

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

ПРАКТИКУМ

Под редакцией
доктора юридических наук, профессора,
заслуженного деятеля науки Российской Федерации
Ю. Н. Старилова

Издательство
Воронежского государственного университета
2011

УДК 342.9(075.8)

ББК 67.401

А31

К о л л е к т и в а в т о р о в :

Ю. Н. Стариков, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ – темы 1–3, 6, 7, 9–11, 23 Общей части; *В. В. Гриценко*, доктор юридических наук, профессор – тема 15 Общей части; темы 9–11 Особенной части; *Г. Д. Денисова*, кандидат юридических наук, доцент – темы 4, 5 Общей части; темы 2–8 Особенной части; *С. Н. Махина*, доктор юридических наук, профессор – темы 17–21 Общей части; *О. С. Рогачёва*, кандидат юридических наук, доцент – темы 8, 12–14, 16, 22 Общей части; темы 1, 12–16 Особенной части

Административное право : практикум / под ред. Ю. Н. Старилова ; А31 Воронежский государственный университет. – Воронеж : Издательство Воронежского государственного университета, 2011. – 308 с.
ISBN 978-5-9273-1855-1

Практикум подготовлен в соответствии с программой учебного курса административного права и включает программу учебного курса (Общая и Особенная части), теоретические вопросы и задачи, перечень важнейших нормативных правовых актов и литературных источников, темы курсовых и выпускных квалификационных работ, а также список экзаменационных вопросов.

Для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов университетов, в которых в полном объеме предусмотрено изучение учебного курса «Административное право (Общая и Особенная части)», а также специальных учебных курсов «Государственная и муниципальная служба (Службное право)», «Административно-правовые акты», «Административная ответственность», «Производство по делам об административных правонарушениях», «Административные процедуры», «Административное судопроизводство». Его можно рекомендовать государственным и муниципальным служащим, должностным лицам административных органов, сотрудникам правоохранительных органов, а также гражданам, интересующимся административно-правовыми вопросами.

УДК 342.9(075.8)

ББК 67.401

ISBN 978-5-9273-1855-1

© Коллектив авторов, 2011
© Оформление, оригинал-макет.
Издательство Воронежского
государственного университета, 2011

СОДЕРЖАНИЕ

Рекомендации студентам, приступающим к изучению российского административного права.....	6
ЧАСТЬ 1. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО (Общая часть)	11
Раздел I. Исполнительная власть, государственное управление и административное право	11
Тема 1. Исполнительная власть и государственное управление.....	11
Тема 2. Административное право как отрасль права. Предмет и метод административного права	17
Тема 3. Нормы административного права и административно-правовые отношения.....	21
Раздел II. Субъекты административного права	33
Тема 4. Физические и юридические лица как общие субъекты административного права. Правоспособность и дееспособность субъектов административного права	33
Тема 5. Административно-правовой статус граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства	37
Тема 6. Органы исполнительной власти	43
Тема 7. Государственная служба и государственные служащие.....	68
Тема 8. Административно-правовой статус организаций, учреждений, предприятий и объединений	93
Раздел III. Формы и методы управленческих действий (государственного управления)	100
Тема 9. Формы и методы государственного управления (административно-правовые формы и методы осуществления публичного управления)	100
Тема 10. Правовые акты управления	106
Тема 11. Административный договор	114
Тема 12. Административное принуждение	120
Раздел IV. Ответственность по административному праву	127
Тема 13. Административная ответственность и административные наказания	127
Тема 14. Материальная ответственность.....	138
Тема 15. Административная ответственность за отдельные виды административных правонарушений	141
Тема 16. Административное правонарушение.....	154

Раздел V. Административно-процессуальное право	165
Тема 17. Административный процесс и административно-процессуальное право	165
Тема 18. Производство по обращениям граждан	172
Тема 19. Дисциплинарная ответственность, дисциплинарный проступок и дисциплинарное производство	179
Тема 20. Производство по делам об административных правонарушениях	184
Тема 21. Стадии производства по делам об административных правонарушениях	189
Раздел VI. Административное право, государственное управление и законность	195
Тема 22. Обеспечение законности в государственном управлении	195
Тема 23. Административная юстиция.....	208
ЧАСТЬ 2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО (Особенная часть)...	217
Раздел I. Административно-правовое регулирование в сфере экономики	217
Тема 1. Управление экономическим развитием и собственностью	217
Тема 2. Управление промышленностью и торговлей	218
Тема 3. Управление сельским хозяйством	219
Тема 4. Управление в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства.....	220
Тема 5. Управление коммуникациями (транспортом и связью)	222
Тема 6. Управление финансами и кредитом	224
Тема 7. Управление в области природопользования и охраны природных ресурсов	226
Тема 8. Управление внешнеэкономической деятельностью	228
Раздел II. Административно-правовое регулирование социально-культурной сферы.....	230
Тема 9. Управление образованием и наукой	230
Тема 10. Управление здравоохранением и социальной защитой	231
Тема 11. Управление в области культуры	232
Раздел III. Административно-правовое регулирование административно-политической сферы	234
Тема 12. Управление обороной.....	234
Тема 13. Управление в области безопасности.....	235
Тема 14. Управление внутренними делами	237
Тема 15. Управление иностранными делами.....	238
Тема 16. Управление юстицией	239

Приложения	241
Приложение 1. Рабочая программа учебной дисциплины «Административное право» (бакалавр)	241
Приложение 2. Экзаменационные вопросы по учебному курсу «Административное право»	253
Приложение 3. Темы курсовых и выпускных квалификационных работ.....	265
Приложение 4. Образцы административно-процессуальных актов.....	268

Рекомендации студентам, приступающим к изучению российского административного права

Административное право Российской Федерации как правовая отрасль обладает специфической структурой и требует определенного подхода к его изучению. Студентам, заинтересованным в глубоком усвоении этого предмета, мы предлагаем ряд советов, которые помогут им сориентироваться в строении курса и определить последовательность изучения тем.

Совет первый. Административное право как отрасль права формировалось на протяжении последних двух столетий, и современное его состояние отличается полнотой и относительной завершенностью его структуры. Административное право изучает административное законодательство, которое по своему объему и масштабу едва ли может сравниться с какой-либо другой правовой отраслью. Поэтому студентам рекомендуется с самого первого занятия настроиться на серьезный подход к изучению этой дисциплины, проявить максимум усердия и помнить об ответственности, которая возлагается на специалистов административного права и сопряжена с государственными интересами.

Совет второй. Административное право – это логически завершенная в своем формировании отрасль права, представляющая собой весьма четкую и стройную систему административно-правовых институтов и подотраслей права. В связи с этим изучение курса административного права должно быть последовательным, регулярным и соответствовать логике построения отрасли. В административном праве все институты взаимозависимы и взаимосвязаны между собой. Не разобравшись с предыдущей темой лекционного или практического занятия, будет труднее понять следующую тему (административно-правовой институт). Например, формы и методы управления уходят своими корнями в вопросы о сущности, задачах и функциях государственного управления и потому требуют предварительного изучения основополагающих проблем государственного управления и исполнительной власти. Другой пример – реализация функций государственного управления. Закономерен вопрос: какие субъекты обеспечивают непрерывность и регулярность осуществления этих функций? Поиск ответа приведет к необходимости разграничения

понятий «субъект государственного управления» и «субъект административного права», изучения их административно-правового статуса. С этим вопросом напрямую связан институт государственной службы, который в последние годы приобрел такое стремительное законодательное развитие, что возникли предпосылки для выделения из Общей части административного права отдельной подотрасли – служебного права.

Совет третий. Изучение административного права предполагает основательную и постоянную работу с литературой – как с нормативными актами, так и со специальными юридическими изданиями. При этом, имея в виду, что развитие административного законодательства идет весьма быстрыми темпами, студентам рекомендуется организовать и самостоятельное изучение данного учебного курса, контролировать развитие нормативной базы административного права, фиксировать изменения, происходящие в сфере организации исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов, изучать новое в системе государственного управления. В связи с этим необходимо ввести в практику чтения регулярный просмотр правовых журналов («Административное право и процесс», «Государство и право», «Правоведение», «Журнал российского права», «Правовая политика и правовая жизнь», «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации», «Российская Федерация», «Российская юстиция», «Законность», «Законодательство», «Налоговый вестник», «Российский юридический журнал», «Хозяйство и право», «Закон», «Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации»), а также газет «Парламентская газета» и «Российская газета».

Административное право – это правовая отрасль, которая до настоящего времени должным образом не кодифицирована. Поэтому изучающим этот предмет следует знакомиться не только с законодательными документами, но и с актами, издаваемыми органами исполнительной власти (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные правовые акты). Важно помнить и о том, что с принятием Конституции РФ 1993 г. активизировалась законотворческая деятельность в субъектах РФ. Следовательно, при изучении той или иной темы административного права необходимо также принимать во внимание законодательные акты соответствующего субъекта РФ.

Более того, административное право находится в стадии глубокого реформирования. Среди основных причин можно назвать: принятие Конституции РФ 1993 г., в которой установлен принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную

и судебную; конституционное разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами; изменение практики формирования и функционирования исполнительной власти (особое содержание, принципы и функции исполнительной власти); новое соотношение политической системы и публичного управления (государственного управления и местного самоуправления). Эти и многие другие факторы являются основой для установления современного административно-правового статуса субъектов публичного управления, субъектов организации и осуществления исполнительной власти.

Изучение административного права полезно сопровождать сравнением его отдельных институтов с соответствующими институтами или комплексами правовых норм, входящих в другие отрасли материального и процессуального права (конституционное, муниципальное, финансовое, уголовное право, уголовный, гражданский и арбитражный процесс).

Совет четвертый. Для более полного усвоения курса административного права весьма важно посещение практических занятий, на которых решаются конкретные правовые задачи, рассматриваются трудности и противоречия, возникающие при применении административно-правовых норм.

Совет пятый. Курс административного права не есть механическая сумма знаний, почерпнутых из рекомендуемой литературы и нормативных актов. В обобщенном виде административное право представляет собой систему правовых норм, устанавливающих сущность, процедуру и правила государственного управления, а также местного самоуправления (управленческое право или право управления). Эта правовая отрасль при помощи специальных административно-правовых методов и средств регулирует отношения граждан с управленческими государственными органами, организациями и учреждениями (административными органами); административное право регламентирует также практическую деятельность последних и внутренние взаимоотношения между этими органами и учреждениями. Изучая этот предмет, следует поставить перед собой цель постичь реальную сущность, практическую полезность и социальную значимость данной правовой отрасли.

Познание теории административного права предполагает изучение следующих важнейших тем:

административно-правовой и административно-процессуальный статус субъектов административного права (участников административно-правовых отношений);

основы теории государственного управления и местного самоуправления;

- управленческий процесс;
- административный процесс (административное судопроизводство или административная юстиция);
- порядок рассмотрения административных споров;
- административно-деликтное право (административное правовое принуждение);
- механизм обеспечения законности в сфере государственного управления;
- организационная структура управления и административно-правовые основы системы управления.

Совет шестой. Приобретение знаний должно сопровождаться их регулярным контролем. Надежный способ проверки – выполнение контрольных работ, в которых не только затрагиваются важные теоретические моменты, но и предлагаются для анализа конкретные правовые ситуации. Полезно также, изучив очередную тему, сформулировать вопросы, предлагающие иной угол зрения на проблему, что, несомненно, поможет лучшему закреплению приобретенных знаний. В частности, можно предложить для размышления следующие вопросы. Может ли государство существовать без управления? Каким образом осуществляется государственное управление? Что понимается под формами и методами управления? Чем различаются понятия «государственное управление» и «местное самоуправление»? Какие служащие нужны государству? Какие отношения связывают государство и граждан? Может ли гражданин судиться с государством? Для чего государству нужны меры административного принуждения и чем обеспечивается законность их применения? и т.д.

При подготовке курсовых и дипломных работ по административно-правовой тематике следует внимательно изучить перечень специальной литературы и нормативных правовых актов и выбрать такую тему, которая получила в литературе достаточное освещение. Возможен выбор темы исследования на стыке различных научных правовых дисциплин: например, административного и уголовного, административного и гражданско-процессуального права. Весьма рационален такой подход к выбору темы на втором курсе дневного отделения (или на начальных курсах вечернего и заочного отделений), когда избранный круг проблем становится предметом будущей дипломной работы (так называемое «сквозное» дипломное проектирование), т.е. студент разрабатывает различные аспекты избранной темы на третьем, четвертом и пятом курсах.

Важное значение имеет определение структуры работы; четкая и ясная формулировка задач исследования и его этапов обеспечит надлежащее качество научного текста. Следующий ответственный момент – чтение специальной литературы и анализ соответствующих нормативных актов. Далее, обсудив наиболее важные вопросы с научным руководителем, следует приступить к подготовке окончательного текста. Завершенную курсовую (дипломную) работу студент обязан публично защитить; для выступления (научного доклада) на защите предоставляется 5–7 минут. После выступления проводится обсуждение основных положений курсовой или дипломной работы.

Изучение указанных в настоящем учебном издании нормативных актов и специальной юридической литературы позволяет на должном уровне подготовиться к практическим занятиям, контрольным работам, экзамену и написанию курсовых и дипломных работ. Новейшая специальная литература, законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и ее субъектов указываются на лекциях по административному праву.

ЧАСТЬ 1
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО
(ОБЩАЯ ЧАСТЬ)

Р а з д е л I
ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ, ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Т е м а 1. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ
И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ¹

Программа

1. Разделение властей в современном государстве. Исполнительная власть как вид государственной власти. Исполнительная власть: сущность, признаки, функции и механизм.

2. Управление: социальное назначение и роль в обществе. Социальное управление: понятие, функции, процедура (управленческий цикл). Система управления: задачи, функции, субъект и объект управления, прямые и обратные связи. Понятие государственного управления в общем и специальном смысле. Основные черты и задачи государственного управления. Функции государственного управления: прогнозирование, сбор, анализ и обработка информации, моделирование, планирование, регулирование, организация, координация, распорядительство, руководство, учет и контроль. Внутриорганизационная управленческая деятельность представительных (законодательных) органов власти, судов и органов прокуратуры. Управленческие функции общественных объединений, имеющих государственно-властные полномочия. Негосударственное и государственное управление. Соотношение государственного управления и местного самоуправления. Субъекты государственного управления (государственные органы, органы местного самоуправления, обще-

¹ Нормативные акты и специальная литература к теме 1 указаны после темы 3.

ственные объединения, негосударственные организации, некоммерческие организации, предприятия и учреждения).

3. Виды государственного управления. Непосредственное (прямое) и косвенное государственное управление. Принудительное (юрисдикционное) и организующее управление. Суверенное и фискальное управление. Сфера государственного управления. Государственно-управленческая деятельность. Органы государственного управления. Государственное регулирование.

4. История развития теории государственного управления. Эпохи в управленческой истории.

5. Политическая система и государственное управление. Реализация политики в области управления. Взаимодействие парламента и правительства в государственном руководстве. Правительство и государственное управление.

6. Функции государства и государственное управление.

7. Правовые основы управленческой деятельности. Административно-правовая организация управления. Структура, содержание и формы правовой организации управления. Общее подчинение. Непосредственное подчинение. Прямое подчинение. Оперативное подчинение. Двойное подчинение. Соподчинение. Формы управления: правовые и неправовые; государственный контракт (договор), регистрация, лицензирование, сертификация. Управление в форме создания и утверждения программ (федеральных, региональных, межрегиональных, отраслевых, межотраслевых). Организация управления в условиях действия особых административно-правовых режимов: чрезвычайные ситуации природного и технологического характера; чрезвычайное положение; военное положение; иные обстоятельства, обуславливающие нарушение нормального порядка общественной и государственной жизни и требующие формирования соответствующей системы управления.

8. Принципы государственного управления: понятие и виды. Конституционные принципы государственного управления: народность; самостоятельность исполнительной власти (государственного управления); единство исполнительной власти; федерализм; сочетание централизации и децентрализации; законность; ответственность; плановость. Общие принципы государственного управления: объективность, конкретность, эффективность управления. Организационные принципы государственного управления: отраслевой, территориальный, линейный и функциональный (сочетание линейных и функциональных начал), принцип дифференциации и фиксирования функций и полномочий, принцип двойного подчинения, принцип

рационального распределения полномочий между субъектами государственного управления, принцип компетентности органов государственного управления, профессионализма государственных служащих, принцип сочетания коллегиальности с единоначалием, принцип ответственности органов исполнительной власти (государственного управления) и государственных служащих за наступившие по их вине отрицательные последствия деятельности и имущественный ущерб. Принцип верности должностных лиц, государственных и муниципальных служащих публичным интересам и доверия в осуществлении задач и функций публичного управления лицам, находящимся на публичной службе (государственным и муниципальным служащим).

9. Разграничение компетенции в области управления между органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов.

10. Региональное государственное управление. Отраслевое и межотраслевое государственное управление.

11. Общая характеристика учения о государственном управлении в странах Западной Европы и США.

Теоретические вопросы

1. Каково соотношение понятий «исполнительная власть» и «государственное управление»?

2. Назовите признаки государственного управления.

3. Проанализируйте основные задачи и функции государственного управления.

4. Каковы принципы государственного управления? Раскройте их основное правовое содержание.

5. Раскройте основные признаки исполнительной власти.

6. Перечислите и проанализируйте основные функции исполнительной власти.

7. Расскажите о субъектах исполнительной власти и их административно-правовом статусе.

8. Анализируя соответствующие нормативные акты федерального и регионального значения, раскройте содержание принципов организации и функционирования российской исполнительной власти.

9. Каково соотношение теории управления и науки административного права?

10. Покажите различие между государственным и общественным управлением.

11. В современной юридической литературе можно встретить мнение, согласно которому деятельность по управлению не имеет

государственно-властного характера, т.е. это организационная работа, предназначение которой состоит не в решении стоящих перед органами задач, а в обеспечении организованного их выполнения. В качестве категоричного вывода отдельные авторы указывают на то, что термин «государственное управление» постепенно исчезнет из лексикона российского права». Согласны ли Вы с таким утверждением? Имеются ли основания для критики данного мнения?

12. Рассмотрите соотношение государственного управления и местного самоуправления.

13. Можно ли утверждать, что граждане чаще всего «имеют дело» с субъектами исполнительной власти, а не с субъектами законодательной или судебной власти? Если да, то попытайтесь обосновать этот вывод, приводя примеры из повседневной социально-практической жизни.

14. Верно ли, что государственное управление должно представлять собой властное командное (приказное) совершение органами государственной власти и их должностными лицами действий, влекущих конкретные правовые последствия?

15. Существуют ли управленческие отношения в сфере функционирования органов законодательной и судебной государственной власти? Если да, то в чем они проявляются?

Задачи

1. Частный предприниматель Скворцов и ЗАО «Торгово-промышленная компания «Восток» обратились в суд с жалобой на постановление главы администрации Хабаровского края «О порядке выдачи свидетельств на право осуществления торговой деятельности в Хабаровском крае», ссылаясь на то, что данным постановлением введены незаконные ограничения на осуществление оптовой и розничной торговли в Хабаровском крае, связанные со сбором дополнительных платежей за разрешение заниматься этой торговлей. В постановлении перечислены документы, которые должны быть представлены в органы, выдающие свидетельства, и указано, что в выдаче свидетельства может быть отказано, а выданное свидетельство – изъято за несоблюдение действующих правил торговли, санитарного состояния, несоответствие качества продаваемого товара, низкую культуру обслуживания и другие нарушения. Этим же постановлением за выдачу свидетельства предусмотрен сбор в размере 1 тыс. руб. для торговых предприятий, имеющих торговую площадь свыше 400 м².

По мнению заявителей, постановлением главы администрации было введено лицензирование торговой деятельности, а в силу

п. «ж» ст. 71 Конституции РФ и ст. 23, 49 Гражданского кодекса РФ правила лицензирования отдельных видов предпринимательской деятельности должны вводиться федеральными законами, а не нормативными актами субъектов РФ. Как известно, в ст. 71 и 72 Конституции РФ установлен перечень вопросов, находящихся в ведении Российской Федерации и в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Судебная коллегия по гражданским делам Хабаровского краевого суда жалобу удовлетворила и признала постановление главы администрации Хабаровского края недействующим (незаконным, недействительным) с момента его принятия и недействующим (т.е. не подлежащим дальнейшему применению) с момента вступления в законную силу решения суда о признании такого акта недействующим.

Законное ли решение принял суд? Выделите из условия задачи государственно-управленческую деятельность (государственное управление) и судебную. Какие функции государственного управления можно обнаружить в деятельности указанных в задаче государственных органов и должностных лиц? Можно ли увидеть в данной задаче действие принципа разделения властей?

2. Главой администрации субъекта РФ 6 мая 2011 г. принято постановление «О мерах по совершенствованию регулирования в сфере автомобильного транспорта». В соответствии с данным постановлением водители, управляющие транспортными средствами на основании доверенностей (договоров), не зарегистрированных в подразделениях ГИБДД, а также управляющие незарегистрированными мопедами, подвергаются административной ответственности в соответствии с действующим законодательством. Постановлением предусматривалось также, что к управлению мопедами допускаются лица, имеющие справку, подтверждающую знание ими Правил дорожного движения, выдаваемую подразделениями ГИБДД.

Прокурор района обратился в суд с заявлением о признании недействительным данного постановления главы администрации субъекта РФ, считая его противоречащим требованиям действующего законодательства.

25 июля 2011 г. гражданин Олейников, управляя автомашиной «Жигули» по доверенности и находясь на территории данного субъекта РФ, был остановлен сотрудниками ГИБДД, которые составили протокол об административном правонарушении и применили административное наказание к Олейникову в размере 500 руб. за управление транспортным средством по доверенности, не зарегистрированной в подразделениях ГИБДД. Олейников направил жалобу

начальнику областного ГИБДД на незаконные действия и решения сотрудников ГИБДД, который отказал в ее удовлетворении. Тогда Олейников направил жалобу на постановление о применении к нему административного наказания в районный суд, который удовлетворил его требования. Судья, рассмотревший жалобу Олейникова, направил в адрес начальника ГИБДД частное определение, в котором указывалось на незаконность действий сотрудников ГИБДД и на целесообразность проведения соответствующих учебных занятий с сотрудниками ГИБДД с целью разъяснения им действующего законодательства. Получив это частное определение и проверив вновь информацию о применении административного наказания к Олейникову, начальник облГИБДД наложил на указанных сотрудников ГИБДД дисциплинарные взыскания в виде строгого выговора.

Должен ли суд удовлетворить заявление прокурора и признать незаконным постановление главы администрации? Соблюдался ли принцип законности в государственном управлении упомянутыми должностными лицами?

Является ли обращение прокурора деятельностью по государственному управлению? Что такое «принудительное» (юрисдикционное) государственное управление? Можно ли его обнаружить в условии настоящей задачи? Следует ли относить дисциплинарную ответственность сотрудников полиции к институтам административного права?

3. Найдите и дайте комментарий функциям государственного управления, а также выделите принципы организации и деятельности органов исполнительной власти в следующих федеральных законах: «О полиции» от 7 февраля 2011 г. (в ред. ФЗ от 01.07.2011 г.), «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. (в ред. ФЗ от 28.12.2010 г.), «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 07.02.2011 г.), «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. (в ред. ФЗ от 18.07.2011 г.)

4. На химическом предприятии ОАО «М.» произошел тяжелый несчастный случай на производстве, в результате которого пострадали шестеро рабочих. Однако руководство данного предприятия не провело должного расследования, сокрыло факт несчастного случая и не сообщило о нем в территориальное отделение Федеральной службы по труду и занятости, которое по своей инициативе составило заключение по соответствующей форме, а также вынесло постановление о применении к директору предприятия «М.» административного на-

казания в виде штрафа 5 тыс. руб. за нарушения законодательства об охране труда.

Можно ли в условиях данной задачи выделить государственно-управленческие отношения? Законно ли постановление государственной инспекции труда?

Т е м а 2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА. ПРЕДМЕТ И МЕТОД АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА¹

Программа

1. Управленческое право. Понятие административного права. Административное право как часть публичного права. Отношения, регулируемые административным правом. Разграничение административного права и других отраслей права (конституционного права, гражданского, уголовного, уголовно-процессуального и гражданско-процессуального, финансового, трудового, земельного права и др.).

2. Основные понятия административного права: предмет, метод, функции, принципы, нормы и правоотношения.

3. История формирования и развития административного права.

4. Метод административного права. Предписание, запрет, дозволение. Установление конкретного порядка действий (функционирования, осуществления деятельности). Запреты на совершение определенных действий. Предоставление возможности выбора законных действий (деятельности) и управления по усмотрению.

5. Субъекты административного права: понятие, система, виды и общая характеристика. Государственные организации, государственные корпорации, негосударственные организации, некоммерческие организации, общественные объединения, профессиональные союзы.

6. Система административного права: общее и особенное, внутреннее и внешнее, материальное и процессуальное (формальное) право. Дискуссия о новой системе административного права.

7. Административно-правовые институты: понятие и система. Административно-правовые институты в области действия норм, регулирующих управленческие отношения общего характера. Административно-правовые институты в области действия норм, регулирующих отношения в той или иной отрасли и сфере управления (в межотраслевых и отраслевых сферах, в социально-политической и социально-культурной сферах, в области управления экономикой

¹ Нормативные акты и специальная литература к теме 2 указаны после темы 3.

и промышленностью). Административно-правовые институты в области действия норм, регулирующих отношения в сфере административно-юрисдикционной деятельности (правоохранительной сфере).

8. Принципы административного права: понятие и система. Демократизм, законность, гуманизм, федерализм, равенство граждан перед законом, взаимная ответственность государства и гражданина.

9. Регулятивная и правоохранительная (юрисдикционная) функции административного права.

10. Источники административного права. Федеральное законодательство и нормативные правовые акты субъектов РФ. Виды источников административного права.

11. Систематизация и кодификация административного права. Инкорпорация.

12. Тенденции развития современного административного права России. Новые подходы к пониманию сущности и структуры современного административного права.

13. Административно-правовая наука: понятие, предмет, система и историческое развитие. Наука административного права и правовая наука. Содержание и система науки административного права. Этапы развития административно-правовой науки.

14. Административное право стран Западной Европы и США: понятие, структура, наука.

Теоретические вопросы

1. Попытайтесь показать «историческую значимость» для развития и формирования современного административного права таких явлений, как «полиция» и «административные суды» (административная юстиция). Раскройте появившиеся в конце XIX – начале XX в. причины и предпосылки, на основе которых «полицейское право» «превращалось» в «административное право».

2. Докажите, что административное право представляет собой важнейшую часть современного публичного права.

3. По каким критериям можно отграничить административное (публичное) право от частного права?

4. Раскройте основное содержание теорий отграничения административного права от частного (гражданского).

5. Каковы особенности административно-правовых норм и административно-правовых отношений? В чем состоит отличие норм административного права от гражданско-правовых, гражданско-процессуальных, уголовно-правовых и уголовно-процессуальных норм?

6. Покажите общие и особенные черты, а также соотношение следующих понятий: «публичное право», «административное право», «административное законодательство», «государственное управление», «административно-правовые нормы», «административно-правовые отношения», «механизм (система) административно-правового регулирования»?

7. Согласны ли Вы с мнением, что в предмет административного права входят следующие отношения по: а) организации и деятельности государственной власти; б) организации и функционированию исполнительной власти; в) осуществлению исполнительно-распорядительной деятельности; г) осуществлению государственного управления; д) реализации административной государственной деятельности; е) организации и осуществлению функций местного самоуправления; ж) установлению внутриорганизационных отношений; з) осуществлению контрольной деятельности; и) проведению административно-юрисдикционной деятельности?

8. Какие правовые институты административного права Вы могли бы назвать? В чем заключается «система административного права»?

9. Рассмотрите понятие и виды источников административного права.

10. Какие группы общественных отношений регулируются нормами административного права и с помощью каких методов?

11. Раскройте понятие «функции административного права». Каким образом соотносятся между собой категории «функции» и «методы» административного права?

12. Проанализируйте следующие федеральные законы и попытайтесь найти отношения, входящие в предмет административного права: Конституция РФ, Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации», федеральные законы «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О полиции», «О статусе судей в Российской Федерации», «О прокуратуре Российской Федерации», Уголовный кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Таможенный кодекс Таможенного Союза, федеральные законы «Об охране окружающей среды», «О беженцах», «О вынужденных переселенцах», «Об обращении лекарственных средств», Арбитражный процессуальный кодекс РФ.

13. В чем заключается кодификация административного права? Можно ли в настоящее время увидеть процессы кодификации современного административного права? Чем характеризуются эти про-

цессы? Существует ли разница между категориями «кодификация» административного права и «систематизация» административного законодательства?

14. Проанализировав административно-правовую литературу, выделите основные направления развития российского административного права на современном этапе. В чем заключаются тенденции развития административного права? Существуют ли принципиально новые подходы в вопросе дальнейшего развития административного права в России?

Задачи

1. Студент Петров, рассматривая вопрос о предмете административного права, сделал вывод, что оно регламентирует общественные отношения в области организации и функционирования государственного управления, а именно в области осуществления функций государственного управления и внутриорганизационной деятельности.

Справедливо ли данное мнение?

2. Водитель Сотников был привлечен начальником РОВД к административной ответственности в виде применения к нему административного штрафа в размере 350 руб. за уклонение от прохождения государственного технического осмотра принадлежащего его жене автотранспортного средства «Фольксваген», которым он управлял по доверенности. Сотников обжаловал данное постановление начальника РОВД в областной суд, так как считает, что для проведения государственного технического осмотра требуется много, по его мнению, не обязательных для указанной процедуры документов. Областной суд отказал ему в удовлетворении жалобы.

Имеются ли в данном случае нарушения норм материального и процессуального права?

3. Проанализируйте порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства финансов РФ.

Какие отношения, регулируемые нормами административного права, можно обнаружить в данном нормативном акте? Какие субъекты административного права осуществляют экспертизу? Какие методы используются при регулировании общественных отношений в сфере проведения антикоррупционной экспертизы? К какому институту административного права можно отнести данные правоотношения?

Для решения задачи см.: Приказ Минфина РФ от 12 июля 2010 г. № 70н «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства финансов Российской Федерации».

4. Прокуратурой в адрес хозяйственного общества был направлен запрос о предоставлении руководителем общества информации о мерах по заключению договора с ресурсоснабжающей организацией на поставку электроэнергии для освещения мест общего пользования в домах, обслуживаемых обществом, а также о причинах неявки представителей общества на совещания по вопросу урегулирования спорной ситуации.

Требование прокурора в назначенный в запросе срок исполнено не было. Запрашиваемая от руководителя общества информация поступила в прокуратуру по факсу позже установленного в запросе срока.

Какие отношения, регулируемые нормами административного права, можно обнаружить в данном нормативном акте? Подлежит ли ответственности руководитель общества?

Т е м а 3. НОРМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Программа

1. Механизм административно-правового регулирования: понятие, содержание, значение и элементы (административно-правовые нормы, принципы административного права, акты толкования норм административного права, правоприменительные акты, административно-правовые отношения).

2. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм. Критерии классификации норм. Материальные и процессуальные нормы. Юрисдикционные нормы. Обязывающие, запретительные, уполномочивающие (дозволительные), стимулирующие (поощрительные), рекомендательные нормы. Императивные и диспозитивные нормы. Федеральные (общероссийские) нормы административного права. Нормы, действующие в пределах территорий субъектов Российской Федерации. Местные и межрегиональные нормы. Срочные и бессрочные нормы. «Чрезвычайные» нормы, действие которых ограничено во времени исключительными обстоятельствами.

3. Структура административно-правовых норм. Гипотеза, диспозиция, санкция.

4. Реализация и действие административно-правовых норм. Исполнение, применение, соблюдение и использование норм. Требования правильного применения административно-правовых норм: законность, обоснованность, целесообразность, оптимальная и рациональная организация административного правоприменения. Юридическая сила административно-правовых норм. Действие норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.

5. Субъективное право и административно-правовые отношения. Юридические факты и административное право. Элементы административно-правового отношения. Действия (правомерные и неправомерные) и события. Субъект и объект административно-правового отношения.

6. Основные признаки административно-правовых отношений.

7. Виды административно-правовых отношений. Материальные и процессуальные отношения. Внутренние (внутриорганизационные) и внешние административно-правовые отношения. Основные и неосновные отношения. Отношения, порожденные правомерными и неправомерными фактами. Властеотношения и отношения договорного типа. Субординационные и координационные правоотношения. Вертикальные и горизонтальные правоотношения. Отношения, защищаемые в административном или в судебном порядке.

Теоретические вопросы

1. Определите понятие и проанализируйте основные элементы механизма (системы) административно-правового регулирования. В чем заключаются его особенности?

2. Что такое «норма административного права»? Перечислите особенности административно-правовых норм. В зависимости от каких критериев (оснований) можно классифицировать нормы административного права?

3. Рассмотрите подробно структуру административно-правовых норм.

4. Покажите сущность реализации и действия норм административного права. Какие формы реализации административно-правовых норм можно выделить в теории административного права?

5. Взаимосвязаны ли между собой понятия «субъективное право» и «административное право»? Рассмотрите взаимосвязь субъективного права и административно-правового отношения. Какую роль играют в административном праве юридические факты?

6. Назовите особенности и проанализируйте виды административно-правовых отношений.

7. В нормативно-правовых подберите актах соответствующие нормы административного права и выпишите по два примера:

а) обязывающие, управомочивающие и запретительные нормы административного права;

б) материальные и процессуальные административно-правовые нормы;

в) нормы, устанавливающие организацию и деятельность органов федеральной исполнительной власти Российской Федерации;

г) государственно-служебные правовые нормы (институт государственной службы);

д) административно-юрисдикционные нормы.

8. Классифицируя нормы административного права по методу воздействия одного субъекта отношений на другого, студент Калашников выделил следующие виды норм: уполномочивающие и обязывающие; запрещающие; поощрительные и рекомендательные; императивные и диспозитивные; материальные и процессуальные. Согласны ли Вы с таким ответом?

9. Проанализируйте следующие понятия: внутриорганизационные и внешние административно-правовые отношения; вертикальные и горизонтальные правоотношения; отношения власти – подчинения и отношения договорного типа; субординационные и координационные правоотношения? Приведите два–три примера указанных административно-правовых отношений.

Задачи

1. Новиков, работающий доцентом кафедры немецкого языка государственного университета в г. Екатеринбурге, получил от начальника налогового органа одного из районов Свердловской области приглашение с просьбой об участии его в качестве переводчика в производстве действий по осуществлению налогового контроля в отношении совместного российско-германского предприятия «Юнгерстар», зарегистрированного и осуществляющего свою хозяйственную деятельность на территории этого района. Новиков явился в налоговый орган и сделал требуемый перевод многих финансовых и бухгалтерских документов с немецкого языка на русский в течение 3 дней. Начальник налогового органа Петров, поблагодарив Новикова за сделанную работу, сказал, что в настоящее время у налогового органа нет бюджетных денежных средств, необходимых для возмещения понесенных Новиковым в связи с явкой в налоговый орган расходов на проезд, наем жилого помещения и выплаты суточных. Новиков направил жалобу на бездействие начальника налогового ор-

гана Петрова, требуя возмещения понесенных им затрат. В письме на имя районного прокурора было отмечено, что Новиков намерен оспорить указанное бездействие Петрова и в районный суд.

Справедливы ли требования Новикова? Правильный ли порядок обеспечения своих прав избрал Новиков? Проанализируйте данную ситуацию, используя соответствующие нормативные акты.

2. Судья районного суда одной из областей Российской Федерации Гребенников в течение года обращался в органы внутренних дел с просьбой о выдаче ему огнестрельного оружия, так как неоднократно получал подозрительные посылки от неизвестных лиц, угрозы, изложенные в письменной форме, а также испытал однажды реальные посягательства на него самого и членов его семьи, когда они поздно вечером возвращались на автомашине домой. Но оружие судье Гребенникову выдано не было. Тогда он сам приобрел пистолет в целях обеспечения своей безопасности и безопасности семьи, о чем проинформировал председателя суда, прокурора и начальника УВД. Однако ему было отказано в регистрации этого оружия, хотя судья не скрывал, что он постоянно носит данное оружие. При таких обстоятельствах прокурор направил в квалификационную коллегия судей области, а затем и в Высшую квалификационную коллегия судей представление о даче согласия на возбуждение уголовного дела в отношении судьи Гребенникова по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 222 Уголовного кодекса РФ.

Какое решение должна принять квалификационная коллегия судей?

Проанализируйте соответствующие нормы административного права, регламентирующие указанные в условии задачи отношения, ссылаясь на нормативные правовые акты.

3. Гражданка Афанасьева, временно проживающая с больным ребенком у своей матери в г. Москве, но зарегистрированная по постоянному месту жительства в г. Северо-Курильске Сахалинской области, обратилась в органы внутренних дел г. Москвы в связи с утерей паспорта с просьбой о выдаче ей нового паспорта. Однако в выдаче нового документа ей было отказано, так как согласно российскому законодательству паспорт выдается только по постоянному месту жительства гражданина РФ. Таким образом, Афанасьевой нужно было бы выехать для получения паспорта на Сахалин; однако для такой поездки у нее нет денег.

Ваше мнение по данной задаче?

4. Гражданин РФ Иванов, поступая на государственную службу в областную администрацию, подготовил все требуемые законом

документы. Однако в управлении кадров и кадровой политики администрации области у него потребовали подтвердить (или опровергнуть), что 10 лет назад он находился в психиатрической больнице и состоит в настоящее время на учете в психоневрологическом диспансере. Иванов, считая такое требование дискриминирующим и незаконным, отказался отвечать на данные вопросы. Ему было отказано в приеме на государственную службу, после чего Иванов оспорил данное решение в районном суде, в котором подтвердил наличие такого факта. Однако он подчеркнул, что помещение его в конце 90-х гг. в психиатрическую лечебницу проводилось не по медицинским показателям, а за его инакомыслие.

Правомерно ли оспаривание Ивановым решения об отказе в приеме на государственную службу? Какое решение может принять суд?

Нормативные акты

Декларация прав и свобод человека и гражданина : принята Постановлением Верховного Совета РСФСР 22 ноября 1991 г. // Ведомости РСФСР. – 1991. – № 52. – Ст. 1865.

Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

Федеральные законы

О статусе судей в Российской Федерации : закон Рос. Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 28.12.2010 г. № 404-ФЗ) // Ведомости. – 1992. – № 30. – Ст. 1792.

О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : федер. закон от 25 июня 1993 г. № 5242-1 (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 01.07.2011 г. № 169-ФЗ) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 32. – Ст. 1227.

О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов : федер. закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 07.02.2011 г. № 4-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 17. – Ст. 1455.

О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 ноября 1995 г. № 2202-1 (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 07.02.2011 г. № 4-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации : федер. закон от 10 января

1996 г. № 6-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 28.06.2009 г. № 126-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 144.

О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : федер. закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 18.07.2011 г. № 243-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 14. – Ст. 1650.

Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 25.07.2011 г. № 263-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

О лицензировании отдельных видов деятельности : федер. закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ (с изм. и доп., в ред. от 18.07.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 19. – Ст. 2716.

О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 28.12.2010 г. № 419-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 11.07.2011 г. № 204-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

Постановления Правительства Российской Федерации

О правилах дорожного движения : постановление Правительства РФ от 23 ноября 1993 г. № 1090 (с изм. и доп., в ред. Постановления Правительства РФ от 10.05.2010 г. № 316) // Собр. актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 47. – Ст. 4531.

Специальная литература

Учебники, учебные пособия, курсы лекций, монографии

Агапов А. Б. Административное право : учебник / А. Б. Агапов. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2009. – 813 с.

Административная реформа в субъектах Российской Федерации / под ред. С. Е. Нарышкина, Т. Я. Хабриевой. – М. : Контракт : Ин-т законодательства и сравнит. правоведения при Правительстве РФ, 2008. – 352 с.

Административная реформа в ФАС России : основные результаты и перспективы в свете нового антимонопольного законодательства. – М., 2007. – 126 с.

Административное право : учебник / под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной. – М. : Норма, 2008. – 992 с.

Административное право зарубежных стран : учебник / под ред. А. Н. Козырина и М. А. Штатиной. – М. : Спарк, 2003.

Административное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / под ред. П. И. Кононова, В. Я. Кикотя, И. Ш. Киясханова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2009. – 687 с.

Административное право Российской Федерации : учебник для юрид. вузов / Ю. А. Дмитриев, И. А. Полянский, Е. В. Трофимов. – Ростов н/Д : Феникс, 2008. – 461 с.

Административно-процессуальное право : курс лекций / под ред. И. Ш. Киясханова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2004. – 399 с.

Административные правоотношения : вопросы теории и практики / отв. ред. Н. Ю. Хаманева // Труды Ин-та государства и права РАН. – 2009. – № 1. – 184 с.

Алехин А. П. Административное право России. Вторая часть : учебник / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий. – М. : Зерцало, 2009. – 320 с.

Алехин А. П. Административное право России. Первая часть : учебник / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий. – М. : Зерцало, 2009. – 528 с.

Андреанов В. Д. Бюрократия, коррупция и эффективность государственного управления / В. Д. Андреанов. – М. : Волтерс Клувер, 2011. – 288 с.

Барциц И. Н. Реформа государственного управления в России : правовой аспект / И. Н. Барциц. – М. : Формула права, 2008. – 508 с.

Бахрах Д. Н. Административное право России : учебник / Д. Н. Бахрах, В. Г. Татарян. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Эксмо, 2009. – 608 с.

Бельский К. С. Полицейское право : лекционный курс / К. С. Бельский ; под ред. А. В. Куракина. – М. : Дело и Сервис, 2004. – 816 с.

Винницкий А. В. Государственная собственность в административном праве / А. В. Винницкий. – М. : Статут, 2010. – 431 с.

Воронков А. В. Понятие и институты административного права : учеб. пособие / А. В. Воронков. – СПб. : Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2003. – 180 с.

Воронков А. В. Проблемы теории административного права : сравнительно-правовое исследование / А. В. Воронков. – СПб. : Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2002. – 220 с.

Воронков А. В. Развитие системы административного права в России (международно- и сравнительно-правовые аспекты) / А. В. Воронков. – СПб. : Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2002. – 84 с.

Галлиган Д. Административное право : история развития и основные современные концепции / Д. Галлиган, В. В. Полянский, Ю. Н. Стариков. – М. : Юристъ, 2002.

Глобализация и государственное единство России / Б. С. Эбзеев, Р. А. Айбазов, С. Л. Краснорядцев ; отв. ред. Б. С. Эбзеев. – М. : Формула права, 2006. – 308 с.

- Глушко Е. К.* Административная реформа : (зарубежный и российский опыт) / Е. К. Глушко. – М. : Проспект, 2009. – 148 с.
- Городов О. А.* Основы информационного права России : учеб. пособие / О. А. Городов. – СПб. : Юрид. центр «Пресс», 2003.
- Козбаненко В. А.* Административное право. Общая часть : учеб. пособие / В. А. Козбаненко. – М. : Финакадемия, 2008. – 284 с.
- Козлов Ю. М.* Административное право : учебник / Ю. М. Козлов. – М. : Юристъ, 2005. – 554 с.
- Конин Н. М.* Административное право России : учебник. – М. : ТК Велби : Проспект, 2011. – 448 с.
- Конституционное право России : учебник / отв. ред. А. Н. Кокотов, М. И. Кукушкин. – 3-е изд., пересм. и доп. – М. : Норма, 2008. – 544 с.
- Концепция развития российского законодательства / под ред. Т. Я. Хабриевой, Ю. А. Тихомирова, Ю. П. Орловского. – М. : Городец, 2004. – С. 400–544.
- Леже Раймон.* Великие правовые системы современности : сравнительно-правовой подход / Раймон Леже ; пер. с фр. А. В. Грядов. – М. : Волтерс Клувер, 2009. – 584 с.
- Макарейко Н. В.* Административно-процессуальное право : учеб. пособие / Н. В. Макарейко. – М. : Юристъ, 2008. – 173 с.
- Манохин В. М.* Административное право России : учебник / В. М. Манохин. – Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2009. – 271 с.
- Махина С. Н.* Административный процесс : проблемы теории, перспективы правового регулирования / С. Н. Махина. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 1999.
- Мельников В. А.* Административное право (Общая часть) : учеб. пособие / В. А. Мельников. – Волгоград : ВА МВД России, 2004. – 136 с.
- Научные труды Евразийской академии административных наук : в 2 т. / Евразийская академия административных наук. – М. : Изд-во ВИЭСП, 2006.
- Никифоров М. В.* Проблемы теории административных процедур : монография / М. В. Никифоров. – Н. Новгород : Нижегород. правовая акад., 2006. – 84 с.
- Общее административное право / под ред. Ю. Н. Старилова. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2007. – 854 с.
- Панова И. В.* Административно-процессуальная деятельность в Российской Федерации / И. В. Панова. – Саратов : Приволж. кн. изд., 2001.
- Панова И. В.* Административно-процессуальное право России / И. В. Панова. – 2-е изд., пересм. и доп. – М. : Норма, 2007. – 336 с.
- Панова И. В.* Административно-юрисдикционный процесс / И. В. Панова. – Саратов : Светопись, 1998.
- Панова И. В.* Курс административно-процессуального права России / И. В. Панова ; под ред. Э. Н. Ренова. – Саратов : Науч. кн., 2003.

Попов Л. Л. Административное право России : учебник / Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев. – 2-е изд. – М. : Проспект, 2011. – 752 с.

Попов Л. Л. Государственное управление и исполнительная власть : содержание и соотношение / Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. – 320 с.

Рихтер И. Судебная практика по административному праву : учеб. пособие / И. Рихтер, Г. Ф. Шупперт. – М. : Юристъ, 2000.

Российское административное право (часть Особенная) : учебник / под ред. Н. М. Кониной, В. А. Юсупова. – Волгоград : Изд-во Волгогр. ин-та экономики, социологии и права, 2002.

Россинский Б. В. Административная ответственность : курс лекций / Б. В. Россинский. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2009. – 512 с.

Россинский Б. В. Административное право : учебник для юридических вузов. – 4-е изд., пересмотр. и доп. / Б. В. Россинский, Ю. Н. Старилов. – М. : Норма, 2009. – 928 с.

Сорокин В. Д. Административно-процессуальное право : учебник / В. Д. Сорокин. – СПб. : Юрид. центр «Пресс», 2004. – 540 с.

Сорокин В. Д. Административный процесс и административно-процессуальное право / В. Д. Сорокин. – СПб. : Изд-во Юрид. ин-та (С.-Петербург), 2002. – 474 с.

Сорокин В. Д. Избранные труды / В. Д. Сорокин ; предисл. Д. Н. Бахрах, В. В. Денисенко. – СПб. : Юрид. центр «Пресс», 2005. – 1086 с.

Сорокин В. Д. Правовое регулирование : предмет, метод, процесс (макроуровень) / В. Д. Сорокин. – СПб. : Юрид. центр «Пресс», 2003. – 661 с.

Старилов Ю. Н. Административная юстиция : проблемы теории / Ю. Н. Старилов. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 1998.

Старилов Ю. Н. Административная юстиция : теория, история, перспективы / Ю. Н. Старилов. – М. : Норма, 2001.

Старилов Ю. Н. Административное право : в 2 ч. / Ю. Н. Старилов. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 1998. – Ч. 1 : История. Наука. Предмет. Нормы.

Старилов Ю. Н. Административное право : в 2 ч. / Ю. Н. Старилов. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2001. – Ч. 2, кн. 2 : Формы и методы управленческих действий. Правовые акты управления. Административный договор. Административная юстиция.

Старилов Ю. Н. Административное право : в 2 ч. / Ю. Н. Старилов. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2001. – Ч. 2, кн. 1 : Субъекты. Органы управления. Государственная служба.

Старилов Ю. Н. Курс общего административного права : в 3 т. / Ю. Н. Старилов. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2002. – Т. 1 : История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты.

Старилов Ю. Н. Курс общего административного права : в 3 т. / Ю. Н. Старилов. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2002. – Т. 2 : Государственная

служба. Управленческие действия. Правовые акты управления. Административная юстиция.

Старилов Ю. Н. От административной юстиции к административному судопроизводству / Сер. : Юбилей, конференции, форумы / Ю. Н. Старилов ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2003. – Вып. 1. – 144 с.

Старилов Ю. Н. Российское административное право : учеб.-метод. пособие / Ю. Н. Старилов. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 1997.

Теория и практика административного права и процесса : материалы Всерос. науч.-практ. конф., посв. памяти проф. В. Д. Сорокина (пос. Небуг, 13–14 октября 2006 г.) / отв. ред. В. В. Денисенко, А. Г. Эртель. – Краснодар : Кубанькино, 2006. – 348 с.

Теория и практика административного права и процесса : материалы II Всерос. науч.-практ. конф. (пос. Небуг, 5–7 октября 2007 г.) / отв. ред. В. В. Денисенко, А. Г. Эртель. – Краснодар : Кубанькино, 2007. – 448 с.

Теория и практика административного права и процесса : материалы III Всерос. науч.-практ. конф. (пос. Небуг, 10–12 октября 2008 г.) / отв. ред. В. В. Денисенко, А. Г. Эртель. – Краснодар : Кубанькино, 2008. – 380 с.

Тихомиров Ю. А. Введение в российское право / Ю. А. Тихомиров, Э. В. Талапина. – М. : Городец-издат, 2003. – 656 с.

Тихомиров Ю. А. Административное право и процесс : полный курс / Ю. А. Тихомиров. – 2-е изд., доп. и перераб. – М. : Изд-во М. Ю. Тихомирова, 2005. – 697 с.

Тихомиров Ю. А. Современное публичное право : моногр. учебник / Ю. А. Тихомиров. – М. : Эксмо, 2008. – 448 с.

Филатова А. В. Регламенты и процедуры в сфере реализации государственного контроля (надзора) / А. В. Филатова. – Саратов : Науч. кн., 2009. – 280 с.

Чиркин В. Е. Юридическое лицо публичного права / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2007. – 352 с.

Штобер Р. Хозяйственно-административное право. Основы и проблемы. Мировая экономика и внутренний рынок / Р. Штобер ; пер. с нем. – М. : Волтерс Клувер, 2008. – 400 с.

Хаоцай Ло. Очерки современного административного права Китая / Ло Хаоцай ; пер. с кит. А. В. Островского, В. В. Жигулевой, Б. Я. Надточенко ; под ред. А. А. Демина. – М. : Книгодел, 2010. – 348 с.

Эбзеев Б. С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации / Б. С. Эбзеев. – М. : Юрид. лит., 2005. – 576 с.

*Комментарии, сборники нормативных актов,
словари и справочники*

Административная юстиция : конец XIX – начало XX века : хрестоматия : в 2 ч. / сост. и вступ. ст. Ю. Н. Старилова. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2004. – Ч. 1. – 720 с.

Административная юстиция : конец XIX – начало XX века : хрестоматия

тия : в 2 ч. / сост. и вступ. ст. Ю. Н. Старилова. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2004. – Ч. 2. – 368 с.

Гусева Т. А. Новая система и структура органов исполнительной власти : справ.-учеб. пособие / Т. А. Гусева, Л. Е. Чапкевич. – М. : Волтерс Клувер, 2005. – 464 с.

Дубровин В. Н. Юридическая ответственность военнослужащих : справ. пособие / В. Н. Дубровин, Ю. И. Мигачев – М. : Юрлитинформ, 2000.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : науч.-практ. коммент. / отв. ред. В. Е. Севрюгин. – М. : Юрист, 2004. – 1103 с.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : постатейный науч.-практ. коммент. засл. деятеля науки РФ, д-ра юрид. наук, проф. А. П. Шергина. – М. : Редакция «Рос. газ.», 2008. – 840 с.

Колоколов Н. А. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в судах : науч.-метод. пособие. – М. : Юрист, 2004. – 224 с.

Комментарии к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и законодательству о гражданской службе зарубежных государств / А. Ф. Ноздрачев [и др.]. – М. : МЦФЭР, 2005. – 576 с.

Комментарий к Арбитражному процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. проф. В. В. Яркова. – М. : Волтерс Клувер, 2004. – 784 с.

Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. В. И. Радченко. – М. : Норма, 2003. – 752 с.

Комментарий к Закону Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области» от 21 июня 2005 года № 89-ЗО (с изменениями от 20 ноября, 28 декабря 2006 года, 17 июля 2007 года, 14 февраля 2008 года) (постатейный) / под ред. Д. В. Зеленина. – Тверь, 2008. – 155 с.

Комментарий к Кодексу города Москвы об административных правонарушениях : (постатейный) с практическими разъяснениями и комментариями официальных органов и постатейными материалами / авт. коммент. и сост. А. Б. Борисов. – М. : Книж. мир, 2009. – 584 с.

Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / отв. ред. А. Ф. Ноздрачев. – М. : Юрайт, 2010. – 1590 с.

Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под общ. ред. Н. Г. Салищевой. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2009. – 1136 с.

Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях : (постатейный) / под общ. ред. Н. А. Овчинникова. – М. : Экзамен, 2009. – 925 с.

Комментарий к Федеральному закону «О техническом регулировании». – М. : РОСиспытания, 2009. – 404 с.

Королев А. Н. Комментарий к Правилам дорожного движения Российской Федерации / А. Н. Королев, Б. В. Россинский. – М. : Норма, 2006. – 576 с.

Корякин В. М. Комментарий к Федеральному закону «О материальной ответственности военнослужащих» / В. М. Корякин. – М., 2000.

Определения Верховного Суда Российской Федерации по делам об оспаривании нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, 2006–2007 : сб. / сост. В. Н. Пирожков [и др.] ; отв. ред. В. М. Лебедев. – М. : Норма, 2009. – 1008 с.

Определения Верховного Суда Российской Федерации по делам об оспаривании нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, 2008 : сб. / сост. В. Н. Пирожков [и др.] ; отв. ред. В. М. Лебедев. – М. : Норма, 2009. – 752 с.

Российское полицейское (административное) право : конец 19 – начало 20 века : хрестоматия / сост. и вступ. ст. Ю. Н. Старилова. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 1999.

Российское служебное право : сб. нормат. актов : учеб. пособие / сост. Ю. Н. Старилов. Воронеж : Изд-во ВГУ, 1999.

Россинский Б. В. Административное право : слов.-справ. : учеб. пособие для вузов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2000.

Салищева Н. Г. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (вводный) / Н. Г. Салищева. – М. : ВИТРЭМ, 2002.

Практические пособия

Административное право России : практикум / под ред. Н. М. Кониная, Ю. В. Соболевой. – Саратов : Ай Пи Эр Медиа ; М. : СПС «Гарант», 2009. – 168 с.

Административное право Российской Федерации : практикум. – М. : Зерцало-М, 2008. – 160 с.

Белов С. А. Административное право : практикум / С. А. Белов. – СПб. : Издат. дом СПбГУ : Изд-во юрид. фак. СПбГУ : Юрид. кн., 2009. – 152 с.

Конин Н. М. Административное право Российской Федерации / Н. М. Конин, В. В. Журик, М. П. Петров ; под ред. Н. М. Кониная. – М. : Норма, 2005. – 480 с.

Настольная книга судьи по делам об административных правонарушениях : науч.-практ. пособие ; под ред. Н. Г. Салищевой. – М. : ТК Велби : Проспект, 2008. – 304 с.

Образцы административно-процессуальных документов с комментариями : практ. пособие / под общ. ред. Е. Н. Сидоренко. – М. : Юрайт-Издат, 2005. – 525 с.

Практикум по административному праву : учеб. пособие / Д. Н. Бахрах [и др.] ; под ред. Д. Н. Бахраха. – М. : ТК Велби : Проспект, 2005. – 128 с.

Россинский Б. В. Административное право : практикум : учеб.-метод. пособие / Б. В. Россинский, Н. Г. Гончарова ; под ред. Б. В. Россинского. – М. : Эксмо, 2006. – 576 с.

Старилов Ю. Н. Административное право : практикум / Ю. Н. Старилов. – М. : Юрист, 2000.

Старилов Ю. Н. Практикум по российскому административному праву / Ю. Н. Старилов. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 1999.

Хазанов С. Д. Административное право : практикум / С. Д. Хазанов, Н. В. Новоселова. – СПб. : Юрид центр «Пресс», 2003. – 356 с.

Р а з д е л II

СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Т е м а 4. ФИЗИЧЕСКИЕ И ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА КАК ОБЩИЕ СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА. ПРАВОСПОСОБНОСТЬ И ДЕЕСПОСОБНОСТЬ СУБЪЕКТОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА¹

Программа

1. Понятие субъекта государственного управления и субъекта административного права (правовые субъекты управления). Специфические признаки субъекта государственного управления.
2. Виды субъектов административного права. Физические и юридические лица. Индивидуальные и коллективные субъекты.
3. Внутренняя организация субъектов государственного управления (организация, учреждение, орган, должность).
4. Правоспособность и дееспособность субъектов административного права. Права и обязанности. Ответственность.
5. Компетенция : понятие, значение и структура. Общая, отраслевая, межотраслевая и внутриотраслевая компетенция.
6. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации.
7. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
8. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.
9. Паспорт гражданина Российской Федерации. Паспортный режим в Российской Федерации.

¹ Нормативные акты к теме 4 указаны после темы 5.

Теоретические вопросы

1. Определите понятия «субъект государственного управления» и «субъект административного права». Каковы специфические признаки субъекта государственного управления и субъекта административного права?

2. Рассмотрите внутреннюю организацию субъекта государственного управления. Какие элементы присущи внутренней организации субъекта государственного управления?

3. Что означает, на Ваш взгляд, термин «коллективные субъекты административного права»?

4. Можно ли говорить об особенностях таких субъектов административного права, как физические и юридические лица?

5. По каким основаниям (критериям) можно классифицировать субъектов административного права?

6. Что означает «правоспособность» и «дееспособность» субъектов административного права? Проанализируйте содержание этих терминов применительно к административно-правовой теории. Целесообразно ли, на Ваш взгляд, распространить действие типично гражданско-правовых категорий «правоспособность» и «дееспособность» на административно-правовые институты?

7. Почему термин «компетенция» является одним из центральных в теории административного права? Раскройте юридическое содержание и общее значение этого понятия в административном праве. Какова структура компетенции? Кому она может принадлежать?

8. Являются ли субъектами административного права государственная противопожарная служба и государственный инспектор этой службы? Используя соответствующие нормативные правовые акты, попытайтесь всесторонне раскрыть административно-правовой статус указанных субъектов права.

9. Можно ли считать субъектами административного права как само муниципальное образование, так и его специально создаваемые органы? Подлежит ли государственной регистрации устав муниципального образования? Когда он вступает в силу? Какова процедура государственной регистрации устава муниципального образования? Ответы на поставленные вопросы обоснуйте ссылками на законодательные и иные нормативные правовые акты.

10. Раскройте суть права граждан и юридических лиц на судебное обжалование незаконных решений, действий (бездействия) органов и должностных лиц публичного управления.

11. Проанализируйте органы исполнительной власти как субъекты административного права.

12. Охарактеризуйте Президента РФ, Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ как субъекты административного права и определите их правовой статус.

13. Проанализируйте предприятия, организации, учреждения как субъекты административного права и определите их правовой статус.

Задачи

1. Глава администрации Мурманской области издал распоряжение «О создании Департамента по рыболовству, воспроизводству и охране рыбных ресурсов Мурманской области», на основании которого разработано и утверждено Положение о данном Департаменте. В соответствии с Положением должностные лица Департамента, а именно : начальник, его заместители, начальник отдела охраны, – имеют право привлекать к административной ответственности лиц, нарушивших природоохранное законодательство.

Союз частных предпринимателей-рыболовов обратился в суд с жалобой на незаконность данного распоряжения.

Каким должно быть мнение судьи по данной жалобе.

2. Военнослужащий Соловьев, возвращаясь домой со службы на личном автомобиле, превысил установленную скорость на 25 км/ч и не остановился на запрещающем движении сигнале светофора. Инспекторы ГИБДД на служебном автомобиле преследовали нарушителя и принудили остановиться. Выйдя из машины, Соловьев возмутился действиями сотрудников ГИБДД и потребовал не удерживать его, так как он военнослужащий, имеет воинское звание и не подлежит административной ответственности. Однако сотрудники ГИБДД составили протокол об административных правонарушениях и подготовили рапорт начальнику войсковой части о недостойном поведении гражданина Соловьева. Начальник ГИБДД лишил Соловьева права управления транспортным средством, а непосредственный начальник объявил ему выговор.

Квалифицируйте противоправные действия гр. Соловьева. Определите правомерность действий всех указанных должностных лиц.

3. Генеральный директор муниципального унитарного предприятия «Салют» Петров издал приказ, согласно которому лица, опаздывающие на работу более чем на 10 мин, должны быть подвергнуты административному штрафу в размере 50 руб. ; лица, которые курят в неположенном месте на территории предприятия – штрафу в раз-

мере 100 руб. и лица, паркующие личные автомобили на территории МУП, – 500 руб.

Законны ли нормы, содержащиеся в приказе руководителя?

4. Оленевод Зайга, зарегистрированный кандидатом в депутаты Государственной Думы по Ненецкому округу, обратился к директору ООО «Золотой олень» о предоставлении ему оплачиваемого отпуска продолжительностью 30 дней для подготовки и участия в выборах и выделения помещения для встреч с избирателями. Однако директор отказал в обеих просьбах, сославшись на то, что выборы – это личное дело и участие в них должно осуществляться в свободное от работы время и с использованием личных средств. Кандидат в депутаты Зайга обратился в суд с жалобой на решение руководителя.

Какое решение по данному делу должен принять судья?

5. Гражданин Рябинкин получил отсрочку от призыва на военную службу в 18 лет, так как являлся студентом технологического колледжа. После окончания колледжа поступил в технологическую академию. Проучившись 8 месяцев, бросил учебу и поступил в политехнический институт, но в октябре следующего года получил повестку в военный комиссариат. Однако в комиссариат не явился, считая, что имеет право на отсрочку, так как обучается на дневном отделении 1-го курса политехнического института.

Военный комиссар подготовил соответствующие документы в РОВД и суд с требованием привлечь гражданина Рябинкина к административной ответственности за неявку по вызову в военный комиссариат и уголовной ответственности за уклонение от прохождения военной службы.

Какое решение по данному делу должен принять судья?

6. Освободившись из заключения, гражданин Хорошев прибыл на постоянное место жительства к своей сестре Беловой в г. Саратов, где она проживала в унаследованной ею и ее братом (Хорошевым) квартире матери. 12 января текущего года Хорошев подал заявление и свидетельство о праве собственности на 1/2 доли квартиры в паспортно-визовую службу. 1 февраля он получил отказ в регистрации, потому что его сестра не дала согласия на регистрацию Хорошева в указанной квартире.

Хорошев обратился в суд с жалобой на действия начальника паспортно-визовой службы и с иском к сестре Беловой о компенсации морального вреда за отказ в регистрации.

Какое решение по данному делу должен принять судья?

**Т е м а 5. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС
ГРАЖДАН, ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ
БЕЗ ГРАЖДАНСТВА**

Программа

1. Понятие административно-правового статуса граждан. Источники административного права, устанавливающие правовой статус граждан, и их виды. Административная правоспособность и дееспособность граждан. Основания возникновения административно-правовых отношений граждан с другими субъектами административного права.

