

Кафедра административного и муниципального права Воронежского государственного университета — ЭТО КОЛЛЕКТИВ ЕДИНОМЫШЛЕННИКОВ, КОЛЛЕГ И ДРУЗЕЙ

Старилов Юрий Николаевич,
Заслуженный деятель науки Российской Федерации,
заведующий кафедрой административного и муниципального права
Воронежского государственного университета,
доктор юридических наук, профессор
394006, г. Воронеж, Университетская пл., г. 1

В статье рассматривается история создания и развития кафедры административного права Воронежского государственного университета. Дается краткая информация о составе кафедры, научных достижениях её преподавателей, а также об учебных курсах, закрепленных за кафедрой.

Ключевые слова: Воронежский государственный университет, кафедра административного права, преподаватели кафедры: Бялкина Т.М., Бартенева С.Н., Гриценко В.В., Матвеева Т.А., Матвеев С.П., Махина С.Н., Рогачева О.С., Старилов Ю.Н., научные достижения, учебные курсы.

The administrative and municipal law department of Voronezh state university — it's a collective of adherents, colleagues and friends

Starilov Yu.N.

The article is devoted to a history of the administrative and municipal law department building and development. It consists brief information about structure of the department, scientific achievements of its professors, about training courses fixed for departments.

Key words: Voronezh state university, the administrative and municipal law department, professors: Byalkina T.M., Barteneva S.V., Gritsenko V.V., Matveeva T.A., Matveev S.P., Makhina S.N., Rogacheva O.S., Starilov Yu.N., scientific achievements, training courses.

Кафедра административного и муниципального права юридического факультета является структурным подразделением Воронежского государственного университета, коллектив которого обеспечивает учебный процесс по дисциплинам, закрепленным за кафедрой, в соответствии с учебными планами, ведет исследования по соответствующим научным, научно-методическим направлениям, осуществляет нравственное воспитание обучающихся в процессе реализации образовательных программ.

Кафедра административного и муниципального права впервые была создана на юридическом факультете Воронежского государственного университета в мае 1998 г. Эта кафедра появилась в результате разделения действующей в то время в структуре юридического факультета ВГУ кафедры конституционного и административного права в соответствии с приказом ректора ВГУ от 7 мая 1998 г. С 1 сентября 1998 г. сформированная кафедра административного права приступила к работе. Исполняющим обязанности заведующего этой кафедрой был назначен доктор юридических наук, профессор Ю.Н. Старилов.

Основными учебными курсами и специальными учебными курсами, закрепленными за кафедрой административного права ВГУ на дневном, вечернем и заочном отделениях, в то время являлись: административное право; муниципальное право; административная ответственность; общенадзорная деятельность прокуратуры; государственная служба; организация работы

местной администрации; таможенное право; финансовое право; налоговое право; банковское право. Позднее количество учебных курсов по кафедре административного права увеличивалось, а структура учебной нагрузки приводилась в соответствии с новыми учебными планами и стандартами образовательной деятельности. Например, появились такие учебные курсы и специальные учебные курсы, как: административное право зарубежных стран; компетенция местного самоуправления; правовые акты управления (административно-правовые акты); административный процесс; административная деятельность органов внутренних дел; административная юстиция; бюджетное право.

Если сегодня оценивать произошедшие в течение последних 15 лет изменения в структуре юридического факультета ВГУ, то можно сделать вывод о том, что фактически в эти годы произошло разделение функционирующей тогда кафедры конституционного и административного права ВГУ на четыре новые кафедры: кафедра конституционного права России и зарубежных стран (заведующая кафедрой д.ю.н., проф. Т.Д. Зражевская); кафедра международного и европейского права (заведующий кафедрой д.ю.н., проф. П.Н. Бирюков); кафедра финансового права (заведующая кафедрой д.ю.н., проф. М.В. Сенцова (Карасева)); кафедра административного и муниципального права (заведующий кафедрой д.ю.н., проф. Ю.Н. Старилов). Как заведующие всех указанных кафедр, так и работающие на этих кафедрах преподаватели гордятся тем, что их Учителем

и научным руководителем был доктор юридических наук, профессор **Виктор Степанович Основин** — человек, который в разные годы приглашал и принимал их на работу преподавателями или в аспирантуру.

