

**Административное право**

# Административное право

Практикум

*Ответственный редактор  
доктор юрид. наук, профессор,  
заслуженный деятель науки РФ  
Ю. Н. Стариков*



НОРМА  
ИНФРА-М  
Москва, 2010

УДК  
ББК  
А

А Административное право : практикум / под ред. Ю. Н. Старилова, — М. : Норма : Инфра-М, 2010. — 224 с.

ISBN 978-5- (Норма)  
ISBN 978-5- (Инфра-М)

Практикум подготовлен в соответствии с программой учебного курса административного права. В нем содержатся программа учебного курса (Общая и Особенная части), теоретические вопросы и задачи, перечни важнейших нормативных актов и судебной практики, а также литературных источников. Задачи практикума основаны на реальных случаях из судебной практики.

Практикум предназначен для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, в которых в полном объеме предусмотрено изучение учебного курса «Административное право (Общая и Особенная части)», а также специальных учебных курсов «Государственная служба», «Правовые акты управления», «Административная ответственность», «Административный процесс», «Административная юстиция». Его можно рекомендовать также государственным и муниципальным служащим, должностным лицам административных органов, сотрудникам правоохранительных органов, а также гражданам, интересующимся административно-правовыми вопросами.

УДК  
ББК

ISBN 978-5- (Норма)  
ISBN 978-5- (Инфра-М)

© Коллектив авторов.,  
2010,

### Сведения об авторах

**Старилов Ю. Н.**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ — Вместо предисловия; разд. I Общей части; темы 6, 7 разд. II Общей части; темы 9—11 разд. III Общей части;

**Гриценко В. В.**, доктор юридических наук, профессор — тема 15 разд. IV Общей части (совместно с **О. С. Рогачевой**);

**Денисова Г. Д.**, кандидат юридических наук, доцент — темы 4, 5 разд. II Общей части;

**Махина С. Н.**, доктор юридических наук, профессор — разд. V Общей части; разд. III Особенной части;

**Рогачева О. С.**, кандидат юридических наук, доцент — тема 8 разд. II Общей части; тема 12 разд. III Общей части (тема 15 — совместно с **В. В. Гриценко**); разд. IV, VI Общей части; разд. I II Особенной части.

## Содержание

Вместо предисловия Советы студентам, приступающим к изучению административного права .....	10
--	----

### ОБЩАЯ ЧАСТЬ

<b>Раздел I . Исполнительная власть, государственное управление и административное право .....</b>	<b>15</b>
<b>Тема 1.</b> Исполнительная власть и государственное управление .....	15
<b>Тема 2.</b> Административное право как отрасль права. Предмет и метод административного права ..	22
<b>Тема 3.</b> Нормы административного права и административно-правовые отношения .....	27
<b>Тема 4.</b> Физические и юридические лица как общие субъекты административного права. Правоспособность и дееспособность субъектов административного права .....	32
<b>Раздел II. Субъекты административного права .....</b>	<b>32</b>
<b>Тема 5.</b> Административно-правовой статус граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства ..	36
<b>Тема 6.</b> Органы исполнительной власти .....	40
<b>Тема 7.</b> Государственная служба .....	45
<b>Тема 8.</b> Административно-правовой статус организаций, учреждений, предприятий и объединений .....	58
<b>Раздел III. Формы и методы управленческих действий (государственного управления) .....</b>	<b>65</b>
<b>Тема 9.</b> Формы и методы государственного управления (административно-правовые формы и методы осуществления публичного управления) .....	65
<b>Тема 10.</b> Правовые акты управления .....	72

<b>Тема 11.</b> Административный договор .....	79
<b>Тема 12.</b> Административное принуждение .....	82
<b>Раздел IV. Ответственность по административному праву .....</b>	<b>89</b>
<b>Тема 13.</b> Административная ответственность и административные наказания .....	89
<b>Тема 14.</b> Материальная ответственность .....	103
<b>Тема 15.</b> Административная ответственность за отдельные виды административных правонарушений .....	106
<b>Тема 16.</b> Административное правонарушение .....	113
<b>Раздел V. Административно-процессуальное право .....</b>	<b>118</b>
<b>Тема 17.</b> Административный процесс и административно-процессуальное право ..	118
<b>Тема 18.</b> Производство по обращениям граждан .....	125
<b>Тема 19.</b> Дисциплинарная ответственность, дисциплинарный проступок и дисциплинарное производство .....	131
<b>Тема 20.</b> Производство по делам об административных правонарушениях .....	136
<b>Тема 21.</b> Стадии производства по делам об административных правонарушениях .....	142
<b>Раздел VI. Административное право, государственное управление и законность .....</b>	<b>149</b>
<b>Тема 22.</b> Обеспечение законности в государственном управлении .....	149
<b>Тема 23.</b> Административная юстиция .....	159

### ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

<b>Раздел I. Административно-правовое регулирование в сфере экономики .....</b>	<b>167</b>
<b>Тема 1.</b> Управление экономическим развитием и собственностью .....	167
<b>Тема 2.</b> Управление промышленностью и торговлей .....	168
<b>Тема 3.</b> Управление сельским хозяйством .....	170
<b>Тема 4.</b> Управление в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства .....	171

<b>Тема 5.</b> Управление коммуникациями (транспортом и связью) .....	173
<b>Тема 6.</b> Управление финансами и кредитом .....	175
<b>Тема 7.</b> Управление в области природопользования и охраны природных ресурсов .....	178
<b>Тема 8.</b> Управление внешнеэкономической деятельностью .....	181
<b>Раздел II. Административно-правовое регулирование социально-культурной сферы</b> .....	183
<b>Тема 9.</b> Управление образованием и наукой .....	183
<b>Тема 10.</b> Управление здравоохранением и социальной защитой .....	184
<b>Тема 11.</b> Управление в области культуры .....	186
<b>Раздел III. Административно-правовое регулирование административно-политической сферы</b> .....	189
<b>Тема 12.</b> Управление обороной .....	189
<b>Тема 13.</b> Управление в области безопасности .....	190
<b>Тема 14.</b> Управление внутренними делами .....	192
<b>Тема 15.</b> Управление иностранными делами .....	193
<b>Тема 16.</b> Управление юстицией .....	194
<b>Нормативные акты и судебная практика</b> .....	197
<b>Список рекомендуемой литературы</b> .....	216

### Список сокращений

**АПК РФ** — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации  
**ГИБДД** — Государственная инспекция безопасности дорожного движения  
**ГК РФ** — Гражданский кодекс Российской Федерации  
**ГПК РФ** — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации  
**ГУВД** — Главное управление внутренних дел  
**ЗАО** — закрытое акционерное общество  
**КоАП РФ** — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях  
**НК РФ** — Налоговый кодекс Российской Федерации  
**ОАО** — открытое акционерное общество  
**ООО** — общество с ограниченной ответственностью  
**РОВД** — районный отдел внутренних дел  
**ТМК РФ** — Таможенный кодекс Российской Федерации  
**ТрК РФ** — Трудовой кодекс Российской Федерации  
**УВД** — управление внутренних дел  
**УК РФ** — Уголовный кодекс Российской Федерации  
**ФНС России** — Федеральная налоговая служба

### **Вместо предисловия**

#### **Советы студентам, приступающим к изучению административного права**

Административное право как правовая отрасль обладает специфической структурой и требует определенного подхода к его изучению. Студентам, заинтересованным в глубоком усвоении этого предмета, мы предлагаем ряд советов, которые помогут им сориентироваться в структуре курса и определить последовательность изучения тем.

Совет первый. Административное право как отрасль права формировалось на протяжении последних двух столетий, и современное его состояние отличается полнотой и относительной завершенностью структуры. Административное право изучает административное законодательство, которое по своему объему и масштабу едва ли может сравниться с какой-либо другой правовой отраслью. Поэтому студентам рекомендуется с самого первого занятия настроиться на серьезный подход к изучению данной дисциплины, проявить максимум усердия и помнить об ответственности, которая возлагается на специалистов административного права и сопряжена с государственными интересами.

Совет второй. Административное право — логически завершенная в своем формировании отрасль права, представляющая собой весьма четкую и стройную систему административно-правовых институтов и подотраслей права. В связи с этим изучение курса административного права должно быть последовательным, регулярным и соответствовать логике построения отрасли.

