

**УТВЕРЖДАЮ**

заведующий кафедрой  
административного и муниципального права  
д.ю.н., профессор \_\_\_\_\_ (Ю.Н. Стариков)

Протокол № 9 от 06 марта 2012 г.

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

**1. Шифр и наименование специальности/направления:**

*030501 Юриспруденция*

**2. Уровень образования:** *высшее*

**3. Форма обучения:** *дневная*

**4. Код и наименование дисциплины (в соответствии с Учебным планом):**

*ОПД.Ф.20 Муниципальное право России*

**5. Кафедра, отвечающая за дисциплину:** *Кафедра административного и муниципального права*

**6. Составитель (составители) программы**

ФИО	<i>Бялкина Татьяна Михайловна</i>
Ученая степень	<i>доктор юридических наук</i>
Ученое звание	<i>Профессор</i>
E-Mail	
Факультет	<i>Юридический</i>
Кафедра	<i>административного и муниципального права</i>

**7. Кем рекомендована**

*Научно-методический совет факультета*

**Полное наименование рекомендующей структуры**

*Научно-методический совет факультета*

**Дата:** *16 апреля 2012*

**Номер протокола о  
рекомендации:**

*№ 7*

**8. Учебный год:** *2012/2013* **Семестр:** *3*

**9. Количество часов, отводимых на изучение дисциплины, в соответствии с планом учебного процесса:**

Аудиторные занятия	72	, в том числе	
		лекции	36
		практические	36
		лабораторные	
Самостоятельная работа	60		
Всего часов	132		

## **10. Количество контрольных работ, предусмотренных Учебным планом - 3**

## **11. Формы итогового контроля**

**экзамен**

## **12. Поисковый образ (до 30 ключевых слов и сочетаний, разделяемых точкой с запятой):**

местное самоуправление, муниципальная власть, муниципальное образование, органы местного самоуправления, муниципальная служба, вопросы местного значения

## **13. Цели и задачи изучения дисциплины:**

**Целью** изучения дисциплины «Муниципальное право Российской Федерации» является усвоение студентами законодательства о местном самоуправлении, его сущности, принципах, основах функционирования.

### **Задачи:**

- определение соотношения местного самоуправления (муниципальной власти) и государственной власти;
- раскрытие содержания и особенностей муниципальных правоотношений;
- анализ организационных форм осуществления местного самоуправления, а также территориальных, экономических и финансовых основ его функционирования, компетенции

## **14. Требования к уровню освоения содержания дисциплины**

В результате изучения дисциплины «Муниципальное право Российской Федерации» студент должен знать конституционные основы местного самоуправления в РФ, основные положения федерального законодательства, а также законодательства субъектов РФ о местном самоуправлении, его территориальных, организационных, финансово-экономических основах; уметь отграничивать муниципальные правоотношения от иных, регулируемых нормами других отраслей права, а также применять нормы муниципального права к конкретным ситуациям, возникающим в процессе функционирования местного самоуправления.

## 15. Объем дисциплины и виды учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины составляет

зачетных единиц 132 часов (подставляется из учебного плана).

В часах по неделям: 2 часа в неделю – лекции; 2 часа в неделю - практика

Вид учебной работы	Всего часов	Семестры			
		1	2	3	4
Общая трудоемкость дисциплины	132				
Аудиторные занятия	72			+	
Лекции	36			+	
Практические занятия	36			+	
Лабораторные занятия	-				
Самостоятельная работа	60			+	
<i>В том числе:</i>					
Курсовая					
Реферат					
И (или) другие виды самостоятельной работы	60			+	
<i>Виды промежуточного контроля:</i>					
Контрольная работа					
Зачет					

