

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ГОУ ВПО ВГУ)

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Административного и муниципального права,
заслуженный деятель науки РФ, д.ю.н., профессор
_____ Ю.Н. Стариков

24.01.2011г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
Б 3. Б 4 Муниципальное право
Код и наименование дисциплины в соответствии с Учебным планом

- 1. Шифр и наименование направления подготовки/специальности:**
030900 Юриспруденция
- 2. Профиль подготовки/специализации:** Государственное право
- 3. Квалификация (степень) выпускника:** Бакалавр
- 4. Форма образования:** Очная
- 5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины:** административного и муниципального права
- 6. Составители программы:** Бялкина Татьяна Михайловна, доктор юрид. наук, доцент, профессор кафедры
(*ФИО, ученая степень, ученое звание*)
- 7. Рекомендована:** НМС юридического факультета ВГУ, протокол № 4 от 24.01.2011г.
(*наименование рекомендующей структуры, дата, номер протокола*)
- 8. Учебный год:** 2012/2013 **Семестр :** 3

9. Цели и задачи учебной дисциплины: Целью изучения учебной дисциплины является формирование у студентов целостного представления и комплекса знаний о понятии и сущности муниципального права и местного самоуправления, общих принципах и основах организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, получение теоретических знаний, практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих организацию и осуществление местного самоуправления, формирование общекультурных и профессиональных компетенций, необходимых и достаточных для:

- осуществления нормотворческой и правоприменительной профессиональной деятельности в органах местного самоуправления;
- осуществления экспертно-консультационной деятельности по вопросам организации и осуществления местного самоуправления в России;
- преподавания основ муниципального права в образовательных учреждениях среднего профессионального образования.

В ходе освоения учебной дисциплины «Муниципальное право» студент готовится к выполнению следующих профессиональных задач:

- нормотворческая деятельность: участие в подготовке нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере местного самоуправления;
- правоохранительная деятельность: обеспечение законности и правопорядка в сфере местного самоуправления; предупреждение, пресечение, выявление, раскрытие и расследование правонарушений; защита муниципальной и иных форм собственности;
- правоприменительная деятельность: обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений, а также совершение действий, связанных с реализацией муниципально-правовых норм; составление юридических документов, необходимых для осуществления деятельности органов местного самоуправления, муниципальных органов;
- экспертно-консультационная деятельность: консультирование граждан и представителей органов местного самоуправления по муниципальному законодательству; осуществление правовой экспертизы документов по запросам органов местного самоуправления;
- педагогическая деятельность: преподавание основ муниципального права в образовательных учреждениях (кроме высших учебных заведений).

10. Место учебной дисциплины в структуре ООП:

Профессиональный цикл; вариативная часть.

11. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины:

а) общекультурные (ОК):

После освоения курса «Муниципальное право» студент должен обладать следующими общекультурными компетенциями (ОК):

- способность к творческому подходу в исследовании теоретических вопросов организации местного самоуправления (ОК-3, ОК-7, ОК-8, ОК-12);
- способность ориентироваться в процессе осуществления местного самоуправления и сопутствующих ему политических процессах (ОК-8, ОК-9, ОК-12);
- способность принимать решения, основываясь на знании теории и практики муниципальной деятельности (ОК-3, ОК-4);

- готовность к общению, позитивному взаимодействию и сотрудничеству с коллегами при обсуждении и решении вопросов в сфере местного самоуправления (ОК-5);

- умение вести диалог, аргументировано отстаивать свою позицию, основываясь на знании теории и практики муниципальной деятельности (ОК-4, ОК-5);

- добросовестно исполнять профессиональные обязанности в сфере местного самоуправления (ОК-1, ОК-3, ОК-6, ОК-10).

