

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**Т. М. Бялкина**

# **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

*Практикум*

3-е издание, переработанное и дополненное

Воронеж  
Издательский дом ВГУ  
2019

УДК 342.25(470)(075.8)

ББК 67.401

Б994

Р е ц е н з е н т ы:

доктор юридических наук, профессор *Т. Д. Зражевская*;

доктор юридических наук, профессор *Ю. Н. Стариков*

**Бялкина Т. М.**

Б994      Муниципальное право : практикум / Т. М. Бялкина. – 3-е изд., перераб. и доп. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2019. – 160 с. ISBN 978-5-9273-2726-3

Издание включает в себя планы практических занятий по всем основным темам учебного курса «Муниципальное право», а также задания, направленные на развитие логического мышления обучающихся, формирование у них практических навыков и умений разрешения задач и коллизий на основе знаний законодательства, учебной и специальной литературы, полученных в ходе лекционных и самостоятельных занятий. По каждой теме приводится список рекомендуемых нормативных правовых источников, решений Конституционного Суда РФ, монографической и иной специальной литературы (по состоянию на 1 июля 2018 г.).

Для студентов (бакалавров, специалистов, магистрантов), аспирантов и преподавателей юридических и иных учебных заведений, практических работников органов государственной власти и местного самоуправления, депутатов.

УДК 342.25(470)(075.8)

ББК 67.401

ISBN 978-5-9273-2726-3

© Бялкина Т. М., 2019

© Воронежский государственный университет, 2019

© Оформление, оригинал-макет. Издательский дом ВГУ, 2019

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	5
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1	
<b>Тема 1.</b> Муниципальное право как отрасль российского права и как наука .....	10
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2	
<b>Тема 2.</b> Понятие и сущность местного самоуправления в Российской Федерации .....	19
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3	
<b>Тема 3.</b> Исторические основы и зарубежный опыт местного самоуправления .....	33
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4	
<b>Тема 4.</b> Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации .....	42
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5	
<b>Тема 4.</b> Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации (продолжение) .....	46
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6	
<b>Тема 5.</b> Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления .....	58
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7	
<b>Тема 5.</b> Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления (продолжение) .....	64
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8	
<b>Тема 6.</b> Органы местного самоуправления .....	78
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9	
<b>Тема 6.</b> Органы местного самоуправления (продолжение) .....	84

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10	
<b>Тема 7.</b> Муниципальные правовые акты.....	98
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11	
<b>Тема 8.</b> Муниципальная служба.....	109
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 12	
<b>Тема 9.</b> Компетенция местного самоуправления .....	117
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 13	
<b>Тема 9.</b> Компетенция местного самоуправления (продолжение)...	121
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14	
<b>Тема 10.</b> Экономическая основа местного самоуправления .....	129
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 15	
<b>Тема 10.</b> Экономическая основа местного самоуправления (продолжение) .....	132
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 16	
<b>Тема 11.</b> Контроль (надзор) за деятельностью местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления .....	141
Темы курсовых работ по учебной дисциплине «Муниципальное право».....	153
Перечень вопросов для промежуточной аттестации (экзамен) по учебной дисциплине «Муниципальное право» .....	156

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Муниципальное право как отрасль права регулирует общественные отношения в сфере организации и деятельности местного самоуправления, являющегося, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, формой народовластия и одной из основ конституционного строя России. Местное самоуправление как самостоятельный уровень публичной власти обеспечивает решение большого числа вопросов местного значения, охватывающих все основные сферы жизнедеятельности населения муниципальных образований. Являясь фундаментом российской государственности, местное самоуправление способствует развитию и укреплению подлинного народовластия, децентрализации и повышению эффективности государственного управления, становлению гражданского общества. В связи с этим учебная дисциплина «Муниципальное право» занимает важное место в системе учебных курсов, изучаемых студентами высших учебных заведений юридического профиля.

Целями данной учебной дисциплины являются формирование у студентов целостного представления о понятии муниципального права как отрасли права и правовой науки, о сущности местного самоуправления, его основных принципах, функциях, правовых, территориальных, организационных, экономических и иных основах организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, получение теоретических знаний, практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих организацию и деятельность органов и должностных лиц, иных субъектов местного самоуправления.

Цели достигаются посредством сочетания аудиторных лекционных и практических занятий, а также самостоятельной работы студентов, в процессе которых происходит изучение нормативных правовых

актов, правоприменительной, в том числе судебной, практики, учебной и специальной литературы, решение задач, выполнение тестовых и иных практических заданий.

В результате изучения дисциплины студент должен:

– знать систему и особенности местного самоуправления как института публичной власти, организационно-правовые формы и методы его осуществления, порядок создания, изменения преобразования территорий муниципальных образований, их компетенцию, экономические и финансовые ресурсы, а также гарантии местного самоуправления, особенности ответственности его органов и должностных лиц;

– уметь оперировать муниципально-правовой терминологией, анализировать нормативные и иные правовые акты, а также юридические факты и возникающие на их основе общественные отношения в сфере местного самоуправления;

– владеть навыками толкования нормативных правовых актов, анализа правоприменительной практики, подготовки юридических документов, ответов на обращения в органы местного самоуправления.

Практические занятия по муниципальному праву способствуют формированию у студентов общекультурных и профессиональных компетенций, необходимых:

– для осуществления нормотворческой и правоприменительной профессиональной деятельности в органах местного самоуправления;

– осуществления экспертно-консультационной деятельности по вопросам организации и осуществления местного самоуправления в России;

– обоснования и принятия в пределах должностных обязанностей решений, а также совершения действий, связанных с реализацией муниципально-правовых норм; составления юридических документов, необходимых для реализации населением права на участие в осуществлении местного самоуправления, обеспечения деятельности органов местного самоуправления, иных муниципальных органов;

– обеспечения законности и правопорядка в сфере местного самоуправления; предупреждения, пресечения, выявления, раскрытия и расследования правонарушений; защиты муниципальной и иных форм собственности;

– консультирования граждан и представителей органов местного самоуправления по муниципальному законодательству; осуществления правовой экспертизы документов по запросам органов местного самоуправления;

– преподавания основ муниципального права в образовательных учреждениях среднего профессионального образования.

Для каждой темы курса предлагаются необходимые для изучения вопросы, практические задания, в том числе задачи, список основных нормативных правовых актов, специальной, в том числе монографической, литературы.

Изучение основных институтов муниципального права должно происходить с учетом региональной и местной специфики, поскольку в Российской Федерации в силу больших географических, исторических, национальных, культурных и иных особенностей организация местной власти не может быть одинаковой на всей ее обширной территории. Поэтому студентам рекомендуется ознакомиться с соответствующими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. В практикуме в качестве примера приводятся акты Воронежской области.

### Основная литература

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под науч. ред. Б. С. Эбзеева, Е. Н. Хазова ; под общ. ред. В. В. Комаровой, Л. Т. Чихладзе. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 319 с.

2. Астафичев П. А. Муниципальное право России : учебное пособие / П. А. Астафичев. – М. : Инфра-М, РИОР, 2016. – 368 с.

3. Бердникова Е. В. Муниципальное право в схемах / Е. В. Бердникова. – М. : Проспект, 2015. – 152 с.

4. Выдрин И. В. Муниципальное право России : учебник / И. В. Выдрин. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : Инфра-М, 2015. – 256 с.

5. Гранкин И. В. Муниципальное право Российской Федерации : курс лекций / И. В. Гранкин. – М. : Проспект, 2015. – 320 с.

6. Захаров И. В. Муниципальное право в схемах / И. В. Захаров. – М. : Проспект, 2016. – 176 с.

7. *Малько А. В.* Муниципальное право России : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / А. В. Малько, С. В. Корсакова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 414 с.

8. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.]. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с.

9. Муниципальное право Российской Федерации : в 2 ч. : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – Ч. 1 – 356 с. ; Ч. 2. – 356 с.

10. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.] ; под общ. ред. В. А. Виноградова. – М. : Юрайт, 2018. – 406 с.

11. Муниципальное право : учебник для бакалавров / отв. ред. В. И. Фадеев. – М. : Проспект, 2015. – 336 с.

12. *Овчинников И. И.* Муниципальное право : учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 361 с.

13. *Постовой Н. В.* Муниципальное право России : учебник / Н. В. Постовой, В. В. Таболин, Н. Н. Черногор ; под ред. Н. В. Постового. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юриспруденция, 2015. – 448 с.

14. *Уваров А. А.* Местное самоуправление как форма публичной власти народа в Российской Федерации : учебное пособие / А. А. Уваров. – М. : Норма : Инфра-М, 2017. – 320 с.

15. *Чаннов С. Е.* Муниципальное право : учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / С. Е. Чаннов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 302 с.

16. *Чеботарев Г. Н.* Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / Г. Н. Чеботарев. – М. : Инфра-М : Норма, 2015. – 304 с.

17. *Шугрина Е. С.* Муниципальное право : учебник / Е. С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Инфра-М : Норма, 2014. – 576 с.

### **Перечень ресурсов сети Интернет**

1. Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/>

2. Официальный интернет-портал правовой информации Воронежской области. – Режим доступа: <http://www.govvrn.ru/wps/portal/AVO/Main/legislation>



3. Официальный интернет-сайт Российской газеты. – Режим доступа: <https://rg.ru/>
4. Официальный сайт Президента РФ. – Режим доступа: <http://президент.рф>
5. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ. – Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru>
6. Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания РФ. – Режим доступа: <http://council.gov.ru>
7. Официальный сайт Конституционного Суда РФ. – Режим доступа: <http://www.ksrf.ru/>
8. База данных решений Конституционного Суда РФ. – Режим доступа: <http://www.ksrf.ru/Decision/Pages/default.aspx/>
9. Официальный сайт субъектов Российской Федерации в сети Интернет. – Режим доступа: <http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html>
10. Официальный сайт Общероссийского конгресса муниципальных образований. – Режим доступа: <http://www.окмо.рф>
11. Официальный сайт Союза российских городов. – Режим доступа: <http://www.urg.ru/>
12. Официальный сайт Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС). – Режим доступа: <http://www.vsmsinfo.ru/>
13. Официальный сайт Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ). – Режим доступа: <https://www.asdg.ru/>
14. Энциклопедия МСУ. Сайт для профессионалов местного самоуправления. – Режим доступа: <http://emsu.ru/>
15. Официальный сайт Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ). – Режим доступа: <http://wciom.ru/>
16. Официальный сайт научной электронной библиотеки «Киберленинка». – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/>
17. Официальный сайт научной электронной библиотеки «Elibrary.ru». – Режим доступа: <http://elibrary.ru/>
18. КонсультантПлюс : справочно-правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
19. Официальный сайт справочной правовой системы «Гарант». – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>
20. Официальный сайт справочной правовой системы «Кодекс». – Режим доступа: <http://www.kodeks.ru/>

# ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 1

## Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права и как наука

### План

1. Понятие и особенности муниципального права как отрасли права Российской Федерации. Место муниципального права в системе российского права.

2. Предмет и метод муниципального права, их особенности.

3. Муниципально-правовые нормы и институты: понятие и виды. Система муниципального права.

4. Муниципально-правовые отношения. Виды и особенности субъектов, объектов и содержания муниципально-правовых отношений.

5. Источники муниципального права как отрасли права Российской Федерации: понятие, виды, особенности.

6. Наука муниципального права: понятие, источники, основные этапы развития.

7. Учебный курс «Муниципальное право», его структура и особенности. Роль муниципального права в системе профессиональной подготовки юристов.

### Задания

1. В целях определения роли и места муниципального права в системе российского права назовите те отрасли права, с которыми наиболее тесно взаимосвязано муниципальное право.

Перечислите основные направления взаимодействия муниципального права с конституционным и административным правом.

2. Заполните таблицу.

Критерий для сравнения	Конституционное право	Административное право	Муниципальное право
Предмет отрасли права			
Метод отрасли права			
Основные институты отрасли права			

3. На основе анализа положений первой главы Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ приведите примеры норм муниципального права:

- управомочивающих, обязывающих, запрещающих;
- императивных и диспозитивных;
- материальных и процессуальных.

4. Охарактеризуйте особенности субъектного состава муниципального правоотношения, назовите, какие субъекты должны обязательно присутствовать в муниципальном правоотношении («обязательные» субъекты муниципального правоотношения).

Назовите основные виды объектов муниципальных правоотношений.

5. Разберите по составу следующие правоотношения (субъекты, объект, содержание) и на основе проведенного анализа определите, к какой отрасли права они относятся:

а) гражданин Н., знакомясь со списками участников областного референдума, не обнаружил в них своей фамилии и написал заявление на имя председателя городской комиссии референдума о необходимости внести дополнение в список;

б) гражданин К. написал заявление в избирательную комиссию городского поселения о выдвижении своей кандидатуры на пост главы муниципального образования;

в) в целях разработки долгосрочной областной целевой программы «Молодежь» губернатор области поручил главам администраций муниципальных районов области предоставить в правительство области информацию о количестве проживающих на их территориях молодых людей в возрасте до 30 лет;

г) глава администрации муниципального района издал распоряжение о проведении аттестации муниципальных служащих, которым утвердил состав аттестационной комиссии, график проведения аттестации и список муниципальных служащих, подлежащих аттестации;

д) руководитель управления образования администрации городского округа объявил выговор директору муниципальной гимназии за нарушение графика ремонта здания школы;

е) комитет по имуществу администрации городского поселения провел конкурс на право аренды нежилого помещения, находящегося в муниципальной собственности, после чего с победителем конкурса – ООО «Гранит» – заключил договор аренды данного нежилого помещения;

ж) Совет народных депутатов городского поселения провел публичные слушания по проекту Положения о сдаче в аренду нежилых помещений городского поселения, после чего на заседании Совета было принято решение об утверждении данного Положения;

з) за нарушения правил благоустройства городского поселения (несвоевременную уборку придомовых территорий) управляющая компания была привлечена к административной ответственности.

6. Приведите примеры источников муниципального права, относящихся к следующим группам нормативных правовых актов:

- международные правовые акты;
- федеральные законы;
- указы Президента РФ;
- постановления Правительства РФ;
- законы субъектов РФ;
- акты органов исполнительной власти субъектов РФ;
- муниципальные правовые акты.

7. Распределите перечисленные ниже нормативные правовые акты по следующим группам:

а) источники муниципального права Российской Федерации международного уровня;

б) источники муниципального права Российской Федерации федерального уровня;

в) источники муниципального права Российской Федерации регионального уровня;

г) источники муниципального права Российской Федерации муниципального уровня.

Внутри каждой группы расположите источники по юридической силе (в порядке убывания):

- Закон Воронежской области «О муниципальной службе в Воронежской области» от 28.12.2008 № 175-ОЗ;
- Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

- Федеральный закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований»;
- Декларация о принципах местного самоуправления в государствах – участниках СНГ от 29.10.1994;
- Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;
- Указ губернатора Воронежской области от 15.09.2009 № 466-у «О координационном совете по вопросам местного самоуправления в Воронежской области»;
- Конституция РФ от 12.12.1993;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Устав Воронежской области от 07.06.2006;
- Распоряжение администрации городского округа город Воронеж от 30.12.2011 № 1025-р «Об утверждении перечней муниципальных и государственных услуг, предоставляемых администрацией городского округа город Воронеж, с элементами межведомственного взаимодействия»;
- Постановление Правительства РФ от 24.10.2011 № 860 «Об утверждении Правил взимания платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Европейская хартия местного самоуправления от 15.10.1985;
- Закон Воронежской области от 12.11.2004 № 65-ФЗ «О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Воронежской области»;
- Постановление Правительства РФ от 18.05.2017 № 594 «Об утверждении Правил согласования изъятия для муниципальных нужд в целях комплексного развития территории земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, в границах территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления»;

– Постановление администрации городского округа город Воронеж от 24.10.2017 № 583 «О кадровом резерве администрации городского округа город Воронеж»;

– Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;

– Устав городского округа город Воронеж от 27.10.2004 № 150-И;

– Распоряжение Правительства РФ от 25.05.2004 № 707-р «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой либо с высокой плотностью населения»;

– Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ;

– Постановление администрации городского округа город Воронеж от 01.04.2003 № 669 «О сохранении, развитии и благоустройстве зеленых зон общего пользования г. Воронежа»;

– Постановление Правительства Воронежской области от 18.12.2017 № 1044 «Об основах региональной политики муниципального развития в Воронежской области»;

– Решение Воронежской городской Думы от 26.10.2005 № 170-II «О Положении о порядке организации и проведения публичных слушаний в городском округе город Воронеж»;

– Избирательный кодекс Воронежской области от 27.06.2007 № 87-ФЗ.

8. На основе изучения специальной научной литературы назовите существующие в правовой науке подходы к системе муниципального права как отрасли права.

9. Выделите основные этапы развития науки муниципального права в России, их особенности. Как называлась наука об организации местной власти в России на каждом из этапов ее развития? Назовите наиболее известных представителей науки муниципального права, внесших существенный вклад в ее развитие в различные исторические периоды.

10. Уточните, как соотносятся между собой следующие понятия:

– муниципальное право как отрасль права и наука муниципального права;

– наука муниципального права и муниципальная наука;

– муниципальное право и муниципальное управление.

11. Сравните между собой муниципальное право как отрасль права и как отрасль науки по следующим критериям:

- понятие;
- предмет;
- методы;
- источники.

### *Тестовые задания*

В тестовых заданиях выберите один правильный вариант ответа.

**1. Какая из приведенных ниже характеристик не соответствует понятию муниципального права Российской Федерации:**

- а) ведущая (базовая) отрасль российского права;
- б) комплексная отрасль права;
- в) отрасль публичного права;
- г) молодая отрасль российского права.

**2. Муниципальное право – это:**

а) совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения в сфере организации и деятельности органов местного самоуправления;

б) совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения по реализации полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

в) совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения по осуществлению населением муниципальных образований своих прав на самостоятельное решение вопросов местного значения;

г) совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения в сфере организации и деятельности местного самоуправления;

д) совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения по формированию органов местного самоуправления, а также по непосредственному осуществлению населением местного самоуправления.

**3. Определите, какое из ниже перечисленных правоотношений регулируется нормами муниципального права:**

а) комитет по земельным вопросам администрации сельского поселения предоставил в аренду земельный участок, находящийся в муниципальной собственности, жителю поселения Ш.;

б) Совет депутатов сельского поселения принял решение об утверждении Регламента работы Совета;

в) глава администрации городского округа объявил выговор директору муниципального автотранспортного предприятия за неудовлетворительную работу по организации пассажирских перевозок;

г) в целях реализации областной целевой программы «Жилье для малоимущих» губернатор области издал постановление, которым обязал всех глав администраций муниципальных районов предоставить информацию о пригодных для застройки земельных участках;

д) гражданин Н., знакомясь со списками избирателей на выборах депутатов областной Думы, не обнаружил в них своей фамилии и написал заявление в участковую избирательную комиссию о необходимости внести дополнение в список.

**4. Методом отрасли муниципального права является:**

а) императивный метод;

б) диспозитивный метод;

в) метод гарантий;

г) метод рекомендаций;

д) все перечисленные методы в их сочетании.

**5. К числу обязательных субъектов муниципальных правоотношений относятся:**

а) гражданин РФ;

б) губернатор области;

в) депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ;

г) представительный орган муниципального образования;

д) муниципальное предприятие.

**6. К источникам муниципального права относится:**

а) договор аренды нежилого помещения, находящегося в составе муниципальной собственности;



- б) постановление городской администрации о передаче строительной фирме земельного участка под строительство жилого дома;
- в) решение суда, которым признано незаконным постановление местной администрации о предоставлении налоговых льгот муниципальному предприятию;
- г) закон субъекта РФ о гарантиях деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления;
- д) распоряжение председателя районного Совета о поощрении денежной премией начальника юридического отдела аппарата Совета.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. ФКЗ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. Европейская хартия местного самоуправления : принята Парламентской ассамблеей Совета Европы 15 октября 1985 г. в Страсбурге, ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
4. Устав Воронежской области : закон Воронежской области от 07.06.2006. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
5. Устав городского округа город Воронеж (новая редакция) : постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-И. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

### **Специальная литература**

1. *Алямкин С. Н.* Практико-ориентированный подход в преподавании муниципального права / С. Н. Алямкин // Интеграция образования, науки и практики : проблемы и пути решения : материалы XIV Февральских педагогических чтений. – Саранск : Мордовский гуманитарный институт, 2016. – С. 10–18.
2. *Афанасьев А. А.* Сельское муниципальное право как подотрасль российского права, наука и учебная дисциплина / А. А. Афанасьев // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 12. – С. 52–55.
3. *Баженова О.* Инструментальный подход в публичном праве сквозь призму муниципальной реформы / О. Баженова // Муниципальное право. – 2014. – № 3. – С. 17–20.

4. *Дырда С. Г.* К вопросу о предмете муниципального права / С. Г. Дырда // Административное и муниципальное право. – 2012. – № 7. – С. 9–12.

5. *Замышляев Д. В.* Перспективы конкуренции норм гражданского и муниципального права / Д. В. Замышляев, Л. А. Андреева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 3. – С. 49–53.

6. *Костюков А. Н.* Муниципальное право как отрасль российского права / А. Н. Костюков. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2003.

7. *Ларичев А. А.* Обычай и доктрина как источники правового регулирования местного самоуправления в России и Канаде / А. А. Ларичев // Конституционная теория и практика публичной власти : закономерности и отклонения : сборник материалов международной научной конференции, 21–23 апреля 2015 г. / отв. ред. С. А. Авакьян. – М. : Юстицинформ, 2015. – С. 126–129.

8. *Лютцер В. Л.* Дефекты законодательства о местном самоуправлении и возникающие отсюда сложности правоприменения / В. Л. Лютцер // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 11. – С. 49–56.

9. *Лютцер В. Л.* Основные проблемы развития муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации / В. Л. Лютцер // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 10. – С. 42–49.

10. *Полозов Е. Н.* Сочетание императивного и диспозитивного методов в муниципально-правовом регулировании / Е. Н. Полозов, С. Н. Алямкин // Мир науки и образования. – 2018. – № 1 (13). – С. 12.

11. *Таболин В. В.* Международно-правовые источники современного городского права / В. В. Таболин // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 9. – С. 66–71.

12. *Тимофеев Н. С.* Проблемы и особенности муниципального права в российской правовой системе / Н. С. Тимофеев // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 8–15.

13. *Усманова Р. М.* О пределах муниципально-правового регулирования / Р. М. Усманова // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 6. – С. 40–44.

14. *Усманова Р. М.* Муниципальное право в системе публичного регулирования общественных отношений : проблемы теории и практики : монография / Р. М. Усманова. – М. : Проспект, 2015. – 336 с.

15. *Фадеев В. И.* О новых подходах к преподаванию конституционного и муниципального права в условиях уровневого образования / В. И. Фадеев // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 4. – С. 31–36.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

### Тема 2. Понятие и сущность местного самоуправления в Российской Федерации

#### *План*

1. Понятие местного самоуправления в Российской Федерации и его основные социально-политические и конституционно-правовые характеристики.
2. Основные теории о сущности и природе власти местного самоуправления.
3. Понятие, виды и содержание принципов местного самоуправления.
4. Основные функции местного самоуправления: понятие, виды, содержание.
5. Основы взаимоотношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления в РФ.
6. Правовые основы местного самоуправления: общая характеристика.
7. Конституционные основы местного самоуправления.
8. Европейская хартия местного самоуправления: общая характеристика.

#### *Задания*

1. На основе положений Конституции РФ, а также Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», иных нормативных правовых актов обоснуйте справедливость утверждений о том, что местное самоуправление является:
  - формой народовластия;
  - одной из основ конституционного строя РФ;
  - способом децентрализации публичного управления;
  - наиболее эффективным механизмом решения местных вопросов;
  - способом взаимодействия между государственной властью и гражданским обществом.

2. Назовите, какие вы знаете варианты организации местной власти в государстве. В чем выгоды и преимущества организации местной власти на принципах местного самоуправления?

3. Рассмотрите содержание основных теорий о природе и сущности власти местного самоуправления. Заполните сравнительную таблицу.

Название теории	Время появления теории	Основные тезисы теории	Достоинства	Недостатки
Теория свободной общины				
Общественно-хозяйственная теория				
Теория юридических лиц				
Государственная теория				
Дуалистическая теория				

4. Сравните определения местного самоуправления, закрепленные в Европейской хартии местного самоуправления и Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Что между ними общего, в чем отличия? Чем объясняются имеющиеся различия?

5. Назовите различные виды социального управления. В чем отличия самоуправления от других видов управления? Чем отличается местное самоуправление от иных видов самоуправления?

6. Почему местному самоуправлению необходима государственная поддержка? Назовите основные виды государственной поддержки местного самоуправления, формы, способы ее осуществления.

7. Назовите основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в Российской Федерации и охарактеризуйте особенности каждого из них.

8. Сравните между собой по структуре, содержанию основных терминов следующие нормативные правовые акты:

– Закон РСФСР от 06.07.1991 № 1550-1 «О местном самоуправлении в РСФСР»;

– Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.08.1995 № 154-ФЗ;

– Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Составьте таблицу, в которой укажите виды органов местного самоуправления, предусмотренные данными законами, а также полномочия органов государственной власти в сфере местного самоуправления.

9. Сравните полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления, закрепленные в статьях 5 и 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

10. Составьте перечень законов субъектов Российской Федерации по вопросам организации и деятельности местного самоуправления, необходимость принятия которых предусмотрена Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Сравните данный перечень с фактически действующими законами того субъекта Российской Федерации, в котором вы проживаете.

11. Назовите, какие органы по вопросам местного самоуправления созданы при федеральных органах государственной власти, а также при органах государственной власти того субъекта Российской Федерации, в котором вы проживаете.

12. На основе анализа нормативных и доктринальных источников назовите, какие принципы относят к общим принципам организации местного самоуправления, какие – к специальным.

13. Проанализируйте основные функции местного самоуправления, приведите примеры полномочий органов местного самоуправления, необходимых для их реализации. На основе изучения доктринальных источников назовите основные проблемы, возникающие в современной России при реализации отдельных функций местного самоуправления.

14. Губернатор области издал распоряжение «О чрезвычайных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в городе П.», которым был введен особый режим управления в данном городском муниципальном образовании. Сущность особого режима заключалась в том, что персональная ответственность за исправление положения

дел в городе возлагалась на руководителей департаментов, комитетов и управлений областной администрации, курирующих соответствующие отрасли экономики и социальной инфраструктуры.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

15. В ходе дискуссии на заседании молодежного общественно-политического клуба по вопросу о публичной власти были высказаны следующие точки зрения:

– публичная власть – это совокупность властных полномочий по управлению государством, которые могут осуществляться только органами государственной власти, при этом акты публичной власти не могут приниматься прямым народным голосованием, например на референдумах, сходах, собраниях и т. п.;

– публичная власть – это совокупность властных полномочий по управлению общественными делами, которые могут осуществляться либо органами государственной власти, либо органами местного самоуправления, акты публичной власти могут приниматься также прямым народным голосованием;

– не существует понятия публичной власти, есть государство и гражданское общество.

*Прокомментируйте данные позиции участников дискуссии.*

### ***Тестовые задания***

В тестовых заданиях выберите один правильный вариант ответа.

**1. Какое из перечисленных ниже утверждений является верным:**

а) местное самоуправление является одним из способов осуществления народом принадлежащей ему государственной власти;

б) основным субъектом местного самоуправления являются представительные органы, избираемые населением на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании;

в) органы государственной власти не вправе вмешиваться в решение вопросов местного значения, отнесенных законодательством к ведению местного самоуправления;

г) система органов местного самоуправления определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

**2. Какое из перечисленных ниже утверждений является верным:**

а) местное самоуправление – это деятельность населения по самостоятельному решению всех вопросов на территории муниципального образования;

б) местное самоуправление является одной из основ конституционного строя России;

в) местное самоуправление осуществляется населением через органы местного самоуправления;

г) органы местного самоуправления несут ответственность за свою деятельность только перед населением данного муниципального образования.

**3. К принципам местного самоуправления не относится:**

а) принцип организационной обособленности местного самоуправления;

б) принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина;

в) принцип подчинения сельского поселения муниципальному району;

г) принцип соответствия материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления объему его полномочий;

д) принцип гласности.

**4. Местное самоуправление осуществляется:**

а) на всей территории РФ, кроме особых экономических зон;

б) на всей территории РФ, кроме закрытых административно-территориальных образований;

в) на всей территории РФ;

г) на всей территории РФ, кроме тех территорий, на которых действуют местные органы государственной власти;

д) на всей территории РФ, кроме приграничных территорий.

**5. К функциям местного самоуправления не относится:**

а) обеспечение комплексного экономического и социального развития территории муниципального образования;

- б) удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований;
- в) обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения;
- г) обеспечение законности на территории муниципального образования;
- д) защита прав и законных интересов местного самоуправления.

**6. К функциям местного самоуправления относятся:**

- а) осуществление общего надзора на территории муниципального образования;
- б) рассмотрение мелких имущественных споров между жителями муниципального образования;
- в) управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами муниципального образования;
- г) обеспечение получения высшего образования жителями муниципального образования;
- д) борьба с безработицей и создание новых рабочих мест на территории муниципального образования.

**Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. ФКЗ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Европейская хартия местного самоуправления : принята Парламентской ассамблеей Совета Европы 15 октября 1985 г. в Страсбурге, ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества : постановление Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 29.10.1994 // Информационный бюллетень Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ. – 1995. – № 6. – С. 85–89.

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

5. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)



6. Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации : указ Президента РФ от 15.10.1999 № 1370. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

7. Об Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2015 г. : указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

8. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17.04.1996 «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» от 24.01.1997 // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 5. – Ст. 708.

9. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности статей 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики Коми и статьи 31 Закона Республики Коми от 31.10.1994 «Об органах исполнительной власти в Республике Коми» от 15.01.1998 // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 4. – Ст. 532.

10. Устав Воронежской области : закон Воронежской области от 07.06.2006. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

11. О полномочиях органов государственной власти Воронежской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Воронежской области : закон Воронежской области от 13.07.2009 № 100-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

12. Об основах региональной политики муниципального развития в Воронежской области : постановление Правительства Воронежской области от 18.12.2017 № 1044. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

13. Устав городского округа город Воронеж (новая редакция) : постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-I. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

### Специальная литература

1. Авакьян С. А. Конституционализм и публичная власть : концепции и перспективы / С. А. Авакьян // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 11. – С. 27–30.

2. Андреева О. А. Особенности формирования правосознания в муниципальных образованиях : противоречия личностного и социального / О. А. Андреева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 7. – С. 8–12.

3. Антонова Н. А. Конституционная практика муниципальной публичной власти : закономерности и отклонения / Н. А. Антонова // Конституционная теория и практика публичной власти : закономерности и отклонения : сборник материалов международной научной конференции, 21–23 апреля 2015 г. / отв. ред. С. А. Авакьян. – М. : Юстицинформ, 2015. – С. 119–122.

4. Бабичев И. В. Нормы-принципы Европейской хартии местного самоуправления как составная часть правовой доктрины российской модели местного самоуправления / И. В. Бабичев // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 6. – С. 67–74.

5. Бабичев И. В. О некоторых актуальных тенденциях и задачах развития местного самоуправления / И. В. Бабичев // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 3. – С. 46–54.

6. Бабун Р. Местное самоуправление начинается с «места» / Р. Бабун // Городское управление. – 2014. – № 2. – С. 2–12.

7. Безруков А. В. Государственная и муниципальная власть в системе единой публичной власти России / А. В. Безруков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 6. – С. 23–28.

8. Бондарь Н. С. Сильное местное самоуправление – сильное государство : история и современность / Н. С. Бондарь, А. А. Джагарян // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 4. – С. 62–74.

9. Брежнев О. В. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации : тенденции, проблемы и перспективы развития / О. В. Брежнев // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 2. – С. 21–23.

10. Вавилов Н. С. Роль гражданского общества в обеспечении гласности местного самоуправления / Н. С. Вавилов // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 2. – С. 132–138.

11. Васильев В. И. Местное самоуправление : конституционные идеи и практика / В. И. Васильев // Журнал российского права. – 2013. – № 9. – С. 5–17.

12. Васильев В. И. Местное самоуправление на пути централизации и сокращения выборности / В. И. Васильев // Журнал российского права. – 2015. – № 9. – С. 149–161.

13. Васильев В. И. Правовой статус местного самоуправления : перемены и ожидания / В. И. Васильев // Журнал российского права. – 2014. – № 11. – С. 51–59.

14. Васильев В. И. О некоторых приоритетах правового регулирования местного самоуправления / В. И. Васильев // Журнал российского права. – 2016. – № 3. – С. 5–18.

15. *Васильев В. И.* Развитие демократических принципов и институтов на муниципальном уровне : правовые основы : монография / В. И. Васильев, А. Е. Постников, А. Е. Помазанский. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ : Норма : Инфра-М, 2017. – 288 с.

16. *Винник Н. В.* Проблема реформирования местного самоуправления в Российской Федерации / Н. В. Винник // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 3. – С. 55–57.

17. *Выдрин И. В.* Местное самоуправление в России : от идеи к практике / И. В. Выдрин // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 11. – С. 75–80.

18. *Гончаров В. И.* Институционализация системы местного самоуправления в Российской Федерации : конституционно-правовое исследование : монография / В. И. Гончаров. – М. : Проспект, 2016. – 272 с.

19. *Гриб В. В.* Формы обеспечения доступа к информации о деятельности органов государственной и местной власти / В. В. Гриб // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 9. – С. 3–12.

20. *Гриценко Е. В.* Муниципальная реформа в фокусе решений Конституционного Суда России : новое в материально-правовых и процессуальных подходах / Е. В. Гриценко // Сравнительное конституционное обозрение. – 2016. – № 5. – С. 43–71.

21. *Гулина В. В.* Функции местного самоуправления : институционально-правовое исследование / В. В. Гулина. – М., 2017. – 176 с.

22. *Дементьева О. А.* Законодательное обеспечение прозрачности деятельности публичной власти / О. А. Дементьева // Журнал российского права. – 2015. – № 3. – С. 108–119.

23. *Джагарян А.* Функционально-правовые ориентиры местного самоуправления : теоретический аспект / А. Джагарян, Н. Джагарян // Сравнительное конституционное обозрение. – 2017. – № 5 (120). – С. 94–115.

24. *Джагарян А. А.* Зеркальный лабиринт муниципальной реформы : конституционно-судебная практика как основа для поиска выходов / А. А. Джагарян, Н. В. Джагарян // Сравнительное конституционное обозрение. – 2016. – № 5 (114). – С. 14–42.

25. *Евдокимов В. Б.* Местное самоуправление в системе публичной власти : конституционные пути развития / В. Б. Евдокимов, Е. Г. Конышева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 11. – С. 18–23.

26. *Замотаев А.* О русской редакции Европейской хартии местного самоуправления / А. Замотаев, В. Чеклин // Муниципальная власть. – 2014. – № 1. – С. 60–74.

27. *Земченков Н. Ф.* Местное самоуправление как субъект правовой политики обеспечения прав человека и гражданина / Н. Ф. Земченков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 12. – С. 28–32.
28. *Зенков А. П.* Местное самоуправление сегодня и завтра / А. П. Зенков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 10. – С. 30–33.
29. *Зуева Ю. А.* Местное самоуправление в национальном государственно-правовом пространстве : теоретические аспекты / Ю. А. Зуева, О. А. Курилкина, И. Н. Самойлова // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 3 (106). – С. 142–144.
30. *Кеня И. А.* Институт местного самоуправления с позиции оптимального соотношения федерального и регионального правового регулирования / И. А. Кеня // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 7. – С. 13–15.
31. *Кеня И. А.* Институт местного самоуправления с позиций соотношения международного и российского права / И. А. Кеня // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 8. – С. 18–22.
32. *Ким Ю. В.* Системные эффекты несистемных решений : о тенденциях развития системы местного самоуправления в современной России / Ю. В. Ким // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 5. – С. 67–73.
33. *Кокотов А. Н.* Децентрализация местного самоуправления / А. Н. Кокотов // Российский юридический журнал. – 2015. – № 1. – С. 38–47.
34. *Коньшева Е. Г.* Вопрос об эффективности местного самоуправления – вопрос об определении уровней публичной власти / Е. Г. Коньшева // Евразийский юридический журнал. – 2016. – № 11 (102). – С. 117–122.
35. *Коньшева Е. Г.* Европейская хартия местного самоуправления и некоторые аспекты ее реализации в России / Е. Г. Коньшева // Евразийский юридический журнал. – 2015. – № 2 (81). – С. 79–85.
36. *Костюков А. Н.* Исчезающее народовластие... / А. Н. Костюков // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 8. – С. 61–64.
37. *Костюков А. Н.* Концепция «единой фабрики» в организации местного самоуправления в России / А. Н. Костюков // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 8. – С. 75–79.
38. *Костюков А. Н.* Местное самоуправление в решениях Конституционного Суда Российской Федерации 2009–2014 годов / А. Н. Костюков, К. В. Маслов // Журнал конституционного правосудия. – 2015. – № 2. – С. 22–26.
39. *Костюков А. Н.* Народовластие как конституционная ценность / А. Н. Костюков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 6. – С. 3–8.

40. *Костюков А. Н.* Новейшая эволюция муниципального права / А. Н. Костюков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 12. – С. 28–32.

41. *Костюков А. Н.* Реформа в никуда... / А. Н. Костюков // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 4. – С. 58–63.

42. *Кулешова Н. В.* Конституционное право на реализацию местного самоуправления : теоретико-правовые вопросы / Н. В. Кулешова // Гуманитарные науки и образование в Сибири. – 2014. – № 3 (15). – С. 173–177.

43. *Ларичев А. А.* Правовая природа муниципалитета как критерий выделения корпоративной и иных моделей местного самоуправления / А. А. Ларичев // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 12. – С. 1–10.

44. *Лахтина Т. А.* Местное самоуправление как элемент публичной власти / Т. А. Лахтина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 7. – С. 16–20.

45. *Лихошва А. О.* Принцип самостоятельности в Европейской хартии местного самоуправления / О. А. Лихошва // Евразийский юридический журнал. – 2018. – № 5 (120). – С. 61–63.

46. *Лолаева А. С.* Учет исторических и местных традиций как принцип организации местного самоуправления / А. С. Лолаева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 3. – С. 18–22.

47. *Лютцер В. Л.* Основные проблемы развития муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации / В. Л. Лютцер // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 10. – С. 42–49.

48. *Малый А. Ф.* Интегративная функция местного самоуправления / А. Ф. Малый, В. В. Гулина // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 5. – С. 55–59.

49. *Милосердова А. С.* Принцип учета исторических традиций в системе принципов местного самоуправления / А. С. Милосердова // Евразийский юридический журнал. – 2016. – № 3 (94). – С. 130–131.

50. *Мирзаев М. А.* Теоретические и практические вопросы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления / М. А. Мирзаев // Евразийский юридический журнал. – 2016. – № 8 (99). – С. 164–167.

51. *Михеев Д. С.* Правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации и принцип гласности местного самоуправления / Д. С. Михеев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 5. – С. 17–20.

52. *Михеев Д. С.* Принцип гласности местного самоуправления: теоретический ракурс / Д. С. Михеев // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 9. – С. 69–72.

53. *Остапец О. Г.* Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления (на примере Саратовской области) / О. Г. Остапец // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 1. – С. 33–37.
54. *Остром В.* Демократия и самоуправление / В. Остром // Государство и право. – 1994. – № 4. – С. 124–129.
55. *Прудентов Р. В.* Проект рамочной программы реформ в сфере местного самоуправления в России / Р. В. Прудентов // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 4. – С. 64–70.
56. *Разворотнева С. В.* Самоуправление – декларация или возможность? / С. В. Разворотнева // Местное право. – 2013. – № 4–5. – С. 79–90.
57. *Рыков А. Н.* К вопросу о соответствии конституционного принципа самостоятельности интересам местной публичной власти / А. Н. Рыков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 8. – С. 31–40.
58. *Рыков А. Н.* О смыслах существования местного самоуправления / А. Н. Рыков // Государство и право. – 2017. – № 9. – С. 58–65.
59. *Сидорова Е. И.* Место и роль органов местного самоуправления в системе субъектов обеспечения прав и свобод человека и гражданина / Е. И. Сидорова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 4. – С. 14–17.
60. *Скрипкина Ю. Г.* Конституционная эквализация как принцип справедливого перераспределения публичной власти между институтами государства и местного самоуправления РФ / Ю. Г. Скрипкина // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 7. – С. 193–195.
61. *Скрипкина Ю. Г.* Местное самоуправление как субъективное право граждан / Ю. Г. Скрипкина // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2016. – № 2. – С. 115–119.
62. *Соловьев С. Г.* Основные идеалы местного самоуправления : современное состояние / С. Г. Соловьев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 7. – С. 24–29.
63. *Таболин В. В.* К вопросу о конституционно-правовой природе самоуправления в России / В. В. Таболин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 12. – С. 36–39.
64. *Таболин В. В.* Проблемы осуществления местного самоуправления в условиях административно-командной системы государственного управления / В. В. Таболин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 6. – С. 46–50.

65. *Тарабан Н. А.* Местное самоуправление в России : институт гражданского общества или ступень властной вертикали? / Н. А. Тарабан // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 3. – С. 44–49.
66. Теория и практика российского местного самоуправления : монография / Ю. Л. Шульженко [и др.]. – М. : Юрлитинформ, 2017. – 280 с.
67. *Тимофеев Н. С.* О смысле современных моделей местного самоуправления / Н. С. Тимофеев // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 7. – С. 14–20.
68. *Тимофеев Н. С.* Проблемы участия местного самоуправления и гражданского общества в системе российского этатизма / Н. С. Тимофеев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 10. – С. 12–17.
69. *Трофимова И. Н.* Местное самоуправление как форма и практика гражданской активности россиян / И. Н. Трофимова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 7. – С. 18–22.
70. *Усманова Р. М.* Реализация муниципальных прав в Республике Башкортостан / Р. М. Усманова // Юридическая наука : история и современность. – 2017. – № 3. – С. 72–77.
71. *Чапайкина И. Г.* Местное самоуправление в России : реформы и традиции / И. Г. Чапайкина // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2017. – № 3. – С. 7–10.
72. *Чапайкина И. Г.* Региональная власть и местное самоуправление / И. Г. Чапайкина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 6. – С. 36–39.
73. *Чупилкина А. Ф.* Местное самоуправление в России : исторические предпосылки развития и современное возвращение к концептуальным основам советской модели организации местной власти / А. Ф. Чупилкина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 9. – С. 21–25.
74. *Чуринов Н. И.* Теоретические основы построения модели взаимодействия государственной власти и местного самоуправления / Н. И. Чуринов // Правозащитник. – 2015. – № 3. – С. 8.
75. *Чихладзе Л. Т.* Актуальные проблемы местного самоуправления в Российской Федерации / Л. Т. Чихладзе. – М. : Изд-во Московского государственного областного университета, 2016. – 152 с.
76. *Шугрина Е. С.* Новый этап муниципальной реформы или контрреформирование контрреформ? / Е. С. Шугрина // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 4. – С. 68–71.

77. Шугрина Е. С. Организация публичной власти в конституционном государстве / Е. С. Шугрина // Юридическое образование и наука. – 2016. – № 3. – С. 166–171.

78. Шугрина Е. С. Понятие местного самоуправления как конституционной ценности / Е. С. Шугрина // Юридический мир. – 2016. – № 2. – С. 16–20.

79. Шугрина Е. С. Правовые позиции Конституционного суда Российской Федерации по главе 8 Конституции России «Местное самоуправление» / Е. С. Шугрина // Муниципальная власть. – 2013. – № 3. – С. 19–29.

80. Щепачев В. А. Развитое местное самоуправление – основа укрепления российского федерализма / В. А. Щепачев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 8. – С. 40–46.

81. Щепачев В. А. Республиканский путь развития России в дальнейшем невозможен без сильного местного самоуправления / В. А. Щепачев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 4. – С. 46–52.

82. Щепачев В. А. Теории местного самоуправления и их значение в становлении конституционной концепции местного самоуправления современной России / В. А. Щепачев // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 12. – С. 9–14.

83. Щепачев В. А. Этапы становления конституционной концепции местного самоуправления в России и законодательные решения соответствующих периодов с 1990 по 2003 г. / В. А. Щепачев // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 4. – С. 50–57.



## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 3

### Тема 3. Исторические основы и зарубежный опыт местного самоуправления

#### *План*

1. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России (1864–1918).
2. Организация местной власти в советский период (1918–1990).
3. Становление системы местного самоуправления в Российской Федерации (1991–2003).
4. Англосаксонская и континентальная системы местного самоуправления, их особенности.
5. Организация местного самоуправления в США и Великобритании.
6. Организация местного самоуправления во Франции и Германии.

#### *Задания*

1. Охарактеризуйте земскую (1864) реформу, проведенную Александром II, выделив следующие моменты:
  - на каких территориях создавались земские органы;
  - виды земских органов;
  - порядок создания земских органов;
  - особенности проведения выборов земских органов;
  - основные полномочия земских органов.
2. Охарактеризуйте городскую (1870) реформу, проведенную Александром II, выделив следующие моменты:
  - виды городов, в которых создавалось местное самоуправление;
  - виды органов городского самоуправления;
  - порядок создания органов городского самоуправления;
  - особенности проведения выборов в органы городского самоуправления;
  - основные полномочия органов городского самоуправления.
3. Расскажите о взаимоотношениях органов земского и городского самоуправления с органами государственной власти в Российской империи после проведения земской и городской реформ Александра II.

Охарактеризуйте причины и сущность «контрреформ» земского и городского самоуправления в 90-х гг. XIX в.

4. Раскройте содержание основных принципов организации и деятельности системы Советов в 1920–1990 гг. (демократического централизма, «работающих корпораций», партийного руководства Советами, двойного подчинения исполнительных комитетов и других).

Сопоставьте эти принципы с принципами местного самоуправления. В чем заключались недостатки советской системы организации местной власти?

5. Проанализируйте положения Конституций РСФСР 1937 и 1978 гг. о местных Советах, выделив следующие моменты:

- территории, на которых создавались местные Советы;
- наименование и порядок формирования местных Советов;
- срок полномочий и структура местных Советов;
- компетенция местных Советов.

Можно ли считать местные Советы, действовавшие в нашем государстве до 1990 г., органами местного самоуправления?

6. Охарактеризуйте предпосылки и основные направления реформирования системы Советов в конце 80-х – начале 90-х гг. XX в. Каким преобразованиям подверглись местные Советы в результате изменений и дополнений, внесенных в Конституцию РСФСР в 1989 г.?

7. Выделите основные этапы становления системы местного самоуправления в Российской Федерации в период 1991–2003 гг., охарактеризуйте их особенности.

8. Охарактеризуйте особенности англо-саксонской и континентальной (французской) моделей местного самоуправления (управления), выделив следующие моменты:

- правовая основа местного самоуправления (управления);
- территории, на которых действуют местные органы самоуправления (управления);
- виды органов местного самоуправления (управления), порядок их создания;
- особенности определения компетенции органов местного самоуправления (управления);

– особенности взаимоотношений органов местного самоуправления (управления) с органами государственной власти.

9. Добавьте пропущенные в тексте числовые значения:

Существенное значение для развития местного самоуправления имели следующие правовые акты: Положение о губернских и уездных земских учреждениях ... г. и Городовое положение ... г., действовавшие в период правления Александра II; Положение о губернских и уездных земских учреждениях ... г. и Городовое положение ... г., утвержденные Александром III.

### *Тестовые задания*

В тестовых заданиях выберите один правильный вариант ответа.

**1. В соответствии с Городовым положением от 16 июня 1870 г. в Российской империи образовывались такие органы городского самоуправления, как:**

- а) Земское собрание и Земская управа;
- б) Губернская дума и Губернская управа;
- в) Городской голова и Городской совет;
- г) Городская дума и Городская управа.

**2. Земские органы самоуправления в дореволюционной России после земской реформы 1864 г. создавались в таких территориальных единицах, как:**

- а) губернии, уезды, волости;
- б) уезды, волости;
- в) волости;
- г) губернии, уезды;
- д) губернии, волости.

**3. Уездное земское собрание состояло из выборных представителей (гласных):**

- а) от уездных землевладельцев (помещиков), сельского населения;
- б) от уездных землевладельцев (помещиков), городского населения, сельского населения;
- в) от сельского населения, городского населения;

- г) только от уездных землевладельцев (помещиков);
- д) только от сельского населения.

**4. К организационным принципам местных Советов депутатов трудящихся не относились:**

- а) принцип демократического централизма;
- б) принцип партийного руководства;
- в) принцип «работающих корпораций»;
- г) принцип самостоятельности в решении местных вопросов;
- д) принцип двойного подчинения исполнительных комитетов.

**5. В советский период развития нашего государства местные Советы являлись:**

- а) органами местного самоуправления, организационно обособленными от органов государственной власти;
- б) органами общественного самоуправления;
- в) местными органами государственной власти, подотчетными и подконтрольными вышестоящим Советам;
- г) местными органами государственной власти, не подотчетными и не подконтрольными вышестоящим Советам;
- д) местными органами государственной власти, подотчетными и подконтрольными населению и партийным, общественным организациям.

**6. Исполкомы местных Советов:**

- а) избирались непосредственно населением;
- б) назначались исполкомами вышестоящих Советов;
- в) назначались соответствующими комитетами КПСС;
- г) избирались из состава соответствующих Советов;
- д) состояли из лиц, работающих на основе трудового договора.

**7. В годы советской власти городские, сельские и поселковые Советы:**

- а) подчинялись районному и другим вышестоящим Советам;
- б) подчинялись только краевому, областному Совету;
- в) взаимодействовали по предметам ведения с вышестоящими Советами, но не подчинялись им;
- г) действовали автономно, самостоятельно решая местные вопросы.

**8. Согласно какой модели местного самоуправления муниципальные органы вправе совершать только то, что им прямо разрешено законом:**

- а) континентальной;
- б) англосаксонской;
- в) иберийской;
- г) смешанной.

**Нормативные правовые акты**

1. Европейская хартия местного самоуправления : принята Парламентской ассамблеей Совета Европы 15 октября 1985 г. в Страсбурге, ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

2. О принципах местного самоуправления в государствах – участниках содружества : постановление Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 29.10.1994 // Информационный бюллетень Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ. – 1995. – № 6. – С. 85–89.

**Нормативные правовые акты, утратившие силу**

1. Положение о губернских и уездных земских учреждениях от 1 января 1864 г. // Полное собрание законов. Собр. 2. – Т. XXXIX, № 40457. В кн.: Государственные учреждения в России. – Н. Новгород : Нижний Новгород, 1994. – С. 120–133.

2. Положение о губернских и уездных земских учреждениях от 12 июня 1890 г. // Свод Законов Российской Империи. – Т. II, кн. 1. – М., 1910. – С. 219–240. В кн.: Государственные учреждения в России. – Н. Новгород : Нижний Новгород, 1994. – С. 134–146.

3. Городовое положение (издание 1892 г.) // Свод Законов Российской Империи. Т. II, кн. 1. – М., 1910. – С. 281–304. В кн.: Государственные учреждения в России. – Н. Новгород : Нижний Новгород, 1994. – С. 146–167.

4. О поселковом, сельском Совете народных депутатов РСФСР : закон РСФСР от 19.07.1968 (в ред. закона РСФСР от 03.08.1979) // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1968. – № 30. – Ст. 1148 ; 1979. – № 32. – Ст. 787.

5. О городском, районном в городе Совете народных депутатов РСФСР : закон РСФСР от 29.07.1971 (в ред. закона РСФСР от 03.08.1979) // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1971. – № 31. – Ст. 654 ; 1979. – № 32. – Ст. 786.

6. О районном Совете народных депутатов РСФСР : закон РСФСР от 29.07.1971 (в ред. закона РСФСР от 03.08.1979) // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1971. – № 31. – Ст. 653 ; 1979. – № 32. – Ст. 785.

7. Об основных полномочиях краевых, областных Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов : закон СССР от 25.06.1980 // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1980. – № 27. – Ст. 526.

8. О выборах в местные Советы народных депутатов РСФСР : закон РСФСР от 03.08.1979 // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1979. – № 32. – Ст. 784.

9. Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства : закон СССР от 09.04.1990 // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1990. – № 16. – Ст. 267.

10. О местном самоуправлении в Российской Федерации : закон РФ от 06.07.1991 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. – 1991. – № 29. – Ст. 1010.

11. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 35. – Ст. 3506.

### Специальная литература

1. Авакьян С. А. Правовое регулирование деятельности Советов. Конституционные основы, теория, практика / С. А. Авакьян. – М., 1980.

2. Барабашев Г. О Хартиях местного самоуправления в США / Г. В. Барабашев // Государство и право. – 1994. – № 5. – С. 126–134.

3. Белоусова Е. В. Становление местного самоуправления как разновидности публичной власти в зарубежных странах / Е. В. Белоусова // Международное публичное и частное право. – 2016. – № 1. – С. 31–34.

4. Березко В. Э. Б. Н. Чичерин : местное самоуправление в государстве / В. Э. Березко // Право и политика. – 2001. – № 4. – С. 128–135.

5. Васильев В. И. Местное самоуправление : история и современная практика / В. И. Васильев // Журнал российского права. – 2015. – № 3. – С. 5–15.

6. Велихов Л. А. Основы городского хозяйства. Общее учение о городе, его управлении, финансах и методах хозяйства / Л. А. Велихов. – М. : Наука, 1996. – 480 с.

7. Витте С. В. «Для местных нужд» : из конспекта лекций, прочитанных министром финансов России графом С. Ю. Витте Его Императорскому Величеству Великому Князю Михаилу Александровичу в 1900–1902 годах / С. В. Витте // Российская Федерация. – 1998. – № 20. – С. 46–48.

8. *Вольман Хельмут*. Сравнительный анализ систем местного самоуправления в Германии и европейских странах / Х. Вольман // Муниципальная власть. – 2015. – № 1–2. – С. 62–69.

9. *Гончаров В. И.* К вопросу о причинах и основных направлениях реформы местного самоуправления в Российской Федерации в конце 1990-х – начале 2000-х гг. / В. И. Гончаров // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 8. – С. 65–67.

10. *Гриценко Е. В.* В поисках утраченных идеалов : российская муниципальная реформа и опыт Германии / Е. В. Гриценко // Сравнительное конституционное обозрение. – 2014. – № 6. – С. 17–43.

11. *Джаншиев Г.* Эпоха великих реформ – Городовое Положение 1870 г. / Г. Джаншиев // Муниципальное право. – 2005. – № 2. – С. 77–91.

12. *Евланова Е. Е.* История образования и развития местного самоуправления (земств) в России в период середины XIX – начала XX в. / Е. Е. Евланова // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2010. – № 1. – С. 21–32.

13. *Замятина В. А.* К вопросу об успешной деятельности земского самоуправления в Покровском уезде Владимирской губернии и неудачах современного местного самоуправления / В. А. Замятина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 11. – С. 58–62.

14. *Иванченков Ю. В.* Местное самоуправление в советский период / Ю. В. Иванченков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 8. – С. 60–64.

15. *Комлев Е. Ю.* Влияние решений Конституционного Суда на взаимодействие местных органов с государственными и региональными органами власти : опыт Испании / Е. Ю. Комлев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 4. – С. 60–64.

16. *Комлев Е. Ю.* Конституционно-правовое регулирование местного самоуправления в Испании / Е. Ю. Комлев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 5. – С. 59–63.

17. *Комлев Е. Ю.* Развитие принципа децентрализации в отношении деятельности местных органов в Испании / Е. Ю. Комлев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 5. – С. 23–27.

18. *Лаптева Л. Е.* Земские учреждения в России / Л. Е. Лаптева. – М., 1993. – 133 с.

19. *Лапшина И. Е.* Местное управление и территориальная организация публичной власти в Великобритании / И. Е. Лапшина // Правовая политика и правовая жизнь. – 2007. – № 2. – С. 140–144.

22. *Ларичев А. А.* Реформирование местного самоуправления в Российской Федерации : обоснованность планируемых изменений и учет зарубежного опыта (на примере Канады) / А. А. Ларичев // Актуальные проблемы российского права. – 2014. – № 8. – С. 1603–1608.

20. *Лапшина И. Е.* Формы взаимодействия центральных и местных органов управления Великобритании / И. Е. Лапшина // Государство и право. – 2007. – № 5. – С. 77–83.

21. *Ларичев А. А.* Правовое регулирование и организация местного самоуправления : опыт Канады и его применимость в российских условиях : монография / А. А. Ларичев. – М. : Проспект, 2017. – 336 с.

23. *Летуновский П. В.* Проект Конституции России М. Т. Лорис-Меликова о местном управлении и его роль в развитии российской государственности : историко-правовой аспект / П. В. Летуновский // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 3. – С. 60–63.

24. *Лиджиева И. В.* Институт отзыва выборных лиц местного самоуправления (на примере Калмыцкой степи XIX – начала XX в.) / И. В. Лиджиева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 8. – С. 60–64.

25. *Майстрович Е. В.* К вопросу о местном самоуправлении в Норвегии / Е. В. Майстрович // Евразийский юридический журнал. – 2016. – № 12 (103). – С. 50–51.

26. *Майстрович Е. В.* К вопросу о местном самоуправлении в Финляндии / Е. В. Майстрович // Государство и право. – 2018. – № 1. – С. 117–119.

27. *Миронов Н.* Местное самоуправление во Франции / Н. Миронов // Муниципальная власть. – 2014. – № 2. – С. 46–56.

28. *Могилевский К. И.* Опыт создания отечественной модели местного самоуправления (вторая половина XIX – начало XX в.) / К. И. Могилевский // Местное право. – 2011. – № 3. – С. 11–20.

29. Муниципальное право зарубежных стран (сравнительно-правовой анализ) / под общ. ред. В. Е. Еремяна. – М., 2006. – 752 с.

30. *Пашков О. В.* О формах контроля муниципального управления и местного самоуправления в зарубежных странах / О. В. Пашков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 9. – С. 19–24.

31. *Покровский И. Ф.* Некоторые вопросы становления муниципальной власти в России / И. Ф. Покровский, Р. Б. Булатов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 4. – С. 40–44.

32. *Рассказов М. А.* Марксистско-ленинская теория народного представительства : обоснованно ли Советы преданы забвению? / М. А. Рассказов // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 11. – С. 45–49.