## 16. Содержание дисциплины

### Тематический план и сетка часов дисциплины

№ п/п	Название темы	Лекции (час)	Практич. занятия (час)	Самост. работа (час)	Формы текущего контроля
01	Понятие, предмет и особенности муниципального права РФ.	4	4	4	Устный опрос
02	Понятие и сущность местного самоуправления.	4	2	4	Устный опрос
03	Исторические основы и зарубежный опыт местного самоуправления. Развитие правовой основы местного самоуправления в РФ.	2	4	4	Устный опрос
04	Территориальные основы местного самоуправления	4	4	6	Письменный тест
05	Формы прямого волеизъявления населения	4	4	6	Письменный тест
06	Органы и выборные должностные лица местного самоуправления.	4	4	6	Письменный тест
07	Муниципальное правотворчество	2	2	4	Устный опрос
08	Муниципальная служба	2	2	4	Письменный тест
09	Компетенция местного самоуправления.	4	4	8	Устный опрос
10	Финансово-экономические основы местного самоуправления	4	4	8	Письменный тест
11	Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	2	2	6	Устный опрос

## 17. Учебно-методическая карта дисциплины

### Лекции

№ темы	№ лекции	Основные дидактические единицы	Ссылки на основную литературу	Ссылки на дополнит. литературу
1	1	Понятие, предмет и метод муниципального права, нормы и институты, источники, система муниципального права. Субъекты, объекты, содержание муниципального правоотношения.	1, 2, 3, 4, 5, 6	33, 44, 48
1	2	Понятие науки муниципального права, ее место в системе юридических наук. Этапы развития, источники науки муниципального права.	1, 2, 3, 4, 5, 6	19, 24
2	3	Понятие и сущность местного самоуправления в РФ. Основные концепции о сущности и природе власти местного самоуправления.	1, 2, 3, 4, 5, 6	14, 16, 26, 28, 32, 35, 42, 45
2	4	Понятие и система основных принципов местного самоуправления. Функции местного самоуправления. Система местного самоуправления.	1, 2, 3, 4, 5, 6	14, 16, 26, 35, 42
3	5	Земское и городское самоуправление в дореволюционный период. Организация местной власти в советский период. Особенности англосаксонской, континентальной и смешанной моделей местного самоуправления. Основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в РФ.	1, 2, 3, 4, 5, 6	11, 20, 23, 24, 37, 38, 39, 40, 51
4	6	Понятие и признаки муниципального образования. Виды муниципальных образований в РФ. Соотношение муниципально-территориальной и административно-территориальной организации РФ.	1, 2, 3, 4, 5, 6	27, 31, 36, 47, 54, 56
4	7	Критерии создания муниципальных образований. Образование муниципальных образований, изменение их	1, 2, 3, 4, 5, 6	27, 31, 36, 47, 54, 56

		границ. Преобразование муниципальных образований.		
5	8	Институты прямой демократии в местном самоуправлении. Местный референдум, муниципальные выборы, собрания (сходы) граждан. Отзыв выборных лиц.	1, 2, 3, 4, 5, 6	9, 17, 34, 41, 49
5	9	Территориальное общественное самоуправление, народная правотворческая инициатива, публичные слушания, опросы граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления.	1, 2, 3, 4, 5, 6	9, 17, 34, 41, 49
6	10	Структура органов местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления, порядок его формирования, определения численности, организация работы. Искключительные полномочия представительного органа местного самоуправления. Статус депутатов представительного органа местного самоуправления.	1, 2, 3, 4, 5, 6	17, 32, 34, 35, 53, 54
6	11	Глава муниципального образования: порядок замещения должности, основные полномочия, взаимоотношения с другими органами местного самоуправления. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления, порядок их формирования, структура, организация работы.	1, 2, 3, 4, 5, 6	17, 30, 32, 34, 35, 53, 54
7	12	Понятие и виды муниципальных правовых актов, порядок их принятия, вступления в силу, отмены. Устав муниципального образования, его основные юридические свойства, порядок принятия, внесения изменений и дополнений.	1, 2, 3, 4, 5, 6	13, 17, 18, 29, 42, 46
8	13	Понятие муниципальной службы и ее особенности. Должность муниципальной должности: понятие и виды. Муниципальный служащий, его права, обязанности, гарантии. Прохождение и прекращение муниципальной службы.	1, 2, 3, 4, 5, 6	8, 25
9.	14	Понятие компетенции местного самоуправления, ее структура. Предметы ведения местного самоуправления. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.	1, 2, 3, 4, 5, 6	15, 21, 22
9	15	Вопросы местного значения в финансово-экономической, социально-культурной, административно-политической сферах.	1, 2, 3, 4, 5, 6	15, 21, 22
10	16	Экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность и ее состав. Муниципальная казна. Приватизация муниципальной собственности.	1, 2, 3, 4, 5, 6	7, 17, 19, 43, 54
10	17	Местный бюджет: понятие и структура. Доходы и расходы местных бюджетов. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании.	1, 2, 3, 4, 5, 6	7, 17, 19, 43, 54
11	18	Понятие и виды гарантий местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.	1, 2, 3, 4, 5, 6	32, 50, 52, 55

