

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

# **ЮРИСТ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ**

*Учебно-методическое пособие*

Под редакцией Т. М. Бялкиной, Е. А. Бондаревой

Воронеж  
Издательский дом ВГУ  
2019

УДК 342.5(470)(075.8)

ББК 67.400.6я7

Ю73

**А в т о р ы:**

канд. юрид. наук, доц. *С. М. Бекетова*,  
канд. юрид. наук, доц. *Е. А. Бондарева*, д-р юрид. наук, проф. *Н. В. Бутусова*,  
д-р юрид. наук, проф. *Т. М. Бялкина*, д-р юрид. наук, проф. *Т. Д. Зражевская*,  
канд. юрид. наук, доц. *В. А. Мальцев*, д-р юрид. наук, доц. *Е. В. Сазонникова*,  
канд. юрид. наук, доц. *И. А. Стародубцева*,  
канд. юрид. наук, преп. *С. В. Судакова*, канд. юрид. наук, преп. *И. И. Тюнина*

**Р е ц е н з е н т ы:**

кандидат экономических наук, доцент кафедры государственной  
и муниципальной службы и кадровой политики ВФ РАНХиГС при  
Президенте Российской Федерации, председатель Совета Воронежского  
регионального отделения Ассоциации юристов России *Ю. В. Агибалов*;  
доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой  
административного и административного процессуального права  
юридического факультета Воронежского государственного университета,  
заслуженный деятель науки РФ *Ю. Н. Стариков*

**Юрист органов публичной власти** : учебно-методическое по-  
Ю73 собие / под ред. Т. М. Бялкиной, Е. А. Бондаревой ; Воронежский  
государственный университет. – Воронеж : Издательский дом ВГУ,  
2019. – 354 с.

ISBN 978-5-9273-2698-3

Настоящее издание включает в себя учебно-методические пособия по всем учебным дисциплинам магистерской программы «Юрист органов публичной власти». В связи с тем, что действующие образовательные стандарты магистерских программ закрепляют в качестве основных форм учебного процесса практические занятия, содержащиеся в издании учебно-методические пособия по всем учебным дисциплинам включают в себя в соответствии с программой конкретной дисциплины темы и вопросы для рассмотрения на практических занятиях, а также перечни нормативных правовых актов, основной и специальной научной литературы по каждой теме; перечень основных понятий и терминов, используемых в данной учебной дисциплине, составленный на основе определений из нормативных правовых актов, учебной и иной литературы.

Для магистров очной и заочной форм обучения.

УДК 342.5(470)(075.8)

ББК 67.400.6я7

ISBN 978-5-9273-2698-3

© Воронежский государственный университет, 2019

© Оформление, оригинал-макет.  
Издательский дом ВГУ, 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	4
Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов.....	6
Конституционное правосудие в Российской Федерации .....	17
Правовой статус Президента и иных выборных должностных лиц в Российской Федерации .....	38
Конституционно-правовые основы взаимодействия органов публичной власти с общественными объединениями.....	53
Контрольная деятельность органов публичной власти.....	80
Актуальные проблемы организации и деятельности органов публичной власти в Российской Федерации .....	116
Основы науки (теории) публичного управления .....	151
Территориальная организация публичной власти в Российской Федерации .....	174
Правовые основы и технология нормотворческой деятельности в органах публичной власти в Российской Федерации .....	205
Обеспечение органами публичной власти права граждан на участие в управлении делами государства .....	237
Публичная власть и бизнес: правовые основы взаимодействия в России.....	266
Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации.....	302
Организация работы с обращениями граждан в органах публичной власти.....	320
Юридическая служба в органах государственной власти и местного самоуправления .....	329

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящее учебно-методическое пособие подготовлено для использования в процессе обучения магистрантов магистерской программы «Юрист органов публичной власти», реализуемой на кафедре конституционного и муниципального права юридического факультета Воронежского государственного университета.

Целью данной магистерской программы является формирование у обучающихся целостного представления о юридической деятельности в структуре органов государственной власти и местного самоуправления, а также о формах и методах взаимодействия юридических служб различных организаций с органами публичной власти.

Магистерская программа предусматривает изучение современных теоретических и практических проблем правового регулирования организации и деятельности органов публичной власти в Российской Федерации, их правового статуса, компетенции, взаимоотношений между собой, а также с институтами гражданского общества, юридическими и физическими лицами.

Выпускники программы смогут использовать полученные знания в органах государственной власти и местного самоуправления, в том числе в судебных органах и прокуратуре, адвокатуре, в избирательных комиссиях, в юридических службах различных организаций, взаимодействующих с органами публичной власти.

Предлагаемое издание включает в себя разделы по всем учебным дисциплинам магистерской программы «Юрист органов публичной власти». Поскольку действующие образовательные стандарты магистерских программ закрепляют в качестве основных форм учебного процесса практические (семинарские) занятия, то содержащиеся в из-

дании разделы по всем учебным дисциплинам включают в себя в соответствии с программой конкретной дисциплины темы и вопросы для рассмотрения на практических занятиях, а также перечни нормативных правовых актов, основной и специальной научной литературы по каждой теме. Кроме того, каждый раздел содержит перечень основных понятий и терминов, используемых в данной учебной дисциплине, составленный на основе определений из нормативных правовых актов, учебной и иной литературы.

Учебно-методическое пособие рекомендуется для проведения практических занятий для магистрантов очной и заочной форм обучения.

---

## АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

---

### Введение

Учебная дисциплина направлена на формирование у студентов знаний о коррупции, ее проявлениях, антикоррупционной государственной политике, частью которой является антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов.

*Цель дисциплины:* сформировать у студентов основополагающие представления об институте антикоррупционной экспертизы как стадии нормотворческого процесса и элементе системы противодействия коррупции в Российской Федерации.

*Задачи дисциплины:* формирование компетенций по организации проведения антикоррупционной экспертизы в органах власти, по анализу способов выявления и устранения коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и их проектах, а также по методике организации и проведения мониторинга правоприменения, антикоррупционного мониторинга.

### Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

*знать:* нормативные правовые акты, регулирующие проведение антикоррупционной политики в России; внутригосударственные и международные акты, регулирующие проведение антикоррупционной политики в России; нормативные правовые акты, регулирующие проведение антикоррупционной экспертизы в органах государственной

власти, местного самоуправления, независимыми экспертами, порядок аккредитации независимых экспертов, методику проведения антикоррупционной экспертизы;

*уметь*: оперировать понятиями юридической науки в области противодействия коррупции; проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов; организовывать проведение правового мониторинга с целью выявления коррупциогенных факторов;

*владеть*: навыками работы с Конституцией Российской Федерации, нормативными правовыми актами России и ее субъектов; навыками анализа правоприменительной и правозащитной деятельности; методикой проведения антикоррупционной экспертизы; практическими навыками подготовки заключений по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

**Структура и содержание учебной дисциплины:** 3 зет / 108 часов.

**Форма промежуточной аттестации** – зачет.

### Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		2-й семестр		
Аудиторные занятия		16		
в том числе:				
лекции				
практические		16		
лабораторные				
Самостоятельная работа		92		
Итого		108		

### Источники

#### Основная литература

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : (в аспекте современной экспертологии) / под

ред. Е. Р. Россинской. – М. : Проспект, 2014. – 223 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=253281>

2. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов. – М. : Проспект, 2014. – 93 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=253258>

3. Правовые основы противодействия коррупции : постатейные материалы и методические рекомендации по применению Федерального закона «О противодействии коррупции» / Воронеж. гос. ун-т ; [отв. ред. Т. Д. Зражевская, Ю. Н. Старилон ; сост. В. И. Ключников и др.]. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2013. – 540 с.

### *Основные нормативные правовые акты*

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции : федер. закон от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 12. – Ст. 1231.

3. О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

4. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : федер. закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 29. – Ст. 3609.

5. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 10. – Ст. 1084.

6. Об организации работы по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований : приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 1 апреля 2010 г. № 77 // Рос. газета. – 2010. – 21 апр.

7. Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов : приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 400 // Законность. – 2010. – № 4.

## Программа курса

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

#### Тема: Институт антикоррупционной экспертизы в российском публичном праве

##### План

1. Антикоррупционная политика в России.
2. Международные и внутрисударственные нормативные акты в сфере противодействия коррупции.
3. Понятие, цели и принципы антикоррупционной экспертизы.
4. Федеральные законы и подзаконные нормативно-правовые акты Российской Федерации об антикоррупционной экспертизе.
5. Законодательство субъектов Российской Федерации об антикоррупционной экспертизе.

##### Источники

###### *Дополнительная литература*

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : становление, опыт, перспективы. – М. : Дело, 2014. – 144 с.
2. Антикоррупционная политика : справочник / под ред. А. В. Малько ; авт.-сост. : А. В. Малько [и др.]. – М. : Проспект, 2006. – 382 с.
3. *Билинская М. Н.* Современная коррупция : отечественная специфика и зарубежный опыт противодействия / М. Н. Билинская, В. В. Моисеев, В. Ф. Ницевич. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 439 с.
4. *Долотов Р. О.* Правовое регулирование порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ / Р. О. Долотов // Актуальные проблемы экономики и права. – 2009. – № 4. – С. 48–51.
5. Законодатели против коррупции : Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания РФ. – 2009. – № 18 (35). – 80 с.
6. *Моисеев В. В.* Противодействие коррупции в современной России / В. В. Моисеев. – М. : Директ-Медиа, 2014. – 427 с.
7. *Подшивалов В. Е.* Модельный закон субъекта Российской Федерации «Об антикоррупционной политике субъекта Российской Федерации» / В. Е. Подшивалов [и др.] // Вестник Института законодательства и правовой информации имени М. М. Сперанского. – 2010. – № 3. – С. 40–63.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

### **Тема: Предмет, объекты и субъекты антикоррупционной экспертизы**

#### План

1. Предмет и объекты антикоррупционной экспертизы.
2. Понятие и типология коррупциогенных факторов.
3. Виды субъектов антикоррупционной экспертизы.
4. Ответственность субъектов антикоррупционной экспертизы.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов / Моск. гос. юрид. акад. им. О. Е. Кутафина ; [сост. Е. Р. Россинская]. – М. : Проспект, 2010. – 93 с.
2. *Головцинский К. И.* Концептуальная основа оценки нормативных актов на коррупциогенность / К. И. Головцинский // Следователь. – 2008. – № 5. – С. 12–23.
3. *Матковский С. В.* Правовая природа антикоррупционной экспертизы / С. В. Матковский // Российский следователь. – 2008. – № 24. – С. 27.
4. *Южаков В. Н.* Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов : методика, опыт и перспективы / В. Н. Южаков // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2008. – № 2. – С. 10–11.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

### **Тема: Методика проведения антикоррупционной экспертизы**

#### План

1. Процедура проведения антикоррупционной экспертизы и ее стадии.
2. Выявление коррупциогенных факторов.
3. Оформление результатов антикоррупционной экспертизы.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. *Краснов М. А.* Коррупция и законодательство : анализ закона на коррупционность / М. А. Краснов // Журнал российского права. – 2005. – № 2. – С. 77–88.

2. Талапина Э. В. Об антикоррупционной экспертизе / Э. В. Талапина // Журнал российского права. – 2007. – № 5. – С. 52–66.

3. Талапина Э. В. Методика первичного анализа (экспертизы) коррупционности нормативных правовых актов / Э. В. Талапина, В. Н. Южаков ; под ред. В. Н. Южакова. – М. : ЦСР : Статут, 2007. – 96 с.

4. Экспертиза нормативных правовых актов и их проектов на предмет коррупционности : содержание, значение, методика проведения : сборник статей / под общ. ред. О. С. Капинус и А. В. Кудашкина ; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2010. – 388 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

### **Тема: Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах государственной власти и местного самоуправления**

#### План

1. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах прокуратуры.

2. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах юстиции.

3. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в Государственной Думе, Совете Федерации и органах законодательной власти субъектов РФ.

4. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов РФ.

5. Организация проведения антикоррупционной экспертизы в органах местного самоуправления.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. Кокотов А. Н. Экспертиза законов субъекта РФ на коррупционность / А. Н. Кокотов, О. Н. Родионова // Российский юридический журнал. – 2008. – № 4. – С. 168–180.

2. Методика мониторинга внедрения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в практику нормотворческой деятельности. – М. : Дело, 2014. – 204 с.

3. *Талапина Э. В.* Информационное обеспечение противодействия коррупции. Обзор законодательства Российской Федерации / Э. В. Талапина, А. А. Антапольский. – М. : Ин-т гос-ва и права РАН, 2009. – 44 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

### **Тема: Независимая антикоррупционная экспертиза**

#### План

1. Правовой статус независимых экспертов, порядок и правила их аккредитации.

2. Оформление результатов независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Порядок направления и рассмотрения заключений независимых экспертов.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. *Ефремов А. А.* Независимая антикоррупционная экспертиза : пробелы и коллизии правового регулирования / А. А. Ефремов // Антикоррупционная политика России и ее субъектов : состояние и перспективы развития. Материалы научно-практического семинара (г. Владивосток, 26 февраля 2010 г.). – Владивосток : Изд-во Дальневост. ун-та, 2010. – С. 34–45.

2. *Ефремов А. А.* Административно-правовое регулирование информационного обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы / А. А. Ефремов // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 8. – С. 17–25.

3. *Кабанов П. А.* Общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов в Республике Татарстан : понятие, содержание, проведение, значение / П. А. Кабанов, Т. С. Мартынович // Следователь. – 2009. – № 6. – С. 25–27.

4. *Матковский С. В.* Общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов : правовые основы и характеристика субъектов / С. В. Матковский // Следователь. – № 2 (130). – С. 30–32.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

### **Тема: Антиторрупционная экспертиза в системе правовой экспертизы**

#### План

1. Порядок и методика проведения правовой экспертизы в органах государственной власти.
2. Выявление коррупциогенных факторов при проведении правовой экспертизы.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. Правовые акты : антикоррупционный анализ / И. С. Власов [и др.] ; отв. ред.: В. Н. Найденко, Ю. А. Тихомиров, Т. Я. Хабриева ; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации ; Научн.-исслед. центр ФСБ России. – М. : Контракт, 2010. – М. : Волтерс Клувер, 2010. – 176 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

### **Тема: Использование результатов антикоррупционной экспертизы**

#### План

1. Применение мер прокурорского реагирования при выявлении коррупциогенных факторов.
2. Рассмотрение требований прокурора об изменении правового акта.
3. Рассмотрение и учет заключений органов юстиции.
4. Рассмотрение и учет заключений независимых экспертов.
5. Организация взаимодействия органов прокуратуры, юстиции и независимых экспертов по учету результатов рассмотрения заключений.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

### **Тема: Анतिकоррупционная экспертиза в системе правового мониторинга**

#### План

1. Понятие, цели и принципы правового мониторинга.
2. Методология правового мониторинга.
3. Мониторинг правоприменения и антикоррупционный мониторинг.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. Результаты мониторинга нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере борьбы с коррупцией. – Иркутск, 2009. – 142 с.

### **Задания для контрольных работ**

#### КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 1

Подготовить письменные ответы на вопросы:

- правовое регулирование борьбы с коррупцией в России;
- антикоррупционная политика в России.

#### КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 2

Составить заключение о результатах проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта или проекта.

### **Вопросы для промежуточной аттестации**

1. Понятие, цели и принципы антикоррупционной экспертизы.
2. Правовое регулирование в сфере противодействия коррупции международными актами.
3. Правовое регулирование противодействия коррупции федеральным законодательством России.
4. Правовое регулирование противодействия коррупции законодательством субъектов РФ.
5. Предмет и объекты антикоррупционной экспертизы.

6. Понятие и типология коррупциогенных факторов.
7. Виды и ответственность субъектов антикоррупционной экспертизы.
8. Процедура проведения антикоррупционной экспертизы и ее стадии.
9. Выявление коррупциогенных факторов. Оформление результатов антикоррупционной экспертизы.
10. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах прокуратуры.
11. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах юстиции.
12. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в Государственной Думе, Совете Федерации.
13. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах законодательной власти субъектов РФ.
14. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов РФ, в органах местного самоуправления.
15. Независимая антикоррупционная экспертиза. Порядок направления и рассмотрения заключений независимых экспертов.
16. Порядок и методика проведения правовой экспертизы в органах государственной власти.
17. Использование результатов антикоррупционной экспертизы (прокуратуры, органов юстиции, независимых экспертов).
18. Организация взаимодействия органов прокуратуры, юстиции и независимых экспертов по учету результатов рассмотрения заключений.
19. Антикоррупционная экспертиза в системе правового мониторинга.
20. Мониторинг правоприменения и антикоррупционный мониторинг.

### **Словарь основных понятий и терминов**

**Коррупция** – это использования должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав для получения личной выгоды.

***Проявления коррупции:***

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» от имени или в интересах юридического лица.

***Противодействие коррупции*** – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

***Антикоррупционная экспертиза*** – это деятельность компетентных органов, физических и юридических лиц (экспертов и экспертных учреждений), заключающаяся в исследовании нормативных правовых актов и (или) проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и разработки предложений по их устранению.

***Коррупциогенные факторы*** – положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

---

## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВОСУДИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

### Введение

Конституция России 1993 года одним из важных начал организации и осуществления государственной власти закрепила принцип ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10). Одной из форм реализации судебной власти является институт судебного конституционного контроля. Судебный конституционный контроль призван играть главную роль в решении стоящих перед обществом задач построения правового государства, обеспечения верховенства Конституции и господства права, формирования единого конституционно-правового пространства, защиты прав, свобод и законных интересов личности.

Начало функционирования данного института в нашей стране связано с коренными преобразованиями в конце 80-х – начале 90-х гг. прошлого века во многих сферах общественной жизни (политической, социально-экономической, культурной, правовой). Становление и развитие самостоятельного вида судопроизводства – конституционного – в России прошло несколько этапов и завершилось созданием Конституционного Суда Российской Федерации. Однако, как показывает практика правового регулирования указанного блока отношений, а также деятельность органов конституционной юстиции как на уровне Федерации, так и ее субъектов, до настоящего времени идет поиск оптимальной модели конституционного контроля, которая максимально отвечала бы интересам нашего государства и была действенной гарантией конституционализма в России.

### **Цель и задачи учебной дисциплины**

*Цель:* уяснение магистрами особенностей конституционного судопроизводства – как самостоятельного вида судопроизводства в правовом государстве и его роли в организации и функционировании органов публичной власти, институтов гражданского общества.

*Задачами дисциплины* являются:

– формирование у магистров знаний о конституционном правосудии как высшей форме конституционного контроля, который осуществляет специфическими средствами защиту основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации;

– получение знаний о месте и роли постановлений Конституционного Суда Российской Федерации, сущности и содержании их правовых позиций в правовой системе государства;

– изучение содержания правовых позиций по вопросам толкования Конституции России, организации государственной власти, федеративного устройства государства, защиты отдельных прав и свобод личности в России и зарубежных странах;

– уяснение компетенции и особенностей конституционных (уставных) судов субъектов РФ в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина и их роли в обеспечении государственной целостности России;

– изучение положительных и отрицательных сторон моделей конституционного контроля за рубежом для совершенствования конституционного регулирования в России и в целях интеграции нашего государства в мировое сообщество.

### **Требования к уровню освоения содержания дисциплины**

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

*знать:* систему законодательства, регламентирующего деятельность органов конституционной юстиции; сущность, виды, модели конституционного контроля в современном государстве; особенности производства в Конституционном Суде Российской Федерации по отдельным категориям дел; о содержании основных проблем развития конституционной юстиции в зарубежных странах; понятие, виды и способы толкования Консти-

туции России и других нормативных правовых актов; место и роль актов органов конституционной юстиции в системе источников права; практику Конституционного Суда России по делам о толковании Конституции;

*уметь*: оперировать правовыми понятиями в области конституционного правосудия и точно использовать их в правотворческой и правоприменительной практике; применять нормы конституционного правосудия, необходимые для реализации прав и свобод личности, полномочий органов государственной власти; толковать конституционно-правовые нормы, применяя различные способы и виды; давать квалифицированное заключение о соответствии Конституции других нормативных правовых актов; анализировать и применять правовые позиции Конституционного Суда России;

*владеть*: конституционно-правовой терминологией; навыками работы с нормативными правовыми актами; методикой подготовки обращений в Конституционный Суд Российской Федерации; практическими навыками участия в делах, рассматриваемых органами конституционного контроля России и ее субъектов; навыками анализа правоприменительной и правозащитной деятельности органов конституционной юстиции и руководствоваться ими в своей профессиональной деятельности; навыками определения правовых актов, подлежащих применению в сфере конституционного правосудия.

**Структура и содержание учебной дисциплины:** 3 зет /108 часов.

**Форма промежуточной аттестации** – зачет.

### Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	Всего	По семестрам		
		2-й семестр		
Аудиторные занятия	16	16		
в том числе:				
лекции				
практические	16	16		
лабораторные				
Самостоятельная работа	92	92		
Итого	108	108		

## Источники

### Основная литература

1. Бархатова Е. Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации : С учетом изменений, внесенных в Конституцию РФ Федеральными конституционными законами № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ, 2-ФКЗ / Е. Ю. Бархатова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2015. – 269 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251930>

2. Бондарева Е. А. Конституционное правосудие в России и зарубежных странах : учеб.-метод. пособие / Е. А. Бондарева. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2016. – 56 с.

3. Кайнов В. И. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс : учеб. пособие / В. И. Кайнов, Р. А. Сафаров. – М. : Юнити-Дана, 2014. – 159 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447949>

4. Козлова Е. И. Конституционное право России : учебник : [для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»] / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2016. – 578 с.

5. Кравец И. А. Конституционное правосудие : теория судебного конституционного права и практика судебного конституционного процесса : учеб. пособие / И. А. Кравец. – М. : Юстицинформ, 2017. – 400 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=460431>

### Основные нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. (в редакции законов о поправках от 30.12.2008 г., от 05.02.2014 г., от 21.07.2014 г.) // Рос. газета. – 1993. – 25 дек. ; 2009. – 21 янв. ; 2014. – 7 февр., 22 июля.

2. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Рос. газета. – 1994. – 23 июля.

3. О судебной системе Российской Федерации : федер. конст. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

4. Регламент Конституционного Суда Российской Федерации от 24 января 2011 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## **Программа курса**

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1**

**Тема: Конституционный контроль в России и за рубежом.**

**Порядок формирования и организация работы**

**Конституционного Суда Российской Федерации**

#### **План**

1. Конституционный контроль: понятие, сущность, виды, модели.
2. Объекты конституционного контроля в зарубежных странах.
3. Понятие, субъекты и формы охраны Конституции.
4. Соотношение конституционного контроля и конституционного надзора.
5. Конституционный Суд Российской Федерации: этапы развития, место в системе органов государственной власти.
6. Состав, порядок формирования и основные принципы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.
7. Структура и организация деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.
8. Статус судьи Конституционного Суда Российской Федерации: понятие, принципы, структура содержания.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. *Бондарева Е. А.* Предварительный конституционный контроль в системе гарантий конституционализма в России / Е. А. Бондарева // Конституционные чтения / под ред. Ю. Г. Просвирнина. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2014. – Вып. 6. – С. 7–20.
2. *Бондарь Н. С.* Судебный конституционализм : доктрина и практика : монография / Н. С. Бондарь. – 2-е изд., перераб. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2016. – 528 с.
3. Конституционный контроль в зарубежных странах : учеб. пособие / отв. ред. В. В. Маклаков. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2010. – 671 с.
4. *Лучин В. О.* Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации / В. О. Лучин. – М. : Юнити-Дана, 2002. – 687 с.

5. Михайловская И. Б. Суды и судьи : независимость и управляемость : монография / И. Б. Михайловская. – М. : Проспект, 2015. – 124 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=253567>

6. Слесарева К. А. Конституционная юстиция государств – членов СНГ (сравнительно-правовое исследование) : дис. ... канд. юрид. наук / К. А. Слесарева. – Тюмень, 2016. – 241 с.

7. Фёдоров М. В. Латиноамериканский конституционализм : генезис, теория и практика / М. В. Фёдоров. – М. : Российский университет дружбы народов, 2013. – 359 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=226465>

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

### **Тема: Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации**

#### План

1. Понятие компетенции конституционных судов и ее классификация.
2. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации: понятие, виды.
3. Основные и дополнительные полномочия Конституционного Суда Российской Федерации: виды, динамика развития.
4. Разграничение полномочий конституционных судов, судов общей и арбитражной юрисдикции в сфере судебного нормоконтроля.

#### **Источники**

##### *Судебная практика*

1. О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия : Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. № 8 // Рос. газета. – 1995. – 8 дек.

##### *Дополнительная литература*

1. Брежнев О. В. Универсализация правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации при осуществлении правосудия судами общей юрисдикции / О. В. Брежнев // Российский судья. – 2017. – № 3. – С. 50–54. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. *Гадельшина Л. И.* Правовые основы взаимодействия Конституционного Суда Российской Федерации с органами государственной власти Российской Федерации / Л. И. Гадельшина, А. Р. Гарифуллина // Российский судья. – 2017. – № 5. – С. 47–52. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. *Нарутто С. В.* Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации : проблемы регулирования и реализации / С. В. Нарутто // Lex russica. – 2014. – № 7. – С. 783–797. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

4. *Остапович И. Ю.* Судебный конституционный контроль и нормотворчество : проблемы соотношения / И. Ю. Остапович. – М. : ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М., 2015. – 230 с.

5. *Смолин Б. А.* Полномочия Конституционного Суда РФ / Б. А. Смолин. – М. : Лаборатория книги, 2010. – 41 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=97187>

6. *Татаринов С. А.* О формах взаимодействия между Конституционным Судом и другими органами государственной власти Российской Федерации / С. А. Татаринов // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 12. – С. 51–56. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. *Хабриева Т. Я.* Теория современной конституции / Т. Я. Хабриева, В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2005. – 320 с.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

#### **Тема: Конституционное судопроизводство – самостоятельный вид судопроизводства**

##### План

1. Основания возникновения конституционного судопроизводства: конституционное правонарушение и конституционный спор, их признаки.
2. Конституционно-правовая ответственность: понятие, основания, субъекты.
3. Конституционно-правовые санкции: понятие, классификация.
4. Цели и задачи конституционного судопроизводства.
5. Стороны в конституционном судопроизводстве.
6. Представительство в конституционном судопроизводстве.
7. Права и обязанности сторон и их представителей.
8. Эксперты, специалисты, свидетели, переводчики как участники процесса в Конституционном Суде.

9. Процессуальные сроки в конституционном судопроизводстве: понятие, функции и виды.

10. Подведомственность дел о конституционных вопросах и спорах. Разграничение подсудности между Конституционным Судом Российской Федерации и конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации.

11. Понятие и виды стадий конституционного судопроизводства.

### Источники

#### *Дополнительная литература*

1. *Арановский К. В.* О письменном производстве в конституционной юстиции России / К. В. Арановский // Журнал конституционного правосудия. – 2011. – № 2. – С. 18–24.

2. *Блохин П. Д.* Роль аппарата органов конституционной юстиции в судебном процессе : сравнительно-правовой анализ : дис. ... канд. юрид. наук / П. Д. Блохин. – М., 2015. – 325 с.

3. *Боброва Т. М.* Организационно-правовая форма осуществления конституционного правосудия в РФ : становление, развитие и проблемы совершенствования : дис. ... канд. юрид. наук / Т. М. Боброва. – М., 2015. – 257 с.

4. *Витрук Н. В.* Виды производств в Конституционном Суде РФ / Н. В. Витрук. – Журн. конституц. правосудия. – 2009. – № 6. – С. 7–13.

5. *Кокин А. В.* Представительство в юридическом процессе как общепроцессуальный институт : дис. ... канд. юрид. наук / А. В. Кокин. – Самара, 2016. – 202 с.

6. *Косолапова Н. А.* Право на квалифицированную юридическую помощь в конституционном судебном процессе : дис. ... канд. юрид. наук / Н. А. Косолапова. – Белгород, 2016. – 156 с.

7. *Мусаева А. Г.* Судопроизводство в разумный срок как гарантия конституционного права на судебную защиту : дис. ... канд. юрид. наук / А. Г. Мусаева. – М., 2013. – 195 с.

8. *Правовая экспертиза в конституционном судопроизводстве / Л. В. Гаврилова [и др.].* – Иркутск : Институт законодательства и правовой информации им. М. М. Сперанского, 2014. – 572 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=434991>

9. *Татаринов С. А.* Некоторые вопросы совершенствования регулирования порядка осуществления конституционного судопроизводства в Конституционном Суде Российской Федерации / С. А. Татаринов // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 7. – С. 38–42. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

**Тема: Акты Конституционного Суда Российской Федерации**

План

1. Понятие, виды актов Конституционного Суда Российской Федерации.
2. Требования, предъявляемые к решениям Конституционного Суда.
3. Особое мнение судьи Конституционного Суда.
4. Провозглашение решения. Опубликование и вступление в силу решений Конституционного Суда Российской Федерации.
5. Юридическая сила решений Конституционного Суда России.
6. Исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации и последствия их неисполнения.
7. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: понятие, виды, юридическая природа.

**Источники**

*Дополнительная литература*

1. *Александрова М. А.* Решения Конституционного Суда РФ как источник российского права : дис. ... канд. юрид. наук / М. А. Александрова. – М., 2017. – 256 с.
2. *Бондарева Е. А.* Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации : понятие, юридическая природа / Е. А. Бондарева, Н. В. Белоконь // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2014. – № 2. – С. 6–14.
3. *Власенко Н. А.* Судебные правовые позиции (основы теории) / Н. А. Власенко, А. В. Гринева. – М. : Юриспруденция, 2009. – 168 с.
4. *Кряжкова О. Н.* Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации : теоретические основы и практика реализации судами России / О. Н. Кряжкова. – М. : Формула права, 2006. – 152 с.
5. *Лазарев Л. В.* Правовые позиции Конституционного Суда России / Л. В. Лазарев. – 2-е изд., доп. – М. : Формула права, 2008. – 688 с.
6. *Маврин С. П.* Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации : природа и место в национальной правовой системе / С. П. Маврин // Журнал конституционного правосудия. – 2010. – № 6. – С. 23–33.
7. *Петров А. А.* Правовое качество решений Конституционного Суда Российской Федерации : постановка вопроса и некоторые практические проблемы / А. А. Петров // Сравнительное конституц. обозрение. – 2014. – № 2. – С. 95–110.

8. Черепанов В. А. О прямом действии Конституции и решений Конституционного Суда Российской Федерации : проблемные вопросы и поиск решения / В. А. Черепанов // Журнал российского права. – 2017. – № 11. – С. 15–24. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Шуберт Т. Э. Роль доктрины в законотворчестве и правоприменении (на примере Конституционного Суда Российской Федерации) / Т. Э. Шуберт // Журнал российского права. – 2017. – № 2. – С. 48–56.

10. Эбзеев Т. З. Конституционно-правовой механизм разрешения коллизий актов ЕСЧП и Конституции РФ (доктрина Конституционного Суда РФ) : дис. ... канд. юрид. наук / Т. З. Эбзеев. – М., 2017. – 168 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

### **Тема: Особенности рассмотрения дел в порядке абстрактного нормоконтроля**

#### План

1. Производство по рассмотрению дел о соответствии Конституции России нормативных актов органов государственной власти и договоров между ними, а также не вступивших в силу международных договоров.
2. Субъекты права на обращение в Конституционный Суд.
3. Допустимость запроса.
4. Пределы проверки Конституционным Судом.
5. Итоговое решение по делу и его юридическая сила.

#### **Источники**

##### *Судебная практика*

1. О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части : постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 29 ноября 2007 г. № 48 // Рос. газета. – 2007. – 8 дек.

##### *Дополнительная литература*

1. Лучин В. О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации / В. О. Лучин. – М. : Юнити-Дана, 2002. – 687 с.
2. Малюшин А. А. Конституционно-судебное правотворчество в Российской Федерации : проблемы теории и практики : монография / А. А. Малюшин. – М. : Юрист, 2013. – 404 с.

3. *Ткачев В. Н.* Международно-правовая и конституционная законность в правоприменительной (судебной) практике : учеб. пособие / В. Н. Ткачев, Н. Я. Лыгин. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 551 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114424>

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

### **Тема: Особенности рассмотрения дел в порядке конкретного нормоконтроля**

#### План

1. Производство по делам о конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан: субъекты права на обращение, допустимость жалобы, пределы проверки, виды и юридические последствия принятия итоговых решений по жалобам граждан.

2. Производство по делам о конституционности законов по запросам судов: условия обращения, допустимость запроса, пределы проверки и виды итоговых решений по делам, рассмотренным Конституционным Судом Российской Федерации по запросам судов.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. *Блохин П. Д.* Как защитить свои права в Конституционном Суде : практическое руководство по обращению с жалобой в Конституционный Суд России / П. Д. Блохин, О. Н. Кряжкова. – 2-е изд., с изм. – М. : Институт права и публичной политики, 2015. – 226 с.

2. *Бондарева Е. А.* Субъекты права на обращение с жалобой в Конституционный Суд Российской Федерации : теория и практика / Е. А. Бондарева // Правовые реформы в современной России : значение, результаты, перспективы : материалы науч.-практ. конф., пос. 50-летнему юбилею юрид. фак-та Воронеж. гос. ун-та (Воронеж, 20–21 ноября 2008 г.). – Вып. 5, ч. 1 : Теория государства и права. Конституционное и международное право. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2009. – С. 123–137.

3. *Герасимова Е. В.* Роль Конституционного Суда РФ в системе судебной защиты прав и свобод человека и гражданина : дис. ... канд. юрид. наук / Е. В. Герасимова. – СПб., 2011. – 191 с.

4. Демидов В. Н. Конституционное правосудие субъектов РФ в общегосударственной системе защиты прав и свобод человека и гражданина (методология, теория, практика) : дис. ... д-ра юрид. наук / В. Н. Демидов. – М., 2017. – 577 с.

5. Карасев Р. Е. Осуществление Конституционным Судом РФ защиты прав и свобод человека и гражданина : дис. ... канд. юрид. наук / Р. Е. Карасев. – Тюмень, 2016. – 291 с.

6. Коркмазов М. У. Защита конституционных прав и свобод человека и гражданина органами конституционного контроля в РФ и государствах Центральной и Восточной Европы / М. У. Коркмазов. – М., 2014. – 220 с.

7. Косолапов А. В. Жалоба как правовое средство (общетеоретический аспект) : дис. ... канд. юрид. наук / А. В. Косолапов. – Волгоград, 2016. – 173 с.

8. Князев С. Д. Конституционная жалоба в Российской Федерации : законодательная модель и судебная интерпретация / С. Д. Князев // Журнал конституционного правосудия. – 2011. – № 1. – С. 25–32.

9. Кухливский В. С. Конституционная жалоба как элемент правозащитного механизма в РФ и иных государствах-членах СНГ : дис. ... канд. юрид. наук / В. С. Кухливский. – М., 2016. – 209 с.

10. Нарутто С. В. Обращение граждан в Конституционный Суд Российской Федерации : науч.-практ. пособие / С. В. Нарутто. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. – 352 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

### **Тема: Особенности рассмотрения дел, не связанных с нормоконтролем**

#### План

1. Толкование Конституции России: понятие, виды, принципы, субъекты.

2. Субъекты права на обращение в Конституционный Суд с запросом о толковании.

3. Юридическая сила решения Конституционного Суда о толковании Конституции.

4. Производство по делам о спорах о компетенции: субъекты права на обращение, допустимость ходатайства, пределы проверки, итоговое решение.

5. Производство по делу о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

6. Производство по делам, связанным с проверкой конституционности выборов и референдума.

### **Источники**

#### *Дополнительная литература*

1. *Витрук Н. В.* Производство в Конституционном Суде Российской Федерации по рассмотрению дела о соответствии Конституции Российской Федерации инициативы проведения референдума Российской Федерации по поставленному вопросу (поставленным вопросам) референдума / Н. В. Витрук // Журнал конституционного правосудия. – 2010. – № 2. – С. 10–12.

2. *Краснов М. А.* Толкования конституции как ее фактические поправки / М. А. Краснов // Сравнительное конституционное обозрение. – 2016. – № 1 (110). – С. 77–91. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. *Тропер М.* Конституционное толкование / М. Тропер // Правоведение. – 2012. – № 4. – С. 91–103.

4. *Хабриева Т. Я.* Толкование Конституции Российской Федерации : теория и практика / Т. Я. Хабриева. – М. : Юристь, 1998. – 245 с.

5. *Хабриева Т. Я.* Теория современной конституции / Т. Я. Хабриева, В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2005. – 320 с.

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8**

#### **Тема: Конституционное (уставное) правосудие в субъектах Российской Федерации**

#### **План**

1. Становление и развитие конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.

2. Правовые основы конституционной (уставной) юстиции в субъектах РФ.

3. Компетенция конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.

4. Акты конституционных (уставных) судов: понятие, виды, порядок принятия и юридическая сила, место в правовой системе регионов.
5. Судебная практика конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.

### **Источники**

#### *Дополнительная литература*

1. *Брежнев О. В.* Проблемы конституционного (уставного) регулирования статуса органов конституционного правосудия субъектов Российской Федерации / *О. В. Брежнев* // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 9. – С. 62–65.
2. *Брежнев О. В.* Некоторые проблемы взаимодействия Конституционного Суда России и органов конституционного правосудия субъектов Федерации / *О. В. Брежнев* // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 9. – С. 56–60.
3. *Гошуляк В. В.* Конституционное правосудие в субъектах Российской Федерации / *В. В. Гошуляк, Л. Е. Ховрина, Т. И. Геворкян.* – М. : Альфа-М, 2006. – 240 с.
4. *Жилин Г. А.* Конституционное судопроизводство в субъектах Российской Федерации : некоторые проблемы становления и развития / *Г. А. Жилин* // Журнал конституционного правосудия. – 2014. – № 1. – С. 12–18.
5. *Карасев Р. Е.* Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации в системе судебной защиты прав и свобод человека и гражданина : конституционно-правовая характеристика / *Р. Е. Карасев* // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 62–66.
6. *Малгин И. Н.* Конституционное (уставное) правосудие в субъектах РФ (сравнительно-правовое исследование) : дис. ... канд. юрид. наук / *И. Н. Малгин.* – СПб., 2009. – 212 с.
7. *Овсеян Ж. И.* Становление конституционных и уставных судов в субъектах Российской Федерации (1990–2000 гг.) / *Ж. И. Овсеян.* – М. : МарТ, 2001. – 672 с.
8. *Худолей К. М.* Компетенция конституционных (уставных) судов субъектов РФ / *К. М. Худолей* // Вестник Перм. ун-та : Юрид. науки. – 2014. – № 2. – С. 50–61.
9. *Юдин Ю. А.* Конституционное правосудие в федеративном государстве : Сравнит.-прав. исследование / *Ю. А. Юдин, Ю. Л. Шульженко* ; Ин-т гос. и права Рос. акад. наук. – М., 2000. – 107 с.

### **Задания для контрольных работ**

#### **КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 1 (СОСТАВЛЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ)**

Составить индивидуальную жалобу гражданина в Конституционный Суд Российской Федерации.

Для составления жалобы необходимо изучить содержание ст. 3, 37–39, 96–97, 100 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», закрепляющих как общие требования к обращению, направляемому в Конституционный Суд России, так и требования с учетом категории рассматриваемого дела.

#### **КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 2 (СОСТАВЛЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ)**

Составить запрос органа государственной власти субъекта Российской Федерации о конституционности закона субъекта Российской Федерации.

Для составления запроса необходимо изучить содержание ст. 3, 37–39, 84–85 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», закрепляющих как общие требования к обращению, направляемому в Конституционный Суд России, так и требования с учетом категории рассматриваемого дела.

### **Вопросы для промежуточной аттестации**

1. Конституционный контроль: понятие, сущность, виды, объекты и модели.
2. Охрана Конституции: понятие, субъекты, формы.
3. Использование решений Европейского Суда по правам человека в практике Конституционного Суда Российской Федерации.
4. Состав, порядок формирования и структура Конституционного Суда Российской Федерации.
5. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации: виды, динамика развития.
6. Статус судьи Конституционного Суда Российской Федерации.

7. Понятие, классификация и процессуальный статус участников конституционного судопроизводства в России.

8. Процессуальные сроки: понятие, функции, виды.

9. Понятие и виды стадий конституционного судопроизводства.

10. Поводы и основания к рассмотрению дела в Конституционном Суде Российской Федерации.

11. Понятие, виды и порядок принятия актов Конституционного Суда Российской Федерации и их юридическая сила.

12. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: понятие, виды, юридическая сила.

13. Исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации и последствия их неисполнения.

14. Особенности производства по рассмотрению дел в порядке абстрактного нормоконтроля (право на обращение, допустимость обращения, пределы проверки, итоговое решение по делу).

15. Особенности производства по рассмотрению дел в порядке конкретного нормоконтроля (право на обращение, допустимость обращения, пределы проверки, итоговое решение по делу).

16. Особенности производства по рассмотрению дел, не связанных с нормоконтролем (право на обращение, допустимость обращения, пределы проверки, итоговое решение по делу).

17. Правовые основы конституционной (уставной) юстиции в субъектах РФ.

18. Полномочия конституционных (уставных) судов субъектов РФ.

19. Акты конституционных (уставных) судов: понятие, виды, порядок принятия и юридическая сила, место в правовой системе регионов.

20. Судебная практика конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.

### **Словарь основных понятий и терминов**

**Казуальное толкование** – имеется запрос компетентных органов и лиц по поводу соответствия Конституции законов и иных нормативных актов, договоров. В этом случае Основной закон толкуется применительно к данной ситуации.

**Конституционное правосудие** – это разрешение судебным (конституционно-юрисдикционным) органом в особой судебной-процессуальной форме (конституционного судопроизводства) по инициативе уполномоченных на то органов и лиц правовых (конституционно-правовых) споров и конфликтов на основе общих для всех судов конституционных принципов правосудия посредством принятия общеобязательных решений.

**Конституционное толкование** – особый вид правовой деятельности высшего судебного органа, направленный на оценку правовых актов, охрану Основного закона, обеспечение всех форм реализации права, на предупреждение всех видов правонарушений.

**Конституционно-правовая ответственность** – это закрепленная конституционно-правовыми нормами обязанность субъекта конституционно-правовых отношений отвечать за несоответствие своего юридически значимого поведения тому, которое предписано ему этими нормами, обеспечиваемая возможностью применения уполномоченной инстанцией мер государственного (или приравненного к нему общественного) воздействия.

**Конституционно-правовые санкции** – это установленные Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) её субъектов, федеральными конституционными законами и иными источниками конституционного права меры государственного принуждения, применяемые к субъекту конституционно-правовых отношений в случае совершения им конституционного правонарушения (деликта) либо несоответствия органа (должностного лица) своему конституционному (законодательному) статусу, неспособности субъектов конституционных отношений, наделенных компетенцией, эффективно осуществлять возложенные на них функции публичной власти – констатированная народом (избирателями) либо иными источниками делегирования властных полномочий.

**Конституционный деликт** – это деяние (действие или бездействие) субъекта конституционно-правовых отношений, не соответствующее должному поведению, предусмотренному нормами конститу-

ционного права, и влекущее за собой применение установленных мер конституционно-правовой ответственности.

**Конституционный контроль** – 1) деятельность компетентных государственных органов по проверке, выявлению, констатации и устранению несоответствий нормативных актов Конституции, законам, в ходе которой данные органы правомочны отменять обнаруженные несоответствия; 2) *как элемент механизма правовой защиты конституции* – специфическая функция компетентных государственных органов по обеспечению верховенства Конституции в системе нормативных актов, её прямого, непосредственного действия в деятельности субъектов общественных отношений.

**Конституционный надзор** – осуществляемая государственными органами деятельность, направленная на обеспечение соответствия конституции государства законов и иных нормативно-правовых актов.

Надзирающий орган осуществляет наблюдение за соответствием правовых актов конституции, по сигналам или своей инициативе находит противоконституционные акты и предлагает соответствующим органам их отменить. Сам он отменить такие акты не может, если выполняет «в чистом виде» функции конституционного надзора.

**Нормативное толкование** – когда имеет место прямой запрос о толковании соответствующих норм Конституции уполномоченными на это субъектами (палаты Федерального Собрания, Президент Российской Федерации).

**Обращение граждан в органы конституционной юстиции** (*как правовой институт*) – совокупность правовых норм, регулирующих участие граждан в деятельности органов власти, в целях охраны конституционного правопорядка, в том числе защиты основных прав и свобод человека посредством конституционного судопроизводства.

**Определения (промежуточные решения)** – принимаются по возникающим в ходе конституционного судопроизводства вопросам, касающимся не самого существа дела, а условий, предпосылок и порядка его рассмотрения.

**Официальное толкование** – устанавливает обязательность решений Конституционного Суда Российской Федерации на территории всей

страны, для всех органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий, организаций, учреждений всех форм собственности, для должностных лиц, граждан и их объединений.

**Охрана конституции** – 1) совокупность правовых средств, при помощи которых обеспечивается выполнение всех норм, установленных Основным законом, и строгое соблюдение режима конституционной законности, обеспечивающего стабильность и исполняемость Конституции; 2) комплекс мер по устранению препятствий в реализации Конституции и предотвращению конституционных правонарушений.

**Правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации** – 1) интерпретационная категория, выражающаяся в текстовом изложении в мотивировочной части решения *правовых положений, сформулированных* в ходе конституционного судопроизводства в результате толкования Судом конституционных норм либо выявления им конституционного смысла действующих законов; *отражающих* точку зрения Конституционного Суда, которая основана на анализе фактических обстоятельств, суждений, умозаключений, аргументов, их оценке и выводах, на конкретную правовую ситуацию; *имеющих* общеобязательное значение и *распространяющих* свое действие на аналогичные правовые ситуации;

2) логико-языковая конструкция, представляющая собой текстуально выраженные аргументированные точки зрения, мнения, суждения, умозаключения, конституционно-правовые принципы, правовые идеи, которыми руководствовался Конституционный Суд, принимая решения по конкретным делам. Сущностный аспект определения правовой позиции Суда заключается в том, что это интерпретационная категория, аккумулирующая в себе объективный и субъективный смысл, нормативное содержание, а также определенное доктринальное начало;

3) правовые представления (выводы) общего характера Конституционного Суда как результат толкования им Конституции России и выявления Судом конституционного смысла положений законов и других нормативных актов в пределах компетенции Конституционного Суда, которые снимают конституционно-правовую неопределенность и слу-

жат правовым основанием итоговых решений Конституционного Суда Российской Федерации.

**Производство в Конституционном Суде** представляет собой урегулированную ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» систему органически взаимосвязанных и последовательно совершаемых процессуальных действий Конституционного Суда и иных участников конституционного судопроизводства, направленных на разрешение тех или иных категорий конституционных дел и обусловленных особенностями реализации ряда принципов конституционного судопроизводства (принципов устности, процессуальной экономии, эффективной реализации судебных решений).

**Процессуальный срок** – период времени, в течение которого должно быть совершено определенное процессуальное действие судом, сторонами по делу, другими участниками процесса, либо точная дата совершения такого действия.

**Решения Конституционного Суда** – юридически оформленные выводы Суда по материальным, процессуальным или организационным вопросам, рассматриваемым Судом в процессе его деятельности, с соблюдением процедур, определенных законом.

**Стадия конституционного судопроизводства** охватывает относительно замкнутый комплекс действий Конституционного Суда и участников конституционного процесса, протекающих во времени и направленных на решение конкретной правовой ситуации, имеющий свои относительно самостоятельные цели, содержание, форму, методы проведения и заканчивающийся принятием какого-либо процессуального документа.

**Судебный нормоконтроль** – самостоятельное направление в реализации контрольной функции судебной власти, выступает средством «сдерживания» органов законодательной и исполнительной власти от незаконного (неправомерного) нормотворчества. С.н. является одним из способов осуществления правозащитной функции судебной власти, а также эффективным средством разрешения противоречий в нормативно-правовой системе государства.

***Участники конституционного судебного процесса*** – это все субъекты, которые принимают участие в конституционном судопроизводстве и подразделяются на две группы: обязательные и факультативные.

***Обязательные*** – Конституционный Суд и его аппарат, который готовит материалы дела; стороны (действия и интересы которых в процессе противоположны друг другу).

***Факультативные*** – представители сторон, эксперты, свидетели, переводчики, специалисты, работники суда, обеспечивающие деятельность суда.

---

## **ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА И ИНЫХ ВЫБОРНЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

### **Введение**

Учебная дисциплина «Правовой статус Президента и иных выборных должностных лиц в Российской Федерации» нацелена на формирование у студентов комплексного представления о правовом статусе выборных должностных лиц в Российской Федерации. На основе анализа правового материала и научных источников студенты получают теоретические знания и практические навыки в части правового регулирования особенностей статуса главы государства, выборного должностного лица субъекта Российской Федерации и главы муниципального образования.

Актуальность изучения содержания и структуры правового статуса главы государства обусловлена его особым конституционным положением в системе государственной власти России. Так, Президент является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, независимости Российской Федерации и целостности ее территории. Именно он выступает главной силой, задающей общий вектор работы всего государственного механизма. Кроме того, важное значение имеет детальное исследование института высшего должностного лица субъекта РФ, его места в механизме устройства органов государственной власти современного Российского государства.

В магистерской программе «Юрист органов публичной власти» дисциплина «Правовой статус Президента и иных выборных должност-

ных лиц в Российской Федерации» относится к профессиональному циклу дисциплин и блоку дисциплин вариативной профильной части.

### **Цель и задачи учебной дисциплины**

*Цель:* сформировать у студентов целостное представление о правовом статусе выборных должностных лиц в Российской Федерации.

*Задачи:* изучить нормативные правовые акты, регулирующие вопросы правового статуса выборных должностных лиц в Российской Федерации; раскрыть понятие, содержание и структуру конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации; изучить правовое положение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации; сформировать представление о правовом статусе главы муниципального образования.

### **Требования к уровню освоения содержания дисциплины**

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

*знать:* понятие, содержание и структуру конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации; основы правового положения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и выборного должностного лица местного самоуправления; особенности прав, обязанностей, гарантий, ограничений и ответственности выборных должностных лиц;

*уметь:* оперировать понятиями и категориями, используемыми в федеральном и региональном законодательстве, регулирующем основы статуса выборных должностных лиц; анализировать и правильно применять законодательство Воронежской области, регулирующее основы статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, давать его сравнительную оценку с аналогичным законодательством других субъектов Российской Федерации;

*владеть:* юридической терминологией; навыками работы с федеральными и региональными нормативными правовыми актами; навыками анализа правоприменительной деятельности в субъектах Российской Федерации; навыками разрешения коллизий между федеральным и региональным законодательством.

**Структура и содержание учебной дисциплины:** 3 зет / 108 часов.  
**Форма промежуточной аттестации** – зачет.

### Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		2-й семестр		
Аудиторные занятия	16	16		
в том числе:				
лекции				
практические	16	16		
лабораторные				
Самостоятельная работа	92	92		
Итого	108	108		

### Источники

#### Основная литература

1. Органы государственной власти в России. Конституционно-правовой аспект : учеб. пособие. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2016. – 351 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447083>

2. Основы органов государственной власти России : учеб. пособие / Б. Н. Габричидзе [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 479 с. – Режим доступа: [http://biblioclub.lib.vsu.ru/index.php?page=book\\_red&id=116628&sr=1](http://biblioclub.lib.vsu.ru/index.php?page=book_red&id=116628&sr=1)

3. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник / И. В. Мухачев [и др.]. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 399 с. – Режим доступа: [http://biblioclub.ru/index.php?page=book\\_red&id=118331&sr=1](http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=118331&sr=1)

4. Козлова Е. И. Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2016. – 578 с.

5. Муниципальное право России : учебник / под ред. К. К. Гасанова, Е. Н. Хазова, Л. Т. Чихлалзе. – 8-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2016. – 399 с. – Режим доступа: [http://biblioclub.ru/index.php?page=book\\_red&id=447056&sr=1](http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=447056&sr=1)

## **Программа курса**

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1**

#### **Тема: Правовой статус выборных должностных лиц**

##### **План**

1. Выборное должностное лицо: понятие и виды.
2. Требования к лицам, замещающим выборные должности, круг и срок их полномочий.

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2**

#### **Тема: Правовой статус выборных должностных лиц**

##### **План**

1. Гарантии выборным должностным лицам.
2. Президентский иммунитет.
3. Ограничения для выборных должностных лиц.
4. Ответственность выборных должностных лиц.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи : федер. закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 7. – Ст. 617.

##### *Дополнительная литература*

1. *Братановский С. Н.* Административно-правовые аспекты борьбы с коррупцией в системе исполнительной власти в РФ : монография / С. Н. Братановский, М. Ф. Зеленев. – М. : Проспект, 2016. – 255 с.
2. Ответственность в системе государственной власти и местного самоуправления и противодействие коррупции : монография / под ред. Е. С. Шугриной. – М. : Юрлитинформ, 2013. – 222, [1] с.
3. *Панкова О. Б.* Проблемы правового регулирования статуса лиц, замещающих государственные и муниципальные должности / О. Б. Панкова // Законность. – 2017. – № 2. – С. 14–19.
4. *Савченко Н. А.* Президентский иммунитет : правовое обеспечение неприкосновенности Президента РФ / Н. А. Савченко // Государственная власть и

местное самоуправление. – 2014. – № 9. – С. 6–10. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»: Комментарии законодательства. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/software/systems>

5. *Тхабисимова Л. А.* Становление института конституционно-правовой ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации / Л. А. Тхабисимова, А. Р. Махов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 8. – С. 20–25.

6. *Шайхуллин М. С.* Юридические гарантии, предоставленные главе муниципального образования в случае его удаления в отставку / М. С. Шайхуллин // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2016. – № 4. – С. 17–20.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

#### **Тема: Президент Российской Федерации**

##### План

1. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации, его место в системе органов государственной власти.
2. Выборы и вступление в должность Президента Российской Федерации.
3. Полномочия Президента Российской Федерации.
4. Правовые акты Президента Российской Федерации.
5. Досрочное прекращение полномочий Президента Российской Федерации.

##### **Источники**

###### *Нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации : Принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 5.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. О выборах Президента Российской Федерации : федер. закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 2. – Ст. 17.

3. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти : указ Президен-

та Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 22. – Ст. 2663.

4. По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 декабря 1998 г. № 28-П // Рос. газета. – 1998. – 29 дек.

5. По делу о толковании положений статьи 92 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 6 июля 1999 г. № 10-П // Рос. газета. – 1999. – 27 июля.

6. По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 1999 г. № 2-П // Рос. газета. – 1999. – 10 февр.

7. По делу о толковании статей 84 (пункт «б»), 99 (части 1, 2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 ноября 1999 г. № 15-П // Рос. газета. – 1999. – 18 нояб.

8. По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 июля 2000 г. № 12-П // Рос. газета. – 2000. – 21 июля.

9. По делу о толковании статьи 81 (часть 3) и пункта 3 раздела второго «Заключительные и переходные положения» Конституции Российской Федерации : Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 5 ноября 1998 г. № 134-О // Рос. газета. – 1998. – 19 нояб.

#### *Дополнительная литература*

1. Анохин В. С. Деление государственной власти и судоустройство по Конституции Российской Федерации : монография / В. С. Анохин. – Воронеж : Научная книга, 2015. – 63 с.

2. Глава государства. Сравнительно-правовое исследование / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2010. – 239 с.

3. Осавелюк А. М. Об особенностях правового статуса Президента России / А. М. Осавелюк, Е. А. Осавелюк // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 11. – С. 54–58.

4. Подгорный Д. А. Конституционный статус и полномочия Президента РФ / Д. А. Подгорный. – М. : Лаборатория книги, 2012. – 128 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140516>

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

### Тема: Президент Российской Федерации

#### План

1. Организация деятельности Президента Российской Федерации.
2. Администрация Президента Российской Федерации: ее роль и структура.
3. Советы, комиссии и другие органы при Президенте Российской Федерации (Совет Безопасности Российской Федерации, Государственный совет Российской Федерации).
4. Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

#### Источники

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 15. – Ст. 1395.
2. Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 590 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 19. – Ст. 2721.
3. О Государственном совете Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2000 г. № 1602 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 36. – Ст. 3633.
4. Об утверждении Положения о порядке согласования кандидатур для назначения на должности федеральной государственной службы и кандидатур для назначения (утверждения) на иные должности в пределах федерального округа с полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе : указ Президента Российской Федерации от 20 марта 2017 г. № 120 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 13. – Ст. 1912.
5. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе : указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 20. – Ст. 2112.

