

Ю. Н. Стариков

**ПРАКТИКУМ
ПО РОССИЙСКОМУ
АДМИНИСТРАТИВНОМУ
ПРАВУ**

Издательство
Воронежского государственного
университета
1999

Старилов Ю.Н.

- С77 Практикум по российскому административному праву.
— Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета, 1999. — 336 с.
ISBN 5-7455-1084-6

Практикум включает в себя программу учебного курса “Административное право (Общая и Особенная части)”, теоретические вопросы и задачи, перечень важнейших нормативных актов и литературных источников.

Предназначен для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов университетов, в которых в полном объеме предусмотрено изучение учебного курса “Административное право”, а также специальных учебных курсов “Государственная и муниципальная служба” (“Служебное право”), “Административная ответственность”, “Административный процесс”, “Административная юстиция”. Его можно рекомендовать государственным и муниципальным служащим, должностным лицам административных органов, сотрудникам правоохранительных органов, а также гражданам, интересующимся административно-правовыми вопросами.

ББК 67.99 (2) 1

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений	8
Вместо предисловия (Рекомендации студентам, приступающим к изучению административного права)	9

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО (ОБЩАЯ ЧАСТЬ)

Р а з д е л I. Исполнительная власть, государственное управление и административное право	24
Т е м а 1. Исполнительная власть и государственное управление ..	24
Программа	24
Теоретические вопросы	26
Задачи	27
Т е м а 2. Административное право как отрасль права. Предмет и метод административного права	31
Программа	31
Теоретические вопросы	33
Задачи	34
Т е м а 3. Нормы административного права и административно-правовые отношения	36
Программа	36
Теоретические вопросы	37
Задачи	38
Нормативные акты	40
Специальная литература	50
Р а з д е л II. Субъекты административного права	53
Т е м а 4. Физические и юридические лица как общие субъекты административного права. Правоспособность и дееспособность субъектов административного права	53
Программа	53
Теоретические вопросы	53
Задачи	54
Т е м а 5. Административно-правовой статус граждан, иностранцев и лиц без гражданства	56
Программа	56
Теоретические вопросы	57
Задачи	58
Т е м а 6. Органы исполнительной власти (органы государственного управления)	62
Программа	62
Теоретические вопросы	64
Задачи	66
Нормативные акты	69
Специальная литература	88
Т е м а 7. Государственная служба и государственные служащие	89
Программа	89
Теоретические вопросы	92

Задачи	97
Нормативные акты	102
Специальная литература	110
Т е м а 8. Административно-правовой статус организаций, учреждений, предприятий, объединений	112
Программа	112
Теоретические вопросы	114
Задачи	116
Нормативные акты	118
Специальная литература	120
Р а з д е л III. Формы и методы управленческих действий (государственного управления)	121
Т е м а 9. Формы и методы государственного управления (административно-правовые формы и методы осуществления публичного управления)	121
Программа	121
Теоретические вопросы	123
Задачи	124
Т е м а 10. Правовые акты управления	127
Программа	127
Теоретические вопросы	129
Задачи	130
Т е м а 11. Административный договор	133
Программа	133
Теоретические вопросы	134
Нормативные акты	135
Специальная литература	137
Т е м а 12. Административное принуждение	138
Программа	138
Теоретические вопросы	140
Задачи	142
Раздел IV. Ответственность по административному праву. 144	
Т е м а 13. Административная ответственность и административные взыскания	144
Программа	144
Теоретические вопросы	146
Задачи	147
Т е м а 14. Материальная ответственность	150
Программа	150
Теоретические вопросы	150
Задачи	151
Нормативные акты	152
Специальная литература	154
Т е м а 15. Правонарушения, являющиеся основанием применения административной ответственности	154
Программа	154
Теоретические вопросы	154
Задачи	157

Т е м а 16. Административное правонарушение	159
Программа	159
Теоретические вопросы	160
Задачи	162
Нормативные акты	167
Специальная литература	186
Р а з д е л V. Административный процесс (административно-процессуальное право)	189
Т е м а 17. Административный процесс и административно- процессуальное право	189
Программа	189
Теоретические вопросы	191
Задачи	193
Т е м а 18. Производство по предложениям, заявлениям и жалобам граждан	196
Программа	196
Теоретические вопросы	197
Задачи	197
Нормативные акты	202
Специальная литература	202
Т е м а 19. Дисциплинарная ответственность, дисциплинарный проступок и дисциплинарное производство. Производство о поощрении	205
Программа	205
Теоретические вопросы	205
Задачи	207
Т е м а 20. Производство по делам об административных правонарушениях	209
Программа	209
Теоретические вопросы	210
Задачи	212
Т е м а 21. Стадии производства по делам об административных правонарушениях	216
Программа	216
Теоретические вопросы	218
Задачи	222
Специальная литература	225
Р а з д е л VI. Административное право, государственное управление и законность	227
Т е м а 22. Обеспечение законности в государственном управлении (в сфере публичного управления)	227
Программа	227
Теоретические вопросы	229
Задачи	232
Нормативные акты	237
Специальная литература	240
Т е м а 23. Административная юстиция	241
Программа	241
Теоретические вопросы	241
Задачи	242

ЧАСТЬ ВТОРАЯ. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО (ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ)

Р а з д е л I. Административно-правовая организация управления экономикой, социально-культурной и административно-политической сферами	248
Т е м а 1. Административное право и государственное управление отдельными отраслями и в межотраслевых сферах	248
Программа	248
Нормативные акты	250
Специальная литература	256
Р а з д е л II. Управление в области экономики	257
Т е м а 2. Управление промышленностью (промышленным комплексом)	257
Программа	257
Нормативные акты	258
Т е м а 3. Управление сельским хозяйством (агропромышленным комплексом)	265
Программа	265
Нормативные акты	265
Т е м а 4. Управление в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства	267
Программа	267
Нормативные акты	268
Т е м а 5. Управление коммуникациями (транспортом и связью)	269
Программа	269
Нормативные акты	270
Т е м а 6. Управление в области природопользования и охраны природных ресурсов (управление в экологической сфере)	274
Программа	274
Нормативные акты	274
Т е м а 7. Управление торговлей	278
Программа	278
Нормативные акты	278
Т е м а 8. Управление финансами и кредитом	281
Программа	281
Нормативные акты	282
Т е м а 9. Управление внешнеэкономической деятельностью	285
Программа	285
Нормативные акты	286
Р а з д е л III. Управление социально-культурной сферой	287
Т е м а 10. Управление образованием	287
Программа	287
Нормативные акты	288
Т е м а 11. Управление здравоохранением	291
Программа	291
Нормативные акты	292

Т е м а 12. Управление в области науки	293
Программа	293
Нормативные акты	293
Т е м а 13. Управление в области культуры	295
Программа	295
Нормативные акты	295
Т е м а 14. Управление в области социальной защиты граждан, труда и социального развития	297
Программа	297
Нормативные акты	298
Р а з д е л IV. Управление административно-поли- тической сферой	300
Т е м а 15. Управление обороной	300
Программа	300
Нормативные акты	301
Т е м а 16. Управление в области безопасности	305
Программа	305
Нормативные акты	306
Т е м а 17. Управление внутренними делами	309
Программа	309
Нормативные акты	310
Т е м а 18. Управление иностранными делами	315
Программа	315
Нормативные акты	315
Т е м а 19. Управление юстицией	317
Программа	317
Нормативные акты	318
Экзаменационные вопросы по учебному курсу "Административное право Российской Федерации"	321

С п и с о к с о к р а щ е н и й

Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти	—	Бюллетень
Ведомости Верховного Совета СССР*	—	Ведомости СССР
Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации	—	Ведомости
Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР	—	Ведомости РСФСР
Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации	—	Вестн. ВАС
Государство и право	—	ГиП
Журнал российского права	—	ЖРП
Российская газета	—	РГ
Российские вести	—	РВ
Российская юстиция	—	РЮ
Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации	—	САПП РФ
Собрание законодательства Российской Федерации	—	СЗ РФ
Собрание постановлений СССР	—	СП СССР
Советская юстиция	—	СЮ
Советское государство и право	—	СГП
Федеральный конституционный закон	—	ФКЗ
Федеральный закон	—	ФЗ
Хозяйство и право	—	ХиП

* С 1989 по декабрь 1991 г. выходил под названием "Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР".

ВМЕСТО ПРЕДИСЛОВИЯ

Рекомендации студентам, приступающим к изучению административного права

Административное право Российской Федерации как правовая отрасль обладает специфической структурой и требует определенного подхода к его изучению. Студентам, заинтересованным в глубоком усвоении этого предмета, мы предлагаем ряд советов, которые помогут им сориентироваться в строении курса и определить последовательность изучения тем.

1. Административное право как отрасль права формировалось на протяжении последних двух столетий, и современное его состояние отличается полнотой и относительной завершенностью структуры*. Административное право изучает административное законодательство, которое по своему объему и масштабу едва ли может сравниться с какой-либо другой правовой отраслью. Поэтому студентам рекомендуется с самого первого занятия *настроиться на серьезный подход к изучению этой дисциплины*, проявить максимум усердия и помнить об ответственности, которая возлагается на специалистов административного права и сопряжена с государственными интересами.

2. Административное право — это логически завершенная в своем формировании отрасль права, представляющая собой весьма четкую и стройную систему административно-правовых институтов и подотраслей права. В связи с этим *изучение курса административного права должно быть последовательным, регулярным и соответствовать логике построения отрасли*. В административном праве все институты взаимозависимы и взаимосвязаны между собой. Не разобравшись с предыдущей темой лекционного или практического занятия, будет труднее понять следующую тему (административно-правовой институт). Например, формы и методы управления уходят

* Очевидно, уже в ближайшем будущем структура российского административного права может быть изменена в соответствии с развивающимся административным законодательством.

своими корнями в вопросы о сущности, задачах и функциях государственного управления и потому требуют предварительного изучения основополагающих проблем государственного управления и исполнительной власти. Другой пример — реализация функций государственного управления. Закономерен вопрос: какие субъекты обеспечивают непрерывность и регулярность осуществления этих функций? Поиск ответа приведет к необходимости разграничения понятий “субъект государственного управления” и “субъект административного права”, изучения их административно-правового статуса. С этим вопросом напрямую связан институт государственной службы, который в последние годы приобрел такое стремительное законодательное развитие, что возникли предпосылки для выделения из Общей части административного права отдельной подотрасли — служебного права. В общем виде административное право Российской Федерации имеет следующую структуру:

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Раздел I. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ, ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Тема 1. Исполнительная власть и государственное управление

Тема 2. Административное право как отрасль права. Предмет и метод административного права

Тема 3. Нормы административного права и административно-правовые отношения

Тема 4. Наука административного права

Раздел II. СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Тема 5. Физические и юридические лица как общие субъекты административного права

Тема 6. Административно-правовой статус граждан, иностранцев и лиц без гражданства

Тема 7. Органы исполнительной власти (органы государственного управления)

Тема 8. Государственная служба

Тема 9. Предприятия и учреждения. Негосударственные предприятия

Тема 10. Общественные объединения, некоммерческие организации, профессиональные союзы

Раздел III. ФОРМЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ (ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ)

Тема 11. Формы управленческих действий (формы государственного управления)

Тема 12. Методы управленческих действий (методы государственного управления)

Тема 13. Правовые акты управления

Тема 14. Административный договор

- Тема 15. Административное принуждение
- Раздел IV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ
- Тема 16. Административная ответственность
- Тема 17. Дисциплинарное принуждение и дисциплинарная ответственность
- Тема 18. Материальная ответственность
- Тема 19. Правонарушения, являющиеся основанием применения административной ответственности
- Тема 20. Административное правонарушение
- Тема 21. Административные взыскания и порядок их наложения
- Раздел V. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС (АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО)
- Тема 22. Административный процесс
- Тема 23. Административно-процессуальное право
- Тема 24. Доказывание и доказательства в административном процессе
- Тема 25. Производство по предложениям, заявлениям и жалобам граждан
- Тема 26. Дисциплинарное производство
- Тема 27. Производство о поощрении
- Тема 28. Производство по делам об административных правонарушениях
- Тема 29. Стадии производства по делам об административных правонарушениях
- Раздел VI. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО, ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЗАКОННОСТЬ
- Тема 30. Обеспечение законности в государственном управлении
- Тема 31. Контроль в сфере совершения управленческих действий (государственного управления)
- Тема 32. Прокурорский надзор

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

- Раздел I. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ, СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРАМИ
- Тема 1. Административное право и государственное управление отдельными отраслями и в межотраслевых сферах
- Раздел II. УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКИ
- Тема 2. Управление промышленностью
- Тема 3. Управление сельским хозяйством
- Тема 4. Управление в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства
- Тема 5. Управление коммуникациями
- Тема 6. Управление в области природопользования и охраны природных ресурсов
- Тема 7. Управление торговлей
- Тема 8. Управление финансами и кредитом
- Тема 9. Управление внешнеэкономической деятельностью
- Раздел III. УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРОЙ
- Тема 10. Управление образованием

- Тема 11. Управление здравоохранением
 - Тема 12. Управление наукой
 - Тема 13. Управление культурой
 - Тема 14. Управление в области социальной защиты граждан
- Раздел IV. УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ

СФЕРОЙ

- Тема 15. Управление обороной
- Тема 16. Управление в области безопасности
- Тема 17. Управление внутренними делами
- Тема 18. Управление иностранными делами
- Тема 19. Управление юстицией

3. Изучение административного права предполагает *основательную и постоянную работу с литературой* — как с нормативными актами, так и со специальными юридическими изданиями. При этом, имея в виду, что развитие административного законодательства идет весьма быстрыми темпами, студентам рекомендуется организовать и самостоятельное изучение данного учебного курса, контролировать развитие нормативной базы административного права, фиксировать изменения, происходящие в сфере организации исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов, изучать новое в системе государственного управления. В связи с этим необходимо ввести в практику чтения регулярный *просмотр правовых журналов* (“Государство и право”, “Правоведение”, “Журнал российского права”, “Законодательство”, “Российская Федерация”, “Российская юстиция”, “Законность”, “Хозяйство и право”, “Закон”, “Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации”), а также “Российской газеты”.

Административное право — это правовая отрасль, которая до настоящего времени должным образом не кодифицирована. Поэтому изучающим этот предмет следует знакомиться не только с законодательными документами, но и с актами, издаваемыми органами исполнительной власти (Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные правовые акты). Важно учитывать и то, что с принятием Конституции РФ 1993 г. активизировалась законотворческая деятельность в субъектах Российской Федерации. Следовательно, при изучении той или иной темы административного права необходимо также принимать во внимание *законодательные акты соответствующего субъекта Российской Федерации*.

Более того, административное право находится в стадии

глубокого реформирования. Основные причины, обусловившие реформирование административного права, следующие: принятие Конституции Российской Федерации 1993 г., в которой установлен принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную; конституционное разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами; изменение практики формирования и функционирования исполнительной власти (особое содержание, принципы и функции исполнительной власти); новое соотношение политической системы и публичного управления (государственного управления и местного самоуправления). Эти и многие другие факторы являются основой для установления современного административно-правового статуса субъектов публичного управления, субъектов организации и осуществления исполнительной власти.

Изучение административного права целесообразно сопровожда́ть сравнением его отдельных институтов с соответствующими институтами или комплексами правовых норм, входящих в другие отрасли материального и процессуального права (конституционное, муниципальное, финансовое, уголовное право, уголовный и гражданский процесс).

4. Для более полного усвоения курса административного права весьма важно *посещение практических занятий*, на которых решаются конкретные правовые задачи, рассматриваются трудности и противоречия, возникающие при применении административно-правовых норм.

5. Курс административного права не есть механическая сумма знаний, почерпнутых из рекомендуемой литературы и нормативных актов. В обобщенном виде административное право представляет собой систему правовых норм, устанавливающих организационную структуру публичного управления; сущность, процедуру и правила государственного управления (управленческий процесс); административно-юрисдикционное право (административное принуждение, административная ответственность и производство по делам об административных правонарушениях); обеспечение законности в публичном управлении; административную юстицию. Эта правовая отрасль при помощи специальных административно-правовых методов и средств регулирует отношения граждан с управленческими государственными органами, организациями и учреждениями (административными

органами); административное право регламентирует также практическую деятельность последних и внутренние взаимоотношения между этими органами и учреждениями. Изучая этот предмет, *следует поставить перед собой цель — постичь реальную сущность, практическую полезность и социальную значимость данной правовой отрасли.*

Познание теории административного права предполагает изучение следующих тем:

административно-правовой и административно-процессуальный статус субъектов административного права (участников административно-правовых отношений);

основы теории государственного управления и местного самоуправления;

управленческий процесс и административный процесс;

порядок рассмотрения административных споров;

административно-деликтное право;

механизм обеспечения законности в сфере государственного управления;

организационная структура управления.

6. Приобретение знаний должно сопровождаться их регулярным контролем. Надежный способ проверки — *выполнение контрольных работ*, в которых не только затрагиваются важные теоретические моменты, но и предлагаются для анализа конкретные правовые ситуации. Полезно также, изучив очередную тему, сформулировать вопросы, предлагающие иной угол зрения на проблему, что, несомненно, поможет лучшему закреплению приобретенных знаний. В частности, для размышления возможны следующие вопросы: Может ли государство существовать без управления? Каким образом осуществляется государственное управление? Что понимается под формами и методами управления? Чем различаются понятия “государственное управление” и “местное самоуправление”? Какие служащие нужны государству? Какие отношения связывают государство и граждан? Может ли гражданин судиться с государством? Для чего государству нужны меры административного принуждения и чем обеспечивается законность их применения?..

При подготовке курсовых и дипломных работ по административно-правовой тематике следует внимательно изучить перечень специальной литературы и нормативных правовых актов и *выбрать такую тему, которая получила в литературе до-*

статочное освещение. Возможен выбор темы исследования на стыке различных научных правовых дисциплин: например, административного и уголовного, административного и гражданско-процессуального права. Весьма рационален такой подход к выбору темы на втором курсе, когда избранный круг проблем становится предметом будущей дипломной работы (так называемое “сквозное” дипломное проектирование), т.е. студент разрабатывает различные аспекты избранной темы на третьем, четвертом и пятом курсах.

Важное значение имеет *определение структуры работы*; четкая и ясная формулировка задач исследования и его этапов обеспечит надлежащее качество научного текста. Следующий ответственный момент — чтение специальной литературы и анализ соответствующих нормативных актов. Далее, после обсуждения наиболее важных вопросов с научным руководителем следует приступить к подготовке окончательного текста. Завершенную курсовую (дипломную) работу студент обязан *публично защитить*; для выступления (научного доклада) на защите предоставляется 5—7 минут. После выступления проводится обсуждение основных положений курсовой или дипломной работы.

Изучение указанных в настоящем практикуме нормативных актов и специальной юридической литературы позволяет на должном уровне подготовиться к практическим занятиям, к контрольным работам, к экзамену по административному праву, к написанию курсовых и дипломных работ. Новейшая специальная литература, законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и ее субъектов указываются на лекциях по административному праву.

КРАТКИЙ СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ

УЧЕБНИКИ И УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ

А г а п о в А. Б. Федеральное административное право России: Курс лекций. М.: Юристъ, 1997.

Административная деятельность органов внутренних дел: Часть Общая: Учеб. / Под ред. А. П. Коренева. М.: МЮИ МВД России, 1996.

Административная деятельность органов внутренних дел: Часть Особенная: Учеб. / Под ред. А. П. Коренева. М.: МЮИ МВД России, 1997.

Административная деятельность органов внутренних дел: Альбом схем / Под ред. В. Е. Помаскина. М.: МЮИ МВД России; изд-во “Щит-М”, 1996.

Административное право: Учеб. / Под ред. Ю. М. Козлова, Л. Л. Полова. М.: Юрист, 1999.

Административное право зарубежных стран: Учеб. пособие / Под ред. А. Н. Козырина. М.: Спарк, 1996.

А л е х и н А. П., К о з л о в Ю. М., К а р м о л и ц к и й А. А. Административное право Российской Федерации: Учеб. М.: ЗЕРЦАЛО, 1999.

А т а м а н ч у к Г. В. Теория государственного управления: Курс лекций. М.: Юрид. лит., 1997.

Б а х р а х Д. Н. Административное право: Учеб. М.: БЕК, 1996.

Административное право России: Особенная часть: Учеб. для вузов / Отв. редактор проф. Д. Н. Бахрах. М.: БЕК, 1997.

Б а х р а х Д. Н., К и в а л о в С. В. Таможенное право России: Учеб. пособие. Екатеринбург: Диамант, 1995.

Б а х р а х Д. Н. Административная ответственность: Учеб. пособие. М., 1999.

Б ы с т р е н к о В. И. История государственного управления и самоуправления в России: Учеб. пособие. М.: ИНФРА-М; Новосибирск: Изд-во НГАЭиУ, 1997.

Г а б р и ч и д з е Б. Н., Е л и с е е в Б. П. Российское административное право: Учеб. для вузов. М.: Норма-ИНФРА-М, 1998.

Государственная служба: Теория и организация: Курс лекций. Ростов н/Д.: Феникс, 1998.

История государственного управления в России: Учеб. для вузов / Под ред. проф. А. Н. Марковой. М.: Закон и право; ЮНИТИ, 1997.

К о з л о в а Е. И., К у т а ф и н О. Е. Конституционное право России: Учеб. М.: Юрист, 1995.

К о з ы р и н А. Н. Таможенное право России. Общая часть: Учеб. пособие. М.: Спарк, 1995.

К о р е н е в А. П. Административное право России: Учеб.: В 3 ч. М.: МЮИ МВД России, 1996. Ч. 1.

К о р е н е в А. П. Административное право России: Учеб.: В 3 ч. М.: МЮИ МВД России, 1997. Ч. 2.

К о р е н е в А. П., Б о г а т о в Д. Ф. Административное право: Альбом схем. М.: МЮИ МВД России, 1996.

К р ы ж к о в В. А., Л а з а р е в Л. В. Конституционная юстиция в Российской Федерации: Учеб. пособие. М.: БЕК, 1998.

К у т а ф и н О. Е., Ф а д е е в В. И. Муниципальное право Российской Федерации: Учеб. М.: Юрист, 1997.

М а н о х и н В. М., А д у ш к и н Ю. С., Б а г и ш а е в З. А. Российское административное право: Учеб. М.: Юрист, 1996.

М и х а л е в а Н. А. Конституционное право зарубежных стран СНГ: Учеб. пособие. М.: Юрист, 1998.

Налоги и налоговое право. Учеб. пособие / Под ред. А. В. Брызгалова. М.: Аналитика-Пресс, 1997.

О в с ы а н к о Д. М. Административное право. Учеб. пособие. М.: Юрист, 1997.

О в с ы а н к о Д. М. Государственная служба Российской Федерации. Учеб. пособие. М.: Юрист, 1996.

П е т р о в Г. И. Экологическое право. Учеб. пособие. М.: БЕК, 1995.

П и с а р е в А. Н. Муниципальное право Российской Федерации: Учеб. пособие. М.: Триада Лтд, 1997.

П и к у л ь к и н А. В. Система государственного управления: Учеб. для вузов. М.: Закон и право; ЮНИТИ, 1997.

Р о з е н ф е л ь д В. Г., С т а р и л о в Ю. Н. Административное принуждение. Административная ответственность. Административно-юрисдикционный процесс: Учеб. пособие. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1993.

С а в и ц к и й В. М. Организация судебной власти в Российской Федерации: Учеб. пособие. М.: БЕК, 1996.

С т а р и л о в Ю. Н. Службное право: Учеб. М.: БЕК, 1996.

С т а р и л о в Ю. Н. Административное право: Учеб.-метод. пособие. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1996.

С т а р и л о в Ю. Н. Российское административное право: Учеб.-метод. пособие. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1997.

С т а р и л о в Ю. Н. Административное право: В 2 ч. Ч. 1: История. Наука. Предмет. Нормы. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1998.

Таможенное право: Учеб. / Под ред. Б. Н. Габричидзе. М.: БЕК, 1995.

Т и х о м и р о в Ю. А. Курс административного права и процесса. М., 1998.

Т о п о р н и н Б. Н. Европейское право: Учеб. М.: Юристь, 1998. С. 310—451.

Х и м и ч е в а Н. И. Налоговое право: Учеб. пособие. М.: БЕК, 1997.

Ч и р к и н В. Е. Основы сравнительного государствоведения. М.: Издат. дом "Артикул", 1997.

Ш у г р и н а Е. С. Муниципальное право. Новосибирск: Изд-во Новосибирск. ун-та, 1995.

Э б з е е в Б. С. Конституция. Правовое государство. Конституционный суд: Учеб. пособие для вузов. М.: Закон и право; ЮНИТИ, 1996.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ПОСОБИЯ

М а с л е н н и к о в М. Я. Производство по делам об административных правонарушениях. М., 1994.

М а с л е н н и к о в М. Я. Порядок применения административных взысканий: Практ. руководство. Тверь: Прометей, 1995.

М а с л е н н и к о в М. Я. Порядок применения административных взысканий. М.: БЕК, 1998.

Практикум по административному праву: Учеб. пособие. М.: БЕК, 1996.

Судебная практика по гражданским делам (1993—1996 гг.). М.: Городец, 1997.

Х л е с т о в а И. О. Валютные операции и российское законодательство. М.: БЕК, 1997.

Ч е м а к и н И. М. Практикум по таможенному праву России: Учеб. пособие. М.: ИНФРА-М-Норма, 1997.

КОММЕНТАРИИ, СБОРНИКИ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, СПРАВОЧНИКИ

Административное принуждение и административная ответственность: Сб. норм. актов / Сост. Ю. Н. Стариков. М.: БЕК, 1998.

Государственная служба в Российской Федерации: Сб. норм. актов / Сост. Ю. Н. Стариков. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1995.

- Гражданство и свобода передвижения. М.: Юрид. лит., 1994.
- Кодекс РСФСР об административных правонарушениях. М.: БЕК, 1996.
- Комментарий к Кодексу РСФСР об административных правонарушениях / Под ред. И. И. Веремеенко, Н. Г. Салищевой, М. С. Студеникиной. М.: Проспект, 1997.
- Комментарий к Налоговому кодексу Российской Федерации / Отв. ред. А. В. Брызгалин. Екатеринбург: Центр "Налоги и финансовое право", 1998.
- Комментарий к Конституции Российской Федерации. 2-е изд. М.: БЕК, 1996.
- Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" / Отв. ред. Ю. А. Тихомиров. М.: ИНФРА-М-Норма, 1997.
- Комментарий к Федеральному закону "Об основах государственной службы Российской Федерации" и законодательству о государственной службе зарубежных государств / Отв. ред. Л. А. Окуньков. М.: Контракт; ИНФРА-М, 1998.
- Комментарий к Федеральному закону "О прокуратуре Российской Федерации". М.: Норма, 1996.
- Конституции зарубежных государств / Под ред. В. В. Маклакова. М.: БЕК, 1997.
- Конституция Российской Федерации: Вопросы и ответы. М.: Юрид. лит., 1994.
- Конституционное право России: Сб. норм. актов. М.: БЕК, 1996.
- Налоги в России. Налоговая система России. Общие вопросы налогового законодательства. Органы налогового контроля: Сб. норм. док. М.: Юрид. лит., 1994.
- Налоговый кодекс. Банковские споры // Закон. 1998. № 11—12.
- Новое законодательство об административной ответственности в Российской Федерации: Учеб. пособие: В 2 ч. / Сост. Ю. Н. Стариков. Воронеж: ИПФ "Воронеж", 1994.
- Обращения граждан: организация и порядок рассмотрения. М.: Юрид. лит., 1994.
- Организация и деятельность органов внутренних дел РФ. М.: Юрид. лит., 1994.
- Правовое положение иностранных граждан в России: Сб. норм. актов. М.: БЕК, 1996.
- Российское служебное право: Сб. норм. актов: Учеб. пособие / Сост. Ю. Н. Стариков. Воронеж, 1999.
- С е р г у н П. П. Служба в органах внутренних дел: Справочник. М.: Новый Юрист, 1997.
- С т а р и л о в Ю. Н. Нарушения налогового законодательства и юридическая ответственность. Воронеж: ИПФ "Воронеж", 1995.
- Судебная защита прав местного самоуправления в Российской Федерации: Сб. судебных решений федеральных судов. М.: Юристь, 1997.
- Таможенная служба в Российской Федерации: Сб. норм. актов: Учеб. пособие / Сост. Т. А. Матвеева, Ю. Н. Стариков. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1998.
- Ч и к а н о в а Л. А. Государственные служащие. М.: Юристь, 1998.
- Юридический справочник для военнослужащих / Под ред. А. И. Муранова. М.: БЕК, 1997.

Я с ю н а с В. А. Местное самоуправление: Комментарии. Разъяснения. М.: Изд-во "Ось-89", 1997.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ СПЕЦИАЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Административное право зарубежных стран: Учеб. пособие. М.: Спарк, 1996.

А г е е в А. А. Административное право и права человека //СГП. 1991. № 5. С. 143—145.

А л е х и н А. О современных тенденциях развития института административной ответственности в Российской Федерации //Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1992. № 5. С. 3—12.

А т а м а н ч у к Г. В. Обеспечение рациональности государственного управления. М.: Юрид. лит., 1990.

А т а м а н ч у к Г. В. Основные положения концепции развития государственной службы в Российской Федерации //Вестн. гос. службы. М., 1992. Июнь. С. 5—16.

Б а х р а х Д. Н. Административная власть как вид государственной власти // ГиП. 1992. № 3. С. 13—20.

Б а х р а х Д. Н. Вопросы законности в государственном управлении // Правоведение. 1992. № 3. С. 3—12.

Б а х р а х Д. Н. Важные вопросы науки административного права // ГиП. 1993. № 2. С. 37—45.

Б а х р а х Д. Н. Индивидуальные субъекты административного права // ГиП. 1994. № 3. С. 16—24.

Б а х р а х Д. Н. Таможенное право как институт административного права // ГиП. 1995. № 3. С. 13—21.

Б а х р а х Д. Н., Х а з а н о в С. Д. Правовой режим чрезвычайного положения. Екатеринбург, 1992.

Б а х р а х Д. Н., Х а з а н о в С. Д. Государственная администрация, ее органы и служащие: (Анатомия государственной администрации). Екатеринбург, 1998.

Б е л ь с к и й К. С. Феноменология административного права. Смоленск: Изд-во Смоленск. ун-та, 1995.

Б е л ь с к и й К. С. К вопросу о предмете административного права // ГиП. 1997. № 11. С. 14—21.

Б е л ь с к и й К. С. О системе административного права // ГиП. 1998. № 3. С. 5—11.

Б о й ц о в а В. Нужна ли нам административная юстиция? // СЮ. 1993. № 7. С. 12—13.

Б о й ц о в а В. В. Служба защиты прав человека и гражданина: Мировой опыт. М.: БЕК, 1996.

Б о й ц о в а В. В., Б о й ц о в В. Я. Административная юстиция: К продолжению дискуссии о содержании и значении // ГиП. 1994. № 5. С. 42—53.

В е с н и н В. Р. Основы менеджмента: Учеб. М.: Триада Лтд, 1997.

В и н о к у р о в В. Квалификационные разряды государственных служащих // РЮ. 1996. № 5. С. 38—41.

В и т р у к Н. В. Конституционное правосудие. Судебное конституционное право и процесс: Учеб. пособие. М.: Закон и право; ЮНИТИ, 1998.

Г а б р и ч и д з е Б. Н., С у с л о в Н. А. Таможенные органы Российской Федерации: Правовой статус и пути его совершенствования // ГиП. 1995. № 3. С. 22—29.

Д е м и н А. В. Общие вопросы теории административного договора. Красноярск, 1997.

З о м м е р м а н н К.-П., С т а р и л о в Ю. Н. Административное судопроизводство (юстиция) в Германии: История развития и основные черты // ГиП. 1999. № 7. С. 70—77.

И г н а т е н к о В. В. Правовое качество законов об административных правонарушениях. Иркутск: Изд-во ИГЭА, 1998.

Исполнительная власть в Российской Федерации / Под ред. А. Ф. Ноздрачева, Ю. А. Тихомирова. М.: БЕК, 1996.

К н о р р и н г В. И. Искусство управления. М.: БЕК, 1997.

К о з б а н е н к о В. А. Структурно-видовые особенности государственной службы Российской Федерации // ГиП. 1998. № 12. С. 37—46.

К о л и б а б а Г. Н. Современное административное право России: Пути его познания. М., 1993.

К о н д р а ш о в Б. П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. М.: Изд-во "Щит-М", 1998.

К у т а ф и н О. Е., Б е л ь с к и й К. С. Елистратов — выдающийся русский государствовед и административист // ГиП. 1993. № 12. С. 125—135.

Л о б а н о в В. В. Служба высших руководителей в США // ГиП. 1996. № 6. С. 131—139.

Л о п а т и н А. Об административной ответственности военнослужащих // Законность. 1995. № 2. С. 36—39.

Л у к ь я н о в В. В. Административные правонарушения и уголовные преступления: В чем различие? // ГиП. 1996. № 3. С. 83—92.

М а н о х и н В. М. Правовое государство и проблема управления по усмотрению // СГП. 1990. № 1. С. 23—26.

М а н о х и н В. М. Концепция Закона о государственной службе // СГП. 1991. № 12. С. 90—98.

М а н о х и н В. М. Служба и служащий в Российской Федерации: Правовое регулирование. М.: Юрист, 1997.

М а н о х и н В. М., К о н и н Н. М. Концепция программы курса административного права // ГиП. 1993. № 5. С. 52—68.

М у ш к е т И. И., Х о х л о в Е. Б. Полицейское право России: Проблемы теории. СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 1998.

Н а г а е в А. Н. О совершенствовании преподавания советского административного права: Из опыта юридического факультета РГУ // Правоведение. 1989. № 6. С. 53—55.

Н о з д р а ч е в А. Ф., П р о н и н а В. С., Х а н г е л ь д ы е в Б. Б. О развитии административного законодательства // ГиП. 1996. № 7. С. 3—18.

О некоторых актуальных проблемах административного права: По материалам "Лазаревских чтений" // ГиП. 1997. № 6. С. 5—33.

О б о л о н с к и й А. В. Эволюция государственной службы в Великобритании // ГиП. 1996. № 6. С. 121—130.

Общая теория прав человека / Под ред. Е. А. Лукашевой. М.: Норма, 1996.

Розенфельд В. Г., Стариков Ю. Н. Проблемы современной теории административного договора // Правоведение. 1996. № 4. С. 47—63.

Российское полицейское (административное) право (конец XIX— начало XX века): Хрестоматия / Сост. и вступит. ст. Ю. Н. Старикова. Воронеж, 1999.

Рыжов В. С. К судьбе государственного управления // ГиП. 1999. № 2. С. 14—22.

Рязановский В. А. Единство процесса. М.: Городец, 1996.

Сергеева М. Актуальные проблемы административного и финансового права // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1991. № 6. С. 78—80.

Скитович В. В. Правосудие по делам, возникающим из административно-правовых отношений: Исторический опыт и перспективы // ГиП. 1995. № 8. С. 22—29.

Соловей Ю. П. Российское полицейское право: История и современность // ГиП. 1995. № 6. С. 75—85.

Стариков Ю. Н. Нарушения налогового законодательства и юридическая ответственность. Воронеж: ИПФ "Воронеж", 1995.

Стариков Ю. Н. Государственная служба в Российской Федерации: Направления реформирования и концепция программы специального учебного курса // ГиП. 1995. № 1. С. 37—55.

Стариков Ю. Н. Институт государственной службы: Содержание и структура // ГиП. 1996. № 5. С. 14—22.

Стариков Ю. Н. Административный договор: (Опыт законодательного регулирования в Германии) // ГиП. 1996. № 12. С. 56—67.

Стариков Ю. Н. Государственная служба в Российской Федерации: Теоретико-правовое исследование. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1996.

Стариков Ю. Н. Административная юстиция: Проблемы теории. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1998.

Студеникина М. Административная юстиция: Какой путь избрать в России? // РЮ. 1996. № 5. С. 35—37.

Студеникина М. Кодификация законодательства об административной ответственности // РЮ. 1996. № 8. С. 23—25.

Таболлин В. В. Право муниципального управления. М.: ЭЛИГ, 1997.

Тихомиров Ю. А. Курс сравнительного правоведения. М.: Норма, 1996.

Тихомиров Ю. А. и др. Концепция развития административного законодательства // Правовая реформа: Концепции развития российского законодательства. М.: ИЗиСП, 1995. С. 43—70.

Хаманева Н. Ю. Защита прав граждан в сфере исполнительной власти. М.: Ин-т гос. и права РАН, 1997.

Хартли Т. К. Основы права Европейского сообщества. М.: Закон и право; ЮНИТИ, 1998. С. 349—526.

Шаров А. Законодательство субъектов Российской Федерации о государственной службе // РЮ. 1996. № 7. С. 40—42.

Шергин А. П. Проблемы административно-деликтного права // ГиП. 1994. № 8—9. С. 52—65.

Ш у л ь ж е н к о Ю. Л. Конституционный контроль в России. М.: Ин-т гос. и права, 1995.

Ч е р к а с о в А. И. Сравнительное местное управление: Теория и практика. М.: Издат. группа "Форум-ИНФРА-М", 1998.

Ч и р к и н В. Е. Основы сравнительного государственоведения. М.: Артикул, 1997.

Эффективность государственного управления / Пер. с англ.; Общ. ред. С. А. Батчикова и С. Ю. Глазьева М.: Фонд "За экономическую грамотность". Рос. экон. журнал; Изд-во АО "Консалтбанкир", 1998.

Ю с у п о в В. А. Актуальные проблемы административного права // СГП. 1991. № 11. С. 35—41.

Часть первая

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО
(ОБЩАЯ ЧАСТЬ)

Р а з д е л I

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ, ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Т е м а 1. Исполнительная власть и государственное управление*

Программа

1. Разделение властей в современном государстве. Исполнительная власть как вид государственной власти. Сущность, признаки, функции и механизм исполнительной власти.

2. Управление, его социальное назначение и роль в обществе. Социальное управление: понятие, функции, процедура (управленческий цикл). Система управления: задачи, функции, субъект и объект управления, прямые и обратные связи. Понятие государственного управления в общем и специальном смысле. Основные черты и задачи государственного управления. Функции государственного управления: прогнозирование, сбор, анализ и обработка информации, моделирование, планирование, регулирование, организация, координация, распорядительство, руководство, учет и контроль. Специальные функции управления. Внутриорганизационная управленческая деятельность представительных (законодательных) органов власти, судов и органов прокуратуры. Управленческие функции общественных объединений, имеющих государственно-властные полномочия. Негосударственное и государственное управление. Соотношение государственного управления и местного самоуправления. Субъекты государственного управления (государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, негосударственные организации, некоммерческие организации, предприятия и учреждения).

3. Виды государственного управления. Непосредственное (прямое) и косвенное государственное управление. Принудительное (юрисдикционное) и организующее управление. Суверенное и фискальное управление. Сфера государственного управления. Государственно-управленческая деятельность. Органы государственного управления. Государственное регулирование.

*Нормативные акты и специальная литература к теме 1 указаны после темы 3.

4. История развития теории государственного управления. Эпохи в управленческой истории.

5. Политическая система и государственное управление. Реализация политики в области управления. Взаимодействие парламента и правительства в государственном руководстве. Правительство и государственное управление.

6. Функции государства и государственное управление.

7. Правовые основы управленческой деятельности. Административно-правовая организация управления. Структура, содержание и формы правовой организации управления. Общее подчинение. Непосредственное подчинение. Прямое подчинение. Оперативное подчинение. Двойное подчинение. Соподчинение. Формы управления: правовые и неправовые; государственный контракт (договор), регистрация, лицензирование, сертификация. Управление в форме создания и утверждения программ (федеральных, региональных, межрегиональных, отраслевых, межотраслевых). Организация управления в условиях действия особых административно-правовых режимов: чрезвычайные ситуации природного и технологического характера; чрезвычайное положение; военное положение; иные обстоятельства, обуславливающие нарушение нормального порядка общественной и государственной жизни и требующие формирования соответствующей системы управления.

8. Принципы государственного управления: понятие и виды. Конституционные принципы государственного управления: народность; самостоятельность исполнительной власти (государственного управления); единство исполнительной власти; федерализм; сочетание централизации и децентрализации; законность; ответственность; плановость. Общие принципы государственного управления: объективность, конкретность, эффективность управления. Организационные принципы государственного управления: отраслевой, территориальный, линейный и функциональный (сочетание линейных и функциональных начал), принцип дифференциации и фиксирования функций и полномочий, принцип двойного подчинения, принцип рационального распределения полномочий между субъектами государственного управления, принцип компетентности органов государственного управления и профессионализма государственных служащих, принцип сочетания коллегиальности с единоначалием, принцип ответственности органов исполнительной власти (госу-

дарственного управления) и государственных служащих за наступившие по их вине отрицательные последствия деятельности и имущественный ущерб. Принцип верности должностных лиц, государственных и муниципальных служащих публичным интересам и доверия в осуществлении задач и функций публичного управления лицам, находящимся на публичной службе (государственным и муниципальным служащим).

9. Разграничение компетенции в области управления между органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов.

10. Региональное государственное управление. Отраслевое и межотраслевое государственное управление.

11. Общая характеристика учения о государственном управлении в странах Западной Европы и США.

Теоретические вопросы

1. Каково соотношение понятий “исполнительная власть” и “государственное управление”?

2. Раскройте основные признаки исполнительной власти.

3. Перечислите и проанализируйте основные функции исполнительной власти.

4. Рассмотрите вопрос о субъектах исполнительной власти и их административно-правовом статусе.

5. Анализируя соответствующие нормативные акты федерального и регионального значения, раскройте содержание принципов организации и функционирования российской исполнительной власти.

6. Назовите признаки государственного управления.

7. Проанализируйте основные задачи и функции государственного управления.

8. Каковы принципы государственного управления. Раскройте их основное правовое содержание.

9. Каково соотношение теории управления и науки административного права.

10. Покажите различие между государственным и общественным управлением.

11. В современной юридической литературе можно встретить мнение, согласно которому деятельность по управлению не имеет государственно-властного характера, т. е. это — организационная работа, предназначение которой состоит не в решении стоящих перед органами задач, а в обеспечении организованного их выполнения. В качестве категоричного вывода отдельные авторы указывают на то, что термин “государственное управление” постепенно исчез-

нет из лексикона российского права. Согласны ли Вы с таким утверждением? Имеются ли основания для критики данного мнения?

12. Рассмотрите соотношение государственного управления и местного самоуправления.

13. Характерно ли для государственного управления и местного самоуправления наличие одинаковых признаков или существенных черт?

14. Можно ли считать местное самоуправление децентрализованным государственным управлением?

15. Каковы особенности организации публичной власти на территории муниципального образования?

16. Анализируя законодательные и иные нормативные правовые акты, укажите на общность или различия между административным и муниципальным правом.

17. В чем заключаются предметы ведения местного самоуправления?

18. Раскройте содержание вопроса о разграничении полномочий в области местного самоуправления и его гарантиях.

19. Попытайтесь доказать правильность тезиса о том, что административное право представляет собой так называемое управленческое право.

20. Справедливо ли мнение, что управленческие отношения (исполнительно-распорядительные, контрольные, организующие и др.) составляют основу административно-правового регулирования?

21. Можно ли утверждать, что граждане чаще всего "имеют дело" с субъектами исполнительной власти, а не с субъектами законодательной или судебной власти? Если да, то попытайтесь обосновать этот вывод, приводя примеры из каждодневной социально-практической жизни.

22. Студенты юридического факультета одного из государственных университетов на практическом занятии обсуждали проблему сущности, задач, функций и принципов государственного управления. В результате они пришли к выводу, что государственное управление должно представлять собой властное командное (приказное) совершение органами государственной власти и их должностными лицами действий, влекущих конкретные правовые последствия. Справедлив ли сделанный студентами вывод?

23. Существуют ли управленческие отношения в сфере функционирования органов законодательной и судебной государственной власти? Если да, то в чем они проявляются?

Задачи

1. Частный предприниматель Скворцов и АОЗТ "Торгово-промышленная компания Восток" обратились в суд с жалобой на по-

становление главы администрации Хабаровского края “О порядке выдачи свидетельств на право осуществления торговой деятельности в Хабаровском крае”, ссылаясь на то, что данным постановлением введены незаконные ограничения на осуществление оптовой и розничной торговли в Хабаровском крае, связанные со сбором дополнительных платежей за разрешение заниматься этой торговлей. В постановлении перечислены документы, которые должны быть представлены в органы, выдающие свидетельства, и указано, что в выдаче свидетельства может быть отказано, а выданное свидетельство — изъято за несоблюдение действующих правил торговли, санитарного состояния, несоответствие качества продаваемого товара, низкую культуру обслуживания и другие нарушения. Этим же постановлением за выдачу свидетельства предусмотрен сбор в размере 10 минимальных размеров оплаты труда для торговых предприятий, имеющих торговую площадь свыше 400 кв. м.

По мнению заявителей, постановлением главы администрации было введено лицензирование торговой деятельности, а в силу п. “ж” ст. 71 Конституции РФ и ст. 23, 49 ГК РФ правила лицензирования отдельных видов предпринимательской деятельности должны вводиться федеральными законами, а не нормативными актами субъектов Российской Федерации. Как известно, в ст. 71 и 72 Конституции Российской Федерации установлен перечень вопросов, находящихся в ведении Российской Федерации и в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Судебная коллегия по гражданским делам Хабаровского краевого суда жалобу удовлетворила и признала постановление главы администрации Хабаровского края незаконным (*недействительным*) с момента его принятия, и недействующим (т.е. не подлежащим дальнейшему применению) с момента вступления в законную силу решения суда о признании такого акта незаконным.

Законное ли решение принял суд? Выделите из условия задачи государственно-управленческую (государственное управление) и судебную деятельность. Какие функции государственного управления можно обнаружить в деятельности указанных в задаче государственных органов и должностных лиц? Можно ли увидеть в данной задаче действие принципа разделения властей?

2. Гражданин Брянских и индивидуальное частное предприятие “Кавказ” обратились в суд с жалобой на отказ нотариуса Сочинского нотариального округа удостоверить договор дарения ИЧП “Кавказ” квартиры гражданину Брянских в г. Сочи и просили обязать нотариуса удостоверить этот договор. Как указали в подтверждение жалобы заявители, отказ в удовлетворении договора по мотиву того, что ст. 35 Закона Краснодарского края “О порядке регистрации, пребывания и жительства на территории Краснодарско-

го края", предусматривающая запрещение нотариусам удостоверять договоры отчуждения имущества любой формы собственности гражданам, не зарегистрированным (не прописанным) в Краснодарском крае, противоречит Конституции Российской Федерации, нарушает законные права и интересы собственника. Указанная статья закона Краснодарского края противоречит и ст. 8 Закона РФ "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" от 25 июня 1993 г. (Ведомости. 1993. № 32. Ст. 1227).

Решением Центрального районного суда г. Сочи в удовлетворении жалобы было отказано.

Законное ли решение принял районный суд? Покажите на примере этой задачи действие принципа разделения властей. Какие государственные органы или должностные лица имеют право регистрировать сделки, совершенные с недвижимым имуществом? (См.: ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" от 21 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3594.)

3. Главой администрации субъекта Российской Федерации 6 мая 1999 г. принято постановление "О мерах по совершенствованию регулирования в сфере автомобильного транспорта". В соответствии с данным постановлением водители, управляющие транспортными средствами на основании доверенностей (договоров), не зарегистрированных в подразделениях ГИБДД а также управляющие незарегистрированными мопедами, подвергаются административной ответственности в соответствии с действующим законодательством. Постановлением предусматривалось также, что к управлению мопедами допускаются лица, имеющие справку, подтверждающую знание ими Правил дорожного движения, выдаваемую подразделениями ГИБДД.

Прокурор района обратился в суд с заявлением о признании недействительным данного постановления главы администрации субъекта Российской Федерации, считая его противоречащим требованиям действующего законодательства.

25 июля 1999 г. гражданин Олейников, управляя автомашиной "Жигули" по доверенности и находясь на территории этого субъекта Российской Федерации, был остановлен сотрудниками ГИБДД, которые составили протокол об административном правонарушении и наложили административное взыскание на Олейникова в размере 200 рублей за управление транспортным средством по доверенности, не зарегистрированной в подразделениях ГИБДД. Олейников направил жалобу начальнику областного ГИБДД на незаконные действия и решения сотрудников ГИБДД, который отказал в ее удовлетворении. Тогда Олейников направил жалобу на постановле-

Административное право (Общая часть)

ние о наложении на него административного взыскания в районный суд, который удовлетворил его требования. Судья, рассмотревший жалобу Олейникова, направил в адрес начальника ГИБДД частное определение, в котором указывалось на незаконность действий сотрудников ГИБДД и на целесообразность проведения соответствующих учебных занятий с сотрудниками ГИБДД с целью разъяснения им действующего законодательства. Получив это частное определение и проверив вновь информацию о наложении административного взыскания на Олейникова, начальник облГИБДД наложил на указанных сотрудников ГИБДД дисциплинарные взыскания в виде строгого выговора.

Должен ли суд удовлетворить заявление прокурора и признать незаконным постановление главы администрации? Соблюдался ли принцип законности в государственном управлении упомянутыми должностными лицами?

Является ли обращение прокурора деятельностью по государственному управлению? Что такое "принудительное" (юрисдикционное) государственное управление? Можно ли его обнаружить в условиях настоящей задачи? Следует ли относить дисциплинарную ответственность сотрудников милиции к институтам административного права?

4. Найдите и дайте комментарий функциям государственного управления, а также принципам организации и деятельности органов исполнительной власти в следующих федеральных законах: "О милиции" от 18 апреля 1991 г. (в ред. ФЗ от 18 февраля, 1 июля 1993 г., 15 июня 1996 г., 31 марта 1999 г.), "Об основах государственной службы Российской Федерации" от 5 июля 1995 г. (в ред. ФЗ от 18 февраля 1999 г.), "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 10 февраля 1999 г.), "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 г.

5. Проанализировав Положение об Организационном управлении Администрации Президента Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 19 марта 1999 г. № 367 // СЗ РФ. 1999. № 12. Ст. 1456), рассмотрите функции и задачи этого Организационного управления.

В чем Вы видите различие между "функциями государственного управления" и "функциями Организационного управления Администрации Президента Российской Федерации"?

6. На химическом предприятии АООТ "Химмаш" произошел тяжелейший несчастный случай на производстве, в результате которого пострадали шестеро рабочих. Однако руководство данного предприятия не провело должного расследования, сокрыло факт данного несчастного случая и не сообщило о нем в государственную

инспекцию труда по субъекту Российской Федерации, которая по своей инициативе составила заключение по соответствующей форме, а также вынесла постановление о наложении на директора предприятия "Химмаш" административного взыскания в виде штрафа в размере 30 минимальных размеров оплаты труда за нарушения законодательства об охране труда.

Можно ли в условии данной задачи выделить государственно-управленческие отношения? Законно ли постановление государственной инспекции труда? (См.: Положение о расследовании и учете несчастных случаев на производстве: Утв. пост. Правительства РФ от 11 марта 1999 г. № 279 //РГ. 1999. 30 марта.)

7. Глава администрации одной из областей Российской Федерации и его друг — заместитель министра финансов РФ — систематически выезжали в заграничные командировки за счет фирмы "Надежда", генеральный директор которой перед каждой командировкой передавал главе администрации и для его приятеля из министерства финансов наличные денежные средства в американских долларах.

Проанализируйте эту ситуацию, используя нормативные акты, и определите, какие правовые последствия могут следовать из нее? Какие принципы государственного управления могут быть нарушены главой администрации и заместителем министра?

Т е м а 2. Административное право как отрасль права. Предмет и метод административного права*

Программа

1. Управленческое право. Понятие административного права. Административное право как часть публичного права. Отношения, регулируемые административным правом. Разграничение административного права и других отраслей права (конституционного (государственного) права, гражданского, уголовного, уголовно-процессуального и гражданско-процессуального, финансового, трудового, земельного права и др.).

2. Основные понятия административного права: предмет, метод, функции, принципы, нормы и правоотношения.

3. История формирования и развития административного права.

4. Метод административного права. Предписание, запрет, дозволение. Установление конкретного порядка действий

*Нормативные акты и специальная литература к теме 2 указаны после темы 3.

Административное право (Общая часть)

(функционирования, осуществления деятельности). Запреты на совершение определенных действий. Предоставление возможности выбора законных действий (деятельности) и управления по усмотрению.

5. Субъекты административного права: понятие, система, виды и общая характеристика. Государственные организации, негосударственные организации, некоммерческие организации, общественные объединения, профессиональные союзы.

6. Система административного права: общее и особенное, внутреннее и внешнее, материальное и процессуальное (формальное) право. Дискуссия о новой системе административного права.

7. Административно-правовые институты: понятие и система. Административно-правовые институты в области действия норм, регулирующих управленческие отношения общего характера. Административно-правовые институты в области действия норм, регулирующих отношения в той или иной отрасли и сфере управления (в межотраслевых и отраслевых сферах, в социально-политической и социально-культурной сферах, в области управления экономикой и промышленностью). Административно-правовые институты в области действия норм, регулирующих отношения в сфере административно-юрисдикционной деятельности (правоохранительной сфере).

8. Принципы административного права: понятие и система. Демократизм, законность, гуманизм, федерализм, равенство граждан перед законом, взаимная ответственность государства и гражданина.

9. Регулятивная и правоохранительная (юрисдикционная) функции административного права.

10. Источники административного права. Федеральное законодательство и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Виды источников административного права.

11. Систематизация и кодификация административного права. Инкорпорация.

12. Тенденции развития современного административного права России. Новые подходы к пониманию сущности и структуры современного административного права.

13. Административно-правовая наука: понятие, предмет, система и историческое развитие. Наука административного права и правовая наука. Содержание и система науки административного права. Этапы развития административно-правовой науки.

14. Административное право стран Западной Европы и США: понятие, структура, наука.

Теоретические вопросы

1. Попытайтесь показать “историческую значимость” для развития и формирования современного административного права таких явлений, как “полиция” и “административные суды” (административная юстиция). Раскройте появившиеся в конце XIX—начале XX в. причины и предпосылки, на основе которых “полицейское право” “превращалось” в “административное право”.

2. Докажите, что административное право представляет собой важнейшую часть современного публичного права.

3. По каким критериям можно отграничить административное (публичное) право от частного права?

4. Раскройте основное содержание теорий отграничения административного права от частного (гражданского).

5. Каковы особенности административно-правовых норм и административно-правовых отношений? В чем состоит отличие норм административного права от гражданско-правовых, гражданско-процессуальных, уголовно-правовых и уголовно-процессуальных норм?

6. Покажите общие и особенные черты, а также соотношение следующих понятий: “публичное право”, “административное право”, “административное законодательство”, “государственное управление”, “административно-правовые нормы”, “административно-правовые отношения”, “механизм (система) административно-правового регулирования”?

7. Согласны ли Вы с мнением, что в предмет административного права входят отношения по: а) организации и деятельности государственной власти; б) организации и функционированию исполнительной власти; в) осуществлению исполнительно-распорядительной деятельности; г) осуществлению государственного управления; д) реализации административной государственной деятельности; е) организации и осуществлению функций местного самоуправления; ж) установлению внутриорганизационных отношений; з) осуществлению контрольной деятельности; и) проведению административно-юрисдикционной деятельности?

8. Какие правовые институты административного права Вы могли бы назвать? В чем заключается “система административного права”?

9. Рассмотрите понятие и виды источников административного права.

10. Какие группы общественных отношений регулируются нормами административного права и с помощью каких методов?

11. Раскройте понятие “функции административного права”. Ка-

Административное право (Общая часть)

ким образом соотносятся между собой категории “функции” и “методы” административного права?

12. Проанализируйте следующие федеральные законы и попытайтесь найти в них отношения, входящие в предмет административного права:

Конституция Российской Федерации, ФКЗ “О Правительстве Российской Федерации”, ФЗ “Об основах государственной службы Российской Федерации”, Закон РФ “О милиции”, ФЗ “О статусе судей в Российской Федерации”, ФЗ “О прокуратуре Российской Федерации”, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс законов Российской Федерации о труде, Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, Таможенный кодекс Российской Федерации, ФЗ “О защите окружающей природной среды”, ФЗ “О беженцах”, ФЗ “О вынужденных переселенцах”, ФЗ “О лекарственных средствах”, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.

13. В чем заключается кодификация административного права? Можно ли в настоящее время увидеть процессы кодификации современного административного права? Чем характеризуются эти процессы? Существует ли разница между категориями “кодификация” административного права и “систематизация” административного законодательства?

14. Проанализировав административно-правовую литературу, выделите основные направления развития российского административного права на современном этапе. В чем заключаются тенденции развития административного права? Существуют ли принципиально новые подходы в вопросе дальнейшего развития административного права в России?

Задачи

1. Студент Петров, рассматривая вопрос о предмете административного права, сделал вывод о том, что оно регламентирует общественные отношения в области организации и функционирования государственного управления, а именно в области осуществления функций государственного управления и внутриорганизационной деятельности.

Справедливо ли данное мнение?

2. Водитель Сотников был привлечен начальником РОВД к административной ответственности в виде наложения на него административного штрафа в размере 350 рублей за уклонение от прохождения государственного технического осмотра принадлежащего его жене автотранспортного средства “Фольксваген”, которым он управлял по доверенности. Сотников обжаловал данное постановление начальника РОВД в областной суд, так как считает, что для

проведения государственного технического осмотра требуется много, по его мнению, необязательных для указанной процедуры документов. Областной суд отказал ему в удовлетворении жалобы.

Имеются ли в данном случае нарушения норм материального и процессуального права?

3. Изучив "Положение о государственной лесной охране Российской Федерации" (утв. пост. Правительства РФ от 27 июля 1998 г. № 850 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3896), найдите в его содержании отношения, регулируемые нормами административного права.

4. Проанализируйте порядок проведения государственной религиозно-экспертной экспертизы при осуществлении органами юстиции Российской Федерации государственной регистрации религиозных организаций. (См.: Порядок проведения государственной религиозно-экспертной экспертизы: Утв. пост. Правительства РФ от 3 июня 1998 г. № 565 // СЗ РФ. 1998. № 23. Ст. 2560.)

Какие отношения, регулируемые нормами административного права, можно обнаружить в данном нормативном акте? Какие субъекты административного права реализуют деятельность, указанную в указанном документе? Какие методы используются при регулировании общественных отношений в сфере проведения государственной религиозно-экспертной экспертизы? К какому институту административного права можно отнести данные правоотношения?

5. Болдин обратился в суд за защитой своих прав как кандидата в депутаты представительного органа местного самоуправления, нарушенных при проведении предварительного расследования уголовного дела, возбужденного в отношении Болдина 15 апреля 1997 г. по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 222 УК РФ. В соответствии с постановлением дознавателя от 17 апреля 1997 г., утвержденным зам. начальника УВД Еврейской автономной области и санкционированным прокурором г. Биробиджана, в квартире и гараже Болдина был проведен обыск.

27 марта 1997 г. Болдин был зарегистрирован кандидатом в депутаты представительного органа местного самоуправления г. Биробиджана.

Подлежит ли удовлетворению в суде жалоба Болдина? Нормами какого административно-правового института и при помощи каких правовых методов регламентируются указанные в задаче общественные отношения? (См.: ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" от 26 ноября 1996 г. (в ред. ФЗ от 22 июня 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497; 1998. № 26. Ст. 3005; ФЗ "Об основных гарантиях изби-

рательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” от 19 сентября 1997 г. (в ред. ФЗ от 30 марта 1999 г.) // СЗ РФ. 1997. № 38. Ст. 4339; РГ. 1999. 6 апр.)

Т е м а 3. Нормы административного права и административно-правовые отношения

Программа

1. Механизм административно-правового регулирования: понятие, содержание, значение и элементы (административно-правовые нормы, принципы административного права, акты толкования норм административного права, правоприменительные акты, административно-правовые отношения).

2. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм. Критерии классификации норм. Материальные и процессуальные нормы. Юрисдикционные нормы. Обязывающие, запретительные, уполномочивающие (дозволительные), стимулирующие (поощрительные), рекомендательные нормы. Императивные и диспозитивные нормы. Федеральные (общероссийские) нормы административного права. Нормы, действующие в пределах территорий субъектов Российской Федерации. Местные и межрегиональные нормы. Срочные и бессрочные нормы. “Чрезвычайные” нормы, действие которых ограничено во времени исключительными обстоятельствами.

3. Структура административно-правовых норм. Гипотеза, диспозиция, санкция.

4. Реализация и действие административно-правовых норм. Исполнение, применение, соблюдение и использование норм. Требования правильного применения административно-правовых норм: законность, обоснованность, целесообразность, оптимальная и рациональная организация административного правоприменения. Юридическая сила административно-правовых норм. Действие норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.

5. Субъективное право и административно-правовые отношения. Юридические факты и административное право. Элементы административно-правового отношения. Действия (правомерные и неправомерные) и события. Субъект и объект административно-правового отношения.

6. Основные признаки административно-правовых отношений.

7. Виды административно-правовых отношений. Материаль-

ные и процессуальные отношения. Внутренние (внутриорганизационные) и внешние административно-правовые отношения. Основные и неосновные отношения. Отношения, порожденные правомерными и неправомерными фактами. Властеотношения и отношения договорного типа. Субординационные и координационные правоотношения. Вертикальные и горизонтальные правоотношения. Отношения, защищаемые в административном или в судебном порядке.

Теоретические вопросы

1. Определите понятие и проанализируйте основные элементы механизма (системы) административно-правового регулирования. В чем заключаются его особенности?

2. Что такое “норма административного права”? Перечислите особенности административно-правовых норм. В зависимости от каких критериев (оснований) можно классифицировать нормы административного права?

3. Рассмотрите подробно структуру административно-правовых норм.

4. Покажите сущность реализации и действия норм административного права. Какие формы реализации административно-правовых норм можно выделить в теории административного права?

5. Взаимосвязаны ли между собой понятия “субъективное право” и “административное право”? Рассмотрите взаимосвязь субъективного права и административно-правового отношения. Какую роль играют в административном праве юридические факты?

6. Назовите особенности и проанализируйте виды административно-правовых отношений.

7. Подберите в нормативно-правовых актах соответствующие нормы административного права и выпишите по два примера:

а) обязывающие, управомочивающие и запретительные нормы административного права;

б) материальные и процессуальные административно-правовые нормы;

в) нормы, устанавливающие организацию и деятельность органов федеральной исполнительной власти Российской Федерации;

г) государственно-служебные правовые нормы (институт государственной службы);

д) административно-юрисдикционные нормы.

8. Классифицируя нормы административного права по методу воздействия одного субъекта отношений на другого, студент Калашников выделил следующие виды норм: уполномочивающие и обязывающие; запрещающие; поощрительные и рекомендательные; императивные и диспозитивные; материальные и процессуальные.

Согласны ли Вы с таким ответом?

9. Проанализируйте следующие понятия: внутриорганизационные и внешние административно-правовые отношения; вертикальные и горизонтальные правоотношения; отношения власти-подчинения и отношения договорного типа; субординационные и координационные правоотношения? Приведите два-три примера указанных административно-правовых отношений.

10. Регламентируется ли нормами административного права деятельность мирового судьи в Российской Федерации?

Задачи

1. Минин обратился в Верховный Суд РФ с заявлением о признании незаконным пункт 41 Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений (утв. пост. Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 831 // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3445), которым предусмотрена выдача водительского удостоверения взамен утраченного (похищенного) только после сдачи заявителем соответствующих экзаменов. Минин считает, что названный пункт противоречит ФЗ "О безопасности дорожного движения" от 10 декабря 1995 г., так как утрата (кража) водительского удостоверения не является основанием для прекращения действия права на управление транспортным средством.

Считаете ли Вы, что проводимая выдача водительского удостоверения взамен утраченного (похищенного) после сдачи заявителем экзаменов ограничивает права граждан и нарушает их административно-правовой статус. Используя конституционно-правовые нормы и положения федеральных законов, попытайтесь доказать законность (или незаконность) и, следовательно, действительность (или недействительность) указанного положения Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений.

2. Новиков, работающий доцентом кафедры немецкого языка государственного университета в г. Екатеринбурге, получил от начальника налогового органа одного из районов Свердловской области приглашение с просьбой об участии его в качестве переводчика в производстве действий по осуществлению налогового контроля в отношении совместного российско-германского предприятия "Юнгерстар", зарегистрированного и осуществляющего свою хозяйственную деятельность на территории этого района. Новиков явился в налоговый орган и сделал требуемый перевод финансовых и бухгалтерских документов с немецкого языка на русский в течение 3 дней. Начальник налогового органа Петров, поблагодарив Новикова за сделанную работу, сказал, что в настоящее время у налогового органа нет бюджетных денежных средств, необходимых для возмещения понесенных Новиковым в связи с

явкой в налоговый орган расходов на проезд, наем жилого помещения и выплаты суточных. Новиков направил жалобу на бездействие начальника налогового органа Петрова, требуя возмещения понесенных им затрат. В письме на имя районного прокурора было отмечено, что Новиков намерен обжаловать указанное бездействие Петрова и в районный суд.

Справедливы ли требования Новикова? Правильный ли порядок обеспечения своих прав избрал Новиков? Проанализируйте данную ситуацию, используя соответствующие нормативные акты.

3. Судья районного суда одной из областей РФ Гребенников в течение года обращался в органы внутренних дел с просьбой о выдаче ему огнестрельного оружия, так как он неоднократно получал подозрительные посылки от неизвестных лиц, угрозы, изложенные в письменной форме, а также испытал однажды реальные посяательства на него самого и членов его семьи, когда они поздно вечером возвращались на автомашине домой. Но оружие судье Гребенникову выдано не было. Тогда он сам приобрел пистолет в целях обеспечения своей безопасности и безопасности семьи, о чем проинформировал председателя суда, прокурора и начальника УВД. Однако ему было отказано в регистрации этого оружия, хотя судья не скрывал, что он постоянно носит данное оружие.

При таких обстоятельствах прокурор направил в квалификационную коллегия судей области, а затем и в Высшую квалификационную коллегия судей представление о даче согласия на возбуждение уголовного дела в отношении судьи Гребенникова по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 222 УК РФ.

Какое решение должна принять квалификационная коллегия судей? Проанализируйте соответствующие нормы административного права, регламентирующие указанные в условии задачи отношения, ссылаясь на нормативные правовые акты.

4. Гражданка Афанасьева, временно проживающая с больным ребенком у своей матери в г. Москве, но зарегистрированная по постоянному месту жительства в г. Северо-Курильске Сахалинской области, обратилась в органы внутренних дел г. Москвы с связи с утерей паспорта с просьбой о выдаче ей нового паспорта. Однако в выдаче нового документа ей было отказано, так как согласно российскому законодательству паспорт выдается только по постоянному месту жительства гражданина Российской Федерации. Таким образом, Афанасьевой нужно было бы выехать для получения паспорта на Сахалин; однако для такой поездки у нее нет денег.

Ваше мнение по данной задаче?

5. Гражданин Российской Федерации Иванов, поступая на государственную службу в областную администрацию, подготовил все требуемые законом документы. Однако в управлении кадров и кадровой политики администрации области у него потребовали подтвердить (или опровергнуть), что 10 лет назад он находился в психиатрической больнице и состоит в настоящее время на учете в психоневрологическом диспансере. Иванов, считая данное требование дискриминирующим и незаконным, отказался отвечать на данные вопросы. Ему было отказано в приеме на государственную службу, после чего Иванов обжаловал данное решение в районный суд, в котором подтвердил наличие такого факта. Однако он подчеркнул, что помещение его в начале 80-х гг. в психиатрическую лечебницу проводилось не по медицинским показателям, а за его инакомыслие.

Правомерно ли обжалование Ивановым решения об отказе в приеме на государственную службу? Какое решение может принять суд?

Нормативные акты

1. Федеральные законы

Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М.: Юрид. лит., 1993.

ФЗ "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации" от 4 марта 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1146.

Декларация прав и свобод человека и гражданина: Принята Пост. Верховного Совета РСФСР 22 ноября 1991 г. // Ведомости РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

Устав Совета Европы // СЗ РФ. 1997. № 12. Ст. 1390.

ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" от 17 декабря 1997 г. (в ред. ФЗ от 31 декабря 1997 г.) // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст. 1.

ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" от 31 декабря 1996 г. // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" от 8 января 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 223.

ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" от 17 декабря 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6270.

Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Принят пост. Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-ШШ ГД // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 801.

Закон РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" от 27 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 14 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 19. Ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970.

ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" от 21 июля 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации" от 5 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.

Закон РФ "О статусе судей в Российской Федерации" от 26 июня 1992 г. (в ред. Закона РФ от 14 апреля 1993 г. и ФЗ от 21 июня 1995 г.) // Ведомости. 1992. № 30. Ст. 1792; 1993. № 17. Ст. 606; СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2399.

ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" от 20 апреля 1995 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г., 6 января 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1455; 1998. № 30. Ст. 3613; 1999. № 2. Ст. 238.

ФЗ "О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации" от 10 января 1996 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1997 г.) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 144; 1997. № 30. Ст. 3587.

ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 10 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472; 1999. № 7. Ст. 878.

ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации" от 5 июля 1995 г. (в ред. ФЗ от 18 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 2990; 1999. № 8. Ст. 974.

ФЗ "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации" от 8 января 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 224.

ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 19 сентября 1997 г. (в ред. ФЗ от 30 марта 1999 г.) // СЗ РФ. 1997. № 38. Ст. 4339; РГ. 1999. 6 апр.

ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" от 26 ноября 1996 г. (в ред. ФЗ от 22 июня 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497; 1998. № 26. Ст. 3005.

ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" от 17 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1924.

ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" от 21 июня 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2398.

ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" от 10 октября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3921.

ФЗ "О национально-культурной автономии" от 17 июня 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2965.

ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" от 15 июля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

Закон РФ "О федеральных органах налоговой полиции" от 24 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 17 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 29. Ст. 1114; СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 4973.

Положение о прохождении службы в органах налоговой полиции Российской Федерации: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 20 мая 1993 г. № 4991-1 // Ведомости. 1993. № 29. Ст. 1110.

Закон РФ "О милиции" от 18 апреля 1991 г. (в ред. ФЗ от 18 фев-

Административное право (Общая часть)

раля, 1 июля 1993 г., 15 июня 1996 г., 31 марта 1999 г.) // Ведомости РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503; 1993. № 32. Ст. 1231; Сб. законодательных актов РФ. 1993. Вып. 4. Ст. 72; СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2965; РФ. 1999. 8 апр.

Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 // Ведомости. 1993. № 2. Ст. 70.

Закон РФ "О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации" от 5 марта 1992 г. (в ред. ФЗ от 24 июня 1992 г., 2 апреля 1993 г., 16 ноября 1997 г.) // Ведомости. 1992. № 13. Ст. 663; № 34. Ст. 1966; 1993. № 17. Ст. 601; СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5341.

ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28 августа 1995 г. (в ред. ФЗ от 22 апреля 1996 г., от 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г.) // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506; 1996. № 17. Ст. 1917; № 49. Ст. 5500; 1997. № 12. Ст. 1378.

Закон РФ "О местном самоуправлении в Российской Федерации" от 6 июля 1991 г. (в ред. ФЗ от 24 июня, 22 октября 1992 г., 28 апреля 1993 г. и ФЗ от 28 августа 1995 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации") // Ведомости РСФСР. 1991. № 29. Ст. 1010; 1992. № 34. Ст. 1966; № 46. Ст. 2618; 1993. № 21. Ст. 748; СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.

ФЗ "О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации" от 25 сентября 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4464.

Закон РФ "Об образовании" от 10 июля 1992 г. (в ред. ФЗ от 13 января 1996 г., 16 ноября 1997 г.) // Ведомости. 1992. № 30. Ст. 1797; СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 150; 1997. № 47. Ст. 5341.

Закон РСФСР "О чрезвычайном положении" от 17 мая 1991 г. // Ведомости РСФСР. 1991. № 22. Ст. 773.

ФЗ "О общественных объединениях" от 19 мая 1995 г. (в ред. ФЗ от 17 мая 1997 г., 19 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930; 1997. № 20. Ст. 2231; 1998. № 30. Ст. 3609.

ФЗ "О некоммерческих организациях" от 12 января 1996 г. (в ред. ФЗ от 26 ноября 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145; 1998. № 48. Ст. 5849.

ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" от 15 апреля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 16. Ст. 1801.

ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" от 12 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" от 24 ноября 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5491.

ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" от 11 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3340.

ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" от 10 декабря 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4872.

ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" от 2 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3198.

Положение о признании лица инвалидом: Утв. Постановлением Прави-

тельства РФ от 13 августа 1996 г. № 965 // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4127.

ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" от 26 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 27. Ст. 2503.

ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 24 июля 1998 г., 4 января 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563; 1998. № 31. Ст. 3803; 1999. № 2. Ст. 232.

ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 26 сентября 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.

Закон РФ "О гражданстве Российской Федерации" от 28 ноября 1991 г. (в ред. Закона РФ от 17 июня 1993 г. и ФЗ от 6 февраля 1995 г.) // Ведомости. 1992. № 6. Ст. 243; 1993. № 29. Ст. 1112; СЗ РФ. 1995. № 7. Ст. 496.

ФЗ "Об актах гражданского состояния" от 15 ноября 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5340.

Закон РФ "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" от 25 июня 1993 г. // Ведомости. 1993. № 32. Ст. 1227.

ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" от 15 августа 1996 г. (в ред. ФЗ от 18 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029; 1998. № 30. Ст. 3606.

ФЗ "О статусе военнослужащих" от 27 мая 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" от 28 марта 1998 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475; № 30. Ст. 3613.

ФЗ "О беженцах" от 28 июня 1997 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1997. № 26. Ст. 2956; 1998. № 30. Ст. 3613.

Закон РФ "О вынужденных переселенцах" от 19 февраля 1993 г. (в ред. ФЗ от 20 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 12. Ст. 427; СЗ РФ. 1995. № 52. Ст. 5110.

Закон СССР "О правовом положении иностранных граждан в СССР" от 24 июня 1981 г. (в ред. ФЗ от 19 мая 1995 г. "Об общественных объединениях" и ФЗ от 15 августа 1996 г.) // Ведомости СССР. 1981. № 26. Ст. 836; СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930; 1996. № 34. Ст. 4029.

ФЗ "Об обороне" от 31 мая 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.

Закон РФ "О безопасности" от 5 марта 1992 г. // Ведомости. 1992. № 15. Ст. 769.

Закон РФ "О государственной границе Российской Федерации" от 1 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 10 августа 1994 г., 29 ноября 1996 г., 19 июля 1997 г., 31 июля 1998 г.) // Ведомости. 1993. № 17. Ст. 594; СЗ РФ. 1994. № 16. Ст. 1861; 1996. № 50. Ст. 5610; 1997. № 29. Ст. 3507; 1998. № 31. Ст. 3831.

ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" от 25 января 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 609.

ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации" от 20 апреля 1996 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1915; 1998. № 30. Ст. 3613.

Административное право (Общая часть)

Закон РФ "О вывозе и ввозе культурных ценностей" от 15 апреля 1993 г. // Ведомости. 1993. № 20. Ст. 718.

Закон РФ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" от 2 июля 1992 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // Ведомости. 1992. № 33. Ст. 1913; СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3613.

ФЗ "О пожарной безопасности" от 21 декабря 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649; 1995. № 35. Ст. 3649; 1996. № 17. Ст. 1911; 1998. № 4. Ст. 430.

Закон РФ "Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства" от 17 декабря 1992 г. (в ред. ФЗ от 16 ноября 1997 г.) // Ведомости. 1993. № 2. Ст. 58; СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5341.

ФЗ "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации" от 3 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

ФЗ "О внешней разведке" от 10 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 143.

Бюджетный кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой РФ 17 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

ФЗ "О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации" от 9 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3492.

Налоговый кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой РФ 16 июля 1998 г. (в ред. ФЗ от 9 июля 1999 г.) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824; 1999. № 28. Ст. 3487.

Закон РФ "Об основах налоговой системы в Российской Федерации" от 27 декабря 1991 г. (в ред. ФЗ от 16 июля, 22 декабря 1992 г., 21 мая 1993 г., 24 июня 1994 г., 21 июля 1997 г., 31 июля, 22 октября, 29 декабря 1998 г., 10 февраля 1999 г.) // Ведомости. 1992. № 11. Ст. 527; № 34. Ст. 1976; 1993. № 4. Ст. 118; № 23. Ст. 824;

СЗ. 1994. № 10. Ст. 1108; 1997. № 30. Ст. 3593; 1998. № 31. Ст. 3816, 3825, 3827, 3828; № 43. Ст. 5213; 1999. № 1. Ст. 1; РГ. 1999. 17 февр.

Закон РФ "О федеральных органах правительственной связи и информации" от 19 февраля 1993 г. // Сб. законодательных актов РФ. 1993. Вып. 5. Ст. 79.

Закон РФ "Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности" от 13 мая 1992 г. // Ведомости. 1992. № 27. Ст. 1556.

Закон РФ "О коллективных договорах и соглашениях" от 11 марта 1992 г. (в ред. ФЗ от 24 ноября 1995 г.) // Ведомости. 1992. № 17. Ст. 890; СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4558.

ФЗ "О почтовой связи" от 9 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3334.

ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" от 26 апреля 1995 г. (в ред. ФЗ от 31 июля, 27 декабря 1995 г., 4 января, 24 мая 1996 г., 27 февраля, 28 апреля 1997 г., 4 марта, 31 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1593; № 31. Ст. 2991; 1996. № 1. Ст. 1, 7; № 26. Ст. 3032; 1997. № 9. Ст. 1028; № 18. Ст. 2099; 1998. № 10. Ст. 1147; № 31. Ст. 3829.

Разд. I. Исполн. власть, гос. упр. и адм. право

ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации" от 18 ноября 1994 г. // Вестн. ВАС. 1995. № 3. С. 16.

ФЗ "О порядке разрешения коллективных трудовых споров" от 23 ноября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4557.

Закон РФ "О налоговых органах Российской Федерации" от 21 марта 1991 г. (в ред. ФЗ от 24 июня, 2 июля 1992 г., 25 февраля 1993 г., 13 июня 1996 г., 16 ноября 1997 г., 8 июля 1999 г.) // Ведомости РСФСР. 1991. № 15. Ст. 492; 1992. № 33. Ст. 1912; № 34. Ст. 1966; 1993. № 12. Ст. 429; СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2958; 1997. № 47. Ст. 5341; 1999. № 28. Ст. 3484.

ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 г. // РГ. 1999. 6 апр.

Закон РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" от 22 марта 1991 г. (в ред. ФЗ от 15 июля 1992 г., 25 мая 1995 г., 6 мая 1998 г.) // Ведомости РСФСР. 1991. № 16. Ст. 499; 1992. № 34. Ст. 1966; СЗ РФ. 1995. № 22. Ст. 1977; 1998. № 19. Ст. 2066.

ФЗ "О естественных монополиях" от 17 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3426. Закон РФ "О ветеринарии" от 14 мая 1993 г. // Ведомости. 1993. № 24. Ст. 857.

ФЗ "Об оружии" от 13 декабря 1996 г. (в ред. ФЗ от 21 июля, 31 июля, 17 декабря 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681; 1998. № 30. Ст. 3613; № 31. Ст. 3834; № 51. Ст. 6269.

Закон РФ "О сертификации продукции и услуг" от 10 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 27 декабря 1996 г., 2 марта, 31 июля 1998 г.) // Ведомости. 1993. № 26. Ст. 966; СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 4; 1998. № 10. Ст. 1143; № 31. Ст. 3832.

Закон РФ "О стандартизации" от 10 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 27 декабря 1996 г.) // Ведомости. 1993. № 25. Ст. 919; СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 4.

Закон РФ "Об обеспечении единства измерений" от 27 апреля 1993 г. // Ведомости. 1993. № 23. Ст. 811.

Закон РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11 марта 1992 г. // Ведомости. 1992. № 17. Ст. 888.

ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12 августа 1995 г. (в ред. ФЗ от 18 июля 1997 г., 21 июля 1998 г., 5 января 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349; 1997. № 29. Ст. 3502; 1998. № 30. Ст. 3613; 1999. № 2. Ст. 233.

ФЗ "О бухгалтерском учете" от 21 ноября 1996 г. (в ред. ФЗ от 23 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 48. Ст. 5369; 1998. № 30. Ст. 3619.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 7 мая 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 19. Ст. 2069.

Лесной кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой 22 января 1997 г. // РГ. 1997. 4 февр.

ФЗ "Об основах охраны труда в Российской Федерации" от 17 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3702.

Административное право (Общая часть)

Закон РФ "Об охране окружающей природной среды" от 19 декабря 1991 г. (в ред. ФЗ от 21 февраля 1992 г., 2 июня 1993 г.) // Ведомости. 1992. № 10. Ст. 457; № 10. Ст. 459; 1993. № 29. Ст. 1111.

ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" от 14 марта 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

ФЗ "О недрах" от 3 марта 1995 г. (в ред. ФЗ от 10 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823; РФ. 1999. 17 февр.

ФЗ "Об экологической экспертизе" от 23 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 15 апреля 1998 г.) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556; 1998. № 16. Ст. 1800.

ФЗ "О мелиорации земель" от 10 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 142.

ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон РФ "О космической деятельности" от 29 ноября 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 50. Ст. 5609.

ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" от 8 января 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 222.

ФЗ "О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций" от 25 февраля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 9. Ст. 1097.

Земельный кодекс РСФСР от 25 апреля 1991 г. // Ведомости РСФСР. 1991. № 22. Ст. 768.

Водный кодекс Российской Федерации от 16 ноября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4471.

Таможенный кодекс Российской Федерации от 18 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 19 июня 1995 г., 27 декабря 1995 г., 16 ноября 1997 г., 10 февраля 1999 г.) // Ведомости. 1993. № 31. Ст. 1224; СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2397; 1996. № 1. Ст. 4; 1997. № 47. Ст. 5341; РФ. 1999. 17 февр.

Уголовный кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой 24 мая 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой 18 декабря 1996 г. (в ред. ФЗ от 24 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 198; 1998. № 31. Ст. 3803.

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях. С изменениями и дополнениями по состоянию на 1 июня 1996 г. (Вступ. ст. проф. Ю. М. Козлова). М.: БЕК, 1996.

Гражданский процессуальный кодекс РСФСР: Утв. Законом РСФСР от 11 июня 1964 г. (в ред. Закона РФ от 28 апреля 1993 г. и ФЗ от 21 августа 1996 г.). М.: Юрид. лит., 1993; СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4134.

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 5 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 19. Ст. 1709.

Кодекс законов о труде Российской Федерации (в ред. Закона РФ от 25 сентября 1992 г., ФЗ от 24 ноября 1995 г., 24 июля, 31 июля 1998 г.) // Ведомости РСФСР. 1971. № 50. Ст. 1007; 1973. № 39. Ст. 825; 1980. № 34. Ст. 1063; Ведомости. 1992. № 41. Ст. 2254; СЗ. 1995. № 5. Ст. 346; № 8. Ст. 599; № 30. Ст. 2865; № 35. Ст. 3504; № 48. Ст. 4564; 1996. № 49. Ст. 5490; 1997. № 12. Ст. 1382; 1998. № 19. Ст. 2065; № 31. Ст. 3803, 3817.

2. Указы Президента Российской Федерации

Положение о порядке работы по разграничению предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации и о взаим-

ной передаче осуществления части своих полномочий федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 12 марта 1996 г. № 370 (в ред. Указа Президента РФ от 25 ноября 1996 г. № 1593) // СЗ РФ. 1996. № 12. Ст. 1058; № 49. Ст. 5534.

О системе федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 14 августа 1996 г. № 1176 (в ред. Указа Президента РФ от 6 сентября 1996 г. № 1326) // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4081; № 37. Ст. 4264.

О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 22 сентября 1998 г. № 1142 (в ред. указов Президента РФ от 23 декабря 1998 г. № 1483, 7 декабря 1998 г. № 1635) // СЗ РФ. 1998. № 39. Ст. 4886; № 50. Ст. 6126; № 52. Ст. 6393.

О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 25 мая 1999 г. № 651 (в ред. указов Президента РФ от 8 июня 1999 г. № 724, 28 июня 1999 г. № 835, 23 июля 1999 г. № 895) // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2727; № 24. Ст. 2938; № 27. Ст. 3308; № 30. Ст. 3775.

О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 17 августа 1999 г. № 1062 // СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4223.

