряжкова. – М. : Формула права, 2006. – 152 с.

9. *Лазарев Л. В.* Правовые позиции Конституционного Суда России / Л. В. Лазарев. – 2-е изд., доп. – М. : Формула права, 2008. – 688 с.

10. *Маврин С. П.* Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации : природа и место в национальной правовой системе / С. П. Маврин // Журнал конституционного правосудия. – 2010. – № 6. – С. 23–33.

11. *Остапович И. Ю.* Судебный конституционный контроль и нормотворчество : проблемы соотношения / И. Ю. Остапович. – М. : ИНФРА-М, 2015. – 230 с.

12. *Шуберт Т. Э.* Роль доктрины в законотворчестве и правоприменении (на примере Конституционного Суда Российской Федерации) / Т. Э. Шуберт // Журнал российского права. – 2017. – № 2. – С. 48–56.

13. *Эбзеев Т. З.* Конституционно-правовой механизм разрешения коллизий актов ЕСЧП и Конституции РФ (доктрина Конституционного Суда РФ) : дис. ... канд. юрид. наук / Т. З. Эбзеев. – М., 2017. – 168 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 13

Тема: Практика Конституционного Суда Российской Федерации по жалобам граждан на нарушение конституционных прав и свобод человека

План

1. Конституционные принципы статуса личности в решениях Конституционного Суда России.

2. Вопросы ограничения прав и свобод личности в правовых позициях Конституционного Суда России.

3. Институт гражданства в правовых позициях Конституционного Суда России.

4. Практика Конституционного Суда России по жалобам на нарушение личных (гражданских) прав и свобод человека.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14

Тема: Практика Конституционного Суда Российской Федерации по жалобам граждан на нарушение конституционных прав и свобод человека (продолжение)

План

1. Принципы демократического и правового государства в правовых позициях Конституционного Суда России.

2. Вопросы парламентаризма в решениях Конституционного Суда России.

3. Институт референдума в правовых позициях Конституционного Суда России.

4. Практика Конституционного Суда России по жалобам на нарушение политических прав и свобод граждан.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 15

Тема: Практика Конституционного Суда Российской Федерации по жалобам граждан на нарушение конституционных прав и свобод человека (продолжение)

План

1. Принципы основ экономического строя в правовых позициях Конституционного Суда РФ.

2. Принцип социального государства в решениях Конституционного Суда РФ.

3. Практика Конституционного Суда РФ по жалобам на нарушение социально-экономических и культурных прав и свобод личности.

Источники*Дополнительная литература*

1. Агеев А. С. Проблемы реализации права на доступ к информации, нашедшие отражение в практике Конституционного Суда РФ / А. С. Агеев // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 2. – С. 34–37.
2. Бондарева Е. А. Защита права собственности – обязанность современного государства / Е. А. Бондарева // Правовая наука и реформа юридического образования. Вып. 24: Конституционные обязанности государства / под ред. Ю. Н. Старилова. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2011. – С. 50–57.
3. Бондарева Е. А. Конституционно-правовое регулирование основ экономических отношений на уровне субъектов Российской Федерации / Е. А. Бондарева. – Воронеж : Кварта, 2010. – 242 с.
4. Бондарева Е. А. Реализация принципа свободы экономической деятельности в практике Конституционного Суда Российской Федерации / Е. А. Бондарева // Правовая наука и реформа юридического образования. – Воронеж, 2013. – № 3 (26). – С. 10–19.
5. Вечканова Н. В. Конституционное регулирование и судебная защита личных прав и свобод в странах СНГ : дис. ... канд. юрид. наук / Н. В. Вечканова. – М., 2014. – 255 с.
6. Волкова Н. С. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации и парламент / Н. С. Волкова, Т. Я. Хабриева. – М. : Норма, 2005. – 176 с.
7. Гаджиев Г. А. Конституционные принципы рыночной экономики : развитие основ гражданского права в решениях Конституционного Суда Российской Федерации / Г. А. Гаджиев. – М. : Юристъ, 2002. – 284 с.
8. Гриценко А. С. Социальные основания и юридические условия ограничения свободы предпринимательства в конституционном праве и практике конституционного правосудия : дис. ... канд. юрид. наук / А. С. Гриценко. – Владивосток, 2017. – 187 с.
9. Ижаев О. А. Конституционно-правовые основы судебной защиты социально-экономических прав человека и гражданина в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук / О. А. Ижаев. – М., 2017. – 208 с.
10. Курилюк Ю. Е. Личные права по Конституции Российской Федерации и международным актам и проблемы толкования их содержания в решениях Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского суда по правам человека / Ю. Е. Курилюк // Современный юрист. – 2016. – № 3. – С. 48–65.
11. Кутишенко Д. С. Роль правовых позиций Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ в развитии избирательного законодательства : дис. ... канд. юрид. наук / Д. С. Кутишенко. – Белгород, 2010. – 234 с.

12. Романовский Г. Б. «Дело Анчугова и Гладкова» и решения Конституционного Суда РФ, органов конституционного контроля зарубежных стран / Г. Б. Романовский // *Lex russica*. – 2017. – № 2. – С. 135–146.

13. Сайбулаева С. А. Некоторые вопросы защиты Конституционным Судом Российской Федерации экологических прав граждан / С. А. Сайбулаева // *Государственная власть и местное самоуправление*. – 2017. – № 9. – С. 3–7.

14. Сасов К. А. Налоговое правосудие в решениях Конституционного Суда Российской Федерации : монография / К. А. Сасов. – М. : Норма, 2013. – 256 с.

15. Тарасенко В. В. Воля меньшинства : выборы в демократическом государстве / В. В. Тарасенко // *Конституционное и муниципальное право*. – 2016. – № 10. – С. 48–50.

16. Тлехатук А. К. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации в системе средств защиты избирательных прав граждан / А. К. Тлехатук, С. Г. Дзыбова // *Конституционное и муниципальное право*. – 2017. – № 8. – С. 56–60.

17. Эбзеев Б. С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации : монография / Б. С. Эбзеев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2015. – 652 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251950>

Задания для контрольных работ

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 1

(составление юридических документов)

Составить индивидуальную жалобу гражданина в Конституционный Суд Российской Федерации.

Для составления жалобы необходимо изучить содержание статей 3, 37–39, 96–97, 100 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», закрепляющих как общие требования к обращению, направляемому в Конституционный Суд России, так и требования с учетом категории рассматриваемого дела.

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 2

(составление юридических документов)

Составить запрос суда в Конституционный Суд Российской Федерации о конституционности закона субъекта Российской Федерации.

Для составления запроса необходимо изучить содержание статей 3, 37–39, 101–103 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», закрепляющих как общие требования к обращению, направляемому в Конституционный Суд России, так и требования с учетом категории рассматриваемого дела.

Вопросы для промежуточной аттестации

1. Конституционные гарантии прав и свобод.
2. Цели, виды, пределы конституционных ограничений прав и свобод личности в Российской Федерации.
3. Понятие, субъекты и формы охраны Конституции.
4. Конституционный контроль: понятие, сущность, виды.
5. Объекты конституционного контроля в России и зарубежных странах.
6. Модели конституционного контроля.
7. Соотношение конституционного контроля и конституционного надзора.
8. История возникновения и развития конституционного контроля в России.
9. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации: понятие, виды.
10. Конкретизация Конституционным Судом РФ собственной юрисдикции по вопросам защиты прав и свобод человека.
11. Разграничение полномочий конституционных судов, судов общей и арбитражной юрисдикции в сфере судебного нормоконтроля.
12. Взаимодействие органов конституционной юстиции с другими видами судов в России и зарубежных странах.
13. Полномочия конституционных (уставных) судов субъектов РФ: понятие, классификация.
14. «Совпадающие» полномочия Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ в сфере защиты прав и свобод человека: вопросы разграничения.
15. Производство по делам о конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан, субъекты

права на обращение в Конституционный Суд, законодательное закрепление и практика Конституционного Суда.

16. Критерии допустимости жалобы и пределы проверки.

17. Виды и юридические последствия принятия итоговых решений по жалобам граждан.

18. Производство по делам о конституционности законов по запросам судов: субъекты права на обращение в Конституционный Суд.

19. Критерии допустимости запроса суда, пределы проверки.

20. Виды и юридические последствия принятия итоговых решений по запросам судов.

21. Поводы и основания к рассмотрению дел в Конституционном Суде в порядке конкретного нормоконтроля.

22. Общие требования к оформлению жалобы и запроса в Конституционный Суд.

23. Понятие, виды решений Конституционного Суда Российской Федерации.

24. Требования, предъявляемые к решениям Конституционного Суда Российской Федерации.

25. Порядок принятия, опубликование и вступление в силу решений Конституционного Суда.

26. Юридическая сила решений Конституционного Суда Российской Федерации.

27. Особое мнение и мнение о несогласии судьи Конституционного Суда.

28. Исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации и последствия их неисполнения.

29. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: понятие, виды, юридическая природа.

30. Конституционные принципы статуса личности в решениях Конституционного Суда Российской Федерации.

31. Вопросы ограничения прав и свобод личности в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации.

32. Институт гражданства в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации.

33. Практика Конституционного Суда Российской Федерации по жалобам на нарушение личных (гражданских) прав и свобод человека.

34. Принципы демократического и правового государства в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации.

35. Вопросы парламентаризма в решениях Конституционного Суда Российской Федерации.

36. Институт референдума в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации.

37. Практика Конституционного Суда Российской Федерации по жалобам на нарушение политических прав и свобод граждан.

38. Принципы основ экономического строя в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации.

39. Принцип социального государства в решениях Конституционного Суда Российской Федерации.

40. Практика Конституционного Суда Российской Федерации по жалобам на нарушение социально-экономических и культурных прав и свобод личности.

Словарь основных понятий и терминов

Государственные гарантии защиты прав человека – система политических, организационных, специально-юридических средств (инструментов и технологий), которые непосредственно выражают назначение, компетенцию (правомочия и обязанности) и ответственность государства в сфере обеспечения защиты прав человека и осуществляются в правозащитной деятельности его органов и должностных лиц.

Конституционное правосудие – разрешение судебным (конституционно-юрисдикционным) органом в особой судебной-процессуальной форме (конституционного судопроизводства) по инициативе уполномоченных на то органов и лиц правовых (конституционно-правовых) споров и конфликтов на основе общих для всех судов конституционных принципов правосудия посредством принятия общеобязательных решений.

Конституционно-правовая ответственность – закрепленная конституционно-правовыми нормами обязанность субъекта конституционно-правовых отношений отвечать за несоответствие своего юри-

дически значимого поведения тому, которое предписано ему этими нормами, обеспечиваемая возможностью применения уполномоченной инстанцией мер государственного (или приравненного к нему общественного) воздействия.

Конституционно-правовые санкции – установленные Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) ее субъектов, федеральными конституционными законами и иными источниками конституционного права меры государственного принуждения, применяемые к субъекту конституционно-правовых отношений в случае совершения им конституционного правонарушения (деликта) либо несоответствия органа (должностного лица) своему конституционному (законодательному) статусу, неспособности субъектов конституционных отношений, наделенных компетенцией, эффективно осуществлять возложенные на них функции публичной власти – констатированной народом (избирателями) либо иными источниками делегирования властных полномочий.

Конституционные санкции – установленные Конституцией меры государственного принуждения, применяемые в случае совершения конституционного правонарушения (деликта).

Конституционные ценности – это блага, воплощенные в различных юридических формах (нормах-принципах, правах и свободах, иных нормах наиболее общего характера), закрепленные в Конституции и выводимые из ее содержания путем официального толкования.

Конституционный деликт – это деяние (действие или бездействие) субъекта конституционно-правовых отношений, не соответствующее должному поведению, предусмотренному нормами конституционного права, и влекущее за собой применение установленных мер конституционно-правовой ответственности.

Конституционный контроль – 1) деятельность компетентных государственных органов по проверке, выявлению, констатации и устранению несоответствий нормативных актов Конституции законам, в ходе которой данные органы правомочны отменять обнаруженные несоответствия; 2) как элемент механизма правовой защиты Конституции – специфическая функция компетентных государственных органов по

обеспечению верховенства Конституции в системе нормативных актов, ее прямого, непосредственного действия в деятельности субъектов общественных отношений.

Конституционный надзор – осуществляемая государственными органами деятельность, направленная на обеспечение соответствия конституции государства законов и иных нормативно-правовых актов.

Надзирающий орган осуществляет наблюдение за соответствием правовых актов конституции, по сигналам или своей инициативе находит противоконституционные акты и предлагает соответствующим органам их отменить. Сам он отменить такие акты не может, если выполняет «в чистом виде» функции конституционного надзора.

Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Юридическая природа Конституционного Суда РФ двойственна: с одной стороны, Конституционный Суд является органом правосудия, осуществляет судебную власть посредством конституционного судопроизводства и является элементом единой судебной системы Российской Федерации (ст. 3 Закона о судебной системе); с другой стороны, Конституционный Суд, учитывая его функции и установленные непосредственно Конституцией РФ полномочия (в отличие от Верховного Суда), выступает одновременно и в качестве высшего органа конституционного контроля, находящегося на одном уровне с федеральными органами государственной власти, осуществляющими президентскую, законодательную и исполнительную власть.

Непосредственное действие конституции – одно из свойств конституции как особого юридического документа. Означает, что если та или иная норма конституции не имеет явно выраженного отсылочного или бланкетного характера, она должна применяться всеми субъектами конституционного права непосредственно, т. е. вне зависимости от наличия или отсутствия каких-либо конкретизирующих эту норму законодательных или подзаконных актов. В частности, суды могут использовать ссылки на нормы, содержащиеся в конституции, для обоснования вынесенных ими решений.

Обращение граждан в органы конституционной юстиции (как правовой институт) – совокупность правовых норм, регулирующих участие граждан в деятельности органов власти, в целях охраны конституционного правопорядка, в том числе защиты основных прав и свобод человека посредством конституционного судопроизводства.

Формы обращений граждан в указанные органы:

1) прямые (абстрактные) обращения (являются поводом для факultatивного последующего абстрактного постановляющего контроля, который обычно является полным, т. е. охватывает всю систему общественных отношений, урегулированных Конституцией):

– народная жалоба (*action popularis*), допускающая прямое обращение в орган, не ограниченное критериями допустимости (оспаривает нормативные правовые акты в общественных интересах). Контроль охватывает всю систему общественных отношений, урегулированных Конституцией. Решения по таким жалобам обычно носят общеобязательный характер;

– абстрактная жалоба, ограниченная критериями допустимости (не связана с конкретным делом, но заявитель должен обосновать свою заинтересованность в рассмотрении);

2) косвенные обращения (являются поводом в основном для конкретного (косвенного) контроля, который распространяется на определенные сферы общественных отношений, урегулированных Конституцией, основанием является нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина):

– ходатайство о конституционной защите (*recurso de amparo*) представляет собой механизм специализированного конституционного контроля, обычно осуществляемого судами общей юрисдикции, направленный на защиту конституционных прав и свобод физических и юридических лиц, органов власти (обычно рассматривается в рамках конкретного контроля (судебные акты), но предмет обращений может быть значительно шире);

– конкретная (конституционная) жалоба (в большинстве государств оспариваются индивидуальные правовые акты, преследуется цель воз-

мещения вреда, причиненного нарушением основных прав. Как правило, решения судов обязательны только для сторон в деле);

– смешанная жалоба (обладает признаками как абстрактного, так и конкретного обращения. Решения по таким обращениям общеобязательны, предмет обращения – нормативные правовые акты. Указанные факты являются признаками абстрактного обращения. Но данные акты должны быть применены в конкретном деле).

Определения (промежуточные решения) принимаются по возникающим в ходе конституционного судопроизводства вопросам, касающимся не самого существа дела, а условий, предпосылок и порядка его рассмотрения.

Основания конституционно-правовой ответственности – это те обстоятельства, при которых в соответствии с конституционно-правовыми нормами она наступает.

Выделяется три основания конституционно-правовой ответственности: нормативное, фактическое и процессуальное.

Нормативное основание – совокупность конституционно-правовых норм, закрепляющих: а) составы конституционных деликтов; б) конституционно-правовые санкции и принципы их применения; в) круг субъектов, уполномоченных применять конституционно-правовые санкции, – инстанции ответственности; г) процедуру применения мер конституционно-правовой ответственности, т. е. ее процессуальную форму.

Фактическим основанием для наступления конституционно-правовой ответственности является, прежде всего, деяние конкретного субъекта конституционно-правовых отношений, которое не соответствует диспозиции конституционно-правовой нормы, охраняемой конституционно-правовой санкцией.

Процессуальное основание – решение компетентного субъекта (инстанции ответственности) о применении определенной конституционно-правовой санкции за конкретный конституционный деликт.

Охрана Конституции – 1) совокупность правовых средств, при помощи которых обеспечивается выполнение всех норм, установленных Основным законом, и строгое соблюдение режима конституцион-

ной законности, обеспечивающего стабильность и исполняемость Конституции; 2) комплекс мер по устранению препятствий в реализации Конституции и предотвращению конституционных правонарушений.

Правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации:

1) интерпретационная категория, выражающаяся в текстовом изложении в мотивировочной части решения *правовых положений, сформулированных* в ходе конституционного судопроизводства в результате толкования Судом конституционных норм либо выявления им конституционного смысла действующих законов; *отражающих* точку зрения Конституционного Суда, которая основана на анализе фактических обстоятельств, суждений, умозаключений, аргументов, их оценке и выводах, на конкретную правовую ситуацию; *имеющих* общеобязательное значение и *распространяющих* свое действие на аналогичные правовые ситуации;

2) логико-языковая конструкция, представляющая собой текстуально выраженные аргументированные точки зрения, мнения, суждения, умозаключения, конституционно-правовые принципы, правовые идеи, которыми руководствовался Конституционный Суд, принимая решения по конкретным делам. Сущностный аспект определения правовой позиции Суда заключается в том, что это интерпретационная категория, аккумулирующая в себе объективный и субъективный смысл, нормативное содержание, а также определенное доктринальное начало;

3) правовые представления (выводы) общего характера Конституционного Суда как результат толкования им Конституции России и выявления Судом конституционного смысла положений законов и других нормативных актов в пределах компетенции Конституционного Суда, которые снимают конституционно-правовую неопределенность и служат правовым основанием итоговых решений Конституционного Суда Российской Федерации.

Пределы осуществления прав и свобод – совокупность сложившихся на основе существующих в обществе социальных ценностей критериев и ориентиров, очерчивающих границы пользования гражданами своими конституционными правами и свободами, а также осу-

ществления в пределах Конституции и законов органами государственной власти и органами местного самоуправления принадлежащих им полномочий.

Принципы государственного гарантирования защиты прав человека – это основополагающие нормативные положения, определяющие характер и содержание всех государственных гарантий в целом.

Основными принципами государственного гарантирования защиты прав человека являются:

1) всеобщность – исключение какой-либо частичности или избирательности в обеспечении и защите прав человека как по кругу гарантируемых прав, так и по кругу гарантирующих субъектов;

2) равенство – недопустимость какой-либо дискриминации в отношении тех или иных носителей прав и свобод при осуществлении их государственной защиты;

3) доступность – возможность получения соответствующей защиты всеми заинтересованными лицами;

4) правовая определенность – четкость и предсказуемость всех обязательств, налагаемых государством на граждан, окончательность судебных и иных решений;

5) своевременность – быстрое устранение возникающих препятствий на пути реализации прав и свобод человека;

6) компенсаторность – действие, в результате которого фактически наступило устранение нарушений или возмещение ущерба и которое выступает реальной гарантией государственного органа или должностного лица;

7) законность – общее требование, обеспечивающее режим правомерности в сфере государственного гарантирования защиты прав человека.

Производство в Конституционном Суде представляет собой урегулированную ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» систему органически взаимосвязанных и последовательно совершаемых процессуальных действий Конституционного Суда и иных участников конституционного судопроизводства, направленных на разрешение тех или иных категорий конституционных дел и обуслов-

ленных особенностями реализации ряда принципов конституционного судопроизводства (принципов устности, процессуальной экономии, эффективной реализации судебных решений).

Процедура «ампаро» представляет собой механизм конституционного контроля, направленный на защиту основ конституционного правопорядка, а именно: а) прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц; б) компетенции федеральных органов государственной власти от посягательств со стороны публичных институтов штатов; в) полномочий органов субъектов Федерации от посягательств со стороны федеральных органов власти, что осуществляется посредством самостоятельного судопроизводства, возбуждаемого по инициативе потерпевшей стороны, и вынесения решения о конституционности или неконституционности обжалуемого нормативного акта, которое влечет за собой установленные законодательством правовые последствия для сторон рассматриваемого дела.

Виды процедуры «ампаро»:

1) *прямое (directo) ампаро* представляет собой вид судебного конституционного контроля, при котором рассмотрение дела, связанного с признанием неконституционного характера нормативного акта органа государственной власти или местного самоуправления (равно как и действия должностного лица федерального, регионального (штатов) и муниципального уровня), осуществляется непосредственно Верховным судом страны либо окружными коллегияльными судами в качестве единственной и окончательной инстанции, решение которой не может быть опротестовано. Смысл прямого ампаро состоит в том, что до момента его возбуждения соответствующее дело не рассматривалось каким-либо органом судебной власти (в качестве института специализированной юстиции);

2) *косвенное ампаро* – вид судебного конституционного контроля, при котором Верховный суд и окружные коллегияльные суды рассматривают дела в качестве второй – апелляционной – инстанции, предназначенной для реализации права физических и юридических лиц на пересмотр решений, вынесенных районными судами, осуществившими рассмотрение той или иной проблемы (уголовно-правового, гражд-

данско-правового, административно-правового, трудового характера) посредством особого конституционного производства.

Решения Конституционного Суда – юридически оформленные выводы Суда по материальным, процессуальным или организационным вопросам, рассматриваемым Судом в процессе его деятельности, с соблюдением процедур, определенных законом.

Итоговые решения (Постановление, Заключение) – решения, в которых содержится ответ по существу вопроса, поставленного в обращении заявителя: о конституционности нормативного акта; о наличии или отсутствии полномочия у какого-либо государственного органа и т. п. Итоговое решение может быть вынесено лишь по тому делу, которое было принято к рассмотрению и по которому проведено судебное исследование в заседании.