33. *Смирнов Б. В.* Историко-правовые аспекты становления и развития местного самоуправления в России с конца 1980-х годов по настоящее время / Б. В. Смирнов // Местное право. – 2013. – № 4–5. – С. 7–28.

34. *Тимофеев Н. С.* Муниципальная реформа Российской Федерации в контексте исторического и международного опыта / Н. С. Тимофеев // Местное право. – 2013. – № 4–5. – С. 55–62.

35. *Тимофеев Н. С.* У истоков современной модели местного самоуправления России : к 25-летию Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» / Н. С. Тимофеев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 6. – С. 63–68.

36. *Холодов В. А.* История становления местного самоуправления в России / В. А. Холодов // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 4. – С. 30–34.

37. *Холопов В. А.* Институты социального участия населения в местном самоуправлении в Европе : компаративный анализ теории и практики / В. А. Холопов // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 3. – С. 28–32.

38. *Чеботарев Г. Н.* Конституционный путь местного самоуправления в Российской Федерации / Г. Н. Чеботарев [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://jurati.ru/02\\_about/struktura/konst\\_mun/stati/ch1.doc](http://jurati.ru/02_about/struktura/konst_mun/stati/ch1.doc)

39. *Черкасов А. И.* Демократия и эффективность в системе местного самоуправления зарубежных стран / А. И. Черкасов // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 7. – С. 69–75.

40. *Черкасов А. И.* Местное управление в США : организация и тенденции развития : монография / А. И. Черкасов. – М. : Норма : Инфра-М, 2017. – 80 с.

41. *Черкасов А. И.* Муниципальное управление в США : организация и современные тенденции развития / А. И. Черкасов // Государство и право. – 2015. – № 4. – С. 64–73.

42. *Черкасов А. И.* Некоторые аспекты европеизации местного управления / А. И. Черкасов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 2. – С. 20–24.

43. *Чиркин В. Е.* Некоторые теоретические основы организации местного самоуправления : российский и зарубежный опыт / В. Е. Чиркин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 12. – С. 23–27.

44. *Чиркин В. Е.* Публичное управление «на местах» : некоторые вопросы российского и зарубежного опыта / В. Е. Чиркин // Журнал российского права. – 2014. – № 10. – С. 39–48.

45. *Швецов А. Н.* Дороги, которые мы выбираем : полтора столетия реформ и контрреформ местного самоуправления / А. Н. Швецов // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2016. – № 3. – С. 6–10.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

### Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации

#### *План*

1. Понятие, признаки и виды муниципальных образований в РФ. Административно-территориальное и муниципально-территориальное устройство РФ.

2. Поселения и муниципальные районы в РФ: общая характеристика и основные требования к установлению границ. Территории с высокой и низкой плотностью сельского населения. Межселенные территории.

3. Городские округа, городские округа с внутригородским делением, внутригородские районы, внутригородские территории городов федерального значения в РФ: общая характеристика.

4. Особенности организации местного самоуправления в отдельных территориях (городах федерального значения, наукоградах, закрытых административно-территориальных образованиях и других территориях).

5. Межмуниципальное сотрудничество. Виды объединений муниципальных образований, порядок их создания.

#### *Задания*

1. Сформулируйте понятия муниципального образования и административно-территориальной единицы. Сравните данные территориальные образования по следующим критериям:

- цель создания;
- нормативные правовые акты, определяющие порядок создания;
- система органов публичной власти.

2. Проведите классификацию муниципальных образований по следующим критериям:

- поселенческие и территориальные;
- одноуровневые и двухуровневые;
- городского и сельского типа.

3. Опишите возможные варианты создания сельских поселений в различных сельских населенных пунктах.

4. Охарактеризуйте отдельные территории РФ, в которых местное самоуправление осуществляется с особенностями, установленными федеральными законами.

5. На основании закона об административно-территориальном устройстве субъекта РФ, в котором вы проживаете, назовите их виды. К какому виду относится ваша административно-территориальная единица и каким типом муниципального образования она является?

6. Перечислите постановления Конституционного Суда РФ, посвященные проблемам территориальной организации местного самоуправления в РФ. Сформулируйте основные позиции Конституционного Суда РФ, изложенные в данных постановлениях.

7. После открытия в городском округе нового научно-исследовательского института депутаты городской Думы решили придать городу статус наукограда, приняли на своем заседании по этому поводу соответствующее решение. Постоянной комиссии по экономическому развитию было поручено подготовить проект решения о внесении изменения в устав городского округа, опубликовать его и провести публичные слушания. Спустя три месяца на очередном заседании городская Дума приняла решение о внесении изменений в устав, в соответствии с которыми городской округ наделялся статусом наукограда, и направила данное решение на регистрацию в территориальный орган Министерства юстиции РФ.

*Оцените правомерность принятого городской Думой решения. Каков порядок присвоения населенным пунктам статуса наукограда?*

8. Губернатор края издал постановление «О создании Совета муниципальных образований края», объединяющего все муниципальные образования края. На первом собрании членов Совета, подготовленном краевой администрацией, главам муниципальных образований был предложен проект его устава, в соответствии с которым основной задачей Совета должно быть объединение усилий органов местного самоуправления для оказания помощи органам государственной власти края в реализации планов его экономического и социального развития.

Председателем Совета муниципальных образований края по должности должен быть первый заместитель губернатора. В полномочия председателя Совета муниципальных образований края входит организация его работы и определение размера членских взносов каждого муниципального образования.

*Может ли быть принят устав Совета муниципальных образований края в предложенной редакции?*

9. Дополните следующие предложения и аргументируйте свой ответ ссылками на соответствующие нормативные правовые акты:

– Территория, находящаяся вне границ поселений, – это...

– Населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган соответствующего муниципального образования, – это...

– Территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов...

– Административно-территориальное образование, имеющее органы местного самоуправления, созданное в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов, для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан, – это...

### **Тестовые задания**

В тестовых заданиях выберите один правильный вариант ответа.

**1. Несколько поселений или поселений и межселенных территорий – это:**

- а) городской округ;
- б) муниципальный район;

- в) городское поселение;
- г) городской округ с внутригородским делением;
- д) сельское поселение.

**2. Часть территории области может представлять собой такое муниципальное образование, как:**

- а) городское поселение;
- б) сельское поселение;
- в) городской округ;
- г) внутригородской район.

**3. Вид и границы муниципальных образований устанавливаются:**

- а) законами субъектов РФ;
- б) федеральными законами;
- в) жителями муниципальных образований;
- г) указами Президента РФ;
- д) соглашениями, заключаемыми между муниципальными образованиями и регистрируемыми в установленном порядке органами государственной власти субъектов РФ.

**4. В состав территории какого вида муниципального образования может входить один город или один поселок:**

- а) сельское поселение;
- б) городское поселение;
- в) муниципальный район;
- г) городской округ;
- д) городской округ с внутригородским делением.

**5. Статус городского округа в обязательном порядке присваивается:**

- а) городам с численностью населения свыше 50 тысяч человек;
- б) городским поселкам с численностью населения свыше 5 тысяч человек;
- в) наукоградам;
- г) городам, являющимся административными центрами субъектов Российской Федерации;
- д) городам, являющимся административными центрами районов.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 5

### Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации (продолжение)

#### *План*

1. Изменение границ муниципальных образований.
2. Объединение муниципальных образований, присоединение поселения к городскому округу с внутригородским делением.
3. Разделение муниципальных образований, выделение внутригородского района из городского округа с внутригородским делением.
4. Изменение статуса муниципальных образований.
5. Создание муниципальных образований. Упразднение муниципальных образований.

#### *Задания*

1. В селе Сосновка, административном центре Сосновского сельского поселения, был построен крупный деревообрабатывающий комплекс, в связи с чем численность жителей села увеличилась до 3,5 тыс. человек за счет работников комплекса, приехавших из других мест. Директор комплекса обратился в администрацию сельского поселения с заявлением о придании селу Сосновка статуса рабочего поселка, а также выделении села из состава Сосновского сельского поселения и создании на его основе самостоятельного муниципального образования.

*Подготовьте ответ на обращение директора деревообрабатывающего комплекса.*

2. Жители двух деревень Лесного района решили войти в состав соседнего Степного района, поскольку эти населенные пункты были расположены в непосредственной близости от границы Степного района, многие из них работали в его административном центре – поселке Степном, а сами эти деревни по профилю сельскохозяйственной деятельности были тесно связаны с близлежащими поселениями Степного района. Инициативная группа жителей обратилась с заявлением в администрацию Степного района с просьбой включить их деревни в состав Степного района. Глава администрации предложил рассмотреть данный вопрос на ближайшем заседании районного Совета.

Узнав об этом, депутаты представительного органа Лесного района провели внеочередное заседание, на котором приняли решение о недопустимости подобного изменения границ территории района, поскольку налогооблагаемая база Лесного района существенно уменьшится и решение вопросов местного значения, отнесенных законодательством к его компетенции, станет невозможным.

*Каков порядок изменения территорий муниципальных районов? Возможен ли переход части населенных пунктов из одного района в другой в указанной ситуации?*

3. Депутаты муниципального Совета городского поселения Р. обратились в Законодательное собрание области с инициативой о придании городскому поселению статуса городского округа. К своему заявлению они приложили результаты опроса жителей поселения, выразивших свое согласие на преобразование его статуса.

Руководитель аппарата Законодательного собрания области направил запрос по данному вопросу в представительный орган муниципального района, в состав которого входит данное городское поселение Р. Депутаты представительного органа на своем заседании приняли решение о согласии на наделение городского поселения Р. статусом городского округа. Получив решение районного представительного органа, руководитель аппарата Законодательного собрания дал поручение включить вопрос о преобразовании городского поселения Р. в городской округ в повестку дня очередного заседания Законодательного собрания области.

*Может ли быть рассмотрен данный вопрос на заседании Законодательного собрания области в указанной ситуации? Каков порядок изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа?*

4. Жители сельского поселения Некрасовка, в котором от первоначальной численности в 1100 человек осталось проживать всего 500 человек, обратились к главе муниципального района, в состав которого входило данное поселение, с просьбой лишить их статуса самостоятельного муниципального образования и включить в состав соседнего городского поселения. Глава муниципального района подготовил

соответствующий проект решения районного муниципального Совета и внес его на рассмотрение депутатов на очередной сессии. Депутаты районного Совета посчитали просьбу жителей Некрасовки целесообразной и приняли решение о включении села в состав городского поселения.

*Соответствует ли законодательству решение представительного органа муниципального района?*

5. В состав муниципального района М. входят три сельских и одно городское поселение. Органы местного самоуправления муниципального района обратились с заявлением в областную Думу с просьбой присоединить район к соседнему экономически развитому городскому округу. Свое заявление они мотивировали отсутствием на территории района крупных налогоплательщиков, малой численностью жителей поселений, зависимостью бюджета района от финансовой помощи из областного бюджета, что, по их мнению, не позволяет в полной мере решать вопросы местного значения, отнесенные статьей 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к ведению муниципального района.

Узнав об этой инициативе, глава соответствующего городского округа направил в областную Думу письмо с возражениями против присоединения муниципального района к возглавляемому им городскому округу и предложил преобразовать данный муниципальный район в самостоятельный городской округ.

*Возможно ли удовлетворение заявления органов местного самоуправления муниципального района М. в указанной ситуации? Какие варианты решения данной проблемы предусмотрены законодательством?*

6. Правительство области выступило с инициативой объединения трех поселений – двух сельских и одного городского – в составе одного из муниципальных районов области. Новое муниципальное образование предлагалось наделить статусом городского поселения. В целях получения согласия населения на объединение в данных поселениях были проведены публичные слушания. В ходе публичных слушаний жители сельских поселений задали следующие вопросы:



- не противоречит ли законодательству вхождение сельских населенных пунктов в состав городского поселения;
- сохранятся ли для жителей сельских населенных пунктов их льготы как жителей сельской местности;
- должны ли быть проведены референдумы для получения согласия жителей на их объединение в одно поселение.

*Подготовьте ответы на вопросы участников публичных слушаний.*

7. В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 25.05.2004 № 707-р Магаданская область является территорией с низкой плотностью населения.

Поселок Спорное Ягоднинского района Магаданской области, имеющий статус сельского поселения, в 2004 г. был включен в федеральную целевую программу по расселению неперспективных населенных пунктов, а распоряжением Правительства РФ от 15.11.2004 № 1448-р признан закрываемым. На территории поселка было зарегистрировано 19 человек, обладающих избирательными правами.

В связи с этим глава Ягоднинского муниципального района выступил с инициативой упразднения муниципального образования «Поселок Спорное» и отнесения его территории к межселенной территории в границах Ягоднинского муниципального района Магаданской области. Соответствующий законопроект был направлен в Магаданскую областную Думу.

*На основе анализа статьи 13.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» назовите стадии упразднения муниципального образования и подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

### **Тестовые задания**

В тестовых заданиях выберите один правильный вариант ответа.

#### **1. Объединение двух и более поселений осуществляется:**

- а) с согласия населения каждого из поселений, выраженного путем прямого голосования;

б) с учетом мнения населения каждого из объединяемых поселений;

в) с согласия представительных органов каждого из объединяемых поселений;

г) с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.

д) с учетом мнения представительных органов каждого из объединяемых поселений.

**2. Объединение двух сельских поселений осуществляется по решению:**

а) высшего должностного лица соответствующего субъекта РФ;

б) представительного органа муниципального района, в состав которого входят данные сельские поселения;

в) главы муниципального района, в состав которого входят данные сельские поселения;

г) законодательного органа государственной власти соответствующего субъекта РФ;

д) Правительства РФ.

**3. Изменение границ поселения осуществляется по решению:**

а) высшего должностного лица соответствующего субъекта РФ;

б) законодательного органа государственной власти соответствующего субъекта РФ;

в) жителей данного поселения;

г) представительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение;

д) главы муниципального района, в состав которого входят данные поселения.

**4. Инициативу в преобразовании муниципального образования не может проявить:**

а) Президент РФ;

б) глава муниципального образования;

в) общественное объединение;

г) администрация области;

д) представительный орган местного самоуправления.

### Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. ФКЗ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
3. О закрытом административно-территориальном образовании : закон Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
4. О статусе наукограда Российской Федерации : федер. закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
5. Об инновационном центре «Сколково» : федер. закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
6. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации : федер. закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
7. Об основах приграничного сотрудничества : федер. закон от 26.07.2017 № 179-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
8. Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов : постановление Правительства Рос. Федерации от 05.07.2001 № 508. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
9. Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой либо с высокой плотностью населения : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 25.05.2004 № 707-р. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
10. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) : постановление Госстандарта РФ от 31.07.1995 № 413. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
11. Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО) : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 23.11.2006 № 1615-р. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)
12. Постановление Конституционного Суда Рос. Федерации по делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999г. «О вне-

сении изменений и дополнений в Устав (Основной закон) Курской области» от 30.11.2000 № 15-П. – Режим доступа: pravo.gov.ru

13. Определение Конституционного Суда РФ по жалобе гражданина О. Б. Гуртуева и коллективной жалобе граждан – жителей Кабардино-Балкарской Республики на нарушение их конституционных прав положениями законов Кабардино-Балкарской Республики «Об административно-территориальном устройстве Кабардино-Балкарской Республики», «О статусе и границах муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике» и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 03.04.2007 № 171-О-П. – Режим доступа: pravo.gov.ru

14. Об установлении границ, наделении соответствующим статусом, определении административных центров отдельных муниципальных образований Воронежской области : закон Воронежской области от 15.10.2004 № 63-ОЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

15. Об установлении границ муниципального образования городской округ город Воронеж : закон Воронежской области от 07.07.2006 № 62-ОЗ // Коммуна. – 2006. – 13 июля.

16. Об административно-территориальном устройстве Воронежской области и порядке его изменения : закон Воронежской области от 27.10.2006 № 87-ОЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

17. О полномочиях органов государственной власти Воронежской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Воронежской области : закон Воронежской области от 13.07.2009 № 100-ОЗ. – Режим доступа: pravo.gov.ru

### Специальная литература

1. *Астафичев П. А.* Городской округ с внутригородским делением как новый вид муниципального образования в современной России / П. А. Астафичев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 6. – С. 60–62.

2. *Баженова О. И.* Муниципальное образование как субъект права / О. И. Баженова. – М. : Изд-во МГУ, 2009. – 256 с.

3. *Белова Е. В.* Актуальные проблемы самоуправления моногородов Нижегородской области (на примере городских округов г. Павлова и г. Заволжье Нижегородской области) / Е. В. Белова, М. В. Сабанчева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 11. – С. 21–25.

4. *Буторин М. В.* Проблемы организации местного самоуправления в малонаселенных территориях и пути их решения / М. В. Буторин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 12. – С. 40–43.

5. *Бычкова Е. И.* К вопросу о территориальной организации местного самоуправления в городе Москве / Е. И. Бычкова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 5. – С. 39–42.

6. *Бялкина Т. М.* Актуальные вопросы правового регулирования территориальной организации местного самоуправления / Т. М. Бялкина // Юридические записки. – 2013. – № 3 (26). – С. 68–74.

7. *Бялкина Т. М.* О некоторых аспектах российского городского самоуправления в свете новой муниципальной реформы / Т. М. Бялкина // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 1. – С. 62–66.

8. *Бялкина Т. М.* О поселенческом уровне местного самоуправления в Российской Федерации / Т. М. Бялкина // Административное право и административный процесс. – 2013. – № 6. – С. 62–67.

9. *Бялкина Т. М.* Что ждать крупнейшим российским городам от новой муниципальной реформы / Т. М. Бялкина // Конституционализм и государственное управление. – 2015. – № 1 (7). – С. 59–64.

10. *Васильев В. И.* Еще раз о территориальных уровнях местного самоуправления / В. И. Васильев // Журнал российского права. – 2018. – № 1. – С. 110–118.

11. *Васильев В. И.* К вопросу о территориальных уровнях местного самоуправления / В. И. Васильев // Журнал российского права. – 2017. – № 1. – С. 80–91.

12. *Гагиев А. К.* Проблемы территориальной организации местного самоуправления и административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации (на примере Республики Ингушетия) / А. К. Гагиев // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 43–46.

13. *Гриценко Е. В.* Городские агломерации : в поисках оптимальной модели территориальной организации (сравнительно-правовой анализ) / Е. В. Гриценко // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 10. – С. 28–36.

14. *Данько А. А.* Проблемы становления местного самоуправления в городе федерального значения Москве / А. А. Данько // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 3. – С. 45–48.

15. *Диденко А. Н.* Актуальные вопросы законодательного совершенствования территориальной организации местного самоуправления / А. Н. Диденко // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 7. – С. 57–60.

16. *Гунина Т. Г.* Местные сообщества как субъекты решения территориальных вопросов местного самоуправления / Т. Г. Гунина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 11. – С. 24–28.

17. *Ежукова О. А.* Некоторые тенденции в правовом регулировании организации местного самоуправления в Москве / О. А. Ежукова // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 5. – С. 74–80.

18. *Ежукова О. А.* Проблемы развития городских округов в свете новейших реформ муниципального законодательства : по материалам «круглого стола» / О. А. Ежукова // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 1. – С. 45–52.

19. *Звягольский А. Ю.* Городской округ в системе муниципальных образований : праворегулирующий и правоприменительный аспекты / А. А. Звягольский, И. В. Упоров, А. К. Захаров. – М. : Научно-исследовательский институт истории, экономики и права, 2016. – 182 с.

20. *Зюзина Т. Е.* Проблемы поиска механизмов правового регулирования муниципальных образований (на примере Ростовской области) / Т. Е. Зюзина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 5. – С. 31–36.

21. *Ильиных А. В.* Проблемы учета мнения населения при создании городского округа с внутригородским делением : правовой аспект / А. В. Ильиных // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 9. – С. 39–43.

22. *Ильиных А. В.* Современные проблемы реформирования местного самоуправления : от территориальных преобразований к вопросам полномочий / А. В. Ильиных // Социум и власть. – 2015. – № 5 (55). – С. 78–82.

23. *Казанник А. И.* В плену надуманных конструкций / А. И. Казанник // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 6. – С. 22–26.

24. *Ковалева Т. К.* Развитие местных территорий и местных сообществ : векторы совпадают / Т. К. Ковалева // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 7. – С. 61–63.

25. *Козодубов А. А.* Правовое регулирование местного самоуправления в моногородах / А. А. Козодубов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 10. – С. 34–39.

26. *Коновалюк О. В.* Внедрение института городских округов с внутригородским делением / О. В. Коновалюк // Евразийский юридический журнал. – 2018. – № 5 (120). – С. 142–144.

27. *Корнев Г. П.* К вопросу о национальном статусе муниципальных образований / Г. П. Корнев, А. К. Денисова // Евразийский юридический журнал. – 2018. – № 5 (120). – С. 132–138.

28. *Ларичев А. А.* Реформирование территориальной организации и управление городскими округами в Российской Федерации : обоснованность изменений и учет зарубежного опыта (на примере Канады) / А. А. Ларичев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 6. – С. 51–54.

29. *Макаров А. В.* Условия развития приграничной территории путем регулирования местного законодательства на примере города Манчжурия (КНР) / А. В. Макаров // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 2. – С. 56–60.

30. *Миронова О. В.* Организационно-управленческие формы сотрудничества российских муниципалитетов / О. В. Миронова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 5. – С. 17–22.

31. *Москаленко А. Ф.* Правовое регулирование межмуниципального сотрудничества : международно-правовой аспект и российское законодательство / А. Ф. Москаленко // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 12. – С. 39–44.

32. *Муртазалиев А. М.* Городской округ с внутригородским делением как новый тип муниципальных образований : проблемы и пути решения / А. М. Муртазалиев // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 6. – С. 50–53.

33. *Нарутто С. В.* Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления : учебник для магистратуры / С. В. Нарутто, Е. С. Шугрина. – М. : Норма : Инфра-М, 2017. – 272 с.

34. *Некрасов С. И.* Территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации (проблемные вопросы организации и функционирования публичной власти) / С. И. Некрасов // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2017. – № 3. – С. 12–14.

35. *Орлов А. В.* Развитие межмуниципального сотрудничества : формы, проблемы правового регулирования и имущественной ответственности / А. В. Орлов, И. Е. Кабанова // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2017. – № 2. – С. 3–7.

36. *Панов Д. С.* Проблемы учета мнения населения при принятии решений об изменении территориального статуса муниципального образования (правовые аспекты) / Д. С. Панов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 3. – С. 50–55.

37. *Пахомов А. В.* Территориальная организация местного самоуправления в Республике Крым : в поиске оптимальной модели / А. В. Пахомов // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2018. – № 2. – С. 22–27.

38. *Петухов Р. В.* Территориальная организация местного самоуправления : последние законодательные новации / Р. В. Петухов // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2017. – № 3. – С. 31–35.
39. *Пешин Н. Л.* Конституционно-правовые аспекты изменения границ территорий муниципальных образований в России и Италии / Н. Л. Пешин, В. М. Никитина // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 1. – С. 59–66.
40. *Пешин Н. Л.* Новые тенденции муниципальной реформы : уровень городских округов и муниципальных районов / Н. Л. Пешин // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 1. – С. 57–61.
41. *Пешин Н. Л.* Проблемы правового регулирования развития городов-мегаполисов в Италии и России / Н. Л. Пешин, В. М. Никитина // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 2. – С. 50–56.
42. *Рыков А. Н.* К вопросу о территориальной модели эффективной организации местной власти / А. Н. Рыков // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 5. – С. 45–50.
43. *Савичев А. А.* Некоторые вопросы организации государственной власти и местного самоуправления в Москве / А. А. Савичев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 5. – С. 27–31.
44. *Семакина Ю. А.* Зарубежный опыт правового регулирования приграничного сотрудничества муниципальных образований / Ю. А. Семакина // Городское управление. – 2014. – № 10. – С. 45–56.
45. *Сергеев Д. Б.* Признаки муниципального образования / Д. Б. Сергеев // Право и политика. – 2015. – № 3. – С. 431–439.
46. *Сергеев Д. Б.* Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального устройства субъекта Российской Федерации / Д. Б. Сергеев // Российский юридический журнал. – 2015. – № 1. – С. 55–61.
47. *Сковрон Н. Л.* Муниципальное образование как субъект местного самоуправления / Н. Л. Сковрон // Местное право. – 2013. – № 4–5. – С. 63–68.
48. *Сокол-Номоконов Э. Н.* Феноменология границ населенных пунктов в российском праве / Э. Н. Сокол-Номоконов, А. В. Макаров // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 2. – С. 9–19.
49. *Стрельников А. О.* Некоторые проблемы правового регулирования организации местного самоуправления / О. А. Стрельников // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 1. – С. 8–15.
50. *Таболин В. В.* Крупные города в свете реформ законодательства о местном самоуправлении / В. В. Таболин // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 2. – С. 65–68.



51. *Таболин В. В.* Основы юридической урбанологии : введение в юридическую науку о городах / В. В. Таболин // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 1. – С. 63–67.

52. *Трубилов Г. В.* Общегородские территории как новый вид территориальных образований в муниципальном праве / Г. В. Трубилов // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 5. – С. 46–49.

53. *Трубилов Г. В.* Некоторые проблемы институциональной организации местного самоуправления в г. Москве / Г. В. Трубилов // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 10. – С. 54–57.

54. *Усманова Р. М.* Создание территорий опережающего развития как мера государственной поддержки муниципальных образований / Р. М. Усманова // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 6. – С. 54–57.

55. *Федорец М. Н.* О модернизации государственно-территориального устройства Российской Федерации / М. Н. Федорец // Государство и право. – 2015. – № 4. – С. 98–101.

56. *Худoley Д. М.* Муниципальный район или городской округ? / Д. М. Худoley, К. М. Худoley // Российский юридический журнал. – 2015. – № 5. – С. 37–47.

57. *Чихладзе Л. Т.* Теоретические и практические проблемы реформирования территориальных основ местного самоуправления на современном этапе в Российской Федерации / Л. Т. Чихладзе, О. С. Поддубная // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 12. – С. 47–51.

58. *Шугрина Е. С.* Об особенностях изменения территориальных основ местного самоуправления в Московской области на примере Шаховского района / Е. С. Шугрина, Р. В. Петухов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 2. – С. 42–46.

59. *Шугрина Е. С.* Модели управления российскими агломерациями / Е. С. Шугрина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 2. – С. 39–43.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 6

### Тема 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

#### *План*

1. Местный референдум: понятие, порядок внесения инициативы, назначения и определения результатов. Вопросы, которые не могут быть вынесены на местный референдум.
2. Муниципальные выборы: порядок определения избирательных систем, применяемых на муниципальных выборах, назначения, выдвижения и регистрации кандидатов, определения результатов.
3. Голосование по отзыву выборного лица местного самоуправления: понятие, основания, порядок выдвижения инициативы, организации и проведения голосования, определения итогов.
4. Сходы граждан: значение, порядок подготовки и проведения.

#### *Задания*

1. Жители городского поселения Л. решили выразить недоверие главе местной администрации, занимающему должность по контракту. В этих целях они создали инициативную группу из 10 человек, которая обратилась в представительный орган сельского поселения с заявлением о регистрации группы и получении разрешения на сбор подписей жителей поселения в целях проведения референдума по вопросу о недоверии главе сельской администрации.

*От имени представительного органа подготовьте ответ на обращение инициативной группы граждан.*

2. После опубликования решения о бюджете городского округа, принятого городской Думой, часть жителей города сочла, что предусмотренных в бюджете средств на ремонт дорог в городе явно недостаточно. Было решено организовать проведение городского референдума в целях увеличения размера ассигнований на эти цели, а также введения для этого дополнительного местного налога. Созданная жителями ини-

циативная группа собрала 5 % подписей жителей города, обладающих активным избирательным правом, в поддержку инициативы проведения референдума, после чего обратилась в городскую избирательную комиссию с заявлением о проведении референдума.

*Охарактеризуйте данную ситуацию с точки зрения ее соответствия законодательству.*

3. Назовите основные стадии избирательного процесса при проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, охарактеризуйте их особенности. Укажите, какими нормативными правовыми актами регулируется проведение муниципальных выборов в вашем регионе.

4. При обсуждении проекта устава вновь созданного в результате преобразования сельского поселения Мартыновка жителями было выдвинуто предложение проводить выборы депутатов сельского Совета по смешанной избирательной системе. Кандидатом в депутаты на муниципальных выборах в поселении может быть зарегистрировано лицо, достигшее возраста 25 лет и проживающее на территории поселения не менее одного года.

*Прокомментируйте данное предложение жителей с точки зрения соответствия его законодательству.*

5. Общественное объединение «Любимый город» городского поселения С. решило принять участие в предстоящих выборах депутатов представительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение. В этих целях за 6 месяцев до назначения выборов в устав общественного объединения были внесены необходимые дополнения. На заседании правления общественного объединения в качестве кандидата в депутаты была одобрена кандидатура заместителя председателя правления Колесникова. После заседания правления активистами объединения было собрано необходимое количество подписей избирателей в поддержку данной кандидатуры. Затем протокол заседания правления общественного объединения о выдвижении кандидатом в депутаты Колесникова вместе с подписными листами в его поддержку, заявлением Колесникова о согласии баллотироваться

и другими необходимыми документами были представлены в избирательную комиссию для регистрации Колесникова в качестве кандидата в депутаты представительного органа муниципального района.