б) профессиональные (ПК):

После освоения курса «Муниципальное право» студент должен обладать следующими профессиональными компетенциями (ПК):

в нормотворческой деятельности:

- способен участвовать в разработке нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере местного самоуправления (ПК-1);

в правоприменительной деятельности:

- способен осуществлять профессиональную деятельность в сфере местного самоуправления на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры (ПК-2);

- способен обеспечивать соблюдение законодательства в сфере местного самоуправления субъектами права (ПК-3);

- способен принимать решения и совершать юридические действия в сфере местного самоуправления в точном соответствии с законом (ПК-4);

- способен применять нормативные правовые акты по вопросам организации и осуществления местного самоуправления, реализовывать нормы муниципального права (ПК-5);

- способен юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства, касающиеся вопросов организации и осуществления местного самоуправления (ПК-6);

- владеть навыками подготовки юридических документов, необходимых в деятельности органов местного самоуправления, муниципальных органов (ПК-7);

в правоохранительной деятельности:

- готов принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (ПК-14);

в экспертно-консультационной деятельности:

- способен толковать правовые акты по вопросам организации и осуществления местного самоуправления (ПК-15);

- способен давать квалифицированные юридические заключения органам и должностным лицам местного самоуправления, а также консультации гражданам, представителям органов публичной власти, общественных объединений по вопросам муниципального права (ПК-16);

в педагогической деятельности:

- способен преподавать основы муниципального права на необходимом теоретическом и методическом уровне (ПК-17).

12. Структура и содержание учебной дисциплины:

12.1 Объем дисциплины в зачетных единицах/часах в соответствии с учебным планом — 3 / 108.

12.2 Виды учебной работы:

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		№ сем.	№ сем.
Аудиторные занятия	54	3		
в том числе:				
лекции	18			
практические	36			
лабораторные	-			
Самостоятельная работа	18			
Итого:	72			

12.3 Содержание разделов дисциплины:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины
1	Муниципальное право как отрасль права и научная дисциплина	Понятие, предмет и метод муниципального права, нормы и институты, источники, система муниципального права. Субъекты, объекты, содержание муниципального правоотношения. Понятие науки муниципального права, ее место в системе юридических наук. Этапы развития, источники науки муниципального права.
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	Основные концепции о сущности и природе власти местного самоуправления. Земское и городское самоуправление в дореволюционный период. Организация местной власти в советский период. Особенности англосаксонской, континентальной и смешанной моделей местного самоуправления.
3	Понятие и сущность местного самоуправления	Понятие и сущность местного самоуправления в РФ. Понятие и система основных принципов местного самоуправления. Функции местного самоуправления.
4	Правовая основа местного самоуправления	Понятие и состав правовой основы местного самоуправления. Основные этапы развития правовой основы местного самоуправления. Особенности современного этапа развития правовой основы местного самоуправления.
5	Территориальная организация местного самоуправления	Понятие и признаки муниципального образования. Виды муниципальных образований в РФ. Соотношение муниципально-территориальной и административно-территориальной организации РФ. Критерии создания муниципальных образований. Образование муниципальных образований, изменение их границ. Преобразование муниципальных образований.
6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении	Местный референдум, муниципальные выборы, собрания (сходы) граждан. Отзыв выборных лиц. Территориальное общественное самоуправление, народная правотворческая инициатива, публичные слушания, опросы граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления.
7	Структура и организация работы органов местного самоуправления	Структура органов местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления, порядок его формирования, определения численности, организация работы. Исключительные полномочия представительного органа местного самоуправления. Статус депутатов представительного органа местного самоуправления. Глава муниципального образования: порядок замещения должности, основные полномочия, взаимоотношения с другими органами местного самоуправления. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления, порядок их формирования, структура, организация работы.

8	Муниципальное правотворчество	Понятие и виды муниципальных правовых актов, порядок их принятия, вступления в силу, отмены. Устав муниципального образования, его основные юридические свойства, порядок принятия, внесения изменений и дополнений.
9	Муниципальная служба	Понятие муниципальной службы и ее особенности. Должность муниципальной должности: понятие и виды. Муниципальный служащий, его права, обязанности, гарантии. Прохождение и прекращение муниципальной службы.
10	Компетенция местного самоуправления	Понятие компетенции местного самоуправления, ее структура. Предметы ведения местного самоуправления. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Вопросы местного значения в финансово-экономической, социально-культурной, административно-политической сферах.
11	Экономическая основа местного самоуправления	Экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность и ее состав. Муниципальная казна. Приватизация муниципальной собственности. Местный бюджет: понятие и структура. Доходы и расходы местных бюджетов. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании.
12	Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	Понятие и виды гарантий местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления. Публично-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды контроля и надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

