

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВПО ВГУ)

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
административного и муниципального права
юридического факультета
д.ю.н., профессор
заслуженный деятель науки РФ
_____ Ю.Н.Старилов

Протокол № _____ 2012 года

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

М2.В.ОД.2

Государственная и муниципальная служба в РФ: проблемы административно-правового регулирования

1. Шифр и наименование направления подготовки/специальности:

030900 Юриспруденция

2. Профиль подготовки/специализации:

Магистерская программа «Государственная и муниципальная служба в РФ: проблемы административно-правового регулирования»

3. Квалификация (степень) выпускника:

магистр

4. Форма образования:

очная

5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины:

кафедра административного и муниципального права

6. Составители программы д.ю.н., профессор кафедры административного и муниципального права В.В.Гриценко

7. Рекомендована: НМС юридического факультета протокол № 7 от 16 апреля 2012 г.

8. Учебный год: 2013/2014

Семестр: 3

9. Цели и задачи учебной дисциплины:

Целью изучения учебной дисциплины является формирование у магистров целостного представления о проблемах административно-правового регулирования государственной и муниципальной службы в РФ.

Задачи: определение понятия законодательства о государственной и муниципальной службе Российской Федерации; раскрытие видов государственной службы; рассмотрение правового статуса государственных и муниципальных служащих.

10. Место учебной дисциплины в структуре ООП:

Профессиональный цикл; вариативная часть.

В результате изучения дисциплины магистр должен

знать: современное законодательство по государственной и муниципальной службе в РФ;

уметь: анализировать и правильно применять законодательство о государственной и муниципальной службе;

владеть: административно-правовой терминологией; навыками работы с Конституцией РФ и другими нормативно-правовыми актами в сфере государственной и муниципальной службы, навыками правоприменительной и правозащитной деятельности.

11. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины:

а) общекультурные (ОК):

После освоения курса магистр должен обладать следующими общекультурными компетенциями (ОК):

- способность проявлять нетерпимость к коррупционному поведению, уважительным отношением к праву и закону, обладанием достаточным уровнем профессионального правосознания (ОК-1);

- способность к творческому подходу в исследовании теоретических вопросов в сфере государственной и муниципальной службы (ОК-2);

- способность ориентироваться в вопросах, связанных с прохождением государственной и муниципальной службы (ОК-3);

- способность принимать решения, основываясь на знании теории и практики управленческой деятельности (ОК-3, ОК-4);

- готовность к общению, позитивному взаимодействию и сотрудничеству с коллегами при обсуждении и решении вопросов в сфере государственной и муниципальной службы (ОК-5);

б) профессиональные (ПК):

После освоения курса «Государственная и муниципальная служба в РФ: проблемы административно-правового регулирования» магистр должен обладать следующими профессиональными компетенциями (ПК):

в нормотворческой деятельности:

- способен участвовать в разработке нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в области государственной и муниципальной службы (ПК-1);

в правоприменительной деятельности:

- способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере государственной и муниципальной службы, реализовывать нормы материального и процессуального права в указанных целях (ПК-2);

в правоохранительной деятельности:

- способен обеспечивать соблюдение законодательства в сфере по служебного права (ПК-3);

- способен применять нормативные правовые акты, регулирующие отношения в государственной и муниципальной службе (ПК-5);

- способен юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства, связанные с нарушением законодательства о государственной и муниципальной службе (ПК-6);

- способен выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения государственных и муниципальных служащих (ПК-6);

в экспертно-консультационной деятельности:

- способен квалифицированно толковать правовые акты по вопросам применения законодательства в государственной и муниципальной службе (ПК-7);

- способен давать квалифицированные юридические консультации по вопросам защиты прав и законных интересов граждан со стороны государственных и муниципальных служащих (ПК-7);

в организационно-управленческой деятельности:

- способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности государственных и муниципальных служащих (ПК-10);

в научно-исследовательской деятельности:

- способность квалифицированно проводить научные исследования в области получения знаний в сфере государственной и муниципальной службы (ПК-11);

в педагогической деятельности:

- способен преподавать юридические дисциплины на необходимом теоретическом и методическом уровне (ПК-12);

- способен управлять самостоятельной работой обучающихся;

- способен эффективно осуществлять правовое воспитание в целях повышения правовой культуры (ПК-15).

12. Структура и содержание учебной дисциплины:

12.1 Объем дисциплины в зачетных единицах/часах в соответствии с учебным планом — 5/180 ч.

