

АКАДЕМИЯ ПРАВА И УПРАВЛЕНИЯ



Решением Президиума Российской
Академии естественных наук
от 17 сентября 2007 года
«Вестник Академии права и управления»
награжден Почетной
серебряной медалью В.И. Вернадского



Решением Президиума Российской
Академии естественных наук
от 17 марта 2010 года
«Вестник Академии права и управления»
награжден Почетной
серебряной медалью А.С. Попова

ВЕСТНИК № 33

НАУЧНЫЙ
И ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ
ЖУРНАЛ

Журнал включен ВАК Министерства образования и науки РФ
в «Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий,
в которых должны быть опубликованы основные научные результаты
диссертации на соискание ученой степени доктора и кандидата наук»

Редакционный совет

Председатель:

Пузанов Ю.П., кандидат юридических наук, профессор, действительный член
Европейской академии естественных наук, президент НОУ ВПО «Московский институт
государственного управления и права»

Главный редактор:

Золотарев В.А., доктор юридических наук, доктор исторических наук, профессор,
действительный государственный советник РФ 1-го класса

Члены редакционного совета:

Амосов С.М., Заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, заместитель
Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

Барсуков А.И., кандидат исторических наук, заместитель директора Российского государственного
архива экономики;

Загорский Г.И., Заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук,
профессор, действительный член РАЕН;

Кожевников М.Н., доктор юридических наук, профессор, действительный член РАЕН, Федеральная
служба безопасности Российской Федерации;

Куманев Г.А., доктор исторических наук, профессор, академик РАН, действительный член РАЕН,
Институт российской истории РАН;

Лавренов С.Я., доктор политических наук, кандидат философских наук, профессор НОУ ВПО «Мос-
ковский институт государственного управления и права»;

Марк, Архиепископ Егорьевский;

Радько Т.Н., Заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор,
ректор НОУ ВПО «Московский институт государственного управления и права»;

Сидоров В.Е., кандидат юридических наук, доцент НОУ ВПО «Московский институт государствен-
ного управления и права»;

Стрекозов В.Г., Заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор,
член Конституционного Суда Российской Федерации;

Тарасов А.М., Заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор,
действительный член РАЕН, Экспертное управление Президента Российской Федерации;

Чельшев Е.П., доктор филологических наук, профессор, действительный член РАН;

Шеремет В.И., доктор исторических наук, профессор, действительный член РАЕН, главный научный
сотрудник Института востоковедения РАН.

В «Вестнике» представлены материалы сотрудников государственных органов, научных и общественных организаций, профессорско-преподавательского состава МИГУП, его филиалов и других высших образовательных учреждений. Они посвящены актуальным проблемам политики, права и образования. Рассматриваются вопросы международных отношений, истории становления и развития России. Анализируется современное состояние уголовного и гражданского законодательства, государственно-правовой охраны собственности, защиты прав и свобод личности.

Издание адресовано широкому кругу читателей, интересующихся вопросами права и государства, проблемами истории России, ее взаимосвязями с мировой политикой и культурой. Для преподавателей, научных сотрудников, соискателей и студентов образовательных учреждений.

Рецензирование всех присланных материалов осуществляется в установленном редакцией порядке.
Редакция оставляет за собой право отбора статей для публикаций.
Перепечатка материалов, опубликованных в журнале, допускается только с письменного разрешения редакции.
Мнения авторов могут не совпадать с мнением редакции.

ACADEMY OF LAW AND MANAGEMENT



By decision of the Presidium of Academy for Natural Sciences of the Russian Federation from September 17, 2007 «The Bulletin of Academy of Law and Management» is awarded with V.I. Vernadsky's Honourable silver medal



By decision of the Presidium of Academy for Natural Sciences of the Russian Federation from March 17, 2010 «The Bulletin of Academy of Law and Management» is awarded with A.S. Popov's Honourable silver medal

BULLETIN **№ 33** SCIENTIFIC AND SOCIO-POLITICAL JOURNAL

By the decision of the Higher Commission on Attestation, Ministry of Education and Science of the Russian Federation. The magazine has been put on the «List of the front-line reviewing scientific magazines and printing editions, where chief scientific results of dissertation researches, pretending to get an academic degree, doctor or candidate of sciences, must be published»

Editorial Board

Chairman:

Puzanov Y.P., *Candidate of Law, Professor, Full member of the European Academy for Natural Sciences, President of the Moscow Institute of Public Administration and Law*