12.4 Междисциплинарные связи с другими дисциплинами:

№ п/п	Наименование дисциплин учебного плана, с которым организована взаимосвязь дисциплины рабочей программы	№ № разделов дисциплины рабочей программы, связанных с указанными дисциплинами
1	Конституционное право	3, 4, 6, 12
2	Административное право	7, 9, 10
3	Гражданское право	11
4	Финансовое право	11

12.5 Разделы дисциплины и виды занятий:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Виды занятий (часов)				Всего
		Лекции	Практические	Лабораторные	Самостоятельная работа	
1	Муниципальное право как отрасль права и научная дисциплина	-	2	-	1	3
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	2	2	-	1	5
3	Понятие и сущность местного самоуправления	2	2	-	1	5
4	Правовая основа местного самоуправления	-	2	-	1	3
5	Территориальная организация местного самоуправления	4	4	-	2	10
6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его	2	4	-	2	8

	осуществлении					
7	Структура и организация работы органов местного самоуправления	4	4	-	2	10
8	Муниципальное правотворчество	-	2	-	1	3
9	Муниципальная служба	-	4	-	2	6
10	Компетенция местного самоуправления	2	4	-	2	8
11	Экономическая основа местного самоуправления	2	4	-	1	7
12	Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	-	2	-	2	4
Итого:		18	36	-	18	72

13. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:

(список литературы оформляется в соответствии с требованиями ГОСТ и используется общая сквозная нумерация для всех видов литературы)

а) основная литература:

№ п/п	Источник
1	Бялкина Т.М. Муниципальное право Российской Федерации : практикум. – Воронеж, Изд-во Воронежского гос. университета, 2009.
2	Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2008.
3	Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп.– М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
4	Муниципальное право. Учебник. Под ред. А.Н. Кокотова. – М.: Высшее образование, 2008.
5	Муниципальное право России : учеб. / С.А. Авакьян, В.Л. Лютцер, Н.Л. Пешин и др.; отв. Ред. С.А. Авакьян. – М. : Проспект, 2009.
6	Овчинников И.И. Муниципальное право Российской Федерации : учебник. – М. : Изд-во РАГС, 2009.
7	Шугрина Е.С. Муниципальное право : учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2010.

б) дополнительная литература:

№ п/п	Источник
8	Авакьян С.А. Современные проблемы конституционного и муниципального строительства в России // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 3. С.5-12.
9	Андриченко Л.В. Муниципальная служба в Российской Федерации / Л.В. Андриченко // Журнал рос. права. – 2008. - № 7. – С.12-22.
10	Антонова Н.А. Развитие форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. – 2007. - № 4. – С.37-40.
11	Бабичев И. О некоторых актуальных вопросах муниципального права и местного самоуправления / И. Бабичев // Муниципальная власть. – 2007. - № 2. – С.24-30.
12	Бабун Р. Проблемы определения предметов ведения и полномочий местного самоуправления // Муниципальное право. 2009. № 2. С.5-12.
13	Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие. Конституционализация муниципальной демократии в России / Н.С. Бондарь. – М., 2008.
14	Бялкина Т.М. Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования / Т.М. Бялкина. - Воронеж: изд-во ВГУ, 2006.
15	Васильев В.И. Законодательная основа муниципальной реформы / В.И. Васильев. – М.: Формула права, 2005.
16	Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. Общее учение о городе, его управлении, финансах и методах хозяйства / Л.А. Велихов. - М.-Л. : Государственное издательство, 1927.
17	Власов В.А. Актуальные вопросы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 8. С.33-35.

