

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВПО ВГУ)

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
административного и муниципального права
юридического факультета
д.ю.н., профессор
заслуженный деятель науки РФ
_____ (Ю.Н.Старилов)

Протокол № 9 от 6 марта 2012 г

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
Административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг
М2.В.ДВ.2(1)

1. Шифр и наименование направления подготовки/специальности:

030900 Юриспруденция

2. Профиль подготовки/специализации: Магистерская программа «Административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг»

3. Квалификация (степень) выпускника: _____ магистр _____

4. Форма образования: _____ очная _____

5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины: _____ административного и муниципального права _____

6. Составители программы:

Махина Светлана Николаевна, доктор юридических наук, профессор

7. Рекомендована: НМС юридического факультета протокол № 7 от 16 апреля 2012 г.

8. Учебный год: 2012/13 Семестр(-ы): 1 семестр

9. Цели и задачи учебной дисциплины: цель состоит в формировании у обучаемых комплекса знаний, умений и навыков, необходимых и достаточных для активного использования как в теоретической, так и в практической юридической деятельности. Основными задачами дисциплины являются: 1) овладение обучающимися комплексом знаний об основных понятиях, категориях и принципах реализации полномочий органов государственной власти на основе административных регламентов; 2) привитие навыков и умений правильного толкования соответствующих норм права и обоснованного правоприменения в конкретных управленческих ситуациях; 3) ознакомление обучающихся со структурой и содержанием типовых административных регламентов, формами и методами практической реализации их положений; 4) формирование у обучающихся представлений о перспективах дальнейшего развития института административных регламентов на основе анализа существующей отечественной практики и наиболее эффективного зарубежного опыта функционирования органов исполнительной власти при административно-регламентном регулировании; 5) применение полученных знаний в дальнейшей самостоятельной правотворческой, правоприменительной, правоохранительной, экспертно-консультационной, научно-исследовательской и педагогической деятельности.

10. Место учебной дисциплины в структуре ООП: (цикл, к которому относится дисциплина, требования к входным знаниям, умениям и компетенциям, дисциплины, для которых данная дисциплина является предшествующей)

Профессиональный цикл; вариативная часть.

11. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины:

а) общекультурные (ОК) : _____ осознание социальной значимости своей будущей профессии, проявление нетерпимости к коррупционному поведению, уважительное отношение к

праву и закону, обладание достаточным уровнем профессионального правосознания (ОК-1); способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОК-2); способность совершенствовать и развивать свой интеллектуальный и общекультурный уровень (ОК-3); компетентное использование на практике приобретенных умений и навыков в организации исследовательских работ, в управлении коллективом (ОК-5).

б) профессиональные (ПК) : _____ в правотворческой деятельности: способность разрабатывать нормативные правовые акты (ПК-1);

_____ в правоприменительной деятельности: способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-2);

_____ в правоохранительной деятельности:

готовность к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-3); способность осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению (ПК-5); способность выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения (ПК-6);

_____ в экспертно-консультационной деятельности: способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты (ПК-7); способность принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-8);

_____ в организационно-управленческой деятельности: способность принимать оптимальные управленческие решения (ПК-9); способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности (ПК-10);

_____ в научно-исследовательской деятельности: способность квалифицированно проводить научные исследования в области права (ПК-11);

_____ в педагогической деятельности: способность преподавать юридические дисциплины на высоком теоретическом и методическом уровне (ПК-12); способность управлять самостоятельной работой обучающихся (ПК-13); способность организовывать и проводить педагогические исследования (ПК-14); способность эффективно осуществлять правовое воспитание (ПК-15).

12. Структура и содержание учебной дисциплины:

12.1 Объем дисциплины в зачетных единицах/часах в соответствии с учебным планом — 7 зет/0/1 час / 252 час 0/18 .