12.2 Виды учебной работы:

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		3 сем.	4 сем.
Аудиторные занятия	36	3		
в том числе:	--	--		
лекции				
практические	36	3		
экзамен	45	3		
Самостоятельная работа	99			
Итого:	180	180		

12.3 Содержание разделов дисциплины:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины
1	Правовые и организационные основы системы государственной службы	История развития законодательства о государственной службе РФ. Понятие, система, принципы государственной службы. Понятие и классификация должностей государственной службы. Понятие и

		классификация государственных служащих.
2	Общие условия государственной службы	Подготовка, переподготовка и повышение квалификации государственных служащих. Поступление на государственную службу и способы замещения должностей. Прохождение и прекращение государственной службы. Персональные данные государственных и муниципальных служащих.
3	Управление в сфере государственной службы	Полномочия руководителей федеральных государственных органов (должностных лиц) в сфере государственной службы. Государственные органы и подразделения, обеспечивающие реализацию полномочий руководителей федеральных государственных органов (должностных лиц) в сфере государственной службы.
4	Особенности организации и прохождения федеральной государственной гражданской службы	Понятие федеральной государственной гражданской службы и особенности ее должностей. Особенности прохождения и прекращения государственной гражданской службы. Правовое положение, оплата труда и государственные гарантии государственных гражданских служащих
5	Особенности организации и прохождения военной службы	Понятие военной службы и особенности воинских должностей. Система комплектования личным составом. Правовое регулирование альтернативной гражданской службы. Особенности прохождения и прекращения военной службы. Правовое положение, денежное довольствие и государственные гарантии военнослужащих.
6	Особенности организации и прохождения правоохранительной службы	Понятие правоохранительной службы и особенности должностей. Прохождение службы сотрудниками органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, органов нормоконтроля, Следственного комитета, прокуратуры и других органов.
7	Поощрения и ответственность государственных служащих	Поощрения и награждения государственных служащих. Юридическая ответственность государственных служащих: дисциплинарная, материальная, административная.
8	Основы государственной гражданской службы субъектов РФ	Правовое регулирование и организация государственной гражданской службы субъектов РФ. Особенности правового статуса государственных гражданских служащих субъектов РФ.
9	Основы муниципальной службы	Понятие муниципальной службы и служащих. Правовой статус муниципальных служащих. Поступление на муниципальную службу, порядок ее прохождения, способы замещения должностей, аттестация муниципальных служащих.
10	Административно-процессуальное производство по делам, связанным с государственной и	Понятие административно-процессуальных производств по делам, связанным с государственной службой. Формы внесудебных административно-процессуальных производств по делам, связанным с государственной и муниципальной службой.

	муниципальной службой	Производство по разрешению конфликта интересов на государственной и муниципальной службе.
--	-----------------------	---

12.4 Междисциплинарные связи с другими дисциплинами:

№ п/п	Наименование дисциплин учебного плана, с которым организована взаимосвязь дисциплины рабочей программы	№ № разделов дисциплины рабочей программы, связанных с указанными дисциплинами
1.	Актуал. проблемы административного права	1-18
2.	Административная ответственность	
3.	Административный надзор в Российской Федерации	3-18
4.	Административное право Воронежской области	2

12.5 Разделы дисциплины и виды занятий:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Виды занятий (часов)				
		Лекции	Практические	Лабораторные	Самостоятельная работа	Всего
1	Правовые и организационные основы системы государственной службы	4	-	-	10	14
2	Общие условия государственной службы	2	-	-	10	12
3	. Управление в сфере государственной службы	2	-	-	10	12
4	Особенности организации и прохождения федеральной государственной гражданской службы	4	-	-	10	14
5	Особенности организации и прохождения военной службы	2	-	-	10	12
6	Особенности организации и прохождения правоохранительной службы	8	-	-	10	18
7	Поощрения и ответственность государственных служащих	2	-	-	10	12
8	Основы государственной гражданской службы субъектов РФ	2	-	-	10	12
9	Основы муниципальной службы	6	-	-	10	16
10	Административно-	4	-	-	9	13

процессуальное производства по делам, связанным с государственной и муниципальной службой					
ЭКЗАМЕН		45			45
Итого:	36	45	-	99	180

13. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:

(список литературы оформляется в соответствии с требованиями ГОСТ и используется общая сквозная нумерация для всех видов литературы)

а) основная литература:

№ п/п	Источник
	Нормативные правовые акты¹:
1.	Конституция Российской Федерации : Принята всенар. голосованием 12 дек. 1993г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. №4. Ст..445.
2.	Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: Принят на 34-й сессии Генерал. Ассамблеи ООН 17 дек. 1979 г. // Сов. юстиция. - 1991. - № 17. - С. 22.
3.	О Правительстве Российской Федерации: Федер. конст. Закон от 17 декабря 1997 г. №4-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 1. Ст. 1.
4.	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. Закон от 30 дек. 2001 №195-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2002. №1 (ч.1). Ст. 1
5.	О системе государственной службы Российской федерации: Федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 22. Ст. 2063.
6.	О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федер. закон от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.
7.	О муниципальной службе в Российской Федерации: Федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 10. Ст. 1152.
8.	О противодействии коррупции Федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 52 (ч.1). Ст. 6228.
9.	О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы: Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 112 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2005. № 6. Ст. 439.
10.	О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2005. № 6. Ст. 437.
11.	О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня): Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 111 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2005. № 6. Ст. 438.
12.	О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности

¹ Все документы приводятся со ссылкой на первоначальный источник официального опубликования. С последней редакцией документов можно ознакомиться в электронной справочной базе законодательства «Консультант плюс».