*Подготовьте проект решения избирательной комиссии по данному вопросу.*

6. Избирательная комиссия отказала П., занимающему должность заместителя главы администрации муниципального района, в регистрации в качестве кандидата в депутаты районного Совета на том основании, что в соответствии со статьей 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальному служащему запрещается избираться на муниципальную должность, в том числе депутатом представительного органа местного самоуправления.

*Прокомментируйте решение избирательной комиссии об отказе П. в регистрации кандидатом в депутаты районного Совета.*

7. Сформулируйте понятие отзыва выборного лица местного самоуправления. На основании устава муниципального образования, в котором вы проживаете (или устава иного муниципального образования), перечислите основания отзыва, а также охарактеризуйте основные стадии его подготовки и проведения.

8. Жители сельского поселения Березовка, в котором проживает 150 человек, обладающих активным избирательным правом, провели сход, на котором избрали главу сельского поселения, а также приняли решение об упразднении представительного органа местного самоуправления поселения и о внесении соответствующих изменений в устав поселения.

Кроме того, было принято решение о том, что местная администрация муниципального района, в состав которого входит данное поселение, должна согласовывать с главой поселения все постановления по социально-экономическому развитию данного сельского поселения, а наиболее важные вопросы выносить на предварительное обсуждение сельского схода.

*Прокомментируйте решение жителей сельского поселения с точки зрения соответствия его законодательству.*

9. Жители села Медовка, заслушав на своем собрании отчет депутата районного Совета Конюхова, избирательный округ которого находится в данном селе, приняли решение о том, чтобы он встречался со своими избирателями перед каждым заседанием районного Совета, информировал их о вопросах, которые будут на нем рассматриваться, а также согласовывал с избирателями свою позицию для голосования по основным вопросам повестки дня заседания. Депутат Конюхов заявил, что не будет выполнять это решение, поскольку устав муниципального района предусматривает отчеты депутатов перед своими избирателями один раз в год, а решение о том, как голосовать по вопросам повестки дня на заседании Совета, он принимает самостоятельно.

В ответ на данное заявление своего депутата жители Медовки решили его отозвать до окончания срока полномочий, на этом же собрании создали инициативную группу по отзыву, которая обратилась в избирательную комиссию за разрешением для сбора подписей в поддержку отзыва.

*Подготовьте ответ избирательной комиссии жителям села Медовка по данному вопросу.*

10. Глава городского поселения Н. Рыков, избранный депутатами представительного органа из своего состава и возглавляющий городской муниципальный Совет, предложил избрать своим заместителем депутата Алимова. Однако большинство депутатов не согласилось с предложенной кандидатурой, отметив отсутствие у Алимова опыта руководящей работы, и проголосовали против его кандидатуры. Недовольный таким решением, глава поселения Рыков решил вынести этот вопрос на всенародное голосование, издал постановление о назначении местного референдума и дате его проведения и поручил избирательной комиссии поселения организовать работу по подготовке и проведению референдума.

Узнав об этом, группа депутатов городского муниципального Совета обратилась в районную прокуратуру с заявлением о незаконности действий главы городского поселения.

*Каковы должны быть меры прокурорского реагирования в данной ситуации?*

11. Заполните следующую таблицу.

Вопрос для сравнения	Референдум субъекта РФ	Местный референдум
Законодательное определение референдума		
Субъекты, имеющие право инициировать референдум		
Субъекты, которым принадлежит право на участие в референдуме		
Вопросы, по которым проведение референдума является обязательным		
Обстоятельства, исключающие назначение и проведение референдума		
Порядок реализации инициативы проведения референдума (численность инициативной группы; количество подписей в поддержку инициативы референдума; срок сбора подписей; финансирование расходов на сбор подписей)		
Субъекты, которым принадлежит право назначать референдум		
Система комиссий референдума		
Агитационный период		
Условия, при которых референдум признается состоявшимся		
Условия, при которых решение признается принятым на референдуме		

**Тестовые задания**

В тестовых заданиях выберите один правильный вариант ответа.

**1. Инициатива проведения референдума в городском поселении может быть выдвинута:**

- а) органом территориального общественного самоуправления городского поселения;
- б) главой городского поселения;
- в) представительным органом муниципального района, в состав которого входит данное поселение;

г) совместно представительным органом и главой администрации городского поселения;

д) высшим должностным лицом субъекта РФ.

**2. Что из перечисленного ниже относится к формам прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления:**

а) выборы председателя районного отделения политической партии «Единая Россия»;

б) выборы депутатов сельского Совета;

в) выборы губернатора области;

г) митинг в поддержку кандидата на должность главы муниципального образования;

д) заседание Общественной палаты городского поселения.

**3. На местный референдум могут быть вынесены вопросы:**

а) о принятии устава муниципального образования;

б) об изменении бюджета муниципального образования;

в) о кандидатуре председателя представительного органа местного самоуправления;

г) о запрещении строительства многоэтажного дома в зоне малоэтажной жилой застройки;

д) о досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 7

### Тема 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления (продолжение)

#### *План*

1. Правотворческая инициатива граждан: понятие, порядок реализации.
2. Территориальное общественное самоуправление: понятие, порядок учреждения, формы осуществления, основные полномочия. Наделение территориального общественного самоуправления статусом юридического лица.
3. Публичные слушания и опросы граждан: понятие, порядок реализации. Виды муниципальных правовых актов, проекты которых подлежат обязательному обсуждению на публичных слушаниях.
4. Собрания, конференции граждан: значение, порядок подготовки и проведения.
5. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Виды обращений, порядок и сроки их рассмотрения.

#### *Задания*

1. Перечислите формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, поясните, в чем их отличие от форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
2. В соответствии с областной целевой программой строительства и ремонта дорог департамент дорожного хозяйства администрации области объявил конкурс на заключение контракта на строительство дороги областного значения, которая должна проходить через территорию сельского поселения Степное. В соответствии с утвержденным проектом один из участков дороги проходил через рощу, в связи с этим часть деревьев подлежала вырубке. Однако жители сельского поселения провели собрание, на котором выступили против вырубки деревьев, подготовили своей проект строительства дороги и внесли его на рассмотрение сельского Совета в качестве правотворческой инициативы.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*



3. Назовите правовую основу организации и деятельности территориального общественного самоуправления (далее – ТОС). На основе устава и иных нормативных правовых актов муниципального образования, в котором вы проживаете, назовите цели и порядок создания ТОС, его полномочия, материальные и финансовые источники его осуществления, формы взаимодействия ТОС с органами местного самоуправления. Приведите примеры ТОС, действующих в вашем муниципальном образовании.

4. Сравните правотворческую инициативу граждан и обращения граждан в органы местного самоуправления по таким критериям, как:

- нормативные правовые акты, их регламентирующие;
- порядок внесения в органы местного самоуправления;
- порядок рассмотрения органами местного самоуправления.

Охарактеризуйте различные виды обращений граждан в органы местного самоуправления.

5. На основе Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также муниципальных правовых актов опишите цели и порядок проведения публичных слушаний. Приведите примеры публичных слушаний, которые проводились в вашем или ином муниципальном образовании.

6. Комитет территориального общественного самоуправления Восточного микрорайона городского поселения Н. представил в городской Совет в качестве правотворческой инициативы проект решения об утверждении положения «О порядке благоустройства детских площадок на территории Восточного микрорайона». Данный проект был направлен для рассмотрения и подготовки заключения в городскую администрацию. Глава городской администрации посчитал нецелесообразным принятие данного нормативного правового акта, о чем письменно уведомил председателя городского Совета. На основании заключения главы городской администрации городской Совет принял решение об отказе в рассмотрении инициативы комитета территориального общественного самоуправления.

Председатель комитета территориального общественного самоуправления обжаловал данное решение в прокуратуру.

*От имени прокуратуры подготовьте ответ председателю комитета территориального общественного самоуправления.*

7. Уличный комитет сельского поселения решил заняться улучшением материального положения проживающих на его территории пенсионеров и организовать их работу на дому. В этих целях председатель уличного комитета заключил с пенсионерами трудовые соглашения, в соответствии с которыми обязался обеспечивать их материалами для пошива на дому рабочей одежды и реализовывать готовые изделия. Полученную прибыль, за вычетом расходов комитета, председатель уличного комитета ежемесячно отдавал работницам.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

8. В новом микрорайоне города Б. было создано ТОС. В его уставе к полномочиям конференции жителей микрорайона было отнесено установление взносов на благоустройство территории, на строительство объектов инженерной инфраструктуры. При этом устанавливалось, что решения конференции обязательны для всех граждан – жителей микрорайона, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущих деятельность на территории микрорайона.

Названные положения устава ТОС, а также решения конференции об установлении обязательных взносов были оспорены гражданами в судебном порядке.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

9. На основе норм Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Жилищного кодекса РФ сравните институты территориального общественного самоуправления (ТОС) и товарищества собственников жилья (ТСЖ) по следующим параметрам:

- цель создания и функционирования;
- порядок создания и регистрации;
- права, обязанность и ответственность.

10. В юридическое управление городской Думы в качестве правотворческой инициативы поступил проект решения об изменении регламента Думы, согласно которому количество депутатов, работающих на постоянной основе и получающих денежное содержание из местного бюджета, предлагалось определить на первом после выборов заседании Думы нового состава.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

### ***Тестовые задания***

В тестовых заданиях выберите один правильный вариант ответа.

**1. К формам участия населения в осуществлении местного самоуправления относится:**

- а) собрание профсоюзной организации городской администрации;
- б) опрос жителей городского округа, проведенный социологическим центром по инициативе молодежного общественного движения с целью выяснения мнения населения о целесообразности придания Дню молодежи статуса выходного дня;
- в) обсуждение на собрании жителей сельского поселения проекта строительства на территории села кирпичного завода в соответствии с областной целевой программой «Строительство доступного жилья» за счет средств бюджета области;
- г) внесение жителями городского округа проекта решения «О размещении площадок для выгула домашних животных на территории города» на рассмотрение городской Думы;
- д) жалоба граждан губернатору области на недостатки в работе жилищно-коммунального хозяйства.

**2. Территорией, на которой может осуществляться территориальное общественное самоуправление, является:**

- а) этаж многоквартирного жилого дома;
- б) частный жилой дом;
- в) сельское поселение;
- г) группа жилых домов, сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- д) все ответы неверны.

**3. Органы территориального общественного самоуправления:**

- а) формируются жителями из числа кандидатов, предложенных главой муниципального образования;
- б) формируются представительным органом местного самоуправления;
- в) формируются специально уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

г) избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории;

д) избираются жителями из числа кандидатов, предложенных избирательными объединениями.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. ФКЗ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Европейская хартия местного самоуправления : принята Парламентской ассамблеей Совета Европы 15 октября 1985 г. в Страсбурге, ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

5. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

6. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А. Г. Злобина и Ю. А. Хнаева от 02.04.2002 № 7-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 14. – Ст. 1374.

7. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности абзаца первого пункта 4 статьи 64 Закона Ленинградской области «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в Ленинградской области» в связи с жалобой граждан В. И. Гнездилова и С. В. Пашигорова от 29.11.2004 № 17-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 49. – Ст. 4948.

8. Постановление Конституционного Суда РФ по делу о проверке конституционности положений части 3 статьи 23 Федерального закона «Об общих прин-

циях организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частей 2 и 3 статьи 9 закона Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и граждан И. И. Болтушенко и Ю. А. Гурмана от 07.07.2011 № 15-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 29. – Ст. 4557.

9. Постановление Конституционного Суда РФ по делу о проверке конституционности положений части 18 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4 статьи 10 и пункта 2 статьи 77 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пункта 3 статьи 7 Закона Ивановской области «О муниципальных выборах» в связи с жалобой граждан А. В. Ерина и П. В. Лебедева от 26.06.2014 № 19-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 27. – Ст. 3849.

10. О наказах избирателей : закон Воронежской области от 22.07.2003 № 41-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.govrn.ru](http://pravo.govrn.ru)

11. О порядке осуществления гражданской инициативы в Воронежской области : закон Воронежской области от 27.06.2007 № 85-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.govrn.ru](http://pravo.govrn.ru)

12. Избирательный кодекс Воронежской области : закон Воронежской области от 27.06.2007 № 87-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.govrn.ru](http://pravo.govrn.ru)

13. Устав городского округа город Воронеж (новая редакция) : постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-И. – Режим доступа: [pravo.govrn.ru](http://pravo.govrn.ru)

14. Положение об опросе граждан в городском округе город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 26.10.2005 № 169-П. – Режим доступа: [pravo.govrn.ru](http://pravo.govrn.ru)

15. Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний в городском округе город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 26.10.2005 № 170-П. – Режим доступа: [pravo.govrn.ru](http://pravo.govrn.ru)

16. Положение о территориальном общественном самоуправлении в городском округе город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 21.06.2006 № 106-П. – Режим доступа: [pravo.govrn.ru](http://pravo.govrn.ru)

### Специальная литература

1. *Абрамов Р. А.* Вопросы участия населения в осуществлении местного самоуправления / Р. А. Абрамов, С. В. Деревянко // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 11. – С. 53–58.

2. *Алешкова Н. П.* Некоторые проблемы правового регулирования организации территориального общественного самоуправления в городах / Н. П. Алешкова // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 6 (55). – С. 95–99.

3. *Антипьев К. А.* Проблема реализации гражданами права на местное самоуправление / К. А. Антипьев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 2. – С. 51–55.

4. *Анциферов Н. В.* Основания отзыва выборных лиц : принципиальные установки Конституционного суда РФ и их реализация в нормативных правовых актах / Н. В. Анциферов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 1. – С. 15–19.

5. *Берлявский Л. Г.* Становление и развитие муниципального избирательного права в России : от перестройки до современности / Л. Г. Берлявский, Н. А. Тарабан // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 10. – С. 13–17.

6. *Быкова А. Г.* Организация и проведение публичных слушаний в городе Омске / А. Г. Быкова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 2. – С. 6–11.

7. *Быкова А. Г.* Порядок формирования и регистрации инициативной группы граждан по реализации правотворческой инициативы граждан / А. Г. Быкова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 7. – С. 33–37.

8. *Бялкина Т. М.* Реализация конституционного принципа народовластия в системе местного самоуправления Российской Федерации / Т. М. Бялкина // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 1. – С. 60–64.

9. *Бялкина Т. М.* ТОС : простой, понятный и близкий людям формат решения местных проблем / Т. М. Бялкина // Практика муниципального управления. – 2016. – № 1. – С. 21–27.

10. *Вайшнарочич Г. В.* К вопросу о гарантиях прав граждан Российской Федерации, не являющихся членами избирательных объединений, быть избранными депутатами представительного органа муниципального образования при применении пропорциональной избирательной системы в законодательстве субъектов Российской Федерации / Г. В. Вайшнарочич // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 5. – С. 22–32.

11. *Васильев В. И.* Развитие демократических принципов и институтов на муниципальном уровне : правовые основы / В. И. Васильев, А. Е. Постников, А. Е. Помазанский. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ : Инфра-М : Норма, 2017. – 288 с.

12. *Велиев Э. Э.* Правовые основы взаимодействия муниципальных общественных объединений с органами местного самоуправления / Э. Э. Велиев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 11. – С. 23–28.

13. *Винник Н. В.* Правотворческая инициатива и опрос граждан как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления / Н. В. Винник // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 10. – С. 43–45.

14. *Винник Н. В.* Проблемы развития территориального общественного самоуправления на Востоке России / Н. В. Винник // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 7. – С. 20–23.

15. *Винник Н. В.* Публичные слушания как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления / Н. В. Винник // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 5. – С. 20–23.

16. *Галоян А. Р.* Законодательство субъектов Российской Федерации о правотворческой инициативе граждан / А. Р. Галоян // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 35–38.

17. *Галоян А. Р.* Механизм публичного предоставления правотворческих инициатив граждан на муниципальном уровне / А. Р. Галоян // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 9. – С. 49–53.

18. *Гашина Н. Н.* Проблемы развития территориального общественного самоуправления в современной России / Н. Н. Гашина // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2013. – № 4. – С. 5–8.

19. *Герасименко Ю. В.* Особенности функционирования территориального общественного самоуправления в административных центрах (столицах) субъектов Российской Федерации (на материалах Сибирского федерального округа) / Ю. В. Герасименко, А. Е. Гузий // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 6. – С. 55–59.

20. *Давтян Д. В.* Гражданский контроль в практике местного самоуправления. Экспертная оценка / Д. В. Давтян // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 7. – С. 23–27.

21. *Джагарян А. А.* Конституционная ценность муниципальной демократии в России : монография / А. А. Джагарян, Н. В. Джагарян. – Ростов н/Д. : Издательство Южного федерального университета, 2012. – 198 с.

22. *Джагарян Н. В.* Институт отзыва выборных лиц в системе демократического контроля и ответственности местного самоуправления : отдельные вопросы теории / Н. В. Джагарян // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 6. – С. 45–49.

23. *Докторова А. Т.* Ответственность главы муниципального образования перед населением (по материалам Республики Саха / Якутия) / А. Т. Докторова // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 7 (110). – С. 299–302.

24. *Докторова А. Т.* Ответственность органов публичной власти перед населением / А. Т. Докторова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 4. – С. 36–38.

25. *Дорофеева А. М.* Отзыв как форма непосредственной муниципальной демократии в России : вчера, сегодня, завтра / А. М. Дорофеева // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 6. – С. 69–72.

26. *Ермаков Д. А.* Муниципальные выборы – основополагающая форма осуществления местного самоуправления / Д. А. Ермаков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 3. – С. 8–12.

27. *Зуев Л.* К вопросу о предмете и методике исследования территориального общественного самоуправления / Л. Зуев // Городское управление. – 2014. – № 2. – С. 40–54.

28. *Иванова Е. Ю.* Территориальное общественное самоуправление в сельских поселениях: проблемы деятельности и перспективы развития / Е. Ю. Иванова // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 6. – С. 74–76.

29. *Иванова К. А.* Собрания и конференции как форма общественных инициатив граждан : практика реализации в России и Франции / К. А. Иванова // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 22–25.

30. *Карибов Р. М.* Взаимодействие общества и власти на уровне местного самоуправления / Р. М. Карибов // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 4 (107). – С. 150–152.

31. *Каткова Л. В.* Опросы населения как инновационная форма участия граждан в осуществлении местного самоуправления (на примере округа Муром Владимирской области) / Л. В. Каткова, Н. Н. Телешина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 6. – С. 40–45.

32. *Комарова В. В.* Особенности непосредственного народовластия на местном уровне осуществления публичной власти / В. В. Комарова // Евразийский юридический журнал. – 2013. – № 11. – С. 87–89.

33. *Кондрашев А.* Свобода собраний в России : системные дефекты законодательства и политико-правовая практика / А. Кондрашев // Сравнительное конституционное обозрение. – 2017. – № 6 (121). – С. 24–44.

34. *Кручинин С. В.* Территориальное общественное самоуправление как форма проявления гражданской активности / С. В. Кручинин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 6. – С. 27–31.



35. *Кудрявцев В. В.* О праве общественных объединений на участие в формировании органов местного самоуправления / В. В. Кудрявцев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 7. – С. 13–17.

36. *Ларичев А. А.* Обращение в органы местного самоуправления как инструмент участия граждан и средство общественного контроля на местном уровне / А. А. Ларичев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 5. – С. 35–39.

37. *Луценко С. И.* Запрос на институт отзыва депутата / С. И. Луценко // Государство и право. – 2017. – № 9. – С. 101–105.

38. *Машков О. Ю.* Некоторые особенности правового положения кандидатов, замещающих должности государственной или муниципальной службы / О. Ю. Машков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 5. – С. 44–46.

39. *Мекка О. А.* Информационные средства взаимодействия населения и муниципальных органов власти (на примере Владимирской области) / О. А. Мекка // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 2. – С. 62–65.

40. *Михеев Д. С.* Гласность как основа взаимодействия местной власти с населением в американских муниципалитетах / Д. С. Михеев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 1. – С. 60–64.

41. *Михеев Д. С.* Местное самоуправление и общественный контроль / Д. С. Михеев // Евразийский юридический журнал. – 2018. – № 5. – С. 139–141.

42. *Михеева Т. Н.* Институт публичных слушаний в контексте принципа гласности местного самоуправления / Т. Н. Михеева, Д. С. Михеев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 6. – С. 17–22.

43. *Михеева Т. Н.* К вопросу о формировании общественных советов при органах местного самоуправления / Т. Н. Михеева, Р. В. Горнев // Российская юстиция. – 2015. – № 8. – С. 9–11.

44. *Модникова Т. Н.* Организационно-правовые формы прямой демократии в системе муниципального самоуправления / Т. Н. Модникова // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 4. – С. 12–15.

45. *Образцова С. В.* Полномочия населения в сфере муниципальной демократии по формированию органов местной власти : современный аспект муниципальных выборов / С. В. Образцова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 1. – С. 34–38.

46. *Павлова В. С.* К вопросу о нормативно-правовом регулировании связей с общественностью органов местного самоуправления / В. С. Павлова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 7. – С. 18–23.

47. *Помазанский А. Е.* Роль институтов прямой демократии в обеспечении контроля населения за деятельностью органов местного самоуправления / А. Е. Помазанский // Журнал российского права. – 2013. – № 8. – С. 13–24.

48. *Пресняков М. В.* Основные институты народовластия в современной России : формальная или реальная демократия / М. В. Пресняков // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 11. – С. 58–63.

49. *Сабаева С. В.* Пропорциональная избирательная система на муниципальных выборах в условиях нового партийного строительства / С. В. Сабаева // Журнал российского права. – 2013. – № 6. – С. 99–106.

50. Самоуправление на селе : сельские старосты, ТОСы, самообложение. Заседание Совета по развитию местного самоуправления при Председателе Госдумы России // Муниципальная власть. – 2015. – № 3. – С. 40–55.

51. *Сидорова М. Е.* Публичные слушания по вопросам застройки муниципальных образований : нормативно-правовое регулирование / М. Е. Сидорова // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 6. – С. 50–54.

52. *Симонова С. В.* Понятие и особенности муниципальных общественных интересов / С. В. Симонова // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2017. – № 3. – С. 45–48.

53. *Соловьев С. Г.* Концептуальные и правовые аспекты проведения публичных слушаний в Российской Федерации / С. Г. Соловьев // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 10. – С. 824–831.

54. *Соловьев С. Г.* Правовые формы регулярной самоорганизации в самоуправленческой деятельности жителей муниципалитетов : проблемы теории и практики / С. Г. Соловьев // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 22–31.

55. *Соловьев С. Г.* Развитие правовых форм регулярной публичной самоорганизации жителей муниципалитетов : в поисках утраченных идеалов / С. Г. Соловьев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 9. – С. 33–38.

56. *Соломаха Д. В.* Участие населения муниципального образования в процессе реализации функций управления местным бюджетом и муниципальным имуществом / Д. В. Соломаха // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 6. – С. 51–54.

57. *Стрельников А. О.* Правовое регулирование деятельности территориального общественного самоуправления / О. А. Стрельников // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 4. – С. 41–48.

58. *Телешина Н. Н.* Электронные формы взаимодействия населения и органов местного самоуправления / Н. Н. Телешина // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 1. – С. 68–71.

59. *Тепляков Д. О.* Развитие участия граждан в решении вопросов местного значения на межмуниципальном уровне в Финляндии / Д. О. Тепляков, Е. А. Хандрик // Евразийский юридический журнал. – 2016. – № 12 (103). – С. 52–53.

60. Территориальное общественное самоуправление как основа развития территорий : учебное пособие / отв. ред. А. А. Ларичев, А. В. Баталин. – Петрозаводск : Карельский научный центр РАН, 2017. – 186 с.

61. *Тимофеев Н. С.* Проблемы участия местного самоуправления и гражданского общества в системе российского этатизма / Н. С. Тимофеев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 10. – С. 12–17.

62. *Трофимова Г. А.* Проблемы правовой регламентации института отзыва / Г. А. Трофимова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 8. – С. 13–17.

63. *Трубилов Г. В.* Проблема определения круга избирателей на местных выборах в районах крупных городов / Г. В. Трубилов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 5. – С. 49–54.

64. *Уваров А. А.* Эффективность народовластия в соотношении с формами прямого волеизъявления граждан / А. А. Уваров // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 3. – С. 32–35.

65. *Фомина М. Г.* Консультативные формы реализации непосредственной демократии в системе местного самоуправления / М. Г. Фомина // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 4. – С. 19–23.

66. *Хамитова Д. И.* Проблемы правового регулирования деятельности территориального общественного самоуправления / Д. И. Хамитова // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 6. – С. 73.

67. *Холопов В. А.* Институты социального участия населения в местном самоуправлении в Европе : компаративный анализ теории и практики / В. А. Холопов // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 3. – С. 28–32.

68. *Холопов В. А.* Развитие институтов непосредственной муниципальной демократии в условиях реформы территориальной организации местного самоуправления в РФ / В. А. Холопов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 9. – С. 16–18.

69. *Холопов В. А.* Организационно-правовые условия интеграции Республики Крым в систему местного самоуправления РФ в контексте развития

институтов непосредственной муниципальной демократии / В. А. Холопов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 11. – С. 41–45.

70. *Холопов В. А.* Развитие модернистского подхода к исследованию непосредственной демократии как ценностно-институциональной основы системы местного самоуправления России / В. А. Холопов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 11. – С. 16–21.

71. *Холопов В. А.* Реформа местного самоуправления РФ и развитие институтов непосредственной демократии : актуальные организационно-правовые вопросы / В. А. Холопов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 6. – С. 33–36.

72. *Холопов В. А.* Эффективность организационно-правового регулирования проведения публичных слушаний как фактор обеспечения легитимности решений органов местной власти / В. А. Холопов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 7. – С. 20–24.

73. *Чачуа Е. Б.* Проблемы реализации конституционных прав граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления в рамках федерального закона № 210-ФЗ / Е. Б. Чачуа // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 6. – С. 19–26.

74. *Чеботарев Г. Н.* Общественное представительство : монография / Г. Н. Чеботарев. – М. : Юрист, 2017. – 160 с.

75. *Чеботарев Г. Н.* Общественный контроль в системе местного самоуправления / Г. Н. Чеботарев // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 9. – С. 45–48.

76. *Чеботарев Г. Н.* Общественный контроль за деятельностью органов публичной власти : от теории к практике / Г. Н. Чеботарев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 8. – С. 62–65.

77. *Чеботарев Г. Н.* Правовые механизмы формирования представительных общественных органов – носителей общественной власти / Г. Н. Чеботарев // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 1. – С. 37–41.

78. *Чеботарев Г. Н.* Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления / Г. Н. Чеботарев // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 11. – С. 72–77.

79. *Шайхуллин М. С.* К вопросу о необходимости усиления гарантий непосредственного осуществления населением местного самоуправления / М. С. Шайхуллин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 10. – С. 27–31.

80. Шарова Т. В. Институт отзыва : проблемы реализации / Т. В. Шарова, О. В. Харитонова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 9. – С. 22–28.

81. Шугрина Е. Ответственность главы муниципального образования перед населением : обзор и анализ практики / Е. Шугрина // Муниципальная власть. – 2013. – № 2. – С. 40–56.

82. Шугрина Е. С. Какие параметры регионального избирательного законодательства влияют на качественный состав представительных органов муниципальных образований / Е. С. Шугрина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 6. – С. 32–36.

83. Шугрина Е. С. Эволюция формирования и развития территориального общественного самоуправления в России / Е. С. Шугрина // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 9. – С. 58–62.

84. Щеголева Н. А. К вопросу об умалении права населения муниципального образования на правотворческую инициативу / Н. А. Щеголева, А. С. Борисов // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 4. – С. 8–11.

85. Щепачев В. А. Проблемы правового регулирования территориального общественного самоуправления / В. А. Щепачев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 6. – С. 26–31.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 8

### Тема 6. Органы местного самоуправления

#### *План*

1. Структура органов местного самоуправления: общая характеристика. Порядок определения структуры органов местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании.

2. Представительный орган муниципального образования: понятие, порядок формирования и определения численности.

3. Исключительные полномочия представительного органа муниципального образования.

4. Организация работы представительного органа муниципального образования. Виды и основные функции депутатских объединений.

5. Основания досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования.

6. Права, обязанности и гарантии деятельности депутатов представительного органа муниципального образования.

#### *Задания*

1. Сформулируйте определение органа местного самоуправления, перечислите их виды. Назовите, какие органы местного самоуправления являются выборными, уточните, может ли быть в одном муниципальном образовании несколько выборных органов местного самоуправления.

2. Перечислите основные признаки представительного органа местного самоуправления. Уточните, что означает термин «исключительная компетенция представительного органа местного самоуправления».

3. Назовите виды, функции, порядок работы депутатских объединений.

4. На основании Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и соответствующих муниципальных правовых актов опишите порядок подготовки и проведения заседания представительного органа.

5. Администрация области внесла на рассмотрение областной Думы проект закона «О совершенствовании структуры управления об-

ластью», которым предусматривалось упразднить представительные органы в сельских поселениях численностью менее 1000 человек, а их функции передать конференциям жителей. Обосновывалось это необходимостью сокращения расходов на содержание аппарата управления.

*Подготовьте юридическое заключение по данному проекту закона.*

6. При обсуждении проекта устава муниципального района на публичных слушаниях от жителей поступило следующее предложение: представительный орган муниципального района формировать из депутатов сельских советов поселений, входящих в состав муниципального района. При этом количество депутатов от каждого сельского Совета должно зависеть от численности жителей, проживающих в поселении, а председателем районного Совета должен быть представитель самого крупного сельского поселения.