##### *Дополнительная литература*

1. Гаджиев А. К. Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе : назначение, структура, полномочия / А. К. Гаджиев // Российская юстиция. – 2014. – № 1. – С. 59–62.

2. Зуйков А. В. О законодательном закреплении правового статуса Администрации Президента Российской Федерации / А. В. Зуйков, О. М. Валуева // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 3. – С. 37–41.

3. Зуйков А. В. О природе Администрации Президента Российской Федерации и ее правовом статусе / А. В. Зуйков, О. М. Валуева // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 53–57.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

### **Тема: Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

#### План

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: понятие и место в системе органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) гражданами Российской Федерации.

3. Порядок избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Досрочное прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

2. Об утверждении Положения о порядке внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2013 г. № 620 // Рос. газета. – 2013. – 15 июля.

3. Устав (Основной закон) Воронежской области : закон Воронежской области от 7 июня 2006 г. // Коммуна. – 2006. – 10 июня.

4. Избирательный кодекс Воронежской области : закон Воронежской области от 27 июня 2007 г. № 87-ОЗ // Молодой Коммунар. – 2007. – 5 июля.

#### *Дополнительная литература*

1. *Алехин А. Е.* О новом подходе к процедуре наделения полномочиями председателя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации / А. Е. Алехин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 9. – С. 16–21.

2. *Безруков А. В.* Роль высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в системе реализации мер обеспечения правопорядка / А. В. Безруков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 12. – С. 14–17.

3. *Степанова А. А.* Заметки о высшем должностном лице субъекта Федерации / А. А. Степанов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 7. – С. 30–35.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

#### **Тема: Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

##### План

1. Основные полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

2. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

3. Организационно-правовое взаимодействие Президента Российской Федерации и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государ-

ственной власти субъекта Российской Федерации) в системе органов государственной власти Российской Федерации.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

2. Устав (Основной закон) Воронежской области : закон Воронежской области от 7 июня 2006 г. // Коммуна. – 2006. – 10 июня.

#### *Дополнительная литература*

1. Агибалов Ю. В. Организация работы регионального правительства : учеб.-метод. пособие / Ю. В. Агибалов. – Воронеж : Научная книга, 2013. – 264 с.

2. Кравцова Е. А. К вопросу об участии Президента Российской Федерации в процедуре досрочного прекращения полномочий высших должностных лиц субъектов Российской Федерации / Е. А. Кравцова // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 6. – С. 45–49.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

### **Тема: Правовой статус выборного должностного лица местного самоуправления**

#### План

1. Понятие выборного должностного лица местного самоуправления.
2. Правовой статус главы муниципального образования.
3. Выборы главы муниципального образования.
4. Акты главы муниципального образования.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Рос. газета. – 2003. – 8 окт.

2. Об Уставе городского округа город Воронеж : постановление Воронежской городской Думы от 27 октября 2004 г. № 150-I // Воронежский курьер. – 2004. – 16 нояб.

*Дополнительная литература*

1. Вискулова В. В. О «конкурсном» порядке избрания глав муниципальных образований : некоторые обобщения двухлетней практики / В. В. Вискулова // Журнал российского права. – 2017. – № 6. – С. 26–37.

2. Джагарян Н. В. Конкурсный глава муниципального образования (местной администрации) : особенности легитимации и проблемы совершенствования правового статуса / Н. В. Джагарян // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 6. – С. 66–72.

3. Ирхин И. В. Правовой статус главы муниципального образования : актуальные проблемы поиска оптимума / И. В. Ирхин // Журнал российского права. – 2016. – № 3. – С. 18–27.

4. Коростелева М. В. Проблемы правового регулирования избрания главы муниципального образования / М. В. Коростелева // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2016. – № 3. – С. 11–14.

5. Селютина Е. Н. Глава муниципального образования в системе органов местного самоуправления : современные тенденции развития / Е. Н. Селютина, Е. Ю. Тихалева, В. А. Холодов // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2016. – № 1. – С. 15–18.

**ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8**

**Тема: Правовой статус выборного должностного лица местного самоуправления**

**План**

1. Ограничения для выборного должностного лица местного самоуправления.
2. Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования.
4. Ответственность главы муниципального образования перед государством.
5. Удаление главы муниципального образования в отставку.

**Источники**

*Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Рос. газета. – 2003. – 8 окт.

2. Об Уставе городского округа город Воронеж : Постановление Воронежской городской Думы от 27 октября 2004 г. № 150-I // Воронежский курьер. – 2004. – 16 нояб.

#### *Дополнительная литература*

1. Буняк Д. В. Проблемы эффективности применения института отрешения от должности главы муниципального образования / Д. В. Буняк, Т. Ю. Сидоренко // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 12. – С. 67–69.

2. Заболотских Е. М. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления : науч.-практ. пособие / Е. М. Заболотских. – М. : Проспект, 2011. – 228 с.

3. Ответственность в системе государственной власти и местного самоуправления и противодействие коррупции : монография / под ред. Е. С. Шугриной. – М. : Юрлитинформ, 2013. – 222 с.

4. Трофимова Г. А. Конституционно-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления : проблемы теории и правовой регламентации / Г. А. Трофимова // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 3. – С. 223–233.

5. Шайхуллин М. С. Проблемы применения ответственности органов местного самоуправления перед населением и государством и пути их преодоления / М. С. Шайхуллин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 2. – С. 51–56.

#### **Задания для контрольной работы**

Подготовить развернутый ответ в письменной форме на следующие вопросы:

Вариант 1.

1. Выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) гражданами Российской Федерации.

2. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Вариант 2.

1. Порядок избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа

государственной власти субъекта Российской Федерации) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Организационно-правовое взаимодействие Президента Российской Федерации и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в системе органов государственной власти Российской Федерации.

### **Вопросы для промежуточной аттестации**

1. Выборное должностное лицо: понятие и виды.
2. Требования к лицам, замещающим выборные должности, круг и срок их полномочий.
3. Гарантии выборным должностным лицам. Президентский иммунитет.
4. Ограничения для выборных должностных лиц.
5. Ответственность выборных должностных лиц.
6. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации, его место в системе органов государственной власти.
7. Выборы и вступление в должность Президента Российской Федерации.
8. Полномочия Президента Российской Федерации.
9. Досрочное прекращение полномочий Президента Российской Федерации.
10. Администрация Президента Российской Федерации: ее роль и структура.
11. Советы, комиссии и другие органы при Президенте Российской Федерации (Совет Безопасности Российской Федерации, Государственный совет Российской Федерации).
12. Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.
13. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: понятие и место в системе органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

14. Выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) гражданами Российской Федерации.

15. Порядок избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

16. Основные полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

17. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и акты главы муниципального образования.

18. Досрочное прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и главы муниципального образования.

19. Правовой статус главы муниципального образования.

20. Выборы главы муниципального образования.

### **Словарь основных понятий и терминов**

**Администрация Президента Российской Федерации** – государственный орган, обеспечивающий деятельность Президента Российской Федерации и осуществляющий контроль за исполнением решений Президента Российской Федерации.

**Выборное должностное лицо местного самоуправления** – должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представ-

ленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, либо на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

**Государственный совет Российской Федерации** – совещательный орган, содействующий реализации полномочий главы государства по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

**Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе** – должностное лицо, представляющее Президента Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа. Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа.

**Президент Российской Федерации** – глава государства.

**Совет Безопасности Российской Федерации** – конституционный совещательный орган, осуществляющий подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

---

# КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

---

## Введение

В магистерской программе «Юрист органов публичной власти» курс «Конституционно-правовые основы взаимодействия органов публичной власти с общественными объединениями» относится к обязательным дисциплинам вариативной части профессионального цикла дисциплин. Данная дисциплина является важной составляющей основной общеобразовательной программы, так как позволяет не только представить закрепленные в российской правовой системе основные формы взаимодействия органов публичной власти и общественных объединений, но и осветить те проблемы, которые возникают в ходе этого взаимодействия, а также сфокусировать внимание на перспективах совершенствования правового регулирования общественных отношений, складывающихся по поводу взаимодействия органов публичной власти с общественными объединениями, в том числе и по поводу воздействия общественных объединений на деятельность органов публичной власти.

В конституционно-правовой науке теоретические представления о взаимодействии органов публичной власти с общественными объединениями весьма обширны<sup>1</sup>, но исследования в данном направлении активно продолжаются, в частности, разрабатывается проблематика

---

<sup>1</sup> См.: *Власюк А. В.* Взаимодействие общественных организаций с органами государственной власти // Издательство Урал. ун-та. 2016. Т. 2. С. 336–348 ; *Парасюк Е. А.* Общественные объединения и органы государственной власти в России : становление и развитие механизма взаимодействия // Вестник Адыг. гос. ун-та. 2016. № 3. С. 80–87.

обеспечения контрольной деятельности органов публичной власти и общественных объединений, гарантий реализации общественными объединениями своих основных функций, различных видов непосредственного народовластия (в особенности общественного контроля) и принципов деятельности органов публичной власти по обеспечению полномочий общественных объединений<sup>1</sup>.

Особенное внимание уделяется проблематике выстраивания диалога гражданского общества и государства и конституционно-правового регулирования этих отношений.

Инновационный характер имеет проблематика правового регулирования использования информационно-телекоммуникационных технологий в ходе обеспечения органами публичной власти участия общественных объединений в управлении делами государства.

Основное внимание в учебном процессе по данной дисциплине будет уделено изучению нормативных правовых актов, регулирующих обеспечение органами публичной власти возможностей для общественных объединений участвовать в управлении делами государства посредством использования ими своих полномочий.

Для преодоления проблем в области обеспечения органами публичной власти права общественных объединений на участие в управлении делами государства большое значение имеют судебные решения, поэтому в рамках дисциплины будут изучаться и эти источники.

### **Цель и задачи учебной дисциплины**

*Цель:* получить основные теоретические знания о взаимодействии органов публичной власти и общественных объединений в Россий-

---

<sup>1</sup> См.: *Литвинова Ю. М.* К вопросу о формах общественного контроля в Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. 2015. № 3. С. 53–60; *Маринкин Е. Б.* Понятие гражданского контроля в системе обеспечения информационной безопасности // Теория и практика общественного развития. 2015. № 11. С. 217–221; *Скачков В. В.* Контроль за деятельностью общественных организаций в Российской Федерации. Тамбов : Грамота. 2011. № 6 (12) : в 3-х ч. Ч. 1. С. 175–178; *Соболева Ю. В.* Общественный контроль в Российской Федерации : условия эффективности // Вестник Саратов. гос. юрид. акад. 2014. № 4. С. 67–70; *Шуружнова Д. Н., Бондарь Е. О.* Общественный контроль за деятельностью исполнительных органов государственной власти субъекта РФ // Вестник Моск. ун-та МВД России. 2017. № 5. С. 26–28.

ской Федерации, о роли общественных объединений в реализации задач и функций органов публичной власти, сформировать у студентов целостное представление об обеспечении органами публичной власти права граждан на участие в управлении делами государства. Эта цель достигается благодаря сочетанию аудиторных учебных занятий и самостоятельной работы студентов, в рамках которых происходит изучение нормативных правовых актов, актов судебных органов, основной и дополнительной литературы по курсу, выполнение практических заданий.

*Задачи:* раскрыть понятия «органы публичной власти» и «общественные объединения»; охарактеризовать правовые основы взаимодействия этих органов в процессе осуществления функций государства; проанализировать формы воздействия общественных объединений на деятельность органов государства; показать существующие направления совместной деятельности органов публичной власти и общественных объединений; показать роль органов публичной власти в обеспечении использования полномочий общественных объединений по участию в управлении делами государства; охарактеризовать использование форм контрольной деятельности в рамках взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями и отдельными гражданами; выявить современные тенденции судебной практики в сфере защиты полномочий общественных объединений по участию в управлении делами государства.

### **Требования к уровню освоения содержания дисциплины**

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

*знать:* основные направления совместной деятельности органов власти и общественных объединений; используемые государственными органами формы воздействия на деятельность общественных объединений; правовую основу взаимодействия органов публичной власти и общественных объединений; основные положения российского законодательства в области взаимодействия органов публичной власти и общественных объединений; основы правового обеспечения контрольной деятельности органов публичной власти и общественных объединений; основные закономерности функционирования контрольного процесса

в сфере взаимодействия органов публичной власти и общественных объединений; методы и средства контрольной деятельности органов публичной власти и общественных объединений.

*уметь*: оперировать конституционно-правовыми понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними общественные отношения; находить необходимую официальную информацию; пользоваться базой данных судебных решений.

*владеть*: понятийно-категориальным аппаратом (конституционно-правовой терминологией) дисциплины «Конституционно-правовые основы взаимодействия органов публичной власти с общественными объединениями»; конституционно-правовой терминологией; навыками сбора и обработки информации, имеющей значение для реализации норм в сфере взаимодействия органов публичной власти и общественных объединений; навыками собственного анализа и работы с нормативными правовыми актами, с информационными системами органов власти; навыками выявления противоречий в нормативных правовых актах и подготовки обращений в органы публичной власти.

**Структура и содержание дисциплины:** 3 зет / 108 часов.

**Форма промежуточной аттестации** – зачет.

### Виды учебной работы

Виды учебной работы	Трудоемкость (часы)				
	Всего	В том числе в интерактивной форме	По семестрам		
			2-й семестр		
Аудиторные занятия	16	6	16		
в том числе: лекции	0	–	0		
практические	16	6	16		
лабораторные	–	–	–		
Самостоятельная работа	92	–	92		
Итого	108	6	108		

## **Источники**

### *Основная литература*

1. *Козлова Е. И.* Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин ; Мин-во обр. и науки Российской Федерации, Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА). – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2016. – 592 с.

2. *Комарова В. В.* Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры) / В. В. Комарова. – М. : Директ-Медиа, 2014. – 559 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=239974>

3. Конституционное право России : учебник / под ред. Б. С. Эбзеева, Е. Н. Хазова, А. С. Прудникова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 711 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115399>

4. *Кучерена А. Г.* Гражданское общество в России : Проблемы становления и развития : учеб. пособие / А. Г. Кучерена, Ю. А. Дмитриев. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 255 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114525>

5. *Медушевский А. Н.* Сравнительное конституционное право и политические институты : курс лекций / А. Н. Медушевский. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2015. – 512 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=258902>

### *Основные нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. Законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 5.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Об общественных объединениях : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

3. О политических партиях : федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

4. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности : федер. закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 148.

5. О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 145.

## Программа курса

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

#### **Тема: Определение сущности, роли и места общественных объединений в рамках позитивного развития гражданского общества и правового государства в России**

##### План

1. Право граждан на объединение: понятие и содержание.
2. Понятие и основные черты общественных объединений.
3. Значение развитой системы общественных структур.
4. Участие общественных объединений в управлении делами государства как выражение народовластия.

##### Источники

###### *Дополнительная литература*

1. *Кабышев В. Т.* Народовластие развитого социализма : Конституционные вопросы / В. Т. Кабышев ; под ред. И. Е. Фарбера. – Саратов : Изд-во Сарат. ун-та, 1979. – 145 с.
2. *Комарова В. В.* Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры) / В. В. Комарова. – М. : Формула права, 2006. – 558 с.
3. *Комарова В. В.* Общественные объединения в системе прямой демократии / В. В. Комарова // Актуальные проблемы российского права. – 2013. – № 12. – С. 1523–1528. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».
4. *Курячая М. М.* Общественные объединения граждан в структуре гражданского общества современной России / М. М. Курячая // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 2. – С. 17–21.
5. *Кучерена А. Г.* Гражданское общество в России : проблемы становления и развития : учеб. пособие / А. Г. Кучерена, Ю. А. Дмитриев. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 255 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&Etid=114525>
6. *Нудненко Л. А.* Непосредственная демократия в системе местного самоуправления России : теоретические основы / Л. А. Нудненко ; Рос. акад. правосудия. – М. : Рос. акад. правосудия, 2004. – 251 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

### **Тема: Конституционно-правовые основы статуса общественных объединений**

#### План

1. Нормативная правовая база создания и деятельности общественных объединений.
2. Основные характеристики общественных объединений.
3. Порядок создания, реорганизации и ликвидации общественных объединений.
4. Учредители и участники общественных объединений.
5. Полномочия общественных объединений.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об общественных объединениях : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.
2. О политических партиях : федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.
3. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности : федер. закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 148.
4. О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 145.

##### *Дополнительная литература*

1. Конституционное право : учебник для бакалавров / отв. ред. В. И. Фадеев. – М. : Проспект, 2014. – 581 с.
2. *Курячая М. М.* Общественные объединения граждан в структуре гражданского общества современной России / М. М. Курячая // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 2. – С. 17–21.
3. *Лапшина А. И.* К вопросу об унификации правового регулирования деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации / А. И. Лапшина // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 6. – С. 525–529. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. *Орлов А. В.* Правовое положение общественных объединений в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. В. Орлов. – М., 2004. – 24 с.

5. Чеботарев Г. Н. Правовой статус государственно-общественных объединений (конституционно-правовое исследование) / Г. Н. Чеботарев, М. А. Пиманова. – Тюмень : Изд-во Тюмен. гос. ун-та, 2008. – 191 с.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

#### **Тема: Организационно-правовые формы (виды) общественных объединений**

##### План

1. Общественная организация. Общественные движения. Общественный фонд. Общественные учреждения. Орган общественной самодеятельности. Союзы (ассоциации) общественных объединений. Политические общественные объединения. Общественные объединения, созданные по территориальной сфере деятельности. Общероссийские общественные объединения. Межрегиональные общественные объединения. Региональные общественные объединения. Местные общественные объединения.

2. Политические партии: понятие, цели и задачи. Право граждан на объединение в политические партии. Особенности конституционно-правового регулирования статуса политических партий. Порядок, общие условия создания и деятельности политических партий. Права и обязанности политических партий. Имущество и денежные средства политических партий. Государственное финансирование деятельности политических партий. Контроль, приостановление и ликвидация политических партий.

##### **Источники**

###### *Нормативные правовые акты*

1. О взаимодействии органов государственной власти Воронежской области и общественных объединений : закон Воронежской области от 5 марта 2009 г. № 05-03 // Молодой коммунар. – 2009. – 7 марта.

2. Об общественных объединениях : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

3. О политических партиях : федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

4. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности : федер. закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 148.

5. О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 145.

6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

#### *Дополнительная литература*

1. *Андронов О. В.* Некоммерческие организации как субъект политическо-го взаимодействия государства и гражданского общества в России : автореф. дис. ... канд. полит. наук / О. В. Андронов ; Саратов. ин-т Рос. гос. торг.-экон. ун-та. – Саратов, 2009. – 22 с.

2. *Грицук М. В.* Самореализация молодежи в условиях общественного объединения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М. В. Грицук ; Челябин. гос. пед. ун-т. – Челябинск, 2007. – 22 с.

3. *Карапетян Л. М.* Политические партии в судьбе России / Л. М. Карапетян. – СПб. : Юрид. центр Пресс, 2009. – 263 с.

4. *Комарова В. В.* Политические партии в современной России (проблемы институционализации) / В. В. Комарова // Проблемы права. – 2014. – № 2. – С. 9–15. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. *Курячая М. М.* Общественные объединения граждан в структуре гражданского общества современной России / М. М. Курячая // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 2. – С. 17.

6. *Никифоров Ю. Н.* Политические партии современной России : эволюция многопартийности и статус партии / Ю. Н. Никифоров, А. Ю. Никифоров ; Башкир. гос. ун-т. – Уфа : РИЦ БашГУ, 2008. – 167 с.

7. *Чикалова И. Р.* Партии, профессиональные союзы, женские организации во Франции, Германии, Великобритании / И. Р. Чикалова ; Нац. академ. наук Беларуси, Институт истории. – Минск : Беларуская навука, 2015. – 391 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

### **Тема: Основы взаимоотношений общественных объединений с органами публичной власти**

#### План

1. Понятие и признаки государственного органа.
2. Система органов государственной власти.

3. Взаимодействие общественных организаций с органами государственной власти. Вопросы установления взаимодействия между общественными объединениями и органами публичной власти.

4. Принципы взаимоотношения общественных объединений и органов государства.

5. Нормы конституционного права, закрепляющие основы взаимоотношений органов публичной власти с общественными объединениями.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 30.12.2008, 05.02.2014, 21.07.2014) // Рос. газета. – 1993. – 25 дек.; 2009. – 21 янв.; 2014. – 7 февр., 22 июля.

2. Об общественных объединениях : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

3. О политических партиях : федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

4. О взаимодействии органов государственной власти Воронежской области и общественных объединений : закон Воронежской области от 5 марта 2009 г. № 05-03 // Молодой коммунар. – 2009. – 7 марта.

5. Об общественной палате Российской Федерации : федер. закон от 4 апреля 2005 г. № 32-Ф // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 15. – Ст. 1277.

#### *Дополнительная литература*

1. Власюк А. В. Взаимодействие общественных организаций с органами государственной власти / А. В. Власюк // Стратегии развития социальных общностей, институтов и территорий : материалы II Междунар. науч.-практ. конф. (Екатеринбург, 18–20 апреля 2016 г.) : в 2-х т. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та. – 2016. – Т. 2. – С. 336–346.

2. Зотова З. М. Власть и общество : проблемы взаимодействия / З. М. Зотова. – М., 2001. – С. 212.

3. Калинкина О. Н. Общественные организации в современной России : межсекторное взаимодействие с властью и бизнесом (социологический анализ) : автореф. дис. ... канд. соц. наук / О. Н. Калинкина ; Перм. гос. исслед. ун-т. – Екатеринбург, 2014. – 22 с.

4. Конституционное право : учебник для бакалавров / отв. ред. В. И. Фадеев. – М. : Проспект, 2014. – С. 152–160 ; 318–326.

5. Парасюк Е. А. Общественные объединения и органы государственной власти в России : становление и развитие механизма взаимодействия / Е. А. Парасюк. – Вестник Адыг. гос. ун-та. – 2005. – № 4. – С. 187–189.

6. Нуртдинова А. Ф. Роль государства в механизме социального партнерства / А. Ф. Нуртдинова // Журнал российского права. – 2000. – № 2. – С. 16.

7. Шомина Е. С. Общественное участие в управлении / Е. С. Шомина // Политика. – 1998–1999. – № 4. – С. 104.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

### **Тема: Функции, выполняемые государством по отношению к общественным объединениям**

#### План

1. Государственная поддержка общественных объединений.
2. Обеспечение государственными органами соблюдения прав и законных интересов общественных объединений.
3. Оказание государством поддержки деятельности общественных объединений.
4. Решение органами государственной власти и местного самоуправления вопросов, затрагивающих интересы общественных объединений, с участием этих объединений или по согласованию с ними.
5. Обеспечение эффективности механизма взаимодействия органов государства и общественных объединений.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О взаимодействии органов государственной власти Воронежской области и общественных объединений : закон Воронежской области от 5 марта 2009 г. № 05-03 // Молодой коммунар. – 2009. – 7 марта.
2. Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных и федеральных законов : указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 2011 г. № 167 // Рос. газета. – 2011. – 11 февр.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

*Дополнительная литература*

1. *Зотова З. М.* Власть и общество : проблемы взаимодействия / З. М. Зотова. – М., 2001. – С. 212.
2. *Комарова В. В.* Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры) / В. В. Комарова. – М. : Формула права, 2006. – 558 с.
3. *Нуртдинова А. Ф.* Роль государства в механизме социального партнерства / А. Ф. Нуртдинова // Журнал российского права. – 2000. – № 2. – С. 16.
4. *Парасюк Е. А.* Общественные объединения и органы государственной власти в России : становление и развитие механизма взаимодействия / Е. А. Парасюк. – Вестник Адыг. гос. ун-та. – 2005. – № 4. – С. 187–189.
5. *Шомина Е. С.* Общественное участие в управлении / Е. С. Шомина // Полития. – 1998–1999. – № 4. – С. 104.

**ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6**

**Тема: Формы сотрудничества органов публичной власти  
и общественных объединений**

**План**

1. Социальное партнерство как один из важнейших механизмов взаимодействия государственных органов и общественных объединений.
2. Процесс создания в структуре органов государственной власти различных уровней специальных подразделений по взаимодействию с общественными объединениями.
3. Участие представителей общественных объединений в формировании государственной социальной политики.
4. Привлечение специалистов общественных объединений в качестве экспертов в проекты государства.

**Источники**

*Нормативные правовые акты*

1. О взаимодействии органов государственной власти Воронежской области и общественных объединений : Закон Воронежской области от 5 марта 2009 г. № 05-03 // Молодой коммунар. – 2009. – 7 марта.
2. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 7. – Ст. 776.

3. Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации : федер. закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6217.

4. Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных и федеральных законов : указ Президента Российской Федерации от 9 февраля 2011 г. № 167 // Рос. газета. – 2011. – 11 февр.

5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

6. Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций : приказ Минюста России от 30 декабря 2011 г. № 455 // Рос. газета. – 2012. – 16 марта.

#### *Дополнительная литература*

1. *Арапов Н. А.* Принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства в российском конституционном праве и правосудии : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Н. А. Арапов ; С.-Петерб. гос. ун-т. – СПб., 2015. – 27 с.

2. *Зотова З. М.* Власть и общество : проблемы взаимодействия / З. М. Зотова. – М., 2001. – С. 212.

3. *Комарова В. В.* Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры) / В. В. Комарова. – М. : Формула права, 2006. – 558 – С. 4.

4. *Нуртдинова А. Ф.* Роль государства в механизме социального партнерства / А. Ф. Нуртдинова // Журнал российского права. – 2000. – № 2. – С. 16.

5. *Парасюк Е. А.* Общественные объединения и органы государственной власти в России : становление и развитие механизма взаимодействия / Е. А. Парасюк. – Вестник Адыг. гос. ун-та. – 2005. – № 4. – С. 187–189.

6. *Халиулин В. Е.* Согласование интересов субъектов права как предпосылка формирования гражданского общества в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В. Е. Халиулин ; Саратов. гос. академ. права. – Саратов, 2008. – 26 с.

7. *Шомина Е. С.* Общественное участие в управлении / Е. С. Шомина // Политика. – 1998–1999. – № 4. – С. 104.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

### **Тема: Обеспечение органами публичной власти участия общественных объединений в управлении делами государства**

#### План

1. Понятие «народного суверенитета». Проблематика соотношения форм народовластия и видов участия общественных объединений в управлении делами государства.

2. Понятие «участие общественных объединений в управлении делами государства» и связанные с ним понятия «публичная власть», «дела государства», «функции государства», «управление делами государства, его субъектов, муниципальных образований», «общественные объединения».

3. Конституционное право общественных объединений на доступ к государственной и муниципальной службе.

4. Принципы участия общественных объединений в управлении делами государства и факторы, влияющие на возможность участия общественных объединений в управлении делами государства.

5. Основные виды участия общественных объединений в управлении делами государства: основания классификации и общая характеристика.

6. Обязанности должностных лиц органов государственной власти и организаций по обеспечению деятельности общественных объединений.

7. Участие представителей общественности в организации судебной власти (отправлении правосудия как способ обеспечения публичности судебной деятельности).

8. Участие общественных объединений в осуществлении местного самоуправления: понятие и основные виды.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.

2. О взаимодействии органов государственной власти Воронежской области и общественных объединений : закон Воронежской области от 5 марта 2009 г. № 05-03 // Молодой коммунар. – 2009. – 7 марта.

3. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конституц. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

4. О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Воронежской области : закон Воронежской области от 12 ноября 2002 г. № 75-ОЗ // Коммуна. – 2002. – 28 нояб.

5. О порядке осуществления гражданской инициативы в Воронежской области : закон Воронежской области от 27 июня 2007 г. № 85-ОЗ // Коммуна. – 2007. – 3 июля.

6. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 7. – Ст. 776.

7. Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации : федер. закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6217.

8. Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных и федеральных законов : указ Президента Рос. Федерации от 9 февраля 2011 г. № 167 // Рос. газета. – 2011. – 11 февр.

9. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

10. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации : федер. закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 11. – Ст. 1022.

11. О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации : федер. закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 34. – Ст. 3528.

12. О судебной системе Российской Федерации : федер. конст. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

#### *Дополнительная литература*

1. *Арапов Н. А.* Принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства в российском конституционном праве и правосудии : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Н. А. Арапов ; С.-Петербург. гос. ун-т. – СПб., 2015. – 27 с.

2. *Бялкина Т. М.* Компетенция местного самоуправления : проблемы теории и правового регулирования : монография / Т. М. Бялкина. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006. – 408 с.

3. *Гаврилова А. В.* Общественные объединения в правозащитной деятельности : учеб. пособие / А. В. Гаврилова. – Кемерово : КемГУ, 2016. – 234 с. – Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/92376/>

4. *Грудцына Л. Ю.* Государственно-правовой механизм формирования и поддержки институтов гражданского общества в России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Л. Ю. Грудцына ; Рос. ун-т дружбы нар. (РУДН). – М., 2009. – 53 с.

5. *Зотова З. М.* Власть и общество : проблемы взаимодействия / З. М. Зотова. – М., 2001. – С. 212.

6. *Комарова В. В.* Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры) / В. В. Комарова. – М. : Формула права, 2006. – 558 с.

7. *Нуртдинова А. Ф.* Роль государства в механизме социального партнерства / А. Ф. Нуртдинова // Журнал российского права. – 2000. – № 2. – С. 16.

8. *Парасюк Е. А.* Общественные объединения и органы государственной власти в России : становление и развитие механизма взаимодействия / Е. А. Парасюк // Вестник Адыг. гос. ун-та. – 2005. – № 4. – С. 187–189.

9. *Руденко В. Н.* Участие граждан в отправлении правосудия в современном мире / В. Н. Руденко. – Екатеринбург : РИО УрО РАН, 2011. – 644 с.

10. *Шомина Е. С.* Общественное участие в управлении / Е. С. Шомина // Полития. – 1998–1999. – № 4. – С. 104.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

### **Тема: Контроль и надзор в сфере взаимодействия органов публичной власти с общественными объединениями**

#### План

1. Контроль государственных органов, регистрирующих общественные объединения, за соответствием их деятельности уставным целям. Надзор органов прокуратуры за соблюдением законодательства общественными объединениями.

2. Конституционно-правовая ответственность общественных объединений. Основания конституционно-правовой ответственности общественных объединений. Особенности, характерные для конституционно-правовой ответственности общественных объединений.

3. Меры (санкции) в отношении общественных объединений как форма выражения их конституционно-правовой ответственности. Объявление предостережения. Предупреждение. Приостановление деятельности. Ликвидация и запрет деятельности общественных объединений. Приостановление деятельности и ликвидация политических партий. Общественный контроль в Российской Федерации: понятие, субъекты, формы и порядок осуществления.

4. Контроль общественных объединений за поведением должностных лиц.

5. Контроль за деятельностью исполнительных органов государственной власти субъекта РФ.

6. Общественная палата Российской Федерации: цели, задачи, порядок формирования и формы работы.

7. Конституционно-правовая ответственность органов публичной власти. Публичная ответственность исполнительных органов государственной власти. Конституционно-правовая ответственность должностных лиц местного самоуправления.

8. Условия эффективности общественного контроля в Российской Федерации.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. О взаимодействии органов государственной власти Воронежской области и общественных объединений : закон Воронежской области от 5 марта 2009 г. № 05-03 // Молодой коммунар. – 2009. – 7 марта.

2. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Рос. газета. – 2004. – 31 июля.

3. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

4. О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации : федер. закон от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 3. – Ст. 170.

5. О порядке осуществления гражданской инициативы в Воронежской области : закон Воронежской области от 27 июня 2007 г. № 85-ОЗ // Коммуна. – 2007. – 3 июля.

6. О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Рос. газета. – 2003. – 30 марта.

7. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 11. – Ст. 945.

8. Об основах общественного контроля в Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ // Рос. газета. – 2014. – 23 июля.

9. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 7. – Ст. 776.

10. Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации : федер. закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6217.

11. Об общественной палате Российской Федерации : федер. закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 15. – Ст. 1277.

12. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

#### *Дополнительная литература*

1. *Абдулгалимов Р. З.* Юридическая ответственность общественных объединений как субъекта управления делами государства / Р. З. Абдулгалимов А. П. Сунцов // Электронный журнал. – 2016. – Режим доступа: [www.justicemaker.ru](http://www.justicemaker.ru)

2. *Алжаев И. А.* Конституционно-правовая ответственность должностных лиц местного самоуправления / И. А. Алжаев // Право и современные государства. – 2014. – № 5. – С. 23–30.

3. *Гриб В. В.* Место и роль общественных палат в системе общественного контроля в Российской Федерации / В. В. Гриб // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 5. – С. 33–38.

4. *Гриб В. В.* Обязанности субъектов общественного контроля и проблемы их реализации / В. В. Гриб // Российский следователь. – 2015. – № 21. – С. 30–33.

5. *Литвинова Ю. М.* К вопросу о формах общественного контроля в Российской Федерации / Ю. М. Литвинова // Ленинградский юридический журнал. – 2015. – № 3. – С. 53–60.

6. *Маринкин Е. Б.* Понятие гражданского контроля в системе обеспечения информационной безопасности / Е. Б. Маринкин // Теория и практика общественного развития. – 2015. – № 11. – С. 217–221.

7. *Мельник Т. Е.* Санкции общественных объединений / Т. Е. Мельник, В. В. Лапаева // Актуальные проблемы юридической науки. – 2016. – С. 100–106.

8. *Скачков В. В.* Контроль за деятельностью общественных организаций в Российской Федерации / В. В. Скачков // Тамбов : Грамота. – 2011. – № 6 (12) : в 3-х ч. Ч. 1. – С. 175–178.

9. *Соболева Ю. В.* Общественный контроль в Российской Федерации : условия эффективности / Ю. В. Соболева // Вестник Саратов. гос. юрид. акад. – 2014. – № 4. – С. 67–70.

10. *Тепляшин И. В.* Нормативные правовые основы института общественного контроля : современное состояние / И. В. Тепляшин // Современное право. – 2018. – № 8. – С. 39–42.

11. *Шаповалов А. А.* Публичная ответственность государственной и муниципальной власти : Общетеоретический аспект / А. А. Шаповалов // Юридическая наука. – 2015. – № 1. – С. 27.

12. *Шурухнова Д. Н.* Общественный контроль за деятельностью исполнительных органов государственной власти субъекта РФ / Д. Н. Шурухнова, Е. О. Бондарь // Вестник Моск. ун-та МВД России. – 2017. – № 5. – С. 26–28.

### **Задания для контрольных работ**

**Задание 1.** Выберите в предложенных тестовых заданиях один или несколько правильных вариантов ответов.

1. Под общественным объединением понимается:

а) добровольное формирование для оказания помощи различным категориям граждан;

б) добровольное формирование в поддержку малого и среднего бизнеса;

в) добровольное самоуправляемое формирование, создаваемое по инициативе граждан для реализации общих для них целей.

2. Ограничения на создание отдельных видов общественных объединений могут устанавливаться:

а) федеральным законом;

б) Указом Президента Российской Федерации;

в) Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации;

г) актами Общественной палаты Российской Федерации.

3. Взаимоотношения государственных органов и политических партий строятся на основе:

а) государственного контроля над идеологической деятельностью партии;

б) взаимного невмешательства в свою деятельность;

в) свободного запрещения государством деятельности партии.

**Задание 2.** Проведите сравнительно-правовой анализ статуса политической партии и профессионального союза.

**Задание 3.** Проведите сравнительный анализ двух федеральных законов «Об общественных объединениях» и «О некоммерческих организациях» в виде таблицы (понятие, организационно-правовые формы, учредители (участники), порядок регистрации, права и обязанности и т. д.).

### **Вопросы для промежуточной аттестации**

1. Общественные объединения: понятие, содержание деятельности, порядок создания.

2. Конституционно-правовые основы статуса общественных объединений.

3. Нормативная правовая база создания и деятельности общественных объединений.

4. Порядок создания общественных объединений.

5. Организационно-правовые формы (виды) общественных объединений. Понятие и виды публичной власти в Российской Федерации и зарубежных странах.

6. Нормативные акты, регламентирующие взаимодействие органов государственной власти с общественными объединениями.

7. Правовая основа и основные направления взаимодействия органов публичной власти и общественных объединений.

8. Взаимодействие политических партий с органами публичной власти.

9. Взаимодействие общественных объединений с органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

10. Оказание общественным объединениям государственных услуг в процессе содействия их деятельности.

11. Размещение информации о деятельности общественных объединений в СМИ.

12. Реализация права общественных объединений на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы гражданина.

13. Обеспечение доступа общественным объединениям к информации о деятельности судов.

14. Реализация права общественных объединений на ознакомление с документами и материалами органов публичной власти.

15. Нормативная основа отчетности общественных объединений.

16. Использование информационных технологий в деятельности органов государственной власти субъектов РФ и общественных объединений.

17. Использование информационных технологий в деятельности политических партий.

18. Информационное взаимодействие органов публичной власти и общественных объединений и его правовая основа.

19. Формы взаимодействия органов публичной власти и общественных объединений в ходе осуществления ими функции защиты прав и интересов граждан.

20. Уполномоченный по правам человека как специальный субъект, осуществляющий содействие органам публичной власти и общественным объединениям.

### **Словарь основных понятий и терминов**

**Государственный орган** является гражданином или коллективом граждан, которые наделены государственно-властными полномочиями, уполномочены государством на осуществление его задач и функций и действуют в установленном государством порядке.

**Государственная служба Российской Федерации** – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

**Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления** – информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления (далее – подведомственные организации), либо поступившая в указанные органы и организации.

**Компетенция органа государственной власти:**

- компетенция – правовое средство (форма) общественного разделения труда по управлению государством и обществом;
- компетенция – это законно установленный объем публичных дел, выполняемых уполномоченным субъектом.

**Некоммерческой организацией** является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

**Общественный контроль** – деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления,

государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

**Общественная палата Российской Федерации** обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных объединений, профессиональных союзов, творческих союзов, объединений работодателей и их ассоциаций, профессиональных объединений, а также иных некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты интересов профессиональных и социальных групп, с федеральными органами государственной власти, с органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений и иных некоммерческих организаций при формировании реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

**Общественная проверка** – совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

**Общественное движение** – состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее со-

циальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

**Общественное обсуждение** – используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

**Общественное объединение** – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

**Общественная организация** – основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

**Общественная экспертиза** – основанные на использовании специальных знаний (или) опыта специалистов, привлеченных субъектов общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействий) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

**Общественное учреждение** – не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения.

**Общественный контроль** – деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

**Общественный мониторинг** – осуществляемое субъектом общественного контроля постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

**Общественный фонд** – является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цели которого заключаются в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использования данного имущества на общественно полезные цели.

**Орган общественной самодеятельности** – не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

**Политическая партия** – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политиче-

ской воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

**Предложение** – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

**Профсоюз** – добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

**Публичная власть** – государственная власть и власть местного самоуправления в Российской Федерации.

**Публичное мероприятие** – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

**Целью публичного мероприятия** является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

**Региональное отделение политической партии** – структурное подразделение политической партии, созданное по решению уполномоченного руководящего органа и осуществляющее свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации. В субъекте Российской Федерации, в состав которого входит автономный округ (округа), может быть создано единое региональное отделение политической партии.

**Учредителями общественного объединения** являются физические лица и юридические лица – общественные объединения, созвавшие съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав общественного объединения, формируются его руководящие и контрольно-ревизионные органы.

**Участниками общественного объединения** являются физические и юридические лица – общественные объединения, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия, если иное не предусмотрено законом.

---

## КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

---

### Введение

Сущность контроля (надзора) в системе публичной власти заключается в деятельности специально уполномоченных государственных органов и органов местного самоуправления по осуществлению в пределах своей компетенции наблюдения за законностью подконтрольных процессов государственного управления; обоснованностью, целесообразностью и рациональностью использования финансово-экономических ресурсов, находящихся в пользовании и распоряжении подконтрольных субъектов. Эффективность такой контрольной деятельности определяется получением в установленном законом порядке полной, прозрачной, достоверной информации об управленческой деятельности подконтрольных субъектов.

Концептуальные основы и процедурные механизмы контрольной деятельности органов публичной власти раскрываются в многоуровневой системе нормативных актов, охватывающей широкий спектр федеральных, региональных законов, нормативных актов органов исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также муниципальных правовых актов.

Многообразие видов государственного и муниципального контроля, особенности правового статуса субъектов контрольной деятельности подчеркивают особую важность контрольных процедур для современного государственного управления и местного самоуправления.

На современном этапе развития Российского государства особую актуальность приобретает институт общественного контроля. Популя-

ризация данного института, совершенствование правового регулирования механизмов общественного контроля, привлечение к общественной контрольной деятельности широкого круга субъектов способствуют развитию в Российской Федерации здорового гражданского общества, укрепляют доверие граждан к власти.

### **Цель и задачи учебной дисциплины**

*Целью* изучения учебной дисциплины является получение систематизированных теоретических, правовых, практико-ориентированных знаний об особенностях контрольной деятельности публичной власти, формирование практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих данные вопросы. Эта цель достигается благодаря сочетанию аудиторных учебных занятий и самостоятельной работы студентов, в рамках которых происходит знакомство с нормативно-правовыми источниками, специальной учебной, научной и монографической литературой по курсу.

*Задачами* учебной дисциплины являются:

– формирование у студентов научного представления о сущности контроля (надзора), осуществляемого в системе государственной власти и местного самоуправления, его видах, целях и задачах, формах (способах) и методах осуществления;

– получение теоретических знаний, практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих правовые основы осуществления контрольной деятельности органов публичной власти.

### **Требования к уровню освоения содержания дисциплины**

В результате изучения дисциплины магистр должен *знать*:

– понятие и сущность контрольной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, виды государственного контроля (надзора), виды муниципального контроля, отличительные особенности целей и механизмов муниципального контроля от внутрисистемной контрольной деятельности органов местного самоуправления;

– правовые основы контрольной деятельности органов публичной власти, правовые основы и особенности осуществления общественного контроля в Российской Федерации;

– виды, особенности и специфику осуществления контрольных процедур; современные тенденции и актуальные проблемы совершенствования контрольной деятельности в системе публичной власти;

*уметь:*

– выявлять системные связи между правовыми источниками, регулирующими вопросы организации и осуществления государственного контроля (надзора), особенности организации и осуществления муниципального контроля, внутрисистемной контрольной деятельности местного самоуправления;

– моделировать и описывать в текстах юридических документов возможные изменения правового регулирования государственного контроля (надзора), муниципального контроля, внутрисистемной контрольной деятельности местного самоуправления;

– критически оценивать нормы права, регламентирующие контрольную деятельность в системе публичной власти; применять полученные теоретические знания к конкретным ситуациям, связанным с организацией и осуществлением контрольно-надзорной деятельности;

*владеть:*

– навыками анализа правовых норм и правовой терминологией, содержащейся в законодательстве по вопросам осуществления контрольной деятельности в системе публичной власти;

– навыками разработки нормативных правовых актов, выявления и разрешения коллизий в нормативных правовых актах; анализа правоприменительной и судебной практики по вопросам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и внутрисистемной контрольной деятельности органов местного самоуправления;

– практическими навыками составления экспертных заключений, подготовки обращений (запросов, ходатайств, индивидуальных и коллективных жалоб) в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

**Структура и содержание учебной дисциплины:** 3 зет / 108 часов.  
**Форма промежуточной аттестации** – зачет.

### Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		3-й семестр		
Аудиторные занятия	16	16		
в том числе:				
лекции	0	0		
практические	16	16		
лабораторные	–	–		
Самостоятельная работа	92	92		
Итого	108	108		

### Источники

#### Основная литература

1. Гранкин И. В. Муниципальное право Российской Федерации : курс лекций / И. В. Гранкин. – М. : Проспект, 2016. – 320 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251942>
2. Муниципальный контроль в Российской Федерации : материалы науч.-практ. конф. (Воронеж, 28 февраля 2012 г.) / под ред. Т. М. Бялиной ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2012. – 168 с.
3. Муниципальное право России : учебник / Н. В. Постовой, В. В. Таболин, Н. Н. Черногор ; под ред. Н. В. Постового. – М. : Юриспруденция, 2015. – 448 с.
4. Муниципальное право Российской Федерации : в 2 т. : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря / А. А. Джагарян [и др.]. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 814 с.
5. *Россинский Б. В.* Административное право : учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2018. – 576 с.
6. *Шугрина Е. С.* Муниципальное право : учебник / Е. С. Шугрина. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 576 с.

#### Основные нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в ред. от 05.02.2018 № 12-ФЗ). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

5. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

6. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам : федер. закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

7. Проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 21 февраля 2018 г. // Проект № 332053-7. Внесен Правительством Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 г. № 2691-р).

## **Программа курса**

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1**

#### **Тема: Понятие и сущность контрольной деятельности органов публичной власти**

##### **План**

1. Понятие и правовая природа контрольной деятельности органов публичной власти.

2. Понятие контроля и надзора как функции публичного управления.

3. Виды государственного и муниципального контроля.

4. Правовые основы осуществления контрольной деятельности в современной России.

5. Основные организационные принципы контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Европейская Хартия местного самоуправления : принята Советом Европы 15 октября 1985 г. ; ратифицирована федер. законом от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. Об арбитражных судах в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

5. О судебной системе Российской Федерации : федер. конст. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

6. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации : федер. конст. закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

7. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

8. О Счетной палате Российской Федерации : федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

9. Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

10. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

11. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

#### *Дополнительная литература*

1. Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства : материалы II Всерос. науч.-практ. конф., Нижний Новгород, 9–10 июня 2016 г. ; отв. ред. А. В. Мартынов. – Н. Новгород, 2016. – 530 с.

2. *Андреева Ю. А.* К вопросу о соотношении понятия «контроль» и «надзор» / Ю. А. Андреева // Административное право и процесс. – 2009. – № 2. – С. 6–8.
3. *Балаян Г. К.* Некоторые аспекты конституционных основ и видов государственного контроля / Г. К. Балаян // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 3. – С. 13–17.
4. *Баранов М. Л.* Содержание государственного контроля как вида социального управления / М. Л. Баранов // Юридический мир. – 2012. – № 10. – С. 61–67.
5. *Брышкина А. А.* Муниципальный контроль : законодательство, теория, практика / А. А. Брышкина // Местное право. – 2016. – № 6. – С. 33–44.
6. *Беляев В. П.* Контроль и надзор : проблемы и разграничения / В. П. Беляев // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 4. – С. 199–207.
7. *Козлова Л. С.* Правовое регулирование регионального контроля (надзора) / Л. С. Козлова, Т. Д. Садовская // Вестник Тюмен. гос. ун-та. Социально-экономические и правовые исследования. – 2013. – № 3. – С. 81–89.
8. *Кудилинский М. Н.* Контроль как вид государственной управленческой деятельности. Соотношение понятия «контроль» и «надзор» / М. Н. Кудилинский // Актуальные проблемы российского общества. – 2015. – № 8. – С. 47–52.
9. *Мартынов А. В.* Контрольная власть в России : понятие, формы и юридическое значение / А. В. Мартынов // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. – 2009. – № 3. – С. 205–210.
10. *Минченко О. С.* Контрольно-надзорные функции и государственные услуги : взаимосвязь понятий / О. С. Минченко // Государственное управление. Электронный вестник. Выпуск № 37. – 2013. – С. 45–53.
11. *Мионов А. Л.* Сущность государственного контроля / А. Л. Мионов // Вестник Моск. ун-та МВД России. – 2012. – № 9. – С. 46–49.
12. *Ноздрачев А. Ф.* Реформа государственного контроля (надзора) и муниципального контроля / А. Ф. Ноздрачев, С. М. Зырянов, А. В. Калмыкова // Журнал российского права. – 2017. – № 9. – С. 34–46.
13. *Смородинова Ю. С.* Контроль и надзор в деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (административно-правовой аспект) : дис. ... канд. юрид. наук / Ю. С. Смородинова. – Волгоград, 2015. – 210 с.
14. *Соломатина Е. А.* Контроль как функция государственного управления / Е. А. Соломатина // Вестник Моск. ун-та МВД России. – 2015. – № 6. – С. 154–159.
15. *Яблонская А. Б.* Контрольно-надзорная функция государственной власти / А. Б. Яблонская // Проблемы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2009. – № 4. – С. 93–96.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

**Тема: Генезис института контроля  
в системе публичного управления**

План

I. Институт государственного контроля в историческом контексте государственного строительства.

1. Эволюция системы государственного контроля в дореволюционной России.

2. Особенности становления и развития института государственного контроля в РСФСР и СССР.

3. Формирование системы государственного контроля в постсоветский период развития России.

II. Генезис института контроля в системе местного самоуправления.

1. Контроль деятельности органов земского и городского самоуправления в дореволюционный период.

2. Организация контроля деятельности местных Советов в период 1918–1990 гг.

3. Становление института контроля деятельности местного самоуправления на разных этапах муниципальной реформы в современной России.

**Источники**

*Исторические документы*

1. Манифест «О Государственном контроле и об устройстве Главного Управления ревизии Государственных счетов» : от 28 января 1811 г. ПСЗ-1. – СПб., 1830. – Т. XXVII. – № 24502.

2. Манифест «Об учреждении министерств» от 25 июня 1811 г. – Режим доступа: <http://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/3100/>

3. Манифест «Об утверждении образования Государственного контроля» с Приложениями : от 30 декабря 1836 г. ПСЗ-1. – СПб., 1836. – Т. XII. – № 9812.

4. О губернских и уездных земских учреждениях : положение утверждено Указом Александра II от 1 января 1864 г. // Полн. собр. законов Российской империи. – Собр. 2. – Т. XXXIX. – № 40457. – Режим доступа: [http://historydoc.edu.ru/catalog.asp?cat\\_ob\\_no=&ob\\_no=14334](http://historydoc.edu.ru/catalog.asp?cat_ob_no=&ob_no=14334)

5. Городовое положение : утв. указом Александра II от 16 июня 1870 г. // Хрестоматия по истории России : с древнейших времен до наших дней / А. С. Орлов [и др.]. – М. : Проспект, 1999. – 592 с.

6. Положение о губернских и уездных земских учреждениях: утв. указом Александра III от 12 июня 1890 г. // Полн. собр. законов Российской империи. – Собр. 3. – Т. X. – Отд-ние 1. – № 6927. – Режим доступа: <http://constitutions.ru/archives/4968>

7. Городовое положение : утв. указом Александра III от 11 июня 1892 г. // Полн. собр. законов. – Собр. 3. – Т. XII. – № 8708. – Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/etext/grd1892.htm>

8. Декрет СНК от 18 января 1918 г. «О Центральной контрольной коллегии и местных учетно-контрольных коллегиях и комиссиях». – Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/etext/DEKRET/>

9. О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Советов Народных Комиссаров союзных и автономных республик – в Советы Министров союзных и автономных республик : закон СССР от 15 марта 1946 г. – Режим доступа: <https://ru.wikisource.org/wiki/>

10. Об образовании Комиссии советского контроля Совета Министров СССР : указ Президиума Верховного Совета СССР от 23 августа 1957 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1957. – № 18. – Ст. 474.

11. О преобразовании Комиссии советского контроля Совета Министров СССР в союзно-республиканский орган СССР – Комиссию государственного контроля Совета Министров СССР (Госконтроль СССР) : указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июля 1961 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1961. – № 30. – Ст. 321.

12. О народном контроле в СССР : Закон СССР от 30 ноября 1979 г. № 1159-Х. – Режим доступа: справ.-прав. система «КонсультантПлюс».

13. Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР : закон СССР от 9 апреля 1990 г. // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. – 1990. – № 16. – Ст. 267.

14. О местном самоуправлении в РСФСР : закон РСФСР от 6 июля 1991 г. № 1550-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 29. – Ст. 1010.

#### *Дополнительная литература*

1. Бенда С. А. Становление и развитие общественного контроля в Российской Федерации / С. А. Бенда // Инновационная наука. – 2016. – С. 122–124.

2. Бызов А. Ю. Основные этапы становления видов государственного контроля в Российской Федерации / А. Ю. Бызов // Власть. – 2012. – № 4. – С. 56–58.

3. *Иванов О. Б.* Развитие институтов парламентского, общественного и внутрикорпоративного контроля как фактор демократизации государственного управления / О. Б. Иванов // ЭТАП : экономическая теория, анализ, практика. – 2014. – С. 49–60.

4. *Лисеенко В. И.* Государственный контроль в России : исторический аспект / В. И. Лисеенко // Вестник Челябин. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2016. – № 2. – С. 18–26.

5. *Махина С. Н.* О развитии и систематизации юридической основы государственного и муниципального контроля и надзора в Российской Федерации / С. Н. Махина // Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства : материалы II Всерос. науч.-практ. конф., Н. Новгород, 9–10 июня 2016 г. – Н. Новгород, 2016. – С. 18–29.

6. *Ноздрачев А. Ф.* Реформа государственного контроля (надзора) и муниципального контроля / А. Ф. Ноздрачев, С. М. Зырянов, А. В. Калмыкова // Журнал рос. права. – 2017. – № 9. – С. 34–46.

7. *Плотников В. А.* Генезис контроля в системе публичного управления России / В. А. Плотников, Г. В. Федотова // Экономическое возрождение России. – 2013. – № 2. – С. 101–110.

8. *Сорокина Ю. В.* Система финансовых государственных органов России XIX столетия / Ю. В. Сорокина. – Воронеж, 1998. – 208 с.

9. *Тарасов А. М.* Государственный контроль в советский период : его сущность и этапы развития / А. М. Тарасова // Записки Горного института. – 2003. – Т. 154. – С. 281–287.

10. *Тайторина Б. А.* Институт государственного контроля в историческом контексте государственного строительства / Б. А. Тайторина // Вестник КазНУ. – 2012. – № 2. – С. 30–35.

11. *Широбоков В. Г.* Государственный финансовый контроль и аудит : ретроспективный анализ и вектор развития / В. Г. Широбоков, Д. Н. Литвинов // Международный бухгалтерский учет. – 2015. – № 28. – С. 40–53.

12. *Чернецкая О. Н.* Эволюция института государственного контроля в российском государстве в парадигме развития общественного самосознания / О. Н. Чернецкая // История государства и права. – 2012. – № 24. – С. 28–30.

13. *Чуманова В. В.* Возникновение и развитие института контроля в системе местного самоуправления / В. В. Чуманова // Ученые записки Казанского университета. Сер.: Гуманитарные науки. – 2007. – Т. 149, кн. 6. – С. 85–94.

14. *Шорина Е. В.* Контроль за деятельностью органов государственного управления в СССР / Е. В. Шорина ; отв. ред. Б. М. Лазарев. – М. : Наука, 1981. – 301 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

### **Тема: Субъекты контрольно-надзорной деятельности публичной власти и их полномочия**

#### План

1. Органы государственного контроля (надзора).
2. Органы муниципального контроля.
3. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере государственного контроля (надзора).
4. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере государственного контроля (надзора).
5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере муниципального контроля.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. Европейская Хартия местного самоуправления : принята Советом Европы 15 октября 1985 г. ; ратифицирована федер. законом от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
3. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
4. Об арбитражных судах в Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
5. О судебной системе Российской Федерации : федер. конст. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
6. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации : федер. конст. закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
7. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
8. О Счетной палате Российской Федерации : федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
9. Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
10. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

11. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

12. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

13. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

14. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

15. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам : федер. закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

16. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации : федер. закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (в ред. ФЗ от 28.12.2017 № 421-ФЗ). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

17. Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации : федер. закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

18. О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» : пост. Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1367. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

19. Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве : пост. Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1490. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

20. Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения : пост. Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

21. О ведении перечня видов федерального государственного контроля (надзора) и федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на их осуществление : пост. Правительства Российской Федерации от 24 марта 2017 г. № 331. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

22. О Порядке ведения Перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление : решение Воронежской городской Думы от 21 декабря 2016 г. № 440-IV. – Режим доступа: <http://www.gorduma-voronezh.ru/cgi-bin/press.pl/doc/n161221-00440-IV>

*Дополнительная литература*

1. Андреева Л. А. Контрольные полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации / Л. А. Андреева // Вопросы современной юриспруденции : сб. ст. по материалам XXIII Междунар. науч.-практ. конф. – Новосибирск : СибАК, 2013. – С. 100–110.