В административном праве все институты взаимосвязаны и взаимозависимы. Не разобравшись с предыдущей темой лекционного или практического занятия, студенту будет труднее понять следующую тему (административно-

правовой институт). Например, формы и методы управления уходят корнями в вопросы о сущности, задачах и функциях государственного управления и потому требуют предварительного изучения основополагающих проблем государственного управления и исполнительной власти. Другой пример — реализация функций государственного управления. Закономерен вопрос: какие субъекты обеспечивают непрерывность и регулярность осуществления этих функций? Поиск ответа приведет к необходимости разграничения понятий «субъект государственного управления» и «субъект административного права», изучения их административно-правового статуса. С этим вопросом напрямую связан институт государственной службы, который в последние годы настолько стремительно развивается законодательно, что возникли предпосылки для выделения из Общей части административного права отдельной подотрасли — служебного права.

Совет третий. Изучение административного права предполагает основательную и постоянную работу с источниками — как с нормативными актами, так и со специальными юридическими изданиями. С учетом того, что развитие административного законодательства идет весьма быстрыми темпами, студентам рекомендуется организовать и самостоятельное изучение данного учебного курса, контролировать развитие нормативной базы административного права, фиксировать изменения, происходящие в сфере организации исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов, изучать новое в системе государственного управления. В связи с этим необходимо регулярно просматривать правовые журналы («Административное право и процесс», «Государство и право», «Правоведение», «Журнал российского права», «Правовая политика и правовая жизнь», «Российская Федерация сегодня», «Российская юстиция», «Законность», «Законодательство», «Налоговый вестник», «Российский юридический журнал», «Хозяйство и право», «Закон», «Вестник Высшего Арбитражного суда Российской Федерации»), а также «Бюллетень Верховного Суда

Российской Федерации» и газеты («Парламентская газета», «Российская газета»).

Административное право — правовая отрасль, которая до настоящего времени должным образом не кодифицирована. Поэтому изучающим данный предмет следует знакомиться не только с законодательными документами, но и с актами, издаваемыми органами исполнительной власти (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные правовые акты). Важно помнить и о том, что с принятием Конституции РФ 1993 г. активизировалась законотворческая деятельность в субъектах РФ. Следовательно, при изучении той или иной темы административного права необходимо также принимать во внимание законодательные акты соответствующего субъекта РФ.

Более того, административное право находится на стадии глубокого реформирования. Среди основных причин, обусловивших реформирование административного права, можно назвать: принятие Конституции РФ, в которой установлен принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную; конституционное разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами; изменение практики формирования и функционирования исполнительной власти (особое содержание, принципы и функции исполнительной власти); новое соотношение политической системы и публичного управления (государственного управления и местного самоуправления). Эти и многие другие факторы являются основой для установления современного административно-правового статуса субъектов публичного управления, субъектов организации и осуществления исполнительной власти.

Изучение административного права полезно сопровождать сравнением его отдельных институтов с соответствующими институтами или комплексами правовых норм, входящих в другие отрасли материального и процессуального права (конституционное, муниципальное, финансовое, уголовное право, уголовный, гражданский и арбитражный процесс).

Совет четвертый. Для более полного усвоения курса административного права весьма важно посещение практических занятий, на которых решаются конкретные правовые задачи, рассматриваются трудности и противоречия, возникающие при применении административно-правовых норм.

Совет пятый. Курс административного права не есть механическая сумма знаний, почерпнутых из рекомендуемой литературы и нормативных актов. В обобщенном виде административное право представляет собой систему правовых норм, устанавливающих сущность, процедуру и правила государственного управления, а также местного самоуправления (управленческое право, или право управления). Эта правовая отрасль при помощи специальных административно-правовых методов и средств регулирует отношения граждан с управленческими государственными органами, организациями и учреждениями (административными органами); регламентирует практическую деятельность последних и внутренние взаимоотношения между названными органами и учреждениями. Изучая административное право, следует поставить перед собой цель постичь сущность, практическую полезность и социальную значимость данной правовой отрасли.

Совет шестой. Приобретение знаний должно сопровождаться их регулярным контролем. Надежный способ проверки — выполнение контрольных работ, в которых не только затрагиваются важные теоретические моменты, но и даются для анализа конкретные правовые ситуации. Полезно также, изучив очередную тему, сформулировать вопросы, предлагающие иной угол зрения на проблему, что, несомненно, поможет лучшему закреплению приобретенных знаний.