Стадия конституционного судопроизводства охватывает относительно замкнутый комплекс действий конституционного суда и участников конституционного процесса, протекающих во времени и направленных на решение конкретной правовой ситуации, имеющий свои относительно самостоятельные цели, содержание, форму, методы проведения и заканчивающийся принятием какого-либо процессуального документа.

Судебная защита представляет собой организационно-правовой механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина посредством рассмотрения судами дел по обращениям лиц на нарушение или создание препятствий в реализации их прав и свобод, либо возложение на них не предусмотренной законом обязанности в процедурах конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства, направленный на восстановление нарушенного права, реализацию свободы и компенсацию причиненного вреда.

Судебно-конституционное материальное право – система правовых норм, регулирующих **судебно-конституционное устройство** (статус конституционного суда, статус его судей, способ формирования Конституционного Суда, его состав, принципы и гарантии его организации и деятельности) и устанавливающих **конституционную юрисдикцию**, т. е. полномочия Конституционного Суда.

Судебно-конституционный процесс – система норм права, регулирующих процедуру рассмотрения дел в Конституционном Суде (принципы, стадии конституционного судопроизводства, особенности рассмотрения отдельных категорий дел, понятие, виды решений КС, порядок принятия и юридическая сила).

Судебный нормоконтроль – самостоятельное направление в реализации контрольной функции судебной власти, выступает средством «сдерживания» органов законодательной и исполнительной власти от незаконного (неправомерного) нормотворчества. *Судебный нормоконтроль* является одним из способов осуществления правозащитной функции судебной власти, а также эффективным средством разрешения противоречий в нормативно-правовой системе государства.

Участники конституционного судебного процесса – это все субъекты, которые принимают участие в конституционном судопроизводстве и подразделяются на две группы: обязательные и факультативные.

Обязательные – Конституционный Суд и его аппарат, который готовит материалы дела; стороны, действия и интересы которых в процессе противоположны друг другу.

Факультативные – представители сторон, эксперты, свидетели, переводчики, специалисты, работники суда, обеспечивающие деятельность суда.

ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ ПРАВОВЫХ КОЛЛИЗИЙ КАК СПОСОБ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Введение

Учебная дисциплина направлена на формирование у студентов знаний о правовых коллизиях, причинах возникновения, способах их предотвращения, выявления и разрешения.

Цель и задачи учебной дисциплины

Цель: изучить коллизии как противоречия между правовыми явлениями, правовыми актами, правовое регулирование способов их выявления и разрешения, практику правоприменения в данной сфере. Эта цель достигается благодаря сочетанию аудиторных учебных занятий и самостоятельной работы студентов, в рамках которых происходит знакомство с нормативными источниками, специальной учебной и монографической литературой.

Задачи: выработка у студентов научного представления о юридических коллизиях, возникающих в сфере прав и свобод человека и гражданина, методике их выявления, способах предотвращения, выявления и разрешения, полномочиях государственных органов в данной сфере; выработка умения выявлять коллизии между нормативными актами, навыков написания и оформления экспертных заключений с предложениями по устранению выявленных коллизий.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

знать: базовые положения общей теории юридических коллизий, их виды, основы федерального коллизионного права, полномочия органов государственной власти по выявлению и разрешению коллизий в нормативных правовых актах; нормативные правовые акты, регулирующие толкование нормативных актов; компетенцию органов государственной власти по толкованию нормативных правовых актов;

уметь: оперировать понятиями и категориями юридической техники; выявлять юридические коллизии и определять способы разрешения выявленной коллизии; осуществлять уяснение и разъяснение смысла правовых норм;

владеть: навыками проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов с целью выявления коллизий; навыками разработки правовых норм для устранения выявленных коллизий; практическими навыками толкования нормативных правовых актов.

Структура и содержание учебной дисциплины: 4 зет / 144 часа.

Форма промежуточной аттестации – экзамен.

Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		4-й семестр		
Аудиторные занятия	30	30		
В том числе:				
лекции	–	–		
практические	30	30		
лабораторные	–	–		
Самостоятельная работа	114	114		
Итого	144	144		

Источники

Основная литература

1. *Стародубцева И. А.* Коллизии в конституционном законодательстве и муниципальных правовых актах : теория и практика выявления и разрешения : монография / И. А. Стародубцева, В. Г. Карташов ; Воронеж. гос. ун-т, правовое управление правительства Воронеж. обл. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2012. – 228 с.

2. *Стародубцева И. А.* Коллизионные отношения как разновидность конституционно-правовых отношений : монография / И. А. Стародубцева. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2016. – 330 с.

Основные нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

Программа курса

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

Тема: Понятие и виды юридических коллизий, их влияние на правовую систему России

План

1. Юридическая коллизия как категория юридической конфликтологии.
2. Понятие правовой системы России, коллизии между элементами правовой системы.
3. Отрицательное воздействие коллизий на правовую систему.
4. Противоречие как источник развития (философский аспект). Положительное влияние противоречий на правовую систему.
5. Влияние Конституции России и законов, регулирующих конституционно-правовые отношения, на правовую систему.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

Тема: Понятие и виды юридических коллизий, их влияние на правовую систему России (продолжение)

План

1. Формальные коллизии: иерархические, темпоральные (временные) и пространственные.
2. Внутриотраслевые и межотраслевые коллизии. Конкуренция норм.
3. Противоречие и различие как формы проявления коллизий в законодательстве.

Источники

Дополнительная литература

1. Денисенко В. В. Коллизии правовых актов и способы их разрешения (теоретико-правовой аспект) : монография / В. В. Денисенко. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2005. – 131 с.
2. Стародубцева И. А. Коллизии конституционного законодательства на уровне субъектов Российской Федерации / И. А. Стародубцева ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2004. – 168 с.
3. Тихомиров Ю. А. Коллизионное право : учеб. и науч.-практ. пособие / Ю. А. Тихомиров. – М. : Юринформцентр, 2005. – 393 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

Тема: Коллизии в сфере прав, свобод и обязанностей человека и гражданина

План

1. Разграничение компетенции между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в сфере регулирования и защиты прав и свобод человека.
2. Коллизии в регулировании и реализации личных прав и свобод.
3. Коллизии в регулировании и реализации свободы совести и вероисповедания.
4. Коллизии в регулировании и реализации свободы слова и СМИ.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

Тема: Коллизии в сфере прав, свобод и обязанностей человека и гражданина (продолжение)

План

1. Коллизии в регулировании и реализации политических прав граждан России.
2. Коллизии в регулировании и реализации социально-экономических прав и свобод в России.
3. Коллизии в сфере конституционных обязанностей.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об альтернативной гражданской службе : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3030.
2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
3. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.
4. О воинской обязанности и военной службе : федер. закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.
5. О свободе совести и о религиозных объединениях : федер. закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 39. – Ст. 4465.
6. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25. – Ст. 2485.
7. О средствах массовой информации : закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 // Рос. газета. – 1992. – 8 февр.

Дополнительная литература

1. Карлов В. П. Нарушение неприкосновенности жилища как основание компенсации морального вреда – коллизии законодательства и судебной практики / В. П. Карлов // Российская юстиция. – 2014. – № 5. – С. 55–57.

2. Лютов Н. Л. Проблема коллизии социальных прав работников и экономических прав работодателей в корпоративной деятельности : сравнительно-правовой аспект / Н. Л. Лютов // Lex russica. – 2013. – № 1. – С. 56–59.

3. Стародубцева И. А. Конституционный принцип приоритета прав и свобод человека : коллизии в реализации / И. А. Стародубцева // Российская юстиция. – 2010. – № 8. – С. 43–45.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

Тема: Основы федерального коллизионного права

План

1. Понятие, принципы и институты федерального коллизионного права.
2. Предотвращение коллизий в федеративных отношениях.
3. Согласительные процедуры.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

Тема: Основы федерального коллизионного права (продолжение)

План

1. Общая характеристика полномочий органов государственной власти в сфере обеспечения соответствия федеральному законодательству нормативных актов субъектов Российской Федерации.
2. Применение мер ответственности к парламенту субъекта Российской Федерации как участнику коллизионных отношений.
3. Применение мер ответственности к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации как участнику коллизионных отношений.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О Правительстве Российской Федерации : федер. конст. закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.
2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

Дополнительная литература

1. Савин В. И. Федеративная ответственность как форма предотвращения и разрешения коллизий / В. И. Савин // Российский следователь. – 2006. – № 9. – С. 48–51.
2. Стародубцева И. Коллизионное право : модель новой отрасли российского права / И. Стародубцева. – Saarbrücken : LAPLAMBERT Academic Publishing, 2013. – 248 с.
3. Тихомиров Ю. А. Коллизионное право : учеб. и науч.-практ. пособие / Ю. А. Тихомиров. – М. : Юринформцентр, 2005. – 393 с.
4. Тихомиров Ю. А. Юридические приоритеты и коллизии в федеральном законодательстве / Ю. А. Тихомиров [и др.] // Журнал российского права. – 2008. – № 11. – С. 16–23.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

Тема: Выявление коллизий в нормативных правовых актах

План

1. Выявление коллизий прокуратурой Российской Федерации.
2. Выявление коллизий Министерством юстиции Российской Федерации.
3. Выявление коллизий высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

**Тема: Выявление коллизий в нормативных правовых актах
(продолжение)**

План

1. Правовая экспертиза как способ выявления и предотвращения коллизий.
2. Методика выявления коллизии в нормативных правовых актах.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

2. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания : федер. закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 8. – Ст. 801.

3. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

4. Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4108.

Дополнительная литература

1. Стародубцева И. А. Коллизии конституционного законодательства на уровне субъектов Российской Федерации / И. А. Стародубцева ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2004. – 168 с.

2. Стародубцева И. А. Коллизионный мониторинг в механизме выявления юридических коллизий / И. А. Стародубцева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 11. – С. 41–45.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9

Тема: Способы разрешения коллизий

План

1. Система способов разрешения коллизий.
2. Разрешение коллизий Конституционным Судом Российской Федерации.
3. Анализ постановлений Конституционного Суда Российской Федерации по признанию неконституционными нормативных правовых актов.
4. Исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10

Тема: Способы разрешения коллизий (продолжение)

План

1. Разрешение коллизий конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации.
2. Разрешение коллизий судами общей юрисдикции.
3. Разрешение коллизий арбитражными судами.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11

Тема: Способы разрешения коллизий (продолжение)

План

1. Устранение коллизий путем нормотворчества на федеральном уровне.
2. Устранение коллизий путем нормотворчества в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.
3. Коллизионные нормы.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 12

Тема: Способы разрешения коллизий (продолжение)

План

1. Толкование норм права.
2. Разрешение коллизий Президентом Российской Федерации.
3. Разрешение коллизий Правительством Российской Федерации.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.
2. О Правительстве Российской Федерации : федер. конст. закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.
3. О судебной системе Российской Федерации : федер. конст. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.
4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

Дополнительная литература

1. Власенко Н. А. Коллизионные нормы в советском праве / Н. А. Власенко. – Иркутск : Изд-во Иркутск. ун-та, 1984. – 99 с.

2. Денисенко В. В. Коллизии правовых актов и способы их разрешения (теоретико-правовой аспект) : монография / В. В. Денисенко. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2005. – 131 с.

3. Таева Н. Е. Коллизионные нормы в конституционном праве России / Н. Е. Таева // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 15. – С. 20–24.

4. Тихомиров Ю. А. Коллизионное право : учеб. и науч.-практ. пособие / Ю. А. Тихомиров. – М. : Юринформцентр, 2005. – 393 с.

5. Четвертакова Е. С. Способы разрешения юридических коллизий в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации / Е. С. Четвертакова // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 7. – С. 17–19.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 13

Тема: Полномочия органов государственной власти в сфере обеспечения единого правового пространства России

План

1. Единое правовое пространство: проблемы формирования.
2. Полномочия Президента Российской Федерации по обеспечению единого правового пространства.
3. Полномочия Правительства Российской Федерации по обеспечению единого правового пространства.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14

Тема: Полномочия органов государственной власти в сфере обеспечения единого правового пространства России (продолжение)

План

1. Полномочия Министерства юстиции Российской Федерации в сфере обеспечения единого правового пространства.
2. Полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения единого правового пространства.
3. Полномочия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения единого правового пространства.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 15

**Тема: Полномочия органов государственной власти
в сфере обеспечения единого правового пространства России
(продолжение)**

План

1. Конституционно-правовая ответственность федеральных органов государственной власти за создание юридических коллизий.
2. Ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации за создание юридических коллизий.
3. Ответственность органов местного самоуправления за создание юридических коллизий.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О Правительстве Российской Федерации : федер. конст. закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.
2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
3. Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4108.

Дополнительная литература

1. Стародубцева И. А. Коллизии в регулировании организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации / И. А. Стародубцева // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 12. – С. 26–30.

Задания для контрольных работ

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 1

Составить заключение о результатах проведения правовой экспертизы нормативного правового акта или проекта.

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 2

Составить проект внесения изменений в нормативный правовой акт.

Вопросы для промежуточной аттестации

1. Юридическая коллизия как категория юридической конфликтологии.
2. Формальные и фактические коллизии.
3. Иерархические, темпоральные (временные) и пространственные коллизии.
4. Внутритраслевые и межотраслевые коллизии. Конкуренция норм.
5. Противоречие и различие как формы проявления коллизий в законодательстве.
6. Коллизии в конституционном праве.
7. Понятие правовой системы России, коллизии между элементами правовой системы.
8. Отрицательное воздействие коллизий на правовую систему.
9. Противоречие как источник развития (философский аспект). Положительное влияние противоречий на правовую систему.
10. Понятие и принципы федерального коллизионного права.
11. Предотвращение коллизий в федеративных отношениях.
12. Согласительные процедуры.
13. Общая характеристика полномочий органов государственной власти в сфере обеспечения соответствия федеральному законодательству нормативных актов субъектов РФ.
14. Применение мер ответственности к участникам федеративных отношений.
15. Формальные коллизии в конституционном праве.
16. Коллизии в Конституции Российской Федерации 1993 г.
17. Противоречия между федеральным законодательством и нормативными правовыми актами субъектов РФ. Коллизия закона и подзаконного акта.
18. Причины возникновения коллизий при регулировании конституционно-правовых отношений.

19. Правовая экспертиза как способ выявления и предотвращения коллизий.
20. Методика выявления коллизии в нормативных правовых актах.
21. Деятельность прокуратуры по выявлению и разрешению коллизий.
22. Выявление коллизий высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.
23. Выявление коллизий Министерством юстиции Российской Федерации.
24. Способы устранения и преодоления коллизий.
25. Признание нормативных правовых актов не соответствующими Конституции России Конституционным Судом Российской Федерации.
26. Разрешение Конституционным Судом Российской Федерации коллизий в регулировании различных видов правоотношений: конституционных, налоговых, уголовно-процессуальных, гражданских, трудовых.
27. Признание конституционным (уставным) судом субъекта РФ нормативного акта субъекта РФ не соответствующим конституции (уставу).
28. Устранение коллизий путем нормотворчества.
29. Коллизионные нормы.
30. Толкование норм права.
31. Разрешение коллизий федеральными судами общей юрисдикции и арбитражными судами.
32. Приостановление Президентом Российской Федерации действия актов органов исполнительной власти.
33. Единое правовое пространство: проблемы формирования.
34. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере обеспечения единого правового пространства России.
35. Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ и высшего должностного лица субъекта РФ в сфере обеспечения единого правового пространства России.
36. Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации.
37. Ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
38. Ответственность органов местного самоуправления.

Словарь основных понятий и терминов

Юридическая (правовая) коллизия – противоречие между правовыми явлениями, возникающими в правовой системе (нормативными актами, правоприменением, правосознанием).

Формальная коллизия – противоречие или различие между правовыми нормами, регулирующими одно и то же или сходное общественное отношение.

Фактическая коллизия – противоречие между разными элементами правовой системы.

Юридические процедуры, препятствующие возникновению коллизионных ситуаций:

– предотвращение коллизий – предупреждение возникновения коллизий с целью не допустить их появления;

– выявление коллизий – обнаружение коллизий, если не удалось предотвратить.

Разрешение коллизий – поиск решения по выходу из коллизионной ситуации, включающий и устранение как полное уничтожение, ликвидацию коллизии, и преодоление как выход из коллизионной ситуации без устранения коллизии.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМЕН) В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Введение

Защищенность прав и свобод человека остается одной из наиболее актуальных проблем, требующих перманентного совершенствования, модернизации и рационализации. Проблемы обеспечения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, его защиты не только от угроз внешних преступных посягательств, но и от действий самого государства в лице его органов существуют на протяжении всей истории человечества.

Конституция Российской Федерации не позволяет государственной власти выйти за пределы права, обеспечивая рамки соответствующими конституционными механизмами. Одним из элементов такого механизма, служащим своего рода внутренним инструментом самоограничения и саморегулирования власти, является институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (омбудсмена). В странах Западной Европы данный институт является традиционным средством дополнительного контроля над деятельностью исполнительной власти.

Учебная дисциплина «Уполномоченный по правам человека (омбудсмен) в России и зарубежных странах» дает углубленные знания о современном правовом регулировании института омбудсмена и формирует профессиональные навыки по обращению к Уполномоченному по правам человека в целях защиты прав и свобод граждан.

Цель и задачи учебной дисциплины

Цель: уяснить статус Уполномоченного по правам человека (омбудсмена) в России и зарубежных странах, специфику механизма защиты

прав и свобод человека данным институтом в России и международных органах, актуальные проблемы, возникающие в процессе правового регулирования и правоприменения, а также систему способов их разрешения в правовом государстве.

Задачи:

– повышение уровня общей культуры магистров, расширение их кругозора;

– формирование у магистров знаний о природе парламентского контроля и его роли в защите прав и свобод человека;

– получение знаний о формировании и функционировании Уполномоченного по правам человека в России, уполномоченных по правам человека в субъектах Федерации как целостной системе, объединяющей механизм государственной защиты, самозащиту прав и свобод человека и защиту прав и свобод в международных органах;

– изучение содержания нормативных актов, регулирующих механизмы функционирования Уполномоченных по правам человека в России и зарубежных странах, и проблемы их регулирования;

– уяснение правовой основы взаимодействия Уполномоченных по правам человека и законодательных (представительных), исполнительных и судебных органов государственной власти в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина и проблемы их правоприменения;

– изучение практики защиты прав личности Уполномоченным по правам человека в международных органах и проблем, возникающих в данной сфере;

– овладение навыками обращения к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и уполномоченным по правам человека в субъектах Федерации как способа осуществления прав и свобод человека и гражданина.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

знать: систему источников конституционного права; особенности правового статуса омбудсменов всех уровней; особенности правового регулирования и реализаций всех видов омбудсменов в России и

зарубежных странах; базовые положения о компетенции омбудсменов по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства; нормативные правовые акты, регулирующие толкование нормативных актов; компетенцию органов государственной власти по толкованию нормативных правовых актов;

уметь: оперировать понятиями и категориями конституционного права; анализировать и правильно применять законодательство Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, давать его сравнительную оценку с аналогичным законодательством зарубежных стран; определять способы защиты прав человека, используемые омбудсменами; компетенцию омбудсменов всех уровней по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства; осуществлять уяснение и разъяснение смысла правовых норм;

владеть: юридической терминологией; навыками работы с нормативными правовыми актами; навыками анализа правоприменительной деятельности в Российской Федерации; навыками подготовки обращений к омбудсменам; навыками определения наиболее эффективных способов обеспечения законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства; практическими навыками толкования нормативных правовых актов.

Структура и содержание учебной дисциплины: 3 зет / 108 часов.

Форма промежуточной аттестации – экзамен.

Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		3-й семестр		
Аудиторные занятия	32	32		
В том числе:				
лекции	–	–		
практические	32	32		
Контроль	36	36		
Самостоятельная работа	40	40		
Итого	108	108		

Источники

Основная литература

1. Авакьян С. А. Библиография по конституционному и муниципальному праву России (2007–2016) / С. А. Авакьян. – М. : Юстицинформ, 2018. – 544 с.
2. Автономов А. С. Права человека, правозащитная и правоохранительная деятельность / А. С. Автономов. – М. : Либеральная миссия : Новое литературное обозрение, 2009. – 448 с.
3. Бархатова Е. Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации : с учетом изменений, внесенных в Конституцию РФ Федеральными конституционными законами № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ, 2-ФКЗ / Е. Ю. Бархатова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2015. – 269 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251930>
4. Бойцова В. В. Комментарий к федеральному конституционному закону «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» / В. В. Бойцова, Л. В. Бойцова. – М. : Норма, 1997. – 128 с.
5. Бойцова В. В. Служба защиты прав человека и гражданина. Мировой опыт / В. В. Бойцова. – М. : Изд-во БЕК, 1996. – 408 с.
6. Гасанов К. К. Конституционный механизм защиты основных прав человека / К. К. Гасанов. – М. : Юнити-Дана : Закон и право, 2004. – 431 с.
7. Глебов С. Т. Права и свободы человека и гражданина в правовом государстве / С. Т. Глебов. – М. : Лаборатория книги, 2012. – 188 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=141890>
8. Даниленко Г. М. Международная защита прав человека / Г. М. Даниленко. – М. : Юрист, 2000. – 256 с.
9. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2017 год. – М., Проспект, 2018. – 318 с.
10. Комарова В. В. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации / В. В. Комарова // Государство и право. – 1999. – № 9. – С. 21–31.
11. Комкова Г. Н. Становление системы защиты прав человека в РФ / Г. Н. Комкова // Правовая культура. – 2008. – № 2. – С. 6–12.
12. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации : учебник для вузов / под ред. О. И. Тиунова. – М. : Норма, 2005. – 591 с.
13. Лагун И. В. Комментарий к Федеральному конституционному закону от 26.02.1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» / И. В. Лагун, А. Б. Юдина ; под ред. Е. Г. Маркеловой. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

14. Лебедев В. А. Конституционные права и свободы человека и гражданина в современной России : концепция, ограничения, механизм охраны и защиты : монография / В. А. Лебедев. – М. : Проспект, 2017. – 208 с.
15. Лейбо Ю. И. Права и свободы человека и гражданина. Научно-практический комментарий к главе 2 Конституции Российской Федерации / Ю. И. Лейбо, Г. П. Толстопятенко, К. А. Экштайн. – М. : ЭКОМ, 2000. – 448 с.
16. Международная защита прав человека : учебник / под ред. А. Х. Абашидзе. – М. : РУДН, 2017. – 466 с.
17. Пронин А. А. Защита прав человека : национальные и международные механизмы / А. А. Пронин. – 2-е изд. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 37 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=253877>
18. Пронин А. А. Права человека : аспекты проблемы / А. А. Пронин. – 2-е изд. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 213 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=24179>
19. Система защиты прав человека в Российской Федерации : учебник / Г. Н. Комкова [и др.] ; под ред. Г. Н. Комковой. – М. : Проспект, 2017. – 384 с.
20. Чуксина В. В. Национальные институты по содействию и защите прав человека в федеративных государствах / В. В. Чуксина // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 8. – С. 27–29.
21. Эмих В. В. Компетенция уполномоченных по правам человека в Российской Федерации / В. В. Эмих. – Екатеринбург : УРО РАН, 2010. – 109 с.