	государственной гражданской службы Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 16 февраля 2005 г. № 159 // Российская газета. - 2005. - 18 февраля.
13.	О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим: Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 113 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2005. № 6. Ст. 440.
14.	О мерах по проведению административной реформы в 2003 – 2004 годах: Указ Президента РФ от 25 июня 2003 г. // Российская газета.- 2003. -25 июня.
15.	О Правительстве Воронежской области: Закон Воронежской области от 30 сентября 2008 №77-ОЗ, с изм. и доп. от 12 мая 2009 №39-ОЗ // Молодой Коммунар. 2008. 4 октября
16.	О муниципальной службе в Воронежской области: Закон Воронежской области от 28 декабря 2007 №175-ОЗ, с изм. и доп. от 2 июля 2008 №70-ОЗ, от 27 ноября 2008 №118-ОЗ, от 12 мая 2009 №31-ОЗ // Молодой Коммунар. 2008. 12 января
17.	О профилактике коррупции в Воронежской области: Закон Воронежской области от 12 мая 2009 №43-ОЗ // Молодой Коммунар. 2009. 14 мая.
18.	О государственной гражданской службе Воронежской области: Закон Воронежской области от 30 мая 2005 г. № 29-ОЗ // Коммуна. 2005. 31 мая.
19.	О стаже государственной гражданской службы государственных служащих Воронежской области: Закон Воронежской области от 2 июля 2008 №60-ОЗ // Молодой Коммунар. 2008. 10 июля.
20.	Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Воронежской области: Закон Воронежской области от 29 декабря 2010 г. № 144-ОЗ // Молодой коммунар. 2010. 30 дек.

а) основная литература:

№п/п	Источник
21.	Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: История, теория, закон, практика /Г.В.Атаманчук. М., Изд-во РАГС, 2003. 272 с.
22.	Бахрах Д.Н. Государственная служба России /Д.Н.Бахрах. М.: Проспект, 2009. 150 с.
23.	Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: Учебник / В.Д. Граждан. М.: Изд-во РАГС, 2010. 110 с.
24.	Гришковец А.А. Правовое регулирование государственной гражданской службы в Российской Федерации: учеб. курс /А.А.Гришковец. М.: Дело и Сервис, 2003. 464 с.
25.	Государственная гражданская служба в Российской Федерации: Учеб. пособие / Е. В. Масленникова и др. М.: Ось-89, 350 с.
26.	Демин А.А. Государственная служба: учеб. пособие /А.А.Демин. М.:Книгодел, 2005. 128 с.
27.	Игнатов В.Г. Государственная и муниципальная служба России / В.Г. Игнатов. – Ростов н/Д.:Феникс, 2010. 400 с.
28.	Кабашов С.Ю. Государственная служба Российской Федерации: Учеб. пособие / С.Ю. Кабашов. – М.: Инфра-М, 2010. 480 с.
29.	Кабашов С.Ю. Организация муниципальной службы: учебник / С.Ю. Кабашов. – М.: наука, 2010. 304 с
30.	Ноздрачев А.Ф. Государственная служба. Учебник для подготовки государственных служащих / Ноздрачев А.Ф. - М.: Статут, 1999. - 592 с.
31.	Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации / Д.М. Овсянко. – М.: Юрист, 2008. 448 с.

32.	Службное право (Государственная гражданская служба): учебное пособие / Общ. ред. Барциц И.Н. , рук. авт. колл. Игнатов В.Г. М: ИКЦ «Март», 2007. 480 с.
33.	Старилов Ю.Н. Службное право: учебник / Ю.Н. Старилов. М., Бек, 1996. – 683 с.
34.	Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики: Учебник / В.В. Черепанов.- М.: Юнити-Дана, 2010. 680 с.
35.	Щукина Т.В. Кадровая политика в системе государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации: концептуальные подходы и административно-правовое регулирование: монография /Т.В.Щукина. Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2011. 650 с.
36.	Щукина Т.В. Правовое регулирование государственной службы: Учебное пособие /Т.В.Щукина. Воронеж: Изд-во «Институт ИТОУР», 2009. 138 с.