В частности, можно предложить для размышления следующие вопросы. Может ли государство существовать без управления? Каким образом осуществляется государственное управление? Что понимается под формами и методами управления? Чем различаются понятия «государственное управление» и «местное самоуправление»? Какие служащие нужны государству? Какие отношения связывают государство и граждан? Может ли гражданин

судиться с государством? Для чего государству нужны меры административного принуждения и чем обеспечивается законность их применения?

При подготовке курсовых и дипломных работ по административно-правовой тематике следует внимательно изучить перечень специальной литературы и нормативных правовых актов и выбрать такую тему, которая содержит элемент новизны. Возможен выбор темы исследования на стыке различных научных правовых дисциплин, например административного и уголовного, административного и гражданско-процессуального права. Весьма рационален такой подход к выбору темы на втором курсе дневного отделения (или на начальных курсах вечернего и заочного отделений), когда избранный круг проблем становится предметом изучения будущей дипломной работы (так называемое сквозное дипломное проектирование), т. е. студент разрабатывает различные аспекты избранной темы на третьем—пятом курсах.

Важное значение имеет определение структуры работы; четкая и ясная формулировка целей, задач и этапов исследования обеспечит надлежащее качество научного текста. Следующий ответственный момент — чтение специальной литературы и анализ соответствующих нормативных актов. Далее, обсудив наиболее важные вопросы с научным руководителем, следует приступить к подготовке окончательного текста. Завершенную курсовую или дипломную работу студент обязан публично защитить; для выступления (научного доклада) на защите предоставляется пять—семь минут. После выступления проводится обсуждение основных положений курсовой или дипломной работы.

Изучение указанных в настоящем Практикуме нормативных актов и судебной практики, а также рекомендуемой литературы позволяет на должном уровне подготовиться к практическим занятиям, контрольным работам, экзамену по административному праву, написанию курсовых и дипломных работ. Новейшая специальная литература, законодательные и иные нормативные правовые акты РФ и субъектов РФ указываются на лекциях по административному праву.

## ОБЩАЯ ЧАСТЬ

### РАЗДЕЛ I ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ, ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

#### Тема 1. Исполнительная власть и государственное управление

##### Программа

1. Разделение властей в современном государстве. Исполнительная власть как вид государственной власти. Исполнительная власть: сущность, признаки, функции и механизм.
2. Управление: социальное назначение и роль в обществе. Социальное управление: понятие, функции, процедура (управленческий цикл). Система управления: задачи, функции, субъект и объект, прямые и обратные связи. Понятие государственного управления в общем и специальном смысле. Основные черты и задачи государственного управления. Функции государственного управления: прогнозирование, моделирование, планирование, сбор, обработка и анализ информации, регулирование, организация, координация, распорядительство, руководство, учет и контроль. Внутриорганизационная управленческая деятельность представительных (законодательных) органов власти, судов и органов прокуратуры. Управленческие функции общественных объединений, имеющих государственно-властные полномочия. Негосударственное и государственное управление. Соотношение государ-



ственного управления и местного самоуправления. Субъекты государственного управления (государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, негосударственные организации, некоммерческие организации, предприятия и учреждения).

3. Виды государственного управления. Непосредственное (прямое) и косвенное государственное управление. Принудительное (юрисдикционное) и организующее управление. Сфера государственного управления. Государственно-управленческая деятельность. Органы государственного управления. Государственное регулирование.

4. История развития теории государственного управления. Эпохи в управленческой истории.

5. Политическая система и государственное управление. Реализация политики в области управления. Взаимодействие парламента и правительства в государственном руководстве. Правительство и государственное управление.

6. Функции государства и государственное управление.

7. Правовые основы управленческой деятельности. Административно-правовая организация управления. Структура, содержание и формы правовой организации управления. Общее подчинение. Непосредственное подчинение. Прямое подчинение. Оперативное подчинение. Двойное подчинение. Соподчинение. Формы управления: правовые и неправовые, государственный контракт (договор), регистрация, лицензирование, сертификация. Управление в форме создания и утверждения программ (федеральных, межрегиональных, региональных, межотраслевых, отраслевых). Организация управления в условиях действия особых административно-правовых режимов: чрезвычайные ситуации природного и технологического характера; чрезвычайное положение; военное положение; иные обстоятельства, обуславливающие нарушение нормального порядка общественной и государственной жизни и требующие формирования соответствующей системы управления.