2. Основные права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Статутные, личные, социально-экономические, социальные, социально-культурные права и обязанности. Политические права и свободы граждан. Законодательные и иные нормативные акты, устанавливающие права, обязанности и свободы граждан. Абсолютные и относительные права граждан. Общие и специальные права и обязанности граждан. Права и обязанности граждан в сфере общественного порядка и общественной безопасности.

3. Гарантии прав и свобод граждан в сфере государственного управления. Социально-политические, экономические и организационно-правовые (организационные и юридические) гарантии: судебные и внесудебные гарантии; обращения граждан; предложения, заявления, жалобы; ответственность органов управления и должностных лиц за нарушения прав и законных интересов граждан; право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями органов управления и должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей; прокурорский надзор; контрольно-надзорная деятельность государственных органов; административный порядок обжалования (административная жалоба); судебный порядок обжалования.

4. Основы административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. Объем административной правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства. Специфические обязанности. Выдворение из Российской Федерации. Сотрудники иностранных дипломатических и консульских представительств, находящихся в Российской Федерации.

Теоретические вопросы

1. Что представляет собой в сущности административно-правовой статус граждан? Означает ли это понятие регламентацию норма-

ми административного права всех отношений, которые возникают в связи с осуществлением гражданином действий в сфере публичного управления? Какое место в системе всех субъектов российского административного права занимает гражданин?

2. В чем заключаются основные права и обязанности граждан в сфере государственного управления и местного самоуправления?

3. Включает ли в себя административно-правовой статус граждан такой элемент, как гарантии прав и свобод граждан?

4. Проанализируйте институт гарантий прав и свобод граждан в сфере публичного управления.

5. Рассмотрите вопрос об административно-правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства. Отличается ли статус указанных лиц от административно-правового статуса граждан РФ? Проанализируйте соответствующие законодательные и иные нормативные правовые акты.

6. Паспорт гражданина РФ. Паспортный режим в Российской Федерации.

7. Каковы способы защиты прав граждан?

8. В чем заключается право гражданина на административную жалобу?

9. Охарактеризуйте право граждан на судебное обжалование незаконных решений, действий (бездействия) органов публичного управления и их должностных лиц.

10. Охарактеризуйте право граждан на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями органов и должностных лиц публичного управления.

11. На каком языке должны вестись судопроизводство в судах и делопроизводство в правоохранительных органах в республике – субъекте РФ?

Задачи

1. К главе городского округа город Ярославль обратился начальник городской телефонной станции с предложением увеличить размеры штрафов за повреждение телефонов-автоматов и причинение ущерба городской телефонной станции. Глава муниципального образования издал распоряжение об установлении штрафа за повреждение и хищение телефонов-автоматов в размере 500 руб., а для юридических лиц, в помещении которых установлены телефоны-автоматы, вынесено предписание об организации их охраны за счет собственных средств.

Вы – руководитель правового управления городского округа город Ярославль. Ваше мнение по данной задаче.

2. Гражданин Певцов 10 сентября текущего года обратился в ГУВД Воронежской области с заявлением о разрешении приобрести охотничье ружье. Участковый инспектор Косых ответил на запрос из ГУВД о личности Певцова следующее: «Соседи жалуются на гражданина Певцова, так как он малообщителен, никого не пускает в квартиру, живет один, при встрече не приветствует соседей, на просьбы в чем-либо помочь отказывается, иногда грубит. Соседи считают его ненормальным, каким-то странным».

22 сентября того же года Певцову отказали в разрешении приобретения охотничьего ружья на основании отрицательной характеристики участкового инспектора Косых.

27 сентября Певцов обратился к начальнику РОВД с заявлением о привлечении участкового Косых к дисциплинарной ответственности за превышение служебных полномочий и в районный суд с жалобой на решение органов внутренних дел об отказе в выдаче разрешения на приобретение охотничьего ружья.

Дайте юридическую оценку сложившейся ситуации.

3. Председатель Правительства РФ за определенный период совершил следующие действия:

- предложил Президенту структуру аппарата Правительства;
- своим распоряжением снял с должности министра здравоохранения и социального развития и заместителя министра обороны, а также отстранил от исполнения обязанностей директора Федеральной службы охраны РФ;
- назначил нового министра здравоохранения и социального развития и утвердил организационную структуру Федеральной службы безопасности и Федерального агентства по оборонному заказу.

Дайте правовую оценку действий, совершенных Председателем Правительства РФ.

4. Губернатор Н-ской области обязал начальника местного отделения железной дороги снизить стоимость железнодорожных билетов для работников областной администрации на 30 %, а также направил начальнику ГУВД администрации Н-ской области распоряжение не привлекать сотрудников областной администрации к административной ответственности за совершенные ими административные правонарушения.

Начальник ГУВД и начальник местного отделения железной дороги обратились в областную прокуратуру.

Вы – прокурор области. Ваши действия в сложившейся ситуации.

5. Глава городского округа город Н. издал приказ об освобождении от должности главы Старосельского района города, начальника РОВД Тимирязевского района, главного врача поликлиники № 7, руководителя аппарата городской Думы. Указанные лица обратились в суд с жалобой на действия главы муниципального образования.

Вы – судья. Какие решения примете в отношении названных лиц. Мотивируйте свой ответ.

6. Командиром одного из соединений Вооруженных Сил РФ была утверждена инструкция «О порядке привлечения к ответственности за нарушение правил пожарной безопасности». Один из параграфов этой инструкции предусматривал право начальников квартирно-эксплуатационных служб воинских частей налагать штрафы на военнослужащих и гражданский персонал воинской части за нарушение ими правил пожарной безопасности. Основанием для привлечения виновных лиц к административной ответственности должны служить акты о нарушении правил пожарной безопасности, утвержденные командирами воинских частей.

Отвечает ли требованиям законодательства данная инструкция? Дайте юридический анализ указанного акта.

Нормативные акты

Федеральные конституционные законы

О референдуме : федер. конст. закон от 28 июля 2004 г. № 5-ФКЗ (с изм. и доп., в ред. ФКЗ от 24.04.2008 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2710.

Об уполномоченном по правам человека : федер. конст. закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ (с изм. и доп., в ред. ФКЗ от 28.12.2010 г. № 8-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

Федеральные законы

О занятости населения в Российской Федерации : федер. закон от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 11.07.2011 г. № 205-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 17. – Ст. 1915.

О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании : федер. закон от 2 июля 1992 г. № 3185-1 (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 06.04.2011 г. № 67-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3033.

Об образовании : федер. закон от 10 июля 1992 г. № 3266-1 (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 150.

О вынужденных переселенцах : федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 01.07.2011 г. № 169-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 52. – Ст. 5120.

О беженцах : федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 01.07.2011 г. № 169-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1993. – № 12. – Ст. 425.

О ввозе и вывозе культурных ценностей : федер. закон от 15 апреля 1993 г. № 4804-1 (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 01.07.2011 г. № 169-ФЗ). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О государственной тайне : федер. закон от 21 июля 1993 г. № 5485-1 (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ) // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 41. – Ст. 4673.

О федеральной службе безопасности : федер. закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 18.07.2011 г. № 241-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов : федер. закон от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 32. – Ст. 3198.

О социальной защите инвалидов в Российской Федерации : федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 01.07.2011 г. № 169-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 48. – Ст. 4563.

О персональных данных : федер. закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 25.07.2011 г. № 261-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31 (ч. 1). – Ст. 3451.

Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации : федер. закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 23.07.2008 г. № 160-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 50. – Ст. 4872.

О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности : федер. закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 28.12.2010 г. № 404-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 148.

О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 145.

О погребении и похоронном деле : федер. закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 25.11.2009 г. № 309-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 146.

О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : федер. закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ (с изм. и доп.,

в ред. ФЗ от 18.07.2011 г. № 241-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 34. – Ст. 4029.

О высшем и послевузовском профессиональном образовании : федер. закон от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 35. – Ст. 4135.

О науке и государственной научно-технической политике : федер. закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 21.07.2011 г. № 254-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 35. – Ст. 4137.

О свободе совести и о религиозных объединениях : федер. закон от 26 сентября 1997 г. (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 01.07.2011 г. № 169-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 39. – Ст. 4465.

Об актах гражданского состояния : федер. закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 01.07.2011 г. № 169-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 47. – Ст. 5340.

Об обществах с ограниченной ответственностью : федер. закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 11.07.2011 г. № 200-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 7. – Ст. 785.

О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан : федер. закон от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ (с изм. и доп. в ред. ФЗ от 01.07.2011 г. № 169-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 16. – Ст. 1801.

О воинской обязанности и военной службе : федер. закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 18.07.2011 г. № 241-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.

О статусе военнослужащих : федер. закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 21.04.2011 г. № 74-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 1 (ч. 2). – Ст. 12.

Об обращении лекарственных средств : федер. закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 29.11.2010 г. № 313-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 16. – Ст. 1815.

Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : федер. закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ (с изм. и доп., в ред. от 09.12.2010 г. № 350-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3803.

О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации : федер. закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 27.06.2011 г. № 156-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3806.

О государственной социальной помощи : федер. закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 01.07.2011 г. № 169-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 29. – Ст. 3699.

О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации : федер. закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 05.04.2009 г. № 40-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 18. – Ст. 2208.

О гражданстве Российской Федерации : федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 28.06.2009 г. № 127-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.

О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.

О выборах Президента Российской Федерации : федер. закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 25.07.2011 г. № 262-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 2. – Ст. 171.

О железнодорожном транспорте : федер. закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 2. – Ст. 169.

О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства Российской Федерации : федер. закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ (в ред. ФЗ от 11.07.2011 г. № 200-ФЗ) // Рос. газ. – 2006. – 20 июля; Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 30. – Ст. 3285.

Об информации, информационных технологиях и о защите информации : федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 06.04.2011 № 65-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31 (ч. 1). – Ст. 3448.

О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста : федер. закон от 1 декабря 2006 г. № 199-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 28.12.2010 г. № 404-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 49 (ч. 1). – Ст. 5089.

Т е м а 6. ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Программа

1. Понятие и правовой статус органов исполнительной власти. Основные черты органа исполнительной власти. Административно-правовой статус органов исполнительной власти и его главные характеристики (черты). Отличие органов исполнительной власти от иных органов государства, организаций, учреждений, негосударственных организаций и общественных объединений. Структура органа исполнительной власти. Административная правосубъектность

органа исполнительной власти. Компетенция органа исполнительной власти : понятие и структура.

2. Система, структура и виды органов исполнительной власти. Принципы построения системы органов исполнительной власти. Единство системы исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ. Региональные (межтерриториальные) органы управления. Классификация органов исполнительной власти: по основаниям и порядку образования, характеру компетенции. Коллегиальные и единоначальные органы. Организационные формы органов исполнительной власти: правительства, министерства, федеральные службы, федеральные агентства, государственные комитеты, главные управления, управления, департаменты, инспекции, администрации, мэрии, отделы. Органы общей, отраслевой, межотраслевой и внутриотраслевой компетенции. Принцип федерализма в организации системы органов исполнительной власти. Централизация и децентрализация. Законность в построении системы органов исполнительной власти.

3. Президент РФ и исполнительная власть. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти. Администрация Президента РФ: правовое положение, структура, компетенция.

4. Правительство РФ: состав и порядок формирования; основные вопросы компетенции; организация и порядок деятельности, издаваемые нормативные правовые акты.

5. Федеральные органы исполнительной власти. Система и структура федеральных органов исполнительной власти. Их организационно-правовые формы. Федеральное министерство, федеральная служба, федеральное агентство. Правовые формы осуществления полномочий. Внутренняя структура центрального органа федеральной исполнительной власти (председатель, заместители председателя, коллегия, главные управления, управления, отделы и иные подразделения и службы). Территориальные (региональные) органы федеральной исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти в сферах экономики, социально-культурной и административно-политической деятельности. Органы общей компетенции. Отраслевые и межотраслевые органы федеральной исполнительной власти. Делопроизводство в федеральных органах исполнительной власти.

6. Органы исполнительной власти субъектов РФ. Формирование системы органов исполнительной власти в субъектах РФ. Органы общей, отраслевой и межотраслевой компетенции. Глава админист-

рации (губернатор, Президент республики): правовые основы деятельности, задачи и компетенция.

7. Органы местного самоуправления: нормативная основа, понятие, виды, компетенция. Функции местного самоуправления. Устав муниципального образования. Местная администрация: общая характеристика, административно-правовой статус, структура, задачи, компетенция. Глава муниципального образования.

8. Ответственность органов исполнительной власти (государственного управления), их должностных лиц и государственных служащих за ущерб, причиненный неправомерной (незаконной) служебной деятельностью. Основания ответственности органов государственного управления. Неправомерные и правомерные действия и бездействие. Возмещение морального, физического и материального ущерба.

Теоретические вопросы

1. Раскройте понятие «орган исполнительной власти», его правовое положение и структуру компетенции. Каковы виды органов исполнительной власти? Какие нормативные акты устанавливают правовое положение федеральных органов исполнительной власти?

2. Перечислите виды органов исполнительной власти в Российской Федерации, основываясь на анализе соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актов.

3. Раскройте содержание принципов построения системы органов исполнительной власти РФ. Какое значение имеют эти принципы для обеспечения должного порядка в сфере организации и функционирования публичного управления?

4. Распространяется ли принцип единства системы органов исполнительной власти на все сферы ведения Российской Федерации и ее субъектов или только на какие-то части?

5. Могут ли органы государственной власти субъектов РФ наделяться соответствующими полномочиями по предметам ведения Федерации или предметам совместного ведения?

6. Перечислите полномочия Президента РФ, осуществляемые им в области государственного управления.

7. Установлены ли Конституцией РФ прерогативы Президента РФ в сфере исполнительной власти по сравнению с Правительством РФ? Если да, то как понимать тогда ч. 3 ст. 1 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», где указывается, что «Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации»?

8. Каковы состав Правительства РФ и порядок его формирования?

9. Устанавливаются ли для членов Правительства РФ ограничения, связанные с пребыванием в составе Правительства РФ?

10. Проанализируйте полномочия Правительства РФ.

11. Какие правовые акты может принимать Правительство РФ?

12. В чем заключаются особенности руководства Президентом РФ некоторыми федеральными органами исполнительной власти?

13. Рассмотрите вопросы взаимодействия Администрации Президента РФ и Правительства РФ.

14. Какие организационно-правовые формы федеральных органов исполнительной власти Вам известны? Какие принципиальные содержательные черты характеризуют каждую организационно-правовую форму федеральных органов исполнительной власти?

15. Что представляет собой, на Ваш взгляд, понятие «структура федеральных органов исполнительной власти»? Каков порядок внесения изменений и дополнений в структуру федеральных органов исполнительной власти? (См. : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации от 27 января 1999 г.).

16. Раскройте правовой статус региональной коллегии федеральных органов исполнительной власти. Какие основные задачи и функции правомочна осуществлять региональная коллегия федеральных органов исполнительной власти?

17. Рассмотрите общие принципы организации органов исполнительной власти субъекта РФ.

18. Назовите органы исполнительной власти, находящиеся в двойном подчинении : с одной стороны, вышестоящему федеральному органу, а с другой – высшему органу исполнительной власти субъекта РФ.

19. Раскройте задачи, основные функции, полномочия, компетенцию, права и обязанности сотрудников (служащих) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на примере любого органа исполнительной власти.

Задачи

1. Вам необходимо разработать «Схему Положения о федеральном министерстве Российской Федерации».

Какую структуру Положения о федеральном министерстве Вы составили бы? Подготовьте письменный проект этого документа.

2. На примере организации государственной власти в отдельном субъекте РФ проанализируйте принципы организации и саму систему органов исполнительной власти субъекта РФ.

3. Используя Положение о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 24 июля 2000 г. № 554, в ред. Постановления Правительства РФ от 6 февраля 2004 г., 15 сентября 2005 г. № 569 (Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 31. – Ст. 3295), проанализируйте задачи, структуру, порядок образования, функции, полномочия, процедуру применения мер административного принуждения. Что представляет собой государственный санитарно-эпидемиологический надзор и каковы основные его функции? (Положение об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации : утв. Постановлением Правительства РФ от 15 сентября 2005 г. № 569 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 39. – Ст. 3953.)

4. Межрайонной ИФНС России № 2 одного из субъектов РФ (далее – Инспекция) № 638 от 23 декабря 2002 г. было принято решение о государственной регистрации юридического лица – Войсковой части 29523 в связи с внесением сведений в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1026700888884.

Правомерно ли решение Инспекции?

Нормативные акты

Федеральные конституционные законы

О Правительстве Российской Федерации : федер. конст. закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ (в ред. ФКЗ от 28.12.2010 г. № 8-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

Федеральные законы

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации : федер. закон от 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ (в ред. ФЗ от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 30 (ч. 2). – Ст. 3616.

Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 11.07.2011 г. № 200-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 7. – Ст. 776.

О федеральной фельдъегерской связи : федер. закон от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 02.03.2007 г. № 24-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 34. – Ст. 3547.

Об обороне : федер. закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 05.04.2011 г. № 46-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 23. – Ст. 2750.

О безопасности : федер. закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

О Федеральной службе безопасности : федер. закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 18.07.2011 г. № 241-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

О государственной охране : федер. закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 28.12.2010 г. № 404-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 22. – Ст. 2594.

Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (с изм. и доп., в ред. ФЗ от 25.07.2011 г. № 263-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

Указы Президента Российской Федерации

О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 (в ред. Указа Президента РФ от 22.06.2010 г. № 773) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 11. – Ст. 945.

Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 (в ред. Указа Президента РФ от 24.05.2011 г. № 673) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 20. – Ст. 2290.

О Федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009–2013 годы)» : указ Президента РФ от 10 марта 2009 г. № 261 (в ред. Указа Президента РФ от 12.01.2010 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 11. – Ст. 1277.

Об утверждении перечня информации о деятельности Управления делами Президента Российской Федерации, размещаемой в сети Интернет : указ Президента РФ от 10 августа 2011 г. № 1079 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 33. – Ст. 4922.

Об утверждении перечня информации о деятельности Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, размещаемой в сети Интернет : указ Президента РФ от 10 августа 2011 г. № 1076 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 33. – Ст. 4919.

Об утверждении перечня информации о деятельности Федеральной службы судебных приставов, размещаемой в сети Интернет : указ Президента РФ от 10 августа 2011 г. № 1072 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 33. – Ст. 4915.

Об утверждении перечня информации о деятельности Федерального агентства специального строительства, размещаемой в сети Интернет : указ Президента РФ от 10 августа 2011 г. № 1070 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 33. – Ст. 4913.

Об утверждении перечня информации о деятельности Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, размещаемой в сети Интернет : указ Президента РФ от 10 августа 2011 г. № 1067 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 33. – Ст. 4910.

Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства юстиции Российской Федерации, размещаемой в сети Интернет : указ Президента РФ от 10 августа 2011 г. № 1064 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 33. – Ст. 4907.

Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации : указ Президента РФ от 28 июля 2011 г. № 1027 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 31. – Ст. 4712.

О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам : указ Президента РФ от 4 августа 2006 г. № 842 (с изм. и доп., в ред. от 23.05.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 32. – Ст. 3539.

Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 249 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 10. – Ст. 1335.

Вопросы организации полиции : указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 10. – Ст. 1336.

О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации : указ Президента РФ от 24 декабря 2009 г. № 1468 (с изм. и доп., в ред. от 01.03.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 52 (1 ч.). – Ст. 6536.

О единой национальной системе аккредитации : указ Президента РФ от 24 января 2011 г. № 86 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 5. – Ст. 709.

Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации : указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 10. – Ст. 1334.

Вопросы Федеральной миграционной службы : указ Президента РФ от 19 июля 2004 г. № 928 (в ред. Указа Президента РФ от 31.10.2009 г. № 1232) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 30. – Ст. 3150.

Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий : указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 (в ред. Указа Президента РФ от 02.01.2011 г. № 21) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 28. – Ст. 2882.

Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации : указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 865 (в ред. Указа Президента РФ от 09.07.2010 г. № 854) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 28. – Ст. 2880.

О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества (вместе с «Положением о Федеральном агентстве по делам содружества независимых государств соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству») : указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1315 (в ред. Указа Президента РФ от 27.12.2010 г. № 1622) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 37. – Ст. 4181.

Вопросы Министерства обороны Российской Федерации : указ Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1082 (в ред. Указа Президента РФ от 08.07.2011 г. № 917) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 35. – Ст. 3538.

Вопросы Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству : указ Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1083 (в ред. Указа Президента РФ от 16.05.2011 г. № 638) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 34. – Ст. 3539.

Вопросы Федеральной службы по оборонному заказу : указ Президента РФ от 21 января 2005 г. № 56с (в ред. Указа Президента РФ от 23.10.2008 г. № 1517) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 5. – Ст. 358.

Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю : указ Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1085 (в ред. Указа Президента РФ от 17.11.2008 г. № 1625) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 34. – Ст. 3541.

Вопросы Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств : указ Президента РФ от 14 мая 2010 г. № 589 (в ред. Указа Президента РФ от 01.03.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 20. – Ст. 2435.

Вопросы Федерального агентства специального строительства (вместе с Положением об инженерно-технических воинских формированиях и дорожно-строительных воинских формированиях при Федеральном агентстве специального строительства) : указ Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1084 (в ред. Указа Президента РФ от 23.10.2008 г. № 1517) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 34. – Ст. 3540.

Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации : указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 (в ред. Указа Президента РФ от 12.07.2011 г. № 929) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4108.

Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний : указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 (в ред. Указа Президента РФ от 14.05.2010 г. № 589) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4111.

Вопросы Федеральной службы судебных приставов : указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316 (в ред. Указа Президента РФ от 29.04.2011 г. № 563) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4111.

Вопросы государственной фельдъегерской службы Российской Федерации : указ Президента РФ от 13 августа 2004 г. № 1074 (в ред. Указа Президента РФ от 14.01.2011 г. № 38) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 33. – Ст. 3437.

Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 (в ред. Указа Президента РФ от 24.02.2011 г. № 230) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 33. – Ст. 3254.

Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков : указ Президента РФ от 28 июля 2004 г. № 976 (в ред. Указа Президента РФ от 27.01.2011 г. № 96) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3234.

Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации : указ Президента РФ от 7 августа 2004 г. № 1013 (в ред. Указа Президента РФ от 16.05.2011 г. № 640) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 32. – Ст. 3314.

Вопросы Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации : указ Президента РФ от 7 сентября 2004 г. № 1146 (в ред. Указа Президента РФ от 04.04.2011 г. № 394) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 37. – Ст. 3712.

Об Управлении делами Президента Российской Федерации (вместе с Положением об Управлении делами Президента Российской Федерации) : указ Президента РФ от 17 сентября 2008 г. № 1370 (в ред. Указа Президента РФ от 15.03.2011 г. № 304) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 38. – Ст. 4277.

Постановления Правительства Российской Федерации

Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти : утв. Постановлением Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452 (в ред. Постановления Правительства РФ от 19.08.2011 г. № 705) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 31. – Ст. 3233.

О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти : постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30 (с изм. и доп., в ред. от 19.08.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 4. – Ст. 305.

О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации (вместе с «Положением о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации») : постановление Правительства РФ от 30 апреля 2009 г. № 389 (с изм. и доп., в ред. от 07.07.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 19. – Ст. 2346.

О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 (с изм. и доп., в ред. от 01.07.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 23. – Ст. 2313.

О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (вместе с «Методикой оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации») : постановление Правительства РФ от 15 апреля 2009 г. № 322 (с изм. и доп., в ред. от 14.06.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 17. – Ст. 2083.

Об оказании поддержки проведения федеральными органами исполнительной власти и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации административной реформы в 2011 году (вместе с «Правилами оказания поддержки проведения федеральными органами исполнительной власти и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации административной реформы в 2011 году») : постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 370 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 21. – Ст. 2967.

О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государствен-

ного учреждения (вместе с «Положением об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения», «Положением об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального казенного учреждения») : постановление Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 537 (с изм. и доп., в ред. от 06.05.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 31. – Ст. 4236.

О Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления (вместе с «Положением о Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления») : постановление Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 60 (с изм. и доп., в ред. от 06.04.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 7. – Ст. 760.

Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 321 (в ред. Постановления Правительства РФ от 03.06.2011 г. № 441) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 28. – Ст. 2898.

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 28. – Ст. 2899.

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 323 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 28. – Ст. 2900.

Положение о Федеральной службе по труду и занятости : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324 (в ред. Постановления Правительства РФ от 15.06.2010 г. № 438) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 28. – Ст. 2901.

Положение о федеральном медико-биологическом агентстве : утв. Постановлением Правительства РФ от 11 апреля 2005 г. № 206 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 16. – Ст. 1456.

Положение о Министерстве культуры Российской Федерации : утв. Постановлением Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 590 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 31. – Ст. 4758.

Положение о Федеральном архивном агентстве : утв. Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 290 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25. – Ст. 2572.

Положение о Министерстве образования и науки Российской Федерации : утв. Постановлением Правительства РФ от 15 мая 2010 г. № 337 (в ред. Постановления Правительства РФ от 29.06.2011 г. № 520) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25. – Ст. 2562.

О Федеральной службе по интеллектуальной собственности : указ Президента РФ от 24 мая 2011 г. № 673 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 22. – Ст. 3155.

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки : утв. Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 300 (в ред. Постановления Правительства РФ от 29.06.2011 г. № 520 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 26. – Ст. 2670.

Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации : утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 404 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 22. – Ст. 2581.

Положение о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды : утв. Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 372 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3262.

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 32. – Ст. 3347.

Положение о Федеральном агентстве водных ресурсов : утв. Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2004 г. № 282 (в ред. Постановления Правительства РФ от 29.03.2011 г. № 217) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25. – Ст. 2564.

Положение о Федеральном агентстве по недропользованию : утв. Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 293 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 26. – Ст. 2669.

Положение о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации : утв. Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2008 г.

№ 438 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 24. – Ст. 2868.

Положение о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии : утв. Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 294 (в ред. Постановления Правительства РФ от 06.04.2011 г. № 248) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25. – Ст. 2575.

Положение о Министерстве регионального развития Российской Федерации : утв. Постановлением Правительства РФ от 26 января 2005 г. № 40 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 5. – Ст. 390.

Положение о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации : утв. Постановлением Правительства РФ от 2 июня 2008 г. № 418 (в ред. Постановления Правительства РФ от 16.05.2011 г. № 368) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 23. – Ст. 2708.

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций : утв. Постановлением Правительства РФ от 16 марта 2009 г. № 228 (в ред. Постановления Правительства РФ от 16.05.2011 г. № 368) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 12. – Ст. 1431.

Положение о Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям : утв. Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 292 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25. – Ст. 2574.

Положение о Федеральном агентстве связи : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 320 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2783.

Положение о Министерстве транспорта Российской Федерации : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 395 (в ред. Постановления Правительства РФ от 20.06.2011 г. № 480) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 32. – Ст. 3342.

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 398 (в ред. Постановления Правительства РФ от 20.06.2011 г. № 480) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 32. – Ст. 3345.

Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 396 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 32. – Ст. 3343.

Положение о Федеральном дорожном агентстве : утв. Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 374 (в ред. Постановления

Правительства РФ от 26.05.2011 г. № 418) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3264.

Положение о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 397 (в ред. Постановления Правительства РФ от 26.05.2011 г. № 418) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 32. – Ст. 3344.

Положение о Федеральном агентстве морского и речного транспорта : утв. Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 371 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3261.

Положение о Министерстве сельского хозяйства : утв. Постановлением Правительства РФ от 12 июня 2008 г. № 450 (в ред. Постановления Правительства РФ от 20.05.2011 г. № 408) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 25. – Ст. 2983.

Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 327 (в ред. Постановления Правительства РФ от 20.05.2011 г. № 408) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2883.

Положение о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации : утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 408 (в ред. Постановления Правительства РФ от 20.05.2011 г. № 405) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 22. – Ст. 2585.

Положение о федеральном агентстве по делам молодежи : утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 409 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 22. – Ст. 2586.

Положение о федеральном агентстве по туризму : утв. Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 901 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 2. – Ст. 159.

Положение о Министерстве финансов : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 329 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. Законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3258.

Положение о Федеральной налоговой службе : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 40. – Ст. 3961.

Положение о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора : утв. Постановлением Правительства РФ от 15 июня 2004 г. № 278 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. Законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 25. – Ст. 2561.

Положение о Федеральном казначействе : утв. Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 703 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 49. – Ст. 4908.

Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации : утв. Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 437 (в ред. Постановления Правительства РФ от 16.04.2011 г. № 291) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 24. – Ст. 2867.

Федеральная служба по аккредитации : введена Указом Президента Российской Федерации от 24 января 2011 г. № 86 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 5. – Ст. 709.

Положение о Федеральной службе государственной статистики : утв. Постановлением Правительства РФ от 2 июня 2008 г. № 420 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 23. – Ст. 2710.

Положение о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии : утв. Постановлением Правительства РФ от 1 июня 2009 г. № 457 (в ред. Постановления Правительства РФ от 28.05.2011 г. № 428) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 25. – Ст. 3052.

Положение о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом : утв. Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 432 (в ред. Постановления Правительства РФ от 29.03.2011 г. № 223) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 23. – Ст. 2721.

Положение о Федеральном агентстве по государственным резервам : утв. Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 373 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 23. – Ст. 2721.

Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации : утв. Постановлением Правительства РФ от 28 мая 2008 г. № 400 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 23. – Ст. 2721.

Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации

Положение о Федеральной антимонопольной службе : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 331 (в ред. Постановления Правительства РФ от 25.04.2011 г. № 318) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3259.

Положение о Федеральной таможенной службе : утв. Постановлением Правительства РФ от 26 июля 2006 г. № 459 (в ред. Постановления Правительства РФ от 20.06.2011 г. № 480) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 32. – Ст. 3569.

Положение о Федеральной службе по тарифам : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 332 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 29. – Ст. 3049.

Положение о Федеральной службе по финансовому мониторингу : утв. Постановлением Правительства РФ от 23 июня 2004 г. № 307 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 26. – Ст. 2676.

Положение о Федеральной службе по финансовым рынкам : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 317 (в ред. Постановления Правительства РФ от 08.04.2011 г. № 261) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2780.

Положение о Федеральном космическом агентстве : утв. Постановлением Правительства РФ от 26 июня 2004 г. № 314 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2777.

Положение о Федеральном агентстве по обустройству государственной границы Российской Федерации : утв. Постановлением Правительства РФ от 1 ноября 2007 г. № 734 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 46. – Ст. 5575.

Положение о Федеральном агентстве по рыболовству : утв. Постановлением Правительства РФ от 11 июня 2006 г. № 444 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 25. – Ст. 2779.

Положение о Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка : утв. Постановлением Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. № 154 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 25. – Ст. 2779.

Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 32. – Ст. 3348.

Положение о Федеральном агентстве лесного хозяйства : утв. Постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. № 736 (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 210) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 40. – Ст. 5068.

Об оказании поддержки проведения федеральными органами исполнительной власти и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации административной реформы в 2011 году (вместе с «Порядком проведения конкурсного отбора про-

ектов реализации административной реформы и отбора по результатам их выполнения», «Методикой проведения конкурсного отбора проектов реализации административной реформы и отбора по результатам их выполнения», «Методикой расчета уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидии», «Методикой распределения средств на поддержку проведения административной реформы между высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти – победителями конкурсного отбора проектов реализации административной реформы и отбора по результатам их выполнения») : приказ Минэкономразвития РФ от 14 июля 2011 г. № 348. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Нормативные правовые акты Воронежской области

Законы Воронежской области

О контрольно-счетной палате Воронежской области : закон Воронежской области от января 1996 г. № 39-з (в ред. ОЗ от 15.11.2010 г. № 109-ОЗ) // Коммуна. – № 13. – 1996. – 23 янв.

О Правительстве Воронежской области : закон Воронежской области от 30 сентября 2008 г. № 77-ОЗ (в ред. ОЗ от 24.12.2010 г. № 140-ОЗ) // Молодой коммунар. – 2008. – 4 окт.

О системе исполнительных органов государственной власти Воронежской области : закон Воронежской области от 30 сентября 2008 г. № 76-ОЗ (в ред. ОЗ от 27.03.2009 г. № 11-ОЗ) // Молодой коммунар. – 2008. – 4 окт.

О полномочиях органов государственной власти Воронежской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Воронежской области : закон Воронежской области от 13 июля 2009 г. № 100-ОЗ // Молодой коммунар. – 2009. – 16 июля.

Указы Губернатора Воронежской области

Реестр государственных функций исполнительных органов государственной власти Воронежской области : утв. Указом Губернатора Воронежской области от 19 февраля 2009 г. № 81-у (в ред. от 18.02.2011 г.) // Молодой коммунар. – 2009. – 26 февр.

Перечень государственных услуг исполнительных органов государственной власти Воронежской области : утв. Указом Губернатора Воронежской области от 19 февраля 2009 г. № 82-у (в ред. от 02.02.2011 г.) // Молодой коммунар. – 2009. – 26 февр.

Регламент Правительства Воронежской области : утв. Указом Губернатора Воронежской области от 2 июля 2009 г. № 368-у (в ред. от 24.01.2011 г.) // Молодой коммунар. – 2009. – 11 июля.

О структуре исполнительных органов государственной власти : утв. Указом Губернатора Воронежской области от 19 марта 2009 г. № 163-у (в ред. от 15.11.2010 г.) // Молодой коммунар. – 2009. – 24 марта.

Регламент взаимодействия исполнительных органов государственной власти Воронежской области : указ Губернатора Воронежской области от 31 декабря 2008 г. № 218-у (в ред. от 10.11.2010 г.) // Молодой коммунар. – № 7. – 2009. – 27 янв.

О реестре государственных функций исполнительных органов государственной власти Воронежской области (вместе с Положением о порядке ведения реестра государственных функций исполнительных органов государственной власти Воронежской области) : указ Губернатора Воронежской области от 16 мая 2008 г. № 62-у (в ред. от 06.07.2009 г.) // Молодой коммунар. – 2008. – 20 мая.

О перечне государственных услуг исполнительных органов государственной власти Воронежской области (вместе с Положением о порядке ведения перечня государственных услуг исполнительных органов государственной власти Воронежской области) : указ Губернатора Воронежской области от 16 мая 2008 г. № 61-у (в ред. от 06.07.2009 г.) // Молодой коммунар. – 2008. – 20 мая.

Об организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Воронежской области с Воронежской областной Думой : указ Губернатора Воронежской области от 29 июня 2009 г. № 360-у // Молодой коммунар. – 2009. – 2 июля.

Положение об Управлении по работе с органами местного самоуправления Правительства Воронежской области : утв. Указом Губернатора Воронежской области от 22 декабря 2008 г. № 189-у. – Документ опубликован не был.

Постановления Правительства Воронежской области

Порядок взаимодействия и координации деятельности исполнительных органов государственной власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти : утв. Постановлением Администрации Воронежской области от 10 февраля 2006 г. № 88 (в ред. от 26.05.2009 г.) // Коммуна. – 2006. – 28 февр.

Положение о государственной жилищной инспекции Воронежской области : утв. Постановлением Администрации Воронежской области от 17 декабря 2008 г. № 1100 (в ред. от 18.05.2009 г.) // Молодой коммунар. – 2008. – 25 дек.

Положение об архивном отделе Воронежской области : утв. Постановлением Администрации Воронежской области от 4 декабря 2008 г. № 1051 (в ред. от 14.04.2009 г.) // Молодой коммунар. – 2008. – 13 дек.

Положение об управлении по делам печати и средств массовой коммуникации Воронежской области : утв. Постановлением Администрации

Воронежской области от 16 декабря 2008 г. № 1086 // Молодой коммунаар. – 2008. – 20 дек.

Положение о департаменте архитектуры и строительной политики Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 18 декабря 2008 г. № 1109 (в ред. от 29.06.2009 г.) // Молодой коммунаар. – 2009. – 12 февр.

Положение о департаменте инвестиционной политики Воронежской области : утв. Постановлением Администрации Воронежской области от 31 декабря 2008 г. № 1181 // Молодой коммунаар. – 2009. – 20 янв.

Положение о департаменте образования, науки и молодежной политики Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 23 апреля 2009 г. № 284 // Молодой коммунаар. – 2009. – 28 апр.

Положение о департаменте труда и социального развития Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 23 апреля 2009 г. № 285 // Молодой коммунаар. – 2009. – 28 апр.

Положение о департаменте по развитию муниципальных образований Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 23 апреля 2009 г. № 287 // Молодой коммунаар. – 2009. – 28 апр.

Положение о департаменте здравоохранения Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 23 апреля 2009 г. № 288 // Молодой коммунаар. – 2009. – 30 апр.

Положение об управлении физической культуры, спорта и туризма Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 23 апреля 2009 г. № 289 // Молодой коммунаар. – 2009. – 30 апр.

Положение об управлении записи актов гражданского состояния Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 4 мая 2009 г. № 319 // Молодой коммунаар. – 2009. – 14 мая.

Положение об управлении культуры Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 4 мая 2009 г. № 324 (в ред. от 06.07.2009 г.) // Молодой коммунаар. – 2009. – 14 мая; 2009. – 11 июля.

Положение об инспекции по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 4 мая 2009 г. № 331 // Молодой коммунаар. – 2009. – 28 мая.

Положение о департаменте по развитию предпринимательства и потребительского рынка Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 7 мая 2009 г. № 357 // Молодой коммунаар. – 2009. – 14 мая.

Положение об управлении государственного заказа и организации торгов Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Во-

ронежской области от 8 мая 2009 г. № 363 // Молодой коммунар. – 2009. – 14 мая.

Положение об инспекции по контролю и надзору в сфере образования : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 8 мая 2009 г. № 364 // Молодой коммунар. – 2009. – 19 мая.

Положение о департаменте имущественных и земельных отношений Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 8 мая 2009 г. № 365 (в ред. от 29.06.2009 г.) // Молодой коммунар. – 2009. – 14 мая.

Административный регламент Правительства Воронежской области по исполнению государственной функции «Ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Воронежской области» : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 8 мая 2009 г. № 369 // Молодой коммунар. – 2009. – 14 мая.

Положение о департаменте аграрной политики Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 12 мая 2009 г. № 374 // Молодой коммунар. – 2009. – 14 мая.

Положение о департаменте финансово-бюджетной политики Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 12 мая 2009 г. № 375 // Молодой коммунар. – 2009. – 14 мая.

Положение об управлении лесного хозяйства Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 12 мая 2009 г. № 379 // Молодой коммунар. – 2009. – 19 мая.

Положение об управлении ветеринарии Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 13 мая 2009 г. № 387 // Молодой коммунар. – 2009. – 19 мая.

Положение об управлении информационных технологий Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 18 мая 2009 г. № 411 // Молодой коммунар. – 2009. – 21 мая.

Положение об управлении делами Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 18 мая 2009 г. № 412 // Молодой коммунар. – 2009. – 23 мая.

Положение об управлении автомобильных дорог и дорожной деятельности Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 18 мая 2009 г. № 393 // Молодой коммунар. – 2009. – 21 мая.

Положение о департаменте экономического развития Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 18 мая 2009 г. № 394 // Молодой коммунар. – 2009. – 21 мая.

Положение об управлении по государственному регулированию тарифов Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 18 мая 2009 г. № 397 // Молодой коммунар. – 2009. – 21 мая.

Положение о департаменте промышленности, транспорта, связи и инноваций Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 18 мая 2009 г. № 398 // Молодой коммунаар. – 2009. – 21 мая.

Положение об управлении жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 18 мая 2009 г. № 399 // Молодой коммунаар. – 2009. – 21 мая.

Положение об инспекции государственного строительного надзора Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 18 мая 2009 г. № 414 (в ред. от 11.06.2009 г.) // Молодой коммунаар. – 2009. – 28 мая; 18 июня.

Положение об управлении государственного технического надзора Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 18 мая 2009 г. № 407 // Молодой коммунаар. – 2009. – 28 мая.

Положение об управлении занятости населения Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 8 июня 2009 г. № 474 // Молодой коммунаар. – 2009. – 11 июня.

Положение об управлении по экологии и природопользованию Воронежской области : утв. Постановлением Правительства Воронежской области от 11 июня 2009 г. № 483 // Молодой коммунаар. – 2009. – 18 июня.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Воронежской области от 20 мая 1998 г. // Коммуна. – 1998. – 28 мая.

Специальная литература

Барциц И. Н. Институт федерального вмешательства : потребность в разработке и система мер / И. Н. Барциц // Государство и право. – 2001. – № 5. – С. 21–30.

Барциц И. Н. Правовое пространство России : вопросы конституционной теории и практики / И. Н. Барциц. – М. : Изд-во Моск. гос. ун-та им. М. В. Ломоносова, 2000. – 496 с.

Барциц И. Н. Территориальная целостность Российской Федерации : вопросы теории / И. Н. Барциц, И. В. Левакин // Журн. рос. права. – 2002. – № 10. – С. 10–21.

Барциц И. Н. Федеральное вмешательство : основания и механизмы / И. Н. Барциц // Правоведение. – 2000. – № 4. – С. 62–74.

Безруков А. В. Усиление централизации : совершенствование или разрушение российского федерализма? / А. В. Безруков // Журн. рос. права. – 2001. – № 12. – С. 27–32.

Безруков А. В. Законодательное регулирование конституционно-правовой ответственности региональных и местных органов власти / А. В. Безруков, А. А. Кондрашев // Правоведение. – 2006. – № 1. – С. 59–73.

Бланкенагель А. Возмещение вреда, причиненного неправомерными действиями государства в ФРГ : от личной ответственности государственного служащего к ответственности государства через черный ход / А. Бланкенагель, И. Калинина // Законодательство и экономика. – 2005. – № 12. – С. 78–91.

Бобылев А. И. Исполнительная власть в России : теория и практика ее осуществления / А. И. Бобылев, Н. Г. Горшкова, В. И. Ивакин. – М., 2003.

Бондарь Н. С. Гражданин и публичная власть : конституционное обеспечение прав и свобод в местном самоуправлении : учеб. пособие / Н. С. Бондарь. – М. : Городец, 2004. – 352 с.

Буравлев Ю. М. Реформы государственного управления и государственной службы в России : монография / Ю. М. Буравлев. – М. : Юристъ, 2006. – 238 с.

Веремеенко И. И. Понятие административной системы России / И. И. Веремеенко // Актуальные вопросы административного и финансового права : сб. науч. тр. – М. : МГИМО – Ун-т МИД России, 2005. – С. 5–21.

Виноградов В. Конституционно-правовая ответственность членов правительства / В. Виноградов // Сравнительное конституционное обозрение. – 2004. – № 3. – С. 47–50.

Вишняков В. Г. Незыблемость Конституции Российской Федерации – главный фактор стабильности законодательной деятельности / В. Г. Вишняков // Конституция и законодательство : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Москва, 29 октября 2003 г.). – М. : Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2003. – С. 55–64.

Гавриленко Д. А. Соотношение понятий : управление, государственное управление, исполнительная власть / Д. А. Гавриленко // Административное право и административный процесс : актуальные проблемы / отв. ред. Л. Л. Попов и М. С. Студеникина. – М. : Юристъ, 2004. – С. 49–58.

Государственное регулирование рыночной экономики : учеб. пособие / отв. ред. И. И. Столяров. – 2-е изд. – М. : Дело, 2002. – 280 с.

Голлик Ю. В. Борьба с коррупцией как перманентный процесс / Ю. В. Голлик // Правовая политика и правовая жизнь. – 2003. – № 3. – С. 68–74.

Головко А. А. Допустимо ли совместить законность и усмотрение : (некоторые проблемы теории и практики) / А. А. Головко // Гос. власть и местное самоуправление. – 2005. – № 3. – С. 3–6.

Головко А. А. Допустимо ли совместить законность и усмотрение? : (некоторые проблемы теории и практики) / А. А. Головко // Право и политика. – 2006. – № 3. – С. 24–30.

Дегтев Г. В. Генезис и эволюция правовой основы института президентства в Российской Федерации / Г. В. Дегтев // Правовая политика и правовая жизнь. – 2005. – № 3. – С. 13–23.

Дегтев Г. В. Некоторые теоретические закономерности становления института президентства на современном этапе / Г. В. Дегтев // Государство и право. – 2005. – № 2. – С. 5–12.

Дементьев А. Единая исполнительная вертикаль в системе публичной власти / А. Дементьев // Сравнительное конституционное обозрение. – 2005. – № 2. – С. 97–101.

Добрынин Н. М. Российский федерализм : становление, современное состояние и перспективы / Н. М. Добрынин. – Новосибирск : Наука, 2005. – 429 с.

Исполнительная власть : организация и взаимодействие / отв. ред. Ю. А. Тихомиров. – М. : Юстицинформ, 2000. – 240 с.

Исполнительная власть в России : история и современность, проблемы и перспективы развития / отв. ред. Н. Ю. Хаманева. – М. : Новая правовая культура, 2004. – 568 с.

Исполнительная власть в Российской Федерации / под ред. А. Ф. Ноздрачева, Ю. А. Тихомирова. – М. : БЕК, 1996. – 269 с.

Исполнительная власть и административная реформа в России : сб. науч. тр. / под ред. А. В. Петрова и И. А. Склярова. – Н. Новгород : Изд-во ННГУ им. Н. И. Лобачевского, 2005. – 388 с.

История становления и современное состояние исполнительной власти в России / отв. ред. Н. Ю. Хаманева. – М. : Новая правовая культура, 2003.

Казанник А. И. Научная организация управленческого труда в государственных и муниципальных учреждениях России / А. И. Казанник. – Омск : Омский дом печати, 2004. – 400 с.

Калинина И. Ответственность государства за причиненный вред / И. Калинина // Сравнительное конституционное обозрение. – 2004. – № 4. – С. 162–170.

Калинина Л. А. К вопросу о функциях исполнительной власти / Л. А. Калинина // История становления и современное состояние исполнительной власти в России. – М. : Новая правовая культура, 2003. – С. 77–82.

Калинина Л. А. Функции исполнительной власти : проблемы теории и практики / Л. А. Калинина // Административное право и административный процесс : актуальные проблемы / отв. ред. Л. Л. Попов и М. С. Студеникина. – М. : Юристъ, 2004. – С. 59–71.

Колесов Ю. И. Правовое пространство России. Участие органов юстиции в обеспечении его единства / Ю. И. Колесов / под ред. В. И. Кайнова. – М. : Спарк, 2004. – 171 с.

Колосова Н. М. Конституционная ответственность в Российской Федерации : ответственность органов государственной власти и иных субъек-

тов права за нарушение конституционного законодательства Российской Федерации / Н. М. Колосова. – М. : Городец, 2000.

Краснов М. А. Россия как полупрезидентская республика : проблемы баланса полномочий : (опыт сравнительно-правового анализа) / М. А. Краснов // Государство и право. – 2003. – № 10. – С. 16–23.

Лексин И. Конституционное значение понятия «Единая система исполнительной власти» / И. Лексин // Сравнительное конституционное обозрение. – 2006. – № 1. – С. 119–128.

Ливеровский А. А. Федеральное вмешательство / А. А. Ливеровский // Журн. рос. права. – 2002. – № 9.

Ловаш Л. Европейское административное пространство и национальное государственное управление / Л. Ловаш // Глобализация : проблемы международного сотрудничества и решение общечеловеческих задач / отв. ред. С. Ю. Наумов. – Саратов : Поволж. акад. гос. службы им. П. А. Столыпина, 2005. – С. 134–142.

Мазаев В. Д. Публичная собственность в России : конституционные основы / В. Д. Мазаев. – М. : Городец, 2004. – 384 с.

Малько А. В. Антикоррупционная политика России : проблемы формирования / А. В. Малько // Правовая политика и правовая жизнь. – 2003. – № 3. – С. 74–82.

Малько А. В. Антикоррупционная политика современной России : от имитации к реальным решительным действиям / А. В. Малько // Правовая политика и правовая жизнь. – 2005. – № 3. – С. 37–43.

Мальй А. Ф. Государственная власть как правовая категория / А. Ф. Мальй // Государство и право. – 2001. – № 3. – С. 94–99.

Махина С. Н. Административная децентрализация в Российской Федерации : концепция и правовое содержание : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / С. Н. Махина. – Воронеж, 2006. – 42 с.

Машаров И. М. Административно-публичная деятельность как один из видов властно-публичной деятельности в Российской Федерации / И. М. Машаров // Рос. судья. – 2006. – № 7. – С. 38–40.

Муравьев А. А. К вопросу о статусе полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах / А. А. Муравьев // Журн. рос. права. – 2003. – № 8. – С. 11–18.

Нарутто С. В. Теоретико-правовые проблемы конституционного принципа единства системы государственной власти в Российской Федерации / С. В. Нарутто // Правоведение. – 1999. – № 4. – С. 27–34.

Петров М. П. О принципе единства системы государственной исполнительной власти / М. П. Петров // Правовая политика и правовая жизнь. – 2003. – № 2. – С. 87–98.

Полянский В. В. Системность и проблемы гармонизации публичной власти (исполнительная власть в системном измерении) / В. В. Полян-

ский // История становления и современное состояние исполнительной власти в России. – М. : Новая правовая культура, 2003. – С. 106–113.

Полянский И. А. Правовая природа исполнительной власти и ее место в организации государственной власти / И. А. Полянский // Правоведение. – 1999. – № 4. – С. 18–27.

Президент Российской Федерации в системе разделения властей // Рос. юрид. журн. – 2004. – № 4. – С. 27–35.

Ремингтон Т. Демократизация, разделение властей и объем государственных полномочий в России / Т. Ремингтон // Сравнительное конституционное обозрение. – 2004. – № 4. – С. 26–40.

Саликов М. «Позиции» и правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации : до и после решения по делу о «назначении» губернаторов / М. Саликов // Сравнительное конституционное обозрение. – 2006. – № 2. – С. 160–166.

Салищева Н. Г. Исполнительная и судебная власти : соотношение и взаимодействие / Н. Г. Салищева, Н. Ю. Хаманева // Государство и право. 2000. – № 1. – С. 5–11.

Салищева Н. Г. Организация исполнительной власти в Российской Федерации : проблемы и перспективы развития / Н. Г. Салищева // Конституционное право : восточноевропейское обозрение. – 2004. – № 1. – С. 92–100.

Тотьев К. Ю. Конкурентное право : учеб. пособие / К. Ю. Тотьев. – М. : Контракт, 2000. – 126 с.

Федерализм и местное самоуправление в России и Германии : современные тенденции развития : материалы Междунар. науч.-практ. семинара (1–2 октября 2004 г.) / отв. ред. В. В. Невинский. – Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2004. – 224 с.

Фосскуле А. Система исполнительной власти в Федеративной Республике Германии / А. Фосскуле // Конституционное право : восточноевропейское обозрение. – 2004. – № 1. – С. 81–91.

Хаманева Н. Ю. Проблемы совершенствования системы исполнительной власти в Российской Федерации / Н. Ю. Хаманева // История становления и современное состояние исполнительной власти в России. – М. : Новая правовая культура, 2003. – С. 5–12.

Черкасов А. И. Сравнительное местное управление : теория и практика / А. И. Черкасов. – М. : Форум-ИНФРА-М, 1998.

Черняк В. З. История государственного и муниципального управления России : учебник для вузов / В. З. Черняк. – М. : Изд-во РДЛ, 2001. – 528 с.

Чертков А. Н. Договоры между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектами / А. Н. Чертков // Журн. рос. права. – 2004. – № 8. – С. 3–10.

Чертков А. Н. Четкость и единообразие конституционно-правовых понятий в разграничение компетенции / А. Н. Чертков // Журн. рос. права. – 2004. – № 2. – С. 34–39.

Чечулина А. А. К вопросу ограничения государственной власти / А. А. Чечулина // Право и политика. – 2003. – № 12. – С. 58–70.

Чиркин В. Е. Предметы ведения Федерации и ее субъектов : разграничение, сотрудничество, субсидиарность / В. Е. Чиркин // Государство и право. – 2002. – № 5. – С. 5–12.

Чиркин В. Е. Президент и исполнительная власть в системе разделения властей : реалии современной России / В. Е. Чиркин // История становления и современное состояние исполнительной власти в России. – М. : Новая правовая культура, 2003. – С. 114–121.

Чиркин В. Е. Публичное управление : учебник / В. Е. Чиркин. – М. : Юрист, 2004. – 475 с.

Шувалов И. И. Взаимодействие Президента Российской Федерации и Правительства России в законотворческом процессе / И. И. Шувалов // Конституция и законодательство : по материалам Междунар. науч.-практ. конф. (Москва, 29 октября 2003 г.) : – М. : Ин-т законодательства и сравнительного правоведения, 2004. – Кн. II. – С. 101–110.

Шувалов И. И. Правительство Российской Федерации в законотворческом процессе / И. И. Шувалов. – М. : Норма, 2004. – 144 с.

Эффективность государственного управления / общ. ред. С. А. Батчинова, С. Ю. Глазьева. – М. : Фонд «За экономическую грамотность» : Рос. экон. журн. : Консалтбанкир, 1998. – 848 с.

Юсупов В. А. Научная организация исполнительной власти : учеб. пособие / В. А. Юсупов. – 2-е изд., доп. – Волгоград : Изд-во Волгоград. ин-та экономики, социологии и права, 2003.

Т е м а 7. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ

Программа

1. Персонал в государственном управлении. Кадровая политика и право. Система работы с персоналом управления.

2. Институт государственной службы в системе административного права. Публичная служба : государственная и муниципальная служба.

3. Понятие и структура института государственной службы. Материальные и процессуальные нормы. Комплексность правового института государственной службы. Нормы различных отраслей права, входящих в институт государственной службы. Правовые источники государственной службы. Конституционно-правовые основы государственной службы.

4. Государственная должность : понятие и основные положения теории. Статутно-правовое понимание должности. Категории и группы государственных должностей. Государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов РФ (лица, замещающие государственные должности РФ, и лица, замещающие государственные должности субъектов РФ). Группы и категории должностей государственной службы. Должности государственной службы. Виды должностей государственной службы : должности федеральной государственной гражданской службы; должности государственной гражданской службы субъекта РФ; воинские должности; должности правоохранительной службы. Должности, не являющиеся должностями государственной службы. Реестр должностей государственной службы. Реестр должностей федеральной государственной службы. Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы; перечень типовых воинских должностей; перечень типовых должностей правоохранительной службы. Реестр должностей государственной гражданской службы субъекта РФ. Сводный реестр должностей государственной службы РФ. Способы замещения должностей государственной службы. Назначение. Избрание (выборы). Контракт. Конкурс (конкурсная основа замещения вакантных должностей государственной службы). Конкурс документов. Конкурс-испытание.

5. Государственная служба : понятие и значение. Государственная служба как профессиональная деятельность граждан РФ по обеспечению соответствующих полномочий. Государственная служба в широком и узком понимании. Система государственной службы. Виды государственной службы : государственная гражданская служба; военная служба; правоохранительная служба. Федеральная государственная служба : военная служба; правоохранительная служба; иные виды федеральной государственной службы, устанавливаемой путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. Федеральная государственная гражданская служба. Государственная гражданская служба субъекта РФ.

6. Муниципальная служба : понятие и содержание. Принципы муниципальной службы. Классификация и виды муниципальных должностей. Правовой статус муниципальных служащих. Прохождение муниципальной службы.

7. Понятие и содержание государственно-служебного отношения.

8. Задачи и функции государственной службы. Система управления государственной службой. Система управления государственной

службой на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ. Система органов управления государственной службой. Совет по вопросам государственной службы при Президенте РФ, органы по вопросам государственной службы субъектов РФ, кадровая служба государственного органа. Финансирование государственной службы.

9. Понятие, система и принципы государственной службы. Конституционные и организационно-функциональные принципы государственной службы. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы. Нормативная основа реализации принципов построения и функционирования системы государственной службы.

10. Понятие государственного служащего. Федеральный государственный служащий. Государственный гражданский служащий субъекта РФ. Наниматель федерального государственного служащего и государственного гражданского служащего субъекта РФ. Реестры государственных служащих. Реестры федеральных государственных служащих в федеральном государственном органе и реестры государственных гражданских служащих субъектов РФ. Сводный реестр государственных служащих РФ. Правовое положение (статус) государственного служащего : права, обязанности, этические требования, правила служебного поведения, ограничения, обязательства, запреты. Квалификационные требования к служащим. Общие и специальные служебные права и обязанности. Личные права. Льготы. Гарантии для государственного служащего. Классификация государственных служащих. Государственный служащий в «государственно-правовом», «административно-правовом» и «уголовно-правовом» смысле. Руководители, специалисты, технические исполнители, вспомогательный персонал. Денежное содержание обеспечение государственных служащих. Государственное пенсионное обеспечение граждан РФ, проходивших государственную службу. Понятие муниципального служащего. Виды муниципальных служащих. Должностное лицо местного самоуправления. Выборное должностное лицо местного самоуправления.

11. Должностное лицо : понятие и правовой статус. Представители власти. Организационно-распорядительные обязанности. Административно-хозяйственные обязанности. Элементы правового статуса должностного лица. Виды должностных лиц : руководители, специалисты; должностные лица, имеющие полномочия внутриорганизационного характера (руководители и их заместители); должностные лица, имеющие полномочия публичного характера (министры, главы администраций и др.).

12. Прохождение государственной службы. Квалификационные требования к гражданам для замещения должностей государственной службы. Подготовка граждан для прохождения государственной службы. Поступление на государственную службу. Случаи, когда гражданин не может быть принят на государственную службу. Документы, представляемые при поступлении на государственную службу. Особенности службы в органах внутренних дел и Федеральной службе безопасности РФ. Назначение на должность, присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания. Формирование и использование кадрового резерва для замещения должностей государственной службы, подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки государственных служащих. Федеральный кадровый резерв; кадровый резерв в федеральном государственном органе; кадровый резерв субъекта РФ; кадровый резерв в государственном органе субъекта РФ. Порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров. Стаж (общая продолжительность) государственной службы. Персональные данные государственных служащих, Личное дело государственного служащего и документы учета государственного служащего: форма и порядок ведения, учета и хранения.

13. Аттестация государственных служащих: понятие, значение, правовой институт. Цель, задачи и функции аттестации. Организация проведения аттестации. Аттестационная комиссия и ее решения. Решения, принимаемые по результатам аттестации. Принципы аттестации. Механизм аттестации.

14. Виды квалификационных разрядов (воинских и специальных званий, классных чинов и дипломатических рангов). Присвоение квалификационных разрядов. Квалификационный экзамен. Присвоение, сохранение и лишение воинских и специальных званий, классных чинов, дипломатических рангов.

15. Поощрение и ответственность государственных служащих. Виды поощрений и порядок их применения. Дисциплинарная ответственность и ее виды. Виды дисциплинарных взысканий. Порядок применения и обжалования дисциплинарных взысканий. Административная ответственность. Материальная ответственность и ее виды. Уголовная ответственность. Ответственность государственного служащего за действия или бездействие, ведущие к нарушению прав и законных интересов граждан.

16. Прекращение государственной службы. Способы прекращения государственно-служебного правоотношения. Основания для прекращения государственной службы. Увольнение. Отставка.

17. Реформирование и развитие государственной службы. Этапы реформы государственной службы. Служебное право : понятие, значение, структура и правовые источники. Предмет и метод служебного права. Государственная служба, обеспечение режима законности в построении и функционировании системы государственной службы и административная юстиция. Ориентация проведения реформы государственной службы. Федеральные программы реформирования и развития федеральной государственной службы и соответствующие программы субъектов Российской Федерации. Государственная служба и административная реформа. Административные процедуры и государственная служба. Государственная служба и судебная реформа.

18. Государственная служба и коррупция. Понятие коррупции. Методы и формы борьбы с коррупцией в системе государственной службы.

19. Государственная (публичная) служба (профессиональное чиновничество) в странах Западной Европы и США. Принципы публичной службы. Правовое положение чиновников.

Теоретические вопросы

1. Взаимосвязаны ли друг с другом понятия «кадровая политика», «персонал в государственном управлении», «система работы с кадрами» и «право»? Какое содержание имеет каждое из понятий?

2. Почему административное право невозможно представить без института государственной службы? Какую структуру имеет институт государственной службы и какое место он занимает в системе современного административного права? Можно ли, на Ваш взгляд, государственную и муниципальную службу объединить одним понятием «публичная служба»?

3. Назовите правовые источники государственной службы. Действует ли в системе государственной службы трудовое законодательство?

4. Проанализируйте виды правовых отношений, встречающихся в системе государственной службы. В чем заключаются особенности этих правоотношений?

5. Согласны ли Вы с мнением, что в системе государственной службы существуют два вида правоотношений : 1) внутренние отношения (их называют трудовыми правоотношениями), т. е. отношения по поводу осуществления служащими профессиональной (трудовой) деятельности; эти отношения складываются по поводу труда (служебной деятельности) служащего; 2) «внешние» отношения (их

называют административными правоотношениями), т. е. отношения служащего с третьими лицами в связи с осуществлением им государственно-властных функций и полномочий?

6. Известный русский государствовед Н. М. Коркунов в 1893 г. писал : «Деятельность, составляющая содержание государственной службы есть всегда ю р и д и ч е с к а я о б я з а н н о с т ь, хотя бы и добровольно принятая, но всегда обязанность». Справедливо ли данное положение сегодня, когда действует другое законодательство о государственной службе?

7. Как Вы могли бы объяснить содержание ст. 73 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» : «Федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, применяются к отношениям, связанным с гражданской службой, в части, не урегулированной настоящим Федеральным законом»? Можно ли считать незыблемым утверждение о приоритете норм административного права, содержащихся в законах и иных нормативно-правовых актах о государственной службе, над нормами трудового права?

8. Определите понятие «государственная служба», раскрыв содержание данного понятия с социально-политической и правовой точек зрения, т. е. рассмотрев государственную службу как вид деятельности и как систему правовых норм. Имеется ли отличие государственной службы от службы в общественных объединениях и других некоммерческих организациях? Назовите не менее десяти правовых источников, регулирующих государственно-служебные отношения.

9. Проанализируйте теоретические основы понятия «государственная должность». Выделите категории и виды государственных должностей, которые устанавливаются нормативными актами. Каково соотношение должности и квалификационного разряда государственного служащего?

10. Какие принципы публичной (государственной и муниципальной) службы устанавливаются в следующих законодательных и нормативных актах :

а) Конституция РФ 1993 г.;

б) Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: утв. Постановлением Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г.;

в) закон субъекта РФ «О муниципальной службе» (например, Закон Воронежской области от 16 февраля 2000 г. «О муниципальной службе в Воронежской области»).

Проанализируйте содержание каждого из установленных принципов государственной службы.

11. Перечислите признаки государственного служащего и с их учетом определите, кто из названных ниже работников не является таковым : почтальон; главный диспетчер и диспетчер цеха муниципального предприятия; экономист по сбыту продукции на государственном предприятии; заведующий канцелярией; инспектор отдела внутренних дел; юрисконсульт; мастер; начальник цеха; судебный исполнитель; стенографистка; архивариус; ректор; бригадир акционерного общества; начальник вокзала; председатель (секретарь) политической партии; продавец; артист; кассир; секретарь-машинистка; министр; адвокат; нотариус; преподаватель кафедры; дело-производитель; следователь РОВД; секретарь судебного заседания; главный государственный санитарный врач области.