12.2 Виды учебной работы:

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		№ сем.	№ сем.
Аудиторные занятия	99			
в том числе:				
лекции				
практические	18			
экзамен	81			
Самостоятельная работа	153			
Итого:	252			

12.3 Содержание разделов дисциплины:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины
1.	Административные регламенты в системе правовых актов РФ	Понятие и сущность административного регламента. Теоретические основы формирования правового института административных регламентов. Нормативно-правовая основа административных регламентов. Правовая природа административного регламента и его место в системе правовых актов РФ. Признаки и особенности административного регламента. Государственная регистрация административных регламентов.
2.	Сущность и функционально-целевое назначение	Административные регламенты в системе правового регулирования. Цели административно-регламентного

	административных регламентов	регулирования. Функции административных регламентов. Административные регламенты как основа деятельности органов исполнительной власти. Юридическая сила административного регламента и его соотношение с иными актами органов исполнительной власти. Принципы разработки и издания административных регламентов.
3.	Типовой административный регламент исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг. Анализ применения административных регламентов	Общие положения о типовом административном регламенте. Структура и содержание типового административного регламента. Порядок планирования и организации работы федерального органа исполнительной власти. Основные правила организации документооборота в федеральных органах исполнительной власти. Порядок подготовки и оформления решений федерального органа исполнительной власти. Порядок исполнения поручений в федеральном органе исполнительной власти. Порядок подготовки и принятия нормативных правовых актов при осуществлении нормативного регулирования в установленной сфере деятельности. Порядок подготовки и рассмотрения проектов актов, которые вносятся в Правительство РФ. Законопроектная деятельность и порядок участия в деятельности Федерального Собрания. Порядок взаимодействия федерального министерства и находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств, а также порядок осуществления федеральным министерством полномочий по координации и контролю деятельности соответствующих федеральных служб и федеральных агентств. Правила организации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Порядок взаимоотношений с органами судебной власти. Порядок рассмотрения отдельных видов обращений. Порядок работы с обращениями граждан и организаций, прием граждан. Порядок обеспечения доступа к информации о деятельности федерального органа исполнительной власти (его территориального органа). Размещение информации о деятельности федерального органа исполнительной власти (его территориального органа) в сети Интернет. Порядок предоставления информации о деятельности федерального органа исполнительной власти (его территориального органа) по запросам. Анализ практики применения административных регламентов и его результаты.
4.	Государственные функции и их нормативно-правовое регулирование	Понятие, сущность и признаки государственной функции. Государственные функции как форма реализации государственно-властных полномочий. Административная реформа по вопросу регулирования государственных функций. Избыточность и недостаточность государственных функций. Перечни государственных функций. Нормативно-правовое регулирование исполнения государственных функций. Сводный реестр. Федеральный реестр государственных функций. Реестр государственных функций субъектов Российской Федерации. Реестр муниципальных функций.
5.	Административные регламенты исполнения государственных функций федеральными органами исполнительной власти	Сущность и особенности административных регламентов исполнения государственных функций федеральными органами исполнительной власти. Структура и содержание административных регламентов исполнения государственных функций федеральными органами исполнительной власти. Виды административных регламентов исполнения государственных функций федеральными органами исполнительной власти и их классификация.

6.	Административные регламенты исполнения государственных функций органами исполнительной власти субъектов РФ	Сущность и особенности административных регламентов исполнения государственных функций органами исполнительной власти субъектов РФ. Структура и содержание административных регламентов исполнения государственных функций органами исполнительной власти субъектов РФ. Методические рекомендации по разработке и утверждению административных регламентов исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти субъектов РФ. Виды административных регламентов исполнения государственных функций органами исполнительной власти субъектов РФ и их классификация.
7.	Государственные услуги и их нормативно-правовое регулирование. Стандарты государственных услуг	Понятие, сущность и признаки государственной услуги. Государственные услуги как форма реализации государственных полномочий. Административная реформа по вопросу предоставления государственных услуг. Публичные, государственные и муниципальные услуги. Перечни государственных услуг. Нормативно-правовое регулирование предоставления государственных услуг. Сводный реестр. Федеральный реестр государственных услуг. Реестр государственных услуг субъектов Российской Федерации. Реестр муниципальных услуг. Стандарты государственных услуг. Качество и доступность государственных услуг.
8.	Административные регламенты предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти	Сущность и особенности административных регламентов предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти. Структура и содержание административных регламентов предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти. Виды административных регламентов предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти и их классификация.
9.	Административные регламенты предоставления государственных услуг органами исполнительной власти субъектов РФ	Сущность и особенности административных регламентов предоставления государственных услуг органами исполнительной власти субъектов РФ. Структура и содержание административных регламентов предоставления государственных услуг органами исполнительной власти субъектов РФ. Методические рекомендации по разработке и утверждению административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти субъектов РФ. Виды административных регламентов предоставления государственных услуг органами исполнительной власти субъектов РФ и их классификация.
10.	Требования к административным регламентам	Понятие и содержание правовой конструкции «требования к административным регламентам». Юридическая техника. Требования к административным регламентам, установленные на федеральном уровне: содержание и классификация. Требования к административным регламентам, установленные субъектами РФ: содержание и классификация. Обязательность исполнения требований к административным регламентам и правовые последствия их неисполнения. Систематизация регламентов.
11.	Экспертиза административных регламентов	Понятие и функционально-целевое назначение экспертизы правовых актов и экспертизы административных регламентов. Виды экспертиз правовых актов. Юридическая (правовая) экспертиза административных регламентов. Независимая экспертиза административных регламентов. Антикоррупционная экспертиза правовых актов (административных регламентов). Лингвистическая экспертиза.