18	Дементьев А.Н. Теории местного самоуправления и их современные интерпретации // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 4. С.18-24.
19	Дитятковский М.Ю. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями / М.Ю. Дитятковский.. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2007.
20	Дитятковский М.Ю. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: проблемы муниципально-правовой теории и практики / М.Ю. Дитятковский. - М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2007.
21	Евдокимов В.Б. Местные органы власти зарубежных стран. Правовые аспекты / В.Б. Евдокимов, Я.Ю. Старцев. – М. : Изд-во Спарк, 2001.
22	Еремян В.В. Муниципальная история России: от Киевской Руси до начала XX века : учеб. пособие для высшей школы / В.В. Еремян. – М. : Изд-во Акад. Проект, 2003.
23	Ефимов Т.В. Проблемы института отзыва депутата представительного органа местного самоуправления в современной России // Право и политика. 2009. № 3 (111). С.512-518.
24	Замотаев А.А. Местное самоуправление: основные понятия и термины / А.А. Замотаев. – М. , 1999.
25	Захаров И. Устав муниципального образования: юридическая природа, основные теоретические и практические проблемы его разработки и принятия / И. Захаров // Муниципальная власть. - 2003. - № 3. - С.22-26.
26	Кашо В.С. Об определении ответственности в муниципальном праве / В.С. Кашо // Рос. юридический журнал. 2008. № 1. С.82-90.
27	Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации / под ред. А.В. Иванченко. – М., 2004.
28	Курманов Э.Р. К вопросу о субъектах права на местное самоуправление в Российской Федерации / Э.Р. Курманов // Местное право. – 2005. - № 1-2. – С.55-63.
29	Лапин В.А. Реформа местного самоуправления и административно-территориальное устройство России / В.А. Лапин, В.Я. Любовный. – М.: Дело, 2005.
30	Лаптева Л.Е. Земские учреждения в России / Л.Е. Лаптева. - М., 1993.
31	Максимов А. Правовые проблемы совершенствования территориальной структуры местного самоуправления после муниципальной реформы 2003-2008 годов / А. Максимов // Муниципальное право. 2008. № 4. С.15-29.
32	Муниципальное право зарубежных стран (сравнительно-правовой анализ) / Под общ. ред. В.Е. Еремяна. – М., 2006.
33	Нудненко Л.А. Непосредственная демократия в системе местного самоуправления России: теоретические основы. - М., 2004.
34	Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели / Н.Л. Пешин. – М., 2007.
35	Пешин Н.Л. Наука муниципального права // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 9. С.26-31.
36	Сергеев А.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования / А.А. Сергеев. – М., 2006.
37	Соловьев С.Г. К вопросу о месте исполнительных органов муниципального уровня в системе управления государством / С.Г. Соловьев, Н.М. Гладких // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 10. С.27-30.
38	Тимофеев Н.С. Территориальные пределы местного самоуправления в РФ / Н.С. Тимофеев. – М., 2007.
39	Чаннов С.Е. Актуальные проблемы расторжения контракта с главой местной администрации // Журнал рос. права. 2009. № 5. С.76-84.
40	Черногор Н.Н. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления (теоретико-правовые проблемы). – М., 2006.
41	Шаломенцева Е.Г. Проблемы правового регулирования инновационного управления муниципальной собственностью / Е.Г. Шаломенцева // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 20. С.38-40.
42	Шугрина Е.С. Контроль, ответственность власти и иные гарантии права на осуществление местного самоуправления. Монография. 2-е изд., перераб. и дополн. / Е.С. Шугрина. – М., 2008.
43	Щепачев В.А. Участие местного самоуправления в оказании публичных услуг населению: некоторые проблемы // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 3. С. 30-33.
44	Яичникова Ю.С. Юридическая природа и особенности муниципальных правовых актов // Современное право. 2009. № 3. С.61-64.

в) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

№ п/п	Источник
45	СПС Консультант плюс; http://www.lib.vsu.ru

14. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

3 компьютерных класса: ауд.302 – 16 комп.; ауд.402 – 14 комп.; ауд.502 – 15 комп.

г. Воронеж, пл.Ленина, д.10а, ауд. 702, 504, 704, 302, 402, 502.

Оперативное управление Свидетельство о внесении в реестр федерального имущества № 001223 от 10.12.1999, реестровый № 03600219, постоянно

15. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины:

Основным источником муниципального права является Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года № 131-ФЗ. Вместе с тем нормы муниципального права содержатся в большом количестве иных нормативных правовых актов, являющихся источниками других отраслей российского права - конституционного, административного, финансового, земельного и др., в силу комплексного характера данной отрасли права. Поэтому при изучении определенных разделов муниципального права необходимо знакомиться также с положениями соответствующего отраслевого законодательства.