*Подготовьте юридическое заключение по данному предложению участников публичных слушаний.*

7. В устав сельского поселения, в котором проживает 2200 человек, обладающих активным избирательным правом, было предложено внести изменения о том, что представительный орган поселения должен состоять из 9 депутатов, 6 из которых будут избираться по одномандатным избирательным округам, а 3 – по единому избирательному округу по партийным спискам.

*Оцените данное предложение с точки зрения его соответствия законодательству.*

8. На заседании представительного органа городского поселения из 15 избранных депутатов присутствовало 9. На данном заседании были приняты решения об утверждении:

- бюджета поселения на очередной финансовый год;
- программы благоустройства поселения на предстоящие три года;
- об утверждении в прежней редакции программы приватизации на предстоящий год, принятой на прошлом заседании. Предыдущее решение представительного органа по данному вопросу было отклонено главой муниципального образования и возвращено в представительный орган.

*Оцените законность решений представительного органа городского поселения, принятых на данном заседании.*

9. На сходе граждан сельского поселения Быково, в котором проживает 89 человек, обладающих избирательным правом, был избран глава муниципального образования. Участники схода решили предоставить главе сельского поселения полномочия по принятию местного бюджета, планов и программ развития поселения, а сходы проводить два раза в год в целях заслушивания отчетов главы о проделанной работе.

*Оцените законность решений жителей сельского поселения Быково.*

10. В представительный орган городского округа поступило коллективное обращение его жителей о том, чтобы на очередной сессии депутаты рассмотрели вопрос об изменении его статуса, с тем чтобы районы города стали самостоятельными муниципальными образованиями. Было предложено представительный орган городского округа формировать из глав этих внутригородских районов и депутатов их представительных органов. Предложение жителей было направлено для рассмотрения в юридическое управление представительного органа.

*Подготовьте юридическое заключение по данному обращению жителей.*

11. На очередной сессии районного Совета глава администрации муниципального района обратился к депутатам с предложением предоставить ему до конца текущего финансового года право самостоятельно корректировать ставки по местным налогам, а также решать вопрос о предоставлении льгот по их уплате. Свое предложение он мотивировал необходимостью оперативного принятия решений в условиях тяжелой финансовой и экономической ситуации, сложившейся в районе.

*Подготовьте юридическое заключение по данному обращению главы администрации муниципального района.*

12. За нарушение правил дорожного движения (превышение установленной скорости движения) гражданином К. инспектор ГИБДД составил протокол об административном правонарушении. Однако К. предъявил удостоверение депутата городской Думы и заявил, что без согласия представительного органа местного самоуправления он не может быть привлечен к административной ответственности.

*Оцените заявление депутата с точки зрения его соответствия законодательству.*



13. В ходе проверки, проведенной районной инспекцией Управления Федеральной налоговой службы по Н-ской области, было установлено, что в деятельности фирмы «Сокол», возглавляемой депутатом районного Совета Смирновым, имеются существенные нарушения налогового законодательства, выразившиеся в значительном занижении сумм уплаченных фирмой налогов. Материалы проверки в отношении депутата Смирнова были переданы в районный следственный отдел Следственного управления Следственного комитета по Н-ской области, следователь которого возбудил по материалам проверки уголовное дело и вынес постановление о привлечении депутата Смирнова в качестве обвиняемого. Депутат Смирнов обратился с заявлением в районный Совет с просьбой не лишать его депутатской неприкосновенности.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

14. На заседании постоянной комиссии городской Думы по социально-культурной политике был заслушан отчет директора муниципальной библиотеки о реализации городской программы по совершенствованию библиотечного обслуживания населения. Депутаты отметили неудовлетворительную работу библиотеки и вынесли замечание ее директору. В принятом решении постоянной комиссии были предусмотрены мероприятия по устранению выявленных недостатков в деятельности библиотеки. Спустя шесть месяцев депутаты вновь заслушали отчет директора муниципальной библиотеки и установили, что предусмотренные в ранее принятом решении постоянной комиссии мероприятия остались невыполненными. Во вновь принятом решении постоянной комиссии по этому поводу было предусмотрено: «За неисполнение решения постоянной комиссии объявить выговор директору муниципальной библиотеки».

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

15. Опишите содержание понятия «правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления», назовите нормативные правовые акты, в которых закрепляются его элементы. Перечислите полномочия депутатов, которые они реализуют в различных формах депутатской деятельности. Назовите основные виды гарантий депутатов представительного органа местного самоуправления.

### **Тестовые задания**

В тестовых заданиях выберите один правильный вариант ответа.

**1. Какая из перечисленных ниже организаций является органом местного самоуправления:**

- а) администрация области;
- б) городская налоговая инспекция;
- в) районный муниципальный Совет;
- г) избирательная комиссия муниципального образования;
- д) уличный комитет.

**2. Какой из перечисленных ниже органов является представительным органом местного самоуправления:**

- а) областная Дума;
- б) глава городского поселения;
- в) администрация городского округа;
- г) Совет депутатов муниципального района;
- д) правительство края.

**3. Структура органов местного самоуправления определяется:**

- а) Министерством юстиции РФ;
- б) законодательным органом государственной власти субъекта РФ;
- в) высшим должностным лицом субъекта РФ;
- г) населением муниципального образования;
- д) главой муниципального образования.

**4. К основаниям досрочного прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления не относится:**

- а) решение данного представительного органа о самороспуске;
- б) неправомочность данного состава депутатов, установленная решением соответствующего суда;
- в) постановление главы муниципального образования о роспуске представительного органа данного муниципального образования;
- г) закон субъекта РФ о роспуске представительного органа;
- д) увеличение численности избирателей муниципального образования более чем на 25 %.

**5. Не может являться основанием досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа местного самоуправления:**

- а) отставка по собственному желанию;
- б) вступление в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;
- в) призыв на военную службу или направление на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
- г) освобождение от должности по решению председателя представительного органа;
- д) выезд за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства.

**6. Разрешается ли депутатам представительного органа местного самоуправления заниматься другой оплачиваемой деятельностью:**

- а) разрешается всем депутатам;
- б) запрещается всем депутатам;
- в) только тем из них, которые исполняют свои обязанности не на постоянной оплачиваемой основе;
- г) этот вопрос в каждом конкретном случае решается на заседании представительного органа местного самоуправления;
- д) этот вопрос решается законом субъекта РФ о статусе депутата представительного органа местного самоуправления.

**7. Что не относится к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления:**

- а) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- б) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- в) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
- г) назначение на должность и освобождение от должности руководителей муниципальных предприятий и учреждений;
- д) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 9

### Тема 6. Органы местного самоуправления (продолжение)

#### *План*

1. Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, основные полномочия, взаимоотношения с другими органами местного самоуправления.
2. Основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.
3. Общая характеристика правового статуса и структуры местной администрации.
4. Порядок заключения и расторжения контракта с главой местной администрации.
5. Контрольно-счетный орган муниципального образования: понятие, структура, основные полномочия и формы работы.
6. Избирательная комиссия муниципального образования: порядок формирования и полномочия.

#### *Задания*

1. Сформулируйте определение главы муниципального образования и определите, в чем состоят его отличия от иных выборных лиц местного самоуправления.
2. Проведите сравнение элементов правового статуса главы муниципального образования и главы местной администрации. Назовите нормативные правовые акты, которыми регламентируется статус данных должностных лиц.
3. На примере нормативных правовых актов муниципального образования, в котором вы проживаете, проанализируйте структуру местной администрации, назовите ее отраслевые, функциональные и территориальные структурные подразделения.
4. Опишите порядок заключения контракта с главой местной администрации и выделите особенности, которые присущи этой процедуре в муниципальных образованиях различного типа.

5. На примере нормативных правовых актов муниципального образования, в котором вы проживаете, проанализируйте порядок образования и структуру контрольно-счетного органа. Опишите формы (способы) его взаимодействия с иными органами местного самоуправления данного муниципального образования, а также с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование.

6. Проанализируйте правовой статус избирательной комиссии муниципального образования, используя положения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», законов субъекта Российской Федерации, в котором вы проживаете, регламентирующих подготовку и проведение муниципальных выборов, а также муниципальных правовых актов вашего муниципального образования.

7. В ходе обсуждения проекта закона области о порядке организации и деятельности органов местного самоуправления в регионе губернатор предложил закрепить в нем следующий порядок замещения должности главы муниципального образования: главы муниципальных образований всех типов муниципальных образований избираются представительными органами местного самоуправления из своего состава из числа тех депутатов, кандидатуры которых будут рекомендованы губернатором области. В случае ненадлежащего исполнения своих полномочий губернатор вправе привлекать глав муниципальных образований к дисциплинарной ответственности, включая освобождение от должности.

*Подготовьте юридическое заключение по данным предложениям губернатора области.*

8. Правительством субъекта РФ было разработано, а высшим должностным лицом субъекта РФ утверждено Положение о типовой структуре исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений.

Однако представительным органом местного самоуправления одного из муниципальных районов была утверждена структура админи-

страции района, включающая в себя иные, кроме указанных в типовой структуре, отделы и управления, в то же время один из указанных в типовом акте отделов не был предусмотрен в утвержденной структуре местной администрации.

Районная прокуратура внесла протест на решение представительного органа муниципального района на основании его противоречия Положению о типовой структуре исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления.

*Подготовьте проект заключения юридического управления аппарата представительного органа муниципального района по данному протесту прокуратуры.*

9. После истечения срока контракта главы местной администрации городского поселения представительным органом поселения был организован и проведен конкурс на замещение вакантной должности, с победителем которого был подписан контракт сроком на 6 лет. Приступивший к своим обязанностям новый глава администрации издал распоряжение о расторжении контрактов со всеми сотрудниками администрации на основании истечения срока полномочий исполнительно-распорядительного органа, а также утвердил Положение о порядке замещения должностей в местной администрации. После чего он обратился в администрацию муниципального района с просьбой сформировать комиссию из числа сотрудников районной администрации для временного осуществления управления городским поселением до завершения процесса формирования нового состава администрации поселения.

*Подготовьте ответ юридического управления администрации муниципального района по данному обращению главы администрации городского поселения.*

10. Глава администрации области внес на рассмотрение представительного органа муниципального района предложение о досрочном расторжении контракта с главой администрации муниципального района за неудовлетворительную работу по реализации постановления областной администрации, которым органы местного самоуправления муниципального района наделялись отдельными государственными полномочиями. На очередном заседании представительного органа му-

ниципального района было принято решение согласиться с предложением главы администрации области и расторгнуть контракт с главой местной администрации.

Глава районной администрации обжаловал в суд это решение.

*Подготовьте проект решения суда по данному вопросу.*

11. Глава администрации городского поселения направил в правовое управление администрации проект постановления администрации о создании в администрации нового отдела экологии и внесении изменения в структуру администрации.

*Подготовьте заключение правового управления на данный проект постановления администрации городского поселения.*

12. Администрация городского округа объявила конкурс на замещение вакантной должности заместителя начальника управления муниципальных закупок. Депутат городской Думы, являющийся директором коммерческого предприятия, решил принять участие в этом конкурсе и направил в администрацию соответствующее заявление.

*Подготовьте проект юридического заключения по данному вопросу.*

13. В городском поселении А. мировой судья на основании протокола об административном правонарушении Государственной инспекции труда признал главу городского поселения, являющегося главой местной администрации, виновным в невыплате сотруднице городской администрации отпускных и, в соответствии с частью 7 статьи 5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях, назначил ему наказание в виде дисквалификации сроком на один год и шесть месяцев.

Решение мирового судьи глава городского поселения обжаловал в районный суд.

*Какое решение должен принять районный суд?*

14. При выдаче разрешения на строительство торгово-развлекательного центра выяснилось, что учредителем строительной организации является родной брат начальника управления строительства и архитектуры местной администрации, принимающего данное решение. Однако данный муниципальный служащий счел необоснованными сомнения в законности принятого решения, поскольку его брат не находится с ним в прямой служебной зависимости.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

15. Начальник отдела местной администрации применил к сотруднику отдела К. дисциплинарное взыскание в виде выговора за то, что тот, будучи членом партии ЛДПР, выступал на митинге, организованном местным отделением партии ЛДПР. К. не согласился с выговором, поскольку в Российской Федерации существует политический плюрализм и гражданин вправе состоять в любой политической партии. Однако начальник отдела заявил, что законодательством о муниципальной службе в Российской Федерации установлен принцип внепартийности.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

### **Тестовые задания**

В тестовых заданиях выберите один правильный вариант ответа.

#### **1. Глава городского поселения:**

а) избирается только на муниципальных выборах жителями данного поселения;

б) назначается главой муниципального района, в состав которого входит данное городское поселение;

в) назначается представительным органом данного городского поселения;

г) избирается на муниципальных выборах либо представительным органом данного городского поселения из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;

д) избирается представительным органом данного городского поселения из числа кандидатов, предложенных высшим должностным лицом субъекта РФ.

#### **2. Структура местной администрации утверждается:**

а) высшим должностным лицом соответствующего субъекта РФ;

б) главой муниципального образования по согласованию с высшим должностным лицом соответствующего субъекта РФ;

в) представительным органом местного самоуправления по представлению главы муниципального образования;

г) представительным органом местного самоуправления по представлению главы местной администрации;



д) населением муниципального образования на местном референдуме.

**3. Должностные лица местного самоуправления могут назначаться на должность главой соответствующего субъекта РФ:**

а) могут, если такое право главе субъекта РФ предоставлено уставом соответствующего муниципального образования;

б) могут, если такое право главе субъекта РФ предоставлено законом данного субъекта РФ;

в) не могут;

г) могут, если муниципальное образование делегирует такое право субъекту РФ по договору;

д) могут, поскольку такое право предоставлено главе субъекта РФ федеральным законом.

**4. Глава муниципального района, избранный депутатами районного Совета народных депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, может:**

а) осуществлять полномочия главы администрации муниципального района;

б) осуществлять полномочия председателя районного Совета народных депутатов муниципального района;

в) одновременно исполнять полномочия главы администрации муниципального района и полномочия председателя районного Совета народных депутатов;

г) одновременно исполнять полномочия главы муниципального района и главы поселения, являющегося административным центром данного муниципального района.

**5. Назначение на должность главы администрации сельского поселения осуществляется:**

а) главой администрации муниципального района, в состав которого входит данное поселение;

б) представительным органом муниципального района, в состав которого входит данное поселение;

в) высшим должностным лицом субъекта РФ;

г) представительным органом данного сельского поселения;

д) председателем представительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение.

### **6. Глава муниципального образования вправе:**

- а) устанавливать местные налоги и сборы;
- б) вносить изменения в устав муниципального образования;
- в) отменять нормативные акты, принятые представительным органом местного самоуправления;
- г) требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования;
- д) утверждать планы и программы развития муниципального образования.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. ФКЗ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Европейская хартия местного самоуправления : принята Парламентской ассамблеей Совета Европы 15 октября 1985 г. в Страсбурге, ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

6. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований : федер. закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

7. Устав Воронежской области : закон Воронежской области от 07.06.2006. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

8. О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Воронежской области : закон Воронежской области от 12.11.2004 № 65-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

9. Об административных правонарушениях на территории Воронежской области : закон Воронежской области от 31.12.2004 № 74-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

10. Об условиях контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, и о дополнительных требованиях к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа) : закон Воронежской области от 04.05.2006 № 41-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

11. О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области : закон Воронежской области от 23.12.2008 № 139-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

12. О представлении гражданами, претендующими на замещение отдельных муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, и лицами, замещающими указанные должности в органах местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера : закон Воронежской области от 02.06.2017 № 45-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

13. Устав городского округа город Воронеж (новая редакция) : постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-I. – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

14. Об утверждении Положения об управе района городского округа город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 28.04.2005 № 41-II. – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

15. Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 07.12.2005 № 205-II // Воронежский курьер. – 2006. – 21 янв.

16. О структуре администрации городского округа город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 29.08.2012 № 879-III. – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

17. О регламенте Воронежской городской Думы : решение Воронежской городской Думы от 29.12.2004 № 104-I. – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

18. О регламенте администрации городского округа город Воронеж : постановление главы городского округа город Воронеж от 19.12.2008 № 1630. – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

19. О Порядке организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности администрации городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 31.07.2013 № 678. – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

### Специальная литература

1. Андриченко Л. В. Правовые основы создания единой администрации поселения и муниципального района / Л. В. Андриченко, А. Е. Постников // Журнал российского права. – 2013. – № 7. – С. 17–27.
2. Астафичев П. А. Роспуск представительного органа местного самоуправления как институт муниципального права / П. А. Астафичев // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 3. – С. 39–44.
3. Баженова О. И. Современные проблемы организации муниципальной власти в городских округах : состояние и перспективы / О. И. Баженова // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 7. – С. 54–66.
4. Басиев М. С. К вопросу о совершенствовании организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации / М. С. Басиев // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 9. – С. 929–937.
5. Бекетова К. А. Теоретические и практические аспекты исследования статуса органов местного самоуправления как юридических лиц публичного права / К. А. Бекетова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 10. – С. 15–19.
6. Бекишиева С. Р. Рецепция института муниципального омбудсмена в России / С. Р. Бекишиева, Ш. М. Кадиева // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 4 (107). – С. 153–154.
7. Боброва Н. А. Самара как зеркало муниципальной реформы России – 2014 / Н. А. Боброва // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 7. – С. 24–28.
8. Бялкина Т. М. Административно-правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления / Т. М. Бялкина // Вестник ВГУ. Серия : Право. – 2013. – № 1 (14). – С. 46–57.
9. Бялкина Т. М. Муниципальное представительство в системе российской государственности (Размышления о докторской диссертации Н. В. Джагаряна на тему «Муниципальное представительство в системе российской государственности правовое регулирование и реализация». Ростов н/Д., 2015. 488 с.) / Т. М. Бялкина // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 3. – С. 207–212.
10. Бялкина Т. М. Народное представительство в местном самоуправлении : теоретико-правовые основы и современная практика / Т. М. Бялкина // Вестник ВГУ. Серия : Право. – 2018. – № 2 (33). – С. 41–49.
11. Бялкина Т. М. Представительство населения как функция высшего должностного лица муниципального образования : теория и практика / Т. М. Бялкина // Вестник ВГУ. Серия : Право. – 2016. – № 2 (21). – С. 18–27.

12. *Бялкина Т. М.* Совершенствование структуры органов местного самоуправления : организационно-правовые вопросы / Т. М. Бялкина // Практика муниципального управления. – 2013. – № 3. – С. 54–61.
13. *Бялкина Т. М.* Трансформация взаимоотношений органов государственной и муниципальной власти в Российской Федерации / Т. М. Бялкина // Конституционализм и государственное устройство. – 2018. – № 1 (11). – С. 88–95.
14. *Васильев В. И.* Запрос депутата муниципального представительного органа : правовое регулирование и практика / В. И. Васильев // Журнал российского права. – 2017. – № 4. – С. 27–37.
15. *Верзилина И. Г.* Совмещение полномочий избирательными комиссиями разного уровня : как избежать дублирования? / И. Г. Верзилина // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 9 (70). – С. 25–33.
16. *Вискулова В. В.* О «конкурсном» порядке избрания глав муниципальных образований : некоторые обобщения двухлетней практики / В. В. Вискулова // Журнал российского права. – 2017. – № 6. – С. 26–37.
17. *Горнев Р. В.* Принципы правового регулирования взаимодействия органов местного самоуправления и общественных объединений / Р. В. Горнев // Евразийский юридический журнал. – 2018. – № 1 (116). – С. 154–155.
18. *Гунич С. В.* К вопросу о понимании системы органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере конституционно-правового регулирования / С. В. Гунич // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 1. – С. 63–72.
19. *Дамм И. А.* Актуальные проблемы выполнения главой муниципально-го района и городского округа обязанности по уведомлению о возникновении конфликта интересов / И. А. Дамм, О. В. Роньжина // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 11–21.
20. *Джагарян Н. В.* К вопросу о понятии и системе муниципальной представительной демократии в России / Н. В. Джагарян // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 3. – С. 2–4.
21. *Джагарян Н. В.* Муниципальная представительная демократия : концептуальная основа системной организации / Н. В. Джагарян // Вестник ВГУ. Серия : Право. – 2014. – № 3 (18). – С. 26–34.
22. *Джагарян Н. В.* Муниципальная представительная демократия в России : конституционно-правовые аспекты / Н. В. Джагарян // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 1. – С. 64–68.
23. *Евсеев И. В.* Некоторые правовые особенности оформления статуса депутата муниципального образования, исполняющего свои обязанности на непостоянной основе / И. В. Евсеев, Т. И. Евсеев // Евразийский юридический журнал. – 2016. – № 8 (99). – С. 161–163.

24. *Елькина А. В.* Местная администрация в системе местного самоуправления в Российской Федерации : вопросы правового регулирования и статуса : монография / А. В. Елькина, А. Т. Карасев, А. С. Морозова. – Екатеринбург, 2015. – 144 с.
25. *Жамборов А. А.* Вопросы правового регулирования реализации главой муниципального образования своих полномочий / А. А. Жамборов // Современная научная мысль. – 2015. – № 1. – С. 172–176.
26. *Жамборов А. А.* Некоторые вопросы статуса заместителя (заместителей) главы муниципального образования / А. А. Жамборов // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 7 (110). – С. 110–112.
27. *Жамборов А. А.* Социально-правовая природа института главы муниципального образования (актуальные вопросы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти) / А. А. Жамборов // Евразийский юридический журнал. – 2018. – № 2 (117). – С. 296–298.
28. *Жуков А.* Как нам реорганизовать аппарат городского самоуправления. Мэр – политик или профессионал? / А. Жуков, Д. Савин // Муниципальная власть. – 2014. – № 2. – С. 60–63.
29. *Зеленкова О. П.* Общественный контроль деятельности глав муниципальных образований / О. П. Зеленкова // Государственная служба и кадры. – 2016. – № 3. – С. 31–33.
30. *Зюзина Т. Е.* Некоторые вопросы нормативно-правового регулирования деятельности органов местного самоуправления / Т. Е. Зюзина // Современное право. – 2015. – № 3. – С. 44–52.
31. *Ирхин И. В.* Правовой статус главы муниципального образования : актуальные проблемы поиска оптимума / И. В. Ирхин // Журнал российского права. – 2016. – № 3. – С. 18–27.
32. *Кабышев С. В.* Муниципальный омбудсмен : зарубежный опыт и его рецепция в России / С. В. Кабышев // Сравнительное конституционное обозрение. – 2016. – № 5 (114). – С. 72–82.
33. *Калинин Г. И.* Актуальные проблемы правового статуса главы муниципального образования. Выборное лицо или профессиональный служащий? / Г. И. Калинин // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 32–40.
34. *Карасев А. Т.* Теоретические аспекты характеристики правового статуса местной администрации в Российской Федерации / А. Т. Карасев, Е. В. Елфимова, А. В. Елькина // Проблемы права. – 2015. – № 2 (50). – С. 30–37.
35. *Кокотов А. Н.* О системе и структуре органов местного самоуправления / А. Н. Кокотов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 3. – С. 3–7.

36. *Коньшева Е. Г.* Организационно-правовая модель местного самоуправления : современные тенденции / Е. Г. Коньшева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 11. – С. 36–40.

37. *Костюков А. Н.* Контрреформа местного самоуправления как государственная политика унижения городских округов / А. Н. Костюков // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 2. – С. 61–64.

38. *Кудрявцев В. В.* К вопросу о правовом регулировании подотчетности органов местного самоуправления населению / В. В. Кудрявцев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 8. – С. 23–27.

39. *Кудрявцев В. В.* О праве общественных объединений на участие в формировании органов местного самоуправления / В. В. Кудрявцев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 7. – С. 13–17.

40. *Кудрявцев В. В.* Право граждан на участие в избрании главы местной администрации в контексте принципа гласности в местном самоуправлении / В. В. Кудрявцев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 1. – С. 18–23.

41. *Ларичев А. А.* Муниципальные уполномоченные по правам : динамика российского права и практики в контексте зарубежного опыта (на примере США и Канады) / А. А. Ларичев // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2017. – № 1. – С. 7–11.

42. *Макаренко Т. С.* Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в РФ / Т. С. Макаренко, А. Ю. Ачмиз, Н. В. Агеев // Актуальные направления научных исследований : от теории к практике. – 2016. – № 2-2 (8). – С. 287–290.

43. *Макаров И. И.* Критика модели объединенной администрации муниципального района и поселения / И. И. Макаров // Журнал российского права. – 2015. – № 11. – С. 49–58.

44. *Макаров И. И.* О соотношении срока полномочий представительного органа муниципального образования и срока контракта с главой местной администрации / И. И. Макаров // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 5. – С. 64–67.

45. *Макарцев А. А.* Антикоррупционные обязанности и ограничения кандидатов в депутаты и на выборные должности: проблемы реализации / А. А. Макарцев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 6. – С. 41–45.

46. *Михайлова М. В.* Размышления по итогам применения «конкурсного» порядка избрания глав муниципальных образований в Кировской области / М. В. Михайлова, И. А. Пибав // Административное и муниципальное право. – 2018. – № 2. – С. 33–34.

47. *Морозова А. С.* Отдельные проблемы обеспечения эффективной организации деятельности органов местного самоуправления на основе принципов конституционализма / А. С. Морозова // Муниципалитет : экономика и управление. – 2015. – № 3 (12). – С. 83–87.
48. *Никитенко И. Г.* Разделение муниципальной власти : попытка доктринального истолкования / И. Г. Никитенко, Э. Р. Адамова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 6. – С. 32–36.
49. *Павлова В. С.* Роль и значение репутации в связях с общественностью исполнительных органов местного самоуправления / В. С. Павлова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 5. – С. 43–47.
50. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования : проблемы правового регулирования и реализации : монография / И. В. Упоров [и др.]. – М. : Юрлитинформ, 2016. – 200 с.
51. *Рыков А. Н.* К вопросу о принципах формирования местной публичной власти / А. Н. Рыков // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 8. – С. 18–20.
52. *Свиридов Н. Н.* Механизм совершенствования конституционно-правового регулирования взаимодействия исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления с органами государственной власти / Н. Н. Свиридов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 7. – С. 28–32.
53. *Селихова О. Г.* Особенности правового статуса органов местного самоуправления / О. Г. Селихова // Российский юридический журнал. – 2016. – № 5. – С. 123–134.
54. *Стрельников А. О.* Правовые проблемы статуса представительного органа муниципального образования / О. А. Стрельников // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 2. – С. 1–10.
55. *Тепляков И. И.* Проблемы нормативного закрепления и систематизации компетенции представительного органа муниципального образования в Российской Федерации / И. И. Тепляков // Евразийский юридический журнал. – 2016. – № 5 (96). – С. 148–151.
56. *Тихалева Е. Ю.* Реализация контрольной функции представительных органов местного самоуправления / Е. Ю. Тихалева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 11. – С. 26–29.
57. *Уксусов В. В.* Правовое регулирование муниципального финансового контроля / В. В. Уксусов // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 3 (64). – С. 81–88.



58. Устинова О. Ю. Полномочия главы муниципального образования в Российской Федерации / О. Ю. Устинова // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. – 2015. – № 25. – С. 68–75.
59. Филатова А. О. Предоставление сведений о доходах и имуществе депутатов как очередное ограничение «свободы» депутатского мандата представительного органа местного самоуправления / О. А. Филатова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 10. – С. 18–22.
60. Холодилова Е. А. Органы местного самоуправления как элемент публичной власти / Е. А. Холодилова, А. В. Елькина // Российская юстиция. – 2015. – № 8. – С. 6–8.
61. Чаннов С. Е. Развитие конституционной ответственности депутатов представительных органов власти / С. Е. Чаннов // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 4. – С. 41–47.
62. Шугрина Е. С. Обоснование необходимости введения института уполномоченного по защите местного самоуправления / Е. С. Шугрина // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2017. – № 1. – С. 3–7.
63. Шугрина Е. Ответственность главы муниципального образования и местной администрации / Е. Шугрина // Муниципальная служба. – 2013. – № 2. – С. 2–19.
64. Явкин С. С. Понятие и сущность структуры органов местного самоуправления / С. С. Явкин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 12. – С. 24–27.
65. Якубович В. И. Глава местной администрации как должностное лицо местного самоуправления / В. И. Якубович // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 2. – С. 57–61.
66. Ялтонская Н. С. Оплата труда главы муниципального образования / Н. С. Ялтонская // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2017. – № 4. – С. 14–19.
67. Январева Л. В. Формы взаимодействия представительных и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления / Л. В. Январева // Проблемы права. – 2015. – № 1 (49). – С. 83–88.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 10

### Тема 7. Муниципальные правовые акты

#### *План*

1. Понятие и виды муниципальных правовых актов, основные требования, предъявляемые к ним.
2. Порядок подготовки, рассмотрения, принятия, вступления в силу и отмены муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования.
3. Устав о местном самоуправлении муниципального образования: понятие, основные юридические свойства. Содержание устава муниципального образования.
4. Порядок принятия устава муниципального образования, внесения в него изменений и дополнений.
5. Порядок государственной регистрации устава муниципального образования.

