

УТВЕРЖДАЮ:

Заведующий кафедрой
административного и
административного
процессуального
права юридического
факультета ФГБОУ ВО
«Воронежский государственный
университет»
доктор юридических наук,
профессор Ю. Н. Старилов
(протокол заседания кафедры № 4
от 24 декабря 2021 г.)

**Перечень вопросов
для проведения текущей аттестации обучающихся
(бакалавриат/специалитет, 1 курс, очная форма обучения) в форме
зачета по учебной дисциплине
«Административное право»**

1. Единая система публичной власти: конституционно-правовое установление. Конституция Российской Федерации и ст. 2 ФЗ от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» (понятие единой системы публичной власти). Обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти. Исполнительная власть: содержание, признаки, функции, субъекты. Принципы организации и функционирования исполнительной власти. Исполнительная власть и государственное управление (публичное управление): соотношение и взаимодействие.
2. Социальное управление и его виды. Публичное управление. Государственное управление: понятие, признаки, цели, основные задачи, функции и виды. Государственное управление и государственное регулирование.
3. Административно-правовые основы управленческой деятельности (государственного управления): содержание, система и структура. Система понятий организации и осуществления государственного управления (орган публичной власти, государственный орган, исполнительный орган государственной власти, государственное учреждение, государственные организации, государственная должность, должность государственной службы, государственная служба, компетенция, полномочия, должностные обязанности, управленческая деятельность, служебная деятельность).
4. Административное право и публичное право. Административное право и частное право. Административное право: понятие, особенности и система. Предмет административного права: понятие, содержание и структура. Методы административного права.

5. Принципы, функции и источники административного и административного процессуального права.
6. История развития административного права (административное право в эпоху абсолютизма; роль полиции в развитии административного права; административные суды; административное право в России в период конца XIX– начала XX века; система административного права в советский период; развитие административного права после принятия Конституции Российской Федерации 1993 г.). Современные проблемы модернизации российского административного права (дискуссия о реформе административного права и его системе).
7. Кодификация административного и административного процессуального права. Систематизация административного и административного процессуального законодательства. Система (механизм) административно-правового регулирования.
8. Нормы административного и административного процессуального права: понятие, содержание, структура, виды. Реализация, действие и толкование административно-правовых норм.
9. Административно-правовые отношения: понятие, содержание и виды.
10. Наука административного и административного процессуального права. История развития административно-правовой науки (камералистика; полицейское право; административно-правовая наука в конце XVIII в.– начале XIX в., административное право конца XIX в.–начала XX в., основные достижения науки административного права в XX в.). История развития российской науки административного и административного процессуального права (1993–2021 гг.).
11. Понятие, система и виды субъектов административного права. Административная правосубъектность (правоспособность и дееспособность). Административная процессуальная правоспособность и административная процессуальная дееспособность. Физические и юридические лица. Индивидуальные субъекты административного права: общие вопросы и специальные административно-правовые статусы.
12. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации. Основные права и обязанности граждан в сфере организации о осуществления государственного (публичного) управления. Обращения граждан. Порядок рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, поданных в административном порядке. Право на обращение в суд с административным иском.
13. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
14. Органы исполнительной власти в Российской Федерации: понятие, правовое положение, система, структура, принципы организации и функционирования. Административная реформа начала 2000-х гг. и её значение в формировании современной модели системы и структуры федеральных органов исполнительной власти. Поправки, внесенные Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской

Федерации» от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (вступили в силу 4 июля 2020 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 июля 2020 г. № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками»). ФЗ от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации»: общая характеристика; место в единой системе публичной власти; основные задачи и функции; формирование и деятельность; совершенствование практики государственного и муниципального управления.

15. Президент Российской Федерации: полномочия в сфере публичной власти. Администрация Президента Российской Федерации: правовое положение, задачи, структура, организация, функции. Поправки, внесенные Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации» от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (вступили в силу 4 июля 2020 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 июля 2020 г. № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками»). Полномочия Представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.
16. Правительство Российской Федерации: правовое положение; состав; структура; порядок образования; полномочия, организация деятельности, взаимоотношения с другими государственными органами (органами публичной власти). ФКЗ от 6 ноября 2020 г. № 4-ФЗ «О Правительстве Российской Федерации»: общая характеристика. Поправки, внесенные Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации» от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (вступили в силу 4 июля 2020 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 03 июля 2020 г. № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками»).
17. Федеральные органы исполнительной власти в Российской Федерации: организационно-правовые формы, система, структура, функции (Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»). Административная реформа и система федеральных органов исполнительной власти. Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30). Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452). Регламент федерального органа исполнительной власти (федерального

министерства, федеральной службы и федерального агентства). Административный регламент федерального органа исполнительной власти по исполнению государственной функции. Административный регламент федерального органа исполнительной власти по предоставлению государственной услуги.

18. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. История развития системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Высшее должностное лицо и высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации. Взаимодействие и координация деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также органов публичной власти (см.: Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»; Положение о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти: Утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725).
19. Понятие, комплексность, структура и источники института государственной службы. Институт государственной службы в системе административного права. История формирования и развития государственной службы в России (XVII–XX вв.). Конституционно-правовые основы государственной службы (Конституция Российской Федерации 1993 г.). Этапы реформы государственной службы (1993–2021 гг.). Формирование публичного служебного права. Государственная служба и служебное право.
20. Государственная должность: понятие и основные положения теории. Должности государственной службы. Реестры должностей государственной службы. Классификация и реестры должностей государственной гражданской службы. Категории и группы должностей гражданской службы. Квалификационные требования к должностям гражданской службы.
21. Государственная служба: понятие, признаки, значение и правовые источники. Система управления государственной службой. Понятие и содержание государственно-служебного правоотношения.
22. Система (виды) государственной службы. Государственная гражданская служба Российской Федерации. Государственная гражданская служба Воронежской области. Военная служба: понятие, основные признаки, принципы, правовые источники, организация и функционирование. Государственная служба иных видов. Федеральная государственная служба, связанная с правоохранительной деятельностью: понятие, основные признаки, принципы, правовые источники, организация и функционирование.