8. Принципы государственного управления: понятие и виды. Конституционные принципы государственного управления: народность; самостоятельность исполнитель-

ной власти (государственного управления); единство исполнительной власти; федерализм; сочетание централизации и децентрализации; законность; ответственность; плановость. Общие принципы государственного управления: объективность, конкретность, эффективность управления. Организационные принципы государственного управления: отраслевой, территориальный, линейный и функциональный (сочетание линейных и функциональных начал); дифференциации и фиксирования функций и полномочий; двойного подчинения; рационального распределения полномочий между субъектами государственного управления; компетентности органов государственного управления, профессионализма государственных служащих; сочетания коллегиальности с единоначалием; ответственности органов исполнительной власти (государственного управления) и государственных служащих за наступившие по их вине отрицательные последствия деятельности и имущественный ущерб. Принцип верности должностных лиц, государственных и муниципальных служащих публичным интересам и доверия в осуществлении задач и функций публичного управления лицам, находящимся на публичной службе (государственным и муниципальным служащим).

9. Разграничение компетенции в области управления между органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов.

10. Региональное государственное управление. Отраслевое и межотраслевое государственное управление.

11. Общая характеристика учения о государственном управлении в странах Западной Европы и США.

#### Т е о р е т и ч е с к и е в о п р о с ы

1. Каково соотношение понятий «исполнительная власть» и «государственное управление»?

2. Раскройте основные признаки исполнительной власти.

3. Перечислите и проанализируйте основные функции исполнительной власти.

4. Расскажите о субъектах исполнительной власти и их административно-правовом статусе.

5. Посредством анализа соответствующих нормативных актов федерального и регионального значения раскройте содержание принципов организации и функционирования российской исполнительной власти.

6. Назовите признаки государственного управления.

7. Проанализируйте основные задачи и функции государственного управления.

8. Каковы принципы государственного управления? Раскройте их основное правовое содержание.

9. Каково соотношение теории управления и науки административного права?

10. Покажите различие между государственным и общественным управлением.

11. В современной юридической литературе можно встретить мнение, согласно которому деятельность по управлению не имеет государственно-властного характера, т. е. это организационная работа, предназначение которой состоит не в решении стоящих перед государственными органами задач, а в обеспечении организованного их выполнения. В качестве категоричного вывода отдельные авторы указывают на то, что термин «государственное управление» постепенно исчезнет из лексикона российского права. Согласны ли вы с таким утверждением? Имеются ли основания для критики данного мнения?

12. Рассмотрите соотношение государственного управления и местного самоуправления.

13. Можно ли утверждать, что граждане чаще всего имеют дело с субъектами исполнительной власти, а не с субъектами законодательной или судебной власти? Если да, то обоснуйте этот вывод, приводя примеры из повседневной социально-практической жизни.

14. Верно ли, что государственное управление должно представлять собой властное командное (приказное) совершение органами государственной власти и их должностными лицами действий, влекущих конкретные правовые последствия?

15. Существуют ли управленческие отношения в сфере функционирования органов законодательной и судебной государственной власти? Если да, то в чем они проявляются?

### Задачи

1. Частный предприниматель С. и ЗАО «Т.» обратились в суд с жалобой на постановление главы администрации Х-ского края «О порядке выдачи свидетельств на право осуществления торговой деятельности в Х-ском крае», ссылаясь на то, что данным постановлением введены незаконные ограничения на осуществление оптовой и розничной торговли в Хабаровском крае, связанные со сбором дополнительных платежей за разрешение заниматься этой торговлей. В постановлении перечислены документы, которые должны быть представлены в органы, выдающие свидетельства, и указано, что в выдаче свидетельства может быть отказано, а выданное свидетельство может быть изъято за несоблюдение действующих правил торговли, санитарного состояния, несоответствие качества продаваемого товара, низкую культуру обслуживания и другие нарушения. Этим же постановлением за выдачу свидетельства предусмотрен сбор в размере 1 тыс. руб. для торговых предприятий, имеющих торговую площадь свыше 400 кв. м.