2. Басаргин В. О. О проблемах взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления / В. О. Басаргин // Муниципальная власть. – 2011. – № 1. – С. 21–23.

3. Блудов И. А. Надзор за деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований / И. А. Блудов // Законность. – 2015. – № 5. – С. 18–20.

4. Богославский Е. А. Уполномоченный по правам человека как субъект государственного контроля и надзора / Е. А. Богославский // Вестник АГУ. Сер. 1 : Регионоведение : философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2015. – № 3. – С. 228–231.

5. Васильева Е. Г. Система органов муниципального контроля в городском округе город Воронеж : анализ и перспективы консолидации полномочий / Е. Г. Васильева, П. В. Столяров // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2017. – № 4. – С. 16–22.

6. Винокуров А. Ю. Проблемы разграничения компетенции прокуроров и органов государственного контроля (надзора) в контексте статьи 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / А. Ю. Винокуров // Актуальные проблемы российского права. – 2014. – № 8. – С. 1626–1631.

7. Каткова Л. В. Полномочия органов государственной власти в сфере надзора и контроля за органами местного самоуправления / Л. В. Каткова, О. А. Фролова // Гос. власть и местное самоуправление. – 2011. – № 1. – С. 20–23.

8. Никифоров М. В. Акты подзаконного административного нормотворчества контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муни-

ципальных образований / М. В. Никифоров // Вестник Нижегород. ун-та им. Н. И. Лобачевского. – 2017. – № 3. – С. 160–166.

9. *Осипов Д. А.* О субъектах государственного и муниципального контроля и надзора / Д. А. Осипов, В. М. Большакова // Власть. – 2015. – № 11. – С. 53–58.

10. Перечни правовых актов, содержащих общеобязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контрольно-надзорных полномочий федеральных органов исполнительной власти (материал подготовлен специалистами справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»).

11. *Сидоренко И. С.* Контрольные полномочия органов местного самоуправления в системе жилищно-коммунального хозяйства / И. С. Сидоренко // Символ науки. – 2015. – № 10. – С. 139–143.

12. *Федоров И. Г.* Регламент контрольно-счетного органа муниципально-образовательного учреждения как источник регулирования его организации и деятельности / И. Г. Федоров // Современное право. – 2016. – № 7. – С. 42–48.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

### **Тема: Виды государственного контроля в системе публичной власти**

#### План

1. Особенности и виды государственного контроля (надзора) в системе публичного управления.
2. Контрольная деятельность органов исполнительной власти (административный контроль).
3. Прокурорский надзор в системе государственного управления и местного самоуправления.
4. Судебный контроль в системе государственного управления и местного самоуправления.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. О Счетной палате Российской Федерации : федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

6. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

7. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).

8. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

9. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам : федер. закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

10. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

11. Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 (в ред. от 09.09.2016 № 892). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

#### *Дополнительная литература*

1. Анализ перспектив замены отдельных видов государственного и муниципального контроля саморегулированием и страхованием / под ред. Р. П. Булыги. – М. : Кнорус, 2018. – 152 с.

2. Волков В. В. Правовое регулирование вопросов государственного контроля (надзора) за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления / В. В. Волков // Практика муниципального управления. – 2014. – № 2. – С. 8–14.

3. Гладковская Е. Н. Государственный и муниципальный контроль и аудит / Е. Н. Гладковская. – М. : Русайнс, 2018. – 168 с.

4. Государственный финансовый контроль : современное правовое регулирование : под ред. А. А. Ялбулганова // Библиотечка РФ. – 2014. – № 11. – 176 с.

5. *Давтян Д. В.* Гражданский контроль в практике местного самоуправления / Д. В. Давтян // Гос. власть и местное самоуправление. – 2014. – № 7. – С. 23–27.

6. *Казарина А.* Прокурорский надзор за соответствием правовых актов органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления федеральному законодательству / А. Казарина // Муниципальное право. – 2011. – № 1. – С. 54–64.

7. *Кнутов А.* Государственный контроль (надзор) в отношении граждан : нормативное регулирование и реализация на практике / А. Кнутов, С. Плаксин, А. Чаплинский. – М. : Издательский дом Высшей школы экономики, 2015. – 189 с.

8. *Козлова Л. С.* Правовое регулирование регионального контроля (надзора) / Л. С. Козлова, Т. Д. Садовская // Вестник Тюмен. гос. ун-та. Соц.-эконом. и прав. исследования. – 2013. – № 3. – С. 81–89.

9. *Максимов И. И.* О правах муниципалитета и финансовом контроле / И. И. Максимов // Практика муниципального управления. – 2016. – № 7. – С. 59–61.

10. *Мицкевич Л. А., Васильева А. Ф.* Государственный контроль (надзор) и бизнес : баланс прав и обязанностей / Л. А. Мицкевич, А. Ф. Васильева. – М. : Проспект, 2018. – 64 с.

11. *Набиев В. В.* Судебный контроль в государственном управлении / В. В. Набиев // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. – 2015. – № 1/2. – С. 66–69.

12. *Помещикова С. А.* Публичность и экологический контроль при осуществлении градостроительства / С. А. Помещикова // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 8. – С. 59–62.

13. *Попов Д. А.* Государственный административный контроль за органами местного самоуправления : проблемы и пути решения / Д. А. Попов, Д. С. Оленин // Гос. власть и местное самоуправление. – 2015. – № 2. – С. 22–27.

14. *Попов С. О.* Осуществление контроля исполнения муниципальных контрактов / С. О. Попов // Практика муниципального управления. – 2014. – № 2. – С. 67–75.

15. *Попов Р. М.* Прокурорские требования о привлечении служащих к дисциплинарной ответственности / Р. М. Попов // Практика муниципального управления. – 2016. – № 5. – С. 56–62.

16. *Чуманова В. В.* Основные направления судебного контроля в сфере местного самоуправления / В. В. Чумаков // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Сер.: Право. – 2016. – № 1. – С. 103–107.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

### **Тема: Муниципальный контроль в Российской Федерации**

#### План

1. Понятие, сущность и специфика внутрисистемной контрольной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
2. Соотношение внутрисистемного и муниципального контроля в местном самоуправлении.
3. Контрольные полномочия представительного органа муниципального образования в отношении иных органов и должностных лиц местного самоуправления.
4. Внутрисистемные контрольные полномочия главы муниципального образования и местной администрации.
5. Муниципальный контроль: понятие и сущность.
6. Современное правовое регулирование муниципального контроля в Российской Федерации.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
3. Об Уставе городского округа город Воронеж : постановление Воронежской городской Думы от 27 октября 2004 г. № 150-I. – Режим доступа: <http://www.voronezh-city.ru/city/charter/>
4. О Регламенте Воронежской городской Думы : решение Воронежской городской Думы от 29 декабря 2004 г. № 104-I. – Режим доступа: <http://www.voronezh-city.ru/city/charter/>

##### *Дополнительная литература*

1. Белоусова Е. В. Ответственность представительного органа муниципального образования перед населением / Е. В. Белоусова // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2011. – № 3. – С. 57–60.

2. *Брышкина А. А.* Муниципальный контроль : законодательство, теория, практика / А. А. Брышкина // Местное право. – 2016. – № 6. – С. 33–44.
3. *Бурылова Л. А.* Муниципальный контроль : проблемы правового регулирования и реализации / Л. А. Бурылова // Вестник Перм. нац. исслед. политехн. ун-та : Культура. История. Философия. Право. – 2014. – № 2. – С. 78–86.
4. *Быков Е. Н.* Контрольные функции представительных органов муниципальных образований / Е. Н. Быков // Российская государственность : правовые аспекты исторического прошлого, современное состояние и перспективы развития : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. – Чебоксары, 2016. – С. 32–36.
5. *Бялкина Т. М.* Правовые основы муниципального контроля в Российской Федерации / Т. М. Бялкина // Муниципальный контроль в Российской Федерации : материалы науч.-практ. конф. – Воронеж, 2012. – С. 18–31.
6. *Бялкина Т. М.* Муниципальный контроль как функция местного самоуправления : правовые основы и практика / Т. М. Бялкина // Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства : материалы II Всерос. науч.-практ. конф., Н. Новгород, 9–10 июня 2016 г. – Н. Новгород, 2016. – С. 194–203.
7. *Делеева А. А.* Муниципальный контроль и его сущность / А. А. Делеева // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 8. – С. 54–56.
8. *Железнякова Е. В.* Внутрисистемный контроль органов самоуправления как гарантия законности / Е. В. Железнякова, А. Г. Фаустов // Право как ценность и средство государственного управления обществом : сб. науч. трудов. – Волгоград : ВА МВД России. – 2007. – Вып. 4. – С. 95–100.
9. *Зырянов С. М.* Правовая природа и виды муниципального контроля / С. М. Зырянов // Журнал российского права. – 2009. – № 11. – С. 26–35.
10. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. – М. : Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 672 с.
11. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. Л. П. Жуковской. – 2016. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. *Костюков А. Н.* Муниципальный контроль : новое прочтение / А. Н. Костюков // Муниципальный контроль в Российской Федерации : материалы науч.-практ. конф. – Воронеж, 2012. – С. 7–18.
13. *Масловская М. В.* О понятии «контроль» : некоторые размышления в конституционно-правовом контексте / М. В. Масловская // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 4–8.

14. Пашков Р. В. Внутренний контроль в публичном секторе / Р. В. Пашков, Ю. Н. Юденков. – М. : Русайнс, 2017. – 96 с.

15. Подкопаева О. Л. Контрольная деятельность органов местного самоуправления / О. Л. Подкопаева // Конституционализм и государственное управление. – 2017. – № 1. – С. 89–95.

16. Тихалева Е. Ю. Реализация контрольной функции представительных органов местного самоуправления / Е. Ю. Тихалева // Гос. власть и местное самоуправление. – 2014. – № 11. – С. 26–29.

17. Фастов А. Г. Внутрисистемный контроль органов местного самоуправления / А. Г. Фаустов, Е. В. Железнякова // Право как ценность и средство государственного управления обществом. – 2007. – № 4. – С. 95–100.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

### **Тема: Осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отдельных сферах общественных отношений**

#### План

1. Государственный и муниципальный финансовый контроль.
2. Экологический, лесной, земельный контроль.
3. Жилищный контроль.
4. Контроль за сохранностью автомобильных дорог

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

7. Лесной кодекс Российской Федерации от 24 декабря 2006 г. № 2000-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

8. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

9. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

11. Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате городского округа город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 16 ноября 2011 г. № 642-III. – Режим доступа: <http://www.voronezh-city.ru>

12. Об утверждении административного регламента администрации городского округа город Воронеж осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования городской округ город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 7 августа 2012 г. № 672. – Режим доступа: <http://www.voronezh-city.ru>

13. Об утверждении положения об управлении муниципального жилищного контроля администрации городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 30 декабря 2014 г. № 2666. – Режим доступа: <http://www.voronezh-city.ru>

14. Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 30 декабря 2014 г. № 2586. – Режим доступа: <http://www.voronezh-city.ru>

15. Об утверждении порядка об осуществлении контрольно-счетной палатой городского округа город Воронеж полномочий по внешнему финансовому контролю : решение Воронежской городской Думы от 26 октября 2016 г. № 355-IV. – Режим доступа: <http://www.voronezh-city.ru>

16. О Порядке ведения Перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление : решение Воронежской городской Думы от 21 декабря 2016 г. № 440-IV. – Режим доступа: <http://www.voronezh-city.ru>

17. Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 9 ноября 2012 г. № 968. – Режим доступа: <http://www.voronezh-city.ru>

*Дополнительная литература*

1. *Забелина Е. П.* Муниципальный контроль в социальной сфере / Е. П. Забелина // Муниципальный контроль в Российской Федерации : материалы науч.-практ. конф. – Воронеж, 2012. – С. 73–78.

2. *Качаев Р. И.* Государственный жилищный надзор и муниципальный жилищный контроль : учеб. пособие / Р. И. Качаев, А. А. Кальгин. – М. : Проспект, 2017. – 160 с.

3. *Лунина Н. А.* Муниципальный земельный контроль : правовые проблемы / Н. А. Лунина // Муниципальный контроль в Российской Федерации : материалы науч.-практ. конф. – Воронеж, 2012. – С. 47–57.

4. *Миронова С. М.* Некоторые вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов / С. М. Миронова // Муниципальный контроль в Российской Федерации : материалы науч.-практ. конф. – Воронеж, 2012. – С. 105–115.

5. Обобщение практики осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского округа город Воронеж в 2017 году. – Режим доступа: <http://www.voronezh-city.ru/administration/structure/detail/24213>

6. *Подкопаева Е. Е.* Регулирование вопросов земельного контроля в муниципальных правовых актах / Е. Е. Подкопаева // Муниципальный контроль в Российской Федерации : материалы науч.-практ. конф. – Воронеж, 2012. – С. 58–63.

7. *Савченко А. В.* Муниципальный земельный контроль как вопрос местного значения : субъекты, объекты, содержание / А. В. Савченко // Местное право. – 2012. – № 4. – С. 39–44.

8. *Середа М. Ю.* О возможности муниципального контроля за капитальным ремонтом многоквартирных жилых домов / М. Ю. Середа // Муниципальный контроль в Российской Федерации : материалы науч.-практ. конф. – Воронеж, 2012. – С. 115–127.

9. *Сидорова М. Е.* Создание института муниципального строительного контроля как необходимая мера правового регулирования градостроительной деятельности / М. Е. Сидорова // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 6. – С. 61–65.

10. *Судакова С. В.* Правовой статус контрольно-счетного органа муниципального образования на современном этапе муниципальной реформы / С. В. Судакова // Муниципальный контроль в Российской Федерации : материалы науч.-практ. конф. – Воронеж, 2012. – С. 91–104.

11. *Уксусов В. В.* Правовое регулирование муниципального финансового контроля / В. В. Уксусов // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 3 (64). – С. 81–88.

12. Умрихин М. В. Государственный надзор и муниципальный контроль в сфере ЖКХ : прокурорско-надзорная практика / М. В. Умрихин // Гос. власть и местное самоуправление. – 2015. – № 8. – С. 43–47.

13. Хатунцева А. С. К вопросу о компетенции органов местного самоуправления в сфере осуществления муниципального экологического контроля / А. С. Хатунцева // Муниципальный контроль в Российской Федерации : материалы науч.-практ. конф. – Воронеж, 2012. – С. 64–72.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

### **Тема: Сущность и механизмы контрольных процедур в публичном управлении**

#### План

1. Контрольные процедуры: понятие, сущность, специфика.
2. Мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля:
  - проверка;
  - плановое (рейдовое) обследование;
  - мониторинг;
  - контрольная закупка;
  - постоянный государственный контроль (надзор).
3. Итоги контрольных процедур.
4. Оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. О Счетной палате Российской Федерации : федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

6. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

7. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru.

8. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

9. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам : федер. закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

10. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

11. Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 (в ред. от 09.09.2016 № 892). – Режим доступа: pravo.gov.ru

#### *Дополнительная литература*

1. *Ахрамеев А.* Конституционно-правовые основы контрольной деятельности судов за реализацией норм муниципального права органами и должностными лицами местного самоуправления / А. Ахрамеев // Муниципальное право. – 2012. – № 1. – С. 44–49.

2. *Басаргин В.* О проблемах взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления / В. Басаргин // Муниципальная власть. – 2011. – № 1. – С. 21–23.

3. *Винокуров А. Ю.* Проблемы разграничения компетенции прокуроров и органов государственного контроля (надзора) в контексте статьи 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / А. Ю. Винокуров // Актуальные проблемы российского права. – 2014. – № 8. – С. 1626–1631.

4. *Зубарев С. М.* К вопросу о сущности контрольных процедур в государственном управлении / С. М. Зубарев // Вестник Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2015. – № 5. – С. 118–127.

5. *Зубарев С. М.* Контроль как вид административного процесса / С. М. Зубарев // Вестник Университета им. О. Е. Кутафина. – 2015. – № 8. – С. 53–61.

6. *Зубарев С. М.* Процессуальная природа контроля и надзора / С. М. Зубарев // Административное право и процесс. – 2016. – № 2. – С. 10–14.

7. *Зырянов С. М.* Типология ошибок и нарушений, допускаемых органами государственной власти и их должностными лицами при осуществлении государственного контроля (надзора) / С. М. Зырянов // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 1. – С. 149–159.

8. *Каткова Л. В.* Полномочия органов государственной власти в сфере надзора и контроля за органами местного самоуправления / Л. В. Каткова, О. А. Фролова // Гос. власть и местное самоуправление. – 2011. – № 1. – С. 20–23.

9. *Максимова Л. И.* Практика осуществления полномочий государственной власти по надзору и контролю в области образования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации / Л. И. Максимова // Вестник Бурят. гос. ун-та. – 2011. – № 1. – С. 58–63.

10. *Мартынов А. В.* Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля и надзора как необходимое условие снижения давления на бизнес / А. В. Мартынов // Юрист. – 2016. – № 18. – С. 22–27.

11. Методика определения общественно значимых показателей результативности деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции : монография / О. В. Панина [и др.] ; под ред. С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной. – М. : Вузовский учебник : Инфра-М, 2016. – 166 с.

12. *Миронова С. М.* Некоторые вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов / С. М. Миронова // Муниципальный контроль в Российской Федерации : материалы науч.-практ. конф. – Воронеж, 2012. – С. 105–115.

13. *Мирошник С. В.* О соотношении контроля и надзора в деятельности федеральных органов исполнительной власти / С. В. Мирошник // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2012. – № 4. – С. 90–95.

14. Муниципальному правотворчеству – надежную юридическую обеспеченность. Вопросы взаимодействия органов прокуратуры с органами местного самоуправления в сфере правотворчества // Прокурор. – 2014. – № 4. – С. 70–74.

15. Об осуществлении контроля в сфере закупок : Письмо Минэкономразвития России от 24 марта 2015 г. № Д28и-842.

16. О допустимости возложения функций контрольного органа в сфере закупок на контрольно-счетный орган муниципального образования : Письмо Минэкономразвития России от 21 июля 2015 г. № Д28и-2013.

17. Правовое регулирование государственного контроля / отв. ред. А. Ф. Ноздрачев. – М. : Ин-т законодательства и сравнит. правоведения при Правительстве РФ : Анкил, 2012. – 467 с.

18. Рубцова М. В. Роль прокурорского надзора за исполнением законов органами государственной власти и местного самоуправления в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг / М. В. Рубцова // Гос. власть и местное самоуправление. – 2015. – № 13. – С. 31–35.

19. Шевелёва А. А. Совершенствование законодательства о проверках при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) / А. А. Шевелёва // Гос. власть и местное самоуправление. – 2010. – № 5. – С. 15–16.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

### **Тема: Общественный контроль за органами публичной власти в Российской Федерации**

#### План

1. Понятие и сущность общественного контроля за органами публичной власти в Российской Федерации.
2. Правовое регулирование института общественного контроля в Российской Федерации.
3. Субъекты общественного контроля.
4. Формы и порядок осуществления общественного контроля.
5. Информационное обеспечение общественного контроля.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

4. Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации : федер. закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

5. Об основах общественного контроля в Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

6. О порядке осуществления общественного жилищного контроля : пост. Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1491 (вместе с «Правилами осуществления общественного жилищного контроля»). – Режим доступа: pravo.gov.ru

7. О регулировании отдельных вопросов осуществления общественно-го контроля в Воронежской области : закон Воронежской области от 5 июня 2015 г. № 103-ОЗ. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/428563285>

#### *Дополнительная литература*

1. *Гаджиева З. Р.* Конституционное право человека и гражданина на информацию о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления : монография / З. Р. Гаджиева. – М. : Проспект, 2017. – 120 с.

2. *Гиляров Е. М.* Общественный контроль как механизм противодействия коррупции в органах государственной власти / Е. М. Гиляров, В. В. Шабуня // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2014. – № 3. – С. 34–37.

3. *Гриб В. В.* Актуальные проблемы формирования правовых основ общественного контроля / В. В. Гриб // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 12. – С. 32–37.

4. *Гриб В. В.* Развитие регионального законодательства в сфере общественного контроля / В. В. Гриб // Гос. власть и местное самоуправление. – 2015. – № 11. – С. 3–6.

5. *Гриб В. В.* Актуальные проблемы правового развития института общественного контроля в Российской Федерации / В. В. Гриб // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 11. – С. 3–13.

6. *Гриб В. В.* Актуальные проблемы нормативного закрепления системы субъектов общественного контроля в Российской Федерации / В. В. Гриб // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 13–16.

7. Герасимова Е. В. К вопросу о правовом регулировании общественного контроля в субъектах Российской Федерации (на примере Калининградской области) / Е. В. Герасимова, И. Л. Ландау // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 9. – С. 47–50.

8. Дементьев А. Н. Краткий комментарий к Федеральному закону от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (постатейный) / А. Н. Дементьев. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Дидикин А. Б. Правовые формы участия граждан в общественном контроле / А. Б. Дидикин // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2015. – № 1. – С. 21–24.

10. Доровских Д. В. Общественный контроль в Российской Федерации : правовые основы / Д. В. Доровских // Гос. власть и местное самоуправление. – 2015. – № 6. – С. 14–18.

11. Зеленкова О. П. Общественный контроль деятельности глав муниципальных образований / О. П. Зеленкова // Государственная служба и кадры. – 2016. – № 3. – С. 31–33.

12. Иванова К. А. Электронные петиции как способ осуществления населением общественного контроля за органами публичной власти / К. А. Иванова // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 10. – С. 15–17.

13. Кочешев С. П. Общественный контроль : от мечты до реальности / С. П. Кочешев // Гос. власть и местное самоуправление. – 2014. – № 12. – С. 14–17.

14. Крамаренко С. В. Проблемы взаимодействия муниципального и общественного контроля / С. В. Крамаренко // Муниципальный контроль в Российской Федерации : материалы науч.-практ. конф. – Воронеж, 2012. – С. 157–166.

15. Курячая М. М. Общественные обсуждения и публичные слушания в механизме общественного контроля в Российской Федерации / М. М. Курячая // Конституционная теория и практика публичной власти : закономерности и отклонения : сб. материалов Междунар. науч. конф., 21–23 апреля 2015 г. / отв. ред. С. А. Авакьян. – М. : Юстицинформ, 2015. – С. 94–97.

16. Макарова О. В. Общественный контроль за соблюдением открытости информации о деятельности публичной власти / О. В. Макарова // Журнал рос. права. – 2017. – № 7. – С. 54–62.

17. Мартынов А. В. Современное состояние и перспективы развития системы общественного контроля в России / А. В. Мартынов // Административное право и процесс. – 2014. – № 10. – С. 8–16.

18. Правовые основы общественного контроля в Российской Федерации : постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону от

21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» / под ред. М. А. Федотова. – М. : Статут, 2016. – 208 с.

19. *Чеботарев Г. Н.* Общественный контроль в системе местного самоуправления / Г. Н. Чеботарев // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 9. – С. 45–48.

20. *Шарнина Л. А.* Общественный контроль как гарантия конституционной законности при реализации конституционного усмотрения / Л. А. Шарнина // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 12. – С. 10–14.

## **Задания для контрольных работ**

### ВАРИАНТ № 1

1. Что представляет собой прокурорский надзор в системе местного самоуправления? Каковы его основные цели, формы и методы осуществления?

2. Контрольно-счетная палата городского округа город Воронеж осуществила плановую проверку законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных МБУ ДОД «Детская школа искусств им. С. Я. Маршака» в рамках муниципальной программы «Развитие культуры» в 2017 году и текущем периоде 2018 года.

В ходе мероприятия анализировалась деятельность учреждения дополнительного образования в части соблюдения порядка расходования средств субсидий городского бюджета, выполнения муниципального задания, использования муниципальной собственности, порядка поступления и расходования средств от приносящей доход деятельности.

В ходе проверки выявлены случаи неэффективного расходования средств, в частности:

- оплачены пени, штрафы, госпошлина в сумме 5 тыс. руб. в связи с несвоевременным предоставлением декларации по земельному налогу;

- в перечень особо ценного движимого имущества не включен цифровой рояль Orla Grand 110 балансовой стоимостью 122,0 тыс. руб. и движимое имущество балансовой стоимостью менее 50,0 тыс. руб., без которого осуществление МБУ ДОД «Детская школа искусств им. С. Я. Маршака» предусмотренных уставом основных видов деятельно-

сти будет существенно затруднено, на общую сумму 650 тыс. руб., что не обеспечивает выполнение требований пунктов 2, 3 Постановления администрации городского округа город Воронеж от 11 августа 2016 г. № 739 «Об особо ценном имуществе автономных и бюджетных учреждений городского округа город Воронеж»;

– в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» основное средство (цифровой роуль Orla Grand 110 инв. № 000000315107048) принято к бухгалтерскому учету не по первоначальной стоимости 122 тыс. руб. (накладная № 310 от 07.09.2015), а по заниженной стоимости – в сумме 98 тыс. руб.;

– в нарушение ч. 1 ст. 9, ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» основные средства, полученные по договорам пожертвования на общую сумму 80,0 тыс. руб., не отражены на счетах бухгалтерского учета МБУ ДОД «Детская школа искусств им. С. Я. Маршака».

На основании предложенных данных ситуационной задачи составьте представление от имени контрольно-счетной палаты городского округа город Воронеж по результатам проведенной проверки.

## ВАРИАНТ № 2

1. Раскройте содержание внутрисистемной контрольной деятельности в системе местного самоуправления. Как соотносятся между собой муниципальный контроль и внутрисистемный контроль в сфере местного самоуправления?

2. Прокуратурой Левобережного района городского округа город Воронеж была проведена проверка соблюдения требований федерального законодательства об опеке и попечительстве. В ходе проверки установлено, что:

1) отделом опеки и попечительства Управы Левобережного района городского округа город Воронеж допускаются нарушения отдельных требований федерального законодательства в сфере опеки и попечительства. Так, на момент проверки 15.04.2018 г. в личном деле подопечного Ивана Говорухина 2005 г. рождения отсутствовал отчет его опекуна Л. Ю. Говорухиной о хранении, использова-

нии имущества подопечного и управлении данным имуществом за 2017 год. В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 24 февраля 2008 г. № 48-ФЗ (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 495-ФЗ) «Об опеке и попечительстве», опекун или попечитель ежегодно не позднее 1 февраля текущего года представляет в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, использовании имущества подопечного и об управлении данным имуществом. Несмотря на данное нарушение со стороны опекуна Л. Ю. Говорухиной, органом опеки и попечительства Управы Левобережного района городского округа город Воронеж не были приняты соответствующие меры по привлечению опекуна к административной ответственности;

2) в отчете о хранении и использовании имущества подопечного Кирилла Звягинцева 2012 года рождения, представленном его опекуном М. И. Звягинцевой, указаны недостоверные сведения о размере полученных алиментов (в отчете указано, что сумма алиментов составляет 3000 руб. ежемесячно, а по данным службы судебных приставов такая сумма составляет 5000 руб. ежемесячно);

3) помимо этого, некоторые предоставленные опекунами и попечителями несовершеннолетних лиц отчеты за истекший 2017 г. (общее количество – 10 отчетов) на момент проведения проверки не были утверждены начальником отдела опеки и попечительства Управы Левобережного района городского округа город Воронеж и подшиты в личные дела подопечных.

На основании предложенных данных ситуационной задачи составьте представление от имени прокурора Левобережного района городского округа город Воронеж по результатам проведенной проверки.

### **Вопросы для промежуточной аттестации**

1. Понятие и сущность контроля в сфере публичной власти. Соотношение контроля и надзора.
2. Правовые основы осуществления государственного, муниципального и общественного контроля в Российской Федерации.

3. Основные организационные принципы контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

4. Особенности и виды государственного контроля (надзора) в системе публичного управления.

5. Контрольная деятельность органов исполнительной власти (административный контроль).

6. Прокурорский надзор в системе государственного управления и местного самоуправления.

7. Судебный контроль в системе государственного управления и местного самоуправления.

8. Оспаривание в судебном порядке нормативных актов, принятых органами местного самоуправления и их должностными лицами.

9. Понятие, сущность и специфика внутрисистемной контрольной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

10. Контрольные полномочия представительного органа муниципального образования в отношении иных органов и должностных лиц местного самоуправления.

11. Муниципальный контроль: понятие и сущность.

12. Органы местного самоуправления, осуществляющие муниципальный контроль, их полномочия.

13. Порядок формирования, основные полномочия и формы деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

14. Осуществление экологического, лесного, земельного контроля.

15. Осуществление жилищного контроля.

16. Осуществление контроля за сохранностью автомобильных дорог.

17. Контрольные процедуры: понятие, сущность, специфика.

18. Мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

19. Оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

20. Понятие общественного контроля, его цели, задачи, особенности правового регулирования.

## Словарь основных понятий и терминов<sup>1</sup>

**Внутрисистемная контрольная деятельность органов местного самоуправления** – это контрольная деятельность одних органов (прежде всего представительных) в отношении других органов местного самоуправления в целях обеспечения соблюдения принципов законности, относительной самостоятельности и демократизма в муниципальном управлении.

**Государственный контроль** – одна из форм осуществления государственной власти, обеспечивающая соблюдение законов и других правовых актов, издаваемых органами государства.

**Государственный контроль (надзор)** – осуществляемая в пределах установленных полномочий деятельность федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при реализации ими переданных государственных полномочий, деятельность иных уполномоченных органов и организаций, направленная на предупреждение (профилактику), выявление и пресечение нарушений гражданами и организациями обязательных требований, принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений и восстановлению правового положения, существовавшего до нарушения обязательных требований.

**Контроль** – 1) одна из основных функций управления, предполагающая наблюдение за управляемыми процессами, проверку качества, установление отклонений, сбор необходимой информации для оцен-

---

<sup>1</sup> Словарь основных понятий и терминов составлен на основе использования Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», проекта Федерального закона № 332053-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также специальной литературы: Большой юридический словарь / под ред. А. Я. Сухарева. М., 2007. С. 144 ; Васильев А. А. Муниципальное управление и местное самоуправление : словарь. М., 2017. С. 103–104, 295 ; Подкопаева О. Л. Контрольная деятельность органов местного самоуправления // Конституционализм и государствоведение. 2017. № 1. С. 95.

ки ситуации; 2) сбор и обработка информации о траектории движения управляемого объекта, сопоставление ее с параметрами, заданными заранее в законах, инструкциях, нормативных актах, планах и программах, выявление отклонений, анализ и оценка причин и принятие решения о корректирующем воздействии; 3) составная часть управления, заключающаяся в наблюдении за объектом управления с целью проверки соответствия фактического состояния желаемому, предусмотренному законом и другими нормативными актами; 4) один из необходимых этапов управленческого цикла, назначение которого – выявление отклонений фактических параметров управляемой системы от желаемых (цели, задания, нормы и т. д.).

**Контрольная закупка** – это действия органа государственного контроля (надзора) по созданию ситуации для совершения сделки с целью проверки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг гражданам и организациям.

**Контрольно-счетный орган** субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля и образуется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

**Контрольно-счетный орган** муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования.

**Мероприятия по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю** – проверка, плановое (рейдовое) обследование, мониторинг, контрольная закупка, постоянный государственный контроль (надзор).

**Мероприятия по контролю (в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей)** – действия должностных лиц органа государственного контроля (надзора) либо органа муниципального контроля, а также привлекаемых в случае необходимости в установленном действующим законодательством порядке к проведению проверок экспертов, экспертных организаций по рассмотрению документов юри-

дического лица, индивидуального предпринимателя и иной информации об их деятельности, по осмотру и обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности производственных объектов, а также по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, с фактами причинения вреда.

**Мониторинг** – это постоянное (систематическое) опосредованное получение сведений о деятельности граждан и организаций, используемых ими производственных объектах, по результатам видеонаблюдения и фотофиксации, а равно сведений, содержащихся в информации (отчетности), предоставляемой гражданами и организациями в целях своевременного предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований, оценки и прогноза этих нарушений.

**Общественный контроль** – это деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

**Плановое (рейдовое) обследование** проводится в отношении особо охраняемых природных территорий, лесов и лесных участков, охотничьих угодий, земель и их участков, дорог и дорожных сооружений, акваторий водных объектов и их водоохраных и рыбоохраных зон, районов внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа, а также в отношении транспортных средств, объектов защиты в процессе их эксплуатации, объектов благоустройства территорий, общего имущества в многоквартирных домах, придомовых территорий.

**Постоянный государственный контроль (надзор)** устанавливается в отношении деятельности отдельных организаций и используемых ими производственных объектов, которые отнесены к чрезвычайно

высокой категории риска, определены в федеральном законодательстве, и заключается в возможности постоянного пребывания уполномоченных должностных лиц органов федерального государственного контроля (надзора) на производственных объектах указанных организаций.

**Проверка** – это совокупность взаимосвязанных действий органа государственного контроля (надзора), или органа муниципального контроля в отношении конкретного гражданина или организации по оценке соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия) и (или) используемых ими производственных объектов, производимых или реализуемых ими товаров, иных результатов их деятельности обязательным требованиям.

**Проверка (в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей)** – совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

**Федеральный государственный контроль (надзор)** – деятельность федеральных органов исполнительной власти, иных уполномоченных органов и организаций в рамках предметов ведения РФ, полномочий органов государственной власти РФ по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов по осуществлению государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации, а равно деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления по осуществлению государственного контроля (надзора) в пределах территории соответствующего субъекта РФ, муниципального образования в случае передачи им соответствующих полномочий органов государственной власти.

**Региональный государственный контроль (надзор)** – деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ, иных уполномоченных органов и организаций в рамках полномочий органов госу-

дарственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, предметам ведения субъектов РФ по осуществлению государственного контроля (надзора) в пределах территории соответствующего субъекта, а равно деятельность органов местного самоуправления в пределах территории соответствующего муниципального образования в случае передачи им соответствующих полномочий органов государственной власти субъектов РФ.

**Муниципальный контроль** – деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

---

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

### **Введение**

В организации и деятельности органов публичной власти в Российской Федерации в настоящее время можно выделить весьма значительный комплекс проблем и сложностей как теоретико-правового, так и прикладного характера. Юридическая наука пока не выработала единых подходов к определению, пониманию сущности многих публично-правовых категорий, в том числе основополагающей дефиниции «Публичная власть». Ведутся дискуссии о системе и структуре органов публичной власти, способах их формирования, механизмах взаимодействия, формах и методах функционирования, разграничения предметов ведения и полномочий, обеспечении необходимых условий и гарантий деятельности и др. Актуальными являются вопросы определения, адекватного нормативно-правового закрепления и реализации статуса лиц – членов этих органов.

Безусловно, изучение этих проблем, причин их появления, а также возможных вариантов и способов их решения, практического преодоления является необходимым условием профессиональной подготовки юристов, чья деятельность так или иначе связана с функционированием органов государственной власти и органов местного самоуправления. В некоторой (большей или меньшей) степени отдельные проблемы публично-властного характера затрагиваются в ходе изучения различных дисциплин магистерской программы «Юрист органов публичной власти». Однако только комплексное всестороннее их рассмотрение в рамках отдельного самостоятельного учебного курса позволит обучающимся овладеть методикой анализа имеющихся актуальных проблем

организации и деятельности органов публичной власти, нахождения оптимальных вариантов, в комплексе оценивать перспективы развития отдельных институтов в системе публичной власти.

### **Цель и задачи учебной дисциплины**

*Цель* учебной дисциплины состоит в формировании у студентов системных знаний об актуальных проблемах организации и деятельности органов публичной власти в России как научно-теоретического, так и правотворческого и правоприменительного характера.

*Задачи* дисциплины заключаются в том, чтобы проанализировать с точки зрения фактической и юридической конституции актуальные проблемы организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в России; раскрыть содержание основных теоретических понятий, а также соответствующего законодательства, его достоинств и недостатков; рассмотреть направления, формы и методы совершенствования современного российского аппарата публичной власти.

### **Требования к уровню освоения содержания дисциплины**

В результате изучения дисциплины студенты должны:

*знать:*

- конституционно-правовые основы организации и деятельности публичной власти; систему органов публичной власти в Российской Федерации, основные принципы их организации и деятельности; особенности взаимоотношений и основные направления взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

- актуальные проблемы формирования органов публичной власти; правовой статус органов и должностных лиц органов публичной власти; актуальные вопросы совершенствования механизма публично-правовой ответственности органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц;

- актуальные проблемы совершенствования правового регулирования и реализации компетенции органов государственной власти и местного самоуправления; укрепления ее финансово-экономической обеспеченности;

*уметь:*

– выявлять системные связи между правовыми источниками, регулируемыми вопросы организации и деятельности органов публичной власти;

– находить перспективные закономерности развития взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в решении актуальных проблем, отнесенных к их компетенции;

– моделировать и описывать в текстах юридических документов возможные изменения системы органов публичной власти, элементов их правового статуса;

– критически оценивать нормы права, действующие в сфере организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления;

– применять полученные теоретические знания к конкретным ситуациям, связанным с практическими вопросами организации и деятельности органов публичной власти;

*владеть:*

– навыками анализа правовых норм; разработки нормативных правовых актов, выявления и разрешения коллизий в нормативных правовых актах; составления экспертных заключений по вопросам организации и деятельности органов публичной власти.

**Структура и содержание учебной дисциплины:** 3 зет /108 часов.

**Форма промежуточной аттестации** – экзамен.

### Виды учебной работы

Цель и задачи учебной дисциплины	Трудоемкость (часы)				
	Всего	В том числе в интерактивной форме	По семестрам		
			3-й семестр		
Аудиторные занятия	32	6	32		
в том числе:					
лекции					
практические	32	6	32		
лабораторные					
Самостоятельная работа	40		40		
Форма промежуточной аттестации – экзамен	36		36		
Итого	108	6	108		

## **Источники**

### *Основная литература*

1. Авакьян С. А. Конституционное право России : учеб. курс : учеб. пособие : в 2-х т. / С. А. Авакьян. – 5-е изд., перераб. и доп. – М., 2014. – Т. 2. – 912 с.
2. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М., 2015. – 304 с.
3. Бархатова Е. Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации : С учетом изменений, внесенных в Конституцию РФ Федеральными конституционными законами № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ, 2-ФКЗ / Е. Ю. Бархатова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2015. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251930>
4. Козлова Е. И. Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин; Министерство образования и науки Российской Федерации, Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 5-е изд., перераб. и доп. – М., 2015. – 578 с.
5. Конституционное право : университетский курс : учебник : в 2-х т. / под ред. А. И. Казанника, А. Н. Костюкова. – М., 2015. – 432 с.
6. Конституционное право России : учебник / под ред. Б. С. Эбзеева, А. С. Прудникова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 687 с.
7. Муниципальное право России : учебник / Н. В. Постовой, В. В. Таболин, Н. Н. Черногор ; под ред. Н. В. Постового. – 3-е изд., перераб и доп. – М. : Юриспруденция, 2015. – 448 с.
8. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата : в 2-х т. / А. А. Джагарян [и др.] ; под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2016. – 416 с.

### *Основные нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. законов о поправках от 30.12.2008, от 05.02.2014, от 21.07.2014). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

## **Программа курса**

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1**

#### **Тема: Система органов публичной власти в Российской Федерации**

#### **План**

1. Конституционно-правовые основы организации и деятельности органов публичной власти.

2. Система органов государственной власти в Российской Федерации.
3. Система органов местного самоуправления в Российской Федерации.
4. Основные принципы организации и деятельности органов публичной власти в Российской Федерации.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. О судебной системе Российской Федерации : федер. конст. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
3. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
4. О Правительстве Российской Федерации : федер. конституц. закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
5. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
7. О Счетной палате Российской Федерации : федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
8. По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Алтайского края : постановление Конституционного Суда РФ от 18 января 1996 г. № 2-П. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
9. По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» : постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997 г. № 1-П. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
10. Устав Воронежской области : закон Воронежской области от 7 июня 2006 г. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

*Дополнительная литература*

1. Авакьян С. А. Конституционализм и публичная власть : концепции и перспективы / С. А. Авакьян // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 11. – С. 27–30.
2. Авакьян С. А. Конституционная теория и практика публичной власти : закономерности и отклонения / С. А. Авакьян // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 10. – С. 5–11.
3. Брежнев О. В. Нетипичные полномочия конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации / О. В. Брежнев // Гос. власть и местное самоуправление. – 2015. – № 10. – С. 28–32.
4. Бутусова Н. В. Конституционно-правовой статус российского государства : монография / Н. В. Бутусова. – М. : Изд-во МГУ ; Воронеж : Изд-во ВГУ, 2006.
5. Бялкина Т. М. Организационные основы местного самоуправления : теория и современная российская практика / Т. М. Бялкина // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2012. – № 2. – С. 95–102.
6. Бялкина Т. М. Реализация конституционного принципа народовластия в системе местного самоуправления Российской Федерации / Т. М. Бялкина // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 1. – С. 60–64.
7. Клеандров М. И. В защиту конституционных (уставных) судов субъектов РФ / М. И. Клеандров // Рос. юстиция. – 2015. – № 6. – С. 2–7.
8. Колюшин Е. И. Российское государство : вопросы конституционно-правового и фактического статуса / Е. И. Колюшин // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 11.
9. Современные проблемы организации публичной власти : монография / С. А. Авакьян [и др.] ; рук. авт. кол. и отв. ред. С. А. Авакьян. – М. : Юстицинформ, 2014. – 596 с.
10. Современный российский конституционализм : проблемы становления и перспективы развития : монография / отв. ред. В. В. Комарова, Г. Д. Садовникова. – М. : Норма : Инфра-М, 2017. – 448 с.
11. Фомиченко М. П. Институт президентства в Российской Федерации : проблемы и перспективы развития / М. П. Фомиченко // Административное право и процесс. – 2015. – № 1. – С. 78–82.
12. Шайо А. Самоограничение власти : (краткий курс конституционализма) / А. Шайо. – М. : Юрист, 1999. – 292 с.
13. Шугрина Е. С. Организация публичной власти в конституционном государстве / Е. С. Шугрина // Юридическое образование и наука. – 2016. – № 3. – С. 166–171.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

### **Тема: Конституционно-правовые основы организации и деятельности органов публичной власти (продолжение)**

#### План

1. Практика и проблемы реализации принципа разделения властей в системе российской государственности.
2. Принцип федерализма и его влияние на организацию и деятельность системы органов государственной власти в РФ.
3. Конституционно-правовые принципы местного самоуправления в Российской Федерации и проблемы их реализации.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации : федер. закон от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
3. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

##### *Дополнительная литература*

1. Безруков А. В. Реализация конституционного принципа разделения властей как условие обеспечения правопорядка / А. В. Безруков // Государство и право. – 2016. – № 6. – С. 12–19.
2. Винников А. А. Конституционные принципы и гарантии местного самоуправления в Российской Федерации / А. А. Винников, А. Г. Пархоменко // Новый юридический журнал. – 2014. – № 4. – С. 22–32.
3. Ворошилов Н. Н. Критический обзор учения о разделении властей / Н. Н. Ворошилов. – М. : Лань, 2013. – 460 с.

4. *Комбарова Е. В.* Вопросы организации органов публичной власти России в решениях Конституционного Суда РФ / Е. В. Комбарова // Ленинградский юридический журнал. – 2014. – № 2 (36). – С. 56–62.

5. *Крохина Ю. А.* Особенности проявления принципа разделения властей в финансовой деятельности Российской Федерации (на примере бюджетного процесса) / Ю. А. Крохина // Рос. юстиция. – 2013. – № 12. – С. 2–5.

6. *Шугрина Е. С.* Контроль, ответственность власти и иные гарантии права на осуществление местного самоуправления : монография / Е. С. Шугрина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2008. – 237 с.

7. *Шугрина Е. С.* Понятие местного самоуправления как конституционной ценности / Е. С. Шугрина // Юридический мир. – 2016. – № 2. – С. 16–20.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

#### **Тема: Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления**

#### План

1. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления как принцип организации публичной власти в Российской Федерации, его содержание, значение и проблемы реализации.

2. Направления, формы и методы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.

3. Актуальные проблемы совершенствования механизма взаимодействия органов публичной власти в Российской Федерации.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

##### *Дополнительная литература*

1. *Бондарь Н. С.* Государственная власть и (или) местное самоуправление : в поиске оптимальной модели взаимоотношений / Н. С. Бондарь,

А. А. Джагарян // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 24. – С. 23–26.

2. *Бондарь Н. С.* Местное самоуправление и конституционное правосудие : конституционализация муниципальной демократии в России / Н. С. Бондарь. – М., 2008. – 592 с.

3. *Бондарь Н. С.* Судебный конституционализм в России в свете конституционного правосудия : монография / Н. С. Бондарь. – М. : Норма-Инфра, 2011. – 544 с.

4. *Бондарь Н. С.* Местное самоуправление : законодательство и практика реализации (в свете региональной правовой политики) / Н. С. Бондарь, А. А. Джагарян. – Серия «Библиотека судебного конституционализма». Вып. 6. – Ростов н/Д. : Профпресс, 2016. – 176 с.

5. *Лобанов И. В.* Формы взаимодействия Конституционного Суда РФ с конституционными (уставными) судами субъектов РФ / И. В. Лобанов // Актуальные проблемы российского права. – 2014. – № 6. – С. 1115–1120.

6. *Миряшева Е. В.* Судебный конституционный контроль в России и зарубежных странах : история и современность : монография / Е. В. Митряшева, С. Г. Павликов, В. Е. Сафонов. – М. : Российский государственный университет правосудия, 2015. – 304 с.

7. *Пешин Н. Л.* Государственная власть и местное самоуправление в России : проблемы развития конституционно-правовой модели / Н. Л. Пешин. – М., 2007. – 461 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

### **Тема: Конституционно-правовые проблемы эффективности публичной власти в России**

#### План

1. Эффективность публичной власти в Российской Федерации как основное направление ее совершенствования. Понятие и критерии эффективности.

2. Оценка эффективности деятельности органов государственной власти в России: актуальные проблемы правового регулирования и правоприменения.

3. Оценка эффективности деятельности органов муниципальной власти в России: актуальные проблемы правового регулирования и правоприменения.

## Источники

### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов : указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 548. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

5. О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» : пост. Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

6. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Воронежской области : указ губернатора Воронежской области от 21 февраля 2013 г. № 62-у. – Режим доступа: [pravo.govrn.ru](http://pravo.govrn.ru)

### *Дополнительная литература*

1. Авакьян С. А. Конституционализм и бюрократизация публичной власти / С. А. Авакьян // Вестник Моск. ун-та. Сер.: 11. Право. – 2014. – № 1. – С. 60–66.

2. Глигич-Золотарева М. В. Аудит эффективности с позиций управления в федеративном государстве / М. В. Глигич-Золотарева // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 7. – С. 69–75.

3. Ежукова О. А. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации : проблемы и перспективы / О. А. Ежукова // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 1. – С. 61–67.

4. Конституционно-правовые проблемы эффективности публичной власти в России и зарубежных государствах : коллективная монография / под ред. А. А. Ларичева. – Петрозаводск : Карельский филиал РАНХиГС, 2017. – 327 с.

5. *Чеботарев Г. Н.* Общественный контроль за деятельностью органов публичной власти : от теории к практике / Г. Н. Чеботарев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 8. – С. 62–65.

6. *Шугрина Е. С.* Возможные направления повышения эффективности деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации / Е. С. Шугрина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 3. – С. 19–24.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

### **Тема: Актуальные проблемы формирования органов публичной власти в Российской Федерации**

#### План

1. Выборность органов публичной власти как конституционно-правовой принцип российской государственности. Выборные органы публичной власти в Российской Федерации.
2. Варианты формирования представительных органов публичной власти.
3. Актуальные проблемы совершенствования порядка формирования выборных органов публичной власти и избирательного процесса в Российской Федерации.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
3. О выборах Президента Российской Федерации : федер. закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : федер. закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

5. Избирательный кодекс : закон Воронеж. области от 27 июня 2007 г. № 87-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

6. По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан : постановление Конституционного Суда РФ от 21 декабря 2005 г. № 13-П. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

7. По делу о проверке конституционности отдельных положений федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов : постановление Конституционного Суда РФ от 24 декабря 2012 г. № 32-П. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

#### *Дополнительная литература*

1. Авакьян С. А. Публичная власть и представительство : организационные, социальные и персоналистские начала (конституционно-правовой взгляд) / С. А. Авакьян // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 11. – С. 20–30.

2. Акимова И. Л. Формирование представительных органов в Российской Федерации : основные тенденции развития избирательного законодательства / И. Л. Акимова // Представительная власть в Российской Федерации : история, теория и современность : материалы Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием (23–24 апреля 2013 г.) ; под ред. И. И. Лоора, Л. В. Тена. – Барнаул : Изд-во ААЭП, 2013. – С. 361–365.

3. Казанник А. И. Народ как субъект конституционно-правовых отношений / А. И. Казанник // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 2. – С. 3–6.

4. Колюшин Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. – М. : Норма : Инфра-М, 2010. – 383 с.

5. Нестерова Т. Ю. Некоторые аспекты развития законодательства о выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации / Т. Ю. Нестерова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 7. – С. 27–31.

6. Сазонникова Е. В. Актуальные тенденции избирательного законодательства / Е. В. Сазонникова // Инновационная наука. – 2016. – № 4 (ч. 4). – С. 161–163.

7. Современные проблемы организации публичной власти : монография / С. А. Авакьян [и др.] ; рук. авт. кол. и отв. ред. С. А. Авакьян. – М. : Юстицинформ, 2014. – 596 с.

8. Эбзеев Б. С. Народ, народный суверенитет и представительство : доктринальные основы и конституционная практика / Б. С. Эбзеев // Государство и право. – 2016. – № 4. – С. 32–44.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

### **Тема: Актуальные проблемы формирования органов публичной власти в Российской Федерации (продолжение)**

#### План

1. Органы публичной власти, формируемые невыборным путем.
2. Совершенствование механизма конкурсного отбора кандидатов на невыборные должности в органы публичной власти.
3. Актуальные проблемы совершенствования антикоррупционных механизмов в организации и деятельности органов публичной власти.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О Правительстве Российской Федерации : федер. конст. закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

5. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам : федер. закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

6. О Государственном совете Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 1 сентября 2000 г. № 1602. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

7. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента Рос. Федерации от 9 марта 2004 г. № 314. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

8. Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

9. Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти : указ Президента Рос. Федерации от 12 мая 2008 г. № 724. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

10. Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 6 мая 2011 г. № 590. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

11. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления : указ Президента Рос. Федерации от 7 мая 2012 г. № 601. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

12. О структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента Рос. Федерации от 21 мая 2012 г. № 636. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

13. Об утверждении Положения о порядке внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 11 июля 2013 г. № 620. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

14. О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации : постановление Правительства Рос. Федерации от 1 июня 2004 г. № 260. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

15. Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти (вместе с «Требованиями к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом Правительства Российской Федерации в сети Интернет») : постановление Правительства Рос. Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

16. По делу о проверке конституционности части 4 статьи 28 Закона Республики Коми «О государственной службе Республики Коми» : постановление Конституционного Суда РФ от 29 мая 1998 г. № 16-П. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

17. О правительстве Воронежской области : закон Воронежской области от 30 сентября 2008 г. № 77-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

18. Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области : закон Воронежской области от 30 июня 2010 г. № 66-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

19. О системе исполнительных органов государственной власти Воронежской области : закон Воронежской области от 17 сентября 2012 г. № 111-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

20. О структуре исполнительных органов государственной власти Воронежской области : указ Губернатора Воронежской области от 17 октября 2014 г. № 395-у. – Режим доступа: pravo.govrn.ru

*Дополнительная литература*

1. Баранов М. Л. Конституционно-правовые основы деятельности Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти / М. Л. Баранов // Новый юридический журнал. – 2012. – № 4. – С. 66–74.

2. Волков А. М. К вопросу о двойственности административно-правовой природы института полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах / А. М. Волков, А. А. Хахина // Административное право и процесс. – 2012. – № 4. – С. 44–48.

3. Гаджиев А. К. К вопросу о создании современного механизма обеспечения деятельности представителей главы государства на местах / А. К. Гаджиев // Гос. власть и местное самоуправление. – 2015. – № 6. – С. 36–40.

4. Зуйков А. В. О природе Администрации Президента Российской Федерации и ее правовом статусе / А. В. Зуйков, О. М. Валуева // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 53–57.

5. Зуйков А. В. О законодательном закреплении правового статуса Администрации Президента Российской Федерации / А. В. Зуйков, О. М. Валуева // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 3. – С. 37–41.

6. Медведев Д. А. Конституция, функции Правительства России и эффективные технологии управления / Д. А. Медведев // Закон. – 2013. – № 12. – С. 32–40.

7. Чепус А. В. Конституционная ответственность Правительства РФ по нормам Конституции России / А. В. Чепус // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 8. – С. 58–61.

8. Чепус А. В. Конституционно-правовое регулирование парламентских расследований деятельности Правительства РФ / А. В. Чепус // Российский юридический журнал. – 2014. – № 5. – С. 135–142.

**ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7**

**Тема: Правовой статус депутатов законодательных (представительных) органов и выборных должностных лиц публичной власти**

**План**

1. Актуальные проблемы правового регулирования, содержания и реализации правового статуса депутатов законодательных (представительных) органов публичной власти.

2. Особенности правового регулирования и содержания правового статуса депутатов представительных органов местного самоуправления.

3. Выборные должностные лица государственной власти и местного самоуправления, способы наделения их властными полномочиями.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : федер. закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. Устав Воронежской области : закон Воронежской области от 7 июня 2006 г. – Режим доступа: [pravo.govrn.ru](http://pravo.govrn.ru)

5. О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области : закон Воронежской области от 23 декабря 2008 г. № 139-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.govrn.ru](http://pravo.govrn.ru)

#### *Дополнительная литература*

1. Бялкина Т. М. Должностные лица местного самоуправления : некоторые вопросы совершенствования категориального аппарата и привлечения к ответственности / Т. М. Бялкина // Правовая наука и реформа юридического образования : сб. науч. тр. – Вып. 23 : Право и справедливость. – Воронеж, 2010. – С. 93–103.

2. Осетров С. А. Методы реализации президентской власти в Российской Федерации // С. А. Осетров / Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 1. – С. 37–40.

3. Степанова А. А. Заметки о высшем должностном лице субъекта Федерации / А. А. Степанов // Гос. власть и местное самоуправление. – 2015. – № 7. – С. 30–35.

4. Трофимова Г. А. Проблемы правовой регламентации института отзыва / Г. А. Трофимова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 8. – С. 13–17.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

### **Тема: Актуальные проблемы правового регулирования компетенции органов публичной власти в Российской Федерации**

#### План

1. Понятие компетенции органов публичной власти: теоретико-правовые проблемы.
2. Основные критерии разграничения компетенции между различными органами публичной власти.
3. Предметы совместного ведения органов публичной власти: теоретические вопросы и проблемы правового регулирования.
4. Особенности компетенции органов местного самоуправления.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

##### *Дополнительная литература*

1. Бялкина Т. М. Конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления в решении вопросов местного значения на современном этапе муниципальной реформы / Т. М. Бялкина // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 5. – С. 69–73.
2. Бялкина Т. М. Функционально-целевая характеристика местного самоуправления как основа определения его компетенции / Т. М. Бялкина // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2017. – № 1 (28). – С. 8–21.
3. Лазарев Б. М. Компетенция органов управления / Б. М. Лазарев. – М. : Юрид. лит., 1972. – 280 с.

4. *Нанба С. Б.* Перераспределение полномочий : соотношение федерального и регионального регулирования / С. Б. Нанба // Журнал рос. права. – 2016. – № 6. – С. 32–40.

5. *Тихомиров Ю. А.* Теория компетенции / Ю. А. Тихомиров. – М. : Юриформцентр, 2005. – 354 с.