Долгие годы профессор В.С. Основин (1924–1990) заведовал кафедрой *государственного права и советского строительства* Воронежского государственного университета *имени Ленинского комсомола*. Абсолютно точно, что создание новых кафедр на юридическом факультете ВГУ и их развитие обусловлено во многом весьма масштабной личностью, талантом, влиянием и организаторскими решениями профессора Виктора Степановича Основина.

«У каждого человека есть учителя: в школе, в университете, на предприятии, в политике и экономике; всюду учителя обучают учеников, используя свои профессиональные навыки, квалификацию, опыт; они воспитывают их, «выводят в люди». Учителя, которые формируют мировоззрение учеников и содействуют их развитию, конечно, запоминаются. Некоторые — на всю жизнь. Однако в большей мере запоминаются те учителя, которые сделали для учеников что-то очень крупное и важное в жизни, то есть они определили на долгие годы, а может быть, даже на всю жизнь, судьбу человека. Как правило, к такому воздействию способны школьные учителя, и, конечно, университетские педагоги, а среди них — *научные руководители* (если речь идет об аспирантах или соискателях).

Каждому благодарному ученику всегда хочется сказать о своем учителе как-то особенно: самые главные слова, самые сердечные и искренние. К большому счастью, ученые юридического факультета очень уважительно относятся как к истории родного факультета, так и к его представителям, к известным ученым, которые внесли огромный вклад в развитие юридического факультета Воронежского государственного университета. Мы, нынешнее поколение сотрудников юридического факультета, помним своих учителей, делаем все, чтобы в памяти оставались их научные труды, их вклад в создание прочной основы воронежского высшего юридического образования. Оно и сегодня остается самым авторитетным и востребованным. Основа такой значимости и ее корни — в истории юридического факультета, в тех чрезвычайно интересных личностях, которые создавали в конце 50-х годов XX века юридический факультет Воронежского государственного университета, прославляли его своими научными достижениями, формировали кафедры и научные школы»¹.

¹ Старилов Ю.Н. Воспоминания об Учителе // Личность. Ученый. Учитель: Памяти профессора Виктора Степановича Основина / под ред. Т.Д. Зражевской. Воронеж:



Состав кафедры административного и муниципального права Воронежского государственного университета.

1-й ряд, сидят, слева направо: В.В. Гриценко — д.ю.н., профессор кафедры; О.С. Рогачева — д.ю.н., доцент кафедры; О.П. Ступникова — секретарь кафедры; 2-й ряд, стоят, слева направо: С.Н. Махина — д.ю.н., профессор; Т.А. Матвеева — к.ю.н., доцент; Ю.Н. Старилов — заведующий кафедрой, д.ю.н., профессор; С.В. Бартенева — к.ю.н., преподаватель; Т.М. Бялкина — д.ю.н., профессор кафедры.

Всегда будем помнить и высоко чтить своего учителя как выдающегося педагога, доброго и принципиального человека, талантливого ученого.

В.С. Основин оказывал на нас (своих учеников) в те годы и оказывает сегодня более существенное воздействие, чем это может показаться при учете лишь формальных отношений. Это элементарно проследить, если проанализировать этапы становления и развития кафедры административного права Воронежского государственного университета. Здесь, по общему признанию, очевидным является обусловленность нынешних достижений кафедры и научными показателями ее членов влиянием со стороны Виктора Степановича Основина, его прозорливостью в «подборе кадров» и ответственным подходом к «кадровой политике» юридического факультета ВГУ. Ведь половина состава кафедры административного и муниципального права является учениками профессора В.С. Основина. Авторитет, стойкость и истинность научной школы Виктора Степановича Основина подтверждается современной жизнью, достижениями его учеников, нашими идеалами, планами и устремлениями. Получается, что почти все ученики Виктора Степановича Основина, преодолев при его поддержке сложности и разнообразие барьеры (порой явно «избыточные») аттестационных процедур, стали докторами юридических наук. Данный факт по-особому характеризует В.С. Основина не только как ученого и учителя, но и как удивительного человека, как особую личность с выдающимися человеческими качествами, способного создавать *идеальную реальность*.

Издательство Воронежского государственного университета, 2008. С. 13–14.

С начала 90-х гг. прошлого столетия под напором новых реалий в развитии системы образования страны, изменения университетских образовательных стандартов, проводимых административных реорганизаций происходили изменения и составе существовавшей тогда кафедры государственного права и советского строительства ВГУ. К сожалению, уход из жизни осенью 1990 г. В.С. Основина затормозил и процессы, связанные с планированием и проведением работы преподавателями кафедры по написанию докторских и кандидатских диссертаций.