Основные нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

Международные акты

1. Всеобщая декларация прав человека : принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод : заключена в Риме 4 ноября 1950 г. (с изм. от 13.05.2004) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

3. Модельный закон о статусе Уполномоченного по правам человека : принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 4 декабря 2004 г. № 24-7 // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. – 2005. – № 34.

4. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 г. № 48/134 «Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Программа курса

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

Тема: Место, роль и правовое регулирование Уполномоченного по правам человека (омбудсмена) в системе государственной защиты прав и свобод человека

План

1. Способы государственной защиты прав и свобод человека.
2. Государственные органы, осуществляющие защиту прав человека в России.
3. Двойственная правовая сущность омбудсмена: представитель государственной власти и гражданского общества.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

Дополнительная литература

1. Безруков А. В. Формирование и функционирование конституционно-правового механизма обеспечения правопорядка органами публичной власти в России / А. В. Безруков. – М. : Юстицинформ, 2016. – 288 с.

2. *Гасанов К. К.* Конституционный механизм защиты основных прав человека / К. К. Гасанов. – М. : Юнити-Дана : Закон и право, 2004. – 431 с.
3. *Зражевская Т. Д.* Правовые проблемы развития института омбудсмена как органа государственной защиты прав человека в Российской Федерации / Т. Д. Зражевская // Омбудсмен : государство и защита прав человека. – 2012. – № 1. – С. 13–16.
4. *Киричек Е. В.* Организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации : общетеоретические и практические проблемы / Е. В. Киричек. – М. : Типография ТЕЛЕР, 2014. – 173 с.
5. *Лукашева Е. А.* Права человека : учебник / Е. А. Лукашева. – 2-е изд., перераб. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. – 560 с.
6. Система защиты прав человека в Российской Федерации : учебник / Г. Н. Комкова [и др.]. – М. : Проспект, 2017. – 384 с.
7. *Снежко О. А.* Государственная защита прав граждан / О. А. Снежко. – М. : Юрист, 2005. – 266 с.
8. *Стародубцева И. А.* Защита прав и свобод человека : учеб.-метод. пособие / И. А. Стародубцева. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2007. – 136 с.
9. *Феоктистов Д. Е.* Конституционно-правовой статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (сравнительно-правовое исследование) : дис. ... канд. юрид. наук / Д. Е. Феоктистов. – Саратов, 2012. – 224 с.
10. *Шатина Н. В.* Институты обеспечения прав человека в России : учеб. пособие / Н. В. Шатина. – М. : РУДН, 2012. – 374 с.
11. *Эбзеев Б. С.* Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации / Б. С. Эбзеев. – М. : Проспект, 2013. – 216 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

Тема: Становление института омбудсмена в Европе и мире

План

1. Возникновение института омбудсмена в Швеции.
2. Развитие института омбудсмена на европейском континенте (Дания, Германия, Швейцария, Франция, Италия, Австрия, Португалия, Нидерланды).
3. Англосаксонские модели омбудсменов (Великобритания, Канада, США, Австралия).

Источники

Дополнительная литература

1. *Башимов М. С.* Институт омбудсмена в странах СНГ и Балтии / М. С. Башимов // Российская юстиция. – 2007. – № 6. – С. 68–74.
2. *Башимов М. С.* Институт Уполномоченного по правам человека за рубежом / М. С. Башимов // Представительная власть : мониторинг, анализ, информация. – 1997. – № 7. – Режим доступа: http://www.niiss.ru/mag17_bashimov.shtml
3. *Горшкова С. А.* Европейская защита прав человека и реформирование российской судебной правовой системы / С. А. Горшкова // Журнал российского права. – 2002. – № 7. – С. 99–112.
4. *Даниленко Г. М.* Международная защита прав человека / Г. М. Даниленко. – М. : Юрист, 2000. – 256 с.
5. *Клочкова Ю. А.* Институт омбудсмена в России и Европейском союзе : опыт сравнительного анализа / Ю. А. Клочкова // Международное публичное и частное право. – 2007. – № 4. – С. 4–7.
6. *Лазарь Л. К.* Роль и функции омбудсменов (комиссаров) в международной защите прав человека : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Л. К. Лазарь. – М., 2004. – 26 с.
7. *Лохматов Е. А.* Институт омбудсмена в государствах Балтийского региона (Литва, Латвия, Эстония, Польша) : конституционно-правовое исследование : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Е. А. Лохматов. – М., 2007. – 24 с.
8. *Мануэль Гарсиа Альварес.* Об актуальных задачах конституционного реформирования института омбудсмена в Испании и России / Мануэль Гарсиа Альварес // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 1. – С. 29–33.
9. *Международная защита прав человека : учеб. пособие / отв. ред. А. Х. Абашидзе.* – М. : РУДН, 2017. – 466 с.
10. *Мелехин А. В.* Институт омбудсмена в системе государственной защиты прав человека в государствах Британского содружества / А. В. Мелехин // Юридический мир. – 2007. – № 7. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. *Права человека и процессы глобализации современного мира / отв. ред. Е. А. Лукашева.* – М. : Норма, 2007. – 464 с.
12. *Соколова О.* Уполномоченный по правам человека в Копенгагене / О. Соколова, Е. Соколов // Сравнительное конституционное обозрение. – 2009. – № 2. – С. 16–21.
13. *Сунгуров А. Ю.* Институт Омбудсмана : эволюция традиций и современная практика (опыт сравнительного анализа) / А. Ю. Сунгуров. – СПб. : Норма, 2005. – 384 с.

14. Толмачев В. Э. Государственная система защиты прав человека в Нидерландах / В. Э. Толмачев // Омбудсмен. – 2012. – № 2. – С. 51–55.

15. Хиль-Роблес А. Парламентский контроль за администрацией (институт омбудсмана) / А. Хиль-Роблес. – М. : Московская школа политических исследований, 2004. – 360 с.

16. Чуксина В. В. Новый омбудсмен по вопросам равенства (шведский опыт борьбы с дискриминацией) / В. В. Чуксина // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 3. – С. 78–79.

17. Шеенков О. А. Зарождение и развитие института Омбудсмана : мировой опыт / О. А. Шеенков ; под ред. А. Н. Ежова. – М. : Юпитер, 2004. – 152 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

Тема: Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

План

1. История учреждения и становления должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

2. Конституционно-правовое регулирование статуса Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

3. Порядок назначения на должность и освобождения от должности уполномоченного.

4. Требования, предъявляемые к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

5. Основания досрочного освобождения Уполномоченного.

6. Гарантии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

3. О Декларации прав и свобод человека и гражданина : постановление Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 26.12.1991. – № 52. – Ст. 1865.

Дополнительная литература

1. *Башимов М. С.* Институт омбудсмена (Уполномоченного по правам человека) / М. С. Башимов. – Астана, 2003. – 305 с.

2. Институт Уполномоченного по правам человека : в поисках критериев эффективности : учеб. пособие / под ред. А. Ю. Сунгурова. – СПб. : Норма, 2010. – 96 с.

3. *Миронов О. О.* Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации : становление нового института / О. О. Миронов // Журнал российского права. – 1999. – № 1. – С. 5–12.

4. *Москалькова Т. Н.* Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации : вчера, сегодня, завтра / Т. Н. Москалькова // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2016. – № 1. – С. 4–10.

5. *Сержанова В.* Уполномоченный по правам человека / В. Сержанова // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2010. – № 2. – С. 11–12.

6. *Феоктистов Д. Е.* Требования, предъявляемые к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации / Д. Е. Феоктистов, Г. В. Синцов // Бизнес в законе. – 2011. – № 3. – С. 15–19.

7. *Шеенков О. А.* Становление конституционного института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации / О. А. Шеенков. – М. : Юпитер, 2004. – 264 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

Тема: Компетенция Уполномоченного по правам человека

План

1. Права Уполномоченного по рассмотрению жалоб граждан Российской Федерации.

2. Требования к жалобам, направляемые к Уполномоченному.

3. Права Уполномоченного при проведении проверки по жалобе человека и гражданина.

4. Обязанности Уполномоченного при рассмотрении жалоб.

5. Права Уполномоченного по результатам рассмотрения жалоб.

6. Права Уполномоченного в случае грубого или массового нарушения прав и свобод.

7. Обязанности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц по обеспечению реализации компетенции Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации; ответственность за их невыполнение.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

2. Об Уполномоченном по правам человека в Амурской области : закон Амурской области от 29 ноября 1999 г. № 198-ОЗ (с послед. изм.) // Амурская правда. – 1999. – 7 дек.

3. Об Уполномоченном по правам человека в Архангельской области : закон Архангельской области от 15 июля 1997 г. № 34-10-ОЗ (с послед. изм.) // Волна. – 1997. – 16 дек.

4. Об Уполномоченном по правам человека в Астраханской области : закон Астраханской области от 22 января 1999 г. № 1/99-ОЗ (с послед. изм.) // Астраханские известия. – 1999. – № 7.

5. Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае : закон Приморского края от 11 декабря 1997 г. № 110-КЗ (с послед. изм.) // Ведомости Думы Приморского края. – 1997. – № 56.

6. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Тыва : закон Республики Тыва от 30 июня 1999 г. № 250 (с послед. изм.) // Собр. законодательства Республики Тыва. – 2001. – № 1. – Ст. 55.

7. Об Уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге : закон Санкт-Петербурга от 30 декабря 1997 г. № 227-77 (с послед. изм.) // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. – 1998. – № 4.

8. Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области : закон Саратовской области от 12 октября 1998 г. № 50-ЗСО (с послед. изм.) // Саратовские вести. – 1998. – 12 нояб.

9. Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области : областная закон от 14 июня 1996 г. № 22-ОЗ (с послед. изм.) // Обл. газ. – 1996. – 21 июня.

10. Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области : закон Смоленской области от 10 апреля 1998 г. № 7-з (с послед. изм.) // Рабочий путь. – 1998. – 25 апр.

11. Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области : закон Тюменской области от 11 ноября 1998 г. № 54 (с послед. изм.) // Тюменские известия. – 1998. – 19 нояб.

12. Об Уполномоченном по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре : закон Ханты-Мансийского автономного округа от 2 августа 1999 г. № 43-оз (с послед. изм.) // Собр. законодательства Ханты-Мансийского автономного округа. – 1999. – № 7. – Ст. 470.

Дополнительная литература

1. *Зеленцов А. Б.* Контроль за деятельностью исполнительной власти в зарубежных странах : учеб. пособие / А. Б. Зеленцов. – М. : Изд-во РУДН, 2002. – 190 с.

2. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации : учебник для вузов / под ред. О. И. Тиунов. – М. : Норма, 2005. – 591 с.

3. *Корнеева Н. В.* Конституционно-правовые основы деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Н. В. Корнеева. – СПб., 2002. – 18 с.

4. *Лебедев В. А.* Конституционно-правовая охрана и защита прав и свобод человека и гражданина в России (теория и практика современности) / В. А. Лебедев. – М. : Изд-во МГУ, 2005. – 272 с.

5. *Миронов О. О.* Критерии эффективности деятельности омбудсменов (государственных правозащитников) / О. О. Миронов // Право и образование. – 2010. – № 4. – С. 84–97.

6. *Миронов О. О.* Правовое просвещение – функция омбудсменов / О. О. Миронов // Право и образование. – 2009. – № 5. – С. 13–29.

7. *Миронов О. О.* Участие уполномоченных по правам человека (омбудсменов) в совершенствовании законодательства / О. О. Миронов // Омбудсмен : государство и защита прав человека. – 2012. – № 1. – С. 31–37.

8. Права и свободы личности. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации О. О. Миронова. 1998–2003 / сост. А. Г. Майоров. – М. : Юриспруденция, 2003. – 1008 с.

9. Современные проблемы организации публичной власти : монография / отв. ред. С. А. Авакьян. – М. : МГУ, 2014. – 245 с.

10. *Ткаченко М. В.* Государственный контроль как функция государственного управления / М. В. Ткаченко // Общество и право. – 2010. – № 1. – С. 82–86.

11. *Хаманева Н. Ю.* Уполномоченный по правам человека – защитник прав граждан / Н. Ю. Хаманева. – М. : ИГПАН, 1998. – 80 с.

12. Эмих В. В. Компетенция уполномоченных по правам человека в Российской Федерации (конституционно-правовое исследование) : дис. ... канд. юрид. наук / В. В. Эмих. – Екатеринбург, 2008. – 220 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

Тема: Организация деятельности Уполномоченного по правам человека. Порядок обращения граждан за защитой прав и свобод к Уполномоченному по правам человека

План

1. Конституционно-правовые основы организации деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
2. Порядок обращения граждан за защитой прав и свобод к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.
3. Формы обращения: личный прием, письменные жалобы, электронная почта.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.
2. Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области : закон Иркутской области от 26 октября 2006 г. № 67-оз // Областная. – 2006. – 3 нояб.
3. Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике : закон Кабардино-Балкарской Республики от 3 ноября 2006 г. № 82-РЗ (с послед. изм.) // Кабардино-Балкарская правда. – 2006. – 14 нояб.
4. Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области : уставный закон Калининградской области от 2 июля 2010 г. № 480 : принят Калининградской областной Думой 24 июня 2010 г. // Калининградская правда. – 2010. – 8 июля.
5. Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае : закон Пермского края от 5 августа 2007 г. № 77-ПК // Собр. законодательства Пермского края. – 2007. – 28 сент.
6. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Алтай : закон Республики Алтай от 24 ноября 2006 г. № 94-РЗ // Звезда Алтая. – 2006. – 8 дек.

7. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Башкортостан : закон Республики Башкортостан от 3 июля 2007 г. № 450-З // Республика Башкортостан. – 2007. – 10 июля.

8. Об Уполномоченном по правам человека в Ростовской области : закон Ростовской области от 15 марта 2007 г. № 643-ЗС // Наше время. – 2001. – 20 марта.

9. Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области : закон Тверской области от 12 марта 2007 г. № 17-ЗО // Тверские ведомости. – 2007. – № 13.

10. Об Уполномоченном по правам человека в Хабаровском крае : закон Хабаровского края от 31 июля 2006 г. № 44 (с послед. изм.) // Приамурские ведомости. – 2006. – 1 авг.

Материалы судебной практики

1. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Хорошенко Андрея Анатольевича на нарушение его конституционных прав положением пункта 3 статьи 20 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» : определение Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2004 г. № 437-О [документ опубликован не был]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительная литература

1. Колобашкина С. С. Деятельность Уполномоченного по правам человека в РФ во внесудебной системе защиты прав граждан / С. С. Колобашкина // Адвокат. – 2011. – № 3. – С. 39–42.

2. Хаманева Н. Ю. Уполномоченный по правам человека – защитник прав человека / Н. Ю. Хаманева. – М. : Институт государства и права Российской академии наук, 1998. – 80 с.

3. Эмих В. В. Правовой статус консультативных органов при уполномоченных по правам человека Российской Федерации / В. В. Эмих // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 2. – С. 12–15.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

Тема: Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

План

1. Правовые основы деятельности аппарата Уполномоченного.
2. Структура аппарата. Руководство рабочего аппарата.

3. Управление государственной защиты прав человека.
4. Аналитическое управление.
5. Секретариат. Организационное управление.

Источники

Нормативные акты

1. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.
2. Об утверждении Положения о рабочем аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации : утв. распоряжением Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 23 октября 2017 г. № 93. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».
3. Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае : закон Алтайского края от 11 ноября 2002 г. № 70-ЗС (с послед. изм.) // Алтайская правда. – 2002. – 15 нояб.
4. Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области : закон Брянской области от 8 декабря 2004 г. № 80-3 // Брянская неделя. – 2004. – 16 дек.
5. Об Уполномоченном по правам человека в Волгоградской области : закон Волгоградской области от 31 марта 2000 г. № 388-ОД (с послед. изм.) // Волгоградская правда. – 2000. – 4 апр.
6. Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области : закон Калужской области от 10 июня 2002 г. № 124-ОЗ (с послед. изм.) // Весть. – 2002. – 19 июня.
7. Об Уполномоченном по правам человека в Кемеровской области : закон Кемеровской области от 28 декабря 2000 г. № 108-ОЗ (с послед. изм.) // Кузбасс. – 2001. – 24 янв.
8. Об Уполномоченном по правам человека в Краснодарском крае : закон Краснодарского края от 4 июля 2000 г. № 287-КЗ (с послед. изм.) // Кубанские новости. – 2000. – 1 авг.
9. Об Уполномоченном по правам человека в Курской области : закон Курской области от 9 марта 2005 г. № 16-ЗКО (с послед. изм.) // Курская правда. – 2005. – 26 марта.
10. Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области : закон Липецкой области от 27 августа 2001 г. № 155-ОЗ (с послед. изм.) // Липецкая газета. – 2001. – 6 сент.
11. Об Уполномоченном по правам человека в Московской области : закон Московской области от 12 января 2001 г. № 4/2001-ОЗ (с послед. изм.) // Вестник Московской областной Думы. – 2001. – № 2.

12. Об Уполномоченном по правам человека в Нижегородской области : закон Нижегородской области от 9 января 2004 г. № 3-3 (с послед. изм.) // Нижегородские новости. – 2004. – 21 янв.

13. Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области : закон Новгородской области от 3 ноября 2005 г. № 552-ОЗ (с послед. изм.) // Новгородские ведомости. – 2005. – 9 нояб.

14. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан : закон Республики Дагестан от 17 марта 2006 г. № 11 // Дагестанская правда. – 2006. – 18 марта.

15. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия : закон Республики Ингушетия от 24 марта 2000 г. № 14-РЗ (с послед. изм.) // Ингушетия. – 2003. – 27 марта.

16. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия : закон Республики Калмыкия от 13 ноября 2000 г. № 85-П-3 (с послед. изм.) // Известия Калмыкии. – 2000. – 30 нояб.

17. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Коми : закон Республики Коми от 8 февраля 2002 г. № 24-РЗ (с послед. изм.) // Республика. – 2002. – 19 февр.

18. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл : закон Республики Марий Эл от 21 сентября 2000 г. № 44-3 (с послед. изм.) // Марийская правда. – 2000. – 26 сент.

19. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия : закон Республики Мордовия от 23 декабря 2005 г. № 96-3 (с послед. изм.) // Известия Мордовии. – 2005. – 27 дек.

20. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия) : закон Республики Саха (Якутия) от 17 октября 2002 г. № 56-3 № 449-П (с послед. изм.) // Якутия. – 2002. – 13 нояб.

21. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан : закон Республики Татарстан от 3 марта 2000 г. № 95-РТ (с послед. изм.) // Республика Татарстан. – 2000. – 8 апр.

22. Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области : закон Самарской области от 24 ноября 2004 г. № 45-ГД (с послед. изм.) // Самарские известия. – 2000. – 25 нояб.

23. Об Уполномоченном по правам человека в Ставропольском крае : закон Ставропольского края от 8 мая 2002 г. № 15-кз (с послед. изм.) // Ставропольская правда. – 2002. – 14 мая.

24. Об Уполномоченном по правам человека в Томской области : закон Томской области от 9 августа 2005 г. № 118-ОЗ (с послед. изм.) // Собр. законодательства Томской области. – 2005. – 31 авг.

25. Об Уполномоченном по правам человека в Удмуртской Республике : закон Удмуртской Республики от 12 марта 2004 г. № 11-РЗ (с послед. изм.) // Известия Удмуртской Республики. – 2004. – 1 июня.

26. Об Уполномоченном по правам человека в Чукотском автономном округе : закон Чукотского автономного округа от 5 апреля 2005 г. № 35-ОЗ (с послед. изм.) // Ведомости. – 2005. – 8 апр.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

Тема: Практика Уполномоченного по правам человека по защите прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации

План

1. Доклады Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации как аналитическое обобщение практики.

2. Правовое регулирование и виды докладов: итоговые и специальные.

3. Роль итоговых докладов как оценка положения дел с соблюдением конституционных прав и свобод человека в России.

4. Источники информации: индивидуальные и коллективные обращения; личный прием; переписка; материалы научно-практических конференций; публикации СМИ; сообщения неправительственных правозащитных организаций и др.

5. Меры, предпринятые Уполномоченным для восстановления нарушенных прав и свобод граждан, совершенствования законодательства, правоприменительной практики и административных процедур.

Источники

Дополнительная литература

1. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2017 год. – М. : Проспект, 2018. – 318 с.

2. *Козицкий А.* Доклад как средство достижения целей / А. Козицкий, В. Козлов. – Режим доступа: <http://www.ombu.ru/topic.php?doc=356>

3. Права и свободы личности. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации О. О. Миронова. 1998–2003 / сост. А. Г. Майоров. – М. : Юриспруденция, 2003. – 108 с.

4. Проблемы защиты прав потерпевших от преступлений : специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 27 мая 2008 г. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

5. Семенова А. Ю. Уполномоченный по правам человека в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. Ю. Семенова. – Тюмень, 2006. – 29 с.

