

# **ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ СРЕДЫ**

**Хорунжий С.Н.**

Кандидат юридических наук, преподаватель кафедры «Гражданского права и процесса» юридического факультета Воронежского государственного университета

В статье проанализированы нормы законодательства, которые автор рассматривает как основу для инновационного развития правовой среды. Показаны условия и факторы инновационного развития правовой среды в современной России. Отмечается, что инновационное развитие правовой среды взаимосвязано с экономикой, политикой, социальной сферой. Показана связь инновационного развития с проблемами демократии и формированием гражданского общества в современной России. Формулируются предложения, направленные на повышение инновационного потенциала действующего законодательства Российской Федерации. Ключевыми среди них являются: внедрение эффективных механизмов защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе, прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; повышение социального благополучия населения; установление налоговых льгот для малых инновационных предприятий при образовательных учреждениях; совершенствование антимонопольного законодательства.

Ключевые слова: инновации, инновационное развитие, правовая среда, законодательство, экономика, правовая система, предпринимательство

**The legal basis of innovative development of the legal environment**

**Horunzhiy S.N.**

The paper analyzes the rules of law, which the author sees as the basis for innovative development of the legal environment. Showing the conditions and

factors of innovative development of the legal environment in Russia. The connection with the problems of innovative development of democracy and the formation of civil society in contemporary Russia is shown. It is noted that the innovative development of the legal environment is interconnected with the economy, politics, social issues. Formulate proposals aimed at improving the innovation capacity of the current legislation of the Russian Federation. Key among these are: the introduction of effective mechanisms to protect the rights and freedoms of man and citizen, including the rights and legitimate interests of businesses, improving social well-being of the population, establishing tax incentives for small innovative enterprises, educational institutions, improvement of antimonopoly legislation.

Keywords: innovation, innovation development, legal environment, legislation, legal system, entrepreneurship

В современных условиях вопросы, связанные с инновациями и инновационным развитием, приобретают особое значение, так как руководство российского государства провозгласило курс на инновационное развитие экономики страны. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, предусматривает формирование российской экономики на базе экономики лидерства и инноваций. Особенностью инновационной экономике является то, что в ней основные доходы должны поступать не от использования природных ресурсов, а от создания и внедрения новых, в том числе, интеллектуальных технологий, от производства новых идей в экономической, социальной и правовой сферах [3, с. 81].

Отношения в сфере экономики развиваются на основе норм права, в рамках действующего законодательства. Поэтому инновационное развитие экономики невозможно без инновационного развития права, без формирования инновационной правовой среды. В этих условиях важным

фактором инновационного развития становится динамика правовой системы. В конечном счете, речь идет о создании комплексной национальной инновационной системы, которая может стать адекватным ответом на вызовы современности [1, с. 131].

В правовой системе России уже созданы начальные условия для нормативно-правового регулирования инновационного развития экономики. Приняты законодательные акты, которые устанавливают базовые основы, необходимые для формирования и развития инновационной среды.

Общие правовые основы для формирования инновационной среды обеспечиваются наличием и гарантиями основных конституционных прав и свобод. Эти права и свободы установлены Конституцией Российской Федерации. К числу их относятся:

1) право каждого распоряжаться своими способностями к труду (ст. 37 Конституции Российской Федерации);

2) свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (ч. 1 ст. 44 Конституции Российской Федерации);

3) право на образование (ст. 43 Конституции Российской Федерации).

Указанные конституционные права и свободы, а также общие конституционные принципы конкретизируются в отраслевом законодательстве и подзаконных нормативных актах.

Важное место в системе нормативно-правового регулирования инновационной деятельности занимает Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике», который устанавливает, что государство оказывает поддержку инновационной деятельности в целях модернизации российской экономики, обеспечения конкурентоспособности отечественных товаров, работ и услуг на российском и мировом рынках, улучшения качества жизни населения (п.1 ст.16.1).