12. Относятся ли к государственным служащим начальник главного управления Судебного департамента при Верховном Суде РФ, советник, консультант, главный специалист, ведущий специалист, специалист 1-й категории, специалист 2-й категории, администратор районного суда?

13. Какие обстоятельства препятствуют поступлению на государственную службу?

14. Какие квалификационные требования предъявляются при поступлении на государственную службу?

15. В чем заключается конкурсный отбор при поступлении на государственную службу?

16. Понятие, форма и содержание служебного контракта.

17. Проводится ли испытание при приеме на государственную службу?

18. Проанализируйте порядок применения дисциплинарной ответственности к государственным служащим.

19. Проанализируйте основные обязанности, права и ограничения государственных служащих.

20. Вправе ли государственный служащий обратиться за защитой своих прав в суд, если он считает, что содержание выданной ему аттестационной характеристики не соответствует действительности?

21. В чем заключается денежное содержание государственных служащих?

22. Рассмотрите систему отпусков государственных служащих. Отличаются ли они от системы отпусков, устанавливаемых трудовым законодательством?

23. Каков порядок проведения конкурса при приеме на работу в федеральные органы исполнительной власти? Устанавливает ли законодательство РФ другие способы замещения государственных должностей?

24. Рассмотрите содержание института аттестации государственных служащих. Какие принципы аттестации присущи аттестационной процедуре?

25. Определите понятие и основные элементы правового статуса должностного лица.

26. В чем заключается институт прекращения государственной службы? Содержатся ли в нем основания для увольнения государственного служащего, устанавливаемые административным и трудовым правом? Каков порядок увольнения государственного служащего?

27. В чем Вы видите основные направления развития законодательства Российской Федерации о государственной службе, в том числе регионального служебного законодательства?

28. Каким образом можно раскрыть взаимосвязь таких явлений, как государственная служба и административная юстиция?

29. Каковы проявления коррупции в системе государственной службы?

Задачи

1. Заместитель начальника отдела таможенных расследований Скворцов 2 февраля 2011 г. появился на службе в нетрезвом состоянии. Начальник таможни наложил на Скворцова дисциплинарное взыскание в виде увольнения из таможенных органов. Скворцов оспорил приказ начальника таможни в суде, указывая на незаконность наложенного дисциплинарного взыскания, поскольку не была проведена соответствующая служебная проверка. Судья не принял жалобу Скворцова к рассмотрению, так как, по его мнению, свою жалобу он должен направить начальнику вышестоящего таможенного органа.

Ваше мнение по этой задаче. Каков порядок наложения дисциплинарных взысканий на сотрудников таможенных органов?

2. Отвечая на вопрос о понятии должностного лица, студенты попытались дать следующие определения:

а) «должностное лицо – это лицо, занимающее государственную должность государственной службы и выполняющий важные управленческие функции»;

б) «должностное лицо – лицо, имеющее в служебном подчинении других работников и имеющее право налагать на них дисциплинарные взыскания»;

в) «должностное лицо – лицо, которое является представителем власти, правоохранительного органа и имеет право применять к физическим и юридическим лицам административные наказания»;

г) «должностное лицо – лицо, которое вправе совершать властные действия, влекущие правовые последствия (например, привлечь лиц к юридической ответственности)»;

д) «должностное лицо – лицо, которое вправе издавать нормативные правовые акты»;

е) «должностное лицо – это государственный или муниципальный служащий, руководящий подчиненными ему работниками, организующий деятельность органа управления и выполняющий другие важные управленческие функции»;

ж) «должностное лицо – это руководитель или заместитель руководителя государственного органа или органа местного самоуправления».

Можно ли все эти определения считать правильными? Каково Ваше определение понятия должностного лица? Раскройте понятие «лицо, выполняющее управленческие функции».

3. В одном из управлений Министерства образования РФ была проведена аттестация служащих этого структурного подразделения. Государственные служащие Алфимов и Курьилин были поставлены в известность о предстоящей аттестации за 4 дня до ее проведения. На заседании аттестационной комиссии, состоящей из 2 членов (председателя комиссии и секретаря комиссии), было принято решение о несоответствии Алфимова и Курьилина занимаемым должностям. Через неделю они были уволены с занимаемых ими должностей, так как «не прошли аттестацию».

Законное ли решение было принято в отношении служащих Алфимова и Курьилина? Каков порядок проведения аттестации? Какие решения могут быть приняты по результатам аттестации?

4. Молодые лейтенанты Иванов и Петров, знакомясь с городом, куда были направлены на службу после окончания военного училища, увидели проходивший на главной городской площади митинг, где представители различных политических партий критиковали деятельность Президента РФ, Правительства РФ и Государственной Думы. Иванов, соглашаясь с критикой в адрес указанных органов, тут же выступил с критикой в адрес министра обороны РФ за допущенные, по его мнению, грубые ошибки в руководстве Вооруженными Силами РФ. Петров вошел в избранный оргкомитет общегородской

забастовки, проведение которой было намечено митингующими на площади через 2 недели.

Проанализируйте данную ситуацию на основании законов и иных нормативных актов.

5. Глава администрации Н-ской области издал 14 декабря 2010 г. постановление, в котором запрещалось на территории Н-ской области исполнять некоторые из указов Президента РФ.

Можно ли Президенту РФ привлечь главу администрации Н-ской области к дисциплинарной ответственности за неисполнение нескольких указов Президента РФ и освободить от занимаемой должности?

6. Глава администрации одной из областей Российской Федерации и 18 сотрудников областной прокуратуры (прокуроры отделов, прокуроры и их помощники в районах города), злоупотребляя своим служебным положением, приобрели 3-комнатные квартиры общей площадью 128 м² каждая в одном из престижных жилых домов, который был построен фирмой АО «Благодетель». В этом доме 1 м² жилой площади стоил на момент внесения работниками прокуратуры и главой администрации денежных средств за квартиры 40 тыс. руб. Однако каждый из указанных лиц заплатил за всю квартиру по 500 тыс. руб.

Проверка Генеральной прокуратурой РФ деятельности прокуратуры этой области подтвердила наличие указанных фактов.

Могут ли быть к прокурору области, другим работникам прокуратуры, а также главе администрации применены меры дисциплинарного воздействия? Если да, то какие и в каком порядке? Следует ли применить к указанным лицам меры уголовного принуждения? Какие меры дисциплинарной ответственности, за совершение каких действий и в каком порядке могут быть применены к прокурорским работникам?

7. Два должностных лица из аппарата городской администрации совместно с другими тремя лицами организовали общество с ограниченной ответственностью по оформлению различных документов граждан в городской администрации.

Можно ли признать эти действия государственных служащих соответствующими законодательству? Проанализируйте соответствующие нормативные акты.

8. Директор муниципального предприятия жилищно-коммунального хозяйства «Горжилуправление» Казаков за получение двух взяток признан субъектом должностного преступления. Однако Каза-

ков и его адвокат не согласны с такой квалификацией преступления, ибо, по их утверждению, предприятие жилищно-коммунального хозяйства по своему правовому статусу является коммерческой организацией. Согласно Уставу предприятия жилищно-коммунального хозяйства, зарегистрированному и утвержденному в установленном законом порядке, указанное предприятие по своей организационно-правовой форме муниципальное, поставлено на учет в государственной налоговой инспекции по району и включено в государственный реестр налогоплательщиков с кодом формы собственности «14 – муниципальная собственность».

Следует ли признать доводы Казакова законными? Изменилась бы квалификация преступления, совершенного Казаковым, в случае признания предприятия «Горжилуправление» коммерческой организацией?

9. Глава администрации одной из областей РФ и его друг – заместитель министра финансов РФ – систематически выезжали в заграничные командировки за счет фирмы «Надежда», генеральный директор которой перед каждой командировкой передавал главе администрации и его приятелю из Министерства финансов наличные денежные средства в американских долларах.

Проанализируйте эту ситуацию, используя нормативные акты, и какие правовые последствия могут следовать из нее? Какие принципы государственного управления могут быть нарушены главой администрации и заместителем министра?

Нормативные акты

Федеральные законы

О полиции : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. ФЗ от 01.07.2011 г. № 169-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации : федер. закон от 27.07.2010 г. № 205-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 31. – Ст. 4174.

О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (в ред. ФЗ от 11.07.2011 г. № 200-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

О государственной службе российского казачества : федер. закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ (в ред. ФЗ от 31.05.2011 г. № 101-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 50. – Ст. 5245.

О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в ред. ФЗ от 11.07.2011 г. № 204-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. ФЗ от 28.12.2010 г. № 419-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

О службе в таможенных органах : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (в ред. ФЗ от 28.12.2010 г. № 404-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы) : федер. закон от 30 июня 2002 г. № 27-ФЗ (в ред. ФЗ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 27. – Ст. 2620.

Указы Президента Российской Федерации

Об утверждении перечня должностей высшего начальствующего состава в органах внутренних дел Российской Федерации, в Федеральной миграционной службе, в Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территориях государств-участников СНГ и соответствующих этим должностям специальных званий : указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 253 (в ред. Указа Президента РФ от 05.07.2011 г. № 874) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 10. – Ст. 1339.

Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации : указ Президента РФ от 19 ноября 2007 г. № 1532 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 19.05.2011 г. № 655) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 48 (ч. 2). – Ст. 5949.

О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих : указ Президента РФ от 25 июля 2006 г. № 763 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 26.01.2011 г. № 92) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31 (ч. 1). – Ст. 3459.

О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации : указ Президента РФ от 1 фев-

раля 2005 г. № 112 (в ред. Указа Президента РФ от 22.01.2011 г. № 82) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 439.

Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров : указ Президента РФ от 4 декабря 2009 г. № 1382 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 27.08.2011 г. № 1122) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 49 (ч. 2). – Ст. 5922.

Об утверждении Положения о классных чинах прокурорских работников Российской Федерации : указ Президента РФ от 30 июня 1997 г. № 659 (с изм. и доп., в в ред. Указа Президента от 14.01.2011 г. № 38) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 27. – Ст. 3185.

О единовременном поощрении лиц, проходящих федеральную государственную службу : указ Президента РФ от 25 июля 2006 г. № 765 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента от 14.01.2011 г. № 38) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31 (ч. 1). – Ст. 3461.

Об оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов : указ Президента РФ от 31 декабря 2010 г. № 1657 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 195.

О Комиссии при Президенте Российской Федерации по формированию и подготовке резерва управленческих кадров : указ Президента РФ от 25 августа 2008 г. № 1252 (с изм. и доп., в ред. от 03.11.2010 г. № 1331) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 35. – Ст. 4010.

О федеральных кадровых резервах Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федерального агентства специального строительства (вместе с «Положением о формировании федеральных кадровых резервов Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федерального агентства специального строительства») : указ Президента РФ от 16 февраля 2009 г. № 173 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 12.10.2010 г. № 1239) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 8. – Ст. 941.

О государственных должностях Российской Федерации : указ Президента РФ от 11 мая 1995 г. № 32 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 14.01.2011 г. № 38) // Рос. газета. – 1995. – 17 янв. ; Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 49. – Ст. 5763.

О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации : указ Президента РФ от 9 апреля 1997 г.

№ 309 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 18. – Ст. 2022; 2008. – № 20. – Ст. 2290.

Об общих принципах служебного поведения государственных служащих : утв. Указом Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 16.07.2009 г. № 814) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 33. – Ст. 3196.

О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ : указ Президента РФ от 5 июля 2003 г. № 613 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 10.06.2011 г. № 750) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 23. – Ст. 2197.

Вопросы денежного довольствия сотрудников, имеющих специальные звания и замещающих должности в центральных аппаратах некоторых федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 30 сентября 2004 г. № 1259 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 04.06.2009 г. № 631) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 41. – Ст. 4018.

Положение о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации : утв. Указом Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 110 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 437.

Положение о порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня) : утв. Указом Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 111 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 438.

Положение о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации : утв. Указом Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 112 (в ред. Указа Президента РФ от 22.01.2011 г. № 82) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 439.

О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации : указ Президента РФ от 16 февраля 2005 г. № 159 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 8. – Ст. 159.

Положение о порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим : утв. Указом Президента РФ от 1 мая 2005 г. № 113 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 07.06.2011 г. № 720) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 440.

Положение о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела : утв. Указом Президента РФ от 30 мая 2005 г. № 609 (в ред. Указа Президента РФ от 23.10.2008 г. № 1517) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 23. – Ст. 2242.

О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы и иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих : указ Президента РФ от 27 сентября 2005 г. № 1131 (в ред. Указа Президента РФ от 26.07.2008 г. № 1127) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 40. – Ст. 4017.

О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы : указ Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 26.01.2011 г. № 92) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 1. – Ст. 118.

О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих : указ Президента РФ от 25 июля 2006 г. № 763 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 26.01.2011 г. № 92) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31 (ч. 1). – Ст. 3459.

О единовременном поощрении лиц, проходящих федеральную государственную службу : указ Президента РФ от 25 июля 2006 г. № 765 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 14.01.2011 г. № 38) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31 (ч. 1). – Ст. 3461.

О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (вместе с «Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов») : указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 27. – Ст. 3446.

О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы : указ Президента РФ от 16 августа 1995 г. № 854 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 17.06.2010 г. № 759) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 34. – Ст. 3442.

О подготовке кадров для федеральной государственной гражданской службы по договорам на обучение (вместе с «Положением о порядке заключения договора на обучение между федеральным государственным органом и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы») : указ Президента РФ от 21 декабря 2009 г. № 1456 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6533.

Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров и Управлении Президента Российской Федерации по государственным наградам : указ Президента РФ от 15 октября 2009 г. № 1162 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. № 42. – Ст. 4916.

Вопросы Федеральной государственной гражданской службы : указ Президента РФ от 30 апреля 2008 г. № 634 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 18. – Ст. 2006.

Положение о формировании федеральных кадровых резервов Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной миграционной службы : утв. Указом Президента РФ от 7 декабря 2008 г. № 1734 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 12.10.2010 г. № 1239) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 50. – Ст. 5896.

Положение о формировании федеральных кадровых резервов вооруженных сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, войск гражданской обороны и федерального агентства специального строительства : утв. Указом Президента РФ от 16 февраля 2009 г. № 173 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 12.10.2010 г. № 1239) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 8. – Ст. 941.

Федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009–2013 годы)» : утв. Указом Президента РФ от 10 мая 2009 г. № 261 (в ред. Указа Президента РФ от 12.01.2010 г. № 59) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 11. – Ст. 1279.

О совершенствовании денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в федеральном государственном органе, находящемся за пределами территории Российской Федерации : Указ Президента РФ от 13 марта 2009 г. № 273 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 11. – Ст. 1279.

Перечень должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей : утв. Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 21. – Ст. 2542.

О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замеща-

ющими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера : указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 558 (в ред. Указа Президента РФ от 12.01.2010 г. № 59) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 21. – Ст. 2543.

Порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования : утв. Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 561 (в ред. Указа Президента РФ от 12.01.2010 г. № 59) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 21. – Ст. 2546.

О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» : указ Президента РФ от 21 июля 2010 г. № 925 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 30. – Ст. 4070.

О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению (вместе с «Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению») : указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 21.07.2010 г. № 925) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 39. – Ст. 4588.

Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих : указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 (с изм. и доп., в ред. Указа Президента РФ от 16.07.2009 г. № 814) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 33. – Ст. 3196.

О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера : указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 560 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 21. – Ст. 2545.

О совершенствовании денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной

государственной гражданской службы в федеральном государственном органе, находящемся за пределами территории Российской Федерации : указ Президента РФ от 13 марта 2009 г. № 273 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 11. – Ст. 1279.

Нормативные правовые акты Воронежской области

Устав Воронежской области : принят Воронежской областной Думой 25 мая 2006 г. (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2009 г., в ред. от 28.04.2011 г. № 59-ОЗ) // Коммуна. – 2006. – № 87–88.

Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Воронежской области : закон Воронежской области от 29 декабря 2010 г. № 144-ОЗ // Молодой коммунар. – 2010. – № 147.

О государственной гражданской службе Воронежской области : закон Воронежской области от 30 мая 2005 г. № 29-ОЗ (в ред. от 05.04.2011 г.) // Коммуна. – 2005. – № 80.

О государственных должностях Воронежской области : закон Воронежской области от 30 мая 2005 г. № 30-ОЗ (в ред. от 28.12.2010 г.) // Коммуна. – 2005. – № 80.

О пенсиях за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственных гражданских служащих Воронежской области : закон Воронежской области от 5 июня 2006 г. № 42-ОЗ (в ред. от 05.04.2011 г.) // Коммуна. – 2006. – № 84–85.

О размерах должностных окладов и окладов за классный чин гражданских служащих Воронежской области : закон Воронежской области от 30 января 2007 г. № 9-ОЗ (в ред. от 12.05.2009 г.) // Молодой коммунар. – 2007. – № 11.

О стаже государственной гражданской службы государственных гражданских служащих Воронежской области : закон Воронежской области от 2 июля 2008 г. № 60-ОЗ (в ред. от 28.04.2011 г.) // Молодой коммунар. – 2008. – № 72.

О профилактике коррупции в Воронежской области : закон Воронежской области от 9 мая 2009 г. № 43-ОЗ // Молодой коммунар. – 2009. – № 48.

Специальная литература

Анализ коррупционности законодательства : памятка эксперту по первичному анализу коррупционности законодательного акта / М. А. Краснов [и др.]. – М. : Статут, 2004. – 64 с.

Арутюнов Г. К. Правовые основы и задачи аттестации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации / Г. К. Арутюнов // Современное право. – 2005. – № 1. – С. 62.

Астанин В. В. Организованная коррупция в России : динамика за 2000 г. – первое полугодие 2004 г. / В. В. Астанин // Закон и право. – 2004. – № 9. – С. 16–19.

Атаманчук Г. В. Сущность государственной службы : история, теория, закон, практика : монография / Г. В. Атаманчук. – М. : Изд-во РАГС, 2003. – 272 с.

Бабелюк Е. Г. О видах государственной службы Российской Федерации / Е. Г. Бабелюк // Правоведение. – 2004. – № 3. – С. 26–36.

Бабелюк Е. Г. Реформа государственной службы в Российской Федерации : новый этап / Е. Г. Бабелюк // Рос. юрид. журнал. – 2003. – № 3. – С. 17–26.

Бахрах Д. Н. Государственная служба России / Д. Н. Бахрах. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2006. – 66 с.

Бахрах Д. Н. Дисциплинарно-правовое принуждение в Российской Федерации / Д. Н. Бахрах // Государство и право. – 2006. – № 6. – С. 43–50.

Бахрах Д. Н. Милитаризованная служба России / Д. Н. Бахрах // Рос. юрид. журнал. – 2005. – № 1. – С. 20–27.

Бланкенагель А. Возмещение вреда, причиненного неправомерными действиями государства в ФРГ : от личной ответственности государственного служащего к ответственности государства через черный ход / А. Бланкенагель, И. Калинина // Законодательство и экономика. – 2005. – № 12. – С. 78–91.

Бондаренко М. В. Некоторые проблемы соотношения законодательства о государственной и муниципальной службе / М. В. Бондаренко // Рос. юрид. журнал. – 2005. – № 1. – С. 27–30.

Бондаренко М. В. Правовое регулирование труда муниципальных служащих / М. В. Бондаренко. – Обнинск : Ин-т муницип. упр., 2001.

Булгаков М. Б. Государственная губная служба посадских людей в XX веке / М. Б. Булгаков // Государство и право. – 2005. – № 12. – С. 80–88.

Буравлев Ю. М. Проблемы реформирования и управления системой государственной службы в России / Ю. М. Буравлев // Государство и право. – 2003. – № 7. – С. 10–18.

Буравлев Ю. М. Реформы государственного управления и государственной службы в России : монография / Ю. М. Буравлев. – М. : Юристъ, – 2006. – 238.

Верхотуров Ю. И. Развитие российского законодательства о гражданской службе во второй половине XVI и в XVIII в. / Ю. И. Верхотуров // Правоведение. – 2003. – № 6. – С. 177–184.

Военное право : учебник / под ред. В. Г. Стрекозова, А. В. Кудашкина. – М. : За права военнослужащих, 2004. – Вып. 45. – 640 с.

Воротников А. А. Бюрократия в Российском государстве : историко-теоретический аспект / А. А. Воротников ; под ред. Ф. И. Ермакова. – Саратов : Изд-во Саратов. гос. акад. права, 2004.

Гаврилов М. В. Моделирование в антикоррупционной политике / М. В. Гаврилов // Правоведение. – 2006. – № 2. – С. 74–85.

Гайдов В. Б. Правовой статус должности правоохранительной службы / В. Б. Гайдов // Полицейское право. – 2006. – № 2. – С. 18–22.

Гришкова А. А. Государственная служба и гражданское общество : правовые проблемы взаимодействия (практика России) / А. А. Гришкова // Государство и право. – 2004. – № 1. – С. 24–36.

Гришкова А. А. Новый этап реформы государственной службы в Российской Федерации : первые результаты, проблемы и перспективы / А. А. Гришкова // История становления и современное состояние исполнительной власти в России. – М. : Новая правовая культура, 2003. – С. 133–157.

Гришкова А. А. Правовое регулирование государственной гражданской службы в Российской Федерации : учеб. курс / А. А. Гришкова. – М. : Дело и Сервис, 2003. – 464 с.

Гришкова А. А. Проблемы правового регулирования государственной службы в Российской Федерации : в 3 ч. / А. А. Гришкова. – М. : ИПК госслужбы, 2002. – Ч. 1 : Гарантии, предоставляемые государственным служащим : правовые и организационные проблемы.

Гришкова А. А. Проблемы правового регулирования государственной службы в Российской Федерации : в 3 ч. / А. А. Гришкова. – М. : ИПК госслужбы, 2002. – Ч. 2 : Повышение эффективности государственной службы : правовые и организационные проблемы.

Гришкова А. А. Проблемы правового регулирования государственной службы в Российской Федерации : в 3 ч. / А. А. Гришкова. – М. : ИПК госслужбы, 2002. – Ч. 3 : Государственная должность и государственный служащий : проблемы правового статуса.

Гришкова А. А. Проблемы правового регулирования и организации государственной гражданской службы в Российской Федерации : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / А. А. Гришкова. – М., 2004. – 60 с.

Гришкова А. А. Проблемы соотношения норм административного и трудового права при регулировании отношений в сфере государственной службы / А. А. Гришкова // Государство и право. – 2002. – № 12. – С. 11–24.

Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации : курс лекций / под ред. И. Б. Кардашовой. – М. : Щит-М, 2004. – 192 с.

Гурдина О. А. Правовые основы деятельности судебного пристава-исполнителя в Российской Федерации / О. А. Гурдина // Проблемы современного административного права : сб. нормат. ст. – Киров, 2005. – С. 9–15.

Гусев А. В. Роль трудового права в регулировании государственной гражданской службы / А. В. Гусев // Рос. юрид. журнал. – 2005. – № 1. – С. 30–34.

Демин А. А. Государственная служба : учеб. пособие / А. А. Демин. – М. : Книгодел, 2010. – 184 с.

Добробаба М. Б. Административные правоотношения с участием государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации / М. Б. Добробаба. – Краснодар : Кубанский гос. ун-т, 2010. – 210 с.

Добрынин Н. М. Реформа государственного управления в России как необходимость становления новых федеративных отношений : практика, специфика, закономерности / Н. М. Добрынин // Рос. юрид. журнал. – 2005. – № 3. – С. 17–26.

Дубик С. Государственная служба Российской Федерации : основные направления реформирования и развития / С. Дубик // Гос. служба. – 2006. – № 2. – С. 45–52.

Еремян В. В. Взаимосвязь государственной гражданской и муниципальной службы как двух видов публичной службы и профессиональной деятельности : (к постановке проблемы) / В. В. Еремян // Право и политика. – 2006. – № 5. – С. 62–71.

Засов К. Л. К вопросу о понятии должностного лица в системе государственной службы / К. Л. Засов // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : материалы Международ. науч.-практ. конф. / под ред. В. Я. Кикотя. – М. : МосУ МВД России, 2003. – С. 293–303.

Злобин С. И. Аттестация кадров Федеральной службы исполнения наказаний / С. И. Злобин // Современное право. – 2006. – № 7. – С. 99–103.

Иванов В. П. Реформирование государственной службы : вопросы и перспективы / В. П. Иванов // Журн. рос. права. – 2003. – № 5. – С. 3–9.

Измайлов Д. С. Правовые основы специализации правоохранительной государственной службы в Российской Федерации / Д. С. Измайлов // Современное право. – 2006. – № 6. – С. 49–51.

Измайлов Д. С. Приоритетные направления и пути совершенствования государственной службы Российской Федерации / Д. С. Измайлов // Правоведение. – 2003. – № 5. – С. 82–99.

Казаченкова О. В. Конфликт интересов на государственной гражданской службе / О. В. Казаченкова // Журн. рос. права. – 2006. – № 3. – С. 78–83.

Калинина Л. А. Государственная служба – организационно-правовой элемент исполнительной власти / Л. А. Калинина // Административное право и процесс. – 2004. – № 1. – С. 14–17.

Камынин И. Конвенция ООН против коррупции : новые контуры международного сотрудничества / И. Камынин // Рос. юстиция. – 2004. – № 4. – С. 14–16.

Караваев А. Н. Поощрение в системе правоохранительной службы : учеб. пособие / А. Н. Караваев. – Саратов : Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2004. – 120 с.

Кеник К. И. Правовое регулирование труда государственных служащих в Республике Беларусь / К. И. Кеник // Трудовое право. – 2006. – № 8. – С. 15–23.

Климкин Н. С. Административно-правовая природа контракта о службе в органах внутренних дел Российской Федерации / Н. С. Климкин // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : материалы Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. В. Я. Кикотя. – М. : МосУ МВД России, 2003. – С. 259–269.

Козбаненко В. А. Правовое обеспечение статуса государственных гражданских служащих (теоретико-административные аспекты) : монография / В. А. Козбаненко ; ГУУ. – М., 2002. – 267 с.

Козбаненко В. А. Правовое обеспечение статуса государственных и муниципальных служащих : общее и особенное / В. А. Козбаненко // Государство и право. – 2003. – № 1. – С. 12–24.

Козбаненко В. А. Правовой статус государственных гражданских служащих : структура и содержание : монография / В. А. Козбаненко. – М. : ИПК Госслужбы, 2003. – 156 с.

Козбаненко В. А. Правовые основы государственного управления. Общая часть : учеб. и науч.-практ. пособие / В. А. Козбаненко. – М. : ЭКМОС, 2003. – 320 с.

Колодкин Л. М. Отечественный опыт формирования государственной службы в России / Л. М. Колодкин // Россия в современном мире : проблемы, поиски, решения : науч. тр. ИМПЭ им. А. С. Грибоедова. – М. : ИМПЭ им. А. С. Грибоедова, 2005. – С. 143–156.

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции // Рос. юстиция. – 2004. – № 4.

Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации : утв. Президентом РФ от 15 августа 2001 г. (официально не опубликована, так как имеет гриф «для служебного пользования») // *Гришковец А. А.* Правовое регулирование государственной гражданской службы в Российской Федерации : учеб. курс / А. А. Гришковец. – М. : Дело и Сервис, 2003. – С. 429–458.

Костенников М. В. Предупреждение и пресечение коррупции в системе государственной службы : учеб. пособие / М. В. Костенников, А. В. Куракин. – М. : Щит-М, 2004. – 214 с.

Кудашкин А. В. Военная служба в Российской Федерации : теория и практика правового регулирования / А. В. Кудашкин. – СПб. : Юрид. центр «Пресс», 2003. – 574 с.

Куракин А. В. Государственная служба и коррупция / А. В. Куракин ; под ред. М. В. Костенникова. – М. : NOTA BENE, 2009. – 328 с.

Куракин А. В. Международные, европейские и национальные аспекты борьбы с коррупцией в системе государственной службы РФ / А. В. Куракин, В. А. Тюрин, А. А. Савостин // Право и политика. – 2005. – № 8. – С. 53–60.

Куракин А. В. Ограничения, связанные с государственной службой, как способ предупреждения и пресечения коррупции в Российской Федерации / А. В. Куракин // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : материалы Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. В. Я. Кикотя. – М. : МосУ МВД России, 2003. – С. 278–286.

Куракин А. В. Правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации : (теоретико-административные аспекты) : монография / А. В. Куракин. – М. : Щит-М, 2004. – 308 с.

Лазарев Б. М. Государственная служба / Б. М. Лазарев. – М. : ИГП РАН, 1993. – 16 с.

Липатов Э. Г. Региональная служба как вид государственной деятельности / Э. Г. Липатов // Модернизация местных администраций : сб. науч. тр. – Саратов : Поволж. акад. гос. службы им. П. А. Столыпина, 2005. – С. 234–240.

Маврин С. П. Трудовое право в решениях Конституционного Суда Российской Федерации / С. П. Маврин // Правоведение. – 2006. – № 3. С. 40–48.

Магденко А. Д. Международные стандарты деятельности правоохранительных органов : понятие и классификация / А. Д. Магденко // Полицейское право. – 2006. – № 2. – С. 11–17.

Малько А. В. Предложения по совершенствованию антикоррупционного законодательства Российской Федерации / А. В. Малько [и др.] // Государство и право. – 2005. – № 4. – С. 178–182.

Манохин В. М. Служба и служащий в Российской Федерации : правовое регулирование / В. М. Манохин. – М. : Юристъ, 1997.

Марьян А. В. Государственный гражданский служащий как субъект административного права / А. В. Марьян // Право и политика. – 2005. – № 2. – С. 77–85.

Мизес фон Людвиг. Бюрократия. Запланированный хаос. Антикапиталистическая ментальность / фон Людвиг Мизес. – М. : Дело, 1993. – 240 с.

Миронов В. П. Разграничение полномочий в сфере государственной службы между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации / В. П. Миронов // Рос. юрид. журнал. – 2005. – № 1. – С. 17–20.

Немчинов А. А. Муниципальная служба : справ. пособие / А. А. Немчинов, А. М. Володин. – М. : Дело и Сервис. – 2002. – 384 с.

Ноздрачёв А. Ф. Государственная служба : учебник для подготовки государственных служащих / А. Ф. Ноздрачёв. – М. : Статут, 1999. – 592 с.

Ноздрачёв А. Ф. Преобразования в системе государственной службы в контексте административной реформы / А. Ф. Ноздрачёв // Законодательство и экономика. – 2005. – № 12. – С. 22–29; 2006. – № 1. – С. 14–24; № 2. – С. 24–36.

Ноздрачёв А. Ф. Современное значение статьи С. С. Студеникина «Советская государственная служба» / А. Ф. Ноздрачёв // Административное право : теория и современность : сб. науч. тр., посв. 100-летию со дня рождения С. С. Студеникина / А. Б. Агапов [и др.] ; отв. ред. Л. Л. Попов. – М. : ТК Велби : Проспект, – 2006. – С. 23–34.

Ноздрачёв А. Ф. Таможенная служба / А. Ф. Ноздрачёв // Законодательство и экономика. – 2006. – № 7. – С. 40–52.

Носова Ю. Б. Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих Российской Федерации / Ю. Б. Носова. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2011. – 208 с.

Оболонский А. В. Бюрократия для 21 века? Модели государственной службы : Россия, США, Англия, Австралия / А. В. Оболонский. – М. : Дело, 2002.

Оболонский А. В. Государственная служба США : история и современность / А. В. Оболонский // Государство и право. – 1999. – № 4. – С. 103–111.

Оболонский А. В. Российское чиновничество и проблемы его реформирования / А. В. Оболонский // Конституционное право : восточноевропейское обозрение. – 2000. – № 4 ; 2001. – № 1.

Оболонский А. В. Эволюция государственной службы в Великобритании / А. В. Оболонский // Государство и право. – 1996. – № 6. – С. 121–130.

Овсянко Д. М. Государственная служба Российской Федерации : учеб. пособие / Д. М. Овсянко. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2006. – 301 с.

Овсянко Д. М. О современном содержании государственно-служебных отношений / Д. М. Овсянко // Проблемы административного и административно-процессуального права : сб. науч. тр. / отв. ред. Л. Л. Попов. – М. : МГЮА, 2005. – С. 20–24.

Особенности регулирования труда. – М. : Альфа-Пресс, 2006. – 204 с.

Охотский Е. В. Государственная служба в парламенте : отечественный и зарубежный опыт / Е. В. Охотский. – М. : РОССПЭН, 2003. – 400 с.

Позднышов А. Н. Служба в органах внутренних дел как особый вид государственной службы / А. Н. Позднышов. – Ростов н/Д : Изд-во Рост. ун-та, 2002.

Полетаев Ю. Н. Аттестация работников : правовое регулирование, организационные вопросы / Ю. Н. Полетаев. – М. : Проспект, 2000. – 112 с.

Поплавская Е. П. Некоторые историко-правовые аспекты становления и развития государственной гражданской службы в России / Е. П. Поплавская // Административное право : теория и современность : сб. науч. тр., посв. 100-летию со дня рождения С. С. Студеникина / А. Б. Агапов [и др.] ; отв. ред. Л. Л. Попов. – М. : ТК Велби : Проспект, 2006. – С. 115–118.

Пресняков М. В. Служебное право Российской Федерации : учеб. пособие / М. В. Пресняков, С. Е. Чаннов. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. – 448 с.

Реформа государственной службы России : история попыток реформирования с 1992 по 2000 год / ред. и предисл. Т. В. Зайцевой. – М. : Весь Мир, 2003. – 304 с.

Российская гражданская служба : нормат. док. / сост. В. Д. Граждан. – М. : ЮРКНИГА, 2005. – 240 с.

Роуз-Аккерман С. Коррупция и государство : причины, следствия, реформы / С. Роуз-Аккерман. – М. : Логос, 2003. – 356 с.

Салон С. Практика государственного управления во Франции : статус государственного служащего. Ответственность администрации. Аудит и контроль госсектора / С. Салон. – Екатеринбург, 1997.

Сергеев А. В. Актуальные вопросы ответственности государственных гражданских служащих по административному праву : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. В. Сергеев. – М., 2005. – 25 с.

Сергун П. П. Государственная служба России : зарождение и развитие / П. П. Сергун, Б. М. Магомедов, А. Н. Караваев // Правовая политика и правовая жизнь. – 2006. – № 2. – С. 178–185.

Сергун П. П. Служба в органах внутренних дел : справочник / П. П. Сергун. – М. : Новый Юрист, 1997. – 240 с.

Соловьев С. Г. Должностное лицо местного самоуправления : проблемные вопросы теории и практики / С. Г. Соловьев // Правоведение. – 2004. – № 3. – С. 62–67.

Старилов Ю. Н. Государственная служба в Российской Федерации : направления реформирования и концепция программы специального учебного курса / Ю. Н. Старилов // Государство и право. – 1995. – № 1. С. 37–55.

Старилов Ю. Н. Государственная служба в Российской Федерации : теоретико-правовое исследование / Ю. Н. Старилов. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 1996.

Старилов Ю. Н. Институт государственной службы : содержание и структура / Ю. Н. Старилов // Государство и право. – 1996. – № 5. – С. 14–22.

Старилов Ю. Н. Службное право : учебник / Ю. Н. Старилов. – М. : БЕК, 1996.

Старилов Ю. Н. Что происходит с институтом российской государственной службы? / Ю. Н. Старилов // Журн. рос. права. – 2004. – № 9. – С. 11–25.

Сурманидзе И. Н. Аттестация государственных и муниципальных служащих : понятие, сравнительная характеристика, законодательные нововведения / И. Н. Сурманидзе // Проблемы современного административного права : сб. нормат. ст. – Киров, 2005. – С. 125–143.

Турчинов А. Проблемы формирования системы управления государственной гражданской службой / А. Турчинов // Гос. служба. – 2006. – № 6. – С. 12–22.

Чаннов С. Е. Административно-правовая модель регулирования служебных отношений в Российской Федерации : понятие и основные черты : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / С. Е. Чаннов. – Саратов, 2010. – 47 с.

Черепанова И. В. Служебно-деликтное право : проблемы и исторические аналогии / И. В. Черепанова // Закон и право. – 2005. – № 5. – С. 51–54.

Чиканова Л. А. Применение трудового законодательства к служебным отношениям на государственной гражданской службе : монография / Л. А. Чиканова. – М. : Щит-М, 2005. – 250 с.

Шайхатдинов В. Ш. Новые федеральные законы о государственной службе : проблемы реализации / В. Ш. Шайхатдинов // Рос. юрид. журн. – 2005. – № 1. – С. 10–17.

Шебанова А. И. Особенности правового регулирования общественных отношений, возникающих при прохождении альтернативной гражданской службы / А. И. Шебанова // Государство и право. – 2005. – № 9. – С. 21–28.

Щукина Т. В. Государственная служба в субъектах Российской Федерации / Т. В. Щукина. – Липецк : ГУП «ИГ «ИНФОЛ»», 2001.

Щукина Т. В. Кадровая политика в системе государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации : концептуальные подходы и административно-правовое регулирование : монография / Т. В. Щукина. – Воронеж : Науч. кн., 2011. – 650 с.

Щукина Т. В. Формирование законодательства о государственной службе в субъектах Российской Федерации (на примере Центрально-Черноземного региона) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Т. В. Щукина. – Н. Новгород, 2000.

Т е м а 8. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНИЗАЦИЙ, УЧРЕЖДЕНИЙ, ПРЕДПРИЯТИЙ И ОБЪЕДИНЕНИЙ

Программа

1. Понятие административно-правового статуса организации. Понятие и виды организаций. Предприятия, учреждения и объединения. Формы предприятий, установленных в Гражданском кодексе Российской Федерации (Часть первая). Хозяйственные товарищества и общества. Государственные, муниципальные, частные предприятия (индивидуальные и семейные). Промышленные, сельскохозяйственные, строительные, транспортные предприятия, предприятия связи, торговли, жилищно-коммунального хозяйства. Казенные предприятия. Союзы, ассоциации и другие объединения предприятий. Учреждения образования, культуры, науки, здравоохранения, социальной защиты. Государственные корпорации.

2. Правовое положение предприятий и учреждений. Свобода организации и функционирования предприятий и учреждений. Создание (учреждение) предприятий и учреждений, прекращение их деятельности. Учредительные документы предприятия. Порядок государственной регистрации предприятия. Органы управления предприятия и учреждения. Административно-правовые гарантии их самостоятельности. Законность при организации и деятельности предприятий и учреждений. Административный и судебный порядок защиты прав предприятия.

3. Государственное управление в сфере организации и деятельности предприятий и учреждений. Государственное регулирование, государственная регистрация юридических лиц, лицензирование отдельных видов деятельности, контроль, аудиторская деятельность, надзор и координация в сфере деятельности предприятий, учреждений и организаций. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора).

4. Административно-правовой статус негосударственных коммерческих организаций. Хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы. Кредитные потребительские кооперативы граждан.

5. Административно-правовой статус общественных объединений: правовая основа, учреждение общественного объединения, принципы создания и деятельности, права и обязанности, ответственность за нарушение законов об общественных объединениях.

6. Административно-правовой статус некоммерческих организаций и их отношение с органами государственной власти: правовое положение, формы некоммерческих организаций, создание, реорганизация, ликвидация и деятельность некоммерческих организаций. Общественные и религиозные организации (объединения). Фонды. Некоммерческие партнерства. Учреждения. Автономная некоммерческая организация. Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

7. Административно-правовой статус государственных корпораций.

8. Основы правового положения религиозных объединений. Понятие религиозного объединения. Государство и религиозное объединение. Регистрация религиозных объединений и порядок прекращения их деятельности. Права религиозных объединений. Государственный контроль за соблюдением законодательства о свободе вероисповеданий.

9. Профессиональные союзы и их административно-правовой статус: правовая основа деятельности, организация и учреждение, ре-

гистрация профсоюзов, их основные права и гарантии, защита прав профсоюзов.

Теоретические вопросы

1. Попытайтесь обосновать наличие у каждой организации (предприятия, учреждения, объединения) административно-правового статуса, используя при этом соответствующие нормативные правовые акты и теоретические положения, изложенные в теме «Исполнительная власть и государственное управление».

2. Является ли понятие «организация» общим понятием для терминов «учреждение», «государственный орган», «орган местного самоуправления», «предприятие», «объединение»?

3. Какие виды организаций Вы могли бы выделить, анализируя законодательство РФ?

4. Раскройте административно-правовой статус предприятий и учреждений. Проанализируйте административно-правовые гарантии самостоятельности предприятий и учреждений.

5. Какие методы используются государством при осуществлении государственного управления в области организации (учреждения) и деятельности предприятий и учреждений?

6. Рассмотрите содержание административно-правового статуса коммерческих организаций и выделите в нем основные элементы, а также правовые источники его установления.

7. Раскройте сущность и структуру административно-правового статуса общественных объединений. Назовите виды общественных объединений. Согласны ли Вы с мнением, что их административно-правовой статус обуславливается целями, задачами и их ролью в осуществлении функций публичного управления? Какие права имеет общественное объединение в области организации и функционирования исполнительной власти в России?

8. Рассмотрите порядок проведения государственной регистрации общественных объединений. Из каких этапов состоит этот порядок регистрации?

9. В чем заключается административно-правовой статус некоммерческих организаций? Перечислите виды некоммерческих организаций. Какие главные цели и задачи их деятельности устанавливаются законодательством? Что характеризует некоммерческие организации как субъектов административного права?

10. Каковы особенности административно-правового положения фонда?

11. Каковы особенности административно-правового положения учреждения как некоммерческой организации?

12. Каковы особенности административно-правового положения объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов)?

13. Каковы особенности административно-правового положения некоммерческого партнерства?

14. Каковы особенности административно-правового положения автономной некоммерческой организации?

15. Каковы особенности административно-правового положения товарной биржи как некоммерческой организации?

16. В чем заключается административно-правовой статус профессиональных союзов? В каком порядке устанавливается правовая защита прав профессиональных союзов?

17. Имеют ли религиозные объединения административно-правовой статус? Если да, то в чем он проявляется? Докажите, что организация и деятельность религиозных объединений основываются также на нормах административного права.

18. Каков порядок проведения государственной религиоведческой экспертизы?

19. Возникают ли административно-правовые отношения в процессе организации и деятельности религиозных объединений?

20. В каком порядке осуществляется ликвидация конфессионального объединения?

21. Дайте характеристику административно-правового статуса государственных корпораций.

Задачи

1. В соответствии с договором и соглашениями об изменении указанного договора администрация Черняховского муниципального образования (арендодатель) сдает Организации (арендатору) в аренду нежилое помещение по адресу : г. Черняховск, ул. Прегельная, 2, каб. № 22 (цокольный этаж) – для использования под офис. Организация использовала данное помещение в качестве магазина по оказанию услуг клиентам по купле-продаже автотранспорта. В этом же здании расположено и Черняховское РОВД.

На совещании, проводимом начальником УВД Калининградской области, было принято решение о закрытии офиса Организации, которое было оформлено протоколом поручений оперативного совещания при начальнике УВД с аппаратом УВД области.

Во исполнение указанного поручения Черняховское РОВД опечатало арендуемое Организацией под магазин помещение.

Законны ли действия Черняховского РОВД?

2. Отделом контроля за использованием земли Исполнительного комитета г. Набережные Челны в Территориальный отдел № 32

Управления Роснедвижимости по Республике Татарстан сопроводительным письмом направлен акт от 24.09.2011 г. № п-166 проверки соблюдения земельного законодательства индивидуальным предпринимателем Мамедовым, из которого следует, что предпринимателем более трех лет не используется земельный участок в 19-м микрорайоне площадью 3,2 га, представленный ему в постоянное (бессрочное) пользование постановлением Главы администрации г. Набережные Челны под строительство культурно-досугового и торгового комплекса.

Рассмотрев данный акт, Управление Роснедвижимости по Республике Татарстан вынесло определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 8. 8 КоАП РФ об административных правонарушениях в отношении предпринимателя.

Исполнительный комитет г. Набережные Челны, не согласившись с данным определением, обратился в Арбитражный Суд.

Какое решение должен принять Арбитражный Суд? Имел ли право исполнительный комитет г. Набережные Челны оспаривать определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении?

3. Постановлением РЭК Красноярского края были установлены тарифы на электрическую и тепловую энергию, поставляемую ОАО «Красноярскэнерго». В приложениях № 1 «Тарифы на электрическую энергию для конечных потребителей ОАО «Красноярскэнерго» и № 2 «Тарифы на тепловую энергию по группам потребителей» не выделена группа потребителей «Общественная организация инвалидов, глухих, слепых».

Железнодорожная районная общественная организация ВОИ считала, что в указанных обстоятельствах имеет место незаконное бездействие РЭК Красноярского края, приводящее к отнесению заявителя к потребителям, для которых установлены самые высокие тарифы.

Соответствует ли постановление РЭК Красноярского края действующему законодательству?

4. На учредительной конференции общественного объединения «Отечество» было принято решение о создании такого общественного объединения. Руководитель этого объединения начал собирать документы для государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ. Собранный пакет документов был направлен почтой в Министерство юстиции РФ. Через некоторое время из Министерства юстиции был получен отказ в государственной регистрации общественного объединения «Отечество», в котором главной причиной отказа указывалось отсутствие сведений об учредителях. Более того, у спе-

циалистов Министерства юстиции возникло подозрение, что конфессиональное объединение создается не в целях совместного исповедания и распространения вероучения, а в политических целях.

Руководители общественного объединения «Отечество» направили в суд жалобу на незаконный, по их мнению, отказ в регистрации их общественного объединения.

Ваше мнение по данной задаче?

5. Студентка Петровина, делая научное сообщение на тему «Административно-правовой статус религиозных объединений» указала на пять групп общественных отношений, которые регламентируются нормами административного права : 1) определение статуса религиозной организации в качестве юридического лица; 2) ликвидация конфессионального объединения, запрет его деятельности или осуществление контроля за ним; 3) наделение религиозной организации правом собственности на культовые здания и сооружения; 4) осуществление священнослужителем светских прав и обязанностей (например, воинской обязанности); 5) осуществление религиозных обрядов и церемоний в специальных учреждениях и организациях.

Как Вы могли бы прокомментировать эти выводы?

6. Какие из нижеперечисленных субъектов относятся к коммерческим и некоммерческим организациям, органам управления, структурным подразделениям органов или организаций, общественным объединениям: управление юстиции, муниципальная школа, городская больница, ОАО «Заря» по производству телевизоров, ООО «Восход» по проведению дискотек, кинотеатр, парикмахерская, районная администрация, научно-исследовательский институт государственного университета, департамент здравоохранения администрации области, общество любителей пива, общество защиты животных, юридический факультет государственного университета, городская телефонная станция.

7. Дмитриев, являющийся руководителем профсоюзной организации ОАО «Маяк», был уволен без согласия на его увольнение профсоюзного органа. Дмитриев обратился в суд с иском о восстановлении на работе и взыскании заработной платы за время вынужденного прогула.

Каково Ваше мнение по данному спору?

8. Судья областного суда своим определением отказал в принятии заявления прокурора о ликвидации общественной организации, считая, что спор о ликвидации общественной организации относится к подведомственности арбитражного суда.

Ваше мнение по этому вопросу?

9. Общественное объединение «Общественный научный фонд», занимающееся организацией научных контактов между российскими учеными и представителями науки европейских стран, а также реализацией совместных проектов в сфере издания и распространения научной информации, направило в суд жалобу на принятое правительством одной из входящих в состав Российской Федерации республик постановление, которым были поставлены барьеры для многих ученых республики участвовать в этих международных проектах, так как все важнейшие решения высших учебных заведений по выдвижению кандидатов на участие в этих проектах должны быть сначала утверждены на заседании республиканского министерства образования.

Жалоба этого общественного объединения не была принята судом к рассмотрению, так как, по мнению суда, организации не имеют право оспорить в суде нормативные правовые акты органов государственной власти республик в составе Российской Федерации.

Правомерен ли отказ суда на рассмотрение жалобы общественного объединения?

Нормативные акты

Федеральные законы

О потребительской кооперации (о потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации : закон Рос. Федерации от 19 июня 1992 г. № 3085-1 (в ред. от 21.03.2002 г.) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 30. – Ст. 1788.

О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений : федер. закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ (в ред. от 01.07.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 27. – Ст. 2503.

О профессиональных союзах, их правах и гарантиях их деятельности : федер. закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ (в ред. от 28.12.2010 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 148.

О свободе совести и о религиозных объединениях : федер. закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ (в ред. от 01.07.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 39. – Ст. 4465.

О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : федер. закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ (в ред. от 01.07.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 33 (ч. 1). – Ст. 3431.

О государственных и муниципальных унитарных предприятиях : федер. закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ (в ред. от 19.07.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 48. – Ст. 4746.

О государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта : федер. закон от 30 октября 2007 г. № 238-ФЗ (в ред. от 29.12.2010 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 45. – Ст. 5415.

О государственной корпорации «Ростехнологии» : федер. закон от 23 ноября 2007 г. № 270-ФЗ (в ред. от 27.06.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 48 (ч. 2). – Ст. 5814.

О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» : федер. закон от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ (в ред. от 18.07.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 49. – Ст. 6078.

О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц : федер. закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 30 (ч. 1). – Ст. 4571.

Р а з д е л И I I I

ФОРМЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ (ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ)

**Т е м а 9. ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ (АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ
И МЕТОДЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ)**

Программа

1. Взаимосвязь задач и функций государственного управления с формами государственного управления. Понятие формы управленческих действий (государственного управления). Формы осуществления исполнительной власти. Формы государственной управленческой деятельности (управленческих действий). Правовая основа форм управленческих действий. Формы управленческих действий, направленные на реализацию правоустановительных, правоприменительных и правоохранительных функций исполнительной власти.

2. Классификация форм управленческих действий (государственного управления). Правовые и неправовые формы управленческих действий. Административно-правовые формы управления. Правотворческая (правоустановительная), правоприменительная, регулятивная и правоохранительная форма управления. Административно-правовые формы внешнего характера (внешние) и внутри системы государственного управления (внутренние). Устные (словесные) и конклюдентные. Издание нормативных правовых актов

управления. Совершение иных действий юридического характера. Организационно-функциональные действия субъектов исполнительной власти. Неправовые формы государственного управления : осуществление организационных действий (организационно-технических действий); выполнение материально-технических операций. Основные и второстепенные (дополнительные) формы управленческих действий. Формы, применяемые для позитивного (организующего, производительного, социально полезного) государственного управления и используемые в рамках принудительного (юрисдикционного) управления. Общеобязательные и индивидуальные формы управления. Процессуальные формы управления. Односторонние и многосторонние формы управления (административные договоры). Формы, применяемые в нормальных (обычных) условиях и в условиях особых административно-правовых режимов (чрезвычайное положение, военное положение). Дозволительные, запретительные и предписывающие формы управления.

3. Взаимосвязь целей, задач, функций, субъектов, объектов управления и методов управления. Понятие и характерные черты (особенности) методов осуществления управленческих действий (государственного управления); их юридически властное значение и содержание.

4. Виды методов реализации управленческих действий (государственного управления). Убеждение и принуждение. Административные (непосредственное, прямое управленческое воздействие) и экономические (косвенное, материально-финансовое воздействие) методы управления. Социально-психологические методы управления. Административно-правовые методы. Административно-организационные методы. Нормативные и индивидуальные методы. Методы обязывающие, уполномочивающие, запрещающие, стимулирующие (поощряющие) к совершению определенных действий. История развития теории административных методов управления в России : прошлое и настоящее. Тенденции развития теории административно-правовых методов совершения управленческих действий.

Теоретические вопросы

1. Рассмотрите взаимосвязь таких понятий, как : «цели управления», «функции управления», «задачи управления», «полномочия», «компетенция», «формы управления», «методы управления».

2. Определите понятие и признаки форм управления. Отличаются ли формы управления от форм реализации деятельности, осуществляемой органами законодательной и судебной власти, а также форм деятельности прокуратуры?

3. В чем состоит практическое значение форм управления?
4. Определите понятия и рассмотрите сущность правовых и неправовых форм управления. Перечислите правовые и неправовые формы управления (формы совершения управленческих действий).
5. Как Вы понимаете утверждение, что реализация исполнительной власти возможна только в административно-правовой форме?
6. Относятся ли государственная регистрация и лицензирование видов деятельности к правовым формам управления? Если да, то попытайтесь обосновать это утверждение.
7. Что представляют собой правоустановительная, правоприменительная, регулятивная и правоохранительная формы управления? Покажите их юридическое значение в публично-управленческой практике.
8. Определите понятие метода управления. Какие признаки характерны для методов управления (методов управленческой деятельности)?
9. Каково соотношение метода управления, метода правового регулирования и метода управляющего воздействия?
10. Дайте общую характеристику таким общим методам управления, как административные и экономические.
11. Раскройте юридическое содержание административно-правовых методов, применяемых в различных административно-правовых институтах и при регулировании управленческих отношений в различных областях и сферах.
12. Имеется ли связь между методами управления и управленческими решениями?

Задачи

1. Какие из нижеперечисленных действий и решений являются административно-правовыми формами управления: принятие регламента работы аппарата управления администрации; утверждение должностной инструкции начальника управления; принятие решения о выпуске областного займа; наложение дисциплинарного взыскания на начальника внешнеэкономического управления; дача устных распоряжений руководителям структурных подразделений администрации по организационным вопросам; подготовка распоряжений главы администрации об отпуске сотрудника организационного отдела; проведение приема граждан; регистрация поступившей корреспонденции (предложений, заявлений и жалоб граждан); заключение договора со строительной организацией о ремонте компьютерного зала в администрации области; заключение договора о

перераспределении некоторых полномочий областной администрации и городской администрации; выступление главы администрации на торжественном собрании, посвященном открытию нового спортивного комплекса?

2. Губернатор одной из областей Российской Федерации 14 сентября 2011 г. подписал постановление «О мерах по обеспечению продовольственной безопасности области», которым вводился контроль за перемещением сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия внутри области и за ее пределы, а также возлагалась обязанность на соответствующие органы исполнительной власти области по выдаче документов на право перемещения сельскохозяйственной продукции за пределы области. Прокурор этой области принес протест на указанное постановление администрации области, так как оно противоречит федеральному законодательству.

Каков порядок обеспечения законности постановления администрации области? Может ли оно быть: а) отменено прокурором области? б) признано недействующим областным судом? в) отменено главой администрации? г) провозглашено недействующим и потерявшим юридическую силу иным государственным органом (например, Администрацией Президента РФ)?

3. Управление Судебного департамента в одной из областей Российской Федерации получил приказ Генерального директора судебного департамента о направлении на повышение квалификации на один месяц в одно из высших юридических учебных заведений г. Москвы 7 судей из районных и городских судов данной области. Начальник управления Судебного департамента области Иванников пригласил к себе на совещание всех администраторов районных и городских судов по данному вопросу. После его проведения он издал приказ о направлении на повышение квалификации 7 судей судов данной области.

Во второй половине дня Иванниковым был заключен договор со строительной фирмой «Мин-АТ» о ремонте одного из помещений областного суда, а также проведена встреча с деканом юридического факультета государственного университета, на которой был заключен договор о творческом сотрудничестве юрфака госуниверситета и судебного департамента.

Однако судья Кизилкина отказалась ехать в Москву на повышение квалификации, сославшись на то, что у нее двое детей в возрасте от 5 до 8 лет. Тогда начальник управления судебного департамента Иванников своим распоряжением наложил на судью Кизилкину дисциплинарное взыскание в виде выговора. Судья Кизилкина направила

вила в адрес Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ письмо, в котором были изложены обстоятельства дела и жалоба на незаконные действия начальника областного управления судебного департамента. Рассмотрев жалобу, заместитель Генерального директора Судебного департамента, посчитав действия Иванникова незаконными, наложил на него дисциплинарное взыскание в виде строгого выговора.

Проанализируйте условия задачи и перечислите встречающиеся в ней формы и методы управления. Законны ли все принятые решения?

4. Государственная инспекция труда по Воронежской области, проверив соблюдение законодательства о труде на предприятии ОАО «Стальмет» и выявив грубейшие нарушения техники безопасности в цехе № 3, приняло решение о приостановке деятельности данного цеха. Директор предприятия, не согласившись с мнением должностных лиц Гострудинспекции, направил жалобу в суд на ее решение. Судья рассмотрел в судебном заседании жалобу директора предприятия и отказал в ее удовлетворении.

Какие формы и методы управленческой деятельности встречаются в условии задачи?

5. Министерство юстиции РФ заключило с Министерством экономического развития РФ договор об осуществлении юридической экспертизы проектов подготавливаемых Министерством экономического развития РФ нормативных правовых актов. Заместитель Председателя Правительства РФ, считая, что такие договоры не могут заключать федеральные министерства, направил министрам обоих федеральных министерств письмо, в котором просил их признать заключенный ими договор ничтожным, т.е. не порождающим никаких юридических последствий для обеих сторон.

Можно ли говорить в данном случае о формах и методах управления?

6. Начальник управления в одном из федеральных министерств Капкунов, недавно назначенный на эту должность, стал знакомиться с порядком ведения делопроизводства в данном управлении министерства. В результате он пришел к выводу, что порядок ведения делопроизводства не соблюдается. Капкунов назначил совещание со своими подчиненными по вопросу улучшения ведения делопроизводства и документооборота, на котором стали обсуждать различные вопросы, связанные с правилами подготовки и оформления документов в министерстве, с характеристикой таких институтов, как «приказ», «инструкция», «протокол», «указание», «регистрация до-

кументов», «составление описей дел», «передача дел на архивное хранение» и т.д. Стало очевидным, что многие государственные служащие нечетко представляют себе делопроизводство.

Какие бы нормативные правовые акты Вы посоветовали этим служащим для изучения порядка делопроизводства?

7. Государственная регистрационная палата при Министерстве РФ, являясь государственным учреждением, имеет право: участвовать в работе по подготовке проектов нормативных правовых актов; отказывать в государственной регистрации коммерческих организаций с иностранными инвестициями; запрашивать и получать от органов исполнительной власти и организаций требуемый материал; осуществлять издательскую деятельность, выпускать и распространять на договорной основе тематические и периодические издания; разрабатывать методические материалы; созывать в установленном порядке совещания.

Согласны ли Вы с утверждением, что практическая реализация этих полномочий представляет собой не что иное, как формы государственного управления?

8. По иску ООО «Тюльпан» к администрации Ленинского района о взыскании задолженности за выполненные работы суд вынес решение, в котором обязал администрацию Ленинского района выплатить имеющуюся задолженность. Однако судебный пристав-исполнитель в течение 10 месяцев не исполнял вынесенное судебное решение. Старший судебный пристав объявил судебному приставу-исполнителю выговор за волокиту в исполнении судебного решения. Судья, рассмотревший дело, направил обращение к главе областной администрации, в котором просил принять меры с тем, чтобы глава районной администрации исполнил бы судебное решение. Одновременно судья вынес постановление о назначении главе администрации Ленинского района административного штрафа за неисполнение судебного решения. Глава администрации области своим распоряжением назначил главе районной администрации дисциплинарное взыскание в виде предупреждения. После этого глава администрации Ленинского района распорядился об исполнении судебного решения, а через одну неделю организовал совещание всех должностных лиц администрации, на котором был рассмотрен вопрос о необходимости своевременного рассмотрения судебных решений и качественного их исполнения.

Какие формы управления можно увидеть в условии задачи? Все ли действия и решения были приняты законно?

9. На практическом занятии студенты обсуждали проблему правового установления форм управления. Многие пришли к выводу, что в настоящее время многие формы управления не регламентируются нормами права, поэтому их и называют неправовыми формами управления. По общему мнению, к числу неправовых форм управления относится также организация приема граждан в органах государственного управления. Однако студентка Умнова сказала, что в некоторых нормативных актах организация приема граждан регламентирована достаточно полно. В качестве примера она привела «Инструкцию об организации рассмотрения обращений граждан Российской Федерации в органах федеральной службы безопасности» (утв. Приказом ФСБ России от 22 января 2007 г. № 21 (в ред. от 04.04.2008 г.)

Согласны ли Вы с мнением студентки Умновой?

Т е м а 10. ПРАВОВЫЕ АКТЫ УПРАВЛЕНИЯ

Программа

1. Понятие и юридическое значение правовых актов управления.
2. Специфические признаки правовых актов управления. Отличие правовых актов управления от правовых актов других государственных органов (актов представительных (законодательных) и судебных органов, актов органов прокуратуры) и актов общественных объединений, некоммерческих организаций, предприятий и учреждений, от документов, имеющих юридическое значение, и от служебных документов.
3. Виды правовых актов управления. Критерии классификации правовых актов управления. Юридические свойства актов управления. Нормативные правовые акты управления, их признаки и юридическое значение. Индивидуальные правовые акты управления, их признаки и юридическое значение. Смешанные правовые акты управления. Общие правовые акты управления. Бессрочные, срочные и временные правовые акты управления. Правовые акты управления по территории действия. Правовые акты управления общего, отраслевого и межотраслевого управления. Правовые акты управления по издающим их органам и наименованию (указ, постановление, распоряжение, указание, приказ, инструкция, положение, порядок, правила). Правовые акты управления с дисциплинарной либо административной санкцией. Устные (словесные), письменные и конклюдентные правовые акты управления. Совместные правовые акты

управления. Ничтожные и оспоримые акты. Противозаконный акт управления.

4. Требования, предъявляемые к правовым актам управления (к юридическому содержанию правовых актов управления). Последствия несоблюдения этих требований. Форма, содержание и действие правовых актов управления.

5. Издание правовых актов управления. Порядок и стадии принятия актов управления. Презумпция правильности и законности правовых актов управления. Коллегиальность обсуждения и принятия. Государственная регистрация. Согласование правовых актов управления. Реквизиты правового акта управления. Действие правовых актов управления.

6. Отмена, приостановление и изменение правовых актов управления. Случаи, когда правовой акт управления утрачивает юридическую силу. Недействительность правовых актов управления. Противозаконный акт управления. Основания изменения и отмены правовых актов управления. Оспаривание актов управления. Заявления о признании недействующими актов управления органов государственного управления и местного самоуправления. Приостановление действия актов управления и их изменение.

Теоретические вопросы

1. Определите понятия «правовой акт управления» или «административный акт». Существуют ли различия между этими понятиями?

2. Какое место занимает правовой акт управления в системе правовых форм управления, а также среди существующих нормативных правовых актов, принимаемых органами представительной власти, судом и прокуратурой?

3. Назовите главные признаки правового акта управления, отличающие его от правовых актов, принимаемых другими государственными органами, и актов общественных объединений (организаций).

4. Можно ли утверждать, что правовой акт управления является методом, используемым в сфере публичного управления?

5. В чем заключается юридическое значение правового акта управления?

6. Классифицируйте в зависимости от определенных критериев правовые акты управления.

7. Дайте определение понятию «нормативный правовой акт».

8. Каково юридическое содержание правового акта управления?

9. Раскройте механизм издания и действия правового акта управления.

10. Каков порядок подготовки нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти? Правомерно ли издание нормативного правового акта совместно несколькими федеральными органами исполнительной власти?

11. Раскройте содержание и определите основания и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативно-правовых актов (административно-правовых актов).