12.	Административные регламенты как средство противодействия проявлениям коррупции в системе органов исполнительной власти	Антикоррупционная политика государства и ее основные направления. Нормативно-правовая регламентация как способ преодоления условий и проявлений коррупции. Административные регламенты в системе мер противодействия коррупции: назначение, функции, условия.
13.	Обеспечение законности при реализации административных регламентов	Общие вопросы обеспечения законности в системе исполнительной власти. Контроль и надзор за законностью административных регламентов и при их реализации: понятие, назначение и виды. Ведомственный контроль и надзор за законностью административных регламентов и при их реализации. Прокурорский контроль и надзор за законностью административных регламентов и при их реализации. Судебный контроль за законностью административных регламентов и при их реализации. Контроль граждан за законностью административных регламентов и при их реализации. Контрольно-надзорные полномочия иных органов, организаций и уполномоченных лиц за законностью административных регламентов и при их реализации.
14.	Особенности обжалования административных регламентов, а также действий (бездействия) должностных лиц и принимаемых ими решений при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг	Сущность и особенности обжалования административных регламентов, а также действий (бездействия) должностных лиц и принимаемых ими решений при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг. Нормативно-правовая основа и формы обжалования административных регламентов, а также действий (бездействия) должностных лиц и принимаемых ими решений при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг. Административная и судебная практика обжалования административных регламентов, а также действий (бездействия) должностных лиц и принимаемых ими решений при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг.
15.	Административные регламенты в практике зарубежных стран	Формирование и развитие регламентной системы функционирования органов исполнительной власти в зарубежных странах: сравнительно-правовой анализ нормативно-правовой основы и практического опыта. Возможность и условия заимствования отдельных положений зарубежных правовых систем в области административно-регламентного регулирования в правовую систему РФ.
16.	Актуальные проблемы и перспективы развития института административных регламентов в РФ	Вопросы доктринального понимания и развития института административных регламентов. Современные проблемы института административных регламентов и способы их преодоления. Перспективы развития и формирования единой концептуальной основы института административных регламентов. Законопроектная деятельность органов РФ по обеспечению нормативной правовой основы института административных регламентов.

12.4 Междисциплинарные связи с другими дисциплинами:

№ п/п	Наименование дисциплин учебного плана, с которым организована взаимосвязь дисциплины рабочей программы	№ № разделов дисциплины рабочей программы, связанных с указанными дисциплинами
1.	Сравнительное правоведение	15
2.	Актуальные проблемы административного права	1,2,16
3.	Государственная и муниципальная служба в РФ: проблемы административно-правового регулирования	2,11,13

4.	Административные процедуры в Российской Федерации	2,3,10
5.	Административно-правовые акты	1,2,10,11,13,14
6.	Административное право Воронежской области	6,9
7.	Административный надзор в Российской Федерации	13

12.5 Разделы дисциплины и виды занятий:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Виды занятий (часов)				
		Лекции	Практические	Экзамен	Самостоятельная работа	Всего
1.	Административные регламенты в системе правовых актов РФ		1		2	
2.	Сущность и функционально-целевое назначение административных регламентов		1		2	
3.	Типовой административный регламент исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг. Анализ применения административных регламентов		2		15	
4.	Государственные функции и их нормативно-правовое регулирование		1		7	
5.	Административные регламенты исполнения государственных функций федеральными органами исполнительной власти		1		10	
6.	Административные регламенты исполнения государственных функций органами исполнительной власти субъектов РФ		1		10	
7.	Государственные услуги и их нормативно-правовое регулирование. Стандарты государственных услуг		1		7	
8.	Административные регламенты предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти		1		10	
9.	Административные регламенты предоставления государственных услуг органами исполнительной власти субъектов РФ		1		10	
10.	Требования к административным регламентам		1		10	
11.	Экспертиза административных регламентов		2		20	
12.	Административные регламенты как средство противодействия проявлениям коррупции в		1		10	