Положение об Администрации Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 2 октября 1996 г. № 1412 (в ред. указов Президента РФ от 15 апреля 1997 г. № 352, 1 сентября 1997 г., № 936, 30 октября 1997 № 1146, 11 августа 1998 г. № 945) // СЗ РФ. 1996. № 41. Ст. 4689; 1997. № 16. Ст. 1857; № 27. Ст. 3186; № 34. Ст. 4951; № 35. Ст. 4058; № 36. Ст. 4126; № 38. Ст. 4358; № 44. Ст. 5058; 1998. № 33. Ст. 3963.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Регламент Правительства Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 18 июня 1998 г. № 604 // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3176.

Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 18 июня 1998 г. № 604 // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3176.

Положение об обеспечении контроля за соблюдением соглашений о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 129 // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 753.

Положение о порядке работы с иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывающими и находящимися в России в поисках убежища, определения их правового статуса, временного размещения и пребывания на территории Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 8 сентября 1994 г. № 1021 // СЗ РФ. 1994. № 21. Ст. 2385.

Положение о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне: Утв. пост. Правительства РФ от 22 августа 1998 г. № 1003 // СЗ РФ. 1998. № 35. Ст. 4407.

О порядке оформления разрешений на выезд из Российской Федерации военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, а также феде-

Административное право (Общая часть)

ральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба: Пост. Правительства РФ от 19 декабря 1997 г. № 1598 // РГ. 1998. 6 янв.

Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 (в ред. пост. Правительства РФ от 14 февраля 1997 г. № 172) // СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2939; 1996. № 18. Ст. 2144; 1997. № 8. Ст. 952.

Порядок регистрации безработных граждан: Утв. пост. Правительства РФ от 22 апреля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 17. Ст. 2009.

Положение о приемной семье: Утв. пост. Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 829 // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3721.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

Инструкция о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 23 октября 1995 г. № 393 // РВ. 1995. 7 дек.

Инструкция об организации работы органов внутренних дел Российской Федерации при рассмотрении вопросов гражданства Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 30 июня 1994 г. № 330 // Гражданство и свобода передвижения: Нормативные акты и документы. М.: Юрид. лит., 1994. С. 150—166.

Порядок проведения сертификации продукции в Российской Федерации: Утв. пост. Госстандарта России от 21 сентября 1994 г. № 15 // Бюллетень. 1995. № 7. С. 20—27.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации “По делу о проверке конституционности пунктов 10, 12 и 21 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 783.

5. Законы субъектов Российской Федерации

Устав (Основной Закон) Воронежской области: Принят 20 июля 1995 г. // Коммуна. 1995. 25—27 июля.

Закон Воронежской области “О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов органов государственной власти Воронежской области” от 21 ноября 1994 г. // Коммуна. 1994. 7 дек.

Закон Воронежской области “Об органах государственной власти Воронежской области” от 20 октября 1994 г. (в ред. Закона от 14 декабря 1994 г.) // Коммуна. 1994. 2 нояб. 14 дек.

Закон Воронежской области “О местном самоуправлении в Воронежской области” от 28 декабря 1994 г. (в ред. законов от 17 мая и 26 октября 1995 г.) // Коммуна. 1995. 6 янв., 20 дек.

Закон Воронежской области “О статусе депутата Воронежской областной Думы” от 29 августа 1994 г. (в ред. законов от 10 ноября, 28 декабря

1994 г. и от 10 января 1995 г.) // Коммуна. 1994. 10 дек.; 1995. 30 марта.

Закон Воронежской области "О статусе депутата представительного органа местного самоуправления в Воронежской области" от 21 марта 1995 г. // Коммуна. 1995. 6 апр.

Избирательный кодекс Воронежской области от 6 июля 1995 г. // Коммуна. 1995. 1, 2, 3, 5, 8 авг.

Закон Воронежской области "Об административно-территориальном устройстве Воронежской области" от 17 мая 1995 г. // Коммуна. 1995. 30 мая.

Закон Воронежской области "О правовых нормативных актах Воронежской области" от 1 февраля 1995 г. (в ред. Закона от 18 июля 1995 г.) // Коммуна. 1995. 5 апр., 21 июля.

О государственной службе Воронежской области: Закон Воронежской области от 29 февраля 1996 г. // Коммуна. 1996. 19, 20 марта.

Закон Воронежской области "О муниципальной службе в Воронежской области" от 15 апреля 1996 г. // Коммуна. 1996. 23 апр.

6. Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации*

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Свердловской области // РВ. 1996. 26 янв.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Калининградской области // РВ. 1996. 26 янв.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Саха (Якутия) // РВ. 1996. 14 марта.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Оренбургской области // РВ. 1996. 14 марта.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Коми // РВ. 1996. 28 марта.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Саратовской области // РВ. 1997. 3 окт.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Брянской области // РВ. 1997. 25 сент.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между

*Большинство субъектов Российской Федерации заключили такие договоры с Российской Федерацией. В практикуме приводятся лишь некоторые из них.

Административное право (Общая часть)

органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Самарской области // РВ. 1997. 25 сент.

Специальная литература

- А г е е в А. А. Административное право и права человека // СГП. 1991. № 5. С. 143—145.
- Административное право зарубежных стран: Учеб. пособие / Под ред. А. Н. Козырина. М: Спарк, 1996.
- Административное право: Учеб. / Под ред. Ю. М. Козлова, Л. Л. Попова. М.: Юристъ, 1999.
- А л е х и н А. П., К о з л о в Ю. М., К а р м о л и ц к и й А. А. Административное право Российской Федерации: Учеб. М.: ТЕИС, 1997.
- А н д р е е в с к и й И. Е. Полицейское право: В 2 т. 2-е изд. СПб., 1874—1876.
- А н н е р с Э. История европейского права. М.: Наука, 1994.
- А т а м а н ч у к Г. В. Теория государственного управления: Курс лекций. М.: Юрид. лит., 1997.
- Б а х р а х Д. Н. Структура аппарата управления. Свердловск: Изд-во Уральск. ун-та, 1983.
- Б а х р а х Д. Н. Административная власть как вид государственной власти // ГиП. 1992. № 3. С. 13—20.
- Б а х р а х Д. Н. Важные вопросы науки административного права // ГиП. 1993. № 2. С. 37—45.
- Б а х р а х Д. Н. Административное право: Часть Общая. Учеб. М.: БЕК, 1996.
- Административное право России: Особенная часть: Учеб. / Отр. ред. Д. Н. Бахрах. М.: БЕК, 1997.
- Б а ч и л о И. Л. Функции органов управления: (Правовые проблемы оформления и реализации). М.: Юрид. лит., 1976.
- Б е л ь с к и й К. С. Феноменология административного права. Смоленск: Изд-во Смоленск. ун-та, 1995.
- Б е л ь с к и й К. С. К вопросу о предмете административного права // ГиП. 1997. № 11. С. 14—21.
- Б е л ь с к и й К. С. О системе административного права // ГиП. 1998. № 3. С. 5—11.
- Б о р и с о в А. В., Д у г и н А. Н., М а л ы г и н А. Я. Полиция и милиция России: Страницы истории. М., 1995.
- Б р э б а н Г. Французское административное право. М.: Прогресс, 1988.
- В е д е л ь Ж. Административное право Франции. М.: Прогресс, 1973.
- Венгерское административное право. М.: Прогресс, 1990.
- Г а б р и ч и д з е Б. Н., Е л и с е е в Б. П. Российское административное право: Учеб. для вузов. М.: Норма-ИНФРА-М, 1998.
- Д е м и н А. В. Нормативный договор как источник административного права // ГиП. 1998. № 2. С. 15—21.
- Д е р ю ж и н с к и й В. Ф. Полицейское право. 4-е изд. Пг., 1917.
- Д р а г о Р. Административная наука. М.: Прогресс, 1982.

- Е л и с т р а т о в А. И. Должностное лицо и гражданин // Правоведение. 1994. № 4. С. 84—90.
- Е л и с т р а т о в А. И. Основные начала административного права. 2-е изд. М., 1917.
- Е л и с т р а т о в А. И. Административное право РСФСР. Л.: ГИЗ, 1925.
- И в а н о в с к и й В. В. Учебник административного права. (Полицейское право). Право внутреннего управления. 3-е изд. Казань, 1908.
- И г н а т е н к о В. В. Правовое качество законов об административных правонарушениях. Иркутск: Изд-во ИГЭА, 1998.
- Исполнительная власть в Российской Федерации. М.: БЕК, 1996.
- История государственного управления в России: Учеб. для вузов / Под ред. проф. А. Н. Марковой. М.: Закон и право; ЮНИТИ, 1997.
- К и с т я к о в с к и й Б. А. Философия и социология права / Сост., примеч., указ. В. В. Сапова. СПб.: РХГИ, 1998.
- К н о р р и н г В. И. Искусство управления. М.: БЕК, 1997.
- К о б а л е в с к и й В. Советское административное право. Харьков, 1929.
- К о з л о в Ю. М. Предмет советского административного права. М.: Юрид. лит., 1967.
- К о з л о в Ю. М. Административные правоотношения. М.: Юрид. лит., 1976.
- К о з л о в Ю. М. Исполнительная власть: Исходные позиции // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1992. № 3. С. 14—22.
- К о з л о в Ю. М. Исполнительная власть: Сущность, функции // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1992. № 4. С. 3—12.
- Концепция развития административного законодательства // Правовая реформа: Концепции развития российского законодательства. М., 1995. С. 42—70.
- К о р е н е в А. П. Кодификация советского административного права. М.: Юрид. лит., 1970.
- К о р е н е в А. П. Нормы административного права и их применение. М.: Юрид. лит., 1978.
- К о р е н е в А. П. Административное право России: Учеб.: В 3 ч. М.: МЮИ МВД России, 1996. Ч. 1.
- К о р е н е в А. П. Административное право России: Учеб.: В 3 ч. М.: МЮИ МВД России, 1997. Ч. 2.
- К у р а ш в и л и Б. П. Очерк теории государственного управления. М.: Наука, 1987.
- К у т а ф и н О. Е., Б е л ь с к и й К. С. Елистратов — выдающийся русский государствовед и административист // ГиП. 1993. № 12. С. 125—135.
- Л а з а р е в Б. М. Компетенция органов управления. М.: Юрид. лит., 1972.
- Л а з а р е в Б. М. Государственное управление на этапе перестройки. М.: Наука, 1988.
- М а н о х и н В. М., К о н и н Н. М. Концепция программы курса административного права // ГиП. 1993. № 5. С. 52—68.
- М а н о х и н В. М., А д у ш к и н Ю. С., Б а г и ш а е в З. А. Российское административное право: Учеб. М.: Юристъ, 1996.

Административное право (Общая часть)

- Мушкет И. И., Хохлов Е. Б. Полицейское право России: Проблемы теории. СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 1998.
- Никеров Г.И. Административное право США. М.: Прогресс, 1977.
- О некоторых актуальных проблемах административного права: (По материалам "Лазаревских чтений") // ГиП. 1997. № 6. С. 5—33.
- Оболонский А. В. Человек и государственное управление. М.: Наука, 1987.
- Петров Г. И. Предмет советского административного права // СГП. 1940. № 7. С. 36—41.
- Петров Г. И. Сущность советского административного права. М., 1959.
- Петров Г. И. Советское административное право: Общая часть. Л.: Изд-во ЛГУ, 1970.
- Петров Г. И. Советские административно-правовые отношения. Л.: Изд-во ЛГУ, 1972.
- Пискотин М. И. Социализм и государственное управление. М.: Наука, 1988.
- Советское административное право. М., 1940.
- Соловей Ю. П. Российское полицейское право: История и современность // ГиП. 1995. № 6. С. 75—85.
- Сорокин В. Д. Административно-процессуальное отношение. Л.: Изд-во ЛГУ, 1968.
- Сорокин В. Д. Административно-процессуальное право. М.: Юрид. лит., 1972.
- Стариков Ю. Н. Административная юстиция: Проблемы теории. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1998.
- Стариков Ю. Н. Административное право: В 2 ч. Ч. 1: История. Наука. Предмет. Нормы. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1998.
- Студеникин С. С. О предмете и системе советского административного права // СГП. 1939. № 3. С. 102—110.
- Студеникин С. С. Советское административное право (для юрид. школ). М., 1950.
- Тарасов И. Т. Очерк науки полицейского права. М., 1897.
- Тихомиров Ю. А. Публичное право. М.: БЕК, 1995.
- Тихомиров Ю. А. Курс административного права и процесса. М., 1998. С. 712—792.
- Тиунова Л. Б. Разделение властей в Российской Федерации: Конституционная модель // Правоведение. 1996. № 4. С. 40—47.
- Толстошеев В. В. Региональное право России: Проблемы становления и развития // ГиП. 1998. № 11. С. 8—14.
- Чиркин В. Е. Основы сравнительного государственоведения. М.: Издательский дом "Артикул", 1997.
- Энтин Л. М. Разделение властей: Опыт современных государств. М.: Юрид. лит., 1995.
- Юсупов В. А. Теория административного права. М.: Юрид. лит., 1985.
- Юсупов В. А. Актуальные проблемы административного права // СГП. 1991. № 11. С. 35—41.

Р а з д е л II

СУБЪЕКТЫ

АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Т е м а 4. Физические и юридические лица как общие субъекты административного права. Правоспособность и дееспособность субъектов административного права*

Программа

1. Понятие субъекта государственного управления и субъекта административного права (правовые субъекты управления). Специфические признаки субъекта государственного управления.
2. Виды субъектов административного права. Физические и юридические лица. Индивидуальные и коллективные субъекты.
3. Внутренняя организация субъектов государственного управления (организация, учреждение, орган, должность).
4. Правоспособность и дееспособность субъектов административного права. Права и обязанности. Ответственность.
5. Компетенция: понятие, значение и структура. Общая, отраслевая, межотраслевая и внутриотраслевая компетенция.

Теоретические вопросы

1. Определите понятия “субъект государственного управления” и “субъект административного права”. Каковы специфические признаки субъекта государственного управления и субъекта административного права?
2. Рассмотрите внутреннюю организацию субъекта государственного управления. Какие элементы присущи внутренней организации субъекта государственного управления?
3. Что означает, на Ваш взгляд, термин “коллективные субъекты административного права”?
4. Можно ли говорить об особенностях таких субъектов административного права, как физические и юридические лица?
5. По каким основаниям (критериям) можно классифицировать субъектов административного права?
6. Что означает “правоспособность” и “дееспособность” субъектов административного права? Проанализируйте содержание этих терминов применительно к административно-правовой теории. Целе-

*Нормативные акты и специальная литература к теме 4 указаны после темы 6.

сообразно ли, на Ваш взгляд, распространить действие типично гражданско-правовых категорий “правоспособность” и “дееспособность” на административно-правовые институты?

7. Почему термин “компетенция” является одним из центральных в теории административного права? Раскройте юридическое содержание и общее значение этого понятия в административном праве. Какова структура компетенции? Кому она может принадлежать?

8. Является ли субъектом административного права государственная противопожарная служба и государственный инспектор этой службы? Используя соответствующие нормативные правовые акты, попытайтесь всесторонне раскрыть административно-правовой статус указанных субъектов права.

9. Можно ли считать субъектом административного права как само муниципальное образование, так и его специально создаваемые органы? Подлежит ли государственной регистрации устав муниципального образования? Когда он вступает в силу? Какова процедура государственной регистрации устава муниципального образования? Ответы на поставленные вопросы обоснуйте ссылками на законодательные и иные нормативные правовые акты.

Задачи

1. Арапиев имеет статус вынужденного переселенца с 1992 г. и проживает в Республике Ингушетия. Он обратился в Избирательную комиссию Республики Ингушетия с запросом о том, имеет ли он право принимать участие в выборах Президента Республики Ингушетия. Постановлением этой избирательной комиссии Арапиеву было отказано в принятии участия в выборах Президента Республики Ингушетия, в связи с чем Арапиев обратился в суд с заявлением о признании указанного постановления незаконным. Верховный Суд Республики Ингушетия в удовлетворении его требования отказал, ссылаясь на то, что, во-первых, право гражданина избирать тесно связано с местом постоянного проживания на определенной территории; во-вторых, выбранное Арапиевым место жительства не является его постоянным местом проживания; в-третьих, местом пребывания вынужденных переселенцев является их временное проживание в местах поселения; в-четвертых, препятствием к признанию Арапиева жителем Республики Ингушетия является сохранившаяся регистрация Арапиева по месту его проживания в Республике Северная Осетия-Алания.

Законно ли решение суда?

2. Викторов был осужден районным судом г. Саратова к лишению свободы сроком на 4 года за совершение преступления. Впоследствии выяснено, что лишение свободы было применено к Викторovu незаконно, так как он не совершал никакого преступления.

Викторов обратился в суд с иском о взыскании с финансового управления администрации г. Саратова денежной суммы в размере 40 тыс. рублей в возмещение ущерба, причиненного ему незаконным лишением свободы.

Согласны ли Вы с тем, что в данном случае надлежащим ответчиком является финансовое управление г. Саратова?

Для решения задачи используйте: ст. 125 (п. 3.), 1070, 1071 ГК РФ, Положение о Министерстве финансов Российской Федерации от 6 марта 1998 г.

3. Отвечая на вопрос о компетенции учреждения юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество (см.: Примерное положение об учреждении юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: Утв. пост. Правительства РФ от 6 марта 1998 г. № 288 // СЗ РФ. 1998. № 11. Ст. 1291), студент Ковалев сначала сказал, что термин “компетенция органа управления” является “абстрактным понятием”, т.е. такого административно-правового явления (института) практически не существует, а все, что написано в теории права о компетенции, представляет собой лишь чисто научный интерес; для практики компетенция не имеет никакого значения. Далее студент Ковалев отметил, что орган государственного управления характеризуется не компетенцией, а его задачами, функцией, правами, обязанностями и ответственностью. Все это и перечислено в Примерном положении об учреждении юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Согласны ли Вы со студентом Ковалевым?

4. Оренбургский областной суд прекратил производство по делу, возбужденному по жалобе индивидуального частного предпринимателя Бергера на распоряжение первого заместителя главы администрации Оренбургской области “О налогообложении” исходя из того, что это дело подлежит рассмотрению в арбитражном суде. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ, проанализировав текст распоряжения и установив из этого текста нормативный характер документа, отменила принятое областным судом определение и признала, что заявленное требование частного предпринимателя Бергера подлежит рассмотрению в суде общей юрисдикции, так как оно неподведомственно арбитражному суду.

Согласны ли Вы с таким решением Верховного Суда Российской Федерации?

5. Гражданин Асмолов обратился с жалобой в суд и просил признать недействительными законы Санкт-Петербурга “О резервном фонде бюджета Санкт-Петербурга” и “О бюджете Санкт-Петербурга на 1997 г.” по мотивам, что они противоречат федеральному

законодательству и нарушают его права, так как вопреки федеральному законодательству направление расходования бюджета города, включая его резервный фонд, отнесено, по существу, к компетенции отдельных депутатов, а не органов государственной власти в целом. Такое положение не может не затрагивать прав и интересов жителей Санкт-Петербурга, к числу которых относится Асмолов. В частности, это касается и его конституционного права на участие в управлении делами государства через выборные органы государственной власти города, компетенция которых была нарушена в связи с принятием обжалованных законов.

Суд отказал в удовлетворении исковых требований, так как, по мнению суда, у Асмолова отсутствует "субъективное право на предмет спора" и что он не доказал, какие именно его права и свободы нарушены. Утверждения же Асмолова о том, что обжалованными законами нарушается его право участвовать в управлении делами государства через своего представителя являются надуманными и необоснованными.

Законное ли решение принял суд?

Т е м а 5. Административно-правовой статус граждан, иностранцев и лиц без гражданства*

Программа

1. Понятие административно-правового статуса граждан. Источники административного права, устанавливающие правовой статус граждан, и их виды. Административная правоспособность и дееспособность граждан. Основания возникновения административно-правовых отношений граждан с другими субъектами административного права.

2. Основные права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Статутные, личные, социально-экономические, социальные, социально-культурные права и обязанности. Политические права и свободы граждан. Законодательные и иные нормативные акты, устанавливающие права, обязанности и свободы граждан. Абсолютные и относительные права граждан. Общие и специальные права и обязанности граждан. Права и обязанности граждан в сфере общественного порядка и общественной безопасности.

3. Гарантии прав и свобод граждан в сфере государственного управления. Социально-политические, экономические и

* Нормативные акты и специальная литература к теме 5 указаны к теме 6.

организационно-правовые (организационные и юридические) гарантии: судебные и внесудебные гарантии; обращения граждан; предложение, заявление, жалоба; ответственность органов управления и должностных лиц за нарушение прав и законных интересов граждан; право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями органов управления и должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей; прокурорский надзор; контрольно-надзорная деятельность государственных органов; административный порядок обжалования (административная жалоба); судебный порядок обжалования.

4. Основы административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. Объем административной правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства. Специфические обязанности. Выдворение из Российской Федерации. Сотрудники иностранных дипломатических и консульских представительств, находящихся в Российской Федерации.

Теоретические вопросы

1. Что представляет собой в сущности административно-правовой статус граждан? Означает ли это понятие регламентацию нормами административного права всех отношений, которые возникают в связи с осуществлением гражданином действий в сфере публичного управления? Какое место в системе всех субъектов российского административного права занимает гражданин?

2. В чем заключаются основные права и обязанности граждан в сфере государственного управления и местного самоуправления?

3. Включает ли в себя административно-правовой статус граждан такой элемент, как гарантии прав и свобод граждан?

4. Проанализируйте институт гарантий прав и свобод граждан в сфере публичного управления.

5. Рассмотрите вопрос об административно-правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства. Отличается ли статус указанных лиц от административно-правового статуса граждан Российской Федерации? Проанализируйте соответствующие законодательные и иные нормативные правовые акты.

6. На каком языке должно вестись судопроизводство в судах и делопроизводство в правоохранительных органах в республике — субъекте Российской Федерации?

7. В каком порядке производится предоставление ветеранам льгот по оплате коммунальных услуг, предусмотренных ФЗ "О ветеранах"? С какого момента ветеранам предоставляются льготы?

Относятся ли льготы ветеранов к административно-правовой характеристике их статуса?

8. Рассмотрите по всем элементам административно-правовой статус гражданина, подлежащего воинскому учету. (См.: Положение о воинском учете: Утв. пост. Правительства РФ от 25 декабря 1998 г. № 1541 // СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 192.)

Задачи

1. Супруги Мартиросян, имея статус вынужденных переселенцев, обратились в паспортно-визовую службу Прикубанского РОВД с заявлением о регистрации их в пос. Прикубанский в связи с тем, что там постоянно проживают родители жены Мартиросяна, которые дали согласие на их вселение в принадлежащий им дом. В регистрации по избранному супругами Мартиросян месту жительства было отказано. Комиссия эмиграционного контроля при главе администрации Краснодарского края также отказала им в постановке на учет в качестве вынужденных переселенцев по тем мотивам, что они (заявители) не имеют постоянного места жительства в Краснодарском крае. В связи с этим супруги Мартиросян обратились с жалобой в суд на незаконные, по их мнению, действия паспортно-визовой службы Прикубанского РОВД и комиссии эмиграционного контроля при главе администрации Краснодарского края.

Если бы вы были судьей, какое бы решение вы приняли по жалобе супругов Мартиросян?

2. Лукашенко обратилась в суд с жалобой на неправомерные действия миграционной службы г. Москвы. Она указала на то, что в 1995 г. из-за военных действий она вынуждена была уехать из г. Грозного и прибыть к своим знакомым в г. Москву, но в нарушение ее прав миграционная служба г. Москвы отказала ей в предоставлении статуса вынужденного переселенца. Свой отказ миграционная служба обосновывала тем, что статус вынужденных переселенцев в Москве могут получить лица, имеющие в Москве близких родственников, зарегистрированных по месту жительства и давших письменное согласие на регистрацию по месту пребывания вынужденных переселенцев на срок не менее года.

Каково Ваше мнение относительно отказа миграционной службы?

3. Гражданин Уваров прибыл со своей семьей в Курскую область из Таджикистана и направил в территориальный орган миграционной службы заявление (ходатайство) с просьбой о признании его и членов его семьи беженцами на территории Российской Федерации и выдачи свидетельства о рассмотрении ходатайства о признании его беженцем на территории Российской Федерации по существу. Должностное лицо, уполномоченное рассматривать такие

заявления, отказало в оформлении и выдачи свидетельства о рассмотрении ходатайства о признании Уварова беженцем на территории Российской Федерации, так как он не имеет решения о выдаче свидетельства, принятого по результатам предварительного рассмотрения ходатайства Уварова о признании его беженцем на территории России.

Уваров направил в суд жалобу на действия должностного лица миграционной службы.

Ваше мнение по данному вопросу. (См.: Порядок оформления, выдачи и обмена свидетельства о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу: Утв. пост. Правительства РФ от 28 мая 1998 г. № 523 // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2475.)

4. Граждане Российской Федерации (всего 32 человека) с целью реализации своего права на получение садовых и дачных земельных участков решили создать дачное некоммерческое товарищество. Должностные лица органов местного самоуправления пытались сокрыть информацию о наличии свободного земельного фонда в зоне размещения этого дачного некоммерческого объединения. Представители некоммерческого объединения обратились с жалобой к районному прокурору. После проведения прокурорской проверки указанные факты подтвердились.

Можно ли привлечь должностных лиц местной администрации к административной ответственности? Каков порядок создания (образования) дачного некоммерческого объединения?

5. Гражданин Иванов получил 10 января 1999 г. извещение из РОВД, в котором содержалось требование явиться в орган внутренних дел для проведения государственной дактилоскопической регистрации, проводимой в связи с вступлением в силу соответствующего федерального закона. Иванов отказался явиться в РОВД, так как считает указанное требование РОВД незаконным. Один из знакомых Иванова — адвокат Кидаев — посоветовал ему обжаловать данное требование РОВД в УВД области.

Каково Ваше мнение по этому вопросу? (См.: ФЗ “О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации” от 25 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3806.)

6. 1 марта 1999 г. Козлов подал в паспортно-визовую службу УВД области заявление о выдаче загранпаспорта для выезда через 15 дней на срочное лечение в Германию. 7 марта этого же года Козлов получил отказ в выдаче заграничного паспорта, так как он не проходил срочной службы в рядах Вооруженных Сил РФ и что через одну неделю в районном суде будет рассматриваться дело о совершении им мелкого хулиганства. Козлов обратился к началь-

Административное право (Общая часть)

нику УВД области со вторичным заявлением, где указал, что не проходил военную службу, так как он обучается на дневном отделении юридического факультета университета и имеет отсрочку от призыва в армию; в суд он написал заявление с просьбой рассмотреть его дело в его отсутствие. Поэтому, по его мнению, не существует никаких законных оснований, являющихся препятствиями в получении загранпаспорта. Козловым было отмечено также, что сроки рассмотрения первого заявления нарушены. Через три дня Козлов получил ответ, в котором указывалось, что, к сожалению, в течение 3—5 дней ему не может быть выдан загранпаспорт, так как даже ускоренное принятие решения по этому вопросу в связи со сложной процедурой проверки займет не менее 14 дней.

Законны ли действия должностных лиц органов внутренних дел?

Козлов направил районному прокурору жалобу на действия должностных лиц паспортно-визовой службы.

Может ли ему помочь прокурор в решении данного вопроса?

7. 1 августа 1999 г. у Предпринимательского, торгующего на рынке товарами, сотрудниками органов внутренних дел был изъят паспорт за то, что якобы он видел, как у супруги одного из присутствующих при изъятии паспорта милиционером украли сумку, и отказывается рассказать что-либо известное ему по этому случаю. Предпринимательский неоднократно пояснял сотрудникам милиции, что эта женщина покупала у него платье, однако он ничего не знает о краже. Паспорт сотрудники милиции возвратили лишь 11 сентября 1999 г.

Проанализируйте ситуацию. Законны ли действия сотрудников милиции?

8. 10 декабря 1998 г. нотариусом Ивановой был удостоверен договор дарения Петровым автомобиля "Мерседес-280" Андрееву, являющемуся инвалидом, получившим увечье при ликвидации последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции. После этого государственная налоговая инспекция по Советскому району г. Иваново направила Андрееву письмо и платежное извещение, обязывающее его в срок до 16 апреля 1999 г. уплатить налог с имущества, переходящего в порядке дарения в размере 3530 рублей. Андреев отказался это сделать, сославшись на то, что он является участником ликвидации последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции.

Вы — судья. Какое решение приняли бы Вы по жалобе Андреева?

9. Учащиеся муниципальной школы г. Орел решили создать общественную организацию, которая занималась бы обеспечением по-

требностей и удовлетворением интересов школьников. Директор школы запретил проводить даже подготовительную работу по организации такого общественного объединения, ссылаясь на то, что федеральное законодательство не устанавливает возможности учреждения (образования) общественных объединений учащимися школ.

Проанализируйте данную ситуацию. Не нарушает ли запрет директора школы административно-правового статуса школьников? (См.: ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" от 24 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. Ст. 3802.)

10. Военнослужащие антитеррористического центра Ветхов и Филимонов, участвуя в проведении контртеррористической операции с целью пресечения террористической акции проникли помимо воли директора ООО "Фемида" Хусейнова в его офис, состоящий из двух комнат. Вследствие такого проникновения была испорчена мебель и компьютерная техника ООО "Фемида", а самому директору Хусейнову были нанесены телесные повреждения, явившиеся следствием оказания им активного сопротивления Ветхову и Филимонову. Хусейнов обратился в суд с иском о возмещении причиненного ему и его фирме вреда.

Оцените данную ситуацию с точки зрения закона. Правомерно ли нанесение телесных повреждений гражданам при применении соответствующими должностными лицами мер административного принуждения?

11. Стрельников получил повестку с просьбой явиться в военный комиссариат, так как он по закону призывается для службы в Вооруженные Силы Российской Федерации. Считая, что несение воинской службы противоречит его убеждениям и вероисповеданию, Стрельников попросил военкомат заменить ему воинскую службу альтернативной гражданской службой. В этом ему было отказано. Тогда Стрельников направил жалобу в суд на действия и решение военного комиссара.

Какое решение нужно принять по жалобе Стрельникова? Необходимо ли суду требовать доказательства наличия убеждений у граждан, заявляющих о замене воинской службы альтернативной гражданской службой?

12. 28 февраля 1999 г. между собственницей двухкомнатной квартиры в доме № 28 по ул. Пятницкой в г. Москве Селеновой А. и ее внучкой Селеновой С. был заключен нотариально удостоверенный и зарегистрированный в департаменте муниципального жилья правительства Москвы договор купли-продажи названной квартиры с условием пожизненного содержания.

Селенова С. обратилась в паспортную службу милиции с заявле-

Административное право (Общая часть)

нием о регистрации ее по месту жительства в упомянутой квартире. Это заявление 31 мая 1999 г. паспортным управлением ГУВД г. Москвы оставлено без удовлетворения со ссылкой на то, что в соответствии с постановлением правительства г. Москвы дом № 28 по ул. Пятницкой подлежит сносу, в связи с чем регистрация в нем не производится.

Отказ паспортного управления ГУВД г. Москвы в ее регистрации по месту жительства Селенова С. обжаловала в суд, так как, по ее мнению, данным отказом нарушены ее право собственности на квартиру и право свободно избирать место жительства.

Какое решение должен, по Вашему мнению, принять суд?

13. Вахид Али, являющийся гражданином Сирии, и лицо без гражданства Аморосян принимали участие в демонстрации, организованной политическими движениями и общественными организациями в г. Москве 9 мая 1999 г. В процессе движения колонны демонстрантов между представителями некоторых организаций возникла ссора, которая переросла в драку. В ней приняли участие Вахид Али и Аморосян. Свидетели происшедшего позднее написали в своих объяснениях, что они видели, как указанные лица причиняли телесные повреждения гражданину Исламову. Сотрудники милиции задержали Аморосяна и Вахида Али и доставили их в орган внутренних дел для составления протокола по делу, который вместе с другими материалами дела был направлен судьбе. Судья, рассмотрев дело о мелком хулиганстве, наложил на Аморосяна административное взыскание в виде штрафа в размере 500 руб., а на Вахида Али — в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации. Вахид Али направил прокурору жалобу на решение судьи, которая прокурором была отклонена, так как иностранцы не имеют права подавать жалобы на действия и решения судей.

Законны ли принятые должностными лицами решения?

Т е м а 6. Органы исполнительной власти (органы государственного управления)

Программа

1. Понятие и правовой статус органов исполнительной власти. Основные черты органа исполнительной власти (государственного управления). Административно-правовой статус органов исполнительной власти и его главные характеристики (черты). Отличие органов исполнительной власти (государственного управления) от иных органов государства, организаций, учреждений, негосударственных организаций и общественных объединений. Структура органа исполнительной власти (органа госу-

дарственного управления). Административная правосубъектность органа исполнительной власти. Компетенция органа исполнительной власти: понятие и структура.

2. Система, структура и виды органов исполнительной власти. Принципы построения системы органов исполнительной власти. Единство системы исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Региональные (межтерриториальные) органы управления. Классификация органов исполнительной власти: по основаниям и порядку образования, по характеру компетенции. Коллегиальные и единоначальные органы. Организационные формы органов исполнительной власти: правительства, советы министров в субъектах Российской Федерации, министерства, государственные комитеты, комитеты, службы, главные управления, управления, департаменты, инспекции, агентства, администрации, мэрии, отделы. Органы общей, отраслевой, межотраслевой и внутриотраслевой компетенции. Принцип федерализма в организации системы органов исполнительной власти. Централизация и децентрализация. Законность в построении системы органов исполнительной власти.

3. Президент Российской Федерации и исполнительная власть. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти. Администрация Президента Российской Федерации: правовое положение, структура, компетенция.

4. Правительство Российской Федерации: состав и порядок формирования; основные вопросы компетенции; организация и порядок деятельности, издаваемые нормативные правовые акты.

5. Федеральные органы исполнительной власти. Система и структура федеральных органов исполнительной власти. Их организационно-правовые формы. Федеральное министерство, федеральные комиссии, государственный комитет, федеральная служба, российское агентство, федеральная инспекция, федеральный надзор, департамент, главное управление. Правовые формы осуществления полномочий. Внутренняя структура центрального органа федеральной исполнительной власти (председатель, заместители председателя, коллегия, главные управления, управления, отделы и иные подразделения и службы). Территориальные (региональные) органы федеральной исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти в сферах

экономики, социально-культурной и административно-политической деятельности. Органы общей компетенции. Отраслевые и межотраслевые органы федеральной исполнительной власти.

6. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Формирование системы органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Органы общей, отраслевой и межотраслевой компетенции. Глава администрации (губернатор, Президент республики): правовые основы деятельности, задачи и компетенция.

7. Органы местного самоуправления: нормативная основа, понятие, виды, компетенция. Функции местного самоуправления. Устав муниципального образования. Местная администрация: общая характеристика, административно-правовой статус, структура, задачи, компетенция. Глава муниципального образования. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы осуществления местного самоуправления. Местный референдум. Муниципальные выборы. Собрания (сход) граждан. Народная правотворческая инициатива. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление. Гарантии местного самоуправления.

8. Ответственность органов исполнительной власти (государственного управления), их должностных лиц и государственных служащих за ущерб, причиненный неправомерной (незаконной) служебной деятельностью. Основания ответственности органов государственного управления. Неправомерные и правомерные действия и бездействие. Возмещение морального, физического и материального ущерба.

Теоретические вопросы

1. Раскройте понятие “орган исполнительной власти”, его правовое положение и структуру компетенции. Каковы виды органов исполнительной власти? Какие нормативные акты устанавливают правовое положение федеральных органов исполнительной власти?

2. Перечислите виды органов исполнительной власти в Российской Федерации, основываясь на анализе соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актов.

3. Раскройте содержание принципов построения системы органов исполнительной власти Российской Федерации. Какое значение имеют эти принципы для обеспечения должного порядка в сфере организации и функционирования публичного управления?

4. Распространяется ли принцип единства системы органов исполнительной власти на все сферы ведения Российской Федерации и ее субъектов или только на какие-то части?

5. Могут ли органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделяться соответствующими полномочиями по предметам ведения Федерации или предметам совместного ведения?

6. Перечислите полномочия Президента Российской Федерации, осуществляемые им в области государственного управления.

7. Установлены ли Конституцией Российской Федерации прерогативы Президента РФ в сфере исполнительной власти по сравнению с Правительством РФ? Если да, то как понимать тогда ч. 3 ст. 1 ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации", где указывается, что "Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации"?

8. Каков состав Правительства РФ и порядок его формирования?

9. Устанавливаются ли для членов Правительства РФ ограничения, связанные с пребыванием в составе Правительства РФ?

10. Проанализируйте полномочия Правительства РФ.

11. Какие правовые акты может принимать Правительство РФ?

12. Рассмотрите вопрос об организации деятельности Правительства РФ.

13. В чем заключаются особенности руководства Президентом РФ некоторыми федеральными органами исполнительной власти?

14. Рассмотрите вопросы взаимодействия Администрации Президента РФ и Правительства РФ.

15. Какие организационно-правовые формы федеральных органов исполнительной власти Вам известны? Какие принципиальные содержательные черты характеризуют каждую организационно-правовую форму федеральных органов исполнительной власти?

16. Что представляет собой, на Ваш взгляд, понятие "структура федеральных органов исполнительной власти"? Каков порядок внесения изменений и дополнений в структуру федеральных органов исполнительной власти? (См.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о толковании статей 71 (пункт "г"), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации от 27 января 1999 г. // РГ. 1999. 10 февр.

17. Каков состав территориальных органов федеральных органов исполнительной власти? (См.: О составе, предельной численности и фонде оплаты труда работников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти: Пост. Правительства РФ от 20 июля 1998 г. № 797 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3871.)

18. Раскройте правовой статус региональной коллегии федераль-

Административное право (Общая часть)

ных органов исполнительной власти. Какие основные задачи и функции правомочна осуществлять региональная коллегия федеральных органов исполнительной власти?

19. Рассмотрите общие принципы организации органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

20. Назовите органы исполнительной власти, находящиеся в двойном подчинении: с одной стороны, вышестоящему федеральному органу, а, с другой — высшему органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

21. Раскройте задачи, основные функции, полномочия, компетенцию, права и обязанности сотрудников (служащих) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. (См., например: Положение о контрольно-ревизионном управлении Министерства финансов Российской Федерации в субъекте Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 6 августа 1998 г. № 888 // СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 4007.)

22. Относится ли к компетенции субъекта Российской Федерации вопрос о структуре органов местного самоуправления или он относится к компетенции самого муниципального образования? Ответ обоснуйте ссылками на законодательные акты.

23. Может ли быть установлен законом субъекта Российской Федерации порядок избрания глав муниципальных образований, в которых еще не принят устав муниципального образования и не введены должности главы муниципального образования?

Задачи

1. Как известно, в течение последних восьми лет структура федеральных органов исполнительной власти находится в постоянном изменении и реформировании. Как правило, в преамбуле Указа Президента РФ, посвященном очередному изменению структуры этих органов, указывается на необходимость повышения эффективности их деятельности.

Считаете ли Вы целесообразным регулярное изменение структуры федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации?

Для этого сравните следующие указы Президента РФ:

О системе центральных органов федеральной исполнительной власти: Указ Президента РФ от 30 сентября 1992 г. (в ред. Указа Президента РФ от 23 апреля 1993 г.) // Ведомости. 1992. № 41. Ст. 2279; САПП РФ. 1993. № 17. Ст. 1453;

О государственных надзорных органах: Указ Президента РФ от 12 ноября 1992 г. // Ведомости. 1992. № 47. Ст. 2716;

О системе федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 14 августа 1996 г. № 1177 (в ред. указов Пре-

зидента РФ от 6 сентября 1996 г. № 1326, 29 ноября 1996 г. № 1611, 9 июля 1997 г. № 710, 16 декабря 1997 г. № 1039) // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4082.; № 37. Ст. 4264; № 50. Ст. 5625; 1997. № 28. Ст. 3422; № 51. Ст. 5742;

О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 30 апреля 1998 г. № 483 // СЗ РФ. 1998. № 18. Ст. 2020;

О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ: Указ Президента РФ от 22 сентября 1998 г. № 1142 (в ред. указов Президента РФ от 23 декабря 1998 г. № 1483, 7 декабря 1998 г. № 1635) // СЗ РФ. 1998. № 39. Ст. 4886; № 50. Ст. 6126; № 52. Ст. 6393).

О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 25 мая 1999 г. № 651 (в ред. указов Президента РФ от 8 июня 1999 г. № 724, 28 июня 1999 г. № 835, 23 июля 1999 г. № 895) // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2727; № 24. Ст. 2938; № 27. Ст. 3308; № 30. Ст. 3775.

О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 17 августа 1999 г. № 1062 // СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4223.

2. Вам необходимо разработать “Схему Положения о федеральном министерстве Российской Федерации”.

Какую структуру Положения о федеральном министерстве Вы бы составили? Подготовьте письменный проект этого документа.

3. В одной из центральных газет России в статье, посвященной организации деятельности в субъектах Российской Федерации полномочных представителей Президента Российской Федерации, было высказано мнение, что институт представителя Президента в регионах России значительно усиливается и что ему переданы функции координации и фактически руководства всеми “федеральными структурами (включая силовые) в субъекте Федерации”. Далее было отмечено, что полномочный представитель Президента РФ в регионе РФ является государственным служащим субъекта РФ.

Согласны ли Вы с такими мнениями? Какие основные задачи, функции, права и гарантии деятельности имеет полномочный представитель Президента РФ в регионе РФ?

4. На примере организации государственной власти в отдельном субъекте Российской Федерации проанализируйте принципы организации и саму систему органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

5. Проанализировав “Положение о Департаменте федеральной государственной службы занятости населения (территориальном

Административное право (Общая часть)

органе Министерства труда и социального развития Российской Федерации по вопросам занятости населения" (утв. Минтрудом РФ 14 августа 1998 г.), рассмотрите вопрос о значении, основных направлениях деятельности, правах, организации управления и ответственности указанного Департамента.

6. Используя Положение о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 680 (СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3197), проанализируйте задачи, структуру, порядок образования, функции, полномочия, процедуру применения мер административного принуждения.

7. Можно ли признать деятельность главы местного самоуправления не соответствующей Конституции Российской Федерации, федеральным законам и законам субъектов Российской Федерации, если нарушения этим должностным лицом (трудового, гражданского, административного, жилищного) законодательства установлены решениями судов, протестами прокурора, другими документами?

8. Студент Жданов на практическом занятии по административному праву сказал, что формирование выборного представительного органа местного самоуправления в муниципальном образовании является необязательным.

Согласны ли Вы с ним?

9. Судебный пристав-исполнитель Петров принял к исполнению постановление госналогслужбы по Красноярскому району Астраханской области о взыскании с индивидуального предпринимателя Курмангалиева административного штрафа в размере 50 минимальных размеров оплаты труда за нарушение закона "О применении контрольно-кассовых машин при расчетах с населением".

Имеются ли в данной задаче нарушения законности? В компетенцию каких государственных органов входит решение вопроса о наложении административного штрафа за указанное правонарушение? Относится ли институт судебных приставов к органам государственного управления (органам исполнительной власти)?

10. Проверив деятельность частного предприятия "Аква", органы налоговой полиции составили акт о многочисленных нарушениях этим предприятием налогового законодательства. На основании проведенной проверки органы налоговой полиции края наложили на предприятие штраф и произвели взыскание этого штрафа, а также всей суммы сокрытой прибыли в бесспорном порядке без его согласия. Директор предприятия "Аква" составил и направил в районный суд исковое заявление об отмене постановления органов налоговой полиции, как незаконное, потому что оно вынесено этим

органом в нарушение своих полномочий, т.е. это не входит в их компетенцию.

Согласны ли Вы с требованием директора предприятия "Аква"? (См.: Определение Конституционного Суда Российской Федерации по жалобе ООО "Национальный Коммерческий Банк" на нарушение конституционных прав граждан пунктами 2 и 3 части первой статьи 11 Закона РФ "О федеральных органах налоговой полиции" от 4 февраля 1999 г. // РГ. 1999. 30 марта.)

Нормативные акты*

1. Федеральные законы

Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М.: Юрид. лит., 1993.

Декларация прав и свобод человека и гражданина: Принята Пост. Верховного Совета РСФСР 22 ноября 1991 г. // Ведомости РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" от 26 февраля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.

ФЗ "О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации" от 24 июня 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3176.

ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 19 сентября 1997 г. (в ред. ФЗ от 30 марта 1999 г.) // СЗ РФ. 1997. № 38. Ст. 4339; РГ. 1999. 6 апр.

ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" от 26 ноября 1996 г. (в ред. ФЗ от 22 июня 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497; 1998. № 26. Ст. 3005.

ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" от 17 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1924.

ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" от 24 июня 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3178.

ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" от 10 октября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3921.

ФЗ "О национально-культурной автономии" от 17 июня 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2965.

ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" от 15 июля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28 августа 1995 г. (в ред. ФЗ от 22 апреля 1996 г., от 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г.) // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506; 1996. № 17. Ст. 1917; № 49. Ст. 5500; 1997. № 12. Ст. 1378.

*Нормативные акты к теме 6 см. также после темы 3.

Административное право (Общая часть)

Закон РФ "О государственной тайне" от 21 июля 1993 г. (в ред. ФЗ от 6 октября 1997 г.) // СЗ РФ. 1997. № 41. Ст. 4673.

ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" от 24 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. Ст. 3802.

ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" от 24 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

Закон РФ "Об образовании" от 10 июля 1992 г. (в ред. ФЗ от 13 января 1996 г., 16 ноября 1997 г.) // Ведомости. 1992. № 30. Ст. 1797; СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 150; 1997. № 47. Ст. 5341.

ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" от 22 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3503.

ФЗ "О федеральном железнодорожном транспорте" от 25 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3505.

ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации" от 25 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3806.

ФЗ "О лекарственных средствах" от 22 июня 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3006.

ФЗ "О борьбе с терроризмом" от 25 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3808.

ФЗ "О библиотечном деле" от 29 декабря 1994 г. // СЗ РФ. 1995. № 1. Ст. 2.

ФЗ "О общественных объединениях" от 19 мая 1995 г. (в ред. ФЗ от 17 мая 1997 г., 19 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930; 1997. № 20. Ст. 2231; 1998. № 30. Ст. 3609.

Закон СССР "Об общественных объединениях" от 9 октября 1990 г. // Ведомости СССР. 1990. № 42. Ст. 839 (действуют только статьи 6 и 9 — в части положений, касающихся политических партий).

ФЗ "О некоммерческих организациях" от 12 января 1996 г. (в ред. ФЗ от 26 ноября 1998 г., 8 июля 1999 г.) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145; 1998. № 48. Ст. 5849; 1999. № 28. Ст. 3473.

ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" от 12 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

ФЗ "О государственном контроле за соответствием крупных расходов на потребление фактически получаемым физическими лицами доходам" от 20 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3612.

ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" от 11 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3340.

ФЗ "О государственной социальной помощи" от 17 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.

ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" от 10 декабря 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4872.

ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" от 2 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3198.

ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" от 26 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 27. Ст. 2503.

ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 24 июля 1998 г., 4 января 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563; 1998. № 31. Ст. 3803; 1999. № 2. Ст. 232.

ФЗ "О погребении и похоронном деле" от 12 января 1996 г. (в ред. ФЗ от 28 июня, 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 146; 1997. № 26. Ст. 2952; № 30. Ст. 3613.

ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" от 22 августа 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4135.

ФЗ "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" от 22 августа 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4136.

ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" от 23 августа 1996 г. (в ред. ФЗ от 19 июля 1998 г., 17 декабря 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4137; 1998. № 30. Ст. 3607; № 51. Ст. 6271.

"Основы законодательства Российской Федерации о культуре" от 9 октября 1992 г. (в ред. ФЗ от 23 июня 1999 г.) // Ведомости. 1992. № 46. Ст. 2615; СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3172.

ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 26 сентября 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.

Закон РФ "О гражданстве Российской Федерации" от 28 ноября 1991 г. (в ред. Закона РФ от 17 июня 1993 г. и ФЗ от 6 февраля 1995 г.) // Ведомости. 1992. № 6. Ст. 243; 1993. № 29. Ст. 1112; СЗ РФ. 1995. № 7. Ст. 496.

Закон РФ "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" от 25 июня 1993 г. // Ведомости. 1993. № 32. Ст. 1227, 24 июня 1999 г.

ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" от 15 августа 1996 г. (в ред. ФЗ от 18 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029; 1998. № 30. Ст. 3606; 1999. № 26. Ст. 3175.

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате // Ведомости. 1993. № 10. Ст. 357.

ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" от 30 апреля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2208.

ФЗ "О статусе военнослужащих" от 27 мая 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" от 28 марта 1998 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475; № 30. Ст. 3613.

ФЗ "О беженцах" от 28 июня 1997 г. (в ред.ФЗ от 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1997. № 26. Ст. 2956; 1998. № 30. Ст. 3613.

Закон РФ "О вынужденных переселенцах" от 19 февраля 1993 г. (в ред. ФЗ от 20 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 12. Ст. 427; СЗ РФ. 1995. № 52. Ст. 5110.

Закон СССР "О правовом положении иностранных граждан в СССР" от 24 июня 1981 г. (в ред. ФЗ от 19 мая 1995 г. "Об общественных объединениях" — не действует ст. 15 этого закона — и ФЗ от 15 августа 1996 г.) // Ведомости СССР. 1981. № 26. Ст. 836; СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930; 1996. № 34. Ст. 4029.

ФЗ "Об актах гражданского состояния" от 15 ноября 1997 г. // РФ. 1997. 20 нояб.

ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" от 25 января 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 609.

Административное право (Общая часть)

ФЗ "Об участии в международном информационном обмене" от 5 июня 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 28. Ст. 3347.

ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации" от 20 апреля 1996 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г., 30 апреля, 17 июля 1999 г.) // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1915; 1998. № 30. Ст. 3613, 1999. № 18. Ст. 2211; № 29. Ст. 3696.

Закон РФ "О вывозе и ввозе культурных ценностей" от 15 апреля 1993 г. // Ведомости. 1993. № 20. Ст. 718.

Закон РФ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" от 2 июля 1992 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // Ведомости. 1992. № 33. Ст. 1913; СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3613.

Постановление Верховного Совета РСФСР "О дополнительных полномочиях Президента РСФСР по обеспечению законности деятельности Советов народных депутатов в условиях ликвидации последствий государственного переворота в СССР" от 21 августа 1991 г. // Ведомости РСФСР. 1991. № 34. Ст. 1125.

ФЗ "О федеральной фельдъегерской связи" от 17 декабря 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 34. Ст. 3547.

ФЗ "Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации" от 3 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

ФЗ "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд" от 26 октября 1994 г. // РГ. 1994. 15 дек.

Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: Принят Государственной Думой 21 октября 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая: Принят Государственной Думой 22 декабря 1995 г. // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

ФЗ "Об акционерных обществах" от 26 декабря 1995 г. (в ред. ФЗ от 17 мая 1996 г., 24 мая 1999 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 1; № 25. Ст. 2956; 1999. № 22. Ст. 2672.

ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" от 8 февраля 1998 г. (в ред. ФЗ от 11 июля, 31 декабря 1998 г.) // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 785; № 28. Ст. 3261; 1999. № 1. Ст. 1.

ФЗ "Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)" от 19 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3611.

ФЗ "О товариществах собственников жилья" от 15 июня 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2963.

2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации

2.1. Исполнительная Власть Российской Федерации и ее органы

Полужение о порядке работы по разграничению предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации и о взаимной передаче осуществления части своих полномочий федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 12 марта 1996 г.

№ 370 (в ред. Указа Президента РФ от 25 ноября 1996 г. № 1593) // СЗ РФ. 1996. № 12. Ст. 1058; № 49. Ст. 5534.

О системе федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 14 августа 1996 г. № 1176 (в ред. Указа Президента РФ от 6 сентября 1996 г. № 1326) // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4081; № 37. Ст. 4264.

О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 22 сентября 1998 г. № 1142 (в ред. указов Президента РФ от 23 декабря 1998 г. № 1483, 7 декабря 1998 г. № 1635) // СЗ РФ. 1998. № 39. Ст. 4886; № 50. Ст. 6126; № 52. Ст. 6393.

О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 25 мая 1999 г. № 651 (в ред. указов Президента РФ от 8 июня 1999 г. № 724, 28 июня 1999 г. № 835, 23 июля 1999 г. № 895) // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2727; № 24. Ст. 2938; № 27. Ст. 3308; № 30. Ст. 3775.

О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 17 августа 1999 г. № 1062 // СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4223.

Положение о региональной коллегии федеральных органов исполнительной власти: Утв. Указом Президента РФ от 25 мая 1998 г. № 586 // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2407.

2.2. Администрация Президента Российской Федерации и ее структура

Вопросы Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 29 января 1996 г. № 117 (в ред. указов Президента РФ от 25 июля 1996 г. № 1101, 2 октября 1996 г. № 1412) // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 532; № 31. Ст. 3698; № 41. Ст. 4689.

Положение об Администрации Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 2 октября 1996 г. № 1412 (в ред. указов Президента РФ от 15 апреля 1997 г. № 352, 1 сентября 1997 г., № 936, 30 октября 1997 № 1146, 11 августа 1998 г. № 945) // СЗ РФ. 1996. № 41. Ст. 4689; 1997. № 16. Ст. 1857; № 27. Ст. 3186; № 34. Ст. 4951; № 35. Ст. 4058; № 36. Ст. 4126; № 38. Ст. 4358; № 44. Ст. 5058; 1998. № 33. Ст. 3963.

Об образовании подразделений Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 13 августа 1996 г. № 1164 // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4073.

О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 30 января 1999 г. № 163 "О дополнительных мерах по совершенствованию структуры Администрации Президента Российской Федерации" от 5 апреля 1999 г. № 448 // СЗ РФ. 1999. № 15. Ст. 1793.

Положение о Канцелярии Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 9 апреля 1997 г. № 313 (в ред. Указа Президента РФ от 30 июня 1997 г. № 648) // СЗ РФ. 1997. № 15. Ст. 1757; № 27. Ст. 3184.

Положение об Управлении кадровой политики Президента РФ: Утв. Указом Президента РФ от 21 декабря 1996 г. № 1750 (в ред. Указа Пре-

Административное право (Общая часть)

зидента РФ от 1 сентября 1997 г.) // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5913; 1997. № 36. С. 4126.

Положение об Административно-хозяйственном управлении Администрации Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 21 ноября 1996 г. № 1585 // СЗ РФ. 1996. № 48. Ст. 5446.

Положение о Территориальном управлении Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 13 августа 1996 г. № 1163 (в ред. Указа Президента РФ от 30 января 1999 г. № 163) // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4072; 1999. № 5. Ст. 652.

Положение об Управлении информационного и документационного обеспечения Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 15 апреля 1998 г. № 377 // СЗ РФ. 1998. № 16. Ст. 1831.

Положение об Управлении пресс-службы Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 21 апреля 1998 г. № 430 // СЗ РФ. 1998. № 17. Ст. 1913.

Положение об Управлении Администрации Президента Российской Федерации по обеспечению деятельности полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных органах государственной власти: Утв. Указом Президента РФ от 21 апреля 1998 г. № 431 // СЗ РФ. 1998. № 17. Ст. 1914.

Положение об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам гражданства: Утв. Указом Президента РФ от 24 апреля 1998 г. № 449 // СЗ РФ. 1998. № 17. Ст. 1919.

Положение об Управлении Администрации Президента РФ по вопросам помилования: Утв. Указом Президента РФ от 13 августа 1996 г. № 1164 (в ред. Указа Президента РФ) // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4073; № 47. Ст. 5314.

Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам внутренней политики: Указ Президента РФ от 18 августа 1997 г. № 898 (в ред. Указа Президента РФ от 8 августа 1998 г. № 924) // СЗ РФ. 1997. № 34. Ст. 3951; 1998. № 33. Ст. 3958.

Положение об Управлении Президента Российской Федерации по внешней политике: Утв. Указом Президента РФ от 19 сентября 1997 г. № 1039 // СЗ РФ. 1997. № 38. Ст. 4358.

Положение об Управлении информационного и документационного обеспечения Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 15 апреля 1998 г. № 377 // РГ. 1998. 28 апр.

Положение об Управлении Президента Российской Федерации по координации деятельности полномочных представителей Президента Российской Федерации в регионах Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 1 сентября 1997 г. № 958 (в ред. Указа Президента РФ от 30 января 1999 г. № 163) // СЗ РФ. 1997. № 36. Ст. 4126; 1999. № 5. Ст. 652.

Положение об Управлении кадров Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 31 мая 1999 г. № 680 // СЗ РФ. 1999. № 23. Ст. 2818.

Положение об Управлении Президента Российской Федерации по политическому планированию: Утв. Указом Президента РФ от 8 июня 1999 г. № 723 // СЗ РФ. 1999. № 24. Ст. 2957.

Положение об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан: Утв. Указом Президента РФ от 3 апреля

1997 г. № 288 (в ред. Указа Президента РФ от 21 апреля 1998 г. № 426) // СЗ РФ. 1997. № 14. Ст. 1612; 1998. № 17. Ст. 1910.

Положение об Организационном управлении Администрации Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 19 марта 1999 г. № 367 // СЗ РФ. 1999. № 12. Ст. 1456.

Положение об Отделе Администрации Президента РФ по обеспечению деятельности Комиссии по вопросам гражданства при Президенте РФ: Утв. Указом Президента РФ от 13 августа 1996 г. № 1164 // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4073.

Положение об Отделе Администрации Президента РФ по обеспечению деятельности Комиссии при Президенте РФ по Государственным премиям РФ в области литературы и искусства: Утв. Указом Президента РФ от 13 августа 1996 г. № 1164 // РГ. 1996. 21 авг.

Положение об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам местного самоуправления: Утв. Указом Президента РФ от 25 мая 1998 г. № 587 (в ред. Указа Президента РФ от 13 ноября 1998 г. № 1373) // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2408; № 46. Ст. 5653.

Положение о Главном государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 7 марта 1996 г. № 342 (в ред. Указа Президента РФ от 29 марта 1998 г. № 310) // СЗ РФ. 1996. № 11. Ст. 1030; РГ. 1998. 8 апр.

Об Управлении делами Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 22 августа 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4152.

Положение об Экономическом управлении Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 16 апреля 1997 г. № 356 (в ред. Указа Президента РФ от 27 апреля 1998 г. № 457 // СЗ РФ. 1997. № 16. Ст. 1858; РГ. 1998. 29 апр.

Положение о Службе безопасности Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 22 апреля 1996 г. № 586 // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1965.

Положение о Советнике Президента Российской Федерации: Утв. Распоряжением Президента РФ от 25 сентября 1992 г. № 542-рп // Ведомости. 1992. № 40. Ст. 2246.

Положение о полномочных представителях Президента Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 9 марта 1996 г. № 351 (в ред. указов Президента РФ от 12 февраля 1998 г. № 162, 30 января 1999 г. № 163) // СЗ РФ. 1996. № 11. Ст. 1034; 1997. № 27. Ст. 3186; 1998. № 7. Ст. 827; 1999. № 5. Ст. 652.

Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в регионе Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 9 июля 1997 г. № 696 // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3421.

Положение о Главном управлении специальных программ Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 31 августа 1999 г. № 1025 // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1696.

Положение о Службе государственных наград Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 7 декабря 1994 г. № 2163 // СЗ РФ. 1994. № 33. Ст. 3424.

Положение о Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации и его состав: Утв. Распоряжением Президента РФ от 2 августа 1995 г. № 357 // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3294.

Административное право (Общая часть)

Положение о Совете по местному самоуправлению в Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 13 ноября 1998 г. № 1373 (в ред. Указа Президента РФ от 30 января 1999 г. № 163) // СЗ РФ. 1998. № 46. Ст. 5653; 1999. № 5. Ст. 652.

2.3. Федеральные министерства

Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 14 марта 1995 г. № 271 // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1033.

2.4. Государственные комитеты Российской Федерации

Положение о Государственном комитете Российской Федерации по обеспечению монополии на алкогольную продукцию: Указ Президента РФ от 10 января 1998 г. № 14 // СЗ РФ. 1998. № 3. Ст. 309.

Положение о Государственном таможенном комитете Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 25 октября 1994 г. № 2014 (в ред. Указа Президента РФ от 16 октября 1999 г. № 1235) // СЗ РФ. 1994. № 27. Ст. 2855; РФ. 1999. 22 сент.

2.5. Федеральные службы и федеральные комиссии

Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 2 августа 1996 г. № 1136 (в ред. Указа Президента РФ от 2 декабря 1998 г. № 1454) // СЗ РФ. 1996. № 32. Ст. 3901; 1998. № 49. Ст. 6010.

Положение о Федеральной пограничной службе Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1995 г. № 232 (в ред. указов Президента РФ от 8 августа 1997 г., 14 февраля 1998 г. № 169) // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 863; № 52. Ст. 5134; 1997. № 30. Ст. 3598; № 32. Ст. 3755; 1998. № 7. 828.

Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 6 июля 1998 г. № 806 (в ред. указов Президента РФ от 26 августа 1998 г. № 990, 5 октября 1998 г. № 1181, 4 января 1999 г. № 14) // СЗ РФ. 1998. № 28. Ст. 3320; № 35. Ст. 4384; № 41. Ст. 5004; 1999. № 2. Ст. 267.

Положение об органах государственной безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации и иных воинских формированиях (военной контрразведке): Утв. Указом Президента РФ от 19 февраля 1993 г. № 277 // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5916.

О Государственной фельдъегерской службе при Правительстве Российской Федерации: Указ Президента РФ от 20 августа 1997 г. № 900 // СЗ РФ. 1997. № 34. Ст. 3953.

Положение о Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг: Утв. Указом Президента РФ от 1 июля 1996 г. № 1009 // СЗ РФ. 1996. № 28. Ст. 3357.

2.6. Местное самоуправление

Об основных направлениях реформы местного самоуправления в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 11 июня 1997 г. № 568 // СЗ РФ. 1997. № 24. Ст. 2741.

2.7. Административно-правовой статус

*граждан Российской Федерации,
иностранцев и лиц без гражданства*

Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации: Указ Президента РФ от 13 марта 1997 г. № 232 // СЗ РФ. 1997. № 11. Ст. 1301.

Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 декабря 1996 г. № 1752 // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5914.

Временные правила оформления и выдачи заграничных паспортов гражданам Российской Федерации: Утв. Приказом МВД РФ от 17 февраля 1993 г. № 66 // Гражданство и свобода передвижения: Нормативные акты и документы. М.: Юрид. лит., 1994. С. 166—187.

Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 10 апреля 1992 г. № 386 (в ред. Указа Президента РФ от 27 декабря 1993 г. № 2299) // Ведомости. 1992. № 17. Ст. 952; САПП РФ. 1994. № 4. Ст. 302).

О некоторых мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 13 июня 1996 г. № 864 // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2998.

Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища: Утв. Указом Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746 // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3601.

О порядке присвоения офицерского воинского звания гражданам, успешно завершившим обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, и призыва их на военную службу: Указ Президента РФ от 9 января 1996 г. № 18 // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 151.

Инструкция о порядке учета и хранения орденов, медалей, знаков отличия, нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации и бланков документов к ним: Утв. Распоряжением Президента РФ от 14 октября 1997 г. № 417-рп // СЗ РФ. 1997. № 42. Ст. 4763.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

3.1. Статус Правительства Российской Федерации

Регламент Правительства Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 18 июня 1998 г. № 604 // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3176.

Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 18 июня 1998 г. № 604 // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3176.

О некоторых вопросах организации работы Правительства Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 8 июня 1999 г. № 614 // СЗ РФ. 1999. № 24. Ст. 2979.

Положение об Экономическом Совете при Правительстве Российской Федерации и его состав: Утв. пост. Правительства РФ от 5 июня 1999 г. № 602 // СЗ РФ. 1999. № 24. Ст. 2975.

Положение об обеспечении контроля за соблюдением соглашений о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными

Административное право (Общая часть)

органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 129 // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 753.

О структуре центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти: Пост. Правительства РФ от 5 ноября 1995 г. № 1094 // РГ. 1995. 6 дек.

Предложения о порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 27 мая 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 22. Ст. 2032.

О составе, предельной численности и фонде оплаты труда работников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти: Пост. Правительства РФ от 20 июля 1998 г. № 797 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3871.

О предельной численности и фонде оплаты труда работников государственных органов Правительства Российской Федерации, государственных органов при Правительстве Российской Федерации, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти: Пост. Правительства РФ от 20 июля 1998 г. № 798 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3872.

О некоторых мерах по организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами местного самоуправления: Пост. Правительства РФ от 27 июня 1996 г. № 755 // СЗ РФ. 1996. № 27. Ст. 3282.

Порядок проведения государственной религиоведческой экспертизы: Утв. пост. Правительства РФ от 3 июня 1998 г. № 565 // СЗ РФ. 1998. № 23. Ст. 2560.

3.2. Федеральные министерства

Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г. № 954 // СЗ РФ. 1999. № 32. Ст. 4043.

Положение о Министерстве экономики Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 26 августа 1995 г. (в ред. пост. Правительства РФ от 13 сентября 1996 г. № 1076) // СЗ РФ. 1995. № 36. Ст. 3551; 1996. № 38. Ст. 4438.

Положение о Министерстве финансов Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 6 марта 1998 г. № 273 // СЗ РФ. 1998. № 11. Ст. 1288.

Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Утв. пост. Правительства РФ от 6 мая 1994 г. № 457 // СЗ РФ. 1994. № 4. Ст. 361.

Положение о Министерстве Российской Федерации по делам национальностей и федеративным отношениям: Утв. пост. Правительства РФ от 8 июня 1996 г. № 668 (в ред. пост. Правительства РФ от 15 февраля 1998 г. № 190) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 3024; 1998. № 8. Ст. 952.

Положение о Министерстве общего и профессионального образования Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 5 апреля 1997 г. № 395 // СЗ РФ. 1997. № 15. Ст. 1796.

Положение о Министерстве культуры Российской Федерации: Утв. пост.

Правительства РФ от 6 июня 1997 г. № 679 // СЗ РФ. 1997. № 24. Ст. 2762.

О Министерстве государственного имущества Российской Федерации: Указ Президента РФ от 30 сентября 1997 г. № 1063 // СЗ РФ. 1997. № 40. Ст. 4583.

Положение о Министерстве путей сообщения Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 18 июля 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3746.

Положение о Министерстве транспорта Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 26 апреля 1997 г. № 501 // СЗ РФ. 1997. № 24. Ст. 2758.

Положение о Министерстве топлива и энергетики Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 27 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 564.

Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 11 сентября 1998 г. № 1090 // СЗ РФ. 1998. № 38. Ст. 4808.

*3.3. Государственные комитеты Российской Федерации**

Положение о Государственном комитете Российской Федерации по охране окружающей среды: Утв. пост. Правительства РФ от 26 мая 1997 г. № 643 // СЗ РФ. 1997. № 22. Ст. 2605.

* Многие Комитеты Российской Федерации были преобразованы в течение 1996—1998 гг. в государственные комитеты Российской Федерации; функции упраздняемых государственных комитетов передавались вновь создаваемым министерствам. См., например: Положение о Комитете Российской Федерации по драгоценным металлам и драгоценным камням: Утв. пост. Правительства РФ от 12 февраля 1993 г. № 291 // САПП РФ. 1993. № 7. Ст. 369; Положение о Комитете Российской Федерации по металлургии: Утв. пост. Правительства РФ от 21 января 1993 г. № 46 // САПП РФ. 1993. № 5. Ст. 388; Положение о Комитете Российской Федерации по химической и нефтехимической промышленности: Утв. пост. Правительства РФ от 21 января 1993 г. № 47 // САПП РФ. 1993. № 5. Ст. 389; Положение о Комитете Российской Федерации по печати: Утв. пост. Правительства РФ от 1 ноября 1994 г. № 1221 // СЗ РФ. 1994. № 29. Ст. 3031; Положение о Комитете Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации: Утв. пост. Правительства РФ от 14 июля 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1526; Положение о Комитете Российской Федерации по геологии и использованию недр: Утв. пост. Правительства РФ от 12 августа 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 18. Ст. 2083; Положение о Комитете Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству: Утв. пост. Правительства РФ // САПП РФ. 1993. № 6. Ст. 488; Положение о Комитете Российской Федерации по рыболовству: Утв. пост. Правительства РФ от 23 марта 1993 г. № 391 // САПП РФ. 1993. № 11. Ст. 942; Положение о Комитете Российской Федерации по кинематографии: Утв. пост. Правительства РФ от 6 января 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 2. Ст. 108; Положение о Комитете Российской Федерации по водному хозяйству: Утв. пост. Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 951 // СЗ РФ. 1994. № 18. Ст. 2087; По-

Административное право (Общая часть)

Положение о Государственном комитете Российской Федерации по науке и технологиям: Утв. пост. Правительства РФ от 28 января 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 684.

Вопросы Министерства государственного имущества Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 29 декабря 1997 г. № 1644 // РГ. 1998. 22 янв.

Положение о Государственном комитете Российской Федерации по статистике: Утв. пост. Правительства РФ от 9 июля 1994 г. № 995 // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1522.

3.4. Федеральные комиссии и комиссии Правительства Российской Федерации

Положение о Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 960 // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4182.

Положение о санитарно-противоэпидемической комиссии Правительства Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 968 // СЗ РФ. 1994. № 18. Ст. 2089.

Положение о Правительственной комиссии Российской Федерации по пожарной безопасности: Утв. пост. Правительства РФ от 27 декабря 1995 г. № 1296 // СЗ РФ. 1996. № 2. Ст. 127.

Положение о Правительственной комиссии по миграционной политике: Утв. пост. Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 678 // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3195.

Положение о Комиссии Правительства Российской Федерации по оперативным вопросам: Утв. пост. Правительства РФ от 24 июля 1998 г. № 829 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3884.

Положение о Комиссии Правительства Российской Федерации по борьбе с незаконными экспортно-импортными валютно-финансовыми операциями и ее состав: Пост. Правительства РФ от 5 июня 1997 г. № 676 // СЗ РФ. 1997. № 24. Ст. 2761.

Положение о Комитете Российской Федерации по машиностроению: Утв. пост. Правительства РФ от 1 апреля 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 14. Ст. 1187; Положение о Комитете Российской Федерации по торговле: Утв. пост. Правительства РФ от 1 декабря 1994 г. № 1325 // СЗ РФ. 1994. № 33. Ст. 3444; Положение о Высшем аттестационном комитете Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 22 февраля 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 9. Ст. 741. См. также: О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 14 августа 1996 г. № 1177 (в ред. указов Президента РФ от 6 сентября 1996 г. № 1326, 29 ноября 1996 г. № 1611, 9 июля 1997 г. № 710, 16 декабря 1997 г. № 1180) // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4082; № 37. Ст. 4264; № 50. Ст. 5625; 1997. № 28. Ст. 3422; № 51. Ст. 5742; О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 30 апреля 1998 г. № 483 // РГ. 1998. 7 мая; О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 22 сентября 1998 г. № 1142 (в ред. указов Президента РФ от 23 декабря 1998 г. № 1483, 7 декабря 1998 г. № 1635) // СЗ РФ. 1998. № 39. Ст. 4886; № 50. Ст. 6126; № 52. Ст. 6393.

Положение о Комиссии Правительства Российской Федерации по контролю за предоставлением налоговых и таможенных льгот: Утв. пост. Правительства РФ от 12 февраля 1998 г. № 175 // СЗ РФ. 1998. № 8. Ст. 947.

3.5. Федеральные службы

Положение о Федеральной авиационной службе России: Утв. пост. Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 994 // СЗ РФ. 1996. № 37. Ст. 4288.

Вопросы Государственной фельдъегерской службы при Правительстве Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 30 декабря 1997 г. № 900 // РГ. 1998. 31 янв.

Положение о Федеральной службе России по телевидению и радиовещанию: Утв. пост. Правительства РФ от 7 мая 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 3. Ст. 240.

Положение о Федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды: Утв. пост. Правительства РФ от 8 сентября 1994 г. № 1035 // СЗ РФ. 1994. № 20. Ст. 2280.

Положение о Федеральной службе лесного хозяйства России: Утв. пост. Правительства РФ от 10 февраля 1998 г. № 173 // СЗ РФ. 1998. № 8. Ст. 945.

Положение о Федеральной службе геодезии и картографии: Утв. пост. Правительства РФ от 19 июня 1994 г. № 721 // СЗ РФ. 1994. № 10. Ст. 1172.

3.6. Федеральные агентства

Положение о Российском космическом агентстве: Утв. пост. Правительства РФ от 15 мая 1995 г. № 468 // СЗ РФ. 1995. № 22. Ст. 2058.

Вопросы Российского агентства по судостроению: Пост. Правительства РФ от 30 июля 1999 г. № 878 // СЗ РФ. 1999. № 33. Ст. 4113.

Вопросы Российского агентства по системам управления: Пост. Правительства РФ от 30 июля 1999 г. № 879 // СЗ РФ. 1999. № 33. Ст. 4114.

Вопросы Российского агентства по обычным вооружениям: Пост. Правительства РФ от 30 июля 1999 г. № 880 // СЗ РФ. 1999. № 33. Ст. 4115.

Вопросы Российского агентства по боеприпасам: Пост. Правительства РФ от 6 августа 1999 г. № 906 // СЗ РФ. 1999. № 33. Ст. 4122.

О создании государственного унитарного предприятия "Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка" при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 26 сентября 1997 г. № 1224 // СЗ РФ. 1997. № 40. Ст. 4593.

3.7. Федеральные надзоры

Положение о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 19 июня 1994 г. № 706 // СЗ РФ. 1994. № 9. Ст. 1007.

Административное право (Общая часть)

3.8. Федеральные инспекции

Положение о государственной жилищной инспекции в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 26 сентября 1994 г. № 1086 // СЗ РФ. 1994. № 23. Ст. 2566.

О Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации: пост. Правительства РФ от 22 февраля 1997 г. № 204 (в ред. пост. Правительства от 15 ноября 1997 г. № 1434) // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1106; № 47. Ст. 5413.

Положение о Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 24 июля 1997 г. № 934 (в ред. пост. Правительства от 15 ноября 1997 г. № 1434) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3665; № 47. Ст. 5413.

3.9. Федеральные управления и фонды

Положение о Федеральном управлении авиационно-космического поиска и спасания при Министерстве обороны Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 19 июня 1994 г. № 712 // СЗ РФ. 1994. № 9. Ст. 1010.

Положение о Фонде социального страхования Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. № 101 // САПП РФ. 1993. № 8. Ст. 599; СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 3131; 1996. № 16. Ст. 1908; 1997. № 1. Ст. 174.

3.10. Типовые уставы, Типовые положения

и Положения о регистрации, открытии и закрытии организаций (филиалов, представительств)

Типовой устав казенного завода (казенной фабрики, казенного хозяйства), созданного на базе ликвидированного федерального государственного предприятия: Утв. пост. Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 908 // СЗ РФ. 1994. № 17. Ст. 1982.

О порядке планирования и финансирования деятельности казенных заводов (казенных фабрик, казенных хозяйств): Утв. пост. Правительства РФ от 6 октября 1994 г. № 1138 // РГ. 1994. 16 нояб.

Типовое Положение об общеобразовательном учреждении: Утв. пост. Правительства РФ от 31 августа 1994 г. № 1008 (в ред. пост. Правительства РФ от 9 сентября 1996 г. № 1058) // СЗ РФ. 1994. № 19. Ст. 2221; 1996. № 38. Ст. 4430.

Типовое Положение об образовательном учреждении среднего профессионального образования (среднем специальном учебном заведении): Утв. пост. Правительства РФ от 14 октября 1994 г. № 1168 // СЗ РФ. 1994. № 27. Ст. 2893.

Типовое Положение об образовательном учреждении для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи: Утв. пост. Правительства РФ от 31 июля 1998 г. № 867 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3911.

Типовое Положение о вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении: Утв. пост. Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. № 1237 (в ред. пост. Правительства РФ от 9 сентября 1996 г. № 1058) // СЗ РФ. 1994. № 29. Ст. 3050; 1996. № 38. Ст. 4430.

Типовое Положение об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 26 июня 1993 г. № 597 // САПП РФ. 1993. № 28. Ст. 2594.

Типовое положение о кадетской школе (кадетской школе-интернате): Утв. пост. Правительства РФ от 15 ноября 1997 г. № 1427 // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5411.

Примерное положение об учреждении социальной помощи для лиц без определенного места жительства и занятий: Утв. пост. Правительства РФ от 8 июня 1996 г. № 670 // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 3025.

Устав Российской академии художеств: Утв. пост. Правительства РФ от 18 ноября 1997 г. № 1450 // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5419.

Положение о порядке регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций: Утв. пост. Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 130 // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 753.

Положение о Федеральном реестре муниципальных образований в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 19 января 1998 г. № 65 // СЗ РФ. 1998. № 4. Ст. 486.

Об утверждении образцов документов для ведения Федерального реестра муниципальных образований в Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 23 мая 1998 г. № 489 // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2461.

Положение о пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 19 января 1998 г. № 60 // СЗ РФ. 1998. № 4. Ст. 485.

Правила ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним: Утв. пост. Правительства РФ от 18 февраля 1998 г. № 219 // РГ. 1998. 4 марта.

3.11. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации, иностранцев и лиц без гражданства

Положение о паспортной системе в СССР: Утв. пост. Совета Министров СССР от 28 августа 1974 г. № 677 // СП СССР. 1974. № 19. Ст. 109.

Положение о паспорте гражданина Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828 // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3444.

Описание бланка паспорта гражданина Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828 // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3444.

Положение о паспорте моряка: Утв. пост. Правительства РФ от 1 декабря 1997 г. № 1508 // СЗ РФ. 1997. № 49. Ст. 5598.

Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 (в ред. пост. Правительства РФ от 14 февраля 1997 г. № 172) // СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2939; 1996. № 18. Ст. 2144; 1997. № 8. Ст. 952.

Положение о регистрации в Министерстве иностранных дел Российской

Административное право (Общая часть)

Федерации организаций в целях оказания им консульских услуг: Утв. пост. Правительства РФ от 1 октября 1998 г. № 1142 // СЗ РФ. 1998. № 41. Ст. 5020.

Положение об оформлении свидетельства на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию: Утв. пост. Правительства РФ от 1 октября 1998 г. № 1142 // СЗ РФ. 1998. № 41. Ст. 5020.

Положение об оказании помощи по страховым случаям гражданам Российской Федерации, находящимся на территории иностранного государства: Утв. пост. Правительства РФ от 1 октября 1998 г. № 1142 // СЗ РФ. 1998. № 41. Ст. 5020.

Положение об оформлении приглашения в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства: Утв. пост. Правительства РФ от 1 октября 1998 г. № 1142 // СЗ РФ. 1998. № 41. Ст. 5020.

Положение о предъявлении иностранными гражданами и лицами без гражданства гарантий предоставления средств для их проживания на территории Российской Федерации и выезда из Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 1 октября 1998 г. № 1142 // СЗ РФ. 1998. № 41. Ст. 5020.

Положение о Комиссии по вопросам улучшения положения женщин: Утв. пост. Правительства РФ от 30 апреля 1997 г. № 504 // СЗ РФ. 1997. № 20. Ст. 2276.

Положение о Межведомственной комиссии по рассмотрению обращений граждан Российской Федерации в связи с ограничениями их права на выезд из Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 14 марта 1997 г. № 302 // СЗ РФ. 1997. № 12. Ст. 1438.

Положение об иммиграционном контроле: Утв. пост. Правительства РФ от 8 сентября 1994 г. № 1020 // СЗ РФ. 1994. № 21. Ст. 2384.

Положение о порядке работы с иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывающими и находящимися в России в поисках убежища, определения их правового статуса, временного размещения и пребывания на территории Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 8 сентября 1994 г. № 1021 // СЗ РФ. 1994. № 21. Ст. 2385.

Положение о медицинском страховании иностранных граждан, временно находящихся в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 11 декабря 1998 г. № 1488 // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6305.

Общее положение о месте временного содержания лиц, ходатайствующих о признании беженцами: Утв. пост. Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 679 // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3196.

Порядок выплаты единовременного денежного пособия лицу, получившему свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу: Утв. пост. Правительства РФ от 23 мая 1998 г. № 484 // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2457.

Порядок оказания содействия лицу, получившему свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, и беженцу в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания: Утв. пост. Правительства РФ от 23 мая 1998 г. № 485 // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2458.

Порядок оформления, выдачи и обмена свидетельства о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации

по существу: Утв. пост. Правительства РФ от 28 мая 1998 г. № 523 // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2475.

Порядок оформления, выдачи и обмена проездного документа беженца: Утв. пост. Правительства РФ от 7 октября 1998 г. № 1162 // СЗ РФ. 1998. № 41. Ст. 5030.

Правила пребывания иностранных граждан в СССР: Утв. пост. Кабинета Министров СССР от 26 апреля 1991 г. № 212 // Гражданство и свобода передвижения: Нормативные акты и документы. М.: Юрид. лит., 1994. С. 129—141.

Правила транзитного проезда иностранных граждан через территорию СССР: Утв. пост. Совета Министров СССР от 10 мая 1984 г. № 433 // СП СССР. 1984. № 21. Ст. 113 (см. также: Гражданство и свобода передвижения. Нормативные акты и документы. М.: Юрид. лит., 1994. С. 141—145).

Перечень территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан: Утв. пост. Правительства РФ от 4 июля 1992 г. № 470 // САПП РФ. 1992. № 2. Ст. 37; СЗ РФ. 1994. № 31. Ст. 3286; 1995. № 49. Ст. 4805; 1998. № 1. Ст. 142.

Правила ведения единого государственного реестра налогоплательщиков: Утв. пост. Правительства РФ от 10 марта 1999 г. № 266 // РГ. 1999. 24 марта.

Порядок организации проведения торгов (аукционов, конкурсов) по продаже гражданам и юридическим лицам земельных участков, расположенных на территориях городских и сельских поселений, или права их аренды: Утв. пост. Правительства РФ от 5 января 1998 г. № 2 // РГ. 1998. 22 янв.

Инструкция о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами СССР. М.: Юрид. лит., 1987.

Положение об организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения: Утв. пост. Правительства РФ от 5 февраля 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 7. Ст. 564.

Порядок регистрации безработных граждан: Утв. пост. Правительства РФ от 22 апреля 1997 г. № 458 (в ред. от 9 июля 1999 г. № 778) // СЗ РФ. 1997. № 17. Ст. 2009; 1999. № 29. Ст. 3748.

Порядок выплаты единовременного денежного пособия лицу, получившему свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем: Утв. пост. Правительства РФ от 16 июня 1997 г. № 724 // СЗ РФ. 1997. № 25. Ст. 2943.

Порядок оказания содействия лицу, получившему свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, и вынужденному переселенцу в обеспечении проезда и провоза багажа к новому месту пребывания или месту жительства: Утв. пост. Правительства РФ от 16 июня 1997 г. № 725 // СЗ РФ. 1997. № 25. Ст. 2944.

Положение об организации общественных работ: Утв. пост. Правительства РФ от 14 июля 1997 г. № 875 // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3533.

Примерное положение о специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации: Утв. пост. Правительства РФ от 13 сентября 1996 г. № 1092 // СЗ РФ. 1996. № 39. Ст. 4562.

Положение о единой государственной системе предупреждения и лик-

Административное право (Общая часть)

видации чрезвычайных ситуаций: Утв. пост. Правительства РФ от 5 ноября 1995 г. № 1113 // РГ. 1995. 21 нояб.

Положение о Всероссийской службе медицины катастроф: Утв. пост. Правительства РФ от 28 февраля 1996 г. № 195 // РГ. 1996. 14 марта.

Положение о государственной экологической экспертизе: Утв. пост. Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 39. Ст. 3621.

Правила предоставления услуг телеграфной связи: Утв. пост. Правительства РФ от 28 августа 1997 г. № 1108 // СЗ РФ. 1997. № 37. Ст. 4299.

Положение о порядке присуждения научным и научно-педагогическим работникам ученых степеней и присвоения научным работникам ученых званий: Утв. пост. Правительства РФ от 24 октября 1994 г. № 1185 г. // СЗ РФ. 1994. № 27. Ст. 2898.

Правила распространения периодических печатных изданий по подписке: Утв. пост. Правительства РФ от 2 августа 1997 г. № 976 // СЗ РФ. 1997. № 32. Ст. 3788.

Правила сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений: Утв. пост. Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 831 // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3445.

Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния: Пост. Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 // СЗ РФ. 1998. № 45. Ст. 5522.

