

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**И.И. Тюнина**

**РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

Учебно-методическое пособие

Воронеж  
Издательский дом ВГУ  
2018

Утверждено научно-методическим советом юридического факультета  
ФГБОУ ВО «ВГУ» 15 октября 2018 г., протокол № 2.

Рецензент – доктор юридических наук, профессор кафедры  
административного и административного процессуального права  
юридического факультета ФГБОУ ВО «ВГУ» *О.С. Розачева*

Учебно-методическое пособие подготовлено на кафедре конституционного  
и муниципального права юридического факультета ФГБОУ ВО  
«Воронежский государственный университет».

Рекомендуется для студентов, обучающихся по направлению подготовки  
40.03.01 – Юриспруденция, квалификация бакалавр.

Для направления подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Источники .....	5
Программа курса .....	6
Методические рекомендации по изучению дисциплины .....	40
Задания для контрольной работы.....	41
Вопросы для промежуточной аттестации .....	41
Словарь основных понятий и терминов .....	43

## **ВВЕДЕНИЕ**

### **Актуальность учебной дисциплины:**

Единое правовое пространство на всей территории России предполагает единую правовую систему. В связи с тем, что наше государство является федеративным и государственная власть разделена между центром и субъектами Российской Федерации, которые в рамках своих предметов ведения и полномочий осуществляют собственное нормотворчество, существует проблема согласованного развития федерального и регионального законодательства. Состояние законности и правопорядка в значительной степени определяется качеством и полнотой законодательной базы субъектов Российской Федерации. В системе нормативных правовых актов и в целом в правовой системе России продолжает все более отчетливо формироваться крупный массив юридических норм и актов, закрепляющих и регулирующих разнообразные общественные отношения в рамках конкретных территорий субъектов Российской Федерации. Согласно статье 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

### **Цель и задачи учебной дисциплины:**

*Целью* изучения учебной дисциплины является уяснение студентами специфики в формировании регионального законодательства как самостоятельного уровня законодательства России, углубленное изучение конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации, вопросов организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

*Задачами* дисциплины являются:

- формирование у будущих юристов целостного представления о двухуровневой структуре законодательства России;
- понимание студентами принципов построения законодательства отдельного субъекта Российской Федерации;
- уяснение комплектности законодательного регулирования вопросов жизнеобеспечения населения субъекта Российской Федерации.

### **Требования к уровню освоения содержания дисциплины:**

Планируемые результаты освоения образовательной программы (компетенции выпускников):

- осознание социальной значимости своей будущей профессии, проявление нетерпимости к коррупционному поведению, уважительное отношение к праву и закону, обладание достаточным уровнем профессионального правосознания (ОПК-1);
- способность выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать правонарушения и преступления (ПК-4).

### **В результате изучения дисциплины обучающийся должен:**

знать: сферы общественных отношений, регулируемых на региональном уровне; общие принципы формирования конституций (уставов) субъектов Российской Федерации; способы обеспечения соответствия конституций (уставов) субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации;

уметь: оперировать понятиями и категориями, используемыми в законодательстве субъектов Российской Федерации; анализировать и правильно применять региональное законодательство конкретного субъекта Российской Федерации, давать его сравнительную оценку с аналогичным законодательством других субъектов Российской Федерации;

владеть: юридической терминологией; навыками работы с региональными нормативными правовыми актами; навыками анализа правоприменительной деятельности в субъектах Российской Федерации; навыками разрешения коллизий между федеральным и региональным законодательством.

## **ИСТОЧНИКИ**

### **а) основная литература:**

1. Конституционное право России : учебник / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Проспект, 2016 . 578 с. — ISBN 978-5-392-18457-6.

2. Конституционное право России / Л.В. Андриченко. — Москва : Юнити-Дана, 2015 . 552 с. — ISBN 978-5-238-01882-9.  
<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115389>

3. Конституционное право России / Б.С. Эбзеев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юнити-Дана, 2015 . 672 с. — ISBN 978-5-238-02237-6.  
<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115390>

### **б) основные нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Устав (Основной закон) Воронежской области : Закон Воронежской области от 7 июня 2006 г. // Коммуна. – 2006. – 10 июня.

### **в) информационные электронно-образовательные ресурсы:**

1. Электронный каталог Научной библиотеки Воронежского государственного университета. – ([http // www.lib.vsu.ru/](http://www.lib.vsu.ru/))

2. Электронно-библиотечная система (ЭБС) «Университетская библиотека online» // <https://biblioclub.ru/>

3. [Электронно-библиотечная система "Издательство "Лань"](https://lanbook.lib.vsu.ru/) // <https://lanbook.lib.vsu.ru/>
4. Справочная правовая система «КонсультантПлюс» // <http://www.consultant.ru/>
5. Справочная правовая система «Гарант» // <http://www.garant.ru/>

## **ПРОГРАММА КУРСА**

### **Занятие № 1.**

#### **Тема: Региональное законодательство: понятие, предмет и источники**

##### ***План:***

1. Понятие «регионального законодательства» и его место в правовой системе России.
2. Региональные правоотношения: понятие и виды.
3. Региональная политика в Российской Федерации.
4. Источники регионального законодательства.
5. Система правовых актов субъектов Российской Федерации (на примере Воронежской области).

##### ***Источники:***

###### ***а) нормативные правовые акты:***

1. Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента Рос. Федерации от 16 января 2017 г. № 13 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 4. – Ст. 637.
2. О нормативных правовых актах Воронежской области : Закон Воронежской области от 1 февраля 1995 г. № 11-з // Коммуна. – 1995. – 5 апреля.
3. О порядке обнародования, опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов органов государственной власти Воронежской области и о порядке опубликования иной официальной информации : Закон Воронежской области от 7 июля 2006 г. № 86-ОЗ // Коммуна. – 2006. – 20 июля.

###### ***б) дополнительная литература:***

1. Афисов Я.В. Законы субъекта Российской Федерации в системе региональных источников конституционного права / Я.В. Афисов / Власть Закона. – 2016. – № 1. – С. 136-146.
2. Тверскова И.В. Взаимодействие регионального и федерального законодательства в формировании единого правового поля региона / И.В.

Тверскова / Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 10. – С. 10-13.

### ***Задания для самостоятельной работы***

**Задание 1.** Составьте схему «Источники регионального законодательства».

**Задание 2.** Изучите Указ Президента РФ от 16 января 2017 г. № 13 и назовите основные цели и приоритетные задачи государственной политики регионального развития.

**Задание 3.** Составьте схему порядка опубликования и вступления в силу закона Воронежской области.

### ***Тематика сообщений***

1. Правовой мониторинг как способ совершенствования регионального законодательства.

2. Воздействие законодательства субъекта Российской Федерации на федеральный законотворческий процесс и развитие национальной правовой системы.

### **Занятие № 2.**

**Тема: Основы разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами**

#### ***План:***

1. Принципы современной модели федеративного устройства России.
2. Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами – как принцип федеративного устройства.
3. Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.
4. Исключительные предметы ведения субъекта Российской Федерации.

#### ***Источники:***

##### ***а) нормативные правовые акты:***

1. Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики : Принята 1 Съездом народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 г. № 22-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1990. – № 2. – Ст. 22.

2. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти

суверенных республик в составе Российской Федерации» // Федеративный договор: Документы. Комментарий. – М., 1994.

3. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации» // Федеративный договор: Документы. Комментарий. – М., 1994.

4. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации» // Федеративный договор: Документы. Комментарий. – М., 1994.

***б) дополнительная литература:***

1. Мирзоев М.Г. Некоторые теоретико-методологические аспекты федеративных отношений в Российской Федерации / М.Г. Мирзоев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 11. – С. 53-57.

2. Морозова А.С., Карасев А.Т. Проблемы совершенствования федеративных отношений в России: закономерности и отклонения / А.С. Морозова, А.Т. Карасев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 10. – С. 27-31.

3. Нарутто С.В. Единство и многообразие российского федерализма / С.В. Нарутто / Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 9. – С. 56-67.

4. Тухватуллин Т.А. Предметы ведения субъектов Российской Федерации: проблемы идентификации и правового регулирования (конституционно-правовое исследование) / Т.А. Тухватуллин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 1. – С. 43-49.

5. Тхабисимов Х.А. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации как конституционный принцип российского федерализма / Х.А. Тхабисимов // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 4. – С. 19-24.