б) дополнительная литература:

№ п/п	Источник
37.	Акулов В.И., Соломатина Е.А. Административно-правовое регулирование государственной службы в Германии // Административное и муниципальное право. 2010. № 11. С. 10 - 17.
38.	Алексеев Ю. Пространство, время, экономика //Государственная служба. 2010. № 3. С.86-89.
39.	Алиев Т.Т., Калитина Ю.В. Реформы государственной службы в России: необходимость проведения, задачи, пути реализации и результаты // Современное право. 2010. № 10. С. 44 - 48.
40.	Анохин А. Аутсорсинг в государственном управлении зарубежных стран и России //Государственная служба. 2010. № 2. С. 104-106.
41.	Антонова Н.М. Проблемы юридической ответственности в контексте реализации конституционного принципа равного доступа к государственной службе в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 5. С. 23 - 26.
42.	Антошина Н.М. Актуальные вопросы повышения эффективности государственной службы и результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих // Административное и муниципальное право. 2010. № 10. С. 32 - 39.
43.	Астанин В.В. Антикоррупционные стандарты и повышение эффективности государственной службы // Административное и муниципальное право. 2010. № 6. С. 6 - 8.
44.	Астафьева О. Культурная политика России: теория-реальность-перспектива //государственная служба. 2010. № 1. С.68-73.
45.	Бабинцев В., Захаров В. Социально-технологическая компетентность государственного гражданского служащего /Государственная служба. 2010. № 3. С. 90-93.
46.	Батурин Е. Логика и парадоксы антинаркотической политики //Государственная служба. 2010. № 3. С. 48-50.
47.	Болдырев А.Н. Правовые основы становления современной государственной службы в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 8. С. 13 - 17.
48.	Бошно С., Васюта Г. Доктринальные источники служебного права //Государственная служба. 2010. № 2. С. 44-47.
49.	Бошно С., Фатеев И. Пенсионное обеспечение военнослужащих в политико-правовых координатах //Государственная служба. 2010. № 3. С.43-46.

50.	Буренков М. Корпоративная безопасность силовых структур //Государственная служба. 2010. № 1. С. 86-88.
51.	Василенко И. Возможности и границы использования инновационных бизнес-технологий в административной реформе //Государственная служба. 2010. № 2. С.28-31.
52.	Воротников А. Организация управления проектами государственно-частного партнерства //Государственная служба. 2010. № 3. С. 12-18.
53.	Воротникович А. Организация управления проектами государственно-частного партнерства //Государственная служба. 2010. № 4. С.9-12.
54.	Галиуллина С. Становление государственной системы попечения о народном образовании //Государственная служба. 2010. № 1. С.101-103.
55.	Гейц И.В. Оплата труда госслужащих //Государственная служба. 2010. №4. С.62-63.
56.	Гончаров И., Садохин А., Шабаев Ю., Штралер О. Векторы профессиональных ориентаций в пространстве инфокоммуникаций //Государственная служба. 2010.ю № 3. С. 31-36.
57.	Денисов А. «Призрачные» субъекты в управлении современным конфликтом //Государственная служба. 2010. № 2. С.67-70.
58.	Десять лет сотрудничества ради «конфликта». К Ш Международному конгрессу конфликтологов //Государственная служба. 2010. № 3. С.84-85.
59.	Добрынина С. Чиновники пожаловались на память. Министры правительства Свердловской области уличены в нарушении закона о госслужбе //Российская газета. 2010. 7 декабря. С.2.
60.	Дубровский О. Пробелы в законодательстве о местном самоуправлении (на примере Республики Тыва) //Государственная служба. 2010. № 2. С.102-104.
61.	Дьячкова Е. О молодых –по-взрослому //Государственная служба. 2010. № 3. С. 41-43.
62.	Иванкина Т.В. Вопросы применения законодательства о прекращении служебного контракта гражданского служащего // Российский ежегодник трудового права. 2009. № 5 / Под ред. Е.Б. Хохлова. СПб.: Юридическая книга, 2010. С. 195 - 208.
63.	Ильин Н. Основные направления информационного обеспечения органов управления //Государственная служба. 2010. № 3. С.54-57.
64.	Кабашов С.Ю. Морально-этические и правовые основы государственного и муниципального управления. М.: Изд-во «Дело» АНХ, 2009, 216 с.
65.	Кадры для борьбы и профилактики. По материалам сайта Президента РФ //Государственная служба. 2010. № 4. С.13.14.
66.	Касаева Т.В. Правовая культура государственных служащих как фактор повышения ответственности перед обществом // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 4. С. 36 - 38.
67.	Качелин А. Принципы государственной службы: от Петра 1 до нашего времени //Экономист. 2010. № 2. С.83-86.
68.	Киселева Н.В. Проблемы привлечения к ответственности государственных служащих в результате предоставления некачественных государственных услуг // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 9. С. 33 - 35.
69.	Колин К, Системная модернизация России и проблемы развития информационного сообщества //Государственная служба. 2010. № . С.32-37.
70.	Корнилов М., Оболенцев И., Синюков М. Кому обеспечивать продовольственную безопасность страны //Государственная служба. 2010. № 4. С. 57-61.
71.	Костенников М.В., Куракин А.В., Колчманов Д.Н., Марьян А.В. Административно-правовые средства минимизации коррупционных рисков в служебной деятельности государственных служащих зарубежных стран //