Сегодня на кафедре работают *шесть* докторов и *два* кандидата юридических наук. В соответствии со штатным расписанием кафедры административного и муниципального права юридического факультета ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный университет» преподавателями кафедры являются: Старилев Юрий Николаевич — заведующий кафедрой, доктор юридических наук, профессор; Бялкина Татьяна Михайловна — профессор кафедры, доктор юридических наук, доцент; Гриценко Валентина Васильевна — профессор кафедры, доктор юридических наук, доцент; Махина Светлана Николаевна — профессор кафедры, доктор юридических наук, профессор; Матвеева Тамара Алексеевна — доцент кафедры, кандидат юридических наук, доцент; Матвеев Сергей Прокофьевич — доцент кафедры, доктор юридических наук, доцент; Рогачева Ольга Сергеевна — доцент кафедры, доктор юридических наук, доцент; Бартенева Светлана Владимировна — преподаватель кафедры, кандидат юридических наук; Ступникова Ольга Петровна — старший лаборант.

Бялкина Татьяна Михайловна — ныне доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры административного и муниципального права Воронежского государственного университета и одна из авторитетных ученых России в области муниципального права и местного самоуправления. Под руководством профессора В.С. Основина заочно окончила аспирантуру. В 1990 г. принята на должность преподавателя кафедры государственного права и советского строительства ВГУ, где преподавала в начале учебный курс «Советское строительство». Под руководством В.С. Основина начала писать кандидатскую диссертацию. Правда, эти работы писались и защищались под научным руководством других ученых. За период 1990–1995 гг. подготовила фактически три кандидатских диссертации. А в связи со стремительным изменением в те годы законодательства, как, впрочем, и его становлением, приходилось менять тематику и направленность исследования. Наконец, один из вариантов научного труда и стал кандидатской диссертацией на тему «Законодательство области о местном самоуправлении: концепция, практика и проблемы развития»² (научный

руководитель — доктор юридических наук, профессор К.Ф. Шеремет). В декабре 1995 г. Т.М. Бялкина защитила кандидатскую диссертацию в Саратовской государственной академии права. В 1999 г. ей присвоено ученое звание доцента. В 1995–1997 гг. работала по совместительству заместителем директора Института регионального законодательства Воронежской области, принимала непосредственное участие в разработке проектов ряда законов Воронежской области, например: Устава Воронежской области, закона области о местном самоуправлении. Ею была предложена концепция и разработан проект Избирательного кодекса Воронежской области, принятого (впервые среди субъектов Российской Федерации) Воронежской областной Думой в 1995 г. В последующем сферой научных интересов Т.М. Бялкиной становятся вопросы компетенции местного самоуправления. Ее вкладом в науку муниципального права стала разработка проблем: о сущности муниципального образования как участника компетенционных отношений; об особенностях содержания правовой категории «компетенция» применительно к субъектам местного самоуправления; о принципах формирования компетенции местного самоуправления как особого института публичной власти в системе российского государства; о качестве и системе правового регулирования компетенции местного самоуправления. В марте 2007 г. в Саратовской государственной академии права она защитила докторскую диссертацию на тему «Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования»³.

Гриценко Валентина Васильевна — доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры административного и муниципального права ВГУ. Закончила заочную аспирантуру в Саратовской государственной академии права. После семилетней работы над научной проблемой по теме «Гражданин как субъект налогового права Российской Федерации» 27 декабря 1995 г. защитила кандидатскую диссертацию⁴, а 20 октября 1999 г. решением Министерства образования РФ ей присвоено ученое звание доцента по кафедре финансового, банковского и таможенного права. 24 января 2006 г. В.В. Гриценко успешно защитила в диссертационном совете при Саратовской государственной академии права докторскую диссертацию на тему «Концептуальные проблемы развития теории налогового права совре-

² Бялкина Т.М. Законодательство области о местном самоуправлении. Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета, 1996.

³ Бялкина Т.М. Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования : автореф. дис. ... докт. юрид. наук. Саратов, 2007 ; Бялкина Т.М. Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования : монография. Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета, 2006.

⁴ Гриценко В.В. Гражданин как субъект налогового права в Российской Федерации. Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета, 1997.

менного российского государства»⁵. 19 мая 2006 г. решением Высшей аттестационной комиссии В.В. Гриценко присвоена ученая степень доктора юридических наук. В настоящее время она входит в состав диссертационного совета, созданного на базе Саратовской государственной юридической академии, является членом Ассоциации финансового права России.