Государственная поддержка инновационной деятельности определяется в Законе как совокупность мер, принимаемых органами государственной

власти Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность. Также устанавливаются принципы государственной поддержки инновационной деятельности:

программный подход и измеримость целей при планировании и реализации мер государственной поддержки;

доступность государственной поддержки на всех стадиях инновационной деятельности, в том числе для субъектов малого и среднего предпринимательства;

опережающее развитие инновационной инфраструктуры;

публичность оказания государственной поддержки инновационной деятельности посредством размещения информации об оказываемых мерах государственной поддержки инновационной деятельности в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

приоритетность дальнейшего развития результатов инновационной деятельности;

защита частных интересов и поощрение частной инициативы;

приоритетное использование рыночных инструментов и инструментов государственно-частного партнерства для стимулирования инновационной деятельности;

обеспечение эффективности государственной поддержки инновационной деятельности для целей социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

целевой характер использования бюджетных средств на государственную поддержку инновационной деятельности.

П.3 ст. 16.2 указанного закона устанавливает формы государственной поддержки инновационной деятельности. К ним относятся:

предоставления льгот по уплате налогов, сборов, таможенных платежей;

предоставления образовательных услуг;  
предоставления информационной поддержки;  
предоставления консультационной поддержки, содействия в формировании проектной документации;  
формирования спроса на инновационную продукцию;  
финансового обеспечения (в том числе субсидии, гранты, кредиты, займы, гарантии, взносы в уставный капитал);  
реализации целевых программ, подпрограмм и проведения мероприятий в рамках государственных программ Российской Федерации;  
поддержки экспорта;  
обеспечения инфраструктуры.

Возможны и иные формы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (действует в ред. от 06.12.2011) определяет формы поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства. Такая поддержка со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления может осуществляться в следующих видах:

1) создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и оказывающих поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе технопарков, центров коммерциализации технологий, технико-внедренческих и научно-производственных зон, и обеспечения деятельности таких организаций;

2) содействия патентованию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и селекционных достижений, а также государственной регистрации иных результатов интеллектуальной деятельности, созданных субъектами малого и среднего предпринимательства;

3) создания условий для привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к заключению договоров субподряда в области инноваций и промышленного производства;

4) создания акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов.

Перечисленные законодательные нормы в совокупности с основами конституционного строя создают необходимые базовые условия для инновационного развития. В то же время, неверно полагать, что их достаточно и дальше экономика сама двинется по инновационному пути. Динамика правовой среды требует продолжения работы в данном направлении с учетом новых факторов.

Представляется возможным выделить следующие факторы, влияющие на инновационное развитие правовой среды в России:

1) особенности правовой системы современной России, характеризующиеся недостаточной эффективностью ряда важных правовых механизмов и недостаточной защищенностью прав и свобод человека, в том числе, в экономической сфере [4, с. 122]. Следует учитывать связь между развитием правовой системы и уровнем правосознания населения, а также наличие национальной специфики в развитии права [5, с. 134].

2) особенности формирования гражданского общества, которое складывается достаточно медленно, причем основная инициатива в этом процессе нередко исходит «сверху», от правящих структур;

3) процесс евразийской интеграции, определяющий необходимость унификации экономического законодательства на евразийском пространстве. Следует учитывать, что интеграция создает необходимые предпосылки для инновационного развития, объективно способствует улучшению экономического положения в объединяющихся государствах [7, с. 19]. Большое значение в этом плане имеет создание единой евразийской модели взаимодействия государства и общества, направленной на достижение

наиболее полной реализации прав человека на евразийском пространстве [8, с. 31].

4) инновационное развитие правовой среды тесно взаимосвязано с ключевыми проблемами, определяющими особенности государственно-правового развития в современных условиях: проблемами демократии, народовластия, разделения властей, политического плюрализма [6];

5) инновационное развитие должно сопровождаться повышенным вниманием к вопросам социального характера. Социальное развитие в условиях инновационной экономики является основой повышения жизненного уровня населения, его благосостояния. Оно должно сочетать в себе деятельность государственных социальных структур и потенциал предпринимательской благотворительности, имеющей в России глубокие исторические корни [2, с. 49].