***Задания для самостоятельной работы***

***Задание 1.*** В литературе высказываются такие мнения:

1) Договоры играют весьма важную и конструктивную роль в становлении федеративных отношений, в определенных отношениях по своему значению они выше норм Конституции Российской Федерации, конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.



2) Договоры играют деструктивную роль, поскольку ведут, во-первых, к неравенству субъектов Российской Федерации, во-вторых, обесценивают значение норм Конституции Российской Федерации и федеральных законов, в то время как именно на конституционно-законодательной основе и должна развиваться Федерация, а договоры призваны иметь лишь вспомогательное значение.

*Какая точка зрения на ваш взгляд верная? Аргументируйте свой ответ.*

**Задание 2.** Во всех ли Основных законах субъектов Российской Федерации предметы ведения закреплены одинаково? Если нет, то какие формы их закрепления можно выделить?

**Задание 3.** Выберите в предложенных тестовых заданиях один или несколько правильных ответов:

**3.1.** Основными принципами федеративного устройства России являются:

- а) равноправие народов;
- б) право на сепессию;
- в) самоопределение народов;
- г) суверенитет субъектов Российской Федерации;
- д) разнообразие систем государственной власти в субъектах Российской Федерации;
- е) экономическая обособленность и независимость субъектов Российской Федерации;
- ж) государственная целостность;
- з) равноправие субъектов Российской Федерации.

**3.2.** К ведению Российской Федерации относится законодательство в области правового регулирования:

- а) физической культуры и спорта;
- б) охраны окружающей природной среды;
- в) интеллектуальной собственности;
- г) уголовного процесса.

**3.3.** Противоречит принципу верховенства федерального законодательства на всей территории Российской Федерации утверждение о том, что Конституция Российской Федерации:

- а) применяется только в части вопросов ведения Российской Федерации;
- б) применяется на всей территории Федерации;
- в) предоставляет республикам в составе России статус субъектов международного права;
- г) имеет прямое действие.

**3.4.** К совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относятся вопросы:

- а) физической культуры и спорта;
- б) образования и науки;
- в) кредитного регулирования;
- г) финансового регулирования.

**3.5.** По характеру взаимоотношений между федерацией и ее субъектами федеративные государства делят на \_\_\_\_\_ и \_\_\_\_\_.

- а) децентрализованные;
- б) договорные;
- в) централизованные;
- г) конституционные.

**3.6.** В ведении Российской Федерации находятся:

- а) гражданство Российской Федерации;
- б) разграничение государственной собственности;
- в) вопросы социальной защиты;
- г) территория Российской Федерации.

**3.7.** Противоречит принципу государственного суверенитета России утверждение о том, что:

а) вне пределов ведения Российской Федерации субъект Российской Федерации осуществляет правовое регулирование самостоятельно;

б) субъект Российской Федерации имеет право на введение чрезвычайного положения на своей территории;

в) континентальный шельф на территории субъекта Российской Федерации является собственностью и неотъемлемым достоянием народа субъекта;

г) субъект Российской Федерации может осуществлять внешнеэкономическую деятельность.

**3.8.** Российская Федерация может быть охарактеризована как:

- а) симметричная;
- б) договорная;
- в) национально-территориальная;
- г) относительно децентрализованная.

**3.9.** В ведении Российской Федерации находятся:

- а) судоустройство;
- б) прокуратура;
- в) адвокатура;
- г) нотариат.

**3.10.** Противоречит принципу государственного суверенитета Российской Федерации:

- а) международная правосубъектность республик в составе России;
- б) наличие законодательства субъекта Российской Федерации;
- в) право субъекта Российской Федерации на сепарацию;

г) верховенство федерального права над правом субъектов Российской Федерации.

**3.11.** В ведении Российской Федерации находятся:

- а) установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления;
- б) федеральное коллизийное право;
- в) защита государственной границы;
- г) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.

**3.12.** Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации осуществляется:

- а) международным договором;
- б) распоряжением Правительства Российской Федерации;
- в) Конституцией Российской Федерации;
- г) постановлением Конституционного Суда Российской Федерации;
- д) федеральным конституционным законом.

**3.13.** В соответствии со ст.71 Конституции РФ к предметам ведения Российской Федерации относится:

- а) правовое регулирование интеллектуальной собственности;
- б) защита прав и свобод человека;
- в) административное право;
- г) трудовое право.

**3.14.** В соответствии со ст.71 Конституции Российской Федерации исключительно в ведении России находятся вопросы \_\_\_\_\_ и \_\_\_\_\_ Конституции Российской Федерации.

- а) принятия;
- б) приостановление действия;
- в) пролонгации;
- г) изменения.

**3.15.** В соответствии со ст.71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находятся:

- а) установление общих принципов местного самоуправления;
- б) охрана окружающей среды;
- в) защита прав человека и гражданина;
- г) официальный статистический учет.

**3.16.** Только для унитарного государства характерно:

- а) наличие местного самоуправления;
- б) территориальное деление на административные единицы, которые не обладают политической самостоятельностью;
- в) наличие двойного гражданства;
- г) двухпалатная структура парламента.

**3.17.** Политико-правовой основой российского федерализма является:

- а) Конституция Российской Федерации;
- б) специальная Декларация ООН;
- в) специальная резолюция ОБСЕ;
- г) Федеральный Договор.

**Задание 4.** Белгородская область инициировала процесс заключения договора о разграничении полномочий между органами государственной власти области и федеральными органами государственной власти, однако Президент Российской Федерации отклонил инициативу субъекта Российской Федерации, сославшись на то, что разграничение полномочий устанавливается только на основании федерального закона.

*Проанализируйте ситуацию. Каков порядок заключения договоров о разграничении полномочий?*

#### ***Тематика сообщений***

1. Основные тенденции развития российского федерализма.
2. Федеративный договор: основное содержание и значение.
3. Вопросы федеративных отношений в решениях Конституционного Суда Российской Федерации.
4. Институт федерального вмешательства в права субъектов Российской Федерации.
5. Предпосылки и основные способы разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами.

#### **Занятие № 3.**

#### **Тема: Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации**

##### ***План:***

1. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации: понятие, структурные элементы.
2. Основные элементы государственности субъектов Российской Федерации.
3. Понятие и виды субъектов Российской Федерации. Равноправие субъектов Российской Федерации. Особенности конституционного статуса различных субъектов Российской Федерации.
4. Изменение конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации.
5. Правовые основы принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Федерации.
6. Особенности сложносоставных субъектов Российской Федерации.
7. Субъекты Российской Федерации и федеральные округа.

8. Статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.

9. Понятие и принципы административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации. Виды административно-территориальных единиц.

10. Формы взаимодействия Российской Федерации и ее субъектов. Обеспечение сочетания общегосударственных и региональных интересов.

11. Ответственность субъектов Российской Федерации.

***Источники:***

***а) нормативные правовые акты:***

1. О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации : Федер. конст. закон от 17 дек. 2001 г. № 6-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52. Ч 1. – Ст. 4916.

2. О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя : Федер. конституц. закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 12. – Ст. 1201.

3. О закрытом административно-территориальном образовании : Закон Рос. Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 // Рос. газ. – 1992. – 26 августа.

4. О национально-культурной автономии : Федер. закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25 – Ст. 2965.

5. О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации : Федер. закон от 30 апр. 1999 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 18. – Ст. 2208.

6. Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации : Федер. закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 30. – Ст. 3122.

7. По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации : Пост. Конституционного Суда Рос. Федерации от 28 ноября 1995 г. № 15-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995 – № 49. – Ст. 4868.

8. По делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области : Пост. Конституционного Суда Рос. Федерации от 14 июля 1997 г. № 12-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 29. – Ст. 3581.

9. По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации : Пост. Конституционного Суда Рос. Федерации от 21 января 1999 г. № 2-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 6. – Ст. 866.

10. Об утверждении Положения о порядке согласования кандидатур для назначения на должности федеральной государственной службы и кандидатур для назначения (утверждения) на иные должности в пределах федерального округа с полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе : Указ Президента Рос. Федерации от 20.03.2017 № 120 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 13. – Ст. 1912.

11. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе : Указ Президента Рос. Федерации от 13.05.2000 № 849 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 20. – Ст. 2112.