Editor-in-chief:

Zolotarev V.A., *Doctor of Law, Doctor of History, Professor, Full State Counsellor of the Russian Federation, 1-st class*

Members of Editorial Board:

Amosov S.M., *Honoured Lawyer of the Russian Federation, Doctor of Law, Deputy Chairman of the High Arbitration Court of the Russian Federation;*

Barsukov A.I., *Candidate of History, Deputy Director of the Russian State Archive of Economy;*

Zagorsky G.I., *Honoured Scientist of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Full Member of the Russian Academy for Natural Sciences;*

Kohzevnikov M.N., *Doctor of Law, Professor, Full Member of the Russian Academy for Natural Sciences, Federal Security Service of the Russian Federation;*

Kumanev G.A., *Doctor of History, Professor, Full Member of the Russian Academy of Sciences, Full Member of the Russian Academy for Natural Sciences, the Institute of Russian History;*

Lavrenov S.Y., *Doctor of Political Sciences, Candidate of Philosophy, Professor of the Moscow Institute of Public Administration and Law;*

Mark, *Archbishop of Egoryevsk;*

Radko T.N., *Honoured Lawyer of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Rector of the Moscow Institute of Public Administration and Law;*

Sidorov V.E., *Candidate of Law, Associate Professor of the Moscow Institute of Public Administration and Law;*

Strekozov V.G., *Honoured Lawyer of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Member of the Constitutional Court of the Russian Federation;*

Tarasov A.M., *Honoured Lawyer of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Full Member of the Russian Academy for Natural Sciences, Department for Expertise of the President of the Russian Federation;*

Chelyshev E.P., *Doctor of Philology, Professor, Full Member of the Russian Academy of Sciences;*

Sheremet V.I., *Doctor of History, Professor, Full Member of the Russian Academy for Natural Sciences, Chief Member of Scientific Staff, the Institute for Oriental Studies, Russian Academy of Sciences.*

The given Bulletin contains articles prepared by employees of government institutions, scientific and public organizations, scientific and teaching personnel of the Moscow Institute of Public Administration and Law, its branches and other institutions of higher education. The articles deal with relevant problems of policy, law and education along with issues of foreign relations and the history of statehood establishment and development in Russia. The Bulletin considers the present state of criminal and civil legislature, protection of property and civil rights in the country.

This publication is of great interest for broad audience concerned with problems of law and state, the history of Russia and its ties with world policy and culture. It is intended for lecturers, scientists, applicants for scientific degrees and students.

The review of all articles is executed according to procedure established by Editorial Board.

Editorial Board reserves the right to select articles for publication.

Any reprint of materials published in the Bulletin requires written permission of Editorial Board.

Authors' opinion may not concur with the opinion of Editorial Board.

© Group of Authors, 2013

© Moscow Institute of Public Administration and Law, 2013

С.Н. Хорунжий,

преподаватель кафедры гражданского права и процесса Воронежского государственного университета, кандидат юридических наук

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

В статье исследуются правовые основы и факторы инновационного развития экономики в современной России; отмечается, что инновационное развитие экономики необходимо рассматривать в контексте развития правовой среды, которая тесно связана с политикой и социальной сферой.

Ключевые слова: инновации, инновационное развитие, правовая среда, законодательство, экономика

S. Horunzhiy,

Lecturer of Chair of Civil Law and Procedure of the Voronezh State University, Candidate of Law

LEGAL BASIS FOR INNOVATIVE DEVELOPMENT OF RUSSIAN ECONOMY

The article investigates the legal framework and the factors of innovative economic development in modern Russia. It is noted that the innovative development of the economy should be viewed in the context of the legal environment, which is closely linked with politics and social issues.

Keywords: innovation, innovation development, legal environment, law, economy

Российское правительство провозгласило курс на инновационное развитие экономики страны. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. предусматривает формирование российской экономики на базе экономики лидерства и инноваций¹. В инновационной экономике основные доходы должны поступать не от использования природных ресурсов, а от создания и внедрения новых, в том числе интеллектуальных, технологий, от производства новых идей в экономической, социальной и правовой сферах².

Инновационное развитие экономики невозможно без инновационного развития права, формирования инновационной правовой среды. В этих условиях фактором инновационного развития становится динамика правовой системы. В конечном счете речь идет о создании комплексной национальной инновационной системы, которая может стать адекватным ответом на вызовы современности³.

