

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВПО ВГУ)

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

административного и муниципального права
заслуженный деятель науки РФ,
доктор юридических наук, профессор

_____ Ю.Н.Старилов

Протокол № _____ 2012 года

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

М1.В.ДВ.1(2) Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (административно-правовых актов)

1. Шифр и наименование направления подготовки/специальности:

030900 Юриспруденция

2. Профиль подготовки/специализации: Магистерская программа Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (административно-правовых актов)

3. Квалификация (степень) выпускника: **Магистр**

4. Форма образования: очная

5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины: Административного и муниципального права

6. Составители программы: Старилов Юрий Николаевич, доктор юрид. наук, профессор, заведующий кафедрой административного и муниципального права ВГУ; Матвеева Тамара Алексеевна, кандидат юридических наук, доцент

7. Рекомендована: НМС юридического факультета протокол № 7 от 16 апреля 2012 г.

8. Учебный год: 2012/2013 **Семестр(-ы):** 1

9. Цели и задачи учебной дисциплины:

Цель - усвоение магистрами антикоррупционного законодательства, его сущности и принципов.

Задачи: - определение понятия коррупции, ее общественной опасности, понятия противодействия коррупции, раскрытия правовых и организационных основ

противодействия коррупции, мер по профилактике коррупции и совершенствования государственного управления в целях предупреждения коррупции.

10. Место учебной дисциплины в структуре ООП: (цикл, к которому относится дисциплина, требования к входным знаниям, умениям и компетенциям, дисциплины, для которых данная дисциплина является предшествующей)

Профессиональный цикл

11. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины:

а) общекультурные (ОК):

осознает социальную значимость своей будущей профессии, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания (ОК-1);

способен добросовестно исполнять профессиональные обязанности соблюдать принципы этики юриста (ОК-2);

имеет нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважительно относится к праву и закону (ОК-6).

б) профессиональные (ПК):

способен участвовать в разработке нормативно-правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности (ПК-1);

способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом (ПК-4);

готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-8);

способен выявлять, давать оценку коррупционного поведения и содействовать его пресечению (ПК-12);

готов принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции(14).

12. Структура и содержание учебной дисциплины:

12.1 Объем дисциплины в зачетных единицах/часах в соответствии с учебным планом — 2/ 72.

12.2 Виды учебной работы:

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		№ сем.	№ сем.
Аудиторные занятия	18	2		
в том числе:				
лекции				
практические	18			
лабораторные				
Самостоятельная работа	54			
Итого:	72			

12.3 Содержание разделов дисциплины:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины
	Понятие коррупции.	Понятие коррупции, ее сущность и содержание.
	Коррупция как социальное	Распространенность и общественная опасность

1	<p>явление. История развития коррупции в России и в зарубежных странах.</p>	<p>коррупции. Характеристика правонарушений коррупционной направленности. Этапы исследования коррупции и меры борьбы с ней в 19 — начале 20 века. Коррупция и борьба с ней в советский период. Коррупция в 90-е годы 20 века.</p>
2	<p>Понятие, правовая основа и принципы противодействия коррупции.</p>	<p>Понятие противодействия коррупции. Правовая основа противодействия коррупции. Основные принципы противодействия коррупции. Международное сотрудничество РФ в области противодействия коррупции.</p>
3	<p>Организационные основы противодействия коррупции</p>	<p>Деятельность федеральных органов власти по противодействию коррупции. Развитие института парламентского контроля. Деятельность органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления по противодействию коррупции. Органы по координации деятельности в области противодействия коррупции. Полномочия Генерального Прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров в области противодействия коррупции. Обеспечение противодействия коррупции Счетной палатой РФ.</p>
4	<p>Меры по профилактике коррупции.</p>	<p>Виды мер по профилактике коррупции. Характеристика основных мер по профилактике коррупции. Предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей. Требования к судьям, лицам, претендующим на замещение должностей судей, членам Совета Федерации Федерального Собрания РФ и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований, членам избирательных комиссий, Председателю Счетной палаты РФ, его заместителю, аудиторам Счетной палаты РФ и служащим Центрального банка РФ. Предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение должностей государственной или муниципальной службы. Установление специальных оснований для увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы. Поощрение государственных и муниципальных служащих.</p>

