

УТВЕРЖДАЮ:

  
Заведующий кафедрой  
административного и  
административного  
процессуального  
права юридического  
факультета ФГБОУ ВО  
«Воронежский государственный  
университет»  
доктор юридических наук,  
профессор Ю.Н. Стариков  
(протокол заседания кафедры № 4  
от 25 декабря 2020 г.)

**Перечень вопросов для сдачи кандидатского минимума по  
научной специальности 12.00.14 – Административное право;  
административный процесс**

1. Единая система публичной власти: конституционно-правовое установление. Конституция Российской Федерации и ст. 2 ФЗ от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» (понятие единой системы публичной власти). Обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти.
2. Исполнительная власть: понятие, место в механизме разделения властей. Соотношение понятий «исполнительная власть» и «государственное управление». Становление исполнительной власти в Российской Федерации в условиях федерализма. Функции исполнительной власти: проблемы теории и практики.
3. Основные положения административной реформы в Российской Федерации в период 2003-2008 годов. Формирование надлежащего государственного управления. Воздействие результатов административной реформы на формирование российского административного и административного процессуального права.
4. Модернизация исполнительной власти в Российской Федерации: основные направления, правовые формы и результаты.
5. Современные проблемы соотношения административного права, публичного права и частного права.
6. Сфера административных и иных публичных правоотношений: содержание, система, законодательство; материально– и процессуально-правовое регулирование.
7. Дискуссия о сложно-структурированном предмете административного права.

8. Новые подходы к пониманию сущности и структуры современного административного права и административного процесса (реформа административного права и его системы).
9. Методы административного права: современное понимание, виды, особенности применения.
10. Механизм административно-правового регулирования: понятие, элементы, характеристика.
11. Принципы и функции административного права.
12. Основные проблемы российской науки административного права.
13. Источники административного и административного процессуального права: традиционные вопросы и новые подходы к классификации.
14. Кодификация административного и административного процессуального права. Систематизация административного и административного процессуального законодательства.
15. Нормы административного и административного процессуального права: понятие, содержание, виды. Современные проблемы реализации, действия и толкование административно-правовых норм.
16. Понятие и особенности административно-правовых норм. Структура и виды административно-правовых норм, критерии их классификации. Вариативность (мобильность) структуры административно-правовой нормы. Способы (формы) реализации административно-правовых норм. Действие административно-правовых норм во времени.
17. Органы исполнительной власти в Российской Федерации: формирование система и структура; установление и соблюдение принципов организации и функционирования. (Поправки, внесенные Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации» от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»; вступили в силу 4 июля 2020 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 03 июля 2020 г. № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками»). ФЗ от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации»: общая характеристика; место в единой системе публичной власти; основные задачи и функции; формирование и деятельность; совершенствование практики государственного и муниципального управления.
18. Актуальные вопросы порядка формирования системы и структуры федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации. Административная реформа и система федеральных органов исполнительной власти.
19. Административный регламент федерального органа исполнительной власти по исполнению государственной функции. Административный регламент федерального органа исполнительной власти по предоставлению государственной услуги. Административные регламенты и административные процедуры: юридическое значение, соотношение и различное предназначение в системе публичного управления.

20. Формирование в России публичного служебного права. Государственная служба и служебное право: соотношение и развитие. Структура государственно-служебных правоотношений. Соотношение публичного служебного права и трудового права.
21. Система (виды) государственной службы в Российской Федерации: проблемы законодательного установления и развития административного законодательства.
22. Государственная служба иных видов. Федеральная государственная служба, связанная с правоохранительной деятельностью: понятие, основные признаки, принципы, правовые источники, организация и функционирование.
23. Принципы построения и функционирования системы государственной службы: понятие и виды. Проблемы соблюдения принципов государственной службы.
24. Проблемы реализации административно-правового статуса государственных гражданских служащих. Государственные гарантии на гражданской службе.
25. Конфликт интересов на государственной службе: содержание, проблемы законодательного установления и практического урегулирования.
26. Современные проблемы прохождения гражданской службы.
27. Дисциплинарная ответственность гражданских служащих: понятие, основание, дисциплинарные взыскания; проблемы применения дисциплинарных взысканий. Дисциплинарное производство в публичном служебном праве.
28. Должностное лицо: понятие и административно-правовой статус. (Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 19 от 16 октября 2009 г. «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»).
29. Правовые акты управления (административно-правовые акты): понятие, признаки и юридическое значение. Юридическая сила правового акта управления и презумпция его законности.
30. Административные процедуры: понятие, назначение, содержание и принципы.
31. Административные процедуры: проблемы законотворческой деятельности в Российской Федерации по нормативному установлению административных процедур.
32. Принципы административных процедур: понятие, виды и их значение для обеспечения юридической защиты прав, свобод и законных интересов граждан, а также для повышения эффективности публичного управления.
33. Усмотрение и оценочные понятия в административном праве.
34. Действие правовых актов управления. Порядок принятия, вступления в силу, опубликования, прекращения действия. Обжалование, отмена, приостановление и изменение правовых актов управления. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (ФЗ от 17 июля 2009 г. № 172 – ФЗ «Об

- антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
35. Понятие административно-правового договора и его публично-правовая природа. Виды административных договоров. Основные направления развития института административного договора.
  36. Проблемы развития административно-деликтного права в России. Концепция реформирования законодательства об административных правонарушениях 2019-2021 гг. Проекты новых Кодексов Российской Федерации об административных правонарушениях (об административной ответственности).
  37. Установление и применение административной ответственности: главные проблемы развития современной теории и законодательства.
  38. Понятие «административное правонарушение» в условиях модернизации административно-деликтного законодательства и гуманизации уголовной политики.
  39. Административные наказания: понятие, цели, система и виды. Основные и дополнительные наказания. Новые подходы к пересмотру видов административных наказаний.
  40. Назначение административного наказания: общие правила; давность привлечения к административной ответственности; возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненного административным правонарушением. Проблемы применения отдельных видов административных наказаний.
  41. Понятие и специфические признаки административного процесса. Принципы административного процесса: понятие и система. Структура административного процесса. Субъекты административного процесса. Стадии административного процесса. Обеспечение законности в административном процессе. Понятие и виды административно-процессуальных производств. Административно-процессуальное право: предмет, метод и задачи. Источники административно-процессуального права. Система административно-процессуального права. Административно-процессуальные нормы в системе норм права.
  42. Подведомственность дел об административных правонарушениях: понятие, значение и виды.
  43. Проблемные вопросы рассмотрения дел об административных правонарушениях судьями, уполномоченными органами и должностными лицами.
  44. Доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях. Предмет доказывания. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях: понятие, виды и оценка.
  45. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: значение, виды и содержание.
  46. Стадия рассмотрения дела об административном правонарушении.
  47. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.

48. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.
49. Законность в системе организации и осуществления исполнительной власти (государственного управления): понятие, содержание и способы обеспечения. Соотношение контроля и надзора, осуществляемых в сфере государственного управления.
50. Государственный контроль: понятие, виды и методы. Принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ФЗ от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»). ФЗ от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»: общая характеристика (вступает в силу с 01 июля 2021 г.). ФЗ от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»: общая характеристика.
51. Понятие и виды контроля в сфере функционирования исполнительной власти. Внешний контроль. Президентский контроль (контрольные полномочия Президента Российской Федерации). Парламентский контроль (контрольные полномочия органов законодательной (представительной) власти). Судебный контроль за законностью осуществления исполнительной власти. Общественный контроль. Обращения граждан как способ осуществления контрольной деятельности.
52. Административный надзор: понятие, организация и система.
53. Административно-правовые режимы: понятие, признаки, назначение, правовое регулирование, виды. ФЗ от 31 июля 2020 г. № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации»: общая характеристика.
54. Судебный контроль в сфере организации и функционирования публичного управления. Судебный порядок рассмотрения дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, нарушающих права и свободы граждан. Контроль Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов Российской Федерации.
55. Административная юстиция в Российской Федерации: понятие, значение, место в системе административного права, юридическая характеристика. Административная юстиция и административное судопроизводство.
56. Противодействие коррупции в Российской Федерации: правовая основа; основные принципы противодействия коррупции; основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции; обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе

- и обязательствах имущественного характера: урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе (ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; ФЗ от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»).
57. Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (ФЗ от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»).
  58. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации 2015 г.: предмет регулирования и структура.
  59. Действующая модель административного судопроизводства в Российской Федерации: доктринальные положения и нормативно-правовая регламентация.
  60. Понятие и сущностные особенности административных судов. Общая характеристика проекта ФКЗ об административных судах в Российской Федерации.
  61. Перспективы дальнейшего развития административного судопроизводства в России. Соотношение категорий «административное судопроизводство», «административный процесс», «гражданский процесс», «арбитражный процесс».
  62. Понятие «административное дело»: доктринальный и нормативный подходы. Сущность и содержание административных дел. Виды и категории.
  63. Административный иск: понятие, сущность, содержание, требования к форме и содержанию, условия предъявления и подачи.
  64. Административно-процессуальная форма: понятие и элементы.
  65. Соотношение законодательства об административном судопроизводстве (КАС РФ) с нормами о конституционном судебном процессе, гражданско-процессуальным и арбитражно-процессуальным законодательством.
  66. Право на обращение в суд с административным иском заявлением.
  67. Принципы административного судопроизводства.
  68. Подведомственность и подсудность административных дел судам.
  69. Лица, участвующие в административном деле, и их административно-процессуальный статус. Стороны и прокурор.
  70. Доказательства по административному делу и доказывание.
  71. Стадии административного судопроизводства.
  72. Особенности производства об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами. Требования и принятие заявления к производству; объединение дел в одно производство; судебное разбирательство.
  73. Последствия признания нормативного правового акта не действующим полностью или в части. Случаи прекращения производства. Решение суда и