Матвеева Тамара Алексеевна — кандидат юридических наук, доцент; доцент кафедры административного и муниципального права ВГУ. Закончила обучение на юридическом факультете Воронежского государственного университета в 1976 г., получив диплом с отличием. С апреля 1984 г. Т.А. Матвеева — преподаватель, а затем с 1991 г. доцент кафедры государственного права и советского строительства Воронежского государственного университета. Т.А. Матвеевой в 1988 г. под научным руководством профессора В.С. Основина была подготовлена кандидатская диссертация на тему «Конституционный принцип социалистической законности»⁶, которую она успешно защитила в Саратовском юридическом институте. То есть предметом исследования была «социалистическая» законность, но все правильно понимали, что приставка «социалистическая» — необходимая принадлежность исследуемого понятия в условиях советской правовой реальности. Поэтому в самой работе рассматривались классические черты и способы обеспечения принципа законности в государственной деятельности. Сфера научных интересов Т.А. Матвеевой в течение полутора десятков лет была сосредоточена на проблемах конституционного права. Однако с середины 90-х гг. она стала преподавать учебный курс «Таможенное право». В период с 1996 по 2000 г. совмещала преподавательскую деятельность в университете с адвокатской практикой. Долгие годы работала на общественных началах в Избирательной комиссии Воронежской области в качестве члена комиссии с совещательным голосом. В 2009 г. Центральная Избирательная комиссия РФ объявила Т.А. Матвеевой благодарность. Сегодня она также независимый эксперт в составе аттестационной комиссии и конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение вакантных должностей федеральных государственных служащих и формированию кадрового резерва Воронежской таможни.

Матвеев Сергей Прокофьевич — доктор юридических наук, доцент; работает на кафедре административного и муниципального права ВГУ с 2011 г.

⁵ Гриценко В.В. Концептуальные проблемы развития теории налогового права современного российского государства : автореф. дис. ... докт. юрид. наук. Саратов, 2006 ; Гриценко В.В. Теория российского налогового права: современные проблемы / под ред. Н.И. Химичевой. Саратов : Издательство ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2005.

⁶ Матвеева Т.А. Конституционный принцип социалистической законности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1988.

(по совместительству). По основной работе является начальником кафедры гражданского, трудового и финансового права Воронежского института МВД России; полковник полиции. В 1978 г. окончил юридический факультет ВГУ. С 1976 г. начал трудовую деятельность в Воронежском юридическом техникуме, в котором прошел карьерный путь от должности лаборанта до заместителя директора по учебной работе. В 1988 г. во Всесоюзном юридическом заочном институте (г. Москва) успешно защитил кандидатскую диссертацию на тему «Правовое регулирование пенсионного обеспечения работников науки». Ученое звание доцента присвоено в 1995 г. решением Государственного комитета РФ по высшему образованию. В 2009 г. под руководством научного консультанта Ю.Н. Старилова начал проводить диссертационное исследование на тему «Социальная защита государственных служащих: теоретические основы построения системы, практика осуществления и проблемы административно-правового регулирования»⁷, которое в 2012 г. завершилось успешной защитой докторской диссертации⁸.

Махина Светлана Николаевна — доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры административного и муниципального права Воронежского государственного университета. Окончив юридический факультет ВГУ, начала свою трудовую деятельность в должности юриста-консультанта Комитета по управлению жилищным фондом г. Воронежа. В 1995 г. поступила преподавателем в Воронежский государственный университет, где работала в 1994–1998 гг. преподавателем, в 1998–2006 гг. доцентом, а с 2006 г. по настоящее время занимает должность профессора. В 1998 г. под научным руководством профессора Ю.Н. Старилова защитила диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему «Управленческий и административный процессы: проблемы теории и перспективы правового регулирования»⁹.

⁷ См., напр.: Матвеев С.П. Служебно-трудовые отношения сотрудников органов внутренних дел : учебно-методическое пособие. М. : ИМЦ ГУК МВД России, 2003 ; Матвеев С.П. Социальная защита государственных служащих: теоретические основы построения системы, практика осуществления и проблемы правового регулирования : монография. Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2011 ; Матвеев С.П. Социальная защита государственных служащих: основные направления модернизации и развития : монография. Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2011.