Вопрос о природе власти местного самоуправления, его принципах и функциях, соотношении с государственной властью до сих пор остается дискуссионным. Поэтому при изучении соответствующих тем учебного курса необходимо уделить особое внимание основным положениям государственной и общественной концепций местного самоуправления, сопоставить их с тенденциями современного этапа развития российского местного самоуправления. Необходимым представляется изучение опыта земского и городского самоуправления дореволюционной России, а также организации местного самоуправления в зарубежных странах.

В Российской Федерации в силу больших географических, исторических, национальных, культурных и иных особенностей организация местного самоуправления не может быть одинаковой на всей ее обширной территории. В силу этого при изучении основных разделов муниципального права необходимо знакомиться с соответствующими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами различных муниципальных образований.

16. Критерии оценки видов аттестации по итогам освоения дисциплины:

Отлично	Свободное, уверенное владение материалом курса, грамотное, логически выверенное изложение, аргументированное обоснование выводов, знание практики применения и законодательства и имеющихся проблем
Хорошо	Хорошее знание материала курса, допустимы некоторые неточности, непоследовательность в изложении
Удовлетворительно	Знание ключевых, базовых понятий и определений по основным разделам курса
Неудовлетворительно	Отсутствие знаний по базовым понятиям и категориям основных разделов курса

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ ПО КУРСУ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

1. Понятие и особенности муниципального права как отрасли права Российской Федерации.
2. Предмет и метод муниципального права Российской Федерации, их особенности.
3. Муниципально-правовые отношения. Виды и особенности субъектов, объектов и содержания муниципально-правовых отношений.
4. Муниципально-правовые нормы и институты: понятие и виды. Система муниципального права.
5. Источники муниципального права как отрасли права Российской Федерации.
6. Наука муниципального права: понятие, источники. Место науки муниципального права в системе юридических наук.

7. Основные этапы развития науки муниципального права. Особенности современного этапа развития науки муниципального права.
8. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России (1864-1918г.г.).
9. Организация местной власти в Советский период (1918-1990г.г.).
10. Особенности англосаксонской системы местного самоуправления (на примере Великобритании, США).
11. Особенности континентальной модели местного самоуправления (на примере Франции).
12. Понятие и сущность местного самоуправления в Российской Федерации.
13. Основные теории о сущности и природе власти местного самоуправления.
14. Понятие, виды и содержание принципов местного самоуправления.
15. Основные функции местного самоуправления: понятие, виды, содержание.
16. Понятие правовой основы местного самоуправления, основные этапы ее развития.
17. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.
18. Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика).
19. Современное состояние правовой основы местного самоуправления: общая характеристика и проблемы.
20. Понятие и основные признаки муниципальных образований. Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального устройства Российской Федерации.
21. Виды муниципальных образований в Российской Федерации.
22. Установление границ поселений. Основные требования к установлению границ поселений.
23. Изменение границ муниципальных образований.
24. Преобразование муниципальных образований.
25. Упразднение поселений. Создание поселений на межселенных территориях.
26. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и на других территориях.
27. Межмуниципальное сотрудничество. Виды объединений муниципальных образований, их основные полномочия.
28. Местный референдум: понятие, порядок назначения и определения итогов. Вопросы, которые не могут быть вынесены на местный референдум.
29. Муниципальные выборы: порядок назначения, выдвижения и регистрации кандидатов, определения результатов.
30. Голосование по отзыву выборного лица местного самоуправления: понятие, основания, порядок организации и проведения голосования.
31. Территориальное общественное самоуправление: порядок учреждения, формы осуществления, основные полномочия.
32. Правотворческая инициатива граждан: понятие, порядок реализации. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
33. Публичные слушания, опросы граждан.
34. Структура органов местного самоуправления. Порядок определения структуры органов местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании.
35. Представительные органы в системе местного самоуправления, порядок их формирования и определения численности.
36. Исключительные полномочия представительных органов местного самоуправления.
37. Организация работы представительных органов местного самоуправления. Виды и основные функции депутатских объединений.
38. Основания досрочного прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления.
39. Формы работы и основные полномочия депутатов представительных органов местного самоуправления.
40. Гарантии деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления.
41. Глава муниципального образования: порядок замещения должности, основные полномочия, взаимоотношения с другими органами местного самоуправления.
42. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.