12. Об административно-территориальном устройстве Воронежской области и порядке его изменения : Закон Воронежской области от 27 октября 2006 г. № 87-ОЗ // Молодой Коммунар. – 2006. – 3 ноября.

***б) дополнительная литература:***

1. Гороховатский С.М. Исторический аспект и перспективы изменения конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации / С.М. Гороховатский // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 30-33.

2. Гучигов Т.Х. Особенности статуса государственных языков в республиках Северо-Кавказского федерального округа // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 7. – С. 30-33.

3. Саликов М.С. О регулировании процедур изменения состава Российской Федерации / М.С. Саликов // КонсультантПлюс : справочные правовые системы : Законодательство. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/software/systems>.

4. Смирнова В.В. Правовые и организационные проблемы реализации принципа равноправия субъектов Российской Федерации / В.В. Смирнова // КонсультантПлюс : справочные правовые системы : Законодательство. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/software/systems>.

5. Степаненко Ю.В., Поташкова Н.И. К вопросу о конституционно-правовом статусе сложноустроенных субъектов Российской Федерации // Современный юрист. – 2016. – № 4. – С. 20-31.

6. Чертков А.Н. Изменение конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации // Журнал российского права. – 2013. – № 11. – С. 18-26.

7. Шугрина Е.С. Особенности производства по принятию нового субъекта Российской Федерации: опыт Крыма / Е.С. Шугрина /

### ***Задания для самостоятельной работы***

**Задание 1.** Принцип равноправия субъектов Российской Федерации, закрепленный в Конституции России 1993 г., не является абсолютным. И формально-юридически, и фактически субъекты Российской Федерации находятся в определенной мере в неравных правовых условиях с точки зрения как их государственно-правовой природы, так и правосубъектности. На основе анализа конституционно-правовых норм, регулирующих конституционно-правовой статус отдельных видов субъектов, выявите, в чем проявляется различие в их правовом положении.

**Задание 2.** Автономная часть иностранного государства, на территорию которого не распространяется контроль центральной власти данного иностранного государства, имеющее общую границу с Российской Федерацией, направило ходатайство в высшие органы государственной власти Российской Федерации о вхождении в состав Российской Федерации.

*Возможно ли положительное решение этого вопроса?*

**Задание 3.** Курганская и Владимирская области в лице высших должностных лиц исполнительной власти начали переговоры об объединении и создании нового субъекта Российской Федерации.

*Будут ли перспективы у таких переговоров? Отвечает ли объединение двух названных субъектов Российской Федерации требованиям федерального законодательства?*

**Задание 4.** В законодательстве каких субъектов Российской Федерации устанавливается статус равноправных государственных языков, а где закрепляется статус приоритетного русского языка по отношению к другим государственным языкам. Приведите примеры законов субъектов Российской Федерации.

**Задание 5.** Между двумя республиками Российской Федерации существует территориальный спор.

*В каком порядке он может быть разрешен?*

**Задание 6.** Составить на основании Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» блок-схемы:

- 1) порядок принятия в Российскую Федерацию нового субъекта Российской Федерации;
- 2) порядок образования в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации.

**Задание 7.** Выберите в предложенных тестовых заданиях один или несколько правильных ответов:

**7.1.** Россия:

- а) включает в себя только республики;
- б) включает в себя только однопорядковые субъекты;
- в) не имеет в своем составе автономий;
- г) состоит только из государственных образований;
- д) включает в себя 6 видов субъектов.

**7.2.** Образование в составе Российской Федерации нового субъекта осуществляется путем:

- а) объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации;
- б) поглощения автономного округа краем или областью;
- в) объединения ряда не граничащих между собой субъектов Российской Федерации;
- г) объединения нескольких граничащих между собой субъектов Российской Федерации;
- д) выделения из состава Российской Федерации города федерального значения.

**7.3.** Для \_\_\_\_\_, как субъектов Российской Федерации, допускается наличие своего собственного государственного языка.

- а) автономных национальных округов;
- б) автономных областей;
- в) республик;
- г) краев;
- д) суверенных государств.

**7.4.** Какие из нижеперечисленных относятся к городам федерального значения:

- а) Самара;
- б) Санкт-Петербург;
- в) Москва;
- г) Новосибирск;
- д) Севастополь.

**7.5.** Особенности правового статуса республик в составе Российской Федерации:

- а) объявляются государствами;
- б) не обладают государственным суверенитетом;
- в) имеют право собственного выхода из состава Российской Федерации;
- г) имеют государственные языки.

**7.6.** Субъектами Российской Федерации являются:

- а) республики;



- б) автономные округа;
- в) федеральные округа;
- г) автономные края;
- д) области;
- е) города краевого значения.

**7.7.** Изменения в ч. 1 ст. 65 Конституции Российской Федерации, определяющую состав Российской Федерации, вносятся на основании:

- а) федерального конституционного закона;
- б) указа Президента Российской Федерации.

**7.8.** Образование в составе Российской Федерации нового субъекта:

а) предусматривает изменение состава субъектов Российской Федерации;

б) не связано с принятием в Российскую Федерацию иностранного государства или его части;

в) связано с принятием в Российскую Федерацию части иностранного государства;

г) определяется обязательством Российской Федерации войти в состав межгосударственного союза.

**7.9.** Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается:

- а) субъектами Российской Федерации самостоятельно;
- б) по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта;
- в) самостоятельно Российской Федерацией.

**7.10.** Основными принципами принятия в Российскую Федерацию нового субъекта являются:

- а) добровольность;
- б) соблюдение государственных интересов Российской Федерации;
- в) создание военно-политического блока;
- г) формирование более сильных вооруженных сил;
- д) укрепление государственных границ Российской Федерации.

**7.11.** Равноправие субъектов Российской Федерации определяется:

а) их равенством во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти;

б) равенством их прав по решению вопросов местного значения;

в) равенством их территории;

г) запрещением изменять свой статус;

д) запрещением расширения своей территории.

**7.12.** К национально-территориальным образованиям в составе Российской Федерации можно отнести:

- а) край;
- б) область;
- в) автономную область;

г) автономный округ.

**7.13.** Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены:

- а) по решению Конституционного Суда Российской Федерации;
- б) с взаимного согласия субъектов Российской Федерации;
- в) по собственному усмотрению Российской Федерации;
- г) общим референдумом;
- д) указом Президента Российской Федерации.

**7.14.** Условия принятия в Российскую Федерацию нового субъекта:

- а) взаимное согласие Российской Федерации и иностранного государства;
- б) заключение соответствующего международного договора;
- в) одобрение со стороны ООН;
- г) одобрение со стороны стран-участниц СНГ;
- г) предоставление новому субъекту только статуса автономного округа.

**7.15.** Субъекты Российской Федерации имеют право:

- а) устанавливать самостоятельную финансовую систему;
- б) участвовать в международных отношениях;
- в) участвовать во внешнеполитических отношениях;
- г) проводить самостоятельную кредитно-денежную политику.

**7.16.** Правом установления государственного языка наделены:

- а) республики в составе Российской Федерации;
- б) автономные округа;
- в) области.

**7.17.** Федеральный конституционный закон об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта должен содержать положения, определяющие \_\_\_\_\_ нового субъекта Федерации.

- а) систему органов государственной власти;
- б) вопросы гражданства;
- в) статус и границы;
- г) наименование.

**7.18.** Укажите, какой из указанных разновидностей субъектов Российской Федерации не существует:

- а) республика в составе Российской Федерации;
- б) край;
- в) автономный округ;
- г) область;
- д) национально-культурная автономия;
- е) город федерального значения;
- ж) федеральный округ.

**7.19.** Возможно ли увеличение общего количества субъектов Российской Федерации за счет принятия в Федерацию еще одного или нескольких субъектов:

- а) да;
- б) нет.

**7.20.** Если международным договором не предусмотрено иное, то в случае принятия в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства, ему предоставляется статус:

- а) края или области;
- б) республики;
- в) автономной области;
- г) по выбору субъекта: или республики или области.

**7.21.** Отношения между автономными округами, входящих в состав края или области, и органами государственной власти края или области регулируются:

- а) федеральным законом;
- б) указом Президента Российской Федерации;
- в) договором между органами государственной власти автономного округа и края или области;
- г) законом края или области.

**7.22.** Республики в составе Российской Федерации:

- а) являются суверенными государствами;
- б) не обладают суверенитетом.