⁸ Матвеев С.П. Социальная защита государственных служащих: теоретические основы построения системы, практика осуществления и проблемы административно-правового регулирования : автореф. дис. ... докт. юрид. наук. Воронеж, 2012.

⁹ Махина С.Н. Управленческий и административный процессы: проблемы теории и перспективы правового регулирования : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1998 ; Махина С.Н. Административный процесс: Проблемы теории, перспективы правового регулирования. Воронеж : Издательство Воронежского государственного университета, 1999.

В 2006 г. защитила докторскую диссертацию на тему: «Административная децентрализация в Российской Федерации: концепция и правовое содержание»¹⁰ (научный консультант — Ю.Н. Стариков). Научно-преподавательскую работу в ВГУ С.Н. Махина совмещала с иными направлениями своей профессиональной деятельности: принимала участие в работе Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по правовым и судебным вопросам в рамках «круглых столов» по вопросам создания системы административной юстиции в России; в 2008–2010 гг. проходила государственную службу в звании майора внутренней службы и в должности начальника кафедры уголовного процесса и криминалистики в ГОУ ВПО «Воронежский институт Федеральной службы исполнения наказаний России»; продолжительное время выступала в качестве независимого эксперта для осуществления независимой правовой экспертизы административных регламентов по исполнению государственных функций и оказанию государственных услуг, разрабатываемых органами исполнительной власти Воронежской области. С.Н. Махина — научный руководитель 6 аспирантов и соискателей, успешно защитивших кандидатские диссертации.

Рогачева Ольга Сергеевна — доктор юридических наук, доцент; является доцентом кафедры административного и муниципального права ВГУ. В 1999 г. с отличием окончила юридический факультет Воронежского государственного университета, поступила в очную аспирантуру, которую закончила досрочно в 2001 г. и защитила кандидатскую диссертацию под руководством профессора Ю.Н. Старикова на тему «Административно-правовой статус адвоката в производстве по делам о нарушениях законодательства о налогах и сборах»¹¹. 25 мая 2012 г. О.С. Рогачевой была защищена диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук на тему «Эффективность норм административно-деликтного права»¹². О.С. Рогачева осуществляет деятельность в качестве независимого эксперта в деятельности аттестационных и квалификационных комиссий в Правительстве Воронежской области и иных органах исполнительной власти Воронежской области. Она адвокат адвокатской консультации Ле-

нинского района № 3 г. Воронежа; судья Третьей инстанции при автономной некоммерческой организации «Независимая Арбитражная палата», профессиональный медиатор.

Бартенева Светлана Владимировна — кандидат юридических наук; с 2006 г. преподаватель кафедры административного и муниципального права Воронежского государственного университета. В 2005 г. с отличием закончила юридический факультет ВГУ. В этом же году поступила в очную аспирантуру ВГУ, под научным руководством профессора Ю.Н. Старикова подготовила кандидатскую диссертацию¹³, которую успешно защитила в 2010 г. В числе научных интересов — теория правовых актов управления, антикоррупционной экспертиза нормативных правовых актов, имплементация зарубежного законодательного опыта в правовую систему России.

Такова самая краткая информация о каждом преподавателе кафедры. Она дает возможность увидеть, что нынешний научно-педагогический коллектив — результат планомерной и целенаправленной деятельности по формированию этой небольшой группы ученых и единомышленников, на воспитание которых оказало влияние и сложившиеся в университете традиции. Более детальный анализ профессионализма преподавателей кафедры, их ответственного подхода к обязанностям, творческого характера деятельности отнял бы у читателя много времени.

В истории развития кафедры встречались и периоды ее реструктуризации и изменения названий. Приказом ректора ВГУ от 14 июня 2000 г. кафедра административного права ВГУ была переименована в кафедру административного, муниципального и финансового права Воронежского государственного университета.

В начале XXIV в. профессорско-преподавательский состав кафедры административного, муниципального и финансового права Воронежского государственного университета начал изменяться. Некоторые члены кафедры завершали свою работу на кафедре и уходили на заслуженный отдых (например, профессор *В.Г. Розенфельд* и доцент *В.И. Бартышев*). В 2001–2002 годах в число преподавателей кафедры после защиты кандидатских диссертаций были зачислены к.ю.н. *Г.Д. Денисова*, к.ю.н. *О.С. Рогачёва*, к.ю.н. *В.В. Стрельников*, к.ю.н. *А.Г. Пауль*, к.ю.н. *О.В. Токарев*, *А.В. Денисов*. В настоящее время указанные преподаватели работают либо на других кафедрах, либо избрали для себя в качестве основной деятельности работу юриста-практика (например, адвоката или прокурора). С 1 сентября 2006 г. в штаты кафедры была зачислена *С.В. Бартенева*.