### Практические занятия

№ темы	№ занятия	План занятия	Ссылки на основную литературу	Ссылки на дополнит. литературу	Формы текущего контроля
1	1	1. Понятие и особенности муниципального права РФ.	1, 2, 3, 4, 5, 6	33, 44, 48	Устный

		2. Предмет и метод муниципального права РФ. 3. Нормы и институты, система муниципального права РФ.			опрос
1	2	1. Муниципальное правоотношение. 2. Источники муниципального права РФ. 3. Понятие и особенности науки муниципального права. 4. История развития науки муниципального права.	1, 2, 3, 4, 5, 6	19, 24, 33, 44, 48	Устный опрос
2	3	1. Понятие и сущность местного самоуправления в РФ. 2. Принципы местного самоуправления в РФ. 3. Основные функции местного самоуправления в РФ. 4. Теоретические концепции о сущности и природе власти местного самоуправления.	1, 2, 3, 4, 5, 6	14, 16, 26, 28, 32, 35, 42, 45	Устный опрос
3	4	1. Земское и городское самоуправление в России (1864-1918г.г.) 2. Местные Советы (1918-1989г.г.) 3. Англосаксонская система местного самоуправления. 4. Континентальная система местного самоуправления.	1, 2, 3, 4, 5, 6	11, 20, 23, 24, 37, 38, 39, 40, 51	Устный опрос
3	5	1. Правовая основа местного самоуправления: понятие и особенности. 2. Основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в РФ. 3. Соотношение федерального и регионального законодательства о местном самоуправлении: особенности современного периода.	1, 2, 3, 4, 5, 6	17, 28, 32, 35, 45	Устный опрос
4	6	1. Понятие и особенности территориальной организации местного самоуправления в РФ. 2. Виды муниципальных образований в РФ. 3. Критерии создания муниципальных образований в РФ.	1, 2, 3, 4, 5, 6	27, 31, 36, 47, 54, 56	Письменный тест
4	7	1. Изменение границ муниципальных образований. 2. Преобразование муниципальных образований. 3. Закрытые административно-территориальные образования, наукограды.	1, 2, 3, 4, 5, 6	27, 31, 36, 47, 54, 56	Письменный тест
5	8	1. Местный референдум. 2. Муниципальные выборы. 3. Отзыв выборных лиц местного самоуправления.	1, 2, 3, 4, 5, 6	9, 17, 34, 41, 49	Письменный тест
5	9	1. Территориальное общественное самоуправление. 2. Правотворческая инициатива граждан. 3. Публичные слушания. 4. Опросы граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления.	1, 2, 3, 4, 5, 6	9, 17, 34, 41, 49	Письменный тест
6	10	1. Структура органов местного самоуправления. 2. Представительный орган местного	1, 2, 3, 4, 5, 6	17, 32, 34, 35, 53, 54	Письменный тест