6. Хаманева Н. Ю. Специфика правового статуса Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и проблемы законодательного регулирования его деятельности / Н. Ю. Хаманева // Государство и право. – 1997. – № 9. – С. 21–30.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

Тема: Защита Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации гражданских (личных) прав человека и гражданина

План

1. Механизмы защиты Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации гражданских (личных) прав: право на жизнь; право на достоинство личности; право на свободу и личную неприкосновенность; право на неприкосновенность частной жизни; право на свободу передвижения; право на свободу совести; свобода мысли и слова.

2. Меры, предпринятые Уполномоченным для восстановления данной группы нарушенных прав и свобод граждан, совершенствования законодательства, правоприменительной практики.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

2. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 // Ведомости Съезда нар. депутатов Рос. Федерации и Вер. Совета Рос. Федерации. – 1993. – № 32. – Ст. 1227.

3. О гражданстве Российской Федерации : федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.

4. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : федер. закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 4029.

5. О свободе совести и о религиозных объединениях : федер. закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 39. – Ст. 4465.

Дополнительная литература

1. *Борсученко С. А.* Контроль за соблюдением прав и законных интересов осужденных к лишению свободы Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации / С. А. Борсученко. – М. : PRI, 2005. – 178 с.

2. *Вавилин Е. В.* Осуществление и защита гражданских прав / Е. В. Вавилин. – М. : Волтер Клувер, 2009. – 360 с.

3. *Витрук Н. В.* Общая теория правового положения личности / Н. В. Витрук. – М. : Норма, 2008. – 448 с.

4. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2017 год. – М. : Проспект, 2018. – 318 с.

5. *Умалатова З. Н.* Трудности при получении и замене паспортов : два примера восстановленных прав / З. Н. Умалатова // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2017. – № 2. – С. 133–134.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9

Тема: Защита Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации политических прав человека и гражданина

План

1. Механизмы защиты Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации политических прав: право на свободу собраний; право избирать и быть избранным; право на обращение.

2. Меры, предпринятые Уполномоченным для восстановления данной группы нарушенных прав и свобод граждан, совершенствования законодательства, правоприменительной практики.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

2. О референдуме Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2710.

3. Об общественных объединениях : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.
4. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.
5. О политических партиях : федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.
6. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон от 5 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.
7. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25. – Ст. 2485.

Дополнительная литература

1. *Бондарь Н. С.* Конституционная ценность избирательных прав граждан России / Н. С. Бондарь, А. А. Джагарян. – М. : Формула права, 2005. – 336 с.
2. *Гальцова О. Д.* Предложения по совершенствованию действующего избирательного законодательства / О. Д. Гальцова // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2016. – № 1. – С. 68–71.
3. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2017 год. – М. : Проспект, 2018. – 318 с.
4. *Зражевская Т. Д.* Результаты мониторинга соблюдения избирательных прав граждан уполномоченным по правам человека в Воронежской области / Т. Д. Зражевская // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2016. – № 1. – С. 57–59.
5. *Марголина Т. И.* Мониторинг соблюдения избирательных прав граждан в Пермском крае / Т. И. Марголина // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2016. – № 1. – С. 62–64.
6. *Мерзлякова Т. Г.* Как мы избирали власть / Т. Г. Мерзлякова // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2016. – № 1. – С. 52–56.
7. *Репин В. В.* Мониторинг соблюдения избирательных прав граждан в Тамбовской области / В. В. Репин // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2016. – № 1. – С. 65–67.
8. *Рогова Е. Н.* Информация о результатах мониторинга соблюдения избирательных прав граждан, проведенного уполномоченным по правам человека в Пензенской области в 2016 году / Е. Н. Рогова // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2016. – № 1. – С. 60–61.

9. Шишлов А. В. Мониторинг соблюдения избирательных прав граждан : опыт уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге / А. В. Шишлов // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2016. – № 1. – С. 48–53.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10

Тема: Защита Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации социально-экономических и культурных прав человека и гражданина

План

1. Механизмы защиты Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации социально-экономических и культурных прав и свобод: право на свободу экономической деятельности; право на собственность; право на свободный труд; право на защиту семьи; право на социальное обеспечение; право на жилище; право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право на благоприятную окружающую среду; право на образование; право на свободу творчества и доступ к культурным ценностям.

2. Меры, предпринятые Уполномоченным для восстановления данной группы нарушенных прав и свобод граждан, совершенствования законодательства, правоприменительной практики.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

2. Об образовании : закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598.

3. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан : утв. ВС РФ 22 июля 1993 г. № 5487-1 // Ведомости Съезда нар. депутатов Рос. Федерации и Верх. Совета Рос. Федерации. – 1993. – № 33. – Ст. 1318.

Дополнительная литература

1. Анисимова Л. В. Реализация прав осужденных инвалидов – важный инструмент гуманизма и социальной справедливости / Л. В. Анисимова // Бюлле-

ть Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2017. – № 3. – С. 119–122.

2. Волков Н. А. О реализации государственной программы «Доступная среда» на территории Кемеровской области / Н. А. Волков // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2017. – № 3. – С. 132–136.

3. Данилова В. А. Уполномоченный по правам ребенка в Российской Федерации как гарант защиты и восстановления нарушенных прав и свобод несовершеннолетних в Российской Федерации / В. А. Данилов // Право и государство : теория и практика. – 2010. – № 12. – С. 8–11.

4. Зельников Ю. И. Актуальные рекомендации из специального доклада уполномоченного по правам человека в Калужской области «О соблюдении прав и свобод граждан в учреждениях, оказывающих психиатрическую помощь на территории Калужской области» / Ю. И. Зельников // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2018. – № 4. – С. 148–152.

5. Зорькин В. Д. Обеспечение социальной справедливости и защита социальных прав граждан в конституционном правосудии / В. Д. Зорькин // Журнал конституционного правосудия. – 2009. – № 3. – С. 5–12.

6. Зражевская Т. Д. Развитие гарантий защиты прав пациентов, находящихся в стационарных медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь / Т. Д. Зражевская // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2018. – № 4. – С. 125–128.

7. Зражевская Т. Д. Системное обеспечение государственной поддержки инвалидов как направление формирования социального государства / Т. Д. Зражевская // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2017. – № 3. – С. 81–83.

8. Ивакина Д. С. Конституционно-правовые и социально-экономические гарантии культурных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации / Д. С. Ивакина // Культура : управление, экономика, право. – 2016. – № 3. – С. 36–40.

9. Каскулов К. А. Деятельность Уполномоченного по правам человека Кабардино-Балкарской республики по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / К. А. Каскулов // Вестник Челябин. гос. ун-та. – 2009. – № 36. – С. 5–7.

10. Мерзлякова Т. Г. Роль уполномоченного по правам человека в реализации Конвенции о защите прав инвалидов : проблемы доступности / Т. Г. Мерзлякова, А. В. Деменева // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2017. – № 3. – С. 53–56.

11. Москалькова Т. Н. Защита прав граждан с нарушениями психического здоровья как актуальная задача дня / Т. Н. Москалькова // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2018. – № 4. – С. 4–6.

12. *Москалькова Т. Н.* Защита прав инвалидов : на пути к обществу равных возможностей / Т. Н. Москалькова // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2017. – № 3. – С. 4–9.

13. *Москалькова Т. Н.* Право человека на благоприятную окружающую среду : состояние и пути повышения гарантий / Т. Н. Москалькова // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2017. – № 2. – С. 4–8.

14. *Омарова У. А.* Проблемы соблюдения прав граждан в жилищно-коммунальной сфере / У. А. Омарова // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2016. – № 1. – С. 114–115.

15. Права инвалидов / под общ. ред. Т. Н. Москальковой. – М. : Проспект, 2018. – 232 с.

16. *Сабурская С. Х.* О деятельности уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан по содействию в соблюдении имущественных прав совершеннолетних недееспособных граждан / С. Х. Сабурская // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2018. – № 4. – С. 31–33.

17. *Середа М. Ю.* Деятельность уполномоченных по правам человека в субъектах Федерации по защите социальных прав граждан / М. Ю. Середа, Т. В. Колобова // Социальное и пенсионное право. – 2013. – № 3. – С. 19–21.

18. *Спицын А. В.* Актуальные проблемы обеспечения прав лиц с ограниченными возможностями / А. В. Спицын // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2017. – № 3. – С. 78–80.

19. *Сулейманова Э. Т.* Некоторые аспекты защиты экологических прав и практика Омбудсмана / Э. Т. Сулейманова // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2017. – № 2. – С. 9–14.

20. *Умалатова З. Н.* Назначена пенсия по старости / З. Н. Умалатова // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2018. – № 4. – С. 145–147.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11

Тема: Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по обеспечению права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство

План

1. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по обеспечению права на судебную защиту и справедливое

судебное разбирательство: открытость судебного разбирательства; разумность сроков; состязательность и равноправие сторон; исполнение судебных решений; судебный контроль; право на квалифицированную юридическую помощь; право на компенсацию вреда, причиненного государством.

2. Меры, предпринятые Уполномоченным для восстановления данной группы нарушенных прав и свобод граждан, совершенствования законодательства, правоприменительной практики.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

2. Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан : закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 // Ведомости Съезда нар. депутатов и Верх. Совета Рос. Федерации. – 1993. – № 19. – Ст. 685.

Дополнительная литература

1. Волков Н. А. О нарушении конституционных прав граждан на судебную защиту в связи с неисполнением постановлений судов / Н. А. Волков // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2016. – № 1. – С. 30–33.

2. Егорочкина Н. В. Восстановление нарушенных прав гражданина в уголовном судопроизводстве / Н. В. Егорочкина // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2017. – № 3. – С. 186–187.

3. Ефимов А. М. Проблемы восстановления нарушенных прав граждан в судебном порядке. Опыт уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) / А. М. Ефимов // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2016. – № 1. – С. 77–79.

4. Жамбалова Ю. В. Право граждан на исполнение судебного решения / Ю. В. Жамбалова // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2016. – № 1. – С. 16–18.

5. Зорькин В. Д. Обеспечение социальной справедливости и защита социальных прав граждан в конституционном правосудии / В. Д. Зорькин // Журнал конституционного правосудия. – 2009. – № 3. – С. 5–12.

6. Капустин А. М. Исполнение судебного решения как составная часть обеспечения конституционного права на судебную защиту / А. М. Капустин // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2016. – № 1. – С. 11–15.

7. Павлова М. Н. Практические аспекты реализации прав граждан на судебную защиту при исполнении судебных решений о предоставлении жилья в Челябинской области / М. Н. Павлова // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2016. – № 1. – С. 34–37.

8. Селюков А. И. Состояние и проблемы обеспечения прав граждан в ходе исполнения судебных решений в Ставропольском крае, пути их решения / А. И. Селюков // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2016. – № 1. – С. 38–41.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 12

Тема: Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с государственными органами и органами местного самоуправления, должностными лицами

План

1. Правовые основы и формы взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с государственными органами и органами местного самоуправления, должностными лицами по исполнению рекомендаций и предложений о восстановлении нарушенных прав и свобод.

2. Проблемы взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с органами законодательной власти Российской Федерации. Участие Уполномоченного по правам человека в правотворческом процессе. Проблема совершенствования конституционно-правового регулирования в реализации законотворческой инициативы. Участие Уполномоченного в комитетах и комиссиях Федерального Собрания РФ.

3. Виды, правовое регулирование и компетенция Уполномоченного и исполнительных органов государственной власти в сфере защиты прав человека.

4. Проблемы взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с органами исполнительной власти. Практика обжалования решений и действий (бездействия) органов исполнительной власти к Уполномоченному по правам человека.

5. Обращение Уполномоченного по правам человека в прокуратуру за защитой прав и свобод.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

2. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

3. Меморандум о сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации в области соблюдения и восстановления нарушенных прав и свобод человека // Рос. газета. – 2004. – 15 окт.

4. О формах взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан : соглашение Генеральной прокуратуры РФ и Уполномоченного по правам человека в РФ от 24 июля 1998 г. [документ опубликован не был]. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

5. Об организации исполнения Соглашения «О формах взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан» : распоряжение Генеральной прокуратуры РФ от 14 января 1999 г. № 6/7р // Сборник основных организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры РФ. – Т. 1. – 2004. – 767 с.

Дополнительная литература

1. Байкин И. М. Прокуратура и Уполномоченный по правам человека в РФ / И. М. Байкин // Омбудсмен. – 2012. – № 2. – С. 42–46.

2. Гришко А. Я. Уполномоченный по правам человека в системе правозащитной деятельности (на примере Рязанской области) / А. Я. Гришко // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2016. – № 1. – С. 96–97.

3. Капустин А. М. Взаимодействие власти и общества в вопросах реализации прав человека на экологически чистую и благоприятную окружающую среду / А. М. Капустин // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2017. – № 2. – С. 21–23.

4. Комкова Г. Н. Проблемы взаимодействия уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации с государственными органами и органами местного самоуправления / Г. Н. Комкова, Н. Ф. Лукашова // Омбудсмен : государство и защита прав человека. – 2012. – № 1. – С. 53–58.

5. Корабельникова Ю. Л. Конституционно-правовые основы взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и органов исполнительной власти в обеспечении конституционных прав и свобод человека и гражданина : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Ю. Л. Корабельникова. – М., 2007. – 26 с.

6. Лукашова Н. Ф. Взаимодействие уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации с органами государственной власти и другими структурами в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина : конституционно-правовой аспект : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Н. Ф. Лукашова. – Саратов, 2011. – 22 с.

7. Отделкина Н. Т. Роль межведомственного взаимодействия и сотрудничества в сфере защиты прав на благоприятную экологическую среду / Н. Т. Отделкина // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2017. – № 2. – С. 72–74.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 13

Тема: Проблемы взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с судебной системой. Решения Конституционного Суда Российской Федерации в деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

План

1. Особенности взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с судебной системой в условия конституционного принципа «независимости судей и подчинения их только закону».

2. Защита Уполномоченным конституционных принципов судебной системы. Практика применения решений Конституционного Суда России Уполномоченным по правам человека. Правовые позиции Конституционного Суда РФ, применяемые в деятельности Уполномоченного по правам человека.

3. Необходимость расширения субъектов права на обращение в Конституционный Суд РФ. Этапы прохождения жалобы и возможность участия в них Уполномоченного по правам человека.

Источники

Нормативные акты

1. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.
2. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.
3. О судебной системе Российской Федерации : федер. конст. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52 (ч. 1). – Ст. 4921.
5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.
6. О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия : постановление Пленума Верхов. Суда Рос. Федерации от 31 октября 1995 г. № 8 // Бюллетень Верхов. Суда РФ. – 1996. – № 1.

Материалы судебной практики

1. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на нарушение конституционных прав гражданина Ивукова Константина Александровича положением части 2 статьи 3.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : определение Конституционного Суда РФ от 13 июня 2006 г. № 195-О // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. – 2006. – № 5.
2. По ходатайству Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации об официальном разъяснении Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 8 апреля 2004 года № 151-О : определение Конституционного Суда РФ от 16 декабря 2004 г. № 450-О [документ опубликован не был]. – Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

Дополнительная литература

1. Булакова Е. Ю. Пособие по обращению граждан в Конституционный Суд Российской Федерации / Е. Ю. Булакова. – М., 2006. – 143 с.

2. Взаимодействие органов прокуратуры с уполномоченными по правам человека в Российской Федерации в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина / В. Г. Бессарабов [и др.] ; Акад. Ген. Прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2012. – 92 с.

3. Зорькин В. Д. Обеспечение социальной справедливости и защита социальных прав граждан в конституционном правосудии / В. Д. Зорькин // Журнал конституц. правосудия. – 2009. – № 3. – С. 5–12.

4. Кравец И. А. Конституционная жалоба : традиции и новации в механизме гарантий прав и свобод личности / И. А. Кравец // Журнал российского права. – 2003. – № 8. – С. 15–19.

5. Куликов А. В. Развитие функции защиты прав и свобод в деятельности органов конституционной юстиции (сравнительно-правовой аспект) / А. В. Куликов, Е. В. Герасимова // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 10. – С. 17–24.

6. Марокко Н. А. Определение критериев допустимости жалобы в Конституционный Суд РФ на нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина / Н. А. Марокко // Современное право. – 2008. – № 6. – С. 11–17.

7. Осипян Б. А. Защита органами конституционного правосудия России основ правопорядка и общепризнанных прав и свобод личности / Б. А. Осипян // Современное право. – 2006. – № 11. – С. 11–17.

8. Сниткова А. Л. Определения Конституционного Суда Российской Федерации в деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации : конфликт интересов / А. Л. Сниткова // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 14. – С. 5–7.

9. Цалиев А. М. Конституционные суды и уполномоченные по правам человека : общие задачи, проблемы образования и взаимодействия / А. М. Цалиев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. – № 4. – С. 9–12.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14

Тема: Особенности правового регулирования статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации

План

1. Особенности правового регулирования статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации: содержание, полномочия и организация деятельности.

2. Взаимодействие уполномоченных по правам человека с иными органами государственной власти.

3. Порядок обращения граждан за защитой прав и свобод к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в ред. от 05.02.2018 № 15-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

2. Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области : закон Воронежской области от 30 июня 2010 г. // Коммуна. – 2010. – 3 июля.

Дополнительная литература

1. *Амирова Р. Р.* Конституционно-правовые вопросы деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации (на примере Республики Татарстан) / Р. Р. Амирова. – Казань : Центр инновационных технологий, 2008. – 79 с.

2. *Амирова Р. Р.* Организационно-правовые вопросы деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации (на примере Республики Татарстан) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Р. Р. Амирова. – Казань, 2006. – 27 с.

3. *Анисимова Л. В.* Особенности статуса и перспективы развития института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации / Л. В. Анисимова // Омбудсмен. – 2014. – № 2. – С. 18–24.

4. *Буянкина Е. С.* Становление и развитие института уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Е. С. Буянкина. – Челябинск, 2006. – 28 с.

5. *Вершинина И. Ф.* Институт Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации : конституционно-правовое исследование : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И. Ф. Вершинина. – М., 2009. – 25 с.

6. *Вершинина И. Ф.* К вопросу о законодательных основах деятельности уполномоченного по правам человека в субъектах РФ / И. Ф. Вершинина // Право и государство : теория и практика. – 2009. – № 3. – С. 19–23.

7. Доклад о соблюдении прав человека в Воронежской области в 2017 году. – Воронеж : Научная книга, 2018. – 158 с.

8. *Заметина Т. В.* Институт уполномоченного по правам народов : особенности становления, проблемы и перспективы развития в Российской Федерации / Т. В. Заметина // Ленинградский юридический журнал. – 2014. – № 2 (36). – С. 209–221.

9. *Зражевская Т. Д.* Правовые проблемы развития института омбудсмена как органа государственной защиты прав человека в Российской Федерации / Т. Д. Зражевская // Омбудсмен. – 2012. – № 1. – С. 13–16.

10. Институт уполномоченного по правам человека в субъекте РФ : учеб. пособие / под ред. А. Ю. Сунгурова. – СПб. : Норма, 2003. – 152 с.

11. *Кручинин Ю. С.* Вопросы совершенствования законодательства, регламентирующего деятельность региональных омбудсменов / Ю. С. Кручинин // Российская юстиция. – 2015. – № 8. – С. 54–56.

12. *Михайлов В. К.* Должен ли федеральный законодатель определять основы правового статуса и деятельности регионального омбудсмена? / В. К. Михайлов // Российская юстиция. – 2016. – № 1. – С. 59–60.

13. *Москалькова Т. Н.* О совершенствовании законодательного обеспечения деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации / Т. Н. Москалькова // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 1. – С. 4–7.

14. *Омарова У. А.* Реализация положений докладов регионального уполномоченного : формы и уровни взаимодействия с органами власти / У. А. Омарова // Омбудсмен. – 2013. – № 2. – С. 36–40.

15. *Середа Е. В.* Проблемы становления института уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации / Е. В. Середа // Омбудсмен : государство и защита прав человека. – 2012. – № 1. – С. 37–42.

16. *Синцов Г. В.* Основания освобождения от должности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации (на примере Приволжского федерального округа) / Г. В. Синцов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 1. – С. 18–22.

17. *Сунгуров А. Ю.* Сравнительный анализ законодательства об Уполномоченном по правам человека в некоторых субъектах Российской Федерации / А. Ю. Сунгуров, А. В. Шишлов // Государство и право. – 2003. – № 4. – С. 41–47.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 15

Тема: Взаимодействие уполномоченных по правам человека и международных органов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина

План

1. Конституционно-правовые основы и формы участия уполномоченного по правам человека в рассмотрении обращений граждан в международных органах: Европейском суде по правам человека; в комитетах и комиссиях ООН.

Источники

Международные нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Рос. газета. – 1995. – 5 апр.
2. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. // Рос. газета. – 1995. – 5 апр.
3. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 13. – Ст. 1489.

Материалы судебной практики

1. О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации : постановление Пленума Верхов. Суда Рос. Федерации от 10 октября 2003 г. № 5 // Рос. газета. – 2003. – 2 дек.

Дополнительная литература

1. *Алексеева Л. Б.* Международные нормы о правах человека и применение их судами Российской Федерации : практ. пособие / Л. Б. Алексеева, В. М. Жуйков, И. И. Лукашук. – М. : Права человека, 1996. – 432 с.
2. *Бордунов В. Д.* Гражданин против государства в Европейском суде по правам человека / В. Д. Бордунов. – М. : ОМЕГА-Л, 2005. – 125 с.
3. *Воскобитова М. Р.* Обзор решений Европейского Суда по правам человека на предмет приемлемости по жалобам, поданным против Российской Федерации / М. Р. Воскобитова // Государство и право. – 2002. – № 8. – С. 7–9.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 16

Тема: Взаимодействие уполномоченных по правам человека с негосударственными правозащитными организациями

План

1. Понятие и виды негосударственных правозащитных организаций в механизме защиты прав и свобод человека.
2. Правозащитные организации общей компетенции.
3. Правозащитные неправительственные организации специальной компетенции: экологической ориентации, защиты прав женщин, военнослужащих, призывников, беженцев, детей, молодежные правозащитные организации.
4. Проблемы организации работы негосударственных правозащитных организаций и их взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

Дополнительная литература

1. Гриб В. В. Взаимодействие органов государственной власти и институтов гражданского общества : монография / В. В. Гриб. – М. : Юрист, 2010. – 109 с.