#### *Задания*

1. Перечислите основные характеристики муниципального правового акта. Сравните между собой понятия «муниципальный правовой акт» и «источник муниципального права».
2. Классифицируйте муниципальные правовые акты по различным критериям.
3. Назовите субъектов, обладающих правом на внесение проектов нормативных правовых актов на рассмотрение представительного органа местного самоуправления. Охарактеризуйте особенности стадий муниципального правотворческого процесса при принятии различных видов муниципальных правовых актов.
4. Опишите основания и порядок отклонения нормативного правового акта, принятого представительным органом местного самоуправления, главой муниципального образования.
5. В представительный орган сельского поселения поступило предложение от группы депутатов об уменьшении его численности. В ходе публичных слушаний, на которых обсуждался проект решения о вне-

сении изменений в устав поселения об уменьшении численности депутатов сельского Совета, большинство жителей поселения поддержали это предложение. На заседании представительного органа сельского поселения соответствующее решение было принято большинством в 2/3 голосов депутатов. После этого один из депутатов выступил с предложением о сокращении числа депутатов, замещающих должности на постоянной основе. На этом же заседании депутатами представительного органа были приняты следующие решения:

а) в связи с изменением численности депутатов сельского Совета уменьшить на одного человека число депутатов, замещающих должности на постоянной основе;

б) исключить из перечня должностей, замещаемых на постоянной основе, должность председателя постоянной комиссии по экономическим вопросам;

в) освободить депутата Н. от должности председателя постоянной комиссии по экономическим вопросам.

Данные решения вступают в силу после их опубликования.

Депутат Н. счел решение сельского Совета о своем освобождении с занимаемой должности незаконным и обратился с жалобой в районную прокуратуру.

*От имени прокуратуры подготовьте ответ депутату.*

6. В ходе обсуждения проекта устава о местном самоуправлении вновь образованного Андреевского сельского поселения от его жителей поступило предложение о том, чтобы устав принимался на местном референдуме. Согласившись с данной инициативой, глава муниципального района, в состав которого входит данное поселение, поручил избирательной комиссии муниципального района подготовить и провести данный референдум. После того как устав был одобрен большинством жителей Андреевского сельского поселения, принявших участие в голосовании на референдуме, глава муниципального района направил устав поселения для государственной регистрации в территориальный орган Минюста РФ.

После проверки устава территориальный орган Минюста РФ отказал в регистрации устава на основании того, что отдельные его поло-

жения не соответствуют областному законодательству и должны быть исправлены.

*Проанализируйте данную ситуацию с точки зрения ее соответствия федеральному законодательству.*

7. Администрация муниципального района на основании областного законодательства подготовила и направила в сельские муниципальные образования модельный устав сельского поселения. Депутаты представительного органа вновь созданного сельского поселения разработали проект устава своего поселения в точном соответствии с модельным актом и опубликовали его для обсуждения. Группа жителей сельского поселения на публичных слушаниях выразила свое несогласие с предложенным в проекте вариантом избрания главы сельского поселения из числа депутатов представительного органа и предложила закрепить в уставе норму о его избрании населением на муниципальных выборах. Председатель представительного органа, который вел собрание, заявил присутствующим, что устав сельского поселения не может противоречить модельному уставу, разработанному администрацией муниципального района.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

8. Территориальный орган Министерства юстиции РФ отказался принять для рассмотрения и регистрации устав городского поселения Н. на том основании, что среди представленных документов отсутствует заключение юридического управления администрации области о соответствии устава законодательству и квитанция об уплате регистрационного сбора.

*Оцените правомерность отказа территориального органа Министерства юстиции РФ в приеме документов.*

9. В устав Липовского сельского поселения были внесены изменения в части перераспределения полномочий между его представительным органом и местной администрацией. После опубликования решения сельского Совета о внесении изменений в устав поселения группа жителей поселения, которая в ходе публичных слушаний высказывалась против подобных изменений, решила организовать местный референдум по вопросу об отмене решения сельского Совета о внесении изме-

нений в устав. Ими была создана инициативная группа, которая, собрав необходимое количество подписей жителей сельского поселения, обратилась с заявлением в представительный орган о проведении местного референдума по данному вопросу.

*Подготовьте ответ на обращение инициативной группы жителей.*

10. На заседании городской Думы городского округа М. были приняты решения о порядке установления тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений; об увеличении расходов на содержание городского Дворца творчества детей и молодежи и внесении в связи с этим изменений в бюджет городского округа. Однако глава муниципального образования, являющийся в соответствии с уставом городского округа М. главой городской администрации, после получения данных решений из городской Думы отказался их подписывать, мотивируя это тем, что он не вносил проекты данных правовых актов на рассмотрение городской Думы и не давал по ним своего заключения.

Чтобы разобраться в сложившейся ситуации, депутаты обратились за разъяснением в правовое управление городской Думы.

*От имени правового управления подготовьте ответ депутатам городской Думы.*

11. На заседании Совета народных депутатов муниципального района А. из 25 депутатов присутствовали 15 человек. Путем единогласного голосования ими были приняты следующие решения:

а) Об утверждении Программы благоустройства муниципального района на предстоящий год;

б) Об освобождении от должности председателя постоянной комиссии по финансовым вопросам депутата М. и назначении на должность председателя данной комиссии депутата К.;

в) Об отклонении возражений главы муниципального района на решение Совета народных депутатов «О порядке установления арендной платы на землю, находящуюся в муниципальной собственности», принятое на прошлом заседании райсовета, и об утверждении данного решения в прежней редакции.

*Оцените законность решений, принятых Советом народных депутатов муниципального района.*

12. После проведения публичных слушаний на заседании городской Думы квалифицированным большинством в 2/3 голосов был принят проект решения о внесении изменений в устав городского округа, в соответствии с которым глава города должен был избираться на муниципальных выборах, а не из состава депутатов Думы. Действующий глава города, являющийся председателем городской Думы, отказался подписывать принятое решение. В связи с этим решение об изменении устава городского округа подписал заместитель председателя городской Думы и направил его на регистрацию в управление юстиции, в котором его оперативно зарегистрировали. После публикации решения об изменении устава городская Дума назначила дату выборов нового главы городского округа, поскольку истек срок полномочий действующего главы.

Спустя месяц после назначения выборов действующий глава городского округа устроил торжественную процедуру подписания принятого ранее городской Думой решения о внесении изменений в устав городского округа и направил его на регистрацию в адрес того же управления юстиции. В управлении юстиции посчитали нецелесообразным вновь регистрировать поступившее к ним решение об изменении устава городского округа, поскольку оба текста были идентичными.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

13. На заседании районного Совета народных депутатов из 27 депутатов присутствовало 20. При голосовании по вопросу о внесении изменений в устав муниципального района голоса депутатов распределились следующим образом: за – 17, против – 2, воздержались – 1. На следующий день в Совет народных депутатов поступило заявление от депутата К., не присутствовавшего на заседании, в котором он просил считать его проголосовавшим за принятие решения об изменении устава, объясняя свое отсутствие на сессии уважительной причиной – болезнью (справка из медицинского учреждения прилагалась к заявлению). В связи с этим в протокол заседания райсовета были внесены изменения, в нем появилась запись «решение об изменении устава принято», а текст решения был направлен на подпись главе муниципального района.

*Оцените ситуацию с точки зрения соответствия ее законодательству.*

14. На основании заявления Совета муниципальных образований области П. областной суд признал недействующим Положение «О порядке проведения проверок полноты и достоверности представленных органами местного самоуправления муниципальных образований области сведений для включения в Регистр муниципальных нормативных правовых актов области», утвержденное указом губернатора области. Этим Положением было предусмотрено наделение органа государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов, контрольными полномочиями в отношении органов местного самоуправления, принявших (издавших) акты, подлежащие внесению в регистр. Губернатор обжаловал решение областного суда в Верховный Суд РФ.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

15. Прокурор района обратился в суд с заявлением о признании недействующим и не подлежащим применению Постановления главы администрации муниципального района «Об утверждении Положения о правовом управлении администрации муниципального района» в порядке главы 24 Гражданского процессуального кодекса РФ в связи с тем, что данное постановление не было опубликовано (обнародовано) в установленном законом порядке. Представитель администрации муниципального района в суде не согласился с заявлением прокурора, указав, что оспариваемое постановление не было опубликовано потому, что оно не является нормативным правовым актом и не может оспариваться в порядке главы 24 ГПК РФ.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

### **Тестовые задания**

В тестовых заданиях выберите один правильный вариант ответа.

#### **1. В систему муниципальных правовых актов не входит:**

- а) постановление главы поселковой администрации;
- б) распоряжение председателя городской Думы;
- в) постановление администрации области;
- г) приказ начальника управления жилищным хозяйством администрации муниципального района;
- д) устав сельского поселения.

**2. Устав городского поселения принимается:**

- а) Советом народных депутатов городского поселения;
- б) главой городского поселения;
- в) Советом народных депутатов муниципального района, в состав которого входит данное поселение;
- г) областной Думой по представлению Совета народных депутатов городского поселения;
- д) губернатором области по представлению главы городского поселения.

**3. Какой из перечисленных документов не является обязательным для регистрации устава муниципального образования?**

- а) решение представительного органа муниципального образования либо решение схода граждан о принятии устава муниципального образования;
- б) протокол заседания представительного органа муниципального образования либо протокол схода граждан, на которых был принят устав муниципального образования;
- в) протокол заседания рабочей группы представительного органа об утверждении окончательной редакции проекта устава и опубликовании данного проекта;
- г) сведения об источниках и датах официального опубликования (обнародования) проекта устава муниципального образования;
- д) сведения о результатах публичных слушаний по проекту устава муниципального образования.

**4. Устав муниципального образования вступает в силу:**

- а) после его государственной регистрации;
- б) после его принятия представительным органом местного самоуправления;
- в) после его официального опубликования (обнародования);
- г) после его утверждения на местном референдуме населением муниципального образования;
- д) после его утверждения законодательным органом соответствующего субъекта РФ.



**5. Принятию устава муниципального образования обязательно предшествует:**

- а) местный референдум;
- б) опрос населения;
- в) митинг;
- г) публичные слушания;
- д) собрание, конференция.

**6. В уставе муниципального образования не указываются:**

- а) наименование муниципального образования;
- б) порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования;
- в) порядок государственной регистрации устава муниципального образования;
- г) структура и порядок формирования органов местного самоуправления данного муниципального образования;
- д) перечень вопросов местного значения.

**Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. ФКЗ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. О государственной регистрации уставов муниципальных образований : федер. закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности положений статей 4, 5 и 6, части второй статьи 7 и статьи 9 Закона Санкт-Петербурга «О порядке государственной регистрации уставов муниципальных образований Санкт-Петербурга» от 31.05.1999 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 23. – Ст. 2891.

5. О регистре муниципальных нормативных правовых актов Воронежской области : закон Воронежской области от 30.03.2009 № 15-ОЗ). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

6. Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Воронежской области : закон Воронежской области от 04.08.2014 № 112-ОЗ). – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

7. Об организации ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Воронежской области : постановление Правительства Воронежской области от 22.01.2009 № 13). – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

8. Устав городского округа город Воронеж (новая редакция) : постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-И). – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

9. Положение об официальном толковании нормативных правовых актов Воронежской городской Думы : утверждено решением Воронежской городской Думы от 26.10.2005 № 168-И). – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

### Специальная литература

1. *Абрамов Р. А.* Вопросы антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов органов власти муниципального образования / Р. А. Абрамов // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 10. – С. 66–83.

2. *Абросимова Д. А.* К вопросу о совершенствовании классификатора нормативных правовых актов федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов / Д. А. Абросимова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 11. – С. 45–48.

3. *Антонова Н. А.* Место и роль нормативных правовых актов органов местного самоуправления в системе правового регулирования муниципальных отношений / Н. А. Антонова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 4. – С. 19–22.

4. *Антонова Н. А.* Правотворчество органов местного самоуправления : монография / Н. А. Антонова. – М. : Юнити-Дана ; Закон и право, 2012. – 167 с.

5. *Баранов И. Н.* Муниципальный правотворческий процесс : понятие и стадии / И. Н. Баранов // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 9. – С. 906–912.

6. *Баркатунов В. Ф.* К вопросу об оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов и управленческих решений (на примере Курской области) / В. Ф. Баркатунов, В. В. Попов // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 2. – С. 15–18.

7. *Бондарчук И. В.* Проблемы муниципального правотворчества в Республике Крым / И. В. Бондарчук, Э. И. Умеров // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 11. – С. 36–47.

8. *Бондарь Н. С.* Устав муниципального образования : нормативная модель, соотношение традиций и новаций / Н. С. Бондарь, Т. П. Георгиева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 5. – С. 23–31.

9. *Бычкова Е. И.* Население как важнейший субъект муниципального правотворчества / Е. И. Бычкова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 8. – С. 41–43.

10. *Бычкова Е. И.* Некоторые аспекты систематизации муниципальных правовых актов / Е. И. Бычкова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 7. – С. 44–47.

11. *Бычкова Е. И.* Некоторые проблемы правовой регламентации муниципального правотворчества в Российской Федерации / Е. И. Бычкова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 4. – С. 43–45.

12. *Бычкова Е. И.* Теоретико-правовые вопросы законодательной инициативы граждан (на примере города Москвы) / Е. И. Бычкова // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 6. – С. 36.

13. *Вантеева Н. В.* Система муниципальных правовых актов : дефекты законодательного регулирования / Н. В. Вантеева // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 5. – С. 60–63.

14. *Давличина О. В.* Проблемы толкования положений федерального законодательства в сфере государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований / О. В. Давличина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 6. – С. 34–38.

15. *Долгушин А. Б.* Институциональные параметры муниципальной оценки регулирующего воздействия, устанавливаемые федеральным и региональным законодательством / А. Б. Долгушин // Муниципальное право. – 2016. – № 2 (74). – С. 29–35.

16. *Забелина Е. П.* Состав муниципального процесса / Е. П. Забелина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 2. – С. 49–53.

17. *Забелина Е. П.* Сущность муниципального процесса / Е. П. Забелина // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 8. – С. 65–69.

18. *Загидуллин Р. И.* Использование методических рекомендаций органов государственной власти в муниципальном правотворчестве / Р. И. Загидуллин // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 71–73.

19. *Ким Е. В.* Экспертные полномочия территориальных органов Минюста России в рамках государственной регистрации уставов муниципальных образований / Е. В. Ким, А. В. Ким // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 5. – С. 13–16.

20. *Ордина О. Н.* К вопросу о совершенствовании правотворческой деятельности муниципальных образований / О. Н. Ордина // *Муниципальная служба : правовые вопросы.* – 2013. – № 3. – С. 5–8.

21. *Ордина О. Н.* Нормативные правовые акты муниципальных образований как источники административного права / О. Н. Ордина // *Государственная власть и местное самоуправление.* – 2014. – № 1. – С. 49–52.

22. *Роговая А. В.* Мониторинг состояния качества муниципального нормотворчества / А. В. Роговая // *Мониторинг правоприменения.* – 2017. – № 2 (23). – С. 39–48.

23. *Соловьев С. Г.* Кодекс нормативных правовых актов муниципального образования : проблемы теории и практики / С. Г. Соловьев // *Местное право.* – 2013. – № 4–5. – С. 69–78.

24. *Усманова Р. М.* Значение учета исторических и иных местных традиций для муниципально-правового регулирования / Р. М. Усманова // *Государственная власть и местное самоуправление.* – 2014. – № 3. – С. 46–50.

25. *Усманова Р. М.* Роль муниципальных правовых актов в регулировании общественных отношений на местном уровне / Р. М. Усманова // *Конституционная теория и практика публичной власти : закономерности и отклонения : сборник материалов международной научной конференции / отв. ред. С. А. Авакьян.* – М. : Юстицинформ, 2015. – С. 123–125.

26. *Упоров И. В.* Муниципальные правовые акты в Российской правовой системе / И. В. Упоров // *Государственное и муниципальное управление в XXI веке : теория, методология, практика.* – 2016. – № 21. – С. 27–31.

27. *Хобраков Д. Ц.* Законность муниципальных нормативных правовых актов как объект теоретического исследования / Д. Ц. Хобраков // *Государственная власть и местное самоуправление.* – 2016. – № 9. – С. 26–29.

28. *Хобраков Д. Ц.* О государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы / Д. Ц. Хобраков // *Государственная власть и местное самоуправление.* – 2016. – № 7. – С. 46–50.

29. *Чернышева Л. А.* Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления : проблемы теории и практики / Л. А. Чернышева // *Государственная власть и местное самоуправление.* – 2017. – № 6. – С. 50–53.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11

### Тема 8. Муниципальная служба

#### *План*

1. Понятие муниципальной службы в РФ, её особенности.
2. Принципы муниципальной службы в РФ.
3. Понятие и группы должностей муниципальной службы, квалификационные требования, предъявляемые к ним.
4. Муниципальный служащий. Поступление на муниципальную службу и прохождение муниципальной службы.
5. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
6. Запреты, связанные с муниципальной службой.
7. Права муниципального служащего.
8. Обязанности муниципального служащего.
9. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему.
10. Основания прекращения муниципальной службы.

#### *Задания*

1. Проведите сравнение муниципальной и государственной гражданской службы по следующим критериям:

- цели и задачи;
- правовые основы;
- финансовые основы;
- особенности договора (контракта) служащего.

Возможно ли поступление иностранного гражданина на муниципальную службу в Российской Федерации?

2. Назовите, какие элементы правового статуса муниципального служащего устанавливаются федеральными законами, а какие регулируются законами субъектов РФ.

3. Назовите, какие лица из перечисленных ниже являются муниципальными служащими, аргументируйте свой ответ:

- заместитель главного врача муниципальной больницы;
- заместитель главы администрации городского округа;
- заместитель председателя городской Думы;

- курьер администрации городского округа;
- директор муниципального предприятия;
- руководитель правового управления администрации муниципального района;
- председатель комитета территориального общественного самоуправления в городском поселении;
- начальник департамента архитектуры и градостроительства правительства области;
- председатель постоянной комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству городской Думы;
- заведующий отделом пассажирского транспорта администрации городского поселения;
- глава администрации городского поселения;
- глава городского поселения;
- руководитель аппарата городской Думы;
- староста села;
- начальник управления Федеральной налоговой службы по Центральному району города Воронежа;
- руководитель управы Советского района городского округа город Воронеж;
- мэр города Москвы.

4. Ведущий специалист управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа и два его родственника решили создать коммерческую организацию, целью деятельности которой должно было стать оказание гражданам услуг по найму и обмену жилых помещений. Подготовив проект устава общества, а также другие необходимые документы, они отправили их в регистрирующий орган.

*Подготовьте юридическое заключение о том, возможна ли регистрация данной коммерческой организации.*

5. Заместитель главы администрации муниципального района, курирующий вопросы развития агропромышленного комплекса, предложил главе администрации назначить по совместительству на вакантное место главного специалиста управления сельского хозяйства администрации доцента аграрного университета К. Свое предложение он аргу-

ментировал тем, что К. прежде занимал пост директора крупной фирмы по переработке плодоовощной продукции, имеет большой опыт управленческой деятельности и организации производства.

*Подготовьте юридическое заключение о возможности данного назначения.*

6. В целях подготовки договора о сотрудничестве в развитии агропромышленного комплекса района с партнерами из соседнего региона в командировку были направлены заместитель главы администрации и начальник управления сельского хозяйства администрации муниципального района. Вместе с ними в эту поездку отправился директор частной фирмы «Колос», который оплатил проезд работников администрации к месту назначения и обратно, а также выдал им наличные средства для представительских расходов.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

7. Избирательная комиссия городского поселения отказала 66-летнему П. в регистрации в качестве кандидата на должность главы городского поселения на предстоящих выборах, мотивируя свой отказ тем, что согласно части 2 статьи 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» предельный возраст для нахождения на муниципальной службе – 65 лет. Петров обжаловал отказ избирательной комиссии в суд.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

8. Опишите, в чем заключаются отличия квалификационного экзамена от аттестации муниципального служащего.

9. Кириллов был принят в администрацию муниципального района на должность главного специалиста управления здравоохранения. Через 6 месяцев в управлении освободилась должность начальника сектора дошкольного образования, и Кириллов написал заявление с просьбой о переводе его на эту должность и присвоении классного чина советника муниципальной службы 3-го класса. Начальник управления предложил Кириллову сдать квалификационный экзамен для определения возможности присвоения ему данного классного чина. Кириллов отказался от сдачи квалификационного экзамена, подчеркнув, что его квалификация подтверждается наличием у него специального образования, предше-

ствующим многолетним трудовым стажем и положительными характеристиками с предыдущих мест работы. За разъяснениями по этому поводу Кириллов обратился в правовое управление районной администрации.

*От имени правового управления подготовьте ответ Кириллову.*

10. Перечислите меры поощрения и дисциплинарные взыскания, применяемые к муниципальным служащим.

11. Опишите порядок действий муниципального служащего в случае, если он получает неправомерное, по его мнению, распоряжение от своего руководителя.

12. Законом области о муниципальной службе были изменены типовые квалификационные требования для некоторых групп должностей муниципальной службы. После вступления закона области в силу глава администрации муниципального района уволил своего помощника Краснова по пункту 3 части первой статьи 81 Трудового кодекса РФ в связи с несоответствием занимаемой должности вследствие недостаточной квалификации, поскольку у Краснова, согласно новым требованиям, отсутствовал необходимый стаж муниципальной службы.

Краснов счел свое увольнение необоснованным и обратился в суд с иском о восстановлении на работе.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

13. Специалист отдела культуры администрации муниципального района Смирнов обратился к начальнику отдела с просьбой разрешить ему работу по совместительству в муниципальной библиотеке сельского поселения, в котором он проживал, на четверть ставки должности библиотекаря. По графику его рабочими днями в библиотеке должны быть суббота и воскресенье, поэтому он мог совмещать эту деятельность со своей основной работой в администрации. Однако в правовом управлении районной администрации посчитали недопустимым для муниципального служащего заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, и направили соответствующее заключение в адрес главы администрации.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*



14. Группа молодых депутатов образовала в составе городской Думы городского округа группу «Демократическая молодежь». За шесть месяцев до окончания срока полномочий городской Думы группой было принято решение о ее перерегистрации в городское молодежное общественное объединение с правом участия в выборах депутатов городской Думы нового созыва путем выдвижения кандидатов в депутаты. Руководитель депутатской группы «Демократическая молодежь» предложил войти в состав руководящего органа будущего городского молодежного объединения несколькими молодым сотрудникам городской администрации, а также создать в городской администрации отделение нового молодежного объединения.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

15. На очередной сессии депутаты районного представительного органа отменили решение о наделении Жукова, работающего по контракту, полномочиями главы районной администрации, передав их начальнику правового отдела администрации Медунову. Свое решение они объяснили тем, что решили избрать Жукова председателем представительного органа, а, согласно уставу муниципального района, одно лицо не может совмещать полномочия руководителя представительного и исполнительного органов муниципальной власти.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

16. Районное собрание депутатов на внеочередном заседании приняло решение об отстранении от должности главы администрации Суворова «на период до вступления в законную силу судебного акта по исковому заявлению». В настоящее время суд рассматривает иск главы района Демина «О расторжении контракта с главой администрации муниципального района». Обязанности главы администрации района депутаты возложили на Павлова, директора агрофирмы «Колосок».

Решением районного суда постановление собрания депутатов об отстранении от должности главы администрации Суворова было отменено.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

### **Тестовое задание**

В тестовом задании выберите один правильный вариант ответа.

**1. К принципам муниципальной службы не относится:**

- а) профессионализм и компетентность муниципальных служащих;
- б) стабильность муниципальной службы;
- в) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;
- г) правовая и социальная защищенность муниципальных служащих;
- д) гласность муниципальной службы.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. ФКЗ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. Трудовой кодекс Российской Федерации : федер. закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. Постановление Конституционного Суда РФ по делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом Законодательного собрания Ивановской области от 15.12.2003 № 19-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 52 (ч. 2). – Ст. 5101.

5. Методические рекомендации по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией : письмо Минтруда России от 11.05.2017 № 18-4/10/П-2943. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

6. Об условиях контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, и о дополнительных требованиях к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа) : закон Воронежской области от 04.05.2006 № 41-ОЗ (ред. от 25.06.2012). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

7. О муниципальной службе в Воронежской области : закон Воронежской области от 28.12.2007 № 175-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

8. О порядке исчисления стажа муниципальной службы муниципальных служащих в Воронежской области : закон Воронежской области от 27.12.2012 № 196. – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

9. О подготовке кадров для муниципальной службы на договорной основе : закон Воронежской области от 03.11.2015 № 139-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

### Специальная литература

1. *Андриченко Л. В.* Проблемы регламентации статуса и деятельности комиссий по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе / Л. В. Андриченко, И. В. Плюгина // Журнал российского права. – 2014. – № 2. – С. 59–67.

2. *Братановский С. Н.* Права и обязанности муниципального служащего : понятие и отдельные аспекты их совершенствования / С. Н. Братановский // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 3. – С. 60–63.

3. *Добробаба М. Б.* Материальная ответственность государственных и муниципальных служащих : правовая природа, место в системе отраслей права / М. Б. Добробаба // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 3. – С. 26–29.

4. *Замышляев Д. В.* Институт муниципальной службы в субъектах Российской Федерации : становление и развитие / Д. В. Замышляев, А. Ю. Кириянов // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 3. – С. 17–22.

5. *Знаменский Д. Ю.* Государственная и муниципальная служба : учебник для бакалавриата и магистратуры / Д. Ю. Знаменский. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 355 С.

6. *Колоколов Н. А.* Служащие оспаривают обоснованность дисциплинарного взыскания в суде (материальные и процессуальные аспекты) / Н. А. Колоколов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 5. – С. 51–56.

7. *Коновалов В. А.* Пути совершенствования антикоррупционной деятельности в системе публичной службы Российской Федерации / В. А. Коновалов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 6. – С. 36–40.

8. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в деятельности организаций : причины, предотвращение, урегулирование : научно-практическое пособие / отв. ред. А. Ф. Ноздрачев ; Институт законодатель-

ства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. – М. : Инфра-М, 2016. – 224 с.

9. *Курганов Н. А.* Муниципальная служба в России : проблемы теории и организации / Н. А. Курганов // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 7. – С. 658–663.

10. *Саломатин А. А.* Ключевые вопросы реализации принципа равенства при прохождении муниципальной службы / А. А. Саломатин // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 50–59.

11. *Саломатин А. А.* Конкурсный отбор как возможность равного доступа граждан к муниципальной службе / А. А. Саломатин // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 1. – С. 80–83.

12. *Саломатин А. А.* Равный доступ при поступлении на муниципальную службу : конституционно-правовой аспект / А. А. Саломатин // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 3. – С. 56–65.

13. *Усманова Р. М.* Проблема реализации принципа учета исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы / Р. М. Усманова // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 8. – С. 61–65.

14. *Чаннов С. Е.* Привлечение к ответственности муниципальных служащих за совершение коррупционных правонарушений / С. Е. Чаннов // Практика муниципального управления. – 2013. – № 7. – С. 82–90.

15. *Чернышева Л. А.* Актуальные проблемы заключения трудового договора с бывшим государственным или муниципальным служащим / Л. А. Чернышева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 5. – С. 48–50.

16. *Чикирева И. П.* Проблемы морального осуждения муниципальных служащих за нарушение требований служебного поведения и коррупционные правонарушения / И. П. Чикирева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 12. – С. 50–54.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 12

### Тема 9. Компетенция местного самоуправления

#### *План*

1. Компетенция местного самоуправления: понятие, содержание, основные принципы.
2. Виды полномочий органов местного самоуправления.
3. Полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения.
4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.
5. Участие органов государственной власти субъектов РФ в осуществлении компетенции местного самоуправления.
6. Особенности компетенции поселений, муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением.
7. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

#### *Задания*

1. Сформулируйте определение правового термина «компетенция», охарактеризуйте его элементы. Есть ли в российском законодательстве официальное (легальное) понятие компетенции?
2. Сформулируйте определение правовой категории «вопросы местного значения». К какому элементу компетенции местного самоуправления относится данное понятие?
3. Назовите основные виды (группы) полномочий органов местного самоуправления. В каких нормативных актах они закрепляются?
4. По какому критерию и в каких нормативных правовых актах распределяются полномочия по решению вопросов местного значения между различными органами местного самоуправления?
5. Возможно ли договорное перераспределение полномочий между органами местного самоуправления различных муниципальных образований? Каков порядок заключения таких договоров?

6. Возможно ли участие органов местного самоуправления в решении вопросов государственного значения? Каковы порядок и условия такого участия?

7. Возможно ли участие органов государственной власти в решении вопросов местного значения? Каковы порядок и условия такого участия?