	системе органов исполнительной власти					
13.	Обеспечение законности при реализации административных регламентов		1		10	
14.	Особенности обжалования административных регламентов, а также действий (бездействия) должностных лиц и принимаемых ими решений при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг		1		10	
15.	Административные регламенты в практике зарубежных стран		1		10	
16.	Актуальные проблемы и перспективы развития института административных регламентов в РФ		1		10	
Итого:			18	81	153	252

13. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:

а) основная литература:

№ п/п	Источник
	Нормативные акты и правовые документы:
1.	Конституция Российской Федерации : основной закон от 12.12.1993 с изм. и доп. – М., 2011.
2.	Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : федер. закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ с изм. и доп. // Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 31. - Ст. 4179; 2011. - № 15. - Ст. 2038.
3.	Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : федер. закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2009. - № 29. - Ст. 3609.
4.	Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (вместе с "Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", "Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов") : постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 // Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 10. - Ст. 1084.
6.	О Порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) : постановление Правительства РФ от 11.11.2005 № 679 с изм. и доп. // Собрание законодательства РФ. – 2005. - № 47. - Ст. 4933; 2007. - № 50. - Ст. 6285; 2008. - № 18. - Ст. 2063; 2009. - № 41. - Ст. 4765.
7.	О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти : постановление Правительства РФ от 28.07.2005 № 452 // Собрание законодательства РФ. – 2005. - № 31. - Ст. 3233; 2007. - № 43. - Ст. 5202; 2008. - № 9. - Ст. 852; № 14. - Ст. 1413; № 46. - Ст. 5337; 2009. - № 12. - Ст. 1443; № 19. - Ст. 2346; № 25. - Ст. 3060; № 47. - Ст. 5675; № 49 (2 ч.). - Ст. 5970; 2010. - № 9. - Ст. 964; № 22. - Ст. 2776; № 40. - Ст. 5072; 2011. - № 15. - Ст. 2131.
8.	О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет (вместе с "Концепцией единой системы информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет", "Правилами размещения в федеральных

	<p>государственных информационных системах "Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" и "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" сведений о государственных и муниципальных услугах (функциях)" : постановление Правительства РФ от 15.06.2009 № 478 // Собрании законодательства РФ. – 2010. - № 26. - Ст. 3352.</p>
9.	<p>Об утверждении перечня документов (сведений), обмен которыми между органами и организациями при оказании государственных услуг и исполнении государственных функций осуществляется в электронном виде : распоряжение Правительства РФ от 17.03.2011 № 442-р // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 13. - Ст. 1787.</p> <p>Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов : приказ Генпрокуратуры РФ от 28.12.2009 № 400 // Законность. – 2010. - № 4.</p>
10.	<p>Об организации работы по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции : приказ Минюста РФ от 18.05.2009 № 136 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. - № 30.</p>
11.	<p>Об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность (вместе с "Положением об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность") : приказ Минюста РФ от 31.03.2009 № 92 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. - № 17.</p>
12.	<p>Об утверждении Рекомендаций по проведению юридической экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации : приказ Минюста РФ от 29.10.2003 № 278 // Бюллетень Минюста РФ. – 2003. - № 11.</p>
13.	<p>О проведении в Министерстве юстиции Российской Федерации юридической экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации : приказ Минюста РФ от 19.05.1998 № 57 // Бюллетень Минюста РФ. – 1998. - № 5 - 6.</p>
14.	<p>Об утверждении Административного регламента правительства Воронежской области по исполнению государственной функции "Ведение Перечня государственных услуг исполнительных органов государственной власти Воронежской области : постановление Правительства Воронежской обл. от 28.04.2010 № 353 с изм. и доп. // Собрание законодательства Воронежской области. – 2010. - № 4. - Ст. 238; № 7. - Ст. 446.</p>
15.	<p>Об утверждении Административного регламента правительства Воронежской области по исполнению государственной функции "Ведение Реестра государственных функций исполнительных органов государственной власти Воронежской области : постановление Правительства Воронежской обл. от 28.04.2010 № 350 с изм. и доп. // Собрание законодательства Воронежской области. – 2010. - № 4. - Ст. 235; 2010. - № 7. - Ст. 446.</p>
16.	<p>О Порядке проведения экспертизы проектов административных регламентов по предоставлению государственных услуг, разработанных исполнительными органами государственной власти Воронежской области : постановление Правительства Воронежской обл. от 08.12.2010 № 1056 с изм. и доп. // Молодой коммунар. – 2010. – 16 дек.; 2011. – 5 марта.</p>
17.	<p>Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов по предоставлению государственных услуг исполнительными органами государственной власти Воронежской области : постановление Правительства Воронежской обл. от 29.10.2010 № 916 с изм. и доп. // Собрание законодательства Воронежской области. – 2010. - № 11. - Ст. 700; Молодой коммунар. – 2011. – 10 марта.</p>
18.	<p>Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) исполнительными органами государственной власти Воронежской области : постановление Правительства Воронежской обл. от 01.03.2011 № 154 // Молодой коммунар. – 2011. – 10 марта.</p>
19.	<p>Об утверждении административного регламента Администрации Воронежской области по исполнению государственной функции "Осуществление нормативного правового регулирования на территории Воронежской области" : постановление Администрации Воронежской обл. от 16.05.2008 № 407 с изм. и доп. // Собрание законодательства Воронежской области. – 2008. - № 5. - Ст. 180; № 7. - Ст. 274; 2010. - № 7. - Ст. 446.</p>
20.	<p>Об утверждении Реестра государственных функций исполнительных органов государственной власти Воронежской области : указ Губернатора Воронежской обл. от 19.02.2009 № 81-у // Собрание законодательства Воронежской области. – 2009. - № 2. - Ст. 34.</p>