**7.23.** Принятие в Российскую Федерацию нового субъекта – процедура, предусматривающая:

- а) изменение состава Российской Федерации за счет образования в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации;
- б) изменение состава субъектов Российской Федерации в результате присоединения к Российской Федерации иностранного государства или его части.

**7.24.** В состав Российской Федерации входят:

- а) штаты;
- б) автономные округа;
- в) национальные округа;
- г) земли;
- д) федеральные округа.

**7.25.** Инициатива образования в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации принадлежит:

- а) группе депутатов Государственной Думы или членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- б) Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

- в) Государственной Думе Российской Федерации;
- г) Правительству Российской Федерации;
- д) заинтересованным субъектам Российской Федерации;
- е) Президенту Российской Федерации.

**7.26.** Статус субъекта Российской Федерации может быть изменен:

- а) референдумом субъекта Федерации;
- б) указом Президента Российской Федерации;
- в) федеральным законом;
- г) по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

**7.27.** Статус края, области определяется:

- а) Конституцией Российской Федерации;
- б) конституцией края, области;
- в) уставом края, области;
- г) законом края, области.

**7.28.** В составе Российской Федерации находятся республики:

- а) Башкортостан;
- б) Тува;
- в) Чувашия;
- г) Адыгея;
- д) Еврейская;
- е) Татарстан;
- ж) Бурятия.

**7.29.** Образование в составе Российской Федерации нового субъекта оформляется:

- а) федеральным законом;
- б) федеральным конституционным законом;
- в) указом Президента Российской Федерации.

**7.30.** В составе Российской Федерации находятся области:

- а) Амурская;
- б) Вологодская;
- в) Краснодарская;
- г) Смоленская;
- д) Иркутская;
- е) Ямало-Ненецкая.

**7.31.** Формы участия субъектов Российской Федерации в решении общефедеральных вопросов:

- а) Совет Федерации;
- б) Государственный Совет;
- в) совещание органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

**7.33.** В составе Российской Федерации находятся края:

- а) Алтайский;
- б) Сахалинский;
- в) Ставропольский;
- г) Калужский;
- д) Читинский.

**7.34.** Все субъекты Российской Федерации имеют право на:

- а) свое гражданство;
- б) свою систему органов государственной власти;
- в) свой флаг;
- г) свои войсковые формирования.

### ***Тематика сообщений***

1. Основы правового статуса Воронежской области.
2. Официальные символы субъектов Российской Федерации.
3. Конституционно-правовой статус «сложноустроенных» субъектов Российской Федерации.
4. Закрытые административно-территориальные образования.

### **Занятие № 4.**

#### **Тема: Конституция (Устав) – Основной закон субъекта Российской Федерации**

#### ***План:***

1. Конституция (устав) субъекта Российской Федерации: предмет правового регулирования, структура и содержание.
2. Функциональное значение конституций и уставов субъектов Федерации.
3. Общие и отличительные черты конституций и уставов субъектов Российской Федерации.
4. Порядок принятия, изменения и отмены конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.

#### ***Источники:***

#### ***дополнительная литература:***

1. Сафина С.Б. Цели и основания толкования конституций республик в составе Российской Федерации / С.Б. Сафина / Российский судья. – 2018. – № 3. – С. 38-43.
2. Тухватуллин Т.А. Некоторые проблемы толкования конституционными (уставными) судами положений основных законов субъектов Российской Федерации / Т.А. Тухватуллин / Российская юстиция. – 2017. – № 9. – С. 67-70.

3. Ульихин В.С. Является ли конституция (устав) субъекта Российской Федерации законом? / В.С. Ульихин / Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 10. – С. 45-49.

4. Хамнуев Ю.Г., Ульихин В.С. Законы субъектов Российской Федерации, вносящие изменения в конституцию (устав) субъекта Российской Федерации: некоторые конституционно-правовые характеристики / Ю.Г. Хамнуев, В.С. Ульихин / Российская юстиция. – 2016. – № 8. – С. 42-45.

### ***Задания для самостоятельной работы***

**Задание 1.** Составьте таблицу общих и отличительных черт конституций и уставов субъектов Российской Федерации.

**Задание 2.** Назовите *особенности* закона субъекта Российской Федерации, вносящего изменения в конституцию (устав) субъекта Российской Федерации, по сравнению с обычными законами субъекта.

**Задание 3.** Составьте блок-схемы принятия поправок к Конституции Удмуртской Республики и Уставу Воронежской области.

### ***Тематика сообщений***

1. Особенности пересмотра и внесения поправок в конституции (уставы) субъектов Российской Федерации.

2. Толкование основных законов субъектов Российской Федерации.

### **Занятие № 5.**

#### **Тема: Конституционно-правовое положение личности в субъектах Российской Федерации**

##### ***План:***

1. Понятие и место правового положения личности в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации.

2. Принципы правового положения личности в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации.

3. Права, свободы и обязанности человека и гражданина в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации.

4. Юридические гарантии прав личности в субъектах Российской Федерации.

##### ***Источники:***

###### ***а) нормативные правовые акты:***

О дополнительных гарантиях права граждан Российской Федерации на обращение в органы государственной власти Воронежской области :

Закон Воронежской области от 19 октября 2009 г. № 125-ОЗ // Молодой Коммунар. – 2009. – 22 октября.

**б) дополнительная литература:**

1. Лебедев В.А. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации / В.А. Лебедев / Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 12. – С. 26-29.

2. Никитина Е.Е. Ограничения конституционных прав человека законодательством субъекта Российской Федерации / Е.Е. Никитина / Журнал российского права. – 2015. – № 11. – С. 35-48.

3. Сафина С.Б. Воспроизведение федеральных норм в конституциях республик: основания и пределы / С.Б. Сафина / Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 12. – С. 41-45.

4. Черепанов В.А. Ограничение прав и свобод человека и гражданина законами субъектов Российской Федерации: проблемные вопросы и поиск решения / В.А. Черепанов / Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 12. – С. 46-51.

5. Чуклин А.В. Принципы установления субъектами Российской Федерации дополнительных гарантий реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина / А.В. Чуклин / Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 11. – С. 50-53.

6. Чуклин А.В. К вопросу об объеме и содержании понятия «дополнительные гарантии реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, устанавливаемые субъектами Российской Федерации» / А. В. Чуклин / Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 8. – С. 3-8.

**Задания для самостоятельной работы**

**Задание 1.** В Федеральном законе от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» нет упоминания о гражданах республик в составе Российской Федерации. *Есть ли аналогичные нормы в республиканских конституциях?*

**Задание 2.** На основе анализа основных законов субъектов Российской Федерации найдите отличие в закреплении института прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

**Задание 3.** Вправе ли региональный законодатель осуществлять ограничение прав и свобод человека и гражданина? Если да, то в какой мере и какова позиция Конституционного Суда Российской Федерации по данному вопросу?

**Задание 4.** Могут ли законами субъектов Российской Федерации устанавливаться дополнительные гарантии реализации прав и свобод человека и гражданина? *Обоснуйте свой ответ.*

### ***Тематика сообщений***

1. Институт республиканского (регионального) гражданства.
2. Дополнительные гарантии реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, устанавливаемые субъектами Российской Федерации.
3. Ограничение прав и свобод человека и гражданина законами субъектов Российской Федерации.

### **Занятие № 6.**

#### **Тема: Народовластие в субъекте Российской Федерации**

#### ***План:***

1. Законодательство субъектов Российской Федерации о референдумах.
2. Виды референдумов.
3. Организация и порядок проведения регионального референдума.
4. Законодательство субъектов Российской Федерации о выборах и иных формах непосредственной демократии.
5. Полномочия субъектов Российской Федерации в сфере правового регулирования избирательных прав и права граждан на участие в референдуме.

#### ***Источники:***

##### ***а) нормативные правовые акты:***

1. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : Федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Рос. газ. – 2002. – 15 июня.
2. О порядке осуществления гражданской инициативы в Воронежской области : Закон Воронежской области от 27 июня 2007 г. № 85-ОЗ // Молодой Коммунар. – 2007. – 3 июля.
3. Избирательный кодекс Воронежской области : Закон Воронежской области от 27 июня 2007 года № 87-ОЗ // Молодой Коммунар. – 2007. – 5 июля.
4. О статусе депутата Воронежской областной Думы : Закон Воронежской области от 7 декабря 2006 г. № 102-ОЗ // Молодой Коммунар. – 2006. – 16 декабря.
5. О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий : Закон Воронежской области от 17 декабря 2012 г. № 160-ОЗ // Молодой Коммунар. – 2012. – 18 декабря.
6. О народном обсуждении проектов нормативных правовых актов Воронежской области и важнейших вопросов социально-экономического



развития : Закон Воронежской области от 27 ноября 2008 года № 120-ОЗ // Молодой Коммунар. – 2008. – 29 ноября.