6. *Тухватуллин Т. А.* Предметы ведения субъектов Российской Федерации : проблемы идентификации и правового регулирования (конституционно-правовое исследование) / Т. А. Тухватуллин // Гос. власть и местное самоуправление. – 2016. – № 1. – С. 43–49.

7. *Шугрина Е. С.* Кто осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения, или опять о перераспределении полномочий / Е. С. Шугрина // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 11. – С. 71–75.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9

### **Тема: Актуальные проблемы правового регулирования компетенции органов публичной власти в Российской Федерации (продолжение)**

#### План

1. Система правового регулирования компетенции органов государственной власти и местного самоуправления.
2. Проблемы систематизации (кодификации) законодательства о компетенции органов публичной власти.
3. Проблемы выявления и устранения коллизий в нормативных правовых актах о компетенции органов публичной власти.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

##### *Дополнительная литература*

1. *Бялкина Т. М.* Конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления в решении вопросов местного значения на современном этапе

муниципальной реформы / Т. М. Бялкина // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 5. – С. 69–73.

2. Ежукова О. А. Современный законодательный подход к правовому регулированию компетенции органов местного самоуправления / О. А. Ежукова // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 3. – С. 56–59.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10

### **Тема: Актуальные проблемы реализации компетенции органов публичной власти в Российской Федерации**

#### План

1. Реализация компетенции органов публичной власти: понятие, основные условия эффективности.

2. Правовые возможности участия органов местного самоуправления в реализации компетенции органов государственной власти.

3. Правовые возможности и пределы вмешательства органов государственной власти в реализацию компетенции местного самоуправления.

#### Источники

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

##### *Дополнительная литература*

1. Брежнев О. В. Разрешение споров о компетенции как полномочие конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации / О. В. Брежнев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 6. – С. 47–50.

2. Бялкина Т. М. Компетенция местного самоуправления : проблемы теории и правового регулирования : монография / Т. М. Бялкина. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2006. – 408 с.

3. Кожевников О. А. Дискуссионные вопросы права субъекта РФ перераспределять полномочия органов местного самоуправления в пользу органов государственной власти субъектов РФ через призму конституционно-правовой

и экономической основы местного самоуправления / О. А. Кожевников // Муниципальное имущество : право, экономика, управление. – 2016. – № 1. – С. 53–56.

4. *Нанба С. Б.* Перераспределение полномочий : соотношение федерального и регионального регулирования / С. Б. Нанба // Журнал рос. права. – 2016. – № 6. – С. 32–40.

5. *Попова Н. Ф.* О государственных полномочиях органов местного самоуправления / Н. Ф. Попова // Современный юрист. – 2016. – № 1 (14). – С. 9–18.

6. *Соловьев С. Г.* Цели российского местного самоуправления и правовой институт перераспределения полномочий / С. Г. Соловьев // Гос. власть и местное самоуправление. – 2016. – № 4. – С. 16–21.

7. *Тепляков И. И.* Проблема определения субъектов, реализующих полномочия по решению вопросов местного значения : конституционно-правовой аспект / И. И. Тепляков // Евразийский юридический журнал. – 2015. – № 11 (90). – С. 103–105.

8. *Чертков А. Н.* Договорный аспект разграничения полномочий в Российской Федерации : история и современность / А. Н. Чертков, О. В. Кистринова // Журнал рос. права. – 2014. – № 8. – С. 16–25.

9. *Шугрина Е. С.* Кто осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения, или опять о перераспределении полномочий / Е. С. Шугрина // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 11. – С. 71–75.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11

### **Тема: Актуальные проблемы укрепления экономической основы деятельности органов публичной власти в Российской Федерации**

#### План

1. Экономическая основа деятельности органов публичной власти: понятие и содержание.

2. Конституционно-правовые основы публичной собственности в Российской Федерации.

3. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в имущественной сфере и актуальные проблемы их реализации.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая : федер. закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. О приватизации государственного и муниципального имущества : федер. закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

#### *Дополнительная литература*

1. Андреева Г. Н. Размышления об особенностях становления российской теории конституционного регулирования экономических отношений / Г. Н. Андреева // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 9. – С. 3–11.

2. Баженова О. И. Публично-правовое образование как собственник «в последней инстанции» : проблемы правового регулирования и правоприменения / О. И. Баженова // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 11. – С. 2–16.

3. Винницкий А. В. Публичная собственность : монография / А. В. Винницкий. – М. : Статут, 2013. – 732 с.

4. Мазаев В. Д. Понятие и конституционные принципы публичной собственности : учеб. пособие / В. Д. Мазаев. – М. : Институт права и публичной политики, 2004. – 123 с.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 12

#### **Тема: Актуальные проблемы совершенствования публично-финансовой деятельности в Российской Федерации**

##### План

1. Бюджеты Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований как финансовая основа деятельности органов публичной власти.

2. Бюджетные полномочия органов государственной власти и местного самоуправления и актуальные проблемы их реализации.

3. Актуальные проблемы формирования доходов и совершенствования направлений расходов федерального, региональных и местных бюджетов.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть 1 : федер. закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
3. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

#### *Дополнительная литература*

1. Кизиль Е. В. Особенности финансового обеспечения муниципальной территории / Е. В. Кизиль // Гос. власть и местное самоуправление. – 2015. – № 10. – С. 37–42.
2. Соломаха Д. В. Участие населения муниципального образования в процессе реализации функций управления местным бюджетом и муниципальным имуществом / Д. В. Соломаха // Гос. власть и местное самоуправление. – 2016. – № 6. – С. 51–54.
3. Шохин С. О. Финансовое право – время перемен / С. О. Шохин // Финансовое право. – 2014. – № 2. – С. 3–5.

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 13**

#### **Тема: Совершенствование межбюджетных отношений органов публичной власти Российской Федерации**

##### **План**

1. Особенности и направления совершенствования межбюджетных отношений между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.
2. Особенности и направления совершенствования межбюджетных отношений между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

## **Источники**

### *Нормативные правовые акты*

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 155, пунктов 2 и 3 статьи 156 и абзаца двадцать второго статьи 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с запросами Администрации Санкт-Петербурга, Законодательного Собрания Красноярского края, Красноярского краевого суда и Арбитражного суда Республики Хакасия от 17 июня 2004 г. № 12-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2803.

3. О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления на территории Воронежской области : закон Воронежской области от 17 ноября 2005 г. № 68-ОЗ. – Режим доступа: pravo.govrn.ru

### *Дополнительная литература*

1. Вектор развития законодательства и межбюджетных отношений. Материалы парламентских слушаний в Госдуме России // Муниципальная власть. – 2015. – № 3. – С. 6–19.

2. Киселева Е. И. Правовые проблемы выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований // Гос. власть и местное самоуправление. – 2013. – № 7. – С. 16–19.

3. Киселева Е. И. Использование межбюджетных трансфертов для выравнивания бюджетной обеспеченности поселений : правовые проблемы / Е. И. Киселева // Гос. власть и местное самоуправление. – 2014. – № 7. – С. 56–59.

## **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14**

### **Тема: Актуальные проблемы совершенствования государственного и муниципального контроля**

#### **План**

1. Понятие и виды контрольно-надзорной деятельности органов публичной власти.

2. Правовая основа контрольно-надзорной деятельности органов публичной власти и актуальные вопросы ее совершенствования.

3. Развитие общественного контроля за деятельностью органов публичной власти.

## Источники

### *Нормативные правовые акты*

1. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
3. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
4. Об основах общественного контроля в Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

### *Дополнительная литература*

1. Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства : материалы II Всерос. науч.-практ. конф. (Нижний Новгород, 9–10 июня 2016 г.). – Н. Новгород, 2016. – 230 с.
2. Баранов М. Л. Содержание государственного контроля как вида социального управления / М. Л. Баранов // Юридический мир. – 2012. – № 10. – С. 61–67.
3. Гриб В. В. Актуальные проблемы формирования правовых основ общественного контроля / В. В. Гриб // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 12. – С. 32–37.
4. Гриб В. В. Развитие регионального законодательства в сфере общественного контроля / В. В. Гриб // Гос. власть и местное самоуправление. – 2015. – № 11. – С. 3–6.
5. Гриб В. В. Актуальные проблемы правового развития института общественного контроля в Российской Федерации / В. В. Гриб // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 11. – С. 3–13.
6. Гриб В. В. Актуальные проблемы нормативного закрепления системы субъектов общественного контроля в Российской Федерации / В. В. Гриб // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 13–16.
7. Зубарев С. М. Процессуальная природа контроля и надзора / С. М. Зубарев // Административное право и процесс. – 2016. – № 2. – С. 10–14.
8. Кочешев С. П. Общественный контроль : от мечты до реальности / С. П. Кочешев // Гос. власть и местное самоуправление. – 2014. – № 12. – С. 14–17.

9. *Мартынов А. В.* Контрольная власть в России : понятие, формы и юридическое значение / А. В. Мартынов // Вестник Нижегород. ун-та им. Н. И. Лобачевского. – 2009. – № 3. – С. 205–210.

10. *Мартынов А. В.* Основные направления реформирования современной системы государственного контроля и надзора в России / А. В. Мартынов // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 37–50.

11. *Масловская М. В.* О понятии «контроль» : некоторые размышления в конституционно-правовом контексте / М. В. Масловская // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 4–8.

12. *Тихалева Е. Ю.* Реализация контрольной функции представительных органов местного самоуправления / Е. Ю. Тихалева // Гос. власть местное самоуправление. – 2014. – № 11. – С. 26–29.

13. *Чиркин В. Е.* Контрольная власть / В. Е. Чиркин. – М. : Юрист, 2008. – 213 с.

14. *Шугрина Е. С.* Возможные направления повышения эффективности деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации / Е. С. Шугрина // Гос. власть и местное самоуправление. – 2016. – № 3. – С. 19–24.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 15

### **Тема: Актуальные проблемы совершенствования публично-правовой ответственности органов государственной власти и местного самоуправления**

#### План

1. Публично-правовая ответственность в Российской Федерации: теоретико-правовые проблемы.

2. Конституционно-правовая ответственность органов государственной власти в Российской Федерации: проблемы правового регулирования и применения.

3. Конституционно-правовая ответственность органов местного самоуправления: проблемы правового регулирования и применения.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

*Дополнительная литература*

1. Дементьева О. А. Временная финансовая администрация как институт ответственности публичной власти / О. А. Дементьева // Журнал рос. права. – 2013. – № 9. – С. 31–42.

2. Мамина О. И. Основы политико-правовой (конституционно-правовой) ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления / О. И. Мамина // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 5. – С. 7–10.

3. Чакалова М. С. Привлечение органов местного самоуправления к ответственности за осуществление государственных полномочий : некоторые аспекты законности // Гос. власть и местное самоуправление. – 2012. – № 7. – С. 28–29.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 16

**Тема: Актуальные проблемы формирования муниципально-правовой ответственности в Российской Федерации**

План

1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления и муниципально-правовая ответственность: понятие, соотношение, правовое регулирование.

2. Основания и порядок применения мер муниципально-правовой ответственности в отношении органов местного самоуправления, их должностных лиц.

**Источники**

*Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

*Дополнительная литература*

1. Алексеев И. А. К вопросу о соотношении муниципально-правовой и конституционно-правовой ответственности / И. А. Алексеев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 12. – С. 59–63.

2. *Володько И. А.* Удаление главы муниципального образования в отставку : предварительные итоги реализации / И. А. Володько // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 1. – С. 68–70.

3. *Кашо В. С.* О критериях выделения муниципально-правовой ответственности / В. С. Кашо // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 2. – С. 61–63.

4. *Смирнова Ю. М.* Необходимость институционализации муниципально-правовой ответственности в современной юридической науке / Ю. М. Смирнова // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 4. – С. 35–39.

### **Задания для контрольных работ**

Составление двух юридических документов: обращение; заключение.

### **Вопросы для промежуточной аттестации**

1. Понятие публичной власти как конституционно-правовой категории. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации о публичной власти и об органах публичной власти в Российской Федерации.

2. Система органов публичной власти в Российской Федерации.

3. Конституционно-правовые принципы организации и деятельности органов государственной власти.

4. Принцип разделения властей: содержание, значение и проблемы реализации на федеральном и региональном уровне государственной власти в Российской Федерации.

5. Принцип федерализма и его роль в организации и деятельности системы органов государственной власти в Российской Федерации.

6. Конституционно-правовые принципы организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации: содержание и актуальные проблемы реализации.

7. Система органов местного самоуправления в Российской Федерации.

8. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления как принцип организации публичной власти в Российской Федерации, его содержание, значение и проблемы реализации.

9. Основные формы и методы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. Актуальные проблемы совершенствования механизма взаимодействия органов публичной власти в Российской Федерации.

10. Оценка эффективности деятельности органов государственной власти в России: актуальные проблемы правового регулирования и правоприменения.

11. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в России: актуальные проблемы правового регулирования и правоприменения.

12. Выборность органов публичной власти как конституционно-правовой принцип российской государственности. Выборные органы публичной власти в Российской Федерации, понятие, виды.

13. Выборы и иные варианты формирования представительных органов публичной власти: правовое регулирование и проблемы правоприменения.

14. Выборные должностные лица государственной власти и местного самоуправления, способы наделения их властными полномочиями. Особенности правового статуса выборных должностных лиц публичной власти.

15. Актуальные проблемы совершенствования порядка формирования выборных органов публичной власти и избирательного процесса в Российской Федерации.

16. Органы исполнительной власти и исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления: актуальные вопросы совершенствования структуры и организации деятельности.

17. Совершенствование механизма конкурсного отбора кандидатов на невыборные должности в органы публичной власти.

18. Актуальные проблемы совершенствования антикоррупционных механизмов в организации и деятельности органов публичной власти.

19. Актуальные проблемы правового регулирования, содержания и реализации правового статуса депутатов законодательных (представительных) органов публичной власти.

20. Понятие компетенции органов публичной власти: теоретико-правовые проблемы. Предметы ведения и полномочия органов публичной власти как элементы их компетенции.

21. Основные критерии разграничения компетенции между различными органами публичной власти.

22. Предметы совместного ведения органов публичной власти: теоретические вопросы и проблемы правового регулирования.

23. Особенности компетенции органов местного самоуправления. Вопросы местного значения как функционально-целевая характеристика местного самоуправления.

24. Возможности участия органов местного самоуправления в реализации компетенции органов государственной власти: актуальные вопросы правового регулирования и правоприменения.

25. Возможности и пределы вмешательства органов государственной власти в реализацию компетенции местного самоуправления: актуальные вопросы правового регулирования и правоприменения.

26. Система правового регулирования компетенции органов государственной власти и местного самоуправления. Проблемы систематизации (кодификации) законодательства о компетенции органов публичной власти.

27. Экономическая основа деятельности органов публичной власти: понятие и содержание. Актуальные вопросы совершенствования деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в имущественной сфере.

28. Бюджеты Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований как финансовая основа деятельности органов публичной власти.

29. Бюджетные полномочия органов государственной власти и актуальные проблемы их реализации.

30. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления и актуальные проблемы их реализации.

31. Актуальные проблемы формирования доходов и совершенствования направлений расходов федерального, региональных и местных бюджетов.

32. Особенности и направления совершенствования межбюджетных отношений между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

33. Особенности и направления совершенствования межбюджетных отношений между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

34. Понятие и виды контрольно-надзорной деятельности органов публичной власти.

35. Правовая основа контрольно-надзорной деятельности органов публичной власти и актуальные вопросы ее совершенствования.

36. Развитие общественного контроля за деятельностью органов публичной власти.

37. Публично-правовая ответственность в Российской Федерации: теоретико-правовые проблемы.

38. Конституционно-правовая ответственность органов государственной власти в Российской Федерации: проблемы правового регулирования и применения.

39. Конституционно-правовая ответственность органов местного самоуправления: проблемы правового регулирования и применения.

40. Основания и порядок применения мер муниципально-правовой ответственности в отношении органов местного самоуправления, их должностных лиц.

### **Словарь основных понятий и терминов**

**Публичная власть** – осуществляемая публично-правовыми образованиями, находящимися в составе государства, на государственной территории собственная власть на своей территории, но в пределах предметов ведения и полномочий, установленных конституцией и законами государства. Следует различать публичную государственную власть как единственную суверенную власть в обществе, действующую от его имени; публичную государственную (государст्वоподобную) власть субъекта федерации; автономную публичную власть автономного публично-правового образования; публичную муниципальную власть (местное самоуправление).

**Государственная власть** – публичная власть народа, осуществляемая на всей территории государства либо народом в целом, либо специальной системой государственных органов (органов государственной власти). Акты (действия) государственной власти распространяются на всех граждан, проживающих на территории ее действия, имеют общеобязательный характер. Государственная власть реализуется посредством методов убеждения, агитации, воспитания, а при необходимости – методом государственного принуждения, применения государственных санкций (наказаний).

Органы государственной власти в Конституции Российской Федерации делятся на три вида – законодательной, исполнительной и судебной власти.

**Органы законодательной власти** – органы, главными функциями которых является представительство народа и законодательствование.

**Органы исполнительной власти** – органы, осуществляющие государственное управление, используя в этих целях возможности как оперативных действий и распорядительства, так и правотворчества (нормотворчества).

**Органы судебной власти** – органы, осуществляющие функции правосудия посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

**Местное самоуправление** в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

**Выборные должностные лица** – Президент Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), глава муниципального образования (высшее должностное лицо муниципального образования), иные лица, замещающие должности в результате выборов, проводимых на основе

всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании, либо в результате избрания законодательным (представительным) органом, и обладающие собственными публично-властными полномочиями на решение вопросов, отнесенных к компетенции соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

**Депутат** – член законодательного (представительного) органа, избранный представитель народа (населения).

**Государственная гражданская служба** – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

**Федеральный государственный служащий** – гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета.

**Государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации** – гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации. В случаях, предусмотренных федеральным законом, государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации может получать денежное содержание (вознаграждение) также за счет средств федерального бюджета.

**Муниципальная служба** – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

**Муниципальный служащий** – гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии

с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

**Компетенция** – правовое средство (форма) общественного разделения труда по управлению обществом и государством. Компетенция как правовая категория используется в правовом регулировании управленческой деятельности субъектов публичной власти для определения их средств, возможностей, способов обеспечения (достижения) стоящих перед ними целей, задач, функций.

С точки зрения содержания компетенция органа либо должностного лица публичной власти представляет собой совокупность его властных полномочий по предметам ведения в пределах, установленных конституцией и законами.

**Предметы ведения** – сфера (отрасль, группа) общественных отношений, в рамках которых орган или должностное лицо публичной власти реализует свои полномочия.

**Полномочия** – совокупность прав и обязанностей, определяющих меру возможного и должного поведения органа, должностного лица публичной власти в рамках его предметов ведения.

**Государственная собственность** – имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации – республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации).

От имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

**Муниципальная собственность** – имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

От имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять права и обязанности, имущественные и

личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

**Бюджет** – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

**Государственный контроль (надзор)** – осуществляемая в пределах установленных полномочий деятельность федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при реализации ими переданных государственных полномочий, деятельность иных уполномоченных органов и организаций, направленная на предупреждение (профилактику), выявление и пресечение нарушений гражданами и организациями обязательных требований, принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений и восстановлению правового положения, существовавшего до нарушения обязательных требований.

**Муниципальный контроль** – деятельность органов местного самоуправления при решении ими вопросов местного значения, реализации прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения (за исключением права участия в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в установленном законом порядке), в пределах территории соответствующего муниципального образования, направленная на предупреждение (профилактику), выявление и пресечение нарушений гражданами и организациями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами (в случаях, предусмотренных федеральными законами, также нарушений иных обязательных требований), принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений и восстановлению правового положения, существовавшего до нарушения обязательных требований. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования, с учетом требований к организа-

ции и осуществлению муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности, определенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в их исполнение нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации;

**Общественный контроль** – деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Субъектами общественного контроля являются:

- 1) Общественная палата Российской Федерации;
- 2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;
- 3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- 4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Конституционно-правовая ответственность** – это применение к органу или лицу мер конституционно-правового принуждения в случаях и порядке, предусмотренных нормами конституционного права в целях обеспечения конституционного правопорядка, конституционных принципов и ценностей.

Помимо ретроспективной конституционно-правовой ответственности, т. е. ответственности за прошлое противоправное поведение, в конституционном праве выделяют позитивную ответственность, т. е. ответственность за поведение в настоящем и будущем.

---

## ОСНОВЫ НАУКИ (ТЕОРИИ) ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

---

### Введение

Учебная дисциплина «Основы науки (теории) публичного управления» занимает важное место в магистерской программе «Юрист органов публичной власти». Именно в этом учебном курсе будущие юристы органов публичной власти системно изучают «публичное управление» как важнейшую функцию государственной власти и местного самоуправления. «Публичное управление» как разновидность социального управления (управления в обществе) – это самостоятельная общественная наука, где «управление» изучается многоаспектно: с точки зрения его сущности, содержания, процесса, методов его осуществления и т. д. Освоение названной учебной дисциплины призвано способствовать формированию культуры публичного управления и его научной организации как в масштабе всего государства, так и отдельных органах государственной власти и местного самоуправления. В связи с этим юристам органов публичной власти необходимо владеть соответствующими знаниями и навыками.

### Цель и задачи учебной дисциплины

*Цель:* формирование управленческой культуры, умений и навыков применения знаний основ теории науки публичного управления в профессиональной деятельности юристов.

*Задачи:* изучение объективных закономерностей и основных понятий теории публичного управления, основ управленческой пси-

хологии и этики; освоение практических рекомендаций по научной организации управленческого труда, выработка необходимых управленческих навыков; формирование представлений об оптимальном стиле управления в различных юридических учреждениях, правоохранительных органах, органах государственной власти и местного самоуправления.

### **Требования к уровню освоения содержания дисциплины**

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

*знать:* основные понятия теории социального управления: управление и самоуправление, объективные закономерности управления, субъекты и объекты управления, особенности государственного управления, функции и методы социального управления, управленческий процесс, управленческое решение, культуру управления и управленческую этику, требования к кадрам управления, менеджмент и самоджмент;

*уметь:* творчески подходить к реализации требований объективных закономерностей управления в процессе разработки, принятия и реализации управленческих решений, реализации различных функций и методов управления в правотворческой и правоприменительной деятельности; создавать благоприятный морально-психологический климат в коллективе учреждения (организации), устанавливать психологический контакт с людьми: членами коллектива, подчиненными, гражданами, обратившимися в организации, органы государственной власти, местного самоуправления и др.;

*владеть:* навыками применения положений науки управления в профессиональной деятельности юриста любого профиля, освоить приемы научной организации управленческого труда, в том числе организации своего рабочего времени, рабочего места, а также приемы работы с управленческой информацией, технологию разработки, принятия и реализации управленческих решений.

**Структура и содержание учебной дисциплины:** 5 зет / 180 часов.

**Форма промежуточной аттестации** – экзамен.

**Виды учебной работы**

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		3-й семестр		
Аудиторные занятия	32	32		
в том числе:				
лекции	–	–		
практические	32	32		
лабораторные	–	–		
Самостоятельная работа	112	112		
Форма промежуточной аттестации	36	36		
Итого	180	180		

**Источники***Основная литература*

1. Батурин В. К. Общая теория управления / В. К. Батурин. – М. : Юнити-Дана, 2012. – 488 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=117038>

2. Герчикова И. Н. Менеджмент : учебник / И. Н. Герчикова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 510 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114981>

3. Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления : учебник / Р. Т. Мухаев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 687 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=117906>

4. Моисеев В. В. Система государственного и муниципального управления : учеб. пособие / В. В. Моисеев. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2015. – 603 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=363024>

5. Об основах государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации (проект Федерального закона). – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/sys/mailto/>

*Основные нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции РФ. – М., 2016. – 60 с.

2. О Правительстве Российской Федерации : федер. конст. закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

3. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

4. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ (в ред. от 26.07.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

5. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 7. – Ст. 776.

6. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

7. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 26 (ч. 1). – Ст. 3378.

8. Об основах государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации (проект Федерального закона). – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/sys/mailto>

## **Программа курса**

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1**

#### **Тема: Предмет и система спецкурса «Основы науки (теории) публичного управления»**

#### **План**

1. Предмет и система спецкурса.
2. Связь спецкурса с другими дисциплинами, изучаемыми на юридическом факультете.
3. Значение спецкурса «Основы теории социального управления для профессиональной подготовки юриста.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : курс лекций / Г. В. Атаманчук. – М. : Юрид. лит., 2003. – 420 с.

2. Коробко В. И. Теория управления : учеб. пособие / В. И. Коробко. – М. : Юнити-Дана, 2009. – 383 с.

3. Понкин И. В. Общая теория публичного управления : правовые основы, цели, принципы, инструменты, модели и концепты публичного управления. Лекционный курс / И. В. Понкин ; ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ. – М. : Буки-Веди, 2016. – 252 с.

4. Уколов В. Ф. Теория управления : учебник / В. Ф. Уколов, А. М. Масс, И. К. Быстрыков. – 2-е изд., доп. – М. : Экономика, 2004. – 655 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

### **Тема: История и современное состояние управленческой мысли в России и за рубежом**

#### План

1. История управленческой мысли за рубежом.
2. История управленческой мысли в России.
3. Современные задачи в области совершенствования науки и практики управления в России.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. Омельченко Н. А. История государственного управления в России : учебник / Н. А. Омельченко ; Гос. ун-т упр. – М. : Проспект, 2007. – 463 с.

2. Понкин И. В. Общая теория публичного управления : правовые основы, цели, принципы, инструменты, модели и концепты публичного управления. Лекционный курс / И. В. Понкин ; ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ. – М. : Буки-Веди, 2016. – 252 с.

3. Уколов В. Ф. Теория управления : учебник / В. Ф. Уколов, А. М. Масс, И. К. Быстрыков. – 2-е изд., доп. – М. : Экономика, 2004. – 655 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

### **Тема: История и современное состояние управленческой мысли в России и за рубежом (продолжение)**

#### План

1. Основные современные школы научного управления.
2. Американская школа управления: особенности, основные черты. Западноевропейская школа управления: особенности, основные черты.

3. Японская школа управления: особенности, основные черты.
4. Русская (российская) школа управления: особенности, основные черты.

### **Источники**

#### *Дополнительная литература*

1. *Омельченко Н. А.* История государственного управления в России : учебник / Н. А. Омельченко ; Гос. ун-т упр. – М. : Проспект, 2007. – 463 с.
2. *Понкин И. В.* Общая теория публичного управления : правовые основы, цели, принципы, инструменты, модели и концепты публичного управления. Лекционный курс / И. В. Понкин ; ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ. – М. : Буки-Веди, 2016. – 252 с.
3. *Уколов В. Ф.* Теория управления : учебник / В. Ф. Уколов, А. М. Масс, И. К. Быстрыков. – 2-е изд., доп. – М. : Экономика, 2004. – 655 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

### **Тема: Понятие и виды публичного управления.**

#### **Управленческие отношения**

#### План

1. Понятие и виды социального управления, основные отличия социального управления от управления в природе и технике. Публичное управление как разновидность социального управления.
2. Государственное управление: основные сферы, направления и принципы деятельности. Особенности муниципального управления и местного самоуправления с точки зрения науки публичного управления.
3. Понятие, сущность и особенности управленческих отношений. Субъекты и объекты управленческих отношений в публичном управлении.

### **Источники**

#### *Дополнительная литература*

1. *Атаманчук Г. В.* Теория государственного управления : курс лекций / Г. В. Атаманчук. – М. : Юрид. лит., 2003. – 420 с.
2. *Коробко В. И.* Теория управления : учебное пособие / В. И. Коробко. – М. : Юнити-Дана, 2009. – 383 с.

3. Понкин И. В. Общая теория публичного управления : правовые основы, цели, принципы, инструменты, модели и концепты публичного управления. Лекционный курс / И. В. Понкин ; ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ. – М. : Буки-Веди, 2016. – 252 с.

4. Теория и механизмы современного государственного управления : учеб. пособие / И. Е. Рисин, Е. Л. Россейкина ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Новопресс, 2015. – 129 с.

5. Уколов В. Ф. Теория управления : учебник / В. Ф. Уколов, А. М. Масс, И. К. Быстряков. – 2-е изд., доп. – М. : Экономика, 2004. – 655 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

### **Тема: Понятие и система принципов и объективных закономерностей публичного управления**

#### План

1. Понятие принципов публичного управления, их классификация.
2. Содержание основных принципов публичного управления.
3. Объективные закономерности и принципы управления: соотношение понятий.
2. Кибернетические принципы управления, их применение в социальном и публичном управлении.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : курс лекций / Г. В. Атаманчук. – М. : Юрид. лит., 2003. – 420 с.

2. Кандрина Н. А. О некоторых проблемах эффективности правового регулирования государственного управления в условиях централизации государственной власти / Н. А. Кандрина // Административное право и процесс. – 2014. – № 10. – С. 33–36.

3. Комлев Е. Ю. Развитие принципа децентрализации в отношении деятельности местных органов власти в Испании / Е. Ю. Комлев // Государственная и местная власть. – 2017. – № 5. – С. 23–26.

4. Писаревский Е. Л. Качество государственного управления : проблемы целеполагания / Е. Л. Писаревский // Административное право и процесс. – 2013. – № 10. – С. 3–10.

5. Понкин И. В. Теория государственного управления : децентрализация публичной администрации / И. В. Понкин // Административное право и процесс. – 2014. – № 2. – С. 28–33.

6. Уколов В. Ф. Теория управления : учебник / В. Ф. Уколов, А. М. Масс, И. К. Быстряков. – 2-е изд., доп. – М. : Экономика, 2004. – 655 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

### **Тема: Понятие и система принципов и объективных закономерностей публичного управления (продолжение)**

#### План

1. Принцип (закономерность) обратных связей, его реализация в публичном управлении.

2. Объективные закономерности социального управления, их реализация в публичном управлении.

3. Объективная закономерность обязательного привлечения граждан к публичному управлению и конституционный принцип суверенитета народа.

4. Объективная закономерность оптимального сочетания централизации и децентрализации.

5. Объективная закономерность обеспечения общей заинтересованности (согласования интересов).

6. Иные объективные закономерности публичного управления.

7. Законы Паркинсона, их значение для публичного управления.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : курс лекций / Г. В. Атаманчук. – М. : Юрид. лит., 2003. – 420 с.

2. Бутусова Н. В. Конституционно-правовой статус российского государства : монография / Н. В. Бутусова. – М. : Изд-во Моск. гос. ун-та ; Изд-во Воронеж гос. ун-та, 2006. – С. 154–198.

3. Кандрина Н. А. О некоторых проблемах эффективности правового регулирования государственного управления в условиях централизации государственной власти / Н. А. Кандрина // Административное право и процесс. – 2014. – № 10. – С. 33–36.

4. *Комлев Е. Ю.* Развитие принципа децентрализации в отношении деятельности местных органов власти в Испании / Е. Ю. Комлев // Государственная и местная власть. – 2017. – № 5. – С. 23–26.

5. *Писаревский Е. Л.* Качество государственного управления : проблемы целеполагания / Е. Л. Писаревский // Административное право и процесс. – 2013. – № 10. – С. 3–10.

6. *Понкин И. В.* Теория государственного управления : децентрализация публичной администрации / И. В. Понкин // Административное право и процесс. – 2014. – № 2. – С. 28–33.

7. *Уколов В. Ф.* Теория управления : учебник / В. Ф. Уколов, А. М. Масс, И. К. Быстрыков. – 2-е изд., доп. – М. : Экономика, 2004. – 655 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

### **Тема : Функции социального управления**

#### План

1. Понятие и виды функций публичного управления. Роль права в обеспечении функций публичного управления.
2. Функция планирования: понятие и содержание. Роль целеполагания в планировании.
3. Основные положения Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
4. Основные полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

### **Тема: Функции социального управления» (продолжение)**

#### План

1. Функция организации: понятие и содержание.
2. Функция регулирования: понятие и содержание.
3. Функция учета и контроля: понятие, содержание, особенности и виды.
4. Правовое регулирование государственного и муниципального контроля в Российской Федерации.

5. Направления совершенствования функций публичного управления в современной России.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

2. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

3. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 7. – Ст. 776.

4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

5. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 26 (ч. 1). – Ст. 3378.

6. Об основах государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации : проект Федерального закона. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/sys/mailto>

#### *Дополнительная литература*

1. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : курс лекций / Г. В. Атаманчук. – М. : Юрид. лит., 2003. – 420 с.

2. Курбатов И. А. Государственное планирование как средство достижения целей социального государства / И. А. Курбатов // Государственная и местная власть. – 2016. – № 2. – С. 11–15.

3. Мошкина М. И. К вопросу о стратегическом планировании на уровне муниципального образования / М. И. Мошкина // Государственная и местная власть. – 2017. – № 1. – С. 30–32.

4. Осипов М. Ю. О некоторых проблемах реализации положений Федерального закона о стратегическом планировании в Российской Федерации / М. Ю. Осипов // Государственная и местная власть. – 2017. – № 12. – С. 8–13.

5. Писаревский Е. Л. Качество государственного управления : проблемы целеполагания / Е. Л. Писаревский // Административное право и процесс. – 2013. – № 10. – С. 3–10.

6. Теория и механизмы современного государственного управления : учеб. пособие / И. Е. Рисин, Е. Л. Россейкина ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Новопресс, 2015. – 129 с.

7. Уколов В. Ф. Теория управления : учебник / В. Ф. Уколов, А. М. Масс, И. К. Быстряков. – 2-е изд., доп. – М. : Экономика, 2004. – 655 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9

### Тема: Методы социального управления

#### План

1. Понятие и система методов публичного управления.
2. Экономические и административные методы публичного управления.
3. Психологические методы публичного управления.
4. Методы правового регулирования.
5. Основные направления совершенствования методов публичного управления как необходимое условие его эффективности.

#### Источники

##### *Нормативные правовые акты*

1. О Правительстве Российской Федерации : федер. конст. закон от 17 декабря г. 1997 г. № 2-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

2. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

3. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

##### *Дополнительная литература*

1. Агибалова О. Ю. Правовое и кадровое обеспечение муниципального управления / О. Ю. Агибалова. – Воронеж : Науч. кн., 2011. – 136 с.

2. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : курс лекций / Г. В. Атаманчук. – М. : Юрид. лит., 2003. – 420 с.

3. Коробко В. И. Теория управления : учеб. пособие / В. И. Коробко. – М. : Юнити-Дана, 2009. – 383 с.

4. Рогожин М. Ю. Управление персоналом / М. Ю. Рогожин. – М., Берлин : Директ-Медиа. – 2014. – 309 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=253718>

5. Теория и механизмы современного государственного управления : учеб. пособие / И. Е. Рисин, Е. Л. Россейкина ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Новопресс, 2015. – Режим доступа: <http://www.lib.vsu.ru/elib/texts/method/vsu/m15-288.pdf>

6. Уколов В. Ф. Теория управления : учебник / В. Ф. Уколов, А. М. Масс, И. К. Быстряков. – 2-е изд., доп. – М. : Экономика, 2004. – 655 с.

7. Учебное пособие по изучению курса «Теория управления» бакалаврами направления «Государственное и муниципальное управление» / [И. Е. Рисин] ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Новопресс, 2016. – 87 с. – На тит. л. авт. не указан.

8. Чиркин В. Е. Система государственного и муниципального управления / В. Е. Чиркин. – М. : Инфра-М, Норма, 2013.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10

### Тема: Организационные структуры публичного управления

#### План

1. Понятие и основные элементы организационных структур публичного управления.
2. Виды организационных структур публичного управления.
3. Основные направления совершенствования организационных структур публичного управления в России.
4. Методы совершенствования организационных структур публичного управления в России.

#### Источники

##### *Нормативные правовые акты*

1. О Правительстве Российской Федерации : федер. конст. закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

4. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 26 (ч. 1). – Ст. 3378.

5. Об основах государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации : проект Федерального закона. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/sys/mailto>

*Дополнительная литература*

1. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : курс лекций / Г. В. Атаманчук. – М. : Юрид. лит., 2003. – 420 с.

2. Коробко В. И. Теория управления : учеб. пособие / В. И. Коробко. – М. : Юнити-Дана, 2009. – 383 с.

3. Рогожин М. Ю. Управление персоналом / М. Ю. Рогожин. – М., Берлин : Директ-Медиа, 2014. 309 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=253718>

4. Теория и механизмы современного государственного управления : учеб. пособие / И. Е. Рисин, Е. Л. Россейкина ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Новопресс, 2015. – Режим доступа: <http://www.lib.vsu.ru/elib/texts/method/vsu/m15-288.pdf>>

5. Уколов В. Ф. Теория управления : учебник / В. Ф. Уколов, А. М. Масс, И. К. Быстрыakov. – 2-е изд., доп. – М. : Экономика, 2004. – 655 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11

**Тема: Управленческий процесс, управленческое решение**

План

1. Понятие, особенности и роль социальной информации в публичном управлении.

2. Основные требования, предъявляемые к социальной информации, используемой в сфере публичного управления.

3. Понятие и основные стадии (этапы) управленческого цикла.

**Источники**

*Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

3. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 7. – Ст. 776.

4. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 26 (ч. 1). – Ст. 3378.

5. Об основах государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации : проект Федерального закона. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/sys/mailto>

#### *Дополнительная литература*

1. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : курс лекций / Г. В. Атаманчук. – М. : Юрид. лит., 2003. – 420 с.

2. Коробко В. И. Теория управления : учеб. пособие / В. И. Коробко. – М. : Юнити-Дана, 2009. – 383 с.

3. Понкин И. В. Общая теория публичного управления : правовые основы, цели, принципы, инструменты, модели и концепты публичного управления. Лекционный курс / И. В. Понкин ; ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ. – М. : Буки-Веди, 2016. – 252 с.

4. Уколов В. Ф. Теория управления : учебник / В. Ф. Уколов, А. М. Масс, И. К. Быстрыков. – 2-е изд., доп. – М. : Экономика, 2004. – 655 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 12

### **Тема: Управленческий процесс, управленческое решение (продолжение)**

#### План

1. Управленческое решение: понятие и виды. Нормативные правовые акты как разновидность управленческих решений.

2. Порядок и методы разработки и принятия управленческих решений.

3. Основные методы обеспечения реализации управленческих решений.

## Источники

### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
3. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 7. – Ст. 776.
4. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 26 (ч. 1). – Ст. 3378.
5. Об основах государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации : проект Федерального закона).– Режим доступа: <http://www.consultant.ru/sys/mailto>

### *Дополнительная литература*

1. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : курс лекций / Г. В. Атаманчук. – М. : Юрид. лит., 2003. – 420 с.
2. Коробко В. И. Теория управления : учеб. пособие / В. И. Коробко. – М. : Юнити-Дана, 2009. – 383 с.
3. Понкин И. В. Общая теория публичного управления : правовые основы, цели, принципы, инструменты, модели и концепты публичного управления. Лекционный курс / И. В. Понкин ; ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ. – М. : Буки-Веди, 2016. – 252 с.
4. Уколов В. Ф. Теория управления : учебник / В. Ф. Уколов, А. М. Масс, И. К. Быстрыков. – 2-е изд., доп. – М. : Экономика, 2004. – 655 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 13

### **Тема: Современная кадровая политика России. Требования к кадрам управления**

#### План

1. Понятие и значение кадровой политики в публичном управлении.
2. Понятие и классификация управленческих кадров публичного управления.

3. Система подготовки и переподготовки управленческих кадров в России и за рубежом.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

2. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

#### *Дополнительная литература*

1. Агибалова О. Ю. Правовое и кадровое обеспечение муниципального управления / О. Ю. Агибалова. – Воронеж : Науч. кн., 2011. – 136 с.

2. Коробко В. И. Теория управления : учеб. пособие / В. И. Коробко. – М. : Юнити-Дана, 2009. – 383 с.

3. Омельченко Н. А. Этика государственной и муниципальной службы : учебник / Н. А. Омельченко ; Гос. ун-т управления. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2014. – 408 с.

4. Рогожин М. Ю. Управление персоналом / М. Ю. Рогожин. – М., Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 309 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=253718>

5. Уколов В. Ф. Теория управления : учебник / В. Ф. Уколов, А. М. Масс, И. К. Быстряков. – 2-е изд., доп. – М. : Экономика, 2004. – 655 с.

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14**

#### **Тема: Современная кадровая политика России. Требования к кадрам управления (продолжение)**

##### **План**

1. Характер труда и основные функции руководителя в сфере публичного управления.

2. Основные требования к управленческим кадрам и к личности руководителя в сфере публичного управления.

3. Стиль работы руководителя: понятие и виды.

4. Морально-психологические и деловые качества юриста органов государственной власти и местного самоуправления.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.
3. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

#### *Дополнительная литература*

1. Агибалова О. Ю. Правовое и кадровое обеспечение муниципального управления / О. Ю. Агибалова. – Воронеж : Науч. кн., 2011. – 136 с.
2. Коробко В. И. Теория управления : учеб. пособие / В. И. Коробко. – М. : Юнити-Дана, 2009. – 383 с.
3. Омельченко Н. А. Этика государственной и муниципальной службы : учебник / Н. А. Омельченко ; Гос. ун-т управления. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2014. – 408 с.
4. Рогожин М. Ю. Управление персоналом / М. Ю. Рогожин. – М., Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 309 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=253718>
5. Уколов В. Ф. Теория управления : учебник / В. Ф. Уколов, А. М. Масс, И. К. Быстрыakov. – 2-е изд., доп. – М. : Экономика, 2004. – 655 с.

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 15**

#### **Тема: Культура публичного управления и научная организация управленческого труда в органах публичной власти**

##### **План**

1. Понятие культуры управления и управленческой этики.
2. Понятие и формы делового общения.
3. Нравственно-психологические основы взаимоотношений руководителя и подчиненных.
4. Бюрократизм: понятие и формы проявления. Средства и методы преодоления бюрократических проявлений в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления и должностных лиц.

## Источники

### *Нормативные правовые акты*

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.
2. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

### *Дополнительная литература*

1. Агибалова О. Ю. Правовое и кадровое обеспечение муниципального управления / О. Ю. Агибалова. – Воронеж : Науч. кн., 2011. – 136 с.
2. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : курс лекций / Г. В. Атаманчук. – М. : Юрид. лит., 2003. – 420 с.
3. Делопроизводство и документооборот : учеб. пособие / сост. Т. В. Сиганова. – Омск : Омск. гос. ун-т, 2004. – 71 с. – Режим доступа: <https://scicenter.online/predpriyatij-meneditment-scicenter/deloproizvodstvo-dokumentoborot-uchebnoe.html>
4. Коробко В. И. Теория управления : учеб. пособие / В. И. Коробко. – М. : Юнити-Дана, 2009. – 383 с.
5. Омельченко Н. А. Этика государственной и муниципальной службы : учебник / Н. А. Омельченко ; Гос. ун-т управления. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2014. – 408 с.
6. Рогожин М. Ю. Управление персоналом / М. Ю. Рогожин. – М., Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 309 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=253718>
7. Уколов В. Ф. Теория управления : учебник / В. Ф. Уколов, А. М. Масс, И. К. Быстрыков. – 2-е изд., доп. – М. : Экономика, 2004. – 655 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 16

### **Тема: Культура публичного управления и научная организация управленческого труда в органах публичной власти (продолжение)**

#### План

1. Понятие и основные элементы научной организации управленческого труда (НОУТ). Научная организация должности, рабочего времени и рабочего места.

2. Понятие, основные элементы и значение самоменеджмента. Научная организация личного труда управленца.

3. Основы делопроизводства и документооборота в органах публичной власти. Деловая переписка: роль, значение, современные требования.

4. Понятие, виды и роль современных технических средств в управлении. Роль компьютеризации в публичном управлении.

### Источники

#### *Нормативные правовые акты*

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

2. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

#### *Дополнительная литература*

1. Агибалова О. Ю. Правовое и кадровое обеспечение муниципального управления / О. Ю. Агибалова. – Воронеж : Науч. кн., 2011. – 136 с.

2. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : курс лекций / Г. В. Атаманчук. – М. : Юрид. лит., 2003. – 420 с.

3. Делопроизводство и документооборот : учеб. пособие / сост. Т. В. Сиганова. – Омск : Омск. гос. ун-т, 2004. – 71 с. – Режим доступа: <https://scicenter.online/predpriyatij-menedjment-scicenter/deloproduzvodstvo-dokumentuoborot-uchebnoe.html>

4. Коробко В. И. Теория управления : учеб. пособие / В. И. Коробко. – М. : Юнити-Дана, 2009. – 383 с.

5. Омельченко Н. А. Этика государственной и муниципальной службы : учебник / Н. А. Омельченко ; Гос. ун-т управления. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2014. – 408 с.

6. Рогожин М. Ю. Управление персоналом / М. Ю. Рогожин. – М., Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 309 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=253718>

7. Уколов В. Ф. Теория управления : учебник / В. Ф. Уколов, А. М. Масс, И. К. Быстряков. – 2-е изд., доп. – М. : Экономика, 2004. – 655 с.

### **Вопросы для промежуточной аттестации**

1. Предмет и система спецкурса.
2. Связь спецкурса с другими дисциплинами, изучаемыми на юридическом факультете.
3. Значение спецкурса «Основы теории социального управления» для профессиональной подготовки юриста.
4. История управленческой мысли в России и за рубежом.
5. Основные современные школы научного управления.
6. Современные задачи в области совершенствования науки и практики управления в России.
7. Понятие и виды социального управления, основные отличия социального управления от управления в природе и технике. Публичное управление как разновидность социального управления.
8. Государственное управление: основные сферы, направления и принципы деятельности. Особенности муниципального управления и местного самоуправления с точки зрения науки публичного управления.
9. Понятие, сущность и особенности управленческих отношений. Субъекты и объекты управленческих отношений в публичном управлении.
10. Понятие принципов (закономерностей) публичного управления, их классификация.
11. Кибернетические принципы управления, их применение в социальном управлении.
12. Объективные закономерности социального управления, их реализация в публичном управлении и менеджменте.
13. Понятие и виды функций публичного управления. Роль права в обеспечении функций публичного управления.
14. Функция планирования: понятие и содержание. Роль целеполагания в планировании.
15. Функции организации и регулирования.
16. Функции учета и контроля.
17. Направления совершенствования функций публичного управления в современной России.
18. Понятие и система методов публичного управления.

19. Экономические и административные методы публичного управления.
20. Психологические методы публичного управления.
21. Методы правового регулирования.
22. Основные направления совершенствования методов публичного управления как необходимое условие его эффективности.
23. Понятие, виды, элементы организационных структур публичного управления.
24. Основные направления совершенствования организационных структур публичного управления в России.
25. Методы совершенствования организационных структур публичного управления в России.
26. Понятие, особенности и роль социальной информации в публичном управлении. Основные требования, предъявляемые к социальной информации.
27. Понятие и стадии (этапы) управленческого цикла.
28. Управленческое решение: понятие и виды. Нормативные правовые акты как разновидность управленческих решений.
29. Порядок и методы разработки и принятия управленческих решений, основные методы обеспечения их исполнения.
30. Понятие и значение кадровой политики в публичном управлении.
31. Понятие и классификация управленческих кадров публичного управления.
32. Морально-психологические и деловые качества юриста органов государственной власти и местного самоуправления.
33. Характер труда и основные функции руководителя, основные требования к личности руководителя в сфере публичного управления. Стиль работы руководителя: понятие и виды.
34. Система подготовки и переподготовки управленческих кадров в России и за рубежом.
35. Понятие культуры управления и управленческой этики.
36. Понятие делового общения. Нравственно-психологические основы взаимоотношений руководителя и подчиненных.

37. Бюрократизм: понятие и формы проявления. Средства и методы преодоления бюрократических проявлений в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления и должностных лиц.

38. Понятие и основные элементы научной организации управленческого труда (НОУТ). Понятие, основные элементы и значение самоменеджмента. Научная организация личного труда управленца.

39. Основы делопроизводства и документооборота в органах публичной власти. Деловая переписка: роль, значение, современные требования.

40. Понятие, виды и роль современных технических средств в управлении. Роль компьютеризации в публичном управлении.

### Словарь основных понятий и терминов

**Управление** – это деятельность, направленная на достижение согласованности, слаженности, эффективности функционирования общества, коллективов людей в соответствии с поставленными целями.

**Социальное управление** – это управление в государственно-организованном обществе, которое представляет собой процесс целенаправленного, упорядочивающего воздействия на общество, социальные группы, отдельных индивидов.

Наука, изучающая сущность, структуру, динамику, объективные закономерности (законы) управленческой деятельности, называется **наукой (теорией) социального управления**.

**Публичное управление** как разновидность социального управления представляет собой целенаправленное, упорядочивающее (в том числе нормативно-правовое) воздействие субъектов, обладающих публичной властью, на объект управления в целях достижения каких-либо общественно значимых интересов.

**Кибернетика** – наука об общих закономерностях управления в природе, технике, обществе.

**Принципы управления** – основные, исходные положения, основополагающие идеи, которые раскрывают сущность управленческой деятельности.

**Объективные закономерности управления в обществе** – это существенные, повторяющиеся, причинно-следственные связи между отдельными элементами системы социального управления, обуславливающие степень ее целостности и результативность воздействия субъекта управления на объект управления.

**Функции публичного управления** – это виды работ по управлению, отличающиеся однородностью, периодической повторяемостью, направленностью на решение конкретных управленческих задач.

**Методы управления** – приемы, средства и способы воздействия субъекта управления на объект управления.

**Процесс публичного управления** (в узком смысле слова) – это процесс разработки, принятия и реализации управленческих решений.

**Процесс публичного управления** – это совокупность целенаправленных действий руководителя и аппарата управления по согласованию совместной деятельности людей для достижения целей органов власти (либо организаций).

**Культура управления** – это совокупность достижений в организации и осуществлении процесса управления, организации управленческого труда, использовании техники управления, а также требований, предъявляемых к системам управления и к работникам, обусловленных нормами права, принципами морали, этики, эстетики.

**Научная организация управленческого труда (НОУТ)** в сфере публичного управления – это такая организация труда управленцев, которая предполагает учет и использование достижений науки управления, основывается на применении передового опыта управления, в том числе технических средств, и позволяет наилучшим образом осуществлять задачи и функции публичного управления.

---

## **ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

### **Введение**

В рамках учебной дисциплины «Территориальная организация публичной власти в Российской Федерации» изучаются вопросы о том, как в территориальном аспекте организована публичная власть в нашем государстве. От территориальной организации во многом зависит эффективность управленческой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Все территориальные реформы, которые проводились в России как прежде, так и в настоящее время, преследуют цель укрепления власти и повышения результативности ее деятельности.

Система территориальных единиц, их виды, порядок создания, процедуры преобразования особенно сложны в федеративных государствах, к которым относится Российская Федерация. Актуальным для современной организации публичной власти является также вопрос о соотношении административно-территориального и муниципально-территориального устройства государства.

Всё это делает необходимым изучение вопросов территориальной организации государственной власти и местного самоуправления, соответствующих нормативных правовых актов для практических работников юридических служб органов публичной власти, поэтому данный учебный курс имеет важное значение в профессиональной подготовке магистров по программе «Юрист органов публичной власти».

## Цель и задачи учебной дисциплины

**Цель:** получение систематизированных теоретических знаний о территориальной организации Российского государства и формирование практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих вопросы территориальной организации государственной власти и местного самоуправления. Эта цель достигается благодаря сочетанию аудиторных учебных занятий и самостоятельной работы студентов, в рамках которых происходит знакомство с нормативно-правовыми источниками, специальной учебной и монографической литературой по курсу.

**Задачи:** выработать у студентов научное представление о видах территориальных единиц, в границах которых организуется государственная власть и местное самоуправление, их особенностях, процедурах создания, изменения границ, преобразования, механизмах разрешения спорных вопросов территориальной организации государства.

## Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины студенты должны *знать:*

- понятие и признаки территории государства, территории субъекта РФ как пределов действия органов федеральной государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ соответственно;
- понятие и признаки территории муниципального образования как предела действия органов местного самоуправления;
- виды и особенности правовых режимов различных территорий;
- особенности организации публичной власти на конкретных территориях;

*уметь:*

- выявлять системные связи между правовыми источниками, регулирующими территориальную организацию государственной власти и местного самоуправления;
- находить перспективные закономерности развития территориальной организации государственной власти и местного самоуправления;

– моделировать и описывать в текстах юридических документов возможные изменения территориальной организации государственной власти и местного самоуправления;

– критически оценивать нормы права, действующие в сфере территориальной организации государственной власти и местного самоуправления;

– применять полученные теоретические знания к конкретным ситуациям, связанным с территориальной организацией государственной власти и местного самоуправления;

*владеть:*

– навыками анализа правовых норм; разработки нормативных правовых актов, выявления и разрешения коллизий в нормативных правовых актах; составления экспертных заключений по вопросам территориальной организации государственной власти и местного самоуправления.

**Структура и содержание учебной дисциплины:** 5 зет /180 часов.

**Форма промежуточной аттестации** – экзамен.

### Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)				
	Всего	В том числе в интерактивной форме	По семестрам		
			3-й семестр		
Аудиторные занятия	32	8	32		
в том числе:					
лекции					
практические	32	8	32		
лабораторные					
Самостоятельная работа	112		112		
Форма промежуточной аттестации	36		36		
Экзамен					
Итого	180	8	180		

## Источники

### Основная литература

1. Авакьян С. А. Конституционное право России : учеб. курс : учеб. пособие : в 2-х т. / С. А. Авакьян. – 5-е изд., перераб. и доп. – Т. 2. – М., 2014. – 912 с.
2. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М., 2015. – 304 с.
3. Бархатова Е. Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации : с учетом изменений, внесенных в Конституцию РФ Федеральными конституционными законами № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ, 2-ФКЗ / Е. Ю. Бархатова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2015. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251930>
4. Козлова Е. И. Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 5-е изд., перераб. и доп. – М., 2015. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251935>
5. Конституционное право : университетский курс : учебник : в 2-х т. / под ред. А. И. Казанника, А. Н. Костюкова. – М., 2015. – 432 с.
6. Нарутто С. В. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления : учебник для магистратуры / С. В. Нарутто, Е. С. Шугрина. – М. : Норма : Инфра-М, 2017. – 272 с.

### Основные нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

## Программа курса

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

#### Тема: Понятие и признаки территории государства

#### План

1. Понятие территории как географической и юридической категории.
2. Государственная граница Российской Федерации: понятие, функции, правовой режим установления и использования.
3. Спорные территории. Изменение государственных границ.

## Источники

### *Нормативные правовые акты*

1. О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации : федер. конст. закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. О Государственной границе Российской Федерации : закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
3. О наименованиях географических объектов : федер. закон от 18 декабря 1997 г. № 152-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
4. О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя : федер. конст. закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

### *Дополнительная литература*

1. *Бабурин С. Н.* Мир империй. Территория государства и мировой порядок / С. Н. Бабурин. – М., 2010. – 829 с.
2. *Балытников В. В.* О некоторых аспектах юридической дискуссии, касающейся оценки содержания Договора о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов / В. В. Балытников // Журнал конституционного правосудия. – 2015. – № 4. – С. 7–13.
3. *Вишняков В. Г.* Проблемы укрепления территориальных основ Российской Федерации / В. Г. Вишняков // Политика и общество. – 2012. – № 5. – С. 21–28.
4. *Гурьянов А. А.* Некоторые теоретико-правовые аспекты статуса Государственной границы Российской Федерации / А. А. Гурьянов // Миграционное право. – 2010. – № 2. – С. 6–10.
5. *Гурьянов А. А.* Статус государственной границы Российской Федерации в условиях современной глобализации / А. А. Гурьянов // Вестник Моск. гос. ун-та. Сер. 11: Право. – 2015. – № 3. – С. 98–108.
6. *Клименко Б. М.* Государственная территория / Б. М. Клименко. – М., 1974. – 168 с.
7. *Колюшин Е. И.* Российское государство : вопросы конституционно-правового и фактического статуса / Е. И. Колюшин // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 11. – С. 54–59.
8. *Кравец И. А.* Право конституции в действии: соотношение законодательной и судебной конституционализации правопорядка, обеспечения меж-

дународных обязательств, прав и свобод / И. А. Кравец // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 12. – С. 12–15.