Положение о направлении материальных носителей, содержащих дактилоскопическую информацию, в органы внутренних дел: Утв. пост. Правительства РФ от 25 декабря 1998 г. № 1543 // СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 193.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

Инструкция о порядке выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина Российской Федерации: Приложение к приказу МВД РФ от 15 сентября 1997 г. № 605 (в ред. приказа Министра внутренних дел РФ от 26 июля 1999 г. № 554) // Бюллетень. 1997. № 22. С. 27—49; РГ. 1999. 27 сент.

Инструкция о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 23 октября 1995 г. № 393 // РВ. 1995. 7 дек.

Инструкция об организации работы органов внутренних дел Российской Федерации при рассмотрении вопросов гражданства Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 30 июня 1994 г. № 330 // Гражданство и свобода передвижения: Нормативные акты и документы. М.: Юрид. лит., 1994. С. 150—166.

Инструкция о проведении ежегодного переучета лиц, признанных беженцами на территории Российской Федерации: Утв. приказом руководителя Федеральной миграционной службы России от 1 февраля 1999 г. № 5 // РГ. 1999. 24 марта.

Положение о порядке оказания гражданам содействия в трудоустройстве

в другой местности: Утв. пост. Минтруда РФ от 21 июня 1997 г. № 41 // Бюллетень. 1998. № 5. С. 35—42.

Устав службы пожарной охраны: Приложение № 1 к приказу МВД РФ от 5 июля 1995 г. № 257 // РВ. 1997. 28 сент.

Боевой устав пожарной охраны: Приложение № 2 к приказу МВД РФ от 5 июля 1995 г. № 257 // РВ. 1997. 7 сент.

Устав службы на судах рыбопромыслового флота Российской Федерации: Утв. приказом Комитета РФ по рыболовству от 30 августа 1995 г. № 140 // РВ. 1997. 9 нояб.

Положение о порядке признания лиц вынужденными переселенцами, их регистрации и учета на территории Российской Федерации: Утв. Федеральной миграционной службой России 25 ноября 1993 г. № 2775 // Бюллетень. 1994. № 3. С. 38—47.

Типовое Положение о пункте первичного приема миграционной службы: Утв. Федеральной миграционной службой России 25 ноября 1993 г. № 2776 // Бюллетень. 1994. № 3. С. 47—51.

Инструкция по применению Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений: Утв. приказом МВД РФ от 30 декабря 1997 г. № 860 // Бюллетень. 1998. № 6. С. 16—32.

Постановление Конституционного Суда РФ по делу о проверке конституционности положения части второй статьи 31 Закона СССР от 24 июня 1981 г. "О правовом положении иностранных граждан в СССР" в связи с жалобой Яхья Дашти Гафура от 17 февраля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 9. Ст. 1142.

5. Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Свердловской области // РВ. 1996. 26 янв.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Калининградской области // РВ. 1996. 26 янв.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Саха (Якутия) // РВ. 1996. 14 марта.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Оренбургской области // РВ. 1996. 14 марта.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Коми // РВ. 1996. 28 марта.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Мурманской области // РВ. 1997. 25 дек.

Специальная литература

А в е р ь я н о в В. Б. Аппарат государственного управления: Содержание деятельности и организационные структуры. Киев: Наукова думка, 1996.

А г а п о в А. Б. Церковь и исполнительная власть // ГиП. 1998. № 4. С. 19—25.

А н д р и ч е н к о Л. В., Б е л о у с о в а Е. В. Беженцы и вынужденные переселенцы: (Правовые проблемы) // ГиП. 1995. № 5. С. 39—47.

А н у ф р и е в а Л., С к а ч к о в Н. Иностранцы физические лица: Правовое положение в России // РЮ. 1997. № 6. С. 45—48; № 7. С. 37—38.

Б а х р а х Д. Н. Коллективные субъекты административного права // Правоведение. 1991. № 3. С. 66—73.

Б а х р а х Д. Н. Административное право: Часть Общая: Учеб. М.: БЕК, 1996.

Б а х р а х Д. Н., Х а з а н о в С. Д. Правовой режим чрезвычайного положения. Екатеринбург, 1992.

Б а ч и л о И. Л. Функции органов управления. М.: Юрид. лит., 1976.

Б я л к и н а Т. М. Законодательство субъектов Российской Федерации об уставах муниципальных образований // ЖРП. 1997. № 6. С. 38—43.

В а с и л е н к о И. А. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия: Учеб. пособие. М.: Изд. корпорация "Логос", 1998.

Г в и ш и а н и Д. М. Организация и управление: Социологический анализ буржуазных теорий. М., 1970.

Гражданин и аппарат управления в СССР. М.: Наука, 1982.

Гражданство и свобода передвижения: Нормативные акты и документы. М.: Юрид. лит., 1994.

Д о з о р ц е в П. Н., Д м и т р и е в Ю. А. Свобода совести на новом этапе правового обеспечения // Юрист. 1998. № 8. С. 29—32.

К о р е н е в Н. И. Общественные организации, их служащие и представители // Субъекты административного права. Свердловск, 1985.

К у р а ш в и л и Б. П. Очерк теории государственного управления. М.: Наука, 1987.

Л а з а р е в Б. М. Государственное управление на этапе перестройки. М.: Юрид. лит., 1988.

Л а п а е в а В. В. Становление многопартийности в России // ГиП. 1995. № 8. С. 3—13.

Л а п а е в а В. В. Закон об общественных объединениях нуждается в совершенствовании // ЖРП. 1997. № 4. С. 92—103.

Л и т в и н о в а Г. И., М и х а л е в а Н. А. Правовая защита беженцев и вынужденных переселенцев в России // ГиП. 1992. № 4. С. 9—15.

Л у п а р е в Г. П. Социальное назначение религиозных организаций как основа их правового статуса // ГиП. 1995. № II. С. 22—31.

Л ю б о в н ы й В. Я. Территориальное управление в условиях формирования рыночных отношений // ГиП. 1992. № 9. С. 20—29.

М а л и к о в М. К. Гражданство Российской Федерации и гражданство ее субъектов // ГиП. 1997. № 8.

М о р о з о в а Л. А. Государство и церковь: Особенности взаимоотношений // ГиП. 1995. № 3. С. 86—95.

Н о в о с е л о в В. И. Правовое положение граждан в советском государственном управлении. Саратов: Изд-во Саратовск. ун-та, 1976.

Н о в о с е л о в В. И. Граждане как субъекты советского административного права // Субъекты советского административного права. Свердловск, 1985. С. 26—37.

П е т р о в Г. И. Правоотношения граждан и должностных лиц в социалистическом государстве // Гражданин и должностное лицо в социалистическом государстве. Л., 1974.

П е т у х о в П. А. Юрисдикционная деятельность в советском государственном управлении // Правоведение. 1980. № 5. С. 37—41.

Правовое положение иностранных граждан в России: Сб. норм. актов. М.: БЕК, 1996.

Правительство, министерства и ведомства в зарубежных странах. М.: Юрид. лит., 1994.

П р о н и н а В. С. Совершенствование законодательства об органах исполнительной власти и управления // ГиП. 1993. № 7. С. 33—41.

Р о з е н б а у м Ю. А. Религиозные организации как субъекты административного права // Субъекты советского административного права. Свердловск, 1985.

Р у д а ш е в с к и й В. Д. Координационное управление — резерв перестройки. М.: Экономика, 1990.

С т а р и л о в Ю. Н. Административная юстиция: Проблемы теории. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1998.

С т а р и л о в Ю. Н. Административное право: В 2 ч. Ч. 1. История. Наука. Предмет. Нормы. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1998.

Т и х о м и р о в Ю. А. Управленческое решение. М.: Юрид. лит., 1972.

У м н о в а И. А. Конституционные основы современного российского федерализма: Учеб.-практ. пособие. М.: Дело, 1998.

Т е м а 7. Государственная служба и государственные служащие

Программа

1. Персонал в государственном управлении. Кадровая политика и право. Система работы с персоналом управления.

2. Институт государственной службы в системе административного права. Публичная служба: государственная и муниципальная служба.

3. Понятие и структура института государственной службы. Материальные и процессуальные нормы. Комплексность право-

вого института государственной службы. Нормы различных отраслей права, входящих в институт государственной службы. Правовые источники государственной службы. Конституционно-правовые основы государственной службы.

4. Государственная должность: понятие и основные положения теории. Статутно-правовое понимание должности. Категории и группы государственных должностей. Государственные должности категории "А", "Б" и "В". Высшие государственные должности государственной службы. Главные государственные должности государственной службы. Ведущие государственные должности государственной службы. Старшие государственные должности государственной службы. Младшие государственные должности государственной службы. Реестр государственных должностей в Российской Федерации. Реестр государственных должностей федеральных государственных служащих. Реестр государственных должностей государственной службы. Реестр государственных должностей государственной службы в субъектах Российской Федерации. Способы замещения государственных должностей. Назначение. Избрание (выборы). Контракт. Конкурс. Конкурс документов. Конкурс-испытание.

5. Государственная служба: понятие, значение и виды. Государственная служба в широком и узком понимании. Федеральная государственная служба. Государственная служба субъектов Российской Федерации. Гражданская и военная государственная служба. Общефункциональная и специальная гражданская государственная служба. Милитаризованная государственная служба. Виды федеральной государственной службы на уровне центральных органов федеральной исполнительной власти.

6. Муниципальная служба: понятие и содержание. Принципы муниципальной службы. Классификация и виды муниципальных должностей. Правовой статус муниципальных служащих. Прохождение муниципальной службы.

7. Понятие и содержание государственно-служебного отношения.

8. Задачи, функции и управление государственной службой. Система органов управления государственной службой. Совет по вопросам государственной службы при Президенте РФ, органы по вопросам государственной службы субъектов РФ, кадровая служба государственного органа.

9. Понятие, система и принципы государственной службы.

Конституционные и организационно-функциональные принципы государственной службы.

10. Понятие государственного служащего и его правовое положение: права, обязанности, этические требования, ограничения и запреты. Квалификационные требования к служащим. Общие и специальные служебные права и обязанности. Личные права. Льготы. Гарантии для государственного служащего. Классификация государственных служащих. Государственный служащий в “государственно-правовом”, “административно-правовом” и “уголовно-правовом” смысле. Руководители, специалисты, технические исполнители, вспомогательный персонал. Денежное содержание и пенсионное обеспечение государственных служащих. Понятие муниципального служащего. Виды муниципальных служащих. Должностное лицо местного самоуправления. Выборное должностное лицо местного самоуправления.

11. Должностное лицо: понятие и правовой статус. Представители власти. Организационно-распорядительные обязанности. Административно-хозяйственные обязанности. Элементы правового статуса должностного лица. Виды должностных лиц: руководители, специалисты; должностные лица, имеющие полномочия внутриорганизационного характера (руководители и их заместители); должностные лица, имеющие полномочия публичного характера (министры, главы администраций и др.).

12. Прохождение государственной службы. Поступление на государственную службу. Случаи, когда гражданин не может быть принят на государственную службу. Документы, представляемые при поступлении на государственную службу. Особенности службы в органах внутренних дел, налоговой полиции и федеральной службе безопасности Российской Федерации.

13. Аттестация государственных служащих: понятие, значение, правовой институт. Цель, задачи и функции аттестации. Организация проведения аттестации. Аттестационная комиссия и ее решения. Решения, принимаемые по результатам аттестации. Принципы аттестации. Механизм аттестации.

14. Виды квалификационных разрядов (специальных званий, чинов и рангов). Присвоение квалификационных разрядов.

15. Поощрение и ответственность государственных служащих. Виды поощрений и порядок их применения. Дисциплинарная ответственность и ее виды. Виды дисциплинарных взысканий. Порядок применения и обжалования дисциплинар-

ных взысканий. Административная ответственность. Материальная ответственность и ее виды. Уголовная ответственность. Ответственность государственного служащего за действия или бездействие, ведущие к нарушению прав и законных интересов граждан.

16. Прекращение государственной службы. Способы прекращения государственно-служебного правоотношения. Основания для прекращения государственной службы. Увольнение. Отставка.

17. Реформа государственной службы. Этапы реформы государственной службы. Служебное право: понятие, значение, структура и правовые источники. Предмет и метод служебного права. Государственная служба, законность и административная юстиция. Ориентация проведения реформы государственной службы.

18. Государственная служба и коррупция. Понятие коррупции. Методы и формы борьбы с коррупцией в системе государственной службы.

19. Государственная (публичная) служба (профессиональное чиновничество) в странах Западной Европы и США. Принципы публичной службы. Правовое положение чиновников.

Теоретические вопросы

1. Взаимосвязаны ли друг с другом понятия “кадровая политика”, “персонал в государственном управлении”, “система работы с кадрами” и “право”? Какое содержание имеет каждое понятие?

2. Почему административное право невозможно представить без института государственной службы? Какую структуру имеет институт государственной службы и какое место он занимает в системе современного административного права? Можно ли, на Ваш взгляд, государственную и муниципальную службу объединить одним понятием “публичная служба”?

3. Назовите правовые источники государственной службы. Действует ли в системе государственной службы трудовое законодательство?

4. Проанализируйте виды правовых отношений в системе государственной службы. В чем заключаются особенности этих правоотношений? Проанализируйте законодательство, регулирующее трудовые отношения государственных служащих.

5. Согласны ли Вы с мнением, что в системе государственной службы существует два вида правоотношений: 1) внутренние отношения (их называют трудовыми правоотношениями), т. е. отношения

по поводу осуществления служащими профессиональной (трудовой) деятельности; эти отношения складываются по поводу труда (служебной деятельности) служащего; 2) “внешние” отношения (их называют административными правоотношениями), т.е. отношения служащего с третьими лицами в связи с осуществлением им государственно-властных функций и полномочий?

6. Известный русский государствовед Н. М. Коркунов в 1893 г. писал: “Деятельность, составляющая содержание государственной службы, есть всегда ю р и д и ч е с к а я о б я з а н н о с т ь, хотя бы и добровольно принятая, но всегда обязанность”. Справедливо ли данное положение сегодня, когда действует другое законодательство о государственной службе?

7. Как Вы могли бы объяснить содержание п. 3 ст. 4 ФЗ “Об основах государственной службы Российской Федерации”: “На государственных служащих распространяется действие законодательства Российской Федерации о труде с особенностями, предусмотренными настоящим Федеральным законом”? Можно ли считать неизблемым утверждение о приоритете норм трудового права над нормами, содержащимися в законах и иных нормативно-правовых актах о государственной службе?

8. Определите понятие “государственная служба”, раскрыв содержание данного понятия с социально-политической и правовой точек зрения, т. е. рассмотрев государственную службу как вид деятельности и как систему правовых норм. Имеется ли отличие государственной службы от службы в общественных объединениях и других некоммерческих организациях? Назовите не менее десяти правовых источников, регулирующих государственно-служебные отношения.

9. Проанализируйте теоретические основы понятия “государственная должность”. Выделите категории и виды государственных должностей, которые устанавливаются нормативными актами. Каково соотношение должности и квалификационного разряда государственного служащего?

10. Какие принципы публичной (государственной и муниципальной) службы устанавливаются в следующих законодательных и нормативных актах:

- а) Конституция Российской Федерации 1993 г.;
- б) Положение о федеральной государственной службе: Утв. Указом Президента РФ от 22 декабря 1993 г.;
- в) Положение о прохождении службы в органах налоговой полиции РФ: Утв. пост. Верховного Совета РФ 20 мая 1993 г.;
- г) Положение о службе в органах внутренних дел РФ: Утв. пост. Верховного Совета РФ 23 декабря 1992 г.;
- д) Закон субъекта Российской Федерации “О муниципальной

службе” (например, Закон Воронежской области “О муниципальной службе в Воронежской области” от 15 апреля 1996 г.).

Проанализируйте содержание каждого из установленных принципов государственной службы.

11. По каким критериям можно выделить виды государственной службы? Рекомендуется изучить статью В. А. Козбаненко “Структурно-видовые особенности государственной службы Российской Федерации” (ГиП. 1998. № 12. С. 37—46).

12. Перечислите признаки государственного служащего и с их учетом определите, кто из названных ниже работников не является таковым: почтальон; главный диспетчер и диспетчер цеха муниципального предприятия; экономист по сбыту продукции на государственном предприятии; заведующий канцелярией; инспектор отдела внутренних дел; юрисконсульт; мастер; начальник цеха; судебный исполнитель; стенографистка; архивариус; ректор; бригадир акционерного общества; начальник вокзала; председатель (секретарь) политической партии; продавец; артист; кассир; секретарь-машинистка; министр; адвокат; нотариус; преподаватель кафедры; делопроизводитель; следователь РОВД; секретарь судебного заседания; главный государственный санитарный врач области.

13. Относятся ли к государственным служащим начальник главного управления Судебного департамента при Верховном Суде РФ, советник, консультант, главный специалист, ведущий специалист, специалист 1-й категории, специалист 2-й категории, администратор районного суда?

14. Какие обстоятельства препятствуют поступлению на государственную службу?

15. Какие квалификационные требования предъявляются при поступлении на государственную службу?

16. В чем заключается конкурсный отбор при поступлении на государственную службу?

17. Предусматривает ли законодательство о государственной службе заключение трудового договора? В чем Вы видите смысл заключаемого трудового договора? Каково его юридическое содержание и значение?

18. Проводится ли испытание при приеме на государственную службу?

19. Какие меры дисциплинарной ответственности могут быть применены к служащему согласно нормам трудового права? Применимы ли данные нормы КЗоТ РФ к федеральным государственным служащим, а также к сотрудникам налоговой полиции? Назовите виды дисциплинарных взысканий. Возможно ли временное отстранение государственного служащего от исполнения должностных обязанностей? Проанализируйте порядок применения дисциплинарной ответственности к государственным служащим.

20. Возможно ли совмещение для государственных служащих? Отвечая на вопрос, используйте нормативные акты.

21. Проанализируйте основные обязанности, права и ограничения государственных служащих.

22. Вправе ли государственный служащий обратиться за защитой своих прав в суд, если он считает, что содержание выданной ему аттестационной характеристики не соответствует действительности?

23. В чем заключается денежное содержание государственных служащих?

24. Рассмотрите систему отпусков государственных служащих. Отличаются ли они от системы отпусков, устанавливаемых трудовым законодательством?

25. Каков порядок проведения конкурса при приеме на работу в федеральные органы исполнительной власти? Устанавливает ли законодательство РФ другие способы замещения государственных должностей?

26. Имеют ли право занимать должности в представительном органе городского самоуправления (муниципального образования) (например, в городском муниципальном совете) лица, являющиеся главами администраций районов города или заместители главы местного самоуправления? Проанализируйте соответствующую ситуацию, используя при этом федеральные и региональные законодательные акты, регламентирующие отношения в публично-правовой сфере.

27. Возможно ли совмещение обязанностей должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также избранных населением или назначенных вышестоящим должностным лицом глав местного самоуправления с обязанностями депутатов представительных (законодательных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и выборных лиц местного самоуправления? Следует ли избирательной комиссии отказать в регистрации избранных депутатов представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации или прекратить их полномочия по тем мотивам, что они не освободили государственные должности государственной службы или муниципальные должности (т.е. не сложили с себя полномочий государственных и муниципальных служащих)?

28. Раскройте порядок ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы.

29. В каком порядке может быть организована проверка сведений, представляемых лицами, замещающими государственные долж-

ности Российской Федерации в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы?

30. Рассмотрите содержание института аттестации государственных служащих. Какие принципы аттестации присущи аттестационной процедуре? Сравните порядок проведения аттестации государственных служащих и порядок проведения аттестации работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные Госгортехнадзору России. (См.: Положение о порядке подготовки и аттестации работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные Госгортехнадзору России: Утв. пост. Госгортехнадзора России от 11 января 1999 г. № 2 // РГ. 1999. 17 марта.)

31. Что такое государственные квалификационные экзамены? Для чего они проводятся и в чем их юридическое значение?

32. В каком порядке присваиваются государственным служащим квалификационные разряды?

33. Определите понятие и основные элементы правового статуса должностного лица.

34. Является ли частный нотариус должностным лицом?

35. Устанавливает ли УК РФ уголовную ответственность за ненадлежащее выполнение своих обязанностей лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческих и иных организациях?

36. Какие виды государственных служащих устанавливаются постановлением Правительства РФ от 14 октября 1992 г. "О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки"? Приведите несколько примеров.

37. Определите, каким нормативным актом устанавливаются для сотрудников органов внутренних дел продолжительность рабочего времени, отпуска, денежное довольствие, льготы, гарантии и компенсации.

38. Возможно ли досрочное увольнение с военной службы военнослужащего, проходящего военную службу по контракту? Если да, то в каких случаях?

39. Установлены ли в числе государственных наград Российской Федерации ордена, медали или знаки для государственных служащих?

40. Каковы этические требования, предъявляемые к судьям Российской Федерации?

41. Зависит ли выплата среднего заработка по ранее занимаемой должности за три месяца государственному служащему, уволенному в связи с ликвидацией государственного органа или сокращением штата, от времени его поступления на другую работу?

42. Перечислите виды поощрений и дисциплинарных взысканий, применяемых к сотрудникам таможенных органов.

43. В чем заключается институт прекращения государственной службы? Содержатся ли в нем основания для увольнения государственного служащего, устанавливаемые административным и трудовым правом? Каков порядок увольнения государственного служащего?

44. Какова система льгот и компенсаций при увольнении государственного служащего?

45. В чем Вы видите основные направления развития законодательства Российской Федерации о государственной службе, в том числе регионального служебного законодательства?

46. Каким образом можно раскрыть взаимосвязь таких явлений, как государственная служба и административная юстиция?

47. Каковы проявления коррупции в системе государственной службы?

Задачи

1. Заместитель начальника отдела таможенных расследований Скворцов 2 февраля 1999 г. появился на службе в нетрезвом состоянии. Начальник таможни наложил на Скворцова дисциплинарное взыскание в виде увольнения из таможенных органов. Скворцов обжаловал приказ начальника таможни в суд, указывая на незаконность наложенного дисциплинарного взыскания, поскольку не была проведена соответствующая служебная проверка. Судья не принял жалобу Скворцова к рассмотрению, так как, по его мнению, свою жалобу он должен направить начальнику вышестоящего таможенного органа.

Ваше мнение по этой задаче. Каков порядок наложения дисциплинарных взысканий на сотрудников таможенных органов?

2. Отвечая на вопрос о понятии должностного лица, студенты дали следующие определения:

а) “должностное лицо — это лицо, занимающее государственную должность государственной службы и выполняющее важные управленческие функции”;

б) “должностное лицо — это лицо, имеющее в служебном подчинении других работников и обладающее правом налагать на них дисциплинарные взыскания”;

в) “должностное лицо — это лицо, которое является представителем власти, правоохранительного органа и имеет право налагать на физических и юридических лиц административные взыскания”;

г) “должностное лицо — это лицо, которое вправе совершать властные действия, влекущие правовые последствия (например, привлекать лиц к юридической ответственности)”;

д) “должностное лицо — это лицо, которое вправе издавать нормативные правовые акты”;

е) “должностное лицо — это государственный или муниципальный служащий, руководящий подчиненными ему работниками, организующий деятельность органа управления и выполняющий другие важные управленческие функции”;

ж) “должностное лицо — это руководитель или заместитель руководителя государственного органа или органа местного самоуправления”.

Можно ли все эти определения считать правильными? Каково Ваше определение понятия должностного лица? Раскройте понятие “лицо, выполняющее управленческие функции”.

3. Тамбовским областным судом 27 января 1998 г. Тарасов осужден по ч. 2 ст. 290 и ст. 292 УК РФ. Он признан виновным в получении взятки за незаконные действия в интересах взяткодатель и в служебном подлоге. Тарасов работал начальником отдела налогообложения физических лиц государственной налоговой инспекции по г. Рассказово Тамбовской области. В декабре 1996 г. он проводил проверки работы группы предпринимателей, занимающихся реализацией мороженого.

В декабре 1996 г. и январе 1997 г. Тарасов несколько раз встречался с предпринимателями и сказал, что представленных ими документов недостаточно и что он может за вознаграждение в 5000 рублей внешне законно оформить декларации (без недостающих документов), лично принять их, а также снизить налоговые платежи. 30 января 1997 г. один из предпринимателей Карпенко принес требуемую Тарасовым денежную сумму в размере 5000 рублей и передал ему в качестве взятки. За эти деньги Тарасов оформил все декларации, принял их и снизил налогооблагаемую базу, предоставил льготы по налогооблагаемому минимуму, в связи с чем сумма недоначисленного налога составила 12000 рублей.

Тарасов направил в Верховный Суд РФ кассационную жалобу, в которой просил отменить приговор суда, а дело производством прекратить за отсутствием в его действиях состава преступления, так как за указанные преступления может нести уголовную ответственность лишь должностное лицо, а он не является таковым по закону.

Какое решение по жалобе Тарасова может принять судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ ?

4. В одном из управлений Министерства образования РФ была проведена аттестация служащих этого структурного подразделения. Государственные служащие Алфимов и Курылин были поставлены в известность о предстоящей аттестации за 4 дня до ее проведения.

На заседании аттестационной комиссии, состоящей из двух членов (председателя комиссии и секретаря комиссии), было принято

решение о несоответствии Алфимова и Курылина занимаемым должностям. Через одну неделю они были уволены с занимаемых ими должностей, так как "не прошли аттестации".

Законное ли решение было принято в отношении служащих Алфимова и Курылина? Каков порядок проведения аттестации? Какие решения могут быть приняты по результатам аттестации?

5. Молодые лейтенанты Иванов и Петров, знакомясь с городом, куда были направлены на службу после окончания военного училища, увидели проходивший на главной городской площади митинг, где представители различных политических партий критиковали деятельность Президента РФ, Правительства РФ и Государственной Думы. Иванов, соглашаясь с критикой в адрес указанных органов, тут же выступил с критикой в адрес министра обороны РФ за допущенные, по его мнению, грубые ошибки в руководстве Вооруженными Силами РФ. Петров вошел в избранный оргкомитет общегородской забастовки, проведение которой было намечено митингующими на площади через две недели.

Проанализируйте данную ситуацию на основании законов и иных нормативных актов.

6. Глава администрации Н-ской области издал 28 мая 1998 г. постановление, в котором запрещалось на территории Н-ской области исполнять некоторые из указов Президента РФ.

Можно ли Президенту РФ привлечь главу администрации Н-ской области к дисциплинарной ответственности за неисполнение нескольких указов Президента РФ и освободить от занимаемой должности?

7. Глава администрации одной из областей РФ и 18 сотрудников областной прокуратуры (прокуроры отделов, прокуроры и их помощники в районах города), злоупотребляя своим служебным положением, приобрели трехкомнатные квартиры общей площадью 128 кв. метров каждая в одном из престижных жилых домов, который был построен фирмой АО "Благодетель". В этом доме 1 кв. метр жилой площади стоил на момент внесения работниками прокуратуры и главой администрации денежных средств за квартиры 4000 рублей. Каждый из указанных лиц заплатил за всю квартиру по 25 000 рублей.

Проверка Генеральной прокуратурой РФ деятельности прокуратуры этой области подтвердила наличие указанных фактов.

Могут ли быть к прокурору области, к другим работникам прокуратуры, а также к главе администрации применены меры дисциплинарного воздействия? Если да, то в каком порядке и какие?

Административное право (Общая часть)

Следует ли применить к указанным лицам меры уголовного принуждения?

Какие меры дисциплинарной ответственности, за совершение каких действий и в каком порядке могут быть применены к прокурорским работникам?

8. Два должностных лица из аппарата городской администрации организовали совместно с другими тремя лицами общество с ограниченной ответственностью по оформлению различных документов граждан в городской администрации.

Можно ли признать эти действия государственных служащих соответствующими законодательству? Проанализируйте примененные в связи с этим нормативные акты.

9. Директор муниципального предприятия жилищно-коммунального хозяйства "Горжилуправление" Казаков за получение двух взяток признан субъектом должностного преступления. Однако Казаков и его адвокат не согласны с такой квалификацией преступления, ибо, по их утверждению, предприятие жилищно-коммунального хозяйства по своему правовому статусу является коммерческой организацией. Согласно Уставу предприятия жилищно-коммунального хозяйства, зарегистрированному и утвержденному в установленном законом порядке, указанное предприятие по своей организационно-правовой форме — муниципальное, поставлено на учет в государственной налоговой инспекции по району и включено в государственный реестр налогоплательщиков в кодом формы собственности "14" — муниципальная собственность.

Следует ли признать доводы Казакова законными? Изменилась бы квалификация преступления, совершенного Казаковым, в случае признания предприятия "Горжилуправление" коммерческой организацией?

10. Приказом министра внутренних дел Удмуртской Республики от 15 июля 1999 г. Щенин уволен из органов внутренних дел на основании п. "л" ч. 1 ст. 58 Положения о службе в органах внутренних дел РФ за совершение проступков, несовместимых с требованиями, предъявляемыми к личным и нравственным качествам сотрудника милиции. Щенин считает свое увольнение из органов внутренних дел незаконным, так как он не совершал таких проступков, а само увольнение проведено по основанию, которое не предусмотрено действующим законом. Щенин обратился в суд с иском об отмене приказа об увольнении его из органов внутренних дел, восстановлении на службе в должности дежурного дежурной части отдела внутренних дел Глазовского района.

Какое решение должен принять суд? Является ли законом Положение о службе в органах внутренних дел Российской Феде-

рации, утвержденное Постановлением Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г.? (См.: Закон РФ "О милиции" от 18 апреля 1991 г. (в ред. ФЗ от 18 февраля, 1 июля 1993 г., 15 июня 1996 г., 31 марта 1999 г.) // Ведомости РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503; 1993. № 32. Ст. 1231; Сб. законодательных актов РФ. 1993. Вып. 4. Ст. 72; СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2965; РФ. 1999. 8 апр.; Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202—1 // Ведомости. 1993. № 2. Ст. 70.)

11. Худяков с 1983 г. проходил службу в исправительном учреждении управления исполнения наказаний Управления внутренних дел (УИН УВД) Читинской области, последние годы в должности начальника отдела безопасности. Приказом начальника УВД по личному составу от 13 июня 1999 г. он уволен со службы по п. "л" ст. 58 Положения о службе в органах внутренних дел РФ за совершение проступка, несовместимого с требованиями, предъявляемыми к личным, нравственным качествам сотрудника органов внутренних дел, за разглашение государственной тайны.

Худяков, работая в исправительном учреждении, одновременно обучался в Высшей школе МВД в г. Иркутске. Он попросил осужденного Муравского, работавшего библиотекарем исправительного учреждения, выполнить для него курсовую работу по теме "Правовые, морально-этические основы и принципы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел". Впоследствии было выявлено, что Муравский использовал при написании работы материалы из специального издания "Оперативно-розыскная деятельность в ИТУ" с грифом "сов. секретно". 7 июня 1999 г. по факту разглашения государственной тайны было возбуждено уголовное дело.

Худяков обратился в суд с иском о восстановлении его на службе в должности начальника отделения безопасности и возмещении ему денежного содержания за время вынужденного прогула, а также взыскания 50 тыс. рублей в счет компенсации морального вреда.

Каково Ваше мнение по этой задаче?

12. Верховным судом Республики Башкортостан 23 июня 1997 г. Гуров и Гашев осуждены по п. "а" и "б" ч. 4 ст. 290 УК РФ. Гуров и Гашев являлись государственными налоговыми инспекторами и неоднократно получали от владельца киоска — частного предпринимателя Ваноян — взятки, а также систематически обедали и ужинали в ресторане "Смак", за что платил Ваноян, стремившийся избежать проверок финансово-хозяйственной деятельности своего другого предприятия "Арт-Трейд-Центр". Гуров и Гашев в кассационных жалобах, ссылаясь на то, что выводы суда основаны на про-

Административное право (Общая часть)

тиворечивых доказательствах (только лишь на показаниях Ванояна), отрицали получение взяток, но не оспаривали того, что неоднократно обедали и ужинали в ресторане "Смак", считая это злоупотреблением служебным положением (ст. 285 УК РФ).

Правильно ли суд установил фактические обстоятельства дела и сделал обоснованный вывод о совершении Гуровым и Гашевым преступления, предусмотренного п. "а", "б" ч. 4 ст. 290 УК РФ?

13. Бахметьев обратился в суд с заявлением о признании не соответствующим федеральному законодательству постановления Государственной Думы Ярославской области от 26 марта 1996 г. "О подтверждении полномочий депутатов Государственной Думы Ярославской области второго созыва" в части подтверждения полномочий десяти депутатов.

Бахметьев просил обязать Думу объявить о прекращении полномочий названных депутатов и изъять у них депутатские удостоверения ввиду того, что эти лица не могут быть депутатами, поскольку являются муниципальными служащими. По его мнению, такое совмещение должностей влияет на принятие решения Государственной Думы Ярославской области и тем самым ущемляет его права как гражданина и избирателя.

Какое решение должен принять, по Вашему мнению, суд?

Нормативные акты

1. Федеральные законы

Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М.: Юрид. лит., 1993.

ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" от 31 декабря 1996 г. // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" от 8 января 1998 г. // СЗ РФ. 1998 г. № 2. Ст. 223.

ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" от 17 декабря 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6270.

ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации" от 5 июля 1995 г. (в ред. ФЗ от 18 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 2990; 1999. № 8. Ст. 974.

ФЗ "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации" от 8 января 1998 г. (в ред. ФЗ от 13 апреля 1999 г.) // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 224; 1999. № 16. Ст. 1933.

ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28 августа 1995 г. (в ред. ФЗ от 22 апреля, 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г.) // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506; 1996. № 17. Ст. 1917; № 49. Ст. 5500; 1997. № 12. Ст. 1378.

ФЗ "О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" от 8 мая

1994 г. (в ред. ФЗ от 15 августа 1996 г., 5 июля 1999 г.) // СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 74; 1996. № 34. Ст. 4029; 1999. № 28. Ст. 3466.

Закон РФ "О статусе судей в Российской Федерации" от 26 июня 1992 г. (в ред. Закона РФ от 14 апреля 1993 г. и ФЗ от 21 июня 1995 г., 17 июля 1999 г.) // Ведомости. 1992. № 30. Ст. 1792; 1993. № 17. Ст. 606; СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2399; 1999. № 29. Ст. 3690.

ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" от 20 апреля 1995 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г., 6 января 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1455; 1998. № 30. Ст. 3613; 1999. № 2. Ст. 238.

ФЗ "О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации" от 10 января 1996 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1997 г.) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 144; 1997. № 30. Ст. 3587.

Закон РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" от 27 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 14 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 19. Ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970.

Гражданский процессуальный кодекс РСФСР: Утв. Законом РСФСР от 11 июня 1964 г. (в ред. Закона РФ от 28 апреля 1993 г. и ФЗ от 21 августа 1996 г.). М.: Юрид. лит., 1993; СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4134.

О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 г. (с изменениями и дополнениями от 4 марта 1980 г. и от 2 февраля 1988 г.) // Ведомости СССР. 1968. № 17. Ст. 144; 1980. № 11. Ст. 192; 1988. № 6. Ст. 94.

ФЗ "Об упорядочении оплаты труда работников организаций бюджетной сферы" от 4 февраля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 7. Ст. 869.

ФЗ "О государственной охране" от 27 мая 1996 г. (в ред. ФЗ от 18 июля 1997 г.) // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2594; 1997. № 29. Ст. 3502.

ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 10 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472; 1999. № 7. Ст. 878.

ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" от 28 марта 1998 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475; № 30. Ст. 3613.

ФЗ "О статусе военнослужащих" от 27 мая 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации" от 21 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3586.

ФЗ "О судебных приставах" от 21 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3590.

ФЗ "Об исполнительном производстве" от 21 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3591.

ФЗ "Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации" от 3 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

Закон РФ "О федеральных органах налоговой полиции" от 24 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 17 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 29. Ст. 1114; СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 4973.

Административное право (Общая часть)

Положение о прохождении службы в органах налоговой полиции Российской Федерации: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 20 мая 1993 г. № 4991-1 // Ведомости. 1993. № 29. Ст. 1110.

Закон РФ "О милиции" от 18 апреля 1991 г. (в ред. ФЗ от 18 февраля, 1 июля 1993 г., 15 июня 1996 г., 31 марта 1999 г.) // Ведомости РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503; 1993. № 32. Ст. 1231; Сб. законодательных актов РФ. 1993. Вып. 4. Ст. 72; СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2965; РГ. 1999. 8 апр.

Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 // Ведомости. 1993. № 2. Ст. 70.

ФЗ "О железнодорожных войсках Российской Федерации" от 5 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3202.

ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" от 6 февраля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 6. Ст. 711.

ФЗ "О внешней разведке" от 10 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. С. 143.

Уголовный кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой 24 мая 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой 18 декабря 1996 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г., 24 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 198; 1998. № 30. Ст. 3613; № 31. Ст. 3803.

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях. С изменениями и дополнениями по состоянию на 1 июня 1996 г. / Вступ. ст. проф. Ю. М. Козлова. М.: БЕК, 1996.

Кодекс законов о труде Российской Федерации (в ред. Закона РФ от 25 сентября 1992 г., ФЗ от 24 ноября 1995 г., 24 июля, 31 июля 1998 г.) // Ведомости РСФСР. 1971. № 50. Ст. 1007; 1973. № 39. Ст. 825; 1980. № 34. Ст. 1063; Ведомости. 1992. № 41. Ст. 2254; СЗ. 1995. № 5. Ст. 346; № 8. Ст. 599; № 30. Ст. 2865; № 35. Ст. 3504; № 48. Ст. 4564; 1996. № 49. Ст. 5490; 1997. № 12. Ст. 1382; 1998. № 19. Ст. 2065; № 31. Ст. 3803, 3817.

Закон РФ "О федеральных органах правительственной связи и информации" от 19 февраля 1993 г. // Сб. законодательных актов Российской Федерации. 1993. Вып. 5. Ст. 79. ФЗ "О почтовой связи" от 9 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3334.

ФЗ "О пожарной безопасности" от 21 декабря 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649; 1995. № 35. Ст. 3649; 1996. № 17. Ст. 1911; 1998. № 4. Ст. 430.

ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" от 22 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3503.

ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации" от 18 ноября 1994 г. // Вестн. ВАС. 1995. № 3. С. 16.

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 5 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 19. Ст. 1709.

ФЗ "О порядке разрешения коллективных трудовых споров" от 23 ноября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4557.

Закон РФ "О налоговых органах Российской Федерации" от 21 марта 1991 г. (в ред. ФЗ от 24 июня, 2 июля 1992 г., 25 февраля 1993 г., Фе-

деральных законов от 13 июня 1996 г., 16 ноября 1997 г., 8 июля 1999 г.) // Ведомости РСФСР. 1991. № 15. Ст. 492; 1992. № 33. Ст. 1912; № 34. Ст. 1966; 1993. № 12. Ст. 429; СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2958; 1997. № 47. Ст. 5341; 1999. № 28. Ст. 3484.

Закон РФ "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей" от 11 февраля 1993 г. (в ред. ФЗ от 28 ноября 1995 г., 27 декабря 1995 г., 19 декабря 1997 г., 21 июля 1998 г.) // Ведомости. 1993. № 9. Ст. 328; СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4693; 1997. № 51. Ст. 5719; 1998. № 30. Ст. 3613.

ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 г. // РГ. 1999. 6 апр.

Закон РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" от 22 марта 1991 г. (в ред. ФЗ от 15 июля 1992 г., 25 мая 1995 г., 6 мая 1998 г.) // Ведомости РСФСР. 1991. № 16. Ст. 499; 1992. № 34. Ст. 1966; СЗ РФ. 1995. № 22. Ст. 1977; 1998. № 19. Ст. 2066.

Закон РФ "О ветеринарии" от 14 мая 1993 г. // Ведомости. 1993. № 24. Ст. 857.

ФЗ "Об оружии" от 13 декабря 1996 г. (в ред. ФЗ от 21 июля, 31 июля, 17 декабря 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681; 1998. № 30. Ст. 3613; № 31. Ст. 3834; № 51. Ст. 6269.

ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12 августа 1995 г. (в ред. ФЗ от 18 июля 1997 г., 21 июля 1998 г., 5 января 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349; 1997. № 29. Ст. 3502; 1998. № 30. Ст. 3613; 1999. № 2. Ст. 233.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 7 мая 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 19. Ст. 2069.

Лесной кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой 22 января 1997 г. // РГ. 1997. 4 февр.

ФЗ "об основах охраны труда в Российской Федерации" от 17 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3702.

Положение о квалификационных коллегиях судей: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 13 мая 1993 г. № 4960-1 (в ред. ФЗ от 16 ноября 1997 г.) // Ведомости. 1993. № 24. Ст. 856; СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5341.

Положение о квалификационной аттестации судей: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 13 мая 1993 г. № 4960-1 (в ред. ФЗ от 16 ноября 1997 г.) // Ведомости. 1993. № 24. Ст. 856; СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5341.

О материальной ответственности военнослужащих за ущерб, причиненный государству: Утв. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 января 1984 г. // Ведомости СССР. 1984. № 3. Ст. 61.

Положение о федеральной государственной службе занятости населения Российской Федерации: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 8 июня 1993 г. № 5131-1 // Ведомости. 1993. № 25. Ст. 910.

2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации

Положение о Федеральной государственной службе: Утв. Указом Президента РФ от 22 декабря 1993 г. № 2267 (в ред. указов Президента РФ от 29 апреля 1994 г. № 841, от 11 января 1995 г. № 33 и от 9 августа 1995 г. № 834) // САПП РФ. 1993. № 52. Ст. 5073; СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 76; 1995. № 33. Ст. 3358.

Административное право (Общая часть)

О государственных должностях Российской Федерации: Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32 (в ред. указов Президента РФ от 20 декабря 1996 г. № 1748, 23 октября 1998 № 1298) // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 173; 1996. № 52. Ст. 5912; 1998. № 43. Ст. 5337.

О Реестре государственных должностей федеральных государственных служащих: Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. № 33 (в ред. указов Президента РФ от 13 июня 1995 г. № 587, 9 августа 1995 г. № 834, 16 мая 1997 г. № 493) // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 174; № 25. Ст. 2378; № 33. Ст. 3358; 1997. № 20. Ст. 2244 (Приложение: Сводный перечень государственных должностей Российской Федерации) // Вестн. ВАС. 1995. № 3. С. 31).

Об утверждении перечней государственных должностей федеральной государственной службы: Указ Президента РФ от 3 сентября 1997 г. № 981 (в ред. указов Президента РФ от 29 января 1998 г. № 110, 6 марта 1998 г. № 265, 28 апреля 1998 г. № 462, 2 марта 1999 г. № 267) // СЗ РФ. 1997. № 36. Ст. 4129; 1998. № 5. Ст. 571; № 18. Ст. 2019; 1999. № 10. Ст. 1179.

О Совете по вопросам государственной службы при Президенте Российской Федерации: Указ Президента РФ от 6 мая 1996 г. № 650 // РГ. 1996. 21 мая.

О повышении роли женщин в системе федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 30 июня 1996 г. № 1005 // СЗ РФ. 1996. № 27. Ст. 3238.

О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 9 апреля 1997 г. № 309 (в ред. указов Президента РФ от 10 декабря 1998 г. № 1548, 2 марта 1999 г.) // СЗ РФ. 1998. № 18. Ст. 2022; № 50. Ст. 6128; 1999. № 10. Ст. 1178.

О денежном содержании федеральных государственных служащих: Указ Президента РФ от 9 апреля 1997 г. № 310 (в ред. указов Президента РФ от 11 сентября 1997 г. № 1011, 5 ноября 1997 г. № 1150, 2 декабря 1998 г. № 1456, 2 декабря 1998 г. № 1458, 10 декабря 1998 г. № 1548, 30 января 1999 г. № 163, 2 марта 1999 г. № 267) // СЗ РФ. 1997. № 37. Ст. 4270; 4271; № 44. Ст. 5165; 1998. № 10. Ст. 1164; № 49. Ст. 6012, 6013; № 50. Ст. 6128; 1999. № 5. Ст. 652; № 10. Ст. 1179.

О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представительств Российской Федерации и представительств федеральных органов исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, аппаратов федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации: Указ Президента РФ от 6 марта 1998 г. № 265 (в ред. указов Президента РФ от 19 июля 1998 г. № 855, 2 декабря 1998 г. № 1458, 10 декабря 1998 г. № 1548) // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1163; № 30. Ст. 3753; № 49. Ст. 6014; № 50. Ст. 6128.

О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, отдельные государственные должности феде-

ральной государственной службы, и денежном содержании федеральных государственных служащих: Указ Президента РФ от 28 августа 1999 г. № 1103 // СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4224.

О борьбе с коррупцией в системе государственной службы: Указ Президента РФ от 4 апреля 1992 г. № 349 // Ведомости. 1992. № 17. Ст. 923.

О порядке ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы: Указ Президента РФ от 1 июня 1998 г. № 640 // СЗ РФ. 1998. № 23. Ст. 2501.

О мерах по организации проверки сведений, представляемых лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы: Указ Президента РФ от 1 июня 1998 г. № 641 // СЗ РФ. 1998. № 23. Ст. 2502.

О представлении лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности государственной службы и должности в органах местного самоуправления, сведений о доходах и имуществе: Указ Президента РФ от 15 мая 1997 г. № 484 (в ред. Указа Президента РФ от 4 марта 1998 г. № 227) // СЗ РФ. 1997. № 20. Ст. 2239; 1998. № 10. Ст. 1160.

Порядок предоставления сведений о доходах и имуществе лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, общероссийским средствам массовой информации: Утв. Указом Президента РФ от 15 мая 1997 г. № 484 // СЗ РФ. 1997. № 20. Ст. 2239.

Дисциплинарный Устав таможенной службы Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 16 ноября 1998 г. № 1396 // СЗ РФ. 1998. № 47. Ст. 5742.

Положение о порядке прохождения военной службы: Утв. Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237 // РГ. 1999. 28 и 29 сент.

Положение о привлечении членов казачьих обществ к государственной и иной службе: Утв. Указом Президента РФ от 16 апреля 1996 г. № 563 // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1954.

Типовой договор о несении государственной и иной службы членами казачьих обществ: Утв. Указом Президента РФ от 13 июня 1996 г. № 882 // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 3003.

Положение о государственных наградах Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442 (в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19) // САПП РФ. 1994. № 10. Ст. 775; СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 269.

Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне: Утв. Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 (в ред. Указа Президента РФ от 24 января 1998 г. № 61) // СЗ РФ. 1998. № 5. Ст. 561.

Общевойсковые уставы Вооруженных Сил Российской Федерации. Устав внутренней службы, Дисциплинарный Устав, Устав гарнизонной и караульной служб, Строевой Устав. М.: Воениздат, 1994.

Положение о порядке проведения аттестации представителей Президента Российской Федерации в крае, области, автономной области, автономном

Административное право (Общая часть)

округе, городах Москве и Санкт-Петербурге: Утв. Распоряжением Президента РФ от 20 марта 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 12. Ст. 998.

О мерах по укреплению дисциплины в системе государственной службы: Указ Президента РФ от 6 июня 1996 г. № 810 // СЗ РФ. 1996. № 24. Ст. 2868.

Положение о присвоении и сохранении квалификационных разрядов федеральным государственным служащим: Утв. Указом Президента РФ от 22 апреля 1996 г. № 578 (в ред. указов Президента РФ от 27 октября 1997 г. № 1135, 2 декабря 1998 г. № 1458) // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1963; 1997. № 44. Ст. 5056; 1998. № 49. Ст. 6014.

О нормах расходов для федеральных государственных служащих на служебные командировки в пределах Российской Федерации: Указ Президента РФ от 24 ноября 1995 г. № 1177 // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4659.

Положение о проведении конкурса на замещение вакантной государственной должности федеральной государственной службы: Утв. Указом Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 604 // СЗ РФ. 1996. № 18. Ст. 2115.

Положение о проведении аттестации федерального государственного служащего: Утв. Указом Президента РФ от 9 марта 1996 г. № 353 // СЗ РФ. 1996. № 11. Ст. 1036.

О квалификационных требованиях по государственным должностям федеральной государственной службы: Указ Президента РФ от 30 января 1996 г. № 123 // РГ. 1996. 7 февр.

Перечень должностей высшего начальствующего состава в таможенных органах Российской Федерации и соответствующих этим должностям специальных званий: Утв. Указом Президента РФ от 8 февраля 1998 г. № 159 // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 826.

Положение о классных чинах прокурорских работников Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 30 июня 1997 г. № 659 // СЗ РФ. 1997. № 27. Ст. 3185.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Положение о государственном заказе на переподготовку и повышение квалификации служащих федеральных органов исполнительной власти: Утв. пост. Правительства РФ от 30 декабря 1994 г. № 1462 // СЗ РФ. 1995. № 2. Ст. 158.

О порядке и условиях службы (работы) по совместительству в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 23 июля 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 31. Ст. 2856.

О порядке присвоения специальных званий работникам суда и прокуратуры, поступившим на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, и исчислении выслуги лет на получение процентной надбавки: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 12 июля 1993 г. № 656 // САПП РФ. 1993. № 29. Ст. 2684.

О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной

сферы на основе Единой тарифной сетки: Утв. пост. Правительства РФ от 14 октября 1992 г. № 785 // САПП РФ. 1992. № 16. Ст. 1253.

О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы: Пост. Правительства РФ от 18 марта 1999 г. № 309 // РГ. 1999. 23 марта.

Положение о проведении аттестации руководителей и специалистов структурных подразделений центральных органов федеральной исполнительной власти: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 23 июля 1993 г. № 700 // САПП РФ. 1993. № 32. Ст. 3010.

О порядке исчисления и выплаты денежного содержания федеральных государственных служащих, замещающих государственные должности федеральной государственной службы в представительствах Российской Федерации и представительствах федеральных органов исполнительной власти за рубежом, в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 10 июля 1999 г. № 788 // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3753.

Положение о проведении конкурса при приеме на работу в центральные органы федеральной исполнительной власти: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 23 июля 1993 г. № 702 // САПП РФ. 1993. № 32. Ст. 3011.

Положение о порядке установления и выплаты ежемесячной доплаты к государственной пенсии лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и государственные должности федеральных государственных служащих: Утв. пост. Правительства РФ от 31 января 1996 г. № 83 (в ред. пост. Правительства РФ от 15 августа 1997 г. № 1021, 11 декабря 1998 г. № 1472) // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 573; 1997. № 33. Ст. 3900; 1998. № 51. Ст. 6296.

О денежном довольствии, компенсациях и других выплатах сотрудников таможенных органов Российской Федерации, являющихся должностными лицами младшего и начальствующего состава: Пост. Правительства РФ от 14 марта 1998 № 309 // СЗ РФ. 1998. № 12. Ст. 1444.

О медицинском освидетельствовании должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и граждан, поступающих на службу в таможенные органы Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 11 декабря 1997 г. № 1537 // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5803.

О единовременном денежном вознаграждении за добросовестное исполнение (выполнение) должностных обязанностей по итогам календарного года: Пост. Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 124 // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 749.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

Временная инструкция о порядке обеспечения государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Утв. приказом МВД РФ от 20 декабря 1995 г. № 483 // РВ. 1996. 14 марта.

Кодекс чести судьи Российской Федерации: Утв. пост. Совета судей Российской Федерации 21 октября 1993 г. // СЮ. 1993. № 23. С. 31.

Инструкция о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизнен-

ного содержания судьям, пребывающим в отставке, и бывшим судьям, находящимся на пенсии: Утв. Министерством юстиции РФ 17 ноября 1993 г., Верховным Судом РФ 18 ноября 1993 г., Высшим арбитражным судом РФ 21 ноября 1993 г. // Бюллетень. 1994. № 3. С. 57—60.

Основные положения о порядке проведения аттестации служащих учреждений, организаций и предприятий, находящихся на бюджетном финансировании: Утв. пост. Министерства труда РФ и Министерства юстиции РФ от 23 октября 1992 г. № 27 // РВ. 1992. № 103.

Основные подходы к оценке деловых качеств и квалификации работника при установлении разряда оплаты, предусмотренного ЕТС: Приложение № 1 к Основным положениям о порядке проведения аттестации служащих учреждений, организаций и предприятий, находящихся на бюджетном финансировании, утвержденным постановлением Министерства труда Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации от 23 октября 1992 г. № 27 // РВ. 1992. № 103.

Положение о порядке проведения аттестации сотрудников таможенных органов Российской Федерации: Утв. приказом ГТК РФ от 30 апреля 1998 г. № 281 // Таможенная служба в Российской Федерации: Сб. норм. актов: Учеб. пособие / Сост. Т. А. Матвеева, Ю. Н. Стариков. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1998. С. 229—238.

Положение о порядке заключения контракта о службе в таможенных органах Российской Федерации: Утв. приказом ГТК РФ от 26 ноября 1997 г. № 701 // Бюллетень. 1998. № 3. С. 34—48.

О порядке заключения контрактов о прохождении военной службы и увольнения с военной службы офицеров, прапорщиков и мичманов Вооруженных Сил Российской Федерации: Приказ Министра обороны РФ от 6 февраля 1998 г. № 67 // Бюллетень. 1998. № 7. С. 54—65.

Постановление № 10 Пленума Верховного Суда Российской Федерации "О рассмотрении судами жалоб на неправомерные действия, нарушающие права и свободы граждан" от 21 декабря 1993 г. // Бюл. Верховного Суда РФ. 1994. № 3. С. 4—7.

Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1995. № 4. С. 8—9.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности части 4 статьи 28 Закона Республики Коми "О государственной службе Республики Коми" от 29 мая 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 23. Ст. 2626.

Специальная литература

Административное право зарубежных стран: Учеб. пособие / Под ред. А. Н. Козырина. М.: Спарк, 1996.

А д у ш к и н Ю. С. Дисциплинарное производство в СССР. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1986.

Бахрах Д. Н. Государственная служба в Российской Федерации. Екатеринбург: Изд-во Гос. юрид. академии, 1995.

Бахрах Д. Н., Хазанов С. Д. Государственная администрация, ее органы и служащие: (Анатомия государственной администрации). Екатеринбург, 1998.

Бельский К. С. О концепции реформы государственной службы в России // ГиП. 1994. № 4. С. 24—32.

Василенко И. А. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия: Учеб. пособие. М.: Изд. корпорация "Логос", 1998.

Винокуров В. Квалификационные разряды государственных служащих // РЮ. 1996. № 5. С. 38—41.

Габричидзе Б. Н., Коланда В. М. Принцип профессионализма в государственной службе // ГиП. 1995. № 12. С. 19—26.

Государственная служба в Российской Федерации: (Сборник нормативных актов): Учеб. пособие / Сост. Ю. Н. Стариков. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1995.

Государственная служба основных капиталистических стран. М.: Наука, 1977.

Государственная служба: Теория и организация: Курс лекций. Ростов н/Д. Феникс, 1998.

Гришковец А. А. Правовое регулирование государственной службы // ЖРП. 1998. № 7. С. 24—36.

Казанцев Н. М. Толковый словарь правового содержания понятий государственной службы. М., 1996.

Козбаненко В. А. Структурно-видовые особенности государственной службы Российской Федерации // ГиП. 1998. № 12. С. 37—46.

Комментарий к Федеральному закону "Об основах государственной службы Российской Федерации" и законодательству о государственной службе зарубежных государств / Отв. ред. Л. А. Окуньков. М.: Контракт; ИНФРА-М, 1998.

Лютцер В. Л. Муниципальная служба // Законодательство. 1998. № 1. С. 80—86.

Манохин В. М. Советская государственная служба. М.: Юрид. лит., 1966.

Манохин В. М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование. М.: Юристъ, 1997.

Манохин В. М. Нужны Основы законодательства о службе Российской Федерации // ГиП. 1997. № 9. С. 5—11.

Овсянко Д. М. Государственная служба Российской Федерации. М.: Юристъ, 1996.

Панова И. В. Продвижение по службе по Федеральному закону "Об основах государственной службы Российской Федерации" // ГиП. 1998. № 2. С. 8—14.

Административное право (Общая часть)

Р о з е н б а у м Ю. А. Подготовка управленческих кадров: Организационно-правовые вопросы. М.: Наука, 1981.

Р о з е н б а у м Ю. А. Формирование управленческих кадров: Социально-правовые проблемы. М.: Наука, 1982.

Р о з е н б а у м Ю. Л. Система работы с кадрами в условиях перестройки: Социально-правовой аспект // СГП. 1986. № 12. С. 11—20.

Российское служебное право: Сб. норм. актов: Учеб. пособие / Сост. Ю. Н. Стариков. Воронеж, 1999.

С е р г у н П. П. Служба в органах внутренних дел: Справочник. — М.: Новый Юрист, 1997.

С т а р и л о в Ю. Н. Государственная служба в Российской Федерации: Теоретико-правовое исследование. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1996.

С т а р и л о в Ю. Н. Служебное право: Учебник. М.: БЕК, 1996.

Таможенная служба в Российской Федерации: Сб. норм. актов: Учеб. пособие / Сост. Т. А. Матвеева, Ю. Н. Стариков. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1998.

Т и х о м и р о в Ю. А. Курс административного права и процесса. М., 1998.

Ч и к а н о в а Л. А. Государственные служащие. М.: Юристъ, 1998.

Т е м а 8. Административно-правовой статус организаций, учреждений, предприятий, объединений

Программа

1. Понятие административно-правового статуса организации. Понятие и виды организаций. Предприятия, учреждения и объединения. Формы предприятий, установленных в Гражданском кодексе Российской Федерации (Часть первая). Хозяйственные товарищества и общества. Государственные, муниципальные, частные предприятия (индивидуальные и семейные). Промышленные, сельскохозяйственные, строительные, транспортные предприятия, предприятия связи, торговли, жилищно-коммунального хозяйства. Финансово-промышленные группы. Казенные предприятия. Концерны, союзы, ассоциации и другие объединения предприятий. Учреждения образования, культуры, науки, здравоохранения, социальной защиты.

2. Правовое положение предприятий и учреждений. Свобода организации и функционирования предприятий и учреждений. Создание (учреждение) предприятий и учреждений, прекращение их деятельности. Учредительные документы предприятия. Порядок государственной регистрации предприятия. Органы управления предприятия и учреждения. Административно-правовые

гарантии их самостоятельности. Законность при организации и деятельности предприятий и учреждений. Административный и судебный порядок защиты прав предприятия.

3. Государственное управление в сфере организации и деятельности предприятий и учреждений. Государственное регулирование, лицензирование, контроль, надзор и координация в сфере деятельности предприятий, учреждений и организаций.

4. Административно-правовой статус негосударственных (коммерческих) организаций. Хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы.

5. Административно-правовой статус общественных объединений: правовая основа, учреждение общественного объединения, принципы создания и деятельности, права и обязанности, ответственность за нарушение законов об общественных объединениях.

6. Виды общественных объединений. Общественные организации. Общественные движения. Общественные фонды. Общественные учреждения. Органы общественной самодеятельности. Общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения.

7. Полномочия общественных объединений в сфере государственного управления (публичного управления).

8. Административно-правовой статус некоммерческих организаций и их отношение с органами государственной власти: правовое положение, формы некоммерческих организаций, создание, реорганизация, ликвидация и деятельность некоммерческих организаций. Общественные и религиозные организации (объединения). Фонды. Некоммерческие партнерства. Учреждения. Автономная некоммерческая организация. Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

9. Основы правового положения религиозных объединений. Понятие религиозного объединения. Государство и религиозное объединение. Регистрация религиозных объединений и порядок прекращения их деятельности. Права религиозных объединений. Государственный контроль за соблюдением законодательства о свободе вероисповеданий.

10. Профессиональные союзы и их административно-правовой статус: правовая основа деятельности, организация и учреждение, регистрация профсоюзов, их основные права и гарантии, защита прав профсоюзов.

Теоретические вопросы

1. Попытайтесь обосновать наличие у каждой организации (предприятия, учреждения, объединения) административно-правового статуса, используя при этом соответствующие нормативные правовые акты и теоретические положения, изложенные в теме 1 “Исполнительная власть и государственное управление”.

2. Является ли понятие “организация” общим для терминов “учреждение”, “государственный орган”, “орган местного самоуправления”, “предприятие”, “объединение”?

3. Какие виды организаций Вы могли бы выделить, анализируя законодательство Российской Федерации?

4. Раскройте административно-правовой статус предприятий и учреждений. Проанализируйте административно-правовые гарантии самостоятельности предприятий и учреждений.

5. Какие методы используются государством при осуществлении государственного управления в области организации (учреждения) и деятельности предприятий и учреждений?

6. Рассмотрите содержание административно-правового статуса коммерческих организаций и выделите в нем основные элементы, а также правовые источники его установления.

7. Раскройте сущность и структуру административно-правового статуса общественных объединений. Назовите виды общественных объединений. Согласны ли Вы с мнением, что административно-правовой статус общественных объединений обуславливается их целями, задачами и ролью в осуществлении функций публичного управления? Какие права имеет общественное объединение в области организации и функционирования исполнительной власти в России?

8. Установлена ли ответственность за нарушения законодательства, регламентирующего статус общественных объединений? В чем заключается юридическая ответственность этих организаций? Кто может быть привлечен к ответственности за нарушение законов об общественных объединениях?

9. Что такое “регистрационный порядок” образования общественных объединений? Чем он отличается от “уведомительного порядка”?

10. Рассмотрите порядок проведения государственной регистрации общественных объединений в Министерстве юстиции Российской Федерации. Из каких этапов состоит этот порядок регистрации?

11. Студентка Симонова, отвечая на вопрос о контроле государственных органов за правомерностью образования и деятельности

общественных объединений, отметила лишь две формы такого контроля: во-первых, путем использования процедур регистрации Уставов и исключения из них норм, которые прямо или косвенно ущемляют конституционные права граждан; во-вторых, в порядке осуществления контроля за соответствием их деятельности уставным целям в рамках и на основе действующего законодательства.

Согласны ли Вы с таким ответом?

12. В чем заключается административно-правовой статус некоммерческих организаций? Перечислите виды некоммерческих организаций. Какие главные цели и задачи их деятельности устанавливаются законодательством? Что характеризует некоммерческие организации как субъектов административного права?

13. Каковы особенности административно-правового положения фонда?

14. Каковы особенности административно-правового положения учреждения как некоммерческой организации?

15. Каковы особенности административно-правового положения объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов)?

16. Каковы особенности административно-правового положения некоммерческого партнерства?

17. Каковы особенности административно-правового положения автономной некоммерческой организации?

18. Каковы особенности административно-правового положения товарной биржи как некоммерческой организации?

19. В чем заключается административно-правовой статус профессиональных союзов? В каком порядке устанавливается правовая защита прав профессиональных союзов?

20. Имеют ли религиозные объединения административно-правовой статус? Если да, то в чем он проявляется? Докажите, что организация и деятельность религиозных объединений основывается также на нормах административного права.

21. Каков порядок проведения государственной религиоведческой экспертизы?

22. Возникают ли административно-правовые отношения в процессе организации и деятельности религиозных объединений?

23. В каком порядке осуществляется ликвидация конфессионального объединения?

Задачи

1. На учредительной конференции общественного объединения "Отечество", состоявшейся 25 февраля 1999 г., было принято решение о создании такого общественного объединения. Руководитель

Административное право (Общая часть)

этого объединения начал собирать документы для государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации. 1 июня 1999 г. собранный пакет документов был направлен почтой в Министерство юстиции РФ. 12 июля 1999 г. из Министерства юстиции был получен отказ в государственной регистрации общественного объединения “Отечество”, в котором главной причиной отказа указывалось отсутствие сведений об учредителях. Более того, у специалистов Министерства юстиции возникло подозрение, что создаваемое конфессиональное объединение создается не в целях совместного исповедания и распространения вероучения, а в политических целях.

Руководители общественного объединения “Отечество” направили 12 августа 1999 г. в суд жалобу на незаконный, по их мнению, отказ в регистрации их общественного объединения.

Ваше мнение по данной задаче?

2. В одной из областей Российской Федерации 9 граждан РФ решили создать миссионерское общество для проповедования и распространения своего вероучения. Свою деятельность это религиозное объединение планирует распространять на территории 6 субъектов Российской Федерации. С этой целью 12 мая 1999 г. они направили в управление юстиции областной администрации заявление с просьбой о регистрации их объединения. Однако через 15 дней из управления юстиции ими был получен отказ в регистрации, в котором сообщалось, что им следовало представить документы для регистрации лишь Устава своего религиозного объединения. Само же религиозное объединение государственной регистрации не подлежит.

Согласны ли Вы с таким ответом? (См.: Правила рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций в органах юстиции Российской Федерации: Утв. приказом Министерства юстиции РФ от 16 февраля 1998 г. № 19 // Бюллетень. 1998. № 7. С. 11—19.)

3. Студентка Петровина, делая научное сообщение на тему “Административно-правовой статус религиозных объединений”, указала на 5 групп общественных отношений, которые регламентируются нормами административного права: 1) определение статуса религиозной организации в качестве юридического лица; 2) ликвидация конфессионального объединения, запрет его деятельности или осуществление контроля за ним; 3) наделение религиозной организации правом собственности на культовые здания и сооружения; 4) осуществление священнослужителем светских прав и обязаннос-

тей (например, воинской обязанности); 5) осуществление религиозных обрядов и церемоний в специальных учреждениях и организациях.

Как Вы могли бы прокомментировать эти выводы?

4. Укажите, какие из нижеперечисленных субъектов относятся к коммерческим и некоммерческим организациям, органам управления, структурным подразделениям органов или организаций, общественным объединениям: управление юстиции, муниципальная школа, городская больница, акционерное общество фирма “Заря” по производству телевизоров, общество с ограниченной ответственностью “Восход” по проведению дискотек, кинотеатр, парикмахерская, районная администрация, научно-исследовательский институт государственного университета, департамент здравоохранения администрации области, общество любителей пива, общество защиты животных, юридический факультет государственного университета, городская телефонная станция.

5. Дмитриев, являющийся руководителем профсоюзной организации открытого акционерного общества “Маяк”, был уволен без согласия на его увольнение профсоюзного органа. Дмитриев обратился в суд с иском о восстановлении на работе и о взыскании заработной платы за время вынужденного прогула.

Каково Ваше мнение по данному спору?

6. Судья областного суда своим определением отказал в принятии заявления прокурора о ликвидации общественной организации, считая, что спор о ликвидации общественной организации относится к подведомственности арбитражного суда.

Ваше мнение по этому вопросу?

7. Общественное объединение “Общественный научный фонд”, занимающееся организацией научных контактов между российскими учеными и представителями науки европейских стран, а также реализацией совместных проектов в сфере издания и распространения научной информации, направило в суд жалобу на принятое правительством одной из входящих в состав Российской Федерации республик постановление, затрудняющее участие ученых республики в этих международных проектах, так как все важнейшие решения высших учебных заведений по выдвижению кандидатов на участие в этих проектах должны быть сначала утверждены на заседании республиканского министерства образования.

Жалоба этого общественного объединения не была принята судом к рассмотрению, так как, по мнению суда, организации не имеют

право обжаловать в суд нормативные правовые акты органов государственной власти республик в составе Российской Федерации.

Правомерен ли отказ суда на рассмотрение жалобы общественного объединения?

Нормативные акты

1. Федеральные законы

Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М: Юрид. лит., 1993.

ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" от 31 декабря 1996 г. // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

Закон РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" от 27 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 14 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 19. Ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970.

ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации" от 5 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.

ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" от 17 декабря 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6270.

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 5 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 19. Ст. 1709.

Закон РФ "О статусе судей в Российской Федерации" от 26 июня 1992 г. (в ред. Закона РФ от 14 апреля 1993 г. и ФЗ от 21 июня 1995 г.) // Ведомости. 1992. № 30. Ст. 1792; 1993. № 17. Ст. 606; СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2399.

ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 10 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472; 1999. № 7. Ст. 878.

ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28 августа 1995 г. (в ред. ФЗ от 22 апреля, 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г.) // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506; 1996. № 17. Ст. 1917; № 49. Ст. 5500; 1997. № 12. Ст. 1378.

ФЗ "О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации" от 25 сентября 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4464.

ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 19 сентября 1997 г. (в ред. ФЗ от 30 марта 1999 г.) // СЗ РФ. 1997. № 38. Ст. 4339; РГ. 1999. 6 апр.

ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" от 26 ноября 1996 г. (в ред. ФЗ от 22 июня 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497; 1998. № 26. Ст. 3005.

ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" от 17 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1924.

ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" от 21 июня 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2398.

ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" от 10 октября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3921.

ФЗ "О общественных объединениях" от 19 мая 1995 г. (в ред. ФЗ от 17 мая 1997 г., 19 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930; 1997. № 20. Ст. 2231; 1998. № 30. Ст. 3609.

Закон СССР "Об общественных объединениях" от 9 октября 1990 г. // Ведомости СССР. 1990. № 42. Ст. 839 (действуют только ст. 6 и 9 (в части положений, касающихся политических партий)).

ФЗ "О некоммерческих организациях" от 12 января 1996 г. (в ред. ФЗ от 26 ноября 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145; 1998. № 48. Ст. 5849.

ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" от 12 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" от 11 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3340.

ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" от 10 декабря 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4872.

ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" от 2 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3198.

ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" от 26 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 27. Ст. 2503.

ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 24 июля 1998 г., 4 января 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563; 1998. № 31. Ст. 3803; 1999. № 2. Ст. 232.

"Основы законодательства Российской Федерации о культуре" от 9 октября 1992 г. // Ведомости. 1992. № 46. Ст. 2615.

ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 26 сентября 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.

Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: Принят Государственной Думой 21 октября 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

ФЗ "Об акционерных обществах" от 26 декабря 1995 г. (в ред. ФЗ от 17 мая 1996 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 1; № 25. Ст. 2956.

ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" от 8 февраля 1998 г. (в ред. ФЗ от 11 июля, 31 декабря 1998 г.) // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 785; № 28. Ст. 3261; 1999. № 1. Ст. 1.

ФЗ "Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)" от 19 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3611.

ФЗ "О финансово-промышленных группах" от 30 ноября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4697.

2. Указы Президента Российской Федерации

О мерах по усилению контроля за созданием и деятельностью общественных объединений: Указ Президента РФ от 13 января 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 3. Ст. 169.

Временное положение о государственном реестре казачьих обществ в

Административное право (Общая часть)

Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 9 августа 1995 г. № 835 // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3359.

Положение о привлечении членов казачьих обществ к государственной и иной службе: Утв. Указом Президента РФ от 16 апреля 1996 г. № 563 // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1954.

Типовой договор о несении государственной и иной службы членами казачьих обществ: Утв. Указом Президента РФ от 13 июня 1996 г. № 882 // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 3003.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Положение о Фонде социального страхования Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. № 101 // САПП РФ. 1993. № 8. Ст. 599.

Типовой устав казенного завода (казенной фабрики, казенного хозяйства), созданного на базе ликвидированного федерального государственного предприятия: Утв. пост. Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 908 // СЗ РФ. 1994. № 17. Ст. 1982.

О порядке планирования и финансирования деятельности казенных заводов (казенных фабрик, казенных хозяйств): Утв. пост. Правительства РФ от 6 октября 1994 г. № 1138 // РГ. 1994. 16 нояб.

Типовое положение об общеобразовательном учреждении: Утв. пост. Правительства РФ от 31 августа 1994 г. № 1008 // СЗ РФ. 1994. № 19. Ст. 2221.

Типовое положение об образовательном учреждении среднего профессионального образования (среднем специальном учебном заведении): Утв. пост. Правительства РФ от 14 октября 1994 г. № 1168 // СЗ РФ. 1994. № 27. Ст. 2893.

Типовое положение об вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении: Утв. пост. Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. № 1237 // СЗ РФ. 1994. № 29. Ст. 3050.

Типовое положение об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ // САПП РФ. 1993. № 28. Ст. 2594.

Типовой устав фонда пожарной безопасности: Утв. пост. Правительства РФ от 12 июля 1996 г. № 789 // СЗ РФ. 1996. № 30. Ст. 3653.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

Правила рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций в органах юстиции Российской Федерации: Утв. приказом Министерства юстиции РФ от 16 февраля 1998 г. № 19 // Бюллетень. 1998. № 7. С. 11—19.

Правила рассмотрения заявлений о государственной регистрации общественных объединений в Министерстве юстиции Российской Федерации: Утв. приказом Министра юстиции РФ от 6 октября 1997 г. № 19-01-122-97 // Бюллетень. 1997. № 21. С. 3—18.

Специальная литература

Бахрах Д. Н. Коллективные субъекты административного права // Правоведение. 1991. № 3. С. 66—77.

Бахрах Д. Н. Административное право: Часть Общая: Учеб. М.: БЕК, 1996.

Веденеев Ю. Л. Политические партии в избирательном процессе: Правовые иллюзии и юридическая реальность // ГиП. 1995. № 7. С. 19—28.

Лапаева В. В. Становление многопартийности в России // ГиП. 1995. № 8. С. 3—13.

Лапаева В. В. Закон об общественных объединениях нуждается в совершенствовании // ЖРП. 1997. № 4. С. 92—103.

Лупарев Г. П. Социальное назначение религиозных организаций как основа их правового статуса // ГиП. 1995. № 11. С. 22—31.

Постышев В. Министерство юстиции Российской Федерации: Новые задачи и полномочия // РЮ. 1997. № 2. С. 13—17.

Розенбаум Ю. А. Религиозные организации как субъекты административного права // Субъекты советского административного права. Свердловск, 1985.

Черемных Г. Общественные объединения: Регулирование деятельности // РЮ. 1996. № 4. С. 40—41.

Раздел III

ФОРМЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ (ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ)*

Тема 9. Формы и методы государственного управления (административно-правовые формы и методы осуществления публичного управления)**

Программа.

1. Взаимосвязь задач и функций государственного управления с формами государственного управления. Понятие формы управленческих действий (государственного управления). Формы осуществления исполнительной власти. Формы государ-

* В современных учебниках и учебных пособиях этот раздел часто имеет название “Административно-правовые формы и методы реализации исполнительной власти”.

** Нормативные акты и специальная литература к теме 9 указаны после темы 11.

ственной управленческой деятельности (управленческих действий). Правовая основа форм управленческих действий. Формы управленческих действий, направленные на реализацию правоустановительных, правоприменительных и правоохранительных функций исполнительной власти.

2. Классификация форм управленческих действий (государственного управления). Правовые и неправовые формы управленческих действий. Административно-правовые формы управления. Правотворческая (правоустановительная), правоприменительная, регулятивная и правоохранительная формы управления. Административно-правовые формы внешнего характера (внешние) и внутри системы государственного управления (внутренние). Устные (словесные) и конклюдентные. Издание нормативных правовых актов управления. Совершение иных действий юридического характера. Организационно-функциональные действия субъектов исполнительной власти. Неправовые формы государственного управления: осуществление организационных действий (организационно-технических действий); выполнение материально-технических операций. Основные и второстепенные (дополнительные) формы управленческих действий. Формы, применяемые для позитивного (организующего, производительного, социально полезного) государственного управления и используемые в рамках принудительного (юрисдикционного) управления. Общеобязательные и индивидуальные формы управления. Процессуальные формы управления. Односторонние и многосторонние формы управления (административные договоры). Формы, применяемые в нормальных (обычных) условиях и в условиях особых административно-правовых режимов (чрезвычайное положение, военное положение). Дозволительные, запретительные и предписывающие формы управления.

3. Взаимосвязь целей, задач, функций, субъектов, объектов управления и методов управления. Понятие и характерные черты (особенности) методов осуществления управленческих действий (государственного управления); их юридически властное значение и содержание.

4. Виды методов реализации управленческих действий (государственного управления). Убеждение и принуждение. Административные (непосредственное, прямое управленческое воздействие) и экономические (косвенное, материально-финансовое воздействие) методы управления. Социально-психологические мето-

ды управления. Административно-правовые методы. Административно-организационные методы. Нормативные и индивидуальные методы. Методы обязывающие, уполномочивающие, запрещающие, стимулирующие (поощряющие) к совершению определенных действий. История развития теории административных методов управления в России: прошлое и настоящее. Тенденции развития теории административно-правовых методов совершения управленческих действий.

Теоретические вопросы

1. Рассмотрите взаимосвязь следующих понятий: "цели управления", "функции управления", "задачи управления", "полномочия", "компетенция", "формы управления", "методы управления".
2. Определите понятие и признаки "формы управления". Отличаются ли формы управления от форм реализации деятельности, осуществляемой органами законодательной и судебной власти, а также форм деятельности прокуратуры?
3. В чем состоит практическое значение форм управления?
4. Определите понятия и рассмотрите сущность правовых и неправовых форм управления. Перечислите правовые и неправовые формы управления (формы совершения управленческих действий).
5. Как Вы понимаете утверждение, что реализация исполнительной власти возможна только в административно-правовой форме?
6. Относится ли государственная регистрация и лицензирование видов деятельности к правовым формам управления? Если да, то обоснуйте это утверждение.
7. Что представляют собой правоустановительная, правоприменительная, регулятивная и правоохранительная формы управления? Покажите их юридическое значение в публично-управленческой практике.
8. Определите понятие метода управления. Какие признаки характерны для методов управления (методов управленческой деятельности)?
9. Каково соотношение метода управления, метода правового регулирования и метода управляющего воздействия?
10. Дайте общую характеристику таким общим методам управления, как административные и экономические.
11. Раскройте юридическое содержание административно-правовых методов, применяемых в различных административно-правовых институтах и при регулировании управленческих отношений в различных областях и сферах.
12. Имеется ли связь между методами управления и управленческими решениями?

Задачи

1. Проанализируйте “Положение о продаже на коммерческом конкурсе с инвестиционными и (или) социальными условиями государственного или муниципального имущества” (утв. пост. Правительства РФ от 9 ноября 1998 г. № 1311 // СЗ РФ. 1998. № 46. Ст. 5699).

Можно ли утверждать, что данное Положение содержит административно-правовые нормы, устанавливающие формы и методы государственного управления (а также местного самоуправления)?

2. Определите, какие из нижеперечисленных действий и решений являются административно-правовыми формами управления: принятие регламента работы аппарата управления администрации; утверждение должностной инструкции начальника управления; принятие решения о выпуске областного займа; наложение дисциплинарного взыскания на начальника внешнеэкономического управления; дача устных распоряжений руководителям структурных подразделений администрации по организационным вопросам; подготовка распоряжений главы администрации об отпуске сотрудника организационного отдела; проведение приема граждан; регистрация поступившей корреспонденции (предложений, заявлений и жалоб граждан); заключение договора со строительной организацией о ремонте компьютерного зала в администрации области; заключение договора о перераспределении некоторых полномочий областной администрации и городской администрации; выступление главы администрации на торжественном собрании, посвященном открытию нового спортивного комплекса.

3. Губернатор одной из областей Российской Федерации 14 сентября 1998 г. подписал постановление “О мерах по обеспечению продовольственной безопасности области”, которым вводился контроль за перемещением сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия внутри области и за ее пределы, а также возлагалась обязанность на соответствующие органы исполнительной власти области по выдаче документов на право перемещения сельскохозяйственной продукции за пределы области. Прокурор этой области принес протес на указанное постановление администрации области, так как оно противоречит федеральному законодательству.

Каков порядок обеспечения законности постановления администрации области? Может ли оно: а) отменено прокурором области? б) признано недействующим областным судом? в) отменено главой администрации? г) провозглашено недействующим и потерявшим юридическую силу иным государственным органом (например, Администрацией Президента Российской Федерации)?

4. Управление судебного департамента в одной из областей Российской Федерации получил приказ генерального директора судебного департамента о направлении на повышение квалификации на один месяц в одно из высших юридических учебных заведений г. Москвы 7 судей из районных и городских судов данной области. Начальник управления судебного департамента области Иванников пригласил к себе на совещание всех администраторов районных и городских судов по данному вопросу. После его проведения он издал приказ о направлении на повышение квалификации 7 судей судов данной области.

Во второй половине дня Иванниковым был заключен договор со строительной фирмой "Мин-АТ" о ремонте одного из помещений областного суда, а также проведена встреча с деканом юридического факультета государственного университета, на которой был заключен договор о творческом сотрудничестве юрфака госуниверситета и судебного департамента.

Однако судья Кизилкина отказалась ехать в Москву на повышение квалификации, сославшись на то, что у нее двое детей в возрасте от 5 до 8 лет. Тогда начальник управления судебного департамента Иванников своим распоряжением наложил на судью Кизилкину дисциплинарное взыскание в виде выговора. Судья Кизилкина направила в адрес Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации письмо, в котором были изложены обстоятельства дела и жалоба на незаконные действия начальника областного управления судебного департамента. Рассмотрев жалобу, заместитель Генерального директора Судебного департамента, посчитав действия Иванникова незаконными, наложил на него дисциплинарное взыскание в виде строгого выговора.

Проанализируйте условия задачи и перечислите встречающиеся в ней формы и методы управления. Законны ли все принятые решения?

5. Государственная инспекция труда по Воронежской области, проверив соблюдение законодательства о труде на предприятии АООТ "Стальмет" и выявив грубейшие нарушения техники безопасности в цехе № 3, приняла решение о приостановке деятельности данного цеха. Директор предприятия, не согласившись с мнением должностных лиц гострудинспекции, направил жалобу в суд на ее решение. Судья рассмотрел в судебном заседании жалобу директора предприятия и отказал в ее удовлетворении.

Какие формы и методы управленческой деятельности встречаются в условии задачи?

6. Министерство юстиции Российской Федерации заключило с

Административное право (Общая часть)

Министерством экономики РФ договор об осуществлении юридической экспертизы проектов подготавливаемых Министерством экономики РФ нормативных правовых актов. Зам. Председателя Правительства РФ, считая, что такие договоры федеральные министерства заключать не могут, направил министрам обоих федеральных министерств письмо, в котором просил их признать заключенный ими договор ничтожным, т.е. не порождающим никаких юридических последствий для обеих сторон.

Можно ли говорить в данном случае о формах и методах управления?

7. Начальник управления в одном из федеральных министерств Капкунов, недавно назначенный на эту должность, начал знакомиться с порядком ведения делопроизводства в данном управлении министерства. В результате он пришел к выводу, что порядок ведения делопроизводства не соблюдается. Капкунов провел совещание со своими подчиненными по вопросу улучшения ведения делопроизводства и документооборота, на котором обсуждались различные вопросы, связанные с правилами подготовки и оформления документов в министерстве, с характеристикой таких институтов, как “приказ”, “инструкция”, “протокол”, “указание”, “регистрация документов”, “составление описей дел”, “передача дел на архивное хранение” и т.д. Стало очевидным, что многие государственные служащие нечетко представляют себе делопроизводство.

Какие бы нормативные правовые акты Вы посоветовали этим служащим для изучения порядка делопроизводства?

8. Государственная регистрационная палата при Министерстве юстиции Российской Федерации, являясь государственным учреждением, имеет право: участвовать в работе по подготовке проектов нормативных правовых актов; отказывать в государственной регистрации коммерческих организаций с иностранными инвестициями; запрашивать и получать от органов исполнительной власти и организаций требуемый материал; осуществлять издательскую деятельность, выпускать и распространять на договорной основе тематические и периодические издания; разрабатывать методические материалы; созывать в установленном порядке совещания.

Согласны ли Вы с утверждением, что практическая реализация этих полномочий представляет собой не что иное, как формы государственного управления?

9. По иску ООО “Тюльпан” к администрации Ленинского района о взыскании задолженности за выполненные работы суд вынес решение, в котором обязал администрацию Ленинского района выплатить имеющуюся задолженность. Однако судебный пристав-исполнитель в течение 10 месяцев не исполнял вынесенное судебное

решение. Старший судебный пристав объявил судебному приставу-исполнителю выговор за волокиту в исполнении судебного решения. Судья, рассмотревший дело, направил обращение к главе областной администрации, в которой просил принять меры с тем, чтобы глава районной администрации исполнил бы судебное решение. Одновременно судья вынес постановление о наложении на главу администрации Ленинского района административного штрафа за неисполнение судебного решения. Глава администрации области своим распоряжением наложил на главу районной администрации дисциплинарное взыскание в виде предупреждения. После этого глава администрации Ленинского района распорядился об исполнении судебного решения, а через одну неделю организовал совещание всех должностных лиц администрации, на котором был рассмотрен вопрос о необходимости своевременного рассмотрения судебных решений и качественного их исполнения.

Какие формы управления можно увидеть в условии задачи? Все ли действия и решения были приняты законно?