12. Какие требования предъявляются к правовым актам управления? Что происходит в результате несоблюдения этих требований?

13. Что такое «противозаконный акт управления»? Раскройте понятия «ничтожного» и «оспоримого» правового акта управления. Следует ли исполнять государственному служащему распоряжение своего начальника, если он сомневается в правомерности полученного им для исполнения приказа?

14. Назовите и раскройте содержание способов обеспечения законности правовых актов управления. Являются ли такими способами : отмена правового акта, приостановление его действия и изменение его некоторых частей?

15. Кто может отменить или изменить противоречащий закону правовой акт управления?

16. Каков порядок судебного оспаривания незаконных правовых актов управления?

17. Имеют ли право издавать нормативные правовые акты территориальные органы федеральной исполнительной власти?

18. Проанализируйте порядок государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти России (см. : Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации : утв. Приказом Министерства юстиции РФ от 4 мая 2007 г. № 88 (в ред. от 26 мая 2009 г.) // Бюл. – 2007. – № 23.).

19. Каков порядок опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ? (См.: Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».)

20. Считаете ли Вы правильным мнение, что к правовым актам федеральных органов исполнительной власти, носящих «межведомственный характер», относятся те, которые являются обязатель-

ными для других министерств и ведомств, иных органов управления, а также для предприятий, учреждений, организаций, не входящих в систему министерства или ведомства, утвердившего акт?

21. Если бы Вы разрабатывали проект федерального закона о нормативных правовых актах, то какова была бы его структура? Составьте письменно проект данного закона.

22. Проанализируйте закон одного из субъектов РФ о нормативных правовых актах, который был принят в течение последних 5 лет. Каковы его юридические содержание и значение?

23. Можно ли оспорить в суде общей юрисдикции нормативные акты Правительства РФ?

24. В какой судебный орган возможно направление заявления о проверке конституционности федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ?

Задачи

1. Федерация профсоюзов авиадиспетчеров России обратилась в Верховный Суд РФ с заявлением в защиту прав и охраняемых законом интересов Ковалева о признании недействительным приказа Федеральной авиационной службы России от 21 ноября 1998 г. № 102, которым внесены существенные изменения в технологию работы диспетчеров службы движения гражданской авиации и которые непосредственно касались их прав и выполнения должностных обязанностей. Данный приказ наряду с нормами технического порядка устанавливал общие правила деятельности диспетчерской службы и рассчитан на неоднократное применение. Указанный приказ не был опубликован в установленном порядке и не зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ.

Следует ли Верховному Суду РФ признать данный приказ недействующим и не подлежащим применению со дня его издания? Если да, то по каким основаниям?

2. Министерство внутренних дел РФ подготовило проект инструкции о порядке производства дел об административных правонарушениях, совершаемых в сфере экологической безопасности. Данную инструкцию подписал заместитель министра внутренних дел РФ, исполняющий его обязанности в этот период времени, и направил данную инструкцию в Министерство юстиции РФ для государственной регистрации. Инструкция содержала также дату ее подписания и присвоенный номер. Министерство юстиции РФ возвратило инструкцию через 45 дней после ее получения с решени-

ем об отказе в государственной регистрации, так как считает, что Министерство внутренних дел РФ нарушило порядок представления акта на государственную регистрацию. Одновременно Министерство юстиции РФ представило в Правительство РФ предложение о приостановлении действия указанной инструкции, утвержденной Приказом зам. министра внутренних дел.

Проанализируйте ситуацию, используя соответствующие нормативные правовые акты.

3. Прокурор Сахалинской области обратился в Сахалинский областной суд с заявлением, в котором просил признать недействующим раздел 2 Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проведения коррупции, утвержденных постановлением администрации Сахалинской области от 15 апреля 2009 г. № 140-па, изложенный в следующей редакции :

«2. Общественная антикоррупционная экспертиза

2.1. Общественная антикоррупционная экспертиза проводится в отношении проектов документов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина или устанавливающих правовой статус органов исполнительной власти Сахалинской области.

2.2. Общественная антикоррупционная экспертиза проводится юридическими и физическими лицами в инициативном порядке за счет собственных средств.

2.3. В отношении проектов документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, общественная антикоррупционная экспертиза не проводится.

2.4. Общественная антикоррупционная экспертиза не может проводиться юридическими лицами и физическими лицами, принимавшими участие в подготовке проекта документа, а также организациями и учреждениями, находящимся в ведении органа исполнительной власти области – разработчика проекта документа.

2.5. После согласования проекта документа курирующим первым заместителем председателя Правительства области, заместителем председателя Правительства области либо первым заместителем Губернатора области разработчик проекта документа для проведения общественной антикоррупционной экспертизы размещает его на официальном Интернет-сайте Правительства Сахалинской области.

Размещение проекта документа на официальном Интернет-сайте Правительства Сахалинской области осуществляется по согласованию с управлением мобилизационной подготовки аппарата Губер-

натора и Правительства Сахалинской области и в порядке, предусмотренном постановлением администрации Сахалинской области от 23.08.2007 № 181-па «Об официальном Интернет-сайте администрации Сахалинской области».

Одновременно с текстом проекта документа на сайте должна быть размещена следующая информация :

- наименование разработчика проекта документа;
- почтовый адрес, телефон, факс и адрес электронной почты разработчика проекта документа.

2.6. Общественная антикоррупционная экспертиза проектов документов на коррупциогенность проводится в срок не более 5 дней.

2.7. По результатам общественной антикоррупционной экспертизы юридическими и физическими лицами составляется экспертное заключение, оформляемое в соответствии с методикой. Экспертное заключение направляется разработчику проекта документа по почте, курьерским способом либо по электронной почте в виде электронного документа».

Какое решение должен принять Сахалинский областной суд?

4. Глава администрации области издал постановление, противоречащее ряду федеральных законов. После приостановления Президентом РФ действия этого постановления и рассмотрения возникшего спора в суде глава администрации в установленные сроки не принял необходимых мер по исполнению решения суда об отмене акта.

Каковы должны быть дальнейшие действия Президента РФ? В какие сроки глава администрации должен принять меры по исполнению решения суда?

5. Минпромторг и Совет народных депутатов Кемеровской области выступили с инициативой о переводе Кемеровской области из шестого в пятый часовой пояс. По их мнению, это поможет наладить работу с Томской, Новосибирской областями, Республикой Алтай и Алтайским краем. С ними сейчас у региона наиболее тесные экономические связи, единые транспортные потоки, а время отличается на час.

Проект правительственного постановления «О применении на территории Кемеровской области времени пятого часового пояса» уже направлен в ряд министерств и ведомств на согласование, в том числе в минрегион и минэкономразвития.

Подлежит ли данный документ проверке на коррупциогенность? Если да, то в каком порядке?

6. Постановлением Администрации Ростовской области от 28 апреля 2008 г. № 212 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Ростовской области» (далее – Постановление № 212) утверждены представленные Управлением Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Ростовской области от 27 марта 2008 г. № 0559 результаты государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов в Ростовской области.

ЗАО «РИФ», являясь пользователем земельного участка общей площадью 39 567 м², расположенного по адресу <...>, с кадастровым номером 61:44:0032113:1, обратилось в Ростовский областной суд с заявлением о признании недействующим Постановления № 212 в части утверждения удельного показателя кадастровой стоимости земли в размере 11 541,46 руб. за один квадратный метр в отношении указанного участка.

В обоснование своих требований ЗАО «РИФ» указало, что при проведении кадастровой оценки земельного участка не была собрана достаточная и достоверная информация о рыночных ценах на земельные участки, что привело к необоснованному, произвольному завышению кадастровой стоимости спорного земельного участка и свидетельствует о нарушении процедуры проведения кадастровой оценки без учета его рыночной стоимости, а это противоречит требованиям федерального законодательства, в частности Методическим указаниям по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов, утвержденным приказом Министерства экономического развития и торговли от 15 февраля 2007 г. № 39, п. 9.4, 9.8, 9.9 Административного регламента исполнения Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости государственной функции «Организация проведения государственной кадастровой оценки земель», утвержденного приказом Министерства экономического развития и торговли от 28 июня 2007 г. № 215 и предусматривающим определенный порядок в части выбора исполнителя проведения работ и получения положительного заключения от Роснедвижимости, которые, по мнению заявителя, соблюдены не были. При этом оспариваемое Постановление нарушает права ЗАО «РИФ» на уплату налога в размере, определенном в соответствии с действующим законодательством.

Перечислите способы обеспечения законности постановления администрации области? Какой способ выбрало ЗАО «РИФ»? Какое решение должен принять суд?

7. Пунктом 2. 4 Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры РФ, утвержденной Приказом Генерального прокурора РФ от 17 декабря 2007 г. № 200, установлено, что обращения, в которых заявители выражают несогласие с принятыми решениями и в связи с этим ставят вопрос о привлечении судей, прокуроров, следователей, дознавателей или других лиц к ответственности, высказывая предположение о возможном совершении ими должностного преступления, при отсутствии в них конкретных данных о признаках преступления не требуют проверки в порядке, предусмотренном ст. 144 и 145 Уголовно-процессуального кодекса РФ. Об этом заявители уведомляются начальником структурного подразделения (прокурором) с разъяснением права и порядка обжалования. В части рассмотрения доводов о несогласии с принятыми решениями такие обращения передаются на разрешение в соответствующее подразделение (прокуратуру).

Аналогичная норма содержится в абз. 4 п. 33 Инструкции о едином порядке приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях в системе Следственного комитета при прокуратуре РФ, утвержденной Приказом Первого заместителя Генерального прокурора РФ – Председателя Следственного комитета при прокуратуре РФ от 7 сентября 2007 г. № 14.

К. обратился в Верховный Суд РФ с заявлением о признании правовой нормы, содержащейся в указанных пунктах Инструкций, недействующей, как нарушающей его права, гарантированные ст. 15, 19, 52, 55, 56 Конституции РФ, ст. 144, 145 УПК РФ. К. ссылается на то, что в течение длительного времени ему со ссылкой на эти пункты Инструкций, не опубликованных официально для всеобщего сведения, отказывают в проведении проверочных действий по его сообщениям о преступлениях работников прокуратуры РФ, Министерства внутренних дел РФ, федеральных судей.

Какое решение должен принять Верховный Суд РФ?

8. Одним из главных направлений административной реформы, проводимой в современном Российском государстве, является разработка и внедрение в деятельность государственных органов административных регламентов с целью улучшения административного регулирования исполнения государственных функций.

Как показывает практика, в связи с развитием информационных систем в российской действительности происходит активное внедрение информационных и коммуникационных технологий в систему государственного управления и повседневную деятельность органов государственной власти. Многие исследователи отстаивают необходи-

мость активного внедрения и использования электронных административных регламентов, по которым чиновники будут взаимодействовать между собой и гражданами в виртуальном пространстве.

Приведите примеры электронных административных регламентов. Каковы перспективы формирования института электронных административных регламентов в России?

9. На экзамене студент сказал : «Проекты актов Правительства РФ вносятся в Правительство России Министерством юстиции РФ, подписываются Председателем Правительства или его заместителями, обязательно публикуются в «Российской газете», Собрании законодательства РФ и вступают в силу немедленно. Акты, содержащие сведения, являющиеся государственной и иной охраняемой законом тайной, должны пройти государственную регистрацию в Министерстве внутренних дел Российской Федерации».

Согласны ли Вы с данным высказыванием?

Т е м а 11. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ДОГОВОР

Программа

1. Реформирование административного права и институт административного договора. Основные направления реформы административного права.

2. Причины, обусловившие актуализацию проблемы административного договора и повышение его значимости в управленческой практике.

3. Понятие административно-правового договора и его публично-правовая природа. Публично-правовой договор. Признаки административного договора. Субъекты заключения административного договора. Наличие юридически властных полномочий.

4. Виды административных договоров. Договоры, содержащие специальные обязательства, выходящие за рамки обычных гражданско-правовых договорных отношений. Соглашение о взаимодействии. Договор о концессии публичной службы. Договоры с контрольно-надзорными полномочиями представителей органов исполнительной власти. Договоры о делегировании полномочий. Административные договоры в сфере действия социального права. Координирующие и субординационные административные договоры. Обязывающие и распорядительные административные договоры.

5. Основные направления развития института административного договора. Необходимость разработки и принятия специального закона об административных договорах.

6. Публично-правовой режим административного договора.
7. Административный договор в зарубежной административно-правовой теории.

Теоретические вопросы

1. Определите понятие «административный договор». Какие признаки свойственны административному договору? Считаете ли Вы верным утверждение, что признаками административного договора являются : 1) обязательное участие в нем органа государственного управления; 2) его содержание носит организационно-управленческий характер.

2. Содержится ли термин «административный договор» в действующем российском законодательстве? Может ли быть административный договор источником административного права?

3. Возможно ли использование договорных отношений в области организации и функционирования государственного управления и местного самоуправления? В чем состоит взаимосвязь таких категорий, как «договор» и «государственное управление»?

4. В чем заключается юридическое значение административно-правового договора?

5. Раскройте исторические корни института административного договора, используя соответствующую специальную литературу.

6. Каково соотношение правового акта управления и административного договора в теории управления и административного права, а также в управленческой практике?

7. Дайте общую характеристику следующих видов административных договоров : 1) договоров о компетенции; 2) договоры о сотрудничестве; 3) договоры о поступлении граждан на государственную службу.

8. На практическом занятии, посвященном проблеме административного правового договора, студент Иванников отметил, что значение административного договора уменьшается в связи с реформированием современного российского административного права, а также в связи усилением правовых основ публичного управления (государственного управления и местного самоуправления), т.е. управленческая деятельность характеризуется в большей мере отношениями власти-подчинения. Поэтому в будущем, по мнению Иванникова, едва ли возможно использовать административные договоры в административной практике.

Каково Ваше мнение по рассматриваемому вопросу?

9. Согласны ли Вы с мнением, что административный договор выполняет следующие функции: организационную, согласования

публичных интересов, обеспечительную, воспитательную, правоохранительную, информационную? Попробуйте детально проанализировать вопрос о функциях административного договора.

10. Используя соответствующую административно-правовую литературу попробуйте классифицировать административные договоры на виды.

11. Каковы, на Ваш взгляд, основные направления развития института административного договора в российском административном праве?

12. Следует ли разработать проект федерального закона об административных договорах? Если да, то какую структуру данного законопроекта вы могли бы предложить?

Нормативные акты

Федеральные законы

Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : федер. закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 29. – Ст. 3609.

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федер. закон от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 30 (ч. 1). – Ст. 4590.

Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : федер. закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ (в ред. от 18.07.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 31. – Ст. 4179.

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» : федер. закон от 27 июля 2010 г. № 227-ФЗ (в ред. от 18.07.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 31. – Ст. 4196.

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий : федер. закон от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ (в ред. от 18.07.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 1 (ч. 1). – Ст. 21.

Нормативные акты Президента Российской Федерации

О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 (в ред. указов от 16.05.1997 г.

№ 490, 13.08.1998 г. № 963, 28.06.2005 г. № 736) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 22. – Ст. 2663; 1997. – № 20. – Ст. 2242; 1998. – № 33. – Ст. 3967; 2005. – № 28. – Ст. 2865.

О мерах по обеспечению открытости и общедоступности нормативных актов : указ Президента РФ от 24 ноября 1995 г. № 1178 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 48. – Ст. 4660.

Перечень сведений конфиденциального характера : утв. Указом Президента РФ от 6 марта 1997 г. (в ред. от 23.09.2005 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 10. – Ст. 1127.

О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации : указ Президента РФ от 10 августа 2000 г. № 1486 (с изм., внесенным Указом Президента РФ от 19.06.2003 г. № 693) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 33. – Ст. 3356.

О мониторинге правоприменения в Российской Федерации : указ Президента РФ от 20 мая 2011 г. № 657 (вместе с «Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации») // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 21. – Ст. 2930.

Нормативные акты Правительства Российской Федерации

Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 19 августа 2011 г. № 694 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 35. – Ст. 5081.

Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 20 июня 2011 г. № 485 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 26. – Ст. 3808.

О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг (вместе с «Правилами разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций», «Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг», «Правилами проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг») : постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373 (в ред. от 19.08.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 22. – Ст. 3169.

О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов : постановление Правительства РФ от 7 июля 2011 г. № 553 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 29. – Ст. 4479.

Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме (вместе с «Положением об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме») : постановление Правительства РФ от 8 июня 2011 г. № 451 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 24. – Ст. 3503.

Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание (вместе с «Правилами определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг») : постановление Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 352 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 20. – Ст. 2829.

Об экспертизе нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 29 июля 2011 г. № 633 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4834.

Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов») : постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 10. – Ст. 1084.

Правила подготовки нормативных актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации : утв. Постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 (в ред. постановлений от 11.12.1997 г. № 1538; 6.11.1998 г. № 1304, 11.02.1999 г. № 154, 30.09.2002 г. № 715, 7.07.2006 г. № 418, 29.12.2008 г. № 1048) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 33. – Ст. 3895.

Регламент Правительства Российской Федерации, Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации : утв. Постанов-

лением Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 (в ред. постановлений от 27.05.2006 г. № 322, 07.07.2006 г. № 418, 31.07.2007 г. № 492, 28.03.2008 г. № 221, 19.05.2008 г. № 376, 26.11.2008 г. № 888; с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 29.11.2006 г. № 9-П, Решением Верховного Суда РФ от 15.02.2007 г. № ГКПИ06-1355) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 23. – Ст. 2313.

Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти : утв. Постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30 (в ред. постановлений от 11.11. 2005 г. № 679, 15.10.2007 г. № 675, 21.02.2008 г. № 112, 28.03.2008 г. № 221) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 4. – Ст. 305.

Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти : утв. Постановлением Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452 (в ред. постановлений от 15.10.2007 г. № 675, 21.02.2008 г. № 112, 28.03.2008 г. № 221, 07.11.2008 г. № 814) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 31. – Ст. 3233.

Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) : утв. Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2005 г. № 679 (в ред. постановлений от 29.11.2007 г. № 813, 04.05.2008 г. № 331) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 47. – Ст. 4933.

О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти : постановление Правительства РФ от 5 декабря 2005 г. № 725 (в ред. постановления от 8.12.2008 г. № 930) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 50. – Ст. 5311.

Правила государственной регистрации нормативных правовых актов, содержащих условия эмиссии ценных бумаг субъектов Российской Федерации или муниципальных ценных бумаг : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2000 г. № 754 (в ред. от 24.08.2004 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 41. – Ст. 4084.

Положение о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации : утв. Постановлением Правительства РФ от 29 ноября 2000 г. № 904 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 49. – Ст. 4826.

Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011–2013 годы и Плана мероприятий по реализации указанной Концепции : распоряжение Правительства РФ от 10 июня 2011 г. № 1021-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 26. – Ст. 3826.

Регламент представления органами государственной власти Российской Федерации, государственными внебюджетными фондами и организациями планов и отчетности по проекту организации предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием универсальной электронной карты : (утв. Минэкономразвития РФ). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Т е м а 12. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ

Программа

1. Административное принуждение как один из методов государственного управления. Психическое, материальное и физическое принуждение. Индивидуальные (физические лица) и коллективные субъекты права (юридические лица), к которым может быть применено административное принуждение.

2. Понятие и правовая природа административного принуждения.

3. Особенности (характерные черты) административного принуждения. Внесудебный порядок применения мер принуждения.

4. Виды административного принуждения. Меры административного предупреждения (административно-предупредительные меры), меры административного пресечения (административно-пресекательные меры), административные наказания, административно-восстановительные меры. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (меры административно-процессуального обеспечения).

5. Административно-правовая охрана общественного порядка и общественной безопасности. Роль органов внутренних дел в их обеспечении и охране прав и свобод граждан.

6. Административно-предупредительные меры: их назначение, виды, основания и порядок применения.

7. Меры административного пресечения : понятие, цели, основания, виды и порядок применения. Меры, применяемые к нарушителю; меры имущественного характера; меры технического характера; меры санитарно-эпидемиологического характера; меры финансово-кредитного характера. Применение физической силы и специальных средств. Применение оружия. Виды применения оружия. Запрет применения оружия в соответствующих случаях. Порядок применения оружия. Принудительное (недобровольное) лечение. Основания направления на принудительное лечение и порядок рассмотрения ходатайства о госпитализации. Административно-правовой статус лиц, госпитализированных в принудительном порядке.

8. Административно-восстановительные меры: понятие, содержание, виды и порядок применения.

9. Меры административной ответственности.

10. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : цели и социально-правовое значение. Субъекты, в отношении которых устанавливается административный надзор. Основания для установления надзора, срок надзора и ограничения. Прекращение надзора. Обязанности субъектов, в отношении которых установлен административный надзор.

11. Административное принуждение в условиях чрезвычайного положения.

12. Органы, применяющие меры административного принуждения.

Теоретические вопросы

1. Взаимосвязано ли административное принуждение с государственным принуждением? Назовите основные признаки (особенности) административного принуждения.

2. Почему в системе административного права содержится институт административного принуждения? Каковы его юридические значение и роль?

3. Какие функции присущи институту административного принуждения в административном праве России?

4. Является ли административное принуждение формой или методом осуществления публичного управления (исполнительной власти)? Связывается ли возможность применения органами (должностными лицами) мер административного принуждения с необходимостью осуществления государственного контроля этими же органами (должностными лицами)?

5. Каковы цели применения административного принуждения?

6. Связано ли административное принуждение с такими терминами, как «общественный порядок» и «общественная безопасность»? Определите понятия общественного порядка и общественной безопасности.

7. Перечислите органы (должностные лица), которые могут на основании закона применять меры административного принуждения.

8. Содержатся ли в законодательных актах процессуальные нормы, регулирующие порядок применения административного принуждения? Если да, то приведите по 2–3 примера.

9. Проанализируйте Федеральный закон «О чрезвычайном положении» и попытайтесь привести несколько примеров различных видов административного принуждения.

10. Укажите, какие органы (должностные лица) правомочны производить административное задержание граждан и каковы сроки административного задержания? К какому виду мер административного принуждения оно относится? Можно ли административное задержание считать мерой обеспечения производства по делам об административных правонарушениях? Какие другие законодательные акты устанавливают порядок и сроки применения административного задержания?

11. Какие виды административного принуждения можно выделить, анализируя действующее законодательство РФ? Могут ли меры административного принуждения устанавливаться законодательством субъектов РФ? Если да, то какие и в каком порядке.

12. Какие меры административного принуждения могут применяться сотрудниками полиции?

13. Назовите меры административного пресечения, которые могут применяться к юридическим лицам? К какому виду административного принуждения относится принудительное лечение граждан? Раскройте порядок применения этой меры принуждения.

14. Раскройте содержание административно-восстановительных мер принуждения.

15. К какому виду административного принуждения относятся: предписание государственного инспектора по надзору за государственными стандартами о приостановке продажи товаров при отсутствии достоверной и достаточной информации, а также о запрете реализации импортной продукции; о прекращении выпуска опасной продукции; временное ограничение и запрещение Службой безопасности Президента РФ движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах; персональный административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы; недобровольное психиатрическое освидетельствование лица; принудительное помещение лица в психиатрический стационар; применение огнестрельного оружия для защиты граждан от угрозы нападения животных; административное задержание лица, совершающего административное правонарушение; возмещение ущерба, причиненного неправомерными действиями (бездействием) налоговых органов; вынесение госторгинспекцией решения о применении штрафа к изготовителю продукции; осуществление сотрудниками милиции для оказания медицинской помощи привода в учреждения здравоохранения по их представлениям; выдача милицией лицензии на продажу или приобретение гражданского и служебного оружия; проведение досмотра транспортных средств?

16. Каков порядок выдачи предписаний Госстандартом России за нарушение обязательных требований государственных стандартов и правил обязательной сертификации?

17. Каков порядок применения оружия и боевой техники при защите государственной границы Российской Федерации?

18. Может ли судебный пристав-исполнитель в процессе принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов применять в случае необходимости физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие? Имеют ли вообще судебные приставы-исполнители право на ношение и – в случае необходимости – применение огнестрельного оружия?

19. Рассмотрите понятие и сущность административной юрисдикции. Перечислите субъектов административной юрисдикции. Согласны ли Вы с утверждением, что компетенция субъекта административной юрисдикции имеет следующую структуру (элементы) : 1) функциональная компетенция; 2) предметная компетенция; 3) территориальная компетенция; 4) процессуальная компетенция?

Задачи

1. Главный государственный санитарный врач г. Воронежа принял решение о временном отстранении от работы ряда лиц одного из предприятий общественного питания, являющихся носителями возбудителей инфекционного заболевания.

Правомерны ли действия должностного лица? В каком нормативном акте урегулирован этот вопрос?

2. Согласно протоколу об административном правонарушении, составленном участковым инспектором Коликовым, гражданин Струве вместе с другими гражданами находился 9 мая 2011 г. около 9 ч утра с Красным знаменем около памятника Славы (памятник погибшим в Великой Отечественной войне воинам). Сотрудники полиции предлагали ему неоднократно покинуть это место в связи с проведением в этот же день в 11 ч официального мероприятия, организуемого областной и городской администрацией. Однако Струве отказался выполнить это требование, в связи с чем к нему была применена физическая сила, и он был вытеснен с территории, прилегающей к памятнику Славы. Через неделю судья наложил на него административный штраф в размере 8 МРОТ. Из представленных документов видно, что Струве прибыл к памятнику Славы для возложения цветов, откуда его силой пытались вывести; он сопротивлялся, так как считал действия сотрудников полиции нарушающими его конституционные права.

Ваше мнение по этому делу.

3. Крестьянско-фермерское хозяйство обратилось в арбитражный суд с иском о взыскании с объединения «Поиск» убытков, возникших из-за производства сейсморазведочных работ, которые были начаты без согласования с хозяйством. Сейсморазведочная партия при производстве изыскательских работ (бурение скважин специальными буровыми установками с использованием бульдозеров) разрушила профиль строящейся автодороги, находящейся на балансе крестьянско-фермерского хозяйства. Данное предприятие отказывается привести земельный участок в пригодное для его использования по целевому назначению состояние.

Каково будет Ваше решение по этому спору?

4. На экзамене по административному праву студентка Сафонова пыталась обосновать отсутствие в системе административного принуждения административно-предупредительных мер. Главным ее аргументом являлось то, что административное принуждение направлено в основном на лицо, совершающее административное правонарушение; следовательно, применение меры административного принуждения в каждом случае должно сопровождаться реальным воздействием на лицо, совершающее или уже совершившее правонарушение.

Правильна ли, на Ваш взгляд, ответ студентки Сафоновой?

5. Гражданин РФ профессор Умнов, возвращавшийся из длительной зарубежной командировки, и глава администрации одной из областей Российской Федерации Зиманов были подвергнуты личному досмотру в зоне таможенного контроля аэропорта «Шереметьево-2». Зам. начальника таможенного органа объявил им, что в материалах, поступивших ему от других правоохранительных органов, содержится информация о сокрытии этими лицами при себе товаров, которые являются объектами правонарушения. Умнов и Зиманов требовали, чтобы при проведении личного досмотра присутствовали понятые. Однако им было отказано в этой просьбе, так как, по словам зам. начальника таможенного органа, понятые не имеют права присутствовать при проведении такого досмотра. Когда один из сотрудников таможни производил досмотр одежды, то из находящейся у него в руках рубашки Зиманова выпали на пол и разбились дорогие часы.

Умнов не подчинился распоряжениям должностного лица Козлова, проводящего его личный досмотр. Тогда этим должностным лицом был составлен протокол об административном задержании Умнова на сутки (срок задержания – 24 ч). Однако через 10 мин после этого Умнов согласился на проведение личного досмотра.

В результате проведенного досмотра у Умнова и Зиманова не было обнаружено никаких предметов и товаров, незаконно ввозимых на территорию Российской Федерации. Просьба Зиманова о возмещении сотрудниками таможенни вреда его имуществу (так как разбились часы) осталась безответной.

Через два дня Умнов и Зиманов направили в суд жалобу на незаконные действия должностных лиц таможенных органов. Судья не принял у них жалобу, так как никаких документов, свидетельствующих о проведении личного досмотра, у них не было. Когда они приехали в аэропорт «Шереметьево–2» за документами, сотрудники таможенни им ответили, что видят их в первый раз и что никакого личного досмотра по отношению к ним не проводилось.

Какие меры принуждения были приняты по отношению к Умнову и Зиманову? Что Вы посоветовали бы лицам, к которым может быть применена такая мера, как личный досмотр?

Нормативные акты

Федеральные конституционные законы

О военном положении : федер. конст. закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 5. – Ст. 375.

О чрезвычайном положении : федер. конст. закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2277.

Федеральные законы

Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15. – Ст. 2037.

О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : федер. закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (в ред. ФЗ от 30.12.2001 г., с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 14. – Ст. 1650.

О пожарной безопасности : федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 35. – Ст. 3649.

О полиции : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

О ведомственной охране : федер. закон от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 16. – Ст. 1935.

О противодействии терроризму : федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 11. – Ст. 1146.

О Государственной границе Российской Федерации : закон Рос. Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (с изм. и доп.) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 17. – Ст. 594.

О безопасности дорожного движения : федер. закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 50. – Ст. 4873.

О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании : закон Рос. Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 (в ред. от 25 июля 2002 г., с изм.) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 33. – Ст. 1913.

О промышленной безопасности опасных производственных объектов : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3588.

Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти

Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров : приказ Минтранса РФ от 25 июня 2007 г. № 104 (с изм. и доп.) // Рос. газ. – 2007. – 17 авг.; 2011. – № 57.

Специальная литература

Бахрах Д. Н. Административное принуждение в СССР, его виды и основные тенденции развития : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Д. Н. Бахрах. – М., 1972.

Дихтиевский П. В. Административно-правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности / П. В. Дихтиевский. – М., 2004.

Каплунов А. И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел (системно-правовой анализ) : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / А. И. Каплунов. – М., 2005.

Клюшниченко А. П. Меры административного принуждения, применяемые милицией (Особенности. Классификация. Системовыражение) : учеб. пособие / А. П. Клюшниченко. – Киев, 1979.

Козырева Т. И. Административное принуждение и его виды : лекция для студентов ВЮЗИ / Т. И. Козырева. – М., 1957. – С. 21.

Кокорев А. Н. Меры административного пресечения в законодательстве стран-участниц Содружества Независимых Государств как эффективное средство борьбы с асоциальными проявлениями / А. Н. Кокорев // Административное и муниципальное право. – 2008. – № 11.

Котляров А. А. К вопросу о реализации Федеральной миграционной службой мер административного принуждения / А. А. Котляров // Миграционное право. – 2009. – № 2.

Купреев С. С. Меры административного принуждения, применяемые к иностранцам и лицам без гражданства за нарушение правил пребывания в Российской Федерации / С. С. Купреев // Административное и муниципальное право. – 2009. – № 10. – С. 41–45.

Леженин А. В. Административно-предупредительные меры правового принуждения : дис. ... канд. юрид. наук / А. В. Леженин. – Воронеж, 2004.

Лукьянов А. С. Административное выдворение и депортация в системе административно-правовых методов миграционной политики России / А. С. Лукьянов // Рос. юстиция. – 2009. – № 4. – С. 39–43.

Макарейко Н. В. Методы государственного управления : учеб. пособие / Н. В. Макарейко. – Н. Новгород, 2002.

Максимов И. В. Административные наказания в системе мер административного принуждения (концептуальные проблемы) : дис. ... д-ра юрид. наук / И. В. Максимов. – Саратов, 2004.

Попов Л. Л. Убеждение и принуждение / Л. Л. Попов. – М., 1968.

Попов Л. Л. Управление. Гражданин. Ответственность : (Сущность. Применение и эффективность административных взысканий) / Л. Л. Попов, А. П. Шергин. – Л., 1975.

Семенов Н. С. О некоторых проблемах применения административного принуждения в целях обеспечения безопасности дорожного движения / Н. С. Семенов // Общество и право. – 2010. – № 1. – С. 257–261.

Сургутскова А. В. Классификация мер административно-правового принуждения при нарушении таможенных правил / А. В. Сургутскова // Таможенное дело. – 2010. – № 3. – С. 30–32.

Тюрин В. А. К вопросу о понятии мер административного пресечения в системе административного принуждения / В. А. Тюрин // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 7. – С. 65–67.

Р а з д е л IV

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ

Т е м а 13. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

Программа

1. Административная ответственность: понятие, цели и функции. Общие принципы административной ответственности: законность; неотвратимость ответственности; индивидуализация; справедливость и целесообразность. Конституционные принципы административной ответственности: соразмерность ограничения прав и свобод граждан конституционно значимым интересам и целям; равенство всех перед законом и судом; наличие вины как элемента субъективной стороны состава правонарушения; презумпция невиновности;

определенность правовой нормы, устанавливающей ответственность; никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же правонарушение; недопустимость придания обратной силы закону, устанавливающему либо отягчающему административную ответственность; всеобщность и гарантированность судебной защиты; недопустимость использования доказательств, полученных с нарушением федерального закона.

2. Специфические признаки административной ответственности. Ее отличие от других видов юридической ответственности и положение в системе административного принуждения. Соотношение административной и финансово-правовой ответственности, административной и уголовной ответственности.

3. Субъекты административной ответственности. Физические и юридические лица. Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств.

4. Основания административной ответственности. Нормативное, фактическое и процессуальное основания административной ответственности.

5. Освобождение от административной ответственности. Основания и условия освобождения от административной ответственности. Обстоятельства, исключающие неправомочность деяния: крайняя необходимость, невменяемость. Малозначительность административного правонарушения. Ограничение административной ответственности. Ограничение административной ответственности и его виды.

6. Особенности административной ответственности военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы и лиц, имеющих специальные звания.

7. Особенности административной ответственности несовершеннолетних.

8. Особенности административной ответственности в судебном порядке.

Теоретические вопросы

1. Определите понятие административной ответственности и ее место в системе юридической ответственности. Назовите признаки административной ответственности, отличающие ее от уголовной, дисциплинарной ответственности. Покажите соотношение административной и финансовой ответственности. Как Вы понимаете термин «квазиадминистративная ответственность»? Приведите примеры.

2. Выделите цели административной ответственности, проанализируйте функции и принципы.

3. Что Вы понимаете под «установлением» и «применением» административной ответственности? Проанализируйте конституционно-правовые основы установления административной ответственности. Какова компетенция субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях? Охарактеризуйте проблемы эффективности и качества действия законодательства субъектов РФ об административной ответственности.

4. Правомерно ли установление административно-деликтным законом субъекта РФ административной ответственности за: необоснованный отказ в приеме на работу лица, направленного службой занятости в счет установленных квот; допуск к работе граждан, не прошедших обязательный предварительный осмотр при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, гигиеническое обучение и (или) аттестацию; воспрепятствование осуществлению родительских прав; неисполнение решений органов опеки и попечительства; нарушение законодательства о предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг; несоблюдение экологических требований, а также воспрепятствование проведению экологического контроля; повреждение зеленых насаждений и газонов; нарушение порядка складирования или хранения строительных материалов, конструкций, оборудования в не установленных для этих целей местах; нарушение правил безопасности при проведении строительных, ремонтных, земляных работ, градостроительных норм и правил; нарушение правил содержания телефонных, тепловых, водопроводных, газовых, канализационных, ливнеприемников и пешеходных ограждений, а также за отсутствие уличного, внутриквартального освещения или содержание его в неисправном состоянии; содержание мест размещения наружной рекламы в ненадлежащем состоянии; ненадлежащее состояние технических средств организации дорожного движения, загрязнение дорог и прилегающих к ним территорий при транспортных перевозках, загрязнение территорий населенных пунктов, связанное с эксплуатацией и ремонтом транспортных средств; неустранение дефектов фасадов зданий, сооружений, остановочных павильонов, киосков, мини-маркетов в указанный срок после предупреждения; нарушение правил организации уборки и обеспечения чистоты и порядка в населенных пунктах, несвоевременную очистку кровель и фасадов зданий, сооружений и жилых домов от наледи, снега и мусора, самовольный сброс и сжигание мусора на территории населенного пункта; торговлю в не установленных для этой цели местах; мойку автотранспорта вне специально отведенных для этого мест.

5. В соответствии с ч. 1 ст. 1.1. КоАП РФ законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП РФ и законов субъектов РФ об административных правонарушениях. Однако есть нормативные правовые акты, которые устанавливают правонарушения, сходные с административными правонарушениями, и, соответственно, меры ответственности, сходные с административными. В административно-правовой литературе данный феномен получил название «квазиадминистративная ответственность». Приведите примеры мер указанной ответственности.

6. Субъекты административной ответственности : понятие и виды. Каковы особенности привлечения к административной ответственности военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов. Выделите особенности административной ответственности иностранных лиц и лиц без гражданства.

7. Выделите материальные и процессуальные аспекты административной ответственности юридических лиц.

8. Назовите основания административной ответственности.

9. Раскройте понятия «освобождение» от административной ответственности и ее «ограничение».

10. Дайте понятие административных наказаний. Приведите критерии классификации административных наказаний.

11. В чем заключаются общие правила назначения административных наказаний?

12. Возможно ли освобождение от ответственности юридических лиц (организаций) и индивидуальных предпринимателей за правонарушения в области производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции в связи с малозначительностью совершенного правонарушения?

Задачи

1. 8 июля 2009 г. Московской городской Думой был принят закон г. Москвы «Об административной ответственности за попустительство незаконному обороту или незаконному потреблению наркотических средств или психотропных веществ». Общество обратилось в суд с заявлением о признании недействующим данного закона г. Москвы, указывая на то, что субъект РФ не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, составляющих предмет ведения Российской Федерации.

Какое решение должен принять суд?

2. Инспекцией ФНС России в результате проверки магазина, принадлежащего предпринимателю, установлен факт реализации и хранения алкогольной продукции – вина «Херес Янтарный» – с на-

личием включений в виде взвеси кристаллической массы, о чем составлен акт. На основании протокола изъятия указанная продукция изъята и в соответствии с определением о назначении санитарно-гигиенической экспертизы направлена в государственное учреждение «Центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора» для проведения исследований. В отношении предпринимателя было возбуждено дело об административном правонарушении и назначено административное расследование.

Согласно экспертному заключению, в исследуемой алкогольной продукции обнаружено содержание не допустимых для данной продукции посторонних включений, что является нарушением п. 2. 2. 1 ГОСТа 7208-93; такая продукция не подлежит реализации в розничной сети.

По завершении административного расследования инспекцией составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6. 14 КоАП РФ, материалы административного дела направлены в арбитражный суд.

Подлежит ли административной ответственности индивидуальный предприниматель?

3. Законом субъекта РФ «Об административной ответственности за нарушение в сфере бюджетного законодательства» предусмотрена административная ответственность за: нарушение порядка предоставления кредитов из областного бюджета, государственных гарантий области; превышение полномочий по введению режима сокращения расходов областного бюджета.

Соответствует ли данный закон субъекта РФ действующему законодательству?

4. Административным органом проведена проверка соблюдения правил сертификации товаров, реализуемых в принадлежащей предпринимателю Р. торговой точке. Проверкой установлено, что реализация товаров – сотовых телефонов – производилась с нарушением правил обязательной сертификации: отсутствуют сертификаты соответствия системы «связь» на 12 новых сотовых телефонах; отсутствует знак соответствия системы сертификации «связь» на 7 бывших в употреблении сотовых телефонах.

По результатам проверки в отношении предпринимателя составлен протокол об административном правонарушении, на основании протокола изъятия вещей и документов произведено изъятие сотовых телефонов в количестве 19 штук. Однако предприниматель заявил, что реализация им сотовых телефонов по договорам комиссии освобождает его от обязанности проверять обстоятельства приобретения сданных на комиссию сотовых телефонов.

Административный орган обратился в арбитражный суд с заявлением о привлечении предпринимателя Р. к административной ответственности.

Подлежит ли административной ответственности индивидуальный предприниматель? Если да, то по какой статье?

5. Прокурором Владимирской области было заявлено требование о привлечении ООО к административной ответственности по ст. 6. 14 КоАП РФ за производство либо оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, не соответствующих требованиям государственных стандартов, санитарным правилам и гигиеническим нормативам. Решением суда в удовлетворении заявления было отказано в связи с пропуском заявителем двухмесячного срока давности привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 4. 5 КоАП РФ. Обществу была возвращена алкогольная продукция, изъятая сотрудниками правоохранительных органов.

Правомерен ли возврат Обществу алкогольной продукции?

6. Гражданин Индии М. был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 18.8 КоАП РФ, выразившегося в несоблюдении установленного режима пребывания на территории РФ. Ему назначено административное наказание в виде штрафа в размере 1 тыс. руб. с административным выдворением за пределы территории РФ.

М. обжаловал данное решение. В жалобе он не оспаривал вину в совершении административного правонарушения, однако просил суд смягчить назначенное ему наказание, исключив административное выдворение за пределы территории РФ, указывая на то, что оно лишает его возможности вести семейную жизнь с супругой А. на территории РФ.

Какое решение должен принять суд?

7. Законом субъекта РФ установлена административная ответственность за распитие пива на улицах, стадионах, скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, других общественных местах, за исключением организаций торговли и общественного питания, в которых разрешена продажа пива на разлив, и наказание в виде штрафа в размере от одного до трех МРОТ. В примечании под пивом понимается продукция с объемным содержанием этилового спирта более 1,5 %.

Правомерно ли установлена административная ответственность?

8. 13 июля 2005 г. в магазине «Монитор», принадлежавшем индивидуальному предпринимателю К., реализовывался с целью полу-

чения прибыли аудиокompактдиск в пластмассовой коробке с изображением листа наркосодержащего растения конопля и надписью «Ароматные обложки XXXL» – на лицевой стороне, изображением листа наркосодержащего растения конопля и надписью «Потри изображение для извлечения запаха» – на обратной стороне.

Установлена ли за данное деяние административная ответственность? Будет ли по данному делу проводиться административное расследование?

9. Губернатором Рязанской области принято постановление № 42-пг «Об утверждении порядка помещения на специализированную стоянку и хранения задержанных транспортных средств», которым утверждены Порядок действий уполномоченных организаций при помещении задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и выдаче (приложение 1), Технические условия к размещению и оборудованию специализированных стоянок, предназначенных для хранения задержанных транспортных средств (приложение 2), форма акта приема передачи транспортного средства для помещения на специализированную стоянку (приложение 3).

Соответствует ли данный акт действующему законодательству?

10. Найдите в КоАП РФ составы административных правонарушений, субъектами которых являются должностные лица государственных органов.

11. Заместителем главного государственного инспектора области по охране окружающей среды Б. экскаваторщик А. был привлечен к административной ответственности за совершение действий, выразившихся в самовольном снятии, перемещении плодородного слоя почвы и погрузке их на автотранспорт в объеме около 3 м³. Данные действия подпадают под состав правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ. На А. был наложен административный штраф в размере 3 тыс. руб. как на должностное лицо.

А. обжаловал постановление главному государственному инспектору области по охране окружающей среды Н., ссылаясь на то, что он не является должностным лицом.

Главный государственный инспектор Н. постановление оставил без изменений, а жалобу – без удовлетворения, мотивировав это тем, что в протоколе А. был записан как должностное лицо, а в графе «должность» указано «экскаваторщик». Поскольку А. протокол подписал, значит, он с ним согласился. На этом основании постановление было признано законным и обоснованным.

А. обратился с жалобой в суд.

Какое решение должен вынести судья?

12. При проверке в магазине было установлено, что индивидуальный предприниматель Н. и работающий у нее продавец Л. осуществляли реализацию алкогольной продукции, не соответствующей санитарным и гигиеническим нормативам. Мировой судья привлек их к административной ответственности по ст. 6. 14 КоАП РФ.

Законно ли привлечение к административной ответственности по данной статье индивидуального предпринимателя и его продавца? Кто является субъектом данного правонарушения?

13. 17-летний П. предложил своему приятелю 14-летнему Н. выпить бутылку водки между гаражами соседнего дома. Их заметил председатель гаражного кооператива и сообщил участковому, который составил протокол об административном правонарушении в отношении П. по ст. 6. 10 КоАП РФ.

Подлежит ли П. административной ответственности, если он полностью признал свою вину?

14. Предприниматель без образования юридического лица открыл счет в банке для накопления средств на покупку машины. В соответствии с законодательством банк сообщил об открытии счета частным предпринимателем в налоговые органы, после чего на частного предпринимателя был составлен протокол по ст. 15. 4 КоАП РФ.

Правомерно ли составление протокола? Что изменится, если :
– с этого счета частный предприниматель будет иногда расплачиваться за товар;
– счет открыл не частный предприниматель, а юридическое лицо?

15. Иностранец заключил трудовой договор с представителем юридического лица и осуществлял трудовую деятельность на основании устного заверения работодателя о том, что на него получено разрешение на работу.

Может ли иностранец быть привлечен к административной ответственности в соответствии с ч. 2 ст. 18. 10 КоАП РФ за осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу?

16. При проведении проверки деятельности ООО налоговыми органами был выявлен факт нарушения законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, выразившегося в том, что на алкогольную продукцию не заполнены графы «количество продукции», «маркировка специальными марками», «дата отгрузки», «№ товаросопроводительной накладной», поставлена подпись

отправителя и не указана его должность, что образует состав правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ.

В судебном заседании представитель ООО указанные факты признал, однако пояснил, что виновным в совершении административного правонарушения, по его мнению, является заведующий складом Л., а причиной совершения административного правонарушения послужило ненадлежащее исполнение им своих должностных обязанностей, что в силу ст. 2.1 КоАП РФ освобождает саму организацию от административной ответственности.

Какое решение должен вынести суд?

17. Должностным лицом налогового органа был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 15.5 КоАП РФ в отношении директора ООО за непредставление декларации по налогу на прибыль в установленный срок. При рассмотрении дела мировым судьей директор пояснил, что обязанность представлять налоговую декларацию лежит на главном бухгалтере. Участвующий в качестве свидетеля главный бухгалтер объяснил, что за представление декларации от имени налогоплательщика, которым в соответствии с Налоговым кодексом РФ является юридическое лицо, ответственность несет руководитель организации.

Разрешите ситуацию. Кто из указанных участников подлежит ответственности по ст. 15.5 КоАП РФ?

18. Инспекторами ГИБДД был остановлен автомобиль ВАЗ-2110 под управлением гражданина Д., в отношении которого имелись основания полагать, что он находится в состоянии алкогольного опьянения. Д. отказался проходить медицинское освидетельствование, утверждая, что он трезвый. Как выяснилось позже, владельцем автомобиля был находившийся в машине пассажир Н., который разрешил своему другу на ней покататься. В связи с этим в отношении Д. был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 12.26, а в отношении Н. – по ч. 2 ст. 12.8 КоАП РФ. Материалы дел были переданы мировому судье, который привлек Д. и Н. к ответственности и назначил им наказание в виде лишения права управления транспортным средством сроком на два года.

Оцените ситуацию с точки зрения действующего законодательства.

19. Во время проведения профилактических мероприятий на чердаке жилого десятиэтажного дома были обнаружены четверо подростков: 14-летние И. и П., 15-летний С. и 16-летний Н., которые распивали самогон. Во время распития спиртного они вели себя

тихо, каких-либо жалоб от жильцов дома не поступало. В дежурной части ГОВД было принято решение привлечь подростков к административной ответственности по ст. 20. 20 КоАП РФ (распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественном месте).

Правомерно ли такое решение?

20. Предприниматель без образования юридического лица М. налоговыми органами был привлечен к административной ответственности по ст. 14.5 КоАП РФ за невыдачу кассового чека при продаже товара и подвергнут административному штрафу в размере 4 тыс. руб.

М. не согласился с размером наложенного на него административного штрафа и обратился с жалобой в арбитражный суд, в которой указал, что контрольно-кассовый аппарат у него не работал лишь 15 мин, поскольку не было питания в электрической сети; он продал лишь одну единицу товара стоимостью 165 руб.; имеет на иждивении двух малолетних детей; ранее к административной ответственности за аналогичные правонарушения не подвергался; в настоящее время контрольно-кассовый аппарат на его торговой точке работает исправно.

Суд учел наличие смягчающих обстоятельств и снизил размер административного штрафа до 1500 руб.

Прокомментируйте ситуацию с точки зрения действующего законодательства. Возможно ли назначение административного наказания ниже низшего предела при наличии смягчающих обстоятельств?

21. Гражданин Таджикистана М. был привлечен к административной ответственности по ч. 2 ст. 18. 10 КоАП РФ за осуществление трудовой деятельности без разрешения на работу. Судьей районного суда на М. был наложен административный штраф в размере 1 тыс. руб. и назначено административное выдворение за пределы Российской Федерации.

После вступления в законную силу постановления М. был выдворен за пределы Российской Федерации, но штраф уплачен не был. Судебный пристав-исполнитель установил, что М. не имел никакого имущества и денежных средств на территории РФ.

Каким образом в данном случае судебный пристав-исполнитель может взыскать административный штраф?

Нормативные акты

Федеральные законы

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп., в ред.

ФЗ от 21.07.2011 г. № 127-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ (в ред. ФЗ от 22.05.2003 г. № 54-ФЗ, 10.12.2003 г. № 173-ФЗ, 29.12.2004 г. № 189-ФЗ, 13.03.2006 г. № 38-ФЗ, 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, с изм., внесенными ФЗ от 26.04.2007 г. № 63-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 2.

Законы субъектов Российской Федерации

Об административных правонарушениях на территории Воронежской области : закон Воронежской области от 31 декабря 2003 г. № 74-ОЗ (с изм. и доп., в ред. закона Воронежской области от 23.06.2011 г. № 92-ОЗ) // Коммуна. – 2004. – № 4. – 13 янв.

Судебные акты

О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. № 18 // Бюл. ВС РФ. – 2006. – № 12.

По делу о проверке конституционности положений статей 13 и 14 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина А. П. Быкова, а также запросами Верховного Суда Российской Федерации и Законодательного Собрания Красноярского края : постановление Конституционного Суда РФ от 12 апреля 2002 г. № 9-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 16. – Ст. 1601.

О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 (в ред. постановлений Пленума Верховного Суда РФ от 25.05.2006 г. № 12, 11.11.2008 г. № 23, 10.06.2010 г. № 13) // Бюл. ВС РФ. – 2005. – № 6.

О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях : постановление Верховного Арбитражного Суда РФ от 2 июня 2004 г. № 10 // Вестн. ВАС РФ. – 2004. – № 8.

О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Арбитражного Суда РФ от 27 января 2003 г. № 2 (в ред. постановлений Пленума Верховного Арбитражного Суда РФ от 02.06.2004 г. № 10, 20.11.2008 г. № 60) // Вестн. ВАС РФ. – 2003. – № 3.

Установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях относится к исключительному ведению Рос-

сийской Федерации : определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 5 октября 2005 г. № 6-ГО5-8 // Бюл. ВС РФ. – 2006. – № 11. – С. 14–16.

О сроках рассмотрения судами Российской Федерации уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2007 г. № 52 // Рос. газ. – 2008. – № 4. – 12 янв.

О некоторых вопросах, возникших в связи с вступлением в силу Федерального закона от 30 апреля 2010 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» : информ. письмо Президиума Верховного Арбитражного Суда РФ от 25 июня 2010 г. № 140. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Т е м а 14. МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Программа

1. Материальная ответственность : понятие, цели и функции. Возмещение материального ущерба в административном порядке. Административно-правовые основы материальной ответственности.
2. Специфические признаки материальной ответственности, позволяющие ее отделить от иных видов юридической ответственности.
3. Основания материальной ответственности.
4. Виды материальной ответственности.
5. Субъекты материальной ответственности.
6. Процедура привлечения к материальной ответственности.

Теоретические вопросы

1. Раскройте сущность материальной ответственности по административному праву? Отличается ли она от материальной ответственности по трудовому праву? В чем отличие материальной ответственности от гражданско-правовой? Относится ли материальная ответственность к дисциплинарно-правовому принуждению?
2. Назовите и раскройте цели, функции и принципы материальной ответственности.
3. Укажите основания для привлечения лица к материальной ответственности. Какие условия должны наступить, чтобы лицо было привлечено к материальной ответственности?
4. Проанализируйте процедуру применения мер материальной ответственности.

5. Как определяется размер ущерба, причиненного государственными служащими государству?

6. Проанализируйте виды материальной ответственности.

7. Изучите Федеральный закон «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 29. – Ст. 3682.

Задачи

1. Судья гарнизонного военного суда отказал командиру войсковой части в принятии искового заявления о взыскании в порядке регресса с военнослужащего той же части Минакова 83 189 руб., затраченных войсковой частью на возмещение материального ущерба, причиненного третьему лицу в результате совершенного Минаковым при исполнении служебных обязанностей дорожно-транспортного происшествия. При этом он сослался на то, что дело неподсудно военному суду, и разъяснил истцу, что для разрешения заявленных требований необходимо обратиться в городской суд.

Законно ли решение судьи гарнизонного военного суда?

2. Работники операторов связи несут материальную ответственность перед своими работодателями за утрату или задержку доставки всех видов почтовых и телеграфных отправок, повреждение вложений почтовых отправок, происшедшие по их вине при исполнении ими должностных обязанностей, в размере ответственности, которую несет оператор связи перед пользователем услугами связи, если иная мера ответственности не предусмотрена соответствующими федеральными законами.

Можно ли говорить в данном случае о материальной ответственности государственных служащих?

3. Чеботарев обратился в суд с иском к воинской части, где он состоит на денежном довольствии, с требованием возместить убытки, причиненные несвоевременной выплатой денежного довольствия в размере 319 руб. 88 коп., которые им были рассчитаны на основании ст. 236 Трудового кодекса, предусматривающей материальную ответственность работодателя за нарушение установленного срока выплаты заработной платы. Кроме того, он просил взыскать с ответчика судебные расходы, связанные с уплатой им государственной пошлины.

Какое решение должен принять суд?

4. Проходящий службу в танковых войсках военнослужащий лейтенант Иванов вылез из танка, оставив непотушенные сигареты и

матрас. В результате чего в танке начался пожар и взрывались снаряды. Как было установлено по результатам назначенного командиром воинской части административного расследования, Иванов причинил ущерб при исполнении служебных обязанностей в размере 540 тыс. руб.

К какой ответственности и в каком порядке будет привлечен лейтенант Иванов?

5. Сотрудник государственной противопожарной службы Скоморохов, участвуя в тушении пожара одной из квартир многоэтажного дома и действуя в условиях крайней необходимости, причинил Китаеву, собственнику другой квартиры, находящейся на одном этаже с горящей квартирой, материальный ущерб на сумму 65 тыс. руб. С целью проникновения в горящую квартиру и спасения жизни находящейся в ней женщины Скоморохов выбил окно в другой квартире и по неосторожности разрушил стоящую рядом мебель.

После тушения пожара Скоморохов поставил рядом с пожарной машиной некоторые приборы, используемые при тушении пожара. Водитель этой автомашины, не заметив данных приборов и осуществляя движение «назад», раздавил их. Тем самым было уничтожено имущество пожарной охраны, а государственной противопожарной службе был причинен ущерб в размере 55 тыс. руб.

Китаев направил в суд исковое заявление о возмещении Скомороховым или государственной противопожарной службой имущественного ущерба, причиненного ему действиями сотрудника этой службы. Начальник противопожарной службы издал приказ о привлечении Скоморохова к материальной ответственности за причинение ущерба государству и взыскании с него 55 тыс. руб.

Законный ли приказ издал начальник противопожарной службы? Следует ли суду удовлетворить иск Китаева о возмещении ему причиненного имущественного ущерба?

Нормативные акты

Федеральные законы

О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 06.07.2006 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 02.02.2006 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

Т е м а 15. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Программа

1. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на права граждан.
2. Нарушение санитарного законодательства: правовая основа, понятие, признаки, юридический состав.
3. Административная ответственность за правонарушения в области охраны собственности.
4. Экологическое правонарушение: правовая основа, понятие, признаки, юридический состав.
5. Правонарушение в области строительства: правовая основа, понятие, признаки, юридический состав.
6. Нарушение таможенных правил: правовая основа, понятие, признаки, юридический состав.
7. Налоговые правонарушения: правовая основа, понятие, признаки, юридический состав.
8. Нарушения земельного законодательства: правовая основа, понятие, признаки, юридический состав.

Теоретические вопросы

1. Проанализируйте понятие, признаки и юридический состав административного правонарушения (анализ КоАП РФ).
2. Проанализируйте понятие, признаки и юридический состав нарушения санитарного законодательства, влекущего административную ответственность.
3. Проанализируйте понятие, признаки и юридический состав экологического правонарушения.
4. Проанализируйте понятие, признаки и юридический состав правонарушений в области строительства.
5. Проанализируйте понятие, признаки и юридический состав нарушений таможенных правил.
6. Проанализируйте понятие, признаки и юридический состав налоговых правонарушений.
7. В чем состоит отличие экологического преступления от экологического проступка? По каким конкретным квалифицирующим признакам следует отграничивать составы экологического преступления и экологического правонарушения, влекущего применение административной ответственности? Согласны ли Вы с тем, что такими

признаками могут быть : выяснение всех обстоятельств, характеризующих состав экологического правонарушения, последствия противоправного деяния, размер нанесенного вреда и причиненного ущерба? Какие органы и должностные лица вправе применять административные наказания за экологические правонарушения? В каких случаях постановление о назначении административного штрафа может быть обжаловано в соответствии с установленной подведомственностью в арбитражный суд? Что должен в обязательном порядке учитывать суд, который рассматривает дело по жалобе о назначении штрафа на лицо, совершившее экологическое правонарушение? (См.: О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 // Бюл. ВС РФ. – 1999. – № 1. – С. 2–6).

8. Считаете ли Вы, что налоговая ответственность (ответственность за налоговые правонарушения) представляет собой самостоятельный вид юридической ответственности, т.е. существует наряду с административной, уголовной, гражданской и дисциплинарной? Если да, то по каким основаниям?

9. Считаете ли Вы, что вина есть обязательный признак любого правонарушения, в том числе и налогового? Является ли «вина» предприятия (организации, юридического лица) виной их должностных лиц в совершении налогового правонарушения. Имеет ли какое-либо значение правильное определение умысла и неосторожности в действиях работников за нарушение налогового законодательства для разграничения их административной и уголовной ответственности?

10. Перечислите субъектов налогового правонарушения.

11. Действует ли принцип презумпции невиновности при привлечении к ответственности лица, совершившего налоговое правонарушение?

12. Каков максимальный размер санкций, предусмотренных Налоговым кодексом РФ за совершение налоговых правонарушений?

13. Освобождает ли должностных лиц юридического лица (организации) привлечение самой организации к ответственности за совершение налогового правонарушения от административной или уголовной ответственности при наличии соответствующих оснований?

14. Перечислите обстоятельства, исключающие привлечение лица к ответственности за совершение налогового правонарушения.

15. Рассмотрите общий порядок применения налоговых санкций к лицам, совершившим налоговые правонарушения.

16. Каковы основания для привлечения к административной ответственности за совершение нарушений таможенных правил юридических лиц? Отличаются ли они от оснований для привлечения к административной ответственности за совершение нарушений таможенных правил граждан и должностных лиц?

17. Каков порядок назначения административного штрафа на юридическое лицо – предприятие – за совершение правонарушения в области строительства?

18. Проанализируйте характерные черты и сущность биржевых правонарушений.

19. Выделите элементы составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, на общественный порядок и общественную безопасность.

20. Какие особенности имеет объект административного правонарушения в гл. 6, 15, 20 КоАП РФ?

21. Кто может выступать субъектом административной ответственности за нарушения в области таможенного дела? Дайте общую характеристику субъектов административной ответственности за нарушения в области таможенного дела.

22. Влияет ли нарушение конкретного вида законодательства на сроки давности привлечения к административной ответственности?

23. Как исчисляется давность привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о бухгалтерском учете?

24. Можно ли проводить административное расследование за нарушения законодательства в области воинского учета, дорожного движения, нарушения правил пожарной безопасности?

25. Разберите составы административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 5.27, ч. 1 ст. 12.8, ч. 1 ст. 14.1, ст. 17.7, ч. 1 ст. 19.4, ст. 20.1, 20.2 КоАП РФ.

Задачи

1. Предприятие по производству лакокрасящих материалов «Янтарь» (краска, лак, другие красящие вещества), ссылаясь на отсутствие необходимых денежных средств, не привело в порядок свои очистные сооружения в полной мере. Неочищенные сточные воды этого предприятия попали в реку Ильимка, в результате чего был причинен ущерб окружающей природной среде, по мнению специалистов, на сумму 350 тыс. руб. Главный государственный санитарный врач области принял решение о приостановлении деятельности этого предприятия. Затем, рассмотрев материалы дела об экологичес-

ком правонарушении, принял постановление о назначении директору предприятия «Янтарь» административного штрафа в размере 110 348 руб.

Директор предприятия «Янтарь» обжаловал постановление в областной суд, ссылаясь на то, что к нему не должны быть применены какие-либо административные санкции, ибо за совершенное правонарушение несет ответственность само предприятие.

Проанализируйте данную ситуацию. Имеются ли здесь нарушения порядка привлечения к административной ответственности лиц, виновных в совершении правонарушений?

2. Студент Королев написал в контрольной работе, что «ответственность за нарушение таможенных правил выражается в применении к нарушителям мер государственно-принудительного воздействия, предусмотренного Таможенным кодексом РФ, а также законодательством РФ об административных правонарушениях».

Правильно ли утверждение Королева?

3. Яковлев, купивший 25 мая 2010 г. автомобиль-джип «Мицубиси» в Финляндии и обязанный провести таможенное оформление этого автомобиля в Брянской таможне, по недействительным документам поставил данную машину 4 июня 2010 г. на учет в ГИБДД в г. Орле, а затем 25 июня 2010 г. продал ее Кукарникову из Москвы. Выявив данное правонарушение, должностные лица московской таможни 12 сентября 2010 г. направили в суд исковое заявление об изъятии у Кукарникова автомобиля, так как местонахождение Яковлева установить не удалось.

18 февраля 2010 г. было установлено место жительства Яковлева. Он был вызван в московскую таможню, и к нему было применено (назначено) административное наказание в размере 380 тыс. руб.

Каково Ваше мнение по данному вопросу? Законно ли применена административная ответственность в данном случае?

4. Специализированная морская инспекция Корякского региона наложила на предпринимателя Чебоксарова административный штраф в размере 550 тыс. руб. за совершенное им экологическое правонарушение, существо которого заключается в следующем: Чебоксаров проводил в июле 2010 г. лов рыбы на основании рыболовного билета, выданного в установленном порядке районной инспекцией рыбоохраны. Имея разрешение на вылов 27 т горбуши и 3 т кеты, Чебоксаров своевременно обратился в районную инспекцию рыбоохраны с просьбой о выделении дополнительной квоты, которая разрешила дополнительный вылов 10 т горбуши и 5 т кеты.

По мнению морской инспекции, Чебоксаров нарушил сроки лова и превысил выделенные квоты, т.е. совершил экологическое правонарушение.

Однако Чебоксаров настаивал на том, что он не совершал экологического правонарушения, а исполнять постановление о назначении ему штрафа выполнять отказывается.