2. Грудцына Л. Ю. Гражданское общество и средний класс в России / Л. Ю. Грудцына // Адвокат. – 2008. – № 4. – С. 100–104.

3. Грудцына Л. Ю. Институт уполномоченного по правам человека и институты гражданского общества в России / Л. Ю. Грудцына // Право и жизнь. – 2009. – № 3. – С. 10–12.

4. Грудцына Л. Ю. Правовая природа и формы взаимодействия гражданского общества и государства / Л. Ю. Грудцына // Законодательство и экономика. – 2007. – № 11. – С. 23–30.

5. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2017 год. – М. : Общественная палата Российской Федерации, 2017. – 53 с. – Режим доступа: www.oprf.ru

6. Зражевская Т. Д. Вопросы организации общественного контроля с позиции регионального омбудсмена / Т. Д. Зражевская // Омбудсмен. – 2013. – № 1. – С. 40–41.

7. Кирилловых А. А. Участники системы бесплатной юридической помощи : правовые аспекты организации деятельности / А. А. Кирилловых // Право и экономика. – 2012. – № 7. – С. 8–10.

8. Мочалов А. Н. О функциях юридических клиник в России / А. Н. Мочалов, И. А. Коровина, А. И. Дуров // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2010. – № 1. – С. 5–9.

9. Синявский Д. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации в системе институтов гражданского общества / Д. Синявский // Право и жизнь. – 2009. – № 7. – С. 15–17.

10. Тиунова Н. В. Некоторые вопросы организации работы юридической клиники вуза в сфере правового просвещения граждан (на примере юридической клиники Прикамского социального института) / Н. В. Тиунова // Вестник Прикамского социального института. – 2016. – № 2 (74). – С. 23–26.

Задания для контрольных работ

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 1

(составление юридических документов)

Составить жалобу гражданина Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц.

Для составления жалобы необходимо изучить содержание статей 1, 3, 16, 17, 20, 22, 23, 29, 31, 32 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», которые закрепляют основания и процессуальные сроки жалобы, подлежащей рассмотрению, а также полномочия Уполномоченного на восстановление нарушенного права. Фабулу дела можно взять из Доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 2

Составить жалобу Уполномоченному по правам ребенка или Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Российской Федерации.

Вопросы для промежуточной аттестации

1. Место, роль и правовое регулирование Уполномоченного по правам человека (омбудсмена) в системе государственной защиты прав и свобод человека.

2. Возникновение института омбудсмена и этапы его развития. Европейская и англосаксонская модели омбудсменов.

3. История учреждения и становления должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Конституционно-правовое регулирование статуса Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

4. Порядок назначения на должность и освобождения от должности уполномоченного. Требования, предъявляемые к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

5. Гарантии деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

6. Компетенция Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

7. Конституционно-правовые основы организации деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

8. Порядок обращения граждан за защитой прав и свобод к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. Формы приема, письменные жалобы, в том числе по электронной почте.

9. Правовые основы деятельности аппарата Уполномоченного, структура аппарата.

10. Доклады Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации как аналитическое обобщение практики. Правовое регулирование и виды докладов.

11. Меры, принятые Уполномоченным для восстановления нарушенных прав и свобод граждан, совершенствования законодательства, правоприменительной практики и административных процедур.

12. Защита Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации гражданских (личных) прав человека и гражданина.

13. Защита Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации политических прав человека и гражданина.

14. Защита Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации социально-экономических и культурных прав человека и гражданина.

15. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по обеспечению права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство.

16. Правовые основы и формы взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с государственными органами и органами местного самоуправления, должностными лицами по исполнению рекомендаций и предложений о восстановлении нарушенных прав и свобод.

17. Участие Уполномоченного по правам человека в правотворческом процессе. Проблема совершенствования конституционно-правового регулирования в реализации законотворческой инициативы. Участие Уполномоченного в комитетах и комиссиях Федерального Собрания РФ.

18. Виды, правовое регулирование и компетенция Уполномоченного и исполнительных органов государственной власти в сфере защиты прав человека. Практика обжалования решений и действий (бездействия) органов исполнительной власти к Уполномоченному по правам человека.

19. Обращение Уполномоченного по правам человека в прокуратуру за защитой прав и свобод.

20. Особенности взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с судебной системой в условиях конституционного принципа «независимости судей и подчинения их только закону». Защита Уполномоченным конституционных принципов судебной системы.

21. Практика применения решений Конституционного Суда РФ Уполномоченным по правам человека. Правовые позиции Конституционного Суда РФ, применяемые в деятельности Уполномоченного по правам человека.

22. Особенности правового регулирования статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации: содержание, полномочия и организация деятельности.

23. Взаимодействие уполномоченных по правам человека с иными органами государственной власти.

24. Порядок обращения граждан за защитой прав и свобод к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

25. Конституционно-правовые основы и формы участия уполномоченного по правам человека в рассмотрении обращений граждан в международных органах: Европейском суде по правам человека; в комитетах и комиссиях ООН.

26. Взаимодействие уполномоченных по правам человека с негосударственными правозащитными организациями.

Словарь основных понятий и терминов

Государственная защита прав и свобод человека и гражданина – основанная на Конституции России деятельность всех органов государственной власти и местного самоуправления, направленная на признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина и обеспеченная правосудием.

Жалоба – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Защита прав человека – это действия лица, органа власти или общественной организации, направленные на восстановление положения, существовавшего до нарушения права и свободы конкретного человека.

Заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Национальные правозащитные учреждения – независимые от правительственного контроля организации, соответствующие международным стандартам «Парижских принципов», финансируемые из государственного бюджета, обладающие широкими полномочиями по защите прав человека и имеющие прозрачный процесс назначения на

эту высокую должность; они выступают в роли «моста» между гражданским обществом и государственными органами.

Неправительственные организации (НПО) – независимые от государства общественные (неправительственные) объединения разных форм, создаваемые гражданами для реализации инициатив некоммерческого характера и направленные как на самореализацию, так и на достижение социальных изменений, значимых для общества в целом.

Обращение – это направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

Общественное объединение – это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Предложение – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Способ защиты прав личности – это совокупность действий, которые может совершить лицо или потребовать от других лиц для восстановления своих нарушенных прав.

Уполномоченный по правам человека – это лицо, замещающее государственную должность в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

ОСНОВНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИИ

Введение

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

В магистерской программе «Защита прав и свобод человека» курс «Основные права и свободы человека и гражданина в России» относится к обязательным дисциплинам вариативной части профессионального цикла. Данная дисциплина является важной составляющей основной общеобразовательной программы, так как позволяет не только представить закрепленные в Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина, но и широко осветить проблемы, возникающие в связи с использованием этих прав и свобод, а также сфокусировать внимание на перспективах совершенствования правового регулирования общественных отношений во многих сферах, касающихся использования конкретного права или свободы человека и гражданина.

Теоретические представления о правах и свободах человека и гражданина все время развиваются, в частности, относительно недавно обоснованы такие виды прав человека и гражданина по сферам общественных отношений, как информационные, цифровые, экологические, духовные; углубляются представления о природе правомочий, составляющих то или иное основное право человека и гражданина; растет внимание к использованию прав и свобод отдельными субъектами (не совершеннолетними, женщинами, инвалидами, беженцами, мигрантами и т. д.); формируются новые правозащитные институты; особую

роль приобретает обучение в области прав и свобод человека и гражданина как одно из условий формирования правовой культуры личности.

Согласно ст. 55 Конституции Российской Федерации перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. Поэтому во время изучения дисциплины в объеме, необходимом для формирования целостной картины о системе основных прав и свобод человека и гражданина, будет освещаться и проблематика других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. На конкретизацию содержания и преодоление проблем в области использования прав и свобод человеком и гражданином в национальной правовой системе оказывают большое влияние решения высших судов Российской Федерации – Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, а также международного судебного органа – Европейского суда по правам человека, поэтому в рамках дисциплины будут изучаться и решения данных судов.

Первостепенное внимание при изучении дисциплины «Основные права и свободы человека и гражданина в России» будет уделено знакомству и изучению нормативных правовых актов, регулирующих использование прав и свобод человека и гражданина.

Цель и задачи учебной дисциплины

Цель: сформировать у студентов целостное представление о понятии и системе основных прав человека и гражданина в России, основываясь на общей теории права и государства и теории конституционного права. Эта цель достигается благодаря сочетанию аудиторных учебных занятий и самостоятельной работы студентов, в ходе которых происходит знакомство с нормативно-правовыми источниками, актами судебных органов, специальной литературой по курсу, выполнение различных практических заданий.

Задачи: раскрытие понятия и системы основных прав и свобод человека и гражданина в России, развития института основных прав и свобод человека и гражданина в отечественных конституциях; представление законодательства, регулирующего использование и защиту основных прав и свобод человека и гражданина в России, ознакомление

студентов с актуальными проблемами реализации основных прав и свобод человека в России.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

знать: нормативные правовые акты, регулирующие использование основных прав и свобод человека и гражданина в России; базовые положения общей теории прав и свобод человека и гражданина, виды прав и свобод человека и гражданина, способы их защиты;

уметь: оперировать понятиями науки конституционного права об основных правах и свободах человека и гражданина; анализировать нормативные правовые акты, а также правоприменительную практику об использовании и защите основных прав и свобод человека и гражданина;

владеть: применительно к изучаемой сфере навыками разработки правовых норм; навыками анализа и толкования правовых норм и судебной практики; навыками работы со справочно-правовыми системами; навыками подготовки обращений и ответов на обращения в органы публичной власти.

Структура и содержание учебной дисциплины: 3 зет / 108 часов.

Форма промежуточной аттестации – экзамен.

Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		3-й семестр		
Аудиторные занятия	32	32		
В том числе:				
лекции	–	–		
практические	32	32		
лабораторные	–	–		
Самостоятельная работа	40	40		
Форма промежуточной аттестации – экзамен	36	36		
Итого	108	108		

Источники

Основная литература

1. Бархатова Е. Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации : с учетом изменений, внесенных в Конституцию РФ Федеральными конституционными законами № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ, 2-ФКЗ / Е. Ю. Бархатова. – М. : Проспект, 2015. – 269 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251930>

2. Пронин А. А. Права человека : аспекты проблемы / А. А. Пронин. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 213 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=241793>

3. Сазонникова Е. В. Политические права граждан в России : учеб.-метод. пособие / Е. В. Сазонникова ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2016. – 36 с.

4. Сазонникова Е. В. Культурные права и обязанности в России и зарубежных странах : учеб. пособие / Е. В. Сазонникова ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2016. – 36 с.

Конституция Российской Федерации и международные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Всеобщая декларация прав человека : принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод : заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Международный пакт о гражданских и политических правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Интернет-ресурсы

1. Портал «Права человека в России». – Режим доступа: www.hrgo.org

2. Права человека. Практика Европейского суда по правам человека. – Режим доступа: <http://www.jrg-rech.ru>

3. Сайт Института демократии и сотрудничества. – Режим доступа: <http://www.idc-europe.org/ru>

4. Сайт Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. – Режим доступа: <http://www.president-sovet.ru>

5. Сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.ombudsman.gov.ru>

Программа курса

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

Тема: Основные права человека и гражданина в России: понятие и система

План

1. Наука прав человека: предмет, функции, современные проблемы.
2. Права и свободы человека и гражданина – элемент правового статуса личности. Основные и иные права человека и гражданина.
3. Типология прав человека и гражданина.
4. Права уязвимых групп населения.

Дополнительная литература

1. *Гасанов К. К.* Основные права человека : вопросы неотчуждаемости / К. К. Гасанов ; Моск. ун-т МВД России. – М. : Закон и право : Юнити-Дана, 2003. – 64 с.

2. *Глухарева Л. И.* Права человека в современном мире : социально-философские основы и государственно-правовое регулирование / Л. И. Глухарева. – М. : Юристъ, 2003. – 303 с.

3. *Головистикова А. Н.* Права человека : учебник / А. Н. Головистикова, Л. Ю. Грудцына. – М. : Эксмо, 2008. – 445 с.

4. *Расказов Л. П.* Естественные права человека : учеб. пособие / Л. П. Расказов, И. В. Упоров. – СПб. : Лексикон, 2001. – 93, [2] с.

5. *Фомиченко М. П.* Права народов в Российской Федерации (конституционно-правовые аспекты) : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / М. П. Фомиченко ; Рос. гос. социал. ун-т. – М., 2006. – 54 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

Тема: Основные права человека и гражданина в России: понятие и система (продолжение)

План

1. Развитие института основных прав и свобод человека и гражданина в отечественных конституциях.
2. Международное право в области прав человека. Защита прав человека в системе ООН.
3. Гарантии прав и свобод человека и гражданина: понятие и виды.
4. Ограничение прав и свобод человека и гражданина: понятие и виды.
5. Уголовная и административная ответственность за правонарушения в сфере прав и свобод граждан.

Дополнительная литература

1. Автономов А. С. Права человека, правозащитная и правоохранительная деятельность / А. С. Автономов ; Фонд «Либеральная миссия». – М. : Новое лит. обозрение, 2009. – 444 с.
2. Карташкин В. А. Права человека : международная защита в условиях глобализации / В. А. Карташкин ; Рос. акад. наук, Ин-т государства и права. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 287 с.
3. Права человека и правовое социальное государство в России / отв. ред. Е. А. Лукашева. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. – 399 с.
4. Эбзеев Б. С. Советское государство и права человека : конституц. вопр. / Б. С. Эбзеев ; под ред. И. Е. Фарбера. – Саратов : Изд-во Сарат. ун-та, 1986. – 180 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

Тема: Основные личные права человека и гражданина в России: понятие и система

План

1. Право на жизнь; право личности на достоинство: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.
2. Право на свободу и личную неприкосновенность: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

3. Право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

Нормативные правовые акты

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

2. О полиции : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

3. О связи : федер. закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 28. – Ст. 2895.

Дополнительная литература

1. Бурылов А. В. Право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений в Российской Федерации : учеб.-метод. пособие / А. В. Бурылов, В. А. Кочев ; Перм. гос. ун-т. – Пермь : Изд-во ПГУ, 2006. – 155 с.

2. Золотых А. П. Конституционное право человека на жизнь и корреспондирующие ему обязанности государства : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. П. Золотых ; ТюмГУ. – Тюмень, 2008. – 24 с.

3. Неказаков В. Я. Конституционно-правовые вопросы реализации в российском праве и правоприменительной практике статей 5 и 6 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (право на свободу, личную неприкосновенность и справедливое судебное разбирательство) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В. Я. Неказаков ; Рос. гос. социал. ун-т. – М., 2005. – 29 с.

4. Романовский Г. Б. Гносеология права на жизнь / Г. Б. Романовский. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2003. – 368 с.

5. Шульговский Н. Н. Право на жизнь / Н. Н. Шульговский. – 2-е изд. – СПб. : Типолитограф. Б. М. Вольфа, 1906. – 64 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

**Тема: Основные личные права человека и гражданина в России:
понятие и система (продолжение)**

План

1. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

2. Право на неприкосновенность жилища: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

3. Право на определение и указание национальной принадлежности: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

Нормативные правовые акты

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 1 (ч. 1). – Ст. 14.

2. О Всероссийской переписи населения : федер. закон от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 4. – Ст. 252.

3. О персональных данных : федер. закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31 (ч. 1). – Ст. 3451.

4. О реабилитации репрессированных народов : закон РСФСР от 26 апреля 1991 г. № 1107-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 18. – Ст. 572.

Дополнительная литература

1. *Кутафин О. Е.* Неприкосновенность в конституционном праве Российской Федерации / О. Е. Кутафин. – М. : Юристъ, 2004. – 405 с.

2. *Романовский Г. Б.* Право на неприкосновенность частной жизни / Г. Б. Романовский. – М. : МЗ-Пресс, 2001. – 309 с.

3. Дискриминация по признаку расы и национальной принадлежности : судебная практика и методология доказывания : перевод / под ред. А. К. Соболевой ; ред. пер. и авт. предисл. М. Т. Тимофеев. – М. : Юристъ, 2005. – 365 с.

4. *Трофимов Е. Н.* Национальная политика России (законодательный аспект) / Е. Н. Трофимов. – М. : Изд-во РАГС, 2007. – 95 с.

5. *Хабриева Т. Я.* Национально-культурная автономия в Российской Федерации / Т. Я. Хабриева. – М. : Юстицинформ, 2003. – 255 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

Тема: Основные личные права человека и гражданина в России: понятие и система (продолжение)

План

1. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

2. Свобода мысли и слова: понятие, содержание, проблемы использования и защиты. Свобода массовой информации.

Нормативные правовые акты

1. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : федер. закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 34. – Ст. 4029.
2. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 32. – Ст. 1227.
3. О средствах массовой информации : закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 7. – Ст. 300.

Дополнительная литература

1. Гаджиева З. Р. Конституционное право человека и гражданина на информацию о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления : монография / З. Р. Гаджиева. – М. : Проспект, 2015. – 119 с.
2. Куличенко Н. А. Конституционное право на свободу передвижения в России и Германии / Н. А. Куличенко ; Ставропольский. гос. ун-т. – Ставрополь : Изд-во СГУ, 2012. – 163 с.
3. Прозоров В. В. Власть и свобода журналистики : учеб. пособие / В. В. Прозоров. – 2-е изд., перераб. – М. : Флинта : Наука, 2012. – 239 с.
4. Эктумаев А. Б. Свобода слова в Российской Федерации (конституционно-правовое исследование) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. Б. Эктумаев ; Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Тюмень, 2012. – 25 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

Тема: Основные личные права человека и гражданина в России: понятие и система (продолжение)

План

1. Свобода вероисповедания: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.
2. Право на пользование родным языком, право на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

Нормативные правовые акты

1. О государственном языке Российской Федерации : федер. закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 23. – Ст. 2199.

2. О свободе совести и о религиозных объединениях : федер. закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 39. – Ст. 4465.

3. О языках народов Российской Федерации : закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 50. – Ст. 1740.

Дополнительная литература

1. Бекетова С. М. Русский язык в органах государственной власти : применение, юридическая техника : монография / С. М. Бекетова, Н. В. Белоконь, Е. В. Рыжкова. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2018. – 196 с.

2. Васильева Л. Н. Законодательное регулирование использования языков в Российской Федерации / Л. Н. Васильева ; Ин-т законодат. и сравнит. правоведения при Правительстве Рос. Федерации. – М. : Юстицинформ, 2005. – 127 с.

3. Коневская А. Ю. Конституционная свобода совести : содержание, границы, гарантии : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. Ю. Коневская ; Самар. гос. ун-т. – Челябинск, 2010. – 32 с.

4. Севоян Д. Г. Конституционное право народов России на сохранение родного языка : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д. Г. Севоян ; Тюмен. гос. ун-т. – Тюмень, 2015. – 25 с.

5. Султанов А. Р. Защита свободы совести, распространения убеждений через призму постановлений Европейского суда по правам человека / А. Р. Султанов. – М. : Статут, 2013. – 542 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

Тема: Основные политические права человека и гражданина в России: понятие и система

План

1. Право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

2. Право собираться мирно без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

Нормативные правовые акты

1. Об общественных объединениях : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Рос. газета. – 1995. – 25 мая.
2. О политических партиях : федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.
3. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // Рос. газета. – 2004. – 23 июня.

Дополнительная литература

1. Гаврилова А. В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учеб. пособие / А. В. Гаврилова. – Кемерово : КемГУ, 2016. – 234 с. – Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/92376>
2. Иванов А. О. Пределы ограничения права на публичные мероприятия в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. О. Иванов ; С.-Петербур. гос. ун-т. – СПб., 2015. – 25 с.
3. Ильяшенко А. Н. Уголовная ответственность за преступления в сфере организации и проведения публичных массовых мероприятий / А. Н. Ильяшенко, К. Г. Вдовиченко ; Краснодар. ун-т МВД России. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2016. – 164 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

Тема: Основные политические права человека и гражданина в России: понятие и система (продолжение)

План

1. Право избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.
2. Право быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

Нормативные правовые акты

1. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Рос. газета. – 2002. – 15 июня.

2. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : федер. закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 8. – Ст. 740.

3. О выборах Президента Российской Федерации : федер. закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 2. – Ст. 171.

Дополнительная литература

1. Вискулова В. В. Гарантирование избирательных прав граждан в свете принципов избирательного права и правовой самостоятельности субъектов Российской Федерации : монография / В. В. Вискулова ; Амур. гос. ун-т. – Благовещенск : Изд-во АмГУ, 2013. – 299 с.

2. Избирательное право Российской Федерации : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Урал. гос. юрид. ун-т ; под ред. И. В. Захарова, А. Н. Кокотова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2017. – 321 с.

3. Колюшин Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2010. – 383 с.

4. Шалланд Л. А. Вопросы избирательного права. Вып. 2. Прямое и равное голосование / Л. А. Шалланд. – СПб. : Право, 1905. – 44 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9

Тема: Основные политические права человека и гражданина в России: понятие и система (продолжение)

План

1. Право участвовать в референдуме: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

2. Право на равный доступ к государственной службе: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

Нормативные правовые акты

1. О референдуме Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2710.

2. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Рос. газета. – 2004. – 31 июля.

3. О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Рос. газета. – 2003. – 30 мая.

Дополнительная литература

1. Государственная служба и противодействие коррупции. Основные рекомендации и разъяснения : [сб. нормативных правовых актов] / [сост. В. И. Жильцов]. – М. : Проспект, 2017. – 432 с.
2. Комарова В. В. Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры) / В. В. Комарова. – М. : Формула права, 2006. – 558 с.
3. Коток В. Ф. Референдум в системе социалистической демократии / В. Ф. Коток. – М. : Наука, 1964. – 189 с.
4. Курячая М. М. Право на референдум в системе публично-политических прав граждан Российской Федерации / М. М. Курячая ; отв. ред. С. А. Авакьян. – М. : Изд-во Моск. ун-та, 2006. – 173 с.
5. Стариков Ю. Н. Государственная служба и служебное право : учеб. пособие / Ю. Н. Стариков. – М. : ИНФРА-М : Норма, 2016. – 239 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10

Тема: Основные политические права человека и гражданина в России: понятие и система (продолжение)

План

1. Право участвовать в отправлении правосудия: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.
2. Право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.
3. Право на политическое убежище.
4. Право на политическую реабилитацию.