10. На практическом занятии студенты обсуждали проблему правового установления форм управления. Многие пришли к выводу, что в настоящее время многие формы управления нормами права не регламентируются, поэтому их и называют неправовыми формами управления. По общему мнению, к числу неправовых форм управления относится также организация приема граждан в органах государственного управления. Однако студентка Умнова сказала, что в некоторых нормативных актах организация приема граждан регламентирована достаточно полно. В качестве примера она привела "Временную инструкцию о порядке рассмотрения и разрешения предложений, заявлений и жалоб граждан в органах контрразведки Российской Федерации" (утв. приказом ФСБ РФ от 3 августа 1994 г. № 280 // Бюллетень. 1996. № 7. С. 18—28).

Согласны ли Вы с мнением студентки Умновой?

Т е м а 10. Правовые акты управления*

Программа

1. Понятие и юридическое значение правовых актов управления.

2. Специфические признаки правовых актов управления. Отличие правовых актов управления от правовых актов других государственных органов (актов представительных (законодатель-

* Нормативные акты и специальная литература к теме 10 указаны после темы 11.

ных) и судебных органов, актов органов прокуратуры) и актов общественных объединений, некоммерческих организаций, предприятий и учреждений, от документов, имеющих юридическое значение, и от служебных документов.

3. Виды правовых актов управления. Критерии классификации правовых актов управления. Юридические свойства актов управления. Нормативные правовые акты управления, их признаки и юридическое значение. Индивидуальные правовые акты управления, их признаки и юридическое значение. Смешанные правовые акты управления. Общие правовые акты управления. Бессрочные, срочные и временные правовые акты управления. Правовые акты управления по территории действия. Правовые акты управления общего, отраслевого и межотраслевого управления. Правовые акты управления по издающим их органам и наименованию (указ, постановление, распоряжение, указание, приказ, инструкция, положение, порядок, правила). Правовые акты управления с дисциплинарной либо административной санкцией. Устные (словесные), письменные и конклюдентные правовые акты управления. Совместные правовые акты управления. Ничтожные и оспоримые акты. Противозаконный акт управления.

4. Требования, предъявляемые к правовым актам управления (к юридическому содержанию правовых актов управления). Последствия несоблюдения этих требований. Форма, содержание и действие правовых актов управления.

5. Издание правовых актов управления. Порядок и стадии принятия актов управления. Презумпция правильности и законности правовых актов управления. Коллегиальность обсуждения и принятия. Государственная регистрация. Согласование правовых актов управления. Реквизиты правового акта управления. Действие правовых актов управления.

6. Отмена, приостановление и изменение правовых актов управления. Случаи, когда правовой акт управления утрачивает юридическую силу. Недействительность правовых актов управления. Противозаконный акт управления. Основания изменения и отмены правовых актов управления. Опротестование и обжалование актов управления. Представления и протесты о признании недействительными актов управления органов государственного управления и местного самоуправления. Приостановление действия актов управления и их изменение.

Теоретические вопросы

1. Определите понятие “правовой акт управления” или “административный акт”. Существуют ли различия между этими понятиями?
2. Какое место занимает правовой акт управления в системе правовых форм управления, а также среди существующих нормативных правовых актов, принимаемых органами представительной власти, судом и прокуратурой?
3. Назовите главные признаки правового акта управления, отличающие его от правовых актов, принимаемых другими государственными органами и актов общественных объединений (организаций).
4. Можно ли утверждать, что правовой акт управления является методом, используемым в сфере публичного управления?
5. В чем заключается юридическое значение правового акта управления?
6. Классифицируйте в зависимости от определенных критериев правовые акты управления.
7. Дайте определение понятию “нормативный правовой акт”.
8. Каково юридическое содержание правового акта управления?
9. Раскройте механизм издания и действия правового акта управления.
10. Каков порядок подготовки нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти? Правомерно ли издание нормативного правового акта совместно с несколькими федеральными органами исполнительной власти?
11. Какие требования предъявляются к правовым актам управления? Что происходит в результате несоблюдения этих требований?
12. Что такое “противозаконный акт управления”? Раскройте понятия “ничтожного” и “оспоримого” правового акта управления. Следует ли исполнять государственному служащему распоряжение своего начальника, если он сомневается в правомерности приказа полученного им для исполнения?
13. Назовите и раскройте содержание способов обеспечения законности правовых актов управления. Являются ли такими способами: отмена правового акта, приостановление его действия и изменение его некоторых частей?
14. Кто может отменить или изменить противоречащий закону правовой акт управления?
15. Каков порядок судебного обжалования незаконных правовых актов управления?
16. Имеют ли право издавать нормативные правовые акты территориальные органы федеральной исполнительной власти?
17. Проанализируйте порядок государственной регистрации нор-

мативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти России. (См.: Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: Утв. приказом Министерства юстиции РФ от 14 июля 1999 г. № 217 // Бюллетень. 1999. № 31. С. С. 28—38).

18. На экзамене студент сказал: “Проекты актов Правительства РФ вносятся в Правительство России Министерством юстиции РФ. Подписываются Председателем Правительства или его заместителями, обязательно публикуются в “Российской газете”, в Собрании законодательства РФ и вступают в силу немедленно. Акты, содержащие сведения, являющиеся государственной и иной охраняемой законом тайной, должны пройти государственную регистрацию в Министерстве внутренних дел Российской Федерации”.

Каков порядок опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ? (См.: Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 “О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти”.)

19. Считаете ли Вы правильным мнение, что к правовым актам федеральных органов исполнительной власти, носящих “межведомственный характер”, относятся те, которые являются обязательными для других министерств и ведомств, иных органов управления, а также для предприятий, учреждений, организаций, не входящих в систему министерства или ведомства, утвердившего акт?

20. Если бы Вы разрабатывали проект федерального закона о нормативных правовых актах, то какова была бы его структура? Составьте письменно проект данного закона.

21. Проанализируйте закон одного из субъектов Российской Федерации о нормативных правовых актах, который был принят в течение последних 5 лет. Каково его юридическое содержание и значение?

22. Можно ли обжаловать в суд общей юрисдикции нормативные акты Правительства Российской Федерации?

23. В какой судебный орган возможно направление заявления о проверке конституционности федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации?

Задачи

1. Федерация профсоюзов авиадиспетчеров России обратилась в Верховный суд РФ с заявлением в защиту прав и охраняемых законом интересов Ковалева о признании недействительным приказа

Федеральной авиационной службы России от 21 ноября 1998 г. № 102, которым внесены существенные изменения в технологию работы диспетчеров службы движения гражданской авиации, непосредственно касавшиеся их прав и выполнения должностных обязанностей. Данный приказ наряду с нормами технического порядка устанавливал общие правила деятельности диспетчерской службы и был рассчитан на неоднократное применение. Указанный приказ не был опубликован в установленном порядке и не был зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации.

Следует ли Верховному Суду Российской Федерации признать данный приказ недействующим и не подлежащим применению со дня его издания? Если да, то по каким основаниям?

2. Министерство внутренних дел РФ подготовило проект инструкции о порядке производства дел об административных правонарушениях, совершаемых в сфере экологической безопасности. Данную инструкцию подписал заместитель министра внутренних дел РФ, исполняющий его обязанности в этот период времени, и направил данную инструкцию в Министерство юстиции РФ для государственной регистрации. Инструкция содержала также дату ее подписания и присвоенный номер. Министерство юстиции РФ возвратило инструкцию через 45 дней после ее получения с решением об отказе в государственной регистрации, так как считает, что Министерство внутренних дел РФ нарушило порядок представления акта на государственную регистрацию. Одновременно Министерство юстиции РФ представило в Правительство РФ предложение о приостановлении действия указанной инструкции, утвержденной Приказом заместителя Министра внутренних дел.

Проанализируйте ситуацию, используя соответствующие нормативные правовые акты.

3. Первый заместитель Генерального прокурора РФ обратился в Верховный Суд РФ в защиту государственных интересов с заявлением о признании недействительной Инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 3 ноября 1993 г. № 122, как не прошедшую регистрации.

Кроме того, п. 2 названной Инструкции противоречит, по мнению прокурора, ст. 298 ГК РФ, согласно которой, если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе. Однако в соответствии с п. 2 Инструкции бухгалтерский учет исполнения смет расходов

по бюджету и смет по специальным средствам, в том числе по производственным (учебным) мастерским и научно-исследовательским работам, выполняемым по хозяйственным договорам, а также другим внебюджетным средствам ведется на *едином балансе* по плану счетов, предусмотренному этой Инструкцией.

Каково Ваше мнение по данной задаче? Должен ли Верховный Суд РФ удовлетворить жалобу прокурора?

4. Государственная налоговая служба РФ 26 июня 1998 г. письмом "О налоге на добавленную стоимость" фактически отменила льготы организациям кинематографии по уплате налога на добавленную стоимость при производстве и реализации кинопродукции. Акционер ЗАО "Кинокомпания Кино Мост" Досталя В. Н. и само акционерное общество обратились в суд с заявлением о признании письма от 26 июня 1998 г. незаконным и недействующим, ссылаясь на то, что в данном письме, носящем характер нормативно-правового акта, фактически были отменены налоговые льготы для организаций кинематографии, предусмотренные ФЗ "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации", чем нарушены как права акционерного общества в целом, так и права его акционеров. В указанном письме Госналогслужбы России предлагалось производить исчисление налога на добавленную стоимость по работам, услугам, продукции (включая реализацию прав), которые были детально перечислены в этом письме, начиная с оборотов за июль 1998 г.

Представители Госналогслужбы России утверждали, что обжалуемое письмо не является нормативно-правовым актом и поэтому не может быть предметом рассмотрения в судебном заседании.

Ваше мнение по этой задаче. Какое решение должен вынести Верховный Суд РФ по данной жалобе?

Согласны ли Вы с тем, что: 1) письмо Госналогслужбы России содержит обязательное предписание о порядке исчисления налогоплательщиками налога на добавленную стоимость на услуги по производству и распространению кинопродукции; 2) адресовано неопределенному кругу налогоплательщиков и налоговым органам; 3) рассчитано на неоднократное применение?

Не были ли нарушены Госналогслужбой России при подготовке указанного письма Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009?

5. Магаданское областное общество охотников и рыболовов обратилось в суд с жалобой, в которой просило признать недействительным п. 4 приказа Министерства сельского хозяйства и про-

довольствия РФ от 24 декабря 1993 г. "О предоставлении права на охоту", которым была утверждена Инструкция о порядке выдачи охотничьих билетов на территории России. Указанный приказ был зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ 19 января 1994 г. (регистрационный № 465). В п. 4 приказа от 24 декабря 1993 г. начальникам государственных органов управления охотничьим хозяйством предписывается решить вопрос об установлении платы за проведение испытаний на охоте, обучению правилам обращения с охотничьим оружием и выдачу охотничьих билетов. На основании данного пункта начальник управления охотничьим хозяйством Магаданской области установил своим приказом плату за проведение испытаний в размере двух минимальных размеров оплаты труда. Только после этого разрешалось выдавать гражданам удостоверения на право охоты.

Ваше мнение по данной задаче. Подлежит ли удовлетворению жалоба магаданского областного общества охотников и рыболовов? (См. ФЗ "О государственной пошлине".)

Тема 11. Административный договор

Программа

1. Реформирование административного права и институт административного договора. Основные направления реформы административного права.

2. Причины, обусловившие актуализацию проблемы административного договора и повышение его значимости в управленческой практике.

3. Понятие административно-правового договора и его публично-правовая природа. Публично-правовой договор. Признаки административного договора. Субъекты заключения административного договора. Наличие юридически властных полномочий.

4. Виды административных договоров. Договоры, содержащие специальные обязательства, выходящие за рамки обычных гражданско-правовых договорных отношений. Соглашение о взаимодействии. Договор о концессии публичной службы. Договоры с контрольно-надзорными полномочиями представителей органов исполнительной власти. Договоры о делегировании полномочий. Административные договоры в сфере действия социального права. Координирующие и субординационные административные договоры. Обязывающие и распорядительные административные договоры.

5. Основные направления развития института административного договора. Необходимость разработки и принятия специального закона об административных договорах.

6. Публично-правовой режим административного договора.

7. Административный договор в зарубежной административно-правовой теории.

Теоретические вопросы

1. Определите понятие “административный договор”. Какие признаки свойственны административному договору? Считаете ли Вы верным утверждение, что признаками административного договора являются: 1) обязательное участие в нем органа государственного управления; 2) его содержание носит организационно-управленческий характер.

2. Содержится ли термин “административный договор” в действующем российском законодательстве? Может ли быть административный договор источником административного права?

3. Возможно ли использование договорных отношений в области организации и функционирования государственного управления и местного самоуправления? В чем состоит взаимосвязь таких категорий, как “договор” и “государственное управление”?

4. В чем заключается юридическое значение административно-правового договора?

5. Раскройте исторические источники института административного договора, используя соответствующую специальную литературу.

6. Каково соотношение правового акта управления и административного договора в теории управления и административного права, а также в управленческой практике?

7. Дайте общую характеристику следующих видов административных договоров: 1) договоры о компетенции; 2) договоры о сотрудничестве; 3) договоры о поступлении граждан на государственную службу.

8. На практическом занятии, посвященном проблеме административного правового договора, студент Иванников отметил, что значение административного договора уменьшается в связи с реформированием современного российского административного права, а также в связи с усилением правовых основ публичного управления (государственного управления и местного самоуправления), т.е. управленческая деятельность характеризуется в большей мере отношениями власти-подчинения. Поэтому в будущем, по мнению Иванникова, едва ли возможно использовать административные договоры в административной практике.

Каково Ваше мнение по рассматриваемому вопросу?

9. Согласны ли Вы с мнением, что административный договор выполняет следующие функции: организационную, согласования публичных интересов, обеспечительную, воспитательную, правоохранительную, информационную? Детально проанализируйте вопрос о функциях административного договора.

10. Используя соответствующую административно-правовую литературу, классифицируйте административные договоры на виды.

11. Каковы, на Ваш взгляд, основные направления развития института административного договора в российском административном праве?

12. Следует ли разработать проект федерального закона об административных договорах? Если да, то какую структуру данного законопроекта Вы могли бы предложить? Рекомендуемая специальная литература: *Алехин А. П., Козлов Ю. М.* Административное право Российской Федерации: Учеб.: В 2 ч. М.: ТЕИС, 1994. Ч. 1: Сущность и основные институты административного права. С. 197—201; *Брэбан Г.* Французское административное право. М.: Прогресс, 1988; *Ведель Ж.* Административное право Франции. М.: Прогресс, 1973. С. 164—184, 487—500; *Корнев А. П., Абдурахманов А. А.* Административные договоры: Понятие и виды // ЖРП. 1998. № 7. С. 83—91; *Новоселов В. И.* К вопросу об административных договорах // Правоведение. 1969. № 3. С. 40—46; *Розенфельд В. Г., Стариков Ю. Н.* Проблемы современной теории административного договора // Правоведение. 1996. № 4. С. 47—63; *Стариков Ю. Н.* Административный договор: Опыт законодательного регулирования в Германии // ГиП. 1996. № 12. С. 40—52.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М.: 1993.

ФКЗ “О судебной системе Российской Федерации” от 31 декабря 1996 г. // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

ФКЗ “О Конституционном Суде Российской Федерации” от 21 июля 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

Закон РФ “Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан” от 27 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 14 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 19. Ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970.

Закон РСФСР “О судостроительстве РСФСР” (в ред. ФЗ от 28 ноября 1994 г., 31 декабря 1996 г., 4 января 1999 г.) // Ведомости РСФСР. 1981. № 28. Ст. 976; Ведомости. 1992. № 27. С. 1560; СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3300; 1997. № 1. Ст. 1; 1999. № 1. Ст. 5.

ФКЗ “Об арбитражных судах в Российской Федерации” от 5 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.

Административное право (Общая часть)

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 5 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 19. Ст. 1709.

Закон РФ "О статусе судей в Российской Федерации" от 26 июня 1992 г. (в ред. Закона РФ от 14 апреля 1993 г. и ФЗ от 21 июня 1995 г.) // Ведомости. 1992. № 30. Ст. 1792; 1993. № 17. Ст. 606; СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2399.

ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 10 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472; 1999. № 7. Ст. 878.

ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28 августа 1995 г. (в ред. ФЗ от 22 апреля, 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г.) // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506; 1996. № 17. Ст. 1917; № 49. Ст. 5500; 1997. № 12. Ст. 1378.

ФЗ "Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг" от 29 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3814.

ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" от 2 августа 1995 г. // РФ. 1995. 4 авг.

ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 24 июля 1998 г., 4 января 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563; 1998. № 31. Ст. 3803; 1999. № 2. Ст. 232.

2. Указы Президента Российской Федерации

Положение о порядке работы по разграничению предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации и о взаимной передаче осуществления части своих полномочий федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 12 марта 1996 г. № 370 (в ред. Указа Президента РФ от 25 ноября 1996 г. № 1593) // СЗ РФ. 1996. № 12. Ст. 1058; № 49. Ст. 5534.

О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 (в ред. указов Президента РФ от 16 мая 1997 г. № 490, 13 августа 1998 г. № 963) // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2663; 1997. № 20. Ст. 2242; 1998. № 33. Ст. 3967.

Перечень сведений конфиденциального характера: Утв. Указом Президента РФ от 6 марта 1997 г. № 188 // СЗ РФ. 1997. № 10. Ст. 1127.

О мерах по обеспечению открытости и общедоступности нормативных актов: Указ Президента РФ от 24 ноября 1995 г. № 1178 // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4660.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: Утв. пост. Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 (в ред.

пост. Правительства РФ от 11 декабря 1997 г. № 1538, 6 ноября 1998 г. № 1304, 11 февраля 1999 г. № 154) // СЗ РФ. 1997. № 33. Ст. 3895; № 50. Ст. 5689; 1998. № 47. Ст. 5771; РГ. 1999. 24 февр.

Порядок ведения лицензионной деятельности: Утв. пост. Правительства РФ от 24 декабря 1994 г. № 1418 // Закон. 1995. № 3. С. 118—120.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: Утв. приказом Министерства юстиции РФ от 14 июля 1999 г. № 217 // Бюллетень. 1999. № 31. С. 28—38.

Типовая инструкция по делопроизводству в министерствах и ведомствах РФ: Утв. Комитетом по делам архивов РФ 6 июля 1992 г. М.: Росархив, 1993 (см. также: РВ. 1993. № 159).

Письмо Министерства юстиции Российской Федерации от 17 сентября 1996 г. № 07-02-815-96 // Бюллетень. 1996. № 7. С. 28—29.

5. Законы субъектов Российской Федерации

Устав (Основной Закон) Воронежской области: Принят 20 июля 1995 г. // Коммуна. 1995. 25, 26, 27 июля.

Закон Воронежской области "О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов органов государственной власти Воронежской области" от 21 ноября 1994 г. // Коммуна. 1994. 7 дек.

Закон Воронежской области "О правовых нормативных актах Воронежской области" от 1 февраля 1995 г. (в ред. Закона от 18 июля 1995 г.) // Коммуна. 1995. 5 апр., 21 июля.

Специальная литература

Бахрах Д. Н. Демин А. А. Административный договор: Вопросы теории // Рос. юрид. журн. 1995. № 2. С. 69—79.

Брэбан Г. Французское административное право. М.: Прогресс, 1988.

Бубенщиков А. О правовом регулировании выпуска облигаций муниципальных займов // ХиП. 1997. № 11. С. 40—45.

Васильев Р. Ф. Акты управления. М.: Изд-во МГУ, 1987.

Ведель Ж. Административное право Франции. М.: Прогресс, 1973. С. 164—184, 487—500.

Дедиков С. Публичный договор // ХиП. 1997. № 11. С. 115—121.

Демин А. В. Общие вопросы теории административного договора. Красноярск, 1997.

Демин А. Государственные контракты: (Публично-правовой аспект) // ХиП. 1997. № 8. С. 148—155; № 9. 104—110.

Демин А. В. Нормативный договор как источник административного права // ГиП. 1998. № 2. С. 15—21.

Административное право (Общая часть)

Делопроизводство и основные нормативные требования к документам. М.: Изд-во "Юридический колледж МГУ", 1994.

Ж е в а к и н С. Н. Государственная регистрация ведомственных нормативных актов: (Краткий комментарий и обзор практики применения) // ГиП. 1995. № 5. С. 30—38.

Ж е в а к и н С. Государственная регистрация ведомственных нормативных актов: Понятие, социальное значение и место в правовой системе российского общества // Закон. 1995. № 8. С. 118—120.

К а з ь м и н И. Ф., П о л е н и н а С. В. "Закон о законах": проблемы издания и содержания // СГП. 1989. № 12. С. 3—9.

Л а з а р е в В. В. Эффективность правоприменительных актов. Казань, 1975.

Методы и формы государственного управления. М.: Юрид. лит., 1977. С. 41—104.

М и х а й л о в В. Преступный приказ: Вопросы и решения // РЮ. 1995. № 9. С. 45—47.

Н о в о с е л о в В. И. Законность актов органов управления. М.: Юрид. лит., 1968.

Н о в о с е л о в В. И. К вопросу об административных договорах // Правоведение. 1969. № 3. С. 40—46.

П и г о л к и н А. С., К а з ь м и н И. Ф., Р а х м а н и н а Т. Н. Инициативный проект закона "О нормативно-правовых актах Российской Федерации" // ГиП. 1992. № 7. С. 76—86.

П о л е н и н а С. В., Л а з а р е в Б. М., Л и в ш и ц Р. З., К о з л о в А. Е., Г л у ш к о Е. К. Инициативный проект ФЗ "О законах и иных нормативно-правовых актах РФ" // ГиП. 1995. № 3. С. 57—68.

Правовые акты: Учеб.-практ. и справ. пособие / Ю. А. Тихомиров, И. В. Котелевская. М., 1999.

Р о з е н ф е л ь д В. Г., С т а р и л о в Ю. Н. Проблемы современной теории административного договора // Правоведение. 1996. № 4. С. 47—63.

С т а р и л о в Ю. Н. Административный договор: Опыт законодательного регулирования в Германии // ГиП. 1996. № 12. С. 40—52.

Т и х о м и р о в Ю. А. Управленческое решение. М.: Юрид. лит., 1972.

Т и х о м и р о в Ю. А., К о т е л е в с к а я И. В. Правовые акты: Учеб.-практ. пособие. М.: Изд-во "Юридический колледж МГУ", 1995.

Т е м а 12. Административное принуждение*

Программа

1. Административное принуждение как один из методов государственного управления. Психическое, материальное и физи-

* Нормативные акты и специальная литература к теме 12 указаны после темы 16.

ческое принуждение. Индивидуальные (физические лица) и коллективные субъекты права (юридические лица), к которым может быть применено административное принуждение.

2. Понятие и правовая природа административного принуждения.

3. Особенности (характерные черты) административного принуждения. Внесудебный порядок применения мер принуждения.

4. Виды административного принуждения. Меры административного предупреждения (административно-предупредительные меры), меры административного пресечения (административно-пресекательные меры), меры административного взыскания, административно-восстановительные меры. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (меры административно-процессуального обеспечения).

5. Административно-правовая охрана общественного порядка и общественной безопасности. Роль органов внутренних дел в их обеспечении и охране прав и свобод граждан.

6. Административно-предупредительные меры: их назначение, виды, основания и порядок применения.

7. Меры административного пресечения: понятие, цели, основания, виды и порядок применения. Меры, применяемые к нарушителю; меры имущественного характера; меры технического характера; меры санитарно-эпидемиологического характера; меры финансово-кредитного характера. Применение физической силы и специальных средств. Применение оружия. Виды применения оружия. Запрет применения оружия в соответствующих случаях. Порядок применения оружия. Принудительное (недобровольное) лечение. Основания направления на принудительное лечение и порядок рассмотрения ходатайства о госпитализации. Административно-правовой статус лиц, госпитализированных в принудительном порядке.

8. Административно-восстановительные меры: понятие, содержание, виды и порядок применения. Финансово-правовая ответственность: понятие и основные признаки. Финансовые санкции. Взыскание недоимки, штрафа, пени.

9. Меры административной ответственности.

10. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: цели и социально-правовое значение. Субъекты, в отношении которых устанавливается админи-

стративный надзор. Основания для установления надзора, срок надзора и ограничения. Прекращение надзора.

Обязанности субъектов, в отношении которых установлен административный надзор.

11. Административное принуждение в условиях чрезвычайного положения.

12. Органы, применяющие меры административного принуждения.

Теоретические вопросы

1. Взаимосвязано ли административное принуждение с государственным принуждением? Назовите основные признаки (особенности) административного принуждения.

2. Почему в системе административного права содержится институт административного принуждения? Каковы его юридическое значение и роль?

3. Какие функции присущи институту административного принуждения в административном праве России?

4. Является ли административное принуждение формой или методом осуществления публичного управления (исполнительной власти)? Связывается ли возможность применения органами (должностными лицами) мер административного принуждения с необходимостью осуществления государственного контроля этими же органами (должностными лицами)?

5. Каковы цели применения административного принуждения?

6. Связано ли административное принуждение с такими терминами, как “общественный порядок” и “общественная безопасность”? Определите понятия общественного порядка и общественной безопасности.

7. Перечислите органы (должностные лица), которые могут на основании закона применять меры административного принуждения.

8. Содержатся ли в законодательных актах процессуальные нормы, регулирующие порядок применения административного принуждения? Если да, то приведите по 2—3 примера.

9. Проанализируйте Федеральный закон “О чрезвычайном положении” и попытайтесь привести несколько примеров различных видов административного принуждения.

10. Укажите, какие органы (должностные лица) правомочны производить административное задержание граждан и каковы сроки административного задержания? К какому виду мер административного принуждения оно относится? Можно ли административное задержание считать мерой обеспечения производства по делам об административных правонарушениях? Какие другие законодательные

акты устанавливают порядок и сроки применения административного задержания?

11. Какие виды административного принуждения можно выделить, анализируя действующее законодательство РФ? Могут ли меры административного принуждения устанавливаться законодательством субъектов РФ? Если да, то какие и в каком порядке?

12. Какие меры административного принуждения могут применяться сотрудниками милиции?

13. Назовите меры административного пресечения, которые могут применяться к юридическим лицам. К какому виду административного принуждения относится принудительное лечение граждан? Раскройте порядок применения этой меры принуждения.

14. Раскройте содержание административно-восстановительных мер принуждения.

15. Проанализируйте полномочия главных государственных санитарных врачей и их заместителей, осуществляемые ими в сфере административной юрисдикции.

16. К какому виду административного принуждения относятся: предписание государственного инспектора по надзору за государственными стандартами о приостановке продажи товаров при отсутствии достоверной и достаточной информации, а также о запрете реализации импортной продукции, о прекращении выпуска опасной продукции; временное ограничение и запрещение Службой безопасности Президента РФ движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах; персональный административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы; недобровольное психиатрическое освидетельствование лица; принудительное помещение лица в психиатрический стационар; применение огнестрельного оружия для защиты граждан от угрозы нападения животных; административное задержание лица, совершающего административное правонарушение; возмещение ущерба, причиненного неправомерными действиями (бездействием) налоговых органов; вынесение госторгинспекцией решения о применении штрафа к изготовителю продукции; осуществление сотрудниками милиции для оказания медицинской помощи привода в учреждения здравоохранения по их представлениям; выдача милицией лицензии на продажу или приобретение гражданского и служебного оружия; проведение досмотра транспортных средств?

17. Каков порядок выдачи предписаний Госстандартом России за нарушение обязательных требований государственных стандартов и правил обязательной сертификации?

18. Каков порядок применения оружия и боевой техники при защите государственной границы Российской Федерации?

19. Рассмотрите понятия и основания административного задер-

жания лиц. Какие органы (должностные лица) имеют право осуществлять административное задержание? Каковы сроки административного задержания и порядок их исчисления? В чем заключается процессуальное оформление административного задержания лица? Каков административно-правовой статус лиц, задержанных в административном порядке?

20. Какие меры административного принуждения может применять госторгинспекция?

21. Может ли судебный пристав-исполнитель в процессе принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов применять в случае необходимости физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие? Имеют ли вообще судебные приставы-исполнители право на ношение и в случае необходимости применение огнестрельного оружия?

22. Рассмотрите понятие и сущность административной юрисдикции. Перечислите субъектов административной юрисдикции. Согласны ли Вы с утверждением, что компетенция субъекта административной юрисдикции имеет следующую структуру (элементы): 1) функциональная компетенция; 2) предметная компетенция; 3) территориальная компетенция; 4) процессуальная компетенция?

Задачи

1. Главный государственный врач г. Воронежа принял решение о временном отстранении от работы ряда лиц одного из предприятий общественного питания, являющихся носителями возбудителей инфекционного заболевания.

Правомерны ли действия должностного лица? В каком нормативном акте урегулирован этот вопрос?

2. Согласно протоколу об административном правонарушении, составленном участковым инспектором Коликовым, гражданин Струве вместе с другими гражданами находился 9 мая 1999 г. около 9 часов утра с красным знаменем около Памятника Славы (памятник погибшим в Великой Отечественной войне воинам). Сотрудники милиции предлагали ему неоднократно покинуть это место в связи с проведением в этот же день в 11 часов официального мероприятия, организуемого областной и городской администрациями. Однако Струве отказался выполнить это требование. В связи с чем к нему была применена физическая сила, и он был вытеснен с территории, прилегающей к Памятнику Славы. Через одну неделю судья наложил на него административный штраф в размере восьми минимальных размеров оплаты труда. Из представленных документов видно, что Струве прибыл к Памятнику Славы для возложения цветов, откуда его силой пытались вывести; он сопротивлялся, так как

считал действия сотрудников милиции нарушающими его конституционные права.

Ваше мнение по этому делу.

3. Крестьянско-фермерское хозяйство обратилось в арбитражный суд с иском о взыскании с объединения "Поиск" убытков, возникших из-за производства сейсморазведочных работ, которые были начаты без согласования с хозяйством. Сейсморазведочная партия при производстве изыскательских работ (бурение скважин специальными буровыми установками с использованием бульдозеров) разрушила профиль строящейся автодороги, находящейся на балансе крестьянско-фермерского хозяйства. Данное предприятие отказывается привести земельный участок в пригодное для его использования по целевому назначению состояние.

Каково будет Ваше решение по этому спору?

4. На экзамене по административному праву студентка Сафонова пыталась обосновать отсутствие в системе административного принуждения административно-предупредительных мер. Главным ее аргументом являлось то, что административное принуждение направлено главным образом на лицо, совершающее административное правонарушение; следовательно, применение меры административного принуждения в каждом случае должно сопровождаться реальным воздействием на лицо, совершающее или уже совершившее правонарушение.

Правилен ли, на Ваш взгляд, ответ студентки Сафоновой?

5. Гражданин Российской Федерации профессор Умнов, возвращавшийся из длительной зарубежной командировки, и глава администрации одной из областей Российской Федерации Зиманов были подвергнуты личному досмотру в зоне таможенного контроля аэропорта "Шереметьево-2". Заместитель начальника таможенного органа объявил им, что в материалах, поступивших ему от других правоохранительных органов, содержится информация о сокрытии этими лицами при себе товаров, которые являются объектами правонарушения. Умнов и Зиманов потребовали, чтобы при проведении личного досмотра присутствовали понятые. Однако им было отказано в этой просьбе, так как, по словам заместителя начальника таможенного органа, понятые не имеют права присутствовать при проведении такого досмотра. Когда один из сотрудников таможи производил досмотр одежды, то из находящейся у него в руках рубашки Зиманова выпали на пол и разбились дорогие часы.

Умнов не подчинился распоряжениям должностного лица Козлова, проводящего его личный досмотр. Тогда этим должностным лицом был составлен протокол об административном задержании Умнова на сутки (срок задержания — 24 часа). Однако через 10 ми-

нут после этого Умнов согласился на проведение личного досмотра.

В результате проведенного досмотра у Умнова и Зиманова не было обнаружено никаких предметов и товаров, незаконно ввозимых на территорию Российской Федерации. Просьба Зиманова о возмещении сотрудниками таможни вреда его имуществу (разбитые часы) осталась без ответа.

Через два дня Умнов и Зиманов направили в суд жалобу на незаконные действия должностных лиц таможенных органов. Судья не принял у них жалобы, так как никаких документов, свидетельствующих о проведении личного досмотра, у них не было. Когда они приехали в аэропорт “Шереметьево-2” за документами, сотрудники таможни им ответили, что видят их в первый раз и что никакого личного досмотра по отношению к ним не проводилось.

Какие меры принуждения были приняты по отношению к Умнову и Зиманову? Что Вы посоветовали бы лицам, к которым может быть применена такая мера, как личный досмотр?

Р а з д е л IV

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ

Т е м а 13. Административная ответственность и административные взыскания*

Программа

1. Административная ответственность: понятие, цели и функции. Принципы административной ответственности: законность, равенство граждан перед законом, принцип вины, неотвратимость ответственности, справедливость и целесообразность.

2. Специфические признаки административной ответственности. Ее отличие от других видов юридической ответственности и положение в системе административного принуждения. Соотношение административной, уголовной, дисциплинарной и материальной ответственности. Установление административной ответственности. Правовые основы административной ответственности. КоАП РСФСР. Таможенный кодекс РФ. Федеральное и

* Нормативные акты и специальная литература к теме 13 указаны после темы 16.

региональное законодательство об административной ответственности. Статья 6 КоАП РСФСР и законодательные акты Российской Федерации и ее субъектов, устанавливающих административную ответственность. Применение административной ответственности.

3. Субъекты административной ответственности. Физические и юридические лица. Особенности административной ответственности организаций. Виды правонарушений, влекущих административную ответственность организаций. Порядок применения административных взысканий к организациям.

4. Основания административной ответственности. Виды оснований административной ответственности. Нормативное, фактическое и процессуальное основания административной ответственности.

5. Освобождение от административной ответственности. Основания и условия освобождения от административной ответственности. Характер и личность правонарушителя. Малозначительность административного правонарушения. Обстоятельства, исключающие неправомерность деяния: необходимая оборона, крайняя необходимость, невменяемость. Ограничение административной ответственности. Субъекты, в отношении которых возможно применение ограничения административной ответственности. Виды ограничений применения административной ответственности.

6. Административные взыскания: понятие, цели, система и виды. Основные и дополнительные взыскания; взыскания морального, имущественного характера; взыскания, обращенные на личность.

7. Предупреждение и штраф как меры административного взыскания. Порядок применения, сущность и размер.

8. Возмездное изъятие и конфискация как меры административного взыскания. Порядок применения и содержание.

9. Лишение права как мера административного взыскания. Порядок применения и содержание. Отзыв лицензии, квалификационного аттестата. Взыскание стоимости товаров или транспортных средств.

10. Исправительные работы и арест как меры административного взыскания. Порядок применения и содержание.

11. Административное выдворение иностранных граждан и

лиц без гражданства за пределы Российской Федерации. Порядок применения и содержание.

12. Общий порядок (общие правила) наложения административных взысканий. Законность, целесообразность, оперативность, своевременность административного воздействия. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. Сроки наложения административного взыскания. Срок погашения административного взыскания. Наложение административных взысканий при множественности административных правонарушений. Виды множественности административных правонарушений. Идеальная и реальная совокупность. Рецидив административного правонарушения.

13. Система органов административной юрисдикции и ее особенности. Разграничение компетенции органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Теоретические вопросы

1. Определите понятие административной ответственности и ее место в структуре юридической ответственности. Назовите отличительные признаки административной ответственности.

2. Проанализируйте функции и принципы административной ответственности.

3. Что такое “установление” и “применение” административной ответственности? Проанализируйте конституционно-правовые основы установления административной ответственности. Раскройте порядок установления административной ответственности федеральными законами. Рассмотрите компетенцию субъектов Российской Федерации в сфере установления административной ответственности. Проанализируйте “типичные” ошибки органов законодательной власти субъектов Российской Федерации при принятии нормативных правовых актов, устанавливающих административную ответственность.

4. Покажите соотношение административной, уголовной и дисциплинарной ответственности.

5. Какие признаки свойственны субъектам административной ответственности? Перечислите виды субъектов административной ответственности.

6. По каким критериям (признакам) можно отличить специального субъекта административной ответственности?

7. Назовите основания административной ответственности.

8. Раскройте понятия “освобождение” от административной ответственности и ее “ограничение”.

9. Проанализируйте установленные в законодательстве виды

административных взысканий. Можно ли классифицировать административные взыскания? Если да, то по каким основаниям (критериям)?

10. В чем заключается общий порядок наложения административных взысканий?

11. Может ли лицо, совершившее административное правонарушение, быть освобождено от административной ответственности?

12. Рассмотрите вопрос о системе органов административной юрисдикции. Каковы особенности этой системы?

13. Найдите в Особенной части КоАП РСФСР статьи, в которых устанавливается административная ответственность должностных лиц за нарушение прав граждан.

14. Каковы особенности привлечения к административной ответственности военнослужащих, лиц рядового, сержантского, офицерского состава МВД РФ, ФСБ РФ, железнодорожных войск, судей и прокуроров?

15. Кто является субъектом административной ответственности за нарушение правил пожарной безопасности? Какие должностные лица имеют право привлекать к административной ответственности лиц, не исполняющих постановления государственной противопожарной службы о приостановлении работы предприятия, производственного участка, агрегата или о запрещении эксплуатации здания, сооружения, помещения? Могут ли должностные лица государственной противопожарной службы МВД России применить меры административного-правового пресечения к юридическим лицам?

16. Каковы особенности административной ответственности юридических лиц? Проанализируйте вопрос о вине юридического лица как обязательном элементе юридического состава правонарушения.

17. Проанализируйте 3—5 федеральных законов, в которых содержатся составы правонарушений с установлением за их совершение в качестве санкции административного штрафа, налагаемого на физическое или юридическое лицо?

Задачи

1. 20 мая 1999 г. в 14 часов водитель Кучеров был остановлен инспектором облГИБДД Петренко, который составил протокол об административном правонарушении, совершенном Кучеровым и выразившимся, по мнению Петренко, в осуществлении им движения на красный свет — запрещающий знак светофора. Начальником РОВД на Кучерова был наложен штраф в размере 296 рублей. Однако Кучеров заявляет, что инспектор ГИБДД находился в момент пересечения перекрестка спиной к автомобилю Кучерова, поэтому он не мог видеть движения автомашины. Кучеров направил в район-

Административное право (Общая часть)

ный суд жалобу на постановление о наложении на него штрафа. Судья, рассмотрев дело, оставил жалобу без удовлетворения.

Каково Ваше мнение по этому спору?

2. Глава городской администрации принял постановление “О мерах по улучшению благоустройства и санитарного состояния городской территории”, в котором, в частности, установил, что за нарушение гражданами и должностными лицами организаций правил благоустройства городской территории, а также за несоблюдение чистоты и порядка в городе “начальник или заместитель начальника органов внутренних дел налагает на виновных лиц административное взыскание в виде штрафа в размере от 10 до 50 минимальных размеров оплаты труда либо исправительных работ на срок от одного до двух месяцев”.

Законно ли данное постановление главы городской администрации?

3. Можно ли привлечь к административной ответственности руководителя кредитной организации в случае, если кредитная организация при наличии денежных средств на счетах налогоплательщиков задерживает исполнение поручений налогоплательщиков либо инкассовых поручений налоговых органов на перечисление налогов в бюджет или поручений плательщиков страховых взносов в государственные внебюджетные фонды? Кто и в каком порядке будет применять административную ответственность? Освобождает ли привлечение к административной ответственности кредитную организацию от исполнения обязательств по перечислению налогов? Для решения данной задачи проанализируйте внимательно Закон РФ “Об основах налоговой системы в Российской Федерации” от 27 декабря 1991 г. (в ред. ФЗ от 16 июля, 22 декабря 1992 г., 21 мая 1993 г., 24 июня 1994 г., 21 июля 1997 г., 31 июля, 22 октября, 29 декабря 1998 г., 10 февраля 1999 г.) // Ведомости. 1992. № 11. Ст. 527; № 34. Ст. 1976; 1993. № 4. Ст. 118; № 23. Ст. 824; СЗ. 1994. № 10. Ст. 1108; 1997. № 30. Ст. 3593; 1998. № 31. Ст. 3816, 3825, 3827, 3828; № 43. Ст. 5213; 1999. № 1. Ст. 1; РГ. 1999. 17 февр.).

4. 12 августа 1999 г. на директора магазина АО “Продукты” главным государственным санитарным врачом был наложен штраф в размере 1000 рублей за наличие мух в торговом зале. Директор обжаловал данное постановление государственного санитарного врача в суд.

Вы — судья. Какое решение Вы могли бы принять по жалобе?

5. Городская администрация приняла решение “О поддержании

общественного порядка и чистоты в городе”, в котором предусматривалось наложение штрафа в размере 10 минимальных размеров оплаты труда за нарушение тишины в общественных местах в ночное время, выброс бумаги, мусора, других отходов на тротуары и проезжую часть улиц.

Законно ли решение городской администрации? (Ответ обоснуйте ссылками на нормативные акты.)

6. Глава администрации Сосновского района Липецкой области принял постановление “Об охране окружающей среды и соблюдении санитарно-эпидемиологических правил в районе”, в котором предусматривалось наложение сотрудниками милиции штрафных санкций в размере трех минимальных размеров оплаты труда на лиц, виновных в совершении соответствующих административных правонарушений.

Законно ли данное постановление?

7. Следователь районной прокуратуры Иванов и лейтенант милиции Тарасов ловили рыбу в запрещенном месте и запрещенными способами. Прокурор района Вершинин направил прокурору области представление о наложении на Иванова дисциплинарного взыскания. Одновременно прокурор района вынес постановление о возбуждении дисциплинарного производства в отношении Тарасова, которое направил в РОВД для вынесения дисциплинарного взыскания. Рассмотрев материалы дела, прокурор области издал приказ о понижении Иванова в классном чине.

Проанализируйте данную ситуацию. Все ли принятые решения и совершенные действия являются законными?

8. Участковый инспектор РОВД Николаев, получив заявление жильцов общежития о пьянстве и антиобщественном поведении гражданина Уходькина, составил в отношении последнего административный протокол через 65 дней после совершения проступка. Однако он не потребовал от нарушителя соответствующих объяснений и не ознакомил его с протоколом о правонарушении. Начальник РОВД Мамладзе без вызова Уходькина в отдел внутренних дел и заслушивания его объяснений наложил на него административное взыскание в виде административного ареста. Через 10 минут после этого он распорядился отыскать Уходькина, доставить его в РОВД и исполнить постановление о наложении административного ареста.

Какие незаконные действия допущены участковым инспектором Николаевым и начальником РОВД Мамладзе? Составьте проект акта прокурорского реагирования.

Т е м а 14. Материальная ответственность

Программа

1. Материальная ответственность: понятие, цели и функции. Возмещение материального ущерба в административном порядке. Правовые основы материальной ответственности, установленной нормами административного права. Возмещение имущественного ущерба, причиненного административным, экологическим правонарушением, нарушением санитарного законодательства.

2. Специфические признаки материальной ответственности. Ее отличие от других видов юридической ответственности.

3. Основания материальной ответственности.

4. Виды материальной ответственности: ограниченная, полная, повышенная.

5. Субъекты материальной ответственности. Военнослужащие и приравненные к ним лица (сотрудники органов внутренних дел, налоговой полиции). Порядок взыскания материального ущерба.

Теоретические вопросы

1. Как бы Вы определили понятие и раскрыли сущность материальной ответственности по административному праву? Отличается ли материальная ответственность по административному праву от материальной ответственности по трудовому праву? Отличается ли материальная ответственность от гражданско-правовой ответственности? Является ли материальная ответственность разновидностью дисциплинарно-правового принуждения? Назовите отличительные признаки материальной ответственности от других видов юридической ответственности?

2. Каковы цели, принципы и функции материальной ответственности?

3. Можно ли считать материальную ответственность государственных служащих мерами административно-восстановительного характера, применяемыми в административно-юрисдикционной сфере?

4. Каков административно-процессуальный статус субъекта материальной ответственности?

5. Укажите основания для привлечения лица к материальной ответственности. При каких неперенных условиях наступает материальная ответственность?

6. Рассмотрите процедуру применения мер материальной ответственности.

7. Что необходимо учитывать при определении размера ущерба, причиненного государственными служащими государству?

8. Могут ли государственные служащие нести материальную ответственность в полном размере ущерба (полная материальная ответственность)?

9. Могут ли вноситься в заключаемый гражданином трудовой договор (контракт) о службе в органах внутренних дел положения относительно возмещения имущественного ущерба, причиненного служащими вследствие недобросовестного исполнения должностных обязанностей или приказов?

10. Изучите ФЗ "О материальной ответственности военнослужащих" от 12 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. №29. Ст. 3682.

Задачи

1. Проходящий службу в войсках противовоздушной обороны военнослужащий капитан Попов 20 декабря 1998 г. производил ремонт учебного класса с дорогостоящей компьютерной техникой. В результате неправильного подключения компьютеров произошло электрическое замыкание и 8 компьютеров пришли в негодность. Таким образом, как было установлено по результатам назначенного командиром воинской части административного расследования, Попов причинил государству ущерб при исполнении им служебных обязанностей в размере 340 тыс. рублей 4 апреля 1999 г. командир воинской части издал приказ о взыскании с Попова 35 тыс. рублей с целью возмещения имущественного ущерба.

Капитан Попов направил в военный суд гарнизона жалобу на незаконный, по его мнению, приказ командира воинской части, так как он считает, что Закон "О статусе военнослужащих" не устанавливает ответственности военнослужащих за материальный ущерб, причиненный государству при исполнении обязанностей военной службы.

Какое решение должен, по Вашему мнению, принять судья Военного суда?

2. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. "Об экологической экспертизе" устанавливает, что должностные лица, эксперты экологической экспертизы, по вине которых органы экологической экспертизы понесли расходы в связи с возмещением вреда, причиненного неправомерными действиями в области экологической экспертизы, несут материальную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о труде и законодательством субъектов РФ о труде.

Студент Киримов считает, что в данном случае нельзя говорить о материальной ответственности государственных служащих, ибо, во-первых, вред (ущерб) действиями должностных лиц причиняется не

Административное право (Общая часть)

государству, а заказчикам; во-вторых, процедура применения материальной ответственности к государственным служащим регламентирована административным законодательством Российской Федерации.

Согласны ли Вы с мнением студента Киримова?

3. Сапожников копал котлован под строительство дачи и повредил телефонный кабель, причинив ущерб телефонной станции на 5500 рублей, так как данное повреждение вызвало временное прекращение связи.

Возможно ли привлечь Сапожникова к административной и материальной ответственности? Изменилось бы решение задачи, если бы Сапожников был сотрудником милиции, который вместе с другими сотрудниками отдела связи управления внутренних дел области, ремонтируя отрезок линии телефонной связи и нарушив технику безопасности производства ремонтных работ, причинили бы ущерб телефонной станции?

4. Сотрудник государственной противопожарной службы Скоморохов, участвуя в тушении пожара одной из квартир многоэтажного дома и действуя в условиях крайней необходимости, причинил Китаеву собственнику другой квартиры, находящейся на одном этаже с горячей квартирой, материальный ущерб на сумму 15 000 рублей. С целью проникновения в горящую квартиру и спасения жизни находящейся в ней женщины Скоморохов выбил окно в другой квартире и по неосторожности разрушил стоящую рядом мебель.

После тушения пожара Скоморохов поставил рядом с пожарной машиной некоторые приборы, используемые при тушении пожара. Водитель этой автомашины, не заметив данных приборов и осуществляя движение "назад", раздавил их. Тем самым было уничтожено имущество пожарной охраны, а государственной противопожарной службе был причинен ущерб в размере 25 000 рублей.

Китаев направил в суд исковое заявление о возмещении Скомороховым или государственной противопожарной службой имущественного ущерба, причиненного ему действиями сотрудника этой службы. Начальник противопожарной службы издал приказ о привлечении Скоморохова к материальной ответственности за причинение ущерба государству и взыскании с него 25 000 рублей.

Законный ли приказ издал начальник противопожарной службы? Следует ли суду удовлетворить иск Китаева о возмещении ему причиненного имущественного ущерба?

Нормативные акты

ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации" от 5 июля 1995 г. (в ред. ФЗ от 18 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 2990; 1999. № 8. Ст. 974.

Разд. IV. Ответственность по адм. праву

ФЗ "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации" от 8 января 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 224.

ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28 августа 1995 г. (в ред. ФЗ от 22 апреля, 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г.) // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506; 1996. № 17. Ст. 1917; № 49. Ст. 5500; 1997. № 12. Ст. 1378.

ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 10 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472; 1999. № 7. Ст. 878.

ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" от 28 марта 1998 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475; № 30. Ст. 3613.

ФЗ "О статусе военнослужащих" от 27 мая 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации" от 21 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3586.

ФЗ "О материальной ответственности военнослужащих" от 12 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3682.

ФЗ "О судебных приставах" от 21 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3590.

Закон РФ "О федеральных органах налоговой полиции" от 24 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 17 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 29. Ст. 1114; СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 4973.

Положение о прохождении службы в органах налоговой полиции Российской Федерации: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 20 мая 1993 г. № 4991-1 // Ведомости. 1993. № 29. Ст. 1110.

Закон РФ "О милиции" от 18 апреля 1991 г. (в ред. ФЗ от 18 февраля, 1 июля 1993 г., 15 июня 1996 г., 31 марта 1999 г.) // Ведомости РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503; 1993. № 32. Ст. 1231; Сб. законодательных актов РФ. 1993. Вып. 4. Ст. 72; СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2965; РФ. 1999. 8 апр. .

Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 // Ведомости. 1993. № 2. Ст. 70.

ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" от 6 февраля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 6. Ст. 711.

ФЗ "О внешней разведке" от 10 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 143.

Положение о федеральной государственной службе: Утв. Указом Президента РФ от 22 декабря 1993 г. № 2267 (в ред. указов Президента РФ от 29 апреля 1994 г. № 841, 11 января 1995 г. № 33, от 9 августа 1995 г. № 834) // САПП РФ. 1993. № 52. Ст. 5073; СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 76; 1995. № 33. Ст. 3358.

О порядке заключения контрактов о прохождении военной службы и увольнения с военной службы офицеров, прапорщиков и мичманов Вооруженных Сил Российской Федерации: Приказ Министра обороны РФ от 6 февраля 1998 г. № 67 // Бюллетень. 1998. № 7. С. 54—65.

Положение о порядке заключения контракта о службе в таможенных органах Российской Федерации: Утв. приказом ГТК РФ от 26 ноября 1997 г. № 701 // Бюллетень. 1998. № 3. С. 34—48.

Специальная литература

А г е е в а Е.А. Юридическая ответственность в государственном управлении. Л.: Изд-во ЛГУ, 1990. С. 121—138.

Административное право: Учеб. / Под ред. Ю. М. Козлова, Л. Л. Попова. М.: Юристъ, 1999.

А д у ш к и н Ю. С. Дисциплинарное производство в СССР. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1986.

А л е х и н А. П., К о з л о в Ю. М., К а р м о л и ц к и й А. А. Административное право Российской Федерации: Учеб. М.: Зерцало, 1997.

Б а х р а х Д. Н. Административное право: Учеб. М.: БЕК, 1996.

Г а б р и ч и д з е Б. Н., Е л и с е е в Б. П. Российское административное право: Учеб. для вузов. М.: Норма-ИНФРА-М, 1998.

Государственная служба: Теория и организация: Курс лекций. Ростов н/Д.: Феникс, 1998.

Д ы м ч е н к о В. И. Ответственность должностных лиц по советскому административному праву // Правоведение. 1986. № 6. С. 35—43.

Комментарий к Федеральному закону "Об основах государственной службы Российской Федерации" и законодательству о государственной службе зарубежных государств / Отв. ред. Л. А. Окуньков. М.: Контракт; ИНФРА-М, 1998.

М а н о х и н В. М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование. М.: Юристъ, 1997.

Н о р в Т. Имущественная ответственность за вред, причиненный неправомерными служебными действиями должностных лиц судебно-прокурорских органов // Правоведение. 1973. № 1. С. 38—46.

О в с я н к о Д. М. Административное право. М.: Юристъ, 1997.

С е р г у н П. П. Служба в органах внутренних дел: Справочник. М.: Новый Юрист, 1997.

Юридический справочник для военнослужащих / Под ред. А. И. Муранова. М.: БЕК, 1997.

Т е м а 15. Правонарушения, являющиеся основанием применения административной ответственности*

Программа

1. Административное правонарушение: правовая основа, понятие и признаки.
2. Нарушение санитарного законодательства: правовая основа, понятие, признаки, юридический состав.
3. Экологическое правонарушение: правовая основа, понятие, признаки, юридический состав.
4. Правонарушение в области строительства: правовая основа, понятие, признаки, юридический состав.

* Нормативные акты и специальная литература к теме 15 указаны после темы 16.

5. Нарушение таможенных правил: правовая основа, понятие, признаки, юридический состав.

6. Налоговые правонарушения: правовая основа, понятие, признаки, юридический состав.

7. Нарушения земельного законодательства: правовая основа, понятие, признаки, юридический состав.

Теоретические вопросы

1. Проанализируйте понятие, признаки и юридический состав административного правонарушения (анализ КоАП РСФСР).

2. Проанализируйте понятие, признаки и юридический состав нарушения санитарного законодательства, влекущего административную ответственность (анализ ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 г.).

3. Проанализируйте понятие, признаки и юридический состав экологического правонарушения (анализ Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды" от 19 декабря 1991 г.).

4. Проанализируйте понятие, признаки и юридический состав правонарушений в области строительства (анализ Закона РФ "Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства" от 17 декабря 1992 г.).

5. Проанализируйте понятие, признаки и юридический состав нарушений таможенных правил (анализ Таможенного кодекса Российской Федерации от 18 июня 1993 г.).

6. Проанализируйте понятие, признаки и юридический состав налоговых правонарушений (анализ Налогового кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г.).

7. В чем состоит отличие экологического преступления от экологического проступка? По каким конкретным квалифицирующим признакам следует ограничивать составы преступления и экологического правонарушения, влекущего применение административной ответственности? Согласны ли Вы с тем, что такими признаками могут быть: выяснение всех обстоятельств, характеризующих состав экологического правонарушения, последствия противоправного деяния, размер нанесенного вреда и причиненного ущерба? Какие органы и должностные лица вправе налагать административные взыскания за экологические правонарушения? В каких случаях постановление о наложении административного штрафа может быть обжаловано в соответствии с установленной подведомственностью в арбитражный суд? Что должен в обязательном порядке учитывать суд, который рассматривает дело по жалобе о наложении штрафа на лицо, совершившее экологическое правонарушение? (См.: Постановление № 14 Пленума Верховного Суда Российской

Федерации “О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения” от 5 ноября 1998 г. // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1999. № 1. С. 2—6.)

8. Считаете ли Вы, что налоговая ответственность (ответственность за налоговые правонарушения) представляет собой самостоятельный вид юридической ответственности, т.е. существует наряду с административной, уголовной, гражданской и дисциплинарной? Если да, то по каким основаниям?

9. Считаете ли Вы, что вина есть обязательный признак любого правонарушения, в том числе и налогового правонарушения? Является ли “вина” предприятия (организации, юридического лица) виной их должностных лиц в совершении налогового правонарушения? Имеет ли какое-либо значение правильное определение умысла и неосторожности в действиях работников за нарушение налогового законодательства для разграничения их административной и уголовной ответственности?

10. Перечислите субъектов налогового правонарушения.

11. Действует ли принцип презумпции невиновности при привлечении к ответственности лица, совершившего налоговое правонарушение?

12. Каков максимальный размер санкций, предусмотренных Налоговым кодексом РФ за совершение налоговых правонарушений?

13. Освобождает ли должностных лиц юридического лица (организации) привлечение самой организации к ответственности за совершение налогового правонарушения от административной или уголовной ответственности при наличии соответствующих оснований?

14. Перечислите обстоятельства, исключающие привлечение лица к ответственности за совершение налогового правонарушения.

15. Рассмотрите общий порядок применения налоговых санкций к лицам, совершившим налоговые правонарушения.

16. Проанализируйте юридический состав налогового правонарушения, предусмотренного ст. 118 и 121 Налогового кодекса Российской Федерации.

17. Предусматривается ли административная ответственность за нарушения таможенных правил Таможенным кодексом Российской Федерации?

18. Различаются ли субъективные основания для наступления ответственности за нарушение таможенных правил физическими и юридическими лицами? Если да, то в чем состоят эти отличия?

19. Сравните виды взысканий, установленных Таможенным кодексом РФ и КоАП РСФСР. Имеются ли различия таких взысканий, как предупреждение, штраф, приостановление действия или аннулирование лицензии, конфискация?

20. Отличаются ли сроки наложения взыскания за административные правонарушения и за нарушения таможенных правил (сравните ГК РФ и КоАП РСФСР)?

21. Какие основные группы нарушений таможенных правил устанавливается Таможенным кодексом РФ?

22. Каковы основания для привлечения к административной ответственности за совершение нарушений таможенных правил юридических лиц? Отличаются ли они от оснований для привлечения к административной ответственности за совершение нарушений таможенных правил граждан и должностных лиц?

23. Какие виды взысканий за нарушения таможенных правил налагаются независимо от времени совершения или обнаружения нарушения таможенных правил и независимо от того, являются ли они основными или дополнительными взысканиями?

24. Не противоречит ли требованиям Конституции РФ и не нарушает ли конституционное право граждан проводимое таможенными органами изъятие имущества и принятие решения о его конфискации (например, изъятие таможенным органом товара и транспортных средств и решение об их конфискации)? (См. также: постановление Конституционного Суда РФ от 20 мая 1997 г. по делу о проверке конституционности пунктов 4 и 6 статьи 280 Таможенного кодекса РФ в связи с запросом Новгородского областного суда // Таможенные ведомости. 1997. № 8. С. 167—170.)

25. Каков порядок наложения административного штрафа на юридическое лицо — предприятие за совершение правонарушения в области строительства?

26. Проанализируйте характерные черты и сущность биржевых правонарушений.

Задачи

1. Предприятие по производству лакокрасящих материалов “Янтарь”, ссылаясь на отсутствие необходимых денежных средств, не привело в порядок свои очистные сооружения. 16 мая 1999 г. неочищенные сточные воды этого предприятия попали в реку Ильмика, в результате чего был причинен ущерб окружающей природной среде, по мнению специалистов, на сумму 350 тыс. рублей. Главный государственный санитарный врач области принял решение о приостановлении деятельности этого предприятия. Затем, рассмотрев 15 августа 1999 г. материалы дела об экологическом правонарушении, принял постановление о наложении на директора предприятия “Янтарь” административного штрафа в размере 11 348 рублей.

Директор предприятия “Янтарь” обжаловал постановление в областной суд, ссылаясь на то, что к нему не должны быть применены какие-либо административные санкции, ибо за совершенное правонарушение несет ответственность само предприятие.

Административное право (Общая часть)

Проанализируйте данную ситуацию. Имеются ли здесь нарушения порядка привлечения к административной ответственности лиц, виновных в совершении правонарушений?

2. Студент Королев написал в контрольной работе, что “ответственность за нарушение таможенных правил выражается в применении к нарушителям мер государственно-принудительного воздействия, предусмотренного Таможенным кодексом РФ, а также законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях”.

Правильно ли утверждение Королева?

3. Яковлев, купивший 25 мая 1997 г. автомобиль-джип “Мицубиси” в Финляндии и обязанный провести таможенное оформление этого автомобиля в Брянской таможне, по недействительным документам поставил данную машину 4 июня 1997 г. на учет в ГИБДД в г. Орле, а затем 25 июня 1997 г. продал ее Кукарникову из Москвы. Выявив данное правонарушение, должностные лица московской таможни 12 сентября 1997 г. направили в суд исковое заявление об изъятии у Кукарникова автомобиля, так как местонахождение Яковлева установить не удалось.

18 февраля 1998 г. было установлено место жительства Яковлева. Он был вызван в московскую таможню, и на него было наложено административное взыскание в размере 380 000 рублей.

Каково Ваше мнение по данному вопросу? Законно ли применена административная ответственность в данном случае?

4. Специализированная морская инспекция Корякского региона наложила на предпринимателя Чебоксарова административный штраф в размере 550 тыс. рублей за совершенное им экологическое правонарушение, существо которого заключается в следующем: Чебоксаров проводил в июле 1998 г. лов рыбы на основании рыболовного билета, выданного в установленном порядке районной инспекцией рыбоохраны. Имея разрешение на вылов 27 тонн горбуши и 3 тонн кеты, Чебоксаров своевременно обратился в районную инспекцию рыбоохраны с просьбой о выделении дополнительной квоты, которая разрешила бы дополнительный вылов 10 тонн горбуши и 5 тонн кеты.

По мнению морской инспекции, Чебоксаров нарушил сроки лова и превысил выделенные квоты, т.е. совершил экологическое правонарушение.

Однако Чебоксаров настаивал на том, что он не совершал экологического правонарушения, а исполнять постановление о наложении на него штрафа выполнять отказывается.

Тогда морская комиссия обратилась в Арбитражный суд Камчатской области с иском о взыскании с предпринимателя Чебокса-

рова 1 270 354 рублей, в том числе 1 216 798 рублей ущерба, причиненного окружающей природной среде незаконным выловом рыбы и заготовкой икры, и 53 556 рублей стоимости незаконно добытой продукции.

Арбитражный суд отказал в удовлетворении иска, так как истцом не были представлены в суд протокол об административном правонарушении и само постановление о наложении на предпринимателя штрафа, которое должно было быть составлено после обнаружения экологического правонарушения. Не было представлено и иных доказательств совершенного правонарушения.

Законное ли решение принял арбитражный суд? Имеются ли в данном случае нарушения материального и процессуального административного права?

Т е м а 16. Административное правонарушение

Программа

1. Понятие административного правонарушения и его признаки. Административное правонарушение — основание административной ответственности. Антиобщественность, противоправность, виновность, наказуемость деяния. Наличие причинной связи между деянием и его неблагоприятными (вредными, социально опасными) противоправными последствиями.

2. Юридический состав административного правонарушения. Объект и объективная сторона административного правонарушения. Субъект и субъективная сторона административного правонарушения. Виды составов. Разграничение сходных составов административных правонарушений и преступлений. Неоднократность и повторность административного правонарушения. Длительное и продолжаемое административное правонарушение. Конструктивные признаки состава административного правонарушения.

3. Объект административного правонарушения. Общий, видовой и непосредственный объект. Административные правонарушения, посягающие на права граждан и здоровье населения. Административные правонарушения, посягающие на собственность. Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды, памятников истории и культуры. Административные правонарушения в области экономики, промышленности, использования тепловой и электрической энергии. Административные правонарушения в сельском хозяйстве. Ад-

Административное право (Общая часть)

министративные правонарушения в сфере охраны санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Административные правонарушения на транспорте, в области строительства, дорожного хозяйства и связи. Административные правонарушения в области жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства. Административные правонарушения в области торговли и финансов. Административные правонарушения в области действия налогового законодательства. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок, общественную безопасность и общественную нравственность. Административные правонарушения, посягающие на установленный порядок управления.

4. Объективная сторона административного правонарушения.

5. Субъект административного правонарушения. Физические и юридические лица как субъекты административного правонарушения. Индивидуальные и коллективные субъекты. Общий, специальный и особый субъект административного правонарушения.

6. Субъективная сторона административного правонарушения. Вина. Умысел и неосторожность. Мотив и цель.

7. Особенности административной ответственности должностных лиц.

8. Особенности административной ответственности военнослужащих.

Теоретические вопросы

1. Проанализируйте понятие административного правонарушения. Выделите его характерные признаки. По каким основаниям (критериям) можно отграничить административное правонарушение от преступления и дисциплинарного проступка? В литературе можно встретить мнение, что единственным и универсальным отличительным признаком административных проступков и преступлений является отсутствие тяжких последствий. Согласны ли Вы с таким мнением?

2. Проанализируйте понятие "юридический состав административного правонарушения". Какие виды составов административных правонарушений Вы могли бы выделить?

3. Раскройте юридическое содержание таких составов административных правонарушений, как материальные и формальные, длящиеся и продолжаемые, однозначные и альтернативные.

4. Какие признаки характеризуют объективную сторону административного правонарушения?

5. Что представляет собой объект административного правона-

рушения? Рассмотрите вопрос о следующих видах объектов административного правонарушения: общий, родовой, видовой и непосредственный.

6. Какое содержание имеет субъективная сторона административного правонарушения?

7. Кто является субъектом административного правонарушения? Рассмотрите статус общего и специального субъекта административного правонарушения.

8. В чем заключается административная ответственность должностных лиц? Является ли невыполнение должностными лицами ряда служебных обязанностей одновременно административным правонарушением и дисциплинарным проступком?

9. Используя законы, устанавливающие конкретные составы административных правонарушений, проанализируйте признак повторности. Каково правовое значение данного квалифицирующего признака?

10. Могут ли быть должностные лица местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления специальными субъектами административной ответственности?

11. Какова форма вины при совершении административных правонарушений должностными лицами? Разделяете ли Вы мнение, что для административных правонарушений должностных лиц характерно то, что они совершаются, как правило, по неосторожности.

12. Имеют ли право коллегиальные юрисдикционные органы и суды, рассматривающие дела об административных правонарушениях должностных лиц, наряду с наложением административного взыскания одновременно возложить на виновное должностное лицо обязанность возместить причиненный его неправомерными действиями имущественный ущерб?

13. Устанавливает ли российское законодательство административную ответственность юридических лиц? Приведите несколько примеров законов, в которых имеются нормы об административной ответственности юридических лиц. Рассмотрите основные особенности правового регулирования административной ответственности юридических лиц и ее отличия от административной ответственности физических лиц. Что представляет собой "виновность" юридического лица в совершении административного правонарушения?

14. Можно ли, на Ваш взгляд, приравнять к должностным лицам при применении мер административной ответственности индивидуальных предпринимателей, руководителей коммерческих юридических лиц (хозяйственных товариществ, обществ, фондов и т.д.) в случае выполнения ими функций, аналогичных функциям должностных лиц в государственном секторе?

15. Является ли составом административного правонарушения

невыполнение гражданами и должностными лицами законных требований исполнительного документа или судебного пристава-исполнителя? В каком порядке происходит наложение административного взыскания? Кто является субъектом данного правонарушения?

Задачи

1. Наступает ли административная ответственность при совершении юридическими или физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, правонарушения, предусмотренного абз. 2 ч. 1 ст. 7 Закона РФ "О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением" и ст. 146-5 КоАП РСФСР? (См. также: Письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 29 июля 1998 г. № 36 // Закон. 1998. № 11—12. С. 100.)

2. Постановлением главы поселковой администрации по представленным участковым инспектором РОВД протоколам об административных правонарушениях оштрафованы: Васильев — за мелкое хулиганство, Бредихин — за уклонение от явки в суд, Кирпичев — за самоуправство, Усольцев — за появление на улице в состоянии опьянения, Велидов — за нарушение земельного законодательства, Аскатов — за нарушение правил регистрации охотничьего ружья.

Законны ли постановления главы поселковой администрации? Имеются ли основания для принесения протеста прокурора на указанные постановления?

3. Постановлением начальника ГИБДД Тихонов за управление автомашиной в состоянии опьянения подвергнут штрафу в размере двух минимальных размеров оплаты труда и лишен водительских прав сроком на 1 год.

Составьте проект прокурорского протеста на это постановление.

4. Сотрудник милиции Кулешов, военнослужащий Петров, начальник налоговой службы района Оливин, судья Попов и депутат областной Думы Агатько находились 12 июня 1999 г. в лесу, где развели костер. На 15 минут все они отошли к реке. В это время загорелась разбросанная ими возле костра бумага, а затем пламя стремительно перенеслось на кустарник и деревья. Вернувшийся первым Кулешов затушил пожар. Увидевший произошедшее директор лесного хозяйства составил протокол по делу о нарушении противопожарных правил и наложил на каждого из них административный штраф в размере 300 рублей. На следующий день он сообщил о случившемся прокурору района и вышестоящим должностным лицам

каждого из субъектов правонарушения, которые, в свою очередь, наложили на указанных лиц дисциплинарные взыскания.

Все ли действия и решения, принятые соответствующими должностными лицами, являются законными?

5. Борисов, Егоров и Павленко (возраст каждого — 15 лет) беспричинно избили Андреева, причинив ему легкие телесные повреждения. Начальник отдела внутренних дел, квалифицировав действия указанных лиц как мелкое хулиганство, направил материалы об этом нарушении судье, который, рассмотрев дело по существу, принял постановление о наложении на каждого административного взыскания в виде административного ареста на срок до 4 часов.

Правильно ли применены в данном случае меры административной ответственности?

6. Отвечая на поставленный вопрос о характеристике должностного лица как субъекта административного правонарушения, студентка Саблина отметила, что (в условиях отсутствия единого понятия должностного лица) применительно к статьям Особенной части КоАП РСФСР к должностным лицам относят служащих государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, имеющих право совершать в пределах своей компетенции властные организационно-распорядительные действия, влекущие юридически значимые последствия. При этом правоприменительные органы должны в каждом конкретном случае устанавливать, исходя из должностных инструкций, входило ли в круг служебных обязанностей работника исполнение (или обеспечение исполнения) установленных правил.

В качестве примера Саблина привела прямое принуждение должностным лицом Воробьевым работников атомной станции к “незначительному” нарушению ими регламента и инструкций по эксплуатации ядерной установки, так как, по его мнению, данные регламент и инструкция составлены очень давно и не отражают истинного положения в сфере организации эксплуатации атомного реактора.

Правильный ли ответ дала Саблина?

7. Согласны ли Вы с мнением студента Кондакова, который считает, что ответственность должностных лиц за административные проступки наступает в следующих случаях: 1) при прямом нарушении должностными лицами установленных правил; 2) при даче подчиненным указаний, идущих вразрез с требованиями этих правил; 3) при отсутствии со стороны должностных лиц надлежащего контроля за действиями подчиненных работников?

8. Салимов, которому исполнилось 17 лет, был принят в государственную противопожарную службу на должность пожарного. Через

Административное право (Общая часть)

10 месяцев он получил из районного военного комиссариата повестку с просьбой прибыть в военный комиссариат и при себе иметь паспорт гражданина Российской Федерации, так как он подлежит призыву на военную службу. Салимов, считая, что работа в противопожарной службе освобождает от призыва на военную службу, не явился по повестке в военный комиссариат. Тогда районный военный комиссар за нарушение правил воинского учета наложил на Салимова административный штраф в размере 500 рублей.

Салимов направил в суд жалобу на незаконное постановление военного комиссариата.

Следует ли судье удовлетворить жалобу Салимова?

9. Директор гуманитарного колледжа был привлечен судьей к административной ответственности и на него был наложен штраф в размере 740 рублей за то, что в этом учебном заведении после 14 часов осуществлялась розничная торговля алкогольной продукцией.

Директор направил прокурору района жалобу, в которой указывал, что в колледже продают только пиво и вино, и что он не знал о запрете продажи этих спиртных напитков в учебных заведениях.

Законно ли постановление судьи о наложении на директора колледжа штрафа? (См.: ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" от 7 января 1999 г.)

10. Гражданка Аксенова, купив жилой дом в поселке Петровский, потребовала от своей соседки Меркуловой переноса забора на один метр ближе к дому Меркуловой, так как она слышала от других соседей, что 15 лет назад принадлежащий теперь Аксеновой земельный участок имел именно такие границы. Меркулова отказалась от переноса забора, сославшись на то, что границы ее земельного участка всегда были такими, какими они есть и сейчас.

Государственный инспектор по использованию и охране земель местного комитета по земельным ресурсам Бобров, являющийся родственником гражданки Аксеновой, направил 12 апреля 1999 г. предписание Меркуловой о переносе забора на один метр. 14 апреля 1999 г. Меркулова направила главе поселковой администрации жалобу на действия инспектора Боброва, который в беседе с ней сказал, что Бобров ему не подчиняется, а жалобу нужно направлять в вышестоящий комитет по земельным ресурсам и землеустройству. 15 апреля 1999 г. Меркулова направила жалобу начальнику областного комитета по земельным ресурсам. 17 апреля инспектор Бобров наложил на Меркулову административное взыскание в размере 700 рублей за нарушение земельного законодательства,

выразившегося в невыполнении ею выданного им предписания о необходимости переноса забора. 23 апреля начальник областного комитета по земельным ресурсам, рассмотрев жалобу Меркуловой, отменил постановление Боброва о выдаче Меркуловой предписания о переносе забора как незаконное.

1 мая 1999 г. в гости к Аксеновой из Москвы прибыл ее брат Саввин. В этот же день он с применением силы проник в дом Меркуловой, начал ее избивать, душить, обзывать нецензурными словами. Меркулова стала сопротивляться и пыталась его вытолкнуть за дверь. В какой-то момент ей удалось вытолкнуть Саввина из террасы дома и закрыть дверь. Тогда Саввин, продолжая повторять, что все равно убьет Меркулову, схватил крышку от газового баллона и стал стучать им по оконной раме и двери. Затем он пытался сломать дверь и разбил окно, осколки которого порезали Меркуловой руки.

Меркулова вызвала сотрудников милиции, которые, явившись через два часа, составили протокол по делу и направили его в суд. 4 мая 1999 г. судья наложил на Саввина за совершение им мелкого хулиганства административное взыскание в виде административного ареста сроком 10 суток.

Меркулова направила в суд исковое заявление о взыскании с Саввина денежной компенсации причиненного ей морального вреда, а также возмещения им имущественного вреда, причиненного ей противозаконными действиями Саввина.

Все ли решение и действия должностных лиц, указанных в задаче, приняты с соблюдением материального и процессуального закона? Ваше мнение по этим вопросам. Какое решение Вы приняли бы по исковому заявлению Меркуловой о возмещении морального и имущественного вреда?

11. Бармен Куваев принес в помещение дискотеки (где он осуществляет продажу товаров) принадлежащие ему 10 бутылок водки и в течение вечера продал их присутствующим на дискотеке лицам.

Директор предприятия обнаружил этот факт и вызвал сотрудников милиции, которые составили протокол по делу об административном правонарушении и направили его вместе с другими материалами дела в административную комиссию при городской администрации, которая квалифицировала деяние Куваева по ст. 146-5 (продажа товаров без применения контрольно-кассовых машин), рассмотрела это дело и вынесла постановление о наложении на Куваева административного штрафа в размере 10 минимальных размеров оплаты труда.

Законное ли решение приняла административная комиссия? Соблюдены ли должностными лицами процессуальные нормы?

12. Кирсанов приобрел автомобиль “Форд” (на 14 мест), заключил договор с водителем на обслуживание автомобиля и стал использовать его как маршрутное такси.

Однажды сотрудник милиции, являвшийся пассажиром, попросил документы у водителя на право осуществления перевозки пассажиров. Водитель отказался предоставить эти документы, сославшись на то, что они находятся у “директора”. Тогда сотрудник милиции, квалифицировав это деяние по ст. 157-3 КоАП РСФСР, составил протокол об административном правонарушении и наложил на водителя административный штраф в размере 500 рублей.

Законно ли решение сотрудника милиции?

13. Ресторан “Весна” и магазин “Импульс” являются частями предприятия “Толмогор” и находятся в одном здании. С целью привлечения большего количества посетителей в ресторан в течение 2 месяцев на страницах печати и по радио предприятие давало рекламу о том, что в находящемся рядом с рестораном магазине возможны существенные скидки для посетителей ресторана при покупке ими товаров. Однако в действительности цены на товары в данном магазине были такими же, как и в других магазинах.

Территориальное управление Министерства по антимонопольной политике, получив эту информацию и проверив ее, вынесло представление в адрес директора предприятия о снятии рекламы, так как в ней содержится ложная информация и речь идет об оказании услуг, которые на самом деле отсутствуют. Директор предприятия “Весна” отказался выполнить предписание. Тогда антимонопольный орган наложил на это предприятие административный штраф в размере 50 минимальных размеров оплаты труда.

Законное ли решение принял антимонопольный комитет?

14. Главный ветеринарный врач района Зотов потребовал у директора колхоза “Заря” Устинова информацию, необходимую ему для установления причин заболевания животных, выращиваемых в данном колхозе, а также о качестве продукции, производимой в колхозе. Устинов отказался предоставить данную информацию, сославшись на то, что им были предприняты все меры для ликвидации причин заболевания животных, и в настоящее время все животные здоровы. Тогда Зотов запретил вывоз из колхоза для продажи продуктов животного происхождения. Однако директор колхоза продолжал вывозить на рынки для продажи мясо и другие производимые продукты питания. В один из выходных дней Зотов увидел на рынке представителей колхоза “Заря”, реализующих продукты животноводства. Зотов составил протокол по делу о нарушении ветеринарно-санитарных правил торговли продуктами животноводства и наложил на директора колхоза “Заря” административный штраф в размере 3000 рублей.

Законны ли действия и решения ветеринарного инспектора?

Рассмотрите нормативную основу применения административной ответственности за нарушение ветеринарно-санитарных правил. (См. также: Закон Воронежской области от 24 декабря 1998 г. "О ветеринарии".)

Нормативные акты

1. Установление административной ответственности и порядок ее применения государственными органами и должностными лицами

Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М.: Юрид. лит., 1993.

Декларация прав и свобод человека и гражданина: Принята пост. Верховного Совета РСФСР 22 ноября 1991 г. // Ведомости РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" от 31 декабря 1996 г. // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" от 21 июля 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации" от 5 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 5 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 19. Ст. 1709.

Закон РФ "О статусе судей в Российской Федерации" от 26 июня 1992 г. (в ред. Закона РФ от 14 апреля 1993 г., ФЗ от 21 июня 1995 г., 17 июля 1999 г.) // Ведомости. 1992. № 30. Ст. 1792; 1993. № 17. Ст. 606; СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2399; 1999. № 29. Ст. 3690.

Закон РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" от 27 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 14 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 19. Ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970.

ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 10 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472; 1999. № 7. Ст. 878.

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях. С изменениями и дополнениями по состоянию на 1 июня 1996 г. / Вступит. ст. проф. Ю. М. Козлова. М.: БЕК, 1996.

Комментарий к Кодексу РСФСР об административных правонарушениях. М.: Юрид. лит., 1989.

ФЗ "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" от 24 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3805.

Закон РФ "О порядке перерасчета размеров штрафов, предусмотренных Кодексом РСФСР об административных правонарушениях" от 14 июля 1992 г. // Ведомости. 1992. № 34. Ст. 1970.

Уголовный кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой 24 мая 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой 18 декабря 1996 г. (в ред. ФЗ от 21 июля, 24 июля

Административное право (Общая часть)

1998 г.) // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 198; 1998. № 30. Ст. 3612; № 31. Ст. 3803.

ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации" от 5 июля 1995 г. (в ред. ФЗ от 18 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 2990; 1999. № 8. Ст. 974.

ФЗ "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации" от 8 января 1998 г. (в ред. ФЗ от 13 апреля 1999 г.) // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 224; 1999. № 16. Ст. 1933.

Закон РФ "О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации" от 5 марта 1992 г. (в ред. ФЗ от 24 июня 1992 г., 2 апреля 1993 г., 16 ноября 1997 г.) // Ведомости. 1992. № 13. Ст. 663; № 34. Ст. 1966; 1993. № 17. Ст. 601; СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5341.

ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28 августа 1995 г. (в ред. ФЗ от 22 апреля, 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г.) // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506; 1996. № 17. Ст. 1917; № 49. Ст. 5500; 1997. № 12. Ст. 1378.

Закон РФ "О милиции" от 18 апреля 1991 г. (в ред. ФЗ от 18 февраля, 1 июля 1993 г., 15 июня 1996 г., 31 марта 1999 г.) // Ведомости РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503; 1993. № 32. Ст. 1231; Сб. законодательных актов РФ. 1993. Вып. 4. Ст. 72; СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2965; РГ. 1999. 8 апр.

О неотложных мерах по защите населения от бандитизма и иных проявлений организованной преступности: Указ Президента РФ от 14 июня 1994 г. № 1226 // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 804.

Закон РФ "О федеральных органах налоговой полиции" от 24 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 17 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 29. Ст. 1114; СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 4973.

ФЗ "Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации" от 3 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

ФЗ "О внешней разведке" от 10 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 143.

ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" от 6 февраля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 6. Ст. 711.

Закон РСФСР "О чрезвычайном положении" от 17 мая 1991 г. // Ведомости РСФСР. 1991. № 22. Ст. 773.

ФЗ "О железнодорожных войсках Российской Федерации" от 5 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3202.

Закон РФ "О федеральных органах правительственной связи и информации" от 19 февраля 1993 г. // Ведомости. 1993. № 12. Ст. 423.

Закон РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" от 21 июля 1993 г. (в ред. ФЗ от 15 июня 1996 г.) // Ведомости. 1993. № 33. Ст. 1316; СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2964.

ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" от 20 апреля 1995 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г., 6 января 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1455; 1998. № 30. Ст. 3613; 1999. № 2. Ст. 238.

ФЗ "О статусе военнослужащих" от 27 мая 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

Разд. IV. Ответственность по адм. праву

ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" от 28 марта 1998 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475; № 30. Ст. 3613.

Положение о милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 12 февраля 1993 г. № 209 (в ред. Указа Президента РФ от 2 декабря 1998 г. № 1454) // САПП РФ. 1993. № 7. Ст. 562; СЗ РФ. 1998. № 49. Ст. 6010.

Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 6 июля 1998 г. № 806 (в ред. указов Президента РФ от 26 августа 1998 г. № 990, 5 октября 1998 г. № 1181, 4 января 1999 г. № 14) // СЗ РФ. 1998. № 28. Ст. 3320; № 35. Ст. 4384; № 41. Ст. 5004; 1999. № 2. Ст. 267.

Положение о вневедомственной охране при органах внутренних дел Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 14 августа 1992 г. // РВ. 1992. № 55.

Положение об административных комиссиях при исполнительных комитетах районных, городских, сельских, поселковых Советов депутатов трудящихся РСФСР и о порядке производства по делам об административных нарушениях: Утв. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 марта 1962 г. (в ред. Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 28 апреля 1969 г.) // Ведомости РСФСР. 1962. № 13. Ст. 166; 1969. № 18. Ст. 575.

Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних: Утв. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 г. (в ред. Закона РФ от 25 февраля 1993 г.) // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1967. № 23. Ст. 536; 1969. № 4. Ст. 89; 1971. № 22. Ст. 433; 1972. № 51. Ст. 1209; 1974. № 29. Ст. 782; 1977. № 12. Ст. 259; 1985. № 40. Ст. 1400; Ведомости. 1993. № 12. Ст. 429.

Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей для несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 февраля 1977 г. (в ред. Указа Президиума Верховного Совета СССР от 5 января 1988 г.) // Ведомости СССР. 1977. № 8. Ст. 138; 1981. № 10. Ст. 232; 1988. № 2. Ст. 18.

Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 // Ведомости. 1993. № 2. Ст. 70.

Положение о прохождении службы в органах налоговой полиции Российской Федерации: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 20 мая 1993 г. № 4991-1 // Ведомости. 1993. № 29. Ст. 1110.

Дисциплинарный Устав: Утв. Указом Президента РФ от 14 декабря 1993 г. // Общевоинские уставы Вооруженных Сил Российской Федерации: Устав внутренней службы. Дисциплинарный Устав, Устав гарнизонной и караульной служб. Строевой Устав. М.: Военное изд-во, 1994. С. 199—239.

Дисциплинарный Устав военизированных горноспасательных частей по обслуживанию горнодобывающих предприятий металлургической промышлен-

Административное право (Общая часть)

ности: Утв. пост. Правительства РФ от 16 января 1995 г. № 47 // СЗ РФ. 1995. № 4. Ст. 310.

Дисциплинарный Устав военизированных горноспасательных подразделений в транспортном строительстве: Утв. пост. Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 879 // СЗ РФ. 1994. № 17. Ст. 1979.

Положение об иммиграционном контроле: Утв. пост. Правительства РФ от 8 сентября 1994 г. № 1020 // СЗ РФ. 1994. № 21. Ст. 2384.

О рассмотрении судами жалоб на неправомерные действия должностных лиц, ущемляющих права граждан: Пост. Пленума Верховного Суда СССР от 23 декабря 1988 г. № 14 // Бюл. Верховного Суда СССР. 1989. № 1. С. 4—10.

О порядке применения оружия и боевой техники при охране государственной границы Российской Федерации в воздушном пространстве: Пост. Правительства РФ от 19 августа 1994 г. № 977 // СЗ РФ. 1997. № 43. Ст. 4982.

Порядок применения оружия и боевой техники при защите государственной границы Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 8 января 1998 г. № 20 // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 273.