В правовой системе России уже созданы начальные условия для нормативно-правового регулирования инновационного развития экономики.

¹ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р // СЗ РФ. 2008. № 47. 24 ноября. Ст. 5489.

² См.: Пашенцев Д.А. Правовые основы инноваций и инновационной деятельности в Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. 2012. № 7 (50). С. 81.

³ См.: Грудцына Л.Ю., Пашенцев Д.А., Шленева Е.В. Основные направления формирования концепции правового обеспечения комплексной национальной инновационной системы // Образование и право. 2011. № 6. С. 131.

ФЗ РФ «О науке и государственной научно-технической политике»⁴ (далее – Закон) устанавливает, что государство оказывает поддержку инновационной деятельности в целях модернизации российской экономики, обеспечения конкурентоспособности отечественных товаров, работ и услуг на российском и мировом рынках, улучшения качества жизни населения (п. 1 ст. 16.1).

Государственная поддержка инновационной деятельности определяется в Законе как совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность. Также устанавливаются принципы государственной поддержки инновационной деятельности:

- программный подход и измеримость целей при планировании и реализации мер государственной поддержки;
- доступность государственной поддержки на всех стадиях инновационной деятельности, в том числе для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- опережающее развитие инновационной инфраструктуры;
- публичность оказания государственной поддержки инновационной деятельности посредством размещения информации об оказываемых мерах в сети Интернет;
- приоритетность дальнейшего развития результатов инновационной деятельности;
- защита частных интересов и поощрение частной инициативы;
- приоритетное использование рыночных инструментов и инструментов государственно-частного партнерства для стимулирования инновационной деятельности;
- обеспечение эффективности государственной поддержки инновационной деятельности для целей социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов РФ;
- целевой характер использования бюджетных средств на государственную поддержку инновационной деятельности⁵.

Пункт 3 ст. 16.2 Закона устанавливает формы государственной поддержки инновационной деятельности. К ним относятся:

- предоставление льгот по уплате налогов, сборов, таможенных платежей;
- предоставление образовательных услуг;
- предоставление информационной поддержки;
- предоставление консультационной поддержки, содействия в формировании проектной документации;
- формирование спроса на инновационную продукцию;
- финансовое обеспечение (в том числе субсидии, гранты, кредиты, займы, гарантии, взносы в уставный капитал);
- реализация целевых программ, подпрограмм и проведение мероприятий в рамках государственных программ Российской Федерации;
- поддержка экспорта;
- обеспечение инфраструктуры.

Возможны и иные формы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

⁴ Федеральный закон РФ от 23.08.96 № 127-ФЗ (ред. от 03.12.2011) «О науке и государственной научно-технической политике» // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4137.

⁵ Там же.

ФЗ РФ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»⁶ определяет, что оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства органами государственной власти и органами местного самоуправления может осуществляться в виде:

1) создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и оказывающих поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе технопарков, центров коммерциализации технологий, технико-внедренческих и научно-производственных зон, и обеспечения деятельности таких организаций;

2) содействия патентованию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и селекционных достижений, а также государственной регистрации иных результатов интеллектуальной деятельности, созданных субъектами малого и среднего предпринимательства;

3) создания условий для привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к заключению договоров субподряда в области инноваций и промышленного производства;

4) создания акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов.

Перечисленные нормы создают необходимые базовые условия для инновационного развития. В то же время неверно полагать, что их достаточно. Динамика правовой среды требует продолжения работы в данном направлении с учетом новых факторов.

Представляется возможным выделить следующие факторы, влияющие на инновационное развитие правовой среды:

1) особенности правовой системы современной России, характеризующиеся недостаточной эффективностью ряда важных правовых механизмов и недостаточной защищенностью прав и свобод человека, в том числе в экономической сфере⁷. Следует учитывать связь между развитием правовой системы и уровнем правосознания населения, а также наличие национальной специфики в развитии права⁸;

2) особенности формирования гражданского общества, которое складывается достаточно медленно, причем инициатива в этом процессе нередко исходит «сверху», от правящих структур;

3) процесс евразийской интеграции, определяющий необходимость унификации экономического законодательства на евразийском пространстве. Следует учитывать, что интеграция создает необходимые предпосылки для инновационного развития, объективно способствует улучшению экономического положения в объединяющихся государствах⁹. Большое значение имеет создание единой евразийской модели взаимодействия государства и общества, направленной на достижение наиболее полной реализации прав человека на евразийском пространстве¹⁰;

⁶ Федеральный закон РФ от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в ред. от 06.12.2011) // СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4006.