		самоуправления: полномочия, основные формы работы. 3. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.			
6	11	1. Глава муниципального образования. 2. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления – местная администрация. 3. Заключение и расторжение контракта с главой местной администрации.	1, 2, 3, 4, 5, 6	17, 30, 32, 34, 35, 53, 54	Письменный тест
7	12	1. Понятие и виды муниципальных правовых актов. 2. Муниципальный правотворческий процесс. 3. Устав муниципального образования: юридические признаки, содержание. 4. Принятие устава муниципального образования, порядок государственной регистрации.	1, 2, 3, 4, 5, 6	13, 17, 18, 29, 42, 46	Устный опрос
8	13	1. Понятие муниципальной службы и ее особенности. 2. Виды должностей муниципальной службы. 3. Правовой статус муниципального служащего. 4. Прохождение и прекращение муниципальной службы.	1, 2, 3, 4, 5, 6	8, 25	Письменный тест
9.	14	1. Понятие компетенции местного самоуправления, ее структура. 2. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения. 3. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Реализация переданных полномочий.	1, 2, 3, 4, 5, 6	15, 21, 22	Устный опрос
9	15	1. Вопросы местного значения в финансово-экономической сфере. 2. Вопросы местного значения в социально-культурной сфере. 3. Вопросы местного значения в административно-политической сфере.	1, 2, 3, 4, 5, 6	15, 21, 22	Устный опрос
10	16	1. Экономические основы местного самоуправления: понятие и состав. 2. Муниципальная собственность и ее состав. Муниципальная казна. 3. Приватизация муниципальной собственности.	1, 2, 3, 4, 5, 6	7, 17, 19, 43, 54	Письменный тест
10	17	1. Местный бюджет: понятие и структура. 2. Доходы местного бюджета. 3. Расходы местного бюджета. 4. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.	1, 2, 3, 4, 5, 6	7, 17, 19, 43, 54	Письменный тест
11	18	1. Понятие и виды гарантий местного самоуправления. 2. Правовые гарантии местного самоуправления. 3. Контроль за деятельностью местного самоуправления. 4. Ответственность органов и	1, 2, 3, 4, 5, 6	32, 50, 52, 55	Устный опрос

		должностных лиц местного самоуправления.			
--	--	--	--	--	--

## 18. Список литературы

### Основная литература

1. *Васильев В.И.* Муниципальное право России: учебник. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2008.
2. *Игнатюк Н.А., Павлушкин А.В.* Муниципальное право: учеб. пособие. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2007.
3. *Кутафин О.Е., Фадеев В.И.* Муниципальное право Российской Федерации: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп.– М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
4. Муниципальное право России: учебник / под ред. А.Н. Костюкова. – М., 2007.
5. Муниципальное право. Учебник. Под ред. А.Н. Кокотова. – М.: Высшее образование, 2008.
6. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право : учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.