Тогда морская комиссия обратилась в Арбитражный суд Камчатской области с иском о взыскании с предпринимателя Чебоксарова 1 270 354 руб., в том числе 1 216 798 руб. ущерба, причиненного окружающей природной среде незаконным выловом рыбы и заготовкой икры и 53 556 рублей стоимости незаконно добытой продукции.

Арбитражный суд отказал в удовлетворении иска, так как истцом не представлены в суд протокол об административном правонарушении и само постановление о назначении предпринимателю штрафа, которое должно быть составлено после обнаружения экологического правонарушения. Не было представлено и иных доказательств совершенного правонарушения.

Законное ли решение принял арбитражный суд? Имеются ли в данном случае нарушения материального и процессуального административного права?

5. 8 марта 2005 г. в 13.30 гражданин П. устроил дома скандал. Он нецензурно выражался в адрес своей жены, гостей, размахивал руками, бил посуду.

Мировой судья квалифицировал действия П. как нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, что предусмотрено ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ. По данному правонарушению было вынесено постановление об административном аресте П. на 10 суток.

Законно ли постановление мирового судьи?

6. При проведении в одном из магазинов проверки законодательства о применении контрольно-кассовой техники было выявлено нарушение в виде пробития кассового чека, на котором было зафиксировано время с разницей в 7 мин с фактическим временем осуществления покупки. Кроме того, у предпринимателя отсутствовал договор на техническое обслуживание и ремонт кассового аппарата на текущий год и на кассовом аппарате отсутствовали средства визуального контроля. При этом кассовый аппарат был исправен и работал в фискальном режиме. Руководителем налогового органа был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.5 КоАП РФ.

Имеются ли в данном случае основания для привлечения виновных лиц к административной ответственности? Какие материальные и процессуальные нарушения были допущены?

7. Постановлением районной инспекции Федеральной налоговой службы (ФНС) России г. Уфы директор ООО был привлечен к административной ответственности по ст. 14.5 КоАП РФ за неприменение контрольно-кассовой машины (ККМ) при осуществлении денежных расчетов с населением.

Арбитражный суд Республики Башкортостан признал постановление незаконным, поскольку правонарушение произошло по вине продавца-консультанта, который, согласно трудовому договору с ООО, не имел права осуществлять продажу товаров непосредственно, минуя продавца-кассира.

Федеральный арбитражный суд Уральского округа по жалобе районной инспекции ФНС г. Уфы решение арбитражного отменил, указав, что обязанность по применению ККМ возложена на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, несоблюдение работником юридического лица правил применения ККМ влечет ответственность юридического лица, от имени которого совершены операции.

По аналогичному делу Федеральный арбитражный суд Уральского округа оставил жалобу инспекции без удовлетворения, указав в постановлении, что если между предприятием и продавцом был заключен трудовой договор, по которому продавец обязан был применять ККМ при реализации товаров покупателям, то при несоблюдении им правил применения ККМ вина в совершенном правонарушении отсутствует.

Выскажите свое мнение по этому поводу.

8. Директор кафе был привлечен к административной ответственности по ст. 6.6 КоАП РФ за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения. На него был наложен административный штраф в размере 3 тыс. руб. Однако в установленный срок он уплачен не был. В связи с этим на директора в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ был наложен штраф в двукратном размере от суммы неуплаченного штрафа. Директор обратился в суд с жалобой, в которой пояснил, что штраф уплатил, но с опозданием, так как находился в длительной командировке, а копия квитанции у него имеется.

Законно ли был привлечен к административной ответственности директор кафе? Составьте проект решения суда по жалобе директора.

9. При проведении проверки парикмахерского салона «Красота» было установлено, что парикмахерские услуги оказываются при отсутствии сертификата соответствия. Директор парикмахерской был привлечен к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.4 КоАП РФ. Директор посчитал незаконным привлечение его к административной ответственности, поскольку для парикмахерских услуг сертификат не требуется.

Кто прав в этой ситуации? Имеется ли в данном случае состав административного правонарушения, предусмотренного указанной статьей?

10. 20 сентября 2009 г. инженер отдела инженерно-экономических экспертиз ГУ «Саратовский областной центр реабилитации и социальной интеграции инвалидов» при проведении проверки продуктового магазина обнаружил, что на входе в магазин имеется ступенька высотой более 3 см, что делает магазин не доступным для инвалидов. Индивидуальному предпринимателю О. инженером было дано предписание об устранении данного нарушения и выполнении работ по обустройству входа в магазин до 21 октября 2009 г. В ходе очередной проверки, проведенной 24 декабря 2009 г., было обнаружено, что нарушения не устранены. По данному факту в отношении О. было возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 9.13 КоАП РФ за уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов социальной инфраструктуры и по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Судья районного суда вынес постановление о привлечении О. к административной ответственности по ст. 9.13 и ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, поскольку последний так и не выполнил требования по обустройству входа в магазин.

Какое правонарушение было совершено предпринимателем? Законно ли его привлечение к административной ответственности?

11. При проведении общенадзорной проверки соблюдения ОАО законодательства о своевременной и полной уплате налогов помощник межрайпрокурора П. прибыл в 16 ч 25 мин к зданию проходной ОАО. Представившись и предъявив служебное удостоверение охраннику, П. потребовал пропустить его для проведения проверки. Однако охранник отказался это сделать, сославшись на то, что рабочий день подходил к концу, никого из руководства не было, а в их отсутствие он не может никого пропустить, так как осуществляет охрану объектов ОАО.

По данному факту межрайпрокурор возбудил дело об административном правонарушении по ст. 17.7 КоАП РФ за умышленное не-

выполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом. Защитник охранника, который является юристом ОАО, в суде указал, что в действиях его подзащитного отсутствует состав административного правонарушения в связи с тем, что в ст. 17.7 КоАП РФ предусмотрена ответственность за невыполнение требований прокурора, а не помощника прокурора.

Мировой судья привлек охранника к административной ответственности.

Законно ли поступил охранник? Имеются ли в данном случае основания для привлечения его к административной ответственности? Правильно ли разрешил дело мировой судья?

12. В отношении управляющего коммерческой фирмой «С» 23 июля 2009 г. прокурором Волжского района г. Саратова было вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ. В судебном заседании правонарушитель пояснил, что решением арбитражного суда от 18 июля 2009 г. о привлечении коммерческой фирмы «С» к административной ответственности было отказано в связи с тем, что «на день рассмотрения дела о привлечении коммерческой фирмы к административной ответственности публичная обязанность по лицензированию данного вида деятельности, нарушение которой вменено фирме, отменена».

Со ссылками на соответствующие статьи КоАП РФ составьте решение по данному делу.

13. Руководитель налогового органа составил протокол об административном правонарушении по ст. 15.5 КоАП РФ в отношении директора салона красоты за непредставление налоговой декларации по единому налогу на вмененный доход. В суде при рассмотрении дела директор салона объяснил, что налог за отчетный период был уплачен досрочно, поэтому декларация не была представлена.

Мировой судья наложил административный штраф на директора салона.

Правильно ли поступил мировой судья? Имелись ли основания для привлечения директора салона к административной ответственности?

14. Водитель А., выезжая со двора на дорогу, повернул налево, проехав полосу, которая была предназначена для движения автобусов, и пересек сплошную разделительную полосу. Инспектором ГИБДД был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 12.15 КоАП РФ. Материалы дела

были переданы мировому судье, который лишил А. права управления транспортным средством на четыре месяца.

Правильно ли был привлечен водитель к ответственности? Какую позицию по этому поводу высказал Пленум Верховного Суда РФ в Постановлении от 24 октября 2006 г. № 18?

15. Инспектором ДПС был остановлен автомобиль БМВ 3-й серии, на котором спереди отсутствовал государственный регистрационный знак. Инспектор составил протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 12.2 КоАП РФ, поскольку водителем были нарушены требования ГОСТ Р 50577-93 «Знаки государственные регистрационные транспортных средств. Типы и основные размеры. Технические требования», согласно которому на транспортном средстве должны быть установлены два государственных регистрационных знака в предусмотренных для этого местах. Материалы дела были переданы мировому судье.

Как в этой ситуации должен поступить мировой судья? Имеет ли место в данном случае совершение правонарушения? Что изменится, если на транспортном средстве один регистрационный знак отсутствовал, а второй находился на задней панели за стеклом?

16. При проведении проверки документов у двух студентов из г. Тамбова, проживающих в снимаемой ими квартире, участковым уполномоченным полиции было установлено, что один из них, гражданин М., проживает по паспорту, срок действия которого истек по достижении им 20 лет. В настоящее время возраст М. составляет 21 год и паспорт по настоящее время им не был заменен.

Участковый заявил, что вынужден составить протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.15 КоАП РФ за проживание без паспорта. М. против этого возражал, ссылаясь на то, что паспорт у него имеется, хотя и просроченный. В ответ участковый сказал, что тогда составит протокол по этой же статье, но за проживание по недействительному паспорту. М. не согласился и с этим, поскольку его паспорт не является согласно Положению о паспорте гражданина РФ недействительным. Участковый уполномоченный привлек М. к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.15 КоАП РФ за проживание по недействительному паспорту.

Имеется ли в данном случае состав административного правонарушения?

17. В инспекцию Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека поступило заявление от гражданина П. о том, что по вечерам на указанной им запра-

вочной станции постоянно не доливают бензин то на 30 коп., то на 35. При проведении контрольной проверки было установлено, что бензин действительно не был долит на 9 коп. при покупке бензина на 100 руб. по цене 17 руб. 70 коп. за литр. Как пояснил оператор, аппарат не может высчитать доли миллилитров на оставшиеся 8 коп. из расчета 100 руб.

По результатам проверки было вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения, поскольку не были нарушены Правила технической эксплуатации АЗС. П. обжаловал этот отказ в суд.

Какое решение должен вынести судья? Имелись ли основания для отказа в возбуждении дела?

18. Сотрудниками ОВД г. Санкт-Петербурга при проверке аптечного пункта ООО «Аптека К» выявлен факт отпуска препарата «Кавинтон» без рецепта врача, а также факт продажи лечебной косметики при отсутствии сертификата соответствия и товарно-транспортных документов. На заведующую аптечным пунктом сотрудником полиции был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 4 ст. 14. 1 КоАП РФ.

Сколько нарушений было допущено аптечным пунктом? Правильно ли были квалифицированы эти нарушения?

19. Налоговыми органами совместно с участковым инспектором ОВД была проведена проверка соблюдения законодательства в сфере производства и оборота этилового спирта и спиртосодержащей продукции в магазине, принадлежащем индивидуальному предпринимателю Л. При проверке продавец магазина не предъявил товарно-транспортные накладные, справки к ним и сертификаты соответствия на ряд наименований алкогольной продукции, находящейся в продаже. Продавец пояснил, что все необходимые документы на алкогольную продукцию имеются в бухгалтерии, но, поскольку рабочий день уже закончен, их представить невозможно. По данному факту был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.16 КоАП.

Инспекция обратилась в арбитражный суд с заявлением о привлечении Л. к административной ответственности. В судебном заседании предприниматель представил суду все необходимые документы, подтверждающие легальность продажи данной алкогольной продукции.

Какое решение должен вынести суд?

20. Сотрудником регионального отделения Пенсионного фонда РФ 22 сентября 2006 г. был составлен протокол об административ-

ном правонарушении по ч. 1 ст. 15.6 КоАП РФ на директора ООО за непредставление сведений по персонифицированному учету. Материалы дела 16 декабря 2006 г. были переданы мировому судье, который рассмотрел дело 12 января 2007 г. и вынес постановление о назначении административного штрафа в размере 300 руб.

Какие были допущены нарушения? Правильно ли было квалифицировано нарушение?

21. Инспектором территориального УФАС на индивидуального предпринимателя Р. был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 14.3 КоАП РФ за рекламу продажи им парфюмерных изделий при отсутствии лицензии на оптовую продажу. Начальником территориального управления Л. был привлечен к административной ответственности за ненадлежащую рекламу. Предприниматель обжаловал в арбитражный суд области постановления, обосновывая свою жалобу тем, что реклама была сделана в соответствии с Федеральным законом «О рекламе».

Какое решение должен принять судья арбитражного суда?

22. Постановлениями территориального УФАС рекламодатель и рекламоизготовитель были привлечены к административной ответственности по ст. 14.3 КоАП РФ за использование образов детей в возрасте от одного года до трех лет в рекламе товаров, не относящихся к товарам, предназначенным для несовершеннолетних. ООО – рекламодатель, обратилось в арбитражный суд с заявлением об оспаривании постановления, в котором говорилось, что реклама носила общий характер, а название «Отделочные материалы» указывало на наличие там товаров соответствующего ассортимента. Образ детей использовался в рекламе для того, чтобы донести до потребителей информацию о наличии в магазине отделочных материалов в соответствии с потребностями детей (детские обои, специальные мягкие покрытия для пола, детские умывальники и унитазы и т. п.). Представитель УФАС пояснил, что реклама была направлена на информирование о товарах, которые предназначены не только для детей.

Какое решение, по Вашему мнению, следует принять судье?

23. 6 мая 2006 г. гражданину Б. исполнилось 14 лет, но так как в его семье было еще двое малолетних детей, которых мать воспитывала одна (семья находилась в тяжелой жизненной ситуации), денег на оформление паспорта найти не удалось. 20 августа 2007 г. мать, изыскав финансовую возможность, пошла оформлять с сыном паспорт, но вместе с выдачей документа в отношении нее старшим участковым был составлен протокол об административном право-

нарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.15 КоАП РФ, а 25 августа 2007 г. в отношении нее участковым было вынесено постановление о назначении административного штрафа в размере 2500 руб.

Гражданка Б. обратилась в районный суд с жалобой на постановление. В своей жалобе она указала, что постановление вынесено с нарушением положений ст. 4.5 КоАП РФ и потому должно быть отменено.

Что такое деяние административное правонарушение? Является ли рассмотренный в задаче случай длящимся административным правонарушением? Имеются ли у гражданки Б. обстоятельства, смягчающие административную ответственность? Обосновано ли в данном случае назначение административного наказания в максимальном размере? Являются ли действия гражданки Б. виновными?

Имеются ли нарушения ст. 4. 5 КоАП РФ?

От имени гражданки Б. составьте жалобу, а также от лица уполномоченного органа вынесите решение по ней.

24. Оперативный работник капитан Суржиков поездом возвращался из командировки. В одном из купе вагона он заметил, как мужчина по ходу движения поезда производит фотографирование из окна. В это время поезд проходил по местности, где располагались различные объекты, в частности линии высоковольтных передач, ответвления железнодорожных путей, аэродром, антенные поля и др. Через проводника оперативный работник выяснил, что в данном купе едут два иностранца.

Имеются ли в действиях иностранцев нарушения режима пребывания в Российской Федерации? Подлежат ли действия иностранных граждан административной ответственности?

25. Из образовательного учреждения инспектору подразделения по делам несовершеннолетних поступила информация о том, что несовершеннолетний М. (12 лет) постоянно курит в школьном туалете и не реагирует на замечания учителей. Его мать неоднократно вызывали в школу, с ней проводились разъяснительные беседы, но во время последнего посещения классного руководителя она заявила следующее: да, ее сын курит, она это знает и сама последнее время покупает ему хорошие сигареты – пусть лучше он курит хорошие сигареты, чем будет собирать «заразные бычки».

Инспектором в отношении матери М. был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35 КоАП РФ, на основании которого комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав привлекла ее к административной ответственности и назначила штраф в размере 300 руб.

Гражданка М. не согласилась с постановлением и обратилась в районный суд с жалобой, в которой указала, что свои обязанности по воспитанию сына она выполняет, так как ее ребенок никогда не прогуливает школу и учится на «отлично», она сама никогда не игнорировала вызовы в школу и никогда не пропускала родительские собрания, но поняв, что ее беседы с сыном по поводу курения не оказывают должного воздействия, разрешила ему курить и стала покупать сигареты сама. Максимова считала, что так ей будет спокойней, что сын не начнет искать деньги на сигареты преступным путем и не заразится какой-либо болезнью, подбирая бычки на улице.

В чем состоят особенности административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.35 КоАП РФ? Какими способами данное нарушение может совершаться? Является ли данное правонарушение длящимся?

Имеется ли в действиях матери М. состав административного правонарушения? Правомерно ли постановление комиссии по делам несовершеннолетних? Составьте мотивированное решение по жалобе гражданки М.

25. 13 января 17-летняя С. и ее подруга Г., а также мать С. праздновали старый Новый год и распили три бутылки шампанского. После чего мать и дочь пошли провожать Г. Ожидая трамвай на остановке, они громко смеялись и пели русские народные песни.

Нарядом полиции все трое были доставлены в дежурную часть районного отдела внутренних дел, где в отношении матери С. был составлен протокол по ч. 3 ст. 6.10 КоАП РФ. В своих объяснениях мать С. указала, что ничего противоправного она не совершила, тем более что Г. уже замужем, а ее дочери через месяц исполняется 18 лет.

Имеется ли в действиях матери С. состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 3 ст. 6.10 КоАП РФ? Может ли данное правонарушение быть признано малозначительным? Можно ли учесть приведенные матерью С. доводы как обстоятельства, смягчающие административную ответственность? Вправе ли комиссия по делам несовершеннолетних переквалифицировать действия матери С. с ч. 3 ст. 6.10 на ст. 20.21 КоАП РФ, и если да, то при каких условиях?

Дайте характеристику состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.10 КоАП РФ, указав субъект, объект, субъективную и объективную стороны данного правонарушения.

Т е м а 16. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ

Программа

1. Понятие административного правонарушения и его признаки. Антиобщественность, противоправность, виновность, наказуемость деяния. Наличие причинной связи между деянием и его неблагоприятными (вредными, социально опасными) противоправными последствиями.
2. Юридический состав административного правонарушения. Объект и объективная сторона административного правонарушения. Субъект и субъективная сторона административного правонарушения. Виды составов. Разграничение сходных составов административных правонарушений и преступлений. Длительное и продолжаемое административное правонарушение.
3. Объект административного правонарушения. Общий, видовой и непосредственный объект.
4. Объективная сторона административного правонарушения.
5. Субъект административного правонарушения. Физические и юридические лица как субъекты административного правонарушения.
6. Общий, специальный и особый субъект административного правонарушения.
7. Субъективная сторона административного правонарушения. Вина. Умысел и неосторожность. Мотив и цель.

Теоретические вопросы

1. Проанализируйте понятие административного правонарушения. Выделите его характерные признаки. По каким основаниям (критериям) можно отграничить административное правонарушение от преступления и дисциплинарного проступка? В литературе можно встретить мнение, что единственным и универсальным отличительным признаком административных проступков и преступлений является отсутствие тяжких последствий. Согласны ли Вы с таким мнением?
2. Проанализируйте понятие «юридический состав административного правонарушения». Какие виды составов административных правонарушений Вы могли бы выделить?
3. Раскройте юридическое содержание таких составов административных правонарушений, как материальные и формальные, длительные и продолжаемые, однозначные и альтернативные.
4. Какие признаки характеризуют объективную сторону административного правонарушения?

5. Что представляет собой объект административного правонарушения? Рассмотрите вопрос о следующих видах объектов административного правонарушения : общий, родовой, видовой и непосредственный.

6. Какое содержание имеет субъективная сторона административного правонарушения?

7. Кто является субъектом административного правонарушения? Рассмотрите статус общего и специального субъекта административного правонарушения.

8. В чем заключается административная ответственность должностных лиц? Является ли невыполнение должностными лицами ряда служебных обязанностей одновременно административным правонарушением и дисциплинарным проступком?

9. Используя законы, устанавливающие конкретные составы административных правонарушений, проанализируйте признак повторности? Каково правовое значение данного квалифицирующего признака?

10. Могут ли быть должностные лица местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления специальными субъектами административной ответственности?

11. Какова форма вины при совершении административных правонарушений должностными лицами? Разделяете ли Вы мнение, что для административных правонарушений должностных лиц характерно то, что они совершаются, как правило, по неосторожности.

12. Имеют ли право коллегиальные юрисдикционные органы и суды, рассматривающие дела об административных правонарушениях должностных лиц, наряду с назначением административного наказания одновременно возложить на виновное должностное лицо обязанность возместить причиненный его неправомерными действиями имущественный ущерб?

13. Устанавливает ли российское законодательство административную ответственность юридических лиц? Приведите несколько примеров законов, в которых имеются нормы об административной ответственности юридических лиц. Рассмотрите основные особенности правового регулирования административной ответственности юридических лиц и ее отличия от административной ответственности физических лиц. Что представляет собой «виновность» юридического лица в совершении административного правонарушения?

14. Можно ли, на Ваш взгляд, при применении мер административной ответственности приравнять к должностным лицам индивидуальных предпринимателей, руководителей коммерческих юриди-

ческих лиц (хозяйственных товариществ, обществ, фондов и т.д.) в случае выполнения ими функций, аналогичных функциям должностных лиц в государственном секторе?

15. Является ли составом административного правонарушения невыполнение гражданами и должностными лицами законных требований исполнительного документа или судебного пристава-исполнителя? В каком порядке происходит назначение административного наказания? Кто является субъектом данного правонарушения?

Задачи

1. Постановлением главы поселковой администрации по представленным участковым инспектором РОВД протоколам об административных правонарушениях оштрафованы: Васильев – за мелкое хулиганство, Бредихин – за уклонение от явки в суд, Кирпичев – за самоуправство, Усольцев – за появление на улице в состоянии опьянения, Велидов – за нарушение земельного законодательства, Аскатов – за нарушение правил регистрации охотничьего ружья.

Законны ли постановления главы поселковой администрации? Имеются ли основания для принесения протеста прокурора на указанные постановления?

2. Постановлением начальника ГИБДД Тихонов за управление автомашиной в состоянии опьянения подвергнут штрафу в размере 200 руб. и лишен водительских прав сроком на 1 год.

Составьте проект прокурорского протеста на это постановление.

3. Сотрудник полиции Кулешов, военнослужащий Петров, начальник налоговой службы района Оливин, судья Попов и депутат областной Думы Агатько находились в лесу, где развели костер. На 15 мин все они отошли к реке. В это время загорелась разбросанная ими возле костра бумага, а затем пламя стремительно перенеслось на кустарник и деревья. Вернувшийся первым Кулешов потушил пожар. Увидевший произошедшее директор лесного хозяйства составил протокол по делу о нарушении противопожарных правил и наложил на каждого из них административный штраф в размере 300 руб. На следующий день он сообщил о случившемся прокурору района и вышестоящим должностным лицам каждого из субъектов правонарушения, которые, в свою очередь, наложили на указанных лиц дисциплинарные взыскания.

Все ли действия и решения, принятые соответствующими должностными лицами, являются законными?

5. Борисов, Егоров и Павленко (возраст каждого – 15 лет) беспричинно избили Андреева, причинив ему легкие телесные повреждения. Начальник отдела внутренних дел, квалифицировав действия указанных лиц как мелкое хулиганство, направил материалы об этом нарушении судье, который, рассмотрев дело по существу, принял постановление о назначении на каждого административного наказания виде административного ареста на срок до 4 ч.

Правильно ли применены в данном случае меры административной ответственности?

6. Отвечая на поставленный вопрос о характеристике должностного лица как субъекта административного правонарушения, студентка Саблина отметила, что (в условиях отсутствия единого понятия должностного лица) применительно к статьям Особенной части КоАП РФ к должностным лицам относят служащих государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, имеющих право совершать в пределах своей компетенции властные организационно-распорядительные действия, влекущие юридически значимые последствия. При этом правоприменительные органы должны в каждом конкретном случае устанавливать, исходя из должностных инструкций, входило ли в круг служебных обязанностей работника исполнение (или обеспечение исполнения) установленных правил. В качестве примера Саблина привела прямое принуждение должностным лицом Воробьевым работников атомной станции к «незначительному» нарушению ими регламента и инструкций по эксплуатации ядерной установки, так как, по его мнению, данные регламент и инструкция составлены очень давно и не отражают истинного положения в сфере организации эксплуатации атомного реактора.

Правильный ли ответ дала Саблина?

7. Согласны ли Вы с мнением студента Кондакова, который считает, что ответственность должностных лиц за административные проступки наступает в следующих случаях: 1) при прямом нарушении должностными лицами установленных правил; 2) при даче подчиненным указаний, идущих вразрез с требованиями этих правил; 3) при отсутствии со стороны должностных лиц надлежащего контроля за действиями подчиненных работников?

8. Салимов, которому исполнилось 17 лет, был принят в федеральную противопожарную службу на должность пожарного. Через 10 месяцев он получил из районного военного комиссариата повестку с просьбой прибыть в военный комиссариат и при себе иметь паспорт

гражданина РФ, так как он подлежит призыву на военную службу. Салимов, считая, что работа в противопожарной службе освобождает от призыва на военную службу, не явился по повестке в военный комиссариат. Тогда районный военный комиссар за нарушение правил воинского учета применил на Салимова административный штраф в размере 500 руб. Салимов направил в суд жалобу на незаконное постановление военного комиссара.

Следует ли судье удовлетворить жалобу Салимова?

9. Директор гуманитарного колледжа был привлечен судьей к административной ответственности, и ему был назначен штраф в размере 740 руб. за то, что в этом учебном заведении после 14 ч осуществлялась розничная торговля алкогольной продукцией. Директор направил прокурору района жалобу, в которой указывал, что в колледже продают только пиво и вино и что он не знал о запрете продажи этих спиртных напитков в учебных заведениях.

Законно ли постановление судьи о применении к директору колледжа штрафа? (см.: Федеральный закон от 7 января 1999 г. «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»)

10. Гражданка Аксенова, купив жилой дом в пос. Петровский, потребовала от своей соседки Меркуловой переноса забора на один метр ближе к дому Меркуловой, так как она слышала от других соседей, что 15 лет назад принадлежащий теперь Аксеновой земельный участок имел именно такие границы. Меркулова отказалась от переноса забора, сославшись на то, что границы ее земельного участка всегда были такими, какими они есть и сейчас.

Государственный инспектор по использованию и охране земель местного комитета по земельным ресурсам Бобров, являющийся родственником гражданки Аксеновой, направил 12 апреля 2011 г. предписание Меркуловой о переносе забора на один метр. 14 апреля 2011 г. Меркулова направила жалобу на действия инспектора Боброва главе поселковой администрации, который в беседе с ней сказал, что Бобров ему не подчиняется, а жалобу нужно направлять в вышестоящий комитет по земельным ресурсам и землеустройству. 15 апреля 2011 г. Меркулова направила жалобу начальнику областного комитета по земельным ресурсам. 17 апреля инспектор Бобров назначил Меркуловой административное наказание в размере 700 руб. за нарушение земельного законодательства, выразившегося в невыполнении ею выданного им предписания о необходимости переноса забора. 23 апреля начальник областного комитета по земельным ресурсам, рассмотрев жалобу Меркуловой, отменил постановление

Боброва о выдаче Меркуловой предписания о переносе забора как незаконное.

1 мая 2011 г. в гости к Аксеновой из Москвы прибыл ее брат Саввин. В этот же день он с применением силы проник в дом Меркуловой, начал ее избивать, душить, обзывать нецензурными словами. Меркулова стала сопротивляться и пыталась его вытолкнуть за дверь. В какой-то момент ей удалось вытолкнуть Саввина из дома и закрыть дверь. Тогда Саввин, продолжая повторять, что все равно убьет Меркулову, схватил крышку от газового баллона с стал стучать им по оконной раме и двери. Затем он пытался сломать дверь и разбил окно, осколки которого порезали Меркуловой руки.

Меркулова вызвала сотрудников полиции, которые, явившись через два часа, составили протокол по делу, и направили его в суд. 4 мая 2011 г. судья назначил Саввину за совершение им мелкого хулиганства административное наказание в виде административного ареста сроком 10 суток.

Меркулова направила в суд исковое заявление о взыскании с Саввина денежной компенсации причиненного ей морального вреда, а также возмещения им имущественного вреда, причиненного ей противозаконными действиями Саввина.

Все ли решения и действия должностных лиц, указанных в задаче, приняты с соблюдением материального и процессуального закона? Ваше мнение по этим вопросам? Какое решение Вы приняли бы по исковому заявлению Меркуловой о возмещение морального и имущественного вреда?

11. Бармен Куваев принес в помещение дискотеки (где он осуществляет продажу товаров) принадлежащие ему 10 бутылок водки и в течение вечера продал их присутствующим на дискотеке лицам. Директор предприятия обнаружил этот факт и вызвал сотрудников полиции, которые составили протокол по делу об административном правонарушении и направили его вместе с другими материалами дела в административную комиссию при городской администрации, которая квалифицировала деяние Куваева по ст. 14. 5. КоАП РФ (а именно продажа товаров без применения контрольно-кассовых машин), рассмотрела это дело и вынесло постановление о применении к Куваеву административного штрафа в размере 100 руб.

Законное ли решение приняла административная комиссия? Соблюдены ли должностными лицами процессуальные нормы?

12. Кирсанов приобрел автомобиль «Форд» (на 14 мест), заключил договор с водителем на обслуживание автомобиля и стал использовать его как маршрутное такси.

Однажды сотрудник полиции, являвшийся пассажиром, попросил документы у водителя на право осуществления перевозки пассажиров. Водитель отказался предоставить эти документы, сославшись на то, что они находятся у «директора». Тогда сотрудник полиции, квалифицировав это деяние по соответствующей статье КоАП РФ, составил протокол об административном правонарушении и назначил водителю наказание в виде административного штрафа в размере 500 руб.

Законно ли решение сотрудника полиции?

13. Ресторан «Весна» и магазин «Импульс» являются частями одного предприятия «Толмогор» и находятся в одном здании. С целью привлечения большего количества посетителей в ресторан в течение 2 месяцев на страницах печати и по радио предприятие давало рекламу о том, что в находящемся рядом с рестораном магазине возможны существенные скидки для посетителей ресторана при покупке ими товаров. Однако в действительности цены на товары в данном магазине были такими же, как и в других магазинах.

Территориальное управление Министерства по антимонопольной политике, получив эту информацию и проверив ее, вынесло представление в адрес директора предприятия о снятии рекламы, так как в ней содержится ложная информация и речь идет об оказании услуг, которые на самом деле отсутствуют. Директор предприятия «Весна» отказался выполнить предписание. Тогда антимонопольный орган наложил на это предприятие административный штраф в размере 50 тыс. руб.

Законное ли решение принял антимонопольный комитет?

Специальная литература

Агапов А. Б. Административная ответственность : учебник / А. Б. Агапов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2011. – 435 с.

Административная ответственность : вопросы теории и практики / под ред. Н. Ю. Хаманевой. – М. : ИГП РАН, 2005. – 286 с.

Административная ответственность : вопросы теории и практики (восьмые «Лазаревские чтения») // Государство и право. – 2005. – № 1. – С. 5–27.

Административная ответственность : сб. ст. – М. : ИГП РАН, 2001. – 150 с.

Административная ответственность (часть Общая) : учеб. пособие / под ред. Д. Н. Бахраха. – Екатеринбург, 2004. – 231 с.

Административно-процессуальное право : курс лекций / под ред. проф. И. Ш. Киясханова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2004. – 399 с.

Адушкин Ю. С. Квазиадминистративная ответственность (старые и новые проблемы реформирования законодательства об административных правонарушениях) / Ю. С. Адушкин // Административное право на рубеже веков : межвуз. сб. науч. тр. / отв. ред. Д. Н. Бахрах, С. Д. Хазанов. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2003. – С. 209–220.

Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : сб. тезисов ст. – М. : Моск. ун-т МВД России, 2003. – 264 с.

Анисимов П. В. Административная ответственность в Российской Федерации : учеб. пособие / П. В. Анисимов, В. Д. Симухин, А. В. Симухин. – М. : Ось-89, 2004. – 208 с.

Бахрах Д. Н. Административная ответственность : учеб. пособие / Д. Н. Бахрах. – М. : Юриспруденция, 1999. – 112 с.

Бахрах Д. Н. Административная ответственность граждан : учеб. пособие / Д. Н. Бахрах. – Пермь : Изд-во Перм. ун-та, 1974. – 170 с.

Бахрах Д. Н. Административная ответственность граждан в СССР : учеб. пособие / Д. Н. Бахрах. – Свердловск : Изд-во Урал. ун-та, 1989. – 204 с.

Бахрах Д. Н. Административная ответственность по российскому законодательству / Д. Н. Бахрах, Э. Н. Ренов – М. : Норма, 2004. – 304 с.

Бахрах Д. Н. Юридическая ответственность по административному праву / Д. Н. Бахрах // Административное право и процесс. – 2010. – № 1. – С. 2–5.

Бельский К. С. Административная ответственность : генезис, основные признаки, структура / К. С. Бельский // Государство и право. – 1999. – № 12. – С. 12–18.

Галаган, И. А. Административная ответственность в СССР : (государственное и материально-правовое исследование) / И. А. Галаган. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 1970. – 246 с.

Галаган, И. А. Административная ответственность в СССР : (процессуальное регулирование) / И. А. Галаган. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 1976. – 199 с.

Дугенец А. С. Административная ответственность в российском праве : дис. ...д-ра юрид. наук / А. С. Дугенец. – М., 2005. – 373 с.

Дугенец А. С. Процессуальные сроки в производстве по делам об административных правонарушениях : монография / А. С. Дугенец. – М. : ВНИИ МВД России, 2002. – 136 с.

Дугенец А. С. Процессуальный порядок привлечения к административной ответственности : учеб. пособие / А. С. Дугенец. – М. : ВНИИ МВД России, 2002. – 116 с.

Жданов Н. М. Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы административной ответственности» / Н. М. Жданов, И. А. Косицин // Административное право и процесс. – 2010. – № 5. – С. 59–61.

Златопольская И. Административная ответственность : когда, кого и за что / И. Златопольская // Административное право. – 2010. – № 3. – С. 93–110.

Иван Александрович Галаган и его научное наследие / под ред. Ю. Н. Старилова. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2010. – 544 с.

Ивакин В. И. Институт административной ответственности в России на современном этапе : (теоретические проблемы) / В. И. Ивакин // Право и политика. – 2001. – № 3. – С. 4–11.

Игнатенко В. В. Правовое качество законов об административных правонарушениях / В. В. Игнатенко. – Иркутск : Изд-во ИГЭА, 1998.

Катсуя Ичихаши. Меры административно-принудительных исполнений в Японии / Ичихаши Катсуя // Верховенство закона в сфере публично-правовых отношений. Смежные юридические профессии : материалы Междунар. симпозиума, 10–11 сентября 2005 г. – Ташкент : Изд-во ТГЮИ, 2005. – С. 71–85.

Каширин А. Административные баталии / А. Каширин // ЭЖ-Юрист. – 2008. – № 37.

Кононов П. И. Административно-процессуальное законодательство и проблемы его кодификации : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / П. И. Кононов. – М., 2001. – 63 с.

Максимов И. В. Концепция позитивной административной ответственности в теории и праве / И. В. Максимов // Государство и право. – 2006. – № 8. – С. 29–37.

Масленников М. Я. Административная ответственность по российскому законодательству : учеб. пособие / М. Я. Масленников. – Тверь, 2000. – 180 с.

Масленников М. Я. Административные комиссии : быть или не быть? // Закон. – 2006. – Сент. – С. 105–108.

Масленников М. Я. Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях необходима концептуальная реконструкция / М. Я. Масленников // Полицейское право. – 2006. – № 2. – С. 51–59.

Масленников М. Я. Порядок применения административных взысканий : учеб.-практ. пособие / М. Я. Масленников. – М., 1998. – 272 с.

Масленников М. Я. Пояснительная записка к проекту Российского административно-процессуального кодекса – РАПК / М. Я. Масленников // Административное право и процесс. – 2007. – № 1. – С. 25–27.

Миндзаев М. А. Административная ответственность : учеб. пособие / М. А. Миндзаев. – Владикавказ : РИО Владикавк. ин-та упр., 2005. – 135 с.

Научные труды Евразийской академии административных наук. – М. : Изд-во ВИЭСП, 2006. – 616 с.

Панова И. В. Административно-процессуальная деятельность в Российской Федерации : монография / И. В. Панова. – Саратов : Приволж. кн. изд-во, 2001. – 452 с.

Панова И. В. Производство по делам об административных правонарушениях : монография / И. В. Панова. – Саратов : Приволж. кн. изд-во, 1999. – 192 с.

Рассмотрение арбитражными судами дел об административных правонарушениях : комментарии законодательства. Обзор практики. Рекомендации / под общ. ред. проф. Э. Н. Ренова. – М. : Норма, 2003. – 296 с.

Рогачёва О. С. Административная ответственность : учеб. пособие / О. С. Рогачёва ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2005. – 192 с.

Рогачёва О. С. Законность в применении административной ответственности / О. С. Рогачёва // Административное и административно-процессуальное право : актуальные проблемы. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2004 г. – С. 468–478.

Рогачёва О. С. Значение правовых позиций Конституционного Суда РФ для формирования современной теории административной ответственности / О. С. Рогачёва // Науч. тр. Рос. акад. юрид. наук. – Вып. 4 : в 3 т. – М., 2004. Т. 3. – С. 470–477.

Рогачёва О. С. К вопросу о понятии административной ответственности в современном административном праве / О. С. Рогачёва // Проблемы административного и административно-процессуального права : сб. науч. тр. памяти Ю. М. Козлова. – М., 2005. – С. 273–289.

Рогачёва О. С. Процессуальные проблемы применения административной ответственности / О. С. Рогачёва // Российское правовое государство : итоги формирования и перспективы развития : в 5 ч. – Воронеж, 2004. – Ч. 3 : Административное, муниципальное, экологическое, земельное и трудовое право : материалы Всерос. науч.-практ. конф. – С. 451–467.

Розенфельд В. Г. Административная ответственность : учеб. пособие / В. Г. Розенфельд, И. И. Рукин, В. А. Сиринько. – Воронеж : Истоки, 2003. – 257 с.

Россинский Б. В. Административная ответственность : курс лекций / Б. В. Россинский. – М. : Норма, 2004. – 448 с.

Салищева Н. Г. Важные ориентиры судебной практики / Н. Г. Салищева // Государство и право. – 2010. – № 5. – С. 122–123.

Салищева Н. Г. О некоторых тенденциях развития законодательства об административной ответственности в современный период / Н. Г. Салищева // Административное право и процесс. – 2009. – № 5. – С. 5–12.

Самощенко И. С. Ответственность по советскому законодательству / И. С. Самощенко, М. Х. Фарукшин. – М. : Юрид. лит., 1971. – 240 с.

Серков П. П. Характеристика правоотношений в сфере административной ответственности / П. П. Серков // Государство и право. – 2010. – № 9. – С. 26–36.

Сорокин В. Д. Новый Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Первые впечатления / В. Д. Сорокин // Юридическая мысль. – 2002. – № 6. Приложение.

Сорокин В. Д. О двух тенденциях, разрушающих целостность института административной ответственности / В. Д. Сорокин // Правоведение. – 1999. – № 1. – С. 46–54.

Сорокин В. Д. Парадоксы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Правоведение. – 2004. – № 3. – С. 4–28.

Стахов А. И. Административная ответственность : учеб. пособие для вузов / А. И. Стахов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2004. – 111 с.

Стахов А. И. Административная ответственность : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» / А. И. Стахов В. П. Иванов ; Моск. ун-т МВД России, Фонд содействия правоохранительным органам «Закон и право». – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2006. – 111 с.

Студеникина М. С. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в системе действующих федеральных кодексов / М. С. Студеникина // Административная ответственность : вопросы теории и практики / под ред. Н. Ю. Хаманевой. – М. : ИГП РАН, 2005. – С. 17–24.

Теория и практика административного права и процесса : материалы Всерос. науч.-практ. конф., посв. памяти проф. В. Д. Сорокина (пос. Небуг, 13–14 октября 2006 г.) / отв. ред. проф. В. В. Денисенко, доц. А. Г. Эртель. – Краснодар : Кубанькино, 2006. – 348 с.

Тимошенко И. В. Административная ответственность / И. В. Тимошенко. – Режим доступа: www.colibri.ru

Тимошенко И. В. Понятийный аппарат законодательства об административной ответственности : состояние и направления развития : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / И. В. Тимошенко. – Ростов н/Д, 2006. – 38 с.

Филатова А. В. Гарантии административной ответственности граждан : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. В. Филатова. – Саратов, 2003.

Цуканов Н. Н. Правовые презумпции в административной деятельности милиции : монография / Н. Н. Цуканов. – Красноярск : Сиб. юрид. ин-т МВД России, 2003. – 162 с.

Шергин А. П. Процессуальная составляющая правового регулирования административной ответственности / А. П. Шергин // Административное право и процесс. – 2010. – № 3. – С. 3–7.

Юсупов В. А. Административное право и права человека : (к вопросу о предмете полицейского права) / В. А. Юсупов // Полицейское право. – 2005. – № 2. – С. 5–7.

Якимов А. Ю. О применении судьями судов общей юрисдикции некоторых положений Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях / А. Ю. Якимов // Административное право и процесс. – 2005. – № 3. – С. 37–41.

Якимов А. Ю. Статус субъектов административной юрисдикции и проблемы его реализации : монография / А. Ю. Якимов. – М. : Проспект, 1999. – 200 с.

Р а з д е л V

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

Т е м а 17. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

Программа

1. Понятие и специфические признаки административного процесса. Эволюция понятия «административный процесс». Узкая и широкая концепции административного процесса. Управленческий, юрисдикционный и юстиционный административные процессы. Специфические признаки и отграничивающие особенности административного процесса.

2. Принципы административного процесса. Понятие, система и группы принципов: общеправовые принципы, общие принципы юридического процесса, специфические принципы административного процесса.

3. Субъекты административного процесса. Административная правосубъектность. Система и административно-процессуальный статус субъектов административного процесса. Особенности и виды субъектов, ведущих административный процесс. Особенности и виды субъектов, отстаивающих собственный интерес. Особенности и виды субъектов, способствующих осуществлению процесса.

4. Стадии административного процесса. Общепроцессуальные и специфические стадии административного процесса. Факультативные стадии административного процесса.

5. Структура административного процесса. Понятие, содержание и соотношение процедур и производств в системе административного процесса. Структурные элементы административно-процедурного (управленческого) и административно-юрисдикционного процессов. Административное судопроизводство и административная юстиция: структура и особенности.

6. Позитивные (управленческие) производства и процедуры в административном процессе: содержание, понятие, виды, особенности и правовая регламентация.

7. Административная юрисдикция: понятие, формы и виды. Административно-юрисдикционный (административно-деликтный) процесс : содержание, понятие, виды производств и их особенности, правовая регламентация.

8. Административное судопроизводство в системе административного процесса: содержание, понятие, виды производств и их особенности, правовая регламентация.

9. Административно-процессуальное право: понятие, предмет. Виды методов административно-процессуального права, их виды, система и особенности реализации. Формирование и особенности системы российского административно-процессуального права.

10. Источники административно-процессуального права: понятие, виды и система. Источники, определяющие порядок осуществления позитивного управления. Источники, определяющие порядок реализации юрисдикционного воздействия. Источники судебного рассмотрения споров о субъективных публичных правах, свободах и интересах.

Теоретические вопросы

1. Обоснуйте наличие в структуре административного права норм материального и процессуального характера. Каково их назначение? В чем заключается взаимосвязь норм материального и процессуального характера? Приведите примеры процессуальной реализации административно-правовых норм.

2. Определите содержание и параметры административно-процессуальной деятельности и назовите основные источники ее правового регулирования. В чем состоит специфика административного процесса и каковы основные отличия данного вида юридического процесса от иных разновидностей последнего (гражданского, уголовного, конституционного, налогового, избирательного)?

3. Раскройте основные этапы формирования концепции административного процесса в России. Сформулируйте сложившиеся подходы к определению содержания категории «административный процесс».

4. Раскройте и обоснуйте понятия административного процесса: управленческий (процедурный), административно-юрисдикционный, административно-юстиционный (судебный) процессы.

5. Что представляют собой принципы административного процесса?

6. Выделите основные группы принципов административного процесса и представьте их в качестве системы основополагающих начал административно-процессуальной деятельности. Обоснуйте Вашу точку зрения.

7. Выработайте и докажите свою позицию относительно формирования административного процесса в качестве самостоятельной отрасли российского права. Какие общественные отношения с Вашей точки зрения должны регулироваться административно-процессуальным законодательством?

8. Раскройте понятие субъектов административного процесса. В чем их особенности? Какой может быть классификация субъектов административно-процессуальной деятельности?

9. Что представляет собой административно-процессуальная правосубъектность и административно-процессуальный статус? Можно ли говорить о взаимосвязанности этих понятий?

10. Дайте развернутую характеристику субъектов, ведущих административный процесс, отстаивающих собственный интерес и субъектов, способствующих осуществлению процесса. Как вы думаете, требуется ли специальное нормативное оформление процессуального статуса каждой из названных групп? Обоснуйте свой ответ и предложите различные варианты правового регулирования данного вопроса.

11. Подвержена ли административно-процессуальная деятельность стадийности? В чем состоит общность стадий административного процесса с иными видами юридического процесса и в чем проявляется специфика? Что представляют собой дополнительные (факультативные) стадии административного процесса? Каким видам процессуального воздействия они присущи?

12. В чем состоит сущность юридических процедур и производств? Каковы их функциональное назначение и место в системе административного процесса? Назовите их отличительные признаки.

13. Подумайте, можно ли раскрыть структурные особенности административного процесса посредством выявления и систематизации административных процедур и производств?

14. Определите общую структуру административного процесса и структуру каждой из составляющих его частей. Как Вы думаете, каковы перспективы развития административно-процедурного (управленческого) процесса, административно-юрисдикционного, административно-юстиционного процессов.

15. Определите структуру позитивного (управленческого) процесса и дайте характеристику его составляющих производств и процедур.

16. В чем проявляются особенности нормативно-правового регулирования позитивных производств и процедур административного процесса? Сформулируйте Ваше мнение относительно предложений о создании Управленческого кодекса – какие вопросы должны быть отражены в этом акте, как целесообразно установить соотношение федерального и регионального регулирования?

17. Назовите и дайте правовую оценку нескольких правовых актов, регулирующих производства и процедуры управленческого процесса.

18. В чем состоит основное назначение административной юрисдикции? Какие формы и виды административной юрисдикции Вы можете назвать? Что между ними общего и в чем проявляются их особенности?

19. Как Вы считаете, можно ли рассматривать административно-юрисдикционный процесс как средство реализации административной юрисдикции (административно-юрисдикционных полномочий)?

20. Дайте общую характеристику основных производств административно-юрисдикционного процесса и определите качество правовой регламентации производства по делам об административных правонарушениях, исполнительного производства, дисциплинарного производства.

21. Попробуйте сгруппировать административно-юрисдикционные процедуры в зависимости от нескольких различных критериев. Дайте оценку состоянию правовой регламентации юрисдикционных процедур и предложите возможные варианты дальнейшего усовершенствования их юридизации.

22. В чем, по Вашему мнению, общность конституционного института «административное судопроизводство» и административно-юстиционного (судебного) процесса? Раскройте сущность основных элементов административно-юстиционного процесса: содержание, понятие, виды производств и их особенности, правовая регламентация.

23. Установите понятие и предмет административно-процессуального права. В чем особенности методов этого правового института.

24. На основе анализа мнений ученых-административистов сформулируйте свою концепцию дальнейшего формирования российского административно-процессуального права.

25. Выскажите свое предположение – каковы перспективы дальнейшего развития административно-процессуального законодательства (источников административного процесса).

Задачи

1. В течение рабочего дня руководитель Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки осуществил следующие служебные полномочия : назначил на должность начальника одного из управлений Службы Михайлова; провел совещание по вопросам обеспечения трудовой дисциплины и вынес решение о вынесении специалисту II категории Антонову предупреждения о неполном должностном соответствии; рассмотрел жалобу гражданина Петрова и распорядился о постановке ее на контроль; возложил обязанность на специалиста административно-правового управления Спаскую выступить в качестве ответчика в суде по делу об оспаривании п. 4 Приказа Рособнадзора от 23 декабря 2010 г. гражданином Меляковым.

Дайте юридический анализ действий руководителя Службы и определите, какие из них входят в содержание административного процесса и какими административно-процессуальными нормами осуществляется их регулирование. Возможно ли создание единого правового акта, регулирующего данную совокупность административно-процессуальных отношений? Обоснуйте свой ответ.

2. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ рассмотрела частную жалобу Толоконниковой на определение судьи Ростовского областного суда, в соответствии с которым заявление было возвращено заявительнице. Рассмотрев жалобу, Верховный Суд установил, что Толоконникова :

- обжаловала в областной суд отказ ГУВД Ростовской области в срочной выдаче нового паспорта, взамен утерянного год назад;
- просила восстановить ее в списках избирателей для голосования по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ;
- взыскать компенсацию морального вреда.

В частной жалобе Толоконникова просила отменить определение областного суда и передать заявление в суд по месту нахождения Министерства финансов РФ.

Судебная коллегия определение судьи Ростовского областного суда оставила без изменения, а частную жалобу Толоконниковой – без удовлетворения.

Обоснуйте или опровергните решение коллегии Верховного Суда РФ, руководствуясь анализом следующих правовых норм: ст. 24, 26, 27, ч. 1 ст. 135, 259, 374 ГПК РФ.

К какому виду административного процесса относятся дела об оспаривании действий (бездействия) и решений органов государ-

ственной власти? Возможно ли в пределах рассматриваемого производства разрешить вопрос о возмещении морального вреда?

3. Выполняя курсовую работу на тему «Исполнительное производство в Российской Федерации», студент Лукин привел доказательства того, что в соответствии с действующим законодательством исполнительное производство является заключительной стадией гражданского и арбитражного процессов, поскольку его назначение – исполнение актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов. В работе он также пытался обосновать, что система исполнительных органов является структурной частью судебных, поскольку основной субъект исполнительного производства – судебный пристав-исполнитель.

Проанализируйте данную позицию, приведя подтверждения Вашего мнения из соответствующих правовых актов (ГПК РФ, АПК РФ, ФЗ РФ «Об исполнительном производстве», «О судебных приставах»).

4. Гражданин Лебедев 9 ноября 2010 г. обратился с жалобой на приостановление права пользования отведенным ему участком лесного фонда в связи с пожарной опасностью к руководителю Федерального агентства лесного хозяйства. В частности, в своей жалобе он указал, что приостановление указанного права было осуществлено должностным лицом государственной лесной охраны РФ более пяти месяцев назад (1 июля 2010 г.) и до сих пор не аннулировано. По данному вопросу Лебедев неоднократно обращался к руководителю территориального органа Агентства Иванову (1 июля, 25 июля, 30 августа, 26 сентября, 3 октября), однако получил только один ответ в связи с последней жалобой, где говорилось, что :

а) приостановление права пользования участком было установлено на срок шесть месяцев, и он еще не истек, а, следовательно, предмет жалобы отсутствует;

б) жаловаться на законное решение должностного лица о приостановлении права пользования Лебедев не имел права;

в) жалобы Лебедева от 1 июля, 25 июля, 30 августа и 26 сентября руководителем территориального органа Агентства не рассматривались, поскольку не имели соответствующей формы, так как :

– жалобы от 1 и 25 июля были отправлены на сайт территориального органа по e-mail (что не могло быть зарегистрировано и рассмотрено);

– в письменной жалобе от 30 августа гражданин Лебедев указал только свой домашний адрес, но не назвал своего места работы и паспортных данных, что сделало жалобу не подлежащей рассмотрению;

– письменная жалоба от 26 сентября, хотя и была зарегистрирована, но где-то затерялась, о чем Лебедев был уведомлен и подал новую жалобу 3 октября, которая и была рассмотрена.

Определите, какое решение по жалобе Лебедева должен принять руководитель Федерального агентства лесного хозяйства. Какие юридические возможности имеются у Лебедева, чтобы защитить свое право? Возникнут ли (и какие) юридические последствия у руководителя территориального органа Агентства? Какие нормативные акты Вы использовали для решения этой задачи?

5. Представьте, что к Вам обратились с предложением разработать структуру проекта правового акта о процедурной деятельности органов исполнительной власти. Какую форму акта Вы выберете: закон, кодекс, основы законодательства, подзаконный акт? Почему? Какие вопросы, по Вашему мнению, должны быть включены в акт? Как должен соотноситься этот акт с Типовым регламентом внутренней организации федеральных органов исполнительной власти от 28 июля 2005 г.? Составьте схему (модель) проекта такого правового акта.

Нормативные акты

Федеральные законы

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.). – М., 2011.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (с изм. и доп.). – М., 2011.

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (с изм. и доп.). – М., 2011.

О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации : федер. закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3806.

О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3594.

О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : федер. закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 33 (ч. 1). – Ст. 3431.

О государственной регистрации уставов муниципальных образований : федер. закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 30 (ч. 1). – Ст. 3108.

О лицензировании отдельных видов деятельности : федер. закон от

4 мая 2011 г. № 199-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 19. – Ст. 2716.

Об исполнительном производстве : федер. закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 41. – Ст. 4849.

О судебных приставах : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3590.

Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан : закон Рос. Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 (с изм. и доп.) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. – № 19. – Ст. 685.

Т е м а 18. ПРОИЗВОДСТВО ПО ОБРАЩЕНИЯМ ГРАЖДАН

Программа

1. Общая характеристика и целевое назначение производства по обращениям граждан. Понятие, значение и место производства в системе административного процесса. Нормативно-правовое регулирование производства по обращениям граждан. Виды обращений.

2. Система принципов производства по обращениям граждан: понятие, особенности, группы. Особенности правовой регламентации. Структура производства по обращениям граждан.

3. Стадии производства по обращениям граждан. Характеристика общепроцессуальных стадий. Специфические стадии производства: прием, первичная проверка (расследование) и регистрация поступивших обращений; анализ, оценка и специальная проверка; разрешение обращения по существу; принятие и исполнение решения по обращению; контроль и проверка исполнения принятых решений, анализ и обобщение обращений граждан.

4. Особенности рассмотрения отдельных видов обращений граждан (предложений, заявлений, ходатайств, коллективных обращений, петиций). Общая характеристика юридической основы разрешения ходатайств, коллективных обращений и петиций.

5. Особенности производства при рассмотрении административных жалоб граждан. Соотношение законодательной, ведомственной и региональной правовой регламентации.

Теоретические вопросы

1. Раскройте сущность и основные параметры производства по обращениям граждан. Как Вы думаете, являются ли понятия «производство по обращениям граждан» и «производство по предложениям, заявлениям и жалобам граждан» тождественными понятиями.

2. Определите функционально-целевое назначение различных видов обращений. Проследите историю развития законодательства об обращениях.

3. Установите соотношение понятий «административная жалоба» и «судебная жалоба». Выскажите свое мнение относительно формирования единого (общего для названных видов жалобы) производства – жалобного производства. Найдите подтверждение своей позиции в трудах ученых-административистов и действующих нормативных актах.

4. Процедурный или процессуальный характер имеет производство по обращениям граждан? Раскройте его структуру.

5. На примере федерального и регионального законодательства проиллюстрируйте особенности нормативно-правовой регламентации производства по обращениям.

6. Что представляют собой принципы исследуемого производства? Имеют ли они легальное определение? Какое? Требуется ли усовершенствование законодательства по данному вопросу?

7. В чем проявляется стадийность разрешения обращений? Проследите за стадиями при рассмотрении конкретных видов обращений и назовите особенности.

8. В чем заключается возбуждение производства по обращению граждан? Можно ли считать данную стадию сложносоставной?

9. На основе нормативных положений раскройте отличия первичной и специальной проверки поступивших обращений.

10. Сделайте анализ сроков в производстве по обращениям на основе федерального закона, ведомственных актов и региональных юридических источников.

11. Является ли стадия контроля и проверки исполнения принятых решений, анализа и обобщения обращений обязательной стадией производства? В чем ее назначение? Найдите в правовых актах нормы, подтверждающие наличие данной стадии, и установите ее содержание.

12. Предусматриваются ли процедурные различия при рассмотрении отдельных видов обращений в зависимости:

- от характера обращения (например, предложения, заявления),
- субъектов обращения (например, военнослужащих),
- формы обращения (например, письменное, устное, электронное).

13. В каком процессуальном порядке осуществляется рассмотрение административных жалоб? Какие дополнительные процессу-

альные возможности и особенности процессуального статуса могут возникать у субъектов?

14. Укажите, в чем состоят отличия рассмотрения общей и специальной административной жалоб.

Задачи

1. Гражданка Лисицина обратилась в суд с заявлением об обжаловании действий должностных лиц Представительства Министерства иностранных дел РФ на территории РФ по рассмотрению ее жалобы. В заявлении было указано, что жалобу в Представительство она передала на личном приеме руководителю Представительства 12 августа, однако жалоба была зарегистрирована только 15 августа, а решение по жалобе (удовлетворяющее жалобу) было вынесено 14 сентября, что противоречит положениям Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан в территориальном органе – представительстве Министерства иностранных дел РФ на территории РФ. Заявительница утверждает, что нарушение сроков рассмотрения ее жалобы привело к необоснованным материальным затратам с ее стороны, в связи чем требует взыскать с Представительства компенсацию морального и материального ущерба.

Проведите юридический анализ данной ситуации. Как соотносятся общие и специальные нормы права?

2. В законе N-ской области от 20 мая 2010 г. содержатся следующие положения:

- обращение гражданина должно быть зарегистрировано в день его поступления;
- письменный ответ должен предоставляться только на письменные обращения;
- обращения могут быть в форме предложения, заявления, ходатайства, жалобы, коллективного обращения, петиция;
- обращения, составленные в произвольной форме (не по предлагаемым образцам) не подлежат рассмотрению;
- обращение должно быть рассмотрено в десятидневный срок, который в случае необходимости проведения дополнительной проверки может увеличиваться еще на 10 дней;
- гражданин, подавший обращение, должен содействовать его рассмотрению, а именно: предоставлять требующиеся информацию, документы и материалы; осуществлять курьерские функции (в случае особой необходимости); уплачивать установленные сборы за получение информации по запросу органом (должностным лицом), разрешающим обращение;

- повторные обращения при отсутствии в них новых фактов не рассматриваются;
- решение по обращению может быть обжаловано только в судебном порядке.

Проведите юридический анализ приведенных положений данного закона, подтверждая свои выводы действующими правовыми нормами. Каким образом можно «корректировать» закон субъекта РФ? Что бы Вы могли предпринять?

3. Определите особенности рассмотрения специальных жалоб. На основе конкретных правовых актов составьте таблицу, показывающую отличия порядка разрешения общей и специальной жалоб.

	Общая жалоба	Специальная жалоба
1. Субъект жалобы		
2. Предмет жалобы		
3. Орган (должностное лицо), правомочный рассматривать жалобу		
4. Сроки регистрации		
5. Сроки рассмотрения		
Иные параметры		

4. Ефремов обратился к министру юстиции с жалобой на решение судьи районного суда, где указывалось, что судья в процессе рассмотрения его дела халатно исполнял свои обязанности, отказывался вызывать свидетелей, о которых просил Ефремов, недостаточно полно и объективно исследовал предоставленные материалы, не удовлетворил ходатайство о проведении экспертизы. В своей жалобе Ефремов требовал уволить судью и передать его дело на повторное рассмотрение другому судье.

Дайте мотивированный ответ на жалобу от имени министра юстиции. Может ли министр оставить такую жалобу без рассмотрения?

5. В январе 2009 г. группа граждан впервые обратилась к губернатору N-ской области с предложением о вынесении на всеобщее рассмотрение разработанного ими проекта областного закона «О содержании и защите домашних животных». В обращении обосновывалась необходимость принятия такого акта, поскольку :

- постановление муниципального совета «Об упорядочении содержания собак и кошек в городе Эрске» не может рассматриваться как акт эффективного регулирования содержания домашних животных;

– нормативные акты РФ должны соответствовать мировым стандартам в этой области;

– механизмы привлечения к ответственности лиц, жестоко обращающихся с животными, отсутствуют; и т.п.

Однако, поскольку ответа на данное предложение не последовало, граждане обращались к губернатору еще несколько раз: в апреле, июне и сентябре 2009 г. В октябре 2009 г. граждане получили ответ, в котором сообщалось, что правовое управление сочло законопроект не пригодным для рассмотрения, а, кроме того, у обращающихся граждан отсутствует право законодательной инициативы.

Представьте, что граждане обратились к Вам как к адвокату с просьбой проанализировать ситуацию, определить возможные нарушения их прав, привлечь, если возможно, виновных к ответственности и добиться представления разработанного ими акта для обсуждения и принятия на референдуме. Какими будут Ваши советы?

Нормативные акты

Федеральные конституционные законы

Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

Федеральные законы

О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.

Указы Президента Российской Федерации

Об управлении Президента РФ по работе с обращениями граждан и организаций : указ Президента РФ от 17 февраля 2010 г. № 201 (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 8. – Ст. 838.

Нормативные акты Федеральных органов исполнительной власти

Об утверждении Административного регламента Министерства финансов Российской Федерации по исполнению государственной функции «Организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок» : приказ Минфина РФ от 10 июня 2010 г. № 57н // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – 20 сент.

Об утверждении Административного регламента Федерального казначейства исполнения государственной функции по организации приема граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию решений и направлению ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок : приказ Минфина РФ от 1 марта 2010 г. № 23н // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – 3 мая.

Об утверждении Административного регламента Федеральной службы страхового надзора по исполнению государственной функции ведения единого государственного реестра субъектов страхового дела и реестра объединений субъектов страхового дела : приказ Минфина РФ от 28 апреля 2009 г. № 39н // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – 10 авг.

Инструкция по работе с обращениями и запросами граждан в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации : утв. распоряжением СФ ФС РФ от 23 июня 2011 г. № 189рп-СФ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Административного регламента Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по организации приема граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию решений и направлению ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок : приказ Минкомсвязи РФ от 8 июня 2011 г. № 138. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема в системе прокуратуры Российской Федерации : приказ Генпрокуратуры РФ от 17 декабря 2007 г. № 200. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Инструкции по работе с обращениями граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей в Исполнительной дирекции ПФР и Ревизионной комиссии ПФР и Положения об организации приема граждан, застрахованных лиц, представителей организаций и страхователей в Пенсионном фонде Российской Федерации : постановление Правления ПФ РФ от 2 ноября 2007 г. № 275п. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях : приказ МВД РФ от 4 мая 2010 г. № 333. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей : приказ Минюста РФ от 26 декабря 2006 г. № 383. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Административного регламента Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по организации приема граждан, обеспечения своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятия по ним решений и направления ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок : приказ Минпромторга РФ от 12 апреля 2011 г. № 492. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по труду и занятости по предоставлению государственной услуги «Организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок» : приказ Минздравсоцразвития РФ от 11 апреля 2011 г. № 290н. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Административного регламента Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации по предоставлению государственной услуги «Организация приема граждан, своевременного и полного рассмотрения их обращений, поданных в устной или письменной форме, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок» : приказ Минздравсоцразвития РФ от 11 апреля 2011 г. № 293н. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Инструкции о порядке регистрации решений по жалобам на решения, действия (бездействие) в области таможенного дела : приказ ФТС РФ от 29 марта 2011 г. № 664. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Административного регламента Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по исполнению государственной функции «Прием граждан, рассмотрение их предложений, заявлений и жалоб по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности» : приказ ФСКН РФ от 1 июня 2009 г. № 260 // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 30.

