

Хорунжий С.Н.

Евразийская интеграция как фактор инновационного развития российской правовой системы

В статье раскрывается взаимосвязь инновационного развития правовой системы с процессом евразийской интеграции. Отмечается, что интеграция создает необходимые предпосылки для инновационного развития экономики и правовой среды.

Ключевые слова: евразийская интеграция, инновационное развитие, правовая система

Horunzhiy S.N.

Eurasian integration as a factor of innovative development of the Russian legal system

The paper reveals the relationship of innovative development of the legal system to the process of Eurasian integration. It is noted that the integration creates the necessary conditions for innovation development of economy and legal environment.

Keywords: Eurasian integration, innovative development, the legal system

В современных условиях важное теоретическое и практическое значение приобретает исследование различных факторов и механизмов, влияющих на развитие российской правовой системы. При этом российская правовая система вполне справедливо рассматривается как сложнейший комплекс элементов, структур, норм, правосознания, традиций, образов национально-исторической, технико-юридической, социально-психологической природы¹.

Российское руководство провозгласило курс на инновационное развитие. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, предусматривает формирование российской экономики на базе экономики лидерства и инноваций². В инновационной экономике основные доходы должны поступать не от использования природных ресурсов, а от создания и внедрения новых, в том числе, интеллектуальных

¹ Синюков В.Н. Российская правовая система. М.: Норма, 2010. С. 9.

² Собрание законодательства РФ, 24.11.2008, № 47, ст. 5489.

технологий, от производства новых идей в экономической, социальной и правовой сферах³. Отсюда следует, что инновационное развитие оказывает влияние на правовую систему и ее динамику. В свою очередь, динамика правовой система становится фактором инновационного развития. В конечном счете, речь идет о создании комплексной национальной инновационной системы, которая может стать адекватным ответом на вызовы современности⁴.

В правовой системе России уже созданы первые условия для адекватного нормативно-правового регулирования инновационного развития.

Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» устанавливает, что государство оказывает поддержку инновационной деятельности в целях модернизации российской экономики, обеспечения конкурентоспособности отечественных товаров, работ и услуг на российском и мировом рынках, улучшения качества жизни населения (п.1 ст.16.1)⁵.

Государственная поддержка инновационной деятельности определяется в Законе как совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность. Также устанавливаются принципы государственной поддержки инновационной деятельности:

программный подход и измеримость целей при планировании и реализации мер государственной поддержки;

доступность государственной поддержки на всех стадиях инновационной деятельности, в том числе для субъектов малого и среднего предпринимательства;

опережающее развитие инновационной инфраструктуры;

публичность оказания государственной поддержки инновационной деятельности посредством размещения информации об оказываемых мерах государственной поддержки инновационной деятельности в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

³ Пашенцев Д.А. Правовые основы инноваций и инновационной деятельности в Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. 2012. № 7 (50). С. 81.

⁴ Грудцына Л.Ю., Пашенцев Д.А., Шленева Е.В. Основные направления формирования концепции правового обеспечения комплексной национальной инновационной системы // Образование и право. 2011. № 6. С. 131.

⁵ Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ (ред. от 03.12.2011) "О науке и государственной научно-технической политике" // СЗ РФ. 1996, № 35, ст. 4137.

приоритетность дальнейшего развития результатов инновационной деятельности;

защита частных интересов и поощрение частной инициативы;

приоритетное использование рыночных инструментов и инструментов государственно-частного партнерства для стимулирования инновационной деятельности;

обеспечение эффективности государственной поддержки инновационной деятельности для целей социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

целевой характер использования бюджетных средств на государственную поддержку инновационной деятельности⁶.

П.3 ст. 16.2 указанного закона устанавливает формы государственной поддержки инновационной деятельности. К ним относятся:

предоставления льгот по уплате налогов, сборов, таможенных платежей;

предоставления образовательных услуг;

предоставления информационной поддержки;

предоставления консультационной поддержки, содействия в формировании проектной документации;

формирования спроса на инновационную продукцию;

финансового обеспечения (в том числе субсидии, гранты, кредиты, займы, гарантии, взносы в уставный капитал);

реализации целевых программ, подпрограмм и проведения мероприятий в рамках государственных программ Российской Федерации;

поддержки экспорта;

обеспечения инфраструктуры.

Возможны и иные формы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (действует в ред. от 06.12.2011) определяет, что оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства органами государственной власти и органами местного самоуправления может осуществляться в виде:

⁶ Там же.

1) создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и оказывающих поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе технопарков, центров коммерциализации технологий, технико-внедренческих и научно-производственных зон, и обеспечения деятельности таких организаций;

2) содействия патентованию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и селекционных достижений, а также государственной регистрации иных результатов интеллектуальной деятельности, созданных субъектами малого и среднего предпринимательства;

3) создания условий для привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к заключению договоров субподряда в области инноваций и промышленного производства;

4) создания акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов⁷.

Указанные выше нормы определяют необходимые базовые условия для инновационного развития. В то же время, наивно полагать, что их достаточно. Динамика правовой системы требует продолжения работы в данном направлении с учетом новых факторов.

Одним из важных факторов, определяющих направления инновационного развития российской экономики и правовой системы, является евразийская интеграция.

Укрепление экономических связей между Россией, Казахстаном, Беларуссией, Арменией, другими государствами постсоветского пространства способствует экономическому росту, повышению уровня жизни населения, то есть создает необходимые предпосылки для инновационного развития. Она объективно способствует улучшению экономического положения в объединяющихся государствах⁸.

Важность экономической интеграции и ее политическое значение признается на самом высшем уровне. Например, об укреплении Евразийского экономического сообщества говорится в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., которая утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537⁹.

⁷ СЗ РФ. 2007, № 31, ст. 4006.

⁸ Пищулин В.И. Особенности реализации экономических прав граждан в условиях евразийской интеграции // Евразийский юридический журнал. 2013. № 8. С. 19.

⁹ Собрание законодательства РФ, 18.05.2009, № 20, ст. 2444.

В газете «Известия» 3 октября 2011г. была опубликована статья Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина, в которой говорится, что Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана должен постепенно перерасти в Евразийский союз, который станет связкой между Европой и динамично развивающимся Азиатско-Тихоокеанским регионом¹⁰.

Характерно, что в данной статье не только делается акцент на экономических аспектах интеграции, но и поднимается вопрос о соответствующих правовых проблемах, в том числе, проблемах унификации законодательства.

По нашему мнению, процесс унификации законодательства на евразийском пространстве должен осуществляться с учетом потребностей инновационного развития, принимаемые акты, включая модельные законы, должны проходить специальную экспертизу, ориентированную на выявлении их инновационного потенциала.

Следует согласиться с мнением Л.И. Рогачевой, что евразийскую интеграцию следует рассматривать как комплексный процесс, имеющий политическую, правовую, культурологическую составляющие. В указанном контексте, большое значение имеет создание единой евразийской модели взаимодействия государства и общества, направленной на достижение наиболее полной реализации прав человека на евразийском пространстве¹¹. Такая модель будет объективно способствовать инновационному развитию правовой системы России и других интегрирующихся государств.

Таким образом, исследование потенциальных возможностей и проблем инновационного развития российской правовой системы в условиях евразийской интеграции позволяет сделать следующие выводы:

1) инновационное развитие связано не только с экономикой, но и с правовой системой и ее динамикой;

2) в правовой системе Российской Федерации созданы исходные базовые предпосылки для инновационного развития, которые, тем не менее, требуют своего расширения;

3) процесс евразийской интеграции объективно создает благоприятные условия для инновационного развития экономики объединяющихся государств;

¹⁰ Известия. 2011. 3 октября

¹¹ Рогачева Л.И. Взаимодействие государства и общества в условиях евразийской интеграции // Евразийский юридический журнал. 2013. № 2. С. 31.

4) связанная с процессом интеграции унификация законодательства требует проведения инновационной экспертизы принимаемых нормативных актов, включая модельные законы.

Пристатейный библиографический список

1. Грудцына Л.Ю., Пашенцев Д.А., Шленева Е.В. Основные направления формирования концепции правового обеспечения комплексной национальной инновационной системы // Образование и право. 2011. № 6.
2. Пашенцев Д.А. Правовые основы инноваций и инновационной деятельности в Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. 2012. № 7 (50).
3. Пищулин В.И. Особенности реализации экономических прав граждан в условиях евразийской интеграции // Евразийский юридический журнал. 2013. № 8.
4. Рогачева Л.И. Взаимодействие государства и общества в условиях евразийской интеграции // Евразийский юридический журнал. 2013. № 2.
5. Синюков В.Н. Российская правовая система. М.: Норма, 2010.

Сведения об авторе

Хорунжий Сергей Николаевич

Кандидат юридических наук, преподаватель кафедры «Гражданского права и процесса» юридического факультета Воронежского государственного университета

Воронеж, Университетская пл., д. 1