	Административное и муниципальное право. 2010. № 5. С. 5 - 20.
72.	Кудашкин А.В., Козлов Т.Л. Порядок регулирования конфликта интересов нуждается в совершенствовании // Российская юстиция. 2010. № 10. С. 45 - 50.
73.	Кулешов Г.Н., Марьян А.В. Административно-правовое регулирование информационного обеспечения статуса государственного служащего как субъекта административного права // Административное и муниципальное право. 2010. № 7. С. 26 - 34.
74.	Курбанов Р. Проблемы совершенствования правового регулирования государственной гражданской службы // Государственная служба. 2010. № 2. С.23-25.
75.	Лаптев А.П. Образование и здоровье: новые нормативные акты для гражданской службы // Государственная служба. 2010. № 1. С.48-47.
76.	Литвинцева Е.А. Институциональная структура государственной гражданской службы. Монография. М.: Изд-во «Прспект», 2010. 270 с.
77.	Литвинцева Е.А. Оценка эффективности профессиональной деятельности государственных служащих /Литвинцева Е.А., Рассказова И.Н. РАГС. М.: Изд-во РАГС, 2009. 40 с.
78.	Лобанов П.А. Управление конфликтами в государственной гражданской службе Российской Федерации: дис...канд. социол. Наук: 22.00.08 РАГС, кафедра государственной службы и кадровой политики. М., 2009, 195 с.
79.	Лось В. Нужна ли нам национальная стратегия устойчивого развития? // Государственная служба. 2010. № 3. С. 59-63.
80.	Ляпин И. Децентрализация власти в унитарных государствах // Государственная служба. 2010. № 1. С.89-93.
81.	Магомедов К. Коррупция в органах государственной власти и управления: социологический анализ и прогноз // Государственная служба. 2010. № 4. С.14-17.
82.	Марголин А. От антикризисных мер к формированию конкурентоспособной экономики // Государственная служба. 2010. № 4. С.40-45.
83.	Масленникова Е.В. О классификации видов деятельности в органах власти. Власть. 2009. № 12. С.35-38.
84.	Матвеев С.П. Задачи и функции социальной защиты государственных служащих // Общество и право. 2009. № 4. С. 258 - 263.
85.	Матвеев С.П. Легитимность социальной защиты государственных служащих в Российской Федерации // Общество и право. 2009. № 3. С. 284 - 289.
86.	Миннигулова Д.Б. Применение аналогии закона в регулировании государственной гражданской службы // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 8. С. 17 - 22.
87.	Митрохина Т., Федорова С. Сопrotивление компромату // Государственная служба. 2010. № 3. С.94-98.
88.	Мкртчян С, Мкртчян Г. Рыночное равенство: от идеального к реальному // Государственная служба. 2010. № 3. С.27-30.
89.	Морозевич А. Государственное управление в белорусской модели развития // Государственная служба. 2010. № 4. С.76-80.
90.	Мяготин А. Социальные образы профессиональной этики госслужащего // Государственная служба. 2010. № 2. С.92-95.
91.	Наумов И. Нормативное регулирование и проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов // Государственная служба. 2010. № 3. С.112-114.
92.	Наумов С., Масленникова Е. Диалоговые коммуникации: проверка готовности // Государственная служба. 2010. № 3. С. 37-40.
93.	Никитина А.Ю. Принцип централизации в управлении государственной службой России и в зарубежных странах // Социология власти. 2009. № 2. С.165-171.