О рассмотрении судами жалоб на неправомерные действия органов государственного управления и должностных лиц, ущемляющих права граждан: Пост. Пленума Верховного Суда СССР от 27 июля 1990 г. № 7 // Бюл. Верховного Суда СССР. 1990. № 5. С. 8—11.

О некоторых вопросах рассмотрения судами в порядке гражданского судопроизводства жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях: Пост. Пленума Верховного Суда РСФСР от 14 апреля 1988 г. // Бюл. Верховного Суда РСФСР. 1988. № 7. С. 14—16.

Определение Конституционного Суда Российской Федерации по запросу Законодательного собрания Нижегородской области о проверке конституционности части первой статьи 6 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях от 1 октября 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 49. Ст. 6102.

2. Административная ответственность за нарушения таможенных правил

Таможенный кодекс Российской Федерации от 18 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 19 июня, 27 декабря 1995 г., 16 ноября 1997 г., 10 февраля 1999 г.) // Ведомости. 1993. № 31. Ст. 1224; СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2397; 1996. № 1. Ст. 4; 1997. № 47. Ст. 5341; РГ. 1999. 17 февр.

Закон РФ "О таможенном тарифе" от 21 мая 1993 г. (в ред. ФЗ от 27 декабря 1995 г., 5 февраля 1997 г., 10 февраля 1999 г.) // Ведомости. 1993. № 23. Ст. 821; СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3204; № 48. Ст. 4567; 1996. № 1. Ст. 4; 1997. № 6. Ст. 709; РГ. 1999. 17 февр.

Инструкция о порядке проведения личного досмотра физических лиц, следующих через таможенную границу Российской Федерации, либо находящихся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне аэропорта, открытого для международного сообщения: Утв. приказом ГТК РФ от 22 сентября 1997 г. № 569 (в ред. от 2 февраля 1998 г. № 56) // Бюл. лень. 1998. № 3. С. 17—30; № 5. С. 78.

3. Административная ответственность

в области обеспечения прав граждан и здоровья населения

ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 19 сентября 1997 г. (в ред. ФЗ от 30 марта 1999 г.) // СЗ РФ. 1997. № 38. Ст. 4339; РФ. 1999. 6 апр.

ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" от 26 ноября 1996 г. (в ред. ФЗ от 22 июня 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497; 1998. № 26. Ст. 3005.

ФЗ "О выборах Президента РФ" от 17 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1924.

ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" от 24 июня 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3178.

ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" от 10 октября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3921.

Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. (в ред. ФЗ от 2 марта 1998 г.) // Ведомости. 1993. № 33. Ст. 1318; СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1143.

ФЗ "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)" от 30 марта 1995 г. (в ред. ФЗ от 12 августа 1996 г., 9 января 1997 г.) // СЗ РФ. 1995. № 14. Ст. 1212; 1996. № 34. Ст. 4027; 1997. № 3. Ст. 352.

Правила проведения обязательного медицинского освидетельствования на выявление вируса иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции): Утв. пост. Правительства РФ от 13 октября 1995 г. № 1017 // СЗ РФ. 1995. № 43. Ст. 4070.

Закон РФ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" от 2 июля 1992 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // Ведомости. 1992. № 33. Ст. 1913; СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3613.

ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" от 24 июня 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

ФЗ "Транспортный устав железных дорог Российской Федерации" от 8 января 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 218.

ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" от 8 января 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219.

ФЗ "Об использовании атомной энергии" от 21 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 10 февраля 1997 г.) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4552; 1997. № 7. Ст. 808.

ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21 декабря 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

ФЗ "О радиационной безопасности населения" от 9 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 141.

ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации" от 20 апреля 1996 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г., 30 апреля, 17 июля 1999 г.) //

Административное право (Общая часть)

СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1915; 1998. № 30. Ст. 3613; 1999. № 18. Ст. 2211; № 29. Ст. 3696.

ФЗ "Об основах охраны труда в Российской Федерации" от 17 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3702.

Закон РФ "О коллективных договорах и соглашениях" от 11 марта 1992 г. (в ред. ФЗ от 24 ноября 1995 г., 1 мая 1999 г.) // Ведомости. 1992. № 17. Ст. 890; СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4558; 1999. № 18. Ст. 2219.

ФЗ "О порядке разрешения коллективных трудовых споров" от 23 ноября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4557.

Положение о федеральной инспекции труда при Министерстве труда РФ (Рострудинспекции): Утв. Указом Президента РФ от 20 июля 1994 г. № 1504 // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1476.

О законодательстве по вопросу о принудительном лечении и трудовом перевоспитании лиц, страдающих хроническим алкоголизмом и наркоманией: Заключение Комитета Конституционного надзора СССР от 25 октября 1990 г. // Ведомости СССР. 1990. № 47. Ст. 1001.

4. Административная ответственность при совершении экологических правонарушений, а также в области охраны памятников истории и культуры

Закон РФ "Об охране окружающей природной среды" от 19 декабря 1991 г. (в ред. ФЗ от 21 февраля 1992 г., 2 июня 1993 г.) // Ведомости. 1992. № 10. Ст. 457; № 10. Ст. 459; 1993. № 29. Ст. 1111.

ФЗ "О животном мире" от 24 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" от 24 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" от 4 мая 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

ФЗ от 23 ноября 1995 г. "Об экологической экспертизе" (в ред. ФЗ от 15 апреля 1998 г.) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556; 1998. № 16. Ст. 1800.

Водный кодекс Российской Федерации от 16 ноября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4471.

Воздушный кодекс Российской Федерации от 17 марта 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 12. Ст. 1383; 1999. № 28. Ст. 3483.

ФЗ "О недрах" от 3 марта 1995 г. (в ред. ФЗ от 10 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823; РГ. 1999. 17 февр.

Лесной кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой 22 января 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 610.

ФЗ "О естественных монополиях" от 17 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3426.

Закон РФ "О вывозе и ввозе культурных ценностей" от 15 апреля 1993 г. // Ведомости. 1993. № 20. Ст. 718.

ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" от 26 мая 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2591.

Правила осуществления государственного экологического контроля должностными лицами Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальных органов: Утв.

Разд. IV. Ответственность по адм. праву

приказом министра охраны окружающей среды и природных ресурсов от 17 апреля 1996 г. // РВ. 1996. 5 июня.

Положение (общее) о лесхозе Федеральной службы лесного хозяйства России: Утв. приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 13 ноября 1998 г. № 188 // Бюллетень. 1999. № 24. С. 54—61.

Инструкция по организации и проведению семенного контроля в отношении семян лесных растений в Российской Федерации: Утв. приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 25 июня 1999 г. № 134 // Бюллетень. 1999. № 33. С. 26—34.

Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы: Утв. пост. Правительства РФ от 11 июня 1996 г. № 698 // СЗ РФ. 1996. № 40. Ст. 4648.

Порядок применения оружия военными кораблями и летательными аппаратами Федеральной пограничной службы Российской Федерации при охране континентального шельфа Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 14 октября 1996 г. № 1208 // СЗ РФ. 1996. № 43. Ст. 4921.

Правила использования и применения служебного оружия, специальных средств и служебных собак должностными лицами, выполняющими задачи по охране объектов животного мира: Утв. пост. Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 133 // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 757.

Пост. Пленума Верховного Суда Российской Федерации "О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения" от 5 ноября 1998 г. № 14 // Бюл. Верховного Суда Российской Федерации. 1999. № 1. С. 2—6).

5. Административная ответственность за нарушения земельного законодательства

Земельный кодекс РСФСР от 25 апреля 1991 г. // Ведомости РСФСР. 1991. № 22. Ст. 768. ФЗ "О мелиорации земель" от 10 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 142.

Об усилении государственного контроля за использованием и охраной земель при проведении земельной реформы: Указ Президента РФ от 16 декабря 1993 г. № 1237 // САПП РФ. 1993. № 51. Ст. 4935.

Положение о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель в Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 23 декабря 1993 г. № 1362 // САПП РФ. 1994. № 2. Ст. 78.

Инструкция по организации и осуществлению государственного контроля за использованием и охраной земель органами Минприроды России: Утв. приказом Минприроды России от 25 мая 1994 г. № 160 // Бюллетень. 1994. № 9. С. 11—31.

Инструкция о порядке осуществления контроля за использованием и охраной земель по вопросам, отнесенным к компетенции Госстроя России: Утв. приказом Госстроя России от 2 марта 1994 г. № 17—14 // РВ. 1994. 23 марта.

Инструкция о порядке работы госземинспекторов по привлечению физических, должностных и юридических лиц к административной ответственности за нарушение земельного законодательства: Утв. приказом Комитета РФ по земельным ресурсам и землеустройству от 18 февраля 1994 г.

Административное право (Общая часть)

№ 18 (в ред. приказа Госкомзема России от 15 февраля 1999 г. № 23) // Бюллетень. 1994. № 7. С. 3—10; 1999. № 10. С. 42—43.

Разъяснения о порядке работы органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, по привлечению должностных лиц, граждан и юридических лиц, виновных в нарушении земельного законодательства, к административной ответственности: Утв. совместным приказом Комитета по земельной реформе и земельным ресурсам при Правительстве РФ, Министерства экологии и природных ресурсов РФ, Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора РФ и Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29 сентября 1992 г. // Бюллетень. 1993. № 1. С. 3—13.

6. Административная ответственность при совершении нарушений санитарного законодательства

ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 г. // РГ. 1999. 6 апр.

Закон РФ "О ветеринарии" от 14 мая 1993 г. // Ведомости. 1993. № 24. Ст. 857.

Положение о Государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 5 июня 1994 г. № 625 // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 860.

Инструкция "О порядке привлечения должностных лиц, граждан к административной ответственности и наложения штрафов на юридических лиц за санитарные правонарушения": Утв. приказом Госкомсанэпиднадзора России от 7 июля 1993 г. № 61 // Бюллетень. 1994. № 3. С. 22—34.

Положение о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 19 июня 1994 г. № 706 // СЗ РФ. 1994. № 9. Ст. 1007.

О защите должностных лиц государственной санитарно-эпидемиологической службы при исполнении ими служебных обязанностей: Совместное письмо зам. министра внутренних дел и первого зам. Председателя Госкомсанэпиднадзора России от 2 марта 1993 г. № 01-20/42-1, 3 марта 1993 г. № 1/957 // Правовые основы деятельности санитарно-эпидемиологической службы в Российской Федерации: Бюл. норм. актов. М.: Изд-во "Ось-89", 1995. С. 34—35.

Инструкция о порядке приостановления или прекращения работ государственной санитарно-эпидемиологической службой: Приложение 2 к приказу от 8 мая 1992 г. № 42 // Правовые основы деятельности санитарно-эпидемиологической службы в Российской Федерации: Бюл. норм. актов. М.: Изд-во "Ось-89", 1995. С. 50—57.

Инструкция о порядке оформления и передачи материалов в органы прокуратуры по санитарным правонарушениям должностными лицами Государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации: Утв. приказом Госкомсанэпиднадзора России от 9 декабря 1992 г. № 109 // Правовые основы деятельности санитарно-эпидемиологической службы в Российской Федерации: Бюл. норм. актов. М.: Изд-во "Ось-89", 1995. С. 58—62.

Санитарные правила для предприятий продовольственной торговли: Утв. пост. Госкомэпиднадзора России от 30 декабря 1994 г. № 14. — М.: Изд-во "Ось-89", 1998.

Разд. IV. Ответственность по адм. праву

Положение о ветеринарно-санитарном надзоре в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. приказом МВД России от 23 апреля 1999 г. № 309 // Бюллетень. 1999. № 24. С. 47—54.

7. Административная ответственность в области транспорта, обеспечения безопасности дорожного движения и связи

ФЗ “О безопасности дорожного движения” от 10 декабря 1995 г. (в ред. ФЗ от 2 марта 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4873; 1999. № 10. Ст. 1158.

ФЗ “О связи” от 16 февраля 1995 г. (в ред. ФЗ от 6 января 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 600; 1999. № 2. Ст. 235.

Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 // СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 2897.

Правила дорожного движения Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 (в ред. пост. Правительства РФ от 8 января 1996 г. № 3, 31 октября 1998 г. № 1272) // САПП РФ. 1993. № 47. Ст. 4531; СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 184; 1998. № 45. Ст. 5521.

Инструкция по организации в органах внутренних дел производства по делам об административных нарушениях правил дорожного движения и иных норм, действующих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения: Утв. приказом МВД РФ от 23 марта 1993 г. № 130 (в ред. приказа МВД РФ от 26 декабря 1994 г. № 430) // РВ. 1993. 22 апреля.

Наставление по работе дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 20 апреля 1999 г. № 297 (в ред. приказа МВД России от 21 июня 1999 г. № 453) // Бюллетень. 1999. № 24. С. 4—43; № 30. С. 32—33.

Правила проведения государственного технического осмотра транспортных средств Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 15 марта 1999 г. № 190 // Бюллетень. 1999. № 18—19. С. 14—29.

О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации: Пост. Совета Министров — Правительства РФ от 13 декабря 1993 г. № 1291 (в ред. пост. Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 141) // САПП РФ. 1993. № 51. Ст. 4943; СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 760.

Инструкция по организации в органах Российской транспортной инспекции производства по делам об административных правонарушениях: Утв. приказом Министерства транспорта РФ от 26 апреля 1993 г. № 28 (в ред. приказа Минтранса РФ от 18 ноября 1997 г. № 143) // РВ. 1993. 29 июля; Бюллетень. 1998. № 3. С. 53.

Инструкция о порядке взаимодействия органов транспортной инспекции, органов пограничного контроля и таможенных органов Российской Федерации в пунктах пропуска автотранспортных средств через государственную

Административное право (Общая часть)

границу Российской Федерации: Утв. Минтрансом РФ, ГТК РФ, ФПС РФ 8 ноября 1997 г. № 01-23/21373 // Бюллетень. 1998. № 3. С. 48—53.

8. Административная ответственность в сфере обеспечения пожарной безопасности

ФЗ “О пожарной безопасности” от 21 декабря 1994 г. (в ред. ФЗ от 18 апреля 1996 г., 24 января 1998 г.) // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649; 1995. № 35. Ст. 3649; 1996. № 17. Ст. 1911; 1998. № 4. Ст. 430.

Положение о Государственной противопожарной службе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 23 августа 1993 г. № 849 // САПП РФ. 1993. № 37. Ст. 3454.

Правила пожарной безопасности в лесах Российской Федерации: Утв. пост. Правительства Совета Министров — Правительства РФ от 9 сентября 1993 г. № 886 // САПП РФ. 1993. № 39. Ст. 3612.

Санитарные правила в лесах Российской Федерации: Утв. приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 15 января 1998 г. № 10 // Бюллетень. 1998. № 4. С. 58—74.

9. Административная ответственность

при совершении правонарушений в области строительства

ФЗ “Об архитектурной деятельности в Российской Федерации” от 17 ноября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4473.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 7 мая 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 19. Ст. 2069.

Закон РФ “Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства” от 17 декабря 1992 г. (в ред. ФЗ от 16 ноября 1997 г.) // Ведомости. 1993. № 2. Ст. 58; СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5341.

Положение о порядке наложения штрафов за правонарушения в области строительства: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 27 июля 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 32. Ст. 3014.

Об индексации и использовании сумм штрафов, налагаемых за правонарушения в области строительства: Пост. Правительства РФ от 19 июня 1994 г. № 726 // РГ. 1994. 28 июня.

10. Административная ответственность

в области действия антимонопольного законодательства

Закон РСФСР “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках” от 22 марта 1991 г. (в ред. ФЗ от 15 июля 1992 г., 25 мая 1995 г., 6 мая 1998 г.) // Ведомости РСФСР. 1991. № 16. Ст. 499; 1992. № 34. Ст. 1966; СЗ РФ. 1995. № 22. Ст. 1977; 1998. № 19. Ст. 2066.

Закон РФ “О товарных биржах и биржевой торговле” от 20 февраля 1992 г. (в ред. законов от 24 июня 1992 г., 30 апреля 1993 г. и ФЗ от 19 июня 1995 г.) // Ведомости. 1992. № 18. Ст. 961; РВ. 1993. 27 мая; СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2397.

Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании: Утв. пост. Правительства РФ от 5 июня 1994 г. № 625 // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 860.

Правила рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства: Утв. приказом ГКАП России от 25 июля 1996 г. № 91 // Бюллетень. 1996. № 4. С. 46—59.

Положение о порядке рассмотрения дел о нарушениях принципов добросовестной конкуренции и прав потребителей на достоверную информацию при рекламе: Утв. приказом ГКАП РФ от 14 июля 1994 г. № 83 // Бюллетень. 1994. № 11. С. 11—15.

Порядок проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарных рынках: Утв. приказом ГКАП России от 20 декабря 1996 г. № 169 // РВ. 1997. 6 февр.

Порядок рассмотрения дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе: Утв. приказом Государственного комитета РФ по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур от 13 ноября 1995 г. № 147 // РВ. 1996. 18 янв.

Положение о порядке представления антимонопольным органам ходатайств и уведомлений в соответствии с требованиями статей 17 и 18 Закона РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках": Утв. приказом ГКАП России от 13 ноября 1995 г. № 145 // РВ. 1995. 21, 26 и 27 дек.

11. Административная ответственность в области торговли и охраны прав потребителей

ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон РФ "О защите прав потребителей" и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях" от 9 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" от 7 января 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 245.

ФЗ "Об административной ответственности юридических лиц (организаций) и индивидуальных предпринимателей за правонарушения в области производства и оборота этилового спирта и спиртосодержащей продукции" от 8 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3476.

Закон РФ "Об авторском праве и смежных правах" от 9 июля 1993 г. (в ред. ФЗ от 19 июля 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 32. Ст. 1242; СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2866.

Положение о порядке рассмотрения ГКАП России и его территориальными управлениями дел о нарушениях законов и иных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области прав потребителей: Утв. приказом ГКАП России от 4 апреля 1996 г. № 42 // РВ. 1996. 30 мая.

Закон РФ "О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с упорядочением ответственности за незаконную торговлю" от 1 июля 1993 г. // Ведомости. 1993. № 32. Ст. 1231.

О Законе Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с упорядочением ответственности за незаконную торговлю" от 1 июля 1993 г.: Утв. пост. Комитета РФ по политике цен от 19 октября 1993 г. // РВ. 1993. № 209.

Положение о Государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей Министерства внешних экономических связей и торговли Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров РФ от

Административное право (Общая часть)

27 мая 1993 г. № 501 (в ред. пост. Правительства РФ от 14 июля 1997 г. № 866) // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3529.

Порядок взаимодействия органов, обеспечивающих контроль за производством и оборотом алкогольной и табачной продукции и пресечение правонарушений в этой сфере: Утв. пост. Правительства РФ от 12 августа 1996 г. № 949 // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4125.

Правила розничной торговли алкогольной продукцией на территории Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 19 августа 1996 г. № 987 (в ред. пост. Правительства РФ от 14 июля 1997 г.) // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4193; 1997. № 29. Ст. 3530.

Положение о лицензировании розничной торговли алкогольной продукцией: Утв. пост. Правительства РФ от 19 августа 1996 г. № 987 (в ред. пост. Правительства РФ от 14 июля 1997 г.) // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4193; 1997. № 29. Ст. 3530.

О некоторых вопросах торговли алкогольной продукцией на территории Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 16 ноября 1996 г. № 1364 // СЗ РФ. 1996. № 48. Ст. 5468.

Порядок проведения инвентаризации алкогольной продукции, произведенной на территории Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 31 октября 1996 г. № 1304 // СЗ РФ. 1996. № 46. Ст. 5251.

О введении отчетности об использовании специальных марок организациями — производителями алкогольной продукции: Утв. пост. Правительства РФ от 15 августа 1997 г. № 1018 // СЗ РФ. 1997. № 34. Ст. 3975.

Об утверждении перечня документов, подтверждающих легальность производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 15 августа 1997 г. № 1019 // СЗ РФ. 1997. № 34. Ст. 3976.

Положение о Межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и алкогольной продукции: Утв. пост. Правительства РФ от 29 сентября 1997 г. № 1255 // РГ. 1997. 16 окт.

Временный порядок изъятия, конфискации и использования алкогольной продукции и этилового спирта, находящихся в незаконном обороте: Утв. пост. Правительства РФ от 20 августа 1997 г. № 1056 // СЗ РФ. 1997. № 34. Ст. 3991.

12. Административная ответственность в области финансов и при нарушении налогового законодательства

Бюджетный кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой РФ 17 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

ФЗ "О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации" от 9 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3492.

Налоговый кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой РФ 16 июля 1998 г. (в ред. ФЗ от 9 июля 1999 г.) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824; 1999. № 28. Ст. 3487.

Закон РФ "Об основах налоговой системы в Российской Федерации" от 27 декабря 1991 г. (в ред. ФЗ от 16 июля, 22 декабря 1992 г., 21 мая 1993 г., 24 июня 1994 г., 21 июля 1997 г., 31 июля, 22 октября, 29 декабря 1998 г., 10 февраля 1999 г.) // Ведомости. 1992. № 11. Ст. 527; № 34. Ст. 1976; 1993. № 4. Ст. 118; № 23. Ст. 824; СЗ. 1994. № 10. Ст. 1108;

Разд. IV. Ответственность по адм. праву

1997. № 30. Ст. 3593; 1998. № 31. Ст. 3816, 3825, 3827, 3828; № 43. Ст. 5213; 1999. № 1. Ст. 1; РГ. 1999. 17 февр.

Закон РФ "О налоговых органах Российской Федерации" от 21 марта 1991 г. (в ред. ФЗ от 24 июня, 2 июля 1992 г., 25 февраля 1993 г., 13 июня 1996 г., 16 ноября 1997 г., 8 июля 1999 г.) // Ведомости РСФСР. 1991. № 15. Ст. 492; 1992. № 33. Ст. 1912; № 34. Ст. 1966; 1993. № 12. Ст. 429; СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2958; 1997. № 47. Ст. 5341; 1999. № 28. Ст. 3484.

ФЗ "О бухгалтерском учете" от 21 ноября 1996 г. (в ред. ФЗ от 23 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 48. Ст. 5369; 1998. № 30. Ст. 3619.

Закон РФ "О валютном регулировании и валютном контроле" от 9 октября 1992 г. (в ред. ФЗ от 29 декабря 1998 г.) // Ведомости. 1992. № 45. Ст. 2542; СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 1; № 28. Ст. 3461.

ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" от 26 апреля 1995 г. (в ред. ФЗ от 31 июля, 27 декабря 1995 г., 4 января, 24 мая 1996 г., 27 февраля, 28 апреля 1997 г., 4 марта, 31 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1593; № 31. Ст. 2991; 1996. № 1. Ст. 1, 7; № 26. Ст. 3032; 1997. № 9. Ст. 1028; № 18. Ст. 2099; 1998. № 10. Ст. 1147; № 31. Ст. 3829.

ФЗ "О банках и банковской деятельности" от 3 февраля 1996 г. (в ред. ФЗ от 31 июля 1998 г., 5 июля, 8 июля 1999 г.) // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 492; 1998. № 31. Ст. 3829; 1999. № 28. Ст. 3459, 3469.

ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации" от 18 ноября 1994 г. // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 167.

ФЗ "О рынке ценных бумаг" от 22 апреля 1996 г. (в ред. ФЗ от 26 ноября 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1918; 1998. № 48. Ст. 5857.

ФЗ "О защите конкуренции на рынке финансовых услуг" от 23 июня 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3174.

Положение о Государственной налоговой службе Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 31 декабря 1991 г. (с изменениями от 16 декабря 1994 г.) // Налоги в России. Налоговая система России. Общие вопросы налогового законодательства. Органы налогового контроля: Сб. норм. документов. М.: Юрид. лит., 1994. С. 105—113; СЗ РФ. 1994. № 34. Ст. 3586.

О Федеральном казначействе: Указ Президента РФ от 8 декабря 1992 г. // Ведомости. 1992. № 50. Ст. 2978.

Положение о Федеральном казначействе Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 27 августа 1993 г. (в ред. пост. Правительства РФ от 11 февраля 1995 г. № 135) // САПП РФ. 1993. № 35. Ст. 3320; СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 681.

Положение о Федеральной службе России по валютному и экспортному контролю: Утв. пост. Правительства РФ // САПП РФ. 1993. № 47. Ст. 4534.

О первоочередных мерах по усилению системы валютного контроля в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 ноября 1995 г. № 1163 // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4654.

Инструкция о порядке осуществления валютного контроля за поступлением в Российскую Федерацию выручки от экспорта товаров: Утв. пост.

Административное право (Общая часть)

Центрального банка Российской Федерации (Банка России) и Государственного таможенного комитета РФ от 12 октября 1993 г. // Деловой мир. 1993. 18—24 окт.

О регулировании валютных операций на территории СССР (Основные положения): Сообщены письмом Госбанка СССР от 24 мая 1991 г. № 352 // Закон. 1994. № 8. С. 9—13.

Положение о порядке выплаты и размерах сумм, подлежащих выплате свидетелям, переводчикам, специалистам, экспертам и понятым, привлекаемым для участия в производстве действий по осуществлению налогового контроля: Утв. пост. Правительства РФ от 16 марта 1999 г. № 298 // РГ. 1999. 30 марта.

О применении штрафных санкций за нарушение порядка определения налогооблагаемой прибыли: Письмо Минфина РФ и Госналогслужбы РФ от 2 декабря 1993 г. // Бюллетень. 1994. № 3. С. 7.

О мерах финансовой ответственности за несоблюдение порядка ведения кассовых операций: Письмо Центрального банка РФ от 6 июля 1994 г. № 99 // Вестн. ВАС. 1994. № 10. С. 90.

Об осуществлении комплексных мер по своевременному и полному внесению в бюджет налогов и иных обязательных платежей: Указ Президента РФ от 23 мая 1994 г. № 1006 (в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1998 г. № 10) // СЗ РФ. 1994. № 5. Ст. 396; 1998. № 2. Ст. 250.

Порядок применения положений Указа Президента РФ от 23 мая 1994 г. № 1006 "Об осуществлении комплексных мер по своевременному и полному внесению в бюджет налогов и иных обязательных платежей": Принят Госналогслужбой РФ 13 августа 1994 г. № ВГ-4-13/94н, Минфином РФ 13 августа 1994 г. № 104, Центральным банком России 16 августа 1994 г. № 104 // РВ. 1994. 22 сент.

Обзор практики разрешения арбитражными судами споров, касающихся общих условий применения ответственности за нарушения налогового законодательства: Информационное письмо Высшего Арбитражного Суда РФ 31 мая 1994 г. № С1-7/ОП-370 // Экономика и жизнь. 1994. № 30.

Обзор практики разрешения споров, возникающих в сфере налоговых отношений и затрагивающих общие вопросы применения налогового законодательства: Информационное письмо Высшего Арбитражного суда РФ 31 мая 1994 г. № С1-7/ОП-373 // Экономика и жизнь. 1994. № 33.

Обзор практики разрешения споров, связанных с применением налогового законодательства: Информационное письмо Высшего Арбитражного Суда РФ 23 ноября 1992 г. № С13/ОП-329 // Экономика и жизнь. 1992. № 3.

О некоторых вопросах подведомственности споров по искам налогоплательщиков к органам налоговой полиции: Информационное письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 25 февраля 1994 г. № ОЩ-7/ОП-118.

Об отдельных рекомендациях, принятых на совещаниях по судебнo-арбитражной практике: Информационное письмо Высшего Арбитражного суда РФ от 28 апреля 1994 г. № С1-7/ОП-299 // Экономика и жизнь. 1994. № 17.

Об основных направлениях налоговой реформы в Российской Федерации и мерах по укреплению налоговой и платежной дисциплины: Указ Президента РФ от 8 мая 1996 г. № 685 (в ред. Указа Президента РФ от

Разд. IV. Ответственность по адм. праву

3 апреля 1997 г. № 283, 24 июля 1997 г. № 776) // СЗ РФ. 1996. № 20. Ст. 2326; 1997. № 14. Ст. 1611; № 30. Ст. 3609.

Инструкция о порядке изъятия должностным лицом Государственной налоговой инспекции документов, свидетельствующих о сокрытии (занижении) прибыли (дохода) или сокрытии иных объектов от налогообложения, у предприятий, учреждений, организаций и граждан: Утв. Министерством финансов РСФСР 26 июля 1991 г. № 16/176 // Налоги в России. Налоговая система России. Общие вопросы налогового законодательства. Органы налогового контроля: Сб. норм. документов. М.: Юрид. лит., 1994. С. 148—152.

Положение о порядке рассмотрения дел и наложения штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг: Утв. пост. Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг от 7 июня 1999 г. № 3 // Бюллетень. 1999. № 33. С. 35—52.

Положение о порядке обращения взыскания недоимок по налогам и другим обязательным платежам, уплачиваемым юридическими лицами в бюджет и государственные внебюджетные фонды, на их имущество в случае отсутствия денежных средств на счетах в банках: Утв. Государственной налоговой службой РФ 25 мая 1994 г. № ВГ-4-08/57н, Департаментом налоговой полиции РФ 26 мая 1994 г. № СА-574 и Министерством финансов РФ 25 мая 1994 г. № 58 // Бюллетень. 1994. № 10. С. 15—25.

Порядок назначения выездных налоговых проверок: Утв. приказом Министерства РФ по налогам и сборам от 31 марта 1999 г. № ГБ-3-16/67 // Бюллетень. 1999. № 20. С. 32—36.

Инструкция о порядке составления акта выездной налоговой проверки и вынесения решения по результатам рассмотрения ее материалов: Утв. приказом Министерства РФ по налогам и сборам от 31 марта 1999 г. № 52 // Бюллетень. 1999. № 20. С. 37—54.

Временное Положение о порядке обращения взыскания на имущество организаций: Утв. Указом Президента РФ от 14 февраля 1996 г. № 199 // СЗ РФ. 1996. № 8. Ст. 741.

О зачислении административных штрафов: Письмо Государственной налоговой службы Российской Федерации от 6 февраля 1996 г. № НП-602/75 // Вестн. ВАС. 1996. № 5. С. 7.

Положение о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации: Утв. приказом Министерства финансов РФ от 26 декабря 1994 г. № 170 // Право и экономика. 1995. № 11. 22 марта.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17 декабря 1996 г. по делу о проверке конституционности пунктов 2 и 3 части первой статьи 11 Закона Российской Федерации от 24 июня 1993 г. "О федеральных органах налоговой полиции" // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 197.

13. Административная ответственность в области обеспечения общественного порядка и безопасности, порядка управления и нравственности

ФЗ "О государственной охране" от 27 мая 1996 г. (в ред. ФЗ от 18 июля 1997 г.) // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2594; 1997. № 29. Ст. 3502.

Административное право (Общая часть)

Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 2 августа 1996 г. № 1136 (в ред. Указа Президента РФ от 2 декабря 1998 г. № 1454) // СЗ РФ. 1996. № 32. Ст. 3901; 1998. № 49. Ст. 6010.

О порядке организации и проведения митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования: Указ Президента РФ от 25 мая 1992 г. № 481 // Ведомости. 1992. № 22. Ст. 1216.

О порядке организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций в СССР: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 28 июля 1988 г. // Ведомости СССР. 1988. № 31. Ст. 504.

Временное положение о порядке уведомления органов исполнительной власти г. Москвы о проведении митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования на улицах, площадях и в иных открытых общественных местах города: Утв. Указом Президента РФ от 24 мая 1993 г. № 765 // САПП РФ. 1993. № 22. Ст. 2023.

Закон РФ "О государственной границе Российской Федерации" от 1 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 10 августа 1994 г., 29 ноября 1996 г., 19 июля 1997 г., 31 июля 1998 г., 31 мая 1999 г.) // Ведомости. 1993. № 17. Ст. 594; СЗ РФ. 1994. № 16. Ст. 1861; 1996. № 50. Ст. 5610; 1997. № 29. Ст. 3507; 1998. № 31. Ст. 3831; 1999. № 23. Ст. 2808.

Закон РФ "Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности" от 13 мая 1992 г. // Ведомости. 1992. № 27. Ст. 1556.

ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" от 30 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 10 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694; РГ. 1999. 17 февр.

ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" от 31 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3833.

Закон РФ "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" от 25 июня 1993 г. // Ведомости. 1993. № 32. Ст. 1227.

ФЗ "О беженцах" от 28 июня 1997 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1997. № 26. Ст. 2956; 1998. № 30. Ст. 3613.

Закон РФ "О вынужденных переселенцах" от 19 февраля 1993 г. (в ред. ФЗ от 20 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 12. Ст. 427; СЗ РФ. 1995. № 52. Ст. 5110.

ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" от 25 января 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 609.

Закон РФ "О средствах массовой информации" от 27 декабря 1991 г. (в ред. законов 13 января, 6 июня, 19 июля, 27 декабря 1995 г., 2 марта 1998 г.) // Ведомости. 1992. № 7. Ст. 300; СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 169; № 24. Ст. 2256; № 30. Ст. 2870; СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 4; 1998. № 10. Ст. 1143.

ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 26 сентября 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.

ФЗ "Об оружии" от 13 декабря 1996 г. (в ред. ФЗ от 21 июля, 31 июля, 17 декабря 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681; 1998. № 30. Ст. 3613; № 31. Ст. 3834; № 51. Ст. 6269.

ФЗ "О приватизации государственного имущества и об основах прива-

Разд. IV. Ответственность по адм. праву

тизации муниципального имущества в Российской Федерации" от 21 июля 1997 г. (в ред. ФЗ от 23 июля 1999 г.) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3595; 1999. № 26. Ст. 3173.

Закон РСФСР "О медицинском страховании граждан в РСФСР" от 28 июня 1991 г. // Ведомости РСФСР. 1991. № 27. Ст. 920.

Закон РСФСР "О языках народов РСФСР" от 25 октября 1991 г. (в ред. ФЗ от 24 июля 1998 г.) // Ведомости РСФСР. 1992. № 50. Ст. 1740; СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3804.

Закон РФ "О стандартизации" от 10 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 27 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 25. Ст. 919; СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 4.

Закон РФ "О сертификации продукции и услуг" от 10 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 27 декабря 1996 г., 2 марта, 31 июля 1998 г.) // Ведомости. 1993. № 26. Ст. 966; СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 4; 1998. № 10. Ст. 1143; № 31. Ст. 3832.

Закон РФ "Об обеспечении единства измерений" от 27 апреля 1993 г. // Ведомости. 1993. № 23. Ст. 811.

ФЗ "О рекламе" от 18 июля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2864.

Закон РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11 марта 1992 г. // Ведомости. 1992. № 17. Ст. 888.

ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12 августа 1995 г. (в ред. ФЗ от 18 июля 1997 г., 21 июля 1998 г., 5 января 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349; 1997. № 29. Ст. 3502; 1998. № 30. Ст. 3613; 1999. № 2. Ст. 233.

ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" от 15 июля 1995 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2759; 1998. № 30. Ст. 3613.

Закон РФ "О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением" от 18 июня 1993 г. // Ведомости. 1993. № 27. Ст. 1018.

О порядке введения в действие закона Российской Федерации "О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 18 июня 1993 г. // Ведомости. 1993. № 27. Ст. 1019.

Положение о Порядке выдачи предписаний и наложения штрафов Госстандартом России за нарушение обязательных требований государственных стандартов и правил обязательной сертификации: Утв. пост. Госстандарта России от 2 сентября 1997 г. № 293 // Бюллетень. 1997. № 22. С. 3—24.

Положение о порядке дачи предписаний, ограничения, приостановления и отзыва лицензии на осуществление страховой деятельности: Утв. приказом Федеральной службы России по надзору за страховой деятельностью от 16 марта 1994 г. № 02/03 // РВ. 1994. 5 апр.

О праве органов Госстандарта предъявлять иски о взыскании установленных законами Российской Федерации "О защите прав потребителей", "О стандартизации" санкций: Письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 27 апреля 1994 г. № С1-7/ОП-297 // Вестн. ВАС. 1994. № 7.

Порядок привлечения граждан к охране государственной границы Рос-

Административное право (Общая часть)

сийской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 339 // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1545.

Порядок выдачи оружия лицам, подлежащим государственной защите: Утв. пост. Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 831 // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3723.

Инструкция о порядке лицензирования и осуществления органами внутренних дел контроля за частной детективной и охранной деятельностью: Утв. приказом МВД РФ от 22 августа 1992 г. // Бюллетень. 1993. № 1. С. 29—41.

Об участии органов внутренних дел Российской Федерации в работе по обеспечению поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджеты: Указ Президента РФ от 14 декабря 1996 г. № 1680 // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5768.

О мерах по предупреждению бродяжничества и попрошайничества: Указ Президента РФ от 2 ноября 1993 г. № 1815 // САПП РФ. 1993. № 45. Ст. 4327.

О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав: Указ Президента РФ от 6 сентября 1993 г. № 1338 // САПП РФ. 1993. № 37. Ст. 3449.

Типовое положение о специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением: Утв. пост. Правительства РФ от 25 апреля 1995 г. № 420 (в ред. пост. Правительства РФ от 8 января 1997 г. № 19) // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1681; 1997. № 2. Ст. 250.

Порядок организации централизованного учета детей, оставшихся без попечения родителей: Утв. пост. Правительства РФ от 3 августа 1996 г. № 919 // СЗ РФ. 1996. № 33. Ст. 3995.

Положение о порядке выдачи предписаний и наложения штрафов Госстандартом России за нарушение обязательных требований государственных стандартов и правил обязательной сертификации: Утв. пост. Госстандарта России от 2 сентября 1997 г. № 293 // Экономика и жизнь. 1997. № 45.

Порядок проведения Госстандартом России государственного контроля и надзора за соблюдением обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации и за сертифицированной продукцией (работами, услугами): Утв. приказом Госстандарта России от 30 декабря 1993 г. № 239 // РВ. 1994. 9 февр.

Правила по проведению сертификации в Российской Федерации: Утв. пост. Госстандарта России от 16 февраля 1994 г. № 3 // Бюллетень. 1994. № 6.

Положение о Государственной инспекции по защите свободы печати и массовой информации при Министерстве печати и информации Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 9 сентября 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 38. Ст. 3526.

Порядок рассмотрения дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе: Утв. приказом Государственного комитета РФ по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур от 13 ноября 1995 г. № 147 // РВ. 1996. 18 янв.

Положение о воинском учете: Утв. пост. Правительства РФ от 25 декабря 1998 г. № 1541 // СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 192.

Разд. IV. Ответственность по адм. праву

Положение о порядке проведения военных сборов граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 26 июня 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 28. Ст. 2595.

Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 20 декабря 1995 г. № 486 // РВ. 1996. 14, 21, 28 марта.

Порядок уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. // Ведомости РСФСР. 1992. № 5. Ст. 180.

Положение об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Утв. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. // Ведомости СССР. 1966. № 30. Ст. 597; 1970. № 24. Ст. 206; 1981. № 10. Ст. 232; 1983. № 39. Ст. 584.

Положение о Федеральном горном и промышленном надзоре России: Утв. Указом Президента РФ от 18 февраля 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 8. Ст. 657.

Положение о государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 12 августа 1998 г. № 938 // СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 4037.

Положение об органах государственного геологического контроля Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 20 ноября 1995 г. № 1124 // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4678.

Положение о государственном геодезическом надзоре Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 23 сентября 1992 г. № 742 // РГ. 1992. 24 окт.

Об упорядочении использования радиоэлектронных средств на территории Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 15 января 1992 г. // САПП РФ. 1993. № 3. Ст. 179.

Особые условия приобретения радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств: Утв. пост. Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 832 // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3724.

Закон Воронежской области от 19 октября 1995 г. "О порядке распространения зрительской продукции на территории Воронежской области" // Коммуна. 1995. 26 дек.

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности статьи 266 Таможенного кодекса Российской Федерации, части второй статьи 85 и статьи 222 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях в связи с жалобами граждан М. М. Гагловой и А. Б. Пестрякова от 11 марта 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 12. Ст. 1458.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 мая 1999 г. по делу о проверке конституционности части второй статьи 266 и пункта 3 части первой статьи 267 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях в связи с жалобами граждан Е. А. Арбузовой, О. Б. Колегова, А. Д. Кутырева, Р. Т. Насибулина и В. И. Ткачука // СЗ РФ. 1999. № 23. Ст. 2890.

Специальная литература

- Административная ответственность // Закон. 1998. № 9.
- Административная деятельность органов внутренних дел: Часть Общая: Учеб. / Под ред. А. П. Коренева. М.: МЮИ МВД России, 1996.
- Административная деятельность органов внутренних дел: Часть Особенная: Учеб. / Под ред. А. П. Коренева. М.: МЮИ МВД России, 1997.
- Административное принуждение. Административная ответственность. Производство по делам об административных правонарушениях: Сб. норм. актов: В 2 ч. / Под ред. Ю. Н. Старилова. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1993.
- А д у ш к и н Ю. С. Дисциплинарное производство в СССР. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1986.
- А р т а м о н о в а Т. Валютное регулирование в России // Закон. 1994. № 8. С. 14—22.
- Б а х р а х Д. Н. Состав административного проступка. Свердловск, 1987.
- Б а х р а х Д. Н. Административная ответственность граждан в СССР. Свердловск: Изд-во Урал. ун-та, 1989. С. 7—21.
- Б а х р а х Д. Н. Дисциплинарное принуждение // Правоведение. 1985. № 3. С. 21—27.
- Б а х р а х Д. Н. Общая и специальная жалобы // Правоведение. 1987. № 6. С. 35—43.
- Б а х р а х Д. Н. Административно-процессуальное принуждение // Правоведение. 1989. № 4. С. 59—64.
- Б а х р а х Д. Н., Х а з а н о в С. Д. Правовой режим чрезвычайного положения. Екатеринбург, 1992.
- Б а х р а х Д. Н., К р о л и с Л. Ю. Административная ответственность и финансовые санкции // ЖРП. 1997. № 8. С. 85—90.
- Б е л и н с к и й Е. С. Вопросы вины в налоговом законодательстве // ГиП. 1997. № 6. С. 48—55.
- Б е л о у с о в Л. В. Исполнительное производство: Первые итоги // Законодательство. 1998. № 11. С. 50—57.
- Б и р ю к о в М. Н., З у б о в И. Н. Административная ответственность за нарушения общественного порядка: (Законодательство и практика его применения органами внутренних дел): Учеб. пособие. М., 1993.
- Б р ы з г а л и н А. Актуальные вопросы применения ответственности за нарушения налогового законодательства: Теория и практика // ХиП. 1997. № 7. С. 112—122.
- В а с и л ь е в а Г. Ответственность за правонарушения в сфере налогообложения // Закон. 1998. № 9. С. 96—99.
- В е р е м е н к о И. И. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка. М., 1981. Ч. 1.
- В е р е м е н к о И. И. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка. М., 1982. Ч. 2.
- Г а л а г а н И. А. Административная ответственность в СССР: (Государственно-правовое и материальное исследование). Воронеж: Изд-во ВГУ, 1970.
- Г а л а г а н И. А. Административная ответственность в СССР: (Процессуальное регулирование). Воронеж: Изд-во ВГУ, 1976.

Д а у р о в а Т. Монополистическая деятельность: Понятие, виды, ответственность // Закон. 1996. № 3. С. 144—119.

Д е м и н А. А. Понятие административного процесса и Административный процессуальный кодекс Российской Федерации // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1998. № 4. С. 18—33.

Д о д и н Е. В. Доказательства в административном процессе. М.: Юрид. лит., 1973.

Д о д и н Е. В. Административная деликтология в системе юридической науки // СГП. 1991. № 12. С. 32—36.

Д ы м ч е н к о В. И. Административная ответственность предприятий и организаций. Владивосток, 1985.

Ж е в л а к о в Э. Н. Экологические правонарушения и ответственность. М., 1997.

З а с т р о ж н а я О. К. Советский административный процесс. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1985.

И в а н о в Л. Административная ответственность юридических лиц // Закон. 1998. № 9. С. 88—91.

И г н а т е н к о В. В. Правовое качество законов об административных правонарушениях. Иркутск: Изд-во ИГЭА, 1998.

Исполнительное производство // Закон. 1999. № 1.

К о л е с н и к о в Н. Ответственность за нарушение пожарной безопасности // Закон. 1999. № 1. С. 85—86.

Комментарий к Налоговому Кодексу Российской Федерации / Руководитель авторского коллектива и отв. редактор А. В. Брызгалин. Екатеринбург: Центр "Налоги и финансовое право", 1998.

К о н д р а ш о в Б. П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. М.: Изд-во "Щит-М", 1998.

К о н о н о в П. И. Законодательство об административном принуждении: Проблемы кодификации // ЖРП. 1998. № 8. С. 27—32.

Л о р и я В. А. Административно-процессуальная деятельность и виды административных производств // СГП. 1978. № 1. С. 122—125.

Л о р и я В. А. Правосудие по административным делам // СГП. 1980. № 11. С. 95—99.

Л о р и я В. А. Административный процесс и его кодификация. Тбилиси: Изд-во Тбил. ун-та, 1986. С. 193—278.

Л у к ь я н о в В. В. Административные правонарушения и уголовные преступления: В чем различие? // ГиП. 1996. №3. С. 83—92.

М а с л е н н и к о в М. Я. Административно-юрисдикционный процесс. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1990.

М а с л е н н и к о в М. Я. Порядок применения административных взысканий. М.: БЕК, 1998.

М а т в е е в С. В. Индивидуальные субъекты административной ответственности // Правоведение. 1988. № 1. С. 79—82.

М у ш к е т И. И., Х о х л о в Е. Б. Полицейское право России: Проблемы теории. СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 1998.

Налоговый кодекс. Банковские споры // Закон. 1998. № 11—12.

О с о к и н а Г. Рассмотрение жалоб в связи с наложением административных взысканий // РЮ. 1995. № 2. С. 18—19.

Ответственность в управлении. М.: Наука, 1985.

Административное право (Общая часть)

П а н о в а И. В. Необходимо самостоятельное административное судопроизводство // Закон. 1999. № 3. С. 117—120.

П а с т у ш е н к о Е. Н. Цели и функции административной ответственности // Правоведение. 1987. С. 36—41.

П е т р о в М. П. Административная ответственность организаций (юридических лиц): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1998.

П о н о м а р е в С. А. Ответственность за нарушения бюджетного законодательства // ГиП. 1999. № 2. С. 68—76.

П р о т а с о в В. Н. Основы общеправовой процессуальной теории. М.: Юрид. лит., 1991.

Р о м а з и н С., П е ч е р с к и й В. Каким быть новому Кодексу? // Закон. 1998. № 9. С. 103—105.

С а л и щ е в а Н. Г. Административный процесс в СССР. М., 1964.

С а л и щ е в а Н. Г. Гражданин и административная юрисдикция в СССР. М.: Наука, 1970.

С а л и щ е в а Н. Законодательное регулирование ответственности и разграничение полномочий // Закон. 1998. № 9. С. 84—87.

С к и т о в и ч В. В. Очерки истории и теории советской административной юстиции. Гродно: Изд-во Гродненск. ун-та, 1992.

С к и т о в и ч В. В. Правосудие по делам, возникающим из административно-правовых отношений: Исторический опыт и перспективы // ГиП. 1995. № 8. С. 22—29.

С о л о в е й Ю. П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации. Омск, 1993.

С о л о в е й Ю. П. Российское полицейское право: История и современность // ГиП. 1995. № 6. С. 75—85.

С о р о к и н В. Д. Проблемы административного процесса. М.: Юрид. лит., 1968.

С о р о к и н В. Д. Административно-процессуальное право. М.: Юрид. лит., 1972.

С т а р и л о в Ю. Н. Нарушения налогового законодательства и юридическая ответственность. Воронеж: ИПФ "Воронеж", 1995.

С т а р и л о в Ю. Н. Административная юстиция: Проблемы теории. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1998.

С т у д е н и к и н а М. Административная ответственность должностных лиц // Закон. 1998. № 9. С. 92—95.

С т у д е н и к и н а М.С. К проекту Кодекса РФ об административных правонарушениях // ЖРП. 1998. №6. С. 113—121.

Управленческие процедуры. М.: Наука, 1988. С. 32—45, 68—104, 161—228.

Х а з а н о в С. Д. Правомерное ограничение административно-правового статуса граждан в условиях чрезвычайного положения // Правоведение. 1991. № 5. С. 59—63.

Х а м е н у ш к о И. В. О правовой природе финансовых санкций // Юридический мир. 1997. № 1. С. 46—50.

Ц ы г а н к о в Э. Административная (налоговая) ответственность юридических лиц // Налоги. 1998. № 4.

* Нормативные акты к теме 17 указаны после темы 16. Специальная литература к темам 17—21 указана после темы 21.

Ш е л е н к о в а Н. Б. Биржевые правонарушения // Законодательство. 1998. № 2. С. 58—65; № 3. С. 46—55.

Ш е р г и н А. П. Административная юрисдикция. М., 1979.

Ш е р г и н А. П. Проблемы административно-деликтного права // ГиП. 1994. № 8—9. С. 52—65.

Ш е р с т ю к В. М. Исполнительное производство // Законодательство. 1998. № 6. С. 47—57; № 7. С. 55—59.

Ш е р с т ю к В. М. Комментарий к Федеральному закону “Об исполнительном производстве” // ХиП. 1998. № 7. С. 12—23.

Я к у б а О. М. Административная ответственность. М., 1972. С. 7—32.

Р а з д е л V

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

Т е м а 17. Административный процесс и административно-процессуальное право*

Программа

1. Понятие и специфические признаки административного процесса. Административный процесс в широком и узком понимании. Отличие административного процесса от уголовного и гражданского процесса.

2. Принципы административного процесса: понятие и система.

3. Сущность и соотношение понятий “управленческая процедура”, “юридический процесс”, “административный процесс” и “административно-юрисдикционный процесс”.

4. Субъекты административного процесса. Физические и юридические лица. Административно-процессуальный статус субъектов административного процесса.

5. Соотношение административного процесса и других видов процессуальной деятельности.

6. Принципы административного процесса: законность; объективность; равенство человека и гражданина перед законом и органом (должностным лицом, государственным служащим),

разрешающим дело; гласность; публичность; ведение дела на национальном языке; экономичность; эффективность; ответственность за нарушение порядка осуществления процессуальных действий и принятое решение (постановление).

7. Стадии административного процесса. Возбуждение дела в сфере государственного управления (расследование, выяснение, истребование документов, поиск доказательств и иной информации). Рассмотрение дела и принятие (вынесение) решения (постановления). Обжалование и опротестование решения (постановления). Исполнение решения (постановления).

8. Структура административного процесса. Правоустановительный, правоприменительный и правоохранительный административный процесс. Административно-процедурный (“позитивный”) и административно-юрисдикционный процесс: общие черты и разграничительные признаки. Административная процедура. Административно-процедурные правила. Организационные управленческие процедуры. Регистрация. Лицензирование. Нормотворческий и административно-договорной процесс. Процедура принятия правового акта управления.

9. Понятие, система и виды административно-процессуальных производств. Соотношение административного процесса и административно-процессуального производства.

10. Административная юрисдикция: понятие, основные признаки, принципы и структура.

11. Обеспечение законности в административном процессе. Субъекты и процедура обеспечения законности.

12. Административно-процессуальное право: предмет, метод и задачи.

13. Источники административно-процессуального права. Виды правовых источников.

14. Система административно-процессуального права. Главные элементы системы административно-процессуального права.

15. Административно-процессуальные нормы в системе норм права. Понятие, особенности и структура административно-процессуальных норм.

16. Классификация административно-процессуальных норм. Правоустановительные, правоприменительные и административно-юрисдикционные процессуальные нормы.

17. Понятие и особенности административно-процессуальных правоотношений.

18. Виды административно-процессуальных правоотношений.

19. Разработка Административно-процессуального кодекса Российской Федерации: модель, теоретическое понимание и проблемы.

20. Административная юстиция в Российской Федерации: проблемы теоретического развития и современная практика правового регулирования.

21. Понятие и значение доказывания в административном процессе. Структура процесса доказывания.

22. Доказательства в административном процессе: понятие и сущность.

23. Виды доказательств и их источники. Первоначальные и производные, прямые и косвенные, положительные и отрицательные, оправдательные и обвинительные доказательства. Доказательства в зависимости от источника доказательств. Средства установления доказательств.

Теоретические вопросы

1. В чем заключается назначение процессуальных норм в системе административного права? Приведите по два примера процессуальных норм в различных административно-правовых институтах.

2. Каково соотношение понятий: “управленческая процедура”, “управленческий процесс”, “юридический процесс”, “административный процесс”, “административно-юрисдикционный процесс” и “административное судопроизводство”.

3. Определите понятие и проанализируйте признаки административного процесса. В чем состоит значение административного процесса в административном праве?

4. Докажите, что административный процесс — это самостоятельный вид процессуальной деятельности.

5. В науке административного права распространенным является мнение, что административный процесс имеет следующие признаки: 1) публичный характер правоотношений, вызывающих спор; 2) наличие самого спора; 3) наличие в деле трех сторон: две стороны и арбитр; 4) особенности процедуры в административном процессе. Проанализируйте эти признаки и выскажите свое мнение по этому вопросу.

6. Кто может быть субъектом административного процесса? Каков его правовой статус? Назовите основные элементы статуса субъекта административного процесса.

Административное право (Общая часть)

7. Рассмотрите понятия “административная процессуальная право- и дееспособность”.

8. Каково соотношение административного процесса и других видов процессуальной деятельности?

9. Определите понятие “административная юрисдикция”, покажите его основные признаки, принципы и структуру.

10. Рассмотрите структуру административного процесса. Какие виды процессуальной деятельности можно обнаружить в структуре административного процесса? Проанализируйте сущность нормотворческого и административно-договорного процесса, “позитивного” и “негативного” административного процесса, правоустановительного и правоприменительного, регулирующего и правоохранительного. Возможно ли теоретически обосновать существование всех указанных видов административного процесса?

11. Отличается ли понятие “административное производство” от понятия “административный процесс”?

12. В каких формах и при помощи каких методов можно обеспечить законность в административном процессе?

13. Каковы принципы административного процесса?

14. Перечислите стадии административного процесса. В чем назначение каждой из стадий административного процесса?

15. Определите понятие “административно-юрисдикционный процесс” и выделите его основные признаки. Проанализировав нижеперечисленные понятия, распределите их в Общую и Особенную части административно-юрисдикционного процесса: 1) задачи и принципы административного юрисдикционного процесса; 2) производство по применению административного выселения лиц; 3) производство по делам об административных правонарушениях; 4) доказывание и доказательства; 5) субъекты административно-юрисдикционного процесса; 6) производство по применению мер административно-пресекающего характера; 7) производство по применению административно-обеспечительных мер; 8) сроки в производстве; 9) производство по делам о нарушении таможенных правил; 10) возмещение ущерба, причиненного административным правонарушением.

16. Можно ли считать лицензирование административной процедурой? Каковы административно-правовые аспекты деятельности по лицензированию? Используя ФЗ “О лицензировании отдельных видов деятельности” от 25 сентября 1998 г (СЗ РФ. 1998. № 39. Ст. 4357), проанализируйте основные этапы осуществления лицензирования. Считаете ли Вы, что лицензирование является институтом административного права? Если да, то что представляют собой предмет института лицензирования и метод регулирования соответствующих правоотношений?

17. Изучив “Порядок выдачи и аннулирования разрешений на трансграничные (транзитные) перевозки опасных грузов” (утв. приказом Председателя Госкомитета РФ по охране окружающей среды от 31 декабря 1998 г. № 788 // РГ. 1999. 6 апр.), проанализируйте основные этапы (стадии) данной административно-правовой процедуры.

18. Согласны ли Вы с мнением, что понятие “административное судопроизводство” включает в себя все дела, которые возникают в сфере государственного управления и рассмотрения споров, возникающих из административных правоотношений, и что к таким делам можно отнести следующие: 1) обжалование гражданами административных актов и действий должностных лиц, органов публичной власти, организаций; 2) споры между гражданами, юридическими лицами и государственными органами (должностными лицами) по поводу правовых актов последних; 3) дела о различных правонарушениях (налоговых, таможенных, бюджетных, экологических и пр.); 4) споры о компетенции в системе органов исполнительной власти?

Задачи

1. На семинарском занятии, посвященном теме “Административный процесс”, обсуждался вопрос об отличительных признаках разных видов юридического процесса. Студентам была дана следующая задача. Прохоров, являясь индивидуальным предпринимателем, совершил административное правонарушение, предусмотренное ст. 146-5 КоАП РСФСР (продажа товаров без применения контрольно-кассовых машин). Сотрудник милиции Скважин составил протокол об административном правонарушении, который он хотел направить в районный суд вместе с другими документами для рассмотрения дела по существу. Однако в процессе составления протокола на месте совершения правонарушения между Прохоровым, считавшим действия сотрудника милиции неправомерными, и Скважиным завязалась ссора, перешедшая в драку, в ходе которой Скважин применил физическую силу и резиновую палку. В результате одежда Прохорова пришла в негодное состояние, а многие товары, находившиеся на полках павильона, были испорчены. Скважин направил в суд составленный им протокол об административном правонарушении. Судья, получив этот протокол и посчитав содержащиеся в нем сведения недостаточными для вынесения постановления, наложил на Прохорова административный штраф в размере 10 000 рублей.

Прохоров направил жалобу в районный суд на действия сотрудника милиции Скважина, в котором просил возместить ему ущерб в сумме стоимости новой одежды, возместить стоимость испорченных товаров, а также возместить моральный вред. В ар-

битражный суд Прохоров направил жалобу на незаконное, по его мнению, постановление судьи о наложении административного штрафа. В свою очередь, сотрудник милиции Скважин, иначе интерпретируя произошедшую между ними ссору, направил заявление в прокуратуру, в котором просил прокурора возбудить уголовное дело против Прохорова по ст. 318 Уголовного кодекса РФ. Через один день прокурор района возбудил уголовное дело против Прохорова.

Какие виды правовой процессуальной деятельности можно обнаружить в условии задачи? Все ли действия и решения упомянутых лиц были проведены или применены законно?

2. Гражданин Матроскин в состоянии алкогольного опьянения без приглашения пришел вечером на день рождения к своей соседке Суворовой, у которой были гости. Матроскин начал оскорблять присутствующих, нецензурно выражался, а затем разбил всю находившуюся на столе посуду. На следующий день Суворова написала в РОВД заявление с требованием привлечь Матроскина к уголовной ответственности. Данное заявление было передано из РОВД в суд, где судья без вызова в судебное заседание Матроскина наложил на него административный штраф в размере 500 рублей.

Матроскин написал жалобу районному прокурору, что считает постановление судьи незаконным, так как он не совершал никакого правонарушения, хотя действительно заходил в тот вечер к Суворовой, один из гостей которой, Конкин, оскорбил Матроскина. В ответ Матроскин лишь оттолкнул Конкина, который упал на стол, а со стола слетела вся посуда и разбилась.

Прокурор позвонил судье и в беседе поставил под сомнение решение судьи, который нарушил несколько принципов административного процесса. Однако судья ответил, что в данном случае речь идет об упрощенной форме производства по делам об административных правонарушениях. В связи с этим принципы административного процесса в рамках упрощенного производства по делам об административных правонарушениях не действуют и при рассмотрении дела можно не учитывать действие некоторых принципов процесса. Следовательно, дело можно было рассмотреть в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности.

Согласны ли Вы с мнением судьи? Обоснуйте свой ответ. Можно ли обнаружить общность в системе принципов административного процесса и принципов других видов юридического процесса (гражданского процесса, уголовного процесса, конституционного судопроизводства, арбитражного процесса)?

3. Существует мнение, что административным процессом являют-

ся все процедуры, которые осуществляются в том или ином органе государственного управления. Например, Государственная противопожарная служба при МВД России имеет сложноструктурированную систему функций, задач и полномочий: разработка и утверждение обязательных для исполнения нормативных документов по пожарной безопасности; осуществление надзора за соблюдением требований пожарной безопасности органами исполнительной власти, местного самоуправления, юридическими лицами, должностными лицами и гражданами; проведение обследований и проверок зданий, сооружений, помещений и других объектов; дача руководителям предприятий и должностным лицам для исполнения предписаний по устранению нарушений и обеспечению пожарной безопасности; проведение дознания по делам о пожарах; наложение административных взысканий на граждан и юридических лиц; ведение учета пожаров и последствий от них.

Согласны ли Вы с таким мнением, что реализация перечисленных полномочий представляет собой административный процесс?

Государственная противопожарная служба заключила с коммерческой организацией, желающей усилить противопожарную работу, договор на выполнение ею комплексных противопожарных профилактических мероприятий в этой организации (расчеты, подбор нового современного оборудования, компьютерное обеспечение и пр.) с составлением необходимых документов для последующего внедрения в практику данного предприятия.

Является ли это процессуальной деятельностью?

4. Прокурор Кислинского района одной из областей Российской Федерации поручил своему помощнику провести проверку исполнения законодательства об административных правонарушениях в ГИБДД, так как в последние годы в сфере дорожного движения совершается очень большое число правонарушений. Помощник прокурора составил для проведения проверки вопросник (план проверки, т. е. что нужно проверять), в который было включено 26 вопросов.

Считаете ли Вы, что проводимая прокурорская проверка является разновидностью административного процесса, поскольку осуществляется органом государственной власти — прокуратурой — в рамках определенной процедуры и по установленным правилам?

5. Водитель автомашины “Волга” Бурмистров был остановлен инспектором ГИБДД Астровым для проверки документов, в ходе которой Астров пришел к выводу о необходимости проведения освидетельствования Бурмистрова на состояние алкогольного опьянения. Однако Астров отказался от прохождения такого освиде-

тельствования и сказал, что согласится на его проведение только в присутствии своего адвоката. Инспектор составил протокол об административном правонарушении и направил его в суд с тем, чтобы судья наложил на Бурмистрова административное взыскание за уклонение от прохождения освидетельствования на состояние опьянения. Судья, рассмотрев это дело, наложил на Бурмистрова штраф в размере 300 рублей.

Все ли процессуальные действия совершены с соблюдением установленных правил и требований?

6. Глава областной администрации (губернатор области) своим письменным распоряжением поручил областному управлению налоговой полиции проверить соблюдение налогового законодательства совместным предприятием "Ольбеманн", так как в течение 3 месяцев "негативная информация" о деятельности этого предприятия регулярно печаталась на страницах местной периодической печати. Начальник налоговой полиции, изучив составленные по результатам проверки материалы о соблюдении предприятием налогового законодательства, принял Пост. о приостановлении операций предприятия "Ольбеманн" по счетам в банках на один месяц, а также наложил административный арест на его имущество. Директор предприятия, считая незаконными принятые начальником налоговой полиции постановления, обжаловал их в арбитражный суд. Рассмотрев дело, арбитражный суд оставил в силе указанные постановления, а жалобу без удовлетворения.

Какие административно-процессуальные отношения можно выделить в данном случае? К каким видам административного процесса их можно отнести? Является ли судебный контроль за законностью правовых актов административно-процессуальной деятельностью? Все ли принятые решения приняты в рамках соответствующих полномочий и компетенции?

Т е м а 18. Производство по предложениям, заявлениям и жалобам граждан

Программа

1. Общая характеристика производства по обращениям граждан. Понятие и значение. Правовая основа.
2. Стадии производства по обращениям граждан. Прием, проверка (расследование) и рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан уполномоченными должностными лицами. Принятие решений и их исполнение.
3. Административный порядок рассмотрения жалоб граждан и перспективы его развития.

4. Судебный порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения должностных лиц и государственных служащих, нарушающих права и свободы граждан. Правовая основа. Право гражданина на обращение в суд с жалобой. Действия (решения) и бездействие, которые могут быть обжалованы. Пределы действия Закона РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан". Стадии рассмотрения жалобы. Подача жалобы. Сроки обращения с жалобой в суд. Порядок рассмотрения и решение суда по жалобе.

Теоретические вопросы

1. Что понимается в теории административного права и в российском законодательстве под терминами "обращения граждан", "коллективные обращения граждан", "предложение граждан", "заявление", "жалоба", "ходатайство", "петиции граждан"?
2. Является ли производство по обращениям граждан видом административного процесса?
3. Какие стадии можно выделить в производстве по обращениям граждан? Каково их юридическое содержание и значение в процессе?
4. В чем заключается порядок регистрации и учета заявлений, предложений и жалоб граждан в органах государственной власти и местного самоуправления?
5. Каков порядок рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, а также анализа и обобщения содержащихся в обращениях граждан информации?
6. В каких формах осуществляется контроль за исполнением решений по предложениям, заявлениям и жалобам граждан?
7. Является ли производство о поощрении видом административного процесса или административной процедурой? Какие стадии можно выделить в производстве о поощрении?
8. Каков порядок рассмотрения заявлений и жалоб военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел? Какие нормативные акты устанавливают данный порядок?
9. Является ли народная правотворческая инициатива институтом административного права? Кто может быть субъектом народной инициативы? Какова нормативная основа народной инициативы? В чем заключается механизм реализации народной инициативы?

Задачи

1. Используя законы субъектов Российской Федерации "Об обращениях граждан" (например, Закон города Москвы от 18 июня

1997 г. “Об обращениях граждан”), раскройте понятие “обращения граждан”, вопросы подведомственности дел и сроки рассмотрения обращений граждан, обязанности должностных лиц по рассмотрению жалоб граждан, ответственность за нарушения законодательства об обращениях граждан.

2. Изучив “Правила рассмотрения жалоб, заявлений и ходатайств и их рассмотрения в Высшей патентной палате Российского агентства по патентам и товарным знакам” (утв. приказом Роспатента от 21 мая 1998 г. № 107 // Бюллетень. 1998. № 19. С. 8—17) и Временную инструкцию о порядке рассмотрения и разрешения предложений, заявлений и жалоб граждан в органах контрразведки Российской Федерации (утв. приказом ФСК РФ от 3 августа 1994 г. № 280 // Бюллетень. 1996. № 7. С. 18—28), проанализируйте процедуру административного порядка рассмотрения заявлений, предложений и жалоб граждан.

3. 10 июля 1999 г. в Советский районный суд г. Воронежа поступила жалоба от жильцов дома № 3 по улице Фр. Энгельса, в которой они обжаловали решение правления городского клуба собаководов от 5 февраля 1999 г. об устройстве площадки для выгула и дрессировки собак во дворе их дома. В жалобе было указано, что данное решение создает препятствие к осуществлению ими права на отдых, а также угрозу для жизни и здоровья жильцов.

Судья Боровских отказал в принятии жалобы к рассмотрению, разъяснив, что коллективные жалобы судом не рассматриваются; кроме того, нельзя обжаловать в суд решение клуба собаководов, так как клуб не является государственным органом и органом местного самоуправления. Более того, судья сослался на требование закона о том, что обжаловать в суд можно только неправомерные действия должностных лиц, нарушающие права и свободы граждан.

Имеются ли нарушения законности в решении судьи?

4. В областную администрацию 20 февраля 1999 г. было направлено коллективное заявление жителей одного многоэтажного дома о неудовлетворительной работе районной администрации по организации вывоза мусора из этого дома. В жалобе указывалось, что мусор не вывозится от дома по целым неделям, поэтому работники коммунальных служб сжигают его по вечерам около дома; дым проникает в квартиры. В жалобе содержалось требование организовать должный порядок в системе работы коммунальных служб города, регулярно вывозить мусор из двора этого дома, привлечь к административной ответственности должностных лиц муниципального предприятия, которое создано для обеспечения вывоза и утилизации мусора, наложить административные взыскания

на должностных лиц жилищно-эксплуатационного управления за совершение ими экологического правонарушения (в случае, когда они сжигают мусор около дома), так как это нарушает их права на благоприятную окружающую среду.

Через три недели из администрации области был получен ответ, в котором гражданам рекомендовалось обратиться в городскую администрацию за разрешением своих проблем. 20 марта гражданами была направлена аналогичная жалоба в городскую администрацию, ответ из которой пришел через 34 дня. В ней гражданам рекомендовалось обратиться к главному городскому санитарному врачу, который имеет полномочия по наложению административного штрафа на должностных лиц ЖЭУ. По вопросу организации должного порядка вывоза мусора в городской администрации будет проводиться через два месяца большое совещание; на нем и будет рассмотрена жалоба граждан.

Соблюден ли порядок рассмотрения жалоб граждан?

5. Судья районного суда одной из областей Российской Федерации Новиков направил 20 февраля 1999 г. главе районной администрации заявление, в котором содержалось следующее. В соответствии с п. 3 ст. 19 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации" (в ред. ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" от 21 июня 1995 г.) местная администрация обязана не позднее шести месяцев после наделения судьи полномочиями и (или) в случае необходимости улучшения его жилищных условий предоставить ему во внеочередном порядке по месту нахождения суда благоустроенное жилое помещение в виде отдельной квартиры или дома с учетом права судьи на дополнительную жилую площадь в размере не менее 20 кв. м или в виде отдельной комнаты. Указанное жилое помещение предоставляется судье за счет средств местного бюджета с последующей компенсацией из федерального бюджета, выделяемых суду на эти цели. При этом нуждающимся в улучшении жилищных условий признается судья, не обеспеченный жилой площадью по социальным нормам, установленным Жилищным кодексом. Жилое помещение передается в собственность судьи бесплатно.

Новиков является судьей с 1988 г. и проживает в двухкомнатной квартире жилой площадью 30 кв. метров с семьей из четырех человек, состоит на учете, как нуждающийся в улучшении жилищных условий в администрации этого района с сентября 1994 г. Жена Новикова является доцентом государственного университета, поэтому имеет право на дополнительную жилую площадь. Установленный законом срок для улучшения жилищных условий судьи Новикова истек. В связи с острой потребностью в улучшении жилищных ус-

Административное право (Общая часть)

ловий в заявлении содержалась просьба рассмотреть и решить вопрос о предоставлении Новикову жилой площади в порядке улучшения жилищных условий.

Глава районной администрации через два месяца письменно ответил судье, что в настоящее время нет возможности улучшить его жилищные условия. Судья Новиков направил председателю суда, в котором он и сам работает, жалобу на решение (письменный ответ) главы районной администрации, так как оно нарушает его права. Председатель суда также отказался рассматривать его жалобу.

Имеются ли нарушения процедуры рассмотрения заявления и жалобы в действиях и решениях указанных должностных лиц? Каков законный порядок рассмотрения упомянутых заявления и жалобы?

6. Студент Викторов направил ректору государственной академии жалобу на преподавателя философии, который неоднократно беспричинно оскорблял его во время учебных занятий при других студентах. Ректор позвонил декану факультета, на котором обучается студент Викторов, и попросил его сообщить студенту, что он поговорит с преподавателем философии. Однако преподаватель оскорбил Викторова на следующий же день. Тогда студент направил жалобу на бездействие администрации государственной академии в отношении его жалобы в отдел народного образования областной администрации.

В каком порядке должна быть рассмотрена отделом образования жалоба Викторова? Имеются ли нарушения в порядке рассмотрения жалобы ректором государственной академии?

7. Бычковский — участник Великой Отечественной войны и инвалид 2-й группы вследствие общего заболевания обратился в Верховный Суд РФ с жалобой о признании недействительным второго абзаца п. 12 Инструкции от 26 июля 1995 г. “О порядке и условиях реализации прав и льгот ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий на территориях других государств, иных категорий граждан, установленных ФЗ “О ветеранах”, где предусмотрено, что в удостоверениях участников Великой Отечественной войны производится отметка — “Инвалид (такой-то) группы, имеет право на льготы, установленные ст. 14 ФЗ “О ветеранах”.

При этом заявитель сослался на несоответствие приведенного положения Инструкции последнему абзацу ст. 15 ФЗ “О ветеранах”, не ограничивающего предоставление участникам Великой Отечественной войны, ставшими инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных дей-

ствий), прав и льгот инвалидов Великой Отечественной войны только правами и льготами, установленными ст. 14 ФЗ "О ветеранах".

Какое решение должен принять, по Вашему мнению, суд по жалобе Бычковского? Может ли он признать п. 12 названной Инструкции недействительным (незаконным)? Обязан ли гражданин доказывать незаконность обжалуемых действий (решений)? Ограничивается ли объем прав и льгот инвалидов Великой Отечественной войны лишь их перечнем, приведенным в ст. 14 ФЗ "О ветеранах"? Устанавливают ли льготы инвалидам Великой Отечественной войны другие законы (например, КЗоТ РФ)?

8. Решением окружной избирательной комиссии Центрального одномандатного избирательного округа № 202 г. Москвы Кустамаревой было отказано в регистрации ее кандидатом в депутаты Государственной Думы по данному округу. Кустомарева направила на данное решение жалобу в Центральную избирательную комиссию, постановлением которой от 26 октября 1995 г. обжалуемое решение было признано законным. Тогда Кустамарева обратилась в Московский областной суд с жалобой на решения избирательных комиссий. Однако определением судьи в принятии жалобы было отказано согласно п. 1. ст. 129 ГПК РСФСР. Судья отметил, что ее жалоба уже была рассмотрена по существу ЦИК РФ. Поэтому Кустамарева свое право на обжалование уже реализовала, а суд не вправе теперь принять ее жалобу к рассмотрению.

Следует ли признать определение судьи законным?

9. На помощника районного прокурора Будорина 20 марта 1999 г. прокурором было наложено дисциплинарное взыскание в виде строгого выговора. Будорин не согласился с таким взысканием, ибо, по его мнению, он вообще не совершал никакого дисциплинарного проступка. Он полагает, что прокурор района злоупотребляет своим правом применения дисциплинарного взыскания к Будорину по личным мотивам.

25 марта 1999 г. Будорин обжаловал в суд решение прокурора о наложении на него дисциплинарного взыскания. Судья принял определение об отказе в приеме жалобы к рассмотрению, так как, по мнению судьи, Будорин должен сначала направить жалобу областному прокурору, и лишь затем, в случае отказа в ее удовлетворении — в суд.

Будорин направил жалобу на решение должностного лица — судьи председателю районного суда, который принял ее к рассмотрению. 1 июня 1999 г., рассмотрев жалобу Будорина на определение судьи, председатель районного суда вынес решение об отмене распоряжения прокурора о наложении дисциплинарного взыскания в отношении Будорина, так как в судебном заседании прокурор не

смог доказать факт ненадлежащего исполнения Будориным своих служебных обязанностей.

Ваше мнение по данной задаче. Все ли положения процедуры обжалования в административном и судебном порядке были соблюдены?

Нормативные акты

ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" от 26 февраля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.

ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" от 31 декабря 1996 г. // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

ФКЗ "О военных судах Российской Федерации" от 23 июня 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3170.

Закон РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" от 27 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 14 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 19. Ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970.

О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 г. (в ред. указов Президиума Верховного Совета СССР от 4 марта 1980 г. 2 февраля 1988 г.) // Ведомости СССР. 1968. № 17. Ст. 144; 1980. № 11. Ст. 192; 1988. № 6. Ст. 94.

Инструкция о порядке вручения орденов, медалей, знаков отличия, нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации: Утв. распоряжением Президента РФ от 3 апреля 1997 г. № 96-зп // СЗ РФ. 1997. № 14. Ст. 1617.

Положение об Управлении Президента РФ по работе с обращениями граждан: Утв. Указом Президента РФ от 22 мая 1995 г. № 514 // СЗ РФ. 1995. № 22. Ст. 2031.

Типовое положение о ведении делопроизводства по предложениям, заявлениям и жалобам граждан в государственных органах, на предприятиях, в учреждениях и организациях // Бюллетень. 1982. № 2. С. 26—31.

Временная инструкция о порядке рассмотрения и разрешения предложений, заявлений и жалоб граждан в органах контрразведки Российской Федерации: Утв. Приказом Федеральной службы контрразведки РФ от 3 августа 1994 г. № 280 // Бюллетень. 1996. № 7. С. 18—28.

Правила подачи жалоб, заявлений и ходатайств и их рассмотрения в Высшей патентной палате Российского агентства по патентам и товарным знакам: Утв. приказом Роспатента от 21 мая 1998 г. № 107 // Бюллетень. 1998. № 19. С. 8—17.

О работе органов военного управления и должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации при рассмотрении судами жалоб на их действия и решения: Директива министра обороны Российской Федерации № Д-14 от 11 июля 1995 г. // Юридический справочник для военнослужащих / Под ред. А. И. Муранова. М.: БЕК, 1997. С. 295—302.

Специальная литература

Административное право и административный процесс: Старые и новые проблемы // ГиП. 1998. № 8. С. 5—32.

Б о й к о в О. В. Арбитражный суд и налоговые споры // Право. 1998. № 1. С. 25—27.

Б а х р а х Д. Н. Общая и специальная жалобы // Правоведение. 1987. № 6. С. 35—43.

Б о й ц о в а В. В. Нужна ли нам административная юстиция? // СЮ. 1993. № 7. С. 12—13.

Б о й ц о в а В. В., Б о й ц о в В. Я. Административная юстиция: К продолжению дискуссии о содержании и значении // ГиП. 1994. № 5. С. 42—53.

В о р о н о в А., Х о л о д к о в И. Рассмотрение военными судами жалоб военнослужащих // РЮ. 1997. № 10. С. 43—45.

Г а д ж и е в Г. А. Подведомственность и допустимость обращений в Конституционный Суд Российской Федерации // ЖРП. 1997. № 6. С. 3—10.

Г а д ж и е в Г. А., К р я ж к о в В. А. Конституционная юстиция в Российской Федерации: Становление и проблемы // ГиП. 1993. № 7. С. 31—43.

Д е м и н А. А. Суды административной юстиции: Сравнительный анализ зарубежного опыта // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1994. № 1. С. 46—53.

Д е м и н А. А. Понятие административного процесса и административный процессуальный кодекс Российской Федерации // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1998. № 4. С. 18—33.

Д е м и н А. А. Нормативный договор как источник административного права // ГиП. 1998. № 2. С. 15—21.

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации О. Миронова в 1998 г. // РГ. 1999. 10, 11 марта.

Ж и л и н Г. Защита прав человека в гражданском судопроизводстве // РЮ. 1998. № 1. С. 5.

Ж и л и н Г. Признание нормативных актов недействительными // РЮ. 1998. № 7. С. 40—42.

Ж у й к о в В. М. Судебная защита прав граждан и юридических лиц. М.: Городец, 1997.

Ж у р а в л е в а О. Обжалование в суд незаконных действий и решений: Как повысить его эффективность // РЮ. 1998. № 1. С. 27.

К о м а р о в а В. В. Народная правотворческая инициатива: (История и практика регулирования в регионах) // Юрист. 1999. № 1. С. 33—38.

К р я ж к о в В. А., Л а з а р е в Л. В. Конституционная юстиция в Российской Федерации: Учеб. пособие. М.: БЕК, 1998.

К у ч е р е н а А. Г. Административная юстиция // Юрист. 1998. № 9. С. 50—60.

М а с л е н н и к о в М. Л. Порядок применения административных взысканий. М.: БЕК, 1998.

О некоторых актуальных проблемах административного права: (По материалам "Лазаревских чтений") // ГиП. 1997. № 6. С. 5—33.

Об обращениях граждан: Закон города Москвы: Комментарий. М.: ИН-ФРА-М-Норма, 1997.

Обращения граждан: Организация и порядок рассмотрения. М.: Юрид. лит., 1994.

Общая теория прав человека / Под ред. Е. О. Лукашевой. М.: Норма, 1996.

О в с е п я н Ж. И. Судебный конституционный контроль в Российской Федерации: Проблемы деполитизации: (Сравнительный анализ) // ГиП. 1996. № 1. С. 32—42.

П а н о в а И. В. Юридический процесс. Саратов: Светопись, 1998.

П а н о в а И. В. Необходимо самостоятельное административное судопроизводство // Закон. 1999. № 3. С. 117—120.

П е т р о в а С. О рассмотрении арбитражным судом споров о признании недействительными актов государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов // ХиП. 1997. № 10. С. 62—67.

Р ж е в с к и й В., Ч е п у р н о в а Н. Судебная власть в конституционной системе разделения властей // РЮ. 1997. №7. С. 3—4.

Р о з е н ф е л ь д В. Г., С т а р и л о в Ю. Н. Проблемы современной теории административного договора // Правоведение. 1996. № 4. С. 47—63.

Р я з а н о в с к и й В. А. Единство процесса. М.: Городец, 1996.

С а л и щ е в а Н. Г. Административный процесс в СССР. М., 1964.

С а л и щ е в а Н. Г. Гражданин и административная юрисдикция в СССР. М., 1970. С. 158—163.

С к и т о в и ч В. В. Очерки Истории и теории советской административной юстиции. Гродно, 1992.

С к и т о в и ч В. В. Правосудие по делам, возникающим из административно-правовых отношений: исторический опыт и перспективы // ГиП. 1995. № 8. С. 22—29.

С к и т о в и ч В. В. Судебная власть как системное образование // Правоведение. 1997. № 1. С. 147—155.

С т а р и л о в Ю. Н. Административная юстиция: Проблемы теории. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1998.

С т а р и л о в Ю. Н. Административное право: В 2 ч. Ч. 1. История. Наука. Предмет. Нормы. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1998.

С т у д е н и к и н а М. Административная юстиция: Какой путь избрать в России? // РЮ. 1996. № 5. С. 35—37.

С т у д е н и к и н а М. Административная юстиция нуждается в четком правовом регулировании // ЖРП. 1997. № 6. С. 11—20.

Т и х о м и р о в Ю. А. Курс административного права и процесса. М., 1998. С. 712—792.

Т и х о м и р о в Ю. А. О концепции развития административного права и процесса // ГиП. 1998. № 1. С. 5—14.

Т о л м а ч е в а Н. Н. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об обжаловании правовых актов субъектов Российской Федерации // ЖРП. 1998. № 6. С. 68—75.

У к с у с о в а Е. Оспаривание законности нормативных актов в судах общей юрисдикции // РЮ. 1998. № 8. С. 43—45.

У к с у с о в а Е. Процессуальные особенности рассмотрения дел об оспаривании нормативных актов // РЮ. 1999. №1. С. 11—12.

Управленческие процедуры. М.: Наука, 1988. С. 32—45, 68—104, 161—228.

Х а м а н е в а Н. Ю. Защита прав граждан в сфере исполнительной власти. М.: Ин-т гос-ва и права РАН, 1997.

Х а м а н е в а Н. Ю. Теоретические проблемы административно-правового спора // ГИП. 1998. № 12. С. 29—31.

Ч е п у р н о в а Н. Конституционный (уставный) суд как орган судебного контроля за законностью правовых актов субъекта Федерации // РЮ. 1999. № 3.

Ч е ч о т Д. М. Административная юстиция: Теоретические проблемы. Л: Изд-во ЛГУ, 1973.

Ч е ч и н а Н. А. Рассмотрение судами дел, возникающих из административно-правовых отношений: (К проекту ГПК РФ) // Правоведение. 1994. № 4. С. 115—120.

Т е м а 19. Дисциплинарная ответственность, дисциплинарный проступок и дисциплинарное производство. Производство о поощрении*

Программа

1. Дисциплинарная ответственность: понятие, цели и функции.
2. Специфические признаки дисциплинарной ответственности. Ее отличие от других видов юридической ответственности.
3. Субъекты дисциплинарной ответственности.
4. Основания дисциплинарной ответственности. Дисциплинарный проступок.
5. Освобождение от дисциплинарной ответственности.
6. Понятие и правовая природа дисциплинарного производства.
7. Принципы дисциплинарного производства.
8. Субъекты дисциплинарного производства.
9. Стадии дисциплинарного производства. Возбуждение дела о дисциплинарном проступке. Служебное расследование. Рассмотрение дела о дисциплинарном проступке и принятие решения по делу. Обжалование решения по делу о дисциплинарном проступке. Исполнение решения о наложении дисциплинарного взыскания.
10. Значение и система поощрений в государственном управлении: государственные награды; государственные и иные премии; почетные знаки и другие виды поощрений. Основания поощрений. Понятие, основания и сущность производства о поощрении. Правовая основа производства о поощрении. Виды поощрения.
11. Субъекты производства о поощрении.

* Нормативные акты к теме 19 указаны после темы 16.

12. Стадии производства о поощрении. Возбуждение ходатайства о поощрении. Направление представления в соответствующий государственный орган. Рассмотрение представления о поощрении и принятие решения. Практическое осуществление поощрения.

Теоретические вопросы

1. Определите понятие и сущность служебной дисциплины. Какими способами обеспечивается служебная дисциплина? Каково значение служебной дисциплины в административном праве?

2. Каковы обязанности начальника государственного органа по поддержанию служебной дисциплины?

3. Рассмотрите понятие и признаки дисциплинарной ответственности. Проанализируйте ее нормативную основу, цели, принципы и функции. В чем состоит отличие дисциплинарной ответственности от других видов юридической ответственности? Является ли дисциплинарная ответственность видом дисциплинарно-правового принуждения?