***б) дополнительная литература:***

1. Анциферов Н.В. Основания отзыва выборных лиц: принципиальные установки Конституционного Суда РФ и их реализация в нормативных правовых актах / Н.В. Анциферов / Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 1. – С. 15-19.

2. Горлачев Р.Ю. О пределах правового регулирования избирательного права в Российской Федерации / Р.Ю. Горлачев / Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 4. – С. 45-50.

3. Копин Д.В. Полномочия органов конституционной юстиции субъектов Российской Федерации по рассмотрению дел о соответствии вопросов, выносимых на региональный референдум, конституциям (уставам) субъектов Российской Федерации / Д.В. Копин / Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 4. – С. 31-35.

4. Кротова К.О. Выдвижение кандидатов в контексте реализации пассивного избирательного права / К.О. Кротова / Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 5. – С. 43-48.

5. Курячая М.М. Опрос граждан как форма участия населения в решении вопросов государственного управления в субъектах Российской Федерации / М.М. Курячая / Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 5. – С. 39-46.

6. Степанова А.А. Заметки о референдуме / А.А. Степанова / Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 2. – С. 28-33.

7. Шарова Т.В., Харитоновна О.В. Институт отзыва: проблемы реализации / Т.В. Шарова, О.В. Харитоновна / Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 9. С. 22-28.

***Задания для самостоятельной работы***

***Задание 1.*** На основе анализа регионального законодательства определите, какие вопросы не могут быть вынесены на референдум субъекта Российской Федерации.

***Задание 2.*** Составьте блок-схему порядка назначения и проведения регионального референдума.

***Задание 3.*** Изучите раздел II Избирательного кодекса Воронежской области (2007 г.) и составьте блок-схему порядка организации и проведения выборов.

***Тематика сообщений***

1. Этапы становления регионального избирательного законодательства.

2. Опрос населения как форма непосредственной демократии.
3. Институт отзыва выборных лиц как форма непосредственной демократии.

### **Занятие № 7.**

#### **Тема: Органы государственной власти в субъекте Российской Федерации**

##### ***План:***

1. Принципы деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации.
2. Система органов государственной власти субъекта Российской Федерации.
3. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.
4. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.
5. Взаимоотношения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.
6. Органы судебной власти субъекта Российской Федерации.
7. Ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

##### ***Источники:***

###### ***а) нормативные правовые акты:***

1. О судебной системе Российской Федерации : Федер. конституц. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.
2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : Федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
3. О мировых судьях в Российской Федерации : Федер. закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.
4. Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации : Федер. закон от 29 декабря 1999 г. №

218-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 1 (часть I). – Ст. 1.

5. Об утверждении Положения о порядке внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 11 июля 2013 г. № 620 // Рос. газ. – 2013. – 15 июля.

6. О системе исполнительных органов государственной власти Воронежской области : Закон Воронежской области от 17 октября 2012 г. № 111-ОЗ // Молодой Коммунар. – 2012. – 20 октября.

7. О правительстве Воронежской области : Закон Воронежской области от 30 сентября 2008 г. № 77-ОЗ // Молодой Коммунар. – 2008. – 4 октября.

8. О структуре исполнительных органов государственной власти Воронежской области : Указ Губернатора Воронежской обл. от 17 октября 2014 г. № 395-у // информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет» ([www.govvn.ru](http://www.govvn.ru)), 2014, 20 октября.

9. О Регламенте Воронежской областной Думы : Пост. Воронежской обл. Думы от 22 апреля 2004 г. № 824-III-ОД // КонсультантПлюс: справочные правовые системы : Комментарии законодательства. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/software/systems>

***б) дополнительная литература:***

1. Демидов М.В. Исполнительная власть субъекта Российской Федерации: конституционно-правовой аспект ее статуса / М.В. Демидов / Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 1. – С. 62-65.

2. Колыбин А.В. Развитие конституционной юстиции в субъектах Российской Федерации: проблемы и перспективы / А.В. Колыбин / Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 2. – С. 33-38.

3. Кравцова Е.А. Планирование законодательного процесса как часть законотворческой деятельности законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации / Е.А. Кравцова / Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 1. – С. 46-48.

4. Кравцова Е.А. К вопросу об участии Президента Российской Федерации в процедуре досрочного прекращения полномочий высших должностных лиц субъектов Российской Федерации / Е.А. Кравцова / Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 6. – С. 45-49.

5. Лебедев В.А. Система органов законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации: становление и развитие / В.А. Лебедев / Lex russica. – 2016. – № 3. – С. 82-90.

6. Мирзоев М.Г. К вопросу о конституционно-правовых способах влияния федеральной власти на порядок замещения и процедуру

досрочного прекращения полномочий главы субъекта Российской Федерации / М.Г. Мирзоев / Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 1. – С. 33-38.

7. Морозова А.С. Некоторые аспекты реализации права законодательной инициативы в субъектах Российской Федерации / А.С. Морозова / Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 1. – С. 49-52.

8. Региональное правительство : учебно-методическое пособие / Ю.В. Агибалов, Ю.Н. Стариков. — Воронеж : Научная книга, 2017 . 225, [4] с. — .— ISBN 978-5-4446-0915-6.

9. Садовникова Г.Д. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: проблемы формирования и реализации представительной функции / Г.Д. Садовникова / Lex russica. – 2017. – № 1. – С. 62-77.

10. Тхабисимова Л.А., Махов А.Р. Становление института конституционно-правовой ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации / Л.А. Тхабисимова, А.Р. Махов / Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 8. – С. 20-25.

### ***Задания для самостоятельной работы***

**Задание 1.** Воронежская областная Дума приняла следующие Постановления:

а) «О выражении недоверия заместителю губернатора Воронежской области»;

б) «О назначении референдума Воронежской области на 12 октября 2016 года»;

в) «О назначении на должность уполномоченного по правам человека в Воронежской области»;

г) «О стратегическом планировании в воронежской области»;

д) «Об утверждении регламента Воронежской областной Думы»;

е) «О системе исполнительных органов государственной власти Воронежской области»;

ж) «О назначении Соболева А.Ю. на должность мирового судьи».

*Проанализируйте ситуацию. Какие положения устанавливаются законом Воронежской области, а какие утверждаются постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации?*

**Задание 2.** Заместитель губернатора Воронежской области Уткин А.В. принял приказ «О дополнительных мерах по реализации государственной программы Воронежской области «Развитие физической культуры и спорта», противоречащий Закону Воронежской области «О

физической культуре и спорте в Воронежской области». Воронежская областная Дума выразила ему недоверие.

*Какова процедура выражения недоверия? Правомерны ли действия заместителя губернатора Воронежской области?*

**Задание 3.** Президент Российской Федерации вынес предупреждение Липецкому областному Совету депутатов, поскольку, по его мнению, отдельные положения Закона Липецкой области «О выборах главы администрации Липецкой области» противоречат федеральному законодательству. По истечении 45 дней после вынесения предупреждения Президент Российской Федерации распустил Липецкий областной Совет депутатов, так как законодательный орган в пределах своих полномочий не принял надлежащих мер по приведению данного нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством.

*Правомерны ли действия Президента Российской Федерации?*

**Задание 4.** Губернатор Воронежской области принял указ «Об административно-территориальном устройстве Воронежской области и порядке его изменения».

*Оцените действия губернатора Воронежской области. Какими полномочиями наделен губернатор Воронежской области согласно Уставу Воронежской области?*

**Задание 5.** Составьте таблицу случаев прекращения полномочий Воронежской областной Думы и досрочного прекращения полномочий губернатора Воронежской области.

**Задание 6.** На состоявшихся 13 сентября 2015 года выборах в Воронежскую областную Думу было избрано 36 депутатов, 28 из них по одномандатным избирательным округам и 8 по единому избирательному округу. На первое заседание Воронежской областной Думы, которое было назначено через месяц после опубликования итогов выборов, явилось 15 депутатов. На заседании депутаты большинством проголосовали за назначение Соболева А.Ю. на должность мирового судьи и приняли в первом чтении Закон Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере социального обслуживания граждан на территории Воронежской области».