### Дополнительная литература

7. *Аккуратов И.Ю.* К вопросу об ограничениях и обременениях права муниципальной собственности / И.Ю. Аккуратов // Закон и право. – 2005. - № 10. – С.40-41.
8. *Андриченко Л.В.* Муниципальная служба в Российской Федерации / Л.В. Андриченко // Журнал рос. права. – 2008. - № 7. – С.12-22.
9. *Антонова Н.А.* Развитие форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. – 2007. - № 4. – С.37-40.
10. *Бабичев И.* О некоторых актуальных вопросах муниципального права и местного самоуправления / И. Бабичев // Муниципальная власть. – 2007. - № 2. – С.24-30.
11. *Барабашев Г.В.* Муниципальные органы современного капиталистического государства (США, Великобритания) / Г.В. Барабашев. - М., 1971. - 280с.
12. *Безруков А.В.* Законодательное регулирование конституционно-правовой ответственности региональных и местных органов власти / А.В. Безруков, А.А. Кондрашов // Правоведение. – 2006. - № 1. – С.59-73.
13. *Бондарь Н.С.* Местное самоуправление и конституционное правосудие. Конституционализация муниципальной демократии в России / Н.С. Бондарь. – М., 2008.
14. *Бондарь Н.С.* Государственная власть и (или) местное самоуправление: в поиске оптимальной модели взаимоотношений / Н.С. Бондарь, А.А. Джагарян // Конституционное и муниципальное право. – 2007. - № 24. – С.23-26.
15. *Бялкина Т.М.* Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования / Т.М. Бялкина. - Воронеж: изд-во ВГУ, 2006.
16. *Васильев В.И.* Государственная власть и местное самоуправление: перспективы взаимоотношений // Конституционное и муниципальное право. – 2004. - № 3. – С.11-20.
17. *Васильев В.И.* Законодательная основа муниципальной реформы / В.И. Васильев. – М.: Формула права, 2005. – 336с.
18. *Васильев М.А.* Нормотворческий процесс в муниципальных образованиях: организация и технология / М.А. Васильев – Обнинск : Институт муниципального самоуправления, 2002. – 88с.
19. *Велихов Л.А.* Основы городского хозяйства. Общее учение о городе, его управлении, финансах и методах хозяйства / Л.А. Велихов. - М.-Л. : Государственное издательство, 1927. - 467с.
20. *Гриценко Е.* Традиции местного самоуправления в Германии и их историческое значение / Е. Гриценко // Муниципальное право. - 2000. - № 1. - С.59-74.
21. *Дитятковский М.Ю.* Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями / М.Ю. Дитятковский.. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2007.
22. *Дитятковский М.Ю.* Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: проблемы муниципально-правовой теории и практики / М.Ю. Дитятковский. - М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2007.
23. *Евдокимов В.Б.* Местные органы власти зарубежных стран. Правовые аспекты / В.Б. Евдокимов, Я.Ю. Старцев. – М. : Изд-во Спарк, 2001. – 251с.
24. *Еремян В.В.* Муниципальная история России: от Киевской Руси до начала XX века : учеб. пособие для высшей школы / В.В. Еремян. – М. : Изд-во Акад. Проект, 2003. – 528с.
25. *Загорский Д.С.* Новое в законодательстве о муниципальной службе / Д.С. Загорский // Гос. власть и местное самоуправление. – 2007. - № 7. – С.20-22.
26. *Замотаев А.А.* Местное самоуправление: основные понятия и термины / А.А. Замотаев. – М., 1999.
27. *Замотаев А.А.* О некоторых дискуссионных вопросах установления границ и статусов муниципальных образований / А.А. Замотаев // Муниципальное право. – 2005. - № 1. – С.33-41.