Об утверждении Инструкции по работе с обращениями и запросами граждан и организаций в Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации : приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 21 мая 2010 г. № 102. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Т е м а 19. ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, ДИСЦИПЛИНАРНЫЙ ПРОСТУПОК И ДИСЦИПЛИНАРНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Программа

1. Дисциплинарная ответственность: понятие, цели и функции.
2. Специфические признаки дисциплинарной ответственности. Ее отличие от других видов юридической ответственности. Место и значение дисциплинарной ответственности в системе административного права.
3. Субъекты дисциплинарной ответственности и особенности их правового статуса в процессе реализации мер дисциплинарного принуждения.
4. Основания дисциплинарной ответственности. Дисциплинарный проступок: понятие, особенности, отличия от других видов деликтов, нормативная основа.
5. Освобождение от дисциплинарной ответственности.
6. Понятие и правовая природа дисциплинарного производства. Место дисциплинарного производства в системе административного процесса. Особенности дисциплинарной юрисдикции. Виды дисциплинарного производства.
7. Принципы дисциплинарного производства: законности; объективной истины; вины; неотвратимости ответственности; оперативности и эффективности; справедливости и целесообразности; гуманизма; дифференциации ответственности; ответственности за принятое решение.
8. Субъекты дисциплинарного производства.
9. Стадии дисциплинарного производства: обязательные и факультативные. Возбуждение дела о дисциплинарном проступке. Служебное расследование. Рассмотрение дела о дисциплинарном проступке и вынесение решения. Исполнение решения о наложении дисциплинарного взыскания. Обжалование и пересмотр решения о дисциплинарном проступке. Доведение до сведения вышестоящего руководителя информации о наложенном дисциплинарном взыскании. Стадия учета, контроля и анализа динамики дисциплинарных проступков.

Теоретические вопросы

1. Определите сущность и значение служебной дисциплины. В чем проявляются общность и различия назначения служебной дисциплины в правовом значении, процессе государственного управления, при прохождении государственной службы?

2. Какими способами должна обеспечиваться служебная дисциплина? Какие из них имеют приоритетное значение? Какие могут реализовываться только в правовой форме?

3. Определите сущность и раскройте признаки дисциплинарной ответственности. Чем отличается дисциплинарная ответственность от таких видов юридической ответственности, как уголовная, гражданско-правовая, дисциплинарная, административная, материально-правовая?

4. Сформулируйте понятие и раскройте содержание целей и функций дисциплинарной ответственности. Установите место института дисциплинарной ответственности в системе институтов административного права.

5. Что такое дисциплинарное взыскание? Какие виды взысканий предусмотрены в различных правовых актах? Обосновано ли различие взысканий для различных видов государственных служащих?

6. Исходя из особенностей дисциплинарной ответственности, определите круг ее субъектов. В чем их особенности? Раскройте понятие и элементы административно-правового статуса субъектов дисциплинарной ответственности.

7. На основе нормативного материала определите, возможно ли в отношении лица, к которому применяется мера дисциплинарного взыскания, одновременное применение другой меры юридической ответственности (уголовной, административной...)?

8. Что является основанием дисциплинарной ответственности? Рассмотрите состав дисциплинарного проступка и укажите его особенности.

9. Имеется ли в правовой базе Российской Федерации исчерпывающий перечень дисциплинарных проступков? Какова их правовая регламентация?

10. Возможно ли лицо, совершившее дисциплинарный проступок, не привлекать к ответственности? Какие основания освобождения от дисциплинарной ответственности Вы знаете? Где они легализованы?

11. В каком порядке возможно применение мер дисциплинарной ответственности? Можно ли его определить как производство?

12. Дайте общую характеристику дисциплинарного производства, основываясь на том, что оно является юрисдикционным производством административного процесса. Согласны ли Вы с такой позицией? Обоснуйте свое мнение.

13. Что такое упрощенное (устное) производство? Чем оно отличается от обычного (письменного)?

14. Проанализируйте принципы дисциплинарного производства. В чем их значение? Найдите в нормах права примеры их практической реализации. Какими принципами Вы бы хотели дополнить систему принципов дисциплинарного производства?

15. Что является основанием для возбуждения дела о дисциплинарном проступке? В каких формах осуществляется данная стадия? Всегда ли она имеет свое продолжение? Установлены ли сроки этой стадии?

16. Определите назначение служебного расследования. Всегда ли оно предшествует рассмотрению дела о дисциплинарном проступке?

17. В чем заключается рассмотрение дела о дисциплинарном проступке? Какие решения и в какой форме могут быть вынесены по результатам рассмотрения дела?

18. Как, кем и в какие сроки осуществляется исполнение решения о наложении дисциплинарного взыскания?

19. Какие еще стадии дисциплинарного производства Вы знаете? В чем их назначение?

20. Обосновано ли разделение стадий дисциплинарного производства на обязательные и факультативные? Подумайте и определите, кто является инициатором осуществления каждой из стадий.

Задачи

1. Найдите в нормативно-правовых актах:

- параметры служебной дисциплины;
- основы административно-процессуального статуса субъектов дисциплинарной ответственности;
- виды дисциплинарных взысканий для различных видов государственных служащих;
- процессуальные особенности стадий производства о дисциплинарном проступке, определенные специальными нормами.

На примере конкретных правовых актов обоснуйте взаимосвязь дисциплинарного производства с производством по делам об административных правонарушениях, производством по обращениям и административно-юстиционными производствами.

2. Служащий таможенного органа Петров обжаловал в суд решение начальника о наложении на него дисциплинарного взыскания в виде строгого выговора. В заявлении он указал, что считает наложенное взыскание неправомерным по следующим основаниям :

- поскольку он является государственным служащим, регулирование всех служебных вопросов должно осуществляться нормами Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а в соответствии со ст. 57 этого Закона такое взыскание, как строгий выговор, не предусматривается;

– до наложения взыскания в соответствии со ст. 59 ФЗ должна быть обязательно проведена служебная проверка, однако его непосредственный начальник Рыков такую проверку не проводил;

– обстоятельства дела о дисциплинарном проступке не являются выясненными, поскольку Рыков предложил предоставить лишь письменное объяснение по факту выявленного нарушения, однако Петров от этого отказался, требуя сначала провести письменный опрос сослуживцев.

Как Вы думаете, какое решение по жалобе (заявлению) Петрова должен принять суд?

3. Инспектор отдела кадров Ефремова была привлечена к дисциплинарной ответственности на том основании, что в ходе плановой проверки, проводимой 20 декабря, было выявлено, что в мае и апреле этого же года она оформила документы и служебный контракт для замещения соответствующих должностей с гражданами Беловым и Симоновым, не имеющими прописки. После проведения служебной проверки ей был объявлен выговор 22 декабря.

Однако 20 января следующего года в отношении Ефремовой по выявленным фактам был составлен протокол об административном правонарушении на основании ст. 19.7 КоАП РФ и наложено административное наказание в виде административного штрафа.

Начальник инспекции, сославшись на то, что данное нарушение обладает признаками уголовно наказуемого деяния, 30 января расторгнул контракт и уволил Ефремову.

Дайте юридический анализ дела. Возможно ли применение иных видов юридической ответственности, если были реализованы меры дисциплинарного наказания? К какой ответственности и в каком порядке должна была быть привлечена Ефремова?

4. Гражданский служащий Н. Был привлечен к административной ответственности и лишен водительских прав за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения. Руководитель департамента, узнав об этом факте, поставил вопрос о расторжении служебного контракта по инициативе представителя нанимателя и увольнении Н. с гражданской службы на том основании, что Н. совершил поступок, порочащий государственного служащего.

Определите, правомерны ли действия руководителя. Возможно ли в данном случае привлечение служащего к дисциплинарной ответственности?

5. 22 апреля на общем собрании по вопросу обеспечения служебной дисциплины руководитель агентства объявил Линеву выговор

за систематическое невыполнение поручений и назначил служебную проверку (с 23 по 25 апреля) по факту невыполнения последнего поручения. Пригласив после собрания в свой кабинет Линева, руководитель сообщил ему, что он отстраняется от замещаемой должности без сохранения денежного содержания, поскольку сразу же, после завершения проверки, т.е. через два дня, он вынесет Линеву предупреждение о неполном служебном соответствии и переведет его с начала следующего месяца на другую должность.

Проанализируйте ситуацию. Какие нарушения Вы можете выявить? Какие нормативные положения это подтверждают? Как нужно поступить в данном случае: руководителю; служащему?

Нормативные акты

Федеральные конституционные законы

О дисциплинарном судебном присутствии : федер. конст. закон от 9 ноября 2009 г. № 4-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 45. – Ст. 5261.

Федеральные законы

О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста : федер. закон от 1 декабря 2006 г. № 199-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 49 (ч. 1). – Ст. 5089.

Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти

Положение о порядке проведения служебных проверок и применения дисциплинарных взысканий в Федеральной антимонопольной службе : приказ ФАС РФ от 29 октября 2010 г. № 67 // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 1.

Об утверждении Положения о порядке проведения служебной проверки и применения дисциплинарных взысканий в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору : приказ Ростехнадзора от 9 сентября 2009 г. № 788 // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 47.

Т е м а 20. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Программа

1. Понятие административно-юрисдикционного процесса, его место в системе административного права. Концепции о содержании административно-юрисдикционного права. Виды правоотношений, составляющих предмет административно-юрисдикционного процесса. Структура административно-юрисдикционного процесса.

2. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях: понятие и юридическая основа, особенности правового регулирования производства, вопросы, подлежащие регулированию субъектами РФ. Задачи производства по делам об административных правонарушениях. Общий порядок привлечения к административной ответственности. Основные принципы производства. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.

3. Доказывание и доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях. Процесс доказывания. Виды и особенности оформления доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях. Оценка доказательств.

4. Участники производства по делам об административных правонарушениях. Процессуальное положение участников производства. Особенности процессуального статуса физических и юридических лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении. Участие прокурора в производстве по делу об административном правонарушении.

5. Сроки в производстве по делам об административных правонарушениях. Виды сроков. Процессуальные сроки. Давностные сроки. Сроки принудительного воздействия. Окончание сроков. Прекращение и пропуск (истечение) срока. Общие и специальные сроки. Сроки, установленные КоАП РФ и АПК РФ.

6. Подведомственность дел об административных правонарушениях: понятие и виды. Общая и специальная подведомственность. Постадийная, родовая, видовая, территориальная и альтернативная подведомственность.

7. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: понятие, целевое и функциональное назначение, правовая регламентация. Особенности реализации в производстве по делу об административном правонарушении. Виды мер обеспечения и их характеристика.

Теоретические вопросы

1. Раскройте понятие «административно-юрисдикционный процесс». Определите его место в системе административного права и административного процесса. Какие из современных концепций административно-юрисдикционного процесса Вы считаете наиболее правильными? Почему? Обоснуйте свою позицию.

2. Попробуйте установить соотношение понятий «административное принуждение», «административная ответственность», «административное судопроизводство», «административно-юрисдикционный процесс» и «административная юстиция (административно-юстиционный процесс)» (при ответе используйте соответствующие положения Конституции РФ).

3. Какие виды правоотношений составляют содержание административно-юрисдикционного процесса? Систематизируйте их и укажите их место в структуре административно-юрисдикционного процесса.

4. Дайте общую характеристику производству по делам об административных правонарушениях. В чем состоит особенность его правовой регламентации?

5. Докажите на основе анализа соответствующих правовых норм, как раскрываются и реализуются при осуществлении производства:

– задачи производства по делам об административных правонарушениях;

– принципы производства по делам об административных правонарушениях.

6. В каком порядке осуществляется привлечение лиц к административной ответственности. Есть ли процессуальные особенности привлечения к ответственности юридических лиц?

7. Назовите обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

8. В чем состоит деятельность по доказыванию в производстве по делу об административном правонарушении? Дайте определение процесса доказывания и назовите его стадии. Всегда ли процесс доказывания присутствует в производстве?

9. Какие виды доказательств Вы знаете? Каково практическое значение классификации доказательств? Есть ли особенности их процессуального оформления?

10. В чем заключается оценка доказательств? Кто должен ее осуществлять?

11. Назовите участников производства по делу об административном правонарушении, используя соответствующие нормы КоАП РФ. Можно ли выделить группы участников? По каким критериям? В

чем состоят особенности процессуального положения отдельных групп участников производства?

12. Раскройте структуру понятия «административно-процессуальный статус» на примере статуса лица, привлекаемого к административной ответственности, и статуса потерпевшего. Что Вы можете выделить общего? В чем состоят отличия? Что представляет собой институт «законные представители»? Каково их процессуальное положение?

13. Раскройте процессуальное положение адвоката и прокурора в производстве по делу об административном правонарушении. В каких случаях их участие в производстве является обязательным?

14. Охарактеризуйте процессуальный статус свидетелей и лиц, способствующих установлению истины в производстве по делу об административных правонарушениях.

15. В чем состоит значение сроков в производстве по делам об административных правонарушениях? Какие сроки являются процессуальными, давностными, общими, специальными, а также принудительного воздействия? Установите общие правила их течения и прекращения.

16. Что означает «подведомственность» дел об административных правонарушениях? Назовите и проанализируйте виды подведомственности дел.

17. В чем Вы видите целевое назначение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях? Где и какие установлены виды мер процессуального обеспечения? Охарактеризуйте их.

18. Каков порядок реализации мер обеспечения производства? Можно ли выявить особенности применения отдельных видов, если да, то в чем они состоят?

Задачи

1. Придумайте на основе какого-либо из составов, указанных в КоАП РФ, дело об административном правонарушении. Составьте его схему, в которой должны быть отражены :

- участники производства (как можно больше видов);
- конкретная реализация элементов их процессуального положения в Вашем деле;
- стадии и сроки производства;
- возможность применения какой-либо из мер обеспечения производства;
- возможность обжалования действий или решений в производстве;

– последствия отмены решения по делу об административном правонарушении.

Составьте несколько процессуальных актов по Вашему производству.

2. Постановлением начальника отдела ГИБДД гражданин Тарасов был привлечен к административной ответственности за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения и невыполнение требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения. В качестве меры наказания ему были назначены штраф в размере 100 руб. и лишение права управления транспортным средством на один год.

Тарасов обратился с жалобой на постановление в суд, указав в ней, что считает решение незаконным, потому что во время составления протокола о возбуждении дела об административном правонарушении он был трезв, что было зафиксировано техническим средством индикации, имеющимся у инспектора Иванова. Однако Иванов, несмотря на отсутствие показаний алкогольного опьянения прибором, усматривая во внешних признаках и поведении Тарасова неадекватность, потребовал от него прохождения медицинского освидетельствования, от которого Тарасов отказался. Кроме того, невозможность применения к нему такой меры наказания, как лишение специального права, Тарасов обосновал тем, что он является инвалидом III группы и транспортное средство для него является единственно возможным средством передвижения.

Произведите юридический анализ ситуации. Какие нарушения материального и процессуального характера Вы смогли выявить?

Обязательно ли исполнение требования о медицинском освидетельствовании при отсутствии симптомов алкогольного опьянения? (кроме КоАП РФ, для ответа используйте :

– Постановление Правительства РФ от 26 июня 2008 г. № 475 (с изм. и доп.) «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством»,

– приказ Минздрава РФ от 14 июля 2003 г. № 308 (с изм. и доп.) «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения»).

3. Гражданин Михеев 20 декабря 2010 г. обратился в паспортный стол с просьбой о выдаче ему нового паспорта взамен потерянного в мае 2010 г. В своем заявлении он указал, что не имеет прописки, поскольку переехал на постоянное место жительства в этот город только в феврале 2010 г., а жилье планирует приобрести только в следующем, 2011 г.

Имеются ли основания для привлечения Михеева к административной ответственности, какие? Кто может возбудить производство? Кто и в каком порядке должен рассматривать дела?

4. Участковый инспектор Любых, зайдя в квартиру Павловых для получения информации об их соседях заметил, что жилое помещение существенно перепланировано. Причем одна из комнат отведена для разведения попугаев, в связи с чем оборудована дополнительными отопительными секциями и наружной водопроводной системой. Участковый составил протокол об административном правонарушении на основании ст. 7. 21. КоАП РФ и вынес Павловым предупреждение, обязав их в кратчайшие сроки устранить самовольно установленные секции отопления и водопровод.

Об устранении нарушения Любых решил узнать у Павловых через месяц, однако дверь ему никто не открыл ни в этот раз, ни в последующие.

Дайте юридический анализ дела. В чем состояли нарушения законности со стороны участкового инспектора, лиц, привлеченных к административной ответственности? Как нужно разрешить данную ситуацию на основе норм права?

5. Установите, какие особенности проявляются в производстве по делам об административных правонарушениях при рассмотрении дел, указанных в главах 12, 15, 16 и 21 КоАП РФ. Заполните таблицу:

	Глава 12	Глава 15	Глава 16	Глава 21
Особенности правового статуса субъектов, в отношении которых возбуждается дело				
Лица, уполномоченные возбуждать дело				
Лица, уполномоченные рассматривать дело				
Лица, уполномоченные выносить решения				
Особенности производства по делу				
Особенности исполнения решения по делу				

Возможности обжалования процессуальных действий и решений				
Другие особенности				

Т е м а 21. СТАДИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Программа

1. Система стадий и этапов производства по делам об административных правонарушениях. Понятие, содержание и задачи стадий в производстве по делам об административных правонарушениях. Сущность этапов и целевое назначение этапов каждой из стадий производства.

2. Возбуждение производства по делам об административных правонарушениях: сущность и основания. Протокол об административном правонарушении и сроки его составления. Квалификация административного правонарушения. Назначение административного наказания без составления протокола. Административное расследование. Направление материалов дела для рассмотрения по подведомственности. Прекращение производства по делу об административном правонарушении до передачи дела на рассмотрение.

3. Рассмотрение и решение дел об административных правонарушениях. Место, сроки и порядок рассмотрения дела об административном правонарушении. Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела. Постановления и определения по делу и их виды. Содержание решения по делу и процедура его объявления.

4. Пересмотр постановления по делу об административном правонарушении. Порядок и сроки обжалования. Особенности рассмотрения жалоб в административном и судебном порядке. Процедуры рассмотрения жалобы: подготовка к рассмотрению, сроки рассмотрения, вынесение решения и его оглашение. Виды решений. Пересмотр решений, вынесенных по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении.

5. Исполнение постановления о применении административного наказания. Вступление в законную силу и обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению. Добровольное и принудительное приведение в исполнение постановления по делу. Отсрочка и рассрочка, приостановление и прекращение исполнения производства по делу об административном правонарушении. Давность исполнения постановления и окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания.

6. Особенности и порядок исполнения отдельных видов административных наказаний: предупреждения, административного штрафа, конфискации вещи, лишения специального права, административного ареста, административного выдворения за пределы Российской Федерации, дисквалификации, административного приостановления деятельности.

Теоретические вопросы

1. Раскройте понятие стадии производства по делу об административном правонарушении. Обоснуйте, почему нужно говорить о стадиях производства как о системе.

2. В чем состоит отличие понятий «стадия» и «этап»? Каково их соотношение, содержание, значение и цели?

3. Что является основанием для возбуждения дела об административном правонарушении? Какие обстоятельства могут исключать производство по делу об административном правонарушении? Каково процессуальное оформление этой стадии?

4. Возможно ли назначение административного наказания без составления протокола?

5. Дайте подробную характеристику протокола об административном правонарушении. Какие вопросы должны быть отражены в протоколе? Кто и в каких случаях должен подписывать протокол?

6. В чем состоит значение предварительной квалификации административного правонарушения?

7. Определите, из каких этапов состоит стадия возбуждения дела об административном правонарушении. Дайте подробную характеристику административного расследования.

8. Назовите этапы стадии рассмотрения и решения дел об административных правонарушениях.

9. Найдите в КоАП РФ нормы, определяющие основания прекращения производства по делу об административном правонарушении до передачи дела на рассмотрение, и нормы, указывающие на обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела. Является ли данный перечень исчерпывающим?

10. Назовите сроки стадий возбуждения и рассмотрения и решения дел об административных правонарушениях. Возможно ли их продление? Увеличение? Возобновление?

11. Какие постановления и определения могут быть вынесены по делу об административном правонарушении? Каково их содержание? В каком порядке и кому они объявляются?

12. Охарактеризуйте стадию пересмотра по делу об административном правонарушении. Имеются ли отличия при рассмотрении жалоб в административном и судебном порядке?

13. Какие решения могут приниматься по жалобам, и в каком порядке их можно обжаловать? На конкретном примере проиллюстрируйте механизм обжалования (отразите, в какие органы (должностным лицам), в какие сроки, сколько раз и т.п. можно обжаловать постановление, вынесенное по делу об административном правонарушении).

14. Какие Вы можете назвать особенности стадии исполнения постановления о применении административного наказания? На каких этапах этой стадии они проявляются?

15. Назовите все предусмотренные КоАП РФ для отдельных случаев сроки для исполнения, отсрочки, рассрочки, приостановления и прекращения и окончания исполнения решения о применении административного наказания.

16. Определите процедуры и нормативные основания принудительного приведения в исполнение постановления по делу. Как Вы считаете, деятельность судебных приставов-исполнителей – это стадия производства по делам об административных правонарушениях или самостоятельный вид юридического производства – исполнительное производство? Обоснуйте Вашу позицию на основе конкретных положений закона.

17. Используя материалы различных комментариев к КоАП РФ, составьте план-схему исполнения каждого из видов административных наказаний: предупреждения, административного штрафа, конфискации предмета или объекта правонарушения, лишения специального права, административного ареста, административного выдворения за пределы Российской Федерации, дисквалификации, административного приостановления деятельности.

Задачи

1. Водитель Петров был привлечен к административной ответственности за нарушение правил стоянки. Инспектор ГИБДД Иволгин назначил административное наказание без составления протокола на месте совершения правонарушения (т.е. рядом с оставленным в нарушении Правил безопасности дорожного движения автомобилем Петрова), которое оформил постановлением квитанцией на сумму 200 руб.

Водитель Петров оплатил квитанцию в Сбергательном банке РФ через 36 дней. Однако когда его знакомый узнал о ситуации через два месяца с момента оформления постановления-квитанции в от-

ношении Петрова, то объяснил, что Петров мог и не платить штраф, поскольку действия инспектора были неправомерны.

Как Вы считаете, чем мотивировал свою позицию знакомый Петрова? Прав ли он? Имеются ли какие-либо нарушения в действиях должностного лица; лица, привлеченного к административной ответственности? Представьте, что Вы – адвокат и водитель Петров обратился к Вам за разъяснениями, – что бы Вы ему посоветовали?

2. В судебном заседании лицо, в отношении которого было возбуждено дело об административном правонарушении на основании ст. 11. 6 КоАП РФ, заявило ходатайство об отложении судебного разбирательства по причине того, что уполномоченными должностными лицами не было проведено административного расследования, и, следовательно, материалы дела представлены не полно и не объективно.

Как Вы считаете, должен ли судья удовлетворить такое ходатайство? Почему? В каких случаях и каком порядке назначается административное расследование?

3. Заместитель Председателя Верховного Суда РФ Серков, рассмотрев жалобу К. на постановление мирового судьи Вологодской области от 6 июля 2010 г., решение судьи Сокольского районного суда Вологодской области от 17 августа 2010 г. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 12.26 КоАП РФ, в отношении К., постановил:

– постановление мирового судьи Вологодской области от 6 июля 2010 г. отменить;

– решение судьи Сокольского районного суда Вологодской области от 17 августа 2010 г. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 12.26 КоАП РФ, в отношении К. отменить;

– производство по делу прекратить.

В ходе изучения материалов дела Серков установил, что постановлением мирового судьи Вологодской области от 6 июля 2010 г. К. привлечен к административной ответственности по ст. 12.26 КоАП РФ и подвергнут административному наказанию в виде лишения права управления транспортными средствами сроком на полтора года за невыполнение 26 июня 2010 г. требования сотрудника милиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Решением судьи Сокольского районного суда Вологодской области от 17 августа 2010 г. в удовлетворении жалобы К. об отмене указанного постановления мирового судьи отказано.

Заместитель председателя Вологодского областного суда 6 сентября 2010 г. в пересмотре судебных постановлений отказал.

В жалобе К. просит отменить судебные постановления, указывая на то, что он не был надлежащим образом извещен мировым судьей о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается материалами дела – извещение содержалось лишь в протоколе об административном правонарушении, составленным должностным лицом (инспектором ДПС), не уполномоченным решать вопросы о назначении времени и места судебного заседания и вызове лица в суд до поступления дела об административном правонарушении мировому судье.

Дайте юридический анализ дела и составьте мотивировочную часть решения судьи Верховного Суда РФ, опираясь на следующие положения КоАП РФ: п. 1 ст. 4. 5; п. 6 ст. 24. 5; ч. 2 ст. 25. 1; ст. 29. 1; п. 1, 2 ч. 1 ст. 29. 4.

4. В Верховный Суд РФ поступила жалоба гражданина Маркина на постановление мирового судьи Новомосковского района Тульской области от 19 января 2010 г., решение судьи Новомосковского городского суда Тульской области от 16 февраля 2010 г., постановление председателя Тульского областного суда от 3 мая 2010 г. по делу об административном правонарушении в отношении Маркина, привлеченного к административной ответственности по ст. 7.27 КоАП РФ. В жалобе ставился вопрос об отмене состоявшихся по делу судебных постановлений и делалась ссылка на то, что в действиях Маркина нет состава административного правонарушения, в подтверждение чего приводились следующие доводы.

Рассматривая дело об административном правонарушении, мировой судья 19 января 2010 г. пришел к выводу, что в действиях Маркина имеется состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 7.27 КоАП РФ. Между тем установлено, что Маркин, выполняя работу на территории ОАО «Кнауф Гипс Новомосковск», на крыше вагончика, расположенного возле цеха «Производство пазогребных плит», обнаружил асбестовый шнур и мутно-прозрачную трубку диаметром 25 мм. Имея умысел на хищение чужого имущества, он упаковал указанные материалы в полиэтиленовый пакет и намеревался вынести с территории предприятия для использования в личных целях. Однако в тот же день, 5 ноября 2009 г., был задержан на проходной сотрудниками охраны.

Согласно ст. 7.27 КоАП РФ мелкое хищение путем кражи образует состав административного правонарушения с момента тайного изъятия чужого имущества и возможности им распорядиться. КоАП РФ не предусматривает приготовление к совершению административного правонарушения или покушение на административное правонарушение. Поскольку Маркин был задержан при попытке вынес-

ти похищенное имущество за пределы предприятия и фактического изъятия еще не произошло, то содеянное им не образует состава правонарушения, предусмотренного ст. 7.27 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах постановление мирового судьи от 19 января 2010 г. нельзя признать законным, и оно подлежит отмене.

Поскольку последующие судебные инстанции не устранили неправильное толкование ст. 7.27 КоАП РФ, то решение судьи Новомосковского городского суда Тульской области от 16 февраля 2010 г. и постановление председателя Тульского областного суда также должны подлежать отмене, а производство по делу – прекращению по п. 2 ст. 24.5 КоАП РФ (отсутствие состава административного правонарушения).

Обоснуйте Ваше мнение по данной ситуации. Какое решение должно быть принято Верховным Судом РФ? Какие стадии производства по делам об административных правонарушениях Вы можете выделить в данном конкретном производстве?

5. Составьте схему последовательности стадий производства по делам об административных правонарушениях, указав:

- круг субъектов производства, участие которых возможно на каждой из стадий;
- сроки каждой стадии (со ссылками на конкретные номера статей КоАП РФ);
- процессуальные акты, принимаемые на каждой из стадий, разбив их на две группы – обязательные и возможные (в зависимости от обстоятельств дела, желания участников производства и т. п.).

Нормативные акты

Федеральные законы

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.). – М., 2011.

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (с изм. и доп.). – М., 2011.

Нормативные акты Правительства Российской Федерации

О порядке и размерах возмещения расходов некоторых участников производства по делам об административных нарушениях и оплате их труда : постановление Правительства РФ от 4 марта 2003 г. № 140 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 10. – Ст. 905.

Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти

Об оформлении процессуальных документов при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях и по результатам

контрольно-надзорной деятельности : приказ Росприроднадзора от 29 июня 2011 г. № 471. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Акты судебных органов

О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. (в ред. постановлений Пленума Верховного Суда РФ от 25.05.2006 № 12, от 11.11.2008 № 23, от 10.06.2010 № 13) // Бюл. ВС РФ. – 2005. – № 6.

О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях : постановление Пленума ВАС РФ от 2 июня 2004 г. № 10 (в ред. Постановления Пленума ВАС РФ от 20.11.2008 г. № 60) // Вестник ВАС РФ. – 2004. – № 8.

О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума ВАС РФ от 27 января 2003 г. № 2 (в ред. постановлений Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10, от 20.11.2008 № 60) // Вестник ВАС РФ. – 2003. – № 3.

О сроках рассмотрения судами Российской Федерации уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2007 г. № 52 // Рос. газ. – 2008. – № 4.

О некоторых вопросах, возникших в связи с вступлением в силу Федерального закона от 30 апреля 2010 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» : информ. письмо Президиума ВАС РФ от 25 июня 2010 г. № 140. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Р а з д е л VI

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО, ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЗАКОННОСТЬ

Т е м а 22. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Программа

1. Обеспечение законности в государственном управлении. Законность, правопорядок, дисциплина. Сущность законности.

2. Способы обеспечения законности в государственном управлении. Контроль, надзор, прокурорский надзор, судебный контроль, обжалование действий (решений) должностных и государственных служащих. Гарантии обеспечения законности: экономические, политические, правовые, организационные.

3. Соотношение контроля и надзора в системе государственного управления. Проверка исполнения.

4. Понятие контроля в сфере государственного управления. Общий и специальный контроль. Внешний и внутренний контроль. Предварительный, текущий и последующий контроль. Контроль, осуществляемый органами представительной и исполнительной власти; контроль органов общей, отраслевой и межотраслевой компетенции. Ведомственный (внутриведомственный) и надведомственный контроль.

5. Цели и правовые средства контроля в государственном управлении.

6. Президентский контроль (контрольные полномочия Президента РФ). Непосредственный и косвенный контроль Президента РФ. Контрольное управление Президента РФ.

7. Парламентский контроль (контрольные полномочия органов представительной (законодательной) власти). Парламентский контроль на федеральном уровне и в субъектах РФ.

8. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

9. Контроль органов исполнительной власти. Общий, ведомственный и надведомственный контроль. Система федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти.

10. Административный надзор как специальный вид правоохранительной деятельности органов государственного управления. Виды административного надзора (надзор, осуществляемый федеральными службами и их территориальными органами, административный надзор полиции). Полномочия органов, осуществляющих административный надзор: предупреждение правонарушений, пресечение правонарушений, назначение административных наказаний, нормотворчество. Формы надзора в сфере государственного управления: надзорная деятельность руководителей органов (комиссий) и административный надзор. Система органов административного надзора (государственные инспекции и другие контрольно-надзорные государственные органы). Полномочия, методы деятельности и правовые формы реагирования на нарушения законодательства. Самостоятельные государственные надзорные органы и органы, являющиеся структурными подразделениями других государственных

органов. Правовое положение субъектов административного надзора. Контрольные и надзорные функции органов внутренних дел.

11. Судебный контроль. Контроль Конституционного Суда РФ: компетенция, основания, поводы и порядок рассмотрения дела. Контроль судов общей юрисдикции (при рассмотрении уголовных и других дел). Частное определение суда. Рассмотрение дел, возникающих из административно-правовых отношений. Рассмотрение дел об административных правонарушениях и жалоб на постановления о назначении административных наказаний. Рассмотрение жалоб граждан на действия (решения) должностных лиц и государственных служащих. Контроль арбитражного суда. Мировые судьи и осуществление ими контрольных полномочий.

12. Общественный контроль. Обращения граждан как правовые средства контрольной деятельности.

13. Последствия осуществления контроля в управленческой практике.

14. Понятие, цели, задачи и предмет прокурорского надзора.

15. Формы и методы прокурорской деятельности (осуществления надзора органами прокуратуры). Проверка исполнения законов субъектами права. Проверка правовых актов управления. Взаимодействие с органами представительной (законодательной) и исполнительной власти. Анализ материалов и сведений о нарушениях законности. Формы реагирования прокурора на нарушения законности. Протест, представление прокурора и постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении.

Теоретические вопросы

1. Проанализируйте содержание принципа «законности» в государственном управлении; рассмотрите его значение в управленческой практике и современную нормативную основу.

2. Что значит «обеспечить законность в государственном управлении»?

3. Рассмотрите понятие «контроля» в системе государственного управления с точки зрения функции управления и способа обеспечения законности в государственном управлении.

4. Что такое способ обеспечения законности в системе государственного управления и местного самоуправления?

5. Каково соотношение таких понятий в системе обеспечения эффективности и законности в сфере государственного управления, как: «контроль», «надзор», «приказ», «распоряжение», «административно-правовое принуждение», «строгий выговор», «дисципли-

на»? Все ли из них являются способами обеспечения законности в системе публичного управления?

6. Какие правовые средства допустимо использовать в процессе обеспечения законности в сфере государственного управления?

7. В чем заключается контроль Президента РФ и Администрации Президента РФ в области организации и функционирования государственного управления? Какова нормативная основа контрольных полномочий Президента РФ?

8. Проанализируйте нормативные акты, регламентирующие порядок осуществления парламентского контроля в области функционирования органов исполнительной власти как на федеральном, так и на региональном уровне?

9. Покажите основные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с целью обеспечения законности в сфере организации и деятельности органов исполнительной власти РФ.

10. Раскройте понятие, содержание, формы и методы осуществления контроля органами исполнительной власти.

11. Что такое административный надзор? Относится ли он ко всей системе органов исполнительной власти, либо вообще ко всем государственным органам, наделенным законом контрольно-надзорными полномочиями?

12. Каково содержание и значение судебного контроля за деятельностью органов исполнительной власти? Каковы процессуальные механизмы обеспечения осуществления судебного контроля?

13. Проанализируйте понятие «конституционная юстиция», или «контроль Конституционного Суда Российской Федерации» и раскройте его содержание.

14. Имеет ли право Верховный Суд РФ своим решением признать незаконным нормативный правовой акт или его отдельные части, принятые федеральными органами исполнительной власти (федеральными министерствами, федеральными службами и т.д.)? Установлено ли данное положение в каком-либо федеральном законе? Что означает признание нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти «незаконным», «недействующим», «недействительным»?

15. Осуществляют ли арбитражные суды контроль в сфере государственного управления и местного самоуправления? В каких формах реализуются контрольные полномочия арбитражных судов за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, различных должностных лиц?

16. Осуществляют ли контроль за функционированием органов исполнительной власти и их должностных лиц мировые судьи?

17. Справедливо ли мнение, что обращения граждан являются контрольными правовыми средствами в системе организации и деятельности органов публичного управления?

18. Что представляет собой «прокурорский надзор в системе публичного управления»? Каковы формы и методы осуществления прокурорского надзора в сфере публичного управления?

19. В каких формах осуществляется надзорная функция прокуратуры в сфере обеспечения законности актов, принимаемых (издаваемых) органами представительной (законодательной) и исполнительной власти субъектов РФ?

20. Возможно ли принесение протеста прокуроров в случае, если принимаемые соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами нормативные правовые акты в субъектах РФ противоречат федеральным законам?

21. Обоснуйте и проанализируйте, ссылаясь на федеральное законодательство РФ, суть тезиса о том, что Счетная палата РФ осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую и информационную виды деятельности. Имеются ли другие направления деятельности этого контрольного государственного органа?

Задачи

1. Указом Губернатора области «О государственном комитете по безопасности» был образован Государственный комитет по безопасности области и утверждено Положение о нем.

Правомерно ли издание такого Указа? Каковы способы обеспечения законности?

2. Прокурор Астраханской области обратился в суд с заявлением о признании недействительным в части закона Астраханской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории Астраханской области». Некоторые положения данного закона противоречат, по мнению прокурора, ч. 1 ст. 8 и п. «ж» ст. 71 Конституции РФ и федеральному законодательству, а именно : ввозимая на территорию области алкогольная продукция подлежит обязательной регистрации в порядке, утвержденном нормативными актами Астраханской области; алкогольная продукция с содержанием алкоголя свыше 6 % подлежит обязательной маркировке марками акцизного сбора, специальными марками и знаком регистрации ввоза на территорию Астраханской об-

ласти; запрещается розничная реализация алкогольной продукции без регистрации для ввозимой алкогольной продукции на территорию Астраханской области в порядке, утвержденном нормативными актами Астраханской области; алкогольная продукция без регистрационной марки Астраханской области подлежит задержанию. По мнению прокурора, в области, таким образом, установлен новый налог – регистрационный сбор, введенный указанным областным законом.

Какое решение должен принять суд по данному заявлению прокурора?

3. Акционерное общество «Хлебозавод № 5», осуществляющее закупку и переработку зерна, отказало должностному лицу государственного контроля за качеством и рациональным использованием зерна и продуктов его переработки Бруснину в проведении отбора проб зерна и выпеченных из него хлебобулочных изделий с целью определения их качества. Тогда Бруснин в присутствии двух понятых составил протокол о совершении предприятием «Хлебозавод № 5» административного правонарушения и наложил на его директора административный штраф в размере 3000 руб.

Подлежит ли деятельность по закупке зерна и его переработке государственному контролю? В чем состоит сущность такого государственного контроля и в каких формах он осуществляется? Законно ли решение о назначении директору предприятия административного штрафа? Возможно ли обжалование постановления Бруснина? Если да, то какие способы обжалования можно предложить ему?

4. Выступая на семинарском занятии, студент Ковальчук сказал, что прокурорский надзор и государственный контроль за законностью являются разными государственными функциями, которые осуществляют различные по своему правовому положению в государственно-правовой системе институты государства. Он подверг критике тезис, что прокурорский надзор есть высшая, специфическая форма государственного контроля (т.е. его разновидность).

Согласны ли Вы с таким мнением? Схематично (в таблице) покажите отличие прокурорского надзора и деятельности органов государственного контроля в зависимости от следующих критериев и направлений деятельности : 1) назначение и правовое положение прокуратуры и органов государственного контроля в системе государственных органов; 2) значение функций контроля и надзора в системе всех функций прокуратуры и органов государственного контроля; 3) предмет и пределы надзора; 4) характер полномочий органов надзора и контроля.

5. В ходе проведения проверок по жалобам и обращениям граждан Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации выявил в 2011 г. ряд подзаконных актов, которые не зарегистрированы в Министерстве юстиции РФ и не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Имеет ли возможность Уполномоченный по правам человека обязать органы федеральной исполнительной власти отменить, изменить, зарегистрировать или принять новый нормативный правовой акт в этой области? Является ли одной из основных областей деятельности Уполномоченного по правам человека направление государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам замечаний и предложений общего характера, относящихся к обеспечению прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию административных процедур? Имеет ли он право обратиться в суд общей юрисдикции для защиты прав и свобод человека?

6. Прожекторный завод обратился в арбитражный суд с иском о признании недействительным постановления главы администрации района, касающегося изъятия у него земельного участка площадью 140 га в связи с неиспользованием земли, включением ее в районный фонд перераспределения под коллективное садоводство и предоставления земельных участков членам товариществ (коллективное садоводство Совета ветеранов города «Ветеран», Союз многодетных матерей «Семья», садоводы поселка «Ясень») в собственность. Члены садоводческих товариществ получили земельные участки в собственность, и им выданы соответствующие свидетельства на землю.

Решением арбитражного суда от 20 февраля 2010 г. оспариваемое постановление главы администрации признано недействительным. Таким образом, один и тот же участок стал находиться в пользовании у прожекторного завода и в собственности членов названных садоводческих товариществ, объединяющих около 1500 человек.

Принятое судебное решение затрагивает интересы собственников земельных участков. Однако эти собственники в разрешении спора не участвовали. Граждане – члены садоводческих товариществ – направили 3 сентября 2010 г. в федеральный арбитражный суд округа жалобу на решение арбитражного суда области. Федеральный арбитражный суд округа вынес определение о неподведомственности арбитражному суду дел по спорам с участием физических лиц и производство по делу прекратил.

Каково Ваше мнение по данному решению? Какой судебный орган осуществляет контроль за законностью принимаемых органами

местного самоуправления нормативных правовых актов и индивидуальных правовых актов?

7. 26 мая 2009 г. прокурор Сосновского района одной из областей России Иванов в соответствии со ст. 28 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» внес представление директору сахарного завода о необходимости улучшения (модернизации) очистных сооружений. Директор завода Петров, позвонив на следующий день прокурору и сославшись на тяжелое финансовое положение завода, отказался выполнить требование прокурора, сказав при этом, что надзорные полномочия прокурора не распространяются на хозяйственную деятельность предприятия.

5 июня 2009 г. прокурор района вызвал к себе директора этого предприятия по вопросам совершения предприятием экологического правонарушения. Директор не явился к прокурору. Тогда прокурор направил материал в районный суд с целью применения к директору предприятия административного штрафа. 23 июня 2009 г. судья в отсутствие директора завода наложил на него штраф в размере 50 тыс. руб.

24 июня 2009 г. директор завода написал заявление прокурору Иванову с просьбой отменить постановление судьи о назначении ему административного наказания. Прокурор района отказал в принятии жалобы директора завода Петрова.

Какие контрольно-надзорные полномочия осуществляются в данной задаче? Все ли действия и решения должностных лиц были совершены законно? Обоснуйте свое мнение, ссылаясь на нормативные акты.

8. Гражданин Щеголев направил в Конституционный Суд РФ жалобу на решение прокуратуры, полагая, что им нарушены его права как гражданина, потерпевшего от преступления, в связи с прекращением уголовного дела по факту гибели его дочери. В жалобе Щеголев настаивал на признании действий работников прокуратуры незаконными и возобновлении предварительного следствия по делу. Конституционный Суд РФ в рассмотрении дела отказал.

Законен ли отказ Конституционного Суда в рассмотрении жалобы Щеголева?

Нормативные акты

Федеральные конституционные законы

О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (в ред. ФКЗ от 28.12.2010 г. № 8-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

О судах общей юрисдикции в Российской Федерации : федер. конст. закон от 7 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 898.

Об арбитражных судах в Российской Федерации : федер. конституц. закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ (в ред. ФКЗ от 30.04.2010 г. № 3-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 18. – Ст. 1589.

О судебной системе Российской Федерации : федер. конст. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (в ред. ФКЗ от 27.12.2009 № 9-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конст. закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ (в ред. ФКЗ от 28.12.2010 г. № 8-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

Федеральные законы

О защите конкуренции : федер. закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ (в ред. ФЗ от 18.07.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31 (ч. 1). – Ст. 3434.

О ратификации Соглашения о единых принципах и правилах конкуренции : федер. закон от 11 июля 2011 г. № 185-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 29. – Ст. 4276.

Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 903.

О валютном регулировании и валютном контроле : федер. закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ (в ред. ФЗ от 18.07.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4859.

Об экспортном контроле : федер. закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ (в ред. ФЗ от 18.07.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 30. – Ст. 3774.

О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках : закон РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1 (в ред. ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ) // Ведомости РСФСР. – 1991. – № 16. – Ст. 499.

О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 ФЗ (в ред. ФЗ от 07.02.2011 г. № 4-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

О Счетной палате Российской Федерации : федер. закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ (в ред. ФЗ от 29.12.2010 г. № 437-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 3. – Ст. 167.

О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (в ред.

ФЗ от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6249.

О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки : федер. закон от 5 декабря 1998 г. № 183-ФЗ (в ред. ФЗ от 23.07.2008 № 160-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 49. – Ст. 5970.

О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции : федер. закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ (в ред. ФЗ от 21.07.2011 г. № 253-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 48. – Ст. 4553.

О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан : федер. закон от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ (в ред. ФЗ от 01.07.2011 г. № 169-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 16. – Ст. 1801.

Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан : закон Рос. Федерации от 27 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 09.02.2009 г. № 4-ФЗ) // Ведомости. – 1993. – № 19. – Ст. 685.

О техническом регулировании : федер. закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ (в ред. ФЗ от 28.09.2010 г. № 243-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 52 (ч. 1). – Ст. 5140.

О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ (в ред. ФЗ от 27.07.2010 г. № 227-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 19. – Ст. 2060.

Кодексы Российской Федерации

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации : принят Государственной Думой 14 июня 2002 г. (в ред. ФЗ от 12.07.2011 г. № 210-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3012.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : принят Государственной Думой 23 октября 2002 г. (в ред. ФЗ от 14.06.2011 г. № 140-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.

Указы и распоряжения Президента Российской Федерации

Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации : утв. Указом Президента РФ от 8 июня 2004 г. № 729 (в ред. Указа Президента РФ от 14.01.2011 г. № 38) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 24. – Ст. 2395.

О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 (в ред. Указа Президента РФ от 22.06.2010 г. № 773) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 11. – Ст. 945.

О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы : указ Прези-

дента РФ от 13 апреля 2010 № 460 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 16. – Ст. 1875.

Постановления Правительства Российской Федерации

Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) : постановление Правительства РФ от 5 апреля 2010 г. № 215 (в ред. от 21.03.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 15. – Ст. 1807.

Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования (вместе с «Положением о государственном контроле (надзоре) в сфере образования») : постановление Правительства РФ от 11 марта 2011 г. № 164 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 12. – Ст. 1641.

Специальная литература

Аврутин Ю. Е. Полиция и милиция в механизме обеспечения государственной власти в России : теория, история, перспективы / Ю. Е. Аврутин. – СПб. : Юрид. центр «Пресс», 2004. – 501 с.

Бабаев С. Н. Прокурорский надзор как способ обеспечения законности правовых актов управления : монография / С. Н. Бабаев. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2005. – 208 с.

Бахрах Д. Н. Понятие «административная жалоба» / Д. Н. Бахрах, А. В. Семенов // Административное право на рубеже веков : межвуз. сб. науч. тр. / отв. ред. Д. Н. Бахрах, С. Д. Хазанов. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2003. – С. 118–131.

Беляев В. П. Контроль и надзор в Российском государстве : монография / В. П. Беляев ; под ред. А. В. Малько. – М. : ТК Велби : Проспект, 2005. – 272 с.

Беляев В. П. Прокуратура и прокурорский надзор в России : учеб. пособие / В. П. Беляев. – Белгород : Изд-во БУПК, 2003. – 207 с.

Беляев В. П. Надзор как форма юридической деятельности / В. П. Беляев // Правоведение. – 2004. – № 3. – С. 68–84.

Бельский К. С. Полицейское право : лекционный курс / К. С. Бельский ; под ред. А. В. Куракина. – М. : Дело и Сервис, 2004.

Бессарабов В. Г. Цели, задачи и принципы правотворческой деятельности прокуратуры Российской Федерации / В. Г. Бессарабов, Е. Ю. Хуторецкая // Право и политика. – 2003. – № 11. – С. 29–40.

Бойко А. И. Прокуратура : «государево око» или правозащитная организация? / А. И. Бойко, С. Н. Фридинский // Право и политика. – 2004. – № 7. – С. 49–55.

Бондарь Н. С. Власть и свобода на весах конституционного правосу-

дия : защита прав человека Конституционным Судом Российской Федерации / Н. С. Бондарь. – М. : Юстицинформ, 2005. – 592 с.

Бурцев В. В. Государственный контроль : аспекты развития нормативно-правовой базы / В. В. Бурцев // Рос. юстиция. – 2005. – № 4. – С. 40–44.

Бурцев В. В. Организация системы государственного финансового контроля в Российской Федерации : теория и практика / В. В. Бурцев. – М. : Дашков и К°, 2002. – 496 с.

Витрук Н. В. Конституционное правосудие в России (1991–2001) : очерки теории и практики / Н. В. Витрук. – М. : Городец-издат, 2001.

Воронин Б. А. Правовые проблемы функционирования контрольных органов в аграрной сфере / Б. А. Воронин // Административное право на рубеже веков : межвуз. сб. науч. тр. / отв. ред. Д. Н. Бахрах, С. Д. Хазанов. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2003. – С. 296–304.

Воронов А. М. Общественная безопасность : административные и информационно-правовые проблемы обеспечения и организации управления : монография / А. М. Воронов. – М. : ВНИИ МВД России, 2004. – 206 с.

Грачева Е. Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля / Е. Ю. Грачева. – М. : Юриспруденция, 2000. – 192 с.

Денисенко В. В. Совершенствование правового обеспечения системы государственного финансового контроля / В. В. Денисенко // Современное право. – 2006. – № 3. – С. 17–19.

Денисов С. А. Формирование контрольной ветви государственной власти и ограничение коррупции / С. А. Денисов // Государство и право. – 2002. – № 3. – С. 9–16.

Ергашев Е. Р. Прокурорское надзорно-охранительное право как самостоятельная отрасль современного российского права / Е. Р. Ергашев // Современное право. – 2005. – № 10. – С. 39–43.

Жмулевская А. П. Административно-правовая функция осуществления банковского надзора в деятельности Центрального банка Российской Федерации / А. П. Жмулевская // Административное право : теория и современность : сб. науч. тр., посв. 100-летию со дня рождения С. С. Студеникина / А. Б. Агапов [и др.] ; отв. ред. Л. Л. Попов. – М. : ТК Велби : Проспект, 2006. – С. 130–134.

Зайцева Л. А. Государственный контроль и надзор в сфере высшего и послевузовского профессионального образования / Л. А. Зайцева // Административное право : теория и современность : сб. науч. тр., посв. 100-летию со дня рождения С. С. Студеникина / А. Б. Агапов [и др.] ; отв. ред. Л. Л. Попов. – М. : ТК Велби : Проспект, 2006. – С. 167–172.

Зеленцов А. Б. Контроль за деятельностью исполнительной власти в зарубежных странах : учеб. пособие / А. Б. Зеленцов. – М. : Изд-во РУДН, 2002.

Калмыкова А. В. Совершенствование правового статуса федеральных контрольно-надзорных органов в условиях административной реформы / А. В. Калмыкова // Журн. рос. права. – 2004. – № 8. – С. 23–33.

Капитонов С. А. Правообеспечительная функция милиции / С. А. Капитонов. – СПб. : Юрид. центр «Пресс, 2004. – 338 с.

Кашепов В. П. Конституционные основы развития законодательства о судебной системе Российской Федерации / В. П. Кашепов // Конституция и законодательство : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Москва, 29 октября 2003 г.). – М. : Ин-т законодательства и сравнит. правоведения при Правительстве РФ, 2003. – С. 257–267.

Конюхова Т. В. К вопросу о концепции проекта федерального закона «О финансовом контроле» / Т. В. Конюхова // Журн. рос. права. – 2006. – № 6. – С. 16–27.

Кузьмичев С. В. Таможенный валютный контроль / С. В. Кузьмичев // Административное право : теория и современность : сб. науч. тр., посв. 100-летию со дня рождения С. С. Студеникина / А. Б. Агапов [и др.] ; отв. ред. Л. Л. Попов. – М. : ТК Велби : Проспект, 2006. – С. 150–152.

Конституционное правосудие и социальное государство : сб. докл. – М. : Ин-т права и публичной политики, 2003.

Мартынов А. В. Проблемы правового регулирования административного надзора в России : административно-процессуальное исследование : монография / А. В. Мартынов ; под ред. Ю. Н. Старилова. – М. : NOTA BENE, 2010. – 548 с.

Маршунов М. Н. Прокурорско-надзорное право. Проблемы правового регулирования / М. Н. Маршунов. – СПб. : Изд-во С.-Петербур. ун-та, 1991. – 128 с.

Михайлова О. Р. Методы ограничения усмотрения налоговых органов при осуществлении налогового контроля / О. Р. Михайлова // Государство и право. – 2005. – № 7. – С. 90–96.

Муромцев Б. В. Архитектурно-строительный надзор в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Б. В. Муромцев. – Воронеж, 2006. – 24 с.

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения : учеб. пособие / под ред. И. А. Склярова. – Н. Новгород : Изд-во ННГУ, 2006. – 254 с.

Пузырев С. В. Проблемы осуществления органами внутренних дел административного контроля в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров / С. В. Пузырев // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : материалы Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. В. Я. Кикотя. – М. : МосУ МВД России, 2003. – С. 444–448.

Соломатина Е. А. Методы и формы контроля законодательной власти за деятельностью правоохранительных органов / Е. А. Соломатина // Право и политика. – 2005. – № 9. – С. 81–97.

Стуканов А. П. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами административной юрисдикции Российской Федерации / А. П. Стуканов. // Правоведение. – 1999. – № 4. – С. 224–228.

Стуканов А. П. Прокурорский надзор за исполнением законов органами административной юрисдикции Российской Федерации / А. П. Стуканов. – СПб. : Юрид. центр «Пресс», 2000. – 225 с.

Уманская В. П. Теоретическое и законодательное соотношение контроля и надзора / В. П. Уманская // Административное право и процесс. – 2005. – № 4. – С. 59–60.

Филатова А. В. Регламенты и процедуры в сфере реализации государственного контроля (надзора) / А. В. Филатова ; под ред. Н. М. Конины. – Саратов : Науч. книга, 2009. – 280 с.

Цуканов Н. Н. Правовые презумпции в административной деятельности милиции : монография / Н. Н. Цуканов – Красноярск : Сиб. юрид. ин-т МВД России, 2003. – 162 с.

Черняк Б. А. Законность в организации и деятельности органов государственного управления : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Б. А. Черняк. – Воронеж, 2003.

Чурилов А. В. Защита прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора / А. В. Чурилов. – М. : Моск. психолого-социальный ин-т; ИПК РК Генеральной прокуратуры РФ ; Воронеж : МОДЭК, 2001. – 80 с.

Шалыгин Б. И. О некоторых проблемах прокурорского надзора за законностью в деятельности государственных органов, наделенных административной юрисдикцией / Б. И. Шалыгин // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : материалы Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. В. Я. Кикотя. – М. : МосУ МВД России, 2003. – С. 344–352.

Шульженко Ю. Л. Конституционный контроль в России / Ю. Л. Шульженко. – М. : Ин-т государства и права Рос. Акад. наук, 1995.

Т е м а 23. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ

Программа

1. История развития российской административной юстиции и научных представлений о ней.
2. Административная юстиция в структуре общего административного права.
3. Традиционная характеристика административной юстиции.
4. Оспаривание (обжалование) в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан.
5. Административное судопроизводство в России: предпосылки и причины формирования. Нормативное правовое регулирование административной юстиции.

6. Административная юстиция в зарубежных странах (Германия, Франция, Великобритания, США).

Теоретические вопросы

1. Равнозначны ли термины «судебный контроль в системе публичного управления» и «административная юстиция»?

2. Что понимается традиционно под административной юстицией?

3. Каковы признаки административной юстиции?

4. Покажите значение административной юстиции в сфере улучшения деятельности органов исполнительной власти.

5. Рассмотрите историю развития российской административной юстиции и теоретических положений, касающихся сущности административной юстиции.

6. Раскройте порядок и основные принципы оспаривания в суде действий и решений, нарушающих права и свободы граждан.

7. Каковы современные проблемы развития административной юстиции в России? Что представляет собой теория, согласно которой уже сегодня в России имеются предпосылки и причины для формирования административного судопроизводства как наиболее предпочтительной формы осуществления административной юстиции?

8. Рассмотрите основные типы и виды административной юстиции в зарубежных странах. Проанализируйте их сущность и наиболее значимые черты.

9. Может ли быть ограничено сроком обращение в суд с заявлением о признании недействительным нормативного правового акта, в течение которого этот акт может быть оспорен?

10. Какие суды Российской Федерации могут осуществлять контроль за соответствием нормативных правовых актов органов местного самоуправления в области экономики, финансов, управления собственностью и пр. федеральному законодательству и законодательству субъектов РФ? Возможна ли в настоящее время судебная проверка соответствия конституциям и уставам субъектов РФ нормативных актов органов государственной власти субъектов, уставов муниципальных образований и нормативных актов органов местного самоуправления?

11. Рассмотрите основные направления деятельности конституционных (уставных) судов как органов судебного контроля за законностью правовых актов субъектов РФ.

Задачи

1. В районный суд одного из районов Астраханской области от гражданина Артюхина поступило заявление, в котором указано, что назначенная ему пенсия по возрасту не выплачивается с 1 ян-

варя 2009 г. Ссылаясь на Федеральный закон от 12 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», Артюхин отмечает, что органы социальной защиты не выполняют своих обязанностей по выплате пенсий за текущий месяц и что это нарушает его права и свободы. Он просил суд признать незаконным обжалуемое бездействие органа социальной защиты населения и обязать его восстановить нарушенное право путем выплаты неполученной вовремя пенсии.

Судья принял заявление гражданина Артюхина и, назначив дело к рассмотрению, единолично рассмотрел его, принял решение, в котором указал, что оспаривать можно только незаконное действие органов управления, а в данном случае незаконных действий со стороны органа социальной защиты и его должностных лиц не совершалось. Вместе с тем судья направил письмо в пенсионный отдел Комитета по социальной защите населения при администрации этого района с просьбой своевременной выплаты пенсии Артюхину. Артюхин оспорил данное решение районного суда и обратился в Астраханский областной суд с требованием отменить вынесенное судебное решение.

Какое решение должен принять областной суд?

2. Паспортно-визовая служба г. Воронежа приняла решение об отказе Ивановой в регистрации ее 15-летней дочери в приватизированной квартире Ивановой, сославшись на то, что законом разрешена регистрация детей, достигших 16-летнего возраста.

Законно ли поступили должностные лица паспортно-визовой службы? В каком порядке определяется место жительства несовершеннолетнего ребенка в возрасте до 14 лет? В каком порядке проводится регистрация по месту жительства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 16 лет и на основании каких документов? Выдаются ли им свидетельства о регистрации по месту жительства? Каковы должны быть действия органов регистрационного учета в случае отказа выдачи регистрационного удостоверения? Можно ли оспорить отказ в выдаче регистрационного свидетельства гражданам в вышестоящий орган регистрационного учета или в суд?

3. Родители учеников 1-го класса обратились в суд с жалобой на действия директора муниципальной школы № 10 города Николаевска. В жалобе содержалось требование об отмене распоряжения директора школы о том, что школьники 1–5 классов обязаны носить только школьную форму, которую необходимо приобретать родителям в одном из специализированных магазинов. Для учеников 1–5 классов директор школы установил пятидневную учебную неделю.

Родители утверждают, что такое решение принимается коллегиально педсоветом школы и родительским комитетом, исходя из загруженности помещений школы и только с разрешения органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Вы – судья, принявший такую жалобу родителей к производству. Каково будет Ваше решения по этой жалобе?

4. 15 сентября 2008 г. Карпов приобрел автомобиль «Фольксваген-Пассат». Карпов явился в областное ГИБДД для постановки автомобиля на учет и получения всех соответствующих документов и номерных знаков, где у него были изъяты все документы (справки-счета, свидетельство о регистрации) и выдан талон об изъятии этих документов. Карпов оспорил действия сотрудников ГИБДД в районный суд. Сотрудники ГИБДД объяснили свои действия тем, что при обнаружении признаков подделки документов на право управления, право собственности или распоряжения транспортными средствами, изменения заводской маркировки транспортных средств, от водителя (владельца) отбираются объяснения, а соответствующие документы изымаются (см. : Приказ министра внутренних дел РФ от 17 февраля 1994 г. «О мерах по усилению борьбы с преступными посягательствами на автотранспортные средства»). Карпов считает, что совершенные сотрудниками облГИБДД действия являются произвольными: они были совершены в отсутствие понятых, и, следовательно, нарушают его права.

Каково Ваше мнение по этой задаче?

5. Постановлением главного государственного санитарного врача Хомутовского района Курской области от 26 июля 2009 г. на заведующего хирургическим отделением Хомутовской центральной районной больницы Ишкина был наложен штраф в размере 300 руб. за допущенное им 25 апреля 2009 г. нарушение санитарных правил. 3 сентября 2009 г. Ишкин обратился в суд с жалобой на действия главного государственного санитарного врача, считая неправомерным применение к нему административной ответственности. Хомутовский районный суд Курской области оставил в силе постановление главного государственного санитарного врача. Вместе с тем, как было установлено, дело о совершенном Ишкиным правонарушении было рассмотрено главным санитарным врачом в его отсутствие, а о дне рассмотрения дела Ишкин извещен не был.

Проанализируйте условия задачи и прокомментируйте совершенные должностными лицами действия и принятые ими решения. Все ли они законны и обоснованы?

6. 25 июня 2009 г. Кемеровский обратился в Московский городской суд с жалобой на неправомерные действия начальника отдела социального обеспечения при консульском отделе посольства РФ в Латвийской Республике, ссылаясь на то, что в нарушение его прав гражданина РФ и пенсионера Министерства обороны РФ на получение в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» льготы по 50 % оплате жилья и коммунальных услуг отдел социального обеспечения прекратил выплату компенсации.

Судья Московского городского суда Кукушкин в принятии жалобы отказал, обосновывая такое решение тем, что данное дело неподсудно Московскому городскому суду и для разрешения изложенных в жалобе Кемеровского требований следовало бы обратиться в суд по месту его жительства или по месту нахождения государственного органа, действия которого обжалуются.

Согласны ли Вы с таким решением судьи? В каком порядке можно обеспечить защиту прав Кемеровского?

7. Офицер Глухов по приказу командира войсковой части был назначен дежурным по контрольно-пропускному пункту. Считая, что по этому приказу на него возложены не свойственные офицеру обязанности, он обратился в суд с жалобой на действия командира войсковой части.

Судья военного суда в принятии данной жалобы отказал, ссылаясь на невозможность ее рассмотрения в судебном порядке, поскольку она затрагивает вопросы обеспечения боевой готовности, а также на то, что командир войсковой части (он же начальник гарнизона), издавая обжалуемый приказ, не допустил превышения своих должностных полномочий.

Законно ли решение судьи?

8. Гражданин Ивакин, уволенный с военной службы и утративший статус военнослужащего, оспорил действия и решения органов военного управления и двух воинских должностных лиц, связанные, по его мнению, с его увольнением с военной службы, в суде г. Воронежа. Определением суда было отказано в принятии жалобы Ивакина на действия должностных лиц военного комиссариата и войсковой части о восстановлении его на военной службе, выплате денежного довольствия за время вынужденного прогула. В определении районного суда было указано, что за разрешением спора он вправе обратиться в военный суд.

Законно ли определение суда?

9. Определением судьи Коптевского межмуниципального суда Северного административного округа г. Москвы (оставленным без изменения судебной коллегией по гражданским делам Московского городского суда) Перчанкину отказано в принятии жалобы на действия начальника Тимирязевского отделения Управления труда и занятости Северного административного округа г. Москвы, отказавшего в регистрации его в качестве безработного. Отказывая в принятии жалобы, судья исходил из того, что заявителем не соблюдены правила о подсудности спора, так как Тимирязевское отделение Управления труда и занятости не является юридическим лицом; все вопросы, связанные регистрацией безработных, решаются Управлением труда и занятости Северного административного округа г. Москвы, куда и следовало бы, по мнению судьи, обратиться за защитой нарушенного права.