21.	Об утверждении Перечня государственных услуг исполнительных органов государственной власти Воронежской области : указ Губернатора Воронежской обл. от 19.02.2009 № 82-у // Собрание законодательства Воронежской области. – 2009. - № 2. - Ст. 35.
22.	О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Воронежской области : постановление Правительства Воронежской обл. от 05.02.2010 № 64 : Собрание законодательства Воронежской области. – 2010. - № 2. - Ст. 57.
23.	Об аккредитации независимых экспертов (вместе с "Положением об аккредитации независимых экспертов, осуществляющих экспертизу на коррупциогенность проектов нормативных правовых актов Воронежской области и иных документов") : постановление Правительства Воронежской обл. от 30.06.2009 № 557 // Собрание законодательства Воронежской области. – 2009. - № 6. - Ст. 288.
24.	Об утверждении положения о лингвистической экспертизе проектов Законов Воронежской области и иных правовых актов областной Думы : постановление Воронежской областной Думы от 18.03.1999 № 780-II-ОД // Документ опубликован не был. Текст содержится в СПС КонсультантПлюс.
25.	Специальная литература: Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (постатейный). - М.: Юстицинформ, 2011. - 192 с.
26.	Грицай Г.И. Об административных регламентах органов исполнительной власти // Административное право и процесс. - 2009. - № 4. - С. 10 - 12.
27.	Мартынов А.В. Актуальные проблемы реализации административных регламентов в сфере исполнительной власти // Административное и муниципальное право. - 2009. - № 11. - С. 68 - 71.
28.	Общее административное право : учебник / под ред. Ю.Н. Старилова. – Воронеж, 2007.
29.	Санатин В.П. Административно-правовое регулирование качества государственных услуг как фактор минимизации коррупционных рисков в сфере предпринимательской деятельности // Административное и муниципальное право. - 2010. - № 6. - С. 80 - 84.
30.	Ткаченко М.В. Государственный контроль как функция государственного управления // Общество и право. - 2010. - № 1. - С. 82 - 86.
31.	Тонков Е.Е. Юридические формы государственной деятельности и функции государства: проблемы соотношения // Государственная власть и местное самоуправление. - 2010. - № 1. - С. 3 - 7.
32.	Федосеева Н.Н., Заклязминская А.Н. Административные регламенты: инструменты современного государственного управления и новый институт административного права // Административное право и процесс. – 2010. - № 5.
33.	Филатова А.В. Экспертиза регламентов и процедур исполнения государственных функций в системе экспертной деятельности России / под ред. Н.М. Коница. - М.: ДМК Пресс, 2009. - 120 с.
34.	Яцкин А.В. Правовое регулирование разработки административных регламентов // Журнал российского права. – 2006. - № 10.