В связи с проведенной в январе 2006 г. (приказ ректора ВГУ от 26 января 2006 г. № 18) реорганизацией кафедры административного, муниципального и финансового права юридического факультета Во-

¹⁰ Махина С.Н. Административная децентрализация в Российской Федерации: Концепция и правовое содержание : автореф. дис. ... докт. юрид. наук. Воронеж, 2006 ; Махина С.Н. Административная децентрализация в Российской Федерации. Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета, 2005.

¹¹ Рогачева О.С. Особенности административно-процессуального статуса адвоката в производстве по делу о налоговом правонарушении : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2001.

¹² Рогачева О.С. Эффективность норм административно-деликтного права : автореф. дис. ... докт. юрид. наук. Воронеж, 2012 ; Рогачева О.С. Эффективность норм административно-деликтного права : монография. Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета, 2011.

¹³ Бартенева С.В. Реализация правовых актов управления: проблемы институализации и совершенствования теории и практики : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2010.

Воронежского государственного университета в структуре юридического факультета ВГУ были созданы две кафедры: кафедра *административного и муниципального права* и кафедра *финансового права*.

Кафедра административного и муниципального права юридического факультета ВГУ является выпускающей кафедрой в рамках образовательной программы высшего профессионального образования по специальности 030501 «Юриспруденция». В настоящее время кафедра осуществляет учебную, научно-методическую и организационную деятельность по дисциплинам, закрепленным за кафедрой в соответствии с учебными планами: административное право; муниципальное право; административное право зарубежных стран; государственная служба (служебное право); правовые акты управления (административно-правовые акты); полицейское право; административная ответственность; административный процесс; административная юстиция (административное судопроизводство); административно-правовое регулирование деятельности по противодействию коррупции; компетенция местного самоуправления; таможенное право; международное таможенное право.

Для абитуриентов, желающих поступить на *программы магистерской подготовки* юридического факультета ВГУ по направлению подготовки 030900.68 «Юриспруденция», кафедра административного и муниципального права разработала магистерские программы по учебным курсам: «Актуальные проблемы административного права»; «Административное судопроизводство в Российской Федерации: теория и практика»; «Государственная и муниципальная служба в Российской Федерации: проблемы административно-правового регулирования»; «Информационное право»; «Государственный и муниципальный контроль в системе местного самоуправления»; «Административная ответственность: теория, законодательство, проблемы применения и реформирования»; «Административный надзор в Российской Федерации»; «Административно-правовые акты в Российской Федерации»; «Строительное право»; «Административное право Воронежской области»; «Административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг»; «Административные процедуры в Российской Федерации»; «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (административно-правовых актов)»; «Модернизация управления социально-экономическим развитием и административно-политической сферой».

Образовательный процесс по всем учебным курсам (как по направлению *бакалавриата*, так и по направлению *магистратуры*) в полной мере обеспечен научно-методической литературой, учебниками и учебными пособиями. В библиотеке Воронежского государственного университета имеются все необходимые для эффективного преподавания данных учебных дисциплин литературные источники.

Преподавателями кафедры административного и муниципального права регулярно издаются учебники, учебные пособия, практикумы и монографии. Члены кафедры — постоянные авторы как издаваемых юридическим факультетом ВГУ научных журналов и сборников научных трудов, так и публикуемых другими вузами страны научно-практических изданий. Преподаватели кафедры — члены редакционных коллегий некоторых издаваемых в России научно-практических журналов.

Кафедра административного и муниципального права успешно выполняет функции *ведущей организации* в процедуре подготовки и защиты кандидатских и докторских диссертаций в диссертационных советах, созданных при высших учебных заведениях Российской Федерации. Преподаватели кафедры часто выступают *официальными оппонентами* по докторским и кандидатским диссертациям. На заседаниях кафедры в течение каждого учебного года обсуждается в среднем 8–12 кандидатских и докторских диссертаций; в год составляется около 30 отзывов на авторефераты кандидатских и докторских диссертаций, принятых диссертационными советами страны к защите. Четыре профессора кафедры (Т.М. Бялкина, В.В. Гриценко, С.Н. Махина, Ю.Н. Старилов) работали (до 01.06.2012) в составе диссертационного совета Д 212.038.04 при Воронежском государственном университете по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора и кандидата юридических наук по специальностям: 12.00.09 — уголовный процесс; криминалистика и судебная экспертиза; оперативно-розыскная деятельность; 12.00.14 — административное право, финансовое право, информационное право. Преподаватели кафедры являются научными руководителями аспирантов и соискателей, прикрепленных к кафедре для написания кандидатских диссертационных работ.