94.	Никифорова Л. Управление государственными закупками на региональном и муниципальном уровнях // Государственная служба. 2010. № 4. С.53-56.
95.	Николаев А.Г. Проблемы совершенствования государственной службы в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 11. С. 30 - 33.
96.	Оборский В. Инновационное развитие – основа конкурентного успеха // Государственная служба. 2010. № 3. С. 19-22.
97.	Осейчук В. Как преодолеть кадровый голод на гражданской и муниципальной службе? // Государственная служба. 2010. № 2. С.38-41.
98.	Осинцев Д.В. Государственная служба в системе государственного управления (проблема правового института) // Российский юридический журнал. 2010. № 5. С. 66 - 74.
99.	Оценка и профессиональное развитие государственных служащих: монография /А.И.Горбачев (и др.); под общ. ред. А.И.Турчинова М.: Изд-во РАГС, 2009, 196 с.
100.	Перевалов В. Этический кодекс. Новая интеграция // Государственная служба. 2010. № 4. С.27-28.
101.	Польниина Т.Г. К проблеме правового регулирования реформы государственной службы на региональном уровне. Власть. 2009. № 1. С.76-77.
102.	Пресняков М.В., Чаннов С.Е. Дисциплинарная ответственность гражданских служащих: проблемы нормативной определенности и справедливой дифференциации // Трудовое право. 2009. № 8; №9.
103.	Прибытко Ю.А. О правовом статусе государственных гражданских служащих // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2009. № 4. С. 14 - 15.
104.	Прокофьев С. Стратегический менеджмент в Казначействе России // Государственная служба. 2010. № 3. С. 10-12.
105.	Пустовалова И.Н. К вопросу о моральной ответственности государственных служащих // Налоги. 2010. № 44. С. 26 - 29.
106.	Пчелинцев С.С. Современное понимание принципа законности на государственной службе // Юридический мир. 2010. № 4. С. 32 - 34.
107.	Пчелинцев С.С. Формирование принципа законности на государственной службе за рубежом в XIX - XX вв. // История государства и права. 2010. № 10. С. 19 - 21.
108.	Райков А. Сетевая экспертная деятельность: препятствия и стимулы // Государственная служба. 2010. № 4. С.64-69.
109.	Садовников А. Право и культура в современной России // Государственная служба. 2010. № 2. С.25-28.
110.	Сванидзе Г. Профессиональная этика и правила служебного поведения служащих правоохранительных органов // Государственная служба. 2010. № 1. С.114-115.
111.	Свинарев В. Подготовка и сопровождение региональных законодательных инициатив // Государственная служба. 2010. № 3. С.7-9.
112.	Сергеева Г. Правовое обеспечение урегулирования конфликта интересов // Государственная служба. 2010. № 2. С.6-10.
113.	Синягин Ю., Николаева М. Законодательное и профессионально-содержательное в психологической диагностике. Зарубежный опыт // Государственная служба. 2010. № 4. С. 30-33.
114.	Ситникова А. Лоббистская деятельность в России и за рубежом // Государственная служба. 2010. № 3. С.114-116.
115.	Соколов В. Власть и общество: в поисках нравственной константы // Государственная служба. 2010. № 2. С.88-92.
116.	Старилов Ю.Н. Государственная служба в РФ: направления реформирования и концепция программы специального учебного курса / Ю.Н. Старилов // Государство и право. 1995. № 1. С. 37-55.

117.	Старилов Ю.Н. Что происходит с институтом российской государственной службы? / Ю.Н. Старилов. // Журнал российского права. 2004. №9. С.11-23.
118.	Тавокин Е. Качество управленцев для качества управления (анализ кадрового состава федеральной государственной гражданской службы) // Государственная служба. 2010. № 1. С.42-46.
119.	Травин Д. Основы региональной инвестиционной политики // Государственная служба. 2010. № 1. С.13-16.
120.	Травин Д. Точки роста – от комплексных инвестиционных проектов // государственная служба. 2010. № 4. С. 6-8.
121.	Трегубова Е.В. Административно-правовые формы реализации запретов в системе государственной службы // Административное и муниципальное право. 2010. № 10. С. 40 - 45.
122.	Трегубова Е.В. Административные запреты и административные ограничения: соотношение понятий // Административное и муниципальное право. 2010. № 11. С. 75 - 81.
123.	Трегубова Е.В., Марьян А.В., Кривоносов Д.А. Административно-правовое регулирование института правового запрета в системе государственной службы // Административное и муниципальное право. 2010. № 8. С. 7 - 16.
124.	Трегубова Е.В., Марьян А.В., Кривоносов Д.А. Административно-правовое регулирование классификации запретов в системе государственной службы // Административное и муниципальное право. 2010. № 9. С. 48 – 56.
125.	Трунина Е.В. К вопросу о концепции правоохранительной службы в таможенных органах // Российский следователь. 2010. № 13. С. 31 - 35.
126.	Турчинов А. Кадровая безопасность России: постановка проблемы // Государственная служба. 2010. № 4. С.18-22.
127.	Тютюрюков Н., Чванов Р. Метаморфозы транспортного налога от Центра к субъектам // Государственная служба. 2010. № 4. С.46-50.
128.	Управление государственной гражданской службой Российской Федерации /Д.В.Агафонов (и др.); под общ. ред. А.И.Турчинова; РАГС, кафедра государственной службы и кадровой политики. М.: Изд-во РАГС, 2009. 242 с.
129.	Фурсов А.Л. Динамика установок правосознания молодых специалистов государственной службы // Административное и муниципальное право. 2010. № 6. С. 13 - 14.
130.	Чернов В. Некоторые аспекты автоматизации государственного контроля // Государственная служба. 2010. № 1. С.36-39.
131.	Чукичев Ю.В. Ответственность государственных служащих за незаконное участие в предпринимательской деятельности // Административное и муниципальное право. 2010. № 10. С. 45 - 48.
132.	Шанхаев С.В. О некоторых сравнительно-правовых и системных проблемах прохождения государственной службы в Российской Федерации // Право в Вооруженных Силах. 2009. № 9. С. 68 - 73.
133.	Шапаров А. Роль государства в развитии образовательной миграции // Государственная служба. 2010. № 3. С. 63-66.

в) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

№ п/п	Источник
127.	http://www.lib.vsu.ru
128.	СПС Консультант плюс
129.	СПС Гарант

14. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

3 компьютерных класса: ауд.302 – 16 комп.; ауд.402 – 14 комп.; ауд.502 – 15 комп.

г. Воронеж, пл.Ленина, д.10а, ауд. 702, 504, 704, 302, 402, 502.

Оперативное управление Свидетельство о внесении в реестр федерального имущества № 001223 от 10.12.1999, реестровый № 03600219,

15. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины:

1. Устанавливать междисциплинарные связи в ходе разъяснения учебного материала.
2. Четко обозначать теоретические и практические компоненты рассматриваемых вопросов.
3. Соотносить информацию с личным опытом магистров, их учебной и профессиональной деятельностью.
4. С целью углубленного изучения отдельных тем использовать научную литературу в соответствии с расширенным списком библиографии, имеющимся на кафедре.

16. Критерии оценки видов аттестации по итогам освоения дисциплины:

16.1. Экзаменационные вопросы по учебному курсу «Государственная и муниципальная служба в РФ: проблемы административно- правового регулирования»

1. История развития законодательства о государственной службе Российской Федерации.
2. Понятие, система и принципы государственной службы.
3. Понятие и структура института государственной службы.
4. Правовые источники государственной службы.
5. Государственная должность: понятие, основные положения теории.
6. Понятие и классификации должностей государственной службы.
7. Понятие и классификация государственных служащих.
8. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации государственных служащих.
9. Поступление на государственную службу и способы замещения должностей.
10. Прохождение и прекращение государственной службы.
11. Персональные данные государственных служащих.
12. Полномочия руководителей федеральных государственных органов (должностных лиц) в сфере государственной службы.
13. Государственные органы и подразделения, обеспечивающие реализацию полномочий руководителей федеральных государственных органов (должностных лиц) в сфере государственной службы.
14. Понятие федеральной государственной гражданской службы и особенности ее должностей.
15. Особенности прохождения и прекращения федеральной государственной гражданской службы.
16. Правовое положение, оплата труда и государственные гарантии государственных гражданских служащих.
17. Особенности прохождения дипломатической службы.
18. Служебный контракт: понятие, содержание и формы.
19. Понятие, основания и последствия прекращения служебного контракта.
20. Аттестация государственных гражданских служащих.
21. Квалификационные требования к лицам, замещающим государственные должности государственной службы.

22. Понятие военной службы и особенности воинских должностей.
23. Система комплектования личного состава.
24. Правовое регулирование альтернативной гражданской службы.
25. особенности прохождения и прекращения военной службы.
26. Правовое положение, денежное довольствие и государственные гарантии военнослужащих.
27. Понятие правоохранительной службы и особенности ее должностей.
28. Прохождение службы сотрудниками органов внутренних дел.
29. Особенности прохождения службы сотрудниками уголовно-исполнительной системы, органов наркоконтроля.
30. особенности прохождения службы сотрудниками таможенных органов.
31. Государственная служба лиц рядового и начальствующего состава Федеральной противопожарной службы.
32. Правовое положение, денежное довольствие и государственные гарантии сотрудников правоохранительной службы.
33. Особенности прохождения службы сотрудниками Следственного комитета РФ, прокуратуры РФ.
34. Государственная служба российского казачества.
35. Государственная служба судебных приставов.
36. Государственная служба лиц начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи.
37. Поощрение и награждение государственных служащих.
38. Дисциплинарная ответственность государственных служащих.
39. Материальная ответственность государственных служащих.
40. Административная ответственность государственных служащих.
41. Правовое регулирование и организация государственной гражданской службы субъектов РФ.
42. Понятие административно-процессуальных производств по делам, связанным с государственной службой.
43. Формы внесудебных административно-процессуальных производств по делам, связанным с государственной службой.
44. Производство по делам о спорах, связанных с поступлением на государственную службу, ее прохождением и прекращением.
45. Производство по разрешению конфликта интересов на государственной службе.
46. Производство по делам об утрате или хищении служебных документов.
47. Производство по делам о причинении военнослужащими материального ущерба государству.
48. Производство об административных правонарушениях, связанных с государственной службой.
49. Государственная кадровая политика в системе государственного управления.
50. Современное состояние кадровой политике на гражданской службе субъектов РФ.
51. Антикоррупционные стандарты в системе государственной гражданской службе и кадровой политике.
52. Роль правового мониторинга законодательства субъекта РФ в совершенствовании государственной кадровой политики.
53. Виды кадровых технологий, применяемых на государственной гражданской службе.
54. Конкурсные процедуры. Должностные регламенты. Кадровые резервы.
55. Сравнительно-правовой анализ государственной службы РФ и зарубежных стран.
56. Реформа государственной и муниципальной службы: проблемы и перспективы.
57. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации

58. Понятие и принципы муниципальной службы.
59. Источники муниципальной службы.
60. Должность муниципальной службы. Муниципальный служащий.
61. Права и обязанности муниципального служащего.
62. Гарантии для муниципального служащего.
63. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой.
64. Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе
65. Поступление на муниципальную службу. Прохождение муниципальной службы.
66. Поощрение муниципального служащего
67. Дисциплинарная ответственность муниципального служащего
68. Кадровая работа и кадровый резерв муниципальной службы.
69. Программы развития муниципальной службы.
70. муниципальная служба в зарубежных странах.