6) важным фактором инновационного развития правовой среды является опережающее развитие науки и образования, так как инновации характеризуются введением на рынок новых продуктов интеллектуальной деятельности, которые обладают более высоким научно-экономическим потенциалом. В целях формирования инновационной среды, развития взаимодействия между образовательными учреждениями и промышленными предприятиями, поддержки создания хозяйственных обществ в системе образования в Российской Федерации осуществляется государственная поддержка развития инновационной инфраструктуры, включая поддержку малого инновационного предпринимательства, в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования. Но ее пока недостаточно.

Препятствием на пути инновационного развития экономики и правовой среды выступает, прежде всего, достаточно высокий уровень коррупции. Коррупционные механизмы уживаются с экономической преступностью, в совокупности серьезно снижая инвестиционную привлекательность

российской экономики, повышая экономические риски, деформируя правовую среду.

Анализ данных факторов позволяет сформулировать следующие конкретные выводы и предложения, ориентированные на дальнейшее развитие законодательства, создающего условия для формирования инновационной правовой среды:

1) Необходимо внедрение эффективных механизмов защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе, прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. В частности, требуется принять поправки, направленные на защиту предпринимателей от рейдерских захватов.

2) Следует разработать и принять поправки в законодательство, которые снижают коррупциогенность экономической сферы и, в целом, направлены на борьбу с преступлениями в сфере экономики. Одним из вариантов может стать усиление полномочий прокуратуры по защите публичных интересов.

3) Государство должно больше внимания уделять социальной защищенности граждан, так как только социальное благополучие населения создает среду, благоприятную для инвестиций. В связи с этим, следует рассмотреть возможность принятия законодательных норм, гарантирующих постоянное повышение уровня заработной платы работников бюджетной сферы, размера пенсий и детских пособий. Следует признать, что попытки реформировать пенсионную систему зашли в тупик, и перейти к справедливой распределительной пенсионной системе.

4) Несмотря на принятие нового закона об образовании, остаются нерешенными многие вопросы, связанные с созданием и деятельностью малых инновационных предприятий при образовательных учреждениях. В связи с этим, необходимо принятие норм облегчающих создание таких предприятий, а также свободу их от излишнего бюрократического контроля, от излишней обременительной отчетности. Малые инновационные



предприятия при образовательных учреждениях должны получить существенные налоговые льготы.

5) Требуется совершенствование антимонопольного законодательства с целью устранения препятствий для малых инновационных предприятий, которым сложно выдерживать конкуренцию с гигантами-монополистами.

В целом, любые изменения в законодательстве, направленные на повышение уровня социальной защищенности населения, на предоставление большей свободы предпринимательской деятельности, на формирование демократических механизмов, обеспечивающих реальное народовластие, объективно будут способствовать формированию благоприятного инвестиционного климата и инновационной правовой среды как гарантии успешного экономического роста.

Также необходимо учитывать, что Россия в сфере новых инновационных технологий выступает в качестве догоняющей страны, равняющейся на передовые достижения западных государств. Этот факт заставляет внимательно относиться к зарубежному опыту в сфере правового регулирования инноваций и инновационной деятельности. Следует также учитывать реалии международно-правовых подходов в инновационной сфере, чтобы соответствовать международным стандартам.

### **Литература**

1. Грудцына Л.Ю., Пашенцев Д.А., Шленева Е.В. Основные направления формирования концепции правового обеспечения комплексной национальной инновационной системы // Образование и право. 2011. № 6.
2. Долакова М.И. Современные проблемы благотворительности в Республике Татарстан // Ученые записки РГСУ. 2009. № 10.
3. Пашенцев Д.А. Правовые основы инноваций и инновационной деятельности в Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. 2012. № 7 (50).

4. Пашенцев Д.А. Несколько тезисов о правах человека // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия «Юридические науки». 2011. № 1.
5. Пашенцев Д.А. Генезис правовой системы России // Правовая система общества: проблемы теории и практики: Труды международной научно-практической конференции. СПб.: Изд. дом СПбГУ, 2011.
6. Пашенцев Д.А. Конституция России: этапы развития. М.: Готика, 2008.
7. Пищулин В.И. Особенности реализации экономических прав граждан в условиях евразийской интеграции // Евразийский юридический журнал. 2013. № 8.
8. Рогачева Л.И. Взаимодействие государства и общества в условиях евразийской интеграции // Евразийский юридический журнал. 2013. № 2.