По мнению заявителей постановлением главы администрации было введено лицензирование торговой деятельности, а в силу п. «ж» ст. 71 Конституции РФ и ст. 23, 49 ГК РФ правила лицензирования отдельных видов предпринимательской деятельности должны вводиться федеральными законами, а не нормативными актами субъектов РФ. В ст. 71 и 72 Конституции РФ установлен перечень вопросов, находящихся в ведении Российской Федерации и в совместном ведении Федерации и ее субъектов.

Судебная коллегия по гражданским делам Х-ского краевого суда удовлетворила жалобу и признала постановление главы администрации Х-ского края недей-

вующим (незаконным, недействительным) с момента его принятия и недействующим (не подлежащим дальнейшему применению) с момента вступления в законную силу решения суда о признании такого акта недействующим.

Законное ли решение принял суд? Выделите из условия задачи государственно-управленческую деятельность (государственное управление) и судебную. Какие функции государственного управления можно обнаружить в деятельности указанных в данной задаче государственных органов и должностных лиц? Можно ли увидеть в задаче действие принципа разделения властей?

2. Главой администрации субъекта РФ 6 мая 2009 г. принято постановление «О мерах по совершенствованию регулирования в сфере автомобильного транспорта». В соответствии с данным постановлением водители, управляющие транспортными средствами на основании доверенностей (договоров), не зарегистрированных в подразделениях ГИБДД, а также управляющие незарегистрированными мопедами, подвергаются административной ответственности согласно действующему законодательству. Постановлением предусматривалось также, что к управлению мопедами допускаются лица, имеющие справку, подтверждающую знание ими Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 выдаваемую подразделениями ГИБДД.

Прокурор района обратился в суд с заявлением о признании недействительным данного постановления главы администрации субъекта РФ, считая его противоречащим требованиям действующего законодательства.

25 июля 2009 г. гражданин О., управляя автомашиной «Жигули» по доверенности и находясь на территории этого субъекта РФ, был остановлен сотрудниками ГИБДД, которые составили протокол об административном правонарушении и применили административное наказание на О. в размере 500 руб. за управление транспортным средством по доверенности, не зарегистрированной в подразделениях ГИБДД. О. направил жалобу начальнику областного ГИБДД на незаконные действия и решения

сотрудников ГИБДД, который отказал в ее удовлетворении. Тогда О. направил жалобу на постановление о применении к нему административного наказания в районный суд, который удовлетворил его требования. Судья, рассмотревший жалобу О., направил в адрес начальника ГИБДД частное определение, в котором указывалось на незаконность действий сотрудников ГИБДД и целесообразность проведения соответствующих учебных занятий с сотрудниками ГИБДД в целях разъяснения им действующего законодательства. Получив это частное определение и проверив вновь информацию о применении административного наказания к О., начальник областного ГИБДД наложил на указанных сотрудников ГИБДД дисциплинарные взыскания в виде строгого выговора.

Должен ли суд удовлетворить заявление прокурора и признать незаконным постановление главы администрации? Соблюдался ли принцип законности в государственном управлении упомянутыми должностными лицами?

Является ли обращение прокурора деятельностью по государственному управлению? Что такое «принудительное» (юрисдикционное) государственное управление? Можно ли его обнаружить в условиях настоящей задачи? Следует ли относить дисциплинарную ответственность сотрудников милиции к институтам административного права?

3. Найдите и прокомментируйте функции государственного управления, а также принципы организации и деятельности органов исполнительной власти в Законе РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции», федеральных законах от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», (в ред. Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ) «О прокуратуре Российской Федерации», от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

4. На химическом предприятии ОАО «М.» произошел тяжелый несчастный случай на производстве, в результате которого пострадали шестеро рабочих. Однако руководство данного предприятия не провело должного расследо-

вания, сокрыло факт несчастного случая и не сообщило о нем в государственную инспекцию труда по субъекту РФ, которая по своей инициативе составила заключение по соответствующей форме, а также вынесла постановление о применении к директору предприятия «М.» административного наказания в виде штрафа 5 тыс. руб. за нарушения законодательства об охране труда.

Можно ли в условии данной задачи выделить государственно-управленческие отношения? Законно ли постановление государственной инспекции труда?