4. Кто может быть субъектом дисциплинарной ответственности, применяемой к субъектам административного права? Каков административно-правовой статус субъектов дисциплинарной ответственности?

5. Рассмотрите юридический состав дисциплинарного проступка и его основные элементы.

6. Что является основанием дисциплинарной ответственности? Перечислите виды дисциплинарных взысканий.

7. Можно ли лицо, совершившее дисциплинарный проступок, освободить от дисциплинарной ответственности?

8. Какие признаки характеризуют объективную сторону дисциплинарного проступка? Можно ли за каждый случай нарушения служебной дисциплины применить два дисциплинарных взыскания?

9. Что представляет собой объект дисциплинарного проступка? Можно ли выделить конкретные виды объектов дисциплинарного проступка?

10. Каково содержание субъективной стороны дисциплинарного проступка?

11. Рассмотрите правовые основы дисциплинарного производства.

12. Является ли дисциплинарное производство видом административно-юрисдикционного процесса? Если да, то докажите это, используя нормативный материал.

13. Проанализируйте понятие и принципы дисциплинарного производства. Какую роль на практике выполняют принципы дисциплинарного производства?

14. Какие стадии дисциплинарного производства можно выде-

лить? Дайте общую характеристику каждой стадии дисциплинарного производства.

15. Когда дисциплинарное взыскание считается снятым?

16. Каково содержание проводимой после совершения дисциплинарного проступка служебной проверки?

17. В чем заключаются особенности процессуального статуса вышестоящего и непосредственного начальника в дисциплинарном производстве?

18. Рассмотрите порядок обжалования решений о привлечении государственных служащих к дисциплинарной ответственности.

Задачи

1. Сергеев, занимающий должность начальника управления юстиции областной администрации, издал приказ о наложении на главного бухгалтера этого управления Васильеву дисциплинарного взыскания в виде строгого выговора за то, что она предоставила перечисленные из бюджета деньги, предназначенные для выплаты заработной платы сотрудникам управления юстиции, на один месяц под проценты коммерческому банку "Восток", который по договоренности с областной администрацией использовал эти деньги для выплаты задолженности по заработной плате учителям городских школ. В процессе проверки было выяснено, что предоставить денежные средства коммерческому банку распорядился сам начальник управления юстиции.

Правомерно ли к главному бухгалтеру было применено дисциплинарное взыскание?

2. Заместитель главы администрации области Кондратьев отдавал неоднократные распоряжения специалистам департамента по внешнеэкономическим связям о подготовке для него докладных записок о проводимой этим департаментом работе и ее результатах поквартально. Ссылаясь на некачественное выполнение данного поручения, Кондратьев наложил на заместителя департамента по внешнеэкономическим связям Веденева дисциплинарное взыскание в виде предупреждения о неполном служебном соответствии. Веденеев, считая, что это взыскание было наложено на него в связи с личными неприязненными отношениями между ними, обжаловал приказ о наложении взыскания в суд.

Какое решение должен принять суд по жалобе Веденева?

3. Гражданин Окунев, поступая на государственную службу в федеральное министерство экономики, представил в налоговую службу сведения о полученных им доходах и имуществе, которое принадлежит ему на праве собственности, являющихся объектами налогообложения. Старший инспектор государственной налоговой службы Суслов по просьбе своего знакомого Петрова сделал

копию с декларации о доходах и имуществе Окунева. Узнав об этом, Окунев потребовал от начальника налоговой службы наложить на старшего инспектора Сулова дисциплинарное взыскание в виде увольнения, так как, по мнению Окунева, инспектор совершил дисциплинарный проступок.

Каково Ваше мнение по данному вопросу?

4. Заместитель начальника уголовного розыска Первомайского РОВД Зоткин часто публично на совещаниях критиковал начальника РОВД Таламеева за недостатки в деятельности органов внутренних дел, приводя при этом веские аргументы и факты. В течение первой половины 1998 г. в пос. Первомайский были совершены два "казачных" убийства. 19 февраля 1999 г., когда Зоткин находился в командировке, начальник РОВД Таламеев издал приказ, в котором предупредил Зоткина о неполном служебном соответствии, так как уже долгое время не установлены лица, совершившие убийства. 25 мая 1999 г. после проведенной аттестации Зоткин приказом начальника РОВД был уволен из органов внутренних дел вследствие недостаточной квалификации по результатам аттестации. 1 июня 1999 г. Зоткин обжаловал оба приказа в районный суд и просил суд отменить их как противозаконные и нарушающие его права.

Все ли действия и решения являются в данном случае законными? Может ли быть применено дисциплинарное взыскание к начальнику Первомайского РОВД Таламееву в случае, если будет установлено, что приказы о наложении дисциплинарного взыскания и увольнении Зоткина были изданы с целью преследования Зоткина по мотивам личного характера? Если да, то кто может наложить на начальника РОВД дисциплинарное взыскание?

5. Начальник областной таможни 29 мая 1999 г. издал приказ об увольнении сотрудника таможенного поста Коколова, находящегося в одном из районов этой области. Основанием для увольнения послужило личное письменное заявление Коколова. Впоследствии было выяснено, что Коколов был вынужден написать заявление об увольнении по собственному желанию, так как руководству областной таможни стало известно о грубых нарушениях Коколовым служебной дисциплины, фактах вымогательства взяток с граждан, нарушениях правил этики. Хотя и была проведена служебная проверка по указанным фактам, но руководство таможни решило не доводить дела до уголовного преследования Коколова и не передало полученные материалы в органы предварительного следствия. Вместе с тем в заявлении Коколовым не были указаны дата его написания и дата увольнения из таможенных органов. Позднее эти даты были поставлены на заявлении начальником таможенного поста. 28 июня 1999 г. Коколов обжаловал приказ об увольнении в районный суд. Судья, рассмотрев дело, вынес решение о восстанов-

лении Кокколова на таможенной службе и выплате ему компенсации за время вынужденного прогула.

Законное ли решение вынес судья по данному делу?

Т е м а 20. Производство по делам об административных правонарушениях*

Программа

1. Понятие и структура административно-юрисдикционного процесса. Общая и Особенная части.

2. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях. Виды производства по делам об административных правонарушениях. Полное (обычное), сокращенное (ускоренное, упрощенное) и особое (усложненное) производство. Характеристика каждого из видов производства.

3. Понятие, юридическая основа и задачи производства по делам об административных правонарушениях. Принципы производства по делам об административных правонарушениях и специфика их действия: законность; оперативность; устность; непосредственность; равенство граждан перед законом и органом, рассматривающим дело; гласность; публичность; право на защиту; состязательность; принцип национального языка; принцип объективной истины; диспозитивность. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.

4. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях: понятие, значение и виды. Средства установления доказательств. Первоначальные и производные, прямые и косвенные, положительные и отрицательные, оправдательные и обвинительные доказательства. Доказательства в зависимости от источника доказательств.

5. Участники производства по делам об административных правонарушениях. Виды участников производства. Виды органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Административные комиссии при районных, городских, районных в городах, поселковых, сельских администрациях. Главы поселковых, сельских администраций. Районные, городские, районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних. Районные, городские суды (су-

* Нормативные акты к теме 20 указаны после темы 16.

Административное право (Общая часть)

ды). Органы внутренних дел. Органы государственных инспекций и другие органы (должностные лица). Право отвода должностных лиц. Лицо, привлекаемое к административной ответственности. Потерпевший. Законные представители. Адвокат. Свидетели. Эксперт. Переводчик. Прокурор. Процессуальное положение (процессуальный статус) участников производства. Сроки в производстве по делам об административных правонарушениях. Виды сроков. Процессуальные сроки. Давностные сроки. Сроки принудительного воздействия. Окончание сроков. Прекращение и пропуск (истечение) срока. Общие и специальные сроки.

6. Подведомственность дел об административных правонарушениях: понятие и виды. Общая и специальная подведомственность. Видовая, территориальная и альтернативная подведомственность.

7. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: административное задержание (превентивное и процессуальное; нормативная основа, основания применения, цели, сроки, круг задерживаемых лиц, правовые последствия), личный досмотр, досмотр вещей и документов (цели и основания; лица, правомочные производить досмотр, порядок досмотра, понятия при досмотре, документальное оформление досмотра), изъятие вещей и документов (цели и основания; лица, правомочные применять изъятие, процессуальное оформление изъятия), доставление нарушителей (цели и основания доставления; лица, не подлежащие доставлению; места доставления; субъекты правоприменения) и привод, отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние опьянения и задержание транспортного средства, изъятие водительского удостоверения.

Теоретические вопросы

1. Раскройте понятие "административно-юрисдикционный процесс". Определите местонахождение административно-юрисдикционного процесса в структуре административного процесса. Проанализируйте содержание Общей и Особенной частей административно-юрисдикционного процесса.

2. Как соотносятся между собой понятия "административное принуждение", "административная ответственность", "административный процесс", "административно-юрисдикционный процесс"?

3. Дайте общую характеристику производства по делам об ад-

министративных правонарушений: понятие, виды, нормативная основа, задачи, юридическое значение.

4. Определите понятие “принципы производства по делам об административных правонарушениях” и рассмотрите их систему.

5. В литературе встречается мнение, согласно которому в “упрощенной форме” административного производства действующее законодательство позволяет не соблюдать отдельных принципов производства по делам об административных правонарушениях. Обоснованно ли, на Ваш взгляд, данное утверждение?

6. Что такое доказательство по делу об административном правонарушении? Для чего нужны доказательства? Как соотносятся понятия “доказывание” и “доказательства”? Какие виды доказательств по делам об административных правонарушениях Вам известны?

7. Что такое “оценка доказательств”? Имеет ли какое-либо одно из доказательств заранее установленную силу?

8. Рассмотрите понятие “административно-правовой статус” участников производства по делам об административных правонарушениях и на основании определенных критериев распределите их по группам. В чем заключается понятие “структура административно-правового статуса участника производства”?

9. Изучите административно-процессуальный статус лица, привлекаемого к административной ответственности.

10. Изучите административно-процессуальный статус свидетеля.

11. Изучите административно-процессуальный статус потерпевшего.

12. Изучите административно-процессуальный статус эксперта.

13. Изучите административно-процессуальный статус прокурора в производстве по делу.

14. Изучите административно-процессуальный статус адвоката. Каково значение участия адвоката в современном административно-юрисдикционном процессе?

15. Что означает “подведомственность” дел об административных правонарушениях? Назовите и проанализируйте виды подведомственности дел.

16. Определите понятие и покажите практическое значение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Каково их место в системе мер административного принуждения?

17. Может ли прокурор вынести постановление об освобождении незаконно задержанного в административном порядке лица?

18. Проанализируйте особенности производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на нормальную деятельность таможенных органов Российской Федерации.

19. Является ли видом административно-юрисдикционного про-

цесса процедура аннулирования лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции? (См.: ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" от 7 января 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 245.)

Задачи

1. У Кустрякова было конфисковано на основании ч. 2 ст. 85 КоАП РСФСР ружье административным органом, который принял постановление в соответствии со ст. 222 КоАП РСФСР в упрощенной процессуальной процедуре, не предусматривающей рассмотрение дела судом. Кустряков не согласился с постановлением административного органа и обжаловал постановление о конфискации ружья в суд. Судья отказал в принятии жалобы к рассмотрению, сославшись на то, что данное постановление нельзя обжаловать в суд.

Ваше мнение по этому вопросу. Можно ли до применения административных взысканий обжаловать в суд действия и решения административных органов, принятых в целях обеспечения возможной конфискации имущества: изъятие у нарушителей вещей и документов, наложение ареста на имущество, задержание транспортных средств?

2. Герасимов обжаловал в районный суд г. Воронежа постановление Воронежского областного отделения Российской транспортной инспекции о наложении 14 октября 1998 г. на него административного взыскания в виде штрафа в размере 350 рублей за то, что 6 июля 1998 г. на территории г. Новомосковска Тульской области он был задержан сотрудником ГИБДД за перевоз груза без специального разрешения (лицензии). Российская транспортная инспекция утверждает, что Герасимов занимается предпринимательской деятельностью, поэтому должен иметь соответствующее разрешение. Герасимов утверждает, что вез шифер для себя (для строительства своего дома), поэтому не было оснований для вынесения постановления о наложении на него штрафа.

Каково Ваше мнение по этому вопросу?

3. Постановлением Государственной торговой инспекции г. Воронежа от 21 июля 1998 г. на директора продовольственного магазина № 34 Соколову было наложено административное взыскание в виде штрафа в размере 1138 рублей за реализацию колбасы, не отвечающей требованиям установленного государственного стандарта. При осуществлении Госторгинспекцией проверки качества товаров в данном магазине выявились нарушения торговли, в частности, недоброкачественными продуктами питания, в том числе и колбасой. Действия Соколовой были квалифицированы по ч. 1

ст. 146-4 КоАП РСФСР, так как она принимала товар и принимала решение о его продаже. Соколова, ссылаясь на то, что директор магазина не должен нести ответственность за продажу некачественной продукции, так как последняя поступила из вышестоящего структурного подразделения, и именно его работники допустили продукцию к реализации.

Судья Васильев, рассмотрев жалобу на постановление Госторгинспекции, удовлетворил требования Соколовой. Председатель областного суда принес протест на данное решение судьи.

Каково Ваше мнение по данной задаче? Может ли председатель областного суда принять иное решение по делу Соколовой? Следует ли обратить внимание на должностную инструкцию Соколовой и на другие нормативные документы всех обстоятельств дела?

4. На Янова административной комиссией Советского района г. Воронежа 6 августа 1999 г. было наложено административное взыскание в размере 200 рублей за расклеивание на столбах, несущих линии электропередач, и домах (фасадах зданий) агитационных материалов (листочков) тематики общественной организации "Русское национальное единство". Данное деяние, по мнению административной комиссии, является составом административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 144 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях и нарушает п. 11.10 "Правил соблюдения чистоты и порядка в г. Воронеже". Согласно удостоверению личности, Янов является полномочным представителем "Российского национального единства" — руководителем направления деятельности в регионе.

Протокол по этому делу был составлен 25 июля 1999 г. инспектором по благоустройству. Янов полностью отрицал сам факт расклеивания листов и других материалов, а также объяснял, что он не совершал никакого правонарушения. Однако ни инспектор, ни административная комиссия заявления Янова во внимание не приняла. Других доказательств, подтверждающих, что именно Янов расклеивал пропагандистские листы, в деле не имеется (например, отсутствуют свидетельские показания). Отсутствие таких доказательств не отрицалось и самой административной комиссией.

Янов обратился с жалобой в суд, указывая на незаконность и необоснованность постановления административной комиссии. 5 сентября 1998 г. жалоба была рассмотрена судьей Петровой и удовлетворена.

Законное ли решение было принято судьей Петровой?

5. Водитель Иванов оказал злостное неповиновение законному распоряжению работника ГИБДД Кукушкина и не исполнил требо-

вание последнего об остановке транспортного средства. Начальник РОВД Фадеев, квалифицировав это правонарушение по ст. 165 КоАП РСФСР, рассмотрел дело и наложил на водителя Иванова административное взыскание в виде исправительных работ сроком на два месяца. После наложения взыскания водитель Иванов без уважительных причин не стал являться на работу. Тогда начальник РОВД Фадеев вновь рассмотрел данное дело, отменил свое предыдущее постановление о наложении взыскания и принял новое постановление о наложении на Иванова штрафа в размере десяти минимальных размеров оплаты труда и лишил его права управления транспортным средством на срок шесть месяцев.

Законны и обоснованны ли решения начальника РОВД?

6. Водитель автомашины “Мерседес-600” Колесников, двигаясь со значительным превышением допустимой скорости и не реагируя на сигналы светофора, был остановлен инспектором дорожно-патрульной службы ГИБДД Захаровым, который сразу же определил, что Колесников находится в состоянии алкогольного опьянения (запах алкоголя, неуверенные и неkoordinированные движения, сложности в понимании задаваемых ему вопросов и пр.).

Инспектор Захаров отстранил Колесникова от управления транспортным средством, изъял у него водительское удостоверение и направил автомашину на специальную охраняемую стоянку. Колесников отрицал факт употребления спиртных напитков и просил Захарова предоставить ему “трубку трезвости” с целью установления его состояния опьянения. Захаров, сославшись на отсутствие такого прибора и сказав, что и “без трубки видно, что Вы пьяны”, вызвал дополнительный наряд милиции, который отправил Колесникова в ближайший медвытрезвитель. На следующий день начальник РОВД наложил на Колесникова штраф в размере 400 рублей и лишил его прав на управление транспортным средством в течение одного года.

Дайте характеристику юридическим мерам, примененным к водителю Колесникову.

7. На заседании комиссии по делам несовершеннолетних присутствовало 4 члена из 8. Впоследствии остальные члены комиссии поставили свои подписи в протоколе заседания этой комиссии, которая приняла постановления о наложении административных взысканий на 5 несовершеннолетних и на 4 родителей.

Законны ли указанные постановления комиссии по делам несовершеннолетних о наложении административных взысканий?

8. Состав городской административной комиссии был сформирован главой местного самоуправления (главой городской администрации) и направлен на утверждение муниципального совета. Од-

нако еще до утверждения административной комиссии в предлагаемом составе она три раза собиралась на свои заседания и рассматривала дела об административных правонарушениях. После утверждения муниципальным советом состава административной комиссии в количестве 9 человек при рассмотрении дел об административных проступках 15 января и 10 марта 1999 г. на ее заседании присутствовали лишь 4 человека.

Законны ли принятые административной комиссией постановления о наложении административных взысканий?

9. Имеет ли право Государственная инспекция по качеству товаров, торговле и защите прав потребителей выносить предписания о приостановлении производства и реализации нестандартной продукции (например, продукции, производимой колбасными цехами, хлебозаводами, цехами по производству алкогольной и безалкогольной продукции)? В каком порядке должно производиться изъятие, конфискация, переработка и утилизация алкогольной продукции, находящейся в незаконном обороте?

10. Воронов был осужден Мегионским городским судом Ханты-Мансийского автономного округа 5 мая 1999 г. к лишению свободы по ч. 1 ст. 158 УК РФ и по ч. 2 ст. 161 УК РФ к лишению свободы на срок три года, так как Воронов признан виновным в краже 2 февраля 1999 г. из квартиры Иванова принадлежащих ему частей от компьютера стоимостью 160 рублей и фотоаппарата "Полароид" стоимостью 260 рублей с применением к Иванову насилия, не опасного для его жизни и здоровья. Кроме того, 10 февраля 1999 г. Воронов украл из кабинета интенсивной терапии психиатрической службы г. Мегиона лекарства на сумму 87 рублей. Судебная коллегия по уголовным делам суда Ханты-Мансийского автономного округа приговор в части осуждения Воронова по ч. 2 ст. 161 УК РФ отменила и дело прекратила, так как считает, что за данное правонарушение Воронов должен нести административную ответственность.

Законное ли решение приняла судебная коллегия по уголовным делам? Каково Ваше мнение по этой задаче? Минимальная заработная плата на 2 февраля 1999 г. составляла 83 490 рублей

11. 21 ноября 1998 г. в г. Вологда произошла авария, в ходе которой водитель "БМВ" врезался в остановившийся ВАЗ-2108, а в иномарку врезался автомобиль ВАЗ-2109. Сотрудники ГИБДД составили на месте происшествия необходимые документы. 13 декабря 1998 г. начальник облГИБДД принял постановление о наложении на водителей "БМВ" и ВАЗ-2109 административного штрафа за нарушение правил дорожного движения.

После проведенного обследования автомашины "БМВ" выясни-

лось, что причиненный ущерб Хорикову — водителю “БМВ” Вавиловым — водителем ВАЗ-2109 составляет 53 тыс. рублей, так как, по мнению сотрудников ГИБДД и водителя “БМВ”, Вавилов не соблюдал при движении требуемой дистанции до автомобиля “БМВ”, которая позволила бы избежать столкновения.

Вавилов утверждал, что никакого административного правонарушения он не совершал, так как в действительности соблюдал Правила дорожного движения, т.е. в данном случае выдерживал требуемую дистанцию до движущегося впереди автомобиля. Более того, в постановлении о наложении на него административного штрафа не было указано конкретное правонарушение, которое он якобы совершил, т. е. не был указан конкретный пункт Правил дорожного движения.

Вавилов направил в суд жалобу на постановление о наложении на него административного штрафа, в которой просил суд назначить соответствующую экспертизу. Судья отказал в удовлетворении ходатайства Вавилова, не удовлетворил его жалобу, а постановление начальника облГИБДД оставил в силе.

Вместе с тем один из друзей Вавилова, являющийся экспертом по такого рода автомобильным авариям, проанализировал предоставленные Вавиловым копии всех документов, однозначно сделал вывод, что Вавилов соблюдал безопасную дистанцию до движущегося впереди автомобиля, а “БМВ”, ударившись в ВАЗ-2108, тем самым сократила свой тормозной путь. Поэтому при таких обстоятельствах Вавилов не имел технической возможности предотвратить столкновение с “БМВ”. Соответствующие расчеты эксперта подтвердили, что в сложившейся ситуации Вавилов полностью соблюдал Правила дорожного движения.

Нарушили ли указанные в задаче должностные лица нормы материального и процессуального права? Какие решения следовало бы принять начальнику облГИБДД и судье?

Т е м а 21. Стадии производства по делам об административных правонарушениях*

Программа

1. Выявление факта правонарушения и составление протокола об административном правонарушении (“административное расследование” или “возбуждение административного дела”). Основание и поводы для возбуждения производства по делу. Установление обстоятельств дела. Квалификация административного правонарушения. Составление протокола по делу об

* Нормативные акты к теме 21 указаны после темы 16.

административном правонарушении. Содержание протокола. Случаи, когда протокол не составляется. Направление материалов для рассмотрения должностным лицам по подведомственности. Упрощенная форма наложения административных взысканий и взысканий за нарушение таможенных правил.

2. Рассмотрение и решение дел об административных правонарушениях. Место и сроки рассмотрения дела. Подготовка дела к рассмотрению. Порядок рассмотрения дела. Выяснение обстоятельств дела об административном правонарушении. Пост. по делу и его виды. Содержание постановления по делу: вводная, описательно-мотивировочная и резолютивная части постановления. Объявление постановления по делу. Содержание протокола заседания коллегиального органа, рассматривающего дело об административном правонарушении.

3. Обжалование (опротестование) и пересмотр постановления по делу об административном правонарушении. Порядок обжалования. Альтернативный, последовательный и исключительный порядок обжалования. Административный и судебный порядок обжалования. Срок обжалования. Подведомственность суда по рассмотрению жалоб на постановления об административных правонарушениях и ее виды: альтернативная и условная. Рассмотрение жалобы или протеста. Виды решений органа (должностного лица), рассматривающего жалобу или протест. Форма и структура решения по жалобе (протесту): вводная, описательно-мотивировочная и резолютивная части. Опротестование решения по жалобе.

4. Исполнение постановления о наложении административного взыскания. Обращение постановления к исполнению. Добровольное и принудительное исполнение постановления. Отсрочка и прекращение исполнения постановления о наложении административного взыскания. Давность исполнения постановления о наложении административного взыскания. Производство по исполнению постановления о вынесении предупреждения. Производство по исполнению постановления о наложении штрафа. Производство по исполнению постановления о возмездном изъятии предмета. Производство по исполнению постановления о конфискации. Производство по исполнению постановления о лишении специального права. Производство по исполнению постановления об исправительных работах. Замена неотбытых исправительных работ другим административ-

ным взысканием. Производство по исполнению постановления об административном аресте. Производство по исполнению постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации. Производство по исполнению постановления в части возмещения имущественного ущерба. “Поворот исполнения” постановлений по делам об административных правонарушениях.

5. Процессуальные акты по делам об административных правонарушениях. Виды административно-процессуальных актов. Правовые источники установления порядка составления административно-процессуальных актов. Протокол об административном правонарушении. Протокол об административном задержании. Протоколы личного досмотра и досмотра вещей. Протоколы изъятия вещей и документов. Указание должностного лица соответствующего государственного органа. Протокол заседания комиссии. Постановление по делу об административном правонарушении (например, постановление административной комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних, судьи). Предложение об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Постановление об отмене постановления судьи о наложении административного взыскания. Определение о приостановлении производства по делу. Предписание о прекращении нарушения законодательства. Акт контрольной закупки. Акт проверки. Постановление о производстве изъятия. Акт описи и административного ареста имущества налогоплательщика — юридического лица. Постановление об установлении административного надзора.

Теоретические вопросы

1. Каково юридическое значение стадий производства по делам об административных правонарушениях?

2. Можно ли выделить конкретные этапы совершения процессуальных действий при упрощенном производстве по делам об административных правонарушениях? В чем состоит упрощенный порядок рассмотрения дела об административном правонарушении? Изучите “Методические рекомендации о процедуре оформления применения взыскания за нарушение таможенных правил в упрощенной форме и контроля за ее применением” от 21 января 1998 г. № 01-15/1147.

3. Какие обязательные атрибуты должен иметь протокол по делу об административном правонарушении?

4. Назовите конкретные процессуальные сроки, установленные законодателем на стадии выявления факта правонарушения и составления протокола.

5. Какие обстоятельства могут исключать производство по делам об административных правонарушениях?

6. Перечислите основания и поводы для возбуждения производства по делу об административных правонарушениях.

7. Имеются ли различия в порядке рассмотрения дела об административном правонарушении, если его рассматривает единолично должностное лицо специального административно-юрисдикционного органа или коллегиальный орган?

8. На какие этапы можно условно разделить стадию рассмотрения дела об административном правонарушении по существу?

9. Какие принципы производства по делу об административном правонарушении действуют на стадии рассмотрения дела?

10. Каковы сроки рассмотрения дела об административном правонарушении? Каков порядок наложения административного взыскания при совершении нескольких административных правонарушений?

11. Какие решения могут быть приняты в результате рассмотрения дела об административном правонарушении ?

12. На какие части можно условно поделить постановление по делу об административном правонарушении? Что необходимо отразить в каждой из этих частей?

13. Каково назначение и юридическое значение стадии обжалования (опротестования) постановления по делу об административном правонарушении?

14. Что представляют собой "альтернативная" и "условная" подведомственность дел по жалобам на постановления о наложении административного штрафа?

15. Проанализируйте ст. 266 и ст. 274 КоАП РСФСР с точки зрения возможного обжалования постановления судьи о наложении административного взыскания. Каков порядок обжалования постановления судьи о наложении административного взыскания?

16. Каков порядок рассмотрения судьей жалобы на постановление органа (должностного лица) административной юрисдикции о наложении административного взыскания на физическое или юридическое лицо?

17. Какие виды судебных решений возможны при рассмотрении жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях?

18. Что проверяет судья, рассматривая жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях?

19. Применимы ли нормы гражданско-процессуального права

Административное право (Общая часть)

при рассмотрении судьей жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях?

20. Можно ли рассмотреть в суде жалобу на постановление органа (должностного лица) административной юрисдикции о наложении административного взыскания на физическое лицо в его отсутствие?

21. В каком порядке осуществляется исполнение постановления об административном выдворении иностранцев и лиц без гражданства из территории Российской Федерации?

22. Какие решения могут быть вынесены должностными лицами таможенных органов после рассмотрения дела о нарушении таможенных правил по существу?

23. Отличается ли порядок административного расследования, установленного Таможенным кодексом РФ, от стадии "административного расследования", регулируемого КоАП РСФСР? В чем заключаются эти различия?

24. Может ли арбитражный суд в случае обжалования постановления таможенного органа о заведении дела о нарушении таможенных правил указать на недостаточность фактических данных для привлечения соответствующего лица к ответственности и признать указанное постановление недействительным?

25. В каких случаях протокол о нарушении таможенных правил составляется немедленно? Является ли основанием для обжалования действий таможенных органов неправильно составленный протокол о нарушении таможенных правил (например, в протоколе отсутствует информация о месте и времени совершения нарушения таможенных правил)?

26. Известно, что производство по делу о нарушении таможенных правил может проводиться в течение продолжительного срока (один месяц, а при необходимости и более). Имеет ли право адвокат участвовать в производстве о нарушении таможенных правил на стадии "административного расследования" правонарушения, совершенного гражданином или должностным лицом? В чем заключается административно-процессуальный статус адвоката в производстве по делам о нарушении таможенных правил?

27. Существуют ли различия в порядке (процедуре) обжалования постановления о наложении взыскания за нарушение таможенных правил для физических и должностных лиц, а также для юридических лиц и граждан-предпринимателей?

28. Какие вопросы решает должностное лицо таможенного органа при поступлении к нему дела о нарушении таможенных правил?

29. Возможно ли "заочное" (без участия лица, привлекаемого к

ответственности) рассмотрение дела о нарушении таможенных правил?

30. Закон РФ “Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан” от 27 апреля 1993 г. устанавливает, что гражданами могут быть обжалованы в суд любые действия (решения) государственных органов или должностных лиц, кроме действий (решений), проверка которых отнесена законодательством к исключительной компетенции Конституционного Суда РФ либо в отношении которых предусмотрен иной порядок судебного обжалования. Что значит, по Вашему мнению, “иной порядок судебного обжалования”? (См. также постановление Пленума Верховного Суда РФ № 10 от 21 декабря 1993 г. “О рассмотрении судами жалоб на неправомерные действия, нарушающие права и свободы граждан”.)

31. Дайте общую характеристику стадии исполнения постановления по делу об административном правонарушении о наложении административного взыскания. Действуют ли на этой стадии нормы Федерального закона “Об исполнительном производстве”?

32. Каков давностный срок исполнения постановления о наложении административного взыскания? Возможна ли отсрочка исполнения постановления о наложении административного взыскания? В каких случаях исполнение постановления о наложении административного взыскания должно быть прекращено?

33. Возможен ли в настоящее время судебный пересмотр постановлений о наложении административных взысканий, вынесенных судьями?

34. Имеет ли право арбитражный суд принять к рассмотрению жалобу индивидуального предпринимателя на постановление налоговых органов о привлечении их к административной ответственности за допущенные при осуществлении предпринимательской деятельности нарушения?

35. Установлена ли сегодня административно-процессуальная ответственность свидетелей, специалистов, экспертов и переводчиков, участвующих в производстве по делам об административных правонарушениях, за дачу ложных показаний или отказ от дачи показаний?

36. Являются ли постановления органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, исполнительными документами, которые принимаются судебным приставом-исполнителем для исполнения?

37. Является ли постановление по делу об административном правонарушении в части возмещения имущественного ущерба исполнительным документом для судебного пристава-исполнителя?

38. В каких случаях судебными приставами-исполнителями при-

водится в исполнение постановление о конфискации предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения? Являются ли исполнительными документами и подлежат ли исполнению судебными приставами-исполнителями следующие постановления: о вынесении предупреждения; о наложении штрафа, взимаемого на месте совершения правонарушения; о возмездном изъятии предмета; о лишении специального права; об исправительных работах; об административном аресте?

Задачи

1. За совершение правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 117 КоАП РСФСР, начальником ГИБДД было наложено на водителя Кабышева административное взыскание в виде лишения права управления транспортными средствами на срок два года. Водитель Кабышев, узнав от знакомого адвоката о незаконности применения такой меры административной ответственности, направил в суд жалобу с просьбой о пересмотре дела и наложении на него административного взыскания в виде штрафа. Судья, выяснив, что жалоба Кабышева еще не была рассмотрена вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицом, отказал в принятии жалобы.

Законно ли решение судьи?

2. Постановлением административной комиссии при городской администрации от 7 февраля 1999 г. на Грегорову, являющуюся индивидуальным предпринимателем и владеющую павильоном по продаже продуктов питания, был наложен штраф в размере 2087 рублей за торговлю водкой без сертификатов на нее и без свидетельства частного предпринимателя. 18 января 1999 г. сотрудником милиции Фроловым был составлен акт проверки и проведено изъятие 13 бутылок водки, которую продавала Грегорова, о чем составлен протокол изъятия. Однако данный протокол составлен без понятых. 20 января 1999 г. инспектором милиции Воропаевым составлен протокол об административном правонарушении и направлен соответствующий рапорт вышестоящему должностному лицу (начальнику). В протоколе об административном правонарушении было отмечено, что материалы дела (протокол об административном правонарушении, акт проверки, протокол изъятия, рапорт, объяснение), направляются в городскую административную комиссию.

Административная комиссия квалифицировала данное правонарушение по ст. 146 и 146-4 КоАП РСФСР. Начальником МРО МОБ УВД области Легких направлена для проведения экспертизы жидкость, содержащаяся в одной из бутылок, изъятых у Грегоровой. По результатам исследования сделан вывод, что представленная на исследование водка не соответствует государственному стандарту

(наличие посторонних включений, измененный вкус, аромат, крепость, полнота розлива, массовая концентрация альдегидов).

Грегорова обжаловала в суд данное постановление административной комиссии. В судебное заседание представитель ответчика (административной комиссии) не явился, хотя и был надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения жалобы Грегоровой. Судья Иванова 14 марта 1999 г. рассмотрела жалобу Грегоровой и оставила постановление административной комиссии без изменения, а жалобу Грегоровой — без удовлетворения. Однако Грегорова сказала, что данное решения суда она будет обжаловать в областной суд.

Соблюден ли порядок обжалования постановления о наложении административного взыскания? Допущены ли какие-либо нарушения материального и процессуального закона?

3. Решением Арбитражного суда Свердловской области признано недействительным постановление екатеринбургской таможни, вынесенное в отношении ООО "Хамбит" о привлечении его к ответственности за нарушение таможенных правил по ст. 279 (ч. 1) Таможенного кодекса РФ, выразившееся в недостоверной классификации товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности. Решение Арбитражного суда основывалось на том, что на момент заведения дела в екатеринбургской таможне не было единого однозначного и обоснованного решения о классификации по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, декларируемых ООО "Хамбит". Следовательно, не было и достаточных оснований для заведения дела.

Однако таможня посчитала имеющиеся данные достаточными для заведения дела о нарушении таможенных правил: 1) ООО "Хамбит" задекларировал полученную от зарубежной фирмы продукцию как сок, но проведенные ранее исследования такой же продукции этой же фирмы показали, что декларируемые товары относятся к сокосодержащим безалкогольным напиткам; 2) в таможенной декларации и на упаковке наименование товара было различным; 3) по мнению представителей таможни, ввезенная продукция являлась не соком, а напитком, таможенная пошлина для которого значительно выше, чем для сока.

Арбитражный суд признал постановление таможни необоснованным, а апелляционная инстанция арбитражного суда решение арбитражного суда оставила без изменения, поскольку была констатирована незаконность заведения дела по признакам ч. 1 ст. 279 ТК РФ, так как отсутствовали данные, указывающие на нарушение таможенных правил.

Екатеринбургская таможня обратилась с кассационной жалобой в федеральный суд Уральского округа.

Каким, на Ваш взгляд, должно быть решение кассационной судебной инстанции?

4. Ивановский областной арбитражный суд рассмотрел дело по иску государственного предприятия "Весто" о признании недействительным постановления ивановской таможни в части применения штрафных санкций по ст. 253, 259 и 260 ТК РФ. Областной арбитражный суд признал соответствующими закону действия таможни по применению штрафа. Однако, учитывая, что нарушение таможенных правил было допущено истцом впервые, суд уменьшил размер штрафа, предусмотренного ст. 259 ТК РФ, практически вдвое.

На решение ивановского арбитражного суда был принесен протест.

Какое решение, по Вашему мнению, должен принять Высший Арбитражный Суд РФ? Входит ли в компетенцию арбитражного суда решение вопроса о размере штрафа за правонарушения в таможенной сфере?

5. За нарушение санитарного законодательства, которое выразилось в невыполнении предписаний государственной санитарно-эпидемиологической службы о необходимости проведения ежедневной уборки помещений рынка и организации вывоза мусора, на муниципальное предприятие "Центральный рынок" главным государственным санитарным врачом города 11 мая 1999 г. было наложено административное взыскание в виде штрафа в размере 25 минимальных размеров оплаты труда. Директор этого муниципального предприятия 15 мая 1999 г. обжаловал постановление главного санитарного врача в районный суд, который, рассмотрев жалобу, изменил размер административного штрафа, увеличив его до 50 минимальных размеров оплаты труда.

Каким образом будет исполняться решение о наложении административного штрафа на муниципальное предприятие? Все ли действия и принятые решение по делу являются законными?

6. Гражданин Иголкин, зарегистрированный как частный предприниматель (без образования юридического лица), осуществлял торговлю без необходимых документов, свидетельствующих об изготовителе товаров и продуктов питания. Судья, рассмотрев дело, наложил на Иголкина взыскание в виде штрафа в размере 50 минимальных размеров оплаты труда. Иголкин обжаловал это постановление в суд. Судья отказался рассматривать данную жалобу, ссылаясь на то, что постановление судьи является окончательным и обжалованию не подлежит.

Законно ли определение судьи об отказе в рассмотрении жалобы?

7. 17 ноября 1998 г. в международный день студента студент 3 курса юридического факультета Кавалеров совершил вечером в помещении дискотеки хулиганские действия. Сотрудниками милиции

он был задержан на 5 часов (фактически до самого утра 18 ноября). Составленный протокол по делу Кавалерова вместе с рапортами сотрудников милиции 20 ноября были направлены судье районного суда, который 27 ноября рассмотрел это дело и наложил на Кавалерова административный штраф в размере 250 рублей. Кавалеров, соглашаясь с тем, что он совершил административное правонарушение, отметил, что у него таких денег нет и платить этот штраф добровольно он не будет.

3 декабря 1998 г. судья направил исполнительный документ судебному приставу-исполнителю о принудительном взыскании с Кавалерова административного штрафа. Кавалеров подчеркнул, что он сирота, и из-за стипендии нельзя взыскивать требуемую денежную сумму. Однако судебный пристав-исполнитель на основании постановления судьи решил взыскать штраф путем обращения взыскания на имущество нарушителя, а именно на магнитофон, принадлежащий Кавалерову на праве собственности.

Каково Ваше мнение по этому вопросу?

Специальная литература*

А д у ш к и н Ю. С. Дисциплинарное производство в СССР. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1986.

Б а х р а х Д. Н. Дисциплинарное принуждение // Правоведение. 1985. № 3. С. 21—27.

Б а х р а х Д. Н. Общая и специальная жалобы // Правоведение. 1987. № 6. С. 35—43.

Б о й ц о в а В. В., Б о й ц о в В. Я. Административная юстиция: К продолжению дискуссии о содержании и значении // ГиП. 1994. № 5. С. 42—53.

Б о н н е р А. Т. Судебная практика по делам, возникающим из административно-правовых отношений // СГП. 1992. № 2. С. 141—149.

Г а л а г а н И. А. Административная ответственность в СССР. Процессуальное регулирование. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1976.

Г а л а г а н И. А. Проблема общего юридического процесса в советской правовой науке // Процессуальные нормы и отношения в советском праве (в "непроцессуальных" отраслях). Воронеж: Изд-во ВГУ, 1985. С. 3—42.

Г а л а г а н И. А. Сущность и общее назначение процессуальных норм и отношений в советском праве // Процессуальные нормы и отношения в советском праве. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1985. С. 43—77.

Государственная дисциплина и ответственность. Л.: Изд-во ЛГУ, 1990.

Д о д и н Е. В. Доказательства в административном процессе. М., Юрид. лит., 1973.

Д о д и н Е. В. Доказывание и доказательства в правоприменительной деятельности органов советского государственного управления. Киев; Одесса, 1976.

* Некоторые литературные источники указаны также после темы 16.

Административное право (Общая часть)

Д о д и н Е. В. Актуальные проблемы теории и практики административной ответственности // СГП. 1990. № 11. С. 125—133.

З а с т р о ж н а я О. К. Советский административный процесс. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1985.

И ж к о С., Князев С. Рассмотрение в суде дел об административных правонарушениях // СЮ. 1991. № 10. С. 9—10.

К о р е н е в А. П. Нормы административного права и их применение. М.: Юрид. лит., 1978. С. 25—35.

Л а з а р е в Б. М. Понятие и виды управленческих процедур. Их роль в механизме государственного управления // Управленческие процедуры. М.: Наука, 1988. С. 5—31.

Л е с н и ц к а я Л. Ф., Х а м а н е в а Н. Ю. Гражданин обратился с жалобой. М.: Знание, 1990.

Л о р и я В. А. Административно-процессуальная деятельность и виды административных производств // СГП. 1978. № 1. С. 122—125.

Л о р и я В. А. Административный процесс и его кодификация. Тбилиси: Изд-во Тбил. ун-та, 1986. С. 193—278.

М а с л е н н и к о в М. Я. Деятельность народного суда по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Калинин, 1983.

М а с л е н н и к о в М. Я. Административно-юрисдикционный процесс. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1990.

М а с л е н н и к о в М. Я. Возмещение имущественного ущерба, причиненного административными правонарушениями // СЮ. 1990. № 7. С. 10—11.

М а с л е н н и к о в М. Я. Порядок применения административных взысканий: Учеб.-практ. пособие. М.: БЕК. 1998.

Н и к е р о в Г. И. Административно-процессуальное право США // ГиП. 1997. № 12. С. 96—103.

Обращения граждан: Организация и порядок рассмотрения. М.: Юрид. лит., 1994.

Ответственность в управлении. М.: Наука, 1985.

П а в л о в а Е. С. Применение судьей мер административного взыскания. М.: Юрид. лит., 1987.

П а р ы г и н Н. П. Исполнение постановлений об административных взысканиях: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Свердловск, 1991.

П р о т а с о в В. Н. Модель надлежащей правовой процедуры: (Теоретические основы и главные параметры) // СГП. 1990. № 7. С. 14—23.

П р о т а с о в В. Н. Основы общеправовой процессуальной теории. М.: Юрид. лит., 1991.

Р е м н е в В. И. Предложения, заявления и жалобы граждан. М.: Юрид. лит., 1972.

Р е м н е в В. И. Право жалобы и административная юстиция в СССР // СГП. 1986. № 6. С. 22—32.

С а ж и н а В. В. Административная юстиция: (К теории и истории вопроса) // СГП. 1989. № 9. С. 36—44.

С а л и щ е в а Н. Г. Административный процесс в СССР. М., 1964.

С а л и щ е в а Н. Г. Гражданин и административная юрисдикция в СССР. М.: Наука, 1970.

С е л и в а н о в А. А., Н и м ч е н к о В. И. Рассмотрение в судах дел об административных правонарушениях: (Вопросы теории и практики) // СГП. 1991. № 7. С. 53—59.

Разд. V. Адм. процесс и адм.-процес. право

С к и т о в и ч В. В. Очерки истории и теории советской административной юстиции. Гродно, 1992.

С к и т о в и ч В. В. Правосудие по делам, возникающим из административно-правовых отношений: Исторический опыт и перспективы // ГИП. 1995. № 8. С. 22—29.

С о р о к и н В. Д. Проблемы административного процесса. М.: Юрид. лит., 1968.

С о р о к и н В. Д. Административно-процессуальное право. М.: Юрид. лит., 1972.

С т а р и л о в Ю. Н. Административная юстиция: Проблемы теории. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1998.

Теория юридического процесса. Харьков: Вища школа, 1985.

Т р у б н и к о в П. Обжалование неправомерных действий // Вестн. Верховного Суда СССР. 1991. № 1. С. 20—23.

Управленческие процедуры. М.: Наука, 1988. С. 32—45, 68—104, 161—228.

Х а м а н е в а Н. Ю. Право жалобы граждан в европейских социалистических странах. М.: Наука, 1984.

Х а м а н е в а Н. Ю. Административный порядок рассмотрения жалоб // Управленческие процедуры. М.: Наука, 1988. С. 148—160.

Х а м а н е в а Н. Ю. Роль омбудсмана в охране прав граждан в сфере государственного управления // СГП. 1990. № 9. С. 138—147.

Х а м а н е в а Н. Ю. Обжалование в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан России // ГИП. 1993. № 11. С. 3—12.

Ш и ш к и н В. И. Судебная защита от неправомерных действий должностных лиц // СГП. 1989. № 3. С. 23—29.

Ю с у п о в В. А. Теория административного права. М.: Юрид. лит., 1985. С. 119—159.

Р а з д е л VI

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО, ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЗАКОННОСТЬ

Т е м а 22. Обеспечение законности в государственном управлении (в сфере публичного управления)

Программа

1. Обеспечение законности в государственном управлении. Законность, правопорядок, дисциплина. Сущность законности.

2. Обеспечение законности. Способы обеспечения законности в государственном управлении. Контроль, надзор, прокурорский надзор, судебный контроль, обжалование действий (решений) должностных и государственных служащих. Гарантии обеспечения законности (экономические, политические, правовые, организационные).

3. Соотношение контроля и надзора в системе государственного управления. Проверка исполнения.

4. Понятие контроля в сфере государственного управления. Общий и специальный контроль. Внешний и внутренний контроль. Предварительный, текущий и последующий контроль. Контроль, осуществляемый органами представительной и исполнительной власти; контроль органов общей, отраслевой и межотраслевой компетенции. Ведомственный (внутриведомственный) и надведомственный контроль.

5. Цели и правовые средства контроля в государственном управлении.

6. Президентский контроль (контрольные полномочия Президента РФ). Непосредственный и косвенный контроль Президента РФ. Контрольное управление Президента Российской Федерации.

7. Парламентский контроль (контрольные полномочия органов представительной (законодательной) власти). Парламентский контроль на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации.

8. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

9. Контроль органов исполнительной власти. Общий, ведомственный и надведомственный контроль. Система федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти.

10. Административный надзор как специальный вид правоохранительной деятельности органов государственного управления. Виды административного надзора (надзор, осуществляемый специальными федеральными ведомствами; надзор государственных инспекций; административный надзор милиции). Полномочия органов, осуществляющих административный надзор: предупреждение правонарушений, пресечение правонарушений, наложение административных взысканий, нормотворчество. Формы надзора в сфере государственного управления: надзорная деятельность руководителей органов (комиссий) и админи-

стративный надзор. Система органов административного надзора (государственные инспекции и другие контрольно-надзорные государственные органы). Полномочия, методы деятельности и правовые формы реагирования на нарушения законодательства. Самостоятельные государственные надзорные органы и органы, являющиеся структурными подразделениями других государственных органов. Правовое положение субъектов административного надзора. Контрольные и надзорные функции органов внутренних дел.

11. Судебный контроль. Контроль Конституционного Суда РФ: компетенция, основания, поводы и порядок рассмотрения дела. Контроль судов общей юрисдикции (при рассмотрении уголовных и других дел). Частное определение суда. Рассмотрение дел, возникающих из административно-правовых отношений. Рассмотрение дел об административных правонарушениях и жалоб на постановления о наложении административных взысканий. Рассмотрение жалоб граждан на действия (решения) должностных лиц и государственных служащих. Контроль арбитражного суда. Мировые судьи и осуществление ими контрольных полномочий.

12. Общественный контроль. Обращения граждан как правовые средства контрольной деятельности.

13. Последствия осуществления контроля в управленческой практике.

14. Понятие, цели, задачи и предмет прокурорского надзора.

15. Формы и методы прокурорской деятельности (осуществления надзора органами прокуратуры). Проверка исполнения законов субъектами права. Проверка правовых актов управления. Взаимодействие с органами представительной (законодательной) и исполнительной власти. Анализ материалов и сведений о нарушениях законности. Формы реагирования прокурора на нарушения законности. Протест, представление прокурора и постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении.

Теоретические вопросы

1. Проанализируйте содержание принципа “законности” в государственном управлении; покажите его значение в управленческой практике и современную нормативную основу.

2. Что значит “обеспечить законность в государственном управлении”?

3. Рассмотрите понятие “контроля” в системе государственного управления с точки зрения функции управления и способа обеспечения законности в государственном управлении.

4. Что такое “способ обеспечения законности” в системе государственного управления и местного самоуправления?

5. Каково соотношение таких понятий в системе обеспечения эффективности и законности в сфере государственного управления, как контроль, надзор, приказ, распоряжение, административно-правовое принуждение, строгий выговор, дисциплина? Все ли из них являются способами обеспечения законности в системе публичного управления?

6. Какие правовые средства допустимо использовать в процессе обеспечения законности в сфере государственного управления?

7. В чем заключается контроль Президента РФ и Администрации Президента РФ в области организации и функционирования государственного управления? Какова нормативная основа контрольных полномочий Президента РФ?

8. Проанализируйте нормативные акты, регламентирующие порядок осуществления парламентского контроля в области функционирования органов исполнительной власти России как на федеральном, так и на региональном уровне?

9. Покажите основные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в России с целью обеспечения законности в сфере организации и деятельности органов исполнительной власти РФ.

10. Раскройте понятие, содержание, формы и методы осуществления контроля органами исполнительной власти.

11. Как Вы понимаете термин “административный надзор”? Относится ли он ко всей системе органов исполнительной власти, либо вообще ко всем государственным органам, наделенным законом контрольно-надзорными полномочиями?

12. Каково значение и в чем заключается судебный контроль за деятельностью органов исполнительной власти? Каковы процессуальные механизмы обеспечения осуществления судебного контроля?

13. Проанализируйте понятие “конституционная юстиция” или “контроль Конституционного Суда Российской Федерации” и раскройте его содержание.

14. Является ли судебный контроль при рассмотрении жалобы на постановление таможенного органа о наложении взыскания в виде конфискации гарантом защиты имущественных прав граждан в соответствии с ч. 3 ст. 35 Конституции РФ, которая устанавливает, что для лишения собственника его имущества необходимо решение суда?

15. Имеет ли право Верховный Суд РФ своим решением признать незаконным нормативный правовой акт или его отдельные части, принятые федеральными органами исполнительной власти (федеральными министерствами, государственными комитетами, федеральными службами и т. д.)? Установлено ли данное положение в каком-либо федеральном законе? Что означает признание нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти “незаконным”, “недействующим”, “недействительным”?

16. Осуществляют ли арбитражные суды контроль в сфере государственного управления и местного самоуправления? В каких формах реализуются контрольные полномочия арбитражных судов за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, различных должностных лиц?

17. Осуществляют ли контроль за функционированием органов исполнительной власти и их должностных лиц мировые судьи?

18. Справедливо ли мнение, что обращения граждан также являются контрольными правовыми средствами в системе организации и деятельности органов публичного управления?

19. Что представляет собой “прокурорский надзор в системе публичного управления”? Каковы формы и методы осуществления прокурорского надзора в сфере публичного управления?

20. В каких формах осуществляется надзорная функция прокуратуры в сфере обеспечения законности актов, принимаемых (издаваемых) органами представительной (законодательной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации?

Выберите правильные, на Ваш взгляд, ответы:

- разработка проектов законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов;
- проведение правовых экспертиз законодательных и иных правовых актов;
- консультации по правовым вопросам;
- участие в обсуждении проектов законов и других нормативных актов на заседаниях органов представительной и исполнительной власти.

21. Возможно ли принесение протеста прокуроров в случае, если принимаемые соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами нормативные правовые акты в субъектах Российской Федерации противоречат федеральным законам?

22. Используя Положение о государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации, проанализируйте его сущность, назначение, задачи, структуру организации, полномочия органов и должностных лиц в сфере надзора, их права и обязанности. (См.: Положение о государственном энергетическом надзоре в Россий-

ской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 12 августа 1998 г. № 938 // СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 4037.)

23. Каковы основные функции и полномочия государственного пожарного надзора в России? Имеют ли должностные лица государственного пожарного надзора право налагать административные взыскания на граждан и юридических лиц?

24. Раскройте понятие и административно-правовой статус государственного инспектора государственной противопожарной службы МВД России. Можно ли классифицировать государственных инспекторов на группы (например, федеральные государственные инспектора, территориальные государственные инспектора, местные государственные инспектора)? Может ли государственный инспектор давать обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности?

25. Раскройте соотношение понятий “государственная санитарно-эпидемиологическая служба РФ” и “государственный санитарно-эпидемиологический надзор в РФ”.

26. Как Вы можете объяснить положение п. 3 ст. 54 ФЗ “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения” о том, что “подача жалобы не приостанавливает обжалуемых действий, если исполнение обжалуемых действий не приостанавливается решением суда”?

27. Несут ли должностные лица, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, ответственность за ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей?

28. Докажите, что существует нормативная база, устанавливающая формы и методы государственного контроля за хозяйственной деятельностью в следующих областях: стандартов; ценового регулирования; официального статистического и бухгалтерского учета; свободы хозяйственной деятельности; предварительный контроль за образованием субъектов предпринимательской деятельности; контроль на государственных унитарных предприятиях и учреждениях; в области федерального железнодорожного транспорта; регулирование хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий.

29. Опираясь на федеральное законодательство России, обобщите и проанализируйте положение, в соответствии с которым Счетная палата РФ осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую и информационную виды деятельности. Имеются ли другие направления деятельности этого контрольного государственного органа?

Задачи

1. Начальник Контрольно-ревизионного управления Министер-

ства финансов одной из областей России Рохина, проверяя законность расходования бюджетных средств должностными лицами Администрации этой же области, выявила грубые нарушения финансовой дисциплины и порядка расходования бюджетных денежных средств, а также необдуманное и нецелесообразное расходование финансов на здравоохранение, образование и культуру. По итогам проверки было составлено заключение, которое направлено в прокуратуру области с предложением проведения в этой сфере прокурорской проверки с целью возможного возбуждения уголовных дел против отдельных должностных лиц областной администрации.

Глава администрации области своим распоряжением уволил Рохи́ну с должности начальника Контрольно-ревизионного управления, считая, что она осуществляла проверку по политическим мотивам или "по заказу"; главой администрации области было вынесено также постановление о подчинении областного Контрольно-ревизионного управления Министерства финансов РФ ему лично.

Законны ли решения главы администрации области?

2. Прокурор Астраханской области обратился в суд с заявлением о признании недействительным в части Закона Астраханской области "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории Астраханской области". Некоторые положения данного закона противоречат, по мнению прокурора, ч. 1 ст. 8 и п. "ж" ст. 71 Конституции РФ и федеральному законодательству, а именно: ввозимая на территорию области алкогольная продукция подлежит обязательной регистрации в порядке, утвержденном нормативными актами Астраханской области; алкогольная продукция с содержанием алкоголя свыше 6 % подлежит обязательной маркировке марками акцизного сбора, специальными марками и знаком регистрации ввоза на территорию Астраханской области; запрещается розничная реализация алкогольной продукции без регистрации для ввозимой алкогольной продукции на территорию Астраханской области в порядке, утвержденном нормативными актами Астраханской области; алкогольная продукция без регистрационной марки Астраханской области подлежит задержанию. По мнению прокурора, в области таким образом установлен новый налог — регистрационный сбор, введенный указанным областным законом.

Какое решение должен принять суд по данному заявлению прокурора? (См.: Налоговый кодекс РФ от 31 июля 1998 г., ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции" от 7 января 1999 г., Закон РФ "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" от 21 марта 1991 г.

(с изменениями и дополнениями), соответствующие постановления Правительства РФ.)

3. Акционерное общество “Хлебозавод № 5”, осуществляющее закупку и переработку зерна, отказало должностному лицу государственного контроля за качеством и рациональным использованием зерна и продуктов его переработки Бруснину в проведении отбора проб зерна и выпеченных из него хлебобулочных изделий с целью определения их качества. Тогда Бруснин в присутствии двух понятых составил протокол о совершении предприятием “Хлебозавод № 5” административного правонарушения и наложил на его директора административный штраф в размере 3000 рублей.

Подлежит ли деятельность по закупке зерна и его переработке государственному контролю? В чем состоит сущность такого государственного контроля и в каких формах он осуществляется? Законно ли решение о наложении на директора предприятия административного штрафа? Возможно ли обжалование постановления Бруснина? Если да, то какие способы обжалования можно предложить ему?

4. Выступая на семинарском занятии, студент Ковальчук сказал, что прокурорский надзор и государственный контроль за законностью являются разными государственными функциями, которые осуществляются различными по своему правовому положению в государственно-правовой системе институтами государства. Он подверг критике тезис, согласно которому прокурорский надзор является высшей, специфической формой государственного контроля (т. е. его разновидностью).

Согласны ли Вы с таким мнением? Схематично (в таблице) покажите отличие прокурорского надзора и деятельности органов государственного контроля в зависимости от следующих критериев и направлений деятельности: 1) назначение и правовое положение прокуратуры и органов государственного контроля в системе государственных органов; 2) значение функций контроля и надзора в системе всех функций прокуратуры и органов государственного контроля; 3) предмет и пределы надзора; 4) характер полномочий органов надзора и контроля.

5. В ходе проведения проверок по жалобам и обращениям граждан Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации выявил в 1998 г. ряд подзаконных актов, которые не зарегистрированы в Министерстве юстиции РФ и не опубликованы официально для всеобщего сведения, например: Приказ министра внутренних дел СССР от 30 мая 1985 г. № 106 “Об утверждении Положения о медицинском вытрезвителе при горрайоргане внутренних

дел и Инструкции по оказанию медицинской помощи лицам, доставленным в медицинский вытрезвитель”.

Имеет ли возможность Уполномоченный по правам человека обязать органы федеральной исполнительной власти отменить, изменить, зарегистрировать или принять новый нормативный правовой акт в этой области? Является ли одной из основных областей деятельности Уполномоченного по правам человека направление государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам замечаний и предложений общего характера, относящихся к обеспечению прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию административных процедур? Имеет ли он право обратиться в суд общей юрисдикции для защиты прав и свобод человека?

6. 25 мая 1998 г. региональной Госналогинспекцией на предприятие “Космос” был наложен штраф в размере всей сокрытой выручки в иностранной валюте (или рублевого эквивалента суммы штрафа по курсу ЦБР). Предприятие решило, что после наложения штрафа оно освобождается от обязательного перевода валютной выручки на счета в уполномоченных банках РФ для ее обязательной 50-процентной продажи.

Законно ли такое решение предприятия? Какие органы и должностные лица осуществляют в данном случае контрольные функции? Раскройте сущность, значение и структуру валютного контроля в России.

7. Прожекторный завод обратился в арбитражный суд с иском о признании недействительным постановления главы администрации района, касающегося изъятия у него земельного участка площадью 140 га в связи с неиспользованием земли, включением ее в районный фонд перераспределения под коллективное садоводство и предоставлением земельных участков членам товариществ (коллективное садоводство Совета ветеранов города “Ветеран”, Союз многодетных матерей “Семья”, садоводы поселка “Ясень”) в собственность. Члены садоводческих товариществ получили земельные участки в собственность, и им выданы соответствующие свидетельства на землю.

Решением арбитражного суда от 20 февраля 1996 г. оспариваемое постановление главы администрации признано недействительным. Таким образом, один и тот же участок стал находиться в пользовании у прожекторного завода и в собственности членов названных садоводческих товариществ, объединяющих около 1500 человек.

Принятое судебное решение затрагивает интересы собственников земельных участков. Однако эти собственники в разрешении

спора не участвовали. Граждане — члены садоводческих товариществ направили 3 сентября 1996 г. в федеральный арбитражный суд округа жалобу на решение арбитражного суда области. Федеральный арбитражный суд округа вынес определение о неподведомственности арбитражному суду дел по спорам с участием физических лиц и производство по делу прекратил.

Каково Ваше мнение по данному решению? Какой судебный орган осуществляет контроль за законностью принимаемых органами местного самоуправления нормативных правовых актов и индивидуальных правовых актов?

8. Судья Амурского областного суда отказал в принятии искового заявления главе администрации Амурской области, который обратился с требованием об отмене Закона “Об основных принципах организации местного самоуправления в Амурской области”, принятого Амурским областным Собранием 19 октября 1995 г., как противоречащего ФЗ “Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации”. Отказ мотивирован ссылкой на п. 2 ст. 129 ГПК РСФСР (не был соблюден порядок по внесудебному урегулированию спорных вопросов и разногласий с учетом результатов юридической экспертизы).

Следует ли судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ отменить определение судьи об отказе в принятии заявления? Устанавливается ли каким-либо федеральным законодательным актом подсудность краевому (областному) суду дел о признании недействительными нормативных актов государственной власти краевого (областного) уровня?

9. 26 мая 1999 г. прокурор Сосновского района одной из областей России Иванов в соответствии со ст. 28 ФЗ “О прокуратуре Российской Федерации” внес представление директору сахарного завода о необходимости улучшения (модернизации) очистных сооружений. Директор завода Петров, позвонив на следующий день прокурору и сославшись на тяжелое финансовое положение завода, отказался выполнить требование прокурора, сказав при этом, что надзорные полномочия прокурора не распространяются на хозяйственную деятельность предприятия.

5 июня 1999 г. прокурор района вызвал к себе директора этого предприятия по вопросам совершения предприятием экологического правонарушения. Директор не явился к прокурору. Тогда прокурор направил материал в районный суд с целью наложения на директора предприятия административного штрафа. 23 июня 1999 г. судья в отсутствие директора завода наложил на него штраф в размере 3000 рублей.

24 июня 1998 г. директор завода написал заявление прокурору Иванову с просьбой отменить постановление судьи о наложении

на него административного взыскания. Прокурор района отказал в принятии жалобы директора завода Петрова.

Какие контрольно-надзорные полномочия осуществляются в данной задаче? Все ли действия и решения должностных лиц были совершены законно? Обоснуйте свое мнение, ссылаясь на нормативные акты.

10. Гражданин Щеголев направил в Конституционный Суд РФ жалобу на решение прокуратуры, полагая, что им нарушены его права как гражданина, потерпевшего от преступления, в связи с прекращением уголовного дела по факту гибели его дочери. В жалобе Щеголев настаивал на признании действий работников прокуратуры незаконными и возобновлении предварительного следствия по делу. Конституционный Суд РФ в рассмотрении дела отказал.

Законен ли отказ Конституционного Суда в рассмотрении жалобы Щеголева?

Нормативные акты*

1. Федеральные законы

Закон РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" от 27 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 14 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 19. Ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970.

ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" от 31 декабря 1996 г. // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

ФКЗ "О военных судах Российской Федерации" от 23 июня 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3170.

Закон РФ "О статусе судей в Российской Федерации" от 26 июня 1992 г. (в ред. Закона РФ от 14 апреля 1993 г., ФЗ от 21 июня 1995 г., 17 июля 1999 г.) // Ведомости. 1992. № 30. Ст. 1792; 1993. № 17. Ст. 606; СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2399; 1999. № 29. Ст. 3690.

ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 10 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472; 1999. № 7. Ст. 878.

Налоговый кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой РФ 16 июля 1998 г. (в ред. ФЗ от 9 июля 1999 г.) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824; 1999. № 28. Ст. 3488.

ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации" от 18 ноября 1994 г. // Вестн. ВАС. 1995. № 3. С. 16.

ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 г. // РГ. 1999. 6 апр.

ФЗ "О радиационной безопасности населения" от 9 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 141.

Закон РФ "О валютном регулировании и валютном контроле" от 9 октября 1992 г. (в ред. ФЗ от 29 декабря 1998 г., 5 июля 1999 г.) // Ве-

* Нормативные акты см. также после темы 16.

Административное право (Общая часть)

домости. 1992. № 45. Ст. 2542; СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 1; № 28. Ст. 3466.

ФЗ "Об общественных объединениях" от 19 мая 1995 г. (в ред. ФЗ от 17 мая 1997 г., 19 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930; 1997. № 20. Ст. 2231; 1998. № 30. Ст. 3609.

Закон РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" от 22 марта 1991 г. (в ред. ФЗ от 15 июля 1992 г., 25 мая 1995 г., 6 мая 1998 г.) // Ведомости РСФСР. 1991. № 16. Ст. 499; 1992. № 34. Ст. 1966; СЗ РФ. 1995. № 22. Ст. 1977; 1998. № 19. Ст. 2066.

Закон РФ "О сертификации продукции и услуг" от 10 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 27 декабря 1996 г., 2 марта, 31 июля 1998 г.) // Ведомости. 1993. № 26. Ст. 966; СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 4; 1998. № 10. Ст. 1143; № 31 Ст. 3832.

Закон РФ "О стандартизации" от 10 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 27 декабря 1996 г.) // Ведомости. 1993. № 25. Ст. 919; СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 4.

Закон РФ "Об обеспечении единства измерений" от 27 апреля 1993 г. // Ведомости. 1993. № 23. Ст. 811.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 7 мая 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 19. Ст. 2069.

Лесной кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой 22 января 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 610.

Положение об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Утв. Указом Президента Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. // Ведомости СССР. 1966. № 30. Ст. 597; 1970. № 24. Ст. 206; 1981. № 10. Ст. 232; 1983. № 39. Ст. 584.

2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации

О государственных надзорных органах: Указ Президента РФ от 12 ноября 1992 г. // Ведомости. 1992. № 47. Ст. 2716.

Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в регионе Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 9 июля 1997 г. № 696 // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3421.

Положение об Администрации Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 2 октября 1996 г. № 1412 (в ред. указов Президента РФ от 15 апреля 1997 г. № 352, 1 сентября 1997 г. № 936, 30 октября 1997 г. № 1146, 11 августа 1998 г. № 945) // СЗ РФ. 1996. № 41. Ст. 4689; 1997. № 16. Ст. 1857; № 27. Ст. 3186; № 34. Ст. 4951; № 35. Ст. 4058; № 36. Ст. 4126; № 38. Ст. 4358; № 44. Ст. 5058; 1998. № 33. Ст. 3963.

Положение о Главном контрольном управлении Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 16 марта 1996 г. № 383 // РГ. 1996. 26 марта.

Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 18 июля 1996 г. № 1039 (в ред. Указа Президента РФ от 24 апреля 1998 г. № 433) // СЗ РФ. 1996. № 30. Ст. 3605; РГ. 1998. 29 апр.

Положение о Федеральной инспекции труда при Министерстве труда РФ (Рострудинспекции): Утв. Указом Президента РФ от 20 июля 1994 г. № 1504 // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1476.

Положение о Федеральном горном и промышленном надзоре России:

Утв. Указом Президента РФ от 18 февраля 1993 г. № 234 // САПП РФ. 1993. № 8. Ст. 657.

О Государственном надзоре и контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда: Указ Президента РФ от 4 мая 1994 г. № 850 // СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 78.

Положение о Государственном комитете по надзору за ядерной и радиационной безопасностью при Президенте Российской Федерации: Утв. Распоряжением Президента РФ от 5 июня 1992 г. // Ведомости. 1992. № 24. Ст. 1338.

Временные Правила аудиторской деятельности в Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 22 декабря 1993 г. № 2263 // САПП РФ. 1993. № 52. Ст. 5069.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Положение о Федеральной службе России по надзору за страховой деятельностью: Утв. пост. Правительства РФ от 19 апреля 1993 г. № 353 (в ред. пост. Правительства РФ от 24 октября 1994 г. № 1196) // САПП РФ. 1993. № 17. Ст. 1464; СЗ РФ. 1994. № 27. Ст. 2902.

Положение о государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 12 августа 1998 г. № 938 // СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 4037.

Инструкция о порядке лицензирования и осуществления органами внутренних дел контроля за частной детективной и охранной деятельностью: Утв. приказом МВД РФ от 22 августа 1992 г. № 292 // Частный сыск и охрана. 1992. № 2.

Положение о государственном геодезическом надзоре Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 23 сентября 1992 г. № 742 // РГ. 1992. 24 окт.

Положение об иммиграционном контроле: Утв. пост. Правительства РФ от 8 сентября 1994 г. № 1020 // СЗ РФ. 1994. № 21. Ст. 2384.

Положение о Федеральной службе налоговой полиции Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 11 октября 1993 г. № 1037 (в ред. пост. Правительства РФ от 9 декабря 1998 г. № 1467) // САПП РФ. 1993. № 47. Ст. 4530; СЗ РФ. 1995. № 45. Ст. 4323; № 51. Ст. 5078; 1996. № 29. Ст. 3497; 1998. № 25. Ст. 2916; № 50. Ст. 6172.

Положение о Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 24 июля 1997 г. № 934 (в ред. пост. Правительства от 15 ноября 1997 г. № 1434) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3665; № 47. Ст. 5413.

4. Постановления Пленума Верховного Суда

О рассмотрении судами жалоб на неправомерные действия должностных лиц, ущемляющих права граждан: Пост. Пленума Верховного Суда СССР от 23 декабря 1988 г. № 14 // Бюл. Верховного Суда СССР. 1989. № 1. С. 4—10.

О рассмотрении судами жалоб на неправомерные действия органов государственного управления и должностных лиц, ущемляющих права граждан: Пост. Пленума Верховного Суда СССР от 27 июля 1990 г. № 7 // Бюл. Верховного Суда СССР. 1990. № 5. С. 8—11.

О рассмотрении судами жалоб на неправомерные действия, нарушающие права и свободы граждан: Пост. Пленума Верховного Суда РФ от 21 декабря 1993 г. № 10 // Бюл. Верховного Суда РФ. 1994. № 3. С. 4—7.

Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1995. № 4. С. 8—9.

О некоторых вопросах рассмотрения судами в порядке гражданского судопроизводства жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях: Пост. Пленума Верховного Суда РСФСР от 14 апреля 1988 г. // Бюл. Верховного Суда РСФСР. 1988. № 7. С. 14—16.

Специальная литература*

А л е к с е е в А. Общий надзор: Проблемы и перспективы // Законность. 1998. № 2. С. 6—11.

А н д р е е в В. Государственный контроль за хозяйственной деятельностью // РЮ. 1997. № 2. С. 19—21.

А н д р е е в В. Виды финансового контроля за предпринимательской деятельностью // РЮ. 1998. № 10. С. 13—14.

А н д р е е в В. Конституционный статус Счетной палаты Российской Федерации // РЮ. 1999. № 3. С. 16—17.

Б а ш и м о в М. С. Становление и перспективы института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // ЖРП. 1998. № 7. С. 3—11.

Б е с с а р а б о в В. Г. Правотворчество и прокурорский надзор // ЖРП. 1997. № 5. С. 17—20.

Б е с с а р а б о в В. Г. Прокуратура как важное звено становления в России демократического правового государства // ЖРП. 1998. № 9. С. 5—11.

Г о р н и ц к и й А. Л. Государственная дисциплина. К., 1989.

К р я ж к о в В. Конституционный контроль в Российской Федерации // Рос. Федерация. 1994. № 10. С. 18—20.

К р я ж к о в В. А., Л а з а р е в Л. В. Конституционная юстиция в Российской Федерации: Учеб. пособие. М.: БЕК, 1998.

Л у ч и н В. О., Д о р о н и н а О. Н. Жалобы граждан в Конституционный Суд Российской Федерации. М.: Закон и право; ЮНИТИ, 1998.

Н и к о л а е в а Л. А. Общий надзор прокуратуры в советском государственном управлении. Л.: Изд-во ЛГУ, 1979.

Р о з е н ф е л ь д В. Г., Ф р о л о в А. В. О функциях и организации деятельности прокуратуры // ЖРП. 1999. № 2. С. 69—83.

С м и р н о в А. Ф. Прокуратура и проблемы управления. М., 1997.

С о м е н к о в А. Д. Правовое положение Счетной палаты Российской Федерации // ЖРП. 1997. № 3. С. 29—38.

С т а р и л о в Ю. Н. Административная юстиция: Проблемы теории. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1998.

С т у д е н и к и н а М. С. Государственный контроль в сфере управления. М.: Юрид. лит., 1974.

С т у д е н и к и н а М. С. Государственные инспекции в СССР. М.: Юрид. лит., 1987.

У к с у с о в а Е. Оспаривание законности нормативных актов в судах общей юрисдикции // РЮ. 1998. № 8. С. 43—45.

Х а м а н е в а Н. Ю. Уполномоченный по правам человека — защитник прав граждан. М., 1998.

Ч е п у р н о в а Н. Конституционный (уставный) суд как орган су-

* См. также специальную литературу после темы 18.

дебного контроля за законностью правовых актов субъекта Федерации // РЮ. 1999. № 3. С. 2—4.

Ч и р к и н В. Е. Контрольная власть // ГиП. 1993. № 4. С. 10—19.

Ш а л у м о в М. С. Прокурорский надзор и государственный контроль за исполнением законов: Разграничение компетенции и ответственности // ГиП. 1999. № 1. С. 79—85.

Т е м а 23. Административная юстиция*

Программа

1. История развития российской административной юстиции и научных представлений о ней.

2. Административная юстиция в структуре общего административного права.

3. Традиционная характеристика административной юстиции.

4. Обжалование в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан.

5. Предпосылки и причины формирования административно-судопроизводства в России.

6. Административная юстиция в зарубежных странах (Германия, Франция, Великобритания, США).

Теоретические вопросы

1. Считаете ли Вы равнозначными термины “судебный контроль в системе публичного управления” и “административная юстиция”?

2. Что традиционно понимается под термином “административная юстиция”?

3. Каковы признаки административной юстиции?

4. Покажите значение административной юстиции в сфере улучшения деятельности органов исполнительной власти.

5. Рассмотрите историю развития российской административной юстиции и теоретических положений, касающихся сущности административной юстиции.

6. Раскройте порядок и основные принципы обжалования в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан.

7. Каковы современные проблемы развития административной юстиции в России? Что представляет собой теория, согласно которой уже сегодня в России имеются предпосылки и причины для формирования административного судопроизводства, как наиболее предпочтительной формы осуществления административной юстиции?

8. Рассмотрите основные типы и виды административной юсти-

* Нормативные акты и специальная литература к теме 23 указаны к теме 18.

ции в зарубежных странах. Покажите их сущность и наиболее значимые черты.

9. Может ли быть ограничено сроком обращение в суд с заявлением о признании недействительным нормативного правового акта, в течение которого этот акт может быть оспорен?

10. Какие суды Российской Федерации могут осуществлять контроль за соответствием нормативных правовых актов органов местного самоуправления в области экономики, финансов, управления собственностью и пр. федеральному законодательству и законодательству субъектов Российской Федерации? Возможна ли в настоящее время судебная проверка соответствия конституциям и уставам субъектов Российской Федерации нормативных актов их органов власти, уставов муниципальных образований и нормативных актов органов местного самоуправления?

11. Рассмотрите основные направления деятельности конституционных (уставных) судов как органов судебного контроля за законностью правовых актов субъектов Российской Федерации.

Задачи

1. В районный суд одного из районов Астраханской области 17 марта 1999 г. от гражданина Аралова поступило заявление, в котором указано, что назначенная ему с 1 апреля 1987 г. пенсия по возрасту не выплачивается с 1 января 1998 г. Ссылаясь на Закон "О государственных пенсиях в Российской Федерации", Аралов отмечает, что органы социальной защиты не выполняют своих обязанностей по выплате пенсий за текущий месяц и что это нарушает его права и свободы. Он просил суд признать незаконным обжалуемое бездействие органа социальной защиты населения и обязать его восстановить нарушенное право путем выплаты неполученной вовремя пенсии.

Судья Ковалев принял 17 марта 1999 г. заявление гражданина Аралова и, назначив дело к рассмотрению и единолично рассмотрев его 26 марта 1999 г., принял решение, в котором указал, что обжаловать можно только незаконное действие органов управления, а в данном случае незаконных действий со стороны органа социальной защиты и его должностных лиц не совершалось. Вместе с тем судья Ковалев направил письмо в пенсионный отдел Комитета по социальной защите населения при администрации этого района с просьбой своевременной выплаты пенсии Аралову.

Аралов 29 мая 1999 г. обжаловал данное решение районного суда и обратился в Астраханский областной суд с требованием отменить вынесенное судебное решение. В областном суде отказались принять его жалобу, ссылаясь на то, что решение районного суда вступило в силу 6 апреля 1999 г. и, следовательно, сроки обжалования уже истекли.

Каково ваше мнение по данному делу?

2. Паспортно-визовая служба г. Воронежа приняла решение об отказе Ивановой в регистрации ее 15-летней дочери в приватизированной квартире Ивановой, сославшись на то, что законом разрешена регистрация детей, достигших 16-летнего возраста.

Законно ли поступили должностные лица паспортно-визовой службы? В каком порядке определяется место жительства несовершеннолетнего ребенка в возрасте до 14 лет? В каком порядке проводится регистрация по месту жительства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 16 лет и на основании каких документов? Выдаются ли им свидетельства о регистрации по месту жительства? Каковы должны быть действия органов регистрационного учета в случае отказа выдачи регистрационного удостоверения? Можно ли обжаловать отказ в выдаче регистрационного свидетельства гражданам в вышестоящий орган регистрационного учета или в суд?

3. Родители учеников 1-го класса обратились в суд с жалобой на действия директора муниципальной школы № 10 г. Николаевска. В жалобе содержалось требование об отмене распоряжения директора школы о том, что школьники 1—5-х классов обязаны носить школьную форму, которую родителям необходимо приобретать в одном из специализированных магазинов. Для учеников 1—5-х классов директор школы установил пятидневную учебную неделю. Родители утверждают, что такое решение принимается коллегиально педсоветом школы и родительским комитетом исходя из загруженности помещений школы и только с разрешения органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Вы — судья, принявший такую жалобу родителей к производству.

Каково будет Ваше решение по этой жалобе?

4. 15 сентября 1998 г. Карпов приобрел автомобиль “Фольксваген-Пассат”. Карпов явился в областное ГИБДД для постановки автомобиля на учет и получения соответствующих документов и номерных знаков, где у него были изъяты все документы (справки-счета, свидетельство о регистрации) и выдан талон об изъятии этих документов. Карпов обжаловал действия сотрудников ГИБДД в районный суд. Сотрудники ГИБДД объяснили свои действия тем, что при обнаружении признаков подделки документов на право управления, право собственности или распоряжения транспортными средствами, изменения заводской маркировки транспортных средств, от водителя (владельца) отбираются объяснения, а соответствующие документы изымаются (см.: Приказ Министра внутренних дел РФ от 17 февраля 1994 г. “О мерах по усилению борьбы с преступными посягательствами на автотранспортные средства”). Карпов считает, что совершенные сотрудниками облГИБДД действия являются про-

извольными; они были совершены в отсутствие понятых, и, следовательно, нарушают его права.

Каково Ваше мнение по этой задаче?

5. Постановлением главного государственного санитарного врача Хомутовского района Курской области от 26 июля 1999 г. на заведующего хирургическим отделением Хомутовской центральной районной больницы Ишкина был наложен штраф в размере 300 рублей за допущенное им 25 апреля 1999 г. нарушение санитарных правил. 3 сентября 1999 г. Ишкин обратился в суд в жалобой на действия главного государственного санитарного врача, считая неправомерным применение к нему административной ответственности. Хомутовский районный суд Курской области оставил в силе постановление главного государственного санитарного врача.

Вместе с тем, как было установлено, дело о совершенном Ишкиным правонарушении было рассмотрено главным санитарным врачом в его отсутствие, а о дне рассмотрения дела Ишкин извещен не был.

Проанализируйте условия задачи и прокомментируйте совершенные должностными лицами действия и принятые ими решения. Все ли они законны и обоснованны?

6. 25 июня 1999 г. Кемеровский обратился в Московский городской суд с жалобой на неправомерные действия начальника отдела социального обеспечения при консульском отделе посольства РФ в Латвийской Республике, ссылаясь на то, что в нарушение его прав гражданина РФ и пенсионера Министерства обороны РФ на получение в соответствии с ФЗ "О статусе военнослужащих" льготы по 50-процентной оплате жилья и коммунальных услуг отдел социального обеспечения прекратил выплату компенсации.

Судья Московского городского суда Кукушкин на основании п. 7 ст. 129 ГПК РСФСР в принятии жалобы отказал, обосновывая такое решение тем, что данное дело неподсудно Московскому городскому суду и для разрешения изложенных в жалобе Кемеровского требований следовало бы обратиться в суд по месту его жительства или по месту нахождения государственного органа, действия которого обжалуются.

Согласны ли Вы с таким решением судьи? В каком порядке можно обеспечить защиту прав Кемеровского?

7. Офицер Глухов по приказу командира войсковой части был назначен дежурным по контрольно-пропускному пункту. Считая, что по этому приказу на него возложены не свойственные офицеру обязанности, он обратился в суд с жалобой на действия командира войсковой части.

Судья военного суда в принятии данной жалобы отказал, ссылаясь на невозможность ее рассмотрения в судебном порядке, поскольку она затрагивает вопросы обеспечения боевой готовности, а

также на то, что командир войсковой части (он же начальник гарнизона), издавая обжалуемый приказ, не допустил превышения своих должностных полномочий.

Законны ли решения судьи?

8. Гражданин Ивакин, уволенный с военной службы и утративший статус военнослужащего, обжаловал действия и решения органов военного управления и двух воинских должностных лиц, связанные, по его мнению, с его увольнением с военной службы, в суд г. Воронежа. Определением суда было отказано в принятии жалобы Ивакина на действия должностных лиц военного комиссариата и войсковой части о восстановлении его на военной службе, выплате денежного довольствия за время вынужденного прогула. В определении районного суда было указано, что за разрешением спора он вправе обратиться в военный суд.

Законно ли определение суда?

9. Определением судьи Коптевского межмуниципального суда Северного административного округа г. Москвы (оставленным без изменения судебной коллегией по гражданским делам Московского городского суда) Перчанкину отказано в принятии жалобы на действия начальника Тимирязевского отделения Управления труда и занятости Северного административного округа г. Москвы, отказавшего в регистрации его в качестве безработного. Отказывая в принятии жалобы, судья исходил из того, что заявителем не соблюдены правила о подсудности спора, так как Тимирязевское отделение Управления труда и занятости не является юридическим лицом; все вопросы, связанные с регистрацией безработных, решаются Управлением труда и занятости Северного административного округа г. Москвы, куда и следовало бы, по мнению судьи, обратиться за защитой нарушенного права.

Перчанкин считает незаконным отказ судьи в принятии жалобы, так как он повлек ограничение его права на судебную защиту и на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

Каково Ваше мнение по данному делу? Какое решение должен принять Президиум Московского городского суда, если заместитель Председателя Верховного Суда РФ принесет протест, в котором будет поставлен вопрос об отмене судебных определений?

10. Судья областного суда отказал в принятии заявления У. и других лиц об отмене решения окружной избирательной комиссии по выборам депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ о регистрации гражданина Шпакова кандидатом в депутаты, так как в день, предшествующий голосованию, в теле- и радиопрограммах активно рекламировалась коммерческая деятельность как самого кандидата в депутаты Шпакова, так и предприятия "Байкал",

Административное право (Общая часть)

владельцем которого он является. При этом судья указал, что в случае нарушения кандидатом в депутаты правил проведения предвыборной агитации, установленных ст. 45 ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", отменить решение о регистрации кандидатом в депутаты вправе сама избирательная комиссия.

Считаете ли Вы правомерным обжалование в суд субъекта Российской Федерации решений и действий (бездействия) окружных избирательных комиссий по выборам в федеральные органы государственной власти и должностных лиц этих избирательных комиссий?

11. Осятинский обратился в Верховный Суд РФ с жалобой о признании недействительным абз. 2 п. 4.4. Инструкции о порядке оформления и выдачи паспортов гражданам Российской Федерации для выезда из РФ и въезда в РФ, утвержденной приказом МВД РФ от 26 мая 1997 г. № 310. По мнению Осятинского, при получении заграничного паспорта и выезде из Российской Федерации за границу он не обязан сниматься с регистрационного учета по месту жительства. Снявшись же с регистрационного учета по месту жительства при выезде за границу, он лишается льгот ветерана труда по оплате оставшегося в России, в частности в г. Москве, жилого помещения.

Какое решение должен принять, на Ваш взгляд, суд?

12. Военнослужащий Вышаков обратился в Верховный Суд РФ, в котором просил суд признать незаконным приказ Министерства обороны РФ, так как он не прошел государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ, не был в соответствующем порядке опубликован и ущемляет его права. В ходе судебного заседания было установлено, что этот приказ является нормативным правовым актом и затрагивает права и свободы граждан, а потому должен быть признан недействительным.

Через два месяца после вынесения судом решения военнослужащий Талбугаев также обратился в Верховный Суд РФ с заявлением о признании недействительным этого же приказа Министерства обороны РФ. Суд отказал в приеме данного заявления, сославшись на то, что после вступления в законную силу решения суда не допускается вторичное оспаривание в суде общей юрисдикции такого нормативного акта другими лицами.

Правомерен ли отказ суда в рассмотрении заявления Талбугаева?

Часть вторая

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО
(ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ)

Р а з д е л I
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ,
СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ
И АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ
СФЕРАМИ*

Т е м а 1. Административное право и государственное управление отдельными отраслями и в межотраслевых сферах

Программа

1. Сущность и значение государственного управления. Объективные условия необходимости существования и дальнейшего развития государственного управления в условиях рыночного хозяйства.