28. *Замотаев А.* О русской редакции Европейской Хартии местного самоуправления / А. Замотаев, В. Чеклин // Муниципальная власть. – 2007. - № 1. – С.6-20.
29. *Захаров И.* Устав муниципального образования: юридическая природа, основные теоретические и практические проблемы его разработки и принятия / И. Захаров // Муниципальная власть. - 2003. - № 3. - С.22-26.
30. *Колесников А.В.* Правовой статус исполнительных органов местного самоуправления / А.В. Колесников. – Саратов, 2004.
31. *Колпаков Н.В.* Реформа территориальной организации местного самоуправления в регионах Центрального федерального органа / Н.В. Колпаков // Гос. власть и местное самоуправление. – 2006. - № 11. – С.15-23.
32. Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации / под ред. А.В. Иванченко. – М., 2004.
33. *Костюков А.Н.* Муниципальное право как отрасль российского права / А.Н. Костюков. – М., 2003.
34. *Курманов Э.Р.* К вопросу о субъектах права на местное самоуправление в Российской Федерации / Э.Р. Курманов // Местное право. – 2005. - № 1-2. – С.55-63.
35. *Кутафин О.* Конституционно-правовые и международно-правовые основы российской модели местного самоуправления / О. Кутафин // Муниципальная власть. – 2006. - № 3. – С.6-8.
36. *Лапин В.А.* Реформа местного самоуправления и административно-территориальное устройство России / В.А. Лапин, В.Я. Любовный. – М.: Дело, 2005.
37. *Лаптева Л.Е.* Земские учреждения в России / Л.Е. Лаптева. - М., 1993. - 133с.
38. *Лапшина И.Е.* Местное управление и территориальная организация публичной власти в Великобритании / И.Е. Лапшина // Правовая политика и правовая жизнь. – 2007. – № 2. – С.140-144.
39. *Маркварт Э.* Организация местного самоуправления в Германии / Э. Маркварт // Муниципальное право. – 2007. - № 1. – С.65-68.
40. *Муниципальное право* зарубежных стран (сравнительно-правовой анализ) / Под общ. ред. В.Е. Еремяна. – М., 2006.
41. *Нудненко Л.А.* Непосредственная демократия в системе местного самоуправления России: теоретические основы. - М., 2004.
42. *Пешин Н.Л.* Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели / Н.Л. Пешин. – М., 2007.
43. *Пронина Л.И.* О расширении полномочий органов местного самоуправления и их финансовом обеспечении / Л.И. Пронина // Финансы. – 2005. - № 6. – С.15-18; Муниципальное право. – 2005. - № 2. – С.26-32.
44. *Сергеев А.А.* К вопросу об интегрирующем характере российского муниципального права / А.А. Сергеев // Конституционное и муниципальное право. - 2006. - № 10. - С.39-44.
45. *Сергеев А.А.* Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования / А.А. Сергеев. – М., 2006.
46. *Соловьев С.Г.* Муниципальный правовой акт: проблемные вопросы теории и практики / С.Г. Соловьев, В.А. Лукьянов // // Гос. власть и местное самоуправление. – 2007. - № 5. – С.10-12; Современное право. – 2007. - № 7. – С.53-56.
47. *Тимофеев Н.С.* Территориальные пределы местного самоуправления в РФ / Н.С. Тимофеев. – М., 2007.
48. *Уваров А.А.* Отраслевые признаки и особенности муниципального права Российской Федерации / А.А. Уваров // Конституционное и муниципальное право. - 2003. - № 6. - С.13-15.
49. *Усманова Р.М.* Население как субъект местного самоуправления / Р.М. Усманова // Конституционное и муниципальное право. – 2006. -№ 5. – С.30-35.
50. *Чеботарев Г.Н.* Соотношение конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности в системе местного самоуправления // Рос. юридический журнал. – 2002. – № 4. – С.37-41.
51. *Черкасов А.И.* Сравнительное местное управление: теория и практика / А.И. Черкасов. – М. : Издательская группа «Форум – ИНФРА-М», 1998. – 160с.
52. *Черногор Н.Н.* Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления (теоретико-правовые проблемы). – М., 2006.
53. *Чиркин В.Е.* Государственное и муниципальное управление / В.Е. Чиркин. – М., 2004.
54. *Широков А.* Реформа местного самоуправления: цели, задачи, первые результаты, проблемы / А. Широков, С. Юркова // Муниципальная власть. – 2007. - № 4. – С.22-29.
55. *Шугрина Е.С.* Контроль, ответственность власти и иные гарантии права на осуществление местного самоуправления. Монография. 2-е изд., перераб. и дополн. / Е.С. Шугрина. – М., 2008.

56. Шугрина Е.С. Понятие и признаки муниципального образования в материалах судебной практики / Е.С. Шугрина // Журнал рос. права. – 2008. - № 5. – С.33-40.

#### Материально-техническое обеспечение дисциплины

3 компьютерных класса: ауд. 302 - 16 комп.; ауд. 402 - 14 комп.; ауд. 502 - 15 комп.  
Г. Воронеж, пл. Ленина, д.10а, ауд. 702, 504, 704, 302, 402, 502

оперативное управление Свидетельство о внесении в реестр федерального имущества № 001223 от 10.12.1999, реестровый №03600219, постоянно