б) дополнительная литература:

37.	Белицкая А.В. Правовые аспекты предоставления публичных услуг в рамках государственно-частного партнерства // Предпринимательское право. - 2010. - № 2. - С. 31 - 34.
38.	Белицкая А.В. Правовые аспекты предоставления публичных услуг в рамках государственно-частного партнерства // Предпринимательское право.- 2010. - № 2. - С. 31 - 34.
39.	Бесчастнова Л.В. Актуальные проблемы правового регулирования административной ответственности в сфере предоставления государственных услуг // Государственная власть и местное самоуправление. - 2010. - № 9. - С. 35 - 38.
40.	Гварамия Л.Ю. Административная реформа и регламентное регулирование в Российской Федерации // Юридический мир. – 2008. - № 2.
41.	Глигич-Золотарева М.В. Новое в области оказания государственных услуг (о проекте Федерального закона "Об общих принципах организации предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций") // Конституционное и муниципальное право. - 2010. - № 7. - С. 36 - 40.
	Грицай Г.И. Административный регламент обеспечения деятельности федеральных

42.	судов // Государственная власть и местное самоуправление. - 2009. № 9. - С. 37 - 40. Грудцына Л.Ю., Спектор А.А. Роль и значение административного регламента исполнения государственной функции по государственной регистрации прав на недвижимость // Административное и муниципальное право. – 2008. - № 3.
43.	Еременко В.И., Евдокимова В.Н. Административный регламент в сфере регистрации договоров о предоставлении права на объекты интеллектуальной собственности // Законодательство и экономика. - 2009. - № 11. - С. 7 - 13.
44.	Карлин А.Б. О роли и значении Административного регламента исполнения государственной функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2007. - № 4.
45.	Киселева Н.В. Проблемы привлечения к ответственности государственных служащих в результате предоставления некачественных государственных услуг // Государственная власть и местное самоуправление. - 2010. - № 9. - С. 33 - 35.
46.	Кузнецова Т.В. Регламентация вопросов делопроизводства в административных регламентах исполнения государственных функций (на примере административных регламентов Федеральной службы по тарифам и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору // Административное право. – 2008. - № 2
47.	Нестеров А.В. Методология властных услуг // Государственная власть и местное самоуправление. – 2009. - № 3. Нестеров А.В. Критика некоторых элементов законопроекта "О стандартах и административных регламентах деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2008. - № 4.
48.	Нестеров А.В. Некоторые проблемы Административного регламента ФТС РФ // Таможенное дело. – 2007. - № 1
49.	Саввина Ю.В. Проблемы выбора организационно-правовой формы многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг // Государственная власть и местное самоуправление. – 2009. - № 5.
50.	Соколова О.С. Вопросы информационного обеспечения предоставления муниципальных услуг в Федеральном законе "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" // Современное право. - 2010. - № 12. - С. 43 - 48.
51.	Соколова О.С. Вопросы информационного обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг // Современное право. - 2010. - № 12. - С. 43 - 48.
52.	Сургутсков В.И. Административные регламенты исполнения государственных функций в деятельности ОВД // Административное и муниципальное право. – 2009. - № 3. Трунина Е.В. Государственные услуги таможенных органов: признаки, виды, проблемы определения // Современное право. - 2009. - № 8. - С. 71 - 73.
53.	Федосеева Н.Н. Административные регламенты как инструмент современного государственного управления // Информационное право. - 2009. - № 4. - С. 11 - 16. Федосеева Н.Н. Государственный контроль в системе функций современного Российского государства // Государственная власть и местное самоуправление. - 2010. - № 1. - С. 30 - 33.
54.	Филатова А.В. Административные регламенты исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по контролю, надзору // Административное право. – 2008. - № 3.
55.	Чеботарева А.А. Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме: реальность 2014 года? // Государственная власть и местное самоуправление. - 2010. - № 10. - С. 16 - 20.
57.	Яцкин А.В. Правовое регулирование разработки административных регламентов // Журнал российского права. – 2006. - № 10.

в) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

№ п/п	Источник
127.	http://www.lib.vsu.ru
128.	СПС Консультант плюс
129.	СПС Гарант

14. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

3 компьютерных класса: ауд.302 – 16 комп.; ауд.402 – 14 комп.; ауд.502 – 15 комп.

г. Воронеж, пл.Ленина, д.10а, ауд. 702, 504, 704, 302, 402, 502.

Оперативное управление Свидетельство о внесении в реестр федерального имущества № 001223 от 10.12.1999, реестровый № 03600219,

15. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины:

1. Устанавливать междисциплинарные связи в ходе разъяснения учебного материала.
2. Четко обозначать теоретические и практические компоненты рассматриваемых вопросов.
3. Соотносить информацию с личным опытом магистров, их учебной и профессиональной деятельностью.
4. С целью углубленного изучения отдельных тем использовать научную литературу в соответствии с расширенным списком библиографии, имеющимся на кафедре.