Перчанкин считает незаконным отказ судьи в принятии жалобы, так как он повлек ограничение его права на судебную защиту и на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

Каково Ваше мнение по данному делу? Какое решение должен принять Президиум Московского городского суда, если заместитель Председателя Верховного Суда РФ принесет протест, в котором будет поставлен вопрос об отмене судебных определений?

10. Судья областного суда отказал в принятии заявления У. и других лиц об отмене решения окружной избирательной комиссии по выборам депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ о регистрации гражданина Шпакова кандидатом в депутаты, так как в день, предшествующий голосованию, в теле- и радиопрограммах активно рекламировалась коммерческая деятельность как самого кандидата в депутаты Шпакова, так и предприятия «Байкал», владельцем которого он является. При этом судья указал, что в случае нарушения кандидатом в депутаты правил проведения предвыборной агитации, установленных ст. 45 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», отменить решение о регистрации кандидатом в депутаты вправе сама избирательная комиссия.

Считаете ли Вы правомерным оспаривание в суде субъекта РФ решений и действий (бездействия) окружных избирательных комиссий по выборам в федеральные органы государственной власти и должностных лиц этих избирательных комиссий?

11. Военнослужащий Вышаков обратился в Верховный Суд РФ, в котором просил суд признать незаконным приказ Министерства обороны РФ, так как он не прошел государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ, не был в соответствующем порядке опубликован и ущемляет его права. В ходе судебного заседания было установлено, что этот приказ является нормативным правовым актом и затрагивает права и свободы граждан, а потому должен быть признан недействительным.

Через два месяца после вынесения судом решения военнослужащий Талбугаев также обратился в Верховный Суд РФ с заявлением о признании недействительным этого же приказа Министерства обороны РФ. Суд отказал в приеме данного заявления, сославшись на то, что после вступления в законную силу решения суда не допускается вторичное оспаривание в суде общей юрисдикции такого нормативного акта другими лицами.

Правомерен ли отказ суда в рассмотрении заявления Талбугаева?

Нормативные акты

Федеральные законы

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (в ред. ФЗ от 12.07.2011 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. ФЗ от 14.06.2011 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан : закон Рос. Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 (в ред. от 09.02.2009 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Проекты нормативных актов

О федеральных административных судах в Российской Федерации : проект Федерального конституционного закона № 7886-3 (ред., внесенная в ГД ФС РФ). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Проект № 381232-4 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (ред., внесенная в ГД ФС РФ). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Специальная литература

Учебники, учебные пособия, курсы лекций, монографии

Административная юстиция : конец XIX – начало XX века : хрестоматия : в 2 ч. / сост. и вступ. ст. Ю. Н. Старилова. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2004. – Ч. 1. – 720 с.

Административная юстиция : конец XIX – начало XX века : хрестоматия : в 2 ч. / сост. и вступ. ст. Ю. Н. Старилова. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2004. – Ч. 2. – 368 с.

Административное право зарубежных стран : учебник / под ред. А. Н. Козырина и М. А. Шатиной. – М. : Спарк, 2003.

Административно-процессуальное право : курс лекций / под ред. И. Ш. Киялханова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2004. – 399 с.

Воронков А. В. Понятие и институты административного права : учеб. пособие / А. В. Воронков. – СПб. : Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2003. – 180 с.

Воронков А. В. Проблемы теории административного права : сравнительно-правовое исследование / А. В. Воронков. – СПб. : Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2002. – 220 с.

Галлиган Д. Административное право : история развития и основные современные концепции / Д. Галлиган, В. В. Полянский, Ю. Н. Старилов. – М. : Юристъ, 2002.

Маклаков В. В. Административная юстиция во Франции / В. В. Маклаков. – М. : ИНИОН РАН, 2006. – 122 с.

Махина С. Н. Административный процесс : проблемы теории, перспективы правового регулирования / С. Н. Махина. – Воронеж : Из-во ВГУ, 1999.

Россинский Б. В. Административное право : учеб. для вузов / Б. В. Россинский, Ю. Н. Старилов. – 4-е изд., пересм. и доп. – М. : Норма, 2009. – 928 с.

Сорокин В. Д. Административно-процессуальное право : учебник / В. Д. Сорокин. – СПб. : Юрид. центр «Пресс», 2004. – 540 с.

Сорокин В. Д. Административный процесс и административно-процессуальное право / В. Д. Сорокин. – СПб. : Изд-во Юрид. ин-та, 2002. – 474 с.

Сорокин В. Д. Избранные труды / В. Д. Сорокин ; предисл. Д. Н. Бахраха, В. В. Денисенко. – СПб. : Юрид. центр «Пресс», 2005. – 1086 с.

Сорокин В. Д. О предмете российского административно-процессуального права / В. Д. Сорокин // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : материалы Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. В. Я. Кикотя. – М. : МосУ МВД России, 2003. – С. 102–111.

Сорокин В. Д. Правовое регулирование : предмет, метод, процесс (макроуровень) / В. Д. Сорокин. – СПб. : Юрид. центр «Пресс», 2003. – 661 с.

Старилов Ю. Н. Административная юстиция : проблемы теории / Ю. Н. Старилов. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 1998.

Старилов Ю. Н. Административная юстиция : теория, история, перспективы / Ю. Н. Старилов. – М. : НОРМА, 2001.

Стариков Ю. Н. Административное право : в 2 ч. / Ю. Н. Стариков. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2001. – Ч. 2, кн. вторая : формы и методы управленческих действий. Правовые акты управления. Административный договор. Административная юстиция.

Стариков Ю. Н. От административной юстиции к административному судопроизводству. Сер.: Юбилеи, конференции, форумы / Ю. Н. Стариков ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2003. – Вып. 1. – 144 с.

Тихомиров Ю. А. Административное право и процесс : полный курс / Ю. А. Тихомиров. – 2-е изд., доп. и перераб. – М. : Изд-во М. Ю. Тихомирова, 2005. – 697 с.

Тихомиров Ю. А. Курс административного права и процесса / Ю. А. Тихомиров. – М., 1998.

Научные статьи

Выдержки из стенограммы Круглого стола «Результаты продвижения идей и практики медиации в России. Внедрение посредничества в гражданских, уголовных, административных делах и иных категориях споров» // *Вопр. ювенальной юстиции.* – 2009. – № 3.

Гулягин А. Ю. Административный мандат органов юстиции в сфере обеспечения единства правового пространства / А. Ю. Гулягин // *Журн. рос. права.* – 2009. – № 2.

Женетль С. З. Административная юстиция в послеоктябрьский период : (тенденции исторического развития) / С. З. Женетль // *История государства и права.* – 2008. – № 4.

Казина Т. В. О некоторых проблемах административной юстиции в современной России / Т. В. Казина // *Административное право и процесс.* – 2008. – № 1.

Куракин А. В. Проблемы реализации института административной юстиции в предупреждении и пресечении коррупции / А. В. Куракин, Д. Н. Колчманов, А. В. Марьян // *Рос. юстиция.* – 2010. – № 3.

Микулин А. И. О принципе состязательности в административно-деликтном судопроизводстве / А. И. Микулин // *Рос. юстиция.* – 2010. – № 12.

Слепченко Е. В. Административное судопроизводство : понятие, единство и дифференциация / Е. В. Слепченко // *Рос. юстиция.* – 2009. – № 3.

Соколов И. А. Судебный пересмотр решений органов исполнительной власти как форма административной юстиции в Великобритании / И. А. Соколов // *Административное право и процесс.* – 2009. – № 2.

Цуканов Н. Н. О возможных направлениях систематизации административно-процессуального законодательства / Н. Н. Цуканов // *Рос. юстиция.* – 2010. – № 4.

Шевченко С. В. Административный контроль за деятельностью судебных органов Кавказской губернии (конец XVIII – первая половина XIX в.) / С. В. Шевченко // *Рос. юстиция.* – 2009. – № 9.

ЧАСТЬ 2
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО
(ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ)

Р а з д е л I
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

Т е м а 1. УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ
И СОБСТВЕННОСТЬЮ

Программа

1. Организационно-правовая система управления экономическим развитием.
2. Органы государственного управления экономическим развитием. Задачи, функции, структура и полномочия таких органов, как: Министерство экономического развития РФ; Федеральное агентство по государственным резервам; Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.
3. Государственный контроль (надзор) в управлении экономическим развитием и собственностью. Федеральная служба государственной статистики. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии. Федеральная служба по аккредитации.

Задачи

1. Студент 2-го курса юридического факультета на семинарском занятии по Административному праву на вопрос о структуре Министерства экономического развития РФ ответил, что в нее входят:
 1. Федеральная служба государственной статистики.
 2. Федеральная регистрационная служба.
 3. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии.
 4. Федеральное агентство по государственным резервам.
 5. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

6. Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами.

Правильно ли ответил студент?

2. Председатель Правительства РФ своим распоряжением назначил министром Министерства экономического развития РФ В. В. Васильева?

Законно ли данное распоряжение?

3. Руководитель Федерального агентства по управлению государственным имуществом принял решение о проведении аудиторской проверки федерального государственного унитарного предприятия «Вымпел» с целью проверки эффективности использования и сохранности федерального имущества.

Правомочно ли данное решение?

Т е м а 2. УПРАВЛЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ И ТОРГОВЛЕЙ

Программа

1. Организационно-правовая система управления промышленностью и торговлей. Понятие и значение промышленности.

2. Органы государственного управления промышленностью и торговлей. Задачи, функции, структура и полномочия таких органов как: Министерство промышленности и торговли РФ; Министерство энергетики РФ; Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование); Федеральное космическое агентство.

3. Государственный контроль (надзор) в управлении промышленностью. Органы исполнительной власти общей, межотраслевой и отраслевой компетенции. Федеральная антимонопольная служба; Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору; Федеральная налоговая служба; Федеральная служба финансово-бюджетного надзора; Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка.

4. Предприятия и объединения в промышленности. Акционерные общества. Казенные предприятия. Несостоятельность (банкротство) предприятий: административно-правовые аспекты.

Задачи

1. Гражданин П. был привлечен к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ. П. обжаловал постановление по делу об административном правонарушении, указав в жалобе, что налоговые органы относятся к органам, осуществля-

ющим государственный надзор. В соответствии с п. 1.1. Приказа ФНС России от 31 мая 2007 г. № ММ-3-06/5382@ они вправе вызвать налогоплательщика уведомлением, составленным по форме, утвержденной законодательством. Однако П. был уведомлен о явке в налоговый орган телефонограммой по месту работы.

Является ли такое уведомление гражданина о явке в налоговый орган надлежащим, соответствующим предъявляемым требованиям? Какое решение по жалобе гр. П. должно быть принято? Найдите форму надлежащего уведомления и заполните ее от имени налогового органа.

2. ООО «Альянс – 2010» на территории своего предприятия сжигало отходы производства. Директор общества был привлечен к административной ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ.

Правомерно ли привлечение должностного лица к административной ответственности за данное правонарушение? Какие органы вправе составлять протокол и рассматривать дело об административном правонарушении по ст. 8.2 КоАП РФ? Какие органы осуществляют контроль за утилизацией отходов производства?

3. ООО «Транзит» было подвергнуто процедуре банкротства. Гражданин С., являясь руководителем юридического лица и его учредителем, удовлетворил имущественные требования отдельных кредиторов за счет имущества должника, в ущерб другим кредиторам.

Можно ли привлечь к административной ответственности гр. С. и ООО «Транзит» за данные действия при осуществлении процедуры банкротства?

4. Индивидуальный предприниматель спустя месяц после фактического получения нового паспорта обратился в налоговый орган с сообщением об изменении паспортных данных. Налоговый орган принял решение о привлечении предпринимателя к административной ответственности за несвоевременное представление указанных сведений и назначил административное наказание в виде штрафа в размере 5000 руб.

Каков порядок исполнения постановления о привлечении к административной ответственности в виде штрафа? Возможно ли в судебном порядке уменьшить размер штрафа?

Т е м а 3. УПРАВЛЕНИЕ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ

Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления сельским хозяйством.

2. Органы государственного управления сельским хозяйством. Задачи, функции, структура и полномочия таких органов, как: Министерство сельского хозяйства РФ (Минсельхоз); Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство).

3. Государственный контроль в сельском хозяйстве. Виды органов контроля и надзора. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор).

Задачи

1. В КФХ «Зорька» произошел внезапный падеж 30 коров. Директор Б. сокрыл данный факт от органов по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Имеется ли в действиях директора состав административного правонарушения? Какие действия должны совершить в этом случае органы, осуществляющие государственный контроль в данной области?

2. В Министерстве сельского хозяйства РФ прошло совещание по вопросам финансового оздоровления сельскохозяйственных предприятий; об усилении контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований на сельскохозяйственных предприятиях.

Какие вопросы входят в компетенцию Минсельхоза? Какова правовая основа деятельности Министерства сельского хозяйства РФ?

3. Рыболовная артель «Кит» обратилась в Федеральное агентство по рыболовству с заявлением об увеличении квот на лов рыбы осетровых пород.

Входит ли в компетенцию Росрыболовства выдача разрешений на лов рыбы? Назовите основные задачи и функции Федерального агентства по рыболовству.

Т е м а 4. УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

2. Органы государственного управления строительством. Министерство регионального развития РФ (Минрегион России); Федеральное агентство специального строительства (Спецстрой России); Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному

надзору (Ростехнадзор). Задачи, функции, структура и полномочия органов государственного управления в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

3. Государственный контроль и строительство в жилищно-коммунальном хозяйстве.

4. Местное самоуправление, строительство и жилищно-коммунальное хозяйство. Полномочия органов местного самоуправления в области управления строительством и жилищно-коммунальным хозяйством.

Задачи

1. Государственная жилищная инспекция привлекла к административной ответственности управляющую компанию многоквартирного дома, в котором все квартиры приватизированы, по ст. 7.22 КоАП РФ за неудовлетворительное состояние крыши, стен, окон и дверей помещений общего пользования.

Управляющая компания обратилась в суд с жалобой на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенном государственной жилищной инспекцией.

Вы – судья, примите решение по данной жалобе.

2. ИП Бекетов, не являясь членом саморегулируемой организации, выполнил работы по монтажу кровли здания строящейся школы.

Имеет ли право индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющееся членом саморегулируемой организации, получить свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства? Каков порядок получения данного свидетельства? Предусмотрена ли КоАП РФ административная ответственность за выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, без свидетельства о допуске к указанным видам работ?

3. Органы государственного строительного надзора вынесли предписание индивидуальному предпринимателю Ж. о прекращении использования жилого помещения в качестве офисного помещения.

Правомерно ли вынесенное предписание? Можно ли использовать квартиру, находящуюся в частной собственности, как офисное помещение? Предусмотрена ли административная ответственность за данное нарушение?

Т е м а 5. УПРАВЛЕНИЕ КОММУНИКАЦИЯМИ (ТРАНСПОРТОМ И СВЯЗЬЮ)

Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления коммуникациями.

2. Органы государственного управления транспортно-дорожным комплексом. Министерство транспорта РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор); Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация); Федеральное дорожное агентство (Росавтодор); Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор); Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот).

3. Органы государственного управления связью: Министерство связи и массовых коммуникаций РФ; Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций; Федеральное агентство по информационным технологиям (Росинформтехнологии); Федеральное агентство связи (Россвязь); Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям; Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (ГФС России).

4. Государственный контроль на транспорте и связи. Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Речной регистр. Морской регистр. Российская транспортная инспекция. Комиссия по регулированию воздушного движения.

Задачи

1. 30 октября 2009 г. в ходе проверки маршрутной сети города выявлены факты нарушения предпринимателем Китаевой требований, выразившиеся в осуществлении перевозки пассажиров на микроавтобусе марки «ТОУОТА HIACE», гос. номер В 135 ТО в режиме маршрутного такси № 1, при отсутствии согласованного с администрацией города графика расписания движения, что является нарушением «Положения о создании условий для предоставления транспортных услуг жителям городского округа и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа».

Подлежит ли предприниматель Китаева административной ответственности?

Какие юрисдикционные полномочия возложены на ведомства, находящиеся в подчинении Министерства транспорта РФ? Вправе ли

должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) осуществлять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях? Могут ли органы Российской транспортной инспекции рассматривать дела об административных правонарушениях?

2. Пилот воздушного судна уклонился от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения в установленном порядке.

Какое наказание предусмотрено за данное правонарушение и какие органы вправе составить и рассмотреть протокол об административном правонарушении? Можно ли отстранить пилота от полета, если нет достаточных оснований полагать, что он находится в состоянии алкогольного или наркотического опьянения?

3. 6 марта 2010 г. должностными лицами Управления Россвязь-охранкультуры по Тамбовской области, на основании приказа руководителя от 19 февраля 2010 г. № 9 в помещениях магазина «Связной» проведена проверка порядка использования радиоэлектронных средств (РЭС) и радиочастот, принадлежащих обществу с ограниченной ответственностью «Круг».

Проверкой установлен факт использования радиоэлектронного устройства ATS 100 с/н 0508230, являющегося элементом системы радионаблюдения «LARS», на частоте 159,975 МГц без разрешения на использование частоты, в связи с чем составлены протокол измерений технических параметров излучений радиоэлектронных средств от 6 марта 2010 г. № 045, справка о результатах проверки от 6 марта 2010 г. № 01-03, протокол эфирного контроля от 6 марта 2010 г. № 68-004, акт проверки от 11 марта 2010 г. № 03-02-07-129-68-РЧ/0038.

ФГУП «Радиочастотный центр Центрального округа» 24 марта 2010 г. проведено экспертное исследование указанного радиоэлектронного устройства, согласно которому радиопередатчик охранной сигнализации LARS-ATS-100 с/н 0508230 использует радиочастотный спектр и подлежит обязательной регистрации.

Подлежит ли Общество административной ответственности? Если да, то по какой статье? Назовите органы, осуществляющие государственный контроль в сфере связи и массовых коммуникаций. Какие меры административного принуждения вправе применять органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере связи массовых коммуникаций?

4. Индивидуальный предприниматель Б. осуществляет пассажирские перевозки автомобильным транспортом вместимостью 15 человек.

Должна ли быть у предпринимателя лицензия для осуществления данного вида деятельности? Обязан ли предприниматель организовывать осуществление контроля за техническим состоянием автобусов перед выездом на маршрут и по возвращении на стоянку? Если обязан, то предусмотрена ли административная ответственность за неисполнение данного требования?

Т е м а 6. УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ И КРЕДИТОМ

Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления финансами и кредитом. Федеральные и региональные органы управления финансами и кредитом.

2. Органы государственного управления финансами. Министерство финансов РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Центральный банк РФ (Банк России): задачи, функции, структура и полномочия. Федеральная налоговая служба (ФНС России); Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор); Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг); Федеральное казначейство (федеральная служба).

3. Кредитное дело: понятие, содержание, организация и значение. Банки.

4. Налоговое дело: понятие, содержание, организация и значение. Федеральная налоговая служба: задачи, функции, структура и полномочия. Государственные налоговые инспекции.

5. Финансовый контроль: понятие, содержание, организация и значение. Контрольно-ревизионное управление Министерства финансов РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Аудиторская деятельность (аудит).

Задачи

1. В соответствии с п. 4 ст. 320 Транспортного кодекса РФ при незаконном перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ответственность за уплату таможенных пошлин, налогов несут лица, незаконно перемещающие товары и транспортные средства, лица, участвующие в незаконном перемещении, если они знали или должны были знать о незаконности такого перемещения, а при ввозе также лица, которые приобрели в собственность или во владение незаконно ввезенные товары и транспортные средства, если в момент приобретения они знали или должны были знать о

незаконности ввоза, что надлежащим образом подтверждено в порядке, установленном законодательством РФ.

На какой стороне лежит бремя доказывания о знании или незнании лица о незаконности перемещения товаров и транспортных средств через границу: лица, осуществившего ввоз товаров и транспортных средств, или таможенного органа? Какая ответственность предусмотрена за данное правонарушение? Является ли ответственным за уплату таможенных пошлин и налогов декларант? Приведите примеры судебной практики.

2. В соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 31 Налогового кодекса РФ налоговые органы вправе вызывать на основании письменного уведомления в налоговые органы налогоплательщиков в случаях, связанных с исполнением ими законодательства о налогах и сборах. Это означает, что полученное налогоплательщиком уведомление о вызове, составленное по форме, утвержденной (в соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 31 НК РФ) п. 1.1 Приказа ФНС России от 31 мая 2007 г. № ММ-3-06/338@, содержит законное требование налогового органа явиться в налоговый орган. Согласно ст. 1 Закона РФ от 21 марта 1991 г. № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» налоговые органы РФ – единая система контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах. Таким образом, налоговые органы относятся к органам, осуществляющим государственный надзор.

Какие полномочия предоставлены налоговым органам для осуществления надзорной деятельности? Влечет ли неявка в налоговый орган налогоплательщика, вызванного на основании письменного уведомления, составленного по установленной форме, применение административного наказания?

3. Постановлением Правительства РФ от 19 марта 2009 г. № 244 утверждены Правила предоставления в 2009 г. за счет средств федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в 2009 г. физическим лицам на приобретение легковых автомобилей.

В соответствии с п. 6 Правил для получения субсидии кредитная организация не позднее 5 рабочих дней с даты окончания очередного отчетного периода представляет в Министерство промышленности и торговли РФ документы.

Какие именно документы должны быть представлены в Министерство промышленности и торговли? Если банк представит в Министерство промышленности и торговли РФ согласно п. 6 указанных Правил заявку (в произвольной форме) на возмещение за счет

средств федерального бюджета выпадающих доходов по кредитам и заверенный кредитной организацией отчет, имеет ли он право на получение субсидий с расчетом запрашиваемой суммы?

Т е м а 7. УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления природопользованием и охраной природных ресурсов. Природопользование (использование природы). Охрана природы. Объекты охраны природных ресурсов.

2. Органы государственного управления природопользованием и охраной природных ресурсов. Министерство природных ресурсов и экологии РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор); Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды; Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы); Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз); Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра). Международная комиссия по охране озонового слоя. Национальные природные парки Российской Федерации.

3. Государственный контроль (надзор) в области природопользования и охраны природных ресурсов. Экологический контроль: государственная служба наблюдения за состоянием природной среды; государственный экологический контроль; производственный контроль. Государственный контроль за использованием и охраной земель: задачи, функции, структура и полномочия. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор). Министерство здравоохранения и социального развития РФ (Росздрав). Экологическая экспертиза. Мониторинг окружающей природной среды.

Задачи

1. ОАО «Стимул» осуществлял деятельность, связанную с негативным воздействием на окружающую среду. В соответствии с п. 1 ст. 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» негативное воздействие на окружающую среду является платным. Формы платы закреплены данным Законом. Правительство РФ устанавливает порядок исчисления и взимания платы, Ростехнадзор устанавливает сроки оплаты.

Проанализируйте соответствующие нормативные акты и укажите, в какой форме, порядке, сроки, размере ОАО «Стимул» обязано производить плату за негативное воздействие на окружающую среду? В какие уровни бюджета должны быть произведены выплаты? Предусмотрена ли административная ответственность за невнесение или несвоевременное внесение в указанные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду?

2. На основании информации, поступившей от управления Ростехнадзора, прокурором Павловского района Краснодарского края вынесено постановление от 19 ноября 2010 г. о возбуждении в отношении общества дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 8.41 КоАП РФ, за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду. В постановлении указано, что общество в 2010 г. осуществляло деятельность, в результате которой образуются отходы, относящиеся к I–III классам опасности, размещение которых оказывает негативное воздействие на окружающую среду.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении управлением Ростехнадзора вынесено постановление от 7 декабря 2010 г. № 111-34/30.ЭК, которым общество признано виновным в совершении указанного административного правонарушения, выразившегося в невнесении платы за негативное воздействие на окружающую среду в I, II и III кварталах 2010 г., и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 50 тыс. рублей.

В своей деятельности общество использует оргтехнику, оформляет документацию, в результате чего образуются бытовые и канцелярские отходы, от размещения которых происходит негативное воздействие на окружающую среду. Следовательно, общество обязано в установленном порядке вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду. Поскольку общество не исполнило этой обязанности, управление Ростехнадзора привлекло его к ответственности.

Общество обжаловало постановление в суд.

Какое решение должен принять суд?

3. В ходе проведенной внеплановой проверки организации по вопросу соблюдения требований Федерального закона от 2 февраля 2011 г. «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», установлен факт реализации организацией препарата, не имеющего свидетельства о государственной регистрации и не внесенного в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных

к применению на территории РФ. Проверкой было установлено, что в состав данного препарата входит фунгицид, срок регистрации которого закончился в декабре 2007 г. Выявленное правонарушение зафиксировано в протоколе об административном правонарушении, на основании которого Россельхознадзор вынес постановление о привлечении организации к административной ответственности, предусмотренной ст. 8.3 КоАП РФ. Правомерны ли действия Россельхознадзора по привлечению организации, реализующей препарат, не внесенный в Государственные каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории РФ, к административной ответственности по ст. 8.3 КоАП РФ?

Т е м а 8. УПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Программа

1. Организационно-правовые основы государственного управления внешнеэкономической деятельностью. Компетенция Российской Федерации и субъектов РФ в области внешнеторговой деятельности.

2. Федеральные и региональные органы управления внешнеэкономической деятельностью. Принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Участники внешнеторговой деятельности. Основные положения о государственном регулировании внешнеторговой деятельности. Экспортный контроль. Особые режимы осуществления отдельных видов внешнеторговой деятельности.

3. Органы государственного управления внешнеэкономической деятельностью. Министерство экономического развития РФ: задачи, функции, структура и полномочия во внешнеэкономической деятельности. Министерство иностранных дел РФ. Министерство промышленности и торговли РФ.

4. Таможенное дело: понятие, содержание, организация и значение. Федеральная таможенная служба РФ: задачи, функции, структура и полномочия.

5. Государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности. Система контрольно-надзорных органов. Министерство финансов РФ и осуществление им валютного и экспортного контроля.

Задачи

1. Согласно п. 6 ч. 2 ст. 13 ФЗ РФ от 8 декабря 2003 г. «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» Правительство РФ определяет порядок лицензирования в сфере внешней торговли товарами и порядок формирования и ведения фе-

дерального банка выданных лицензий. Из пп. «а» п. 5 Положения о лицензировании в сфере внешней торговли товарами, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 9 июня 2005 г., следует, что для получения лицензии заявитель представляет в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии.

Имеет ли право лицензирующий орган отказать в выдаче лицензии в сфере внешней торговли в случае, если заявление о выдаче лицензии не соответствует установленной форме и не содержит части предусмотренной этой формой информации? Какие государственные органы утверждают форму заявления? Какие сведения должны быть отражены в данной форме заявления?

2. Унитарное предприятие «Могилевский завод «Строммашина» обратилось в Министерство промышленности и торговли с просьбой выдать разрешение на реэкспорт товаров.

Относится ли к компетенции Министерства промышленности и торговли определение порядка выдачи разрешения на реэкспорт товаров, происходящих с территории РФ, осуществляемый другими государствами – членами Евразийского экономического сообщества? По какой форме должно быть оформлено разрешение на реэкспорт товаров, происходящих с территории РФ, осуществляемый другими государствами – членами Евразийского экономического сообщества, и каков срок его действия?

3. В соответствии с п. 1 ст. 160 Гражданского кодекса РФ сделка в письменной форме должна быть совершена путем составления документа, выражающего ее содержание и подписанного лицом или лицами, совершающими сделку, или должным образом уполномоченными ими лицами.

Законом, иными правовыми актами и соглашением сторон могут устанавливаться дополнительные требования, которым должна соответствовать форма сделки (совершение на бланке определенной формы, скрепление печатью и т.п.), и предусматриваться последствия несоблюдения этих требований.

Если участником сделки является российское юридическое лицо, обязательно ли участникам внешнеэкономической сделки скреплять заключенный между ними внешнеторговый контракт печатями юридических лиц – сторон договора?

Вправе ли органы государственного управления внешнеторговой деятельностью устанавливать требования к форме, порядку иным существенным условиям сделки, запретить или контролировать заключение внешнеэкономической сделки, вести реестр внешнеэкономических сделок?

Р а з д е л II
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЫ

Т е м а 9. УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЕМ И НАУКОЙ

Программа

1. Понятие и основы организации системы образования. Государственные и негосударственные образовательные организации. Образовательные учреждения: понятие и типы. Образовательные программы. Государственные образовательные стандарты. Лицензирование образовательной деятельности. Государственная аккредитация и аттестация образовательного учреждения.

2. Организационно-правовая система государственного управления наукой. Организационные формы научной деятельности. Ученые степени и звания. Высшая аттестационная комиссия РФ.

3. Организационные формы управления образованием. Компетенция Российской Федерации в области образования. Компетенция субъекта РФ в области образования. Организация науки. Научные учреждения и сообщества. Российская академия наук: задачи, функции, структура и полномочия. Устав Российской академии наук. Отраслевая (ведомственная) наука. Вузовская наука. Государственные научные центры: задачи, функции, структура и полномочия.

4. Органы управления образованием и наукой в Российской Федерации. Министерство образования и науки РФ: структура и полномочия.

5. Управление образовательным учреждением. Устав образовательного учреждения.

6. Государственный контроль за качеством образования в аккредитованных образовательных учреждениях. Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки.

Задачи

1. Студент юридического факультета Акаткин изъявил желание войти в состав ученого совета при вузе. Однако на общем собрании путем тайного голосования против его кандидатуры проголосовало большее количество членов ученого совета. Акаткин обратился в суд о признании недействительным результата голосования.

Какое решение должен принять суд?

2. Правительство РФ отказало в выдаче свидетельства о государственной аккредитации научной организации в связи с тем, что объем научной (научно-технической) деятельности составляет 50 % от общего объема выполненных работ за последние три года.

Правомерно действие Правительства РФ?

3. В уставе учреждения высшего профессионального образования было включено положение, предусматривающее отчисление студентов за использование плагиата в курсовых и дипломных работах. На основании этого по приказу ректора было отчислено трое студентов. Студенты обратились в суд с требованием о незаконном их отчислении из числа студентов.

Какое решение должен вынести суд?

Т е м а 10. УПРАВЛЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТОЙ

Программа

1. Понятие и основы организации управления здравоохранением. Государственная, муниципальная и частная системы здравоохранения. Медицинское страхование граждан в Российской Федерации.

2. Организационно-правовые формы управления в области социальной защиты граждан. Система государственных органов: Министерство здравоохранения и социального развития РФ, Федеральная служба по труду и занятости; Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека; Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития РФ, Федеральное медико-биологическое агентство.

3. Система государственного управления здравоохранением. Министерство здравоохранения и социального развития РФ: структура и полномочия. Органы управления здравоохранением субъектов РФ.

4. Органы местного самоуправления и управление здравоохранением. Компетенция органов местного самоуправления в области управления здравоохранением.

5. Виды учреждений здравоохранения. Основы правового положения учреждений здравоохранения. Лицензирование деятельности учреждений здравоохранения. Сертификаты. Лицензионные комиссии.

6. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Российской Федерации: понятие, содержание, субъекты. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Задачи

1. Гражданин РФ Верещагин вызвал скорую медицинскую помощь своему 80-летнему отцу. Медицинские сотрудники отказались выезжать по вызову, ссылаясь на возраст больного.

Какие принципы охраны здоровья граждан нарушены в данном случае?

2. В связи с жалобами соседей гражданин Сухов, страдающий психическими заболеваниями, был принудительно доставлен в психиатрическую больницу для лечения. Родственники Сухова обратились к главному врачу больницы с жалобой на неправомерные действия медицинских сотрудников.

Дайте правовую оценку ситуации?

3. ООО «Пломба» обратилась в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Воронежской области с заявлением о получении лицензии на осуществление работ по ортопедической стоматологии, предоставив все документы, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 22 января 2007 г. № 30 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности». Однако территориальный орган отказал в выдаче лицензии обществу в связи с непредоставлением дополнительных документов, предусмотренных распоряжением Главного Государственного санитарного врача по Воронежской области от 10 января 2010 г.

Правомерно ли решение органа?

Т е м а 11. УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ

Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления культурой. Объекты культуры. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ в области управления культурой.

2. Органы государственного управления культурой. Задачи, функции, структура и полномочия таких органов как: Министерство культуры РФ, Федеральное архивное агентство.

3. Местное самоуправление и культура. Полномочия органов местного самоуправления в области управления культурой.

Задачи

1. Управление Федеральной регистрационной службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу обратилось в суд с заявлением о ликвидации Архангельской региональной обществен-

ной организации «Еврейская национально-культурная автономия». В обоснование заявления Управление ссылалось на то, что процедура создания данной общественной организации не соответствовала требованиям Федерального закона «О национально-культурной автономии», так как, согласно протоколу конференции учредительного общего собрания Архангельской региональной общественной организации «Еврейская национально-культурная автономия», в состав ее учредителей входили три юридических лица – общественные организации, что противоречит требованию ч. 3 ст. 6 названного Закона. Кроме того, в нарушение ч. 7 ст. 6 того же Закона для государственной регистрации не были представлены документы, подтверждающие, что не менее чем за три месяца до проведения учредительного собрания в средствах массовой информации или иными способами было сделано сообщение о предстоящем учреждении национально-культурной автономии. Считая, что при создании Архангельской региональной общественной организации «Еврейская национально-культурная автономия» были допущены грубые нарушения закона, носящие неустранимый характер, заявитель просил ее ликвидировать на основании ст. 61 Гражданского кодекса РФ и п. 2 ст. 25 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Какое решение должен принять суд?

2. Составьте схему: «Создание и учреждение национально-культурной автономии».

3. Постановлением Законодательного собрания Нижегородской области от 21 июня 2007 г. № 586-IV принят и 3 июля 2007 г. губернатором области подписан закон области № 86-З «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Нижегородской области» (далее – Закон).

Согласно пп. «а» п. 5 ст. 6 Закона к полномочиям Правительства Нижегородской области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относится принятие решения о включении выявленного объекта культурного наследия в реестр как объекта культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения либо об отказе включить такой объект в реестр, а также о перемещении объекта культурного наследия регионального значения, выявленного объекта культурного наследия.

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона перемещение объекта культурного наследия регионального значения, выявленного объекта культурного наследия допускается в случае реальной угрозы их утраты в целях обеспечения сохранности таких объектов, если указанные

действия не влекут изменения предмета охраны объекта культурного наследия регионального значения, выявленного объекта культурного наследия и направлены на предотвращение их разрушения или уничтожения.

Решение о перемещении объекта культурного наследия регионального значения, выявленного объекта культурного наследия принимается Правительством области по представлению государственного органа охраны объектов культурного наследия области на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы и согласования с Законодательным собранием Нижегородской области, оформляемого постановлением Законодательного собрания Нижегородской области.

Прокурор Нижегородской области обратился в суд с заявлением об оспаривании положений пп. «а» п. 5 ст. 6, ч. 1 ст. 22 Закона Нижегородской области от 3 июля 2007 г. № 86-З (в ред. Закона области от 03.07.2009 г. № 89-З), указывая на то, что данные нормы Закона области, устанавливающие полномочия Правительства Нижегородской области по принятию решения о перемещении объекта культурного наследия регионального значения, выявленного объекта культурного наследия, противоречат действующему федеральному законодательству, которое допускает перемещение объектов культурного наследия, а также выявленных объектов культурного наследия только по решению Правительства РФ и не относит решение данных вопросов к компетенции субъекта РФ.

Какое решение должен принять суд?

Р а з д е л И I I I

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЫ

Т е м а 12. УПРАВЛЕНИЕ ОБОРОНОЙ

Программа

1. Организационно-правовые формы управления обороной. Организация обороны. Вооруженные Силы РФ. Принципы управления в области обороны. Централизация. Единоначалие. Совет обороны РФ. Военская дисциплина в Вооруженных Силах. Дисциплинарная воинская часть. Общее руководство Вооруженными Силами. Ми-

Министерство обороны РФ и Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: задачи, функции, структура и полномочия. Военные советы. Виды Вооруженных Сил РФ. Военные комиссариаты. Органы, осуществляющие управление гражданской обороной. Войска гражданской обороны Российской Федерации.

2. Федеральные органы исполнительной власти по координации и контролю в области военно-технического сотрудничества с иностранными государствами. Компетенция Министерства обороны РФ, Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы безопасности РФ.

3. Полномочия органов местного самоуправления по управлению обороной.

4. Комплектование Вооруженных Сил РФ и военная служба. Призыв граждан на военную службу. Контрактная система комплектования Вооруженных Сил. Действительная военная служба и служба в запасе.

Задачи

1. Министерство обороны, общественное объединение воинов-интернационалистов и Акционерный коммерческий банк «Сберегательный банк Российской Федерации» решили учредить образовательное учреждение для обучения детей военнослужащих, погибших при выполнении служебного долга.

Законна ли регистрация данного образовательного учреждения?

2. Майор Иванов, прослуживший в Вооруженных Силах РФ шестнадцать лет, подал рапорт о предоставлении ему отпуска по личным обстоятельствам на десять суток. Командир части отказал Иванову в предоставлении отпуска.

Дайте решению командира правовую оценку.

Т е м а 13. УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Программа

1. Организационно-правовые формы управления в области безопасности. Понятие и обеспечение безопасности. Общее руководство органами обеспечения безопасности. Совет безопасности РФ: задачи, функции и полномочия. Федеральная служба безопасности РФ. Руководство органами Федеральной службы безопасности РФ. Контроль и надзор за деятельностью органов федеральной безопасности РФ. Федеральная служба охраны РФ: задачи, функции, структура и

полномочия. Внешняя разведка Российской Федерации. Разведывательная деятельность. Создание органов внешней разведки РФ. Руководство органами внешней разведки РФ. Контроль и надзор за деятельностью органов внешней разведки РФ. Федеральная антитеррористическая комиссия: задачи, права, состав.

2. Государственная граница и ее охрана. Понятие государственной границы и ее охраны. Политическая, экономическая и санитарная охрана государственной границы. Пограничный режим. Пограничная полоса. Режим в пунктах пропуска через государственную границу. Пограничные войска. Войска противовоздушной обороны. Военно-морской флот.

Задачи

1. Приказом Федеральной службы безопасности РФ «О пределах пограничной зоны на территории Архангельской области» предусмотрено, что пограничную зону на территории Архангельской области, прилегающей к морскому побережью Российской Федерации, установить в пределах муниципального образования «Мезенский район», в частности, на территории городского поселения Мезенское.

П., считая, что названным приказом ограничено его право на свободу передвижения по территории муниципального образования «Мезенский район» Архангельской области, обратился в Верховный Суд РФ с заявлением о признании его частично недействующим.

Какое решение должен принять Верховный Суд РФ?

3. Обязано ли судно оплачивать корабельный сбор, если в ходе осуществления морской коммерческой грузоперевозки оно было вынуждено зайти в порт для оформления пограничных и таможенных формальностей для пропуска через государственную границу?

4. Постановлением по делу об административном правонарушении ОАО Авиакомпания «Домодедовские авиалинии» привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 18.14 КоАП РФ в виде штрафа в размере 50 тыс. руб. Основанием для привлечения к ответственности послужило то обстоятельство, что Авиакомпания не приняла меры, входящие в ее обязанности, по предотвращению незаконного проникновения гражданина Израиля Э. на борт рейса, следующего по маршруту Душанбе–Москва, что повлекло незаконное пересечение Государственной границы РФ.

Оспаривая указанное постановление, транспортная компания в обоснование незаконности привлечения к ответственности указала на отсутствие обязанности осуществлять документарный контроль

за наличием визы у пассажиров, так как продажу авиабилетов и посадку пассажира на судно не осуществляла.

Какое решение должен принять суд?

Т е м а 14. УПРАВЛЕНИЕ ВНУТРЕННИМИ ДЕЛАМИ

Программа

1. Организационно-правовые формы управления внутренними делами. Цели и задачи управления в области внутренних дел. Общее руководство в области внутренних дел. Министерство внутренних дел РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Организационно-правовые формы деятельности органов внутренних дел: административная; оперативно-розыскная; уголовно-процессуальная; деятельность по исполнению наказаний в виде лишения свободы.

2. Федеральная миграционная служба: задачи, функции, структура и полномочия.

3. Полномочия органов местного самоуправления в области внутренних дел.

4. Служба в органах внутренних дел. Положение о службе в органах внутренних дел РФ.

5. Полиция. Правовые основы и организация деятельности. Руководство полицией: организация и структура. Полномочия сотрудников полиции.

6. Государственный надзор за безопасностью движения. Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Полномочия сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ.

7. Паспортная система в Российской Федерации. Основные положения о паспортной системе. Регистрация граждан РФ и снятие с регистрационного учета. Виды документов, удостоверяющих личность. Паспорт гражданина РФ.

Задачи

1. Гражданин Украины Ф., признанный в Российской Федерации беженцем, впоследствии приобрел российское гражданство. Однако о данном факте он не уведомил территориальный орган Федеральной миграционной службы. В связи с данным обстоятельством в его отношении было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 18.12 КоАП РФ.

Подлежит ли Ф. административной ответственности?

2. Составьте схему: Какие документы должны быть представлены в соответствующий территориальный орган Федеральной миграционной службы для регистрации иностранного гражданина, прибывшего в Россию.

3. Иванов был остановлен на улице сотрудником полиции, который предложил ему предъявить паспорт. Паспорта у Ивановна не было, вместо него он предъявил студенческий билет. Сотрудник полиции пояснил, что студенческий билет не является документом, удостоверяющим личность, и задержал его на три часа на том основании, что на момент проверки документов отсутствовал паспорт.

Законны ли действия сотрудника полиции?

Т е м а 15. УПРАВЛЕНИЕ ИНОСТРАННЫМИ ДЕЛАМИ

Программа

1. Организационно-правовые формы управления иностранными делами. Общее руководство внешней политикой Российской Федерации. Министерство иностранных дел РФ: задачи, функции, структура и полномочия.

2. Органы Министерства иностранных дел за рубежом. Дипломатические и консульские представительства (консульские учреждения). Посольства. Миссии.

3. Административно-правовое регулирование въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации.

Задачи

1. П. обратилась к мировому судье судебного участка Центрального района г. Санкт-Петербурга с иском к Генеральному Консульству Украины в г. Санкт-Петербурге об истребовании денежных сумм. П. указывала, что обращалась в Консульство с целью легализации документов (свидетельства о браке, свидетельства о рождении, свидетельства о расторжении брака). За услуги по легализации документов ею было оплачено через сберкассу 2863 руб. 80 коп., квитанции были представлены в Консульство. Вице-консул Ч. возвратила ей документы, сообщив, что их легализация в Консульстве невозможна, для их легализации необходимо ехать в г. Киев. Поскольку после неоднократных обращений денежные средства, уплаченные Консульству за услуги, которые не были оказаны, не были возвращены, П. просила взыскать в ее пользу с Генерального Консульства Украины в г. Санкт-Петербурге 2863 руб. 80 коп., расходы на представителя в размере 1 тыс. руб., возврат государственной пошлины в сумме

124 руб. 55 коп., а также 10 тыс. рублей в качестве компенсации морального вреда.

Решением мирового судьи судебного участка Центрального района г. Санкт-Петербурга от 13 мая 2004 г. иски удовлетворены частично. С Генерального Консульства Украины в г. Санкт-Петербурге в пользу П. взыскано 4988 руб. 35 коп. В остальной части в удовлетворении иска отказано.

Законно ли решение мирового судьи?

2. Составьте схему: «Функции консульского учреждения».

3. Предприниматель обратился в Арбитражный суд с заявлением о признании незаконными действий судебного пристава-исполнителя по вынесению постановления о временном ограничении права предпринимателя на выезд из Российской Федерации.

Какое решение должен принять Арбитражный суд?

Т е м а 16. УПРАВЛЕНИЕ ЮСТИЦИЕЙ

Программа

1. Организационно-правовые формы управления юстицией. Система органов управления юстицией. Министерство юстиции РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Управление юстицией в субъектах РФ.

2. Регистрация актов гражданского состояния. Органы записи актов гражданского состояния: задачи, функции, структура и полномочия.

3. Организация нотариальной службы. Государственные нотариальные конторы. Нотариусы, занимающиеся частной практикой. Нотариальные палаты.

4. Адвокатура. Юридические консультации. Адвокатская палата.

Задачи

1. Вступившим в законную силу решением Энского городского суда Энской области от 27 июня 2008 г. за Г. было признано право собственности на жилое помещение – комнату № 5 (помещение № 16 в поэтажном плане БТИ на 24.04.2008 г.) жилой площадью 17,9 кв. м, расположенное по адресу: г. Энск, ул. Школьная, д. 2, кв. 22, а право собственности акционерного общества в отношении указанного имущества было прекращено. Гражданке Г. Управлением Федеральной регистрационной службы по г. Энску было выдано свидетельство о праве собственности на указанный объект.

Акционерное общество обратилось с заявлением в Арбитражный суд к Управлению Федеральной регистрационной службы о признании незаконными действий по регистрации права собственности.

Какое решение должен принять Арбитражный суд?

2. ЗАО «Л.» обратилось в Арбитражный суд Энской области с иском к адвокату С. о взыскании задолженности по договору оказания услуг от 7 июля 2008 г. № 089 в размере 50 тыс. руб., процентов за пользование чужими денежными средствами в размере 2527 руб. 78 коп., расходов по уплате госпошлины в размере 2075 руб. 83 коп.

Решением от 25 июня 2009 г. Арбитражного суда Энской области исковые требования удовлетворены. Суд исходил из того, что договор между сторонами расторгнут ответчиком в одностороннем порядке, оснований для удержания перечисленных истцом во исполнение договора средств не имеется.

Постановлением от 4 сентября 2009 г. Десятого арбитражного апелляционного суда решение отменено, производство по делу прекращено.

По каким основаниям Десятый арбитражный апелляционный суд отменил решение суда?

3. Гражданин К. вступает в права наследования земельного участка сельскохозяйственного назначения. Для исчисления нотариального тарифа оно представило частному нотариусу отчет эксперта-оценщика о рыночной стоимости участка. Но нотариус потребовал справку о кадастровой стоимости, в несколько раз превышающей рыночную.

Вправе ли нотариус самостоятельно определять вид оценки имущества и исчислять тариф исходя из кадастровой стоимости?

4. Участник общества с ограниченной ответственностью намерен продать свою долю третьему лицу.

Вправе ли нотариус при удостоверении сделки купли-продажи доли истребовать устав общества?

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Рабочая программа учебной дисциплины «Административное право» (бакалавр)

1. Шифр и наименование направления подготовки/специальности
030900 Юриспруденция

2. Профиль подготовки/специализации
Государственное право

3. Квалификация (степень) выпускника
Бакалавр

4. Форма образования
Очная

5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины
Кафедра административного и муниципального права

6. Составители программы
– заведующий кафедрой административного и муниципального права, заслуженный деятель науки РФ, профессор, доктор юридических наук Ю. Н. Старилов;
– доцент кафедры административного и муниципального права, кандидат юридических наук О. С. Рогачёва

7. Рекомендована:
НМС юридического факультета, протокол № 4 от 24 января 2011 г.

8. Учебный год: 2011/2012 **Семестр:** 2 (второй)

9. Цели и задачи учебной дисциплины

Курс административного права не есть механическая сумма знаний, почерпнутых из рекомендуемой литературы и нормативных актов. В обобщенном виде административное право представляет собой систему правовых норм, устанавливающих сущность, процедуру и правила государственного управления, а также местного самоуправления (управленческое право или право управления). Эта правовая отрасль при помощи специальных административно-правовых методов и средств регулирует

отношения граждан с управленческими государственными органами, организациями и учреждениями (административными органами); административное право регламентирует также практическую деятельность последних и внутренние взаимоотношения между этими органами и учреждениями. Изучая этот предмет, следует поставить перед собой цель постичь реальную сущность, практическую полезность и социальную значимость данной правовой отрасли.

Познание теории административного права предполагает изучение следующих важнейших тем:

- административно-правовой и административно-процессуальный статус субъектов административного права (участников административно-правовых отношений);
- основы теории государственного управления и местного самоуправления;
- управленческий процесс;
- административный процесс (административное судопроизводство или административная юстиция);
- порядок рассмотрения административных споров;
- административно-деликтное право (административное правовое принуждение);
- механизм обеспечения законности в сфере государственного управления;
- организационная структура управления и административно-правовые основы системы управления.

Обучающийся должен знать: сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов административного права; административно-правовой статус субъектов административного права; административно-правовые отношения.

Обучающийся должен уметь оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними административно-правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять административно-правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов; давать квалифицированные юридические заключения и консультации; правильно составлять и оформлять юридические документы; выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения.

Обучающийся должен владеть: юридической терминологией и следующими навыками: работы с правовыми актами; анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности; анализа правоприменительной и правоохранительной практики; разрешения

правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права; принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина.

10. Место учебной дисциплины в структуре ООП

Учебная дисциплина входит в профессиональный цикл.

11. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины:

а) общекультурные (ОК). Обучающийся должен обладать следующими общекультурными компетенциями (ОК): осознавать социальную значимость своей будущей профессии, обладать достаточным уровнем профессионального правосознания (ОК-1); владеть культурой мышления, способностями к обобщению, анализу, восприятию информации; уметь ставить цели и выбирать пути ее достижения (ОК-3); логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь (ОК-4); обладать культурой поведения, готовностью к кооперации с коллегами, работе в коллективе (ОК-5); стремиться к саморазвитию, повышать свою квалификацию и мастерство (ОК-7); владеть основными методами, способами и средствами получения, хранения, переработки информации, иметь навыки работы с компьютером как средством управления информацией (ОК-11); владеть необходимыми навыками профессионального общения на иностранном языке (ОК-13); владеть навыками ведения здорового образа жизни, участвовать в занятиях физической культурой и спортом;

б) профессиональные (ПК). Обучающийся способен обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права (ПК-3); способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом (ПК-4); владеть навыками подготовки юридических документов (ПК-7); способен уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ПК-9).

12. Структура и содержание учебной дисциплины

12.1 Объем дисциплины в зачетных единицах/часах в соответствии с учебным планом – 5/180

12.2 Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		№ сем. второй		
Аудиторные занятия	80	80		
в том числе: лекции	16	16		
практические	64	64		
лабораторные	----	----		
Самостоятельная работа	100	100		
<i>Итого:</i>	180	180		

12.3 Содержание разделов дисциплины

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины
1	2	3
1	Исполнительная власть и государственное управление	<p>Понятие, содержание и виды управления.</p> <p>Государственное управление как область действия административного права. Виды государственного управления. Понятие, задачи и функции государственного управления. Исполнительная власть: признаки, функции и основные принципы организации и функционирования. Исполнительная власть и государственное управление: взаимосвязь и соотношение. Система понятий организации государственного управления (государственная должность, государственный орган, государственная служба, государственное учреждение, предприятие, организация, компетенция, полномочия, должностные обязанности, управленческая деятельность)</p>
2	Административное право: понятие, предмет, метод	<p>Административное право в правовой системе Российской Федерации. Понятие административного права. Предмет административного права: содержание и сложная структура. Взаимосвязь и различение административного права и иных отраслей права. Источники административного права: понятие, система, структура, виды. История развития административного права (административное право в эпоху абсолютизма; роль полиции в развитии административного права; административные суды; становление административного права в России в период конца XIX – начала XX века). Система административного права</p> <p>Система административно-правового регулирования, предмет и метод административно-правового регулирования. Нормы административного права: понятие, содержание, виды. Структура административно-правовых норм</p> <p>Реализация, исполнение, действие и толкование административно-правовых норм</p>

		Административно-правовые отношения: понятие, содержание и виды. Организационные управленческие отношения в области осуществления исполнительной власти. Внутриорганизационные управленческие отношения во всех сферах государственной деятельности. Административно-правовые контрольные отношения. Административно-юстиционные отношения. Административно-делительные (охранительные) отношения
3	Административное право как наука и учебная дисциплина	История развития административного права и административно-правовой науки. Современные проблемы реформы административного права. Новые подходы к пониманию сущности и структуры современного административного права (дискуссия о реформе административного права; новая система административного права)
4	Субъекты административного права	Субъект административного права: понятие и признаки. Административная правосубъектность (правоспособность и дееспособность). Виды субъектов административного права. Физические и юридические лица. Индивидуальные и коллективные субъекты. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации. Основные права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Способы защиты прав граждан. Право гражданина на административную жалобу. Право граждан на судебное обжалование незаконных решений, действий (бездействия) органов публичного управления и их должностных лиц. Право граждан на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями органов и должностных лиц публичного управления. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев. Основные права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства в сфере государственного управления
5	Органы исполнительной власти	Органы исполнительной власти в Российской Федерации: понятие, правовое положение, система, структура, принципы организации и функционирования. Виды органов исполнительной власти

1	2	3
5	Органы исполнительной власти	<p>Президент Российской Федерации: полномочия в сфере исполнительной власти. Администрация Президента Российской Федерации: правовое положение, задачи, структура, организация, функции. Полномочия Президента Российской Федерации в формировании системы исполнительных органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Полномочия Представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.</p> <p>Правительство Российской Федерации: правовое положение; состав; структура; порядок образования; полномочия, организация деятельности, взаимоотношения с другими государственными органами.</p> <p>Федеральные органы исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти в Российской Федерации: организационно-правовые формы, система, структура, функции. Административная реформа и система федеральных органов исполнительной власти</p>
6	Государственная служба в РФ	<p>Понятие и структура института государственной службы. Институт государственной службы в системе административного права. Комплексность правового института государственной службы. Правовые источники государственной службы. Государственная должность: понятие и основные черты. Должности государственной службы. Реестры должностей государственной службы. Классификация должностей гражданской службы. Реестры должностей государственной гражданской службы. Квалификационные требования к должностям гражданской службы.</p> <p>Понятие и содержание государственно-служебного отношения.</p> <p>Государственная служба как вид публичной службы: понятие, признаки, значение и правовые источники.</p> <p>Система (виды) государственной службы. Государственная гражданская служба. Военная служба. Понятие, содержание, особенности, система и принципы военной службы. Специальный административно-правовой статус военнослужащего. Прохождение военной службы. Правоохранительная служба. Понятие, содержание, особенности, система и принципы военной службы. Специальный административно-правовой статус лица, находящегося на правоохранительной службе. Прохождение правоохранительной службы</p>

		<p>Виды государственной гражданской службы. Федеральная государственная гражданская служба. Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации. Государственная гражданская служба Воронежской области</p>
7	<p>Понятие форм и методов управленческих действий</p>	<p>Понятие формы управленческих действий. Значение формы управленческих действий в административно-публичной сфере. Виды форм управленческих действий. Понятие методов управленческих действий. Значение методов управленческих действий в административно-публичной сфере. Виды методов управленческих действий</p>
8	<p>Правовые акты управления</p>	<p>Понятие, признаки и юридическое значение правового акта управления. Отличие правовых актов управления от правовых актов других государственных органов и актов общественных объединений и организаций. Функции правового акта управления. Действие правовых актов управления. Юридическая сила правового акта управления и презумпция его законности. Порядок принятия, вступления в силу, опубликования, прекращения действия. Обжалование, отмена, приостановление и изменение правовых актов управления. Виды правовых актов управления. Форма, содержание и функции правовых актов управления. Издание правовых актов управления. Требования, предъявляемые к правовым актам управления. Последствия несоблюдения этих требований. Правовые акты Президента Российской Федерации. Порядок их опубликования и вступления в силу. Правовые акты Правительства Российской Федерации. Порядок их опубликования и вступления в силу. Правовые акты федеральных органов исполнительной власти: порядок принятия; государственная регистрация; опубликование и вступление в силу. Правовые акты управления субъектов Российской Федерации: порядок принятия; государственная регистрация; опубликование и вступление в силу</p>

1	2	3
	<p>Правовые акты муниципального образования. Антикоррупционная экспертиза правовых актов управления</p> <p>Понятие административно-правового договора и его публично-правовая природа. Признаки административного договора. Субъекты заключения административного договора. Наличие юридически властных полномочий. Виды административных договоров</p>	<p>Правовые акты муниципальных образований. Антикоррупционная экспертиза правовых актов управления Понятие административно-правового договора и его публично-правовая природа. Признаки административного договора. Субъекты заключения административного договора. Наличие юридически властных полномочий. Виды административных договоров</p>
9	<p>Административное принуждение</p>	<p>Административное принуждение как один из видов государственного принуждения. Понятие и правовая природа административного принуждения. Особенности административного принуждения. Виды административного принуждения. Административно-предупредительные меры. Меры административного пресечения. Административно-восстановительные меры. Административные наказания</p>
10	<p>Административная ответственность и административное правонарушение</p> <p>Административные наказания и общие правила их назначения</p>	<p>Административная ответственность: понятие, признаки, цели, функции и принципы. Отличие административной ответственности от других видов юридической ответственности и положение в системе административного принуждения. Задачи законодательства об административных правонарушениях. Действие законодательства об административных правонарушениях во времени и в пространстве. Установление и применение административной ответственности.</p> <p>Административное правонарушение: правовая основа, понятие, признаки, юридический состав. Административное наказание: понятие, цели, система и виды.</p> <p>Основные и дополнительные наказания. Общие правила назначения административных наказаний</p>

11	Административный процесс и административно-процессуальное право	<p>Понятие и специфические признаки административного процесса.</p> <p>Принципы административного процесса.</p> <p>Субъекты административного процесса.</p> <p>Стадии административного процесса.</p> <p>Структура административного процесса. Процедуры и производства в административном процессе.</p> <p>Административно-процедурный (управленческий) и административно-юрисдикционный процесс.</p> <p>Административное судопроизводство и административная юстиция.</p> <p>Позитивные (управленческие) производства и процедуры в административном процессе: содержание, понятие, виды и правовая регламентация. Административные процедуры: понятие, назначение, содержание и принципы. Посылки и причины формирования административно-процессуального права. Функции, цели и задачи административно-процессуального права.</p> <p>Предмет и метод административно-процессуального права.</p> <p>Административно-процессуальные нормы: сущность, признаки, специфика, структура. Классификация административно-процессуальных норм. Реализация и действие административно-процессуальных норм в пространстве, во времени и по кругу лиц.</p> <p>Административно-процессуальное правоотношение: понятие и особенности. Юридические факты в административном процессе. Правомерное и неправомерное действие (бездействие) и событие как основа возникновения, изменения и прекращения административно-процессуального правоотношения. Структура и элементы административно-процессуального правоотношения. Виды административно-процессуальных правоотношений.</p> <p>Система и источники административно-процессуального права</p>
12		<p>Понятие и структура административно-юрисдикционного процесса.</p> <p>Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях: понятие, юридическая основа, задачи, принципы. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.</p>

1	2	3
12	Административно-юрисдикционный процесс	<p>Доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях. Предмет доказывания. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях: понятие, виды и оценка.</p> <p>Участники производства по делам об административных правонарушениях и их процессуальное правовое положение. Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении.</p> <p>Сроки в производстве по делам об административных правонарушениях: юридическое значение и виды.</p> <p>Подведомственность дел об административных правонарушениях: понятие и виды. Рассмотрение дел об административных правонарушениях судьями. Рассмотрение дел об административных правонарушениях уполномоченными органами. Рассмотрение дел об административных правонарушениях уполномоченными должностными лицами. Административные комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как коллегиальные органы административной юрисдикции.</p> <p>Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: понятие, юридическое значение, виды, содержание.</p> <p>Система стадий и этапов производства по делам об административных правонарушениях. Возбуждение дела об административном правонарушении. Рассмотрение дела об административном правонарушении и вынесение постановления. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях. Исполнение постановлений о назначении административного наказания</p>
13	Способы обеспечения законности в государственном управлении	<p>Административное право и законность в управлении. Административная юстиция как способ обеспечения режима законности публичного управления. Понятие, признаки, назначение административной юстиции в правовой системе страны. Российская «модель» административной юстиции: правовая основа, особенности и порядок осуществления. Основания и причины, обуславливающие формирование в Российской Федерации административного судопроизводства</p>

14	Административно-правовое регулирование в отдельных областях	Административно-правовая организация в отраслях материального производства. Управление экономическим развитием: понятие, содержание и административно-правовые основы организации. Управление в социально-культурной сфере: организационно-правовые формы управления образования; организационно-правовые формы управления культурой; система государственного управления здравоохранением. Управление в административно-политической сфере: организационно-правовые формы управления в области безопасности; организационно-правовые формы управления обороной; организационно-правовые формы управления юстицией. Административно-правовое регулирование деятельности по противодействию коррупции
----	---	--

12.4 Междисциплинарные связи с другими дисциплинами

№ п/п	Наименование дисциплин учебного плана, с которым организована взаимосвязь дисциплины рабочей программы	№№ разделов дисциплины рабочей программы связанных с указанными дисциплинами
1	Правовые акты управления	8
2	Административно-правовое регулирование деятельности по противодействию борьбы с коррупцией	6,8,14

12.5 Разделы дисциплины и виды занятий

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Виды занятий (часов)				Всего
		Лекции	Практические	Лабораторные	Самостоятельная работа	
1	Исполнительная власть и государственное управление	1	4	-	6	11
2	Административное право: понятие, предмет, метод	1	4	-	6	11
3	Административное право как наука и учебная дисциплина	-	4	-	6	10
4	Субъекты административного права	2	6	-	6	14
5	Органы исполнительной власти	2	4	-	6	12
6	Государственная служба в РФ	2	6	-	10	18
7	Понятие форм и методов управленческих действий	1	2	-	6	9
8	Правовые акты управления	2	4	-	10	16
9	Административное принуждение	1	4	-	6	11
10	Административная ответственность и административное правонарушение Административные наказания и общие правила их назначения	1	4	-	6	11
11	Административный процесс и административно-процессуальное право	1	4	-	10	15
12	Административно-юрисдикционный процесс	1	6	-	10	17
13	Способы обеспечения законности в государственном управлении	1	6	-	6	13
14	Административно-правовое регулирование в отдельных областях	-	6	-	6	12
	<i>Итого</i>	16	64		100	180

**Экзаменационные вопросы по учебному курсу
«Административное право»**

Общая часть

1. Исполнительная власть: содержание, признаки, функции, субъекты. Принципы организации и функционирования исполнительной власти. Исполнительная власть и государственное управление.
2. Социальное управление и его виды. Понятие и признаки государственного управления. Государственное управление и государственное регулирование.
3. Цели, основные задачи, функции и виды государственного управления.
4. Система понятий организации государственного управления (государственная должность, государственный орган, должность государственной службы, государственная служба, государственное учреждение, предприятие, организация, компетенция, полномочия, должностные обязанности, управленческая деятельность, служебная деятельность).
5. Административно-правовые основы управленческой деятельности (государственного управления).
6. Административное право и публичное право. Административное право и частное право.
7. История развития административного права (административное право в эпоху абсолютизма; роль полиции в развитии административного права; административные суды; становление административного права в России в период конца XIX – начала XX века).
8. Понятие, особенности и предмет административного права.
9. Новые подходы к пониманию сущности и структуры современного административного права (дискуссия о реформе административного права и его системе).
10. Система административного права.
11. Методы административного права.
12. Система (механизм) административно-правового регулирования.
13. Принципы административного права.
14. Функции административного права.
15. Административное право как наука.
16. Источники административного права.
17. Кодификация административного права. Систематизация административного законодательства.
18. Нормы административного права: понятие, содержание, виды. Структура административно-правовых норм. Реализация, действие и толкование административно-правовых норм.