⁷ См.: Пашенцев Д.А. Несколько тезисов о правах человека // Вестник Московского городского педагогического университета. Сер. «Юридические науки». 2011. № 1. С. 122.

⁸ См.: Пашенцев Д.А. Генезис правовой системы России // Правовая система общества: проблемы теории и практики: Труды междунар. науч.-практ. конф. СПб., 2011. С. 134.

⁹ См.: Пищулин В.И. Особенности реализации экономических прав граждан в условиях евразийской интеграции // Евразийский юридический журнал. 2013. № 8. С. 19.

¹⁰ См.: Рогачева Л.И. Взаимодействие государства и общества в условиях евразийской интеграции // Евразийский юридический журнал. 2013. № 2. С. 31.

4) инновационное развитие правовой среды тесно связано с ключевыми проблемами, определяющими особенности государственно-правового развития в современных условиях: проблемами демократии, народовластия, разделения властей, политического плюрализма¹¹;

5) инновационное развитие должно сопровождаться повышенным вниманием к вопросам социального характера. Социальное развитие в условиях инновационной экономики является основой повышения жизненного уровня населения, его благосостояния. Оно должно сочетать в себе деятельность государственных социальных структур и потенциал предпринимательской благотворительности, имеющей в России глубокие исторические корни¹²;

6) важным фактором инновационного развития правовой среды является опережающее развитие науки и образования, так как инновации характеризуются введением на рынок новых продуктов интеллектуальной деятельности, которые обладают более высоким научно-экономическим потенциалом.

Список литературы

1. Грудцына Л.Ю., Пашенцев Д.А., Шленева Е.В. Основные направления формирования концепции правового обеспечения комплексной национальной инновационной системы // Образование и право. 2011. № 6.
2. Долакова М.И. Современные проблемы благотворительности в Республике Татарстан // Ученые записки РГСУ. 2009. № 10.
3. Пашенцев Д.А. Генезис правовой системы России // Правовая система общества: проблемы теории и практики: Труды междунар. науч.-практ. конф. СПб., 2011.
4. Пашенцев Д.А. Конституция России: этапы развития. М., 2008.
5. Пашенцев Д.А. Несколько тезисов о правах человека // Вестник Московского городского педагогического университета. Сер. «Юридические науки». 2011. № 1.
6. Пашенцев Д.А. Правовые основы инноваций и инновационной деятельности в Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. 2012. № 7 (50).
7. Пашенцева С.В. Правовое регулирование благотворительной деятельности в Российской империи // Государство и право. 2006. № 12.
8. Пищулин В.И. Особенности реализации экономических прав граждан в условиях евразийской интеграции // Евразийский юридический журнал. 2013. № 8.
9. Рогачева Л.И. Взаимодействие государства и общества в условиях евразийской интеграции // Евразийский юридический журнал. 2013. № 2.

¹¹ См.: Пашенцев Д.А. Конституция России: этапы развития. М., 2008.

¹² См.: Долакова М.И. Современные проблемы благотворительности в Республике Татарстан // Ученые записки РГСУ. 2009. № 10. С. 49; Пашенцева С.В. Правовое регулирование благотворительной деятельности в Российской империи // Государство и право. 2006. № 12.

ВЕСТНИК
АКАДЕМИИ ПРАВА И УПРАВЛЕНИЯ
№ 33
НАУЧНЫЙ И ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

– М.: НОУ ВПО «Московский институт государственного управления и права», 2013. – 184 с.

Главный редактор В.А. Золотарев

Корректоры А.В. Владимирская, И.И. Астапкина

Компьютерная верстка М.Ю. Савеличев

Журнал зарегистрирован
в Министерстве Российской Федерации по делам печати,
телерадиовещания и средств массовых коммуникаций.

Свидетельство о регистрации
ПИ № 77-3293 от 28.04.2000 г.

Подписано в печать 26.12.2013
Формат 60x84/8. Печать офсетная.
Гарнитура Myriad Pro.
Тираж 1000 экз.
Усл.-печ. л. 21,4

Адрес редакции:

115487, Москва, ул. Садовники, д. 2.
Тел./факс: (499) 271-66-52.
www.migup.ru; e-mail: rio@migup.ru

Отпечатано в типографии
ООО «Сам Полиграфист»
Заказ № 39064 приложение 6