- обжалование вступившего в законную силу решения суда по административному делу.
74. Особенности производства об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего и рассмотрение административного дела по предъявленному административному исковому заявлению.
75. Сроки обращения в суд и требования к заявлению об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего. Лица, участвующие в деле. Принятие судом заявления к производству; меры предварительной защиты; объединение административных дел в одно производство; прекращение производства.
76. Решение суда по административному делу об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, и его обжалование.
77. Особенности и правила производства по административным делам, рассматриваемым Дисциплинарной коллегией Верховного Суда Российской Федерации. Право на обращение в Дисциплинарную коллегию Верховного Суда Российской Федерации и требования к жалобе (обращению), подаваемой в Дисциплинарную коллегию. Пределы проверки; приостановление производства по административному делу; решение Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации.
78. Производство о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Сроки подачи заявлений и сроки рассмотрения административных дел. Основания прекращения судебного производства и порядок рассмотрения дел. Решение суда.
79. Производство об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости, содержание заявления и необходимые для приложения документы. Рассмотрение дела и решение суда. Основания для пересмотра результатов определения кадастровой стоимости.
80. Производство о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок. Порядок подачи административного искового заявления и требования к нему; принятие, возвращение, оставление без движения. Подготовка к рассмотрению, рассмотрение и решение суда. Обжалование судебных решений по административным делам о присуждении компенсации.
81. Производство о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного

- подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации, либо об ограничении доступа к аудиовизуальному сервису. Рассмотрение административных дел и решение суда. Обжалование решений судов.
82. Производство о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении и принятие этого заявления судом. Рассмотрение административного дела и решение суда. Обжалование решений.
83. Производство по делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Содержание административного искового заявления и прилагаемые к нему документы. Рассмотрение административного дела и решение суда.
84. Особенности применения правил производства по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке. Подача и сроки подачи административного искового заявления; рассмотрение административного дела и решение суда. Психиатрическое освидетельствование в недобровольном порядке.
85. Производство о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке. Рассмотрение административного дела и решение суда.
86. Производство о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни.
87. Производство о взыскании обязательных платежей и санкций. Требования к заявлению. Меры предварительной защиты. Судебное разбирательство и решение суда.
88. Упрощенное (письменное) производство и его особенности. Решение по административному делу и обжалование решения суда, принятого в порядке упрощенного (письменного) производства.
89. Апелляционное обжалование и суды, рассматривающие апелляционные жалобы и представления. Порядок подачи, сроки подачи и содержание апелляционных жалоб и представлений.
90. Оставление без движения, возвращение и отказ от апелляционных жалоб и представлений. Отказ от иска, признание иска, соглашение о примирении.
91. Порядок рассмотрения административного дела судом апелляционной инстанции; пределы рассмотрения; полномочия суда: судебные акты и решения.

92. Частная жалоба: порядок и сроки подачи, полномочия суда при рассмотрении.
93. Законная сила определения суда апелляционной инстанции.
94. Право на обращение в суд кассационной инстанции. Порядок подачи кассационных жалоб и представлений, содержание, возвращение без рассмотрения по существу, сроки.
95. Порядок рассмотрения кассационных жалоб и представлений. Основания для отмены или изменения судебных актов в кассационном порядке.
96. Полномочия и акты суда кассационной инстанции. Законная сила судебных актов суда кассационной инстанции.
97. Пересмотр судебных постановлений в порядке надзора: порядок и срок подачи надзорных жалоб и представлений; их содержание и сроки рассмотрения; возвращение без рассмотрения по существу; передача для рассмотрения.
98. Порядок и сроки рассмотрения надзорных жалоб и представлений. Полномочия Президиума Верховного Суда Российской Федерации при пересмотре судебных актов в порядке надзора. Вступление в законную силу постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации.
99. Суды, пересматривающие судебные акты по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Особенности формы и содержания заявления и представления о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и прилагаемые к ним документы.
100. Основания, порядок рассмотрения и судебные акты, принимаемые судом по результатам рассмотрения заявлений и представлений по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.
101. Круг процессуальных вопросов, связанных с исполнением судебных актов по административным делам и разрешаемых судом.