*Оцените ситуацию?*

**Задание 7.** Выберите в предложенных тестовых заданиях один или несколько правильных ответов:

**7.1.** Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается:

- а) Российской Федерацией;
- б) Президентом Российской Федерации;
- в) субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими

принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом;

г) Российской Федерацией совместно с ее субъектами.

**7.2.** Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) могут передавать федеральным органам исполнительной власти осуществление части своих полномочий;

б) не могут передавать федеральным органам исполнительной власти осуществление части своих полномочий.

**7.3.** Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является правомочным, если в состав указанного органа избрано не менее:

а) половины от установленного числа депутатов;

б) двух третей от установленного числа депутатов;

в) трех четвертей от установленного числа депутатов.

**7.4.** Наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается:

а) конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации;

б) законом субъекта Российской Федерации о правовом статусе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

в) постановление законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

**7.5.** Постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимаются:

а) большинством голосов от числа избранных депутатов;

б) большинством голосов от установленного числа депутатов;

в) квалифицированным большинством голосов депутатов.

**7.6.** Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста:

а) 25 лет;

б) 30 лет;

в) 35 лет.

**7.7.** Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается на срок не более:

а) четырех лет;

б) пяти лет;

в) шести лет.

**7.8.** Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации:

а) может замещать указанную должность неограниченное количество сроков;

б) не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

**7.9.** Число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается:

а) Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации»;

б) конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

в) законом субъекта Российской Федерации о законодательном (представительном) органе государственной власти.

**7.10.** Депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избираются:

а) по пропорциональной избирательной системе;

б) по смешанной избирательной системе;

в) по мажоритарной избирательной системе.

**7.11.** Расходы на обеспечение деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации предусматриваются:

а) в бюджете Российской Федерации;

б) в бюджете субъекта Российской Федерации;

в) в бюджете Российской Федерации и бюджете субъекта Российской Федерации.

**7.12.** Число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается:

а) Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации»

б) конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

в) законом субъекта Российской Федерации.

**7.13.** В течение срока своих полномочий депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации может быть:

а) депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

б) судьей;

в) преподавателем, научным сотрудником;

г) членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

д) писателем, финансируемым английским издательством;

е) художником;  
ж) законным представителем в суде по делу об административном правонарушении.

**7.14.** Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть прекращены досрочно в случае:

а) принятия указанным органом решения о самороспуске в порядке, предусмотренном конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации;

б) вступления в силу постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о роспуске указанного органа;

в) роспуска указанного органа высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации по основаниям, предусмотренным федеральным законом;

г) роспуска Президентом Российской Федерации, если в установленный федеральным законом срок указанный орган дважды не принял решение о наделении представленной Президентом Российской Федерации кандидатуры высшего должностного лица субъекта Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

д) вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, суда края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомочности данного состава депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.

**7.15.** Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе выразить недоверие высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации в случае:

а) совершения им уголовного преступления;

б) издания им указа, противоречащего конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, если такие противоречия установлены соответствующим судом и не устранены высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в течение 10 дней со дня вступления в силу судебного решения;

в) установленного соответствующим судом грубого нарушения законов субъекта Российской Федерации, повлекшего за собой массовое нарушение прав и свобод граждан.

**7.16.** Депутатом Воронежской областной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста:

а) 30 лет;

б) 21 года;



- в) 35 лет;
- г) 25 лет;
- д) 18 лет.

**7.17.** Основной формой работы Воронежской областной Думы является:

- а) совещание;
- б) голосование;
- в) заседание;
- г) собрание.

**7.18.** Исполнительную власть в республиках – субъектах Российской Федерации, как правило, возглавляют:

- а) полномочные представители Президента Российской Федерации;
- б) губернаторы;
- в) президенты;
- г) главы администраций.

**7.19.** Финансирование конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации производится за счет средств:

- а) федерального бюджета;
- б) бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации;
- в) местного бюджета.

**7.20.** Структура исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации определяется:

- а) соответствующим федеральным законом;
- б) высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;
- в) законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- г) указом Президента Российской Федерации;
- д) постановлением Правительства Российской Федерации.

**Задание 8.** Руководствуясь Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», составьте обращение (предложение, заявление, жалобу) в законодательный (представительный) или исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

### ***Тематика сообщений***

1. Структура и полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (на примере конкретного субъекта).

2. Полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации при формировании регионального законодательства.

3. Региональный законотворческий процесс.

4. Правовой статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Правовой статус высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) субъекта Российской Федерации.

6. Институт недоверия высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации.

7. Институт конституционно-правовой ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

8. Правовое регулирование конституционного (уставного) судопроизводства в субъектах Российской Федерации.

9. Мировой суд: компетенция, порядок формирования, требования, предъявляемые к кандидатам на должности мировых судей.

### **Занятие № 8.**

#### **Тема: Правовое регулирование вопросов жизнеобеспечения населения субъекта Российской Федерации**

##### ***План:***

1. Полномочия субъекта Российской Федерации по вопросам правового регулирования государственной гражданской службы. Структура и содержание законодательства субъекта Российской Федерации о государственной гражданской службе (на примере Воронежской области).

2. Полномочия субъекта Российской Федерации в бюджетно-финансовой сфере. Структура и содержание бюджетного законодательства субъекта Российской Федерации (на примере Воронежской области).

3. Полномочия субъекта Российской Федерации по вопросам правового регулирования социальной сферы. Структура и содержание законодательства субъекта Российской Федерации в социальной сфере (на примере Воронежской области).

4. Полномочия субъекта Российской Федерации в сфере правового регулирования охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также пользования природными ресурсами. Структура и содержание законодательства субъекта Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также пользования природными ресурсами (на примере Воронежской области).

5. Полномочия субъекта Российской Федерации в сфере правового регулирования административной ответственности. Структура и содержание законодательства субъекта Российской Федерации об административной ответственности (на примере Воронежской области).

6. Полномочия субъекта Российской Федерации в сфере правового регулирования вопросов культуры и спорта. Структура и содержание законодательства субъекта Российской Федерации в сфере правового регулирования вопросов культуры и спорта (на примере Воронежской области).

***Источники:***

***а) нормативные правовые акты:***

1. О государственной гражданской службе Воронежской области : Закон Воронежской области от 30 мая 2005 г. № 29-ОЗ // Коммуна. – 2005. – 31 мая.

2. О бюджетном процессе в Воронежской области : Закон Воронежской области от 10 октября 2008 г. № 81-ОЗ // Молодой коммунар. – 2008. – 11 октября.

3. Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов : Закон Воронежской области от 12 декабря 2017 г. № 187-ОЗ // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет» <http://www.govvn.ru>, 2017, 13 декабря.

4. О Контрольно-счетной палате Воронежской области : Закон Воронежской области от 05 января 1996 г. № 39-з // Коммуна. – 1996. – 23 января.

5. О Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года : Закон Воронежской области от 30 июня 2010 г. № 65-ОЗ // Молодой коммунар. – 2010. – 03 июля.

6. О государственной социальной помощи в Воронежской области : Закон Воронежской области от 25 июня 2012 г. № 98-ОЗ // Молодой коммунар. – 2012. – 28 июня.

7. О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области : Закон Воронежской области от 14 ноября 2008 г. № 103-ОЗ // Молодой коммунар. – 2008. – 18 ноября.

8. О социальном партнерстве : Закон Воронежской области от 29 апреля 1998 г. № 40-П-ОЗ // Коммуна. – 1998. – 28 мая.

9. О регулировании отдельных отношений в сфере социального обслуживания граждан на территории Воронежской области : Закон Воронежской области от 19 июня 2015 г. № 113-ОЗ // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет» <http://www.govvn.ru>, 2015, 22 июня.

10. Об охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности на территории Воронежской области : Закон Воронежской области от 05 июля 2005 г. № 48-ОЗ // Коммуна. – 2005. – 14 июля.

11. Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Воронежской области : Закон

Воронежской области от 10 октября 2008 г. № 84-ОЗ // Молодой коммунар. – 2008. – 11 октября.

12. Об общественных инспекторах по охране окружающей среды : Закон Воронежской области от 27 мая 2014 г. № 67-ОЗ // Молодой коммунар. – 2014. – 30 мая.