2. Задачи, функции, формы и методы государственного управления. Понятие и виды функций управления. Государственное регулирование в условиях рыночного хозяйства: понятие (узкое и широкое понимание), основные черты, содержание и значение. Государственный контроль: понятие, формы, виды и методы. Формы управления: понятие, виды, юридическое значение. Программное управление: федеральные, региональные, межрегиональные, отраслевые и межотраслевые программы. Государственный контракт (договор). Лицензирование. Административно-правовая организация управления: понятие, система, элементы, значение. Содержание организации управления: принципы и формы юридического установления управления; формы органов управления и их компетенция, задачи, функции, права, обязанности и ответственность; правовые формы взаимодействия между ниже- и вышестоящими звеньями управления; методы управленческой деятельности и формы их осуществления. Субъекты управления и их взаимодействие в управлении отраслями и сферами. Общее подчинение. Непосредственное подчинение. Прямое подчинение. Оперативное подчинение. Двойное

*Программные вопросы по учебному курсу "Административное право" (Особенная часть) отражают традиционную модель структуры современного административного права.

подчинение. Соподчинение. Структура органов управления. Структурные подразделения органов управления и их правовое положение. Правовые основы организации управления. Правовые источники в сфере организации управления: понятие, система и виды. Общие и специализированные правовые акты. Нормативные правовые акты в области экономики, в социально-культурной сфере и в сфере административно-политической деятельности.

3. Разграничение компетенции в области управления между органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектами. Конституция Российской Федерации, Федеративный договор, договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Принцип федерализма и разграничение полномочий. Предметы ведения и полномочия федеральных органов государственной власти. Совместное ведение органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Компетенция органов исполнительной власти. Компетенция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Региональное управление: понятие и содержание. Нормативные правовые акты, устанавливающие систему регионального управления. Федеральные органы исполнительной власти и их полномочия в области управления. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, функционирующие в сфере экономики, социально-культурной сфере и административно-политической сфере. Органы местного самоуправления и решение вопросов местного значения.

5. Государственное управление в особых условиях. Особые условия: понятие, виды и содержание. Чрезвычайные ситуации природного и технологического характера. Чрезвычайное положение. Военное положение. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: задачи, функции, структура и полномочия.

6. Управление отраслью и межотраслевое управление. Понятие, признаки и содержание отраслевого управления. Взаимосвязь отраслевого и территориального управления. Понятие, признаки и содержание межотраслевого управления. Субъекты межотраслевого управления. Органы общей компетенции. Орга-

ны, специализирующиеся на выполнении межотраслевых функций. Надведомственные полномочия органов межотраслевого управления. Задачи, функции, структура и полномочия таких органов как: Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии, Министерство экономики Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство труда и социального развития Российской Федерации, Министерство государственного имущества Российской Федерации, Государственный таможенный комитет Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства, Российское статистическое агентство.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М., Юрид. лит., 1993.

ФЗ "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации" от 4 марта 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1146.

Декларация прав и свобод человека и гражданина: Принята пост. Верховного Совета РСФСР 22 ноября 1991 г. // Ведомости РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" от 31 декабря 1996 г. // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

Закон РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" от 27 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 14 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 19. Ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970.

ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" от 17 декабря 1997 г. (в ред. ФЗ от 31 декабря 1997 г.) // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст. 1.

ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации" от 5 июля 1995 г. (в ред. ФЗ от 18 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 2990; 1999. № 8. Ст. 974.

ФЗ "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации" от 8 января 1998 г. (в ред. ФЗ от 13 апреля 1999 г.) // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 224; 1999. № 16. Ст. 1933.

ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28 августа 1995 г. (в ред. ФЗ от 22 апреля, 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г.) // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506; 1996. № 17. Ст. 1917; № 49. Ст. 5500; 1997. № 12. Ст. 1378.

ФЗ "О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации" от 25 сентября 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4464.

Закон РФ "О порядке назначения на должность и освобождения от должности глав краевой, областной, автономной области, автономного округа,

города федерального значения, районной, городской, районной в городе, поселковой, сельской администрации" от 1 апреля 1993 г. // Ведомости. 1993. № 16. Ст. 561 (в ред. ФЗ от 28 августа 1995 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации") // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506).

ФЗ "О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации от 24 июня 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3176.

ФЗ "Об особенностях несостоятельности (банкротства) субъектов естественных монополий топливно-энергетического комплекса" от 24 июня 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3179.

ФЗ "О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд" от 6 мая 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 19. Ст. 2302.

ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" от 31 марта 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1667.

ФЗ "О Ведомственной охране" от 14 апреля 1999 г. // СЗ РФ. № 16. Ст. 1935.

ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" от 29 апреля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2206.

ФЗ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" от 9 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3493.

ФЗ "О материальной ответственности военнослужащих" от 12 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3682.

ФЗ "О почтовой связи" от 17 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3697.

ФЗ "Об инженерно-технической системе агропромышленного комплекса" от 24 мая 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2671.

ФЗ "Об экспортном контроле" от 18 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 30. Ст. 3774.

Закон РФ "Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности" от 13 мая 1992 г. // Ведомости. 1992. № 27. Ст. 1556.

ФЗ "О естественных монополиях" от 17 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3426.

ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 25 сентября 1998 г. (в ред. ФЗ от 26 ноября 1998 г.) // СЗ РФ. 1998. № 39. Ст. 4857; № 48. Ст. 5853.

ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21 декабря 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

ФЗ "О радиационной безопасности населения" от 9 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 141.

Закон РСФСР "О чрезвычайном положении" от 17 мая 1991 г. // Ведомости РСФСР. 1991. № 22. Ст. 773.

ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" от 22 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3503.

ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" от 29 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3813.

Административное право (Особенная часть)

ФЗ "О государственной охране" от 27 мая 1996 г. (в ред. ФЗ от 18 июля 1997 г.) // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2594; 1997. № 29. Ст. 3502.

ФЗ "О безопасности дорожного движения" от 10 декабря 1995 г. // РГ. 1995. 26 дек.

ФЗ "О пожарной безопасности" от 21 декабря 1994 г. (в ред. ФЗ от 18 апреля 1996 г., 24 января 1998 г.) // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649; 1995. № 35. Ст. 3649; 1996. № 17. Ст. 1911; 1998. № 4. Ст. 430.

ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" от 8 января 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 222.

ФЗ "О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций" от 25 февраля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 9. Ст. 1097.

Уголовный кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой 24 мая 1996 г. // РГ. 1996. 18, 19, 20 и 25 июня.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой 18 декабря 1996 г. (в ред. ФЗ от 21 июля, 24 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 198; 1998. № 30. Ст. 3613; № 31. Ст. 3803.

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях. М.: Спарк, 1996.

Кодекс законов о труде Российской Федерации (в ред. Закона РФ от 25 сентября 1992 г., ФЗ от 24 ноября 1995 г., 24 июля, 31 июля 1998 г.) // Ведомости РСФСР. 1971. № 50. Ст. 1007; 1973. № 39. Ст. 825; 1980. № 34. Ст. 1063; Ведомости. 1992. № 41. Ст. 2254; СЗ. 1995. № 5. Ст. 346; № 8. Ст. 599; № 30. Ст. 2865; № 35. Ст. 3504; № 48. Ст. 4564; 1996. № 49. Ст. 5490; 1997. № 12. Ст. 1382; 1998. № 19. Ст. 2065; № 31. Ст. 3803, 3817.

Порядок уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. // Ведомости РСФСР. 1992. № 5. Ст. 180.

2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации

Положение о порядке работы по разграничению предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации и о взаимной передаче осуществления части своих полномочий федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 12 марта 1996 г. № 370 (в ред. Указа Президента РФ от 25 ноября 1996 г. № 1593) // СЗ РФ. 1996. № 12. Ст. 1058; № 49. Ст. 5534.

О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 25 мая 1999 г. № 651 (в ред. указов Президента РФ от 8 июня 1999 г. № 724, 28 июня 1999 г. № 835, 23 июля 1999 г. № 895) // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2727; № 24. Ст. 2938; № 27. Ст. 3308; № 30. Ст. 3775.

О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 17 августа 1999 г. № 1062 // СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4223.

Об Управлении делами Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 22 августа 1996 г. № 1234 // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4152.

О совершенствовании системы обеспечения деятельности Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 22 февраля 1993 г. № 298 // РВ. 1993. 10 марта.

Об Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28 июля 1995 г. № 773 // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 3098.

Вопросы Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 29 января 1996 г. № 117 (в ред. Указа Президента РФ от 25 июля 1996 г. № 1101) // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 532; № 31. Ст. 3698.

О мерах по совершенствованию структуры Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 25 июля 1996 г. № 1101 // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3698.

Вопросы Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 29 января 1996 г. № 117 (в ред. указов Президента РФ от 25 июля 1996 г. № 1101, 2 октября 1996 г. № 1412) // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 532; № 31. Ст. 3698; № 41. Ст. 4689.

Положение об Администрации Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 2 октября 1996 г. № 1412 (в ред. указов Президента РФ от 15 апреля 1997 г. № 352, 1 сентября 1997 г. № 936, 30 октября 1997 № 1146, 11 августа 1998 г. № 945) // СЗ РФ. 1996. № 41. Ст. 4689; 1997. № 16. Ст. 1857; № 27. Ст. 3186; № 34. Ст. 4951; № 35. Ст. 4058; № 36. Ст. 4126; № 38. Ст. 4358; № 44. Ст. 5058; 1998. № 33. Ст. 3963.

Об образовании подразделений Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 13 августа 1996 г. № 1164 // РГ. 1996. 21 авг.

Положение об Управлении Администрации Президента РФ по вопросам помилования: Утв. Указом Президента РФ от 13 августа 1996 г. № 1164 // РГ. 1996. 21 авг.

Положение об Отделе Администрации Президента РФ по обеспечению деятельности Комиссии по вопросам гражданства при Президенте РФ: Утв. Указом Президента РФ от 13 августа 1996 г. № 1164 // РГ. 1996. 21 авг.

Положение об Отделе Администрации Президента РФ по обеспечению деятельности Комиссии при Президенте РФ по Государственным премиям РФ в области литературы и искусства: Утв. Указом Президента РФ от 13 августа 1996 г. № 1164 // РГ. 1996. 21 авг.

О мерах по совершенствованию структуры Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 25 июля 1996 г. № 1101 // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3698.

Положение о Службе безопасности Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 22 апреля 1996 г. № 586 // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1965.

Положение о Советнике Президента Российской Федерации: Утв. Распоряжением Президента РФ от 25 сентября 1992 г. № 542-рп // Ведомости. 1992. № 40. Ст. 2246.

Положение о Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации и его состав: Утв. Распоряжением Президента РФ от 2 августа 1995 г. № 357 // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3294.

Административное право (Особенная часть)

Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в регионе Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 9 июля 1997 г. № 696 // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3421.

Положение о Службе государственных наград Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 7 декабря 1994 г. № 2163 // СЗ РФ. 1994. № 33. Ст. 3424.

Положение о Главном контрольном управлении Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 16 марта 1996 г. № 383 // РГ. 1996. 26 марта.

Положение о Главном государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 7 марта 1996 г. № 342 // РГ. 1996. 19 марта.

Положение об Управлении делами Президента РФ: Утв. Указом Президента РФ от 2 августа 1995 г. № 797 // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3288.

Положение о полномочных представителях Президента Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 9 марта 1996 г. № 351 // РГ. 1996. 16 марта.

Положение о Войсках гражданской обороны Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 27 мая 1996 г. № 784 // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2671.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Программа Правительства Российской Федерации “Структурная перестройка и экономический рост в 1997—2000 годах”: Утв. пост. Правительства РФ от 31 марта 1997 г. № 360 // СЗ РФ. 1997. № 19. Ст. 2230.

О Программе социальных реформ в Российской Федерации на период 1996—2000 годов: Пост. Правительства РФ от 26 февраля 1997 г. № 222 // СЗ РФ. 1997. № 10. Ст. 1173.

Временное положение о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 19 июня 1994 г. № 733 // СЗ РФ. 1994. № 9. Ст. 1019.

Положение об Аппарате Совета Министров Правительства Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 28 января 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 5. Ст. 398.

Регламент заседаний Совета Министров — Правительства Российской Федерации и его Президиума: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 28 января 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 5. Ст. 398.

Положение о подготовке проектов постановлений и распоряжений Совета Министров — Правительства Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 28 января 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 5. Ст. 398.

О структуре центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти: Утв. пост. Правительства РФ от 5 ноября 1995 г. № 1094 // РГ. 1995. 6 дек.

Предложения о порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 27 мая 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 22. Ст. 2032.

Вопросы Министерства региональной политики Российской Федерации:

Пост. Правительства РФ от 12 ноября 1998 г. № 1322 // СЗ РФ. 1998. № 47. Ст. 5775.

Правила пожарной безопасности в лесах Российской Федерации: Утв. пост. Правительства Совета Министров — Правительства РФ от 9 сентября 1993 г. № 886 // САПП РФ. 1993. № 39. Ст. 3612.

Положение о Государственной противопожарной службе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 23 августа 1993 г. № 849 // САПП РФ. 1993. № 37. Ст. 3454.

О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Пост. Правительства РФ от 5 ноября 1995 г. № 1113 // СЗ РФ. 1995. № 46. Ст. 4459.

Положение о Всероссийской службе медицины катастроф: Пост. Правительства РФ от 28 февраля 1996 г. № 195 // РГ. 1996. 14 марта.

Положение о Федеральном долговом центре при Правительстве Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 6 января 1998 г. № 6 (в ред. пост. Правительства РФ от 10 июля 1998 г. № 753) // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 267; № 29. Ст. 3561.

Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Утв. пост. Правительства РФ от 6 мая 1994 г. № 457 // СЗ РФ. 1994. № 4. Ст. 361.

О первоочередных мерах по развитию рынка страхования в Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 22 ноября 1996 г. № 1387 // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5557.

4. Законы субъектов Российской Федерации

Устав (Основной Закон) Воронежской области: Принят 20 июля 1995 г. // Коммуна. 1995. 25, 26, 27 июля.

Положение о Правительственной комиссии по государственной поддержке развития регионов Российской Федерации и ее состав: Утв. пост. Правительства РФ от 22 февраля 1997 г. № 201 // СЗ РФ. 1997. № 10. Ст. 1168.

5. Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Свердловской области // РВ. 1996. 26 янв.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Калининградской области // РВ. 1996. 26 янв.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Саха (Якутия) // РВ. 1996. 14 марта.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Оренбургской области // РВ. 1996. 14 марта.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между

Административное право (Особенная часть)

органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Коми // РВ. 1996. 28 марта.

Специальная литература*

Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая. М., 1992.

А л е х и н А. П., К о з л о в Ю. М. Административное право Российской Федерации: Учеб.: В 2 ч. Ч. 1. Сущность и основные институты административного права. М.: ТЕИС, 1994.

А л е х и н А. П., К о з л о в Ю. М., К а р м о л и ц к и й А. А. Административное право Российской Федерации: Учеб.: В 2 ч. Ч. 2: Административно-правовая организация управления экономикой, социально-культурной и административно-политической сферами. М.: ТЕИС, 1995.

А т а м а н ч у к Г. В. Обеспечение рациональности государственного управления. М.: Юрид. лит., 1990.

А т а м а н ч у к Г. В. Теория государственного управления: Курс лекций. М.: Юрид. лит., 1997.

Б а ч и л о И. Л. Функции органов управления: (Правовые проблемы оформления и реализации). М.: Юрид. лит., 1976.

В е д е н е в Ю. Л. Организационные реформы государственного управления промышленностью в СССР: Историко-правовое исследование (1957—1987). М.: Наука, 1990.

Государственное управление и административное право. М.: Юрид. лит., 1978.

Гражданство и свобода передвижения. М.: Юрид. лит., 1994.

Гражданин и аппарат управления в СССР / Отв. ред. Б. М. Лазарев. М.: Наука, 1982.

К о з л о в Ю. М. Координация в управлении народным хозяйством СССР. М.: Юрид. лит., 1976.

К о з л о в Ю. М. Исполнительная власть: Исходные позиции // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1992. № 3. С. 14—22.

К о з л о в Ю. М. Исполнительная власть: Сущность, функции // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1992. № 4. С. 3—12.

Комментарий к Конституции Российской Федерации. М.: БЕК, 1994.

Конституция Российской Федерации: Вопросы и ответы. М.: Юрид. лит., 1994.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учеб.: В 2 т. / Отв. ред. Б. А. Страшун. М.: БЕК, 1993—1995.

К о р е н е в А. П. Административное право России: Учеб.: В 3 ч. М.: МЮИ МВД России, 1996. Ч. 1.

К о р е н е в А. П., Б о г а т о в Д. Ф. Административное право: Альбом схем. М.: МЮИ МВД России, 1996.

К у р а ш в и л и Б. П. Очерк теории государственного управления. М.: Наука, 1987.

Л а з а р е в Б. М. Компетенция органов управления. М.: Юрид. лит., 1972.

* Специальной юридической и управленческой литературы по вопросам Особенной части административного права опубликовано сравнительно мало. Поэтому специальная литература, указанная после темы 1, рекомендуется для изучения всего учебного курса "Административное право (Особенная часть)".

Л а з а р е в Б. М. Государственное управление на этапе перестройки. М.: Наука, 1988.

М а н о х и н В. М. Правовое государство и проблема управления по усмотрению // СГП. 1990. № 1. С. 23—26.

М а н о х и н В. М., А д у ш к и н Ю. С., Б а г и ш а е в З. А. Административное право: Учеб. М.: Юристь, 1996.

Международная защита прав и свобод человека: Сб. документов. М.: Юрид. лит., 1990. С. 167.

М о и с е е в Е. Г. Правовой статус Содружества Независимых Государств. М.: Юристь, 1995.

О б о л о н с к и й А. В. Человек и государственное управление. М.: Наука, 1987.

Обращения граждан: Организация и порядок рассмотрения. М.: Юрид. лит., 1994.

Организация и деятельность органов внутренних дел РФ. М.: Юрид. лит., 1994.

П и с к о т и н М. И. Социализм и государственное управление. М.: Наука, 1988.

Р у б и н А. М. Структуры управления, организация управленческого труда и роль профсоюзов в управлении производством. М., 1989.

Р у б и н А. М. Развитие структур управления производством в условиях рыночной экономики // СГП. 1991. № 12. С. 67—75.

Р у к а в и ш н и к о в а И. Основные формы государственного воздействия на рынок ценных бумаг // ХиП. 1997. № 1. С. 40—47; № 2. С. 69—77.

С т а р и л о в Ю. Н. Нарушения налогового законодательства и юридическая ответственность. Воронеж: ИПФ "Воронеж", 1995.

Т и х о м и р о в М. Ю. О механизме обеспечения законности в управлении экономикой // СГП. 1990. № 7. С. 32—38.

Т и х о м и р о в Ю. А. Публичное право. М.: БЕК, 1995.

Ф а й о л ь А. Общее и промышленное управление. М., 1923.

Ц а б р и я Д. Д. Система управления: К новому облику (Государственно-правовые аспекты). М.: Юрид. лит., 1990.

Э н т и н Л. М. Разделение властей: Опыт современных государств. М.: Юрид. лит., 1995.

Р а з д е л II

УПРАВЛЕНИЕ

В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКИ

Т е м а 2. Управление промышленностью (промышленным комплексом)

Программа

1. Организационно-правовая система управления промышленностью. Понятие и значение промышленности. Органы управления промышленностью.

2. Органы государственного управления отраслями промышленности. Задачи, функции, структура и полномочия таких органов как: Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии, Министерство топлива и энергетики Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по атомной энергии. Российское авиационно-космическое агентство. Федеральная энергетическая комиссия Российской Федерации, Федеральная комиссия по рынку ценных бумаг, Федеральная служба России по финансовому оздоровлению и банкротству.

3. Государственный контроль (надзор) в управлении промышленностью. Органы исполнительной власти общей, межотраслевой и отраслевой компетенции. Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии. Министерство Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства. Министерство Российской Федерации по налогам и сборам. Федеральный горный и промышленный надзор России. Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности. Федеральная служба России по валютному и экспортному контролю. Полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области обеспечения радиационной безопасности. Система органов исполнительной власти в области обеспечения радиационной безопасности. Государственные программы, государственное нормирование и лицензирование в области радиационной безопасности. Производственный и общественный контроль. Государственный энергетический надзор: задачи, функции, структура и полномочия. Рабочий центр экономических реформ при Правительстве Российской Федерации.

4. Предприятия и объединения в промышленности. Акционерные общества. Казенные предприятия. Государственные и муниципальные предприятия. Федеральное управление по делам о несостоятельности (банкротстве) предприятий: задачи, функции, структура и полномочия.

5. Местное самоуправление и промышленность. Полномочия органов местного самоуправления в области управления промышленностью.

Нормативные акты**1. Федеральные законы**

Гражданский кодекс Российской Федерации: Часть первая: Принят Государственной Думой 21 октября 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

Гражданский кодекс Российской Федерации: Часть вторая: Принят Государственной Думой 26 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

ФЗ "Об акционерных обществах" от 26 декабря 1995 г. (в ред. ФЗ от 17 мая 1996 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 1; № 25. Ст. 2956.

ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" от 8 февраля 1998 г. (в ред. ФЗ от 11 июля, 31 декабря 1998 г.) // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 785; № 28. Ст. 3261; 1999. № 1. Ст. 1.

ФЗ "Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)" от 19 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3611.

ФЗ "О финансово-промышленных группах" от 30 ноября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4697.

ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" от 10 декабря 1997 г. // РГ. 1998. 20—21 янв.

ФЗ "О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций" от 25 февраля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 9. Ст. 1097.

ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28 августа 1995 г. (в ред. ФЗ от 22 апреля, 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г.) // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506; 1996. № 17. Ст. 1917; № 49. Ст. 5500; 1997. № 12. Ст. 1378.

ФЗ "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" от 13 декабря 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 34. Ст. 3540.

ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 25 сентября 1998 г. (в ред. ФЗ от 26 ноября 1998 г.) // СЗ РФ. 1998. № 39. Ст. 4857; № 48. Ст. 5853.

ФЗ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" от 9 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3493.

ФЗ "О защите конкуренции на рынке финансовых услуг" от 23 июня 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3174.

ФЗ "О государственном материальном резерве" от 29 декабря 1994 г. (в ред. ФЗ от 12 февраля 1998 г.) // СЗ РФ. 1995. № 1. Ст. 3; 1998. № 7. Ст. 798.

ФЗ "О конверсии оборонной промышленности в Российской Федерации" от 13 апреля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 16. Ст. 1795.

ФЗ "О соглашениях о разделе продукции" от 30 декабря 1995 г. (в ред. ФЗ от 7 января 1999 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 18; 1999. № 2. Ст. 246.

ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" от 31 марта 1999 г. // РГ. 1999. 8 апр.

ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" от 25 февраля 1999 г. // РГ. 1999. 4 марта.

Бюджетный кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой РФ 17 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

ФЗ "О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации" от 9 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3492.

Налоговый кодекс Российской Федерации: Принят Государственной

Административное право (Особенная часть)

Думой РФ 16 июля 1998 г. (в ред. ФЗ от 9 июля 1999 г.) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824; 1999. № 28. Ст. 3487.

Закон РФ "Об основах налоговой системы в Российской Федерации" от 27 декабря 1991 г. (в ред. ФЗ от 16 июля, 22 декабря 1992 г., 21 мая 1993 г., 24 июня 1994 г., 21 июля 1997 г., 31 июля, 22 октября, 29 декабря 1998 г., 10 февраля 1999 г.) // Ведомости. 1992. № 11. Ст. 527; № 34. Ст. 1976; 1993. № 4. Ст. 118; № 23. Ст. 824; СЗ. 1994. № 10. Ст. 1108; 1997. № 30. Ст. 3593; 1998. № 31. Ст. 3816, 3825, 3827, 3828; № 43. Ст. 5213; 1999. № 1. Ст. 1; РГ. 1999. 17 февр.

Закон РФ "Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности" от 13 мая 1992 г. // Ведомости. 1992. № 27. Ст. 1556.

Закон РФ "О коллективных договорах и соглашениях" от 11 марта 1992 г. (в ред. ФЗ от 24 ноября 1995 г.) // Ведомости. 1992. № 17. Ст. 890; РГ. 1995. 5 дек.

ФЗ "О порядке разрешения коллективных трудовых споров" от 23 ноября 1995 г. // РГ. 1995. 5 дек.

ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" от 12 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 г. // РГ. 1999. 6 апр.

Закон РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" от 22 марта 1991 г. (в ред. ФЗ от 15 июля 1992 г., 25 мая 1995 г., 6 мая 1998 г.) // Ведомости РСФСР. 1991. № 16. Ст. 499; 1992. № 34. Ст. 1966; СЗ РФ. 1995. № 22. Ст. 1977; 1998. № 19. Ст. 2066.

Закон РФ "О сертификации продукции и услуг" от 10 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 27 декабря 1996 г., 2 марта, 31 июля 1998 г.) // Ведомости. 1993. № 26. Ст. 966; СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 4; 1998. № 10. Ст. 1143; № 31. Ст. 3832.

Закон РФ "О стандартизации" от 10 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 27 декабря 1996 г.) // Ведомости. 1993. № 25. Ст. 919; СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 4.

Закон РФ "Об обеспечении единства измерений" от 27 апреля 1993 г. // Ведомости. 1993. № 23. Ст. 811.

Основы законодательства Российской Федерации об охране труда от 6 августа 1993 г. (в ред. ФЗ от 14 июня 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 35. Ст. 1412; РГ. 1995. 25 июля.

ФЗ "Об использовании атомной энергии" от 21 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 10 февраля 1997 г.) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4552; 1997. № 7. Ст. 808.

ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.

Закон РФ "Об охране окружающей природной среды" от 19 декабря 1991 г. (в ред. ФЗ от 21 февраля 1992 г., 2 июня 1993 г.) // Ведомости. 1992. № 10. Ст. 457; № 10. Ст. 459; 1993. № 29. Ст. 1111.

ФЗ "О геодезии и картографии" от 26 декабря 1995 г. // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 2.

ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этило-

вого спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" от 7 января 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 245.

ФЗ "О сборах за выдачу лицензий и право на производство и оборот этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции" от 8 января 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 221.

ФЗ "О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации" от 21 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3595.

Закон РФ "О государственной пошлине" от 31 декабря 1995 г. // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 19.

О мерах по активизации государственной промышленной политики и созданию условий для экономического роста в Российской Федерации: Пост. Совета Федерации от 18 февраля 1998 г. № 291 // РГ. 1998. 3 марта.

2. Указы Президента Российской Федерации

Основные положения структурной реформы в сферах естественных монополий: Одобрены Указом Президента РФ от 28 апреля 1997 г. № 426 // СЗ РФ. 1997. № 18. Ст. 2132.

О Государственном надзоре и контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда: Указ Президента РФ от 4 мая 1994 г. № 850 // СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 78.

Положение о федеральной инспекции труда при Министерстве труда РФ (Рострудинспекция): Утв. Указом Президента РФ от 20 июля 1994 г. № 1504 // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1476.

О Государственном комитете Российской Федерации по обеспечению монополии на алкогольную продукцию: Указ Президента РФ от 10 января 1998 г. № 14 // СЗ РФ. 1998. № 3. Ст. 309.

Положение о Федеральном горном и промышленном надзоре России: Утв. Указом Президента РФ от 18 февраля 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 8. Ст. 657.

О государственном надзоре за эффективным использованием энергетических ресурсов в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 11 сентября 1997 г. № 1010 // СЗ РФ. 1997. № 37. Ст. 4269. (На Министерство топлива и энергетики РФ возложены функции государственного надзора за эффективным использованием энергетических ресурсов РФ.)

О реализации государственной политики в области ракетно-космической промышленности: Указ Президента РФ от 20 января 1998 г. № 54 // СЗ РФ. 1998. № 4. Ст. 471.

О Министерстве государственного имущества Российской Федерации: Указ Президента РФ от 30 сентября 1997 г. № 1063 // СЗ РФ. 1997. № 40. Ст. 4583.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Концепция развития космической ядерной энергетики в России: Одобрена пост. Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 144 // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 763.

Положение о Рабочем центре экономических реформ при Правительстве Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 9 декабря 1997 г. № 1529 // СЗ РФ. 1997. № 50. Ст. 5688.

Административное право (Особенная часть)

Положение о Центре экономической конъюнктуры при Правительстве Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 3 февраля 1998 г. № 152 // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 768.

Вопросы Министерства государственного имущества Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 29 декабря 1997 г. № 1644 // СЗ РФ. 1998. № 1. Ст. 144.

Вопросы Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства: Пост. Правительства РФ от 25 декабря 1998 г. № 1564 // СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 199.

Положение о Министерстве Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства: Утв. пост. Правительства РФ от 12 июля 1999 г. № 793 // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3756.

Положение об учете федерального имущества и ведении реестра федерального имущества: Утв. пост. Правительства РФ от 3 июля 1998 г. № 696 // СЗ РФ. 1998. № 28. Ст. 3354.

Вопросы Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг: Пост. Правительства РФ от 4 февраля 1997 г. № 119 // СЗ РФ. 1997. № 6. Ст. 727.

Положение о Министерстве экономики Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 26 августа 1995 г. (в ред. пост. Правительства РФ от 13 сентября 1996 г. № 1076) // СЗ РФ. 1995. № 36. Ст. 3551; 1996. № 38. Ст. 4438.

Положение о Министерстве Российской Федерации по атомной энергии: Утв. пост. Правительства РФ от 5 апреля 1997 г. № 392 (в ред. пост. Правительства РФ от 5 марта 1998 г. № 269) // СЗ РФ. 1997. № 15. Ст. 1794; 1998. № 10. Ст. 1201.

Вопросы Министерства Российской Федерации по атомной энергии: Пост. Правительства РФ от 21 августа 1998 г. № 1011 // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4514.

Вопросы Российского агентства по патентам и товарным знакам: Пост. Правительства РФ от 22 февраля 1997 г. № 211 // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1112.

Положение о Российском агентстве по патентам и товарным знакам: Утв. пост. Правительства РФ от 19 сентября 1997 г. № 1203 // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4541.

Вопросы Федеральной службы России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению: Пост. Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 848 // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3456.

Положение о Федеральной службе России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению: Утв. пост. Правительства РФ от 1 июня 1998 г. № 537 // СЗ РФ. 1998. № 23. Ст. 2546.

Положение о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии: Утв. пост. Правительства РФ от 14 июля 1997 г. № 865 // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3528.

Об уполномоченном федеральном государственном органе по государственному регулированию создания, деятельности и ликвидации финансово-промышленных групп: Пост. Правительства РФ от 28 февраля 1996 г. № 191 // РГ. 1996. 14 марта.

Положение о Государственном комитете Российской Федерации по

статистике: Утв. пост. Правительства РФ от 9 июля 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1522.

Положение о Комитете Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации: Утв. пост. Правительства РФ от 14 июля 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1526.

Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии: Пост. Правительства РФ от 9 ноября 1998 г. № 1320 // СЗ РФ. 1998. № 47. Ст. 5773.

Положение о Министерстве топлива и энергетики Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 27 января 1996 г. № 60 (в ред. пост. Правительства РФ от 12 февраля 1998 г. № 166) // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 564; 1998. № 7. Ст. 849.

О Комитете по угольной промышленности при Министерстве топлива и энергетики Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 11 декабря 1998 г. № 1482 // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6301.

Вопросы Министерства топлива и энергетики Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 13 октября 1997 г. № 1300 // СЗ РФ. 1997. № 42. Ст. 4786.

Вопросы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды: Пост. Правительства РФ от 4 декабря 1998 г. № 1439 // СЗ РФ. 1998. № 50. Ст. 6157.

Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по обеспечению монополии на алкогольную продукцию: Пост. Правительства РФ от 6 марта 1998 г. № 275 // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1203.

Правила аккредитации организаций, осуществляющих поставки алкогольной продукции для розничной торговли и общественного питания: Утв. пост. Правительства РФ от 15 декабря 1998 г. № 1493 // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6307.

Положение о лицензировании отдельных видов аудиторской деятельности в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 27 апреля 1999 г. № 472 // СЗ РФ. 1999. № 19. Ст. 2342.

Положение о Комитете по угольной промышленности при Министерстве топлива и энергетики Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 28 апреля 1999 г. № 470 (в ред. пост. Правительства РФ от 7 июля 1999 г. № 762) // СЗ РФ. 1999. № 19. Ст. 2344; № 28. Ст. 3680.

Положение о Государственном комитете Российской Федерации по стандартизации и метрологии: Утв. пост. Правительства РФ от 7 мая 1999 г. № 498 // СЗ РФ. 1999. № 20. Ст. 2434.

Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов: Утв. пост. Правительства РФ от 11 мая 1999 г. № 526 // СЗ РФ. 1999. № 20. Ст. 2445.

Положение о государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 12 августа 1998 г. № 938 // СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 4037.

Положение о Федеральном долговом центре при Правительстве Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 6 января 1998 г. № 6 // РГ. 1998. 15 янв.

О единой системе управления государственным долгом Российской

Административное право (Особенная часть)

Федерации: Пост. Правительства РФ от 4 марта 1997 г. № 245 // СЗ РФ. 1997. № 10. Ст. 1184.

Типовой устав казенного завода (казенной фабрики, казенного хозяйства), созданного на базе ликвидированного федерального государственно-го предприятия: Утв. пост. Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 908 // СЗ РФ. 1994. № 17. Ст. 1982.

О порядке планирования и финансирования деятельности казенных заводов (казенных фабрик, казенных хозяйств): Пост. Правительства РФ от 6 октября 1994 г. № 1138 // РГ. 1994. 16 нояб.

Правила поставки газа в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 5 февраля 1998 г. № 162 // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 770.

Порядок прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов: Утв. пост. Правительства РФ от 5 января 1998 г. № 1 // РГ. 1998. 15 янв.

О совершенствовании порядка государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию: Утв. пост. Правительства РФ от 27 декабря 1997 г. № 1629 // СЗ РФ. 1998. № 1. Ст. 133.

Временное положение о порядке отпуска ценностей из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 19 января 1998 г. № 46 // СЗ РФ. 1998. № 4. Ст. 476.

Правила ведения организациями, выполняющими государственный заказ за счет средств федерального бюджета, раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности: Утв. пост. Правительства РФ от 19 января 1998 г. № 47 // СЗ РФ. 1998. № 4. Ст. 477.

Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии: Утв. пост. Правительства РФ от 1 декабря 1997 г. № 1511 // СЗ РФ. 1997. № 49. Ст. 5600.

Вопросы Российского авиационно-космического агентства: Пост. Правительства РФ от 15 июля 1999 г. № 827 // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3767.

Положение о декларировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции: Утв. пост. Правительства РФ от 25 мая 1999 г. № 564 // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2774.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

Порядок проведения сертификации продукции в Российской Федерации: Утв. пост. Госстандарта России от 21 сентября 1994 г. № 15 // Бюллетень. 1995. № 7. С. 20—27.

Положение о порядке представления антимонопольным органам ходатайств и уведомлений в соответствии с требованиями статей 17 и 18 Закона РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках": Утв. приказом ГКАП России от 13 ноября 1995 г. № 145 // РВ. 1995. 21,26 и 27 дек.

Правила рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства: Утв. приказом ГКАП России от 25 июля 1996 г. № 91 // Бюллетень. 1996. № 4. С. 46—59.

Положение о порядке рассмотрения дел о нарушениях принципов добросовестной конкуренции и прав потребителей на достоверную инфор-

мацию при рекламе: Утв. приказом ГКАП РФ от 14 июля 1994 г. № 83 // Бюллетень. 1994. № 11. С. 11—15.

Положение о порядке выдачи предписаний и наложения штрафов Госстандартом России за нарушение обязательных требований государственных стандартов и правил обязательной сертификации: Утв. пост. Госстандарта России от 2 сентября 1997 г. № 293 // Экономика и жизнь. 1997. № 45.

Положение "О Реестре субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль": Утв. пост. Федеральной энергетической комиссии РФ от 19 декабря 1997 г. № 127/7 // РВ. 1998. 12 марта.

Т е м а 3. Управление сельским хозяйством (агропромышленным комплексом)

Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления сельским хозяйством.

2. Органы государственного управления сельским хозяйством. Задачи, функции, структура и полномочия таких органов, как: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации, Федеральная продовольственная корпорация при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации, Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации. Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству.

3. Государственный контроль в сельском хозяйстве. Виды органов контроля и надзора.

4. Местное самоуправление и сельское хозяйство. Полномочия органов местного самоуправления в управлении сельским хозяйством.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

ФЗ "О государственном регулировании агропромышленного производства" от 14 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3501.

ФЗ "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд" от 26 октября 1994 г. // РГ. 1994. 15 дек.

ФЗ "О государственном контроле за качеством и рациональным использованием зерна и продуктов его переработки" от 5 декабря 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 49. Ст. 5970.

Административное право (Особенная часть)

ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" от 19 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3510.

ФЗ "Об инженерно-технической системе агропромышленного комплекса" от 24 мая 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2671.

ФЗ "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" от 13 декабря 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 34. Ст. 3540.

ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" от 16 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3399.

Закон РФ "О ветеринарии" от 14 мая 1993 г. // Ведомости. 1993. № 24. Ст. 857.

ФЗ "О сельскохозяйственной кооперации" от 8 декабря 1995 г. (в ред. ФЗ от 7 марта 1997 г., 18 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4870; 1997. № 10. Ст. 1120; 1999. № 8. Ст. 973.

ФЗ "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации" от 11 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3306.

ФЗ "О племенном животноводстве" от 12 июля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3199.

ФЗ "О семеноводстве" от 17 декабря 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5715.

2. Постановления Правительства Российской Федерации

Вопросы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 30 мая 1997 г. № 659 // СЗ РФ. 1997. № 22. Ст. 2608.

Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 11 сентября 1998 г. № 1090 // СЗ РФ. 1998. № 38. Ст. 4808.

Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству: Пост. Правительства РФ от 10 февраля 1999 г. № 147 // СЗ РФ. 1999. № 7. Ст. 920.

Вопросы Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 7 мая 1997 г. № 534 // СЗ РФ. 1997. № 20. Ст. 2289.

О Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 22 февраля 1997 г. № 204 (в ред. пост. Правительства от 15 ноября 1997 г. № 1434) // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1106; № 47. Ст. 5413.

Положение о Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 24 июля 1997 г. № 934 (в ред. пост. Правительства от 15 ноября 1997 г. № 1434) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3665; № 47. Ст. 5413.

Положение о Федеральной продовольственной корпорации при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 1 октября 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 24. Ст. 2643.

Положение о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 19 июня 1994 г. № 706 // СЗ РФ. 1994. № 9. Ст. 1007.

Положение о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений: Утв. пост. Правительства РФ от 15 октября 1998 г. № 1200 // СЗ РФ. 1998. № 43. Ст. 5352.

Положение о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений: Утв. пост. Правительства РФ от 15 октября 1998 г. № 1200 // СЗ РФ. 1998. № 43. Ст. 5352.

Положение о проведении семенного контроля семян лесных растений: Утв. пост. Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1269 // СЗ РФ. 1998. № 45. Ст. 5520.

Положение об оперативном резерве сельскохозяйственной продукции и продовольствия Правительства Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 24 июля 1998 г. № 822 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3881.

Порядок осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для стабилизации рынка сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия: Утв. пост. Правительства РФ от 10 июля 1998 г. № 748 // СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3560.

Положение о государственном агенте, осуществляющем государственное регулирование рынка сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия: Утв. пост. Правительства РФ от 10 июля 1998 г. № 748 // СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3560.

Правила оказания платных ветеринарных услуг: Утв. пост. Правительства РФ от 6 августа 1998 г. № 898 // СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 4012.

Т е м а 4. Управление в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

2. Органы государственного управления строительством. Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу: задачи, функции, структура и полномочия. Федеральное управление специального строительства при Государственном комитете Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике (Спецстрой России). Федеральная служба воздушного транспорта России. Федеральная служба геодезии и картографии России. Российское дорожное агентство.

3. Государственный контроль и строительство в жилищно-коммунальном хозяйстве. Главная государственная жилищная инспекция Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия.

4. Местное самоуправление, строительство и жилищно-ком-

мунальное хозяйство. Полномочия органов местного самоуправления в области управления строительством и жилищно-коммунальным хозяйством.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

Закон РФ "Об основах федеральной жилищной политики" (в ред. ФЗ от 12 января 1996 г., 17 июня, 8 июля 1999 г.) // Ведомости. 1993. № 3. Ст. 99; СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 147; 1999. № 25. Ст. 3042; № 28. Ст. 3485.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 7 мая 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 19. Ст. 2069.

ФЗ "О товариществах собственников жилья" от 24 мая 1996 г. // РГ. 1996. 26 июня.

Закон РФ "Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства" от 17 декабря 1992 г. (в ред. ФЗ от 16 ноября 1997 г.) // Ведомости. 1993. № 2. Ст. 58; СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5341.

ФЗ "Об архитектурной деятельности в Российской Федерации" от 17 ноября 1995 г. // РГ. 1995. 29 нояб.

2. Указы Президента Российской Федерации

Концепция реформы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации: Одобрена Указом Президента РФ от 28 апреля 1997 г. № 425 // СЗ РФ. 1997. № 18. Ст. 2131.

О мерах по реформированию специального строительства в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 4 февраля 1999 г. № 174 // СЗ РФ. 1999. № 6. Ст. 840.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике: Пост. Правительства РФ от 22 октября 1998 г. № 1230 // СЗ РФ. 1998. № 43. Ст. 5362.

Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу: Пост. Правительства РФ от 30 июня 1999 г. № 717 // СЗ РФ. 1999. № 27. Ст. 3388.

Положение о Государственном комитете Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике: Утв. пост. Правительства РФ от 25 января 1999 г. № 95 // СЗ РФ. 1999. № 5. Ст. 682.

Положение о Федеральной дорожной службе России: Утв. пост. Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1033 (в ред. пост. Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1284) // СЗ РФ. 1997. № 34. Ст. 3974; 1998. № 45. Ст. 5526.

Вопросы Федеральной дорожной службы России: Пост. Правительства РФ от 15 июня 1998 г. № 590 // СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 2907.

Вопросы Федеральной службы геодезии и картографии России: Пост. Правительства РФ от 4 декабря 1998 г. № 1429 // СЗ РФ. 1998. № 50. Ст. 6155.

Положение о государственной жилищной инспекции в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 26 сентября 1994 г. № 1086 // СЗ РФ. 1994. № 23. Ст. 2566.

Положение о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 13 октября 1997 г. № 1301 // СЗ РФ. 1997. № 42. Ст. 4787.

Положение о ведении государственного градостроительного кадастра и мониторинга объектов градостроительной деятельности в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 11 марта 1999 г. № 271 // РГ. 1999. 1 апр.

Правила подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве: Утв. пост. Правительства РФ от 27 декабря 1997 г. № 1636 // СЗ РФ. 1998. № 1. Ст. 138.

О Военно-техническом университете Федеральной службы специального строительства России: Пост. Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 127 // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 781.

Положение о лицензировании риэлтерской деятельности: Утв. пост. Правительства РФ от 23 ноября 1996 г. № 1407 // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5569.

Дисциплинарный Устав военизированных горноспасательных подразделений в транспортном строительстве: Утв. пост. Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 879 // СЗ РФ. 1994. № 17. Ст. 1979.

Положение о порядке наложения штрафов за правонарушения в области строительства: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 27 июля 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 32. Ст. 3014.

Примерные правила учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставлении жилых помещений в РСФСР: Утв. пост. Совета Министров РСФСР от 31 июля 1984 г. № 335 с изменениями, внесенными пост. Совета Министров РСФСР от 2 августа 1989 г. № 236, пост. Правительства РФ от 18 января 1992 г. № 34, 23 июля 1993 г. № 726 и 28 февраля 1996 г. № 199 // Закон. 1996. № 10. С. 24—30.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

Разъяснения о порядке работы органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, по привлечению должностных лиц, граждан и юридических лиц, виновных в нарушении земельного законодательства, к административной ответственности: Утв. совместным приказом Комитета по земельной реформе и земельным ресурсам при Правительстве РФ, Министерства экологии и природных ресурсов РФ, Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора РФ и Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29 сентября 1992 г. // Бюллетень. 1993. № 1. С. 3—13.

Тема 5. Управление коммуникациями (транспортом и связью)

Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления коммуникациями.

2. Органы государственного управления транспортно-дорожным комплексом. Министерство путей сообщения Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Федеральное управление железнодорожных войск. Министерство транспорта Российской Федерации. Министерство Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций. Организация управления воздушным движением. Единая система управления воздушным движением Российской Федерации. Федеральная служба воздушного транспорта России. Морская администрация морских торговых портов. Российское дорожное агентство.

3. Органы государственного управления связью. Государственный комитет Российской Федерации по телекоммуникациям: задачи, функции, структура и полномочия. Федеральное управление почтовой связи. Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации. Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации.

4. Государственный контроль на транспорте и связи. Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Речной регистр. Морской регистр. Российская транспортная инспекция. Комиссия по регулированию воздушного движения. Служба государственного надзора за связью в Российской Федерации.

5. Местное самоуправление и коммуникации. Полномочия органов местного самоуправления в области управления коммуникациями.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

ФЗ "О связи" от 16 февраля 1995 г. (в ред. ФЗ от 6 января 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 600; 1999. № 2. Ст. 235.

ФЗ "О почтовой связи" от 17 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3697.

Закон РФ "О федеральных органах правительственной связи и информации" от 19 февраля 1993 г. // Ведомости. 1993. № 12. Ст. 423.

ФЗ "О государственном регулировании развития авиации" от 8 января 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 226.

ФЗ "О федеральном железнодорожном транспорте" от 25 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3505.

ФЗ "Транспортный устав железных дорог Российской Федерации" от 8 января 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 218.

ФЗ "О федеральной фельдъегерской связи" от 17 декабря 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 34. Ст. 3547.

ФЗ "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" от 24 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3805.

ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон РФ "О космической деятельности" от 29 ноября 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 50. Ст. 5609.

ФЗ "О безопасности дорожного движения" от 10 декабря 1995 г. // РГ. 1995. 26 дек.

ФЗ "О железнодорожных войсках Российской Федерации" от 5 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3202.

Водный кодекс Российской Федерации от 16 ноября 1995 г. // РГ. 1995. 23, 25 нояб.

Воздушный кодекс Российской Федерации от 17 марта 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 12. Ст. 1383.

2. Указы Президента Российской Федерации

О Федеральной службе почтовой связи: Указ Президента РФ от 17 октября 1995 г. № 1043 // СЗ РФ. 1995. № 43. Ст. 4035.

О Государственной фельдъегерской службе при Правительстве Российской Федерации: Указ Президента РФ от 20 августа 1997 г. № 900 // СЗ РФ. 1997. № 34. Ст. 3953.

Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 // СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 2897.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Положение о Государственном комитете Российской Федерации по связи и информатизации: Утв. пост. Правительства РФ от 14 июля 1997 г. № 882 // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3540.

Положение о Федеральной службе почтовой связи Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 27 января 1996 г. № 76 // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 572.

Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по телекоммуникациям: Пост. Правительства РФ от 22 июня 1999 г. № 658 // СЗ РФ. 1999. № 27. Ст. 3362.

Положение о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок: Утв. пост. Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1272 // СЗ РФ. 1998. № 45. Ст. 5521.

О Государственной фельдъегерской службе Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 4 августа 1995 г. № 782 (в ред. пост. Правительства РФ от 30 декабря 1997 г. № 1659) // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3382; 1998. № 2. Ст. 254.

Вопросы Государственной фельдъегерской службы при Правительстве Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 30 декабря 1997 г. № 900 // РГ. 1998. 31 янв.

Административное право (Особенная часть)

Концепция структурной реформы федерального железнодорожного транспорта: Утв. пост. Правительства РФ от 15 мая 1998 г. № 448 // СЗ РФ. 1998. № 20. Ст. 2159.

Положение о Российском космическом агентстве: Утв. пост. Правительства РФ от 15 мая 1995 г. № 468 // СЗ РФ. 1995. № 22. Ст. 2058.

О системе управления воздушным движением Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 6 октября 1994 г. № 598 // СЗ РФ. 1994. № 25. Ст. 2712.

Правила дорожного движения Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 (в ред. пост. Правительства РФ от 8 января 1996 г. № 3, 31 октября 1998 г. № 1272) // САПП РФ. 1993. № 47. Ст. 4531; СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 184; 1998. № 45. Ст. 5521.

Об упорядочении использования специальных сигналов и особых государственных регистрационных знаков на автотранспорте: Пост. Правительства РФ от 8 января 1996 г. № 3 // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 184; 1997. № 6. Ст. 738; № 8. Ст. 951; № 9. Ст. 1116; № 13. Ст. 1540; № 20. Ст. 2294; № 36. Ст. 4184; 1998. № 1. Ст. 147; № 22. Ст. 2464; № 33. Ст. 4027.

Правила государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения органами внутренних дел Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 6 августа 1998 г. № 894 // СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 4010.

Правила государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения по протяженности, техническому состоянию автомобильных дорог Российской Федерации и наличию на них объектов сервиса, по количеству трамваев и троллейбусов: Утв. пост. Правительства РФ от 4 декабря 1998 г. № 1441 // СЗ РФ. 1998. № 50. Ст. 6159.

Правила установления и использования придорожных полос федеральных автомобильных дорог общего пользования: Утв. пост. Правительства РФ от 1 декабря 1998 г. № 1420 // СЗ РФ. 1998. № 49. Ст. 6059.

Правила предоставления услуг телеграфной связи: Утв. пост. Правительства РФ от 28 августа 1997 г. № 1108 // СЗ РФ. 1997. № 37. Ст. 4299.

Положение о защите радиоприема от промышленных радиопомех: Утв. пост. Правительства РФ от 8 сентября 1997 г. № 1142 // СЗ РФ. 1997. № 37. Ст. 4302.

Положение о Министерстве путей сообщения Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 18 июля 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3746.

Положение о Министерстве транспорта Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 26 апреля 1997 г. № 501 (в ред. пост. Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1272) // СЗ РФ. 1997. № 24. Ст. 2758; 1998. № 45. Ст. 5521.

Положение о Федеральном управлении авиационно-космического поиска и спасания при Министерстве обороны Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 19 июня 1994 г. № 712 // СЗ РФ. 1994. № 9. Ст. 1010.

Положение о дисциплине работников железнодорожного транспорта Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 25 августа 1992 г.

№ 621 (в ред. от 25 декабря 1993 г. № 1341, 8 февраля 1999 г. № 134) // САПП РФ. 1992. № 9. Ст. 608; 1994. № 1. Ст. 11; СЗ РФ. 1996. № 18. Ст. 2152; РФ. 1999. 6 апр.

Временное положение об авиации общего назначения Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 996 // СЗ РФ. 1996. № 37. Ст. 4289.

Положение о Федеральной авиационной службе России: Утв. пост. Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 994 // СЗ РФ. 1996. № 37. Ст. 4288.

Положение о правах и ответственности государственных инспекторов Федеральной авиационной службы России по осуществлению государственного контроля за деятельностью в области гражданской авиации: Утв. пост. Правительства РФ от 29 сентября 1998 г. № 1131 // СЗ РФ. 1998. № 40. Ст. 4963.

Вопросы Министерства транспорта Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 23 ноября 1996 г. № 1409 (в ред. пост. Правительства РФ от 14 марта 1998 г. № 314) // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5570; 1997; № 49. Ст. 5601; 1998. № 12. Ст. 1446.

Правила оказания услуг телефонной связи: Утв. пост. Правительства РФ от 26 сентября 1997 г. № 1235 // СЗ РФ. 1997. № 40. Ст. 4599.

Правила оказания услуг проводного вещания (радиофикации): Утв. пост. Правительства РФ от 26 сентября 1997 г. № 1238 // СЗ РФ. 1997. № 40. Ст. 4601.

Правила оказания услуг почтовой связи: Утв. пост. Правительства РФ от 26 сентября 1997 г. № 1239 // СЗ РФ. 1997. № 40. Ст. 4602.

Правила оказания услуг по перевозке пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных (бытовых) нужд на федеральном железнодорожном транспорте: Утв. пост. Правительства РФ от 11 марта 1999 г. № 277 // РФ. 1999. 6 апр.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

Наставление по дорожно-патрульной службе Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 10 января 1994 г. № 6 // Закон. 1995. № 9. С. 86—100.

Инструкция по организации в органах внутренних дел производства по делам об административных нарушениях правил дорожного движения и иных норм, действующих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения: Утв. приказом МВД России от 23 марта 1993 г. № 130 (в ред. Приказа МВД РФ от 26 декабря 1994 г. № 430) // РВ. 1993. 22 апр.

Правила проведения государственного технического осмотра автотранспортных средств и прицепов к ним в Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 5 ноября 1993 г. № 482 // РВ. 1993. 21 дек. (см. также: Закон. 1995. № 8. С. 39—44).

Инструкция по организации в органах Российской транспортной инспекции производства по делам об административных правонарушениях: Утв. приказом Министерства транспорта РФ от 26 апреля 1993 г. № 28 // РВ. 1993. 29 июля.

5. Законы субъектов Российской Федерации

Закон Воронежской области "Об информатизации Воронежской области" от 13 января 1998 г. // Коммуна. 1998. 22 янв.

Т е м а 6. Управление в области природопользования и охраны природных ресурсов (управление в экологической сфере)

Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления природопользованием и охраной природных ресурсов. Природопользование (использование природы). Охрана природы. Объекты охраны природных ресурсов.

2. Органы государственного управления природопользованием и охраной природных ресурсов. Министерство природных ресурсов Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Государственный комитет Российской Федерации по строительству и коммунальному комплексу. Государственный комитет Российской Федерации по земельной политике. Государственный комитет Российской Федерации по охране окружающей среды. Международная комиссия по охране озонового слоя. Федеральная служба лесного хозяйства России. Национальные природные парки Российской Федерации.

3. Государственный контроль (надзор) в области природопользования и охраны природных ресурсов. Экологический контроль: государственная служба наблюдения за состоянием природной среды; государственный экологический контроль; производственный контроль. Государственный контроль за использованием и охраной земель: задачи, функции, структура и полномочия. Федеральный горный и промышленный надзор России. Государственный геологический контроль. Министерство здравоохранения Российской Федерации и его контрольно-надзорные функции. Экологическая экспертиза. Мониторинг окружающей природной среды.

4. Местное самоуправление и охрана природных ресурсов. Полномочия органов местного самоуправления в области управления природопользованием и охраны природных ресурсов.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

Закон РФ "Об охране окружающей природной среды" от 19 декабря 1991 г. (в ред. ФЗ от 21 февраля 1992 г., 2 июня 1993 г.) // Ведомости. 1992. № 10. Ст. 457; № 10. Ст. 459; 1993. № 29. Ст. 1111.

ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" от 4 мая 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

ФЗ "Об экологической экспертизе" от 23 ноября 1995 г. // РГ. 1995. 30 нояб.

ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" от 30 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 10 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694; РГ. 1999. 17 февр.

ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" от 31 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3833.

ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" от 17 декабря 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6273.

ФЗ "Об участках недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции" от 21 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3584.

ФЗ "О гидрометеорологической службе" от 19 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3609.

ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 г. // РГ. 1999. 6 апр.

ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" от 31 марта 1999 г. // РГ. 1999. 8 апр.

ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" от 14 марта 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

ФЗ "О животном мире" от 24 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

ФЗ "О мелиорации земель" от 10 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 142.

ФЗ "О геодезии и картографии" от 26 декабря 1995 г. // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 2.

Водный кодекс Российской Федерации от 16 ноября 1995 г. // РГ. 1995. 23, 25 нояб.

ФЗ "О недрах" от 3 марта 1995 г. (в ред. ФЗ от 10 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823; РГ. 1999. 17 февр.

Лесной кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой 22 января 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 610.

ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28 августа 1995 г. (в ред. ФЗ от 22 апреля, 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г.) // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506; 1996. № 17. Ст. 1917; № 49. Ст. 5500; 1997. № 12. Ст. 1378.

ФЗ "О пожарной безопасности" от 21 декабря 1994 г. (в ред. ФЗ от 18 апреля 1996 г., 24 января 1998 г.) // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649; 1995. № 35. Ст. 3649; 1996. № 17. Ст. 1911; 1998. № 4. Ст. 430.

ФЗ "Об отходах производства и потребления" от 24 июня 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3009.

2. Указы Президента Российской Федерации

Положение о Федеральном горном и промышленном надзоре России: Утв. Указом Президента РФ от 18 февраля 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 8. Ст. 657.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Положение о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 17 мая 1997 г. № 588 // СЗ РФ. 1997. № 21. Ст. 2483.

Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по земельной политике: Пост. Правительства РФ от 6 июля 1999 г. № 744 // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3732.

Положение о Правительственной комиссии по окружающей среде и природопользованию: Утв. пост. Правительства РФ от 14 февраля 1997 г. № 167 // СЗ РФ. 1997. № 8. Ст. 949.

Положение об осуществлении государственного контроля за использованием и охраной водных объектов: Утв. пост. Правительства РФ от 16 июня 1997 г. № 716 // СЗ РФ. 1997. № 25. Ст. 2938.

Положение о государственной лесной охране Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 27 июля 1998 г. № 850 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3896.

Правила пожарной безопасности в лесах Российской Федерации: Утв. пост. Правительства Совета Министров — Правительства РФ от 9 сентября 1993 г. № 886 // САПП РФ. 1993. № 39. Ст. 3612.

Положение о Государственной противопожарной службе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 23 августа 1993 г. № 849 // САПП РФ. 1993. № 37. Ст. 3454.

Положение о Государственном комитете Российской Федерации по охране окружающей среды: Утв. пост. Правительства РФ от 26 мая 1997 г. № 643 (в ред. от 21 июля 1999 г. № 838) // СЗ РФ. 1997. № 22. Ст. 2605; 1999. № 30. Ст. 3787.

Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей природной среды: Пост. Правительства РФ от 13 января 1999 г. № 49 // СЗ РФ. 1999. № 3. Ст. 350.

Положение о государственной экологической экспертизе: Утв. пост. Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 39. Ст. 3621.

Положение о Федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды: Утв. пост. Правительства РФ от 20 мая 1999 г. № 555 // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2771 (утратило силу Положение от 8 сентября 1994 г. № 1035).

Положение о санитарно-противоэпидемической комиссии Правительства Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 968 // СЗ РФ. 1994. № 18. Ст. 2089.

Положение о Федеральной службе лесного хозяйства России: Утв. пост. Правительства РФ от 10 февраля 1998 г. № 173 // СЗ РФ. 1998. № 8. Ст. 945.

Положение о Государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 5 июня 1994 г. № 625 // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 860.

Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании: Утв. пост. Правительства РФ от 5 июня 1994 г. № 625 (в ред. пост. Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 680) // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 860; 1998. № 27. Ст. 3197.

Положение о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель в Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 23 декабря 1993 г. // САПП РФ. 1994. № 2. Ст. 78.

Положение о лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами: Утв. пост. Правительства РФ от 20 мая 1999 г. № 556 // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2772.

Положение об осуществлении государственного контроля за использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов, расположенных на территориях режимных военных и оборонных объектов: Утв. пост. Правительства РФ от 24 января 1998 г. № 77 // РГ. 1998. 4 февр.

Порядок осуществления Федеральной службой лесного хозяйства России и ее территориальными органами государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов: Утв. пост. Правительства РФ от 1 июня 1998 г. № 544 // СЗ РФ. 1998. № 23. Ст. 2547.

Правила отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 1 июня 1998 г. № 551 // СЗ РФ. 1998. № 23. Ст. 2553.

Положение о государственном геодезическом надзоре Российской Федерации: Утв. пост. Правительства Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. № 742 // РГ. 1992. 24 окт.

Положение о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 19 июня 1994 г. № 706 // СЗ РФ. 1994. № 9. Ст. 1007.

Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы: Утв. пост. Правительства РФ от 11 июня 1996 г. № 698 // СЗ РФ. 1996. № 40. Ст. 4648.

Положение о ведении государственного мониторинга водных объектов: Утв. пост. Правительства РФ от 14 марта 1997 г. № 307 // СЗ РФ. 1997. № 12. Ст. 1443.

Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр: Пост. Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 132 // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 756.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

Правила пожарной безопасности в Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 14 декабря 1993 г. № 536 (в ред. приказа МВД РФ от 10 декабря 1997 г. № 814) // РВ. 1998. 26 февр.; Бюллетень. 1998. № 4. С. 3—28.

Инструкция по организации и осуществлению государственного контроля за использованием и охраной земель органами Минприроды России: Утв. приказом Минприроды России от 25 мая 1994 г. № 160 // Бюллетень. 1994. № 9. С. 11—31.

Санитарные правила в лесах Российской Федерации: Утв. приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 15 января 1998 г. № 10 // Бюллетень. 1998. № 4. С. 58—74.

Инструкция "О порядке привлечения должностных лиц, граждан к административной ответственности и наложения штрафов на юридических лиц за

Административное право (Особенная часть)

санитарные правонарушения": Утв. приказом Госкомсанэпиднадзора России от 7 июля 1993 г. № 61 // Бюллетень. 1994. № 3. С. 22—34.

Разъяснения о порядке работы органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, по привлечению должностных лиц, граждан и юридических лиц, виновных в нарушении земельного законодательства, к административной ответственности: Утв. совместным приказом Комитета по земельной реформе и земельным ресурсам при Правительстве РФ, Министерства экологии и природных ресурсов РФ, Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора РФ и Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29 сентября 1992 г. // Бюллетень. 1993. № 1. С. 3—13.

Т е м а 7. Управление торговлей

Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления торговлей. Управление торговлей на уровне федеральных органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. Органы государственного управления торговлей. Министерство торговли Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии.

3. Государственный контроль в торговле. Система контроля (надзора) в области торговли. Государственная инспекция по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей: задачи, функции, структура и полномочия. Министерство Российской Федерации по налогам и сборам. Федеральная служба России по валютному и экспортному контролю.

4. Местное самоуправление и торговля. Полномочия органов местного самоуправления в области управления торговлей.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

ФЗ "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности" от 13 октября 1995 (в ред. ФЗ от 8 июля 1997 г., 10 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3923; 1997. № 28. Ст. 3305; РФ. 1999. 17 февр.

ФЗ "О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации" от 4 января 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 231.

ФЗ "О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами" от 14 апреля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 16. Ст. 1798.

ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 г. // РГ. 1999. 6 апр.

ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28 августа 1995 г. (в ред. ФЗ от 22 апреля, 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г.) // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506; 1996. № 17. Ст. 1917; № 49. Ст. 5500; 1997. № 12. Ст. 1378.

Закон РФ "О сертификации продукции и услуг" от 10 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 27 декабря 1996 г., 2 марта, 31 июля 1998 г.) // Ведомости. 1993. № 26. Ст. 966; СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 4; 1998. № 10. Ст. 1143; № 31. Ст. 3832.

Закон РФ "О стандартизации" от 10 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 27 декабря 1996 г.) // Ведомости. 1993. № 25. Ст. 919; СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 4.

Закон РФ "Об обеспечении единства измерений" от 27 апреля 1993 г. // Ведомости. 1993. № 23. Ст. 811.

ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон РФ "О защите прав потребителей" и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях" от 9 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

Закон РФ "О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с упорядочением ответственности за незаконную торговлю" от 1 июля 1993 г. // Ведомости. 1993. № 32. Ст. 1231.

Закон РФ "О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением" от 18 июня 1993 г. // Ведомости. 1993. № 27. Ст. 1018.

О порядке введения в действие закона Российской Федерации "О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением": Пост. Верховного Совета РФ от 18 июня 1993 г. // Ведомости. 1993. № 27. Ст. 1019.

2. Указы Президента Российской Федерации

О свободе торговли: Указ Президента РФ от 29 января 1992 г. № 65 (в ред. указов Президента РФ от 23 июня 1992 г. № 658, 8 ноября 1993 г. № 1851) // Ведомости. 1992. № 6. Ст. 290; № 26. Ст. 1509; САПП РФ. 1993. № 45. Ст. 4337.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Положение о Министерстве внешних экономических связей и торговли: Утв. пост. Правительства РФ от 7 апреля 1997 г. № 402 // СЗ РФ. 1997. № 15. Ст. 1798.

Вопросы Министерства торговли Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 20 октября 1998 г. № 1221 // СЗ РФ. 1998. № 43. Ст. 5356.

Положение о Государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей Министерства внешних экономических связей и торговли Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров РФ от 27 мая 1993 г. № 501 (в ред. пост. Правительства РФ от 14 июля 1997 г. № 866) // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3529.

О некоторых вопросах торговли алкогольной продукцией на территории

Административное право (Особенная часть)

Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 16 ноября 1996 г. № 1364 // СЗ РФ. 1996. № 48. Ст. 5468.

О специальной маркировке крепких алкогольных напитков, производимых на территории Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 27 декабря 1997 г. № 1628 // СЗ РФ. 1998. № 1. Ст. 132.

Положение о лицензировании деятельности по производству, хранению и обороту этилового спирта, изготовленного из всех видов сырья, и спиртосодержащей продукции: Утв. пост. Правительства РФ от 9 июля 1998 г. № 727 // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3772.

Положение о лицензировании деятельности по производству, розливу, хранению и обороту алкогольной продукции: Утв. пост. Правительства РФ от 9 июля 1998 г. № 727 // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3772.

Порядок внесения платы за проведение ежегодных обследований организаций на наличие условий для осуществления лицензируемых видов деятельности в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции: Утв. пост. Правительства РФ от 21 августа 1998 г. № 987 // СЗ РФ. 1998. № 35. Ст. 4399.

Правила бытового обслуживания населения в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 15 августа 1997 г. № 1025 // СЗ РФ. 1997. № 34. Ст. 3979.

Правила комиссионной торговли непродовольственными товарами: Утв. пост. Правительства РФ от 6 июня 1998 г. № 569 // СЗ РФ. 1998. № 24. Ст. 2733.

Положение о военной торговле: Утв. пост. Правительства РФ от 31 июля 1998 г. № 873 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3915.

Правила оказания услуг общественного питания: Утв. пост. Правительства РФ от 15 августа 1997 г. № 1036 // СЗ РФ. 1997. № 34. Ст. 3980.

Положение о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании и уничтожении // Утв. пост. Правительства РФ от 29 сентября 1997 г. № 1263 // СЗ РФ. 1997. № 40. Ст. 4610.

Правила продажи отдельных видов товаров: Утв. пост. Правительства РФ от 19 января 1998 г. № 55 // СЗ РФ. 1998. № 4. Ст. 482.

Правила продажи товаров по образцам: Утв. пост. Правительства РФ от 21 июля 1997 г. № 918 // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3657.

Перечень товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечень непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации: Утв. пост. Правительства РФ от 19 января 1998 г. № 55 // СЗ РФ. 1998. № 4. Ст. 482.

Правила распространения периодических печатных изданий по подписке: Утв. пост. Правительства РФ от 2 августа 1997 г. № 976 // СЗ РФ. 1997. № 32. Ст. 3788.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

О Законе Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с упорядоче-

нием ответственности за незаконную торговлю" от 1 июля 1993 г.: Утв. пост. Комитета РФ по политике цен от 19 октября 1993 г. // РВ. 1993. № 209.

Положение о Порядке выдачи предписаний и наложения штрафов Госстандартом России за нарушение обязательных требований государственных стандартов и правил обязательной сертификации: Утв. пост. Госстандарта России от 2 сентября 1997 г. № 293 // Экономика и жизнь. 1997. № 45.

Санитарные правила для предприятий продовольственной торговли: Утв. пост. Госкомэпиднадзора России от 30 декабря 1994 г. № 14. М.: Изд-во "Ось-89", 1998.

Т е м а 8. Управление финансами и кредитом

Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления финансами и кредитом. Федеральные и региональные органы управления финансами и кредитом.

2. Органы государственного управления финансами. Министерство финансов Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Центральный банк Российской Федерации (Банк России): задачи, функции, структура и полномочия. Федеральное казначейство. Федеральная комиссия по рынку ценных бумаг. Российская финансовая корпорация.

3. Кредитное дело: понятие, содержание, организация и значение. Банки.

4. Налоговое дело: понятие, содержание, организация и значение. Министерство Российской Федерации по налогам и сборам: задачи, функции, структура и полномочия. Государственные налоговые инспекции. Федеральная служба налоговой полиции Российской Федерации.

5. Финансовый контроль: понятие, организация, содержание и значение. Контрольно-ревизионное управление Министерства финансов Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Министерство финансов Российской Федерации и его надзор за страховой деятельностью. Федеральная служба России по валютному и экспортному контролю. Аудиторская деятельность (аудит).

6. Местное самоуправление, финансы, налоги. Полномочия органов местного самоуправления в области управления финансами и кредитом.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" от 26 апреля 1995 г. (в ред. ФЗ от 31 июля, 27 декабря 1995 г., 4 января, 24 мая 1996 г., 27 февраля, 28 апреля 1997 г., 4 марта, 31 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1593; № 31. Ст. 2991; 1996. № 1. Ст. 1, 7; № 26. Ст. 3032; 1997. № 9. Ст. 1028; № 18. Ст. 2099; 1998. № 10. Ст. 1147; № 31. Ст. 3829.

ФЗ "О банках и банковской деятельности" от 3 февраля 1996 г. (в ред. ФЗ от 31 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 492; 1998. № 31. Ст. 3829.

ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации" от 18 ноября 1994 г. // Вестн. ВАС. 1995. № 3. С. 16.

ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28 августа 1995 г. (в ред. ФЗ от 22 апреля, 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г.) // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506; 1996. № 17. Ст. 1917; № 49. Ст. 5500; 1997. № 12. Ст. 1378.

ФЗ "О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации" от 25 сентября 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4464.

Закон РФ "О федеральных органах налоговой полиции" от 24 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 17 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 29. Ст. 1114; СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 4973.

Закон РСФСР "О Государственной налоговой службе РСФСР" от 21 марта 1991 г. (в ред. ФЗ от 24 июня, 2 июля 1992 г., от 25 февраля 1993 г., Федеральных законов от 13 июня 1996 г., 16 ноября 1997 г.) // Ведомости РСФСР. 1991. № 15. Ст. 492; 1992. № 33. Ст. 1912; № 34. Ст. 1966; 1993. № 12. Ст. 429; СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2958; 1997. № 47. Ст. 5341.

ФЗ "О рынке ценных бумаг" от 22 апреля 1996 г. (в ред. ФЗ от 26 ноября 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1918; 1998. № 48. Ст. 5857.

ФЗ "О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг" от 5 марта 1999 г. // РГ. 1999. 11 марта.

ФЗ "О бухгалтерском учете" от 21 ноября 1996 г. (в ред. ФЗ от 23 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 48. Ст. 5369; 1998. № 30. Ст. 3619.

Закон РФ "О товарных биржах и биржевой торговле" от 20 февраля 1992 г. (в ред. ФЗ от 24 июня 1992 г., 30 апреля 1993 г. и ФЗ от 19 июня 1995 г.) // Ведомости. 1992. № 18. Ст. 961; РВ. 1993. 27 мая; СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2397.

Закон РФ "О валютном регулировании и валютном контроле" от 9 октября 1992 г. (в ред. ФЗ от 29 декабря 1998 г.) // Ведомости. 1992. № 45. Ст. 2542; СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 1.

Закон РФ "О страховании" (в ред. ФЗ от 31 декабря 1997 г.) // Ведомости. 1993. № 2. Ст. 56; СЗ РФ. 1998. № 1. Ст. 4.

Бюджетный кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой РФ 17 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

Налоговый кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой РФ 16 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

Закон РФ "Об основах налоговой системы в Российской Федерации" от 27 декабря 1991 г. (в ред. ФЗ от 16 июля, 22 декабря 1992 г., 21 мая 1993 г., 24 июня 1994 г., 21 июля 1997 г., 31 июля, 22 октября, 29 декабря 1998 г., 10 февраля 1999 г.) // Ведомости. 1992. № 11. Ст. 527; № 34. Ст. 1976; 1993. № 4. Ст. 118; № 23. Ст. 824; СЗ. 1994. № 10. Ст. 1108; 1997. № 30. Ст. 3593; 1998. № 31. Ст. 3816, 3825, 3827, 3828; № 43. Ст. 5213; 1999. № 1. Ст. 1; РГ. 1999. 17 февр.

ФЗ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" от 26 марта 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1463.

Положение о прохождении службы в органах налоговой полиции Российской Федерации: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 20 мая 1993 г. № 4991-1 // Ведомости. 1993. № 29. Ст. 1110.

2. Указы Президента Российской Федерации

О Министерстве Российской Федерации по налогам и сборам: Указ Президента РФ от 23 декабря 1998 г. № 1635 // СЗ РФ. 1998. № 52. Ст. 6393.

О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 25 июля 1996 г. № 1095 // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3696.

Положение о Государственной комиссии по защите прав инвесторов на финансовом и фондовом рынках России и ее состав: Утв. Указом Президента РФ от 16 июля 1997 г. № 730 // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3519.

О федеральном казначействе: Указ Президента РФ от 8 декабря 1992 г. // Ведомости. 1992. № 50. Ст. 2978.

Об осуществлении комплексных мер по своевременному и полному внесению в бюджет налогов и иных обязательных платежей: Указ Президента РФ от 23 мая 1994 г. № 1006 (в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1998 г. № 10) // СЗ РФ. 1994. № 5. Ст. 396; 1998. № 2. Ст. 250.

Временные Правила аудиторской деятельности в Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 22 декабря 1993 г. № 2263 // САПП РФ. 1993. № 52. Ст. 5069; СЗ РФ. 1994. № 27. Ст. 2902.

О мерах по повышению собираемости налогов и других обязательных платежей и упорядочению наличного и безналичного денежного обращения: Указ Президента РФ от 18 августа 1996 г. № 1212 (в ред. Указа Президента РФ от 28 февраля 1997 г. № 139) // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4144; 1997. № 9. Ст. 1091.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Положение о Министерстве финансов Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 6 марта 1998 г. № 273 // СЗ РФ. 1998. № 11. Ст. 1288.

Положение о федеральном казначействе Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 27 августа 1993 г. (в ред. пост. Правительства РФ от 11 февраля 1995 г. № 135) // САПП РФ. 1993. № 35. Ст. 3320; СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 681.

Вопросы Государственной налоговой службы Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 17 июля 1998 г. № 793 // СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3574.

Административное право (Особенная часть)

Положение о Федеральной службе налоговой полиции Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 11 октября 1993 г. № 1037 (в ред. пост. Правительства РФ от 9 декабря 1998 г. № 1467) // САПП РФ. 1993. № 47. Ст. 4530; СЗ РФ. 1995. № 45. Ст. 4323; № 51. Ст. 5078; 1996. № 29. Ст. 3497; 1998. № 25. Ст. 2916; № 50. Ст. 6172.

О Департаменте государственного финансового контроля и аудита Министерства финансов Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 6 марта 1998 г. № 276 // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1204.

Вопросы Министерства финансов Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 5 января 1997 г. № 2 (в ред. пост. Правительства РФ от 6 марта 1998 г. № 276, 4 августа 1998 г. № 884) // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 248; 1998. № 10. Ст. 1204; 1998. № 33. Ст. 4006.

О совершенствовании организационной структуры Министерства финансов Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 4 августа 1998 г. № 884 // СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 4006.

Положение о контрольно-ревизионном управлении Министерства финансов Российской Федерации в субъекте Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 6 августа 1998 г. № 888 // СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 4007.

Положение по применению контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением: Утв. пост. Правительства РФ от 7 августа 1998 г. № 904 // СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 4016.

Положение о Комитете Российской Федерации по драгоценным металлам и драгоценным камням: Утв. пост. Правительства РФ от 12 февраля 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 7. Ст. 369.

Положение об Оперативной комиссии Правительства Российской Федерации по совершенствованию системы платежей и расчетов: Утв. пост. Правительства РФ от 13 августа 1994 г. № 962 // СЗ РФ. 1994. № 18. Ст. 2090.

Положение о Федеральной службе России по валютному и экспортному контролю: Утв. пост. Правительства РФ // САПП РФ. 1993. № 47. Ст. 4534.

О первоочередных мерах по развитию рынка страхования в Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 22 ноября 1996 г. № 1387 // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5557.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

О регулировании валютных операций на территории СССР (Основные положения): Сообщены письмом Госбанка СССР от 24 мая 1991 г. № 352 // Закон. 1994. № 8. С. 9—13.

Инструкция о порядке осуществления валютного контроля за поступлением в Российскую Федерацию выручки от экспорта товаров: Утв. пост. Центрального банка РФ (Банка России) и Государственного таможенного комитета РФ от 12 октября 1993 г. // Деловой мир. 1993. 18—24 окт.

О мерах финансовой ответственности за несоблюдение порядка ведения кассовых операций: Письмо Центрального банка РФ от 6 июля 1994 г. № 99 // Вестн. ВАС. 1994. № 10. С. 90.

Порядок применения положений Указа Президента РФ от 23 мая 1994 г. № 1006 "Об осуществлении комплексных мер по своевременному и полному внесению в бюджет налогов и иных обязательных платежей":

Принята Госналогслужбой РФ 13 августа 1994 г. № ВГ-4-13/94н, Минфин-ом РФ 13 августа 1994 г. № 104, Центральным банком России 16 августа 1994 г. № 104 // РВ. 1994. 22 сент.

Обзор практики разрешения арбитражными судами споров, касающихся общих условий применения ответственности за нарушения налогового законодательства: Информационное письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 31 мая 1994 г. № С1-7/ОП-370 // Экономика и жизнь. 1994. № 30.

Обзор практики разрешения споров, возникающих в сфере налоговых отношений и затрагивающих общие вопросы применения налогового законодательства: Информационное письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 31 мая 1994 г. № С1-7/ОП-373 // Экономика и жизнь. 1994. № 33.

Обзор практики разрешения споров, связанных с применением налогового законодательства: Информационное письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 23 ноября 1992 г. № С13/ОП-329 // Экономика и жизнь. 1992. № 43.

О некоторых вопросах подведомственности споров по искам налогоплательщиков к органам налоговой полиции: Информационное письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 25 февраля 1994 г. № ОЩ-7/ОП-118 // Экономика и жизнь. 1994. № 10.

Об отдельных рекомендациях, принятых на совещаниях по судебнo-арбитражной практике: Информационное письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 28 апреля 1994 г. № С1-7/ОП-299 // Экономика и жизнь. 1994. № 17.

Инструкция о порядке изъятия должностным лицом Государственной налоговой инспекции документов, свидетельствующих о сокрытии (занижении) прибыли (дохода) или сокрытии иных объектов от налогообложения, у предприятий, учреждений, организаций и граждан: Утв. Министерством финансов РСФСР 26 июля 1991 г. № 16/176 // Налоги в России. Налоговая система России. Общие вопросы налогового законодательства. Органы налогового контроля: Сб. норм. документов. М.: Юрид. лит., 1994. С. 148—152.

Положение о порядке обращения взыскания недоимок по налогам и другим обязательным платежам, уплачиваемым юридическими лицами в бюджет и государственные внебюджетные фонды, на их имущество в случае отсутствия денежных средств на счетах в банках: Утв. Государственной налоговой службой РФ 25 мая 1994 г. № ВГ-4-08/57н, Департаментом налоговой полиции РФ 26 мая 1994 г. № СА-574 и Министерством финансов РФ 25 мая 1994 г. № 58 // Бюллетень. 1994. № 10. С. 15—25.

Положение о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации: Утв. приказом Министерства финансов РФ от 26 декабря 1994 г. № 170 // Право и экономика. 1995. № 11.

Т е м а 9. Управление внешнеэкономической деятельностью

Программа

1. Организационно-правовые основы государственного управ-

Административное право (Особенная часть)

ления внешнеэкономической деятельностью. Компетенция Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности.

Федеральные и региональные органы управления внешнеэкономической деятельностью. Принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Участники внешнеторговой деятельности. Основные положения о государственном регулировании внешнеторговой деятельности. Экспортный контроль. Особые режимы осуществления отдельных видов внешнеторговой деятельности.

2. Органы государственного управления внешнеэкономической деятельностью. Министерство экономики Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Министерство иностранных дел Российской Федерации.

3. Таможенное дело: понятие, организация, содержание и значение. Государственный таможенный комитет Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия.

4. Государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности. Система контрольно-надзорных органов. Министерство финансов Российской Федерации и осуществление им валютного и экспортного контроля. Федеральная служба России по валютному и экспортному контролю.

5. Местное самоуправление и внешнеэкономическая деятельность. Полномочия органов местного самоуправления в области внешнеэкономической деятельности.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

ФЗ "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности" от 13 октября 1995 г. (в ред. ФЗ от 8 июля 1997 г., 10 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3923; 1997. № 28. Ст. 3305; РГ. 1999. 17 февр.

ФЗ "О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации" от 4 января 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 231.

Таможенный кодекс Российской Федерации от 18 июня 1993 г. (в ред. ФЗ от 19 июня, 27 декабря 1995 г., 16 ноября 1997 г., 10 февраля 1999 г.) // Ведомости. 1993. № 31. Ст. 1224; СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2397; 1996. № 1. Ст. 4; 1997. № 47. Ст. 5341; РГ. 1999. 17 февр.

Закон РФ "О таможенном тарифе" от 21 мая 1993 г. (в ред. ФЗ от 27 декабря 1995 г., 5 февраля 1997 г., 10 февраля 1999 г.) // Ведомости. 1993. № 23. Ст. 821; СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3204; № 48. Ст. 4567; 1996. № 1. Ст. 4; 1997. № 6. Ст. 709; РГ. 1999. 17 февр.

Закон РФ "О валютном регулировании и валютном контроле" от 9 октября 1992 г. (в ред. ФЗ от 29 декабря 1998 г.) // Ведомости. 1992. № 45. Ст. 2542; СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 1.

2. Указы Президента Российской Федерации

Временные правила аудиторской деятельности в Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 22 декабря 1993 г. № 2263 // САПП РФ. 1993. № 52. Ст. 5069; СЗ РФ. 1994. № 27. Ст. 2902.

Положение о Государственном таможенном комитете Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 25 октября 1994 г. № 2014 // СЗ РФ. 1994. № 27. Ст. 2855.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Положение о Федеральной службе России по валютному и экспортному контролю: Утв. пост. Правительства РФ от 15 ноября 1993 г. № 1156 // САПП РФ. 1993. № 47. Ст. 4534.

Положение о пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 19 января 1998 г. № 60 (в ред. пост. Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1272) // СЗ РФ. 1998. № 4. Ст. 485; № 45. Ст. 5521.

Устав федерального государственного унитарного предприятия "Государственная компания "Росвооружение": Утв. пост. Правительства РФ от 31 декабря 1997 г. № 1658 // СЗ РФ. 1998. № 3. Ст. 346.

Устав федерального государственного унитарного предприятия "Промэкспорт": Утв. пост. Правительства РФ от 31 декабря 1997 г. № 1658 // СЗ РФ. 1998. № 3. Ст. 346.

Положение о реестре организаций Российской Федерации, имеющих право осуществления внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения: Утв. пост. Правительства РФ от 21 февраля 1998 г. № 244 // СЗ РФ. 1998. № 9. Ст. 1119.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

О регулировании валютных операций на территории СССР (Основные положения): Сообщены письмом Госбанка СССР от 24 мая 1991 г. № 352 // Закон. 1994. № 8. С. 9—13.

Инструкция о порядке осуществления валютного контроля за поступлением в Российскую Федерацию выручки от экспорта товаров: Утв. пост. Центрального банка РФ (Банка России) и Государственного таможенного комитета РФ от 12 октября 1993 г. // Деловой мир. 1993. 18—24 окт.

Р а з д е л III

УПРАВЛЕНИЕ

СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРОЙ

Т е м а 10. Управление образованием

Программа

1. Понятие и основы организации системы образования. Уч-

реждения образования: понятие и типы. Виды образовательных учреждений. Начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее образование. Начальное профессиональное образование. Среднее профессиональное образование. Высшее профессиональное образование. Послевузовское профессиональное образование. Дополнительное образование. Государственные образовательные стандарты. Система образования. Образовательные программы. Экстернат в государственных, муниципальных высших учебных заведениях РФ. Лицензирование деятельности по осуществлению образовательного процесса. Аккредитация образовательного учреждения. Аттестация образовательного учреждения.

2. Организационные формы управления образованием. Компетенция Российской Федерации в области образования. Компетенция субъектов Российской Федерации в области образования. Органы управления образованием в Российской Федерации: виды, порядок образования и компетенция. Министерство образования Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Государственный комитет Российской Федерации по молодежной политике: задачи, функции, структура и полномочия.