43. Общая характеристика правового статуса и структура местной администрации.
44. Глава местной администрации. Порядок заключения и расторжения контракта с главой местной администрации.
45. Понятие и виды муниципальных правовых актов, основные требования, предъявляемые к ним.
46. Муниципальный правотворческий процесс: понятие, особенности и основные стадии (на примере правотворческой деятельности представительного органа местного самоуправления).
47. Уставы о местном самоуправлении муниципальных образований: понятие, основные юридические свойства.
48. Содержание устава муниципального образования.
49. Порядок принятия устава муниципального образования, внесения в него изменений и дополнений.
50. Порядок государственной регистрации устава муниципального образования. Основания для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования.
51. Понятие муниципальной службы в Российской Федерации, её особенности.
52. Принципы муниципальной службы в Российской Федерации.
53. Понятие и группы должностей муниципальной службы, квалификационные требования, предъявляемые к ним.
54. Муниципальный служащий. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
55. Запреты, связанные с муниципальной службой.
56. Права муниципального служащего.
57. Обязанности муниципального служащего.
58. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему.
59. Поступление на муниципальную службу.
60. Прохождение муниципальной службы. Прекращение муниципальной службы.
61. Компетенция местного самоуправления: понятие и содержание. Виды полномочий органов местного самоуправления.
62. Принципы компетенции местного самоуправления. Порядок заключения соглашений между органами местного самоуправления муниципального района и отдельных входящих в его состав поселений о передаче друг другу осуществления части своих полномочий.
63. Вопросы местного значения в области жилищно-коммунального хозяйства (на примере городского округа).
64. Вопросы местного значения в области строительства, землепользования, социально-экономического развития муниципального образования (на примере городского округа).
65. Вопросы местного значения в области благоустройства и охраны окружающей среды (на примере городского округа).
66. Вопросы местного значения в области образования и здравоохранения (на примере городского округа).
67. Вопросы местного значения в области культуры (на примере городского округа).
68. Вопросы местного значения в области охраны общественного порядка и обеспечения безопасности населения (на примере городского округа).
69. Полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения.
70. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
71. Осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.
72. Организация предоставления муниципальных услуг.
73. Понятие, содержание и принципы экономической основы местного самоуправления.
74. Муниципальная собственность: понятие, особенности. Правовой режим и виды имущества, которое может находиться в муниципальной собственности.
75. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом.
76. Понятие, значение и способы приватизации муниципального имущества.
77. Местный бюджет: понятие и структура.

78. Налоговые доходы местного бюджета.
79. Неналоговые доходы местного бюджета.
80. Безвозмездные поступления в местные бюджеты.
81. Расходы местного бюджета: понятие и виды. Муниципальный заказ.
82. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
83. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании.
84. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
85. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
86. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.
87. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.
88. Удаление главы муниципального образования в отставку.
89. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления: понятие и виды.
90. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Пример контрольно-измерительного материала

Контрольно-измерительный материал № 5

1. Наука муниципального права: понятие, источники. Место науки муниципального права в системе юридических наук.
2. Виды муниципальных образований в Российской Федерации.
3. Вопросы местного значения в области охраны общественного порядка и обеспечения безопасности населения (на примере городского округа).