23. Принципы построения и функционирования системы государственной службы: понятие и виды.
24. Государственный служащий: понятие, правовое положение, виды. Персональные данные и реестры государственных служащих. Классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания. Классные чины гражданской службы. Общие условия государственной службы.
25. Государственные гражданские служащие: понятие, признаки, правовое положение; основные права и обязанности; ограничения и запреты, связанные с гражданской службой; требования к служебному поведению. Государственные гарантии на гражданской службе. Реестры государственных гражданских служащих. Формирование кадрового состава гражданской службы. Должностное лицо: понятие и административно-правовой статус. (Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 19 от 16 октября 2009 г. «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»).
26. Урегулирование конфликта интересов на гражданской службе.
27. Поступление на гражданскую службу. Служебный контракт: понятие, стороны, содержание, форма, срок действия. Испытание при поступлении на гражданскую службу. Основания и последствия прекращения служебного контракта. Кадровая служба государственного органа и кадровая работа. Служебное время и время отдыха на государственной гражданской службе.
28. Прохождение гражданской службы: система и структура. Должностной регламент. Аттестация гражданских служащих: понятие, цель, задачи, система, функции и принципы аттестации. Квалификационный экзамен. Оплата труда гражданских служащих. Поощрения и награждения за гражданскую службу. Индивидуальный служебный спор: понятие, содержание и порядок рассмотрения.
29. Дисциплинарная ответственность гражданских служащих: понятие, основание, дисциплинарные взыскания. Порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий.
30. Прекращение государственной службы: понятие и основания увольнения в запас или в отставку.
31. Муниципальная служба: понятие и содержание. Общая характеристика закона одного из субъектов Российской Федерации о муниципальной службе (например, Закон Воронежской области «О муниципальной службе в Воронежской области»: Принят областной Думой 19 декабря 2007 г.).
32. Административно-правовой статус общественных объединений: правовая основа и учреждение общественного объединения, принципы создания и деятельности, права и обязанности, ответственность за нарушение законов об общественных объединениях. Виды общественных объединений. Профессиональные союзы и их административно-правовой статус: правовая основа деятельности, организация и учреждение,

регистрация профсоюзов, их основные права и гарантии, защита прав профсоюзов. Административно-правовые основы религиозных объединений в Российской Федерации.

33. Понятие, значение и виды форм управленческих действий (государственного управления).
34. Правовые акты управления (административно-правовые акты): понятие, признаки и юридическое значение. Отличие правовых актов управления от правовых актов других государственных органов и актов общественных объединений и организаций. Юридическая сила правового акта управления и презумпция его законности. Требования, предъявляемые к правовым актам управления. Последствия несоблюдения этих требований. Форма, содержание и функции правовых актов управления.
35. Действие правовых актов управления. Порядок принятия, вступления в силу, опубликования, прекращения действия. Обжалование, отмена, приостановление и изменение правовых актов управления. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (ФЗ от 17 июля 2009 г. № 172 – ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).
36. Виды правовых актов управления. Правовые акты Президента Российской Федерации. Порядок их опубликования и вступления в силу. Правовые акты Правительства Российской Федерации. Порядок их опубликования и вступления в силу. Правовые акты управления федеральных органов исполнительной власти: порядок принятия; государственная регистрация; опубликование и вступление в силу. Правовые акты управления, принимаемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Правовые акты управления, принимаемые исполнительными органами муниципальной власти.
37. Понятие административно-правового договора и его публично-правовая природа. Виды административных договоров. Основные направления развития института административного договора.
38. Методы осуществления управленческих действий (государственного управления): понятие, особенности и виды.
39. Меры административного правового принуждения: понятие, признаки и виды. Административно-предупредительные меры: понятие, цели, основания и порядок применения, система и виды. Меры административного пресечения: понятие, цели, виды и порядок применения. Административно-восстановительные меры как вид административного принуждения. Меры административной ответственности. Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях. Проблемы развития административно-деликтного права в России. Концепция реформирования законодательства об административных правонарушениях 2019-2021 гг. Проекты новых Кодексов Российской

Федерации об административных правонарушениях (об административной ответственности).

40. Административная ответственность: понятие, признаки, цели, функции, основания. Ее отличие от других видов юридической ответственности и положение в системе административного принуждения. Освобождение от административной ответственности и ее ограничение.
41. Государственный контроль: понятие, виды и методы. Принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ФЗ от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»: общая характеристика; ФЗ от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»: общая характеристика; ФЗ от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).
42. Судебный контроль в сфере организации и функционирования публичного управления. Судебный порядок рассмотрения дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, нарушающих права и свободы граждан. Контроль Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов Российской Федерации.
43. Противодействие коррупции в Российской Федерации: правовая основа; основные принципы противодействия коррупции; основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции; обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе (ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; ФЗ от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»).
44. Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (ФЗ от 9 февраля 2009 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»).
45. Общая характеристика Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (Федеральный закон от 8 марта 2015 г.): предмет регулирования и структура. Административное судопроизводство: законодательство, задачи, принципы, административная процессуальная правоспособность и дееспособность. Административные дела: понятие и виды.