3. Компетенция органов местного самоуправления в области образования.

4. Управление образовательным учреждением. Устав образовательного учреждения. Типовые положения об образовательных учреждениях.

5. Государственный контроль за качеством образования в аккредитованных образовательных учреждениях. Государственная аттестационная служба.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

Закон РФ "Об образовании" от 10 июля 1992 г. (в ред. ФЗ от 13 января 1996 г., 16 ноября 1997 г.) // Ведомости. 1992. № 30. Ст. 1797; СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 150; 1997. № 47. Ст. 5341.

ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" от 22 августа 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4135.

ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" от 24 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. Ст. 3802.

2. Указы Президента Российской Федерации

О порядке присвоения офицерского воинского звания гражданам, успешно завершившим обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, и призыва их на военную службу: Указ Президента РФ от 9 января 1996 г. № 18 // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 151.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Концепция реформирования системы начального профессионального образования: Утв. пост. Правительства РФ от 21 июля 1997 г. № 908 // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3647.

Государственный образовательный стандарт среднего профессионального образования: Утв. пост. Правительства РФ от 18 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3464.

Положение о Министерстве общего и профессионального образования Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 5 апреля 1997 г. № 395 // СЗ РФ. 1997. № 15. Ст. 1796.

Вопросы Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 10 июля 1998 г. № 755 // СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3562.

Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по делам молодежи: Пост. Правительства РФ от 9 ноября 1998 г. № 1315 // СЗ РФ. 1998. № 47. Ст. 5773.

Положение о статусе ректора государственного высшего учебного заведения Российской Федерации федерального подчинения: Утв. пост. Правительства РФ от 11 июня 1996 г. № 695 // СЗ РФ. 1996. № 40. Ст. 4647.

Типовое положение об общеобразовательном учреждении: Утв. пост. Правительства РФ от 31 августа 1994 г. № 1008 // СЗ РФ. 1994. № 19. Ст. 2221.

Типовое положение о дошкольном образовательном учреждении: Утв. пост. Правительства РФ от 1 июля 1995 г. № 677 (в ред. пост. Правительства РФ от 14 февраля 1997 г. № 179) // СЗ РФ. 1995. № 28. Ст. 2694.

Типовое положение об образовательном учреждении для детей дошкольного и младшего школьного возраста: Утв. пост. Правительства РФ от 19 сентября 1997 г. № 1204 // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4542.

Типовое положение об оздоровительном образовательном учреждении санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении: Утв. пост. Правительства РФ от 28 августа 1997 г. № 1117 // СЗ РФ. 1997. № 36. Ст. 4191.

Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного образования детей: Утв. пост. Правительства РФ от 7 марта 1995 г. № 223 (в ред. пост. Правительства РФ от 22 февраля 1997 г. № 212 // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1053; 1997. № 10. Ст. 1169.

Типовое положение об образовательном учреждении среднего профессионального образования (среднем специальном учебном заведении): Утв. пост. Правительства РФ от 14 октября 1994 г. № 1168 // СЗ РФ. 1994. № 27. Ст. 2893.

Административное право (Особенная часть)

Типовое положение о вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении: Утв. пост. Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. № 1237 // СЗ РФ. 1994. № 29. Ст. 3050.

Типовое положение об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ // САПП РФ. 1993. № 28. Ст. 2594.

Типовое положение о кадетской школе (кадетской школе-интернате): Утв. пост. Правительства РФ от 15 ноября 1997 г. № 1427 // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5411.

Типовое положение о специальном (коррекционном) образовательном учреждении для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии: Утв. пост. Правительства РФ от 12 марта 1997 г. № 288 // СЗ РФ. 1997. № 11. Ст. 1326.

Устав Российской академии художеств: Утв. пост. Правительства РФ от 18 ноября 1997 г. № 1450 // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5419.

Порядок приема в государственные образовательные учреждения среднего профессионального образования (средние специальные учебные заведения) Российской Федерации: Утв. приказом Министерства общего и профессионального образования РФ от 5 марта 1999 г. № 573 // Бюллетень. 1999. № 17. С. 22—30.

Типовое положение о филиалах высших учебных заведений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти: Утв. приказом Министерства общего и профессионального образования РФ от 16 марта 1999 г. № 643 // Бюллетень. 1999. № 17. С. 66—69.

Инструкция о порядке выдачи документов государственного образца о высшем профессиональном образовании, изготовлении, заполнении и хранении соответствующих бланков документов: Утв. приказом Минобразования России от 13 января 1999 г. № 17. С. 70—78.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

Типовое положение о студенческом общежитии образовательного учреждения высшего и среднего профессионального образования Российской Федерации: Утв. пост. Госкомитета РФ по высшему образованию от 31 мая 1995 г. // РГ. 1995. 2 авг.

Положение о научной деятельности высших учебных заведений Госкомвуза России: Утв. приказом Госкомитета РФ по высшему образованию от 22 июня 1994 г. // Бюл. Госкомвуза Российской Федерации. 1994. № 10.

Положение о порядке лицензирования образовательных учреждений: Утв. приказом Министерства образования РФ от 17 ноября 1994 г. № 442 // Бюллетень. 1995. № 3. С. 34—39.

Положение об экстернате в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования Российской Федерации: Утв. пост. Госкомитета РФ по высшему образованию от 31 мая 1995 г. № 2 // РГ. 1995. 19 июля.

Положение об итоговой государственной аттестации выпускников образовательных учреждений среднего профессионального образования в Российской Федерации: Утв. пост. Госкомвуза России от 27 декабря 1995 г. № 10 // РВ. 1996. 21 марта.

Положение о государственной аккредитации образовательных учрежде-

ний, реализующих программы профессиональной переподготовки специалистов: Утв. приказом Министерства Общего и профессионального образования РФ от 23 сентября 1996 г. № 113 // Бюллетень. 1996. № 9. С. 20—31.

О типовых контрактах между студентом и учебным заведением высшего (среднего) профессионального образования, студентом и работодателем, заключаемых в рамках целевой контрактной подготовки специалистов с высшим и средним профессиональным образованием: Пост. Министерства труда РФ и Госкомвуза России от 27 декабря 1995 г. № 73/7 // РВ. 1996. 21 марта.

Положение о порядке замещения должностей преподавательского состава государственных высших учебных заведений Российской Федерации: Утв. приказом Госкомитета РФ по высшему образованию от 15 сентября 1993 г. № 207 // РВ. 1993. № 189.

Положение об экстернате в государственных, муниципальных высших учебных заведениях Российской Федерации: Утв. приказом Министерства общего и профессионального образования РФ от 14 октября 1997 г. № 2033 // Бюллетень. 1997. № 23. С. 3—17.

Т е м а 11. Управление здравоохранением

Программа

1. Понятие и основы организации управления здравоохранением. Государственная, муниципальная и частная системы здравоохранения. Медицинское страхование граждан в Российской Федерации.

2. Система государственного управления здравоохранением. Министерство здравоохранения Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Органы управления здравоохранением субъектов Российской Федерации.

3. Органы местного самоуправления и управление здравоохранением. Компетенция органов местного самоуправления в области управления здравоохранением.

4. Виды учреждений здравоохранения. Основы правового положения учреждений здравоохранения. Лицензирование деятельности учреждений здравоохранения. Сертификаты. Лицензионные комиссии.

5. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Российской Федерации: понятие, содержание, субъекты. Государственная санитарно-эпидемиологическая служба Российской Федерации: задачи, функции, структура, полномочия, порядок осуществления ее деятельности.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. (в ред. ФЗ от 2 марта 1998 г.) // Ведомости. 1993. № 33. Ст. 1318; СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1143.

ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" от 29 апреля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2206.

Закон РФ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" от 2 июля 1992 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // Ведомости. 1992. № 33. Ст. 1913; СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3613.

ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" от 8 января 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219.

ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 г. // РГ. 1999. 6 апр.

ФЗ "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней" от 17 сентября 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 38. Ст. 4736.

Закон РФ "О ветеринарии" от 14 мая 1993 г. // Ведомости. 1993. № 24. Ст. 857.

ФЗ "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)" от 30 марта 1995 г. (в ред. ФЗ от 12 августа 1996 г., 9 января 1997 г.) // СЗ РФ. 1995. № 14. Ст. 1212; 1996. № 34. Ст. 4027; 1997. № 3. Ст. 352.

ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" от 24 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. Ст. 3802.

ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" от 24 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

ФЗ "О лекарственных средствах" от 22 июня 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3006.

2. Указы Президента Российской Федерации

О мерах по развитию здравоохранения в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 26 сентября 1992 г. № 1137 // САПП РФ. 1992. № 14.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Концепция развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации: Одобрена пост. Правительства РФ от 5 ноября 1997 г. № 1387 // СЗ РФ. 1997. № 46. Ст. 5312.

Положение о Государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 680 // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3197.

Правила проведения обязательного медицинского освидетельствования на выявление вируса иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции): Утв. пост. Правительства РФ от 13 октября 1995 г. № 1017 // РГ. 1995. 9 нояб.

О первоочередных мерах по развитию рынка страхования в Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 22 ноября 1996 г. № 1387 // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5557.

Положение о Федеральном управлении медико-биологических и экстремальных проблем при Министерстве здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 384 // СЗ РФ. 1997. № 43. Ст. 4986.

О мерах государственного контроля за ценами на лекарственные средства: Пост. Правительства РФ от 29 марта 1999 г. № 347 //РГ. 1999. 6 апр.

Т е м а 12. Управление в области науки

Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления наукой. Организационные формы научной деятельности.

2. Органы государственного управления наукой. Министерство науки и технологий Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Министерство образования Российской Федерации. Ученые степени и звания. Высшая аттестационная комиссия Российской Федерации.

3. Организация науки. Научные учреждения и сообщества. Российская академия наук: задачи, функции, структура и полномочия. Устав Российской академии наук. Отраслевая (ведомственная) наука. Вузовская наука. Государственные научные центры: задачи, функции, структура и полномочия.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" от 23 августа 1996 г. (в ред. ФЗ от 19 июля, 17 декабря 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4137; 1998. № 30. Ст. 3607; № 51. Ст. 6271.

ФЗ "О статусе наукограда Российской Федерации" от 7 апреля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 15. Ст. 1750.

2. Указы Президента Российской Федерации

О мерах по развитию фундаментальной науки в Российской Федерации и статусе Российской Академии наук: Указ Президента РФ от 15 апреля 1996 г. № 558 (в ред. Указа Президента РФ от 25 июля 1996 г. № 1091) // СЗ РФ. 1996. № 16. Ст. 1845; № 31. Ст. 3693.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

О неотложных мерах по усилению государственной поддержки науки в Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 7 мая 1997 г. № 543 // СЗ РФ. 1997. № 20. Ст. 2292.

Положение о Министерстве науки и технологий Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 30 декабря 1998 г. № 1586 // СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 298.

Административное право (Особенная часть)

Положение о Государственном высшем аттестационном комитете Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 22 февраля 1993 г. № 145 // САПП РФ, 1993. № 9. Ст. 741; СЗ РФ, 1994. № 27. Ст. 2899; 1997. № 20. Ст. 2277.

Об образовании Высшей аттестационной комиссии Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 7 августа 1998 г. № 902 // СЗ РФ, 1998. № 33. Ст. 4014.

Положение о порядке присуждения научным и научно-педагогическим работникам ученых степеней и присвоения научным работникам ученых званий: Утв. пост. Правительства РФ от 24 октября 1994 г. № 1185 г. // СЗ РФ, 1994. № 27. Ст. 2898.

О первоочередных мерах по обеспечению деятельности государственных научных центров Российской Федерации: Пост. Совета Министров — Правительства РФ от 25 декабря 1993 г. № 1347 // САПП РФ, 1994. № 1. Ст. 15.

Положение о государственной аккредитации научных организаций: Пост. Правительства РФ от 11 октября 1997 г. № 1291 // СЗ РФ, 1997. № 42. Ст. 4780.

Положение о государственной системе научно-технической информации: Утв. пост. Правительства РФ от 24 июля 1997 г. № 950 // СЗ РФ, 1997. № 31. Ст. 3696.

О мерах по развитию муниципальных образований с градообразующими научно-производственными комплексами (наукоградов): Пост. Правительства РФ от 24 января 1998 г. № 79 // СЗ РФ, 1998. № 5. Ст. 618.

Временный порядок отнесения муниципальных образований к наукоградам: Утв. пост. Правительства РФ от 24 января 1998 г. № 79 // СЗ РФ, 1998. № 5. Ст. 618.

Временное положение о государственной поддержке наукоградов: Пост. Правительства РФ от 24 января 1998 г. № 79 // СЗ РФ, 1998. № 5. Ст. 618.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

Положение о научной деятельности высших учебных заведений Госкомвуза России: Утв. приказом Государственного комитета РФ по высшему образованию от 22 июня 1994 г. // Бюл. Госкомвуза Российской Федерации, 1994. № 10.

Положение о государственной регистрации и учете открытых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ: Утв. приказом Министерства науки и технологий РФ от 17 ноября 1997 г. № 125 // РВ, 1998. 12 марта.

Положение о представлении обязательного экземпляра алгоритмов и программ: Утв. приказом Министерства науки и технологий РФ от 17 ноября 1997 г. № 126 // РВ, 1998. 11 марта.

Положение о порядке замещения должностей профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений высшего профессионального образования Российской Федерации: Утв. приказом Министра образования РФ от 6 августа 1999 г. // РГ, 1999. 23 сент. (утратило силу Положение от 15.09.93 г. № 207).

Т е м а 13. Управление в области культуры**Программа**

1. Организационно-правовая система государственного управления культурой. Объекты культуры. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области управления культурой.

2. Органы государственного управления культурой. Задачи, функции, структура и полномочия таких органов как: Министерство культуры Российской Федерации, Министерство по делам федерации и национальностей Российской Федерации, Министерство труда и социального развития Российской Федерации, Государственная комиссия по реституции культурных ценностей, Министерство Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, Государственный комитет Российской Федерации по кинематографии, Государственный комитет Российской Федерации по телекоммуникациям, Министерство Российской Федерации по физической культуре и туризму.

3. Местное самоуправление и культура. Полномочия органов местного самоуправления в области управления культурой.

Нормативные акты**1. Федеральные законы**

Основы законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 г. (в ред. ФЗ от 23 июня 1999 г.) // Ведомости. 1992. № 46. Ст. 2615; СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3172.

ФЗ "О библиотечном деле" от 29 декабря 1994 г. // СЗ РФ. 1995. № 1. Ст. 2.

ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" от 24 ноября 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5491.

ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" от 26 мая 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2591.

ФЗ "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" от 22 августа 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4136.

ФЗ "О государственной поддержке средств массовой информации и книгоиздания Российской Федерации" от 1 декабря 1995 г. (в ред. ФЗ от 22 октября 1998 г.) // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4698; 1998. № 43. Ст. 5213.

ФЗ "О народных художественных промыслах" от 6 января 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 234.

Закон СССР "Об уголовной и административной ответственности за

Административное право (Особенная часть)

нарушение законодательства об охране и использовании памятников истории и культуры” от 2 июля 1991 г. // Ведомости СССР. 1991. № 29. Ст. 837.

Закон РФ “О вывозе и ввозе культурных ценностей” от 15 апреля 1993 г. // Ведомости. 1993. № 20. Ст. 718.

Закон РСФСР “О языках народов РСФСР” от 25 октября 1991 г. (в ред. ФЗ от 24 июля 1998 г.) // Ведомости РСФСР. 1992. № 50. Ст. 1740; СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3804.

Закон РФ “О средствах массовой информации” от 27 декабря 1991 г. (в ред. законов 13 января, 6 июня, 19 июля, 27 декабря 1995 г., 2 марта 1998 г.) // Ведомости. 1992. № 7. Ст. 300; СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 169; № 24. Ст. 2256; № 30. Ст. 2870; СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 4; 1998. № 10. Ст. 1143.

ФЗ “Об информации, информатизации и защите информации” от 25 января 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 609.

2. Постановления Правительства Российской Федерации

Концепция развития кинематографии Российской Федерации до 2005 г.: Одобрена пост. Правительства РФ от 18 декабря 1997 г. № 1561 // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5813.

Положение о Министерстве культуры Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 6 июня 1997 г. № 679 // СЗ РФ. 1997. № 24. Ст. 2762.

Вопросы Министерства культуры Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 23 ноября 1996 г. № 1411 // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5571.

О совершенствовании организационной структуры Министерства культуры Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 24 июля 1999 г. № 857 // СЗ РФ. 1999. № 31. Ст. 4026.

Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по делам молодежи: Пост. Правительства РФ от 9 ноября 1998 г. № 1315 // СЗ РФ. 1998 г. № 47. Ст. 5773.

Положение о Комитете Российской Федерации по печати: Утв. пост. Правительства РФ от 1 ноября 1994 г. № 1221 // СЗ РФ. 1994. № 29. Ст. 3031.

Положение о Государственном комитете Российской Федерации по кинематографии: Утв. пост. Правительства РФ от 26 июня 1998 г. № 654 // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3179.

Положение о Федеральной службе России по телевидению и радиовещанию: Утв. пост. Правительства РФ от 7 мая 1994 г. № 694 // СЗ РФ. 1994. № 3. Ст. 240.

Вопросы Федеральной службы России по телевидению и радиовещанию: Пост. Правительства РФ от 22 февраля 1997 г. № 296 // СЗ РФ. 1997. № 10. Ст. 1172.

Правила по кинообслуживанию населения: Утв. пост. Правительства РФ от 17 ноября 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 31. Ст. 3282.

Положение о Государственной инспекции по защите свободы печати и массовой информации при Министерстве печати и информации Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 9 сентября 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 38. Ст. 3526.

Положение о Министерстве Российской Федерации по делам национальностей и федеративным отношениям: Утв. пост. Правительства РФ от 8 июня 1996 г. № 668 (в ред. пост. Правительства РФ от 15 февраля 1998 г. № 190) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 3024; 1998. № 8. Ст. 952.

Положение о Музейном фонде Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 12 февраля 1998 г. № 179 // СЗ РФ. 1998. № 8. Ст. 949.

Положение о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 12 февраля 1998 г. № 179 // СЗ РФ. 1998. № 8. Ст. 949.

Положение о лицензировании деятельности музеев в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 12 февраля 1998 г. № 179 // СЗ РФ. 1998. № 8. Ст. 949.

Положение о Федеральной архивной службе России: Утв. пост. Правительства РФ от 28 декабря 1998 г. № 1562 // СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 203.

3. Ведомственные нормативные правовые акты

Правила работы пользователей в читальных залах государственных архивов Российской Федерации: Утв. приказом Федеральной архивной службы России от 6 июля 1998 г. № 51 // РГ. 1998. 29 дек.

Т е м а 14. Управление в области социальной защиты граждан, труда и социального развития

Программа

1. Организационно-правовые формы управления в области социальной защиты граждан. Система государственных органов управления в области социальной защиты граждан. Министерство труда и социального развития Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Министерство труда и социального развития Российской Федерации и государственная служба занятости населения в Российской Федерации. Федеральная миграционная служба России.

2. Органы местного самоуправления и управление в области социальной защиты граждан. Полномочия органов местно-

го самоуправления по управлению социальной защитой граждан. Организация работы по содействию занятости населения в условиях массового высвобождения.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" от 10 декабря 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4872.

ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" от 2 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3198.

ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" от 26 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 27. Ст. 2503.

ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 г. // РГ. 1995. 2 дек.

ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" от 11 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3340.

ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" от 21 декабря 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

ФЗ "О государственной социальной помощи" от 17 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.

ФЗ "О погребении и похоронном деле" от 12 января 1996 г. (в ред. ФЗ от 28 июня 1998 г., 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 146; 1997. № 26. Ст. 2952; № 30. Ст. 3613.

ФЗ "О беженцах" от 28 июня 1997 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1997. № 26. Ст. 2956; 1998. № 30. Ст. 3613.

Закон РФ "О вынужденных переселенцах" от 19 февраля 1993 г. (в ред. ФЗ от 20 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 12. Ст. 427; СЗ РФ. 1995. № 52. Ст. 5110.

ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации" от 20 апреля 1996 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1915; 1998. № 30. Ст. 3613.

ФЗ "О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации" от 10 января 1996 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1997 г.) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 144; 1997. № 30. Ст. 3587.

ФЗ "О порядке разрешения коллективных трудовых споров" от 23 ноября 1995 г. // РГ. 1995. 5 дек.

Основы законодательства Российской Федерации об охране труда от 6 августа 1993 г. (в ред. ФЗ от 14 июня 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 35. Ст. 1412; РГ. 1995. 25 июля.

ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" от 24 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

2. Указы Президента Российской Федерации

О Государственном надзоре и контроле за соблюдением законодатель-

ства Российской Федерации о труде и охране труда: Указ Президента РФ от 4 мая 1994 г. № 850 // СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 78.

Положение о федеральной инспекции труда при Министерстве труда РФ (Рострудинспекции): Утв. Указом Президента РФ от 20 июля 1994 г. № 1504 // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1476.

О мерах по предупреждению бродяжничества и попрошайничества: Указ Президента РФ от 2 ноября 1993 г. № 1815 // САПП РФ. 1993. № 45. Ст. 4327.

О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав: Указ Президента РФ от 6 сентября 1993 г. № 1338 // САПП РФ. 1993. № 37. Ст. 3449.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Вопросы Министерства труда и социального развития Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 15 декабря 1998 г. № 1501 // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6309.

Положение о Министерстве труда и социального развития Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 23 апреля 1997 г. № 480 (в ред. пост. Правительства РФ от 18 февраля 1998 г. № 206, 24 марта 1998 г. № 343, 10 августа 1998 г. № 920) // СЗ РФ. 1997. № 17. Ст. 2019; 1998. № 8. Ст. 957; РГ. 1998. 16 апр.; СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 4025.

Положение о Федеральной государственной службе занятости населения Российской Федерации: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 8 июня 1993 г. № 5131-1 // Ведомости. 1993. № 25. Ст. 910.

Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по молодежной политике: Пост. Правительства РФ от 12 июля 1999 г. № 795 // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3758.

Положение об организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения: Утв. пост. Правительства РФ от 5 февраля 1993 г. № 99 // САПП РФ. 1993. № 7. Ст. 564.

Порядок регистрации безработных граждан: Утв. пост. Правительства РФ от 22 апреля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 17. Ст. 2009.

Положение об организации общественных работ: Утв. пост. Правительства РФ от 14 июля 1997 г. № 875 // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3533.

Положение о Государственном фонде занятости населения Российской Федерации: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 8 июня 1993 г. // Ведомости. 1993. № 25. Ст. 911.

О первоочередных мерах по развитию рынка страхования в Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 22 ноября 1996 г. № 1387 // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5557.

Положение о Фонде социального страхования Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. № 101 // САПП РФ. 1993. № 8. Ст. 599.

Типовое положение о специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с дивиантным поведением: Утв. пост. Правительства РФ от 25 апреля 1995 г. № 420 (в ред. пост. Правительства РФ от 8 ян-

Административное право (Особенная часть)

варя 1997 г. № 19) // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1681; 1997. № 2. Ст. 250.

Положение о приемной семье: Утв. пост. Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 829 // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3721.

Положение о лицензировании деятельности в сфере социального обслуживания населения: Утв. пост. Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 830 // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3722.

Положение о предоставлении бесплатного социального обслуживания и платных социальных услуг государственными социальными службами: Утв. пост. Правительства РФ от 24 июня 1996 г. № 739 // СЗ РФ. 1996. № 27. Ст. 3274.

О создании Российской государственной академии труда и занятости Министерства труда и социального развития Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 19 сентября 1997 г. № 1205 // СЗ РФ. 1997. № 40. Ст. 4615.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

Положение о порядке признания лиц вынужденными переселенцами, их регистрации и учета на территории Российской Федерации: Утв. Федеральной миграционной службой России 25 ноября 1993 г. № 2775 // Бюллетень. 1994. № 3. С. 38—47.

Типовое положение о пункте первичного приема миграционной службы: Утв. Федеральной миграционной службой России 25 ноября 1993 г. № 2776 // Бюллетень. 1994. № 3. С. 47—51.

Р а з д е л IV

УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРОЙ

Т е м а 15. Управление обороной

Программа

1. Организационно-правовые формы управления обороной. Организация обороны. Вооруженные Силы Российской Федерации. Принципы управления в области обороны. Централизация. Единоначалие. Совет обороны Российской Федерации. Военская дисциплина в Вооруженных Силах. Дисциплинарная воинская часть. Общее руководство Вооруженными Силами. Министерство обороны Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Военные советы. Виды Вооруженных Сил Российской Федерации. Военные комиссариаты. Органы,

осуществляющие управление гражданской обороной. Войска гражданской обороны Российской Федерации.

2. Федеральные органы исполнительной власти по координации и контролю в области военно-технического сотрудничества с иностранными государствами. Компетенция Министерства торговли Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономики Российской Федерации, Государственного таможенного комитета Российской Федерации, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы России по валютному и экспортному контролю.

3. Полномочия органов местного самоуправления по управлению обороной.

4. Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации и военная служба. Призыв граждан на военную службу. Контрактная система комплектования Вооруженных Сил. Действительная военная служба и служба в запасе.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

ФЗ "Об обороне" от 31 мая 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.

ФЗ "О гражданской обороне" от 12 февраля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 799.

ФЗ "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" от 26 февраля 1997 г. (в ред. ФЗ от 16 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1014; 1998. № 29. Ст. 3395.

ФЗ "О государственной охране" от 27 мая 1996 г. (в ред. ФЗ от 18 июля 1997 г.) // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2594; 1997. № 29. Ст. 3502.

ФЗ "О государственном оборонном заказе" от 27 декабря 1995 г. // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 6.

ФЗ "О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами" от 19 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3610.

Закон РФ "О безопасности" от 5 марта 1992 г. // Ведомости. 1992. № 15. Ст. 769.

Закон РФ "О Государственной границе Российской Федерации" от 1 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 10 августа 1994 г., 29 ноября 1996 г., 19 июля 1997 г., 31 июля 1998 г.) // Ведомости. 1993. № 17. Ст. 594;

Административное право (Особенная часть)

СЗ РФ. 1994. № 16. Ст. 1861; 1996. № 50. Ст. 5610; 1997. № 29. Ст. 3507; 1998. № 31. Ст. 3831.

ФЗ "О статусе военнослужащих" от 27 мая 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

ФЗ "О железнодорожных войсках Российской Федерации" от 5 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3202.

ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" от 28 марта 1998 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475; № 30. Ст. 3613.

Закон РФ "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей" от 11 февраля 1993 г. (в ред. ФЗ от 28 ноября, 27 декабря 1995 г., 19 декабря 1997 г., 21 июля 1998 г.) // Ведомости. 1993. № 9. Ст. 328; СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4693; СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5719; 1998. № 30. Ст. 3613.

ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 25 сентября 1998 г. (в ред. ФЗ от 26 ноября 1998 г.) // СЗ РФ. 1998. № 39. Ст. 4857; № 48. Ст. 5853.

ФЗ "Об оружии" от 13 декабря 1996 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г., 31 июля, 17 декабря 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681; 1998. № 30. Ст. 3613; № 31. Ст. 3834; № 51. Ст. 6269.

ФЗ "Об уничтожении химического оружия" от 2 мая 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 18. Ст. 2105.

ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон РФ "О космической деятельности" от 29 ноября 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 50. Ст. 5609.

2. Указы Президента Российской Федерации

О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 25 ноября 1996 г. № 1592 (в ред. Указа Президента РФ от 12 августа 1997 г. № 864) // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5533; 1997. № 33. Ст. 3856.

О некоторых мерах по совершенствованию государственного управления в области обороны и безопасности: Указ Президента РФ от 3 марта 1998 г. № 220 // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1155.

Положение о Государственной комиссии Российской Федерации по военному строительству и ее состав: Утв. Указом Президента РФ от 26 мая 1998 г. № 594 // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2411.

Положение о Министерстве обороны Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 11 ноября 1998 г. № 1357 // СЗ РФ. 1998. № 46. Ст. 5652.

Положение о Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 11 ноября 1998 г. № 1357 // СЗ РФ. 1998. № 46. Ст. 5652.

О военно-административном делении Российской Федерации: Указ Президента РФ от 27 июля 1998 г. № 900 // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3839.

Положение о военном округе Вооруженных Сил Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 27 июля 1998 г. № 901 // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3840.

Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации:

Разд. IV. Упр. адм.-полит. сферой

Утв. Указом Президента РФ от 2 августа 1996 г. № 1136 (в ред. Указа Президента РФ от 2 декабря 1998 г. № 1454) // СЗ РФ. 1996. № 32. Ст. 3901; 1998. № 49. Ст. 6010.

Положение о Совете безопасности Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 10 июля 1996 г. № 1024 (в ред. Указа Президента РФ от 2 октября 1996 г. № 1412) // СЗ РФ. 1996. № 29. Ст. 3479; № 41. Ст. 4689.

Положение об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 1 августа 1996 г. № 1128 // СЗ РФ. 1996. № 32. Ст. 3897.

Об изменении структуры аппарата Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 29 июля 1997 г. № 793 // СЗ РФ. 1997. № 31. Ст. 3673.

Положение о научном совете при Совете Безопасности Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 1 августа 1997 г. № 814 // СЗ РФ. 1997. № 31. Ст. 3675.

О железнодорожных войсках Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 марта 1999 г. № 270 // СЗ РФ. 1999. № 10. Ст. 1181.

Состав и структура железнодорожных войск Российской Федерации в мирное время: Утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1999 г. № 270 // СЗ РФ. 1999. № 10. Ст. 1181.

Положение о Главном командовании внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 3 марта 1999 г. № 281 // СЗ РФ. 1999. № 10. Ст. 1182.

Положение о войсках гражданской обороны Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 27 мая 1996 г. № 784 // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2671.

О мерах по усилению государственного управления военным строительством в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28 августа 1997 г. № 946 (в ред. Указа Президента РФ от 3 марта 1998 г. № 220) // СЗ РФ. 1997. № 35. Ст. 4058; 1998. № 10. Ст. 1155.

Положение о Государственной военной инспекции Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 28 августа 1997 г. № 946 // СЗ РФ. 1997. № 35. Ст. 4058.

Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами: Указ Президента РФ от 7 декабря 1998 г. № 1488 // СЗ РФ. 1998. № 50. Ст. 6127.

О мерах по усилению государственного контроля внешнеторговой деятельности в сфере военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами: Указ Президента РФ от 20 августа 1997 г. № 907 (в ред. Указа Президента РФ от 7 декабря 1998 г. № 1488) // СЗ РФ. 1997. № 34. Ст. 3955; 1998. № 50. Ст. 6127.

Вопросы прохождения военной службы: Указ Президента РФ от 28 января 1998 г. № 93 // СЗ РФ. 1998. № 5. Ст. 567.

Положение о Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами: Утв. Указом Президента РФ от 7 декабря 1998 г. № 1488 // СЗ РФ. 1998. № 50. Ст. 6127.

Положение о военно-транспортной обязанности: Утв. Указом Президента РФ от 2 октября 1998 г. № 1175 // СЗ РФ. 1998. № 40. Ст. 4941.

Административное право (Особенная часть)

Общевоинские уставы Вооруженных Сил Российской Федерации: Устав внутренней службы, Дисциплинарный Устав, Устав гарнизонной и караульной служб, Строевой Устав. М.: Воениздат, 1994.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Вопросы Министерства оборонной промышленности Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 18 июля 1996 г. № 815 // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3739.

Положение о военных комиссариатах: Утв. пост. Правительства РФ от 19 августа 1994 г. № 979 // СЗ РФ. 1997. № 43. Ст. 4983.

Дисциплинарный Устав военизированных горноспасательных частей по обслуживанию горнодобывающих предприятий металлургической промышленности: Утв. пост. Правительства РФ от 16 января 1995 г. № 47 // СЗ РФ. 1995. № 4. Ст. 310.

Дисциплинарный Устав военизированных горноспасательных подразделений в транспортном строительстве: Утв. пост. Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 879 // СЗ РФ. 1994. № 17. Ст. 1979.

Положение о воинском учете: Утв. пост. Правительства РФ от 25 декабря 1998 г. № 1541 // СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 192.

Положение о призыве на военную службу граждан Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 1 июня 1999 г. № 587 // СЗ РФ. 1999. № 23. Ст. 2857.

Положение об отборе граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также граждан, поступающих на военную службу по контракту, для исполнения специальных обязанностей военной службы: Утв. пост. Правительства РФ от 26 февраля 1999 г. № 222 // СЗ РФ. 1999. № 10. Ст. 1239.

Положение о порядке проведения военных сборов граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 26 июня 1993 г. (в ред. пост. Правительства РФ от 26 февраля 1999 г. № 223) // САПП РФ. 1993. № 28. Ст. 2595; СЗ РФ. 1999. № 10. Ст. 1240.

Положение о призыве на военную службу по мобилизации граждан, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования) для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований: Утв. пост. Правительства РФ от 19 октября 1998 г. № 1216 // СЗ РФ. 1998. № 43. Ст. 5354.

Положение о военно-врачебной экспертизе: Утв. пост. Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 390 (в ред. пост. Правительства РФ от 22 октября 1998 г. № 1232) // СЗ РФ. 1995. № 19. Ст. 1758; № 45. Ст. 4334; 1997. № 51. Ст. 5803; 1998. № 44. Ст. 5464.

О порядке применения оружия и боевой техники при охране Государственной границы Российской Федерации в воздушном пространстве: Пост. Правительства РФ от 19 августа 1994 г. № 977 // СЗ РФ. 1997. № 43. Ст. 4982.

Порядок применения оружия и боевой техники при защите государ-

ственной границы Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 8 января 1998 г. № 20 // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 273.

Положение о лицензировании космической деятельности: Утв. пост. Правительства РФ от 2 февраля 1996 г. № 104 // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 591.

Положение об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 26 июня 1998 г. № 655 // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3180.

Правила оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях: Утв. пост. Правительства РФ от 15 октября 1997 г. № 1314 // СЗ РФ. 1997. № 42. Ст. 4790.

Положение о дисциплинарной воинской части: Утв. пост. Правительства РФ от 4 июня 1997 г. № 669 // СЗ РФ. 1997. № 23. Ст. 2697.

О военных образовательных учреждениях профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 29 августа 1998 г. № 1009 // СЗ РФ. 1998. № 35. Ст. 4420.

Положение о военной торговле: Утв. пост. Правительства РФ от 31 июля 1998 г. № 873 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3915.

Положение об оказании Министерством обороны Российской Федерации услуг иностранным государствам по подготовке национальных военных кадров и технического персонала: Пост. Правительства РФ от 28 мая 1998 № 521 // СЗ РФ. 1998. № 23. Ст. 2538.

Типовое положение о военном образовательном учреждении высшего профессионального образования: Утв. пост. Правительства РФ от 18 июня 1999 г. № 650 // СЗ РФ. 1999. № 27. Ст. 3361.

Т е м а 16. Управление в области безопасности

Программа

1. Организационно-правовые формы управления в области безопасности. Понятие и обеспечение безопасности. Общее руководство органами обеспечения безопасности. Совет безопасности Российской Федерации: задачи, функции и полномочия. Федеральная служба безопасности Российской Федерации. Руководство органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Контроль и надзор за деятельностью органов федеральной безопасности Российской Федерации. Федеральная служба охраны Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Внешняя разведка Российской Федерации. Разведывательная деятельность. Создание органов внешней разведки Российской Федерации. Руководство органами внешней разведки Российской Федерации. Контроль

Административное право (Особенная часть)

и надзор за деятельностью органов внешней разведки Российской Федерации. Федеральная антитеррористическая комиссия: задачи, права, состав.

2. Государственная граница и ее охрана. Понятие государственной границы и органы ее охраны. Политическая, экономическая и санитарная охрана государственной границы. Режим государственной границы. Пограничный режим. Пограничная полоса. Режим в пунктах пропуска через государственную границу. Федеральная пограничная служба Российской Федерации. Пограничные войска. Войска противовоздушной обороны. Военно-Морской Флот.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

ФЗ "О государственной охране" от 27 мая 1996 г. (в ред. ФЗ от 18 июля 1997 г.) // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2594; 1997. № 29. Ст. 3502.

Закон РФ "О безопасности" от 5 марта 1992 г. // Ведомости. 1992. № 15. Ст. 769.

ФЗ "О внешней разведке" от 10 января 1993 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. С. 143.

ФЗ "О борьбе с терроризмом" от 25 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3808.

Закон РФ "О Государственной границе Российской Федерации" от 1 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 10 августа 1994 г., 29 ноября 1996 г., 19 июля 1997 г., 31 июля 1998 г. 31 мая 1999 г.) // Ведомости. 1993. № 17. Ст. 594; СЗ РФ. 1994. № 16. Ст. 1861; 1996. № 50. Ст. 5610; 1997. № 29. Ст. 3507; 1998. № 31. Ст. 3831; 1999. № 23. Ст. 2808.

ФЗ "О ведомственной охране" от 14 апреля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 16. Ст. 1935.

ФЗ "Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации" от 3 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.

ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" от 21 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3589.

2. Указы Президента Российской Федерации

Положение о Совете Безопасности Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г. № 949 // СЗ РФ. 1999. № 32. Ст. 4041.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 // СЗ РФ. 1997. № 52. Ст. 5909.

Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 18 ноября 1998 г. № 1418 // СЗ РФ. 1998. № 47. Ст. 5745.

О структуре аппарата Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 15 марта 1999 г. № 333 // СЗ РФ. 1999. № 12. Ст. 1452.

Положение о Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 15 марта 1999 г. № 350 // СЗ РФ. 1999. № 12. Ст. 1453.

Положения о межведомственных комиссиях Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 19 сентября 1997 г. № 1037 (в ред. Указа Президента РФ от 24 декабря 1998 г. № 1637) // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4527; 1998. № 52. Ст. 6394.

Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам оборонно-промышленного комплекса: Утв. Указом Президента РФ от 19 сентября 1997 г. № 1037 // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4527.

Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по оборонной безопасности: Утв. Указом Президента РФ от 19 сентября 1997 г. № 1037 // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4527.

Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по федеральной конституционной безопасности: Утв. Указом Президента РФ от 19 сентября 1997 г. № 1037 // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4527.

Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по информационной безопасности: Утв. Указом Президента РФ от 19 сентября 1997 г. № 1037 // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4527.

Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по охране здоровья населения: Утв. Указом Президента РФ от 19 сентября 1997 г. № 1037 // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4527.

Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по пограничной политике: Утв. Указом Президента РФ от 19 сентября 1997 г. № 1037 // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4527.

Положение о Службе безопасности Президента Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 22 апреля 1996 г. № 586 // РГ. 1996. 21 мая.

Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Утв. Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г. № 953 // СЗ РФ. 1999. № 32. Ст. 4042.

Положение о Федеральной пограничной службе Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1995 г. № 232 (в ред. указов Президента РФ от 8 августа 1997 г., 14 февраля 1998 г. № 169) // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 863; № 52. Ст. 5134; 1997. № 30. Ст. 3598; № 32. Ст. 3755; 1998. № 7. Ст. 828.

Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 6 июля 1998 г. № 806 (в ред. указов Президента РФ от 26 августа 1998 г. № 990, 5 октября 1998 г. № 1181, 4 января 1999 г. № 14) // СЗ РФ. 1998. № 28. Ст. 3320; № 35. Ст. 4384; № 41. Ст. 5004; 1999. № 2. Ст. 267.

Положение об органах государственной безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации и иных воинских формированиях (военной

Административное право (Особенная часть)

контрразведке): Утв. Указом Президента РФ от 19 февраля 1993 г. № 277 // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5916.

Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 2 августа 1996 г. № 1136 (в ред. Указа Президента РФ от 2 декабря 1998 г. № 1454) // СЗ РФ. 1996. № 32. Ст. 3901; 1998. № 49. Ст. 6010.

Положение о Государственном таможенном комитете Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 25 октября 1994 г. № 2014 (в ред. Указа Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1235) // СЗ РФ. 1994. № 27. Ст. 2855; РГ. 1999. 22 сент.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Положение о Федеральной антитеррористической комиссии: Утв. пост. Правительства РФ от 6 ноября 1998 г. № 1302 // СЗ РФ. 1998. № 46. Ст. 5697.

Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений: Утв. пост. Правительства РФ от 6 ноября 1998 г. № 1303 // СЗ РФ. 1998. № 46. Ст. 5698.

Положение о порядке обеспечения особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства Российской Федерации по атомной энергии: Утв. пост. Правительства РФ от 11 июня 1996 г. № 693 // СЗ РФ. 1996. № 40. Ст. 4645.

Правила организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов: Утв. пост. Правительства РФ от 11 октября 1997 г. № 1298 // СЗ РФ. 1997. № 42. Ст. 4782.

Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов: Утв. пост. Правительства РФ от 24 ноября 1998 г. № 1371 // СЗ РФ. 1998. № 48. Ст. 5938.

Положение о гражданских организациях гражданской обороны: Утв. пост. Правительства РФ от 10 июня 1999 г. № 620 // СЗ РФ. 1999. № 24. Ст. 2982.

Правила применения технических устройств на опасных производственных объектах: Утв. пост. Правительства РФ от 25 декабря 1998 г. № 1540 // СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 191.

Устав о дисциплине работников организаций с особо опасным производством в области использования атомной энергии: Утв. пост. Правительства РФ от 10 июля 1998 г. № 744 // СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3557.

Правила организации системы государственного учета и контроля ядерных материалов: Утв. пост. Правительства РФ от 10 июля 1998 г. № 746 // СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3559.

О продлении срока реализации федеральной целевой программы "Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях": Пост. Правительства РФ от 27 декабря 1997 г. № 1640 // СЗ РФ. 1998. № 1. Ст. 141.

Положение о пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 19 января 1998 г. № 60 // СЗ РФ. 1998. № 4. Ст. 485.

Положение о порядке и условиях хранения арестованного и изъятого

имущества: Утв. пост. Правительства РФ от 7 июля 1998 г. № 723 // СЗ РФ. 1998. № 28. Ст. 3362.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

Инструкция о порядке ведения мониторинга безопасности гидротехнических сооружений предприятий, организаций, подконтрольных органам Госгортехнадзора России: Утв. пост. Госгортехнадзора России от 12 января 1998 г. № 2 // РВ. 1998. 3 марта.

Т е м а 17. Управление внутренними делами

Программа

1. Организационно-правовые формы управления внутренними делами. Цели и задачи управления в области внутренних дел. Общее руководство в области внутренних дел. Министерство внутренних дел Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Организационно-правовые формы деятельности органов внутренних дел: административная; оперативно-розыскная; уголовно-процессуальная; деятельность по исполнению уголовных наказаний в виде лишения свободы.

2. Полномочия органов местного самоуправления в области внутренних дел.

3. Служба в органах внутренних дел. Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации.

4. Милиция. Правовые основы и организация деятельности. Криминальная милиция. Милиция общественной безопасности (местная милиция). Руководство милицией: организация и структура. Полномочия сотрудников милиции.

5. Государственный надзор за безопасностью движения. Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Полномочия сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

6. Государственный пожарный надзор. Государственная противопожарная служба МВД Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Полномочия сотрудников Государственной противопожарной службы.

7. Паспортная система в Российской Федерации. Основные положения о паспортной системе. Регистрация граждан Рос-

сийской Федерации и снятие с регистрационного учета. Паспорт гражданина Российской Федерации. Паспорт моряка.

8. Внутренние войска: задачи, функции, структура и полномочия. ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" от 6 февраля 1997 г.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

Декларация прав и свобод человека и гражданина: Принята пост. Верховного Совета РСФСР 22 ноября 1991 г. // Ведомости РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

Закон РФ "О милиции" от 18 апреля 1991 г. (в ред. ФЗ от 18 февраля, 1 июля 1993 г., 15 июня 1996 г., 31 марта 1999 г.) // Ведомости РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503; 1993. № 32. Ст. 1231; Сб. законодательных актов РФ. 1993. Вып. 4. Ст. 72; СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2965; РГ. 1999. 8 апр.

Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 // Ведомости. 1993. № 2. Ст. 70.

Положение об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Утв. Указом Президента Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. // Ведомости СССР. 1966. № 30. Ст. 597; 1970. № 24. Ст. 206; 1981. № 10. Ст. 232; 1983. № 39. Ст. 584.

ФЗ "Об оружии" от 13 декабря 1996 г. (в ред. ФЗ от 21 июля, 31 июля, 17 декабря 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681; 1998. № 30. Ст. 3613; № 31. Ст. 3834; № 51. Ст. 6269.

ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" от 6 февраля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 6. Ст. 711.

Закон РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11 марта 1992 г. // Ведомости. 1992. № 17. Ст. 888.

ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12 августа 1995 г. (в ред. ФЗ от 18 июля 1997 г., 21 июля 1998 г., 5 января 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349; 1997. № 29. Ст. 3502; 1998. № 30. Ст. 3613; 1999. № 2. Ст. 233.

ФЗ "О пожарной безопасности" от 21 декабря 1994 г. (в ред. ФЗ от 18 апреля 1996 г., 24 января 1998 г.) // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649; 1995. № 35. Ст. 3649; 1996. № 17. Ст. 1911; 1998. № 4. Ст. 430.

Закон РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" от 21 июля 1993 г. // Ведомости. 1993. № 33. Ст. 1316.

ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" от 15 июля 1995 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2759; 1998. № 30. Ст. 3613.

ФЗ "О безопасности дорожного движения" от 10 декабря 1995 г. // РГ. 1995. 26 дек.

Таможенный кодекс Российской Федерации от 18 июня 1993 г. (в ред.

ФЗ от 19 июня, 27 декабря 1995 г., 16 ноября 1997 г., 10 февраля 1999 г.) // Ведомости. 1993. № 31. Ст. 1224; СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2397; 1996. № 1. Ст. 4; 1997. № 47. Ст. 5341; РГ. 1999. 17 февр.

Закон РФ "О гражданстве Российской Федерации" от 28 ноября 1991 г. (в ред. Закона РФ от 17 июня 1993 г. и ФЗ от 6 февраля 1995 г.) // Ведомости. 1992. № 6. Ст. 243; 1993. № 29. Ст. 1112; СЗ РФ. 1995. № 7. Ст. 496.

Закон РФ "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" от 25 июня 1993 г. // Ведомости. 1993. № 32. Ст. 1227.

ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" от 15 августа 1996 г. (в ред. ФЗ от 18 июля 1998 г., 24 июня 1999 г.) // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029; 1998. № 30. Ст. 3606; 1999. № 26. Ст. 3175.

ФЗ "О беженцах" от 28 июня 1997 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1997. № 26. Ст. 2956; 1998. № 30. Ст. 3613.

Закон РФ "О вынужденных переселенцах" от 19 февраля 1993 г. (в ред. ФЗ от 20 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 12. Ст. 427; СЗ РФ. 1995. № 52. Ст. 5110.

ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" от 20 апреля 1995 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г., 6 января 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1455; 1998. № 30. Ст. 3613; 1999. № 2. Ст. 238.

Наставление по проведению обязательной государственной дактилоскопической регистрации сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 19 мая 1999 г. № 417 // Бюллетень. 1999. № 30. С. 35—42.

Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей для несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 февраля 1977 г. (в ред. Указа Президиума Верховного Совета СССР от 5 января 1988 г.) // Ведомости СССР. 1977. № 8. Ст. 138; 1981. № 10. Ст. 232; 1988. № 2. Ст. 18.

Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних: Утв. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 г. (в ред. Закона РФ от 25 февраля 1993 г.) // Ведомости РСФСР. 1967. № 23. Ст. 536; 1969. № 4. Ст. 89; 1971. № 22. Ст. 433; 1972. № 51. Ст. 1209; 1974. № 29. Ст. 782; 1977. № 12. Ст. 259; 1985. № 40. Ст. 1400; Ведомости. 1993. № 12. Ст. 429.

2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации

Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 18 июля 1996 г. № 1039 (в ред. Указа Президента РФ от 24 апреля 1998 г. № 433, 20 октября 1998 г. № 1269) // СЗ РФ. 1996. № 30. Ст. 3605; 1998. № 17. Ст. 1915; № 43. Ст. 5333.

О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Феде-

Административное право (Особенная часть)

рации: Указ Президента РФ от 29 марта 1999 г. № 387 // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1692.

Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 24 апреля 1998 г. № 433 // СЗ РФ. 1998. № 17. Ст. 1915; № 22. Ст. 2413; № 43. Ст. 5333.

Перечень подразделений центрального аппарата МВД РФ, реализующих основные функции Министерства: Указ Президента РФ от 24 апреля 1998 г. № 433 // СЗ РФ. 1998. № 17. Ст. 1915.

Положение об органах предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 23 ноября 1998 г. № 1422 // СЗ РФ. 1998. № 48. Ст. 5923.

Положение о Главном командовании внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 3 марта 1999 г. № 281 // СЗ РФ. 1999. № 10. Ст. 1182.

Положение о милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 12 февраля 1993 г. № 209 (в ред. Указа Президента РФ от 2 декабря 1998 г. № 1454) // САПП РФ. 1993. № 7. Ст. 562; СЗ РФ. 1998. № 49. Ст. 6010.

Перечень должностных лиц органов государственной власти, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне: Утв. Распоряжением Президента РФ от 30 мая 1997 г. № 226-рп // СЗ РФ. 1997. № 22. Ст. 2573.

Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне: Утв. Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 (в ред. Указа Президента РФ от 24 января 1998 г. № 61) // СЗ РФ. 1998. № 5. Ст. 561.

Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 10 апреля 1992 г. № 386 (в ред. Указа Президента РФ от 27 декабря 1993 г. № 2299) // Ведомости. 1992. № 17. Ст. 952; САПП РФ. 1994. № 4. Ст. 302).

О Федеральной миграционной службе России: Указ Президента РФ от 14 июня 1992 г. // Ведомости. 1992. № 25. Ст. 1422.

О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 8 октября 1997 г. // РГ. 1997. 15 окт.

Положение о порядке проведения в ряде муниципальных образований эксперимента по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления: Утв. Указом Президента РФ от 17 сентября 1998 г. № 1115 // СЗ РФ. 1998. № 38. Ст. 4783.

Об участии органов внутренних дел Российской Федерации в работе по обеспечению поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджеты: Указ Президента РФ от 14 декабря 1996 г. № 1680 // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5768.

Временное положение о порядке уведомления органов исполнительной власти г. Москвы о проведении митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования на улицах, площадях и в иных открытых общественных местах города: Утв. Указом Президента РФ от 24 мая 1993 г. № 765 (в ред. Указа Президента РФ от 20 октября 1998 г. № 1272) // САПП. 1993. № 22. Ст. 2023; СЗ РФ. 1998. № 43. Ст. 5335.

Положение о Федеральной службе налоговой полиции Российской

Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 25 сентября 1999 г. № 1272 // РГ. 1999. 30 сент.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Положение о Межведомственной комиссии по социальной профилактике правонарушений Правительства Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 29 декабря 1997 г. № 1648 // СЗ РФ. 1998. № 1. Ст. 146.

Инструкция о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне: Утв. пост. Правительства РФ от 28 октября 1995 г. № 1050 // СЗ РФ. 1997. № 43. Ст. 4987.

Положение о подготовке к передаче сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам: Утв. пост. Правительства РФ от 2 августа 1997 г. № 973 // СЗ РФ. 1997. № 32. Ст. 3786.

Положение о паспортной системе в СССР: Утв. пост. Совета Министров СССР от 28 августа 1974 г. // СП СССР. 1974. № 17. Ст. 109.

Положение о паспорте моряка: Утв. пост. Правительства РФ от 1 декабря 1997 г. № 1508 // СЗ РФ. 1997. № 49. Ст. 5598.

Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 (в ред. пост. Правительства РФ от 14 февраля 1997 г. № 172) // СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2939; 1996. № 18. Ст. 2144; 1997. № 8. Ст. 952.

Положение о Межведомственной комиссии по пожарной безопасности в Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 17 ноября 1994 г. № 1274 // СЗ РФ. 1994. № 31. Ст. 3287.

Положение о Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 960 // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4182.

Положение о Государственной противопожарной службе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. пост. Совета Министров — Правительства РФ от 23 августа 1993 г. № 849 (в ред. пост. Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 627) // САПП РФ. 1993. № 37. Ст. 3454; РГ. 1995. 19 июля.

Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3878.

Положение о ведении и издании Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему: Утв. пост. Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3878.

Положение о проведении государственного технического осмотра автотранспортных средств и прицепов к ним Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 31 июля 1998 г. № 880 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3916.

Положение о вневедомственной охране при органах внутренних дел Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 589 // САПП РФ. 1992. № 8. Ст. 507.

Положение о Государственной санитарно-эпидемиологической службе

Административное право (Особенная часть)

Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 5 июня 1994 г. № 625 // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 860.

Положение об уголовно-исполнительных инспекциях: Утв. пост. Правительства РФ от 16 июня 1997 г. № 729 // СЗ РФ. 1997. № 25. Ст. 2947.

Правила дорожного движения Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 (в ред. пост. Правительства РФ от 8 января 1996 г. № 3, 31 октября 1998 г. № 1272) // САПП РФ. 1993. № 47. Ст. 4531; СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 184; 1998. № 45. Ст. 5521.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

Инструкция об организации работы органов внутренних дел Российской Федерации при рассмотрении вопросов гражданства Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 30 июня 1994 г. № 330 // Гражданство и свобода передвижения: Нормативные акты и документы. М.: Юрид. лит., 1994. С. 150—166.

Временные правила оформления и выдачи заграничных паспортов гражданам Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 17 февраля 1993 г. № 66 // Гражданство и свобода передвижения: Нормативные акты и документы. М.: Юрид. лит., 1994. С. 220—266.

Инструкция о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 23 октября 1995 г. № 393 // РВ. 1995. 7 дек.

Положение о порядке признания лиц вынужденными переселенцами, их регистрации и учета на территории Российской Федерации: Утв. Федеральной миграционной службой России 25 ноября 1993 г. № 2775 // Бюллетень. 1994. № 3. С. 38—47.

Типовое положение о пункте первичного приема миграционной службы: Утв. Федеральной миграционной службой России 25 ноября 1993 г. № 2776 // Бюллетень. 1994. № 3. С. 47—51.

Временная инструкция о порядке обеспечения государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Утв. приказом МВД РФ от 20 декабря 1995 г. № 483 // РВ. 1996. 14 марта.

Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 20 декабря 1995 г. № 486 // РВ. 1996. 14, 21, 28 марта.

Инструкция по организации в органах внутренних дел производства по делам об административных нарушениях правил дорожного движения и иных норм, действующих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения: Утв. приказом МВД РФ от 23 марта 1993 г. № 130 (в ред. приказа МВД РФ от 26 декабря 1994 г. № 430) // РВ. 1993. 22 апр.

Правила проведения государственного технического осмотра автотранспортных средств и прицепов к ним в Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 5 ноября 1993 г. № 482 // РВ. 1993. 21 дек. (см. также: Закон. 1995. № 8. С. 39—44).

Инструкция о порядке лицензирования и осуществления органами внут-

ренных дел контроля за частной детективной и охранной деятельностью: Утв. приказом МВД РФ от 22 августа 1992 г. // Бюллетень. 1993. № 1. С. 29—41.

Инструкция о порядке выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина Российской Федерации: Приложение к приказу МВД РФ от 15 сентября 1997 г. № 605 // Бюллетень. 1997. № 22. С. 27—49.

Т е м а 18. Управление иностранцами делами

Программа

1. Организационно-правовые формы управления иностранными делами. Общее руководство внешней политикой Российской Федерации. Министерство иностранных дел Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Министерство Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств: задачи, функции, структура и полномочия.

2. Органы Министерства иностранных дел РФ за рубежом. Дипломатические и консульские представительства (консульские учреждения). Посольства. Миссии. Министерство национальной политики Российской Федерации.

3. Административно-правовое регулирование въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" от 15 июля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

Закон РФ "О гражданстве Российской Федерации" от 28 ноября 1991 г. (в ред. Закона РФ от 17 июня 1993 г. и ФЗ от 6 февраля 1995 г.) // Ведомости. 1992. № 6. Ст. 243; 1993. № 29. Ст. 1112; СЗ РФ. 1995. № 7. Ст. 496.

Закон РФ "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" от 25 июня 1993 г. // Ведомости. 1993. № 32. Ст. 1227.

ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" от 15 августа 1996 г. (в ред. ФЗ от 18 июля 1998 г., 24 июня 1999 г.) // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029; 1998. № 30. Ст. 3606; 1999. № 26. Ст. 3175.

Закон СССР "О правовом положении иностранных граждан в СССР" от 24 июня 1981 г. (в ред. ФЗ от 19 мая 1995 г. "Об общественных объединениях" и ФЗ от 15 августа 1996 г.) // Ведомости СССР. 1981. № 26. Ст. 836; СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930; 1996. № 34. Ст. 4029.

Закон РФ "О государственной границе Российской Федерации" от 1 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 10 августа 1994 г., 29 ноября 1996 г., 19 июля 1997 г., 31 июля 1998 г., 31 мая 1999 г.) // Ведомости. 1993.

Административное право (Особенная часть)

№ 17. Ст. 594; СЗ РФ. 1994. № 16. Ст. 1861; 1996. № 50. Ст. 5610; 1997. № 29. Ст. 3507; 1998. № 31. Ст. 3831; 1999. № 23. Ст. 2808.

ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" от 31 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3833.

ФЗ "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" от 24 мая 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2670.

2. Указы Президента Российской Федерации

Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 14 марта 1995 г. № 271 // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1033.

Положение о Посольстве Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 28 октября 1996 г. № 1497 // СЗ РФ. 1996. № 45. Ст. 5090.

Положение о Консульском учреждении Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 5 ноября 1998 г. № 1330 // СЗ РФ. 1998. № 45. Ст. 5509.

Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища: Утв. Указом Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746 // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3601.

Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 10 апреля 1992 г. № 386 (в ред. Указа Президента РФ от 27 декабря 1993 г. № 2299) // Ведомости. 1992. № 17. Ст. 952; САПП РФ. 1994. № 4. Ст. 302.

Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне: Утв. Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 (в ред. Указа Президента РФ от 24 января 1998 г. № 61) // СЗ РФ. 1998. № 5. Ст. 561.

Об организации и порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти и российскими государственными учреждениями функций, связанных с деятельностью за рубежом: Указ Президента РФ от 14 июня 1997 г. № 582 // СЗ РФ. 1997. № 24. Ст. 2743.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Вопросы Министерства Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств: Пост. Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1265 // СЗ РФ. 1998. № 45. Ст. 5517.

Положение о Министерстве Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств: Утв. пост. Правительства РФ от 21 июля 1999 г. № 837 // СЗ РФ. 1999. № 30. Ст. 3786.

Положение об иммиграционном контроле: Утв. пост. Правительства РФ от 8 сентября 1994 г. № 1020 // СЗ РФ. 1994. № 21. Ст. 2384.

Положение о Министерстве Российской Федерации по делам национальностей и федеративным отношениям: Утв. пост. Правительства РФ от 8 июня 1996 г. № 668 (в ред. пост. Правительства РФ от 15 февраля 1998 г. № 190) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 3024; 1998. № 8. Ст. 952.

Вопросы Министерства национальной политики Российской Федерации:

Пост. Правительства РФ от 12 ноября 1998 г. № 1321 // СЗ РФ. 1998. № 47. Ст. 5774.

Вопросы Министерства региональной политики Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 12 ноября 1998 г. № 1322 // СЗ РФ. 1998. № 47. Ст. 5775.

Положение о порядке работы с иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывающими и находящимися в России в поисках убежища, определения их правового статуса, временного размещения и пребывания на территории Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 8 сентября 1994 г. № 1021 // СЗ РФ. 1994. № 21. Ст. 2385.

Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 // СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2939.

Правила пребывания иностранных граждан в СССР: Утв. пост. Кабинета Министров СССР от 26 апреля 1991 г. № 212 // Гражданство и свобода передвижения: Нормативные акты и документы. М.: Юрид. лит., 1994. С. 129—141.

Правила транзитного проезда иностранных граждан через территорию СССР: Утв. пост. Совета Министров СССР от 10 мая 1984 г. № 433 // СП СССР. 1984. № 21. Ст. 113 (опубликовано также: Гражданство и свобода передвижения: Нормативные акты и документы. М.: Юрид. лит., 1994. С. 141—145).

Порядок привлечения граждан к охране государственной границы Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 339 // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1545.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

Инструкция о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: Утв. приказом МВД РФ от 23 октября 1995 г. № 393 // РВ. 1995. 7 дек.

Т е м а 19. Управление юстицией

Программа

1. Организационно-правовые формы управления юстицией. Система органов управления юстицией. Министерство юстиции Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия. Органы управления юстицией в субъектах Российской Федерации.

2. Регистрация актов гражданского состояния. Органы записи актов гражданского состояния: задачи, функции, структура и полномочия.

3. Организация нотариальной службы. Государственные но-

тариальные конторы. Нотариусы, занимающиеся частной практикой. Нотариальные палаты.

4. Адвокатура. Юридические консультации. Коллегии адвокатов.

Нормативные акты

1. Федеральные законы

ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" от 31 декабря 1996 г. // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" от 8 января 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 223.

ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" от 17 декабря 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6270.

Закон РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" от 27 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 14 декабря 1995 г.) // Ведомости. 1993. № 19. Ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970.

Закон РСФСР "О судостроительстве РСФСР" (в ред. ФЗ от 28 ноября 1994 г., 31 декабря 1996 г., 4 января 1999 г.) // Ведомости РСФСР. 1981. № 28. Ст. 976; Ведомости. 1992. № 27. Ст. 1560; СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3300; 1997. № 1. Ст. 1; 1999. № 1. Ст. 5.

Закон РФ "О статусе судей в Российской Федерации" от 26 июня 1992 г. (в ред. Закона РФ от 14 апреля 1993 г. и ФЗ от 21 июня 1995 г.) // Ведомости. 1992. № 30. Ст. 1792; 1993. № 17. Ст. 606; СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2399.

ФЗ "О судебных приставах" от 21 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3590.

ФЗ "Об исполнительном производстве" от 21 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3591.

ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" от 20 апреля 1995 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 г., 6 января 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1455; 1998. № 30. Ст. 3613; 1999. № 2. Ст. 238.

ФЗ "О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации" от 10 января 1996 г. (в ред. ФЗ от 21 июля 1997 г.) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 144; 1997. № 30. Ст. 3587.

ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" от 21 июля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3594.

ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 10 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472; 1999. № 7. Ст. 878.

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате // Ведомости. 1993. № 10. Ст. 357.

Положение о квалификационных коллегиях судей: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 13 мая 1993 г. № 4960-1 (в ред. ФЗ от 16 ноября 1997 г.) // Ведомости. 1993. № 24. Ст. 856; СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5341.

Положение о квалификационной аттестации судей: Утв. пост. Верховного Совета РФ от 13 мая 1993 г. № 4960-1 (в ред. ФЗ от 16 ноября 1997 г.) // Ведомости. 1993. № 24. Ст. 856; СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5341.

ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 26 сентября 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.

ФЗ "О общественных объединениях" от 19 мая 1995 г. (в ред. ФЗ от 17 мая 1997 г., 19 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930; 1997. № 20. Ст. 2231; 1998. № 30. Ст. 3609.

Закон СССР "Об общественных объединениях" // Ведомости СССР. 1990. № 42. Ст. 839 (действуют только статьи 6 и 9 (в части положений, касающихся политических партий).

ФЗ "О некоммерческих организациях" от 12 января 1996 г. (в ред. ФЗ от 26 ноября 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145; 1998. № 48. Ст. 5849.

2. Указы Президента Российской Федерации

Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г. № 954 // СЗ РФ. 1999. № 32. Ст. 4043.

О мерах по усилению контроля за созданием и деятельностью общественных объединений: Указ Президента РФ от 13 января 1993 г. № 45 // САПП РФ. 1993. № 3. Ст. 169.

О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28 июля 1998 г. № 904 // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3841.

3. Постановления Правительства Российской Федерации

Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 4 ноября 1993 г. // САПП РФ. 1993. № 48. Ст. 4650.

Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 24 июля 1997 г. № 930 // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3663.

Вопросы уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 30 октября 1998 г. № 1254 // СЗ РФ. 1998. № 45. Ст. 5516.

О передаче Государственной регистрационной палаты при Министерстве экономики Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации: Пост. Правительства РФ от 5 сентября 1998 г. № 1034 // СЗ РФ. 1998. № 37. Ст. 4616.

Инструкция о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами СССР. М.: Юрид. лит., 1987.

Положение об учете федерального имущества и ведении реестра федерального имущества: Утв. пост. Правительства РФ от 3 июля 1998 г. № 696 // СЗ РФ. 1998. № 28. Ст. 3354.

Правила ведения Единого государственного реестра прав на недвижи-

мое имущество и сделок с ним: Утв. пост. Правительства РФ от 18 февраля 1998 г. № 219 // СЗ РФ. 1998. № 8. Ст. 963.

Примерное положение об учреждении юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: Утв. пост. Правительства РФ от 6 марта 1998 г. № 288 // СЗ РФ. 1998. № 11. Ст. 1291.

Перечень боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также специальных средств, состоящих на вооружении службы судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации: Утв. пост. Правительства РФ от 30 декабря 1998 г. № 1584 // СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 296.

4. Ведомственные нормативные правовые акты

Временная инструкция о порядке обеспечения государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Утв. приказом МВД РФ от 20 декабря 1995 г. № 483 // РВ. 1996. 14 марта.

Кодекс чести судьи Российской Федерации: Утв. пост. Совета судей Российской Федерации 21 октября 1993 г. // СЮ. 1993. № 23. С. 31.

Правила рассмотрения заявлений о государственной регистрации общественных объединений в Министерстве юстиции Российской Федерации: Утв. приказом Министра юстиции РФ от 6 октября 1997 г. № 19-01-122-97 // Бюллетень. 1997. № 21. С. 3—18.

Правила рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций в органах юстиции Российской Федерации: Утв. приказом Министерства юстиции РФ от 16 февраля 1998 г. № 19 // Бюллетень. 1998. № 7. С. 11—19.

Положение о следственном изоляторе уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации: Утв. приказом Министерства юстиции РФ от 25 января 1999 г. № 20 // Бюллетень. 1999. № 10. С. 3—10.

Устав Государственной регистрационной палаты при Министерстве юстиции Российской Федерации: Утв. приказом Министерства юстиции РФ от 29 декабря 1998 г. № 192 // Бюллетень. 1999. № 2. С. 37—39.

Инструкция о порядке исполнения судебными приставами распоряжений председателя суда, судьи или председательствующего в судебном заседании и взаимодействия судебных приставов с должностными лицами и гражданами при исполнении обязанностей по обеспечению установленного порядка деятельности судов и участия в исполнительской деятельности: Утв. приказом Министерства юстиции РФ от 3 августа 1999 г. № 226 // Бюллетень. 1999. № 34—35. С. 84—95.

Экзаменационные вопросы по учебному курсу “Административное право Российской Федерации”

Общая часть

1. Принцип разделения властей: конституционно-правовое установление и осуществление в Российской Федерации. Исполнительная власть и управление в системе разделения властей.

2. Исполнительная власть: содержание, признаки, функции и субъекты.

3. Принципы организации и функционирования исполнительной власти.

4. Понятие, содержание и виды управления. Социальное управление и его виды.

5. Понятие и признаки государственного управления. Государственное управление и общественное управление.

6. Цели и основные задачи государственного управления. Виды государственного управления. Непосредственное (прямое) и косвенное государственное управление. Принудительное (юрисдикционное) и организующее управление.

7. Функции государственного управления.

8. Исполнительная власть и государственное управление: соотношение и разграничение.

9. Система понятий организации государственного управления: государственная должность, государственный орган, орган исполнительной власти, орган публичного управления, учреждение, предприятие, профессиональная деятельность, компетенция, полномочия, должностные обязанности, управленческая деятельность, служебная деятельность.

10. Административно-правовые основы государственного управления: понятие; система законодательства, регулирующего государственное управление; административно-правовые институты, определяющие процесс и особенности государственного управления.

11. Административное, публичное и частное право: отличительные черты, содержание, назначение и соотношение. Место административного права в правовой системе Российской Федерации.

12. История развития административного права (административное право в эпоху абсолютизма; полиция и ее роль в развитии административного права; административные суды). Формирование и развитие русского административного права.

13. Общественные отношения, регулируемые административным правом. Особенности предмета административного права (административно-правового регулирования).

14. Метод административного права.

15. Система административного права: общее и особенное, внутреннее и внешнее, материальное и процессуальное административное право.

16. Принципы административного права.

17. Функции административного права.

18. Источники административного права.

19. Кодификация административного права. Систематизация административного законодательства.

20. Новые подходы к пониманию сущности и структуры современного административного права. Дискуссия о реформе административного права и о его новой системе.

21. Система (механизм) административно-правового регулирования: понятие, значение и элементы.

22. Административно-правовые нормы: понятие, особенности, структура, виды, реализация, действие и толкование.

23. Административно-правовые отношения: основные черты и виды.

24. Юридические факты в административном праве: понятие и значение.

25. Наука об управлении. Административное право как наука. История развития административно-правовой науки (камералистика, полицейское право, административно-правовая наука в конце XVIII — начале XIX в., административное право конца XIX — начала XX в., основные достижения науки административного права в XX в.). История развития российской науки административного права. Предмет и задачи науки административного права.

26. Понятие, система и виды субъектов административного права. Физические и юридические лица. Индивидуальные и коллективные субъекты. Административная правосубъектность (правоспособность и дееспособность).

27. Административно-правовой статус граждан. Основные права и обязанности граждан в сфере государственного управления.

28. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.

29. Понятие и правовое положение органа исполнительной власти. Его отличие от иных органов государства, а также от органов организаций, учреждений и общественных объединений.

30. Система, структура и виды органов исполнительной власти. Основные принципы их организации и деятельности.

31. Президент Российской Федерации: полномочия в сфере исполнительной власти.

32. Правительство Российской Федерации: общие положения; основные принципы деятельности; состав; порядок формирования; полномочия; организация деятельности; взаимоотношения с Президентом РФ, Федеральным Собранием РФ, органами судебной власти.

33. Федеральные органы исполнительной власти в Российской Федерации. Их организационно-правовые формы.

34. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: понятие, система, виды, основные принципы организации и деятельности.

35. Территориальные органы исполнительной власти: понятие, порядок образования, назначение, полномочия и виды.

36. Местное самоуправление в Российской Федерации: понятие, законодательная основа и гарантии. Особенности организации публичной власти на территории муниципального образования.

37. Разграничение полномочий в области местного самоуправления и его предметы ведения.

38. Органы местного самоуправления. Местная администрация: общие положения, структура, задачи, принципы организации и деятельности, компетенция, ответственность.

39. Институт государственной службы в системе административного права. Понятие и структура института государственной службы. Комплексность правового института государственной службы. Правовые источники государственной службы. Конституционно-правовые основы государственной службы. Законодательство субъектов Российской Федерации о государственной службе. Особенности государственной службы в субъектах Российской Федерации.

40. Государственная должность: понятие и основные положения теории. Категории и группы государственных должностей. Государственные должности государственной службы. Способы замещения государственных должностей.

41. Государственная служба: понятие, значение и виды.

42. Понятие и содержание государственно-служебного отношения.

43. Задачи и функции государственной службы. Управление государственной службой.

44. Понятие и система принципов государственной службы.

45. Понятие государственного служащего и его правовое положение: права, обязанности, этические требования, ограничения и запреты. Гарантии для государственного служащего. Классификация государственных служащих. Понятие и виды муниципальных служащих.

46. Должностное лицо: понятие и правовой статус.

47. Прохождение государственной службы. Поступление на государственную службу.

48. Институт аттестации государственных служащих.

49. Присвоение квалификационных разрядов.

50. Поощрение и ответственность государственных служащих.

51. Прекращение государственной службы. Способы окончания государственно-служебного правоотношения.

52. Муниципальная служба: понятие и содержание. Общая характеристика законов субъектов РФ о муниципальной службе (на примере рассмотрения одного или двух законов субъектов Российской Федерации).

53. Предприятия, учреждения и организации как субъекты административного права. Государственные и негосударственные предприятия, учреждения и организации.

54. Административно-правовой статус негосударственных организаций. Создание (учреждение) предприятий, учреждений и организаций; прекращение их деятельности.

55. Административно-правовой статус некоммерческих организаций и их отношение с органами государственной власти. Формы некоммерческих организаций. Их создание, деятельность, реорганизация и ликвидация.

56. Административно-правовой статус общественных объединений: правовая основа, принципы создания (учреждения) и деятельности, права и обязанности, ответственность за нарушение законов об общественных объединениях. Виды общественных объединений.

57. Профессиональные союзы и их административно-правовой статус: правовая основа деятельности, организация и учреждение, регистрация, основные права и гарантии, защита прав профсоюзов.

58. Основы правового положения религиозных объединений.

59. Понятие и виды форм управленческих действий (форм управления).

60. Понятие, признаки и юридическое значение правовых актов управления как одной из форм управленческих действий (форм управления). Отличие правовых актов управления от правовых актов других государственных органов, актов общественных объединений и организаций. Функции правового акта управления.

61. Требования, предъявляемые к правовому акту управления. Последствия несоблюдения этих требований.

62. Действие правовых актов управления. Порядок принятия, вступления в силу, опубликования, прекращения действия. Отмена, приостановление и изменение правовых актов управления.

63. Виды правовых актов управления.

64. Правовые акты Президента РФ; порядок их опубликования и вступления в силу.

65. Правовые акты Правительства РФ; порядок их опубликования и вступления в силу.

66. Ведомственные правовые акты управления; подготовка нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти; государственная регистрация; порядок опубликования и вступления в силу.

67. Правовые акты управления субъектов Российской Федерации.

68. Правовые акты управления муниципальных образований (правовые акты органов местного самоуправления).

69. Понятие, основные признаки и публично-правовая природа административно-правового договора. Место административного договора в системе осуществления исполнительной власти. Виды административных договоров. Административный договор и административный акт (правовой акт управления). Дискуссия об основных направлениях развития административного договора.

70. Понятие, особенности и виды методов осуществления управленческих действий (административно-правовые методы реализации исполнительной власти).

71. Административное принуждение как один из административно-правовых методов. Понятие, правовая природа, основания, особенности и виды административного принуждения.

72. Административно-предупредительные меры: понятие, назначение, виды, основания и порядок применения.

73. Меры административного пресечения: понятие, цели, виды и порядок применения.

74. Административно-восстановительные меры: понятие, цели, виды и порядок применения.

75. Органы и должностные лица, применяющие меры админист-

ративного принуждения: система, виды, правовая основа деятельности, компетенция, подведомственность.

76. Административная ответственность: понятие, специфические признаки, цели, функции, основания. Ее отличие от других видов юридической ответственности и положение в системе административного принуждения. Освобождение от административной ответственности и ее ограничение.

77. Административная ответственность юридических лиц: правовая основа, содержание, значение, особенности применения.

78. Дисциплинарная ответственность в административном праве: понятие, специфические признаки, цели, функции, основания, субъекты, отличие от других видов юридической ответственности.

79. Материальная ответственность в административном праве: понятие, специфические признаки, цели, функции, основания, субъекты, отличие от других видов юридической ответственности.

80. Понятие административного правонарушения и его признаки.

81. Правонарушения, являющиеся основанием применения административной ответственности: административное правонарушение, нарушение санитарного законодательства, экологическое правонарушение, нарушение правил и норм в строительстве, нарушение таможенных правил, налоговые правонарушения.

82. Юридический состав административного правонарушения. Виды составов. Отграничение административного правонарушения и преступления.

83. Объект административного правонарушения.

84. Объективная сторона административного правонарушения.

85. Субъект административного правонарушения: физические и юридические лица; общий, специальный и особый субъект.

86. Субъективная сторона административного правонарушения.

87. Особенности административной ответственности должностных лиц.

88. Особенности административной ответственности военнослужащих, призванных на сборы военнообязанных, лиц рядового и начальствующего составов органов внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ, прокуроров и других субъектов.

89. Административные взыскания: понятие, цели, система и виды. Основные и дополнительные взыскания; взыскания морального, имущественного характера; взыскания, обращенные на личность правонарушителя.

90. Предупреждение и штраф как меры административного взыскания.

91. Возмездное изъятие и конфискация как меры административного взыскания.

92. Лишение права как мера административного взыскания.

93. Исправительные работы и административный арест как меры административного взыскания.

94. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

95. Наложение административных взысканий: общие положения, сроки, порядок наложения.

96. Понятие и специфические признаки административного процесса. Принципы административного процесса: понятие и система.

97. Структура административного процесса. Соотношение понятий "управленческая процедура", "юридический процесс", "административный процесс" и "административно-юрисдикционный процесс". Понятие и виды административно-процессуальных производств. Юрисдикционные производства. Процедурные производства: понятие и виды. Дискуссия об управленческом и административном процессах.

98. Субъекты административного процесса. Стадии административного процесса. Обеспечение законности в административном процессе.

99. Административно-процессуальное право: предмет, задачи, источники и система. Административно-процессуальные нормы и административно-процессуальные правоотношения.

100. Производство по обращениям граждан: правовая основа, содержание, стадии. Административный порядок рассмотрения жалоб граждан и перспективы его развития.

101. Административная юрисдикция: понятие, основные черты и виды.

102. Дисциплинарное производство: понятие, правовая основа, принципы, субъекты и стадии.

103. Поощрительное производство: правовая основа, общие положения, цели, принципы, субъекты и стадии.

104. Производство по делам об административных правонарушениях: понятие, юридическая основа, задачи и принципы.

105. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях.

106. Участники и сроки в производстве по делам об административных правонарушениях. Процессуальное положение участников производства.

107. Система органов административной юрисдикции. Подведом-

ственность дел об административных правонарушениях: понятие, виды и значение. Разграничение компетенции органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

108. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей и документов, изъятие вещей и документов, доставление нарушителей и привод, отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние опьянения и задержание транспортного средства, изъятие водительского удостоверения.

109. Выявление факта правонарушения и составление протокола об административном правонарушении (“административное расследование” или “возбуждение административного дела”).

110. Рассмотрение и решение дела об административном правонарушении.

111. Обжалование (опротестование) и пересмотр постановления по делу об административном правонарушении. Основания и порядок обжалования и опротестования. Рассмотрение жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях.

112. Исполнение постановления о наложении административного взыскания (исполнительное производство): общие положения, сроки исполнения, отсрочка исполнения, прекращение исполнения постановления, давность исполнения.

113. Производство по исполнению постановления о вынесении предупреждения и постановления о наложении административного штрафа.

114. Производство по исполнению постановления о возмездном изъятии предмета и постановления о конфискации.

115. Производство по исполнению постановления о лишении специального права и постановления об исправительных работах.

116. Производство по исполнению постановления об административном аресте и постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

117. Производство по делам о нарушениях таможенных правил: общие положения, понятие, юридическая основа, задачи и принципы, правовой статус лиц, участвующих в производстве по делу.

118. Законность в системе организации и осуществления исполнительной власти (государственном управлении): понятие, содержание и способы обеспечения. Понятие и соотношение контроля и надзора, осуществляемых в сфере управления.

119. Государственный контроль как способ обеспечения законной деятельности органов исполнительной власти. Виды государственного контроля. Внешний и внутренний государственный контроль. Отраслевой (внутриведомственный) и межотраслевой (надведомственный) государственный контроль. Президентский контроль (контрольные полномочия Президента РФ). Парламентский контроль (контрольные полномочия органов законодательной (представительной) власти). Судебный контроль за законностью осуществления исполнительной власти (контроль Конституционного Суда РФ, конституционных (уставных судов) субъектов Российской Федерации, судов общей юрисдикции, арбитражных судов).

120. Судебный порядок рассмотрения жалоб на действия (решения) должностных лиц и государственных служащих, нарушающих права и свободы граждан (рассмотрение Закона Российской Федерации "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" от 27 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 14 декабря 1995 г.) и главы 24¹ Гражданского процессуального кодекса РСФСР).

121. Административная юстиция в Российской Федерации: история развития, место в структуре современного административного права, характеристика (признаки), проблемы теоретического развития. Дискуссия о предпосылках и причинах формирования в России административного судопроизводства (создания административных судов).

122. Сущность, задачи, предмет и пределы прокурорского надзора. Полномочия прокурора по осуществлению надзора. Акты прокурорского реагирования на установленные нарушения законности.

123. Административный надзор: понятие, организация, система, субъекты.

124. Общественный контроль. Обращения граждан как средства контрольной деятельности в области управления.

125. Административно-правовые режимы: понятие, признаки, назначение, правовое регулирование, виды.

Особенная часть

126. Система и организационная структура государственного управления.

127. Соотношение компетенции Российской Федерации и ее субъектов в области организации государственного управления.

128. Региональное государственное управление: понятие, содержание и административно-правовые основы организации.

129. Государственное регулирование: понятие, основные черты,

Административное право (Особенная часть)

содержание и значение. Соотношение государственного управления и государственного регулирования в условиях рыночного хозяйства.

130. Отраслевое государственное управление: понятие и содержание.

131. Административно-правовое содержание межотраслевого государственного управления. Организационные формы межотраслевого управления.

132. Организационно-правовая система управления промышленностью. Органы управления промышленностью. Государственный контроль и надзор в области управления промышленностью.

133. Организационно-правовая система государственного управления сельским хозяйством (агропромышленным комплексом).

134. Организационно-правовая система управления транспортно-дорожным комплексом. Органы управления в сфере транспорта. Государственный контроль и надзор.

135. Органы государственного управления связью. Государственный контроль в сфере управления связью.

136. Организационно-правовая система управления жилищно-коммунальным комплексом. Органы управления жилищно-коммунальным хозяйством. Государственный контроль и надзор.

137. Организационно-правовая система государственного управления природопользованием и охраной природных ресурсов. Органы государственного управления природопользованием и охраной природных ресурсов. Государственный контроль (надзор) в области природопользования и охраны природных ресурсов.

138. Организационно-правовая система управления финансами и кредитом. Органы управления финансами. Организация кредитного и налогового дела. Финансовый контроль: понятие, организация, содержание и значение.

139. Организационно-правовая система управления образованием. Организационные формы управления образованием. Образовательные учреждения. Правовой статус высшего учебного заведения.

140. Организационно-правовая система управления наукой. Органы управления наукой. Научные учреждения и организации.

141. Организационно-правовая система управления в области культуры. Органы управления в области культуры. Органы управления средствами массовой информации.

142. Управление в области труда и социального развития: орга-

низационно-правовая система управления, органы управления. Миграционная служба: правовая основа, задачи, полномочия.

143. Понятие и основы организации управления здравоохранением.

144. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор и государственная санитарно-эпидемиологическая служба Российской Федерации: задачи, функции, структура и полномочия.

145. Организационно-правовая система управления обороной. Органы управления в области обороны; воинская обязанность и комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации; организация службы в Вооруженных Силах Российской Федерации.

146. Организационно-правовая система управления в области безопасности. Органы управления в области государственной безопасности. Государственная граница и ее охрана.

147. Организационно-правовая система управления внутренними делами. Органы управления внутренними делами.

148. Понятие общественного порядка и общественной безопасности. Административно-правовая охрана общественного порядка и общественной безопасности. Роль органов внутренних дел в их обеспечении и охране прав и свобод граждан.

149. Милиция в Российской Федерации: задачи, принципы деятельности, организация, система, права и обязанности, контроль за деятельностью. Служба в милиции. Административное принуждение в деятельности милиции. Дискуссия о полицейском праве России (понятие, структура и основные современные проблемы полицейского права).

150. Административно-правовое регулирование въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации.

151. Государственный надзор за безопасностью движения.

152. Государственный пожарный надзор.

153. Внутренние войска: задачи, функции, структура и полномочия.

154. Организационно-правовая система управления иностранными делами. Органы управления иностранными делами. Представительства и консульства в зарубежных странах.

155. Организационно-правовая система управления юстицией. Система органов управления юстицией.

Учебное издание
Стариков Юрий Николаевич
ПРАКТИКУМ
ПО РОССИЙСКОМУ АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ

Редактор *З. С. Фоменко*
Художественный редактор *Л. А. Клочков*
Электронная верстка *С. Н. Володиной*
Корректоры *Г. И. Старухина, М. Г. Щигрёва*

ИБ № 2528

ЛР 040088 от 24.03.97. Подп. в печ. 27.10.99.
Форм. бум. 84x108/32. Бумага офсетная № 1. Офсетная печать.
Усл. п.л. 17,6. Уч.-изд. л. 23,6. Тираж 1500. Заказ 3499.

Издательство Воронежского государственного университета
394000 Воронеж, ул. Ф. Энгельса, 8
Издательско-полиграфическая фирма "Воронеж"
394000 Воронеж, пр. Революции, 39