

**ПРАВО  
И  
ЖИЗНЬ**

**185 (11)**

**МОСКВА — 2013**

**ПРАВО И ЖИЗНЬ**  
**Независимый научно-правовой журнал**  
**№ 185 (11). Ноябрь**

Учредитель: Благотворительный Фонд «Центр публичного права»

---

Выходит с января 1992 г.

---

Главный редактор – Ю.А. Дмитриев  
Заместитель главного редактора – Н.В. Кроткова  
Литературный редактор – Н.В. Кроткова  
Выпускающий редактор – Н.В. Кроткова  
Верстка номера – М.Н. Таланина  
Дизайн номера – М.Н. Таланина  
Полиграфия – Ю.А. Никишин

Лицензия ПИ № 77-11959 от 04.03.2002 г.  
Интернет-версия журнала: <http://www.law-n-life.ru>

---

Подписано в печать 12.12.2013 г. Сдано в набор 5.12.2013 г.  
Формат 60x90/16 Печать высокая. Объем 15.8 п.л.  
Тираж 1200 экз. Заказ № 104

---

Типография ИП Никишин Юрий Александрович  
г. Москва, ул. Сельскохозяйственная, д. 32

*Материал подготовлен с использованием*  
**СПС ГАРАНТ ([www.garant.ru](http://www.garant.ru))**

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

**Дмитриев Ю.А.** – доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, член-корреспондент Российской академии образования, доктор философии (Ph.D.) Оксфордского университета (Лондон) (**главный редактор**)

**Кроткова Н.В.** – кандидат юридических наук, заместитель главного редактора журнала «Государство и право» (**заместитель главного редактора – редактор электронной версии**)

**Альхименко В.В.** – кандидат юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук

**Брэнд Пол** – профессор истории права Англии (Ph.D.) Оксфордского университета (Лондон)

**Велиев И.В. оглы** – доктор юридических наук, профессор (Азербайджанская Республика)

**Григорьев В.Н.** – доктор юридических наук, профессор, профессор Московского психолого-социального университета

**Грудцына Л.Ю.** – доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент РАЕН, профессор Финансового университета при Правительстве РФ, почетный адвокат России

**Дэвис Пол** – профессор корпоративного права (Ph.D.) Оксфордского университета (Лондон)

**Измайлов Д.С.** – доктор юридических наук, профессор

**Исаев И.А.** – доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, заведующий кафедрой истории государства и права МГЮУ им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

**Миindaгулов А.Х.** – доктор юридических наук, профессор (Республика Казахстан)

**Миронов В.О.** – доктор юридических наук, профессор, профессор Владимирского филиала Финансового университета при Правительстве РФ

**Пылин В.В.** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права Санкт-Петербургского государственного политехнического университета

**Скуратов Ю.И.** – доктор юридических наук, профессор, генеральный директор Фонда «Юристы-XXI век»

**Страшун Б.А.** – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного права зарубежных стран МГЮУ им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

**Хутинаев И.Д.** – доктор юридических наук, профессор, профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

**Черменных Г.Г.** – доктор юридических наук, профессор, нотариус г. Москвы

С.Н. ХОРУНЖИЙ,  
кандидат юридических наук, преподаватель кафедры  
гражданского права и процесса юридического факультета  
Воронежского государственного университета

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

*В статье исследованы правовые основы и факторы инновационного развития экономики в современной России. Отмечается, что инновационное развитие экономики следует рассматривать в контексте развития правовой среды, которая тесно взаимосвязана с политикой и социальной сферой.*

**Ключевые слова:** инновации, инновационное развитие, правовая среда, законодательство, экономика.

S.N. HORUNZHIY,  
candidate of legal sciences, lecturer civil law and process of the law  
faculty Voronezh state University

## LEGAL BASIS FOR INNOVATIVE DEVELOPMENT OF RUSSIAN ECONOMY

*The article investigates the legal framework and the factors of innovative economic development in modern Russia. It is noted that the innovative development of the economy should be viewed in the context of the legal environment, which is closely linked with politics and social issues.*

**Key words:** innovation, innovation development, legal environment, law, economics.

Российское правительство провозгласило курс на инновационное развитие экономики страны. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, предусматривает формирование российской экономики на базе экономики лидерства и инноваций [СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489]. В инновационной эконо-

мике основные доходы должны поступать не от использования природных ресурсов, а от создания и внедрения новых, в том числе интеллектуальных технологий, от производства новых идей в экономической, социальной и правовой сферах [Пашенцев Д.А. Правовые основы инноваций и инновационной деятельности в Российской Федерации // Евразийский юрид. журнал. 2012. № 7 (50). С. 81].