9. *Нарутто С. В.* Территория в публичном праве / С. В. Нарутто, Е. С. Шугрина, И. А. Исаев, И. А. Алебастрова. – М., 2013. – 320 с.

10. *Чертков А. Н.* Развитие правового регулирования территориального устройства России : историко-теоретический аспект / А. Н. Чертков. – Брянск, 2012. – 252 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

### **Тема: Понятие и признаки территории государства (продолжение)**

#### План

1. Политико-правовая структура территории современной России как федеративного государства.
2. Сухопутная территория, водная территория и воздушное пространство Российской Федерации.
3. Особые территориальные единицы в структуре Российского государства.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О закрытом административно-территориальном образовании : закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1. – Режим доступа: pravo.gov.ru
2. О статусе столицы Российской Федерации : закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4802-1. – Режим доступа: pravo.gov.ru
3. Об особо охраняемых природных территориях : федер. закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru
4. О континентальном шельфе Российской Федерации : федер. закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru
5. О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации : федер. закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru
6. Об исключительной экономической зоне Российской Федерации : федер. закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru
7. О статусе наукограда Российской Федерации : федер. закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

8. Об инновационном центре «Сколково» : федер. закон от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

9. О зонах территориального развития в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 3 декабря 2011 г. № 392-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

10. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации : федер. закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

11. Об основах приграничного сотрудничества : федер. закон от 26 июля 2017 г. № 179-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

12. Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 29 июля 2017 г. № 2016-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

13. Положение о военном округе Вооруженных Сил Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 901. – Режим доступа: pravo.gov.ru

14. О военно-административном делении Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 г. № 1144. – Режим доступа: pravo.gov.ru

15. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г. № Пр-1969. – Режим доступа: pravo.gov.ru

16. Перечень закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов : пост. Правительства Российской Федерации от 5 июля 2001 г. № 508. – Режим доступа: pravo.gov.ru

17. О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296. – Режим доступа: pravo.gov.ru

18. Положение об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации : пост. Правительства Российской Федерации от 26 июня 1998 г. № 655. – Режим доступа: pravo.gov.ru

#### *Дополнительная литература*

1. Авдеев Д. А. Современные проблемы российского федерализма / Д. А. Авдеев // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 6 (109). – С. 243–246.

2. Бурбина Ю. В. Процессы федерализации : сущность и значение / Ю. В. Бурбина // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 6 (109). – С. 247–248.

3. *Данько А. А.* Территориальное устройство Российского государства как конституционно-правовая категория / А. А. Данько // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 7. – С. 25–29.

4. *Княгинин К. Н.* Империя vs федерация, или Проблемы и перспективы государственно-территориального устройства России / К. Н. Княгинин // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 11. – С. 32–37 ; № 12. – С. 31–37.

5. *Кутафин О. Е.* Российская автономия / О. Е. Кутафин. – М., 2006. – 768 с.

6. *Лексин И. В.* Новые субъекты в составе Российской Федерации : проблемы теории, законодательства и практики его реализации / И. В. Лексин // Федерализм = Federalism : Теория. Практика. История. – 2014. – № 2. – С. 51–62.

7. *Лексин И. В.* Государственный суверенитет в условиях сложного территориального устройства : проблемы концептуализации и выработки защитных механизмов / И. В. Лексин // Государственный суверенитет и верховенство права : международное и национальное измерения. II Московский юридический форум (Кутафинские чтения) : материалы круглых столов : в 2 ч. Ч. 1. – М., 2015. – 278 с.

8. *Лексин И. В.* Федерализм и регионализм в политико-правовой природе современной России / И. В. Лексин // Федерализм = Federalism : Теория. Практика. История. – 2015. – № 3. – С. 115–126.

9. *Лексин И. В.* Территориальное устройство России : конституционно-правовые проблемы / И. В. Лексин. – М., 2016. – 432 с.

10. *Некрасов С. И.* Централизм, децентрализация и полицентризм в территориальной организации современных государств / С. И. Некрасов // Публичное и частное право. – 2013. – № II. – С. 60–69.

11. *Праскова С. В.* О федеральных территориальных единицах / С. В. Праскова // Актуальные проблемы российского права. – 2013. – № 12. – С. 1543–1551.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

#### **Тема: Понятие и признаки территории государства (продолжение)**

##### План

1. Территориальная целостность и неприкосновенность территории Российской Федерации: международно-правовой и внутригосударственный аспекты.

2. Проблема соотношения принципа самоопределения народов и принципа территориальной целостности государства.

## Источники

### *Нормативные правовые акты*

1. О международных договорах Российской Федерации : федер. закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя : федер. конст. закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

### *Дополнительная литература*

1. Безруков А. В. Совершенствование и разграничение процедур принятия и образования в составе Российской Федерации нового субъекта / А. В. Безруков // Гос. власть и местное самоуправление. – 2014. – № 8. – С. 32–36.

2. Данько А. А. Правовые проблемы изменения состава субъектов Российской Федерации / А. А. Данько // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 8. – С. 41–46.

3. Евдокимов В. Б. Принятие республики Крым и города Севастополя в состав Российской Федерации / В. Б. Евдокимов, Т. А. Тухватуллин // Гос. власть и местное самоуправление. – 2014. – № 5. – С. 37–42.

4. Лексин И. В. Сецессия территориальных образований : правовые риски и механизмы защиты / И. В. Лексин // Государство и право. – 2014. – № 2. – С. 5–14.

5. Лоскутова Ю. Н. Территориальная целостность : понятие и гарантии в доктрине российского конституционного права / Ю. Н. Лоскутова // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 5 (108). – С. 98–100.

6. Некрасов С. И. Неправовые факторы в территориальной организации публичной власти / С. И. Некрасов // Гос. власть и местное самоуправление. – 2014. – № 2. – С. 7–12.

7. Неверова Е. В. Основания изменения прав на государственную территорию (по материалам зарубежной международно-правовой литературы) / Е. В. Неверова // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 1 (104). – С. 30–36.

8. Ромашов П. А. К вопросу о порядке изменения состава Российской Федерации в результате принятия нового субъекта Российской Федерации – Республики Крым / П. А. Ромашов // Пятый Пермский конгресс ученых-юристов : избр. материалы / отв. ред. В. Г. Голубцов, О. А. Кузнецова. – М., 2015. – С. 93–99.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

### **Тема: Территориальная организации государства и система федеральных органов государственной власти Российской Федерации**

#### План

1. Территориальные аспекты государственного суверенитета.
2. Проблемы экстерриториальности при реализации суверенной власти государства.
3. Компетенция Российской Федерации в сфере осуществления государственного суверенитета и юрисдикции.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. *Овсеян Ж. И.* Суверенитет как естественное публичное право : о модификации представлений о природе и характере суверенитета, об этапах (поколениях) и направлениях его научных исследований / Ж. И. Овсеян // Журнал рос. права. – 2017. – № 2. – С. 14–29.
2. *Некрасов С. И.* Централизм, децентрализация и полицентризм в территориальной организации современных государств / С. И. Некрасов // Публичное и частное право. – 2013. – № II. – С. 60–69.
3. *Некрасов С. И.* Территориальное и внегосударственное (кваситерриториальное) в организации и функционировании публичной власти (к постановке проблемы) / С. И. Некрасов // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 2. – С. 25–29.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

### **Тема: Территориальная организации государства и система федеральных органов государственной власти Российской Федерации (продолжение)**

#### План

1. Компетенция Российской Федерации по вопросам определения статуса и защиты Государственной границы Российской Федерации, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации.

2. Компетенция Российской Федерации в сфере установления федеративного устройства.

3. Компетенция Российской Федерации по вопросам определения территориальных основ местного самоуправления в России.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе : указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

#### *Дополнительная литература*

1. Гончаров В. В. О некоторых вопросах укрупнения субъектов Российской Федерации как условия оптимизации системы государственного управления : современные проблемы и перспективы развития / В. В. Гончаров // Юридический мир. – 2010. – № 2. – С. 12–17.

2. Темираев А. В. Статус государственной границы Российской Федерации : аспекты взаимодействия конституционно-правового и международно-правового регулирования / А. В. Темираев // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 5 (108). – С. 104–108.

## **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6**

### **Тема: Территориальная организации государства и система федеральных органов государственной власти Российской Федерации (продолжение)**

#### **План**

1. Компетенция Российской Федерации в сфере создания и защиты особо охраняемых территорий, территорий исконного проживания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

2. Государственный механизм обеспечения неприкосновенности территории Российской Федерации.

3. Обеспечение неприкосновенности территории государства посредством системы международной безопасности.

4. Ответственность за нарушение территориальной целостности государства.

## **Источники**

### *Нормативные правовые акты*

1. О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации : федер. закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации : федер. закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

### *Дополнительная литература*

1. *Бабурин С. Н.* Мир империй. Территория государства и мировой порядок / С. Н. Бабурин. – М., 2010.
2. *Вишняков В. Г.* Крепить правовые основы государственной территории – единой, неделимой, неприкосновенной / В. Г. Вишняков // *Право и жизнь.* – 2012. – № 166 (4). – С. 18–45.
3. *Лексин И. В.* Государственный суверенитет в условиях сложного территориального устройства : проблемы концептуализации и выработки защитных механизмов / И. В. Лексин // *Государственный суверенитет и верховенство права : международное и национальное измерения. II Московский юридический форум (Кутафинские чтения) : материалы круглых столов : в 2 ч. Ч. 1.* – М., 2015. – С. 85–90.
4. *Темираев А. В.* Территориальные споры в контексте понимания принципа территориальной целостности / А. В. Темираев // *Евразийский юридический журнал.* – 2017. – № 6 (109). – С. 33–38.

## **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7**

### **Тема: Понятие и признаки территории субъекта Российской Федерации**

#### **План**

1. Понятие территории субъекта РФ. Территория субъекта РФ как элемент конституционно-правового статуса субъекта РФ.
2. Территория субъекта РФ – неотъемлемая часть территории Российской Федерации. Правовое регулирование территории субъекта РФ (федеральный и региональный уровни).
3. Состав территории субъекта РФ. Административные границы территории субъекта РФ.

## **Источники**

### *Нормативные правовые акты*

1. О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации : федер. конст. закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. Устав Воронежской области : закон Воронежской области от 7 июня 2006 г. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

### *Дополнительная литература*

1. *Лексин И. В.* К вопросу о статусе субъекта Российской Федерации : правовые аспекты / И. В. Лексин // Вестник Моск. ун-та. Сер. 21. Управление (государство и общество). – 2014. – № 1. – С. 3–24.

2. *Нарутто С. В.* Особые территориальные единицы субъектов Федерации / С. В. Нарутто // Актуальные проблемы российского права. – 2013. – № 4. – С. 367–376.

3. *Пайгина Д. Р.* Динамика субъектного состава Российской Федерации. Проблемы познания правовой системы : обзор научных докладов / Д. Р. Пайгина // Журнал российского права. – 2014. – № 10. – С. 153–158.

## **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8**

### **Тема: Понятие и признаки территории субъекта Российской Федерации (продолжение)**

#### **План**

1. Административно-территориальное устройство субъекта РФ: понятие, значение, принципы.

2. Административно-территориальные единицы: понятие, виды. Особые территориальные единицы субъектов РФ.

3. Особенности территориальной организации сложносоставных субъектов РФ. Соотношение территориальной самостоятельности сложносоставных областей и входящих в их состав автономных округов.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru
2. Об административно-территориальном устройстве Воронежской области и порядке его изменения : закон Воронежской области от 27 октября 2006 г. № 87-ОЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru
3. О статусе административного центра Воронежской области : закон Воронежской области от 23 декабря 2011 г. № 206-ОЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

#### *Дополнительная литература*

1. Брежнев О. В. Административно-территориальные единицы с особым правовым статусом в объединенных субъектах Российской Федерации : опыт, проблемы, перспективы развития / О. В. Брежнев // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 7. – С. 30–36.
2. Княгинин К. Н. Административно-территориальные единицы с особым статусом / К. Н. Княгинин // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 5. – С. 33–39.
3. Кутафин О. Е. Российская автономия / О. Е. Кутафин. – М., 2006.

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9**

#### **Тема: Понятие и признаки территории субъекта Российской Федерации (продолжение)**

##### **План**

1. Изменение территории субъекта РФ. Территориальные аспекты изменения статуса субъекта РФ.
2. Производство по изменению границ между субъектами РФ.
3. Производство по изменению границ в связи с образованием нового субъекта РФ.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пер-

мяцкого автономного округа : федер. конст. закон от 25 марта 2004 г. № 1-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа : федер. конст. закон от 14 октября 2005 г. № 6-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа : федер. конст. закон от 12 июля 2006 г. № 2-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа : федер. конст. закон от 30 декабря 2006 г. № 6-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

5. Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа : федер. конст. закон от 21 июля 2007 г. № 5-ФКЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

#### *Дополнительная литература*

1. *Данько А. А.* Правовые проблемы изменения состава субъектов Российской Федерации / А. А. Данько // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 8. – С. 41–46.

2. *Праскова С. В.* Выявление общественного мнения как обязательный элемент переноса столицы (административного центра) субъекта Российской Федерации / С. В. Праскова // Гос. власть и местное самоуправление. – 2014. – № 2. – С. 47–51.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10

#### **Тема: Территориальная организация субъектов Российской Федерации и система органов государственной власти субъектов РФ**

##### **План**

1. Обусловленность системы органов государственной власти субъектов РФ их территориальной организацией.

2. Компетенция субъекта РФ в отношении его территории. Компетенция субъекта РФ по вопросам его административно-территориальной организации.

3. Участие населения в решении вопросов административно-территориального устройства субъектов РФ.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

2. Устав Воронежской области : закон Воронежской области от 7 июня 2006 г. – Режим доступа: pravo.gov.ru

#### *Дополнительная литература*

1. Гончаров В. В. О некоторых вопросах укрупнения субъектов Российской Федерации как условия оптимизации системы государственного управления : современные проблемы и перспективы развития / В. В. Гончаров // Юридический мир. – 2010. – № 2. – С. 12–17.

2. Праскова С. В. Выявление общественного мнения как обязательный элемент переноса столицы (административного центра) субъекта Российской Федерации / С. В. Праскова // Гос. власть и местное самоуправление. – 2014. – № 2. – С. 47–51.

## **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11**

### **Тема: Территориальная организация субъектов Российской Федерации и система органов государственной власти субъектов РФ (продолжение)**

#### **План**

1. Компетенция субъекта РФ по использованию недр и других природных ресурсов, находящихся на его территории.

2. Компетенция субъекта РФ по изменению границ его территории.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. О недрах : закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
3. Устав Воронежской области : закон Воронежской области от 7 июня 2006 г. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

#### *Дополнительная литература*

1. Данько А. А. Правовые проблемы изменения состава субъектов Российской Федерации / А. А. Данько // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 8. – С. 41–46.

## **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 12**

### **Тема: Территориальная организация субъектов Российской Федерации и система органов государственной власти субъектов РФ (продолжение)**

#### **План**

1. Управление территориями административно-территориальных единиц с особым статусом в объединенных субъектах РФ.
2. Договорное регулирование компетенции органов государственной власти в объединенных субъектах РФ.
3. Федеральное вмешательство как мера ответственности субъекта РФ за нарушение целостности государственной территории и единства системы государственной власти.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Устав Воронежской области : закон Воронежской области от 7 июня 2006 г. – Режим доступа: pravo.gov.ru

*Дополнительная литература*

1. Лексин И. В. К вопросу о статусе субъекта Российской Федерации : правовые аспекты / И. В. Лексин // Вестник Моск. гос. ун-та. Сер. 21: Управление (государство и общество). – 2014. – № 1. – С. 3–24.

**ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 13**

**Тема: Понятие, признаки и состав территории  
муниципального образования**

**План**

1. Понятие муниципального образования, его признаки. Соотношение понятий «муниципальное образование», «административно-территориальная единица», «населенный пункт».
2. Виды муниципальных образований.
3. Состав территории муниципального образования.

**Источники**

*Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru
2. Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой либо с высокой плотностью населения : распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 мая 2004 г. № 707-р. – Режим доступа: pravo.gov.ru

*Дополнительная литература*

1. Астафичев П. А. Городской округ с внутригородским делением как новый вид муниципального образования в современной России / П. А. Астафичев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 6. – С. 60–62.
2. Бабичев И. В. Городские округа с внутригородским делением и внутригородские районы : новые юридические конструкции как возможный инструмент развития местного самоуправления на соответствующих территориях / И. В. Бабичев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 3. – С. 43–48.

3. *Бабун Р. В.* К вопросу о внутригородских муниципальных образованиях / Р. В. Бабун // Местное право. – 2014. – № 5. – С. 3–8.

4. *Бабун Р. В.* Система муниципальных образований в России : проблемы и пути их решения / Р. В. Бабун // Местное право. – 2015. – № 5. – С. 3–12.

5. *Бабун Р. В.* Территориальная организация местного самоуправления : системный подход / Р. В. Бабун // Муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 2–7.

6. *Бялкина Т. М.* О поселенческом уровне местного самоуправления в Российской Федерации / Т. М. Бялкина // Административное право и административный процесс. – 2013. – № 6. – С. 62–67.

7. *Бялкина Т. М.* О некоторых аспектах российского городского самоуправления в свете новой муниципальной реформы / Т. М. Бялкина // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 1. – С. 62–66.

8. *Васильев В. И.* Административно-территориальное устройство региона и территориальное устройство местного самоуправления / В. И. Васильев // Журнал рос. права. – 2006. – № 3. – С. 3–11.

9. *Васильев В. И.* К вопросу о территориальных уровнях местного самоуправления / В. И. Васильев // Журнал рос. права. – 2017. – № 1. – С. 80–91.

10. *Гагиев А. К.* Проблемы территориальной организации местного самоуправления и административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации (на примере Республики Ингушетия) / А. К. Гагиев // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 43–46.

11. *Сергеев Д. Б.* Населенная территория как признак муниципального образования / Д. Б. Сергеев // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 6. – С. 533–537.

12. *Сокол-Номоконов Э. Н.* Феноменология границ населенных пунктов в российском праве / Э. Н. Сокол-Номоконов, А. В. Макаров // Гос. власть и местное самоуправление. – 2017. – № 2. – С. 9–19.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14

### **Тема: Понятие, признаки и состав территории муниципального образования (продолжение)**

#### План

1. Установление границ муниципальных образований.
2. Изменение территории муниципального образования: понятие и правовое регулирование. Производство по изменению границ муниципального образования.

3. Производство по преобразованию муниципального образования.
4. Производство по созданию и упразднению сельских поселений.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой либо с высокой плотностью населения : распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 мая 2004 г. № 707-р. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

#### *Дополнительная литература*

1. *Баженова О. И.* Об участии муниципальных образований в управлении развитием территории в контексте реформы городских округов / О. И. Баженова // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 3. – С. 49–55.

2. *Бялкина Т. М.* Актуальные вопросы правового регулирования территориальной организации местного самоуправления / Т. М. Бялкина // Юридические записки. – 2013. – № 3 (26). – С. 68–74.

3. *Диденко А. Н.* Актуальные вопросы законодательного совершенствования территориальной организации местного самоуправления / А. Н. Диденко // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 7. – С. 57–60.

4. *Костюков А. Н.* Российская муниципально-правовая политика / А. Н. Костюков. – М., 2012. – 320 с.

5. *Ларичев А. А.* Реформирование территориальной организации и управления городскими округами в Российской Федерации : обоснованность изменений и учет зарубежного опыта (на примере Канады) / А. А. Ларичев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 6. – С. 51–54.

6. *Максимов А. Н.* Проблемы правового регулирования административно-территориального устройства и территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации / А. Н. Максимов // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 14. – С. 34–40.

7. *Пешин Н. Л.* Конституционно-правовые аспекты изменения границ территорий муниципальных образований в России и Италии / Н. Л. Пешин, В. М. Никитина // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 1. – С. 59–66.

8. Помещикова С. А. Об образовании городских округов с внутригородским делением / С. А. Помещикова // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 2. – С. 69–71.

9. Трубилов Г. В. Общеродские территории как новый вид территориальных образований в муниципальном праве / Г. В. Трубилов // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 5. – С. 46–49.

10. Усманова Р. М. Создание территорий опережающего развития как мера государственной поддержки муниципальных образований / Р. М. Усманова // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 6. – С. 54–57.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 15

### **Тема: Особенности организационной системы местного самоуправления в различных видах муниципальных образований**

#### План

1. Обусловленность системы органов местного самоуправления территориальной организацией муниципальных образований.

2. Особенности создания органов местного самоуправления в муниципальных образованиях, территории которых являются непосредственно частью территории субъекта РФ.

3. Особенности создания органов местного самоуправления в муниципальных образованиях, территории которых являются частью территории другого муниципального образования.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Устав Воронежской области : закон Воронежской области от 7 июня 2006 г. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

##### *Дополнительная литература*

1. Муртазалиев А. М. Городской округ с внутригородским делением как новый тип муниципальных образований : проблемы и пути решения / А. М. Муртазалиев // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 6. – С. 50–53.

2. Шугрина Е. С. Об особенностях изменения территориальных основ местного самоуправления в Московской области на примере Шаховского района / Е. С. Шугрина, Р. В. Петухов // Гос. власть и местное самоуправление. – 2017. – № 2. – С. 42–46.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 16

### **Тема: Особенности организационной системы местного самоуправления в различных видах муниципальных образований (продолжение)**

#### План

1. Компетенция органов государственной власти субъектов РФ в области территориальной организации местного самоуправления.
2. Компетенция муниципального образования в отношении его территории.
3. Участие населения и органов местного самоуправления в решении вопросов территориальной организации местного самоуправления на разных территориях.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
3. Устав Воронежской области : закон Воронежской области от 7 июня 2006 г. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

##### *Дополнительная литература*

1. Баженова О. И. Об участии муниципальных образований в управлении развитием территории в контексте реформы городских округов / О. И. Баженова // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 3. – С. 49–55.
2. Бондарь Н. С. Местное самоуправление и конституционное правосудие : конституционализация муниципальной демократии в России / Н. С. Бондарь. – М., 2008. – 592 с.

3. *Ильиных А. В.* Проблемы учета мнения населения при создании городского округа с внутригородским делением : правовой аспект / А. В. Ильиных // Гос. власть и местное самоуправление. – 2017. – № 9. – С. 39–43.

4. *Костюков А. Н.* Российская муниципально-правовая политика / А. Н. Костюков. – М., 2012. – 320 с.

5. *Ларичев А. А.* Реформирование территориальной организации и управления городскими округами в Российской Федерации : обоснованность изменений и учет зарубежного опыта (на примере Канады) / А. А. Ларичев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 6. – С. 51–54.

6. *Шугрина Е. С.* Новый этап реформирования местного самоуправления : будут ли обращения в Конституционный Суд? / Е. С. Шугрина // Журнал конституционного правосудия. – 2015. – № 1. – С. 25–31.

### **Задания для контрольных работ**

Составление двух юридических документов: обращение; заключение.

### **Вопросы для промежуточной аттестации**

1. Понятие территории как географической и юридической категории.

2. Государственная граница Российской Федерации: понятие, функции, правовой режим установления и использования. Спорные территории.

3. Изменение государственных границ.

4. Политико-правовая структура территории современной России как федеративного государства.

5. Сухопутная территория, водная территория и воздушное пространство Российской Федерации.

6. Особые территориальные единицы в структуре Российского государства.

7. Территориальная целостность и неприкосновенность территории Российской Федерации: международно-правовой и внутригосударственный аспекты.

8. Проблема соотношения принципа самоопределения народов и принципа территориальной целостности государства.

9. Территориальные аспекты государственного суверенитета. Проблемы экстерриториальности при реализации суверенной власти государства.

10. Компетенция Российской Федерации в сфере осуществления государственного суверенитета и юрисдикции.

11. Компетенция Российской Федерации по вопросам определения статуса и защиты Государственной границы Российской Федерации, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации.

12. Компетенция Российской Федерации в сфере установления федеративного устройства.

13. Компетенция Российской Федерации по вопросам определения территориальных основ местного самоуправления в России.

14. Компетенция Российской Федерации в сфере создания и защиты особо охраняемых территорий, территорий исконного проживания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

15. Государственный механизм обеспечения неприкосновенности территории Российской Федерации. Обеспечение неприкосновенности территории государства посредством системы международной безопасности.

16. Ответственность за нарушение территориальной целостности государства.

17. Понятие территории субъекта Российской Федерации. Территория субъекта РФ как элемент конституционно-правового статуса субъекта РФ. Территория субъекта РФ – неотъемлемая часть территории Российской Федерации.

18. Правовое регулирование территории субъекта РФ (федеральный и региональный уровни).

19. Состав территории субъекта РФ. Административные границы территории субъекта Российской Федерации.

20. Административно-территориальное устройство субъекта РФ: понятие, значение, принципы. Виды административно-территориальных единиц.

21. Особенности территориальной организации сложносоставных субъектов РФ. Соотношение территориальной самостоятельности сложносоставных областей и входящих в их состав автономных округов.

22. Изменение территории субъекта РФ. Территориальные аспекты изменения статуса субъекта РФ.

23. Производство по изменению границ между субъектами РФ.

24. Производство по изменению границ в связи с образованием нового субъекта РФ.

25. Компетенция субъекта РФ в отношении его территории.

26. Компетенция субъекта РФ по вопросам его административно-территориальной организации. Участие населения в решении вопросов административно-территориального устройства субъектов РФ.

27. Компетенция субъекта РФ по использованию недр и других природных ресурсов, находящихся на его территории.

28. Компетенция субъекта РФ по изменению границ его территории.

29. Управление территориями административно-территориальных единиц с особым статусом в объединенных субъектах РФ.

30. Договорное регулирование компетенции органов государственной власти в объединенных субъектах РФ.

31. Федеральное вмешательство как мера ответственности субъекта РФ за нарушение целостности государственной территории и единства системы государственной власти.

32. Понятие муниципального образования, его признаки. Виды муниципальных образований.

33. Установление границ и состав территории муниципального образования. Соотношение понятий «муниципальное образование», «административно-территориальная единица», «населенный пункт».

34. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации.

35. Изменение территории муниципального образования: понятие и правовое регулирование. Производство по изменению границ муниципального образования.

36. Объединение территорий муниципальных образований: понятие и правовое регулирование. Производство по объединению территорий муниципальных образований.

37. Разделение территорий муниципальных образований: понятие и правовое регулирование. Производство по разделению территорий муниципальных образований.

38. Производство по созданию и упразднению сельских поселений.

39. Компетенция органов государственной власти субъектов РФ в области территориальной организации местного самоуправления.

40. Компетенция муниципального образования в отношении его территории. Участие населения и органов местного самоуправления в решении вопросов территориальной организации местного самоуправления на разных территориях.

### Словарь основных понятий и терминов

**Территория государства** – те части земного пространства, которые находятся полностью во власти какого-либо государства, подпадают по его *суверенитет*. В состав территории государства входят: материковые (континентальные) и островные сухопутные образования вместе с их *недрами*; водные пространства, включающие внутренние воды (воды рек, озер, искусственных водных объектов, внутренние морские воды (воды морских портов, бухт, морей, проливов, заливов, лиманов, эстуариев) и *территориальные воды* (территориальное море); воздушное пространство, представляющее собой часть земной атмосферы, расположенную над сухопутной и водной территорией государства.

**Государственная граница Российской Федерации** есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, т. е. пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.

**Пограничная зона** устанавливается в пределах территории поселений и межселенных территорий, прилегающих к Государственной границе на суше, морскому побережью Российской Федерации, российским берегам пограничных рек, озер и иных водных объектов, и в

пределах территорий островов на указанных водных объектах. В пограничную зону по предложениям органов местного самоуправления поселений могут не включаться отдельные территории населенных пунктов поселений и санаториев, домов отдыха, других оздоровительных учреждений, учреждений (объектов) культуры, а также места массового отдыха, активного водопользования, отправления религиозных обрядов и иные места традиционного массового пребывания граждан. На въездах в пограничную зону устанавливаются предупреждающие знаки.

**Приграничные субъекты Российской Федерации** – субъекты Российской Федерации, территории которых прилегают к Государственной границе Российской Федерации.

**Муниципальные образования приграничных субъектов Российской Федерации** – муниципальные образования, расположенные на территориях приграничных субъектов Российской Федерации.

**Территории приграничного сотрудничества Российской Федерации** – территории приграничных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации, а также определенные международными договорами Российской Федерации иные территории Российской Федерации.

**Федеральные округа** представляют собой макрорегионы, имеющие стратегическое значение для территориального развития России, обеспечивающие реализацию полномочий главы государства (прежде всего формирование межрегионального уровня координации в контрольной, кадровой и информационной сферах) в территориальном аспекте.

**Военный округ** Вооруженных сил Российской Федерации является основной военно-административной единицей Российской Федерации, межвидовым стратегическим территориальным объединением Вооруженных сил Российской Федерации и создается для осуществления мер по подготовке к вооруженной защите и для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации в установленных границах ответственности.

**Судебные округа** образованы для деятельности судов арбитражной юрисдикции. Система арбитражных судов России строится таким образом, что на территориях нескольких субъектов РФ судебную власть

может осуществлять один арбитражный суд – федеральный арбитражный суд округа.

**Судебные участки** создаются как вид судебной территории, на которую распространяется юрисдикция мировых судей, т. е. территориальная подсудность дел мировому судье.

**Избирательный округ** – территория, которая образована (определена) в соответствии с законом и от которой непосредственно гражданами Российской Федерации избираются депутат (депутаты), выборное должностное лицо (выборные должностные лица).

**Избирательный округ единый** (единый избирательный округ) – избирательный округ, включающий в себя всю территорию, на которой проводятся выборы.

**Избирательный округ многомандатный** (многомандатный избирательный округ) – избирательный округ, в котором избираются несколько депутатов и в котором за каждого из них избиратели голосуют персонально.

**Избирательный округ одномандатный** (одномандатный избирательный округ) – избирательный округ, в котором избирается один депутат.

**Закрытое административно-территориальное образование** – имеющее органы местного самоуправления административно-территориальное образование, созданное в порядке, предусмотренном законом, в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов, для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

**Особая экономическая зона** – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предприниматель-

ской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

**Зона территориального развития** – часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в целях ускорения социально-экономического развития субъекта Российской Федерации путем формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в его экономику резидентам зоны территориального развития предоставляются меры государственной поддержки.

**Территория опережающего социально-экономического развития** – часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

**Наукоград Российской Федерации** – муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом.

**Инновационный центр «Сколково»** – совокупность инфраструктуры территории инновационного центра «Сколково» и механизмов взаимодействия лиц, участвующих в реализации проекта, в том числе путем использования этой инфраструктуры.

**Территория центра «Сколково»** – земельные участки, которые находятся в границах территории, предназначенной для реализации проекта и определенной в установленном Президентом Российской Федерации порядке, и принадлежат на праве собственности или на праве аренды управляющей компании.

**Инновационный научно-технологический центр** – совокупность организаций, целью деятельности которых является осуществление научно-технологической деятельности, и иных лиц, деятельность которых направлена на обеспечение функционирования такого центра,

действующих на определенной Правительством Российской Федерации территории.

**Территория инновационного научно-технологического центра** – совокупность земельных участков (частей земельных участков) с особым правовым режимом осуществления деятельности в установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом областях, которые предназначены для реализации проекта и включены в границы территории инновационного научно-технологического центра в соответствии с решением Правительства Российской Федерации.

**Особо охраняемые природные территории** – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

**Сельское поселение** – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Городское поселение** – город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Межселенная территория** – территория, находящаяся вне границ поселений.

**Муниципальный район** – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные

полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

**Городской округ** – один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

**Городской округ с внутригородским делением** – городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования.

**Внутригородской район** – внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением.

**Внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения** – часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

---

# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ТЕХНОЛОГИЯ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОРГАНАХ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

## Введение

Учебная дисциплина направлена на формирование у студентов знаний о правовом регулировании механизма нормотворческой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в России, особенностях разнообразных технологий подготовки различных видов нормативных правовых актов.

### Цель и задачи учебной дисциплины

*Цель:* углубленное изучение порядка деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере нормотворчества. Формирование у студентов научного представления об этапах и процедуре нормотворчества, об основных особенностях юридической техники как базовой предпосылки повышения качества их профессиональной деятельности.

*Задачи:* сформировать у студентов знания об особенностях составления, толкования и систематизации юридических документов в различных органах публичной власти; выработать умение использовать методы, приемы, средства и способы составления текстов проектов законодательных актов и других юридических документов, навыки самостоятельного анализа и применения особенностей юридической техники.

### Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

*знать:* правовое регулирование порядка деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти

субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере нормотворчества; особенности правил составления, толкования и систематизации юридических документов в различных органах публичной власти; категориальный аппарат теории нормотворчества; требования, предъявляемые к различным видам нормотворческого процесса; основные классификации и правовую природу различных средств юридической техники;

*уметь:* правильно выбирать форму проекта нормативного правового акта; применять на практике основные средства и приемы юридической техники, оперировать устоявшимися понятиями и категориями; использовать методы, приемы, средства и способы составления текстов проектов законодательных актов и других юридических документов;

*владеть:* навыками составления планов законопроектных работ и текстов проектов законодательных актов и других юридических документов; методиками проведения общеправовой и лингвистической экспертизы; навыками правильного выбора средств нормотворческой юридической техники; навыками правовой обоснованности проектов нормативных правовых актов; технологиями подготовки законов и различных видов подзаконных правовых актов.

**Структура и содержание учебной дисциплины:** 4 зет / 144 часов.

**Форма промежуточной аттестации** – экзамен.

### Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		4-й семестр		
Аудиторные занятия	30	30		
в том числе:				
лекции				
практические	30	30		
лабораторные				
Самостоятельная работа	78	78		
Форма промежуточной аттестации	Контрольная – 36	Контрольная – 36		
Итого	144	144		

## Источники

### *Основная литература*

1. Нормография : теория и технология нормотворчества / под ред. Ю. Г. Арзамасова. – М. : Юрайт, 2017. – 460 с. – Режим доступа: <https://yandex.ru/search/?clid=2186621&text>
2. Москалькова Т. Н. Нормотворчество : научно-практическое пособие / Т. Н. Москалькова, В. В. Черников. – М. : Проспект, 2018. – 448 с. – Режим доступа: <https://yandex.ru/yandsearch?&clid=2186621&text>
3. Кашанина Т. В. Юридическая техника : учебник / Т. В. Кашанина. – 2-е изд. – М. : Норма : Инфра-М, 2013. – 495 с. – Режим доступа: [https://elibrary.ru/query\\_results.asp](https://elibrary.ru/query_results.asp)

### *Основные нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. законов Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.
3. О Правительстве Российской Федерации : федер. конст. закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.
4. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания : федер. закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 8. – Ст. 801.
6. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
7. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : утв. постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Рос. Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
8. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации : утв. постановлением Совета Федерации Федерального Собрания

Рос. Федерации от 30 января 2002 г. № 33-СФ. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

9. Регламент Правительства Российской Федерации и Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации : утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 1 июня 2004 г. № 260. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

10. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти : указ Президента Рос. Федерации от 23 мая 1996 г. № 763. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

11. Об утверждении Положения о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в законотворческом процессе : указ Президента Рос. Федерации от 13 апреля 1996 г. № 549. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

12. Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации : постановление Правительства Рос. Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

## **Программа курса**

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1**

#### **Тема: Нормотворчество и нормотворческий процесс**

##### **План**

1. Право как социальный регулятор.
2. Право как объект государственной политики. Основной источник права – нормативные правовые акты.
3. Понятие нормотворчества и нормотворческой деятельности.
4. Принципы нормотворчества.
5. Виды нормотворчества.

##### **Источники**

###### *Нормативные правовые акты*

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период 2020 г. : утв. распоряжением Правительства Рос. Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 47. – Ст. 5489.

2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации на период до 2020 г. : утв. указом Президента Рос. Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 20. – Ст. 2444.

#### *Дополнительная литература*

1. *Алексеев С. С.* Тайна права. Его понимание, назначение, социальная ценность / С. С. Алексеев. – М., 2001. – 161 с.

2. *Бобылев А. И.* Правотворчество и правотворческий процесс / А. И. Бобылев // Право и государство. – 2006. – № 6. – С. 4–14.

3. *Малько А. В.* Цели и средства в праве и правовой политике / А. В. Малько, К. В. Шундриков. – Саратов : Изд-во СГАП, 2003. – 296 с.

4. *Палазян А. С.* Современное право : функциональный аспект : монография / А. С. Палазян. – М. : Изд-во Моск. ун-та МВД России, 2009. – 383 с.

5. *Придворов Н. А.* Правообразование и правообразующие факторы в праве / Н. А. Придворов, В. В. Трофимов. – М. : Норма : Инфра-М, 2012. – 400 с.

6. *Путятина А. Г.* Законодательный процесс как сфера взаимодействия различных ветвей власти / А. Г. Путятина // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 17. – С. 15–19. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

7. *Разбаш О. Н.* Федеральные законотворческий и законодательный процессы в современном российском конституционализме : единство и эволюция принципов / О. Н. Разбаш // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 18. – С. 13–20. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

8. *Тургунбаев Р. А.* Законотворчество как сложное социальное явление (Кыргызская республика) / Р. А. Тургунбаев // Право и государство. – 2007. – № 1. – С. 102–106.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

### **Тема: Правовые основы нормотворчества. Законотворческий и законодательный процессы**

#### План

1. Виды актов, регулирующих нормотворческую деятельность.
2. Правовые основы законодательного процесса.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. законов Рос. Федерации о поправках к Консти-

туции Рос. Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 5.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации : закон Рос. Федерации о поправке к Конституции Рос. Федерации от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 1. – Ст. 2.

3. Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы : закон Рос. Федерации о поправке к Конституции Рос. Федерации от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 1. – Ст. 1.

4. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : утв. постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Рос. Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

5. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации : утв. постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Рос. Федерации от 30 января 2002 г. № 33-СФ. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

6. Об утверждении Положения о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в законотворческом процессе : указ Президента Рос. Федерации от 13 апреля 1996 г. № 549. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

7. Положение о полномочных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации : пост. Правительства Рос. Федерации от 1 февраля 2000 г. № 94 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 6. – Ст. 774.

8. Основные требования к концепции и разработке проектов федеральных законов : утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 2 августа 2001 г. № 576 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 32. – Ст. 3335.

### *Дополнительная литература*

1. *Абрамова А. И.* Право законодательной инициативы : проблемы обеспечения и защиты / А. И. Абрамова // Журнал российского права. – 2006. – № 3. – С. 12–21.

2. *Абрамова А. И.* Современный законодательный процесс Российской Федерации : стадии и проблемы их совершенствования / А. И. Абрамова // Журнал

российского права. – 2007. – № 2. – С. 14–20. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. *Безруков А. В.* Парламентское право и парламентские процедуры в России : учеб. пособие / А. В. Безруков. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юстицинформ, 2015. – 163 с.

4. *Бекетова С. М.* Законодательный процесс в Российской Федерации / С. М. Бекетова, Ю. В. Агибалов. – Воронеж : Изд. дом ВГУ, 2016. – 474 с.

5. *Бошно С. В.* Правотворчество : путь от источника к форме права : лекция / С. В. Бошно. – М. : Изд-во РАГС, 2002. – 99 с.

6. *Кокотов А. Н.* Законодательная инициатива в федеральном парламентском законодательном процессе / А. Н. Кокотов // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 11. – С. 60–63.

7. *Комарова В. В.* Проблемы теории и практики демократизации законодательного процесса в современной России / В. В. Комарова // Представительная власть – XXI век : законодательство, комментарии, проблемы. – 2010. – № 4 (99). – С. 43–54.

8. *Крашенинников П. В.* Федеральный законотворческий процесс / П. В. Крашенинников. – М. : Статут, 2001. – 125 с.

9. *Никольский А. Б.* Законодательные процедуры в регламентах Совета Федерации «трех созывов» / А. Б. Никольский, А. В. Лисьев, А. Н. Дементьев // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 11. – С. 13–18. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

10. *Хамуков А. В.* Законотворческий процесс и законодательный процесс : разграничение и соотношение / А. В. Хамуков // Российская юстиция. – 2010. – № 6. – С. 49–52. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

11. *Черепанов В. А.* О совершенствовании правового регулирования законодательного процесса / А. О. Черепанов // Закон и право. – 2011. – № 8. – С. 5–9.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

#### **Тема: Участие в нормотворческом процессе Конституционного Суда Российской Федерации**

##### План

1. Правовая природа и юридическая сила решений и правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации.

2. Правовые последствия, механизм действий и проблемы реализации решений Конституционного Суда РФ в нормотворческом процессе.

## Источники

### *Нормативные правовые акты*

1. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 3. – Ст. 1447.

2. Регламент Конституционного Суда Российской Федерации : принят решением Конституционного Суда Рос. Федерации от 1 марта 1995 г. № 2-1/6 (в ред. от 24.01.2011). – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

### *Официальные акты высших судебных органов*

1. По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации : пост. Конституционного Суда Рос. Федерации от 12 апреля 1995 г. № 2-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 16. – Ст. 1451.

2. По делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации : пост. Конституционного Суда Рос. Федерации от 3 октября 1995 г. № 12-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 45. – Ст. 4408.

3. По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации : пост. Конституционного Суда Рос. Федерации от 28 ноября 1995 г. № 15-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 49. – Ст. 4868.

4. По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации : пост. Конституционного Суда Рос. Федерации от 16 июня 1998 г. № 19-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 25. – Ст. 3004.

5. Об отказе в принятии к рассмотрению запроса группы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 15 октября 1993 г. № 1633 «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации» в части утверждения Положения о всенародном голосовании по проекту Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года : опр. Конституционного Суда Рос. Федерации от 1 апреля 1996 г. № 13-О. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

### *Дополнительная литература*

1. Витрук Н. В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс : учеб. пособие / Н. В. Витрук. – М. : Норма : Инфра-М, 2012. – 591 с.

2. Витрук Н. В. Верность Конституции : монография / Н. В. Витрук. – М. : Изд-во РАП, 2008. – 272 с.

3. *Марченко М. Н.* Судебное правотворчество и судебское право / М. Н. Марченко. – М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. – 512 с.

4. *Несмеянова С. Э.* О возможном влиянии Конституционного Суда Российской Федерации на законодателя / С. Э. Несмеянова // Журнал конституционного правосудия. – 2010. – № 3. – С. 6–10. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

5. *Сэрвен Э.* О различных аспектах участия судов в нормотворчестве // Судебная власть в России : роль судебной практики : учеб. пособие / сост. Ю. А. Тихомиров. – М. : Изд-во ГУ ВШЭ, 2002. – С. 200–240.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

### **Тема: Правовые основы нормотворчества: принятие подзаконных актов**

#### План

1. Подготовка и принятие проектов решений Президента Российской Федерации.
2. Нормотворческая деятельность Правительства Российской Федерации.
3. Документы, лежащие в основе ведомственного нормотворчества.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О Правительстве Российской Федерации : федер. конст. закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

2. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти : указ Президента Рос. Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 22. – Ст. 2663.

3. О порядке подготовки проектов указов, распоряжений Президента Российской Федерации, предусматривающих принятие постановлений, распоряжений Правительства РФ : указ Президента Рос. Федерации от 2 мая 1996 г. № 638 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 19. – Ст. 2257.

4. Порядок подготовки и внесения проектов указов и распоряжений Президента Российской Федерации : утв. распоряжением Президента Рос. Федерации от 5 февраля 1993 г. № 85-рп // Собр. актов Президента и Правительства Рос. Федерации. – 1993. – № 7. – Ст. 598.

5. Положение о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в законотворческом процессе : утв. указом Президента Рос. Федерации от 13 апреля 1996 г. № 549 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 16. – Ст. 1842.

6. Положение об Администрации Президента Российской Федерации : утв. указом Президента Рос. Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 15. – Ст. 1395.

7. Положение о полномочных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации : пост. Правительства Рос. Федерации от 1 февраля 2000 г. № 94 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 6. – Ст. 774.

8. Регламент Правительства Российской Федерации и Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации : утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 23. – Ст. 2313.

9. Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации : пост. Правительства Рос. Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 33. – Ст. 3895.

10. О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) : пост. Правительства Рос. Федерации от 11 ноября 2005 г. № 679 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 47. – Ст. 4933.

11. О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации : пост. Правительства Рос. Федерации от 30 апреля 2009 г. № 389 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 19. – Ст. 2346.

12. Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации : утв. приказом Минюста Рос. Федерации от 4 мая 2007 г. № 88 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2007. – № 23. – 4 июня.

13. Методические правила по организации законопроектной работы федеральных органов исполнительной власти : приказ Минюста Рос. Федерации № 3, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Рос. Федерации № 51 от 10 января 2001 г. // Бюллетень Минюста России. – 2001. – № 2.

*Дополнительная литература*

1. Агибалов Ю. В. Механизм взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в законотворческом процессе : практика и пути совершенствования / Ю. В. Агибалов // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2006. – № 1. – С. 83–88.
2. Арзамасов Ю. Г. Теория и практика ведомственного нормотворчества в России / Ю. Г. Арзамасов. – М. : Юрлитинформ, 2013. – 480 с.
3. Курманов М. М. Взаимоотношения законодательного органа субъекта РФ и Правительства РФ в федеральном законотворческом процессе / М. М. Курманов // Право и государство : теория и практика. – 2007. – № 3. – С. 54–58.
4. Лихобабин В. А. Правительство как субъект права законодательной инициативы : российская модель и мировой опыт / В. А. Лихобабин // Конституционное и муниципальное право. – 2005. – № 7. – С. 21–24. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
5. Тарасов А. С. Правительство Российской Федерации как субъект законодательной инициативы : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. С. Тарасов. – М., 2002. – 23 с. – Режим доступа: <http://law.edu.ru/book>

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

**Тема: Правовые основы нормотворческого процесса  
в субъектах Российской Федерации**

План

1. Правовые основы законотворческого процесса в субъектах Российской Федерации.
2. Принятие актов высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации.
3. Правовые основы ведомственного нормотворчества в субъектах Федерации.

**Источники**

*Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

2. Устав Воронежской области : принят Воронежской областной Думой 25 мая 2006 г. // Коммуна. – 2006. – № 87–88. – 10 июня.

3. О нормативных правовых актах Воронежской области : закон Воронежской области от 1 февраля 1995 г. № 11-з // Коммуна. – 1995. – № 63.

4. О порядке обнародования, опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов органов государственной власти Воронежской области и о порядке опубликования иной официальной информации // Коммуна. – 2006. – № 111.

5. О Регламенте Воронежской областной Думы : пост. Воронежской областной Думы от 22 апреля 2004 г. № 824- III-ОД. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

6. Об утверждении Административного регламента правительства Воронежской области по исполнению государственной функции «Обеспечение подготовки заключения губернатора Воронежской области на проекты нормативных правовых актов, принимаемых Воронежской областной Думой» : пост. правительства Воронежской области от 19 мая 2010 г. № 410 // Молодой коммунар. – 2010. – № 54. – 22 мая.

#### *Дополнительная литература*

1. Бекетова С. М. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации / С. М. Бекетова. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2007. – 254 с.

2. Бекетова С. М. Особенности законодательного процесса в субъектах Российской Федерации в современный период / С. М. Бекетова // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2013. – № 1 (14). – С. 25–31.

3. Карсанин А. Е. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации – участник систематизации регионального законодательства (на примере практики Москвы) / А. Е. Карсанин // Современное право. – 2011. – № 1. – С. 28–32.

4. Краснова О. И. Участие органов государственной власти субъектов РФ в федеральном законодательном процессе : вопросы теории и практики / О. И. Краснова, Е. А. Пименов // Современное право. – 2010. – № 8. – С. 13–20.

5. Кудрина К. Ю. Концепция как элемент региональной законодательной деятельности / К. Ю. Кудрина // Конституционное и муниципальное право. – 2006. – № 3. – С. 13–17. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

6. Курманов М. М. Участие законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в федеральном законодательном процессе / М. М. Курманов // Государство и право. – 2004. – № 10. – С. 52–56.

7. Леоненко Н. Т. Право законодательной инициативы в региональном законодательном процессе : сущность, проблемы, предложения / Н. Т. Леоненко // Российский юридический журнал. – 2011. – № 5 (80). – С. 88–95. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

### **Тема: Субъекты нормотворчества: нормотворческая компетенция Президента Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации**

#### План

1. Правовые основы разграничения предметов ведения полномочий между субъектами нормотворчества.
2. Нормотворческая компетенция Президента Российской Федерации.
3. Нормотворческая компетенция Федерального Собрания.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации : федер. закон от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 10. – Ст. 1146.
2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
3. Об Администрации Президента Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 25 марта 2004 г. № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 13. – Ст. 1188.
4. Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 15. – Ст. 1395.
5. О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 15 октября 1993 г. № 1633 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1993. – № 42. – Ст. 3995.

6. О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 25 июля 2003 г. № 841 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 30. – Ст. 3051.

7. О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 9 июня 2001 г. № 679 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 24. – Ст. 2421.

*Дополнительная литература*

1. Артанова Е. Н. Вето Президента РФ в законодательном процессе / Е. Н. Артанова // Вестник Саратов. гос. акад. права. – 2009. – № 3 (67). – С. 47–50.

2. Артанова Е. Н. Участие Президента РФ в законодательном процессе / Е. Н. Артанова // Конституционные чтения : межвуз. сб. науч. трудов. – Саратов : Изд-во Поволж. акад. гос. службы, 2009. – Вып. 10, ч. 2. – С. 122–126.

3. Бархатова Е. Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Е. Ю. Бархатова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2015. – 256 с. – Режим доступа: <http://constitution.garant.ru/science-work/comment/5817497>

4. Колесников Е. В. Взаимодействие Государственной Думы и Совета Федерации в законодательном процессе / Е. В. Колесников, Д. В. Пажетных // Современное право. – 2012. – № 3. – С. 32–37. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

5. Кордик Д. Н. Участие верхних палат парламентов в законотворческом процессе (на примере Российской Федерации, Федеративной Республики Германии, Австрийской Республики и Швейцарской Конфедерации) / Д. Н. Кордик // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2006. – № 1. – С. 113–116.

6. Мухаметшин Т. Ф. Роль Президента Российской Федерации в реформировании и обновлении законодательства страны (практический аспект взаимодействия с государственными институтами власти) / Т. Ф. Мухаметшин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2004. – № 1. – С. 16–20.

7. Тхабисимов Х. А. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации как конституционный принцип российского федерализма / Х. А. Тхабисимов // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 4. – С. 19–24. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

### **Тема: Субъекты нормотворчества: нормотворческая компетенция Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти**

#### План

1. Нормотворческая компетенция Правительства Российской Федерации.
2. Нормотворческая компетенция федеральных органов исполнительной власти.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. Законов Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 5.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. О Правительстве Российской Федерации : федер. конст. закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.
3. Положение о Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации : утв. указом Президента Рос. Федерации от 28 мая 2004 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 22. – Ст. 2147.
4. Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации : утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 // Собрание актов Президента и Правительства Рос. Федерации. – 2004. – № 23. – Ст. 2313.
5. Об утверждении положения о Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности от 2 июня 2004 г. № 264 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 23. – Ст. 2317.
6. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации : утв. указом Президента Рос. Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 42.

##### *Дополнительная литература*

1. Арзамасов Ю. Г. Нормотворческая деятельность МВД России в механизме реализации прав человека и гражданина / Ю. Г. Арзамасов. – М. : Акад. упр. МВД России, 2000. – 137 с.

2. *Ивлиев Г. П.* Участие Правительства Российской Федерации в законодательной деятельности / Г. П. Ивлиев, Г. А. Гаджимагомедов. – М., 2008. – 224 с.

3. *Изосимов С. М.* О содержательной стороне производства по принятию нормативных правовых актов органами исполнительной власти / С. М. Изосимов // «Черные дыры» в Российском законодательстве. Юридический журнал. – 2007. – № 1. – С. 70–71.

4. *Кордик Д. Н.* Реализация права законодательной инициативы правительствами федеративных государств (российский и зарубежный опыт) / Д. Н. Кордик // Журнал российского права. – 2007. – № 1. – С. 128–134. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

### **Тема: Нормотворческая компетенция органов государственной власти субъектов РФ**

#### План

1. Нормотворческая компетенция законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ.

2. Нормотворческая компетенция законодательных высших должностных лиц субъектов РФ.

3. Нормотворческая компетенция исполнительных органов государственной власти в субъектах Федерации.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

2. О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации : федер. закон от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 2. – Ст. 231.

##### *Дополнительная литература*

1. *Артанова Е. Н.* Участие субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе / Е. Н. Артанова // Конституционное развитие России : межвуз. сборник науч. статей. – Саратов : Изд-во СГАП, 2010. – С. 195–202.

2. *Артамонов А. Н.* Принципы законоотворчества в законодательном процессе региональных парламентов / А. Н. Артамонов // Российская юстиция. – 2012. – № 10. – С. 20–22. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

3. *Бекетова С. М.* Основные направления законодательной деятельности субъектов Российской Федерации : учеб. пособие / С. М. Бекетова, Т. М. Бялкина. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2017. – 266 с.

4. *Дамдинов Б. Д.* Особенности законодательного процесса в новых субъектах РФ в переходный период их образования / Б. Д. Дамдинов, О. П. Личичан // Lex Russica. – 2010. – № 5. – С. 993–1007. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

5. *Карсанин А. Е.* Правовые основы законодательных полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации / А. Е. Карсанин // Право и экономика. – 2011. – № 9. – С. 5–12. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

6. *Крусс В. И.* Некоторые конституционные аспекты правотворчества в субъектах Российской Федерации // Пробелы и дефекты в конституционном праве и пути их устранения : материалы Междунар. науч. конф. юрид. ф-та МГУ им. М. В. Ломоносова. Москва, 28–31 марта 2007 г. / под ред. проф. С. А. Авакьяна. – М., 2008. – С. 400–450.

7. *Лебедев В. А.* Реализация права законодательной инициативы субъектов Российской Федерации / В. А. Лебедев // Конституционное и муниципальное право. – 2006. – № 5. – С. 18–20. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

8. *Новиков М. В.* Совершенствование процедур участия субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе / М. В. Новиков // Юридическая мысль. – 2009. – № 6. – С. 107–122.

9. *Шувалов И. И.* Законотворческая деятельность Правительства России : содержание и приоритеты / И. И. Шувалов // Журнал российского права. – 2004. – № 4. – С. 17–25.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9

### **Тема: Нормотворческая компетенция органов местного самоуправления**

#### План

1. Нормотворческая компетенция представительных органов местного самоуправления.
2. Нормотворческая компетенция исполнительных органов местного самоуправления.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

#### *Дополнительная литература*

1. Андреева Л. А. Законодательный процесс в представительных органах местного самоуправления / Л. А. Андреева // Вопросы современной юриспруденции. – 2014. – № 38. – С. 42–53.

2. Бялкина Т. М. Компетенция местного самоуправления : проблемы теории и правового регулирования / Т. М. Бялкина. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2014. – 408 с.

3. Нормотворчество муниципальных образований России : Содержание, техника, эффективность / под ред. В. М. Баранова. – Н. Новгород : Институт «Открытое общество» (Фонд Сороса – Россия), Нижегородская академия МВД России, 2002. – 298 с.

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10**

#### **Тема: Технология нормотворческой деятельности органов публичной власти**

#### **План**

1. Установление потребности в нормативно-правовом регулировании. Факторы, обуславливающие разработку проекта нормативного правового акта.

2. Правовой мониторинг.

3. Планирование нормотворческой деятельности; виды и организация планирования.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : утв. постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Рос. Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

2. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации : утв. постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Рос. Федерации от 30 января 2002 г. № 33-СФ. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

3. О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации : пост. Правительства Рос. Федерации от 30 апреля 2009 г. № 389 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 19. – Ст. 2346.

4. Об организации планирования в системе внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 18 октября 2005 г. № 840.

#### *Дополнительная литература*

1. Авакьян С. А. Общественный фактор в законотворчестве : некоторые проблемы и предложения / С. А. Авакьян // Конституционное и муниципальное право. – 2006. – № 3. – С. 8–12.