Нормативные правовые акты

1. Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации : федер. закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2288.
2. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.

3. О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации : федер. закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ // Рос. газета. – 2004. – 25 авг.

4. О реабилитации жертв политических репрессий : закон Российской Федерации от 18 октября 1991 г. № 1761-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 44. – Ст. 1428.

5. Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища : указ Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3601.

Дополнительная литература

1. *Арапов Н. А.* Принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства в российском конституционном праве и правосудии : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Н. А. Арапов ; С.-Петерб. гос. ун-т. – СПб., 2015. – 27 с.

2. *Кабашов С. Ю.* Организация работы с обращениями граждан в истории России : учеб. пособие / С. Ю. Кабашов. – М. : ФЛИНТА, 2016. – 312 с. – Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/84341>

3. *Руденко В. Н.* Участие граждан в отправлении правосудия в современном мире / В. Н. Руденко. – Екатеринбург : РИО УрО РАН, 2011. – 644 с.

4. *Селютин В. И.* Работа с обращениями граждан в Российской Федерации : правовое регулирование и практика организации : методическое пособие / В. И. Селютин, В. С. Пеньков ; Правительство Воронеж. обл. ; под общ. ред. Ю. В. Агибалова. – Воронеж : Правительство Воронежской области, 2015. – 78 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11

Тема: Основные социально-экономические права человека и гражданина в России: понятие и система

План

1. Право частной собственности: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

2. Право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

3. Право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, право на отдых: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

Нормативные правовые акты

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.

3. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации : федер. закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 31. – Ст. 4006.

Дополнительная литература

1. Бондарь Н. С. Конституционализация социально-экономического развития российской государственности (в контексте решений Конституционного Суда РФ) / Н. С. Бондарь. – М. : Викор-Медиа, 2006. – 223 с.

2. Канакова А. Е. Свобода труда и право на труд в рыночной экономике (конституционно-правовое исследование) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. Е. Канакова ; Алт. гос. ун-т. – Барнаул, 2016. – 36 с.

3. Крусс В. И. Право на предпринимательскую деятельность – конституционное полномочие личности / В. И. Крусс ; отв. ред. С. А. Авакян. – М. : Юристъ, 2003. – 671 с.

4. Плотникова И. Н. Основные экономические права и свободы человека и гражданина в России : учеб.-метод. пособие / И. Н. Плотникова ; Саратов. гос. акад. права ; под ред. В. Т. Кабышева. – Саратов : СГАП, 2009. – 146 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 12

Тема: Основные социально-экономические права человека и гражданина в России: понятие и система (продолжение)

План

1. Право на защиту материнства, детства и семьи государством: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

2. Право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

3. Право на жилище: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

Нормативные правовые акты

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 1 (ч. 1). – Ст. 14.
2. О государственной социальной помощи : федер. закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 29. – Ст. 3699.
3. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : федер. закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 51. – Ст. 4831.
4. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей : федер. закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 1 (ч. 1). – Ст. 19.

Дополнительная литература

1. Байматов П. Н. Реализация конституционного права граждан на социальное обеспечение в Российской Федерации (конституционно-правовое исследование) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / П. Н. Байматов ; Тюмен. гос. ун-т. – Тюмень, 2016. – 33 с.
2. Иваненко В. А. Социальные права человека и социальные обязанности государства : международные и конституционные правовые аспекты / В. А. Иваненко, В. С. Иваненко ; Ассоц. «Юрид. центр» ; С.-Петерб. гос. ун-т, юрид. фак. – СПб. : Юрид. центр Пресс, 2003. – 402 с.
3. Мартынова Т. Н. Современное состояние и перспективы развития системы социальной защиты семьи : учеб. пособие / Т. Н. Мартынова. – Кемерово : КемГУ, 2009. – 83 с. – Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/30051>
4. Смоленский М. Б. Защита жилищных прав граждан : справ. / М. Б. Смоленский, М. В. Алексеева. – Ростов н/Д. : Феникс, 2012. – 189 с. – Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/70238>

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 13

Тема: Основные социально-экономические права человека и гражданина в России: понятие и система (продолжение)

План

1. Право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его

здоровью или имуществу экологическим правонарушением: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

Нормативные правовые акты

1. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.

2. Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 2. – Ст. 133.

Дополнительная литература

1. *Боголюбов С. А.* Актуальные проблемы экологического права : монография : [учеб. пособие для студ. вузов, обучающихся по юрид. направлениям и специальностям] / С. А. Боголюбов ; Высш. шк. экономики. – М. : Юрайт, 2015. – 607 с.

2. *Еникеев О. А.* Конституционное право на медицинскую помощь : теория и практика : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / О. А. Еникеев ; Рос. акад. правосудия. – М., 2009. – 22 с.

3. *Нурмухаметова Э. Ф.* Международный экологический правопорядок и экологические права человека / Э. Ф. Нурмухаметова. – М. : Едиториал УРСС, 2004. – 223 с.

4. *Пермиловский М. С.* Конституционная аксиология : опыт эколого-правового исследования : монография / М. С. Пермиловский. – М. : Юрлитинформ, 2016. – 191 с.

5. *Старчиков М. Ю.* Гражданско-правовая ответственность медицинских организаций за вред, причиненный жизни (здоровью) пациентов при оказании медицинских услуг : теоретические положения и судебная практика / М. Ю. Старчиков. – М. : Инфотропик Медиа, 2016. – 185 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14

Тема: Основные культурные права человека и гражданина в России: понятие и система

План

1. Роль Конституции Российской Федерации в сохранении и развитии культуры. История закрепления культурных прав человека в отечественных конституциях.

2. Формальное равенство человека и гражданина в сфере культуры.
3. Право на участие в культурной жизни: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

Нормативные правовые акты

1. Об утверждении Основ государственной культурной политики : указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 52 (ч. 1). – Ст. 7753.
2. Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительная литература

1. *Ивакина Д. С.* Конституционные права и свободы граждан Российской Федерации в области культуры : монография / Д. С. Ивакина. – Старый Оскол : ТНТ, 2016. – 207 с.
2. *Мелехин Б. И.* Культурное и научное общение народов. Правовое регулирование / Б. И. Мелехин. – Воронеж : Изд-во Воронеж. ун-та, 1968. – 229 с.
3. *Сазонникова Е. В.* Конституционное право и концепт «культура» / Е. В. Сазонникова. – Воронеж : Научная книга, 2011. – 152 с.
4. *Сорокин П. А.* Социальная и культурная динамика : исследование изменений в больших системах искусства, истины, этики, права и общественных отношений / П. А. Сорокин ; пер. с англ. В. В. Сапова. – СПб. : Рус. Христиан. гуманит. ин-т, 2000. – 1054 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 15

Тема: Основные культурные права человека и гражданина в России: понятие и система (продолжение)

План

1. Право на пользование учреждениями культуры, право на доступ к культурным ценностям: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.
2. Свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

Нормативные правовые акты

1. Основы законодательства Российской Федерации о культуре : закон Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3612-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1992. – № 46. – Ст. 2616.
2. Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации : федер. закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 26. – Ст. 2519.
3. О науке и государственной научно-технической политике : федер. закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 35. – Ст. 4137.

Дополнительная литература

1. Бирюков П. Н. Право интеллектуальной собственности : учебник для студентов вузов, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям / П. Н. Бирюков ; Воронеж. гос. ун-т. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2016. – 352 с.
2. Кондратьева Е. А. Объекты интеллектуальных прав : особенности правовой охраны / Е. А. Кондратьева. – М. : Статут, 2014. – 156 с.
3. Культурные права и проблемы, связанные с их признанием : сб. очерков, посвящ. празднованию 50-й годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека / Орг. Объед. Наций по вопр. образования, науки и культуры, Ин-т гуманитар. наук и права. – М. : МАГИСТР ЮНЕСКО, 2003. – 306 с.
4. Сазонникова Е. В. Конституционно-правовое регулирование культурных отношений в России : монография / Е. В. Сазонникова. – Воронеж : Научная книга, 2011. – 174 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 16

Тема: Основные культурные права человека и гражданина в России: понятие и система (продолжение)

План

1. Право на образование: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.
2. Свобода преподавания: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

Нормативные правовые акты

1. Об образовании в Российской Федерации : федер. закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598.

Дополнительная литература

1. Бондарь Н. С. Российское юридическое образование как конституционная ценность : национальные традиции и космополитические иллюзии / Н. С. Бондарь. – М. : Юрист, 2014. – 69 с.

2. Гусейнова К. Н. Право человека на высшее образование по международному праву и проблемы его обеспечения в условиях глобализации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / К. Н. Гусейнова ; РУДН. – М., 2015. – 25 с.

3. Казанский П. Е. К вопросу о постановке преподавания на юридических факультетах / П. Е. Казанский. – Одесса : Экон. тип., 1901. – 80 с.

4. Левитан К. М. Юридическая педагогика : учебник / К. М. Левитан. – М. : Норма, 2007. – 431 с.

5. Шкатулла В. И. Образовательное право России : учебник для вузов / В. И. Шкатулла. – М. : Юстицинформ, 2016. – 774 с. – Режим доступа : <https://e.lanbook.com/book/70681>

Задания для контрольной работы

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 1

Составить Административное исковое заявление о защите избирательных прав или права на участие в референдуме. Для этого необходимо изучить гл. 12 «Предъявление административного искового заявления» и гл. 24 «Производство по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ.

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 2

Составить обращение туриста об оказании экстренной помощи. При подготовке обращения необходимо изучить постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2013 г. № 162 «Об утверждении Правил оказания экстренной помощи туристам и Правил финанси-

рования расходов на оказание экстренной помощи туристам из компенсационного фонда».

В России действует механизм экстренной помощи туристам за рубежом. С 1 мая 2013 г. круглосуточно работает номер «горячей линии» ассоциации «Объединение туроператоров в сфере выездного туризма «ТУРПОМОЩЬ» (+7 (495) 981-5149, 8-800-250-42-04), а также действует официальный сайт ассоциации – www.tourpom.ru.

Вопросы для промежуточной аттестации

1. Основные права и свободы человека и гражданина: понятие, виды. «Поколения» прав человека.

2. Развитие института основных прав и свобод человека и гражданина в отечественных конституциях.

3. Гарантии прав и свобод человека и гражданина: понятие и виды.

4. Ограничение прав и свобод человека и гражданина: понятие и виды.

5. Право на жизнь и право личности на достоинство: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

6. Право на свободу и личную неприкосновенность: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

7. Право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

8. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

9. Право на неприкосновенность жилища: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

10. Право на определение и указание национальной принадлежности: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

11. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

12. Свобода мысли и слова: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

13. Свобода массовой информации: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

14. Свобода вероисповедания: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

15. Право на пользование родным языком, право на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

16. Право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

17. Право собираться мирно без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

18. Право избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

19. Право быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

20. Право участвовать в референдуме: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

21. Право на равный доступ к государственной службе: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

22. Право участвовать в отправлении правосудия: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

23. Право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

24. Право на политическое убежище: понятие, содержание, проблемы использования.

25. Право на политическую реабилитацию: понятие, содержание, проблемы использования.

26. Право частной собственности: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

27. Право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

28. Право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, право на отдых: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

29. Право на защиту материнства, детства и семьи государством: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

30. Право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

31. Право на жилище: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

32. Право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

33. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

34. Право на участие в культурной жизни: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

35. Право на пользование учреждениями культуры, право на доступ к культурным ценностям: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

36. Свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

37. Право на образование: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

38. Свобода преподавания: понятие, содержание, проблемы использования и защиты.

39. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на права граждан.

40. Общая характеристика преступлений против конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Словарь основных понятий и терминов

Основные понятия из области использования личных прав человека и гражданина¹

Место жительства – жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства. Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина.

Место пребывания – гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина Российской Федерации жилое помещение, в которых он проживает временно.

Обеспечение права граждан Российской Федерации на пользование государственным языком Российской Федерации предусматривает: 1) получение образования на русском языке в государственных и муниципальных образовательных учреждениях; 2) получение инфор-

¹ См.: Закон Рос. Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (1993) и федеральные законы: «О государственном языке Российской Федерации» (2005), «О свободе совести и о религиозных объединениях» (1997).

мации на русском языке в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органах, органах местного самоуправления, организациях всех форм собственности; 3) получение информации на русском языке через общероссийские, региональные и муниципальные средства массовой информации.

Свобода совести и свобода вероисповедания. В Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, осуществлять обучение религии и религиозное воспитание, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, в том числе создавая религиозные объединения.

Основные понятия из области использования политических прав человека и гражданина¹

Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Жалоба – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

¹ См.: Федеральные законы: «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (2006), «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (2004), «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (2002), «О политических партиях» (2001), «Об общественных объединениях» (1995).

Избирательное право активное (активное избирательное право) – право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Избирательное право пассивное (пассивное избирательное право) – право граждан Российской Федерации быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Избирательные права граждан – конституционное право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также право участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, в других избирательных действиях в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации.

Митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Обращение гражданина – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

Общественное объединение – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Политическая партия – общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и ре-

ферендумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений.

Предложение – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Публичное мероприятие – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции.

Регламент проведения публичного мероприятия – документ, содержащий повременное расписание (почасовой план) основных этапов проведения публичного мероприятия с указанием лиц, ответственных за проведение каждого этапа, а в случае, если публичное мероприятие

будет проводиться с использованием транспортных средств, информацию об использовании транспортных средств.

Собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Уведомление о проведении публичного мероприятия – документ, посредством которого органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления в установленном федеральным законом порядке сообщается информация о проведении публичного мероприятия в целях обеспечения при его проведении безопасности и правопорядка.

Шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

*Основные понятия из области использования
социально-экономических прав человека и гражданина¹*

Государственная социальная помощь – предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, – меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учетом особенностей.

Жилищные права – права на жилище, его безопасность, на неприкосновенность и недопустимость произвольного лишения жилища,

¹ См.: Жилищный кодекс Российской Федерации (2004), Трудовой кодекс Российской Федерации (2001), Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая (1994) и федеральные законы: «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (2011), «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (2011), «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (2006), «Об охране окружающей среды» (2002), «О государственной социальной помощи» (1999).

иные права, вытекающие из отношений, регулируемых жилищным законодательством.

Здоровье – состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма.

Качество медицинской помощи – совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата.

Материнский (семейный) капитал – средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки.

Медицинская помощь – комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг.

Медицинская услуга – медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Медицинское вмешательство – выполняемые медицинским работником и иным работником, имеющим право на осуществление медицинской деятельности, по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности.

Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Охрана здоровья граждан – система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Феде-

рации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Охрана окружающей среды – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению – ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Предпринимательская деятельность – самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Телемедицинские технологии – информационные технологии, обеспечивающие дистанционное взаимодействие медицинских работников между собой, с пациентами и (или) их законными представителями, идентификацию и аутентификацию указанных лиц, документирование совершаемых ими действий при проведении консилиумов, консультаций, дистанционного медицинского наблюдения за состоянием здоровья пациента.

Трудовые отношения – отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Основные понятия из области использования культурных прав человека и граждан¹

Культурное наследие – совокупность предметов, явлений и произведений, имеющих историческую и культурную ценность. Культурное наследие включает в себя материальное культурное наследие (здания и сооружения, образцы инженерных, технических решений, градостроительные объекты, памятники промышленной архитектуры, исторические и культурные ландшафты, археологические памятники, монументы, скульптурные памятники, мемориальные сооружения и т. д.,

¹ См.: Основы законодательства Российской Федерации о культуре (1992), Основы государственной культурной политики (утв. указом Президента Российской Федерации (2014)) и федеральные законы: «Об образовании в Российской Федерации» (2012), «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (2002).

произведения изобразительного, прикладного и народного искусства, документы, книги, фотографии – все предметы материального мира, сохраняющие представление об особенностях жизни людей в прошедшие эпохи) и нематериальное культурное наследие (языки и диалекты, традиции, обычаи и верования, фольклор, традиционные уклады жизни и представления об устройстве мира народов, народностей, этнических групп, русская литература и литература народов России, музыкальное, театральное, кинематографическое наследие, созданная в стране уникальная система подготовки творческих кадров).

Культурные блага – условия и услуги, предоставляемые организациями, другими юридическими и физическими лицами для удовлетворения гражданами своих культурных потребностей.

Культурные ценности – нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, исторические топонимы, фольклор, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.

Образование – единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Обучение – целенаправленный процесс организации деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни.

Объекты культурного наследия – объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

ЗАЩИТА ЛИЧНОСТИ ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Введение

Конституция Российской Федерации гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ст. 19).

В настоящее время дискриминация является одной из глобальных проблем. Жертвами неравного обращения являются женщины, инвалиды, коренные малочисленные народы, мигранты, национальные меньшинства и другие группы людей. Несмотря на то, что в нашем государстве множество законодательных актов содержат нормы о недопустимости дискриминации по различным признакам, на практике очень сложно доказать дискриминационные действия.

В этой связи изучение особенностей правовой среды, анализ международных документов, нормативных правовых актов Российской Федерации и судебной практики относительно основных принципов и способов защиты от дискриминации является весьма актуальным.

В магистерской программе «Защита прав и свобод человека» дисциплина «Защита личности от дискриминации в социально-экономической сфере» относится к профессиональному циклу дисциплин и блоку дисциплин вариативной профильной части.

Цель и задачи учебной дисциплины

Цель: сформировать у студентов представление о юридической концепции дискриминации и способах защиты личности от дискриминации, а также систематизировать имеющиеся знания по рассматриваемым вопросам, полученные при изучении различных отраслей права (конституционного, гражданского, гражданско-процессуального, трудового, семейного, уголовного, уголовно-процессуального и др.).

Задачи: выявление составляющих юридической концепции дискриминации, которые нашли отражение в международном праве, праве Российской Федерации и зарубежных стран; обобщение и конкретизация имеющихся знаний по защите личности от дискриминации; определение наиболее эффективных правовых средств и методов обеспечения равенства в обращении и способов защиты лиц, пострадавших от дискриминации; ознакомление с существующими методиками установления фактов дискриминации.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

знать: российские и международные нормативные правовые акты, регулирующие защиту личности от дискриминации (антидискриминационное законодательство); элементы юридической концепции дискриминации; виды и формы дискриминации; методику установления фактов дискриминации;

уметь: применять соответствующий нормативный правовой акт, общепризнанные принципы и нормы международного права в сфере защиты личности от дискриминации; быстро и объективно исследовать предложенную практическую ситуацию; давать социально-правовую оценку последствиям проявления дискриминации; выявлять, устранять и предупреждать причины и условия, порождающие дискриминацию; составлять процессуальные документы и применять их в практической деятельности;

владеть: юридической терминологией; навыками объяснения изучаемых явлений с точки зрения российского законодательства и

международного права; навыками изучения и анализа антидискриминационной деятельности и ее детерминации; навыками исследования проблемных аспектов защиты личности от дискриминации; навыками исследования и применения законодательных норм, материалов судебной практики; навыками принятия соответствующих решений по предложенным фактам.

Структура и содержание учебной дисциплины: 6 зет / 216 часов.

Форма промежуточной аттестации – экзамен.

Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		4-й семестр		
Аудиторные занятия	20	20		
В том числе:				
лекции	–	–		
практические	20	20		
лабораторные	–	–		
Самостоятельная работа	160	160		
Форма промежуточной аттестации – экзамен	36	36		
Итого	216	216		

Источники

Основная литература

1. Защита личности от дискриминации : хрестоматия : в 3 т. / [под общ. ред. А. К. Соболевой]. – М. : Новая юстиция, 2006. – (Дискриминация вне закона ; Вып. 5) (Юристы за конституционные права и свободы). – Т. 2. – 2009. – 410 с.
2. Защита личности от дискриминации : хрестоматия : в 3 т. / Юристы за конституционные права и свободы ; авт. предисл. А. К. Соболева. – М. : Новая юстиция, 2006. – (Дискриминация вне закона ; Вып. 3). – Т. 3 / сост., ред. пер.: Т. А. Васильева [и др.]. – 2006. – 358 с.
3. Козлова Е. И. Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2016. – 578 с.

4. Матвеев П. А. Конституционное право зарубежных стран : курс лекций / П. А. Матвеев. – М. : Директ-Медиа, 2016. – 640 с.

5. Пронин А. А. Права человека : аспекты проблемы / А. А. Пронин. – 2-е изд. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 213 с.

Программа курса

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

Тема: Юридическая концепция дискриминации

План

1. Понятие равноправия (формально юридического равенства) и фактического равенства. Содержание понятий «равноправие», «равный доступ», «равенство возможностей», «равенство в обращении» и их соотношение.

2. Понятие дискриминации. Виды дискриминации и перечень признаков (оснований) для запрета дискриминации.

3. Различия в обращении, подпадающие под запрет дискриминации. Допустимые отступления от равенства в обращении.

4. Особенности применения принципа равноправия в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

5. Равенство перед законом и судом.

6. Запрет дискриминации и позитивные действия, направленные на защиту социально уязвимых групп населения и обеспечение фактического равенства.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

Дополнительная литература

1. Миночкина Я. Язык вражды – открывая ящик Пандоры / Я. Миночкина // Прецеденты Европейского суда по правам человека. – 2016. – № 10. – С. 4–13.

2. Новиков В. А. Дискриминация : преступление и административное правонарушение / В. А. Новиков // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 3. – С. 168–174.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

Тема: Международно-правовые стандарты защиты от дискриминации

План

1. Запрет дискриминации – общепризнанный принцип международного права. Формулирование в международном праве понятия дискриминации и закрепление в международно-правовых актах запрета отдельных видов дискриминации.

2. Борьба с дискриминацией в рамках Организации Объединенных Наций.

3. Запрет дискриминации в документах ЮНЕСКО и МОТ.

4. Принцип недискриминации в праве Совета Европы.