		Меры по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению.
5	Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	<p>Понятие коррупциогенных факторов.</p> <p>Основные принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов).</p> <p>Субъекты проведения антикоррупционной экспертизы.</p> <p>Отражение выявленных в нормативных правовых актах (проектах) коррупциогенных факторов.</p>
6	Антикоррупционные обязанности государственных и муниципальных служащих	<p>Общие принципы служебного поведения государственных служащих.</p> <p>Обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.</p> <p>Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.</p> <p>Понятие конфликта интересов на государственной и муниципальной службе.</p> <p>Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе.</p> <p>Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового договора.</p>
7	Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Совершенствование государственного управления в целях предупреждения коррупции.	<p>Проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции.</p> <p>Система мер, направленных на совершенствование функционирования государственного аппарата.</p> <p>Совершенствование системы и структуры государственных органов.</p> <p>Совершенствование организации и деятельности судов, правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции.</p> <p>Введение антикоррупционных стандартов.</p> <p>Взаимодействие правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции.</p> <p>Меры, направленные на улучшение государственного управления в социально — экономической сфере.</p>
8	Деятельность институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по профилактике коррупции.	<p>Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.</p> <p>Развитие института общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства РФ.</p> <p>Механизмы общественного контроля за деятельностью</p>

		государственных органов. Взаимодействие граждан и институтов гражданского общества с правоохранительными и иными государственными органами по вопросам противодействия коррупции. Реализация права граждан на получение достоверной информации, повышение независимости средств массовой информации.
9	Административная ответственность за коррупционные правонарушения.	Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения.

12.4 Междисциплинарные связи с другими дисциплинами:

№ п/п	Наименование дисциплин учебного плана, с которым организована взаимосвязь дисциплины рабочей программы	№ № разделов дисциплины рабочей программы, связанных с указанными дисциплинами
1	Актуал. проблемы административного права	1,2,3,7
2	Информационное право	8
3	Государственная и муниципальная служба в РФ: проблемы административно-правового регулирования	6
4	Административная ответственность: теория, законодательство, проблемы применения и реформирования	9
5	Административно-правовые акты	5

12.5 Разделы дисциплины и виды занятий:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Виды занятий (часов)				
		Лекции	Практические	Лабораторные	Самостоятельная работа	Всего
	Понятие коррупции. Коррупция как социальное явление. История развития коррупции в России и в зарубежных странах.		2		6	8
	Понятие, правовая основа и принципы противодействия коррупции.		2		6	8
	Организационные основы противодействия коррупции		2		6	8
	Меры по профилактике коррупции.		2		6	8
	Антикоррупционная экспертиза нормативных		2		6	8

	правовых актов и проектов нормативных правовых актов					
	Антикоррупционные обязанности государственных и муниципальных служащих		2		6	8
	Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Совершенствование государственного управления в целях предупреждения коррупции.		2		6	8
	Деятельность институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по профилактике коррупции.		2		6	8
	Административная ответственность за коррупционные правонарушения.		2		6	8
	ИТОГО:		18		54	72

13. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:

а) основная литература:

№ п/п	Источник
1.	Аминов Д.И. Коррупция как социально-правовой феномен и пути ее преодоления. - М.: Юрист,2002.
2.	Богданов И.Я. Коррупция в России. Социально-экономические и правовые аспекты: Монография/ Богданов И.Я., Калинин А.П. - М.: Институт социально-политических исследований РАН, 2001.
3.	Куракин А.В. Государственная служба и коррупция / Под ред. М.В. Костенникова. - М. :NOTA BENE , 2009.
4.	Противодействие коррупции в России: общая теория и отраслевое правовое регулирование / под ред.Ю.Н.Старилова Юридические записки сб. науч. Трудов. Вып.23. - Воронеж Издательство ВГУ, 2010.

б) дополнительная литература:

№ п/п	Источник
5.	Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России //Материалы Всероссийской научной конференции (Москва, 6 июня 2007 г.) - М.: Научный эксперт, 2007.
6.	Кузнецова Н.Ф. Обсуждение проблемы борьбы с коррупцией . Круглый стол // Государство и право.- 1993. - №22.
7.	Ноздрачев А.Ф. Коррупция как правовая проблема в вопросах и ответах // Адвокат. - 2007. - №10.
8.	Римский В.Л. Коррупция во взаимодействиях российских граждан с

представителями органов власти // *Общественные науки и современность*. - 2008. - № 5. - С.59-67.

9. Сатаров Г.А. Как измерять и контролировать коррупцию // *Вопросы экономики*. - 2007. - №1.

10. Сатаров Г.А. *Антикоррупционная политика*. - М., 2004.

11. Скобликов П.А. *Актуальные проблемы борьбы с коррупцией и организованной преступностью в современной России*. - М.: Норма, 2007.

12. Шелли Л.И. *Коррупция в эпоху Ельцина // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение*. - 2005. - № 22. - С.62-65.

13. Чиновнику предписана честность // *Росс. Газета. Неделя*. - 2011. - 27 янв.

в) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

№ п/п	Источник
	СПС. Консультант Плюс ИПС. Гарант

14. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

3 компьютерных класса: ауд. 302-16 комп; ауд. 402 — 14 комп.; ауд. 502 -15 комп.
г. Воронеж, пл. Ленина, д.10а, ауд. 702, 504, 704, 302, 402, 502

Оперативное управление Свидетельство о внесении в реестр федерального имущества № 0012223 от 10.12.1999, реестровый № 03600219, постоянно.

15. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины:

Для усвоения дисциплины необходимо изучить:

Федеральный Закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; утвержденную Президентом РФ Национальную стратегию противодействия коррупции, другие нормативные правовые акты, регламентирующие меры по противодействию коррупции.

16. Критерии оценки видов аттестации по итогам освоения дисциплины:

Перечень вопросов к зачету:

1. Понятие коррупции.
2. Характеристика правонарушений коррупционной направленности.
3. Понятие противодействия коррупции.
4. Правовая основа противодействия коррупции.
5. Основные принципы противодействия коррупции.
6. Международное сотрудничество РФ в области противодействия коррупции.
7. Организационные основы противодействия коррупции.
8. Деятельность федеральных органов власти по противодействию коррупции.
9. Органы по координации деятельности в области противодействия коррупции.
10. Меры по профилактике коррупции.
11. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
12. Антикоррупционные обязанности государственных и муниципальных служащих.
13. Общие принципы служебного поведения государственных служащих.
14. Обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.
15. Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.
16. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на

государственной и муниципальной службе.

17. Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового договора.

18. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

19. Совершенствование государственного управления в целях предупреждения коррупции.

20. Взаимодействие правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции.

21. Деятельность институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по профилактике коррупции.

22. Административная ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения.

Пример КИМа:

УТВЕРЖДАЮ
заведующий кафедрой _____

подпись, расшифровка подписи

_____ 20

Направление подготовки/ специальность 030900 Юриспруденция

шифр, наименование

Дисциплина Административно-правовое регулирование деятельности по противодействию коррупции.

Вид контроля зачет

промежуточный контроль — экзамен, зачет; текущий контроль с указанием формы

Контрольно — измерительный материал № 1

1. Понятие противодействия коррупции.
2. Антикоррупционные обязанности государственных и муниципальных служащих.

Преподаватель _____
подпись расшифровка подписи

Критерии оценок

Зачтено	Знание ключевых, базовых понятий и определений по основным разделам курса
Незачтено	Отсутствие знаний по базовым понятиям и категориям основных разделов курса

Примерная тематика магистерских работ:

1. История развития коррупции в России и в зарубежных странах.
2. Правовая основа и принципы противодействия коррупции.
3. Организационные основы противодействия коррупции.

4. Меры по профилактике коррупции.
5. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
6. Антикоррупционные обязанности государственных и муниципальных служащих.
7. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.
8. Совершенствование государственного управления в целях предупреждения коррупции.
9. Взаимодействие правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции.
10. Деятельность институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по профилактике коррупции.

Критерии оценки магистерских работ

Отлично	Рассмотрены все основные вопросы в рамках темы курсовой работы, проанализирован необходимый объем нормативного материала, основные научно-теоретические источники; работа написана грамотно, стилистически верно; сформулированы собственные выводы и предложения по актуальным проблемам рассматриваемой тематики.
Хорошо	Работа в основном соответствует всем предъявляемым требованиям, заявленная тема раскрыта, имеются небольшие недостатки, неточности.
Удовлетворительно	Тема раскрыта не полностью, использован недостаточный объем источников.
Неудовлетворительно	Тема не раскрыта, не рассмотрен необходимый минимум источников, отсутствуют собственные выводы, оформление работы не соответствует установленным требованиям.

Программа рекомендована НМС юридического факультета протокол № 7 от 16 апреля 2012

г.

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЙ

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Направление/специальность 03 09 00 Юристу́денция
шифр и наименование направления/специальности
Дисциплина М1.В.ДВ.1(2) **Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (административно-правовых актов)**
код и наименование дисциплины
Профиль подготовки Магистерская программа
Форма обучения очная
Учебный год 2012/2013

Ответственный исполнитель

Зав. кафедрой административного
и муниципального права

д.ю.н., профессор _____ Ю.Н. Стариков __. __ 2012

Исполнители

Доцент кафедры административного

и муниципального права, к.ю.н. _____ Т.А. Матвеева __ 2012

СОГЛАСОВАНО

Куратор ООП ВПО

по направлению/ специальности _____ Г.Г. Белоконь __. __ 2012

подпись *расшифровка подписи*

Зав.отделом обслуживания ЗНБ _____ Т.И. Щукина __. __ 2012

подпись *расшифровка подписи*

РЕКОМЕНДОВАНА НМС юридического факультета ВГУ протокол № 7 от 16 апреля 2012 г.