19. Административно-правовые отношения: понятие, содержание и виды.

20. История развития административно-правовой науки (камералистика; полицейское право; административно-правовая наука в конце XVIII – начале XIX века, административное право конца XIX – начала XX века, основные достижения науки административного права в XX веке). История развития российской науки административного права (1991–2008 годы).

21. Понятие, система и виды субъектов административного права. Физические и юридические лица. Индивидуальные и коллективные субъекты. Административная правосубъектность (правоспособность и дееспособность).

22. Административно-правовой статус граждан. Основные права и обязанности граждан в сфере государственного управления.

23. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.

24. Органы исполнительной власти в Российской Федерации: понятие, правовое положение, система, структура, принципы организации и функционирования.

25. Президент РФ: полномочия в сфере исполнительной власти. Администрация Президента РФ: правовое положение, задачи, структура, организация, функции.

26. Полномочия Представителя Президента РФ в федеральном округе.

27. Правительство РФ: правовое положение; состав; структура; порядок образования; полномочия, организация деятельности, взаимоотношения с другими государственными органами.

28. Федеральные органы исполнительной власти в РФ: организационно-правовые формы, система, структура, функции. Административная реформа и система федеральных органов исполнительной власти. Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти (утвержден постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30). Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти (утвержден постановлением Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452). Регламент федерального органа исполнительной власти (федерального министерства, федеральной службы и федерального агентства). Административный регламент федерального органа исполнительной власти по исполнению государственной функции. Административный регламент федерального органа исполнительной власти по предоставлению государственной услуги.

29. Органы исполнительной власти субъектов РФ. История развития системы органов исполнительной власти субъектов РФ. Высшее должностное лицо и высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ. Взаимодействие и координация деятельности органов ис-

полнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (см.: Положение о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти : утв. Постановлением Правительства РФ от 5 декабря 2005 г. № 725).

30. Понятие, комплексность, структура и источники института государственной службы. Институт государственной службы в системе административного права. История формирования и развития государственной службы в России (XVII–XX вв.). Конституционно-правовые основы государственной службы. Этапы реформы государственной службы. Формирование публичного служебного права.

31. Государственная должность: понятие и основные положения теории. Должности государственной службы. Реестры должностей государственной службы. Классификация и реестры должностей государственной гражданской службы. Категории и группы должностей гражданской службы. Квалификационные требования к должностям гражданской службы.

32. Государственная служба: понятие, признаки, значение и правовые источники.

33. Понятие и содержание государственно-служебного правоотношения.

34. Система (виды) государственной службы.

35. Государственная гражданская служба РФ. Государственная гражданская служба Воронежской области.

36. Военная служба: понятие, основные признаки, принципы, правовые источники, организация и функционирование.

37. Правоохранительная служба: понятие, основные признаки, принципы, правовые источники, организация и функционирование.

38. Принципы построения и функционирования системы государственной службы: понятие и виды.

39. Система управления государственной службой.

40. Государственный служащий: понятие, правовое положение, виды. Персональные данные и реестры государственных служащих. Классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания. Классные чины гражданской службы.

41. Общие условия государственной службы.

42. Государственные гражданские служащие: понятие, признаки, правовое положение; основные права и обязанности; ограничения и запреты, связанные с гражданской службой; требования к служебному поведению. Государственные гарантии на гражданской службе. Реестры государственных гражданских служащих.

43. Урегулирование конфликта интересов на гражданской службе.

44. Поступление на гражданскую службу. Служебный контракт: понятие, стороны, содержание, форма, срок действия. Испытание при поступлении на гражданскую службу. Основания и последствия прекращения служебного контракта.

45. Кадровая служба государственного органа и кадровая работа.

46. Служебное время и время отдыха на государственной гражданской службе.

47. Прохождение гражданской службы: система и структура. Должностной регламент.

48. Аттестация гражданских служащих: понятие, цель, задачи, система, функции и принципы аттестации. Квалификационный экзамен.

49. Оплата труда гражданских служащих.

50. Поощрения и награждения за гражданскую службу.

51. Дисциплинарная ответственность гражданских служащих: понятие, основание, дисциплинарные взыскания. Порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий.

52. Формирование кадрового состава гражданской службы.

53. Индивидуальный служебный спор: понятие, содержание и порядок рассмотрения.

54. Прекращение государственной службы: понятие и основания увольнения в запас или в отставку.

55. Должностное лицо: понятие и административно-правовой статус. (Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 19 от 16 октября 2009 г. «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»).

56. Муниципальная служба: понятие и содержание. Общая характеристика закона одного из субъектов РФ о муниципальной службе (например, Закон Воронежской области «О муниципальной службе в Воронежской области»: принят областной Думой 19 декабря 2007 г.).

57. Административно-правовой статус общественных объединений: правовая основа и учреждение общественного объединения, принципы создания и деятельности, права и обязанности, ответственность за нарушение законов об общественных объединениях. Виды общественных объединений.

58. Профессиональные союзы и их административно-правовой статус: правовая основа деятельности, организация и учреждение, регистрация профсоюзов, их основные права и гарантии, защита прав профсоюзов.

59. Административно-правовые основы религиозных объединений в Российской Федерации.

60. Понятие, значение и виды форм управленческих действий (государственного управления).

61. Правовые акты управления (административно-правовые акты): понятие, признаки и юридическое значение. Отличие правовых актов уп-

равления от правовых актов других государственных органов и актов общественных объединений и организаций.

62. Виды правовых актов управления. Форма, содержание и функции правовых актов управления. Издание правовых актов управления. Требования, предъявляемые к правовым актам управления. Последствия несоблюдения этих требований.

63. Юридическая сила правового акта управления и презумпция его законности.

64. Действие правовых актов управления. Порядок принятия, вступления в силу, опубликования, прекращения действия. Обжалование, отмена, приостановление и изменение правовых актов управления. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

65. Виды правовых актов управления.

66. Правовые акты Президента РФ. Порядок их опубликования и вступления в силу.

67. Правовые акты Правительства РФ. Порядок их опубликования и вступления в силу.

68. Правовые акты управления федеральных органов исполнительной власти: порядок принятия; государственная регистрация; опубликование и вступление в силу.

69. Правовые акты управления, принимаемые органами исполнительной власти субъектов РФ.

70. Правовые акты управления, принимаемые исполнительными органами муниципальной власти.

71. Понятие административно-правового договора и его публично-правовая природа. Виды административных договоров. Основные направления развития института административного договора.

72. Методы осуществления управленческих действий (государственного управления): понятие, особенности и виды.

73. Административно-предупредительные меры: понятие, цели, основания и порядок применения, система и виды.

74. Меры административного пресечения: понятие, цели, виды и порядок применения.

75. Административно-восстановительные меры как вид административного принуждения.

76. Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях.

77. Административная ответственность: понятие, признаки, цели, функции, основания. Ее отличие от других видов юридической ответственности и положение в системе административного принуждения.

Освобождение от административной ответственности и ее ограничение.

78. Административная ответственность юридических лиц: содержание, значение, особенности применения.

79. Дисциплинарная ответственность: понятие, цели и функции. Специфические признаки дисциплинарной ответственности. Ее отличие от других видов юридической ответственности. Субъекты дисциплинарной ответственности. Основания дисциплинарной ответственности.

80. Материальная ответственность в административном праве: понятие, признаки, цели, функции, основания, субъекты. Ее отличие от других видов юридической ответственности.

81. Понятие административного правонарушения и его признаки.

82. Юридический состав административного правонарушения: понятие, элементы, значение и виды.

83. Объект административного правонарушения.

84. Объективная сторона административного правонарушения.

85. Субъект административного правонарушения. Физические и юридические лица. Общий и специальный субъект административного правонарушения.

86. Субъективная сторона административного правонарушения.

87. Особенности административной ответственности должностных лиц.

88. Особенности административной ответственности военнослужащих и иных лиц, правовой статус которых, а также порядок прохождения ими государственной службы регламентируются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

89. Административные наказания: понятие, цели, система и виды. Основные и дополнительные наказания; наказания морального, имущественного характера; наказания, обращенные на личность.

90. Предупреждение и штраф как меры административного наказания.

91. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения как вид административного наказания.

92. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу как мера административной ответственности.

93. Административный арест как мера административной ответственности.

94. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

95. Дисквалификация как мера административной ответственности.

96. Административное приостановление деятельности как мера административной ответственности.

97. Назначение административного наказания: общие правила; давность привлечения к административной ответственности; возмещение

имущественного ущерба и морального вреда, причиненного административным правонарушением.

98. Административные правонарушения, посягающие на права граждан (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 5 КоАП РФ).

99. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 6 КоАП РФ).

100. Административные правонарушения в области охраны собственности (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 7 КоАП РФ).

101. Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 8 КоАП РФ).

102. Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 9 КоАП РФ).

103. Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 10 КоАП РФ).

104. Административные правонарушения на транспорте (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 11 КоАП РФ).

105. Административные правонарушения в области дорожного движения (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 12 КоАП РФ).

106. Административные правонарушения в области связи и информации (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 13 КоАП РФ).

107. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 14 КоАП РФ).

108. Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 15 КоАП РФ).

109. Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил) (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 16 КоАП РФ).

110. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 17 КоАП РФ).

111. Административные правонарушения в области защиты Государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 18 КоАП РФ).

112. Административные правонарушения против порядка управления (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 19 КоАП РФ).

113. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 20 КоАП РФ).

114. Административные правонарушения в области воинского учета (рассмотрение юридического состава административных правонарушений, содержащихся в главе 21 КоАП РФ).

115. Понятие и специфические признаки административного процесса. Принципы административного процесса: понятие и система.

116. Структура административного процесса. Субъекты административного процесса. Стадии административного процесса. Обеспечение законности в административном процессе. Понятие и виды административно-процессуальных производств.

117. Административно-процессуальное право: предмет, метод и задачи. Источники административно-процессуального права. Система административно-процессуального права. Административно-процессуальные нормы в системе норм права.

118. Производство по обращениям граждан. Стадии производства по обращениям граждан. Административный порядок рассмотрения жалоб граждан.

119. Административная юрисдикция: понятие, содержание, система органов.

120. Дисциплинарное производство: понятие, правовые основы, принципы, субъекты и стадии.

121. Поощрительное производство: правовая основа, общие положения, цели, принципы, субъекты и стадии.

122. Подведомственность дел об административных правонарушениях: понятие, значение и виды.

123. Рассмотрение дел об административных правонарушениях судьями.

124. Рассмотрение дел об административных правонарушениях уполномоченными органами.

125. Рассмотрение дел об административных правонарушениях уполномоченными должностными лицами.

126. Административные комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как коллегиальные органы административной юрисдикции.

127. Производство по делам об административных правонарушениях: понятие, задачи, юридическая основа, принципы. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

128. Участники производства по делам об административных правонарушениях и их процессуальное правовое положение. Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении.

129. Сроки в производстве по делам об административных правонарушениях: юридическое значение и виды.

130. Доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях. Предмет доказывания. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях: понятие, виды и оценка.

131. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: значение, виды и содержание.

132. Возбуждение дела об административном правонарушении.

133. Протокол об административном правонарушении: значение, содержание, направление протокола для рассмотрения дела об административном правонарушении; случаи, когда протокол об административном правонарушении не составляется.

134. Административное расследование: задачи, место и сроки проведения.

135. Стадия рассмотрения дела об административном правонарушении.

136. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях. Основания и порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении. Рассмотрение жалобы на постановление по делу об административном правонарушении. Принесение протеста на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении. Право на обжалование, опротестование в порядке надзора постановления по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов. Подача жалобы, принесение протеста в порядке надзора. Виды и содержание постановлений, принимаемых по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, протеста.

137. Исполнение постановления по делу об административном правонарушении: вступление постановления в законную силу; обращение постановления к исполнению; приведение в исполнение постановления; отсрочка, рассрочка, приостановление исполнения постановления; прекращение исполнения постановления о назначении административного наказания; давность исполнения и окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания.

138. Производство по исполнению постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения и постановления о наложении административного штрафа.

139. Производство по исполнению постановления о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения.

140. Порядок исполнения постановления о лишении специального права и постановления о дисквалификации.

141. Производство по исполнению постановления об административном аресте и постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

142. Исполнение постановления об административном приостановлении деятельности.

143. Законность в системе организации и осуществления исполнительной власти (государственного управления): понятие, содержание и способы обеспечения. Соотношение контроля и надзора, осуществляемых в сфере государственного управления.

144. Государственный контроль: понятие, виды и методы. Принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля (Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в ред. ФЗ от 28.04.2009 г., 27.12.2009 г.).

145. Понятие и виды контроля в сфере функционирования исполнительной власти. Внешний контроль. Президентский контроль (контрольные полномочия Президента РФ). Парламентский контроль (контрольные полномочия органов законодательной (представительной) власти). Судебный контроль за законностью осуществления исполнительной власти. Общественный контроль. Обращения граждан как способ осуществления контрольной деятельности.

146. Судебный контроль в сфере организации и функционирования публичного управления. Контроль Конституционного Суда РФ, конституционных (уставных) судов субъектов РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов РФ.

147. Судебный порядок рассмотрения дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, нарушающих права и свободы граждан (Закон Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. (в ред. ФЗ от 14.12.1995 г.); глава 25 Гражданского процессуального кодекса РФ; постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 ноября 2007 г. № 48 «О практике рас-

смотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части»; постановление Пленума Верховного Суда РФ № 2 от 10 февраля 2009 г. «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих»).

148. Административная юстиция в Российской Федерации: понятие, значение, место в системе административного права, юридическая характеристика. Предпосылки и причины формирования в России административного судопроизводства. Административные суды в России: результаты и проблемы законопроектной деятельности. Проект федерального закона «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации».

149. Сущность, задачи, предмет и пределы прокурорского надзора в системе публичного управления. Полномочия прокурора по осуществлению надзора.

150. Административный надзор: понятие, организация и система.

151. Административно-правовые режимы: понятие, признаки, назначение, правовое регулирование, виды.

152. Административные процедуры: понятие, назначение, содержание и принципы.

153. Противодействие коррупции в Российской Федерации: правовая основа; основные принципы противодействия коррупции; основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции; обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе (Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

154. Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»).

Особенная часть

155. Управление экономическим развитием: понятие, содержание и административно-правовые основы организации.

156. Финансовый контроль: понятие, организация, содержание и значение.

157. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор и государственная санитарно-эпидемиологическая служба: задачи, функции, структура и полномочия.

158. Государственный надзор за безопасностью дорожного движения.

159. Государственный пожарный надзор.

160. Административно-правовое регулирование въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации.

161. Организационно-правовые формы управления внутренними делами.

162. Административно-правовая охрана общественного порядка и общественной безопасности.

163. Полиция в Российской Федерации: задачи, принципы деятельности, система, правоохранительная служба. Административное принуждение в деятельности полиции.

164. Внутренние войска: задачи, функции, структура и полномочия.

165. Организационно-правовые формы управления иностранными делами.

166. Государственная граница Российской Федерации и ее охрана.

167. Организационно-правовые формы управления в области безопасности.

168. Организационно-правовые формы управления обороной.

169. Организационно-правовые формы управления юстицией. Система органов управления юстицией.

Приложение 3

Темы курсовых и выпускных квалификационных работ

1. Государственное управление.
2. Административно-правовые основы управленческой деятельности (государственного управления).
3. Общая характеристика исполнительной власти в Российской Федерации.
4. Принципы организации и функционирования исполнительной власти.
5. Предмет и метод административного права.
6. Система административно-правового регулирования.
7. Принципы административного права.
8. Функции административного права.
9. Источники административного права.
10. Административно-правовые отношения: понятие, содержание и виды.
11. Нормы административного права.
12. История развития административно-правовой науки.
13. Понятие, система и виды субъектов административного права.
14. Административно-правовой статус граждан.
15. Право организации управления: значение и основные функции.
16. Предмет и метод административно-хозяйственного права.
17. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
18. Административная реформа в Российской Федерации.
19. Система органов исполнительной власти в Российской Федерации.
20. Система и виды органов исполнительной власти и принципы ее построения.
21. Президент Российской Федерации: полномочия в сфере исполнительной власти.
22. Полномочия Представителя Президента РФ в федеральном округе.
23. Правительство Российской Федерации: общая характеристика.
24. Федеральные органы исполнительной власти в Российской Федерации: организационно-правовые формы, система, структура, функции.
25. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
26. Понятие и структура института государственной службы.
27. Правовые источники государственной службы.
28. Реформа государственной службы.
29. Формирование служебного права.
30. Государственная должность: понятие и основные положения теории.
31. Государственная служба: понятие, значение и виды.
32. Государственная гражданская служба в Российской Федерации.

33. Понятие и содержание государственно-служебного отношения.
34. Понятие, система и виды принципов государственной службы.
35. Задачи, функции и управление государственной службой.
36. Правовое положение государственного гражданского служащего.
37. Должностное лицо: понятие и правовой статус.
38. Прохождение государственной гражданской службы.
39. Институт аттестации государственных гражданских служащих.
40. Присвоение квалификационных разрядов: основания, значение, виды, порядок присвоения и сохранения.
41. Поощрение и ответственность государственных гражданских служащих.
42. Прекращение государственной гражданской службы.
43. Государственная гражданская служба субъектов РФ.
44. Предприятия, учреждения и организации как субъекты административного права.
45. Административно-правовой статус некоммерческих организаций.
46. Административно-правовой статус общественных объединений.
47. Профессиональные союзы и их административно-правовой статус.
48. Административно-правовые основы религиозных объединений в Российской Федерации.
49. Понятие, значение и виды форм управленческих действий (государственного управления).
50. Понятие и виды правовых актов управления.
51. Форма, содержание и функции правовых актов управления.
52. Издание правовых актов управления.
53. Юридическая сила правового акта управления и презумпция его законности. Обжалование правовых актов управления.
54. Действие правовых актов управления.
55. Реформа института правовых актов управления.
56. Административно-правовой договор и его публично-правовая природа.
57. Понятие, особенности и виды методов осуществления управленческих действий (государственного управления).
58. Административное принуждение: понятие и его виды.
59. Административно-предупредительные меры.
60. Меры административного пресечения.
61. Административно-восстановительные меры как вид административного принуждения.
62. Административная ответственность: общие положения теории.
63. Дисциплинарная ответственность: понятие, цели и функции.
64. Материальная ответственность в административном праве.
65. Понятие административного правонарушения и его признаки.

66. Административные наказания: понятие, цели, система и виды.
67. Административный процесс.
68. Административно-процессуальное право.
69. Административный порядок рассмотрения жалоб граждан и перспективы его развития.
70. Административная юрисдикция.
71. Дисциплинарное производство.
72. Поощрительное производство.
73. Производство по делам об административных правонарушениях.
74. Доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях.
75. Участники производства по делам об административных правонарушениях и их процессуальное правовое положение.
76. Сроки в производстве по делам об административных правонарушениях.
77. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
78. Стадии производства по делу об административном правонарушении.
79. Государственный контроль: понятие, формы, виды и методы.
80. Административная юстиция в Российской Федерации.
81. Административно-правовые режимы.
82. Административные процедуры: понятие, назначение, содержание и принципы.

Приложение 4

Образцы административно-процессуальных актов

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) должностного лица
ФАС России

Исх. от _____ № _____
(наименование антимонопольного органа)

Жалоба

*¹ Полное наименование юридического лица, Ф.И.О. индивидуального предпринимателя:

* Местонахождение юридического лица индивидуального предпринимателя (фактический адрес):

Телефон: _____

Адрес электронной почты _____

Код учета: ИНН _____

* Ф.И.О. руководителя юридического лица _____

* на действия (бездействие): _____

(должность, Ф.И.О. должностного лица ФАС России)

*Существо жалобы: _____
(краткое изложение обжалуемых действий (бездействия),

указать основания, по которым лицо, подающее жалобу, не согласно с действием

(бездействием) со ссылками на пункты регламента)

Перечень прилагаемой документации

М.П. _____

(подпись руководителя юридического
лица, индивидуального
предпринимателя)

¹ Поля, отмеченные звездочкой (*), обязательны для заполнения.

ПРИМЕРНАЯ ФОРМА
СЛУЖЕБНОГО КОНТРАКТА О ПРОХОЖДЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАМЕЩЕНИИ ДОЛЖНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

Представитель нанимателя в лице _____
(наименование должности,

Ф.И.О. руководителя государственного органа (аппарата

государственного органа), либо лица, замещающего государственную

должность Российской Федерации или государственную должность субъекта

Российской Федерации, либо их представителя)

действующий на основании _____
(вид документа, определяющего статус

руководителя государственного органа (аппарата государственного органа),

либо лица, замещающего государственную должность Российской Федерации
или государственную должность субъекта Российской Федерации,
либо их представителя, дата и номер этого документа)

с одной стороны, и гражданин Российской Федерации (государственный
гражданский служащий Российской Федерации)

(Ф.И.О.)

именуемый в дальнейшем Гражданский служащий, с другой стороны,
заключили на основе _____
(вид акта государственного органа

о назначении государственного гражданского служащего Российской Федерации
на должность государственной гражданской службы Российской Федерации,
дата и номер этого акта)

настоящий служебный контракт о нижеследующем:

¹ Форма утверждена Указом Президента РФ от 16.02.2005 г. № 159 «О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации»

I. Общие положения

1. По настоящему служебному контракту Гражданский служащий берет на себя обязательства, связанные с прохождением государственной гражданской службы Российской Федерации, а Представитель нанимателя обязуется обеспечить Гражданскому служащему прохождение государственной гражданской службы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации.

2. Гражданский служащий обязуется исполнять должностные обязанности по должности _____

(наименования должности государственной

_____ ,
гражданской службы Российской Федерации и подразделения
государственного органа)

учрежденной в целях обеспечения исполнения полномочий

_____ (наименование государственного органа)

или _____

(наименование должности, Ф.И.О. лица, замещающего

_____ ,
государственную должность Российской Федерации или государственную должность
субъекта Российской Федерации)

в соответствии с прилагаемым к настоящему служебному контракту должностным регламентом государственного гражданского служащего Российской Федерации и соблюдать служебный распорядок государственного органа, а Представитель нанимателя обязуется обеспечить Гражданскому служащему замещение должности государственной гражданской службы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации, своевременно и в полном объеме выплачивать Гражданскому служащему денежное содержание и предоставить ему государственные социальные гарантии в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации и настоящим служебным контрактом.

3. В Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы или в реестре должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации должность, замещаемая Гражданским служащим, отнесена к группе _____

(указать группу должностей)

должностей государственной гражданской службы Российской Федерации категории _____

(указать категорию должности)

4. Дата начала исполнения должностных обязанностей _____

(число, месяц, год)

II. Права и обязанности гражданского служащего

5. Гражданский служащий имеет права, предусмотренные статьей 14 и другими положениями Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), иными нормативными правовыми актами о государственной гражданской службе Российской Федерации, в том числе право расторгнуть служебный контракт и уволиться с государственной гражданской службы Российской Федерации по собственной инициативе, предупредив об этом Представителя нанимателя в письменной форме за две недели.

6. Гражданский служащий обязан исполнять обязанности государственного гражданского служащего Российской Федерации, предусмотренные статьей 15 Федерального закона, в том числе соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены Федеральным законом и другими федеральными законами.

III. Права и обязанности представителя нанимателя

7. Представитель нанимателя имеет право:

а) требовать от Гражданского служащего исполнения должностных обязанностей, возложенных на него настоящим служебным контрактом, должностным регламентом государственного гражданского служащего Российской Федерации, а также соблюдения служебного распорядка государственного органа;

б) поощрять Гражданского служащего за безупречное и эффективное исполнение должностных обязанностей;

в) привлекать Гражданского служащего к дисциплинарной ответственности в случае совершения им дисциплинарного проступка;

г) реализовывать иные права, предусмотренные Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами о государственной гражданской службе Российской Федерации.

8. Представитель нанимателя обязан:

а) обеспечить Гражданскому служащему организационно-технические условия, необходимые для исполнения должностных обязанностей;

б) обеспечить предоставление Гражданскому служащему государственных гарантий, установленных Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами и настоящим служебным контрактом;

в) соблюдать законодательство Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации, положения норматив-

ных актов государственного органа и условия настоящего служебного контракта;

г) исполнять иные обязанности, предусмотренные Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами о государственной гражданской службе Российской Федерации.

IV. Оплата труда <*>

<*> В разделе указывается один из трех вариантов оплаты труда государственного гражданского служащего Российской Федерации, предусмотренный подпунктом «а», «б» или «в» пункта 9 настоящей примерной формы служебного контракта.

9. Гражданскому служащему устанавливается:

а) денежное содержание, которое состоит из:

месячного оклада в соответствии с замещаемой должностью государственной гражданской службы Российской Федерации (должностного оклада) в размере _____ рублей в месяц;

месячного оклада в соответствии с присвоенным классным чином государственной гражданской службы (оклада за классный чин) в размере _____ рублей в месяц;

ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации в размере _____ процентов этого оклада;

ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Российской Федерации в размере _____ процентов этого оклада;

ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну <*>, в размере _____ процентов этого оклада;

<*> Устанавливается при условии работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

премии за выполнение особо важных и сложных заданий в соответствии с положением, утвержденным Представителем нанимателя;

ежемесячного денежного поощрения в размере _____ должностных окладов;

единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи;

других выплат, предусмотренных соответствующими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

б) денежное содержание в виде единого денежного вознаграждения в размере _____ рублей в месяц, а также:

премии за выполнение особо важных и сложных заданий в соответствии с положением, утвержденным Представителем нанимателя;

ежемесячное денежное поощрение в размере _____ должностных окладов;

единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь;

в) особый порядок оплаты труда в соответствии с пунктом 14 статьи 50 Федерального закона с выплатой в размере _____ рублей в месяц при условии достижения следующих показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности: _____

_____ (указать показатели эффективности и результативности

_____ профессиональной служебной деятельности)

V. Служебное время и время отдыха

10. Гражданскому служащему устанавливается _____ (нормальная

_____ продолжительность служебного времени, ненормированный служебный день, сокращенная продолжительность служебного времени)

11. Гражданскому служащему предоставляются:

а) ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью _____ календарных дней;

б) ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за выслугу лет в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации;

в) ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день <*>;

<*> Предоставляется государственным гражданским служащим Российской Федерации, имеющим ненормированный служебный день.

г) ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск в связи с тяжелыми, вредными и (или) опасными условиями государственной гражданской службы Российской Федерации, в том числе в связи со службой в местностях с особыми климатическими условиями, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

VI. Срок действия служебного контракта

12. Служебный контракт заключается:

а) на неопределенный срок;

б) на определенный срок (от одного года до пяти лет)

_____.
(указать конкретный срок служебного контракта и причину (правовое основание) заключения срочного контракта)

VII. Условия профессиональной служебной деятельности, государственные гарантии, компенсации и льготы в связи с профессиональной служебной деятельностью

13. Гражданскому служащему обеспечиваются надлежащие организационно-технические условия, необходимые для исполнения должностных обязанностей: _____

(оборудование служебного места

средствами связи, оргтехникой, доступ к информационным системам и т.д.)

14. Гражданскому служащему предоставляются основные государственные гарантии, указанные в статье 52 Федерального закона, а при определенных условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – дополнительные государственные гарантии, указанные в статье 53 Федерального закона.

15. Гражданскому служащему предоставляются компенсации и льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации за профессиональную служебную деятельность в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях.

VIII. Иные условия служебного контракта

16. Гражданскому служащему устанавливается испытание на срок _____ в целях проверки его соответствия замещаемой должности государственной гражданской службы Российской Федерации <*>.

<*> Настоящий пункт включается в служебный контракт, если испытание было установлено.

17. Гражданский служащий подлежит обязательному страхованию, предусмотренному законодательством Российской Федерации.

18. Иные условия служебного контракта: _____

IX. Ответственность сторон служебного контракта.

Изменение и дополнение служебного контракта.

Прекращение служебного контракта

19. Представитель нанимателя и Гражданский служащий несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых

на себя обязанностей и обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

20. Запрещается требовать от Гражданского служащего исполнения должностных обязанностей, не установленных настоящим служебным контрактом и должностным регламентом государственного гражданского служащего Российской Федерации.

21. Изменения и дополнения могут быть внесены в настоящий служебный контракт по соглашению сторон в следующих случаях:

- а) при изменении законодательства Российской Федерации;
- б) по инициативе любой из сторон настоящего служебного контракта.

При изменении Представителем нанимателя существенных условий настоящего служебного контракта Гражданский служащий уведомляется об этом в письменной форме не позднее чем за два месяца до их изменения.

22. Изменения и дополнения, вносимые в настоящий служебный контракт, оформляются в виде письменных дополнительных соглашений, которые являются неотъемлемой частью настоящего служебного контракта.

23. Настоящий служебный контракт может быть прекращен по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации.

Х. Разрешение споров и разногласий

24. Споры и разногласия по настоящему служебному контракту разрешаются по соглашению сторон, а в случае если согласие не достигнуто, – в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Настоящий служебный контракт составлен в двух экземплярах. Один экземпляр хранится Представителем нанимателя в личном деле Гражданского служащего, второй – у Гражданского служащего. Оба экземпляра имеют одинаковую юридическую силу.

Представитель нанимателя	Гражданский служащий
(наименование должности, Ф.И.О. руководителя	(Ф.И.О.)
государственного органа (аппарата государственного органа),	
либо лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную долж- ность субъекта Российской Федерации, либо их представителя)	(подпись) «__» _____ 20__ г.

_____ (подпись)
«__» _____ 20__ г. _____
(место для печати)

Паспорт:
серия _____
№ _____
Выдан _____
(кем, когда)

Адрес: _____

Телефон: _____

УТВЕРЖДАЮ

“ ____ ” _____ 2006 г.

ДОЛЖНОСТНОЙ РЕГЛАМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ¹

«__» _____ 2006 года

№ _____

1. Общие положения

1.1. Наименование должности в соответствии со штатным расписанием ФАС России _____.

1.2. Классификация должности:
категория _____ (руководители, помощники (советники), специалисты, обеспечивающие специалисты)
группа _____ (высшая, главная, ведущая, старшая, младшая).

1.3. Непосредственно подчиняется _____.

1.4. (Наименование должности) _____ назначается и освобождается от должности руководителем ФАС России по представлению начальника Управления в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

1.5. Состав подчиненных: _____
(Данный пункт предусмотрен для руководителей, имеющих в своем подчинении гражданских служащих. Указываются количество гражданских служащих и их должности).

1.6. Порядок замещения (наименование должности) _____
(Кто замещает данного гражданского служащего во время его отсутствия; кого замещает данный гражданский служащий).

1.7. Нормативной базой деятельности (наименование должности) является: Конституция Российской Федерации; Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации»; Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; другие федеральные законы; указы Президента Российской Федерации; постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты ФАС России.

¹ Форма утверждена Приказом ФАС России от 28.04.2006 № 116.

2. Квалификационные требования

2.1. Уровень профессионального образования: _____.

(В соответствии со статьей 12, ч. ч. 3, 4, Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ в число квалификационных требований к должностям гражданской службы категорий “руководители”, “помощники (советники)”, “специалисты” всех групп должностей гражданской службы, а также категории “обеспечивающие специалисты” главной и ведущей групп должностей гражданской службы входит наличие высшего профессионального образования; в число квалификационных требований к должностям гражданской службы категории “обеспечивающие специалисты” старшей и младшей групп должностей гражданской службы входит наличие среднего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности).

2.2. Стаж государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) _____ лет

стаж работы по специальности _____ лет.

(В соответствии с Указом Президента РФ от 27.09.2005 № 1131 установить следующие квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для замещения:

а) высших должностей федеральной государственной гражданской службы – не менее шести лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее семи лет стажа работы по специальности;

б) главных должностей федеральной государственной гражданской службы – не менее четырех лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее пяти лет стажа работы по специальности;

в) ведущих должностей федеральной государственной гражданской службы – не менее двух лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее четырех лет стажа работы по специальности;

г) старших должностей федеральной государственной гражданской службы – не менее трех лет стажа работы по специальности;

д) младших должностей федеральной государственной гражданской службы – без предъявления требований к стажу).

2.3. Уровень и характер профессиональных знаний: _____.

(Знания, необходимые для исполнения должностных обязанностей, включающие знания: федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность антимонопольного органа).

2.4. Уровень и характер навыков: _____.

(Навыки: умения работать с людьми; умения вести деловые переговоры; владения приемами межличностных отношений и мотивации подчиненных; стимулирования достижения результатов; умения контролировать и анализировать; владения конструктивной критикой; владения красноречием; владения способностями подготовки делового письма; умения внимательно слушать коллег; правильно подбирать сотрудников; умения эффективно и последовательно организовать работы по взаимосвязям с другими ведомствами; умения создавать эффективные взаимоотношения в коллективе (психологический климат); делегирования полномочий подчиненным; быть требовательным; умения оперативно принимать и реализовать решения; владения компьютерной и другой оргтехникой, а также необходимым программным обеспечением; умения систематически повышать свою квалификацию; умения не допускать личностных конфликтов с подчиненными сотрудниками, коллегами и вышестоящими органами; умения эффективно сотрудничать; иметь склонность к кооперации, гибкости и компромиссам при решении проблем в конфликтных ситуациях; быть ответственным по отношению к людям; быть отзывчивым, и др.).

3. Должностные обязанности

3.1. (Наименование должности) _____ исполняет должностные обязанности, предусмотренные ст. 15, 18 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в том числе соблюдает ограничения, выполняет обязательства и требования к служебному поведению, не нарушает запреты, которые установлены федеральными законами.

3.2. Перечень основных функций и должностные обязанности (наименование должности): _____.

(На основе задач и функций ФАС России, установленных федеральным законодательством и иными нормативными правовыми актами, с учетом задач и функций ФАС России, структурного подразделения. Форма участия служебной деятельности: руководит, утверждает, обеспечивает, участвует, исполняет, контролирует, согласовывает и другие формы участия. Руководители принимают решения и оценивают результаты их выполнения. Для специалистов круг обязанностей определяется в зависимости от сложности выполняемых работ).

4. Права

4.1. (Наименование должности) _____ имеет права, предусмотренные ст. 14, а также другими положениями Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами о государственной гражданской службе Российской Федерации.

4.2. (Наименование должности) _____.
(Конкретные права гражданского служащего, вытекающие как из функций ФАС России, так и функций структурного подразделения).

5. Ответственность

5.1. (Наименование должности) _____ несет установленную законодательством ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него должностных обязанностей, за действия или бездействие, ведущие к нарушению прав и законных интересов граждан, за разглашение государственной тайны, а также сведений, ставших ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, за обеспечение безопасных условий труда работников отдела.

5.2. (Наименование должности) _____ несет материальную ответственность за возможный имущественный ущерб, связанный с исполнением должностных обязанностей.

5.3. (Наименование должности) _____ несет дисциплинарную ответственность за несвоевременное или некачественное выполнение заданий, приказов, распоряжений и указаний вышестоящих в порядке подчиненности руководителей, за исключением незаконных, за несвоевременное рассмотрение в пределах своих должностных обязанностей обращений граждан, общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления.

5.4. (Наименование должности) _____ несет дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством в случае исполнения им неправомерного поручения.

6. Перечень вопросов, по которым

(наименование должности) вправе или обязан самостоятельно принимать определенные решения

6.1. _____
6.2. _____

(Вопросы, по которым гражданский служащий вправе или обязан самостоятельно принимать решения с учетом необходимости выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на ФАС России, его структурное подразделение, и в соответствии с должностными обязанностями (см. раздел 3)).

7. Сроки и порядок подготовки, рассмотрения проектов управленческих и иных решений, порядок согласования и принятия данных решений

7.1. Подготовка документов осуществляется в соответствии с требованиями Инструкции по делопроизводству в центральном аппарате ФАС России.

7.2. _____
(Указать сроки и порядок подготовки, рассмотрения гражданским служащим проектов управленческих и иных решений, порядок согласования и принятия данных решений).

8. Порядок служебного взаимодействия

(наименование должности) с гражданскими служащими
ФАС России, гражданскими служащими иных государственных
органов, другими гражданами, а также с организациями

(Определяются порядок, вопросы и ограничения взаимодействия граждан-
данского служащего с сотрудниками других структурных подразделений
ФАС России, иных государственных органов и гражданами).

ЛИСТ ОЗНАКОМЛЕНИЯ С ДОЛЖНОСТНЫМ РЕГЛАМЕНТОМ

№ п/п	Ф.И.О.	Долж-ность	Дата, № приказа о назначении	Дата ознаком-ления	Подпись	Дата, № приказа об увольнении

_____ (наименование органа внутренних дел)

г. _____ «__» _____ 200__ г.

АКТ

об отказе сотрудника системы МВД РФ, в отношении которого проводилась служебная проверка, от ознакомления с заключением либо подписи в ознакомлении с заключением¹

_____ (должность, фамилия, имя, отчество)

составил настоящий акт о нижеследующем:

сегодня _____ в _____
(время) (место, в том числе номер служебного кабинета)

в присутствии _____
(должность, инициалы, фамилия)

_____ (должность, инициалы, фамилия сотрудника, отказавшегося от ознакомления)

с заключением о результатах служебной проверки, приказом по результатам проверки и (или) от проставления своей подписи на нем)

Свой отказ от ознакомления с заключением (приказом) или от проставления своей подписи на нем _____
(инициалы, фамилия)

мотивировал следующим: _____
(в произвольной форме изложить причины отказа)

Содержание данного акта подтверждают следующие должностные лица:

_____ (должность) _____ (подпись, дата) _____ (инициалы, фамилия)

_____ (должность) _____ (подпись, дата) _____ (инициалы, фамилия)

_____ (должность) _____ (подпись, дата) _____ (инициалы, фамилия)

Настоящий акт составил

_____ (должность) _____ (подпись, дата) _____ (инициалы, фамилия)

¹ Форма утверждена Приказом МВД РФ от 24.12.2008 г. № 1140 «Об утверждении инструкции о порядке организации и проведения служебных проверок в органах, подразделениях и учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

_____ (наименование должности, специальное звание,

_____ фамилия и инициалы должностного лица органа

_____ внутренних дел, назначившего

_____ служебную проверку (в дательном падеже))

ОБЪЯСНЕНИЕ¹

«__» _____ 200__ г. г. _____

Я, _____
(фамилия, имя, отчество)

Дата рождения _____

Место рождения _____

Место службы (работы) и номер служебного (рабочего) телефона _____

Специальное звание сотрудника _____

Должность сотрудника _____

По существу заданных мне вопросов могу пояснить следующее:

_____ (содержание вопросов, ответы на вопросы, текст пояснения)

_____ *Объяснение написано собственноручно или объяснение с моих слов записано верно, мною прочитано (исполняется лицом собственноручно)*

_____ (должность, место службы, звание) _____ (подпись) _____ (фамилия и инициалы)

«__» _____ 200__ г.

Объяснение получил:

_____ (должность, место службы, звание) _____ (подпись) _____ (фамилия и инициалы)

«__» _____ 200__ г.

¹ Форма утверждена Приказом МВД РФ от 24.12.2008 г. № 1140 «Об утверждении инструкции о порядке и организации проведения служебных проверок в органах, подразделениях и учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Приказ ФСБ России
от _____ 200__ г. № _____

**Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы
проекта приказа ФСБ России¹**

« _____ »
(указывается точное наименование проекта)

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в порядке, установленном приказом ФСБ России от 24 ноября 2009 г. № 606 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов ФСБ России и нормативных правовых актов ФСБ России в органах федеральной службы безопасности», и согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта приказа ФСБ России « _____ » в целях выявления в

(указывается точное наименование проекта)

нем коррупциогенных факторов.

В указанном проекте приказа ФСБ России коррупциогенных факторов не выявлено.

_____ ДПУ ФСБ России
(воинская должность)

_____ (воинское звание) _____ (подпись) _____ (инициалы имени и фамилия)

_____ 200__ г.

¹ Форма утверждена Приказом ФСБ РФ от 28.04.2010 г. № 196.

Угловой бланк
территориального органа
Министерства юстиции
Российской Федерации

Орган государственной власти
субъекта Российской Федерации,
глава
муниципального образования

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы¹

(реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации,
устава муниципального образования (муниципального правового акта
о внесении изменений в устав)

Главным управлением (Управлением) Министерства юстиции Российской Федерации

(наименование субъекта (субъектов) Российской Федерации)

в соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ « Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статье 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ « О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена антикоррупционная экспертиза

(реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации,
устава муниципального образования (муниципального правового акта
о внесении изменений в устав)

в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В а р и а н т 1:
В представленном

(реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации,
устава муниципального образования (муниципального правового акта
о внесении изменений в устав)

коррупциогенные факторы не выявлены.

¹ Форма утверждена Приказом Минюста РФ от 01.04.2010 г. № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований».

В а р и а н т 2:
В представленном

(реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации,
устава муниципального образования (муниципального правового акта
о внесении изменений в устав)

выявлены коррупционные факторы*.

В целях устранения выявленных коррупционных факторов предлагается

(указывается способ устранения коррупционных факторов: исключение из текста
документа, изложение его в другой редакции, внесение иных изменений в текст
рассматриваемого документа либо в иной документ или иной способ).

(наименование должности)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

* Отражаются все положения нормативного правового акта, его проекта или иного документа, в которых выявлены коррупционные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) и соответствующих коррупционных факторов со ссылкой на положения методики, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 (Собр. законодательства Рос. Федерации, 2010, № 10, ст. 1084).

**Протокол
об административном правонарушении¹**

«__» _____ 20__ г.

_____ место составления

1. Протокол составлен на основании _____
указать либо часть 1 статьи 28.3,
либо пункт 62 части 2 статьи 28.3

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
(далее КоАП РФ) _____

указать полное наименование должности, места работы, фамилию

и инициалы лица, составившего протокол об административном правонарушении

2. * Сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об
административном правонарушении _____

для юридического лица – полное

наименование, место нахождения, ИНН, банковские реквизиты; для

должностного лица (кроме индивидуального предпринимателя)

– фамилия, имя, отчество, полное наименование должности, место работы,

дата рождения, место регистрации – (место жительства), ИНН; для

индивидуального предпринимателя – фамилия, имя, отчество, дата рождения,

место регистрации (место жительства), ИНН, дата и номер свидетельства о

государственной регистрации и наименование зарегистрировавшего органа

3. Обстоятельства обнаружения административного правонарушения:

указать обстоятельства обнаружения достаточных данных, указывающих на

наличие события административного правонарушения, в том числе

непосредственное обнаружение, обнаружение при рассмотрении поступивших

¹ Форма утверждена Приказом МАП РФ от 25.02.2003 г. № 50 «Об утверждении форм процессуальных документов при рассмотрении дел об административных правонарушениях в сфере защиты прав потребителей».

материалов, сообщений, заявлений, материалов административного

расследования

4. Описание административного правонарушения: _____

указать сведения о месте, времени совершения и событии административного

правонарушения, нарушенные нормы законодательства Российской Федерации о

защите прав потребителей, лицо, совершившее правонарушение, статью КоАП РФ

(часть статьи КоАП РФ), предусматривающую ответственность за данное

правонарушение, а также фамилии, имена, отчества, адреса (места

жительства) свидетелей и потерпевших (если имеются свидетели и

потерпевшие), иные необходимые для разрешения дела сведения

5. Объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении _____

Записи о доставлении физических лиц в соответствии со статьей 27.2 КоАП РФ (если производилось) _____

Лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (его законному представителю) разъяснено право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, право на ознакомление с протоколом, а также иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ.

К настоящему протоколу прилагаются: _____

указать документы, прилагаемые к протоколу

_____ должность лица, составившего протокол _____ подпись _____ инициалы и фамилия

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (его законного представителя); расшифровка его подписи; для законного представителя юридического лица указывается также наименование должности, сведения о документе, удостоверяющем его служебное положение. В случае отказа подписать протокол сделать об этом запись

Копию протокола прошу / не прошу мне вручить (ненужное зачеркнуть)

_____ подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (его законного представителя)

Копию настоящего протокола получил « ____ » _____ 20 ____ г.

_____ подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (его законного представителя)

Копию протокола прошу / не прошу мне вручить (ненужное зачеркнуть)

_____ подпись потерпевшего (при его наличии)

Копию настоящего протокола получил « ____ » _____ 20 ____ г.

_____ подпись потерпевшего

Примечание

1. В пункте 2 протокола обязательными для указания сведениями о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, являются:

для юридического лица – полное наименование и место нахождения;

для должностного лица – фамилия, имя отчество, полное наименование должности и место работы;

для индивидуального предпринимателя – фамилия, имя, отчество, место регистрации (место жительства), дата и номер свидетельства о государственной регистрации, и наименование зарегистрировавшего органа.

2. Копия протокола об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему по их просьбе.

3. При наличии по делу потерпевшего и (или) свидетелей и необходимости получения показаний соответствующее процессуальное действие оформляется должностным лицом, в производстве которого нахо-

дится дело об административном правонарушении, путем составления соответственно протокола опроса потерпевшего или протокола опроса свидетеля.

4. При наличии объяснений и замечаний физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, по содержанию протокола об административном правонарушении, они излагаются в письменной форме, подписываются соответствующим физическим лицом или законным представителем юридического лица и прилагаются к протоколу об административном правонарушении.

На бланке

**Определение
о возбуждении дела об административном правонарушении
и проведении административного расследования¹**

« ____ » _____ 20 ____ г.

_____ (место составления)

_____ полное наименование должности, фамилия и инициалы лица, составившего

_____ определение;

_____ указывается повод для возбуждения дела об административном

_____ правонарушении

установил:

_____ данные, указывающие на наличие события административного

_____ правонарушения; часть статьи (статья) Кодекса Российской Федерации об

_____ административных правонарушениях (далее КоАП РФ), предусматривающая

_____ административную ответственность за данное правонарушение; нарушенные

_____ нормы законодательства Российской Федерации о защите прав потребителей;

_____ указать лицо, в отношении которого возбуждается дело

_____ об административном правонарушении (если оно известно)

Принимая во внимание, что для выяснения всех обстоятельств нарушения необходимо провести процессуальные действия, требующие значительных временных затрат: _____

_____ кратко указать конкретные процессуальные действия,

_____ проведение которых, по мнению лица, вынесшего определение, признано

¹ Форма утверждена Приказом МАП РФ от 25.02.2003 г. № 50.

необходимым на момент составления определения
и руководствуясь статьями 28.7 и 26.10 КоАП РФ,

определил:

1. Возбудить дело об административном правонарушении в отношении

указывается лицо, в отношении которого возбуждается дело, и известные

сведения о нем

по части _____ статьи (статье) _____ КоАП РФ, и провести по нему
административное расследование.

2. *

фамилия, имя и отчество лица, в отношении которого ведется

производство по делу об административном правонарушении, или полное

наименование юридического лица, в отношении которого

ведется производство по делу об административном правонарушении

в трехдневный срок со дня получения настоящего определения предста-
вить в МАП России / _____ территориальное управление МАП
России (ненужное зачеркнуть) следующие сведения (материалы) _____

указать перечень

сведений и (или) материалов, необходимых для рассмотрения дела, которые

следует представить

3. ** При невозможности представления указанных сведений (матери-
алов) организации в трехдневный срок уведомить об этом в письменной
форме МАП России / _____ территори-
альное управление МАП России (ненужное зачеркнуть) с указанием при-
чин такого непредставления.

4. * За непредставление или несвоевременное представление в феде-
ральный антимонопольный орган (его территориальный орган) сведений

(информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, а равно за предоставление в федеральный антимонопольный орган (его территориальный орган) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде индивидуальные предприниматели, юридические лица, а также их должностные лица несут административную ответственность в соответствии со статьей 19.7 КоАП РФ.

должность лица, вынесшего
определение

подпись

инициалы, фамилия

Примечание

Лицо, в отношении которого возбуждается дело об административном правонарушении, указывается, если оно известно.

Пункты 2, 3 и 4 вносятся в определение, если известно лицо, которое предположительно совершило административное правонарушение, и имеется необходимость истребования у указанного лица сведений, необходимых для разрешения дела.

Пункт 3 вносится в определение только в случае его вынесения в отношении продавца или изготовителя товаров, либо исполнителя работ (услуг), являющегося юридическим лицом.

Копия определения направляется лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, заказным письмом с уведомлением о вручении или вручается либо объявляется указанному лицу (его законному представителю) под расписку.

**Постановление
о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении¹**

« __ » _____ 20__ г.

_____ место рассмотрения дела

_____ полное наименование должности, фамилия, имя, отчество должностного лица,
_____ вынесшего постановление
рассмотрев материалы дела об административном правонарушении
№ _____ возбужденного в отношении _____
_____ указать сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об
_____ административном правонарушении: для юридического лица – полное
_____ наименование, место нахождения, ИНН, банковские реквизиты; для
_____ должностного лица (кроме индивидуального предпринимателя) – фамилия,
_____ имя, отчество, полное наименование должности, место работы, дата
_____ рождения, место регистрации (место жительства), ИНН; для индивидуального
_____ предпринимателя – фамилия, имя, отчество, дата рождения, место
_____ регистрации (место жительства), ИНН, банковские реквизиты, дата и номер
_____ свидетельства о государственной регистрации и наименование
_____ зарегистрировавшего органа
возбужденного по части __ статьи (статье) _____ Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

_____ излагаются обстоятельства, установленные при рассмотрении дела об
_____ административном правонарушении, в том числе обстоятельства смягчающие и
_____ отягчающие административную ответственность, нарушенные нормы

¹ Форма утверждена Приказом МАП РФ от 25.02.2003 г. № 50 «Об утверждении форм процессуальных документов при рассмотрении дел об административных правонарушениях в сфере защиты прав потребителей»

законодательства Российской Федерации о защите прав потребителей

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 29.9 и частью _____ статьи 14.8 КоАП РФ,

постановил:

1. Учитывая _____
указать мотивы вынесения постановления о назначении
наказания, а также мотивы, которыми руководствовалось должностное лицо
при определении размера соответствующего штрафа

назначить _____
указать лицо, в отношении которого ведется производство по
делу об административном правонарушении
наказание в виде административного штрафа в размере _____
указать в МРОТ и в рублях
размер административного штрафа

2. * Вещественные доказательства: _____
какие именно и суть принятого решения в соответствии с частью 3
статьи 29.10 КоАП РФ

3. * Издержки по делу об административном правонарушении _____
какие именно, размер и порядок взыскания в соответствии со статьей 24.7
КоАП РФ

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф должен быть перечислен в доход федерального бюджета по разделу 12, параграф 2, символ 20 на счет органа федерального казначейства, реквизиты которого можно получить в налоговой инспекции, в округе действия которой находится нарушитель. В 30-дневный срок _____

наименование юридического лица или фамилия, имя,

отчество физического лица, совершившего административное правонарушение
представить в МАП России / территориальное управление МАП России

(ненужное зачеркнуть)

надлежащим образом заверенную копию платежного документа (документов), подтверждающего уплату штрафа.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1–30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1–25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

полное наименование должности лица, подпись инициалы и фамилия
вынесшего постановление

Копию настоящего постановления получил «__» _____ 20__ г.

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (его законного представителя); расшифровка его подписи; для законного представителя юридического лица указывается также наименование должности, сведения о документе, удостоверяющем его служебное положение

Копию постановления прошу/не прошу мне вручить (ненужное зачеркнуть)

подпись потерпевшего инициалы и фамилия
(при его наличии)

Копию настоящего постановления получил «__» _____ 20__ г.

подпись потерпевшего

Копия настоящего постановления выслана по адресу (адресам): _____

Примечание

Копия постановления вручается под расписку физическому лицу, или законному представителю физического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается с уведомлением о вручении указанным лицам в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Пункты 2 и 3 включаются в постановление при необходимости.

Указание сведений о ИНН и банковских реквизитах лица, привлекаемого к административной ответственности не является обязательным.

**Постановление
о прекращении производства по делу
об административном правонарушении¹**

«__» _____ 20__ г.

_____ место рассмотрения дела

_____ полное наименование должности, фамилия, имя, отчество должностного лица,

_____ вынесшего постановление

рассмотрев / изучив (ненужное зачеркнуть) материалы дела об административном правонарушении № _____ возбужденного в отношении

_____ указать сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об

_____ административном правонарушении: для юридического лица – полное

_____ наименование, место нахождения; для должностного лица (кроме

_____ индивидуального предпринимателя) – фамилия, имя, отчество, полное

_____ наименование должности, место работы, дата рождения, место регистрации

_____ (место жительства); для индивидуального предпринимателя – фамилия, имя,

_____ отчество, дата рождения, место регистрации (место жительства), дата и

_____ номер свидетельства о государственной регистрации и наименование

_____ зарегистрировавшего органа

по части __ статьи (статье) _____ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

_____ излагаются обстоятельства, установленные по результатам рассмотрения

_____ дела об административном правонарушении или при изучении материалов дела

_____ на стадии подготовки к рассмотрению дела об административном

¹ Форма утверждена Приказом МАП РФ от 25.02.2003 г. № 50 «Об утверждении форм процессуальных документов при рассмотрении дел об административных правонарушениях в сфере защиты прав потребителей».

_____ правонарушении, в том числе предусмотренные статьей 24.5 КоАП РФ
_____ обстоятельства, исключающие производство по делу об административном
_____ правонарушении либо излагаются обстоятельства, установленные по
_____ результатам рассмотрения дела об административном правонарушении, в том
_____ числе свидетельствующие о малозначительности совершенного
_____ административного правонарушения или свидетельствующие о том, что в
_____ действиях (бездействии) соответствующего лица содержатся признаки
_____ преступления

На основании изложенного и руководствуясь _____

указать соответствующий пункт (пункты), часть (части) статьи (статей) КоАП РФ

постановил:

1. Производство по делу № _____ об административном правонаруше-
нии возбужденному _____
указать наименование и реквизиты документа, которым было

_____ возбуждено дело об административном правонарушении
в отношении _____

_____ указать лицо, в отношении которого ведется производство по
_____ делу об административном правонарушении

по части __ статьи (статье) __ КоАП РФ прекратить в связи _____

_____ указывается выявленное обстоятельство, исключающее производство по делу
_____ об административном правонарушении (согласно статье 24.5 КоАП РФ), либо
_____ указывается на малозначительность совершенного административного
_____ правонарушения или на наличие в деянии соответствующего лица признаков
_____ преступления

2. ** В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ освободить _____

указать фамилию, имя и отчество физического лица или полное наименование юридического

лица, в отношении которого ведется

_____, совершившему / совершившей производство по делу об административном правонарушении (ненужное зачеркнуть) административное правонарушение, от административной ответственности по части __ статьи (статье) __ КоАП РФ и объявить ему /ей (ненужное зачеркнуть) устное замечание.

3. ** Передать материалы дела № _____ об административном правонарушении _____

указать соответствующего прокурора, или конкретный орган

предварительного следствия, или конкретный орган дознания, которому

(в который) передаются (направляются) материалы дела об административном

правонарушении

4. * Вещественные доказательства: _____

какие именно и суть принятого решения в соответствии с частью 3

статьи 29.10 КоАП РФ

5. * Издержки по делу об административном правонарушении _____

какие именно, размер и порядок взыскания в соответствии со статьей 24.7

КоАП РФ

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1–30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1–25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

полное наименование должности лица, _____ подпись _____ инициалы и фамилия
вынесшего постановление

Копию настоящего постановления получил “__” _____ 20__ г.

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (его законного представителя); расшифровка его подписи; для законного представителя юридического лица указывается также наименование должности, сведения о документе, удостоверяющем его служебное положение

Копию постановления прошу / не прошу мне вручить (ненужное зачеркнуть)

подпись потерпевшего
(при его наличии)

инициалы и фамилия

Копию настоящего постановления получил «__» _____ 20__ г.

подпись потерпевшего

Копия настоящего постановления выслана по адресу (адресам): _____

Примечание

При вынесении данного постановления должностное лицо руководствуется статьей 28.9, соответствующим пунктом статьи 24.5 и статьей 29.10 КоАП РФ, либо частью 2 статьи 29.4, соответствующим пунктом статьи 24.5 и статьей 29.10 КоАП РФ, либо частью 1 статьи 29.9, соответствующим пунктом статьи 24.5 и статьей 29.10 КоАП РФ, либо частью 1 статьи 29.9, статьей 2.9 и статьей 29.10 КоАП РФ, либо только частью 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ.

Пункты 2–5 включаются в постановление при необходимости в соответствующих случаях.

Пункты 2 или 3 включаются в постановление только в случае его вынесения по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении (часть 1 статьи 29.9 КоАП РФ).

Копия постановления вручается под расписку физическому лицу, или законному представителю физического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается с уведомлением о вручении указанным лицам в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Определение № ____
о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении¹

« ____ » _____ 20_ г.

_____ (место вынесения)

_____ (полное наименование должности, фамилия и инициалы лица, вынесшего

_____ определение)

изучив материалы дела об административном правонарушении № _____, возбужденного в отношении _____

_____ указать лицо, в отношении которого возбуждено

_____ дело об административном правонарушении

В СВЯЗИ _____

_____ указывается повод к возбуждению дела об административном

_____ правонарушении в соответствии с частью 1 статьи 28.1 КоАП РФ и сведения

_____ о данных, указывающих на наличие административного правонарушения, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

определил:

1. Назначить дело об административном правонарушении № _____ к рассмотрению на “ ____ ” _____ 20_ г. в ____ часов ____ минут по адресу _____

_____ город, улица (проспект и т. п.), номер дома (корпус, строение

_____ и т.п.), номер комнаты (иного помещения) ориентировочно

_____ подпись должностного
лица, вынесшего определение

_____ расшифровка подписи

Примечание

Копии определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении направляются соответствующим участникам производства по делу заказным письмом с уведомлением или вручаются либо объявляются указанным лицам (их законным представителям) под расписку.

¹ Форма утверждена Приказом МАП РФ от 25.02.2003 г. № 50 «Об утверждении форм процессуальных документов при рассмотрении дел об административных правонарушениях в сфере защиты прав потребителей».

На бланке

Определение № _____

о вызове лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении и об истребовании у данного лица материалов (сведений), необходимых для разрешения дела¹

«__» _____ 20__ г. _____
(место вынесения)

_____ полное наименование должности, фамилия и инициалы лица, вынесшего

_____ определение

изучив материалы дела об административном правонарушении _____

_____ указываются сведения о событии административного правонарушения и

_____ сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об

_____ административном правонарушении, установил необходимость получения

_____ материалов (сведений), необходимых для разрешения дела.

Руководствуясь статьей 26.10, пунктом 2 части 1 статьи 29.4, а также частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

определил:

1. _____ фамилия, имя и отчество лица, в отношении которого ведется

_____ производство по делу об административном правонарушении или полное

_____ наименование юридического лица, в отношении которого ведется

_____ производство по делу об административном правонарушении

в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в МАП России / _____ территориальное управление МАП России (ненужное зачеркнуть) следующие сведения (материалы)

_____ указать перечень сведений и (или) материалов, необходимых для

_____ рассмотрения дела, которые следует представить.

¹ Форма утверждена Приказом МАП РФ от 25.02.2003 г. № 50.

2.* При невозможности представления указанных сведений (материалов) организации в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме МАП России / _____ территориальное управление МАП России (ненужное зачеркнуть) с указанием причин такого непредставления.

Представляемые организацией материалы должны быть заверены подписью ее руководителя и печатью организации.

3. Явиться _____
фамилия, имя и отчество лица, в отношении которого

_____ ведется производство по делу об административном правонарушении или

_____ указание на явку законного представителя юридического лица с

_____ полным наименованием юридического лица, в отношении которого ведется

_____ производство по делу об административном правонарушении

на рассмотрение дела об административном правонарушении в качестве лица /законного представителя лица (ненужное зачеркнуть), в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, согласно определению № ____ о назначении времени и места рассмотрения дела.

подпись должностного
лица, вынесшего
определение

расшифровка подписи

Примечание

* Пункт 2 вносится в определение в случае привлечения в качестве лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, юридического лица.

Копия определения направляется лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, заказным письмом с уведомлением или вручается либо объявляется указанному лицу (его законному представителю) под расписку.

Определение № _____
об истребовании сведений (материалов), необходимых
для разрешения дела об административном правонарушении¹

« ____ » _____ 20 ____ г. _____
(место вынесения)

_____ полное наименование должности, фамилия и инициалы лица, вынесшего

_____ определение

изучив материалы по делу об административном правонарушении _____

_____ указываются сведения о событии административного правонарушения

_____ и сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу

_____ об административном правонарушении (если это лицо известно)

установил необходимость получения материалов (сведений), необходимых для разрешения дела.

Руководствуясь статьей 26.10, пунктом 2 части 1 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статьей 41 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей»,

определил:

1. _____ фамилия, имя и отчество лица, в отношении которого ведется

_____ производство по делу об административном правонарушении, или полное

_____ наименование юридического лица, в отношении которого ведется

_____ производство по делу об административном правонарушении, или полное

_____ наименование (фамилия, имя, отчество) иного лица, в том числе органа

_____ государственной власти или органа местного самоуправления

в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в МАП России / _____ территориальное управление

¹ Форма утверждена Приказом МАП РФ от 25.02.2003 г. № 50 «Об утверждении форм процессуальных документов при рассмотрении дел об административных правонарушениях в сфере защиты прав потребителей».

МАП России (ненужное зачеркнуть) следующие сведения (материалы)

указать перечень сведений и (или) материалов, необходимых для

рассмотрения дела, которые следует представить.

2.* В соответствии со статьей 26.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности представления указанных сведений (материалов) организации в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме МАП России / _____ территориальное управление МАП России (ненужное зачеркнуть) с указанием причин такого непредставления.

3.* За непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган (его территориальный орган) сведений (информации), представление которых предусмотрено статьей 41 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, а равно за предоставление в федеральный антимонопольный орган (его территориальный орган) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде индивидуальные предприниматели, юридические лица, а также их должностные лица несут административную ответственность в соответствии со статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

подпись должностного
лица, вынесшего
определение

расшифровка подписи

Примечание

Пункт 2 вносится в определение в случае его вынесения в отношении организации, в том числе органа государственной власти или органа местного самоуправления.

Пункт 3 вносится в определение в случае его вынесения в отношении продавца или изготовителя товаров, либо исполнителя работ (услуг).

Ссылка на статью 41 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» делается в случае вынесения определения в отношении продавца или изготовителя товаров, либо исполнителя работ (услуг).

Копия определения направляется лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, заказным письмом с уведомлением или вручается либо объявляется указанному лицу (его законному представителю) под расписку.

Учебное издание

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Практикум

Под редакцией
Юрия Николаевича Старилова

Редактор *Ю. С. Гудкова*
Художественный редактор *Е. В. Жеребцова*
Электронная верстка *Е. Н. Попуга*
Корректоры *Г. И. Старухина, М. Г. Щигрева*

Подписано в печать 20.10.2011. Формат 60×90/16.
Уч.-изд. л. 20,5. Усл. п. л. 19,25. Тираж 1000 экз. Заказ 1299

Издательство Воронежского государственного университета
394000 Воронеж, ул. Ф. Энгельса, 8

Отпечатано с готовых диапозитивов в типографии
Издательско-полиграфического центра
Воронежского государственного университета
394018 Воронеж, ул. Пушкинская, 3