### 19. Программа экзамена

#### ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ

№	Текст вопроса
1	Понятие и особенности муниципального права как отрасли права Российской Федерации
2	Предмет и метод муниципального права Российской Федерации, их особенности.
3	Муниципально-правовые отношения. Виды и особенности субъектов, объектов и содержания муниципально-правовых отношений.
4	Муниципально-правовые нормы и институты: понятие и виды. Система муниципального права.
5	Источники муниципального права как отрасли права Российской Федерации.
6	Наука муниципального права: понятие, источники. Место науки муниципального права в системе юридических наук.
7	Основные этапы развития науки муниципального права. Особенности современного этапа развития науки муниципального права.
8	Земское и городское самоуправление в дореволюционной России (1864-1918г.г.).
9	Организация местной власти в Советский период (1918-1990г.г.).
10	Особенности англосаксонской системы местного самоуправления (на примере Великобритании, США).
11	Особенности континентальной модели местного самоуправления (на примере Франции).
12	Особенности местного самоуправления в Германии.
13	Понятие и сущность местного самоуправления в Российской Федерации.
14	Основные теории о сущности и природе власти местного самоуправления.
15	Понятие и система принципов местного самоуправления.
16	Принципы самостоятельности и ответственности местного самоуправления: содержание и значение.
17	Принципы организационной обособленности и многообразия организационных форм осуществления местного самоуправления: содержание и значение.
18	Принципы соответствия материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям и государственной гарантии местного самоуправления: содержание и значение.
19	Основные функции местного самоуправления: понятие, виды, содержание.
20	Понятие правовой основы местного самоуправления, основные этапы ее развития.
21	Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.
22	Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика).
23	Современное состояние правовой основы местного самоуправления: общая характеристика и проблемы.
24	Понятие и основные признаки муниципальных образований.
25	Виды муниципальных образований в Российской Федерации.
26	Установление границ поселений. Основные требования к установлению границ поселений.
27	Изменение границ муниципальных образований.
28	Преобразование муниципальных образований.
29	Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и на других территориях.
30	Межмуниципальное сотрудничество.
31	Организационная система местного самоуправления (общая характеристика).
32	Местный референдум: понятие, порядок назначения и определения итогов. Вопросы, которые не могут быть вынесены на местный референдум.
33	Муниципальные выборы: порядок назначения, выдвижения и регистрации кандидатов, определения результатов.
34	Голосование по отзыву выборного лица местного самоуправления.
35	Территориальное общественное самоуправление: порядок учреждения, формы осуществления, основные полномочия.
36	Правотворческая инициатива граждан: понятие, порядок реализации. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
37	Публичные слушания, опросы граждан.
38	Структура органов местного самоуправления. Порядок определения структуры органов местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании.
39	Представительные органы в системе местного самоуправления, порядок их формирования и