5. Запрет дискриминации в праве Европейского союза.

6. Практика Комитета по правам человека ООН по рассмотрению жалоб на нарушение ст. 26 Международного пакта о гражданских и политических правах.

7. Анализ практики Европейского суда по правам человека по ст. 14 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и методика анализа дел о дискриминации Судом.

Источники

Дополнительная литература

1. Бутко А. В. Международный опыт предотвращения «преступлений ненависти» и его адаптация в России / А. В. Бутко // Международное публичное и частное право. – 2015. – № 6. – С. 33–36.

2. Карташкин В. А. Организация Объединенных Наций и международная защита прав человека в XXI веке : [монография] / В. А. Карташкин. – М. : ИНФРА-М, 2015. – 174 с.

3. Постановления Европейского суда по правам человека, использованные в постановлениях и обзорах Верховного Суда Российской Федерации (2010–2015 гг.) : учеб.-практ. пособие / под общ. ред. В. С. Ламбиной ; сост.-пер.: В. С. Ламбина, Т. Н. Мартынова, О. Ю. Журид. – М. : Статут, 2016. – 224 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

Тема: Юридическое обеспечение равенства в обращении и борьба с дискриминацией в Российской Федерации

План

1. Равноправие как конституционный принцип правового положения граждан в Российской Федерации.
2. Понятие дискриминации в российском праве. Формы закрепления принципа равноправия в российском законодательстве, включая запрет дискриминации.
3. Юридическая ответственность за нарушение принципа равноправия и запрета дискриминации.
4. Обеспечение принципа равноправия и запрета дискриминации в судебной практике.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Рос. газета. – 2001. – 31 дек.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

Дополнительная литература

1. Российская правозащитная политика : теория и практика : монография / под ред. А. В. Малько. – М. : Юрлитинформ, 2014. – 245, [1] с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

Тема: Методика установления случаев или практики дискриминации

План

1. Распределение бремени доказывания в делах о прямой и косвенной дискриминации.

2. Алгоритм (схема) доказывания в делах о необоснованном различии в обращении с лицами, находящимися в аналогичных ситуациях.

3. Алгоритм (схема) доказывания в делах о необоснованном применении одинакового подхода к лицам, находящимся в абсолютно различных ситуациях.

4. Перенос бремени доказывания в делах о косвенной дискриминации: понятие, условия и пределы применения.

5. Статистические данные как разновидность доказательств prima facie: критерии допустимости, основания и специфика применения.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

Тема: Дискриминация по признаку расовой и национальной (этнической) принадлежности

План

1. Понятие дискриминации по признаку расовой и национальной (этнической) принадлежности.

2. Международно-правовые механизмы противодействия дискриминации и обязательства государств в борьбе с расовой, этнической (национальной) дискриминацией.

3. Практика Европейского суда по правам человека по делам, связанным с расовой и национальной (этнической) дискриминацией.

4. Законодательство зарубежных стран, направленное на обеспечение расового (национального, этнического) равноправия, и практика по предотвращению и ликвидации дискриминации.

5. Особенности законодательства Российской Федерации в области борьбы с расовой, национальной (этнической) дискриминацией, его соответствие международно-правовым стандартам.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от

05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

3. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом : федер. закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 22. – Ст. 2670.

4. О противодействии экстремистской деятельности : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.

Дополнительная литература

1. Бутко А. В. Правовое регулирование в сфере предотвращения дискриминации по национальному, расовому и религиозному признаку / А. В. Бутко // Адвокат. – 2016. – № 1. – С. 47–52.

2. Дискриминация по признаку расы и национальной принадлежности : судебная практика и методология доказывания / под ред. А. К. Соболевой ; ред. пер. и авт. предисл. М. Т. Тимофеев. – М. : Юристь, 2005. – 365 с.

3. Этнически избирательный подход в деятельности полиции в Европе / ред. пер. А. К. Соболева. – М. : Новая юстиция, 2006. – 139 с.

4. Якунин В. И. Правовое противодействие расовой, национальной, религиозной дискриминации / В. И. Якунин. – М. : Научный эксперт, 2009. – 224 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

Тема: Дискриминация по признаку пола (гендерная дискриминация)

План

1. Равноправие мужчин и женщин как частное проявление общего принципа равноправия. Понятие дискриминации по признаку пола.

2. Международные универсальные и региональные стандарты защиты от дискриминации по признаку пола.

3. Законодательство, направленное на обеспечение равноправия полов, и практика по предотвращению и ликвидации дискриминации по признаку пола в зарубежных странах.

4. Конституционный принцип равноправия мужчин и женщин в Российской Федерации.

5. Запрет дискриминации по признаку пола в сфере труда и занятости.

6. Действие принципа недискриминации в сфере семейных отношений.

7. Равноправие полов и меры по предупреждению сексуальной эксплуатации женщин, торговля женщинами и детьми.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Рос. газета. – 2001. – 31 дек.

Дополнительная литература

1. *Бартенев Д. Г.* Запрещенные профессии для женщин : новый повод для диалога Конституционного Суда России и Комитета ООН? / Д. Г. Бартенев // Международное правосудие. – 2016. – № 3. – С. 37–47.

2. *Какителашвили М. М.* О дискриминации по гендерному принципу / М. М. Какителашвили // Законы России : опыт, анализ, практика. – 2016. – № 6. – С. 95–99.

3. *Лушников А. М.* Гендерное равенство в семье и труде : заметки юристов / А. М. Лушников, М. В. Лушникова, Н. Н. Тарусина. – М. : Проспект, 2006. – 281 с.

4. *Люттов Н. Л.* Дискриминация в сфере труда : вопросы эффективности норм и правоприменительной практики / Н. Л. Люттов, Е. С. Герасимова // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 3. – С. 100–108.

5. *Невежина М. В.* Запрет дискриминации в сфере трудовых отношений / М. В. Невежина // Журнал российского права. – 2017. – № 4. – С. 83–90.

6. *Сыченко Е. В.* «Законная» дискриминация : запрет применения труда женщин на некоторых видах работ / Е. В. Сыченко // Трудовое право в России и за рубежом. – 2017. – № 4. – С. 59–62.

7. *Тарусина Н. Н.* Гендер : нейтрализация и позитивная дискриминация : учеб. пособие / Н. Н. Тарусина, Е. А. Исаева. – Ярославль : ЯрГУ, 2013. – 103 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

Тема: Дискриминация по признаку сексуальной ориентации

План

1. Понятие дискриминации по признаку сексуальной ориентации, формы и сфера ее проявления.

2. Международные универсальные и региональные стандарты защиты от дискриминации по признаку сексуальной ориентации.

3. Трактовка сексуальной ориентации как одного из аспектов частной жизни человека в практике Европейского суда по правам человека.

4. Эволюция законодательного регулирования вопросов, связанных с сексуальной ориентацией, в зарубежных странах: от уголовного преследования гомосексуальных отношений к запрету дискриминации по признаку сексуальной ориентации на конституционном уровне.

5. Сексуальная ориентация и обеспечение равных возможностей в доступе к военной и государственной службе, политической деятельности.

6. Запрет дискриминации по признаку сексуальной ориентации в сфере труда и занятости.

7. Проблема обеспечения равноправия лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией в сфере семейной жизни и социальной сфере.

8. Институт зарегистрированного партнерства и однополые браки. Родительские права лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией.

9. Дискриминация по признаку сексуальной принадлежности и права транссексуалов. Правовые последствия перемены пола.

Источники

Дополнительная литература

1. *Андрея дель Кармен Морган Аляркон*. Атала Риффо и ее дочери против Чили : сексуальная ориентация матери и наилучшее обеспечение интересов детей / *Андрея дель Кармен Морган Аляркон* // *Международное правосудие*. – 2013. – № 1. – С. 6–17.

2. *Беспалов Ю. Ф.* Осуществление и защита некоторых прав лиц, совершивших трансгендерный переход : процессуальные и материальные аспекты / *Ю. Ф. Беспалов* // *Семейное и жилищное право*. – 2017. – № 6. – С. 7–11.

3. *Кротов А. В.* Правовое регулирование традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений в российском обществе / *А. В. Кротов* // *Законодательство и экономика*. – 2014. – № 7. – С. 12–16.

4. Матвеева Н. А. Перемена пола как основание прекращения брака / Н. А. Матвеева // Семейное и жилищное право. – 2015. – № 6. – С. 18–20.

5. Процальгин Р. А. Правовые последствия изменения пола одним из супругов во время брака / Р. А. Процальгин // Семейное и жилищное право. – 2016. – № 2. – С. 17–20.

6. Шелютто М. Л. О юридическом признании изменения пола / М. Л. Шелютто // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2017. – № 5. – С. 54–61.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

Тема: Дискриминация по признаку религиозной принадлежности

План

1. Понятие дискриминации по признаку религиозной принадлежности и формы ее проявления.

2. Международные универсальные и региональные стандарты равенства в обращении независимо от религиозной принадлежности.

3. Запрет дискриминации по признаку религиозной принадлежности в законодательстве зарубежных стран.

4. Запрет дискриминации по признаку религиозной принадлежности в праве Российской Федерации.

5. Конституционный принцип равенства прав религиозных объединений.

6. Формы проявления дискриминации по признаку религиозной принадлежности в сфере труда и занятости, образования, при прохождении государственной гражданской и военной службы, в брачно-семейных отношениях.

7. Особенности осуществления принципа недискриминации по признаку религиозной принадлежности в условиях борьбы с терроризмом.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. О свободе совести и религиозных объединениях : федер. закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 39. – Ст. 4465.

Дополнительная литература

1. *Баев В. Г.* Светскость государства как категория конституционного права : понятие и принципы / В. Г. Баев, С. В. Мещерякова // История государства и права. – 2015. – № 8. – С. 46–51.

2. *Бутко А. В.* Правовое регулирование в сфере предотвращения дискриминации по национальному, расовому и религиозному признаку / А. В. Бутко // Адвокат. – 2016. – № 1. – С. 47–52.

3. *Лебединец И. Н.* Свобода совести – абсолютное право каждого индивида (как свобода совести подменяется свободой манипуляции сознанием) / И. Н. Лебединец // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 10. – С. 168–174.

4. *Овсеян Ж. И.* Конституционные статусы религий в современном мире (государства Европы, Азии, Индостана и Дальнего Востока) / Ж. И. Овсеян // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 7. – С. 34–44.

5. *Шульга Р. Ю.* Отношения «власть – религиозные институты» в современной России в свете реализации права на свободу религии / Р. Ю. Шульга // Юридический мир. – 2015. – № 8. – С. 38–42.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9

Тема: Дискриминация по признаку языка

План

1. Определение понятия языковой принадлежности.
2. Принцип равенства языков, запрет на дискриминацию по языковому признаку и обязанность индивидов использовать государственный или иной официальный язык в публичной сфере.
3. Международно-правовые инструменты и механизмы, используемые в случаях дискриминации по признаку языка.
4. Практика Комитета ООН по правам человека.
5. Практика Европейского суда по правам человека по делам, связанным с языковой дискриминацией.
6. Запрет на дискриминацию по признаку языка и право на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества как конституционные принципы в Российской Федерации.

7. Специальное законодательство о языках в зарубежных странах и меры, предпринимаемые для искоренения языковой дискриминации.

8. Меры, принимаемые для поддержки и сохранения языков меньшинств, как недискриминационные по отношению к языку (языкам) большинства.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. О языках народов Российской Федерации : закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – 12 дек.

3. Об образовании в Российской Федерации : федер. закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598.

4. О национально-культурной автономии : федер. закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2965.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10

Тема: Дискриминация по признаку инвалидности и состояния здоровья

План

1. Понятия «инвалид», «лицо с ограниченными возможностями»; лицо с физическими и психическими недостатками. Медицинская и социальная модель инвалидности.

2. Понятие дискриминации по признаку инвалидности.

3. Нормы российского права и защита от дискриминации по признаку инвалидности в трудовых отношениях, в образовании, при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг. Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры.

4. Международные универсальные и региональные стандарты обеспечения равенства в обращении независимо от состояния здоровья.

5. Зарубежный опыт в области защиты инвалидов от дискриминации.
6. Дискриминация в отношении лиц с психическими расстройствами и ВИЧ-инфицированных.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании : закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 33. – Ст. 1913.
2. О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) : федер. закон от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ // Рос. газета. – 1995. – 12 апр.
3. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации : федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Рос. газета. – 1995. – 2 дек.
4. О порядке и условиях признания лица инвалидом : постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 95 // Рос. газета. – 2006. – 28 февр.

Дополнительная литература

1. Басова А. В. Историко-правовой анализ развития российского законодательства, запрещающего дискриминацию в отношении лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека / А. В. Басова // Медицинское право. – 2016. – № 3. – С. 49–53.
2. Курова Н. Н. Обзор российского законодательства по вопросам дискриминации в сфере труда и занятости инвалидов / Н. Н. Курова // Адвокат. – 2017. – № 2. – С. 52–71.
3. Мачульская Е. Е. Концепция инвалидности в международных и российских нормативных актах / Е. Е. Мачульская // Социальное и пенсионное право. – 2015. – № 4. – С. 20–26.
4. Михалева А. Е. Правовой режим реализации прав инвалидов в практике ЕСПЧ / А. Е. Михалева // Социальное и пенсионное право. – 2017. – № 4. – С. 31–35.
5. Шаблинский И. Г. Дискриминация ВИЧ-инфицированных иностранцев в России : позиция Европейского суда по правам человека. Комментарий к Постановлениям ЕСПЧ от 8 и 15 марта 2016 года (жалобы № 46280/14, 75781/14 и другие) / И. Г. Шаблинский // Международное правосудие. – 2017. – № 2. – С. 3–16.

Задания для контрольных работ в виде составления юридических документов

1. Составьте жалобу в Конституционный Суд Российской Федерации на нарушение прав и свобод человека и гражданина.
2. Составьте жалобу Уполномоченному по правам человека Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

Вопросы для промежуточной аттестации

1. Понятие дискриминации. Прямая и косвенная дискриминация.
2. Понятие равноправия (формально юридического равенства) и фактического равенства.
3. Понятие дискриминации в российском праве. Формы закрепления принципа равноправия в российском законодательстве, включая запрет дискриминации.
4. Юридическая ответственность за нарушение принципа равноправия и запрета дискриминации.
5. Понятие дискриминации в международном праве. Запрет дискриминации – общепризнанный принцип международного права.
6. Универсальные и региональные стандарты и инструменты защиты от дискриминации.
7. Борьба с дискриминацией в рамках Организации Объединенных Наций.
8. Принцип недискриминации в праве Совета Европы.
9. Право на обращение в Европейский суд по правам человека с индивидуальной жалобой в случае предполагаемых фактов дискриминации.
10. Методики доказывания случаев дискриминации посредством установления дискриминационных намерений и дискриминирующих последствий.
11. Понятие дискриминации по признаку расовой и национальной (этнической) принадлежности.
12. Международно-правовые механизмы противодействия дискриминации и обязательства государств в борьбе с расовой, этнической (национальной) дискриминацией.

13. Практика Европейского суда по правам человека по делам, связанным с расовой и национальной (этнической) дискриминацией.

14. Законодательство зарубежных стран, направленное на обеспечение расового (национального, этнического) равноправия, и практика по предотвращению и ликвидации дискриминации.

15. Основные формы проявления расовой и национальной (этнической) дискриминации в России. Особенности законодательства Российской Федерации в области борьбы с расовой, национальной (этнической) дискриминацией, его соответствие международно-правовым стандартам.

16. Равноправие мужчин и женщин как частное проявление общего принципа равноправия.

17. Международные универсальные и региональные стандарты защиты от дискриминации по признаку пола.

18. Специальное законодательство, направленное на обеспечение равноправия полов, и практика по предотвращению и ликвидации дискриминации по признаку пола в зарубежных странах.

19. Конституционный принцип равноправия мужчин и женщин в Российской Федерации.

20. Запрет дискриминации по признаку пола в различных сферах.

21. Понятие дискриминации по признаку сексуальной ориентации, формы и сфера ее проявления.

22. Международные универсальные и региональные стандарты защиты от дискриминации по признаку сексуальной ориентации. Трактовка сексуальной ориентации как одного из аспектов частной жизни человека в практике Европейского суда по правам человека.

23. Эволюция законодательного регулирования вопросов, связанных с сексуальной ориентацией, в зарубежных странах.

24. Запрет дискриминации по признаку сексуальной ориентации в различных сферах.

25. Понятие дискриминации по признаку религиозной принадлежности и формы ее проявления.

26. Международные универсальные и региональные стандарты равенства в обращении независимо от религиозной принадлежности.

27. Запрет дискриминации по признаку религиозной принадлежности в законодательстве зарубежных стран.

28. Запрет дискриминации по признаку религиозной принадлежности в праве Российской Федерации. Соответствие российского законодательства и правоприменительной практики международно-правовым стандартам.

29. Конституционный принцип равенства прав религиозных объединений, его законодательная конкретизация и практика реализации.

30. Формы проявления дискриминации по признаку религиозной принадлежности в сфере труда и занятости, образования, при прохождении государственной гражданской и военной службы, в брачно-семейных отношениях.

31. Принцип равенства языков, запрет на дискриминацию по языковому признаку и обязанность индивидов использовать государственный или иной официальный язык в публичной сфере.

32. Международно-правовые инструменты и механизмы, используемые в случаях дискриминации по признаку языка.

33. Практика Комитета ООН по правам человека и Европейского суда по правам человека по делам, связанным с языковой дискриминацией.

34. Запрет на дискриминацию по признаку языка и право на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества как конституционные принципы в Российской Федерации.

35. Специальное законодательство о языках в зарубежных странах и меры, предпринимаемые для искоренения языковой дискриминации.

36. Понятие дискриминации по признаку инвалидности.

37. Нормы российского права и защита от дискриминации по признаку инвалидности в трудовых отношениях, в образовании, при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг. Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры.

38. Международные универсальные и региональные стандарты обеспечения равенства в обращении независимо от состояния здоровья.

39. Зарубежный опыт в области защиты инвалидов от дискриминации.

40. Дискриминация в отношении лиц с психическими расстройствами и ВИЧ-инфицированных.

Словарь основных понятий и терминов

Гендер – психологическая идентификация лица с мужским либо женским полом и присущими ему в конкретном обществе социальными ролями.

Дискриминация – это любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, языка, религии, пола, социального происхождения, места рождения, возраста, инвалидности или других юридически несущественных признаках, имеющее целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

Расизм – совокупность воззрений, в основе которых лежат положения о физической и умственной неравноценности человеческих рас и о решающем влиянии расовых различий на историю и культуру.

Трансгендер – любой носитель отклонений от нормативного пола и гендера. В узком смысле трансгендер смешивает гендерные стереотипы: социальные роли, профессиональные занятия, атрибуты внешности.

Транссексуал – это лицо, ощущающее физическую несовместимость со своим полом и часто стремящееся к перемене пола.

Этнос – исторически сложившаяся устойчивая совокупность людей, объединенных общими объективными либо субъективными признаками, в которые различные направления этнологии (этнографии) включают происхождение, единый язык, культуру, хозяйство, территорию проживания, самосознание, внешний вид, менталитет и др.

Язык вражды – выражение агрессии против определенных групп (например, этнических и религиозных меньшинств, женщин, инвалидов, гомосексуалистов) в устной речи, прессе, Интернете.

ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Введение

В совокупности прав и свобод человека особое место занимают коллективные права, причем их значимость проявляется именно в качестве средства реализации иных прав и свобод. В Российской Федерации конституционно-правовые основы деятельности различных некоммерческих организаций вытекают не только из предписания Конституции РФ о праве каждого на объединение (ст. 30), но и из иных конституционных положений. В их числе свобода совести (ст. 28), свобода мысли, слова, получения и распространения информации, свобода средств массовой информации (ст. 29), право на митинги и демонстрации (ст. 31), право на индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33), право на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 48). Этот далеко не полный перечень конституционных норм дает представление о большом объеме конституционных и отраслевых правовых основ деятельности некоммерческих организаций (далее – НКО) в России. Спектр политических, экономических, социальных и иных интересов некоммерческих организаций огромен, при этом он постоянно расширяется.

В составе инициативных общественных организаций России наиболее многочисленными являются НКО, осуществляющие непосредственно правозащитные функции, а также реализующие многоплановые правовые инициативы. Это естественно в условиях общества, перенасыщенного социальными конфликтами. В России сегодня насчи-

тывается более 2500 самостоятельных некоммерческих общественных организаций, занимающихся правовой защитой и правовым просвещением различных групп населения либо реализующих иные правовые программы (инициативы).

Правозащитные некоммерческие неправительственные организации занимают особое место в некоммерческом секторе. Особенности их деятельности вытекают из самой специфики правозащитной деятельности. Одно дело – заниматься патриотическим воспитанием, восстановлением памятников или исследовать общество и общественные отношения. Другое дело – защита некоммерческой организацией нарушенных прав конкретных людей или социальных групп, причем часто бывает, что нарушены они органами государственной или муниципальной власти. Соответственно, в отличие от более спокойной деятельности, которой занимается большинство неправозащитных некоммерческих организаций, работа правозащитных НКО часто носит конфликтный характер, при этом конфликтовать, как правило, приходится с властью.

Данная сфера общественных отношений практически не рассматривается в рамках образовательного процесса и бакалавров, и магистров. Между тем НКО, защищая права человека, решают проблемы конкретных граждан, до решения которых у власти и бизнеса «не доходят руки». Изучение указанной дисциплины будет содействовать укреплению доверия к некоммерческому сектору, повысит гражданскую активность обучаемых студентов.

Цель и задачи учебной дисциплины

Цель: уяснить особенности защиты прав человека некоммерческими организациями как аспект правозащитной деятельности в Российской Федерации, основанной на положениях общей теории права и государства, теории конституционного и иных отраслей права.