13. Об административных правонарушениях на территории Воронежской области : Закон Воронежской области от 31 декабря 2003 г. № 74-ОЗ // Коммуна. – 2004. – 13 января.

14. О культуре : Закон Воронежской области от 27 октября 2006 г. № 90-ОЗ // Молодой коммунар. – 2006. – 03 ноября.

15. О порядке организации работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, на территории Воронежской области : Закон Воронежской области от 09 декабря 2015 г. № 188-ОЗ // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет» <http://www.govvn.ru>, 2015, 10 декабря.

16. Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Воронежской области : Закон Воронежской области от 05 мая 2015 г. № 46-ОЗ // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет» <http://www.govvn.ru>, 2015, 06 мая.

17. О патриотическом воспитании в Воронежской области : Закон Воронежской области от 06 октября 2010 г. № 103-ОЗ // Молодой коммунар. – 2010. – 12 октября.

18. О регулировании отдельных отношений в сфере музеев на территории Воронежской области : Закон Воронежской области от 23 декабря 2008 г. № 131-ОЗ // Молодой коммунар. – 2008. – 25 декабря.

19. О народных художественных промыслах в Воронежской области : Закон Воронежской области от 07 июля 2006 г. № 72-ОЗ // Коммуна. – 2006. – 13 июля.

20. О государственных областных библиотеках и обязательном экземпляре документов : Закон Воронежской области от 01 июня 1999 г. № 89-П-ОЗ // Коммуна. – 1999. – 09 июня.

21. О меценатах и меценатской деятельности в Воронежской области : Закон Воронежской области от 05 июня 2015 г. № 102-ОЗ // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет» <http://www.govvn.ru>, 2015, 08 июня.

22. О театрах и театральном деле в Воронежской области : Закон Воронежской области от 05 октября 2017 г. № 119-ОЗ // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет» <http://www.govvn.ru>, 2017, 05 октября.

23. О физической культуре и спорте в Воронежской области : Закон Воронежской области от 02 июля 2008 г. № 57-ОЗ // Молодой коммунар. – 2008. – 10 июля.

24. О развитии военно-прикладного спорта на территории Воронежской области : Закон Воронежской области от 01 июня 2016 г. № 64-ОЗ // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет» <http://www.govvrn.ru>, 2016, 02 июня.

25. О детско-юношеском спорте в Воронежской области : Закон Воронежской области от 25 декабря 2013 г. № 200-ОЗ // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет» <http://www.govvrn.ru>, 2013, 26 декабря.

***б) дополнительная литература:***

1. Агеев А.А. Основные тенденции и особенности развития регионального законодательства об административной ответственности / А.А. Агеев / Российский следователь. – 2016. – № 14. – С. 44-46.

2. Бекетова С.М., Бялкина Т.М. Основные направления законодательной деятельности субъектов Российской Федерации : учебное пособие / С.М. Бекетова, Т.М. Бялкина. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2017. – 201 с.

3. Государственная и муниципальная служба: правовые основы и практика организации (на примере Воронежской области) / Правительство Воронеж. обл., Упр. гос. службы и кадров ; под общ. ред. Ю.В. Агибалова. — Воронеж : Правительство Воронежской области, 2014 . 169, [1] с.

4. Новые этапы реформирования и правового регулирования бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации / А.Н. Романько. — Москва : Юрлитинформ, 2015 . 167 с. — ISBN 978-5-4396-1041-9.

5. Шелудякова Т.В. Правовое регулирование и анализ принципов социальной политики государства / Т.В. Шелудякова // Социальное и пенсионное право. – 2016. – № 3. – С. 12-17.

6. Шелудякова Т.В. Уровни реализации государственной молодежной политики в России: проблемы разграничения полномочий / Т.В. Шелудякова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 8. – С. 8-13.

7. Эрнст В.В. Актуальные изменения в правовом регулировании полномочий органов публичной власти в сфере экологической безопасности / В.В. Эрнст / Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 12. – С. 55-58.

***Тематика сообщений***

1. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации (на примере конкретного субъекта).

2. Конституционный институт основ экономического строя Российской Федерации (региональный уровень).

3. Законодательство субъектов Российской Федерации в сфере регулирования экономических отношений (на примере конкретного субъекта).

4. Правовое регулирование полномочий региональных органов государственной власти в сфере охраны окружающей среды и обеспечении экологической безопасности.

5. Правовое регулирование отношений в сфере физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации.

6. Законодательное регулирование и государственная поддержка культуры в субъектах Российской Федерации.

### **Занятие № 9.**

#### **Тема: Международная деятельность субъектов Российской Федерации**

##### ***План:***

1. Конституционно-правовое регулирование международной деятельности субъектов Российской Федерации.

2. Регулирование международной деятельности субъектов Российской Федерации на региональном уровне (на примере Воронежской области).

3. Формы международной деятельности субъектов Российской Федерации.

##### ***Источники:***

###### ***а) нормативные правовые акты:***

1. О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации : Федер. закон от 04 января 1999 г. № 4-ФЗ // Рос. газ. – 1999. – 16 января.

2. О порядке заключения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей : Закон Воронежской области от 04 июня 2008 г. № 40-ОЗ // Молодой коммунар. – 2008. – 11 июня.

###### ***б) дополнительная литература:***

1. Красинский В.В. Механизмы государственной интеграции в федеративных государствах / В.В. Красинский / Современное право. – 2017. – № 10. – С. 28-37.

2. Логвинова И.В. Государственное управление в сфере координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации / И.В. Логвинова / Административное и муниципальное право. – 2015. – № 11. – С. 1149-1156.

3. Михайленко Е.Б., Вербицкая Т.В. Участие субъектов Российской Федерации в осуществлении международной деятельности: вопросы теории и практики / Е.Б. Михайленко, Т.В. Вербицкая / Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 4. – С. 26-30.

### ***Задания для самостоятельной работы***

**Задание 1.** Изучите Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 04 января 1999 г. и дайте развернутые ответы на следующие вопросы:

1) Каковы основные требования для открытия представительства субъекта Российской Федерации на территории иностранного государства?

2) Каким образом распределяется ответственность между федеральной и региональной властью, в случае неисполнения последними взятых на себя, в соответствии с международным соглашением, международных обязательств?

3) В каком порядке разрешаются споры в отношении соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей?

**Задание 2.** Составьте блок-схему порядка заключения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органами государственной власти Воронежской области.

**Задание 3.** Раскройте правила государственной регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Задание 4.** Приведите примеры государств, с которыми конкретный (на выбор студента) субъект Российской Федерации осуществляет международные и внешнеэкономические связи.

**Задание 5.** Раскройте особенности, структуру и основные направления деятельности европейской межгосударственной организации – Ассамблеи европейских регионов.

### ***Тематика сообщений***

Конституционно-правовое регулирование международной деятельности субъектов зарубежных федераций:

- международная деятельность штатов в США;
- международная деятельность земель в ФРГ;
- международная деятельность субъектов Канадской федерации;
- международная деятельность субъектов федерации в Индии.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Учебная дисциплина изучается на протяжении одного семестра и завершается зачетом.

Видом аудиторных учебных занятий являются лекционные занятия; учебный план предусматривает выполнение контрольной работы как формы текущей аттестации и самостоятельную работу студентов. На лекционных занятиях рассматриваются основополагающие понятия разделов дисциплины, связанные с ними теоретические и практические проблемы; даются рекомендации для самостоятельной работы и подготовки к контрольной работе.

В процессе самостоятельной работы студентам предлагается выполнять задания (решение практических и ситуационных задач, тестирование, подготовка тематических сообщений) в целях облегчения усвоения и закрепления навыков изучаемого материала. В отдельных заданиях смоделированы наиболее типичные ситуации, с которыми могут встретиться на практике юристы, с целью совершенствования навыков их разрешения путем аккумуляции теоретических знаний, логических выводов и соответствующей методической помощи преподавателей в процессе познания.

В процессе освоения содержания дисциплины рекомендуется детально изучить:

- 1) понятие, предмет и источники «регионального законодательства»;
- 2) понятие и структурные элементы конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации;
- 3) общие принципы формирования и содержание Основных законов субъектов Российской Федерации;
- 4) основы правового положения личности в субъектах Российской Федерации;
- 5) основы регионального избирательного законодательства;
- 6) вопросы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 7) основы законодательного регулирования вопросов жизнеобеспечения населения субъекта Российской Федерации (на примере конкретного субъекта);
- 8) формы международной деятельности субъектов Российской Федерации.