№ п/п	Пример контрольно-измерительных материалов
01	<ol style="list-style-type: none"> 1. Понятие, система и принципы государственной службы. 2. Права и обязанности муниципального служащего.

16.2. КРИТЕРИИ ОЦЕНОК

Оценка	Критерии оценки
Отлично	Ставится при полных аргументированных ответах на все основные и дополнительные экзаменационные вопросы. Ответы должны быть логически последовательными, четкими. Студент должен продемонстрировать умение делать выводы, обобщать знания основной и дополнительной литературы, умение использовать понятийный аппарат, знание проблем, суждений по различным вопросам дисциплины.
Хорошо	Ставится при полных аргументированных ответах на все основные и дополнительные экзаменационные вопросы. Ответы должны отличаться логичностью, четкостью, знанием учебной литературы по теме вопроса. Возможны некоторые упущения при ответах, однако основное содержание вопроса должно быть раскрыто полно.
Удовлетворительно	Ставится при неполных, слабо аргументированных ответах, свидетельствующих об элементарных знаниях учебной литературы, неумении применения теоретических знаний при решении практических задач.
Неудовлетворительно	Ставится студенту при незнании и непонимании им экзаменационных вопросов.

16.3. Тематика магистерских работ

1. Правовые основы государственной службы в РФ
2. Правовой институт государственной службы в РФ
3. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы РФ.
4. Формирование системы государственной службы РФ.
5. Административно-правовой статус должностных лиц государственной службы РФ.
6. Формирование кадрового состава государственной службы РФ
7. Основы административно-правового регулирования стимулирования и поощрения государственных служащих в Российской Федерации
8. Организационно-правовые основы функционирования системы подготовки, переподготовки и повышения их квалификации государственных служащих РФ.
9. Государственная правоохранительная служба: системные свойства, функции, правовое обеспечение.
10. Административно-правовой статус служащих правоохранительных органов.
11. Особенности функционирования и прохождения военной службы в РФ
12. Административно-правовой статус военнослужащих.
13. Поступление на государственную службу, ее прохождение и прекращение.
14. Система управления государственной службой.
15. Основания юридической ответственности в системе государственной службы
16. Дисциплинарное производство при прохождении государственной гражданской службы.
17. Административно-правовые основы противодействия коррупции в системе государственной службы РФ.
18. Административно-правовые механизмы преодоления конфликта интересов при прохождении государственной службы РФ,
19. Принципы государственной гражданской службы РФ.
20. Взаимосвязь гражданской службы, государственной службы Российской Федерации и муниципальной службы.
21. Правовое положение (статус) государственного гражданского служащего РФ,
22. Прохождение государственной гражданской службы.
23. Ответственность государственных гражданских служащих.
24. Государственная гражданская служба как предмет ведения субъектов Российской Федерации: административно-правовой аспект.
25. Особенности организации государственной службы субъектов Российской Федерации
26. Правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации
27. Правовой статус муниципального служащего.
28. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения.
29. Ответственность муниципального служащего.
30. Противодействие коррупции в деятельности муниципальных служащих.

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЙ

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ Государственная и муниципальная служба в РФ: проблемы административно- правового регулирования.

Направление/специальность 030900 Юриспруденция

Дисциплина Государственная и муниципальная служба в РФ: проблемы административно-правового регулирования

Профиль подготовки Магистерская программа «Государственная и муниципальная служба в РФ: проблемы административно-правового регулирования»

Форма обучения Очная

Учебный год 2013/2014

Ответственный исполнитель

Зав. кафедрой
административного и муниципального права
д.ю.н., профессор

Ю.Н. Стариков __. __ 2012

Исполнитель

Профессор
кафедры административного
и муниципального права _____

__ . __ 2012 В.В.Гриценко

СОГЛАСОВАНО

Куратор ООП ВПО

по направлению/ специальности _____ Белоконь Г.Г. __. __ 2012

подпись *расшифровка подписи*

Зав.отделом обслуживания ЗНБ _____ Щукина Т.И. __. __ 2012

подпись *расшифровка подписи*

РЕКОМЕНДОВАНА

НМС юридического факультета протокол № 7 от 16 апреля 2012 г.