Задачи:

– формирование у магистров знаний о правовой регламентации и особенностях деятельности правозащитных некоммерческих организаций в Российской Федерации;

– получение знаний о месте и роли правозащитных некоммерческих организаций, направлений их деятельности, тенденций развития в современный период, особенностей правозащитной деятельности общественных организаций, автономных некоммерческих организаций, ассоциаций (союзов), фондов, а также формах взаимодействия НКО и государства;

– изучение позитивных и негативных аспектов деятельности защиты прав и свобод человека НКО в зарубежных странах для совершенствования конституционного регулирования в Российской Федерации в целях интеграции нашего государства в мировое сообщество.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

знать: систему нормативных правовых актов, регулирующих защиту прав и свобод человека и гражданина некоммерческими организациями в России; основные положения общей теории прав и свобод человека и гражданина, их классификацию, способы защиты прав человека некоммерческими организациями в России и зарубежных странах;

уметь: оперировать понятиями науки конституционного права в сфере защиты прав и свобод человека некоммерческими организациями; выбирать нормативные правовые акты, а также правоприменительную практику о защите конкретных прав и свобод человека правозащитными некоммерческими организациями в России применительно к конкретной ситуации;

владеть: конституционно-правовой терминологией; навыками разработки правовых норм; навыками анализа и толкования правовых норм и судебной практики; навыками работы со справочно-правовыми системами; практическими навыками подготовки обращений и ответов на обращения в органы публичной власти; навыками анализа правозащитной деятельности некоммерческих организаций.

Структура и содержание учебной дисциплины: 6 зет / 216 часов.

Форма промежуточной аттестации – экзамен.

Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		4-й семестр		
Аудиторные занятия	20	20		
В том числе:				
лекции	–	–		
практические	20	20		
лабораторные	–	–		
Самостоятельная работа	160	160		
Форма промежуточной аттестации – экзамен	36	36		
Итого	216	216		

Источники

Основная литература

1. Бархатова Е. Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации : с учетом изменений, внесенных в Конституцию РФ Федеральными конституционными законами № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ, 2-ФКЗ / Е. Ю. Бархатова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2015. – 269 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251930>

2. Козлова Е. И. Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2016. – 578 с.

3. Некоммерческие организации : виды, правовой статус, партнерство, управление / разраб. темы, советы и рекоменд. С. П. Гришаева. – М. : Библиотечка РГ, 2010. – 144 с.

4. Пронин А. А. Права человека : аспекты проблемы / А. А. Пронин. – 2-е изд. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 213 с.

5. Российская правозащитная политика : теория и практика : монография / под ред. А. В. Малько. – М. : Юрлитинформ, 2014. – 245, [1] с.

6. Эбзеев Б. С. Конституционное право России / Б. С. Эбзеев. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2012. – 672 с.

Основные нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о по-

правках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Рос. газета. – 1993. – 25 дек. ; 2009. – 21 янв. ; 2014. – 7 февр., 22 июля.

2. Об общественных объединениях : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

3. О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 145.

4. О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг : постановление Правительства РФ от 26 января 2017 г. № 89 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 6. – Ст. 937.

5. Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций : постановление Правительства РФ от 30 декабря 2012 г. № 1478 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 85.

Программа курса

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

Тема: Некоммерческие организации как правозащитные организации в Российской Федерации

План

1. История правозащитного движения в мире.
2. Правозащитные организации в России и зарубежных странах: ретроспективный анализ становления и функционирования.
3. Понятие и виды правозащитных организаций.
4. Некоммерческий сектор в России.
5. Понятие и виды неправительственных организаций.

Источники

Дополнительная литература

1. *Вельяминов Г. М.* Международное право : опыты / Г. М. Вельяминов. – М. : Статут, 2015. – 1006 с.

2. *Гриб В. В.* Историческая роль и значение общественных формирований в России в развитии гражданского общества / В. В. Гриб // История государства и права. – 2010. – № 10. – С. 33–35.

3. *Катин В. И.* Церковь и власть в России : новые явления во взаимоотношениях / В. И. Катин // История государства и права. – 2013. – № 11. – С. 13–17.

4. *Майстренко А. Г.* Неправительственные правозащитные организации в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук / А. Г. Майстренко. – М., 2001. – 174 с.

5. *Погорельский А. В.* Развитие международного правозащитного движения : 1945–2007 гг. : дис. ... канд. ист. наук / А. В. Погорельский. – М., 2008. – 213 с.

6. *Шереги Ф. Э.* Становление общественных правозащитных организаций / Ф. Э. Шереги. – Режим доступа: http://www.civisbook.ru/files/File/sheregi_stan.pdf

7. *Яловенко Т. В.* Правоприменительная деятельность в правозащитной системе современного государства : вопросы теории : дис. ... канд. юрид. наук / Т. В. Яловенко. – Волгоград, 2015. – 173 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

Тема: Понятие, формы и органы управления НКО, финансирование

План

1. Правовое положение некоммерческих организаций в России и за рубежом.
2. Формы некоммерческих организаций в Российской Федерации.
3. Органы управления НКО.
4. Финансирование некоммерческих организаций в России.
5. Особенности и разновидности региональных некоммерческих организаций.

Источники

Дополнительная литература

1. *Воронов А. М.* Негосударственные некоммерческие организации социально-политической направленности в современном социуме : актуальные аспекты / А. М. Воронов // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2014. – № 3. – С. 18–21. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. *Гриб В. В.* Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации как участники общественного контроля : российский и зарубежный опыт / В. В. Гриб // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2015. – № 4. – С. 3–6. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Некоммерческие организации : теоретические и практические проблемы : материалы ежегодных научных чтений памяти профессора С. Н. Братуся (Москва, 29 октября 2008 г.) / Ин-т законодательства и сравнит. правоведения при Правительстве Рос. Федерации ; [отв. ред. В. М. Жуйков]. – М. : Эксмо, 2009. – 174 с.

4. Романова В. В. Об особенностях правового положения некоммерческой организации – Совета рынка и тенденциях изменения энергетического законодательства в сфере электроэнергетики / В. В. Романова, С. С. Филь // Правовой энергетический форум. – 2015. – № 1. – С. 37–41. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Семенихин В. В. Все о некоммерческих юридических лицах / В. В. Семенихин. – М. : ГроссМедиа : РОСБУХ, 2014. – 394 с.

6. Серова О. А. Новые виды некоммерческих организаций : публичные элементы в правовом статусе казачьих компаний и общин коренных малочисленных народов / О. А. Серова // Законы России : опыт, анализ, практика. – 2015. – № 7. – С. 39–44. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Сойфер Т. В. Некоммерческие организации : некоторые проблемы гражданско-правового статуса / Т. В. Сойфер // Законы России : опыт, анализ, практика. – 2010. – № 2. – С. 3–13. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Уваров А. А. Вопросы конституционно-правового статуса общественных некоммерческих организаций / А. А. Уваров // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 9. – С. 39–42. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

Тема: Направления деятельности правозащитных некоммерческих организаций в России

План

1. Цели деятельности правозащитных некоммерческих организаций.
2. Особенности реализации целей деятельности правозащитных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации в современный период.
3. Виды деятельности, задачи, функции некоммерческих организаций в Российской Федерации.
4. Имущество некоммерческих организаций.
5. Правовое консультирование и правовая защита населения.

6. Правовое просвещение населения.
7. Контроль за деятельностью некоммерческих организаций.
8. Правовая экспертиза документов некоммерческими организациями в России.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации : федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6725.
2. Об учреждении автономной некоммерческой организации «Агентство по технологическому развитию» : распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 1017-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 22. – Ст. 3274.
3. Об утверждении Правил передачи Федеральным агентством по управлению государственным имуществом федерального имущества некоммерческим организациям в качестве имущественного взноса Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2015 г. № 1200 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 46. – Ст. 6387.

Дополнительная литература

1. *Кожевников О. А.* Право некоммерческих организаций в Российской Федерации : конституционно-правовое исследование : дис. ... д-ра юрид. наук / О. А. Кожевников. – Екатеринбург, 2008. – 346 с.
2. Контроль в финансово-бюджетной сфере : науч.-практ. пособие / И. И. Кучеров [и др.] ; отв. ред. И. И. Кучеров, Н. А. Поветкина. – М. : ИЗИСП, КОНТРАКТ, 2016. – 320 с. (гл. 5, § 3).
3. *Курячая М. М.* Предпосылки институализации гражданской активности в современной России / М. М. Курячая // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 7. – С. 27–29.
4. *Ларионова М. А.* Основы юридического консультирования / М. А. Ларионова. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 124 с.
5. *Масленникова Л. В.* Тенденции развития гражданского законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях / Л. В. Масленникова // Власть Закона. – 2014. – № 3. – С. 113–124.
6. *Синельщикова Е. Ю.* Обеспечение органами прокуратуры прав человека и гражданина на единство конституционного правового пространства страны / Е. Ю. Синельщикова // Законы России : опыт, анализ, практика. – 2015. – № 6. – С. 104–108.

7. *Сойфер Т. В.* Экономическая деятельность некоммерческих организаций и ее гражданско-правовое обеспечение / Т. В. Сойфер // Журнал российского права. – 2016. – № 1. – С. 22–30.

8. *Соколова О. В.* Злостное уклонение от исполнения обязанностей, определенных законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента / О. В. Соколова // Уголовное право. – 2014. – № 6. – С. 73–78.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

Тема: Создание, реорганизация и ликвидация правозащитных некоммерческих организаций

План

1. Государственная регистрация некоммерческих организаций.
2. Учредители и учредительные документы некоммерческих организаций.
3. Отказ в государственной регистрации.
4. Порядок ликвидации некоммерческой организации.
5. Поддержка некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления.
6. Поддержка социально ориентированных НКО.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций : федер. закон от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 15. – Ст. 1736.

3. Об актуальных вопросах, связанных с правовым положением и деятельностью некоммерческих организаций в Российской Федерации : постановление СФ ФС РФ от 23 марта 2016 г. № 111-СФ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 13. – Ст. 1723.

4. О государственной (областной) поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Воронежской области : закон Воронежской области от 6 октября 2011 г. № 134-ОЗ // Молодой коммунар. – 2011. – 11 окт.

Дополнительная литература

1. *Кирилловых А. А.* Общественные объединения инвалидов как социально ориентированные некоммерческие организации / А. А. Кирилловых // Законодательство и экономика. – 2017. – № 1. – С. 25–42.

2. *Лысенко В. В.* Социальное предпринимательство как новая форма взаимодействия гражданского общества и бизнеса / В. В. Лысенко // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 10. – С. 43–47.

3. *Сабаева С. В.* Проблемы правового регулирования и гарантирования реализации конституционного права граждан Российской Федерации на получение религиозного образования (религиозного компонента общего образования) / С. В. Сабаева // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 9. – С. 26–36.

4. *Семенухин В. В.* Все о некоммерческих юридических лицах / В. В. Семенухин. – М. : ГроссМедиа : РОСБУХ, 2014. – 394 с.

5. *Сойфер Т. В.* Некоммерческое юридическое лицо как форма реализации конституционного права на объединение / Т. В. Сойфер // Законодательство и экономика. – 2012. – № 2. – С. 18–29.

6. *Хохлышев Н. С.* К вопросу о правовых проблемах, возникающих в связи с отказом в государственной регистрации некоммерческих организаций / Н. С. Хохлышев // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2014. – № 2. – С. 16–19.

7. *Шелудякова Т. В.* Обязанности государства по социальной поддержке молодежи. Конституционно-правовой аспект : монография / Т. В. Шелудякова. – LAP Germany, Saarbrücken : LAMBERT Academic Publishing, 2013. – 141 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

Тема: Особенности правозащитной деятельности общественных организаций, автономных некоммерческих организаций, ассоциаций (союзов), фондов

План

1. Отличие правозащитной деятельности некоммерческих организаций от иных видов социальной деятельности.

2. Особенности правовой защиты социально незащищенных слоев населения в современный период.
3. Специфика правовой защиты граждан в решении трудовых споров и трудоустройстве.
4. Особенности правовой защиты участников боевых действий, беженцев и вынужденных переселенцев.
5. Правовая защита прав предпринимателей малого и среднего бизнеса НКО в России.
6. Реализация правозащитных программ в регионах правозащитными некоммерческими организациями.

Источники

Дополнительная литература

1. *Абашидзе А. Х.* Универсальные механизмы защиты прав человека / А. Х. Абашидзе. – М. : Юнити-Дана, 2013. – 140 с.
2. *Барков А. В.* Правовая природа некоммерческих организаций в сфере социальной защиты инвалидов (фрагменты истории) / А. В. Барков // История государства и права. – 2007. – № 7. – С. 8–10.
3. *Исламова Э. Р.* Социальная поддержка ветеранов войны и роль прокуратуры / Э. Р. Исламова, Г. А. Вафина // Законность. – 2015. – № 9. – С. 3–6.
4. *Осипов М. Ю.* О некоторых проблемах правового регулирования защиты прав социально незащищенных граждан / М. Ю. Осипов // Социальное и пенсионное право. – 2015. – № 4. – С. 27–31.
5. *Панченко В. Ю.* Юридическая помощь (вопросы общей теории) / В. Ю. Панченко. – М. : Директ-Медиа, 2014. – 279 с.
6. *Спектор А. А.* Защита прав субъектов малого и среднего предпринимательства при проведении государственного контроля (надзора) / А. А. Спектор // Предпринимательское право. Приложение «Бизнес и право в России и за рубежом». – 2013. – № 2. – С. 21–24.
7. *Тимофеева К. В.* Товарищества собственников жилья / К. В. Тимофеева [и др.]. – СПб. : Питер, 2007. – 208 с.
8. *Шуршалова Е. С.* Правовые и организационные основы государственной защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев / Е. С. Шуршалова // Миграционное право. – 2011. – № 3. – С. 13–15.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

**Тема: Взаимодействие некоммерческих организаций
и государства**

План

1. Особенности взаимодействия общественных правозащитных организаций с государством.
2. Деятельность правозащитных некоммерческих организаций в зарубежных странах.
3. Социальный заказ на деятельность НКО.

Источники

Нормативные правовые акты

1. Об образовании Общественного совета при Министерстве регионального развития Российской Федерации : приказ Минрегиона России от 30 декабря 2013 г. № 574. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительная литература

1. *Байматов П. Н.* Конституционное право граждан Российской Федерации на социальное обеспечение : новая экономическая политика / П. Н. Байматов // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 9. – С. 42–47.
2. *Васильев С. А.* Конституционно-правовая сущность взаимодействия общественных объединений с правоохранительными органами в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина / С. А. Васильев // Юридический мир. – 2014. – № 6. – С. 54–58.
3. *Зражевская Т. Д.* Укрепление гражданского общества в России : направления, формы и методы с позиции регионального омбудсмена / Т. Д. Зражевская // Омбудсмен. – 2014. – № 1. – С. 23–27.
4. *Киричек Е. В.* Взаимодействие полиции с общественными объединениями и иными институтами гражданского общества в условиях реализации принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации / Е. В. Киричек // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 12. – С. 1139–1147.
5. *Мысин С. В.* Анализ зарубежного законодательства о деятельности некоммерческих неправительственных организаций / С. В. Мысин // Закон и право. – 2012. – № 6. – С. 109–111.

6. *Невская Э. А.* Конституционно-правовое регулирование деятельности правозащитных неправительственных организаций в Российской Федерации / Э. А. Невская // Закон и право. – 2015. – № 10. – С. 81–83.

7. *Прокопович Г. А.* О необходимости построения модели правозащитной деятельности в Российской Федерации / Г. А. Прокопович // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2015. – № 2. – С. 24–26.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

Тема: Тенденции развития правозащитных некоммерческих организаций в современный период

План

1. Актуальные проблемы правозащитной деятельности НКО в России в современный период.
2. Участие НКО в массовых правозащитных акциях.
3. Основные тенденции правозащитной деятельности.
4. Эффективность правозащитной деятельности НКО в России и направления ее совершенствования.

Источники

Дополнительная литература

1. *Беневоленский В. Б.* Эволюция институтов третьего сектора в странах Центральной и Восточной Европы в 1990–2000-е годы / В. Б. Беневоленский // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2014. – № 3. – С. 10–14.

2. *Губашиева М. Х.* Роль правозащитных организаций в деятельности современного государства / М. Х. Губашиева // Правозащитная деятельность в современной России : проблемы и их решение : сб. науч. трудов II Междунар. науч.-практ. конф. – СПб. : Издательство САУ, 2016. – С. 103–106.

3. *Тлеуж М. М.* Проблемы правозащитной деятельности в современной России / М. М. Тлеуж // Молодой ученый. – 2016. – № 26. – С. 511–513.

4. *Тыбольчук А. А.* Защита детей как основное направление правозащитной деятельности России / А. А. Тыбольчук // Правозащитная деятельность в современной России : проблемы и их решение : сб. науч. трудов II Междунар. науч.-практ. конф. – СПб. : Издательство САУ, 2016. – С. 545–550.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

Тема: Приоритетные направления деятельности некоммерческих правозащитных организаций в сфере оказания общественно-полезных услуг

План

1. Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства.

2. Деятельность по оказанию услуг, направленных на социальную адаптацию и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей, по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья.

3. Деятельность по оказанию услуг в сфере дошкольного и общего образования, дополнительного образования детей.

4. Деятельность по оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации.

5. Деятельность по оказанию услуг в сфере дополнительного образования сотрудников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций, направленного на повышение качества предоставления услуг такими организациями.

Источники

Нормативные правовые акты

1. О благотворительной деятельности и благотворительных организаций : федер. закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3340.

2. Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг : указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 г. № 398 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 33. – Ст. 5164.

3. О благотворительной деятельности в Воронежской области : закон Воронежской области от 8 июня 2012 г. № 73-ОЗ // Собр. законодательства Воронежской области. – 2012. – № 16 (ч. 1). – Ст. 571.

Дополнительная литература

1. *Архипкина А. С.* Развитие медиации в субъектах Российской Федерации (опыт Иркутской области) / А. С. Архипкина // Седьмой Пермский конгресс ученых-юристов (г. Пермь, 18–19 ноября 2016 г.): сб. науч. статей / В. В. Акинфиева [и др.]; отв. ред. В. Г. Голубцов, О. А. Кузнецова. – М.: Статут, 2017. – С. 347–353.
2. *Гончарова Н. М.* Российская модель организации оказания бесплатной юридической помощи / Н. М. Гончарова // Омбудсмен. – 2013. – № 2. – С. 30–35.
3. *Омигов В. И.* Особенности противодействия преступности несовершеннолетних / В. И. Омигов // Российская юстиция. – 2012. – № 1. – С. 22–26.
4. *Слесарев С. А.* Благотворительность / С. А. Слесарев. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. *Шашкова О. В.* Комментарий к Федеральному закону от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (постатейный) / О. В. Шашкова; под ред. Т. С. Гусевой. – М.: ЭлКниги, 2014. – 160 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9

Тема: Составление юридических документов

Задания для контрольных работ

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 1

(составление юридических документов)

Составить документы для государственной регистрации некоммерческой организации при ее создании в уполномоченный орган или его территориальный орган.

Для сбора и составления пакета документов необходимо изучить ст. 13.1 от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в которой установлены требования к порядку подачи документов.

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 2

(составление юридических документов)

Составить административное исковое заявление в суд общей юрисдикции о признании незаконным решения Министерства юстиции Рос-

сийской Федерации об отказе в государственной регистрации общественного объединения.

Для составления юридического документа нужно изучить п. 1 ст. 8 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», п. 5 ст. 23.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ч. 4 ст. 23 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», ст. 218–220 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ.

Вопросы для промежуточной аттестации

1. История правозащитного движения в мире.
2. Становление, понятие и виды правозащитных организаций. Их классификация.
3. Некоммерческий сектор в России. Виды неправительственных организаций.
4. Некоммерческие организации – правозащитные организации в России, их правовое положение, формы.
5. Органы управления НКО, их финансирование.
6. Особенности региональных НКО. Реализация правозащитных программ в субъектах Российской Федерации.
7. Особенности реализации целей деятельности правозащитных некоммерческих организаций в Российской Федерации и ее субъектах в современный период.
8. Виды деятельности, задачи, функции некоммерческих организаций в Российской Федерации.
9. Правовое консультирование и правовая защита населения некоммерческими организациями в России.
10. Правовое просвещение населения некоммерческими организациями в России.
11. Правовая экспертиза документов некоммерческими организациями в России.
12. Имущество некоммерческих организаций.

13. Государственная регистрация, учредительные документы и учредители некоммерческой организации.

14. Отказ в государственной регистрации. Порядок ликвидации некоммерческой организации.

15. Поддержка некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления. Поддержка социально ориентированных НКО.

16. Контроль за деятельностью правозащитных некоммерческих организаций.

17. Особенности и отличие правозащитной деятельности некоммерческих организаций от иных видов социальной деятельности.

18. Особенности правовой защиты различных групп населения: в решении трудовых споров и трудоустройстве; участников боевых действий, беженцев и вынужденных переселенцев; предпринимателей малого и среднего бизнеса.

19. Особенности взаимодействия общественных правозащитных организаций с государством. Социальный заказ на деятельность НКО.

20. Деятельность правозащитных некоммерческих организаций в зарубежных странах.

21. Актуальные проблемы правозащитной деятельности НКО в России в современный период.

22. Приоритетные направления деятельности некоммерческих правозащитных организаций в сфере оказания общественно полезных услуг.

Словарь основных понятий и терминов

Некоммерческая организация – организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Социально ориентированные некоммерческие организации – это некоммерческие организации, созданные в определенных формах, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также определенных законом видов деятельности (социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан; оказание помощи

пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам; охрана окружающей среды и защита животных; оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина; деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности и др.).

Иностранная некоммерческая неправительственная организация – организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы.

Некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента, – это российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Учебное издание

**ЗАЩИТА ПРАВ
И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА**

Учебно-методическое пособие

Под редакцией Т. М. Бялкиной, Е. А. Бондаревой

Редактор *А. Ю. Игнатова*
Компьютерная верстка *Е. Е. Комаровой*

Подписано в печать 10.12.2018. Формат 60×84/16.
Уч.-изд. л. 23,8. Усл. п. л. 19,8. Тираж 70 экз. Заказ 364

Издательский дом ВГУ
394018 Воронеж, пл. Ленина, 10
Отпечатано в типографии Издательского дома ВГУ
394018 Воронеж, ул. Пушкинская, 3