2. Арзамасов Ю. Г. Мониторинг в правотворчестве : учебник / Ю. Г. Арзамасов. – М. : МГТУ им. Н. Э. Баумана, 2009. – 196 с.

3. Бачило И. Л. О методологии и юридической технике законотворчества / И. Л. Бачило // Государство и право. – 2006. – № 6. – С. 14–22.

4. Белкин А. А. Законодательная технология : (Теория. Опыт. Правила) : учеб. пособие / Белкин А. А. [и др.] ; под ред. Н. А. Власенко. – Иркутск : Восточно-сибирская издательская компания, 2001. – 144 с.

5. Денисов С. А. Влияние обособленных управленческих групп на законотворческий процесс / С. А. Денисов // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 1. – С. 18–20.

6. Ломтева В. С. Принципы прогнозирования в теории и практике правотворчества / В. С. Ломтева // Вестник Российской правовой академии. – 2006. – № 2. – С. 12–13.

7. Михеев С. С. Аналитическое сопровождение законодательного процесса / С. С. Михеев // Современные тенденции развития экономики, управления и права : сб. материалов ежегод. Междунар. науч. конф. – СПб., 2012. – 446 с.

8. Старовойтов А. Обеспечение планомерности законопроектной деятельности : факторы, тенденции, проблемы / А. Старовойтов // Сравнительное конституционное обозрение. – 2004. – № 4. – С. 8–19.

9. Тихомиров Ю. А. Организация и проведение правового мониторинга / Ю. А. Тихомиров // Право и экономика. – 2006. – № 10. – С. 11–15.

10. Цгоев Т. В. Правотворческая инициатива как стадия правотворческого процесса : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Т. В. Цгоев. – М. : Моск. гос. юрид. акад., 2006. – 34 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11

**Тема: Подготовка проекта нормативного правового акта**

План

1. Подготовка проекта нормативного правового акта. Субъекты и этапы подготовки проекта.
2. Сбор и анализ информации.
3. Подготовка текста проекта нормативного правового акта и сопровождающих его документов. Обсуждение проекта. Согласование проекта. Подготовка отзывов, заключений и поправок Правительства к проектам документов.

**Источники**

*Нормативные правовые акты*

1. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31 (ч. 1). – Ст. 3448.
2. О науке и государственной научно-технической политике : федер. закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 35. – Ст. 4137.
3. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 7. – Ст. 776.
4. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности : федер. закон от 12 января 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 148.
5. Положение о государственной системе научно-технической информации : пост. Правительства Рос. Федерации от 24 июля 1997 г. № 950 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 31. – Ст. 3696.

*Дополнительная литература*

1. Законодательная техника : науч.-практ. пособие / под ред. Ю. А. Тихомирова ; Ин-т законодат. и сравнит. правовед. при Правительстве РФ. – М. : Городец, 2000. – 179 с.
2. Керимов Д. А. Законодательная техника : науч.-метод. и учеб. пособие / Д. А. Керимов ; Акад. соц. наук, Ин-т соц.-полит. исслед. РАН, Ин-т гос. и права РАН. – М. : Норма, 2000. – 136 с.

4. Организация законопроектной работы в системе федеральных органов исполнительной власти / под ред. Т. Я. Хабриевой. – М. : Юристь, 2006. – 140 с.

5. *Панферов К. Ю.* Аналитическое обеспечение оптимизации законодательного процесса / К. Ю. Панферов // Юридическая мысль. – 2008. – № 6. – С. 79–81.

6. *Югов А. А.* Законопроектный процесс как теоретическое и практическое правовое явление в конституционном праве России / А. А. Югов, К. А. Игишев // Юридический мир. – 2006. – № 10. – С. 18–23.

7. *Юхнова В. А.* Участие губернатора Хабаровского края в законодательном процессе на стадии проектирования / В. А. Юхнова // Власть и управление на Востоке России. – 2008. – № 1. – С. 102–107.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 12

### **Тема: Юридическая техника создания текста проекта нормативного правового акта и его оформление**

#### План

1. Язык и стиль текста.
2. Дефиниции в тексте. Грамматические основы текста.
3. Логика и структура текста

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. *Власенко Н. А.* Язык права / Н. А. Власенко. – Иркутск : Вост.-Сиб. кн. изд-во, 1997. – 173 с.

2. *Власенко Н. А.* Основные теории юридических документов / Н. А. Власенко, С. В. Стародубцев. – М., 2006. – 90 с.

3. Законодательная дефиниция : логико-гносеологические, политико-юридические, морально-психологические и практические проблемы : материалы Междунар. круглого стола / под ред. В. М. Баранова. – Н. Новгород, 2007. – 1456 с.

4. *Исаков В. Б.* Приемы юридической техники на начальных стадиях законодательного процесса / В. Б. Исаков // Юридическая техника. – 2007. – № 1. – С. 172–178.

5. Интеллектуальная собственность в терминах, понятиях и определениях федерального законодательства : Словарь-справочник / под ред. С. М. Миронова. – М. : Издание Совета Федерации, 2008. – 104 с.

6. Кабанов П. А. О качестве правовой дефиниции «Антикоррупционный мониторинг» в современном российском региональном антикоррупционном законодательстве / П. А. Кабанов // Юридическая наука и практика : Вестник Нижегород. акад. МВД России. – 2013. – № 22. – С. 176–182.

7. Киреева Е. З. Язык регионального законодательства : интенции субъекта документной речи : монография / Е. З. Киреева. – Тула, 2016. – 208 с.

8. Магомедов С. К. Унификация нормативной правовой терминологии и единое правовое пространство России / С. К. Магомедов // Журнал российского права. – 2004. – № 3. – С. 23–31.

9. Нестеренко И. А. Правотворчество в Российской Федерации : учеб. пособие / И. А. Нестеренко. – М. : Юнити-Дана, 2012. – 271 с.

10. Парламентский глоссарий / Авт.-сост. А. Х. Саидов, Т. Я. Хабриева. – М. : Норма, 2008. – 352 с.

11. Розенталь Д. Э. Справочник по правописанию и литературной правке / Д. Э. Розенталь. – 11-е изд. – М. : Книга, 2006. – 320 с.

12. Словарь терминов и определений по административному праву, финансовому праву, информационному праву и административной деятельности органов внутренних дел / Авт.-сост. В. В. Кардашевский, Ю. В. Кивич, А. Н. Корева, А. М. Низаметдинов. – М. : КноРус, 2009. – 208 с.

13. Словарь-справочник по российскому законодательству : термины, понятия, определения / сост. Л. Ф. Апт, А. Т. Виноградов и др. – М. : Юридический дом «Юстицинформ», 1998. – 320 с.

14. Словарь-справочник понятий и определений модельного законодательства для государств – участников Содружества Независимых Государств / под ред. С. М. Миронова. – М. ; СПб., 2006. – 300 с.

15. Справочник по нормотворческой технике. Перевод с немецкого / Пер. Н. Г. Елисеев ; общ. ред. Т. Ф. Яковлева. – М. : БЕК, 2002. – 296 с.

16. Студеникина М. С. Вступление федерального закона в силу : правовое регулирование и практика / М. С. Студеникина // Журнал российского права. – 2000. – № 7. – С. 10–21.

17. Финансовое законодательство в терминах, понятиях, определениях : словарь-справочник / сост. Л. Апт и др. – М., 2009. – 320 с.

18. Чухвичев Д. В. Логика, стиль и язык закона / Д. В. Чухвичев // Право и политика. – 2005. – № 2. – С. 140–151.

19. Черданцев А. Ф. Логико-языковые феномены в праве, юридической науке и практике / А. Ф. Черданцев. – Екатеринбург, 1993. – 192 с.

20. Ушаков А. А. Право и язык. Избранное / А. А. Ушаков. – М., 2008. – 206 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 13

### Тема: Оформление проекта нормативного правового акта

#### План

1. Требования к оформлению проекта нормативного правового акта.
2. Порядок оформления изменений в нормативные правовые акты, признания их утратившими силу либо приостановление действия.

#### Источники

##### *Нормативные правовые акты*

1. Государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» : принят и введен в действие постановлением Госстандарта России от 3 марта 2003 г. № 65-ст. – М. : ИПК Издательство стандартов, 2003.
2. Правила оформления документов в Администрации Президента Российской Федерации : утв. распоряжением Администрации Президента Рос. Федерации от 24 сентября 2005 г. № 1183.
3. Инструкция по делопроизводству в Аппарате Правительства Российской Федерации : утв. приказом зам. Председателя Правительства Рос. Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Рос. Федерации от 8 апреля 2009 г. № 358.

##### *Дополнительная литература*

1. Борискин В. В. Теория и практика документационного обеспечения деятельности государственных органов в Российской Федерации / В. В. Борискин. – М., 2006. – 145 с.
2. Власенко Н. А. Текст юридических документов : методология исследования / Н. А. Власенко // Современные методы исследования в правоведении. – Саратов, 2007. – 560 с.
3. Каргин К. В. Юридические документы / К. В. Каргин. – М., 2008. – 191 с.
4. Нормография : теория и технология нормотворчества / под ред. Ю. А. Арзамасова. – М. : Юрайт, 2017. – 460 с.
5. Справочник по оформлению нормативных правовых актов в Администрации Президента Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70111106>

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14

### Тема: Экспертиза проекта нормативного правового акта

#### План

1. Виды экспертиз проекта нормативного правового акта.
2. Правовая экспертиза: принципы, методика, нормотворческие ошибки.
3. Антикоррупционная экспертиза проектов: цели, предмет, субъекты, методика.
4. Филологическая (грамматическая) экспертиза.

#### Источники

##### *Нормативные правовые акты*

1. О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
2. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : федер. закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 29. – Ст. 3609.
3. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : пост. Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 10. – Ст. 1084.
4. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации : утв. указом Президента Рос. Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 42.
5. Об организации работы по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований : приказ Министерства юстиции Рос. Федерации от 1 апреля 2010 г. № 77 // Рос. газета. – 2010. – 21 апр.
6. Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации : приказ Министерства юстиции Рос. Федерации от 27 июля 2012 г. № 146. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

7. Административный регламент правительства Воронежской области по исполнению государственной функции «Проведение антикоррупционной экспертизы проектов законов Воронежской области, проектов постановлений Воронежской областной Думы и поправок к ним, вносимых в Воронежскую областную Думу губернатором Воронежской области в порядке законодательной инициативы, проектов законов Воронежской области, проектов постановлений Воронежской областной Думы, поступивших на заключение губернатору Воронежской области, законов Воронежской области, поступивших для их обнародования губернатором Воронежской области» : утв. постановлением правительства Воронежской области от 28 апреля 2010 г. № 352 // Молодой коммунар. – 2010. – № 48. – 6 мая.

*Дополнительная литература*

1. *Белоконь Н. В.* Экспертиза как фактор повышения демократизации законодательного процесса / Н. В. Белоконь // Юридическая техника. – 2014. – № 8. – С. 87–90.

2. *Ермакова А. В.* Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов в законодательном процессе субъектов Российской Федерации, входящих в Южный Федеральный округ / А. В. Ермакова // Общество и право. – 2013. – № 3 (45). – С. 70–74.

3. *Ивлиев Г. П.* Экспертно-правовое сопровождение законодательного процесса в Государственной Думе / Г. П. Ивлиев // Юридическая мысль. – 2007. – № 5 (43). – С. 43–46.

4. Правовые основы противодействия коррупции : постатейные материалы и методические рекомендации по применению Федерального закона «О противодействии коррупции» / отв. ред. Т. Д. Зражевская, Ю. Н. Стариков ; сост. В. И. Ключников и др. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2013. – 540 с.

5. Правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов и подготовок заключений по ее результатам в системе МВД России / под ред. В. В. Черникова. – М. : Типография МВД России, 2001. – 272 с.

6. *Россинская Е. Р.* Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (в аспекте современной экспертологии) / Е. Р. Россинская. – М. : Проспект, 2014. – 160 с.

7. *Шишпаренок О. Н.* Экспертно-правовая оценка проектов законов субъектов Российской Федерации на предмет соответствия правилам законодательной техники / О. Н. Шишпаренок // Академический юридический журнал. – 2009. – № 35. – С. 27–34.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 15

**Тема: Принятие (издание) и регистрация  
нормативного правового акта**

План

1. Рассмотрение проекта нормативного правового акта, подписание и обнародование.
2. Государственная регистрация нормативных правовых актов. Виды нормативных актов, подлежащих государственной регистрации.
3. Опубликование нормативных правовых актов, прошедших регистрацию.
4. Систематизация нормативных правовых актов: понятие, виды, электронные системы учета.

**Источники**

*Нормативные правовые акты*

1. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания : федер. закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ // Рос. газета. – 1994. – 15 июня.
2. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти : указ Президента Рос. Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 22. – Ст. 2663.
3. О классификаторе правовых актов : утв. указом Президента Рос. Федерации от 15 марта 2000 г. № 511 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 12. – Ст. 1260.
4. Положение о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации : утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 30 апреля 2009 г. № 389 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 19. – Ст. 2346.
5. Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации : постановление Правительства Рос. Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 33. – Ст. 3895.

6. О государственной регистрации ведомственных нормативных актов : постановление Правительства Рос. Федерации от 8 мая 1992 г. № 305 // САПП. – 1993. – № 16. – Ст. 1348.

*Дополнительная литература*

1. Арзамасов Ю. Г. Роль мониторинга нормативных актов для систематизации российского законодательства / Ю. Г. Арзамасов, Я. Е. Наконечный // Юридическая техника. – Н. Новгород, 2008. – № 2. – С. 14–17.

2. Джамалдинов С. А. Совершенствование механизма принятия и официального обнародования актов в рамках нормотворческой деятельности СНГ / С. А. Джамалдинов // Правоведение. – 2003. – № 4. – С. 169–172.

3. Измалков А. В. Законоподготовительная стадия – самостоятельная часть конституционной модели федерального законодательного процесса России / А. В. Измалков // материалы науч.-практ. конф. юрид. ф-та Елецкого гос. ун-та им. И. А. Бунина. Вып. 11. – Елец : Изд-во Елецк. гос. ун-та, 2010. – С. 153–159.

4. Измалков А. В. Дискуссионные вопросы промульгационной стадии федерального законодательного процесса / А. В. Измалков // Общество и право. – 2008. – № 2 (20). – С. 56–59.

5. Курманов М. М. Принятие и обнародование законов субъекта Российской Федерации (республики) на двух государственных языках : теория и судебная практика / М. М. Курманов // Российский судья. – 2004. – № 10. – С. 33–36.

6. Савицкий В. А. Систематизация как сфера применения юридико-технического инструментария / В. А. Савицкий // Юридическая техника. – Н. Новгород. – 2007. – № 1. – С. 65–72.

7. Тороп Ю. В. Особенности промульгации и опубликования закона как стадии законодательного процесса в парламентарных федеративных государствах Западной Европы / Ю. В. Тороп // Российский юридический журнал. – 2009. – № 6. – С. 141–149.

8. Хомчик Т. Н. Институт государственной регистрации правовых актов федеральных органов исполнительной власти как гарант законности ведомственного нормотворчества / Т. Н. Хомчик // Современное право. – 2002. – № 8. – С. 21–23.

9. Ярков В. В. Региональное электронное законодательство : некоторые проблемы на примере Свердловской области / В. В. Ярков, А. В. Незнамов // Электронное законодательство : доступ к нормативно-правовой информации в электронной среде : сб. статей Междунар. науч.-практ. конф. ФГБУ «Президентская библиотека имени Б. Н. Ельцина» / науч. ред. Н. А. Шевелёва. – М., 2011. – 306 с.

## **Задания для контрольных работ**

### **КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 1**

Изучите проект федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации» (подготовлен Минюстом России, не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 26.12.2014) и проведите юридическую экспертизу.

### **КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 2**

Возьмите любую главу УК РФ или ГК РФ и определите, какие средства нормотворческой юридической техники были применены федеральным законодателем при написании данной главы.

## **Вопросы для промежуточной аттестации**

1. Понятие нормотворчества и нормотворческой деятельности. Принципы нормотворчества.
2. Виды актов, регулирующих нормотворческую деятельность.
3. Правовые основы законотворческого процесса.
4. Подготовка проектов и принятие актов Президента России.
5. Правовое регулирование ведомственного нормотворчества.
6. Правовые основы нормотворческого процесса в субъектах Российской Федерации.
7. Нормотворческая компетенция Президента Российской Федерации.
8. Нормотворческая компетенция Федерального Собрания Российской Федерации.
9. Нормотворческая компетенция Правительства России.
10. Нормотворческая компетенция федеральных органов исполнительной власти.
11. Нормотворческая компетенция органов государственной власти субъектов РФ.
12. Установление потребности в нормативно-правовом регулировании. Факторы, обуславливающие разработку проекта нормативного правового акта.

13. Правовой мониторинг: понятие, сущность, правовое регулирование.
14. Планирование нормотворческой деятельности, виды и организация планирования.
15. Подготовка проекта нормативного правового акта. Субъекты и этапы подготовки проекта. Сбор и анализ информации. Подготовка текста проекта нормативного правового акта и сопровождающих его документов.
16. Согласование проекта. Подготовка отзывов, заключений и поправок Правительства к проектам документов.
17. Язык и стиль текста нормативного правового акта. Дефиниции в тексте. Логика и структура текста.
18. Оформление проекта нормативного правового акта.
19. Виды экспертиз нормативного правового акта: правовая, антикоррупционная, филологическая.
20. Рассмотрение проекта нормативного правового акта, подписание и обнародование.
21. Государственная регистрация нормативных правовых актов. Виды нормативных актов, подлежащих государственной регистрации.
22. Опубликование и вступление в силу нормативных правовых актов.
23. Понятие, виды и содержание юридической техники.
24. Аксиомы права.
25. Термины в праве: понятие, виды. Иностранная юридическая терминология. Оценочные понятия.
26. Дефиниции в праве. Юридические конструкции.
27. Структурные элементы языка правовых текстов: нормативные предложения, юридическая фразеология, устойчивые юридические сочетания.
28. Правовые презумпции. Правовые фикции.
29. Структура нормативного правового акта.
30. Основные способы и приемы формулирования норм права. Основные способы изложения норм права.
31. Техничко-юридические дефекты в нормативных правовых актах.

32. Систематизация правовых актов: понятие, объекты, предмет, субъекты, принципы. Причины, правила проведения и значение систематизации юридических документов.

33. Кодификация. Консолидация. Инкорпорация.

34. Понятие, структура, причины толкования. Способы толкования. Виды толкования.

### Словарь основных понятий и терминов<sup>1</sup>

**Ведомственные нормативные правовые акты** – это источники права, являющиеся результатами нормотворчества компетентных лиц министерств и ведомств, принимаемые на основе и во исполнение законов и других актов высших органов государственной власти и им не противоречащие, содержащие нормы права, конкретизирующие, детализирующие и организационно обеспечивающие действие этих актов.

**Законодательная инициатива** – это конституционное правомочие уполномоченных субъектов по внесению законопроектов в парламент.

**Кодификация** – форма систематизации, с помощью которой обеспечивается системное нормативное регулирование одного вида общественных отношений путем создания единого, юридически и логически цельного, внутренне согласованного нормативного акта, выражающего содержательную и юридическую специфику структуры обособленных подразделений системы права.

**Концепция закона** – это модель политической доктрины, научно обоснованный замысел, который находит свое дальнейшее развитие в законе.

**Модель правового регулирования** – это вариант правовой конструкции, структура которой состоит из конкретных средств правового регулирования, применяемых законодателем либо иным субъектом нормотворчества для выполнения определенных социальных задач.

**Мониторинг нормативных правовых актов** – это научно и методически обоснованная система комплексной оценки содержания и

---

<sup>1</sup> См.: Малько А. В. Юридическая техника : словарь-справочник / А. В. Малько ; Российская академия наук, Институт государства и права, Саратовский филиал. М., 2014. 316 с. URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=236492>

формы правовых норм, осуществляемая на плановой основе посредством получения различных видов информации, наблюдения, анализа, контроля и прогноза, осуществляемых с целью создания качественной и эффективной системы нормативных правовых актов.

**Нормативный Указ Президента** – это подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый Главой государства по вопросам, относящимся к его компетенции в сфере государственного управления, направленный на конкретизацию и детализацию действующего законодательства или правовое регулирование общественных отношений на период отсутствия федерального закона.

**Нормотворчество** – это определенная форма юридической деятельности, направленная на создание, конкретизацию, дополнение или отмену норм права в целях упорядочения уже существующих либо возникновения новых отношений в социуме.

**Нормотворчество в муниципальных образованиях** – это самостоятельный, наряду с законотворчеством, подзаконным правотворчеством и договорным и локальным нормотворчеством, вид правотворчества, осуществляемый населением городских, сельских поселений и других территорий и их органами местного самоуправления.

**Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации** – это правоконкретизирующие юридические документы, результаты развивающего нормотворчества, содержащие нормы права, направленные на повышение эффективности законов и указов Президента.

**Правотворчество** – это процесс осуществления юридически значимых действий по подготовке, принятию и опубликованию нормативных правовых актов, которые носят официальный характер, подготовлены и оформлены в строго процессуальной процедуре и регулируют наиболее важные общественные отношения.

**Правовая презумпция** – это абстрактное, искусственно сформулированное и закрепленное в нормативных правовых актах вероятное предположение, изначально представляющее собой специальное средство нормотворческой юридической техники, которое при определенном фактическом составе, многократном применении и признании

специалистов становится не простым правилом поведения (нормой права), а правовым принципом.

**Правовая фикция** – искусственная правовая конструкция (несуществующее положение), которая официально признается законодателем существующей, в целях нормальной регуляции общественных отношений.

**Правовые аксиомы** – это такие правовые положения, которые в результате проверки многовековой общественно-исторической практикой стали непреложными, исходными элементарными истинами — привычными и самоочевидными, вне которых невозможно существование права как социального явления.

**Промульгация** – это комплексное действие, обусловленное вступлением в законодательный процесс главы государства и состоящее из трех стадий: санкционирования, т. е. подписания законопроекта главой государства, а также передачи его для опубликования и самого опубликования.

**Региональные законы** – это нормативные правовые акты, принятые высшими законодательными (представительными) органами субъекта РФ, либо акты, принятые в ходе всенародного голосования жителей субъекта Федерации.

**Юридические конструкции** – схемы-шаблоны, определенные образцы проектов нормативных документов, которыми пользуются компетентные органы и должностные лица при подготовке юридических документов.

**Юридическая терминология** – средство нормотворческой юридической техники, с помощью которого конкретные понятия приобретают словесное выражение в тексте нормативного правового акта.

---

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ ПРАВА ГРАЖДАН НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА

---

### Введение

В магистерской программе «Юрист органов публичной власти» курс «Обеспечение органами публичной власти права граждан на участие в управлении делами государства» относится к обязательным дисциплинам вариативной части профессионального цикла дисциплин. Данная дисциплина является важной составляющей основной общеобразовательной программы, так как позволяет не только представить закрепленные в российской правовой системе виды участия граждан в управлении делами государства, но и осветить проблемы, возникающие в связи с их использованием, а также сфокусировать внимание на перспективах совершенствования правового регулирования общественных отношений, складывающихся по поводу участия граждан в управлении делами государства, в том числе по поводу использования и защиты политических прав человека и гражданина.

В конституционно-правовой науке теоретические представления об участии граждан в управлении делами государства весьма обширны<sup>1</sup>, но исследования в данном направлении продолжаются, в частности, разрабатывается проблематика гарантий реализации различных видов непосредственного народовластия (в особенности общественно-

---

<sup>1</sup> См.: Липчанская М. А. Участие граждан Российской Федерации в управлении делами государства : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2012. 58 с. При подготовке планов проведения практических занятий № 1 и 2 мы опирались на выводы М. А. Липчанской о конструкциях «дела государства», «участие в управлении делами государства», «право на участие в управлении делами государства».

го контроля) и принципов деятельности государства по обеспечению права граждан на участие в управлении делами государства (например, обоснован принцип поддержания доверия граждан в области организации и функционирования государства<sup>1</sup>). Особенное внимание уделяется проблематике выстраивания диалога гражданского общества и государства и конституционно-правового регулирования этих отношений. Инновационный характер имеет проблематика правового регулирования использования информационно-телекоммуникационных технологий в ходе обеспечения органами публичной власти участия граждан в управлении делами государства.

Основное внимание в учебном процессе по данной дисциплине будет уделено изучению нормативных правовых актов, регулирующих обеспечение органами публичной власти возможностей для граждан участвовать в управлении делами государства посредством использования ими конкретных политических прав и свобод. Для преодоления проблем в области обеспечения органами публичной власти права граждан на участие в управлении делами государства большое значение имеют судебные решения, поэтому в рамках дисциплины будут изучаться и эти источники.

*Цель дисциплины:* сформировать у студентов целостное представление об обеспечении органами публичной власти права граждан на участие в управлении делами государства. Эта цель достигается благодаря сочетанию аудиторных учебных занятий и самостоятельной работы студентов, в рамках которых происходит изучение нормативных правовых актов, актов судебных органов, основной и дополнительной литературы по курсу, выполнение практических заданий.

*Задачи дисциплины:* раскрыть понятие и содержание «права граждан на участие в управлении делами государства», представить основные виды участия граждан в управлении делами государства, показать роль органов публичной власти в обеспечении использования права граждан на участие в управлении делами государства, обобщить международные стандарты участия граждан в управлении делами государства, выявить современные тенденции судебной практики в сфере защиты права граждан на участие в управлении делами государства.

---

<sup>1</sup> См.: Арапов Н. А. Принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства в российском конституционном праве и правосудии : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2015. С. 8–9.

### Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

*знать:* основные формы участия граждан в управлении делами государства и конкретно в деятельности органов законодательной (представительной), исполнительной и судебной власти; основные полномочия органов публичной власти, направленные на обеспечение права граждан на участие в управлении делами государства;

*уметь:* оперировать основополагающими понятиями правовой науки, характеризующими использование гражданами права на участие в управление делами государства; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие основные виды участия граждан в управлении делами государства и полномочия органов публичной власти в данной сфере;

*владеть:* применительно к изучаемой сфере навыками разработки правовых норм; навыками анализа правовых норм и судебной практики; навыками выявления противоречий в нормативных правовых актах и подготовки обращений в органы публичной власти.

**Структура и содержание дисциплины:** 4 зет / 144 часов.

**Форма промежуточной аттестации** – экзамен.

### Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		4-й семестр		
Аудиторные занятия	30	30		
в том числе:				
лекции				
практические	30	30		
лабораторные				
Самостоятельная работа	78	78		
Форма промежуточной аттестации – экзамен	36	36		
Итого	144	144		

## Источники

### Основная литература

1. Алексеев И. А. Избирательное право и процесс в Российской Федерации / И. А. Алексеев, Д. С. Белявский, А. А. Свистунов. – М. : Проспект, 2014. – 216 с. – Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/54511#authors>

2. Комарова В. В. Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры) / В. В. Комарова. – М. : Директ-Медиа, 2014. – 559 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=239974>

3. Сазонникова Е. В. Политические права граждан в России : учеб.-метод. пособие / Е. В. Сазонникова ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2016. – 36 с.

### *Конституция Российской Федерации и международные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. Законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 5.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г.

3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.

4. Международный пакт о гражданских и политических правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г.

## Программа курса

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

#### **Тема: Участие граждан в управлении делами государства как выражение народовластия**

##### План

1. Политические основы конституционного строя России.

2. Понятие «участие граждан в управлении делами государства» и связанные с ним понятия «государство», «дела государства», «функции государства», «управление делами государства, его субъектов, муниципальных образований».

3. Понятие «народного суверенитета». Проблематика соотношения форм народовластия и видов участия граждан в управлении делами государства.

4. Политические права человека и гражданина: понятие и виды, история закрепления в отечественных конституциях.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. Автономов А. С. Права человека, правозащитная и правоохранительная деятельность / А. С. Автономов. – М. : Новое лит. обозрение, 2009. – 444 с.

2. Бутусова Н. В. Конституционно-правовой статус Российского государства / Н. В. Бутусова. – Воронеж ; М. : Изд-во Моск. гос. ун-та, 2006. – 372 с.

3. Глухарева Л. И. Права человека в современном мире : социально-философские основы и государственно-правовое регулирование / Л. И. Глухарева. – М. : Юристъ, 2003. – 303 с.

4. Кабышев В. Т. Народовластие развитого социализма : Конституционные вопросы / В. Т. Кабышев ; под ред. И. Е. Фарбера. – Саратов : Изд-во Сарат. ун-та, 1979. – 145 с.

5. Нудненко Л. А. Теория демократии / Л. А. Нудненко. – М. : Юристъ, 2001. – 94 с.

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2**

#### **Тема: Участие граждан в управлении делами государства как выражение народовластия (продолжение)**

##### **План**

1. Основные виды участия граждан в управлении делами государства: основания классификации и общая характеристика.

2. Участие граждан в осуществлении местного самоуправления: понятие и основные виды.

3. Принципы участия граждан в управлении делами государства и факторы, влияющие на возможность участия граждан в управлении делами государства.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 7. – Ст. 776.

2. Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации : федер. закон от 22 февраля 2008 г. № 262-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6217.

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

*Дополнительная литература*

1. *Арапов Н. А.* Принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства в российском конституционном праве и правосудии : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Н. А. Арапов. – СПб. : Изд-во С.-Петерб. гос. ун-та, 2015. – 27 с.

2. *Бялкина Т. М.* Компетенция местного самоуправления : проблемы теории и правового регулирования : монография / Т. М. Бялкина. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006. – 408 с.

3. *Невинский В. В.* Основы конституционного строя ; Обеспечение достоинства личности ; Конституционные принципы публичной власти : избранные научные труды / В. В. Невинский ; Алт. гос. ун-т, Фонд правовых проблем федерализма и местного самоуправления. – М. : Формула права, 2012. – 748 с.

4. *Нудненко Л. А.* Непосредственная демократия в системе местного самоуправления России : теоретические основы / Л. А. Нудненко. – М. : Рос. акад. правосудия, 2004. – 251 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

**Тема: Обеспечение органами публичной власти конституционных видов участия граждан в управлении делами государства**

План

1. Выборы: понятие и виды. Избирательные права граждан: понятие и виды.

2. Референдум: понятие и виды. Право граждан на участие в референдуме.

3. Избирательные комиссии (комиссии референдума) – органы, обеспечивающие реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: понятие и система.

4. Порядок формирования и полномочия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

5. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных избирательных комиссий, территориальных, участковых комиссий.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. О референдуме Российской Федерации : федер. конст. закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2710.

2. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

3. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : федер. закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 8. – Ст. 740.

4. О выборах Президента Российской Федерации : федер. закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 2. – Ст. 171.

5. Избирательный кодекс Воронежской области : Закон Воронежской области от 27 июня 2007 г. № 87-ОЗ // Коммуна. – 2007. – 5 июля.

6. О порядке осуществления гражданской инициативы в Воронежской области : Закон Воронежской области от 27 июня 2007 г. № 85-ОЗ // Коммуна. – 2007. – 3 июля.

#### *Дополнительная литература*

1. Вискулова В. В. Гарантирование избирательных прав граждан в свете принципов избирательного права и правовой самостоятельности субъектов Российской Федерации : монография / В. В. Вискулова ; Амур. гос. ун-т. – Благовещенск : Изд-во АмГУ, 2013. – 299 с.

2. Избирательное право Российской Федерации : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Урал. гос. юрид. ун-т ; под ред. И. В. Захарова, А. Н. Кокотова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2017. – 321 с.

3. Комарова В. В. Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры) / В. В. Комарова. – М. : Формула права, 2006. – 558 с.

4. Коток В. Ф. Референдум в системе социалистической демократии / В. Ф. Коток. – М. : Наука, 1964. – 189 с.

5. *Курячая М. М.* Право на референдум в системе публично-политических прав граждан Российской Федерации / М. М. Курячая ; отв. ред. С. А. Авакьян. – М. : Изд-во Моск. гос. ун-та, 2006. – 173 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

### **Тема: Обеспечение органами публичной власти конституционных видов участия граждан в управлении делами государства (продолжение)**

#### План

1. Организация деятельности избирательных комиссий. Статус членов избирательных комиссий.
2. Гласность в деятельности избирательных комиссий.
3. Отстранение члена избирательной комиссии от участия в работе комиссии. Расформирование избирательных комиссий.
4. Контрольно-ревизионные службы при избирательных комиссиях.
5. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.
3. О Регламенте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации : постановление ЦИК России от 28 июня 1995 г. № 7/46-П. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об Избирательной комиссии Воронежской области : Закон Воронежской области от 19 июня 2003 г. № 31-ОЗ // Коммуна. – 2003. – 5 июля.

##### *Дополнительная литература*

1. *Матейкович М. С.* Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации / М. С. Матейкович. – М. : Изд-во Моск. гос. ун-та, 2003. – 300 с.

2. *Реут Д. А.* Информирование избирателей как гарантия реализации активного избирательного права граждан в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д. А. Реут ; Рос. гос. соц. ун-т. – М., 2016. – 28 с.

3. *Сучилин В. Н.* Правовой статус избирательных комиссий муниципальных образований в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В. Н. Сучилин ; Тюмен. гос. ун-т. – Тюмень, 2015. – 25 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

### **Тема: Обеспечение органами публичной власти конституционных видов участия граждан в управлении делами государства (продолжение)**

#### План

1. Конституционное право граждан на равный доступ к государственной и муниципальной службе.

2. Государственная служба в Российской Федерации: понятие и виды. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы. Общие условия государственной службы.

3. Государственная гражданская служба: понятие, виды, принципы, взаимосвязь с муниципальной службой.

4. Военная служба. Обязанности должностных лиц органов государственной власти и организаций по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности.

5. Государственная служба иных видов.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

2. О государственной службе российского казачества : федер. закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 50. – Ст. 5245.

3. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Рос. газета. – 2004. – 31 июля.

4. О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Рос. газета. – 2003. – 30 мая.

5. О воинской обязанности и военной службе : федер. закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.

*Дополнительная литература*

1. Государственная служба и противодействие коррупции. Основные рекомендации и разъяснения : [сборник нормативных правовых актов] / [сост. В. И. Жильцов]. – М. : Проспект, 2017. – 432 с.

2. Павленко К. А. Служебная дисциплина в системе правоохранительной службы Российской Федерации : монография / К. А. Павленко. – Воронеж : Научная книга, 2012. – 175 с.

3. Семакин А. С. Конституционно-правовое регулирование военной службы в Российской Федерации / А. С. Семакин. – М., 1999. – 256 с.

4. Стариков Ю. Н. Государственная служба и служебное право : учеб. пособие / Ю. Н. Стариков. – М. : Инфра-М : Норма, 2016. – 239 с.

5. Украинцева В. С. Конституционное право граждан Российской Федерации на альтернативную гражданскую службу : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В. С. Украинцева ; Поволж. акад. гос. сл. им. П. А. Столыпина. – Саратов, 2007. – 20 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

**Тема: Обеспечение органами публичной власти конституционных видов участия граждан в управлении делами государства  
(продолжение)**

План

1. Должности государственной гражданской службы.
2. Правовое положение гражданского служащего.
3. Поступление на гражданскую службу. Служебный контракт.
4. Основания и последствия прекращения служебного контракта.
5. Прохождение гражданской службы. Государственные гарантии на гражданской службе.

6. Участие граждан в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Рос. газета. – 2004. – 31 июля.
2. Об организации наставничества в государственных органах Воронежской области : Закон Воронежской области от 3 июня 2013 г. № 81-ОЗ // Молодой коммунар. – 2013. – 8 июня.
3. Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Воронежской области : Закон Воронежской области от 29 декабря 2010 г. № 144-ОЗ // Молодой коммунар. – 2010. – 30 дек.
4. О государственной гражданской службе Воронежской области : Закон Воронежской области от 30 мая 2005 г. № 29-ОЗ // Коммуна. – 2005. – 31 мая.

#### *Дополнительная литература*

1. Государственная служба : организация управленческой деятельности : учеб. пособие / В. И. Анненков [и др.]. – М. : Кнорус, 2010. – 253 с.
2. *Старилов Ю. Н.* Государственная служба и служебное право : учеб. пособие / Ю. Н. Старилов. – М. : Инфра-М : Норма, 2016. – 239 с.
3. *Щукина Т. В.* Кадровая политика в системе государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации : концептуальные подходы и административно-правовое регулирование : монография / Т. В. Щукина. – Воронеж : Науч. кн., 2011. – 649 с.

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7**

#### **Тема: Обеспечение органами публичной власти конституционных видов участия граждан в управлении делами государства (продолжение)**

##### **План**

1. Участие граждан в отправлении правосудия как способ обеспечения публичности судебной деятельности. Право граждан на участие в отправлении правосудия в системе прав и свобод человека и гражданина.
2. Правовые основы доступа граждан к замещению должностей судей.
3. Правовое регулирование организации и функционирования института присяжных заседателей.

4. Деятельность арбитражных заседателей как способ обеспечения публичности арбитражного судопроизводства.

5. Участие представителей общественности в организации судебной власти (в деятельности органов судейского сообщества).

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. О судебной системе Российской Федерации : федер. конст. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

2. О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации : федер. закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 34. – Ст. 3528.

3. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации : федер. закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 11. – Ст. 1022.

4. Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации : федер. закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2288.

5. О статусе судей в Российской Федерации : Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 30. – Ст. 1792.

6. О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Воронежской области : Закон Воронежской области от 12 ноября 2002 г. № 75-ОЗ // Коммуна. – 2002. – 28 нояб.

#### *Дополнительная литература*

1. *Ведищев Н. П.* Вердикт присяжных (вопросы теории и практики) : монография / Н. П. Ведищев. – М. : Юрлитинформ, 2015. – 250 с.

2. *Карнозова Л. М.* Возрожденный суд присяжных : Замысел и проблемы становления / Л. М. Карнозова ; Ин-т государства и права Рос. акад. наук. – М. : Nota Bene, 2000. – 366 с.

3. *Нарутто С. В.* Присяжные и арбитражные заседатели : теория и практика / С. В. Нарутто, В. А. Смирнова ; Моск. гос. юрид. акад. – М. : Проспект : Велби, 2008. – 205 с.

4. *Руденко В. Н.* Участие граждан в отправлении правосудия в современном мире / В. Н. Руденко. – Екатеринбург : РИО УрО РАН, 2011. – 644 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

### **Тема: Обеспечение органами публичной власти конституционных видов участия граждан в управлении делами государства (продолжение)**

#### План

1. Право гражданина на обращение в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам. Обращения граждан: понятие и виды.

2. Порядок и сроки рассмотрения обращений граждан. Личный прием граждан в государственных органах, органах местного самоуправления. Ответственность за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан.

3. Порядок рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации и в системе Следственного комитета Российской Федерации.

4. Российская общественная инициатива как вид публичного представления предложений граждан с использованием сети Интернет.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.

2. Правила рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» : утв. указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 10. – Ст. 1019.

3. О порядке рассмотрения предложений о присвоении наименований географическим объектам, расположенным на территории Воронежской области, или о переименовании таких географических объектов : закон Воронежской области от 25 ноября 2016 г. № 153-ОЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О дополнительных гарантиях права граждан Российской Федерации на обращение в органы государственной власти Воронежской области : закон

Воронежской области от 19 октября 2009 г. № 125-ОЗ // Молодой коммунар. – 2009. – 22 окт.

*Дополнительная литература*

1. Кабашов С. Ю. Организация работы с обращениями граждан в истории России : учеб. пособие / С. Ю. Кабашов. – М. : ФЛИНТА, 2016. – 312 с. – Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/84341>

2. Новиков А. В. Обращения граждан / А. В. Новиков ; науч. ред. Ю. Н. Старилов. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2007. – 211 с.

3. Селютин В. И. Работа с обращениями граждан в Российской Федерации : правовое регулирование и практика организации : метод. пособие / В. И. Селютин, В. С. Пеньков ; Правительство Воронеж. обл. ; под общ. ред. Ю. В. Агибалова. – Воронеж : Правительство Воронежской области, 2015. – 78 с.

**ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9**

**Тема: Обеспечение органами публичной власти конституционных видов участия граждан в управлении делами государства (продолжение)**

**План**

1. Право граждан на объединение: понятие и содержание. Понятие и виды объединений граждан.

2. Создание, реорганизация и ликвидация общественных объединений.

3. Политические партии как общественные объединения. Создание политических партий. Государственная регистрация политических партий.

4. Государственная поддержка политических партий. Государственное финансирование политических партий.

5. Приостановление деятельности и ликвидация политических партий.

**Источники**

*Нормативные правовые акты*

1. О политических партиях : федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

2. Об общественных объединениях : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

3. О взаимодействии органов государственной власти Воронежской области и общественных объединений : Закон Воронежской области от 5 марта 2009 г. № 05-ОЗ // Молодой коммунар. – 2009. – 7 марта.

*Дополнительная литература*

1. *Гаврилова А. В.* Общественные объединения в правозащитной деятельности : учеб. пособие / А. В. Гаврилова. – Кемерово : КемГУ, 2016. – 234 с. – Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/92376>

2. *Карапетян Л. М.* Политические партии в судьбе России / Л. М. Карапетян. – СПб. : Юрид. центр Пресс, 2009. – 263 с.

3. *Михайличенко И. В.* Идеологическое и политическое многообразие как конституционные принципы развития партийной системы в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И. В. Михайличенко ; Челябин. гос. ун-т. – Челябинск, 2011. – 23 с.

4. Политические партии в демократическом обществе : правовые основы организации и деятельности : материалы Междунар. конф., Санкт-Петербург, 27–28 сентября 2012 г. / Конституционный Суд Рос. Федерации ; под ред. В. Д. Зорькина. – М. : Норма, 2013. – 303 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10

**Тема: Обеспечение органами публичной власти конституционных видов участия граждан в управлении делами государства (продолжение)**

План

1. Конституционное право собираться мирно, без оружия: понятие и содержание; виды публичных мероприятий.

2. Порядок организации и проведения публичного мероприятия.

3. Обязанности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления после получения уведомления о проведении публичного мероприятия.

4. Права и обязанности уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, а также уполномоченного представителя органов внутренних дел в связи с организацией и проведением публичного мероприятия.

5. Основания и порядок приостановления и прекращения публичного мероприятия.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25. – Ст. 2485.

2. О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Воронежской области : Закон Воронежской области от 27 мая 2014 г. № 65-ОЗ // Молодой коммунар. – 2014. – 30 мая.

3. О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий : Закон Воронежской области от 17 декабря 2012 г. № 160-ОЗ // Молодой коммунар. – 2012. – 18 дек.

4. О порядке подачи уведомлений о проведении публичного мероприятия : Закон Воронежской области от 7 июля 2006 г. № 60-ОЗ // Коммуна. – 2006. – 13 июля.

#### *Дополнительная литература*

1. Иванов А. О. Пределы ограничения права на публичные мероприятия в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. О. Иванов ; С.-Петербур. гос. ун-т. – СПб., 2015. – 25 с.

2. Ильяшенко А. Н. Уголовная ответственность за преступления в сфере организации и проведения публичных массовых мероприятий / А. Н. Ильяшенко, К. Г. Вдовиченко ; Краснодар. ун-т МВД России. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2016. – 164 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11

### **Тема: Обеспечение органами публичной власти иных видов участия граждан в управлении делами государства (продолжение)**

#### **План**

1. Отзыв выборных должностных лиц и депутатов: понятие, значение, история в отечественной правовой системе.

2. Процедура отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

3. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

4. Обеспечение органами публичной власти прав граждан на наказы.

5. Депутатский и парламентский запрос как вид обращений депутата и парламента в государственные органы или к должностным лицам.

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

3. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : федер. закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 28. – Ст. 3466.

4. О наказах избирателей депутатам Воронежской областной Думы : закон Воронежской области от 22 июля 2003 г. № 41-ОЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Устав Воронежской области от 7 июня 2006 г. // Коммуна. – 2006. – 10 июня.

#### *Дополнительная литература*

1. Агибалов Ю. В. Парламентское право : учеб.-метод. пособие / Ю. В. Агибалов, И. В. Новикова. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2011. – 446 с.

2. Комарова В. В. Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры) / В. В. Комарова. – М. : Формула права, 2006. – 558 с.

3. Основин В. С. Право запроса депутатов местных Советов / В. С. Основин. – М. : Госюриздат, 1957. – 28 с.

4. Тихонова Е. А. Право отзыва депутата : Записки депутата / Е. А. Тихонова. – М. : Госюриздат, 1961. – 48 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 12

**Тема: Обеспечение органами публичной власти иных видов участия граждан в управлении делами государства (продолжение)**

План

1. Право на участие граждан в правотворчестве.
2. Право на участие граждан в публичных слушаниях.
3. Опрос общественного мнения и обсуждение проектов законов и иных нормативных правовых актов.
4. Право на участие граждан в консультативных и совещательных органах.

**Источники**

*Нормативные правовые акты*

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
2. Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов : Указ Президента Российской Федерации от 9 февраля 2011 г. № 167 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 939.
3. О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Воронежской области : Закон Воронежской области от 25 ноября 2016 г. № 148-ОЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О народном обсуждении проектов нормативных правовых актов Воронежской области и важнейших вопросов социально-экономического развития Воронежской области : Закон Воронежской области от 27 ноября 2008 г. № 120-ОЗ // Молодой коммунар. – 2008. – 29 нояб.
5. О Разъяснениях установленного законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах порядка опубликования (обнародования) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами и референдумами : постановление ЦИК России от 18 декабря 2007 г. № 77/618-5 // Парламентская газета. – 2008. – 11 янв.
6. Положение о порядке реализации правотворческой инициативы граждан в городском округе город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 18 марта 2015 г. № 1728-III // Сайт Воронежской городской думы. – Режим доступа: <http://www.gorduma-voronezh.ru/cgi-bin/press.pl/doc/n150318-01728-III>

7. Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний в городском округе город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 26 октября 2005 г. № 170-II // Сайт Воронежской городской думы. – Режим доступа: <http://www.gorduma-voronezh.ru/cgi-bin/press.pl/doc/n051026-00170-II>

#### *Дополнительная литература*

1. *Важнов С. С.* Институт правотворческой инициативы граждан в системе народовластия в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / С. С. Важнов ; Поволж. акад. гос. службы им. П. А. Столыпина. – Саратов, 2007. – 22 с.

2. *Звягольский А. Ю.* Правовое регулирование института публичных слушаний и его реализация в муниципальных образованиях (проблемы теории и практики) / А. Ю. Звягольский, З. Г. Тамазов, И. В. Упоров. – М. : Юрлитинформ, 2008. – 212 с.

3. *Ошеров М. С.* Общественное мнение и право / М. С. Ошеров, Л. И. Спиридонов. – Л. : Изд-во ЛГУ, 1985. – 192 с.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 13

#### **Тема: Обеспечение органами публичной власти иных видов участия граждан в управлении делами государства (продолжение)**

##### План

1. Право граждан на участие в общественном контроле. Общественный контроль в России: понятие, цели, задачи, принципы.

2. Субъекты общественного контроля.

3. Основные формы и порядок осуществления общественного контроля.

4. Участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности.

##### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об участии граждан в охране общественного порядка : федер. закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14. – Ст. 1536.

2. Об основах общественного контроля в Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 30 (ч. 1). – Ст. 4213.

3. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания : федер. закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 24. – Ст. 2789.

4. Об Общественной палате Российской Федерации : федер. закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 15. – Ст. 1277.

5. Об Общественной палате Воронежской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области : Закон Воронежской области от 16 декабря 2016 г. № 169-ОЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О регулировании отдельных вопросов осуществления общественного контроля в Воронежской области : Закон Воронежской области от 5 июня 2015 г. № 103-ОЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Воронежской области : Закон Воронежской области от 11 декабря 2014 г. № 186-ОЗ // Молодой коммунар. – 2014. – 16 дек.

#### *Дополнительная литература*

1. Крицкая М. С. Общественный контроль административной деятельности полиции (правовые и организационные аспекты) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М. С. Крицкая ; Воронеж. ин-т МВД России. – Краснодар, 2017. – 28 с.

2. Мальков В. В. Общественный контроль в советском государственном управлении / В. В. Мальков. – М. : Изд-во Моск. гос. ун-та, 1965. – 124 с.

3. Мамедова Н. А. Общественный контроль в сфере государственных и муниципальных закупок : теоретические и практические основы : монография / Н. А. Мамедова, А. Н. Байкова ; Моск. гос. ун-т экономики, статистики и информатики (МЭСИ). – М. : МЭСИ, 2015. – 311 с.

4. Основин В. С. Добровольные народные дружины / В. С. Основин, В. В. Труфанов. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 1960. – 35 с.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14

**Тема: Обеспечение органами публичной власти иных видов участия граждан в управлении делами государства (продолжение)**

#### План

1. Уголовная ответственность за воспрепятствование осуществлению избирательных прав граждан, права граждан на участие в рефе-

рендуме или работе избирательных комиссий (ст. 141, ст. 141.1, ст. 142, ст. 142.1, ст. 142.2 УК РФ).

2. Уголовная ответственность за нарушение порядка организации или проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования (ст. 149, ст. 212.1).

3. Уголовная ответственность за преступления, связанные с неправомерной деятельностью некоммерческих организаций (ст. 239, ст. 284.1, ст. 330.1 УК РФ).

4. Уголовная ответственность за преступления экстремистской направленности (ст. 280, ст. 282.1, ст. 282.2, ст. 282.3 УК РФ).

### **Источники**

#### *Нормативные правовые акты*

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

2. О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации : федер. закон от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7597.

3. О противодействии экстремистской деятельности : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.

4. О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 145.

#### *Дополнительная литература*

1. Антонов О. Ю. Противодействие преступлениям против избирательных прав граждан : уголовно-правовые, криминологические и криминалистические аспекты : монография / О. Ю. Антонов, А. М. Багмет, Е. И. Бычкова. – М. : Юрлитинформ, 2014. – 249 с.

2. Ильяшенко А. Н. Уголовная ответственность за преступления в сфере организации и проведения публичных массовых мероприятий / А. Н. Ильяшенко, К. Г. Вдовиченко ; Краснодар. ун-т МВД России. – Краснодар : Краснодар. ун-т МВД России, 2016. – 164 с.

3. Петрянин А. В. Концептуальные основы противодействия преступлениям экстремистской направленности : теоретико-прикладное исследование : монография / А. В. Петрянин ; под ред. А. П. Кузнецова. – М. : Проспект, 2017. – 335 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 15

### **Тема: Обеспечение органами публичной власти иных видов участия граждан в управлении делами государства (продолжение)**

#### План

1. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в решениях по вопросам, касающимся участия граждан в управлении делами государства.

2. Виды административных производств, направленных на обеспечение и защиту права граждан на участие в управлении делами государства.

3. Решения Европейского Суда по правам человека по вопросам, касающимся участия граждан в управлении делами государства.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.

##### *Дополнительная литература*

1. *Колюшин Е. И.* Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2010. – 383 с.

2. *Иванова Е. Л.* Обеспечение избирательных прав конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Е. Л. Иванова ; Байкал. гос. ун-т экономики и права. – Иркутск, 2015. – 22 с.

3. Свобода собраний в постановлениях Европейского Суда по правам человека : (12 полных текстов и краткие изложения) / [сост. и гл. ред. Н. А. Звягина]. – Воронеж : Артефакт, 2009. – 328 с.

#### **Задания для контрольной работы**

Каждый магистрант должен выполнить две контрольные работы в виде составления юридических документов.

1. Составить административное исковое заявление о защите избирательных прав или права на участие в референдуме.

Для составления юридического документа нужно изучить гл. 12 «Предъявление административного искового заявления» и гл. 24 «Производство по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ.

2. Уведомление организатора о проведении публичного мероприятия в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления. Для составления уведомления нужно изучить ст. 7 ФЗ от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в которой установлены требования к порядку подачи уведомления.

### **Вопросы для промежуточной аттестации**

1. Народовластие: понятие, его формы и значение.
2. Понятие и система институтов прямой (непосредственной) демократии.
3. Политические основы конституционного строя России.
4. Понятие, система и особенности политических прав человека и гражданина.
5. Основные виды участия граждан в управлении делами государства.
6. Система и статус избирательных комиссий, комиссий референдума. Порядок формирования и статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.
7. Общие условия формирования и полномочия избирательных комиссий субъекта Российской Федерации и муниципального образования.
8. Общие условия формирования и полномочия окружной и участковой избирательных комиссий.
9. Общие правила организации и деятельности избирательных комиссий.

10. Правовой статус членов избирательных комиссий.
11. Гласность в деятельности избирательных комиссий.
12. Отстранение члена избирательной комиссии от участия в работе комиссии. Расформирование избирательных комиссий.
13. Контрольно-ревизионные службы при избирательных комиссиях.
14. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации.
15. Участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности.
16. Общественный контроль за деятельностью органов публичной власти в Российской Федерации.
17. Решения Конституционного Суда Российской Федерации как фактор развития избирательного законодательства и законодательства о референдуме.
18. Решения Конституционного Суда Российской Федерации как фактор развития законодательства об общественных объединениях и о публичных мероприятиях.
19. Порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.
20. Создание, реорганизация и ликвидация общественных объединений.
21. Общая характеристика административных производств, направленных на обеспечение защиты права граждан на участие в управлении делами государства.
22. Участие граждан Российской Федерации в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.
23. Участие граждан Российской Федерации в осуществлении правосудия в качестве арбитражных заседателей арбитражных судов субъектов Российской Федерации.
24. Правовые основы доступа граждан к замещению должностей судей. Участие представителей общественности в организации судебной власти (в деятельности органов судейского сообщества).

25. Государство и политические партии. Государственная регистрация политических партий.

26. Государственная поддержка политических партий.

27. Приостановление деятельности и ликвидация политических партий.

28. Право граждан собираться мирно и обеспечение этого права органами публичной власти.

29. Право граждан на наказания и право граждан на публичные слушания: понятие и обеспечение органами публичной власти.

30. Право граждан на участие в правотворчестве: понятие и обеспечение органами публичной власти.

31. Право граждан на участие в опросе общественного мнения и право на участие в обсуждении проектов законов и иных нормативных правовых актов: понятие и обеспечение этих прав органами публичной власти.

32. Депутатский и парламентский запрос как вид обращений депутата и парламента в государственные органы или к должностным лицам.

33. Государственная служба в Российской Федерации: понятие и виды. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы. Общие условия государственной службы.

34. Государственная гражданская служба: понятие, виды, принципы, взаимосвязь с муниципальной службой.

35. Правовое положение гражданского служащего.

36. Поступление на гражданскую службу. Служебный контракт. Основания и последствия прекращения служебного контракта.

37. Уголовная ответственность за воспрепятствование осуществлению избирательных прав граждан, права граждан на участие в референдуме или работе избирательных комиссий.

38. Уголовная ответственность за нарушение порядка организации или проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования (ст. 149, ст. 212.1 УК РФ).

39. Уголовная ответственность за преступления, связанные с неправомерной деятельностью некоммерческих организаций (ст. 239, ст. 284.1, ст. 330.1 УК РФ).

40. Уголовная ответственность за преступления экстремистской направленности (ст. 280, ст. 282.1, ст. 282.2, ст. 282.3 УК РФ).

### Словарь основных понятий<sup>1</sup>

**Выборы** – форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

**Государственная служба Российской Федерации** – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

Российской Федерации;

федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;

субъектов Российской Федерации;

органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;

лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;

лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

<sup>1</sup> См.: ФЗ «Об общественных объединениях» (1995 г.), ФЗ «О политических партиях» (2001 г.), ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (2002 г.), ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (2003 г.), ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (2004 г.), ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» (2006 г.), ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (2009 г.), ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (2014 г.), ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (2014 г.).

**Жалоба** – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

**Заявление** – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

**Демонстрация** – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

**Избирательная комиссия** – коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов.

**Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления** – информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления (далее – подведомственные организации), либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления – муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности.