В ходе самостоятельной работы рекомендуется:

- 1) устанавливать междисциплинарные связи в ходе разьяснения учебного материала;
- 2) четко обозначать теоретические и практические компоненты рассматриваемых вопросов;



3) соотносить информацию с личным опытом студентов, их учебной и профессиональной деятельностью;

4) с целью углубленного изучения отдельных тем использовать научную литературу в соответствии с расширенным списком библиографии, имеющимся на кафедре.

Успешное изучение дисциплины предполагает посещение лекционных занятий и активную самостоятельную работу обучающегося, самостоятельное изучение нормативных правовых актов, учебной и научной литературы, умение ясно выражать свои мысли в устной и письменной формах.

### **ЗАДАНИЯ ДЛЯ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ**

Подготовить развернутый ответ в письменной форме на следующие вопросы:

*Вариант 1.*

1. Основные элементы государственности субъектов Российской Федерации.

2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

*Вариант 2.*

1. Конституция (устав) субъекта Российской Федерации: предмет правового регулирования, структура и содержание.

2. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

### **ВОПРОСЫ ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ**

1. Понятие «регионального законодательства» и его место в правовой системе России. Источники регионального законодательства.

2. Региональные правоотношения: понятие и виды.

3. Региональная политика в Российской Федерации.

4. Система правовых актов субъектов Российской Федерации (на примере Воронежской области).

5. Принципы современной модели федеративного устройства России. Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами – как принцип федеративного устройства.

6. Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации и исключительные предметы ведения субъекта Российской Федерации.

7. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации: понятие, структурные элементы.

8. Основные элементы государственности субъектов Российской Федерации.

9. Понятие и виды субъектов Российской Федерации.

10. Равноправие субъектов Российской Федерации. Особенности конституционного статуса различных субъектов Российской Федерации.
11. Изменение конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации.
12. Правовые основы принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Федерации.
13. Особенности сложносоставных субъектов Российской Федерации.
14. Субъекты Российской Федерации и федеральные округа. Статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.
15. Понятие и принципы административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации. Виды административно-территориальных единиц.
16. Формы взаимодействия Российской Федерации и ее субъектов.
17. Ответственность субъектов Российской Федерации.
18. Конституция (устав) субъекта Российской Федерации: предмет правового регулирования, структура и содержание.
19. Функциональное значение конституций и уставов субъектов Федерации.
20. Общие и отличительные черты конституций и уставов субъектов Российской Федерации.
21. Порядок принятия, изменения и отмены конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.
22. Понятие и принципы правового положения личности в конституциях (уставах) субъектов российской Федерации.
23. Права, свободы и обязанности человека и гражданина в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации.
24. Юридические гарантии прав личности в субъектах Российской Федерации.
25. Законодательство субъектов Российской Федерации о референдумах. Виды референдумов. Организация и порядок проведения регионального референдума.
26. Законодательство субъектов Российской Федерации о выборах и иных формах непосредственной демократии.
27. Принципы деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации.
28. Система органов государственной власти субъекта Российской Федерации.
29. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.
30. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.
31. Органы судебной власти субъекта Российской Федерации.

32. Структура и содержание законодательства субъекта Российской Федерации о государственной гражданской службе (на примере конкретного субъекта).

33. Структура и содержание бюджетного законодательства субъекта Российской Федерации (на примере конкретного субъекта).

34. Структура и содержание законодательства субъекта Российской Федерации в социальной сфере (на примере конкретного субъекта).

35. Структура и содержание законодательства субъекта Российской Федерации в сфере правового регулирования охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также пользования природными ресурсами (на примере конкретного субъекта).

36. Структура и содержание законодательства субъекта Российской Федерации об административной ответственности (на примере конкретного субъекта).

37. Структура и содержание законодательства субъекта Российской Федерации в сфере правового регулирования вопросов культуры и спорта (на примере конкретного субъекта).

38. Конституционно-правовое регулирование международной деятельности субъектов Российской Федерации.

## **СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ И ТЕРМИНОВ**

*административно-территориальное устройство Воронежской области* – это территориальная организация Воронежской области, представляющая собой совокупность административно-территориальных единиц Воронежской области и расположенных в их границах территориальных единиц Воронежской области и обеспечивающая упорядоченное осуществление на территории Воронежской области функций государственного управления и местного самоуправления с учетом исторических и культурных традиций, хозяйственных связей, сложившейся инфраструктуры;

*выборы* – форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица;

*государственная политика регионального развития* – система приоритетов, целей, задач, мер и действий федеральных органов государственной власти по политическому и социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

*конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации* – это основы его правового положения, урегулированные конституционным

законодательством Федерации и ее субъектов, а именно Конституцией РФ, конституциями или уставами субъектов РФ, федеральными конституционными законами, а также решениями Конституционного Суда РФ и решениями конституционных (уставных) судов субъектов РФ о нормативно-доктринальном толковании конституционных (уставных) норм;

*национально-культурная автономия в Российской Федерации* – это форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры, укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу, а также осуществления деятельности, направленной на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов;

*нормативный правовой акт Воронежской области* – письменный официальный документ, принятый (изданный) органом государственной власти Воронежской области в пределах его полномочий или путем всенародного голосования (на референдуме), содержащий нормы права и направленный на регулирование общественных отношений;

*образование в составе Российской Федерации нового субъекта* – процедура, предусматривающая изменение состава субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» и не связанная с принятием в Российскую Федерацию иностранного государства или его части;

*органы государственной власти субъектов Российской Федерации* – законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, а также иные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренные конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации;

*полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе* – должностное лицо, представляющее Президента Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа;

*принятие в Российскую Федерацию нового субъекта* – процедура, предусматривающая изменение состава субъектов Российской Федерации в результате присоединения к Российской Федерации иностранного государства или его части;

*регион* – часть территории Российской Федерации в границах территории субъекта Российской Федерации;

*региональное законодательство* – совокупность всех нормативных правовых актов, которые приняты различными органами государственной власти субъектов и действуют на территории того или иного субъекта Российской Федерации;

*региональные правоотношения* – общественные отношения, складывающиеся в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизнедеятельности конкретного субъекта Российской Федерации или их группы, урегулированные нормами законодательства субъекта Федерации;

*референдум субъекта Российской Федерации* – референдум, проводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации среди обладающих правом на участие в референдуме граждан Российской Федерации, место жительства которых расположено на территории субъекта Российской Федерации;

*субъект Российской Федерации* – ограниченно правоспособное территориальное образование, имеющее некоторые черты государственности, построенное на территориальном или национальном принципе образования;

*федерация* – форма государственного устройства, представляющая собой сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридически определенной политической самостоятельностью;

*Федеративный договор* – договор, заключенный в 1992 году между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий.

#### *Полезно знать!*

Был подписан 31 марта 1992 года всеми субъектами, кроме двух республик – Татарстана и Чечено-Ингушетии. Данный договор включал три самостоятельных договора: а) с органами государственной власти суверенных республик в составе Российской Федерации; б) с органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга; в) с органами государственной власти автономной области и автономных округов.

Конституция Российской Федерации (ч. 3 ст. 11) рассматривает Федеративный договор в качестве одного из актов, с помощью которого осуществляется разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти. Но в реальности этот договор стал лишь основой для разграничения предметов ведения, закрепленного Конституцией Российской Федерации, т.е. сыграл свою историческую роль. И хотя в Конституции Российской Федерации (абзац 4 п. 1 Раздела второго) говорится, что договоры 1992 г., составляющие в совокупности Федеративный договор, действуют в той мере, в какой их положения не противоречат Конституции, в настоящее время все они фактически утратили силу.

*Учебное издание*

Тюнина Инна Ивановна

**РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

Учебно-методическое пособие

*Редактор*

*Корректор*

*Компьютерная верстка*

Подписано в печать ... Формат

Уч.- изд. л. \_\_. Усл. печ. л. \_\_

тираж \_\_ экз. Заказ \_\_\_\_\_

Издательский дом ВГУ

394000, г. Воронеж, пл. им. Ленина, 10

Отпечатано в типографии Издательского дома ВГУ

394000, г. Воронеж, ул. Пушкинская, 3