Инновационное развитие экономики невозможно без инновационного развития права, без формирования инновационной правовой среды. В этих условиях фактором инновационного развития становится динамика правовой система. В конечном счете речь идет о создании комплексной национальной инновационной системы, которая может стать адекватным ответом на вызовы современности [Грудцына Л.Ю., Пашенцев Д.А., Шленева Е.В. Основные направления формирования концепции правового обеспечения комплексной национальной инновационной системы // Образование и право. 2011. № 6. С. 131].

В правовой системе России уже созданы начальные условия для нормативно-правового регулирования инновационного развития экономики. Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ (в ред. от 3 декабря 2011 г.) «О науке и государственной научно-технической политике» [СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4137] устанавливает, что государство оказывает поддержку инновационной деятельности в целях модернизации российской экономики, обеспечения конкурентоспособности отечественных товаров, работ и услуг на российском и мировом рынках, улучшения качества жизни населения (п. 1 ст. 16.1).

Государственная поддержка инновационной деятельности определяется в Законе как совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность. Так же устанавливаются принципы государственной поддержки инновационной деятельности:

программный подход и измеримость целей при планировании и реализации мер государственной поддержки;

доступность государственной поддержки на всех стадиях инновационной деятельности, в том числе для субъектов малого и среднего предпринимательства;

опережающее развитие инновационной инфраструктуры;

публичность оказания государственной поддержки инновационной деятельности посредством размещения информации об оказываемых мерах государственной поддержки инновационной деятельности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

приоритетность дальнейшего развития результатов инновационной деятельности;

защита частных интересов и поощрение частной инициативы;

приоритетное использование рыночных инструментов и инструментов государственно-частного партнерства для стимулирования инновационной деятельности;

обеспечение эффективности государственной поддержки инновационной деятельности для целей социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Федерации;

целевой характер использования бюджетных средств на государственную поддержку инновационной деятельности.

Пункт 3 ст. 16.2 указанного Закона устанавливает формы государственной поддержки инновационной деятельности. К ним относятся:

предоставление льгот по уплате налогов, сборов, таможенных платежей;

предоставление образовательных услуг;

предоставление информационной поддержки;

предоставление консультационной поддержки, содействие в формировании проектной документации;

формирование спроса на инновационную продукцию;

финансовое обеспечение (в том числе субсидии, гранты, кредиты, займы, гарантии, взносы в уставный капитал);

реализация целевых программ, подпрограмм и проведение

мероприятий в рамках государственных программ Российской Федерации;

поддержка экспорта;  
обеспечение инфраструктуры.

Возможны и иные формы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ (в ред. от 6 декабря 2011 г.) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4006] определяет, что оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства органами государственной власти и органами местного самоуправления может осуществляться в виде:

1) создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и оказывающих поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе технопарков, центров коммерциализации технологий, технико-внедренческих и научно-производственных зон, и обеспечения деятельности таких организаций;

2) содействия патентованию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и селекционных достижений, а также государственной регистрации иных результатов интеллектуальной деятельности, созданных субъектами малого и среднего предпринимательства;

3) создания условий для привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к заключению договоров субподряда в области инноваций и промышленного производства;

4) создания акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов.

Перечисленные нормы создают необходимые базовые условия для инновационного развития. В то же время неверно полагать, что их количество достаточно. Динамика правовой среды требует продолжения работы в данном направлении с учетом новых факторов.