8. Администрация городского округа утвердила Положение о порядке передачи в безвозмездное пользование муниципального казенного имущества, назначила на должности и освободила от должности руководителей некоторых муниципальных организаций.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

9. Между администрацией муниципального района и администрацией входящего в его состав городского поселения был заключен договор, в соответствии с которым районная администрация приняла на себя обязанности по содержанию и ремонту городской муниципальной библиотеки. Администрация городского поселения решила направить средства, которые были предусмотрены в бюджете поселения на содержание библиотеки, на завершение капитального ремонта дорог поселения.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

10. В связи с сильной засухой в регионе возникли трудности в обеспечении населения овощной продукцией. Глава одного из муниципальных районов издал постановление, которым обязал все предприятия района, занимающиеся закупками и поставками плодоовощной продукции, а также фермерские хозяйства района в первую очередь поставлять ее торговым предприятиям района. В целях недопущения необоснованного роста цен в данном постановлении были установлены максимальные цены для реализации населению отдельных видов сельскохозяйственной продукции.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

11. Совет народных депутатов городского поселения утвердил Правила оказания бытовых услуг населению. В этих Правилах были установлены минимальные и максимальные расценки на определенные виды бытовых услуг, а также режим работы предприятий и организаций, занимающихся оказанием бытовых услуг населению.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

12. На основе утвержденного городской Думой плана строительства муниципального жилья для малоимущих граждан в городском округе глава городской администрации издал постановление, в котором решил передать муниципальный заказ на строительство муниципальных жилых домов двум наиболее крупным строительным фирмам, хорошо зарекомендовавшим себя в данной сфере. Начальнику управления архитектуры и градостроительства городской администрации было поручено заключить с ними соответствующие договоры на строительство муниципальных жилых домов.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

13. Постановлением правительства Н-ского края было утверждено Положение о Министерстве здравоохранения Хабаровского края, в одном из пунктов которого к полномочиям министерства было отнесено размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и заключение государственных и муниципальных контрактов в установленном порядке.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

### ***Тестовые задания***

В тестовых заданиях выберите один правильный вариант ответа.

#### **1. Компетенция – это:**

- а) совокупность возможностей для развития муниципального образования;
- б) правовое средство разделения труда по управлению обществом и государством;
- в) совокупность экономических и финансовых средств для решения вопросов местного значения;
- г) установленная законом мера возможного поведения органов местного самоуправления.

#### **2. Компетенция местного самоуправления включает в себя:**

- а) вопросы местного значения, а также материальные и финансовые средства для их осуществления;

б) полномочия, гарантии и ответственность органов местного самоуправления;

в) предметы ведения местного самоуправления и полномочия по их осуществлению;

г) вопросы местного и государственного значения, местный бюджет и муниципальную собственность.

**3. Отдельные государственные полномочия передаются органам местного самоуправления:**

а) федеральными законами и указами Президента РФ;

б) законами субъектов РФ и указами губернаторов субъектов РФ;

в) федеральными законами и законами субъектов РФ;

г) постановлениями Правительства РФ и губернаторов субъектов РФ.

**4. При осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий органы государственной власти не вправе:**

а) осуществлять контроль за реализацией переданных государственных полномочий;

б) давать указания органам местного самоуправления, обязательные для исполнения;

в) привлекать главу местной администрации к дисциплинарной ответственности;

г) осуществлять контроль за использованием выделенных материальных и финансовых средств.



## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 13

### Тема 9. Компетенция местного самоуправления (продолжение)

#### *План*

1. Вопросы местного значения в области строительства и землепользования.
2. Вопросы местного значения в области жилищно-коммунального хозяйства, торгового и бытового обслуживания населения.
3. Вопросы местного значения в области благоустройства и охраны окружающей среды.
4. Вопросы местного значения в области образования и здравоохранения.
5. Вопросы местного значения в области культуры.
6. Вопросы местного значения в области охраны общественного порядка и обеспечения безопасности населения.

#### *Задания*

1. ООО «Водный спорт» подало заявку на строительство в городском округе Н. семейного спортивно-оздоровительного комплекса (аквапарка). После оформления всех необходимых документов на участке начались работы. Спустя полгода городская Дума приняла решение «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки в городе Н.», согласно которым строительство аквапарков требовало дополнительного согласования. Поскольку такого согласования у ООО «Водный спорт» не было, постановлением городской администрации строительство приостановили. ООО «Водный спорт» обжаловало в суд решение о приостановлении строительства, указав, что в объект были вложены большие средства, а изменения в «Правила...» внесены без процедуры публичных слушаний.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

2. Постановлением главы администрации городского округа были утверждены маршруты и графики движения пассажирского транспорта, а также установлены расценки по оплате за проезд на автобусах, трамваях, троллейбусах и маршрутных такси. Руководитель ООО «Экипаж»,

осуществляющего перевозки пассажиров маршрутными такси на основе договора с местной администрацией, посчитал данное постановление главы администрации незаконным, поскольку, по его мнению, оно должно распространяться только на муниципальные транспортные предприятия, а частные перевозчики имеют право устанавливать самостоятельно как маршруты движения, так и величину оплаты за проезд.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

3. Директор муниципальной гимназии городского поселения обратился к заведующему отделом образования администрации муниципального района, в состав которого входит данное поселение, с просьбой о выделении дополнительных средств на ремонт компьютерного класса и закупку новых компьютеров, поскольку в ходе проверки школы районной санэпидстанцией было установлено, что компьютерный класс не соответствует санитарно-гигиеническим требованиям, а устаревшие компьютеры наносят вред здоровью детей. Заведующий районным отделом образования ответил директору гимназии, что финансирование этих вопросов не относится к компетенции органов местного самоуправления муниципального района.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

4. Члены общественного экологического движения выявили ряд нарушений законодательства об охране природы на территории городского округа, в частности выброс в атмосферу вредных веществ, слив в реки неочищенных вод, несанкционированную вырубку зеленых насаждений в парках и скверах и т. п., и обратились к главе городской администрации с требованиями принять срочные меры к нарушителям. Глава администрации ответил, что эти вопросы не входят в компетенцию администрации городского округа.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

5. В связи с недостаточностью средств бюджета городского поселения для содержания местного памятника истории и культуры (бывшего дома предводителя дворянства) глава поселения обратился к главе администрации муниципального района, в состав которого входит данное поселение, с просьбой профинансировать работы по ремонту кровли и фасадов здания. На очередной сессии районного Совета народных де-

путатов глава районной администрации внес предложение удовлетворить просьбу главы городского поселения и внести необходимые изменения в соответствующий раздел расходной части районного бюджета.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

6. Населенный пункт П. не имеет средней общеобразовательной школы, в связи с чем дети проходят обучение в школе, находящейся в 8 км от поселка и расположенной на территории другого муниципального образования. Родители школьников обратились к администрации школы с требованием организовать подвоз детей в школу и обратно каждый учебный день. Администрация школы в свою очередь указала родителям на необходимость сбора денежных средств для аренды автобуса и оплаты заработной платы водителям.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

7. На сходе граждан сельского поселения Липовка было принято решение о том, чтобы участковый уполномоченный полиции активнее привлекал жителей к проводимым им мероприятиям по охране общественного порядка в селе. Для этого ему рекомендовали заранее оповещать жителей села о планируемых рейдах, проверках и иных мероприятиях, обсуждать с жителями вопрос о целесообразности применения тех или иных мер взыскания к нарушителям.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

8. Получив сообщение метеослужбы о том, что из-за резкого подъема уровня воды в реке возможно затопление ряда домов хутора Беличьего, жители этих домов обратились к главе администрации сельского поселения с просьбой предоставить автотранспорт для вывоза из домов мебели и другого ценного имущества. Однако глава местной администрации заявил, что спасение имущества граждан не входит в его компетенцию.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

9. На территории городского пляжа был расположен павильон рыбного рынка. Природоохранная прокуратура обратилась в арбитражный суд с требованием закрыть данный павильон, обосновывая это статусом земель пляжа как земель рекреационного значения. Арбитражный суд отклонил иск прокуратуры, признав павильон временным сооружением,

которое не препятствует использованию земли по целевому назначению. После этого администрация рыбного рынка обратилась в администрацию городского округа с просьбой предоставить ей в собственность земельный участок на данной территории и разрешить строительство на этом месте здания рынка как объекта капитального строительства.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

10. Администрация городского округа О. утвердила реестр городской муниципальной маршрутной сети, предусматривающий, что 15 маршрутов городского пассажирского транспорта обеспечивают сообщение с пригородными поселками, находящимися за пределами границы округа и расположенными в соседнем Вязниковском муниципальном районе. Большинство жителей данных поселков работают в городе О., возят в него на учебу детей. Городской округ О. является административным центром Вязниковского муниципального района, здесь расположены все органы местного самоуправления района, а также районный суд.

Однако по иску городской прокуратуры суд принял решение запретить муниципальным автобусам городского округа О. покидать пределы города и внести соответствующее изменение в реестр городской маршрутной сети.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

11. Председатель представительного органа городского поселения, осуществляющий свои полномочия на непостоянной основе, будучи одним из учредителей ООО «Сервис жилья», издал постановление, которым предоставил право ООО «Сервис жилья» выдавать жителям городского поселения справки о составе семьи, а также установил плату за выдачу справок.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

12. Администрация Н-ского муниципального района предложила командующему военным округом, на территории которого расположен муниципальный район, заключить соглашение о том, что призывники данного района будут служить в одной воинской части, с тем чтобы администрация района могла в случае необходимости оказывать им моральную и материальную поддержку.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. ФКЗ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Европейская хартия местного самоуправления : принята Парламентской ассамблеей Совета Европы 15 октября 1985 г. в Страсбурге, ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

5. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов : указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

6. Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергоснабжения и повышения энергетической эффективности : указ Президента РФ от 13.05.2010 № 579. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

7. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления : указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

8. О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» : постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

9. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 г. «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной закон) Курской области» от 30.11.2000 № 15-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 50. – Ст. 4943.

10. Устав Воронежской области : закон Воронежской области от 07.06.2006. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

11. О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Воронежской области : закон Воронежской области от 10.11.2014 № 148-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

12. Указ губернатора Воронежской области от 21.02.2013 № 62-у «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Воронежской области». – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

13. Устав городского округа город Воронеж (новая редакция) : постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-I. – Режим доступа: [pravo.govvn.ru](http://pravo.govvn.ru)

### Специальная литература

1. *Алексеев И. А.* Добровольно взятые полномочия органов местного самоуправления / И. А. Алексеев, Ш. Ш. Денилханов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 12. – С. 35–39.

2. *Бабичев И. В.* Некоторые правовые аспекты муниципальной экономики и осуществления компетенций муниципальных образований / И. В. Бабичев, В. В. Есин // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 47–55.

3. *Бялкина Т. М.* Конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления в решении вопросов местного значения на современном этапе муниципальной реформы / Т. М. Бялкина // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 5. – С. 69–73.

4. *Бялкина Т. М.* О новых тенденциях правовой регламентации института компетенции местного самоуправления / Т. М. Бялкина // Конституционализм и государствоведение. – 2017. – № 1 (9). – С. 67–75.

5. *Бялкина Т. М.* Проблемы нормативно-правового регулирования компетенции местного самоуправления / Т. М. Бялкина // Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации : сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Л. Т. Чихладзе. – М. : РУДН, 2017. – С. 7–13.

6. *Бялкина Т. М.* Функционально-целевая характеристика местного самоуправления как основа определения его компетенции / Т. М. Бялкина // Вестник ВГУ. Серия : Право. – 2017. – № 1 (28). – С. 8–21.

7. *Ванеев О. Н.* К проблеме взаимодействия органов местного (городского) самоуправления и бизнеса / О. Н. Ванеев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 9. – С. 20–23.

8. *Винник Н. В.* Проблемы правовой регламентации полномочий органов местного самоуправления / Н. В. Винник // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 10. – С. 23–25.

9. *Глигич-Золотарева М. В.* Аудит эффективности с позиций управления в федеративном государстве / М. В. Глигич-Золотарева // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 7. – С. 69–75.

10. *Ежукова О. А.* Современный законодательный подход к правовому регулированию компетенции органов местного самоуправления / О. А. Ежукова // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 3. – С. 56–59.

11. *Заболоцких Е. М.* Вопросы местного значения в решениях Конституционного Суда Российской Федерации / Е. М. Заболоцких // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 56–59.

12. *Звягольский А. Ю.* Вопросы местного значения и полномочия в сфере публичного управления органов местного самоуправления / А. Ю. Звягольский, Р. А. Эфрикян // Современная научная мысль. – 2016. – № 1. – С. 148–154.

13. *Звягольский А. Ю.* Нормативно-правовое закрепление понятий полномочия, компетенция и функции органов местного самоуправления / А. Ю. Звягольский, Р. А. Эфрикян // Право и политика. – 2016. – № 1. – С. 15–21.

14. *Зюзин С. Ю.* Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти : проблемы и перспективы / С. Ю. Зюзин // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2016. – № 2. – С. 30–32.

15. *Игуменов Е. В.* Правовые аспекты института перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов РФ / Е. В. Игуменов // Местное право. – 2015. – № 6. – С. 23–36.

16. *Карасев А. Т.* Компетенция органов местного самоуправления / А. Т. Карасев, А. В. Елькина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 8. – С. 25–28.

17. *Кожевников О. А.* Дискуссионные вопросы права субъекта РФ перераспределять полномочия органов местного самоуправления в пользу органов государственной власти субъектов РФ через призму конституционно-правовой и экономической основы местного самоуправления / О. А. Кожевников // Муниципальное имущество : право, экономика, управление. – 2016. – № 1. – С. 53–56.

18. *Липски С. А.* Изменение подходов законодателя к компетенции органов местного самоуправления / С. А. Липски // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 15. – С. 20–25.

19. *Нанба С. Б.* Перераспределение полномочий : соотношение федерального и регионального регулирования / С. Б. Нанба // Журнал российского права. – 2016. – № 6. – С. 32–40.

20. *Пешин Н. Л.* К вопросу о допустимости перераспределения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправ-

ления / Н. Л. Пешин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 2. – С. 44–48.

21. *Пименова О. И.* Субсидиарность как принцип реализации совместной компетенции : опыт Европейского Союза и перспективы его адаптации в Российской Системе разграничения предметов ведения и полномочий (компетенции) / О. И. Пименова // Государство и право. – 2013. – № 6. – С. 86–94.

22. *Попова Н. Ф.* О государственных полномочиях органов местного самоуправления / Н. Ф. Попова // Современный юрист. – 2016. – № 1 (14). – С. 9–18.

23. *Свиридов Н. Н.* О некоторых проблемах перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации / Н. Н. Свиридов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 1. – С. 30–34.

24. *Сидорова М. Е.* Проблемы разграничения предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления: доктринальный и нормативный подходы / М. Е. Сидорова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 5. – С. 31–36.

25. *Соловьев С. Г.* Цели российского местного самоуправления и правовой институт перераспределения полномочий / С. Г. Соловьев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 4. – С. 16–21.

26. *Степанов А. В.* Понятие категории «компетенция» : теоретико-правовой анализ / А. В. Степанов // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. – 2016. – № 4 (37). – С. 108–114.

27. *Тепляков И. И.* Проблема определения субъектов, реализующих полномочия по решению вопросов местного значения : конституционно-правовой аспект / И. И. Тепляков // Евразийский юридический журнал. – 2015. – № 11 (90). – С. 103–105.

28. *Шугрина Е. С.* Временное осуществление полномочий одного уровня власти другим уровнем власти в условиях чрезвычайной ситуации / Е. С. Шугрина // Практика муниципального управления. – 2013. – № 11. – С. 28–34.

29. *Шугрина Е. С.* Кто осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения, или опять о перераспределении полномочий / Е. С. Шугрина // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 11. – С. 71–75.

30. *Шугрина Е. С.* Позиции Конституционного Суда РФ : экономическая основа местного самоуправления и полномочия органов местного самоуправления / Е. С. Шугрина // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2016. – № 2. – С. 3–8.

31. *Щепачев В. А.* Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления как форма общественного контроля / В. А. Щепачев // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 2. – С. 57–61.



## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14

### Тема 10. Экономическая основа местного самоуправления

#### *План*

1. Понятие, содержание и принципы экономической основы местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность: понятие, особенности. Виды имущества, которое может находиться в муниципальной собственности. Муниципальные предприятия и организации.
3. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Приватизация муниципального имущества.

#### *Задания*

1. Охарактеризуйте элементы экономической основы местного самоуправления, их роль и значение для реализации основных задач и функций местного самоуправления.
2. Назовите, в каких нормативных правовых актах закрепляются принципы экономической основы местного самоуправления. Что относится к принципам экономической основы местного самоуправления?
3. Составьте примерные списки имущества и имущественных прав, которые могут быть у городского и сельского поселения.
4. На основе Гражданского кодекса РФ, Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 № 161-ФЗ перечислите виды предприятий и организаций, которые могут находиться в муниципальной собственности, а также полномочия органов местного самоуправления в отношении данных предприятий и организаций.
5. В связи с тяжелым финансовым положением директор муниципального предприятия по санитарной очистке города решил сократить объем работ, связанных с обслуживанием жилых домов частного сектора, продать две автомашины и гараж частной фирме «Коммунальное обслуживание», а вырученные средства направить на выплату процентов по кредиту, который был ранее получен в банке.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

6. Губернатор области своим указом передал имущественный комплекс, находившийся в собственности субъекта Российской Федерации, в собственность муниципального района.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

7. Постановлениями главы администрации муниципального района были утверждены Правила сдачи в аренду муниципального нежилого фонда, а также минимальные и максимальные размеры ставки арендной платы за 1 м<sup>2</sup>. Представительный орган муниципального района счел данные постановления главы администрации незаконными и принял решение об их отмене.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

8. После проведения персональной выставки художник З. решил подарить некоторые свои картины родному городу. На торжественную церемонию подписания договора дарения, организованную в выставочном зале, прибыли глава городского поселения и начальник управления культуры городской администрации. После подписания договора художником и главой городского поселения присутствовавший в зале среди гостей нотариус заявил, что данный договор не имеет юридической силы, поскольку, во-первых, муниципальное образование не является юридическим лицом и не может выступать стороной сделки, а во-вторых, глава муниципального образования не имел надлежаще оформленной доверенности на совершение данной сделки.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

### **Тестовые задания**

В тестовых заданиях выберите один правильный вариант ответа.

#### **1. Муниципальная собственность – это:**

- а) собственность, не относящаяся к федеральной государственной собственности;
- б) собственность органов местного самоуправления;
- в) собственность населения;
- г) собственность муниципального образования;
- д) общественная собственность.

**2. Порядок управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, устанавливается:**

- а) главой муниципального образования;
- б) главой местной администрации по согласованию с председателем комитета по земельным ресурсам и землеустройству области;
- в) представительным органом муниципального образования;
- г) законодательным органом государственной власти субъекта РФ;
- д) Правительством РФ.

**3. Порядок и условия приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности, определяет:**

- а) федеральный орган государственной власти;
- б) законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- в) глава муниципального образования;
- г) представительный орган муниципального образования;
- д) население муниципального образования непосредственно.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 15

### Тема 10. Экономическая основа местного самоуправления (продолжение)

#### *План*

1. Местный бюджет: понятие и структура.
2. Налоговые доходы местного бюджета.
3. Неналоговые доходы местного бюджета.
4. Безвозмездные поступления в местные бюджеты.
5. Расходы местного бюджета: понятие и виды. Расходные обязательства муниципальных образований.
6. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
7. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании.

#### *Задания*

1. Сформулируйте понятие местного бюджета. Приведите примеры муниципальных образований, к бюджетам которых применяется понятие «консолидированный бюджет». В бюджетах каких муниципальных образований могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов?

2. Назовите основные виды неналоговых поступлений в местные бюджеты. Что понимается под средствами самообложения граждан? Каков порядок принятия решения о самообложении?

3. Перечислите, из каких поступлений формируются налоговые доходы местных бюджетов. Какие виды местных налогов и сборов предусмотрены действующим законодательством?

4. Перечислите виды безвозмездных поступлений в местные бюджеты. Сформулируйте определения дотации, субвенции, субсидии и приведите примеры, в каких случаях данные межбюджетные трансферты поступают в местные бюджеты.

5. Назовите основные направления расходования средств из местных бюджетов. Перечислите виды расходных обязательств местных бюджетов.

6. Назовите основания для выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, а также порядок определения размера дотаций, перечисляемых муниципальным образованиям в данном случае.

7. Охарактеризуйте основные стадии бюджетного процесса на основании нормативного правового акта муниципального образования, в котором вы проживаете.

8. Поступившие от приватизации муниципального унитарного предприятия финансы по распоряжению главы местной администрации были зачислены на специальный внебюджетный счет для того, чтобы впоследствии произвести с него оплату по договору с Центром социологических исследований «Интерес» за проведенный социологический опрос, посвященный оценке жителями деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

9. Районный муниципальный Совет принял решение об утверждении нормативов расходования бюджетных средств в поселениях района на содержание учреждений культуры, а также на благоустройство их территорий. Представительный орган одного из городских поселений счел данное решение районного муниципального Совета незаконным и обжаловал его в районную прокуратуру.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

10. Жители села М., входящего в состав сельского поселения, провели сход, на котором приняли решение о сборе средств для строительства нового моста через речку, и обратились к главе администрации поселения с просьбой открыть специальный счет, на который будут зачисляться собранные средства, а также заключить договор на строительство моста. Однако глава администрации ответил жителям села, что решение их схода не может быть выполнено, поскольку установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию сельского Совета.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

11. Представительный орган городского поселения утвердил муниципальную целевую программу «Молодежь», а также принял решение

о введении целевого сбора с юридических лиц, расположенных на территории города, для финансирования строительства городского Дворца молодежи, поскольку в местном бюджете недостаточно средств для строительства столь крупного объекта.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

12. Постановлением главы администрации городского округа был образован муниципальный внебюджетный фонд для финансирования мероприятий по охране общественного порядка, оказанию помощи добровольным народным дружинам. В Положении о фонде было предусмотрено, что в него должны будут поступать суммы штрафов за все совершаемые на территории городского округа административные правонарушения, а также добровольные взносы и пожертвования физических и юридических лиц.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

13. Гражданин И. И. Петров обратился в администрацию городского округа с просьбой предоставить ему льготы на проезд в городском пассажирском транспорте, так как он является ветераном спорта и известным в области тренером, но пока не вышел на пенсию и поэтому льготный проездной билет ему не полагается.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

14. Глава администрации городского округа принял постановление, которым предоставил ООО «Мастер» льготу по налогу на добавленную стоимость в размере 50 %, а по земельному налогу – в размере 75 %.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

15. По результатам прошедшего финансового года областная Дума приняла постановление, предусматривающее изъятие из бюджетов муниципальных районов К. и С., а также городского округа П. сумм превышения доходов над расходами и зачисление данных средств в фонд финансовой поддержки муниципальных образований в целях выравнивания их бюджетной обеспеченности.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

16. На заседании Совета народных депутатов муниципального района выступила депутат Комарова, которая проинформировала о поступивших в ее адрес предложениях избирателей о том, чтобы органы

местного самоуправления больше уделяли внимания проблемам социальной защиты инвалидов. Она предложила предусмотреть в районном бюджете расходы на зубопротезирование инвалидам I группы.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

17. На рассмотрение областной Думы был внесен проект комплексной программы развития здравоохранения в области на ближайшие 5 лет, в соответствии с которым предусматривалось строительство новых больниц в трех районах области, реконструкция двух городских поликлиник, а также оснащение сельских медпунктов новым оборудованием. В проекте закона области указывалось, что финансирование программы должно осуществляться совместно за счет средств областного и местных бюджетов, причем на долю областного бюджета приходится 30 % от необходимого объема финансирования.

Руководители органов местного самоуправления, присутствовавшие на заседании областной Думы, возразили против такого распределения финансирования, отметив, что областная программа должна финансироваться за счет областного бюджета, местные бюджеты не имеют достаточных средств на эти цели. В ответ председатель областной Думы сказал, что органы государственной власти области вправе передавать органам местного самоуправления отдельные полномочия в сфере здравоохранения.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

### ***Тестовые задания***

В тестовых заданиях выберите один правильный вариант ответа.

#### **1. Местный бюджет утверждается:**

- а) законодательным органом субъекта РФ по представлению главы муниципального образования;
- б) главой муниципального образования;
- в) представительным органом муниципального образования;
- г) высшим должностным лицом субъекта РФ по представлению местной администрации;
- д) местной администрацией по представлению главы муниципального образования.

**2. К числу местных налогов относится:**

- а) налог на добавленную стоимость;
- б) налог на прибыль (доход) организаций;
- в) лесной налог;
- г) налог на недвижимость;
- д) земельный налог.

**3. Органы местного самоуправления вправе образовывать специальные внебюджетные фонды:**

- а) да;
- б) нет;
- в) да, но только с разрешения законодательного органа государственной власти соответствующего субъекта РФ;
- г) да, но только при наличии свободного остатка собственных доходов местных бюджетов;
- д) нет, поскольку муниципальные внебюджетные фонды создаются органами государственной власти субъекта РФ.

**Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. ФКЗ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Европейская хартия местного самоуправления : принята Парламентской ассамблеей Совета Европы 15 октября 1985 г. в Страсбурге, ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая : федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

5. Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

6. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая : федер. закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

7. О приватизации государственного и муниципального имущества : федер. закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)



8. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях : федер. закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

9. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 81 Закона Челябинской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области» в связи с запросом Челябинского областного суда от 11 ноября 2003 г. № 16-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 46 (ч. 2). – Ст. 4509.

10. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 155, пунктов 2 и 3 статьи 156 и абзаца двадцать второго статьи 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с запросами Администрации Санкт-Петербурга, Законодательного собрания Красноярского края, Красноярского краевого суда и Арбитражного суда Республики Хакасия от 17 июня 2004 № 12-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2803.

11. О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления на территории Воронежской области : закон Воронежской области от 17.11.2005 № 68-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.govrn.ru](http://pravo.govrn.ru)

12. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Воронежской области государственными полномочиями органов государственной власти Воронежской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета : закон Воронежской области от 07.12.2006 № 108-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.govrn.ru](http://pravo.govrn.ru)

13. Об утверждении положения о бюджетном процессе в городском округе город Воронеж : решение Воронежской городской Думы от 20 ноября 2013 г. № 1340-III. – Режим доступа: [pravo.govrn.ru](http://pravo.govrn.ru)

### Специальная литература

1. *Абакумова Е. Б.* Совершенствование нормативно-правовой базы и правоприменения в сфере бюджетных правоотношений в городе Новосибирске. Часть 1 / Е. Б. Абакумова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 11. – С. 29–35.

2. *Абакумова Е. Б.* Совершенствование нормативно-правовой базы и правоприменения в сфере бюджетных правоотношений в городе Новосибирске. Часть 2 / Е. Б. Абакумова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 12. – С. 44–47.

3. *Агаларова М. А.* О праве на судебную защиту (на примере защиты муниципальной собственности) / М. А. Агаларова // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2016. – № 1. – С. 41–43.

4. *Бабичев И. В.* О некоторых правовых основах муниципальной экономики / И. В. Бабичев // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2016. – № 1. – С. 10–16.

5. *Бабун Р. В.* Проблемы и направления укрепления финансовой базы местного самоуправления / Р. В. Бабун // Местное право. – 2013. – № 4–5. – С. 45–54.

6. *Бондарь Н. С.* Городской совет и администрация : проблемы разграничения полномочий в сфере муниципальной собственности / Н. С. Бондарь, С. А. Зинченко // Государство и право. – 2015. – № 3. – С. 86–96.

7. Вектор развития законодательства и межбюджетных отношений. Материалы парламентских слушаний в Госдуме России // Муниципальная власть. – 2015. – № 3. – С. 6–19.

8. *Велихов Л. А.* Основы городского хозяйства. Общее учение о городе, его управлении, финансах и методах хозяйства / Л. А. Велихов. – М.-Л. : Государственное издательство, 1927. – 467 с.

9. *Выдрин И. В.* К вопросу о понятии бюджетно-правового статуса муниципального образования / И. В. Выдрин, Б. Г. Темирова // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 10. – С. 50–53.

10. *Гончаров В. В.* Становление и развитие финансово-экономических основ местного самоуправления в России / В. В. Гончаров // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 11. – С. 43–47.

11. *Дементьева О. А.* Государственные гарантии сбалансированности местных бюджетов (зарубежный опыт) / О. А. Дементьева // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2018. – № 2 (69). – С. 28–34.

12. *Дементьева О. А.* Проблемы реализации конституционного принципа бюджетной самостоятельности местного самоуправления в Российской Федерации / О. А. Дементьева // Законодательство и экономика. – 2016. – № 9. – С. 7–15.

13. *Евстратова О. С.* Принципы правового регулирования региональных и местных налогов / О. С. Евстратова // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2015. – № 13. – С. 66–70.

14. *Замышляев Д. В.* Перспективы конкуренции норм гражданского и муниципального права / Д. В. Замышляев, Л. А. Андреева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 3. – С. 49–53.

15. *Исупова С. С.* Налоговые источники финансирования муниципалитетов в Германии. Часть 1 / С. С. Исупова // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2016. – № 1. – С. 64–68.