16. Критерии оценки видов аттестации по итогам освоения дисциплины:

Вопросы к экзамену:

1. Понятие и сущность административного регламента.
2. Теоретические основы формирования правового института административных регламентов.
3. Нормативно-правовая основа административных регламентов.
4. Правовая природа административного регламента и его место в системе правовых актов РФ.
5. Признаки и особенности административного регламента. Государственная регистрация административных регламентов.
6. Административные регламенты в системе правового регулирования. Цели административно-регламентного регулирования.
7. Функции административных регламентов.
8. Административные регламенты как основа деятельности органов исполнительной власти.
9. Юридическая сила административного регламента и его соотношение с иными актами органов исполнительной власти.
10. Принципы разработки и издания административных регламентов.
11. Общие положения о типовом административном регламенте.
12. Структура и содержание типового административного регламента.
13. Порядок планирования и организации работы федерального органа исполнительной власти.
14. Основные правила организации документооборота в федеральных органах исполнительной власти.
15. Порядок подготовки и оформления решений федерального органа исполнительной власти.
16. Порядок исполнения поручений в федеральном органе исполнительной власти.
17. Порядок подготовки и принятия нормативных правовых актов при осуществлении нормативного регулирования в установленной сфере деятельности.
18. Порядок подготовки и рассмотрения проектов актов, которые вносятся в Правительство РФ.
19. Законопроектная деятельность и порядок участия в деятельности Федерального Собрания.
20. Порядок взаимодействия федерального министерства и находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств, а также порядок осуществления федеральным министерством полномочий по координации и контролю деятельности соответствующих федеральных служб и федеральных агентств.
21. Правила организации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.
22. Порядок взаимоотношений органов исполнительной власти с органами судебной власти.
23. Порядок рассмотрения отдельных видов обращений в органах исполнительной власти.
24. Порядок работы с обращениями граждан и организаций, прием граждан в органах исполнительной власти.
25. Порядок обеспечения доступа к информации о деятельности федерального органа исполнительной власти (его территориального органа).
26. Размещение информации о деятельности федерального органа исполнительной власти (его территориального органа) в сети Интернет. Порядок предоставления информации о деятельности федерального органа исполнительной власти (его территориального органа) по запросам.
27. Анализ практики применения административных регламентов и его результаты.
28. Понятие, сущность и признаки государственной функции. Государственные функции как форма реализации государственно-властных полномочий.
29. Административная реформа по вопросу регулирования государственных функций. Избыточность и недостаточность государственных функций.
30. Перечни государственных функций. Нормативно-правовое регулирование исполнения государственных функций.
31. Сводный реестр государственных и муниципальных функций.

32. Сущность и особенности административных регламентов исполнения государственных функций федеральными органами исполнительной власти.
33. Структура и содержание административных регламентов исполнения государственных функций федеральными органами исполнительной власти.
34. Виды административных регламентов исполнения государственных функций федеральными органами исполнительной власти и их классификация.
35. Сущность и особенности административных регламентов исполнения государственных функций органами исполнительной власти субъектов РФ.
36. Структура и содержание административных регламентов исполнения государственных функций органами исполнительной власти субъектов РФ.
37. Методические рекомендации по разработке и утверждению административных регламентов исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.
38. Виды административных регламентов исполнения государственных функций органами исполнительной власти субъектов РФ и их классификация.
39. Понятие, сущность и признаки государственной услуги. Государственные услуги как форма реализации государственных полномочий.
40. Административная реформа по вопросу предоставления государственных услуг.
41. Публичные, государственные и муниципальные услуги. Сводный реестр государственных и муниципальных услуг.
42. Перечни государственных услуг. Нормативно-правовое регулирование предоставления государственных услуг.
43. Стандарты государственных услуг. Качество и доступность государственных услуг.
44. Сущность и особенности административных регламентов предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти.
45. Структура и содержание административных регламентов предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти.
46. Виды административных регламентов предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти и их классификация.
47. Сущность и особенности административных регламентов предоставления государственных услуг органами исполнительной власти субъектов РФ.
48. Структура и содержание административных регламентов предоставления государственных услуг органами исполнительной власти субъектов РФ.
49. Методические рекомендации по разработке и утверждению административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.
50. Виды административных регламентов предоставления государственных услуг органами исполнительной власти субъектов РФ и их классификация.
51. Понятие и содержание правовой конструкции «требования к административным регламентам». Юридическая техника.
52. Требования к административным регламентам, установленные на федеральном уровне: содержание и классификация.
53. Требования к административным регламентам, установленные субъектами РФ: содержание и классификация.
54. Обязательность исполнения требований к административным регламентам и правовые последствия их неисполнения.
55. Систематизация регламентов.
56. Понятие и функционально-целевое назначение экспертизы правовых актов и экспертизы административных регламентов. Виды экспертиз правовых актов.
57. Юридическая (правовая) экспертиза административных регламентов.
58. Независимая экспертиза административных регламентов.
59. Антикоррупционная экспертиза правовых актов (административных регламентов).
60. Лингвистическая экспертиза.
61. Антикоррупционная политика государства и ее основные направления. Нормативно-правовая регламентация как способ преодоления условий и проявлений коррупции.
62. Административные регламенты в системе мер противодействия коррупции: назначение, функции, условия.
63. Общие вопросы обеспечения законности в системе исполнительной власти.
64. Контроль и надзор за законностью административных регламентов и при их реализации: понятие, назначение и виды.
65. Ведомственный контроль и надзор за законностью административных регламентов и при их реализации.