**Митинг** – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

**Народная дружина** – основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимо-

действии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

**Обращение гражданина** – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

**Общественный контроль** – деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

**Общественное объединение** – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

**Пикетирование** – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции.

**Политическая партия** – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

**Предложение** – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государ-

ственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

**Публичное мероприятие** – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

**Референдум** – форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме.

**Собрание** – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

**Участие граждан в охране общественного порядка** – оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

**Шествие** – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

---

## **ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ И БИЗНЕС: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В РОССИИ**

---

### **Введение**

Правовое обеспечение экономических преобразований играет огромную роль в поддержании основных условий функционирования рыночного хозяйства: экономической свободы и ценовой конкуренции, а также в определении и обеспечении «правил игры» между субъектами рыночных отношений.

От уровня социально-экономического развития государства, его составных частей, а также сложившихся принципов взаимодействия между государством и институтами гражданского общества зависит объем и содержание конституционно-правового регулирования экономики различных государств в соответствующие исторические периоды. Государственная политика (прежде всего, объем конституционно-правового регулирования) в рассматриваемой сфере должна быть мобильна.

Актуальность учебного курса определяется возрастанием значения конституционных основ экономического и политического развития на современном этапе. Постоянно обновляются формы и способы функционирования и взаимодействия государственного и частного секторов экономики. Анализ такого рода изменений важен в плане глубокого осмысления основных тенденций развития современного правового демократического государства.

Назревшие потребности конституционно-правового, политического и экономического развития России обуславливают необходимость освоения и анализа многообразного, во многом противоречивого, но

вместе с тем поучительного позитивного и негативного опыта, накопленного зарубежными странами в сфере прямого и косвенного регулирования экономических и политических отношений в рамках конституционной законности.

В России в условиях внедрения в законодательную практику института оценки регулирующего воздействия, привлечения представителей бизнес-сообщества к предварительной оценке законодательства в рамках публичных консультаций возрастает необходимость как формирования компетенций будущих юристов, работающих в органах публичной власти в указанных аспектах, так и подготовки и переподготовки государственных и муниципальных служащих на различных уровнях управления.

Актуальность дисциплины обусловлена необходимостью выработки на современном этапе принципов оптимального сочетания экономической целесообразности с достигнутым уровнем конституционного развития в целях наиболее эффективного действия и развития норм конституционного права, регламентирующих экономическую и политическую деятельность. Углубленное изучение данной дисциплины имеет не только важное теоретическое, но и большое практическое значение, поскольку хорошее знание норм конституционного законодательства, осуществляющего правовое регулирование экономических основ государства, а также изучение деятельности государства по регулированию экономической деятельности, форм взаимодействия органов публичной власти и субъектов предпринимательской деятельности позволит студентам – будущим выпускникам – увереннее работать в органах государственной власти и местного самоуправления.

### **Цель и задачи учебной дисциплины**

*Цель* учебной дисциплины состоит в выработке у обучающихся навыков юридического анализа взаимодействия представителей бизнес-структур и государства, определения оптимального сочетания баланса частных и публичных интересов в соответствующих правоотношениях, способах и условиях их достижений.

*Задачами дисциплины являются:*

- формирование у обучающихся знаний о принципах взаимодействия экономики и права в конкретном государстве; роли сотрудничества органов публичной власти и предпринимательских структур в современном развитии России, а также особенностях его организации и функционирования;

- рассмотрение вопросов становления системы партнерства властных и бизнес-структур;

- выявление конституционно-правовых предпосылок эффективного развития экономики, а также направлений воздействия процессов интеграции и модернизации на формы взаимоотношений бизнеса и государства;

- уяснение форм и механизмов участия бизнеса в общественно-полезной деятельности и их влияния на качество функционирования системы публичной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

- изучение положительных и отрицательных сторон моделей конституционно-правового регулирования взаимодействия власти и бизнеса в зарубежных странах для совершенствования конституционно-правового регулирования в России и в целях интеграции нашего государства в мировое сообщество.

### **Требования к уровню освоения содержания дисциплины**

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

*знать:* принципы взаимодействия экономики и права в современном государстве; условия эффективного развития предпринимательства в России и направления его воздействия на функционирование системы государственной власти; правовые модели лоббистской деятельности в зарубежных странах; правовые формы взаимодействия государства и субъектов предпринимательской деятельности; концепции социальной ответственности бизнеса;

*уметь:* оперировать правовыми и экономическими понятиями в сфере взаимоотношений власти и предпринимательства и использовать их в правотворческой и правоприменительной практике; приме-

нять процедурные нормы в области взаимодействия органов публичной власти и субъектов предпринимательской деятельности для реализации социально-экономических прав и свобод граждан и их объединений; ориентироваться в системе нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы взаимодействия власти и бизнеса; анализировать и применять правовые позиции Конституционного Суда России по отдельным вопросам обеспечения баланса частных и публичных интересов в сфере социально-экономических отношений;

*владеть:* навыками работы с нормативными правовыми актами России и ее субъектов; практическими навыками подготовки обращений в органы государственной власти субъектов РФ; навыками анализа правозащитной деятельности бизнес-омбудсмена, иных институтов гражданского общества; навыками принятия правовых решений в сфере защиты прав и свобод граждан и их объединений.

**Структура и содержание учебной дисциплины:** 3 зет /108 часов.

**Форма промежуточной аттестации** – экзамен.

### Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	Всего	По семестрам		
		3-й семестр		
Аудиторные занятия	32	32		
в том числе:				
лекции				
практические	32	32		
лабораторные				
Самостоятельная работа	76	76		
Итого	108	108		

### Источники

#### Основная литература

1. *Алексеев С. В.* Правовое регулирование предпринимательской деятельности : учеб. пособие / С. В. Алексеев. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 502 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114493>

2. Бархатова Е. Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации : С учетом изменений, внесенных в Конституцию РФ Федеральными конституционными законами № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ, 2-ФКЗ / Е. Ю. Бархатова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2015. – 269 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251930>

3. Бизнес и власть в России : формирование благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата : монография / под ред. А. Н. Шохина. – М. : Издательский дом Высшей школы экономики, 2015. – 464 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439922>

4. Бондарева Е. А. Конституционная экономика : учеб.-метод. пособие / Е. А. Бондарева. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2016. – 40 с.

5. Гаджиев Г. А. Право и экономика (методология) / Г. А. Гаджиев. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2016. – 256 с.

6. Право и экономическая деятельность: современные вызовы : монография / отв. ред. А. В. Габов. – М. : Статут, 2015. – 400 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=452567>

7. Современное предпринимательское право : монография / И. В. Ершова [и др.]. ; отв. ред. И. В. Ершова. – М. : Проспект, 2014. – 344 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=252169>

### *Основные нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации : Принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. законов о поправках от 30 декабря 2008 г., от 5 февраля 2014 г., от 21 июля 2014 г.) // Рос. газета. – 1993. – 25 дек. ; 2009. – 21 янв. ; 2014. – 7 февр., 22 июля.

2. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Рос. газета. – 1994. – 23 июля.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : федер. закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Рос. газета. – 1994. – 8 дек.

4. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Рос. газета. – 2014. – 2 июля.

5. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации : федер. закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ // Рос. газета. – 2007. – 31 июля.

6. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ // Рос. газета. – 2008. – 26 дек.

7. Устав Воронежской области : Устав Воронежской области от 7 июня 2006 г. – Режим доступа: <http://www.govvn.ru>

## Программа курса

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

#### **Тема: Роль взаимодействия государства и предпринимательства в современном развитии России**

##### План

1. Понятие и классификация функций государства.
2. Содержание функций государства в условиях модернизационных и глобализационных процессов.
3. Понятие, сущность, функции и принципы предпринимательства.
4. Конституционная экономика: понятие, предмет, этапы развития.
5. Субъекты предпринимательской деятельности. Типология предпринимательства. Виды предпринимательской деятельности.
6. Малое предпринимательство: сущность, государственная поддержка.

##### Источники

###### *Дополнительная литература*

1. *Бондарева Е. А.* Конституционно-правовое регулирование основ экономических отношений на уровне субъектов Российской Федерации / Е. А. Бондарева. – Воронеж : Кварта, 2010. – 242 с.
2. *Бондарева Е. А.* Принципы основ экономического строя как элемент конституционной экономики / Е. А. Бондарева // Конституционализм и государствоведение. – 2016. – № 2 (8). – С. 20–26.
3. *Бутова Т. В.* Власть и бизнес в современном обществе / Т. В. Бутова, М. В. Ерхов. – М. : Лаборатория книги, 2008. – 88 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=100881>
4. *Глаголев С. Н.* Бизнес и власть : актуальные проблемы взаимодействия / С. Н. Глаголев, В. В. Моисеев. – М. : Директ-Медиа, 2014. – 420 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=234083>
5. *Карапетов А. Г.* Экономический анализ права / А. Г. Карапетов. – М. : Статут, 2016. – 528 с.
6. *Козлова В. Н.* Понятие публичных и частных интересов и их соотношение / В. Н. Козлова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 7. – С. 35–38.
7. Конституционная экономика / под ред. Г. А. Гаджиева. – М. : Юстицинформ, 2010. – 256 с. – Режим доступа: [http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1\\_id=10594](http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=10594)

8. Малое и среднее предпринимательство : правовое обеспечение / Л. В. Андреева [и др.] ; отв. ред. И. В. Ершова. – М. : Юриспруденция, 2014. – 460 с. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. *May В. А.* Экономика и власть : Политическая история экономической реформы в России, 1985–1994 / В. А. Мау ; Акад. нар. хоз-ва при Правительстве РФ. – М. : Дело Лтд, 1995. – 109 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

### **Тема: Правовое регулирование и государственный контроль в сфере предпринимательства**

#### План

1. Понятие и виды государственного регулирования и контроля в сфере предпринимательской деятельности.
2. Государственная регистрация и лицензирование субъектов предпринимательской деятельности.
3. Конституционно-правовое регулирование конкуренции и ограничения монополистической деятельности.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

### **Тема: Правовое регулирование и государственный контроль в сфере предпринимательства (продолжение)**

#### План

1. Оказание публичных услуг субъектам предпринимательской деятельности.
2. Государственные корпорации: понятие, задачи, правовое регулирование.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : федер. закон от 8 августа 2001 г. № 129. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О лицензировании отдельных видов деятельности : федер. закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : федер. закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ // Рос. газета. – 2010. – 30 июля.

4. О защите конкуренции : федер. закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

#### *Дополнительная литература*

1. Антимонопольное (конкурентное) право : учебник / К. А. Писенко, И. А. Цинделиани, Б. Г. Бадмаев, К. В. Казарян. – М. : Российский государственный университет правосудия, 2015. – 420 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439613>

2. *Бородач М. В.* Конституционно-правовая природа публичной собственности : монография / М. В. Бородач. – Тюмень : Изд-во Тюмен. гос. ун-та, 2015. – 228 с.

3. *Данилова И. В.* Конституционные основы ограничения прав и свобод в экономической сфере (на примере лицензирования) : дис. ... канд. юрид. наук / И. В. Данилова. – М., 2014. – 208 с.

4. Конкуренция в рыночной экономике : пределы свободы и ограничений : монография / А. А. Амангельды [и др.] ; отв. ред. А. В. Габов. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, Юриспруденция, 2016. – 384 с.

5. *Мицкевич Л. А.* Государственный контроль (надзор) и бизнес : баланс прав и обязанностей : учеб. пособие / Л. А. Мицкевич, А. Ф. Васильева. – М. : Проспект, 2017. – 64 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=470548>

6. *Субанова Н. В.* Лицензирование предпринимательской деятельности : правовое регулирование, ответственность, контроль : монография // Н. В. Субанова. – М. : Статут, 2011. – 351 с. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

#### **Тема: Правовые формы взаимодействия органов публичной власти и предпринимательских структур**

##### План

1. Роль органов публичной власти в создании благоприятного экономического и социального климата для субъектов предпринимательской деятельности в России и ее субъектах.

2. Формы и методы взаимодействия государства и экономики.

3. Частно-государственные партнерства.
4. Саморегулируемые организации: статус и перспективы развития.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

#### **Тема: Правовые формы взаимодействия органов публичной власти и предпринимательских структур (продолжение)**

##### План

1. Представительские организации бизнеса в сфере политики и власти.
2. Торгово-промышленные палаты в России: понятие, членство, основные сферы деятельности.
3. РСПП, «Деловая Россия», ОПОРа России и др.: правовой статус, основные направления деятельности.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

#### **Тема: Правовые формы взаимодействия органов публичной власти и предпринимательских структур (продолжение)**

##### План

1. Институт бизнес-омбудсмена в России и его роль во взаимодействии органов публичной власти и предпринимательских структур.
2. Экспертная деятельность субъектов предпринимательской деятельности.
3. Участие бизнес-структур в консультационных советах.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О саморегулируемых организациях : федер. закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об иностранных инвестициях в Российской Федерации : федер. закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Об общественных объединениях : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об Общественной палате Российской Федерации : федер. закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ // Рос. газета. – 2005. – 7 апр.
6. Об основах общественного контроля в Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ // Рос. газета. – 2014. – 23 июля.
7. Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации : федер. закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ // Рос. газета. – 2013. – 8 мая.
8. О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации : Закон Рос. Федерации от 7 июля 1993 г. № 5340-1 // Рос. газета. – 1993. – 8 июля.
9. О регулировании отдельных отношений в сфере государственно-частного партнерства на территории Воронежской области : Закон Воронежской области от 1 июня 2016 г. № 65-ОЗ. – Режим доступа: <http://www.govvn.ru>

*Дополнительная литература*

1. Алгазина А. Ф. Саморегулирование как вид управленческой деятельности (административно-правовой аспект) : дис. ... канд. юрид. наук / А. Ф. Алгазина. – Омск, 2017. – 237 с.
2. Алпатов А. А. Государственно-частное партнерство : механизмы реализации / А. А. Алпатов, А. В. Пушкин, Р. М. Джапаридзе. – М. : Альпина Паблишерз, 2016. – 196 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=254581>
3. Горбачев А. П. Специализация института уполномоченного по правам человека в РФ (на примере уполномоченного по защите прав предпринимателей) : дис. ... канд. юрид. наук / А. П. Горбачев. – Белгород, 2015. – 152 с.
4. Канамготов А. Э. Государственно-частное партнерство в сфере услуг : дис. ... канд. экон. наук / А. Э. Канамготов. – СПб., 2014. – 191 с.
5. Кисель К. Ю. Современные модели взаимодействия бизнес-структур и органов государственной власти : дис. ... канд. полит. наук / К. Ю. Кисель. – М., 2013. – 176 с.
6. Литвяков С. С. Государственно-частное партнерство в финансировании транспортной инфраструктуры в РФ : дис. ... канд. экон. наук / С. С. Литвяков. – М., 2014. – 199 с.
7. Мохов А. А. Комментарий к Федеральному закону от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» : научно-практический (постатейный) / А. А. Мохов. – М. : Контракт, 2014. – 56 с. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. *Петров Д. А.* Правовой статус саморегулируемых организаций в сфере предпринимательства : дис. ... д-ра юрид. наук / Д. А. Петров. – СПб., 2016. – 443 с.

9. Публично-частное партнерство в России и зарубежных странах : правовые аспекты / под ред. В. Ф. Попондопуло, Н. А. Шевелевой. – М. : Инфотропик Медиа, 2015. – 528 с.

10. *Фадеева В. А.* Конституционно-правовой статус Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей : дис. ... канд. юрид. наук / В. А. Фадеева. – Саратов, 2016. – 193 с.

11. *Черномырдина Е. В.* Государственно-частное партнерство в механизме реализации функций современного государства : дис. ... канд. юрид. наук / Е. В. Черномырдина. – Самара, 2016. – 169 с.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

### **Тема: Оценка регулирующего воздействия (ОРВ): теоретико-правовые аспекты**

#### План

1. ОРВ: понятие, структура, виды, функции.
2. Методы и порядок проведения ОРВ.
3. Правовые основы и практика применения ОРВ на федеральном уровне.
4. Правовые основы и практика применения ОРВ в субъектах Российской Федерации.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия,

методики оценки регулирующего воздействия : Приказ Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации : Приказ Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Об утверждении Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации : Приказ Минюста России от 31 мая 2012 г. № 87. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Воронежской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности : Закон Воронежской области от 9 декабря 2015 г. № 197-ОЗ. – Режим доступа: <http://www.govrn.ru>

*Дополнительная литература*

1. Екимова Н. А. Оценка воздействия норм регулирования на конкуренцию / Н. А. Екимова // Российская юстиция. – 2009. – № 4. – С. 12–14.

2. Ефремов А. А. Формирование судебной практики по вопросам оценки регулирующего воздействия / А. А. Ефремов // Арбитражный и гражданский процесс. – 2015. – № 8. – С. 28–33.

3. Плешенков С. В. Актуальность корреляции принципов эффективности взаимодействия исполнительной и законодательной власти в субъектах РФ с методологией оценки регулирующего воздействия регионального законодательства / С. В. Плешенков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 8. – С. 18–20.

4. Руденко А. М. Оценка регулирующего воздействия : современное состояние проблемы и перспективы применения процедуры в субъектах Российской Федерации / А. М. Руденко, Н. В. Брюханова // Экономика. – 2012. – № 6. – С. 64–69.

5. Уманская В. П. Технология оценки регулирующего воздействия правовых актов / В. П. Уманская // Административное право и процесс. – 2013. – № 4. – С. 11–14.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

#### **Тема: Информационные аспекты взаимодействия бизнес-структур и органов публичной власти**

##### План

1. Право субъектов предпринимательской деятельности и их объединений на обращение в органы публичной власти.
2. Доступ бизнес-структур к информации о деятельности органов публичной власти.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9

#### **Тема: Информационные аспекты взаимодействия бизнес-структур и органов публичной власти (продолжение)**

##### План

1. Лоббирование: понятие, формы, методы.
2. Основные правовые модели лоббистской деятельности в зарубежных странах.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10

#### **Тема: Информационные аспекты взаимодействия бизнес-структур и органов публичной власти (продолжение)**

##### План

1. Коррупция в системе взаимоотношений власти и бизнеса.
2. Правовые основы противодействия коррупции в России.

##### **Источники**

###### *Нормативные правовые акты*

1. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации : федер. закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Рос. газета. – 2006. – 5 мая.
4. О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : федер. закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ // Рос. газета. – 2009. – 22 июля.
6. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Воронежской области : Закон Воронежской области от 2 июня 2010 г. № 43-ОЗ. – Режим доступа: <http://www.govvrn.ru>
7. О профилактике коррупции в Воронежской области : Закон Воронежской области от 12 мая 2009 г. № 43-ОЗ. – Режим доступа: <http://www.govvrn.ru>

#### *Дополнительная литература*

1. Авдеева А. И. Правовое регулирование общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук / А. И. Авдеева. – М., 2017. – 241 с.
2. Алексеева Л. Г. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов / Л. Г. Алексеева // Законность. – 2017. – № 9. – С. 14–16.
3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : становление, опыт, перспективы. – М. : Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2014. – 144 с.
4. Бумагин А. Н. Доступ к информационной деятельности судов в реализации конституционного принципа публичности правосудия : дис. ... канд. юрид. наук / А. Н. Бумагин. – Орел, 2015. – 182 с.
5. Вечернин Д. С. Правовое регулирование продвижения общественных интересов в органах государственной власти : дис. ... канд. юрид. наук / Д. С. Вечернин. – М., 2017. – 237 с.
6. Гриб В. В. Формы обеспечения доступа к информации о деятельности органов государственной и местной власти / В. В. Гриб // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 9. – С. 3–12.
7. Крупенков В. В. Государственные и бизнес-коммуникации : учеб.-практ. пособие / В. В. Крупенков, Н. А. Мамедова, А. Н. Грачев. – М. : Евразийский открытый институт, 2011. – 115 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90968>
8. Михеев Д. С. Информационная открытость деятельности органов местного самоуправления / Д. С. Михеев // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 10. – С. 64–68.

9. Панченко В. Ю. Публичные формы юридического содействия реализации прав и законных интересов : монография / В. Ю. Панченко. – М. : Проспект, 2015. – 148 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=252229>

10. Хайруллин Р. Р. Конституционный принцип открытости органов государственной власти в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук / Р. Р. Хайруллин. – Казань, 2017. – 203 с.

11. Чернышева Л. А. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления : проблемы теории и практики / Л. А. Чернышева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 6. – С. 50–53.

12. Экономика и право. Теневая экономика : учеб. пособие / Н. Д. Эриашвили [и др.] ; под ред. Н. Д. Эриашвили, Н. В. Артемьева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 449 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114534>

#### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11

##### **Тема: Социальная ответственность бизнеса как фактор его конкурентоспособности**

###### План

1. Теоретические основы и модели социального государства.
2. Понимание социальной ответственности бизнеса властью и представителями предпринимательской среды.
3. Внутренняя и внешняя социальная политика предпринимательства: понятие и содержание.

#### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 12

##### **Тема: Социальная ответственность бизнеса как фактор его конкурентоспособности (продолжение)**

###### План

1. Власть и бизнес: вопросы взаимной ответственности в социальном государстве.
2. Принципы рыночной экономики и социального государства в правовых позициях Конституционного Суда России.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 13

### **Тема: Социальная ответственность бизнеса как фактор его конкурентоспособности (продолжение)**

#### План

1. Концепции социальной ответственности предпринимательства.
2. Социальный ответственный бизнес в условиях глобализации.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях : федер. закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ // Рос. газета. – 1995.
2. О благотворительной деятельности в Воронежской области : Закон Воронежской области от 16 июля 1998 г. № 49-П-ОЗ. – Режим доступа: <http://www.govvrn.ru>
3. О социальном партнерстве : Закон Воронежской области от 29 апреля 1998 г. № 40-П-ОЗ. – Режим доступа: <http://www.govvrn.ru>

##### *Дополнительная литература*

1. *Алебастрова И. А.* Принцип социальной солидарности в конституционном праве : дис. ... д-ра юрид. наук / И. А. Алебастрова. – М., 2016. – 556 с.
2. *Бондарева Е. А.* Власть и бизнес : вопросы ответственности в социальном государстве / Е. А. Бондарева // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2012. – № 2 (13). – С. 28–36.
3. *Иваненко В. А.* Социальные права человека и социальные обязанности государства / В. А. Иваненко, В. С. Иваненко. – СПб. : Юрид. Центр Пресс, 2003. – 343 с.
4. *Казаков С. О.* Основные формы социального партнерства в России и Германии : сравнительно-правовой анализ : дис. ... канд. экон. наук / С. О. Казаков. – М., 2015. – 225 с.
5. *Нуртдинова А. Ф.* Социальная ответственность бизнеса : правовые аспекты экономической концепции / А. Ф. Нуртдинова // Журнал российского права. – 2015. – № 1. – С. 30–46.
6. *Расторгуев С. В.* Партнерство и соперничество во власти и в бизнесе в современной России / С. В. Расторгуев. – М. : РОССПЭН, 2014. – 296 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=428402>

7. Сальникова Л. С. Репутация в российском бизнесе : учеб. пособие / Л. С. Сальникова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Берлин : Директ-Медиа, 2016. – 295 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446606>

8. Социальное положение и уровень жизни населения России. – М. : Росстат, 2015. – С. 117. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2015/soc-pol.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2015/soc-pol.pdf)

9. Троицкая А. А. Конституционно-правовые пределы и ограничения свободы личности и публичной власти : дис. ... канд. юрид. наук / А. А. Троицкая. – М., 2008. – 228 с.

10. Фуртак А. А. О корпоративной социальной ответственности малого и среднего бизнеса / А. А. Фуртак // Журнал предпринимательского и корпоративного права. – 2016. – № 2. – С. 53–56.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14

### **Тема: Правовые основы взаимодействия государства и бизнеса в субъектах Российской Федерации (на примере Воронежской области)**

#### План

1. Концепции региональной политики взаимодействия государства и бизнеса.
2. Элементы государственной политики развития бизнеса в Воронежской области.
3. Организационно-правовое обеспечение поддержки бизнеса в регионе.
4. Правовые основы привлечения в экономику Воронежской области иностранных инвестиций.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О развитии малого и среднего предпринимательства в Воронежской области : Закон Воронежской области от 12 марта 2008 г. № 4-ОЗ. – Режим доступа: <http://www.govvn.ru>

2. Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Воронежской области : Закон Воронежской области от 27 мая 2014 г. № 61-ОЗ. – Режим доступа: <http://www.govvn.ru>

3. О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области : Закон Воронежской области от 7 июля 2006 г. № 67-ОЗ. – Режим доступа: <http://www.govvn.ru>

4. Об утверждении государственной программы Воронежской области «Развитие предпринимательства и торговли» : постановление Правительства Воронежской обл. от 30 октября 2015 г. № 839. – Режим доступа: <http://www.govvn.ru>

#### *Дополнительная литература*

1. Баранов О. Н. Взаимоотношения власти, бизнеса и общества как фактор социально-экономического развития / О. Н. Баранов. – М. : Лаборатория книги, 2009. – 69 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=96468>

2. Бондарева Е. А. Принципы рыночной экономики в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации / Е. А. Бондарева // Конституционализм и государствоведение. – 2017. – № 1 (9). – С. 30–36.

3. Толстова И. Э. Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне : монография / И. Э. Толстова, Т. Ю. Калошина, М. К. Останин. – Новосибирск : ИЦ НГАУ «Золотой колос», 2016. – 129 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=458704>

4. Шилкина О. А. Совершенствование механизма государственно-частного партнерства в регионе : дис. ... канд. экон. наук / О. А. Шилкина. – М., 2015. – 168 с.

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 15

#### **Тема: Организация публичной власти и основы экономики в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации**

##### План

1. Принцип разделения власти в решениях Конституционного Суда России.

2. Вопросы правового статуса федеральных органов государственной власти Российской Федерации в правовых позициях Конституционного Суда.

3. Вопросы правового статуса органов государственной власти субъектов Российской Федерации в правовых позициях Конституционного Суда.

4. Вопросы организации органов местного самоуправления в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 16

### **Тема: Организация публичной власти и основы экономики в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации (продолжение)**

#### План

1. Принципы основ экономических отношений в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации.

2. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам защиты экономических прав и свобод личности.

3. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по отдельным вопросам экономики.

4. Влияние правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации на формирование и осуществление экономической политики государства.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. *Александрова М. А.* Решения Конституционного Суда РФ как источник российского права : дис. ... канд. юрид. наук / М. А. Александрова. – М., 2017. – 256 с.

2. *Бондарева Е. А.* Принципы основ экономического строя как элемент конституционной экономики / Е. А. Бондарева // Конституционализм и государствоведение. – 2016. – № 2 (8). – С. 20–26.

3. *Бондарева Е. А.* Реализация принципа свободы экономической деятельности в практике Конституционного Суда Российской Федерации / Е. А. Бондарева // Научно-практический журнал. Правовая наука и реформа юридического образования. – 2013. – № 3 (26). – С. 10–19.

4. *Бондарева Е. А.* Защита права собственности – обязанность современного государства / Е. А. Бондарева // Правовая наука и реформа юридического образования. Вып. 24 : Конституционные обязанности государства / под ред. Ю. Н. Старилова. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2011. – С. 50–57.

5. *Бондарева Е. А.* Конституционное правосудие в России и зарубежных странах : учеб.-метод. пособие / Е. А. Бондарева. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2016. – 56 с.

6. *Гаджиев Г. А.* Конституционные принципы рыночной экономики : Развитие основ гражданского права в решениях Конституционного Суда Российской Федерации / Г. А. Гаджиев. – М. : Юрист, 2002. – 284 с.

7. *Гриценко А. С.* Социальные основания и юридические условия ограничения свободы предпринимательства в конституционном праве и практике конституционного правосудия : дис. ... канд. юрид. наук / А. С. Гриценко. – Владивосток, 2017. – 187 с.

8. *Ижаев О. А.* Конституционно-правовые основы судебной защиты социально-экономических прав человека и гражданина в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук / О. А. Ижаев. – М., 2017. – 208 с.

9. Судебный конституционный контроль и нормотворчество : проблемы соотношения / И. Ю. Остапович. – М. : НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 230 с.

### **Задания для контрольных работ**

#### **КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 1 (СОСТАВЛЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ)**

Составить обращение (в форме предложения) в органы государственной власти Воронежской области в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

Для составления предложения необходимо изучить содержание ст. 2, 4, 7 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», закрепляющих общие требования к обращению, направляемому в органы государственной власти.

#### **КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 2 (СОСТАВЛЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ)**

Составить обращение (в форме жалобы) в соответствии с Федеральным законом «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Для составления жалобы необходимо изучить содержание ст. 4, 10 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», закрепляющих общие требования к обращению, направляемому бизнес-омбудсмену.

### **Вопросы для промежуточной аттестации**

1. Конституционная экономика: понятие, предмет, этапы развития.
2. Понятие, сущность, функции и принципы предпринимательства.
3. Субъекты предпринимательской деятельности. Типология предпринимательства. Виды предпринимательской деятельности.
4. Малое предпринимательство: сущность, государственная поддержка.
5. Понятие и виды государственного регулирования и контроля в сфере предпринимательской деятельности.
6. Государственная регистрация и лицензирование субъектов предпринимательской деятельности.
7. Конституционно-правовое регулирование конкуренции и ограничения монополистической деятельности.
8. Формы и методы взаимодействия государства и экономики.
9. Частно-государственные партнерства.
10. Саморегулируемые организации: статус и перспективы развития.
11. Представительские организации бизнеса в сфере политики и власти.
12. Торгово-промышленные палаты в России: понятие, членство, основные сферы деятельности.
13. РСПП, «Деловая Россия», ОПОРа России и др.: правовой статус, основные направления деятельности.
14. Институт бизнес-омбудсмена в России и его роль во взаимодействии органов публичной власти и предпринимательских структур.
15. Экспертная деятельность субъектов предпринимательской деятельности.
16. Участие бизнес-структур в консультационных советах.
17. ОРВ: понятие, структура, виды, функции.
18. Методы и порядок проведения ОРВ.
19. Правовые основы и практика применения ОРВ на федеральном уровне.
20. Правовые основы и практика применения ОРВ в субъектах Российской Федерации.

21. Право субъектов предпринимательской деятельности и их объединений на обращение в органы публичной власти.
22. Доступ бизнес-структур к информации о деятельности органов публичной власти.
23. Лоббирование: понятие, формы, методы.
24. Основные правовые модели лоббистской деятельности в зарубежных странах.
25. Коррупция в системе взаимоотношений власти и бизнеса.
26. Правовые основы противодействия коррупции в России.
27. Власть и бизнес: вопросы взаимной ответственности в социальном государстве.
28. Понимание социальной ответственности бизнеса властью и представителями предпринимательской среды.
29. Концепции социальной ответственности предпринимательства.
30. Принципы рыночной экономики и социального государства в правовых позициях Конституционного Суда России.
31. Элементы государственной политики развития бизнеса в Воронежской области.
32. Организационно-правовое обеспечение поддержки бизнеса в регионе.
33. Принцип разделения власти в решениях Конституционного Суда России.
34. Вопросы правового статуса федеральных органов государственной власти Российской Федерации в правовых позициях Конституционного Суда.
35. Вопросы правового статуса органов государственной власти субъектов Российской Федерации в правовых позициях Конституционного Суда.
36. Вопросы организации органов местного самоуправления в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации.
37. Принципы основ экономических отношений в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации.
38. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам защиты экономических прав и свобод личности.

39. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по отдельным вопросам экономики.

40. Влияние правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации на формирование и осуществление экономической политики государства.

### **Словарь основных понятий и терминов**

**Административные барьеры** – это действия (бездействия) органов государственной власти, выраженные в виде принятия нормативно-правовых актов, противоречащих действующему законодательству и нормативным актам Российской Федерации и ее субъектам, связанные с злоупотреблением и превышением своих полномочий при проведении ими контроля и надзора за деятельностью субъектов предпринимательства.

*Виды а.б.:* ограничение прав хозяйствующих субъектов путем установления различного рода условий, не предусмотренных действующим законодательством; установление не предусмотренных законом сборов и обязанностей; принятие правовых актов с превышением предоставленных полномочий; административные барьеры при входе предпринимателей на рынки: лицензирование, разрешения, регистрация, согласование проектной документации, получение доступа к льготному кредитованию, лизингу и выделению субсидий, заключение контрактов на государственные или муниципальные закупки; административные барьеры, связанные с допуском товаров (услуг) на рынки: сертификация, маркирование, паспортизация; административные барьеры, связанные с проведением государственного контроля (надзора), делопроизводство, многочисленные формы обязательной отчетности.

**Ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации** – некоммерческая организация, учредителями которой являются органы государственной власти субъектов Российской Федерации и которая создается на добровольной основе в целях межрегиональной интеграции и социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

**Баланс публичных и частных интересов** – такое состояние системы, при котором: 1) обеспечивается взаимовыгодное сотрудничество субъектов правоотношений во всех сферах жизнедеятельности; 2) введение ограничений прав и законных интересов субъектов правоотношений соразмерно поставленным целям достижения социально полезных результатов отвечает принципам законности и справедливости.

**Глобализация** – макромасштабный, многоплановый и внутренне противоречивый процесс нарастания общего в элементах мировых экономической, социальной и правовой систем.

**Государственная стратегия в экономической сфере** – система норм права, регулирующих подготовку, реализацию и контроль исполнения актов в сфере целеполагания, мониторинга, анализа, прогнозирования и планирования экономического развития.

**Государственно-частное партнерство:**

– это совокупность организационно-правовых и финансово-экономических отношений и действий государства и частного бизнеса, направленных на достижение общих целей реализации экономической политики государства;

– среднесрочные и долгосрочные отношения между государственным и частным сектором; партнерство включает в себя распределение рисков и доходов, а также использование квалификации и ресурсов государственного и частного сектора для достижения намеченных стратегических результатов в интересах государства;

– взаимодействие публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, осуществляемое на основании заключенного по результатам конкурсных процедур соглашения о государственно-частном партнерстве, направленного на повышение качества и обеспечение доступности предоставляемых услуг населению, а также на привлечение в экономику частных инвестиций, в соответствии с которым частный и публичный партнеры принимают на себя обязательства в соответствии с законом.

**Частный партнер** – индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо, за исключением государственных компаний; государственных корпораций; государственных

и муниципальных унитарных предприятий; государственных и муниципальных учреждений; хозяйственных обществ, 100 % акций или долей в уставном капитале которых принадлежат Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

**Публичный партнер** – Российская Федерация, и (или) субъект (субъекты) Российской Федерации, и (или) орган (органы) местного самоуправления в лице уполномоченных ими органов.

**Формы г.ч.п.:** институциональная (особые экономические зоны, институты развития, государственные компании, совместные предприятия и др.) и контрактная.

**Государственно-частное партнерство** – это юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество органов и организаций публичной власти и субъектов частного предпринимательства в отношении объектов, находящихся в сфере непосредственного государственного интереса и контроля, предполагающее распределение рисков между партнерами, осуществляемое в целях наиболее эффективной реализации проектов, имеющих важное государственное и общественное значение.

**Государственные или муниципальные преференции** – предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

**Единство экономического пространства** – общий конституционный принцип регулирования экономических отношений, представляющий собой объединение географических, экономических, политических, культурных факторов развития общества, обеспеченное правовым регулированием со стороны государства.

**Конкуренция** – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

**Конституционализация экономических и социальных отношений** – означает расширение конституционного влияния на регулирование экономических и социальных отношений; проникновение конституционно-правовых норм в сферу иного отраслевого воздействия на социально-экономические отношения, что обеспечивает интеграцию в правовую практику функционирования государства основополагающих конституционных принципов, отражающих качественные характеристики демократического конституционного строя.

**Конституционная экономика** представляет собой:

1) систему конституционных принципов государственного регулирования, а также функционирования экономической системы в конкретной стране, закрепленную (с учетом территориального устройства) в конституционном законодательстве государства в целом или его составных частей;

2) научное направление на стыке права и экономики, которое изучает принципы оптимального сочетания экономической целесообразности с достигнутым уровнем конституционного развития, отраженным в нормах конституционного права, регламентирующих экономическую и политическую деятельность в государстве.

*Предмет к.э.* составляют четыре основные группы вопросов, регулируемых конституцией и имеющих непосредственное отношение к социально-экономическому развитию страны: принципы основ экономического строя; собственность, ее формы, структура и гарантии; социально-экономические права, свободы и гарантии граждан; основы правового регулирования налоговых, банковских отношений, а также бюджетного процесса.

*Предмет к.э.* отражает соотношение прав и возможностей государства и частного лица, а в ряде случаев и прямо определяет экономиче-

скую роль государства, возможности и пределы вмешательства власти в хозяйственный процесс.

**Конституционно-правовые пределы вмешательства государства в экономику** – это предопределенные конституционными нормами и факторами экономико-правового характера границы государственных полномочий, нарушение которых влечет негативные последствия социально-экономического характера (падение уровня производства, безработицу, инфляцию и др.). Выделяется три группы таких ограничений: общие ограничения (обусловленные особенностями положения публично-властного субъекта в правовом государстве); инструментальные ограничения (связанные с механизмом реализации государством своих полномочий через органы); специальные (обусловленные особенностями экономической системы).

**Конституционно-правовое положение государства в экономической системе** – установленные нормами конституционного права цели, функции и полномочия государства по обеспечению общественного благосостояния и стабильного экономического развития. Его структура включает в себя конституционно-правовые цели, функции, статус (полномочия и ответственность) государства в экономической системе, конституционно-правовые пределы государственного вмешательства в экономику.

**Конституционно-правовой механизм взаимодействия индивидуального предпринимателя с государством** – это система правовых средств и процедур, урегулированных нормами конституционного права и производными от них нормами других отраслей права, совокупность финансово-экономических, организационно-технических факторов, направленных на установление баланса в отношениях «индивидуальный предприниматель – государство» в целях обеспечения надлежащей реализации конституционных ценностей, составляющих основу такого взаимодействия.

**Конституционно-правовой механизм защиты права на предпринимательскую деятельность** – это система конституционно-правовых норм, государственных органов, общественных организаций и объединений, а также правовых средств, с помощью которых осущест-

вляется деятельность по защите и восстановлению нарушенного права, посредством чего достигается полная и эффективная его реализация.

*Элементами* указанного механизма являются: способы и средства защиты, система государственных правозащитных органов, общественных организаций и объединений и лиц, специально уполномоченных осуществлять правозащитную деятельность.

**Конституционно-правовой экономической режим** – особый порядок регулирования экономических отношений, характеризующийся совокупностью различных правовых средств, формирующих условия и правила деятельности граждан и организаций, а также порядок реализации ими своих прав и свобод в экономической сфере, обеспечивающий нормальное функционирование экономической системы на основе сочетания публичных и частных интересов в рамках принципов свободы экономической деятельности, защиты собственности и государственно-го вмешательства.

*Конституционно-правовой экономической режим* позволяет учитывать географические, исторические, социальные и культурные особенности, присущие конкретному обществу и определяющие основные модели поведения участников экономической деятельности.

**Конституционные принципы основ экономического строя** – это обладающие высшей степенью определенности фундаментальные устои экономического развития общества, которыми должны руководствоваться органы государственной власти при выработке политики в соответствующей сфере и принятии конкретных экономических решений.

**Конституционный институт основ экономического строя Российской Федерации** является составной двухуровневой частью подотрасли конституционного законодательства, регулирующей сферы жизнедеятельности гражданского общества и государства, в которой преобладают комплексные нормы, дающие импульс для развития таких отраслей законодательства, как гражданское, финансовое, трудовое, земельное, экологическое, международное.

*Структуру* к.и.о.э.с. составляют конституционные принципы (ст. 8, 9); гарантии их реализации (ст. 74, 75); экономические права и

свободы личности (ст. 29, 34–37, 44); государственное регулирование экономики (предметы ведения Российской Федерации и ее субъектов) (ст. 71–73).

**Конституционный институт основ экономического строя (на уровне субъекта Российской Федерации)** – обособленная и внутренне устойчивая система взаимосвязанных групп конституционных норм в рамках совместного с Российской Федерацией и исключительного ведения субъектов Российской Федерации, регулирующих важнейшие отношения в сфере собственности, производства, обмена, распределения и потребления материальных и духовных благ, основанная на общих и частных принципах, обусловленная объективными закономерностями экономического развития региона.

**Конституционный принцип свободы экономической деятельности** – гарантия государства на свободное использование лицом (физическим, юридическим) своего трудового или делового потенциала, определенная степень невмешательства государства в производство, распределение, обмен или потребление товаров и услуг в соответствии с необходимым для граждан и коммерческих организаций уровнем защиты и свободы выбора формы и вида экономической деятельности.

**Конституционный экономический публичный порядок** – состояние экономических отношений в обществе, образуемое в результате целенаправленного воздействия государства путем их законодательного регулирования, в результате которого устанавливаются пределы вмешательства государства, возможности ограничения частных прав в публичных интересах в целях обеспечения экономической безопасности страны.

**Координация экономической деятельности** – согласование действий хозяйствующих субъектов третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких хозяйствующих субъектов и не осуществляющим деятельности на товарном рынке, на котором осуществляется согласование действий хозяйствующих субъектов. Не являются координацией экономической деятельности действия хозяйствующих субъектов, осуществляемые в рамках «вертикальных» соглашений.

1) лицензирование – деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования;

2) лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

**Лоббизм** – оказание давления на парламентария путем личного или письменного обращения или другим способом (организация массовых петиций, потока писем, публикаций) со стороны какой-либо группы или частных лиц, цель которого – добиться принятия или отклонения какого-либо законопроекта. Лоббисты могут представлять заранее подготовленные законопроекты, оказывать консультативную помощь, содержать свои конторы при законодательных органах.

**Монополистическая деятельность** – злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

**Основы экономических отношений** (как элемент экономической системы) – это совокупность основополагающих связей, складывающихся между людьми и (или) хозяйствующими субъектами по поводу

производства, обмена, распределения и потребления жизненных благ и основанных на принципах единого экономического пространства, свободы экономической деятельности, многообразия и равенства форм собственности, поддержки конкуренции и ограничения монополистической деятельности.

***Оценка регулирующего воздействия:***

1) система процедур и методик, направленных на определение и измерение выгод, издержек и последствий осуществляемого регулирования;

2) вид экспертизы принимаемых либо существующих правовых актов, проводимой в соответствии с принятым порядком проведения оценки регулирующего воздействия и необходимой для дальнейшего продвижения проекта правового акта, либо обоснования необходимости существующего регулирования. В данном случае можно говорить об обязательности проведения оценки регулирующего воздействия в целях принятия правовых актов определенной направленности, при этом отчетные материалы о проведении такой экспертизы в общем случае обязательны к включению в комплект сопроводительных материалов к проекту нормативного правового акта и обнародованию.

***Правовой мониторинг (мониторинг правоприменения)*** – комплексная и плановая деятельность, осуществляемая федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в установленных законом случаях.

***Принцип партнерства предпринимателей и органов власти*** подразумевает согласованное взаимодействие представителей бизнеса и власти в сфере регулирования социальных и экономических отношений, направленное, с одной стороны, на улучшение положения хозяйствующих субъектов, а с другой – на максимизацию социального эффекта от такого улучшения.

*Основными видами партнерства* являются участие предпринимательского сообщества в управлении делами государства; передача государственных полномочий предпринимателям; социальное партнерство; *государственно-частное партнерство*.

**Публично-значимая деятельность** – деятельность по реализации отдельных публичных функций физическими и юридическими лицами в порядке и на условиях, установленных законодательством.

**Публичные интересы** – 1) интересы, связанные с полномочиями и организационно-властной деятельностью государства, с выполнением общественных целей и задач, направленные на удовлетворение потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства; 2) то, в чем общество, его социальные группы видят определенную ценность, которая удовлетворяет материальные, духовные и иные потребности и подлежит вследствие этого защите в установленном законом порядке.

**Предметом п.и.** выступает то благо, которое необходимо для функционирования и развития социальных групп, определенный правовой принцип и т. п., при защите которого может быть установлен соответствующий баланс публичных и частных интересов, во имя которого могут быть ограничены права и законные интересы других носителей юридических дозволений.

**Условиями правового обеспечения п.и.** являются: 1) незыблемость основ конституционного строя; 2) охрана государственных границ, оборона страны, общественная безопасность; 3) устойчивость власти и ее институтов; 4) легальное разграничение полномочий органов всех уровней; 5) политическая самостоятельность и активность граждан; 6) приоритет государственных (национальных) интересов в тех или иных сферах экономики, культуры.

**Публичные консультации** при проведении *оценки регулирующего воздействия* – форма взаимодействия граждан и органов публичной власти, выражающаяся в сборе мнений заинтересованных групп о влиянии предполагаемого регулирования на дальнейшее развитие экономических институтов и непосредственных участников экономических отношений.

**Рейдерство** – (англ. – «набег», «внезапное нападение») – 1) враждебное и незаконное поглощение бизнеса с помощью специально инициированного бизнес-конфликта; захват чужого бизнеса с необоснованным использованием юридических норм и институтов, извращающих их сущность; 2) это общественно опасное, противоправное деяние, связанное с незаконным приобретением права владения, и (или) пользования, и (или) распоряжения активами (частью активов) юридического лица, либо связанное с установлением контроля над юридическим лицом путем незаконного приобретения права владения, и (или) пользования, и (или) распоряжения долями участников юридического лица в уставном капитале юридического лица и (или) голосующими акциями акционерного общества, причиняющее вред правам и законным интересам собственников и осуществляемое вопреки их волеизъявлению, угрожающее безопасности личности, общества и государства.

**Саморегулируемая организация** – это объединение субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, возглавляемая органами управления (общее собрание членов саморегулируемой организации, исполнительный орган единоличный или коллегиальный), имеющее обособленное имущество, созданное для производства материальных и духовных ценностей, а также реализации иных потребностей его членов и наделенная властными полномочиями по отношению к своим членам.

**Свобода экономической деятельности** (свобода предпринимательства) – возможность приобретать ресурсы, организовывать процесс производства товара или услуги по собственному выбору и продавать этот товар или услугу на рынке и свобода выбора (возможность владельцев материальных ресурсов использовать или реализовывать эти ресурсы по своему усмотрению).

**Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей** и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав

органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

**Финансово-экономическое обоснование** представляет собой форму оценки воздействия, преимущественно используемую для оценки изменений чистых денежных потоков, возникающих в результате реализации мер государственного регулирования, принятия нормативных правовых документов, корпоративных программ, направленных на изменения в социально-экономической сфере.

**Формы взаимодействия предпринимательского сообщества и органов власти** в области осуществления регулирования:

1) лоббирование интересов предпринимательских структур при осуществлении нормативного правового регулирования. Данный вид взаимодействия характерен для крупного бизнеса;

2) участие представителей бизнеса в проведении различных экспертиз (антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов; независимая экспертиза проектов административных регламентов; общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов);

3) создание совещательных и консультативных органов при органах государственной власти;

4) участие в осуществлении государственного регулирования через Общественную палату Российской Федерации, общественные палаты субъектов РФ;

5) участие в осуществлении государственного регулирования через функционирование общественных объединений предпринимателей.

**Частные интересы** – личные, не общественные, не государственные; принадлежащие отдельным лицам, не обществу, не государству; относящиеся к личному, индивидуальному владению, деятельности, хозяйству и вытекающим отсюда отношениям;

– совокупность прав, распространяющих свое действие на частных лиц, граждан, регулирующих имущественные и связанные с ними немущественные личные отношения граждан.

*Ч.и.* подчеркивают независимость и инициативу индивидуальных собственников и объединений (корпораций) в их имущественной деятельности и в личных отношениях, связанных с саморегуляцией сво-

бодной личности, осуществлением права частной собственности и частного предпринимательства.

**Экономическая безопасность** – составная часть национальной безопасности России, представляющая собой состояние защищенности личности, общества, государства в сфере производства, обмена, распределения и потребления материальных и нематериальных благ от внутренних и внешних угроз, в целях обеспечения эффективного и устойчивого развития страны.

**Экономическая конституция** — это совокупность конституционных принципов, норм, представляющих собой внутренне согласованную подсистему в системе конституционного права, имеющих общую направленность на правовое регулирование экономических отношений на макроюридическом конституционно-правовом уровне.

**Экономическая система** – совокупность ресурсов и хозяйствующих (экономических) субъектов, образующих единое целое, взаимодействующих между собой в сфере производства, обмена, распределения и потребления материальных благ.

**Экономическая функция государства** – это направление деятельности и особый механизм государственного воздействия на отношения в соответствующей сфере общественной жизни, складывающихся из отношений собственности, производства, обмена, распределения, потребления материальных и духовных благ, в котором конкретизируются сущность, социальное назначение, задачи и цели государства на конкретном историческом этапе развития и раскрывается активная служебная роль государства как части надстройки, по отношению к базису.

*Подфункциями э.ф.г.* являются установление и обеспечение стабильности «правил игры» экономической деятельности; разгосударствление и приватизация имущества; защита права собственности; пресечение недобросовестной конкуренции; поддержка предпринимательства и обеспечение эффективного взаимодействия политической и хозяйственной власти; формирование инфраструктуры рыночного хозяйства; содействие приведению в соответствие организационных структур, механизмов управления государственных и частных предприятий требованиям рыночной организации производства; реализация

государственных программ социально-экономического развития; определение и реализация приоритетов в промышленной, научно-технической, структурной и т. п. политике государства в целях обеспечения экономической безопасности страны; создание системы экономического мониторинга субъектов (группы субъектов) Российской Федерации.

**Экономический суверенитет** – это возможность отдельного государства самостоятельно принимать важнейшие стратегические решения в финансовой, банковской и валютной сферах, проводить экономическую политику с учетом национальных интересов.

**Э.с.** как многоаспектное явление представляет собой:

- суверенное право свободно распоряжаться своими материальными ресурсами и всей экономической деятельностью;
- верховенство государства в экономической области и соответствующее подчинение власти государства всех лиц и организаций, находящихся на его территории, а также правовой порядок и механизмы его политико-правовой реализации;
- основа, материальное обеспечение суверенитета государственного;
- принцип международного права, означающий самостоятельность государства в осуществлении суверенных прерогатив экономического содержания во взаимоотношениях с другими государствами.

**Экономический федерализм** – отношения на основе сочетания принципов централизма и децентрализации между федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации по поводу формирования и реализации экономической политики государства, разграничения компетенции Федерации и ее субъектов в данной сфере общественных отношений, при определенной степени самостоятельности последних, в целях интеграции региональных хозяйственных комплексов в единое экономическое пространство.

---

# ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

## Введение

Важным является исследование теоретических и практических проблем правового регулирования организации и деятельности органов публичной власти не только на федеральном и местном уровнях, но и на региональном уровне.

Учебная дисциплина «Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации» нацелена на углубленное изучение учебных, научных и нормативных источников по организации и деятельности законодательных (представительных), исполнительных и судебных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, выработку у магистрантов умений и навыков применения полученных знаний в повседневной деятельности регионального государственного аппарата.

Актуальность и практическая значимость преподавания данной дисциплины заключается в подготовке квалифицированных специалистов в области государственного управления.

В магистерской программе «Юрист органов публичной власти» дисциплина «Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации» относится к профессиональному циклу дисциплин и блоку дисциплин обязательной части.

## Цель и задачи учебной дисциплины

*Цель:* сформировать у студентов целостное представление о правовых основах организации и осуществления государственной власти на региональном уровне.

*Задачи:* изучить вопросы организации и деятельности законодательных, исполнительных и судебных органов государственной власти субъектов Российской Федерации; раскрыть принципы и формы взаимоотношений законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации; сформировать представление об основных проблемах взаимоотношений федеральных органов власти и органов власти субъектов Российской Федерации; раскрыть меры юридической ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

### **Требования к уровню освоения содержания дисциплины**

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

*знать:* конституционно-правовые основы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации; общие вопросы организации взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов; основы правового положения депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

*уметь:* анализировать и правильно применять региональное законодательство, регулирующее основы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации; давать его сравнительную оценку с аналогичным законодательством других субъектов Российской Федерации; оперировать понятиями и категориями, используемыми в федеральном и региональном законодательстве, регулирующем основы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

*владеть:* юридической терминологией; навыками работы с федеральными и региональными нормативными правовыми актами; навыками анализа правоприменительной деятельности в субъектах Российской Федерации; навыками разрешения коллизий между федеральным и региональным законодательством.

**Структура и содержание учебной дисциплины:** 3 зет / 108 часов.

**Форма промежуточной аттестации** – экзамен.

### Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоёмкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		3-й семестр		
Аудиторные занятия	32	32		
в том числе:				
лекции				
практические	32	32		
лабораторные				
Самостоятельная работа	40	40		
Форма промежуточной аттестации – экзамен	36	36		
Итого	108	108		

### Источники

#### Основная литература

1. Органы государственной власти в России. Конституционно-правовой аспект : учеб. пособие – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2016. – 351 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447083>
2. Основы органов государственной власти России : учеб. пособие / Б. Н. Габричидзе [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 479 с. – Режим доступа: [http://biblioclub.lib.vsu.ru/index.php?page=book\\_red&id=116628&sr=1](http://biblioclub.lib.vsu.ru/index.php?page=book_red&id=116628&sr=1)
3. Козлова Е. И. Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2016. – 578 с.

#### Основные нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
3. Устав (Основной закон) Воронежской области : закон Воронежской области от 7 июня 2006 г. // Коммуна. – 2006. – 10 июня.

## **Программа курса**

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1**

#### **Тема: Конституционно-правовые основы организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации**

##### **План**

1. Становление системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
2. Основные модели организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
3. Конституционно-правовые основы организации и осуществления государственной власти в субъектах Российской Федерации.
4. Принципы деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

##### **Источники**

###### *Дополнительная литература*

1. *Потапов М. Г.* Органы государственной власти субъектов РФ : учебное пособие / М. Г. Потапов, И. В. Балакина ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Новосибирский государственный технический университет. – Новосибирск : НГТУ, 2015. – 116 с. – Режим доступа: [biblioclub.ru/index.php?page=book&id=43843](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=43843)

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2**

#### **Тема: Конституционно-правовые основы организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации**

##### **План**

1. Система органов государственной власти субъекта Российской Федерации.
2. Принципы и формы взаимоотношений органов государственной власти субъекта Российской Федерации.
3. Ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

## **Источники**

### *Дополнительная литература*

1. *Потапов М. Г.* Органы государственной власти субъектов РФ : учебное пособие / М. Г. Потапов, И. В. Балакина ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Новосибирский государственный технический университет. – Новосибирск : НГТУ, 2015. – 116 с. – Режим доступа: [biblioclub.ru/index.php?page=book&id=43843](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=43843)

2. Ответственность в системе государственной власти и местного самоуправления и противодействие коррупции : монография / под ред. Е. С. Шугриной. – М. : Юрлитинформ, 2013. – 222 с.

## **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3**

### **Тема: Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации**

#### **План**

1. Основы статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Наименование законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации, его структура.

3. Внутренняя организация и деятельность законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (на примере Воронежской области).

4. Порядок досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

## **Источники**

### *Нормативные правовые акты*

1. О Регламенте Воронежской областной Думы : пост. Воронежской обл. Думы от 22 апреля 2004 г. № 824-III-ОД (в ред. от 03.03.2017). – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/software/systems>

### *Дополнительная литература*

1. *Григорьева Н. В.* Особенности формирования и деятельности законодательных органов субъектов РФ (на примере Законодательного собрания Забайкальского края) / Н. В. Григорьева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 10. – С. 20–25.

2. Садовникова Г. Д. Законодательные органы субъектов Российской Федерации : проблемы формирования и реализации представительной функции / Г. Д. Садовникова // Lex russica. – 2017. – № 1. – С. 62–77.

#### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

### **Тема: Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации**

#### План

1. Основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
2. Участие законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в бюджетном контроле.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О Регламенте Воронежской областной Думы : пост. Воронежской обл. Думы от 22 апреля 2004 г. № 824-III-ОД. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/software/systems>

#### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

### **Тема: Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации**

#### План

1. Право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации.
2. Порядок принятия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативных правовых актов.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О Регламенте Воронежской областной Думы : Пост. Воронежской обл. Думы от 22 апреля 2004 г. № 824-III-ОД. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/software/systems>

*Дополнительная литература*

1. Бекетова С. М. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации / С. М. Бекетова. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2007. – 265 с.
2. Законотворческая политика субъектов Российской Федерации : проблемы теории и практики : сборник научных статей по итогам работы круглого стола / Рос. акад. наук, Ин-т гос. и права, Сарат. фил. ; Пенз. гос. ун-т ; Законодат. собрание Пенз. обл. ; под ред. А. В. Малько. – Пенза : Изд-во ПГУ, 2010. – 294 с.

**ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6**

**Тема: Правовой статус депутата законодательного  
(представительного) органа государственной власти  
субъекта Российской Федерации**

**План**

1. Основы правового положения депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
2. Депутатский мандат.
3. Условия осуществления депутатом депутатской деятельности.
4. Ограничения, связанные с депутатской деятельностью.

**Источники**

*Нормативные правовые акты*

1. О статусе депутата Воронежской областной Думы : Закон Воронежской области от 7 декабря 2006 г. № 102-ОЗ // Молодой Коммунар. – 2006. – 16 дек.
2. Избирательный кодекс Воронежской области : Закон Воронежской области от 27 июня 2007 г. № 87-ОЗ // Молодой Коммунар. – 2007. – 5 июля.

*Дополнительная литература*

1. Алимов Э. В. Некоторые проблемы конституционно-правового регулирования мандата депутата / Э. В. Алимов // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 4. – С. 47–54.
2. Арановский К. В. Конституционный Суд России об условиях профессионального замещения депутатских мандатов в субъектах Российской Федерации / К. В. Арановский, С. Д. Князев // Журнал конституционного правосудия. – 2015. – № 2. – С. 16–21.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

**Тема: Правовой статус депутата законодательного  
(представительного) органа государственной власти  
субъекта Российской Федерации**

План

1. Гарантии депутатской деятельности и неприкосновенности депутата.
2. Право депутата на отказ от дачи свидетельских показаний.
3. Основания досрочного прекращения депутатских полномочий.
4. Ответственность депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

**Источники**

*Дополнительная литература*

1. Докторова А. Т. К вопросу об ответственности народного депутата Республики Саха (Якутия) перед избирателями / А. Т. Докторова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 3. – С. 56–59.
2. Омарова З. Н. Парламентский иммунитет депутата законодательного органа власти субъекта Российской Федерации (на примере Республики Дагестан) // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 5. – С. 30–33.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

**Тема: Органы исполнительной власти субъекта  
Российской Федерации**

План

1. Система органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.
2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации: основы деятельности, основные полномочия, акты.
3. Ответственность должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

## **Источники**

### *Нормативные правовые акты*

1. О статусе депутата Воронежской областной Думы : закон Воронежской области от 7 декабря 2006 г. № 102-ОЗ // Молодой Коммунар. – 2006. – 16 дек.

### *Дополнительная литература*

1. *Алехин А. Е.* О новом подходе к процедуре наделения полномочиями председателя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации / А. Е. Алехин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 9. – С. 16–21.

2. *Братановский С. Н.* Полномочия и основные направления деятельности органов исполнительной власти субъектов Федерации в области образования граждан / С. Н. Братановский, С. А. Кочерга // Административное право и процесс. – 2015. – № 7. – С. 50–55.

3. *Гриб В. В.* Исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации как объекты общественного контроля / В. В. Гриб // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 7. – С. 3–8.

4. *Тхабисимова Л. А.* Становление института конституционно-правовой ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации / Л. А. Тхабисимова, А. Р. Махов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 8. – С. 20–25.

## **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9**

### **Тема: Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации**

#### **План**

1. Система исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации (на примере Воронежской области).

## **Источники**

### *Нормативные правовые акты*

1. О системе исполнительных органов государственной власти Воронежской области : Закон Воронежской области от 17 октября 2012 г. № 111-ОЗ // Молодой Коммунар. – 2012. – 20 окт.

2. О правительстве Воронежской области : Закон Воронежской области от 30 сентября 2008 г. № 77-ОЗ // Молодой Коммунар. – 2008. – 4 окт.

3. О структуре исполнительных органов государственной власти Воронежской области : указ губернатора Воронежской обл. от 17 октября 2014 г. № 395-у // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет. – 2014. – 20 окт. – Режим доступа: [www.govvn.ru](http://www.govvn.ru)

*Дополнительная литература*

1. Агибалов Ю. В. Организация работы регионального правительства : учеб.-метод. пособие / Ю. В. Агибалов. – Воронеж : Научная книга, 2013. – 264 с.

2. Демидов М. В. Исполнительная власть субъекта Российской Федерации : конституционно-правовой аспект ее статуса / М. В. Демидов // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 1. – С. 62–65.

3. Рубашкин В. В. Возможна ли идеальная система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации? / В. В. Рубашкин // Современное право. – 2015. – № 7. – С. 155–160.

**ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10**

**Тема: Правовой статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

**План**

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: понятие и место в системе органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) гражданами Российской Федерации.

3. Порядок избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

## **Источники**

### *Нормативные правовые акты*

1. Об утверждении Положения о порядке внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 11 июля 2013 г. № 620 // Рос. газета. – 2013. – 15 июля.

2. Избирательный кодекс Воронежской области : закон Воронежской области от 27 июня 2007 г. № 87-ОЗ // Молодой Коммунар. – 2007. – 5 июля.

### *Дополнительная литература*

1. *Алехин А. Е.* О новом подходе к процедуре наделения полномочиями председателя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации / А. Е. Алехин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 9. – С. 16–21.

2. *Степанова А. А.* Заметки о высшем должностном лице субъекта Федерации / А. А. Степанов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 7. – С. 30–35.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11

### **Тема: Правовой статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

#### План

1. Основные полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

2. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

## **Источники**

### *Дополнительная литература*

1. *Безруков А. В.* Роль высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в системе реализации мер обеспечения правопорядка / А. В. Безруков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 12. – С. 14–17.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 12

### **Тема: Правовой статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

#### План

1. Досрочное прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. *Кравцова Е. А.* К вопросу об участии Президента Российской Федерации в процедуре досрочного прекращения полномочий высших должностных лиц субъектов Российской Федерации / *Е. А. Кравцова* // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 6. – С. 45–49.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 13

### **Тема: Органы судебной власти субъекта Российской Федерации**

#### План

1. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации: конституционно-правовая основа, порядок формирования, структура, полномочия.

2. Виды и юридическая сила решений конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О судебной системе Российской Федерации : федер. конст. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

##### *Дополнительная литература*

1. *Брежнев О. В.* Нетипичные полномочия конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации / *О. В. Брежнев* // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 10. – С. 28–32.

2. Брежнев О. В. Разрешение споров о компетенции как полномочие конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации / О. В. Брежнев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 6. – С. 47–50.

3. Иванова Е. Л. Проблемы законодательного регулирования механизма назначения состава конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации / Е. И. Иванова // Российская юстиция. – 2017. – № 8. – С. 48–51.

4. Портнова Е. В. Жалоба в конституционный (уставный) суд субъекта РФ как специфическая форма обращения граждан и их объединений в региональные органы государственной власти / Е. В. Портнова // Российская юстиция. – 2017. – № 12. – С. 5–7.

5. Портнова Е. В. Состав и требования к судьям конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации / Е. В. Портнова // Современное право. – 2017. – № 8. – С. 66–70.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14

### Тема: Органы судебной власти субъекта Российской Федерации

#### План

1. Проблемы формирования и деятельности органов судебной власти субъектов Российской Федерации.

2. Правовое регулирование субъектами Российской Федерации организации и деятельности мировых судей.

#### Источники

##### *Нормативные правовые акты*

1. О мировых судьях в Российской Федерации : федер. закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.

2. Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации : федер. закон от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

##### *Дополнительная литература*

1. Дятчина Е. В. Некоторые вопросы организации работы мировых судей в Российской Федерации / Е. В. Дятчина // Мировой судья. – 2016. – № 5. – С. 19–24.

2. Локтев С. В. Проблемы организации деятельности мировых судей / С. В. Локтев // Мировой судья. – 2015. – № 12. – С. 15–18.

3. Соловьев А. А. Этические принципы в деятельности мировых судей : российский и зарубежный опыт правового регулирования / А. А. Соловьев // Мировой судья. – 2017. – № 9. – С. 3–10.

#### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 15

### **Тема: Взаимоотношения федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации**

#### План

1. Общие вопросы организации взаимодействия органов власти Российской Федерации и ее субъектов.
2. Основные проблемы взаимоотношений федеральных органов власти и органов власти субъектов Российской Федерации.

#### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 16

### **Тема: Взаимоотношения федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации**

#### План

1. Конституционно-правовое принуждение, применяемое к органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

#### **Задания для контрольной работы в виде составления юридического документа (на выбор студента)**

1. Составьте обращение (предложение, заявление, жалобу) в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.
2. Подготовьте решение конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации по делу о соответствии конституции (уставу) субъекта Российской Федерации законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации.

### **Вопросы для промежуточной аттестации**

1. Становление системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
2. Основные модели организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
3. Конституционно-правовые основы организации и осуществления государственной власти в субъектах Российской Федерации.
4. Принципы деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации.
5. Система органов государственной власти субъекта Российской Федерации.
6. Принципы и формы взаимоотношений органов государственной власти субъекта Российской Федерации.
7. Ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
8. Основы статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
9. Наименование законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации, его структура.
10. Основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
11. Внутренняя организация и деятельность законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (на примере Воронежской области).
12. Право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации.
13. Порядок принятия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативных правовых актов.
14. Порядок досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

15. Участие законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в бюджетном контроле.

16. Основы правового положения депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

17. Депутатский мандат.

18. Условия осуществления депутатом депутатской деятельности.

19. Ограничения, связанные с депутатской деятельностью.

20. Гарантии депутатской деятельности и неприкосновенности депутата.

21. Право депутата на отказ от дачи свидетельских показаний.

22. Основания досрочного прекращения депутатских полномочий.

23. Ответственность депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

24. Система органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

25. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации: основы деятельности, основные полномочия, акты.

26. Ответственность должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

27. Система исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации (на примере Воронежской области).

28. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: понятие и место в системе органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

29. Выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) гражданами Российской Федерации.

30. Порядок избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) депутатами

законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

31. Основные полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

32. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

33. Досрочное прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

34. Проблемы формирования и деятельности органов судебной власти субъектов Российской Федерации.

35. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации: конституционно-правовая основа, порядок формирования, структура, полномочия.

36. Виды и юридическая сила решений конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.

37. Правовое регулирование субъектами Российской Федерации организации и деятельности мировых судей.

38. Общие вопросы организации взаимодействия органов власти Российской Федерации и ее субъектов.

39. Основные проблемы взаимоотношений федеральных органов власти и органов власти субъектов Российской Федерации.

40. Конституционно-правовое принуждение, применяемое к органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

### Словарь основных понятий и терминов

**Депутат** – лицо, избранное в законодательный или иной представительный орган государства или местного самоуправления; представитель (в этом органе) определенной части населения – избирателей своего избирательного округа или всей нации.

**Депутатский мандат** – документ, удостоверяющий законность полномочий депутата какого-либо представительного органа, объем полномочий, прав и обязанностей депутата, а также публичная функция, которая возлагается на депутата выборами и содержание которой (характер мандата) определяется конституцией и иными конституционно-правовыми актами. Мандат определяет также форму взаимоотношений депутата с его избирателями.

**Законодательная инициатива** – стадия законодательного процесса, состоящая в вынесении на рассмотрение органом законодательной власти законопроекта или законодательного предложения по принятию, изменению или отмене закона.

**Законодательный (представительный) орган** государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации.

**Правительство Воронежской области** является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Воронежской области.

---

## ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН В ОРГАНАХ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

---

### Введение

Учебная дисциплина направлена на формирование у студентов знаний о конституционном праве на обращение и процедуре его реализации, порядке рассмотрения в органах публичной власти обращений граждан, особенностях ответов на них.

*Цель дисциплины:* изучение порядка деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по рассмотрению обращений граждан Российской Федерации. Эта цель достигается благодаря сочетанию аудиторных учебных занятий и самостоятельной работы студентов, в рамках которых происходит знакомство с нормативными источниками, специальной учебной и монографической литературой.

*Задачи дисциплины:* сформировать у студентов знания о правовом регулировании в Российской Федерации права на обращение в органы публичной власти, выработать умение написания и оформления разных видов обращений, навыки работы по подготовке ответов на обращения.

### Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

*знать:* базовые положения теории прав человека, места в них права на обращение в органы публичной власти, правовое регулирование порядка рассмотрения обращений граждан в органах публичной власти;

*уметь:* оперировать понятиями и категориями конституционного права в части института прав и свобод человека и гражданина; анали-

зировать нормативные правовые акты и применять их в части работы с обращениями граждан;

*владеть:* навыками работы с Конституцией Российской Федерации, нормативными правовыми актами России и ее субъектов; навыками анализа правоприменительной и правозащитной деятельности; практическими навыками подготовки обращений в органы публичной власти; навыками работы с обращениями граждан в части оформления, проверки и подготовки ответов на них.

**Структура и содержание учебной дисциплины:** 6 зет / 216 часов.

**Форма промежуточной аттестации** – зачет.

### Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		4-й семестр		
Аудиторные занятия	18	18		
в том числе:				
лекции				
практические	18	18		
лабораторные				
Самостоятельная работа	198	198		
Форма промежуточной аттестации	зачет	зачет		
Итого	216	216		

### Источники

#### Основная литература

1. *Варлен М. В.* Конституционное право / М. В. Варлен. – М.: Проспект, 2015. – 582 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251933>

2. *Пронин А. А.* Защита прав человека : национальные и международные механизмы / А. А. Пронин. – 2-е изд. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 37 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=253877>

3. *Пронин А. А.* Права человека : аспекты проблемы / А. А. Пронин. – 2-е изд. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 213 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=241793>

*Основные нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. законов Рос. Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. // Рос. газета. – 1995. – 5 апр.

3. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон от 5 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.

4. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

5. О дополнительных гарантиях права граждан Российской Федерации на обращение в органы государственной власти Воронежской области : Закон Воронежской области от 19 октября 2009 г. № 125-ОЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» «Региональное законодательство».

*Дополнительная литература*

1. *Бархатова Е. Ю.* Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Е. Ю. Бархатова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2015.

2. *Стародубцева И. А.* Защита прав и свобод человека : учеб.-метод. пособие / И. А. Стародубцева. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2007. – 136 с.

3. *Малько А. В.* Права, свободы и законные интересы : проблемы юридического обеспечения / А. В. Малько, В. В. Субочев, А. М. Шериев. – М. : Норма, Инфра-М, 2010.

**Программа курса**

**ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1**

**Тема: Понятие и содержание права на обращение  
в органы публичной власти**

**План**

1. Право на обращение в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина.

2. Понятие права на обращение в органы публичной власти.

3. Реализация права на обращение в органы публичной власти.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

### **Тема: Понятие и содержание права на обращение в органы публичной власти (продолжение)**

#### План

1. Содержание права на обращение в органы публичной власти.
2. Направление обращения в органы публичной власти.
3. Письменные и устные обращения в органы публичной власти.
4. Злоупотребление правом на обращение.

#### **Источники**

##### *Дополнительная литература*

1. *Бархатова Е. Ю.* Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Е. Ю. Бархатова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2015. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/software/systems>

2. *Малько А. В.* Права, свободы и законные интересы : проблемы юридического обеспечения / А. В. Малько, В. В. Субочев, А. М. Шериев. – М. : Норма, Инфра-М, 2010.

3. *Широбоков С. А.* Конституционное право граждан на обращение в системе правового регулирования взаимодействия граждан и органов государственной власти и управления / С. А. Широбоков // Вестник Перм. ун-та. Юридические науки. – 2016. – № 2. – С. 158–164.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

### **Тема: Виды обращений**

#### План

1. Виды обращений граждан в органы публичной власти.
2. Заявление как вид обращения.
3. Предложение как вид обращения.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

### **Тема: Виды обращений (продолжение)**

#### План

1. Жалоба.
2. Требования к письменному обращению.
3. Особенности содержания письменных обращений.

### **Источники**

#### *Дополнительная литература*

1. *Карасев А. Т.* Законы субъектов Российской Федерации об обращениях граждан / А. Т. Карасев, А. В. Савоськин // Российский юридический журнал. – 2015. – № 1. – С. 48–54.

2. *Савоськин А. В.* Виды обращений граждан в органы государственной власти и местного самоуправления / А. В. Савоськин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 2. – С. 28–33.

3. *Савоськин А. В.* Муниципальные правовые акты об обращениях граждан : система и особенности / А. В. Савоськин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 3. – С. 48–53.

4. *Стародубцева И. А.* Защита прав и свобод человека : учеб.-метод. пособие / И. А. Стародубцева. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2007. – 136 с.

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5**

#### **Тема: Права гражданина при рассмотрении обращения**

##### **План**

1. Право представлять документы.
2. Право знакомиться с документами.
3. Право получить письменный ответ.

### **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6**

#### **Тема: Права гражданина при рассмотрении обращения (продолжение)**

##### **План**

1. Право обжаловать принятое решение в вышестоящий орган.
2. Право обжаловать принятое решение в суд.
3. Гарантии безопасности гражданина в связи с его обращением.

### **Источники**

#### *Дополнительная литература*

1. *Беляков П. А.* Защита прав граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления / П. А. Беляков // Законность. – 2014. – № 4. – С. 11–16.

2. Гриб В. В. Обращение граждан в органы государственной и местной власти как эффективная правовая форма воздействия на публичную власть / В. В. Гриб // Юридический мир. – 2010. – № 12. – С. 20–23.

#### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

##### **Тема: Порядок рассмотрения обращений**

###### План

1. Регистрация письменных обращений.
2. Обязательность рассмотрения обращений.
3. Рассмотрение отдельных видов обращений.

#### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

##### **Тема: Порядок рассмотрения обращений (продолжение)**

###### План

1. Срок рассмотрения обращений.
2. Продление срока рассмотрения обращений.
3. Особенности рассмотрения обращений, полученных на личном приеме граждан.

##### **Источники**

###### *Нормативные правовые акты*

1. Об утверждении административных регламентов правительства Воронежской области по исполнению государственных функций : постановление Правительства Воронежской области от 11 августа 2010 г. № 657 // Молодой коммунар. – 2010. – 14 авг.

###### *Дополнительная литература*

1. Бледнова Е. М. Правовое и информационное обеспечение индивидуальных форм электронного общения государственных служащих с гражданами и организациями (на примере работы с обращениями граждан) / Е. М. Бледнова // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 23. – С. 4–6.

2. Головацкая М. В. К вопросу о порядке рассмотрения обращений граждан / М. В. Головацкая // Юрист. – 2007. – № 5. – С. 11–12.

3. Ефремов И. А. Требуется совершенствование законодательства о рассмотрении обращений граждан в органы прокуратуры по вопросам защиты

прав и свобод человека и гражданина / И. А. Ефремов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 4. – С. 36–40.

4. Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Рассмотрение обращений граждан» : приказ Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области от 19 июля 2012 г. № 32 // Собр. законодательства Воронежской области. – 2012. – № 21. – Ст. 754.

5. *Трепель В. Г.* К вопросу о порядке рассмотрения административным органом обращений граждан / Трепель В. Г. [и др.] // Административное право и процесс. – 2011. – № 6. – С. 12–15.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9

### Тема: Ответ на обращение

#### План

1. Обязательность ответа на обращение.
2. Оформление ответа на обращение.
3. Форма ответа на обращение.

#### Источники

##### *Дополнительная литература*

1. *Гаврилов Е.* Кто ответит на обращение? / Е. Гаврилов // ЭЖ-Юрист. – 2016. – № 29. – С. 3–7.

2. *Тюрина С. Ю.* Обращения граждан как инструмент повышения эффективности взаимодействия населения и власти : нормативно-правовое регулирование и практика / С. Ю. Тюрина, Н. И. Борисов // Административное и муниципальное право. – 2012. – № 10. – С. 12–19.

### Задания для контрольных работ

#### КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 1

Составить обращение в орган публичной власти.

#### КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 2

Подготовить ответ на письменное обращение.

### Вопросы для промежуточной аттестации

1. Конституционная система прав и свобод человека и гражданина в России.
2. Регулирование права на обращение международными актами.
3. Право на обращение в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина.
4. Понятие и содержание права на обращение в органы публичной власти.
5. Злоупотребление правом на обращение.
6. Виды обращений граждан в органы публичной власти.
7. Требования к письменному обращению.
8. Особенности содержания письменных обращений.
9. Право гражданина представлять документы.
10. Право гражданина знакомиться с документами.
11. Право гражданина получить письменный ответ.
12. Право обжаловать принятое решение в вышестоящий орган.
13. Право обжаловать принятое решение в суд.
14. Гарантии безопасности гражданина в связи с его обращением.
15. Регистрация письменных обращений.
16. Обязательность рассмотрения обращений.
17. Рассмотрение отдельных видов обращений.
18. Срок рассмотрения обращений.
19. Продление срока рассмотрения обращений.
20. Особенности рассмотрения обращений, полученных на личном приеме граждан.
21. Ответ на обращение.

### Словарь основных понятий и терминов

**Обращение** – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

**Предложение** – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

**Заявление** – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

**Жалоба** – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

---

## **ЮРИДИЧЕСКАЯ СЛУЖБА В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

---

### **Введение**

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием, впервые за всю историю развития российской государственности закрепила систему органов публичной власти. К ним относятся Федеральное Собрание Российской Федерации, состоящее из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти в субъектах Российской Федерации, органы местного самоуправления. Каждый из них, выполняя важнейшие функции государства, отличается своими полномочиями, структурой, способами их формирования. Для организации координированной и сбалансированной работы названных органов требуется обязательное юридическое сопровождение их деятельности. В этих целях на каждом уровне публичной власти создаются юридические службы.

Правовое регулирование юридических структур осуществляется положениями об аппарате, а также должностными регламентами государственных и муниципальных служащих. К юристам предъявляются особые требования.

Квалификационные требования к уровню профессионального образования – высшее юридическое образование.

Квалификационные требования к стажу государственной или муниципальной службы в зависимости от занимаемой должности.

Квалификационные требования к профессиональным знаниям:

– знание Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства, иных нормативных правовых актов, в том числе по вопросам гражданской службы и компетенции органов государственной власти в Российской Федерации.

Квалификационные требования для профессиональных навыков: проведение правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, проведение антикоррупционной экспертизы, подготовка аналитических материалов для Совета законодателей, ведение аналитической работы, представительство в судебных органах, ведение служебного документооборота, владение правилами юридической техники, подготовка ответов на обращения граждан, проведение мониторинга законодательства, разработка методических материалов, ораторское мастерство, работа с программными средствами общего назначения, использование сетевых средств поиска и обмена информацией, владение основами автоматизации решения задач по профилю выполняемой работы.

Грамотная и квалифицированная работа юридической службы является основой для стабильной работы органов публичной власти при решении важнейших политических, экономических и социальных задач на уровне государственной власти или местного самоуправления.

### **Цели и задачи учебной дисциплины**

*Цель:* изучение порядка организации и деятельности юридических служб в органах государственной власти и местного самоуправления. Эта цель достигается благодаря сочетанию аудиторных учебных занятий и самостоятельной работы студентов, в рамках которой происходит знакомство с нормативными источниками, специальной учебной и монографической литературой.

*Задачи:*

- формирование у студентов знаний о формах и методах работы юридических служб органов государственной власти и местного самоуправления;
- обучение навыкам написания юридических и антикоррупционных экспертиз;

– обучение приемам профессиональной работы с комплексным анализом нормативных правовых актов и их применением на практике.

### **Требования к уровню освоения содержания дисциплины**

В результате изучения дисциплины студенты должны:

*знать* базовые положения о системе органов государственной власти и местного самоуправления, места в них юридической службы, формы и методы ее работы;

*уметь* оперировать понятиями и категориями конституционного права в части институтов органов государственной власти и местного самоуправления, анализировать нормативные правовые акты и применять их на практике в процессе проведения юридической экспертизы;

*владеть* навыками подготовки юридической и антикоррупционной экспертиз нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления, навыками рассмотрения и подготовки проведения общественных экспертиз, базовыми знаниями защиты интересов органов государственной власти и местного самоуправления в судах.

**Структура и содержание учебной дисциплины** – 6 зет /216 часов.

**Форма промежуточной аттестации** – экзамен.

### **Виды учебной работы**

Вид учебной работы	Трудоемкость(часы)			
	Всего	По семестрам		
		4-й семестр		
Аудиторные занятия	20	20		
в том числе:				
лекции				
практические	20	20		
лабораторные				
Самостоятельная работа	160	160		
Форма промежуточной аттестации	экзамен 36	экзамен 36		
Итого	216	216		

## Источники

### *Нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 2 декабря 1993 г. (в ред. законов Рос. Федерации с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ; от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ; от 5.02.2014 г. № 2-ФКЗ; от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ).

2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 18 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в ред. от 05.02.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 199. – № 42. – Ст. 445.

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

4. Об основах общественного контроля в Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 30 (ч. 1). – Ст. 4213.

5. Об утверждении Типового положения о юридической службе Федерального органа исполнительной власти : постановление Правительства Рос. Федерации от 2 апреля 2002 г. № 207 // Рос. газета. – 2002. – № 64. – 10 апр.

### *Основная литература*

1. Бекетова С. М. Законодательный процесс в Российской Федерации : учеб.-метод. пособие / С. М. Бекетова, В. Ю. Агибалов. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2016. – 416 с.

2. Варлен М. В. Конституционное право / М. В. Варлен. – М. : Проспект, 2015. – 582 с. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Бекетова С. М. Основные направления законодательной деятельности субъектов Российской Федерации : учеб. пособие / С. М. Бекетова, Т. М. Бялкина. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2017. – 201 с.

### *Дополнительная литература*

1. Бархатова Е. Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Е. Ю. Бархатова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2015. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Бекетова С. М. Понятие и особенности законодательного процесса в субъектах Российской Федерации / С. М. Бекетова // Конституционализм и правоведение. – 2015. – № 1. – С. 86–97.

3. Бекетова С. М. Русский язык в органах государственной власти : применение, юридическая техника : монография / С. М. Бекетова, Н. В. Белоконь, Е. В. Рыжкова. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2018. – 196 с.

## Программа курса

### ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

#### **Тема: Правовое регулирование юридической службы в органах государственной власти и местного самоуправления**

#### План

1. Особенности правового статуса органов публичной власти.
2. Принципы организации и деятельности органов публичной власти.
3. Место и роль юридической службы в системе органов государственной власти и местного самоуправления.
4. Нормативные правовые акты, регулирующие статус юридических служб в органах государственной власти и местного самоуправления.

#### Источники

##### *Дополнительная литература*

1. Безруков А. В. Конституционно-правовые аспекты осуществления законодательной власти по обеспечению правопорядка в России : монография / А. В. Безруков. – М. : Юстицинформ, 2015. – 188 с.
2. Безруков А. В. Парламентское право и парламентские процедуры в России : учеб. пособие / А. В. Безруков. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юстицинформ, 2015. – 164 с.
3. Виноградова П. А. Осуществление органами публичной власти полномочий как предмет судебного административного контроля / П. А. Виноградова // Административное право и процесс. – 2017. – № 8. – С. 41–44.
4. Кравцова Е. А. К вопросу о содержании понятия «правовой статус государственных органов» / Е. А. Кравцова // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 7. – С. 9–13.
5. Постовой Н. В. Муниципальное право России : учебник / Н. В. Постовой, В. В. Таболин, Н. Н. Черногор. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юриспруденция, 2016. – 456 с.
6. Современные проблемы организации публичной власти : монография / С. А. Авакьян [и др.]. – М. : Юстицинформ, 2014. – 596 с.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

**Тема: Структура и основные функции юридических служб  
в органах государственной власти и местного самоуправления**

План

1. Цели и задачи организации юридических служб в органах публичной власти.
2. Структура юридической службы в органах государственной власти и местного самоуправления.
3. Функции юридической службы органов публичной власти.
4. Юридические лица публичного права.
5. Роль юридической службы в реализации мероприятий по противодействию коррупции.

**Источники**

*Нормативные правовые акты*

1. О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

*Дополнительная литература*

1. Адарченко Е. О. Административная правосубъектность юридических лиц публичного права / Е. О. Адарченко // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 5. – С. 410–414.
2. Власенко Н. А. Правовые основы противодействия коррупции : учеб. пособие / Н. А. Власенко, С. А. Грачева, Е. Е. Рафалюк ; отв. ред. Н. А. Власенко. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации ; Полиграф-Плюс, 2013. – 310 с.
3. Морозова Н. А. О целесообразности привлечения к административной ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления / Н. А. Морозова // Российский юридический журнал. – 2014. – № 1. – С. 103–112.
4. Поляков М. М. Административно-правовое регулирование противодействия коррупции в государственном управлении / М. М. Поляков // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 9. – С. 109–115.
5. Румянцев М. Б. Подзаконное правотворчество : признаки и виды / М. Б. Румянцев // Современное право. – 2017. – № 2. – С. 12–18.
6. Чиркин В. Е. Юридическое лицо публичного права / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2007. – 352 с.

7. Яковлев В. Ф. Юридические лица и субъекты публичного права : в поисках правового баланса / В. Ф. Яковлев, Э. В. Талапина // Журнал российского права. – 2016. – № 8. – С. 125–140.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

### **Тема: Экспертизы в деятельности юридических служб органов государственной власти и местного самоуправления**

#### План

1. Порядок и особенности проведения юридической экспертизы.
2. Порядок и особенности проведения лингвистической экспертизы.
3. Порядок и особенности проведения антикоррупционной экспертизы.
4. Порядок и особенности проведения общественных экспертиз.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : федер. закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 29. – Ст. 3609.
2. Об основах общественного контроля в Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 30 (ч. 1). – Ст. 4213.
3. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 10. – Ст. 1084.
4. Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований : приказ Минюста России от 1 апреля 2010 г. № 77. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации : Приказ Минюста России от 31 мая 2012 г. № 87. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Положение о порядке проведения общественной экспертизы : утв. решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 15 мая 2008 г., протокол № 4-С. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Об утверждении положения о юридической экспертизе проектов Законов Воронежской области : постановление Воронежской областной Думы от 11 декабря 1998 г. № 673-II-ОД (в ред. от 08.10.2009). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Об утверждении положения о лингвистической экспертизе проектов Законов Воронежской области и иных правовых актов областной Думы : Постановление Воронежской областной Думы от 18 марта 1999 г. № 780-II-ОД. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

*Дополнительная литература*

1. Артамонов А. Н. Лингвистическая экспертиза регионального законодательства / А. Н. Артамонов // Государство и право. Юридические науки. Вестник Брянского гос. ун-та, 2015. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/lingvisticheskaya-ekspertiza-regionalnogo-zakonodatelstva>

2. Каменская Е. В. Независимая антикоррупционная экспертиза : науч.-практ. пособие / Е. В. Каменская, А. А. Рождествина. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Ким А. В. Концепция законопроекта «О правовой экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Российской Федерации» / А. В. Ким // Административное право и процесс. – 2017. – № 11. – С. 30–35.

4. Кочешев С. П. Общественная экспертиза законопроектов: практика и перспективы / С. П. Кочешев, Ю. С. Избачков // Культура : управление, экономика, право. – 2012. – № 3. – С. 4–5.

5. Справочная информация : «Перечень порядков проведения антикоррупционной экспертизы, включая независимую антикоррупционную экспертизу». – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Тихомиров Ю. А. Юридическая экспертиза как условие обеспечения качества нормативного правового акта / Ю. А. Тихомиров // Право и современные государства. – 2015. – № 1 – С. 53–59. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/yuridicheskaya-ekspertiza-kak-uslovie-obespecheniya-kachestva-normativnogo-pravovogo-akta>

7. Худойкина Т. В. Техничко-юридическая экспертиза как форма оценки качества законопроектов и законодательных актов / Т. В. Худойкина, А. А. Лукьянов // Проблемы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2011. – № 6. – С. 41–44. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tehniko-yuridicheskaya-ekspertiza-kak-forma-otsenki-kachestva-zakonoproektov-i-zakonodatelnyh-aktov>

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

### **Тема: Аналитическая работа в органах государственной власти и местного самоуправления**

#### План

1. Цели и задачи юридических служб органов государственной власти и местного самоуправления при проведении аналитической работы.
2. Виды аналитической работы юридических служб органов государственной власти и местного самоуправления.
3. Мониторинг законодательства как основная форма аналитической работы юридических служб органов государственной власти и местного самоуправления.
4. Инкорпорация нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления, проводимая юридическими службами.

#### **Источники**

##### *Нормативные правовые акты*

1. О мониторинге правоприменения в Российской Федерации (вместе с «Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации») : Указ Президента РФ от 20 мая 2011 г. № 657 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 21. – Ст. 2930.
2. Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации : Распоряжение Президента РФ от 18 марта 2011 г. № 158-рп. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 19 августа 2011 г. № 694 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 35. – Ст. 3081.
4. Об утверждении Плана мероприятий по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации на 2017 год и Перечня правовых актов СССР : Приказ Минюста России от 22 марта 2017 г. № 41. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О мониторинге нормативных правовых актов Воронежской области : закон Воронежской области от 24 января 2011 г. № 16-ОЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

*Дополнительная литература*

1. *Артамонов А. Н.* Мониторинг законодательства как способ обеспечения единства правового пространства / А. Н. Артамонов // Журнал российского права. – 2011. – № 9. – С. 80–86.

2. *Капицына Д. В.* Правовой мониторинг (понятие, направления, субъекты, уровни) / Д. В. Капицына // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 8. – С. 25–28.

3. Правовой мониторинг : актуальные проблемы теории и практики : монография / Д. Б. Горохов [и др.] ; под ред. Н. Н. Черногора. – М. : Изд-во Международного юридического института, 2010. – 232 с.

4. *Чеснокова М. Д.* Мониторинг законодательства и правоприменительной практики : опыт субъектов Российской Федерации / М. Д. Чеснокова // Журнал российского права. – 2010. – № 8. – С. 89–95.

**ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5**

**Тема: Участие юридической службы при рассмотрении в судах нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления**

**План**

1. Предъявление административного искового заявления о признании нормативно-правового акта недействующим.
2. Судебное разбирательство по делам об оспаривании нормативных правовых актов.
3. Решение суда об оспаривании нормативных правовых актов.
4. Рассмотрение дел об оспаривании актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающего нормативными свойствами.

**Источники**

*Нормативные правовые акты*

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации : федер. закон от 6 марта 2015 г. № 21-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 2018 г., утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 21 марта 2018 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

*Дополнительная литература*

1. *Болдырев О. Ю.* Некоторые проблемы и особенности оспаривания нормативно-правовых актов в Российской Федерации / О. Ю. Болдырев // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 2. – С. 64–71. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. *Брежнев О. В.* Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации о разграничении подведомственности и особенностях взаимодействия между судами общей юрисдикции и органами конституционного правосудия / О. В. Брежнев // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 6. – С. 626–633.

3. *Зеленцов А. Б.* Судебное административное право : учебник / А. Б. Зеленцов, О. А. Ястребов. – М. : Статут, 2017. – 768 с.

4. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / под ред. В. В. Яркова. – М. : Статут, 2016. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. *Соловьев С. Г.* К вопросу о признании муниципальных нормативно-правовых актов утратившими силу либо недействующими / С. Г. Соловьев, А. В. Башков // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 12. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. *Хобраков Д. Ц.* Судебный контроль за законностью муниципальных нормативных правовых актов / Д. Ц. Хобраков // Российский судья. – 2017. – № 8. – С. 12–16.

## **Задания для контрольных работ**

### **КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 1**

#### **Тема: «Структура и основные функции юридических служб органов государственной власти и местного самоуправления»**

К юрисконсульту Пензенского областного Совета обратились депутаты по вопросу возникших разногласий по выдвижению кандидатур в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Пензенской области. Были обсуждены следующие варианты:

1) представители в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Пензенской области избираются на основе всеобщего равного избирательного права населением Пензенской области;

2) представители в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Пензенской области выдвигаются на основании решения референдума Пензенской области;

3) представители в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Пензенской области избираются на заседании областной Думы;

4) представители в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Пензенской области определяются по должностному принципу (глава администрации области и председатель областного совета).

Дайте юридическую консультацию депутатам Пензенского областного Совета.

## КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 2

### **Тема «Экспертизы в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления»**

#### **Тесты**

1. Что является объектом законодательного процесса в Российской Федерации?

а) закон Воронежской области «О бюджете Воронежской области на 2018 год»;

б) Конституция Российской Федерации 1993 года;

в) Конституция Республики Башкортостан;

г) Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации».

2. Что является объектом законодательного процесса в субъектах Российской Федерации?

а) проект Трудового Кодекса Российской Федерации;

- б) Устав Воронежской области;
- в) постановление Воронежской областной Думы «О толковании статьи 45 Избирательного кодекса Воронежской области»;
- г) закон Воронежской области «Социальный кодекс Воронежской области».

3. Кто относится к субъектам законодательной инициативы в Российской Федерации?

- а) депутаты Воронежской областной Думы;
- б) Президент Российской Федерации;
- в) прокуратура Российской Федерации;
- г) губернатор Воронежской области;
- д) депутат Государственной Думы.

4. Кто относится к субъектам законодательной инициативы в субъектах Российской Федерации?

- а) глава администрации городского округа г. Воронеж;
- б) Совет народных депутатов Аннинского муниципального района;
- г) областной суд Воронежской области;
- д) губернатор Воронежской области.

### КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА № 3

#### **Тема: «Экспертизы в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления»**

Проанализируйте Закон Воронежской области от 12 декабря 2017 г. № 187-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и назовите виды экспертиз, которые применяла юридическая служба при разработке и принятии указанного закона.

#### **Вопросы для промежуточной аттестации**

1. Особенности правового статуса органов публичной власти.
2. Понятие системы органов государственной власти и местного самоуправления.
3. Принципы организации и деятельности органов публичной власти.

4. Место и роль юридической службы в системе органов публичной власти.

5. Нормативное регулирование юридических служб в органах государственной власти и местного самоуправления.

6. Цели и задачи организации юридических служб в органах публичной власти.

7. Структура юридической службы в органах государственной власти и местного самоуправления.

8. Функции юридической службы в органах публичной власти.

9. Юридические лица публичного права.

10. Виды экспертиз в деятельности юридических служб в органах государственной власти и местного самоуправления.

11. Особенности проведения юридической экспертизы в органах государственной власти и местного самоуправления.

12. Особенности проведения антикоррупционной экспертизы в органах государственной власти и местного самоуправления.

13. Общественная экспертиза нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления.

14. Лингвистическая экспертиза нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления.

15. Виды аналитической работы в юридических службах органов государственной власти и местного самоуправления.

16. Мониторинг правоприменения: понятия, нормативное регулирование.

17. Инкорпорация нормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления.

18. Формы участия юридических служб при рассмотрении в судах нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления.

19. Предъявление административного искового заявления о признании нормативного правового акта недействующим.

20. Рассмотрение дел об оспаривании актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.

## Словарь основных понятий и терминов

**Верховный Совет** – 1) Название высшего органа государственной власти в бывшем СССР (в 1936–1988 гг., с 1988 г. – постоянно действующий орган Съезда народных депутатов СССР). В РСФСР (РФ) в 1990–1993 гг. Верховный Совет являлся органом Съезда народных депутатов, а также постоянно действующим законодательным, распорядительным и контрольным органом государственной власти РСФСР (РФ). 2) В настоящее время собственное название законодательного органа (парламента) в ряде республик – субъектов РФ.

**Вето** (лат. *veto* – запрещаю) – в современных государствах акт, приостанавливающий или не допускающий вступления в силу решения какого-либо органа. Особенно важное значение имеет предоставляемое главе государства право налагать вето на законы, принятые парламентом. Различают абсолютное вето, когда главе государства принадлежит право окончательного отклонения закона, принятого парламентом, и относительное вето, когда отказ главы государства санкционировать закон лишь приостанавливает вступление его в силу, поскольку парламенту предоставляется право принять этот закон вторичным голосованием.

**Вето Президента Российской Федерации** – право Президента Российской Федерации, предусмотренное Конституцией РФ, отклонить принятый Федеральным Собранием федеральный закон (кроме федеральных конституционных законов и законов РФ о поправках к Конституции РФ) и вернуть его на новое рассмотрение в Федеральное Собрание с указанием мотивов такого рассмотрения.

**Вопросы местного значения** – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

**Государственная Дума** – 1) в Российской империи в 1906–1917 гг. представительное учреждение (нижняя палата парламента) с ограниченными законодательными правами, созданное в результате революции 1905–1907 гг. 2) В соответствии с Конституцией Российской Федерации 1993 г. – нижняя палата Федерального Собрания – Парла-

мента Российской Федерации. Состоит из 450 депутатов и избирается сроком на четыре года. Порядок выборов устанавливается федеральным законом.

**Голосование** – способ принятия решения. Может быть тайное или открытое; с использованием электронной системы подсчета голосов, с использованием бюллетеней и путем опроса. Голосование с использованием электронной системы бывает количественным, рейтинговым, альтернативным и качественным.

**Депутат** – (лат. *deputatus* – посланный) – лицо, избранное в законодательный или иной представительный орган государства или местного самоуправления.

**Депутатская (парламентская) этика** – (греч. *ethika*, от *ethos* – привычка, нрав) – совокупность моральных и нравственных норм внутрипарламентского общения депутатов. Соблюдение норм депутатской этики – не только моральная, но также и юридическая обязанность каждого депутата; обеспечивается соответственно средствами как общественного, так и дисциплинарного воздействия. Для применения таких средств в парламентах обычно создаются специальные комиссии по депутатской этике. Конкретная ответственность за нарушение депутатской этики устанавливается, как правило, в регламенте парламента или его палаты.

**Депутатские объединения** – фракции и депутатские группы. Образуются для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым Государственной Думой. Под фракцией понимается депутатское объединение, сформированное на основе избирательного объединения, прошедшего в Государственную Думу по федеральному избирательному округу, а также из депутатов Государственной Думы, избранных по одномандатным избирательным округам и пожелавших участвовать в работе данного депутатского объединения. Депутаты, не вошедшие во фракции, вправе образовывать депутатские группы.

**Дума** – с 1993 г. название органов представительной (законодательной) власти в ряде субъектов РФ (например, Воронежская областная и городская Дума).

**Закон** – нормативный акт, принимаемый Федеральным Собранием и подписываемый Президентом, регулирует наиболее важные общественные отношения и обладает высшей юридической силой.

По своим юридическим характеристикам, способам принятия и вступления в силу различаются федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

**Законодательный процесс** – регламентированный порядок деятельности по принятию федерального закона, включающий ряд последовательных стадий: законодательная инициатива, рассмотрение законопроекта и принятие федерального закона, одобрение принятого Государственной Думой федерального закона Советом Федерации, подписание и обнародование федерального закона Президентом Российской Федерации.

**Законопроект** – текст предлагаемого к принятию закона, подготовленный для внесения на рассмотрение законодательного органа или на референдум.

**Законодательная инициатива** – официальное внесение законопроекта в законодательное учреждение в соответствии с установленной процедурой. Законодательная инициатива – первая стадия законодательного процесса, т. е. установленного, как правило, конституцией порядка принятия закона. Влечет за собой обязанность соответствующего законодательного органа рассмотреть данный законопроект на своем заседании. В Российской Федерации субъектами права законодательной инициативы в соответствии со ст. 104 Конституции Российской Федерации являются Президент Российской Федерации, Совет Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, а также Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации по вопросам их ведения.

**Запрос депутатский** – обращение депутата представительного органа к органу государственного управления или должностному лицу

с требованием о предоставлении информации и разъяснений по вопросам, относящимся к компетенции данного представительного учреждения. В настоящее время этот государственно-правовой институт регулируется нормами Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

**Иммунитет парламентский (депутатский)** – неприкосновенность депутатов парламентов, а иногда и других представительных органов власти; означает запрещение ареста или привлечение к судебной ответственности депутата за все его действия, в том числе за действия, совершенные им не при исполнении парламентских обязанностей. Неприкосновенностью депутат пользуется только на время действия депутатского мандата. Депутат может быть лишен неприкосновенности палатой, членом которой он является.

**Императивный мандат** – правило, согласно которому депутат представительного органа власти связан наказами избирателей и во всей своей деятельности ответственен перед ними. При этом законодательно закреплена возможность досрочного отзыва депутатов, не оправдавших доверие избирателей.

**Кворум** – установленное регламентом парламента количество его членов, необходимое и достаточное для начала работы, а также для принятия решений.

**Комитеты Государственной Думы и Совета Федерации** – постоянно действующие органы палат Федерального Собрания, образуются из числа депутатов палат; осуществляют подготовку заключений по проектам законов (комитеты Совета Федерации также по принятым Государственной Думой законам), разрабатывают и предварительно рассматривают законопроекты, организуют проведение парламентских слушаний, решают вопросы организации деятельности палаты, способствуют реализации Конституции и законов Российской Федерации. Состав комитетов утверждается соответствующей палатой Федерального Собрания. Комитеты образуются на срок полномочий соответствующей палаты. Заседание комитета правомочно, если на нем присутствуют более половины общего числа членов комитета.

**Контрольно-счетная палата** – постоянно действующий орган государственного финансового контроля, образуемый Воронежской областной Думой и ей подотчетный.

**Легислатура** (лат. *lex (legis)* – закон, *latus* – внесенный, установленный) – 1) срок полномочий, а также период деятельности избранного представительного органа; 2) название законодательных органов в отдельных государствах, а также в ряде штатов США.

**Опубликование (обнародование) закона** – доведение закона до всеобщего сведения путем напечатания его в определенном издании. Официальное опубликование закона – самостоятельная стадия законодательного процесса, необходимая для создания дубликатов официального текста принятого закона и определения времени вступления его в силу.

**Органы местного самоуправления** – избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

**Парламент** – (англ. *parliament* от *parler* – говорить) – родовое название высшего представительного и законодательного органа в демократических государствах.

**Парламентарий** – депутат, член парламента. В Федеральном Собрании Российской Федерации депутат Государственной Думы, член Совета Федерации. Правовой статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации регламентируется федеральным законом от 5 июля 1999 г. и рядом других законодательных актов.

**Парламентские вопросы** – одна из форм контроля парламента над деятельностью правительства в парламентарных государствах. Парламентские вопросы могут быть заданы депутатами письменно и устно. Регламент парламента устанавливает правила допустимости парламентских вопросов, порядок их внесения, а также сроки, в которые правительство или отдельные министры должны предоставить ответ.

**Парламентские процедуры** – совокупность последовательных действий, регламентарно установленных для реализации парламентом своих функций – законодательной, контрольной и др., выполнения от-

дельных конкретных полномочий (например, по вынесению вотума недоверия правительству, по отрешению от должности Президента и пр.).

**Парламентский регламент** – единый юридический акт, в котором объединены и систематизированы нормы и правила, устанавливающие и конкретизирующие на базе конституции правовой статус парламента, порядок его организации и формы деятельности. На базе Конституции РФ 1993 г. каждой из палат Федерального Собрания принят свой регламент.

**Парламентский контроль** – одна из ведущих, вслед за законодательной, функций парламента, состоящая в осуществлении им контроля за деятельностью правительства, других высших органов государственной власти – при исключении вмешательства в их непосредственную исполнительно-распорядительную работу. Различаются такие формы парламентского контроля, как ежегодные послания главы государства, доклады и отчеты правительства, министров на пленарных заседаниях палат (совместных или отдельных); дебаты по острым проблемам внутренней и внешней политики; вопросы и запросы правительству и министрам; парламентские расследования; вынесение вотума недоверия правительству; возбуждение процедур по отрешению от должности главы государства (импичмент) и по предъявлению обвинений другим высшим должностным лицам.

**Парламентские обычаи** – правила установительного характера, сложившиеся в мировой парламентской практике, но не пользующиеся судебной защитой в случае их нарушения.

**Парламентские прецеденты** – однократные решения парламента, палат, их председателей, преимущественно процедурного характера, впоследствии применяемые в парламентской практике при решении аналогичных вопросов. Будучи инкорпорированы в регламенты, обретают форму обязательных к исполнению норм и правил.

**Парламентское расследование** – один из способов осуществления контрольных полномочий парламента, осуществления парламентского контроля за деятельностью органов государственной власти, в том числе правительства и отдельных его членов. Производится, как правило, специально создаваемыми парламентскими (следственными) комисси-

ями временного характера. Парламентское расследование проводится обычно в отношении незаконных действий подконтрольных парламенту органов исполнительной власти, если допущенные нарушения имеют политический характер, а также других политических инцидентов.

**Парламентская сессия** – главная форма деятельности парламента как постоянно работающего высшего представительного и законодательного органа государственной власти. Различаются очередные и внеочередные (чрезвычайные), весенние и осенние сессии. Каждая из них складывается из работы пленарных заседаний палат, их структурированных объединений (фракций, комитетов, комиссий), лично каждого депутата в самом парламенте и в избирательных округах, всех служб вспомогательного аппарата.

**Парламентские пленарные заседания** – общие, регулярно проводимые в ходе парламентских сессий собрания депутатов, правомочные при надлежащем кворуме решать все вопросы, отнесенные к компетенции палаты.

Заседания подразделяются на открытые (при широкой гласности), закрытые (по особому решению палаты) и совместные (обеих палат одновременно).

Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации заседают раздельно (заседания, как правило, открытые); совместно палаты могут собираться для заслушивания посланий Президента, Конституционного Суда, выступлений руководителей иностранных государств (ст. 104 Конституции Российской Федерации).

**Парламентские слушания** – форма обсуждения в парламенте актуальных и значимых вопросов с привлечением общественности. Могут быть посвящены концепции законопроекту, международному договору, подлежащему ратификации, иным вопросам государственной жизни. Каких-либо юридических обязывающих решений парламентские слушания давать не вправе.

Проведение парламентских слушаний предусмотрено Конституцией Российской Федерации (ч. 3 ст. 105) и регламентами обеих палат Федерального Собрания. Слушания проводятся по инициативе руково-

дящего органа палаты, ее комитетов, комиссий, а также по инициативе определенного числа депутатов. Парламентские слушания, как правило, открытые с широким доступом средств массовой информации, могут заканчиваться принятием рекомендаций. Весь ход слушаний протоколируется и стенографируется.

**Послание Президента Парламенту** – одна из важнейших форм коммуникации между главой государства и общенациональным представительным органом. Представляет собой, как правило, ежегодный официальный доклад, посвященный положению в стране, основным направлениям внутренней и внешней политики государства. В Российской Федерации послание Президента является одной из обязанностей Президента Российской Федерации, определенной п. «е» ст. 84 Конституции Российской Федерации.

**Постановления палат** – подзаконные нормативно-правовые акты (нормативные акты палат). Постановления палат в соответствии с Конституцией Российской Федерации принимаются по вопросам, отнесенным к их ведению Конституцией Российской Федерации. Например, постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок не предусмотрен Конституцией Российской Федерации. По процедурным вопросам решение принимается большинством голосов депутатов, принявших участие в голосовании, если иной порядок не предусмотрен Регламентом (ст. 84 Регламента Государственной Думы).

**Промульгация** (от лат. *promulgatio* – объявление, обнародование) – в конституционном праве ряда зарубежных государств опубликование принятого и утвержденного закона в официальном печатном органе, осуществляемое главой государства в установленные конституцией или законом сроки. Только после промульгации закон, как правило, обретает обязательную силу.

**Регламент** (польск. *reglament* от фр. *reglement*, от *regle* – правило) – 1) порядок ведения заседаний, собраний, сессий и съездов представительных органов; 2) свод правил (постоянных или временных), регулирующих внутреннюю организацию и формы деятельности палаты

или однопалатного парламента, а также правовое положение депутата. В Российской Федерации обе палаты федерального парламента принимают свой отдельный Регламент.

**Роспуск Парламента** – в парламентарных государствах, а также в республиках смешанного типа один из основных элементов конституционного механизма осуществления государственной власти. Право роспуска парламента (объявления досрочных парламентских выборов) принадлежит главе государства (хотя используется им, как правило, только по «просьбе» правительства) и является противовесом институту парламентской ответственности правительства.

**Свободный мандат** – правило, согласно которому депутат представительного органа власти не связан наказами избирателей и не ответственен в своей деятельности перед ними. Соответственно отсутствует возможность досрочного отзыва депутата избирателями.

**Совет Государственной Думы** – коллегиальный орган палаты, который создается для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности палат. В состав Совета Государственной Думы входят Председатель Государственной Думы, руководители депутатских объединений с правом решающего голоса. В работе Совета с правом совещательного голоса участвуют заместители Председателя Государственной Думы и Председатели комитетов Государственной Думы.

**Совет Палаты Совета Федерации** – постоянно действующий орган Совета Федерации, образуется для подготовки и рассмотрения вопросов деятельности Совета Федерации. В состав Совета палаты входят Председатель Совета Федерации, первый заместитель Председателя Совета Федерации, заместители Председателя Совета Федерации, председатели комитетов и постоянных комиссий.

**Совет Федерации** – палата Федерального Собрания Российской Федерации. Наряду с осуществлением законодательной деятельности призвана обеспечивать учет интересов субъектов Российской Федерации по коренным вопросам государственного строительства, внутренней и внешней политики страны. Состоит из 178 представителей

89 субъектов Российской Федерации, по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Созыв парламентский** – срок полномочий (номинальный или фактический) определенного представительного органа власти. Во многих странах нумерация созыва парламентского ведется с момента учреждения соответствующего представительного органа.

**Статус депутата** – правовое положение депутатов представительных органов государственной власти, определяемых совокупностью правовых норм, которые регулируют общественные отношения, связанные с политико-правовой природой депутатского мандата, его возникновением, прекращением и сроком действия, полномочиями депутатов, гарантиями их деятельности, а также подотчетностью, подконтрольностью и ответственностью депутатов. Правовые нормы, закрепляющие статус депутата, содержатся в конституциях, специальных законах и регламентах палат. Так, в Российской Федерации статус депутата федерального парламента определяется ст. 97 и 98 Конституции Российской Федерации 1993 г., а также Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ» от 5 июля 1999 г.

**Счетная палата** – специализированный, постоянно действующий орган финансового контроля за исполнением государственного бюджета, формируемый парламентом и подотчетный ему. Состоит из Председателя Счетной палаты, его заместителя и двенадцати аудиторов, назначаемых на шесть лет. Председателя Счетной палаты и половину аудиторов назначает Государственная Дума, а заместителя Председателя и другую половину аудиторов – Совет Федерации. Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» вступил в силу в 1995 г.

**Федеральное Собрание – Парламент Российской Федерации** – постоянно действующий представительный и законодательный орган. Состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

**Чтения парламентские (чтения законопроекта)** – последовательные стадии обсуждения (рассмотрения) законопроекта в парламенте или отдельной палате. В разных парламентах число чтений колеб-

летя от одного до четырех. Обычно бывает три чтения законопроекта. Первое чтение состоит в том, что председатель палаты лишь оглашает заголовок законопроекта, после чего он передается в постоянную комиссию, соответствующую его профилю. Комиссия вносит необходимые изменения и дополнения. Затем законопроект с докладом от имени авторов и содокладом комиссии опять выносится на пленарное заседание палаты. Во втором чтении законопроект обсуждается уже во всех деталях, при этом голосуются поправки и дополнения, вносимые депутатами. В третьем чтении законопроект голосуется в целом, на этой стадии возможны лишь редакционные поправки. В Российской Федерации отличие от вышеуказанной процедуры состоит в том, что уже в первом чтении проводится голосование по законопроекту, в результате которого должно быть принято одно из следующих решений: принять закон в первом чтении, отклонить законопроект, принять законопроект в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом высказанных замечаний и предложений.

Учебное издание

**ЮРИСТ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ**

*Учебно-методическое пособие*

Под редакцией Т. М. Бялкиной, Е. А. Бондаревой

Редактор *О. А. Исаева*

Компьютерная верстка *Е. Е. Комаровой*

Подписано в печать 26.12.2018. Формат 60×84/16.  
Уч.-изд. л. 24,8. Усл. п. л. 21,5. Тираж 70 экз. Заказ 363

Издательский дом ВГУ  
394018 Воронеж, пл. Ленина, 10  
Отпечатано в типографии Издательского дома ВГУ  
394018 Воронеж, ул. Пушкинская, 3