	определения численности.
40	Исключительные полномочия представительных органов местного самоуправления.
41	Организация работы представительных органов местного самоуправления. Постоянные комиссии представительных органов местного самоуправления.
42	Полномочия депутатов представительных органов местного самоуправления.
43	Гарантии деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления.
44	Глава муниципального образования: порядок замещения должности, основные полномочия, взаимоотношения с другими органами местного самоуправления.
45	Основания и порядок досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.
46	Общая характеристика правового статуса и структура местной администрации.
47	Глава местной администрации. Порядок заключения и расторжения контракта с главой местной администрации.
48	Понятие и виды муниципальных правовых актов, основные требования, предъявляемые к ним.
49	Муниципальный правотворческий процесс: понятие, особенности и основные стадии (на примере представительного органа местного самоуправления).
50	Уставы о местном самоуправлении муниципальных образований: понятие, основные юридические свойства.
51	Содержание устава муниципального образования.
52	Порядок принятия уставов муниципальных образований, внесения в них изменений и дополнений.
53	Порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований. Основания для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования.
54	Понятие муниципальной службы в Российской Федерации, её особенности.
55	Принципы муниципальной службы в Российской Федерации.
56	Понятие и виды должностей муниципальной службы, квалификационные требования, предъявляемые к ним.
57	Муниципальный служащий. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
58	Запреты, связанные с муниципальной службой.
59	Права муниципального служащего.
60	Обязанности муниципального служащего.
61	Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему.
62	Поступление на муниципальную службу.
63	Прохождение муниципальной службы.
64	Экономическая основа местного самоуправления. Особенности правового режима муниципальной собственности.
65	Состав муниципального имущества.
66	Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом.
67	Понятие, значение и способы приватизации муниципального имущества.
68	Местный бюджет: понятие и структура.
69	Налоговые доходы местного бюджета.
70	Неналоговые доходы местного бюджета.
71	Безвозмездные и безвозвратные перечисления в местные бюджеты.
72	Расходы местного бюджета: понятие и виды. Муниципальный заказ.
73	Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
74	Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании.
75	Компетенция местного самоуправления: понятие и структура.
76	Вопросы местного значения в области жилищно-коммунального хозяйства (на примере городского округа)
77	Вопросы местного значения в области строительства, землепользования, социально-экономического развития муниципального образования (на примере городского округа).
78	Вопросы местного значения в области благоустройства и охраны окружающей среды (на примере городского округа).
79	Вопросы местного значения в области образования и здравоохранения (на примере городского округа).
80	Вопросы местного значения в области культуры (на примере городского округа).
81	Вопросы местного значения в области охраны общественного порядка и обеспечения безопасности населения (на примере городского округа).
82	Полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения.
83	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
84	Реализация органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.
85	Понятие и система гарантий местного самоуправления.
86	Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
87	Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.
88	Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.
89	Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления: понятие и виды.
90	Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

## ПРИМЕРЫ КОНТРОЛЬНО-ИЗМЕРИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

№	Текст контрольно-измерительного материала
1	Муниципально-правовые отношения. Виды и особенности субъектов и объектов муниципально-правовых отношений. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и на других территориях. Вопросы местного значения в области жилищно-коммунального хозяйства (на примере городского округа).
6	1. Наука муниципального права: понятие, источники, основные этапы развития. 2. Виды муниципальных образований в Российской Федерации. 3. Обязанности муниципального служащего.
15	1. Публичные слушания, опросы граждан. 2. Понятие и виды должностей муниципальной службы, квалификационные требования, предъявляемые к ним. 3. Неналоговые доходы местного бюджета.

### КРИТЕРИИ ОЦЕНОК

Отлично	Свободное, уверенное владение материалом курса, грамотное, логически выверенное изложение, умение доказательное обоснование выводов
Хорошо	Хорошее знание материала курса, с некоторыми неточностями в изложении
Удовлетворительно	Знание ключевых, базовых понятий и определений по основным разделам курса
Неудовлетворительно	Отсутствие знаний по базовым понятиям и категориям основных разделов курса

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЙ  
РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

**1. Шифр и наименование специальности/направления:**

*030501 Юриспруденция*

**2. Уровень образования:** *высшее*

**3. Форма обучения:** *очная*

**4. Код и наименование дисциплины (в соответствии с Учебным планом):**

*ОПД.Ф.20 Муниципальное право России*

**5. Кафедра, отвечающая за дисциплину:**

*кафедра административного и муниципального права*

**Учебный год**

2011/2012

---

**Ответственный исполнитель**

Зав. кафедрой административного

и муниципального права

д.ю.н., профессор \_\_\_\_\_

Стариков Ю.Н. 06.03.2012 г.

**Исполнители**

Профессор каф. административного

и муниципального права \_\_\_\_\_

Бялкина Т.М. 06.03.2012 г.

СОГЛАСОВАНО

Куратор ООП ВПО

по специальности/направлению \_\_\_\_\_ Белоконь Г.Г. 06.03.2012 г.

Зав. отделом обслуживания ЗНБ \_\_\_\_\_ Щукина Т.И. 06.03.2012 г.

---

РЕКОМЕНДОВАНА

*Научно-методический совет факультета*

**Полное наименование рекомендующей структуры**

*Научно-методический совет факультета*

**Дата:** 16 апреля 2012

**Номер протокола о рекомендации:**

№ 7