66. Прокурорский контроль и надзор за законностью административных регламентов и при их реализации.
67. Судебный контроль за законностью административных регламентов и при их реализации.
68. Контроль граждан за законностью административных регламентов и при их реализации.
69. Контрольно-надзорные полномочия иных органов, организаций и уполномоченных лиц за законностью административных регламентов и при их реализации.
70. Сущность и особенности и нормативно-правовая основа обжалования административных регламентов, а также действий (бездействия) должностных лиц и принимаемых ими решений при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг.
71. Административная и судебная практика обжалования административных регламентов, а также действий (бездействия) должностных лиц и принимаемых ими решений при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг.
72. Формирование и развитие регламентной системы функционирования органов исполнительной власти в зарубежных странах: сравнительно-правовой анализ нормативно-правовой основы и практического опыта.
73. Возможность и условия заимствования отдельных положений зарубежных правовых систем в области административно-регламентного регулирования в правовую систему РФ.
74. Современные проблемы института административных регламентов и способы их преодоления.
75. Перспективы развития и формирования единой концептуальной основы института административных регламентов.

КРИТЕРИИ ОЦЕНОК

отлично	Свободное, уверенное владение материалом курса, грамотное, логически выверенное изложение, умение доказательного обоснования выводов
хорошо	Хорошее знание материала курса, с некоторыми неточностями в изложении
удовлетворительно	Знание ключевых, базовых понятий и определений по основным разделам курса
неудовлетворительно	Отсутствие знаний по базовым понятиям и категориям основных разделов курса

ПРИМЕРЫ КОНТРОЛЬНО-ИЗМЕРИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Контрольно-измерительный материал № 1

1. Структура и содержание типового административного регламента.
2. Порядок обеспечения доступа к информации о деятельности федерального органа исполнительной власти (его территориального органа).
3. Систематизация регламентов.

Контрольно-измерительный материал № 2

1. Юридическая сила административного регламента и его соотношение с иными актами органов исполнительной власти.
2. Анализ практики применения административных регламентов и его результаты.
3. Административные регламенты в системе мер противодействия коррупции: назначение, функции, условия.

Программа рекомендована НМС юридического факультета протокол № 7 от 16 апреля 2012 г.

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЙ

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Направление/специальность: 030900 Юриспруденция

Дисциплина: Административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг М2.В.ДВ.2(1)

Профиль подготовки: Магистерская программа «Административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг»

Форма обучения: очная

Учебный год: 2012/2013

Ответственный исполнитель

Д.ю.н., профессор,

Зав. кафедрой адм. и муницип. права _____ Ю.Н. Стариков 06.03.2012

Исполнители

Д.ю.н., проф.

кафедры адм. и муниципального права _____ С.Н. Махина 06.03.2012

СОГЛАСОВАНО

Куратор ООП ВПО

по направлению/ специальности _____ Белоконь Г.Г. 06.03.2012

Зав.отделом обслуживания ЗНБ _____

Щукина Т.И. 06.03.2012

РЕКОМЕНДОВАНА юридического факультета протокол № 7 от 16 апреля 2012 г.