Кафедра административного и муниципального права ВГУ участвует в организации и проведении научно-практических конференций как на юридическом факультете ВГУ, так и в других высших учебных заведениях страны, реализующих учебные программы по направлению «Юриспруденция». Ученые кафедры административного и муниципального права — постоянные участники научно-практических конференций с научными докладами на пленарных заседаниях.

Преподаватели кафедры в установленные сроки и по утвержденному плану проходят *повышение квалификации* как в высших учебных заведениях Российской Федерации, так и в системе государственных органов. Они результативно и активно трудятся в качестве экспертов в комиссиях, созданных при государственных органах Воронежской области (например, в комиссиях по предупреждению и урегулированию конфликта интересов в системе государственной службы, в аттестационных комиссиях).

Кафедра административного и муниципального права ВГУ установила научные связи с коллега-

ми из, например, следующих зарубежных учебных заведений и организаций: Свободный Университет Берлина, Институт Восточной Европы (Osteuropa-Institut der Freien Universität Berlin); Юридический факультет Университета г. Киль (Германия) и Институт Восточноевропейского права Университета г. Киль (Германия); Немецкий Университет административных наук (г. Шпайер, Германия); Германская судебная академия (Deutsche Richterakademie, Wustrau, Deutschland); Университет Миэ (Япония); Национальная юридическая академия им. Ярослава Мудрого (г. Харьков, Украина); Мариупольский государственный гуманитарный университет (г. Мариуполь, Украина); Ташкентский государственный университет (г. Ташкент, Узбекистан); Ташкентский государственный юридический институт (г. Ташкент, Узбекистан); Казахский гуманитарно-юридический университет (г. Астана, Казахстан).

Сотрудничество в научной сфере с перечисленными научными организациями, университетами,

исследовательскими институтами, иными учебными заведениями осуществляется в рамках: выполнения совместных научных проектов; опубликования научных трудов; участия в научных конференциях и научных форумах; повышения квалификации в указанных институтах и организациях.

Работа кафедры административного и муниципального права ВГУ ежегодно организуется и осуществляется в соответствии с утвержденным *планом работы кафедры* на соответствующий учебный год.

Для преподавателей кафедры административного и муниципального права ВГУ основными приоритетами в своей работе являются: профессионализм; высокий уровень проведения лекционных и практических занятий; справедливость, обоснованность, открытость и принципиальность проведения промежуточной аттестации студентов; доброта, искренность и взаимопомощь в отношениях; обоснованная и разумная критика; нацеленность на достижение новых результатов в учебно-научной сфере деятельности.

От административных регламентов к административным процедурам: постановка задачи и пути ее практической реализации

Рогачева Ольга Сергеевна,

ученица профессора Старилова Юрия Николаевича,
доцент кафедры административного и муниципального права
Воронежского государственного университета,
доктор юридических наук
394006, г. Воронеж, Университетская пл., г. 1

Статья посвящена формулированию задачи перехода от «регламентного права» к административным процедурам. Анализируются административные регламенты и административные процедуры, рассматривается соотношение данных категорий.

Ключевые слова: административная реформа, «регламентное право», административные регламенты, административные процедуры

From administrative regulations to administrative procedures: formulation of the proposition and practical ways its realization

Rogacheva O.S.

The article is devoted to formulation of the task conversion from “regulating law” to administrative procedures. It analyzes the administrative regulations and administrative procedures, the correlation this categories.

Key words: administrative reform, “regulating law”, administrative regulations, administrative procedures.

Одним из значимых результатов проводимой в нашей стране административной реформы стало принятие большого количества нормативных правовых актов — административных регламентов. Их принято в настоящее время такое количество, что мы в полной мере можем говорить о формировании некой совокупности нормативных правовых актов, именуемой

«регламентным правом», регулирующих отношения в сфере исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг органами государственной власти. Тем не менее, несмотря на правовую заформализованность действий органов публичного управления, мы не можем говорить о качестве публичного управления. Бюрократия вырабатывает