Перечень тем курсовых работ и выпускных квалификационных работ

1. Муниципальное право в системе российского права.
2. Источники муниципального права РФ: понятие, особенности и виды.
3. Муниципальная наука и наука муниципального права: понятие, соотношение, история развития.
4. Местное самоуправление в системе российской государственности.
5. Местное самоуправление и российский федерализм.
6. Государственная власть и местное самоуправление: основы взаимодействия.
7. Государственное и муниципальное управление в системе публичного управления.
8. Проблемы реализации конституционных прав граждан РФ в системе местного самоуправления.
9. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления.
10. История развития местного самоуправления в России.
11. Муниципальные системы зарубежных стран.
12. Реформы местного самоуправления в странах СНГ и Балтии.
13. Понятие и система принципов местного самоуправления.
14. Понятие и система функций местного самоуправления.
15. Федеральное законодательство о местном самоуправлении: история развития, современное состояние и проблемы.
16. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении: состояние и проблемы.
17. Муниципальное правотворчество: состояние и проблемы.
18. Устав муниципального образования.
19. Принципы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации.
20. Муниципальное образование как категория муниципального права.
21. Муниципальное и административно-территориальное устройство Российской Федерации: понятие и соотношение.
22. Поселение как субъект местного самоуправления.
23. Городской округ как субъект местного самоуправления.
24. Муниципальный район как субъект местного самоуправления.
25. Правовой статус закрытых административно-территориальных образований.
26. Особенности организации местного самоуправления в Москве и Санкт-Петербурге.
27. Организационные основы местного самоуправления: понятие, содержание.
28. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
29. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

30. Реализация избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ в местном самоуправлении.
31. Система территориального общественного самоуправления населения.
32. Представительные органы в системе местного самоуправления.
33. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления: понятие, особенности, проблемы реализации.
34. Выборные должностные лица местного самоуправления: понятие и виды.
35. Глава муниципального образования: понятие и содержание правового статуса.
36. Исполнительные органы в системе местного самоуправления.
37. Местные администрации в системе исполнительно-распорядительных органов в Российской Федерации.
38. Муниципальная служба: понятие, принципы и особенности.
39. Правовой статус муниципальных служащих.
40. Теория компетенции местного самоуправления.
41. Предметы ведения местного самоуправления.
42. Система полномочий органов местного самоуправления.
43. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
44. Участие органов государственной власти в осуществлении полномочий органов местного самоуправления: основания и порядок.
45. Сущность и содержание права муниципальной собственности.
46. Становление института муниципальной собственности в Российской Федерации.
47. Муниципальное образование как субъект гражданско-правовых отношений.
48. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.
49. Муниципальный хозяйственный комплекс: понятие и проблемы развития.
50. Финансовое обеспечение местного самоуправления: проблемы правового регулирования.
51. Местный бюджет: понятие и структура.
52. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления.
53. Доходы местных бюджетов: понятие и виды. Проблемы повышения доходности местных бюджетов.
54. Налоговые доходы местных бюджетов.
55. Неналоговые доходы местных бюджетов.
56. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании.
57. Гарантии местного самоуправления.
58. Публично-правовая ответственность органов местного самоуправления.
59. Местное самоуправление и законность.
60. Судебная защита местного самоуправления.

Перечень процессуальных актов по муниципальному праву:

1. Постановление главы местной администрации
2. Протокол заседания органа местного самоуправления (либо собрания граждан)
3. Заключение юрисконсульта органа местного самоуправления

Программа рекомендована НМС _____
(наименование факультета, структурного подразделения)

протокол № _____ от __.__.20__ г.

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЙ

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Направление/специальность 030900 Юриспруденция
шифр и наименование направления/специальности

Дисциплина Б 3. Б 4 Муниципальное право
код и наименование дисциплины

Профиль подготовки Государственное право
в соответствии с Учебным планом

Форма обучения Очная

Учебный год 2012/2013

Ответственный исполнитель

Зав. кафедрой административного
и муниципального права
д.ю.н., профессор _____

Старилов Ю.Н. 06.03.2012 г.

Исполнители

Профессор каф. административного
и муниципального права _____

Бялкина Т.М. 06.03.2012 г.

СОГЛАСОВАНО

Куратор ООП ВПО

по специальности/направлению _____ Белоконь Г.Г. 06.03.2012 г.

Зав. отделом обслуживания ЗНБ _____ Щукина Т.И. 06.03.2012 г.

РЕКОМЕНДОВАНА

Научно-методический совет факультета

Полное наименование рекомендующей структуры

Научно-методический совет факультета

Дата: 16 апреля 2012

Номер протокола о рекомендации:

№ 7