Представляется возможным выделить следующие факторы, влияющие на инновационное развитие правовой среды:

1) особенности правовой системы современной России, характеризующиеся недостаточной эффективностью ряда важных правовых механизмов и недостаточной защищенностью прав и свобод человека, в том числе в экономической сфере [Пашенцев Д.А. Несколько тезисов о правах человека // Вестник МГПУ. Сер. «Юридические науки». 2011. № 1. С. 122]. Следует учитывать связь между развитием правовой системы и уровнем правосознания населения, а также наличие национальной специфики в развитии права [Пашенцев Д.А. Генезис правовой системы России // Правовая система общества: проблемы теории и практики: Труды Междунар. науч.-практ. конф. СПб.: ИД СПбГУ, 2011. С. 134];

2) особенности формирования гражданского общества, которое складывается достаточно медленно, причем основная инициатива в этом процессе нередко исходит «сверху», от правящих структур;

3) процесс евразийской интеграции, определяющий необходимость унификации экономического законодательства на евразийском пространстве. Следует учитывать, что интеграция создает необходимые предпосылки для инновационного развития, объективно способствует улучшению экономического положения в объединяющихся государствах [Пищулин В.И. Особенности реализации экономических прав граждан в условиях евразийской интеграции // Евразийский юрид. журнал. 2013. № 8. С. 19]. Большое значение имеет создание единой евразийской модели взаимодействия государства и общества, направленной на достижение наиболее полной реализации прав человека на евразийском пространстве [Рогачева Л.И. Взаимодействие государства и общества в условиях евразийской интеграции // Там же. 2013. № 2. С. 31];

4) инновационное развитие правовой среды тесно взаимосвязано с ключевыми проблемами, определяющими особенности государственно-правового развития в современных условиях: проблемами демократии, народовластия, разделения властей, политического плюрализма [Пашенцев Д.А. Конституция России: этапы развития. М.: Готика, 2008];

5) инновационное развитие должно сопровождаться повышенным вниманием к вопросам социального характера. Соци-

альное развитие в условиях инновационной экономики является основой повышения жизненного уровня населения, его благосостояния. Оно должно сочетать в себе деятельность государственных социальных структур и потенциал предпринимательской благотворительности, имеющей в России глубокие исторические корни [Долакова М.И. Современные проблемы благотворительности в Республике Татарстан // Уч. зап. РГСУ. 2009. № 10. С. 49; Пашенцева С.В. Правовое регулирование благотворительной деятельности в Российской империи // Государство и право. 2006. № 12];

б) важным фактором инновационного развития правовой среды является опережающее развитие науки и образования, так как инновации характеризуются введением на рынок новых продуктов интеллектуальной деятельности, которые обладают более высоким научно-экономическим потенциалом.

### **Библиографический список:**

1. Грудцына Л.Ю., Пашенцев Д.А., Шленева Е.В. Основные направления формирования концепции правового обеспечения комплексной национальной инновационной системы // Образование и право. 2011. № 6.
2. Долакова М.И. Современные проблемы благотворительности в Республике Татарстан // Ученые записки РГСУ. 2009. № 10.
3. Пашенцев Д.А. Генезис правовой системы России // Правовая система общества: проблемы теории и практики: Труды междунар. науч.-практ. конф. СПб.: ИД СПбГУ, 2011.
4. Пашенцев Д.А. Конституция России: этапы развития. М.: Готика, 2008.
5. Пашенцев Д.А. Несколько тезисов о правах человека // Вестник МГПУ. Сер. «Юридические науки». 2011. № 1.
6. Пашенцев Д.А. Правовые основы инноваций и инновационной деятельности в Российской Федерации // Евразийский юрид. журнал. 2012. № 7 (50).
7. Пашенцева С.В. Правовое регулирование благотворительной деятельности в Российской империи // Гос. и право. 2006. № 12.
8. Пищулин В.И. Особенности реализации экономических прав граждан в условиях евразийской интеграции // Евразийский юрид. журнал. 2013. № 8.
9. Рогачева Л.И. Взаимодействие государства и общества в условиях евразийской интеграции // Евразийский юрид. журнал. 2013. № 2.