16. *Исупова С. С.* Налоговые источники финансирования муниципалитетов в Германии. Часть 2 / С. С. Исупова // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2016. – № 2. – С. 40–43.
17. *Исупова С. С.* Неналоговые источники финансирования муниципалитетов в Германии / С. С. Исупова // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2017. – № 2. – С. 24–27.
18. *Кабанова И. Е.* Публичные субъекты как субъекты банкротства / И. Е. Кабанова // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2016. – № 2. – С. 21–25.
19. *Кеня И. А.* Экономическая основа местного самоуправления : понятие и особенности правового регулирования / И. А. Кеня // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2014. – № 3. – С. 20–23.
20. *Кизиль Е. В.* Особенности финансового обеспечения муниципальной территории / Е. В. Кизиль // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 10. – С. 37–42.
21. *Киселева Е. И.* Использование межбюджетных трансфертов для выравнивания бюджетной обеспеченности поселений : правовые проблемы / Е. И. Киселева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 7. – С. 56–59.
22. *Киселева Е. И.* Правовые проблемы выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований / Е. И. Киселева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 7. – С. 16–19.
23. *Костюков А. Н.* Экономическая основа местного самоуправления : от муниципального имущества до новой экономической политики / А. Н. Костюков // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2018. – № 1. – С. 32–34.
24. *Левина В. В.* Место и роль средств от использования муниципального имущества в доходах местных бюджетов / В. В. Левина // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2016. – № 1. – С. 44–49.
25. *Левина В. В.* Реализация финансовых принципов Европейской хартии местного самоуправления как основа муниципального развития / В. В. Левина // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2017. – № 4. – С. 20–26.
26. *Мокшина Н. А.* Общая характеристика приватизации муниципального имущества в Российской Федерации / Н. А. Мокшина // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2016. – № 2. – С. 14–16.
27. Новый формат местного самоуправления : некоторые подходы к реформе экономической модели / Институт приоритетных региональных проектов // Муниципальная власть. – 2014. – № 1. – С. 46–59.

28. *Пешин Н. Л.* Проблемы и перспективы экономического и социального развития местного самоуправления / Н. Л. Пешин // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 12. – С. 58–62.

29. Самоуправление на селе : сельские старосты, ТОСы, самообложение. Заседание Совета по развитию местного самоуправления при Председателе Госдумы России // Муниципальная власть. – 2015. – № 3. – С. 40–55.

30. *Соломаха Д. В.* Участие населения муниципального образования в процессе реализации функций управления местным бюджетом и муниципальным имуществом / Д. В. Соломаха // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 6. – С. 51–54.

31. *Таболин В. В.* Муниципальные финансовые модели : экономико-правовая сущность и классификация / В. В. Таболин, А. В. Таболин // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2016. – № 2. – С. 9–13.

32. *Тхабисимов Х. А.* Некоторые особенности становления и развития института муниципальной собственности в России / Х. А. Тхабисимов // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 3 (64). – С. 63–70.

33. *Чердакова Л. А.* Имущество муниципальных образований как необходимое условие эффективного осуществления права муниципальной собственности / Л. А. Чердакова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 4. – С. 46–49.

34. *Чердакова Л. А.* О субъектах права муниципальной собственности : дискуссии продолжаются / Л. А. Чердакова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 5. – С. 25–26.

35. *Чернышев А. И.* Совершенствование муниципальной политики в сфере управления имуществом на примере города Курска / А. И. Чернышев // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2016. – № 3. – С. 17–19.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 16

### **Тема 11. Контроль (надзор) за деятельностью местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

#### *План*

1. Государственный контроль (надзор) за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Общественный контроль в системе местного самоуправления.
2. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
3. Право на судебную защиту местного самоуправления.
4. Понятие, виды и особенности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
5. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.
6. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.
7. Удаление главы муниципального образования в отставку.

#### *Задания*

1. Назовите органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Перечислите нормативные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в сфере местного самоуправления.
2. Перечислите основные требования к осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
3. Определите понятие общественного контроля и охарактеризуйте особенности его осуществления в сфере местного самоуправления.
4. Сформулируйте понятие гарантий местного самоуправления, перечислите их виды. Назовите нормативные правовые акты, в которых закрепляются гарантии местного самоуправления.

5. Что входит в понятие правовых (юридических) гарантий местного самоуправления? Раскройте содержание права на судебную защиту местного самоуправления. Приведите примеры из судебной практики.

6. Назовите особенности применения мер уголовной, административной, дисциплинарной, гражданско-правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

7. Сформулируйте понятия конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности. Назовите меры публично-правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, а также нормативные правовые акты, предусматривающие данную ответственность в местном самоуправлении.

8. Перечислите возможные меры ответственности депутата представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования.

9. Назовите основания для утраты доверия Президента Российской Федерации, отрешения от должности, удаления в отставку главы муниципального образования.

10. Глава администрации муниципального района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой провести проверку деятельности фирмы «Марс» и привлечь к ответственности ее руководителя за систематическое нарушение нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления муниципального района.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

11. При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров в городском поселении муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады и ограждения некоторых домов. Жители этих домов обратились в районный суд с иском к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

12. Группа избирателей обратилась к председателю городского Совета с просьбой оштрафовать депутата от их избирательного округа за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не проводит встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

13. Одна из фракций представительного органа городской Думы, недовольная позицией председателя Думы по одному из спорных вопросов, решила бойкотировать заседания Совета. Ее поддержали и некоторые другие депутаты. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседаний кворума, заседания Думы признавались неправомочными в течение четырех месяцев. Возмущенные такой ситуацией жители муниципального образования обратились в областную Думу с просьбой прекратить досрочно полномочия городской Думы и назначить новые выборы.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

14. Пенсионер А. в марте обратился в администрацию городского округа с просьбой установить светофор на перекрестке рядом с его домом, на котором часто происходят дорожно-транспортные происшествия. Через месяц из администрации ему пришел ответ, что для принятия решения о целесообразности установки светофора его письмо направлено в Управление ГИБДД области. Спустя полгода, в сентябре, администрация города уведомила пенсионера А., что вопрос будет решаться после принятия бюджета на очередной финансовый год, так как в бюджете текущего года средств на эти цели не предусмотрено. После утверждения бюджета городского округа на очередной финансовый год (в феврале следующего года) пенсионер вновь обратился в администрацию с напоминанием о своей просьбе, на что в апреле получил ответ, что все городские дороги состоят на балансе муниципального предприятия «Горкомхоз», которое и отвечает за их состояние. На обращение в данное муниципальное предприятие пенсионеру А. в мае сообщили, что планом предприятия в данном году работы по установке светофора на данном перекрестке не предусмотрены, средства на эти цели отсутствуют.

После чего пенсионер А. обратился в районный суд по месту жительства с иском по поводу бездействия администрации городского округа и привлечения ее к ответственности.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

15. Уставом сельского поселения предусмотрено, что Совет народных депутатов поселения состоит из 12 депутатов. Глава поселения избирается депутатами из своего состава и осуществляет полномочия председателя Совета народных депутатов поселения. На первой сес-

сии вновь избранного Совета народных депутатов было выдвинуто два кандидата на пост главы поселения – Авдеев и Павлов. В ходе тайного голосования выяснилось, что голоса депутатов разделились поровну между двумя кандидатами. На следующем заседании Совета ни один из кандидатов также не набрал большинства голосов депутатов. После этого глава сельской администрации заявил депутатам, что в данной ситуации решающим должно быть его мнение и высказался за кандидатуру Авдеева. Депутаты – сторонники Павлова в знак протеста покинули заседание Совета, после чего в течение четырех месяцев Совет народных депутатов сельского поселения не смог провести ни одного правомочного заседания из-за отсутствия кворума.

Глава администрации сельского поселения обратился в суд с заявлением о признании факта бездействия представительного органа сельского поселения противоречащим законодательству и нарушающим права жителей поселения на местное самоуправление.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

16. В повестку дня заседания Совета народных депутатов муниципального района В. в январе был включен вопрос о ежегодном отчете о деятельности главы муниципального района, исполняющего полномочия председателя Совета. Глава района пояснил на заседании, что не может представить в указанное время отчет о своей деятельности и деятельности подведомственных ему органов, поскольку еще не все постоянные комиссии Совета народных депутатов подвели итоги своей деятельности, и предложил перенести вопрос об отчете на следующее заседание Совета. Тем не менее некоторые депутаты задали ему вопросы о его работе в минувшем году, после чего Совет народных депутатов принял решение о том, что отчет главы района был представлен в устной форме и был признан неудовлетворительным. Группа депутатов предложила выступить с инициативой об удалении главы муниципального района в отставку.

*Оцените сложившуюся ситуацию с точки зрения законодательства.*

17. Губернатор области своим постановлением досрочно прекратил полномочия избранного на муниципальных выборах главы городского округа С. Основанием для этого явилось неисполнение главой



решения суда о восстановлении в должности неправомерно уволенного директора муниципального предприятия А. Глава городского округа оспорил в суде свое отрешение от должности, представив в качестве доказательства постановление «О восстановлении в должности директора муниципального предприятия А.», которое было им издано на следующий день после вынесения судебного решения, и пояснив, что к моменту принятия постановления губернатора о его отрешении от должности просто не были завершены все необходимые для восстановления в должности А. процедуры.

*Оцените сложившуюся ситуацию с точки зрения законодательства.*

18. Граждане К., Н., О. направили депутатам городского Совета коллективное заявление с требованием начать процедуру удаления в отставку главы муниципального образования, который в течение пяти месяцев отсутствовал в городе и не исполнял свои обязанности по решению вопросов местного значения.

На данное обращение заявителям ответ не поступил. По истечении месяца граждане приняли решение обратиться в суд с заявлением об оспаривании бездействия депутатов городского Совета.

*Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.*

### ***Тестовые задания***

В тестовых заданиях выберите один правильный вариант ответа.

**1. Общественный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления вправе осуществлять:**

- а) трудовые коллективы;
- б) группы граждан муниципального образования;
- в) органы территориального общественного самоуправления;
- г) общественные объединения;
- д) прокуратура.

**2. Что не относится к гарантиям местного самоуправления:**

- а) право на судебную защиту;
- б) право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;

- в) запрет на ограничение прав местного самоуправления;
- г) запрет судебным органам отменять решения органов местного самоуправления;
- д) право на обращения в органы государственной власти по вопросам, связанным с организацией и деятельностью местного самоуправления.

**3. Гарантией организационной обособленности органов местного самоуправления от органов государственной власти является:**

- а) наличие законодательства о выборах в органы местного самоуправления;
- б) отсутствие государственного контроля за законностью актов органов местного самоуправления;
- в) запрет органам и должностным лицам государственной власти отменять нормативные правовые акты, принятые органами и должностными лицами местного самоуправления;
- г) закрепление в Конституции РФ нормы о том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;
- д) подотчетность и подконтрольность органов местного самоуправления населению.

**4. Гарантией экономической самостоятельности местного самоуправления, предусмотренной в главе 8 Конституции РФ, является:**

- а) обязанность органов государственной власти предоставлять дотации органам местного самоуправления;
- б) право органов местного самоуправления самостоятельно управлять муниципальной собственностью, формировать, утверждать и исполнять местный бюджет, устанавливать местные налоги и сборы;
- в) обязательное государственное финансирование исполнения решений, принятых населением на местном референдуме;
- г) передача органам местного самоуправления права собственности на государственные предприятия, расположенные на территории муниципального образования;

д) единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, свобода экономической деятельности.

**5. Основанием ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством является:**

а) невыполнение решения органа государственной власти Российской Федерации или субъекта РФ;

б) нарушение Конституции РФ, конституции (устава) субъекта РФ, федеральных законов, законов субъекта РФ, устава муниципального образования;

в) неисполнение постановлений и определений Конституционного Суда РФ;

г) систематическое нарушение трудовой дисциплины работниками органов местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления;

д) невыполнение решений местных референдумов.

**6. Представительный орган муниципального образования вправе принять решение об удалении главы муниципального образования:**

а) по инициативе депутатов представительного органа местного самоуправления или по инициативе высшего должностного лица субъекта РФ;

б) по заявлению главы муниципального образования об отставке;

в) по инициативе депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ;

г) по результатам опроса жителей муниципального образования;

д) по результатам местного референдума.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. ФКЗ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ). – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

2. Европейская хартия местного самоуправления : принята Парламентской ассамблеей Совета Европы 15 октября 1985 г. в Страсбурге, ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

3. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

5. Кодекс РФ об административных правонарушениях : федер. закон от 31.12.2001 № 195-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

7. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

8. Кодекс административного судопроизводства в Российской Федерации : федер. закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

9. О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2009. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)

10. Об административных правонарушениях на территории Воронежской области : закон Воронежской области от 31.12.2003 № 74-ОЗ. – Режим доступа: [pravo.govvrn.ru](http://pravo.govvrn.ru)

11. Устав Воронежской области : закон Воронежской области от 07.06.2006. – Режим доступа: [pravo.govvrn.ru](http://pravo.govvrn.ru)

12. Устав городского округа город Воронеж (новая редакция) : постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-I. – Режим доступа: [pravo.govvrn.ru](http://pravo.govvrn.ru)

### Специальная литература

1. *Агаларова М. А.* О праве на судебную защиту (на примере защиты муниципальной собственности) / М. А. Агаларова // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2016. – № 1. – С. 41–43.

2. *Алексеев И. А.* К вопросу о соотношении муниципально-правовой и конституционно-правовой ответственности / И. А. Алексеев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 12. – С. 59–63.

3. *Алексеев И. А.* К вопросу об отличиях муниципально-правовой ответственности от иных видов юридической ответственности / И. А. Алексеев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 9. – С. 40–45.

4. *Алешкова Н. П.* Судебная защита интересов местного самоуправления : теория и практика / Н. П. Алешкова // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2016. – № 2. – С. 25–29.

5. *Астафичев П. А.* Роспуск представительного органа местного самоуправления как институт муниципального права / П. А. Астафичев // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 3. – С. 39–44.

6. *Баженова О. И.* Осуществление антимонопольного контроля в отношении муниципальных образований : проблемы эффективности / О. И. Баженова // Журнал российского права. – 2013. – № 6. – С. 31–39.

7. *Бульгин А. В.* Вопросы квалификации злоупотребления должностными полномочиями лицами, замещающими муниципальную должность (обзор судебной практики) / А. В. Бульгин // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2017. – № 4. – С. 9–13.

8. *Бялкина Т. М.* Совершенствование гарантий судебной защиты местного самоуправления в контексте административного судопроизводства / Т. М. Бялкина // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2016. – № 1. – С. 37–41.

9. *Володько И. А.* Удаление главы муниципального образования в отставку : предварительные итоги реализации / И. А. Володько // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 1. – С. 68–70.

10. *Гриб В. В.* Актуальные проблемы нормативного закрепления системы субъектов общественного контроля в Российской Федерации / В. В. Гриб // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 13–16.

11. *Гриб В. В.* Актуальные проблемы правового развития института общественного контроля в Российской Федерации / В. В. Гриб // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 11. – С. 3–13.

12. *Гриценко Е. В.* Главы муниципальных образований как субъекты уголовной ответственности за халатность / Е. В. Гриценко // Муниципальное имущество : экономика, право, управление. – 2017. – № 4. – С. 3–8.

13. *Давтян Д. В.* Гражданский контроль в практике местного самоуправления / Д. В. Давтян // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 7. – С. 23–27.

14. *Дементьева О. А.* Временная финансовая администрация как институт ответственности публичной власти / О. А. Дементьева // Журнал российского права. – 2013. – № 9. – С. 31–42.

15. *Джагарян Н. В.* Национальные и наднациональные гарантии прав местного самоуправления : проблемы сбалансированной реализации / Н. В. Джагарян // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 5. – С. 26–30.

16. *Жамборов А. А.* Некоторые особенности юридической ответственности главы муниципального образования / А. А. Жамборов // Пробелы в российском законодательстве. – 2015. – № 2. – С. 22–24.

17. *Заболотских Е. М.* Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления : науч.-практ. пособие / Е. М. Заболотских. – 2-е изд., перераб. и доп.– М. : Проспект, 2015. – 224 с.

18. *Зайковский В. Н.* К вопросу реализации антикоррупционных мер на муниципальном уровне / В. Н. Зайковский, И. А. Лепехин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 10. – С. 40–44.

19. *Кабанова И.* Муниципальные образования и иные публично-правовые образования как субъекты гражданско-правовой ответственности / И. Кabanова // Муниципальное право. – 2013. – № 2. – С. 16–25.

20. *Килессо М. А.* Субъекты, осуществляющие общественный контроль над деятельностью органов местного самоуправления в России / М. А. Килессо // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 3. – С. 237–240.

21. *Кожевников О. А.* Регламентация контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (конституционно-отраслевой аспект) / О. А. Кожевников // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 6. – С. 507–510.

22. *Коннов И. А.* Противодействие коррупции на муниципальном уровне : особенности организационных и правовых основ / И. А. Коннов, П. И. Коннова // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 8 (111). – С. 169–171.

23. *Кочешев С. П.* Общественный контроль : от мечты до реальности / С. П. Кочешев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 12. – С. 14–17.

24. *Малютин Н. С.* О мерах реагирования Конституционного Суда РФ на неисполнение собственных решений / Н. С. Малютин // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 1. – С. 55–61.

25. *Мамина О. И.* Основы политико-правовой (конституционно-правовой) ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления / О. И. Мамина // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 5. – С. 7–10.

26. *Михеев Д. С.* Ответственность органов местного самоуправления перед населением как элемент принципа гласности / Д. С. Михеев // Закон и право. – 2014. – № 4. – С. 43–45.

27. *Модникова Т. Н.* Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц : юридический аспект / Т. Н. Модникова // Среднерусский вестник общественных наук. – 2017. – Т. 12, № 2. – С. 104–108.

28. Муниципальному правотворчеству – надежную юридическую обеспеченность. Вопросы взаимодействия органов прокуратуры с органами местного самоуправления в сфере правотворчества // Прокурор. – 2014. – № 4. – С. 70–74.

29. Рубцова М. В. Роль прокурорского надзора за исполнением законов органами государственной власти и местного самоуправления в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг / М. В. Рубцова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 13. – С. 31–35.

30. Самигуллин В. К. Местное самоуправление в контексте его гарантий / В. К. Самигуллин // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 67–70.

31. Серазетдинов Л. Р. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления / Л. Р. Серазетдинов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 6. – С. 46–50.

32. Смирнова Ю. М. Необходимость институционализации муниципально-правовой ответственности в современной юридической науке / Ю. М. Смирнова // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 4. – С. 35–39.

33. Трофимова Г. А. Конституционно-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления : проблемы теории и правовой регламентации / Г. А. Трофимова // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 3. – С. 223–233.

34. Трофимова Г. А. Конституционно-правовая ответственность публично-правовых субъектов : деликты общего характера / Г. А. Трофимова // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 6. – С. 3–11.

35. Шайхуллин М. С. Проблемы правового регулирования ответственности органов местного самоуправления и пути их преодоления / М. С. Шайхуллин // Евразийский юридический журнал. – 2016. – № 12 (103). – С. 110–112.

36. Шайхуллин М. С. Проблемы применения ответственности органов местного самоуправления перед населением и государством и пути их преодоления / М. С. Шайхуллин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 2. – С. 51–55.

37. Шаломенцева Е. Г. Правовые механизмы и система мер по противодействию коррупции в органах местного самоуправления / Е. Г. Шаломенцева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 12. – С. 32–36.

38. Шестакова О. В. Муниципально-правовая ответственность как часть института ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления / О. В. Шестакова, Е. А. Школяренко // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 5. – С. 47–52.

39. *Ширшов К. А.* К вопросу об эффективности судебной защиты прав местного самоуправления / К. А. Ширшов // Евразийский юридический журнал. – 2018. – № 1 (104). – С. 156–158.

40. *Шугрина Е. С.* Возможные направления повышения эффективности деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации / Е. С. Шугрина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 3. – С. 19–24.

41. *Шугрина Е. С.* Контроль, ответственность и судебная защита местного самоуправления : учебное пособие / Е. С. Шугрина. – М. : Дело, 2016. – 220 с.

42. *Шугрина Е. С.* Мониторинг судебной практики по вопросам удаления главы муниципального образования в отставку / Е. С. Шугрина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 4. – С. 53–58.

43. *Шугрина Е. С.* Особенности уголовной и административной ответственности депутата представительного органа муниципального образования : взгляд с позиции конституционного и муниципального права / Е. С. Шугрина // Актуальные проблемы российского права. – 2014. – № 10. – С. 2204–2211.

44. *Шугрина Е.* Ответственность главы муниципального образования перед населением : обзор и анализ практики / Е. Шугрина // Муниципальная власть. – 2013. – № 2. – С. 40–56.

45. *Шугрина Е. С.* Судебная защита местного самоуправления / Е. С. Шугрина. – М. : Норма : Инфра-М, 2010. – 336 с.



## ТЕМЫ КУРСОВЫХ РАБОТ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

1. Муниципальное право в системе российского права.
2. История развития муниципального права в России.
3. Система муниципального права.
4. Наука муниципального права: понятие, особенности, история развития.
5. Местное самоуправление как институт публичной власти в Российской Федерации.
6. Местное самоуправление как элемент правового статуса гражданина Российской Федерации.
7. Реализация конституционных прав граждан Российской Федерации в системе местного самоуправления.
8. Местное самоуправление как институт гражданского общества.
9. Местное самоуправление и российский федерализм.
10. Демократизм местного самоуправления: теоретические основы и практика реализации.
11. История развития местного самоуправления в России.
12. Земская и городская реформы в России.
13. «Советский период» организации местной власти в России.
14. Европейская хартия местного самоуправления в системе источников муниципального права.
15. Государственная власть и местное самоуправление: основы взаимодействия.
16. Основные теории о сущности и природе власти местного самоуправления.
17. Муниципальные системы зарубежных стран.
18. Понятие, виды и особенности принципов местного самоуправления.
19. Понятие и система функций местного самоуправления.
20. Федеральное законодательство о местном самоуправлении: история развития, современное состояние и проблемы.
21. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в развитии местного самоуправления в РФ.
22. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

23. Понятие и особенности территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации.

24. Муниципальное образование как категория муниципального права.

25. Муниципальное и административно-территориальное устройство Российской Федерации: понятие и соотношение.

26. Поселение как субъект местного самоуправления.

27. Городской округ как субъект местного самоуправления.

28. Муниципальный район как субъект местного самоуправления.

29. Особенности организации местного самоуправления в городах.

30. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.

31. Организационные основы местного самоуправления: понятие, содержание.

32. Местный референдум и муниципальные выборы: понятие, особенности.

33. Отзыв выборных лиц местного самоуправления.

34. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: правовое регулирование и практика применения.

35. Территориальное общественное самоуправление населения.

36. Представительные органы в системе местного самоуправления.

37. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления: понятие, особенности, проблемы реализации.

38. Выборные должностные лица местного самоуправления: понятие и виды.

39. Правовой статус главы муниципального образования.

40. Исполнительно-распорядительные органы в системе местного самоуправления.

41. Правовой статус главы местной администрации.

42. Проблемы совершенствования структуры органов местного самоуправления.

43. Система муниципальных правовых актов.

44. Муниципальное правотворчество: состояние и проблемы.

45. Устав муниципального образования.

46. Муниципальная служба: понятие, принципы и особенности.

47. Правовой статус муниципальных служащих.

48. Гарантии муниципальных служащих и проблемы их реализации.
49. Антикоррупционная деятельность в системе муниципальной службы.
50. Ответственность муниципальных служащих.
51. Компетенция местного самоуправления как категория публичного права.
52. Предметы ведения местного самоуправления.
53. Система полномочий органов местного самоуправления.
54. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
55. Участие органов государственной власти в осуществлении полномочий органов местного самоуправления: основания и порядок.
56. Сущность и содержание права муниципальной собственности.
57. Становление института муниципальной собственности в Российской Федерации.
58. Муниципальное образование как субъект гражданско-правовых отношений.
59. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.
60. Финансовые основы местного самоуправления.
61. Местный бюджет: понятие, структура, особенности.
62. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления.
63. Доходы местных бюджетов: понятие и виды. Проблемы повышения доходности местных бюджетов.
64. Расходы местных бюджетов. Проблемы повышения эффективности расходования средств местных бюджетов.
65. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании.
66. Бюджетный федерализм и роль местного самоуправления в его осуществлении.
67. Гарантии местного самоуправления.
68. Судебная защита прав местного самоуправления.
69. Публично-правовая ответственность органов местного самоуправления.
70. Удаление главы муниципального образования: правовое регулирование и практика применения.

**ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ  
АТТЕСТАЦИИ (ЭКЗАМЕН) ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ  
«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»**

1. Понятие и особенности муниципального права как отрасли права Российской Федерации. Предмет и метод муниципального права. Субъекты муниципального права.

2. Муниципально-правовые нормы и институты: понятие и виды. Система муниципального права.

3. Источники муниципального права как отрасли права Российской Федерации.

4. Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика).

5. Наука муниципального права: понятие, источники, основные этапы развития.

6. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России (1864–1918).

7. Организация местной власти в советский период (1918–1990).

8. Муниципальные системы зарубежных стран: виды, особенности.

9. Понятие, сущность и особенности местного самоуправления в Российской Федерации.

10. Основные принципы местного самоуправления в Российской Федерации.

11. Основные функции местного самоуправления: понятие, виды, содержание.

12. Основные теории о сущности и природе власти местного самоуправления.

13. Понятие, признаки и виды муниципальных образований в Российской Федерации.

14. Поселения и муниципальные районы в Российской Федерации: общая характеристика.

15. Городские округа, городские округа с внутригородским делением, внутригородские районы, внутригородские территории городов федерального значения в Российской Федерации: общая характеристика.

16. Изменение границ муниципальных образований.

17. Объединение муниципальных образований, присоединение поселения к городскому округу с внутригородским делением.

18. Разделение муниципальных образований, выделение внутригородского района из городского округа с внутригородским делением.

19. Изменение статуса муниципальных образований.

20. Местный референдум: понятие, порядок внесения инициативы, назначения и определения результатов. Вопросы, которые не могут быть вынесены на местный референдум.

21. Муниципальные выборы: порядок определения избирательной системы, назначения, выдвижения и регистрации кандидатов.

22. Голосование по отзыву выборного лица местного самоуправления: понятие, основания, порядок выдвижения инициативы, организации и проведения голосования, определения итогов.

23. Территориальное общественное самоуправление: понятие, порядок учреждения, формы осуществления, основные полномочия.

24. Правотворческая инициатива граждан, публичные слушания и опросы граждан: понятие, порядок реализации.

25. Органы местного самоуправления: понятие и виды. Порядок определения структуры органов местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании.

26. Представительный орган местного самоуправления: понятие, порядок формирования и определения численности. Исключительные полномочия представительного органа местного самоуправления.

27. Организация работы представительного органа местного самоуправления. Основания досрочного прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления.

28. Права, обязанности и гарантии деятельности депутатов представительного органа местного самоуправления.

29. Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, основные полномочия, основания досрочного прекращения полномочий.

30. Местная администрация: общая характеристика правового статуса и структура. Порядок заключения и расторжения контракта с главой местной администрации.

31. Контрольно-счетный орган муниципального образования: понятие, структура, основные полномочия и формы работы.

32. Понятие и виды муниципальных правовых актов, основные требования, предъявляемые к ним. Порядок принятия, вступления в силу и отмены муниципальных правовых актов.

33. Устав о местном самоуправлении муниципального образования: понятие, основные юридические свойства. Содержание устава муниципального образования.

34. Порядок принятия устава муниципального образования, внесения в него изменений и дополнений. Порядок государственной регистрации устава муниципального образования.

35. Понятие муниципальной службы в Российской Федерации, её особенности.

36. Принципы муниципальной службы в Российской Федерации.

37. Понятие и группы должностей муниципальной службы, квалификационные требования, предъявляемые к ним.

38. Муниципальный служащий. Ограничения, связанные с муниципальной службой.

39. Запреты, связанные с муниципальной службой.

40. Права муниципального служащего.

41. Обязанности муниципального служащего.

42. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему.

43. Поступление на муниципальную службу и прохождение муниципальной службы. Основания прекращения муниципальной службы.

44. Компетенция местного самоуправления: понятие, содержание, основные принципы.

45. Виды (группы) полномочий органов местного самоуправления.

46. Полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

47. Участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении компетенции местного самоуправления.

48. Вопросы местного значения в области строительства и землепользования (на примере городского округа).

49. Вопросы местного значения в области жилищно-коммунального хозяйства, торгового и бытового обслуживания населения (на примере городского округа).

50. Вопросы местного значения в области благоустройства и охраны окружающей среды (на примере городского округа).
51. Вопросы местного значения в области образования и здравоохранения (на примере городского округа).
52. Вопросы местного значения в области культуры (на примере городского округа).
53. Вопросы местного значения в области охраны общественного порядка и обеспечения безопасности населения (на примере городского округа).
54. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.
55. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.
56. Понятие, содержание и принципы экономической основы местного самоуправления.
57. Муниципальная собственность: понятие, особенности. Виды имущества, которое может находиться в муниципальной собственности. Управление муниципальным имуществом.
58. Местный бюджет: понятие, структура, порядок принятия.
59. Виды доходов местного бюджета.
60. Расходы местного бюджета: понятие и виды. Расходные обязательства муниципальных образований.
61. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
62. Понятие и виды гарантий местного самоуправления. Судебная защита прав местного самоуправления.
63. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.
64. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.
65. Удаление главы муниципального образования в отставку.
66. Осуществление контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления государственными органами.

Учебное издание

**Бялкина Татьяна Михайловна**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

*Практикум*

Редактор *Е. С. Котлярова*

Компьютерная верстка *Е. Е. Комаровой*

Подписано в печать 16.01.2019. Формат 60×84/16.  
Уч.-изд. л. 9,2. Усл. п. л. 9,3. Тираж 500 экз. Заказ 558

Издательский дом ВГУ  
394018 Воронеж, пл. Ленина, 10  
Отпечатано в типографии Издательского дома ВГУ  
394018 Воронеж, ул. Пушкинская, 3