## **Тема 2. Административное право как отрасль права.**

### **Предмет и метод административного права**

#### **Программа**

1. **Управленческое право.** Понятие административного права. Административное право как часть публичного права. Отношения, регулируемые административным правом. Разграничение административного права и других отраслей права (конституционного, гражданского, уголовного, уголовно-процессуального и гражданско-процессуального, финансового, трудового, земельного права и др.).

2. **Основные понятия административного права,** предмет, метод, функции, принципы, нормы и правоотношения.

3. **История формирования и развития административного права.**

4. **Метод административного права.** Предписание, запрет, дозволение. Установление конкретного порядка действий (функционирования, осуществления деятельности). Запреты на совершение определенных действий. Предоставление возможности выбора законных действий (деятельности) и управления по усмотрению.

5. **Субъекты административного права:** понятие, виды, система и общая характеристика. Государственные организации, негосударственные организации, некоммерче-

ские организации, общественные объединения, профессиональные союзы.

6. **Система административного права:** общее и особенное, внутреннее и внешнее, материальное и процессуальное (формальное) право. Дискуссия о новой системе административного права.

7. **Административно-правовые институты:** понятие и система. Административно-правовые институты в области действия норм, регулирующих управленческие отношения общего характера. Административно-правовые институты в области действия норм, регулирующих отношения в той или иной отрасли и сфере управления (в межотраслевых и отраслевых сферах, социально-политической и социально-культурной областях, управления экономикой и промышленностью). Административно-правовые институты в области действия норм, регулирующих отношения в сфере административно-юрисдикционной деятельности (правоохранительной сфере).

8. **Принципы административного права:** понятие и система. Демократизм, законность, гуманизм, федерализм, равенство граждан перед законом, взаимная ответственность государства и гражданина.

9. **Регулятивная и правоохранительная (юрисдикционная) функции административного права.**

10. **Источники административного права.** Федеральное законодательство и нормативные правовые акты субъектов РФ. Виды источников административного права.

11. **Систематизация и кодификация административного права.** Инкорпорация.

12. **Тенденции развития современного административного права в России.** Новые подходы к пониманию сущности и структуры современного административного права.

13. **Административно-правовая наука:** понятие, предмет, система и историческое развитие. Наука административного права и правовая наука. Содержание и система науки административного права. Этапы развития административно-правовой науки.

14. **Административное право стран Западной Европы и США:** понятие, структура, наука.

## Теоретические вопросы

1. Какова историческая значимость для формирования и развития современного административного права таких явлений, как полиция и административные суды (административная юстиция)? Раскройте появившиеся в конце XIX — начале XX в. причины и предпосылки, на основе которых полицейское право трансформировалось в административное право.

2. Докажите, что административное право представляет собой важнейшую часть современного публичного права.

3. По каким критериям можно отграничить административное (публичное) право от частного права?

4. Раскройте основное содержание теории отграничения административного права от частного (гражданского).

5. Каковы особенности административно-правовых норм и административно-правовых отношений? В чем состоит отличие норм административного права от гражданско-правовых, гражданско-процессуальных, уголовно-правовых и уголовно-процессуальных норм?

6. Покажите общие и особенные черты, а также соотношение следующих понятий: «публичное право», «административное право», «административное законодательство», «государственное управление», «административно-правовые нормы», «административно-правовые отношения», «механизм (система) административно-правового регулирования».

7. Согласны ли вы с мнением, что в предмет административного права входят отношения: а) по организации и деятельности государственной власти; б) организации и функционированию исполнительной власти; в) осуществлению исполнительно-распорядительной деятельности; г) осуществлению государственного управления; д) реализации административной государственной деятельности; е) организации и осуществлению функций местного самоуправления; ж) установлению внутриорганизационных отношений; з) осуществлению контрольной деятельности; и) проведению административно-юрисдикционной деятельности?

8. Какие существуют правовые институты административного права? В чем заключается система административного права?

9. Рассмотрите понятие и виды источников административного права.

10. Какие группы общественных отношений регулируются нормами административного права и с помощью каких методов?

11. Раскройте понятие «функции административного права». Каким образом соотносятся между собой понятия «функции» и «методы» административного права?

12. Проанализируйте следующие акты и найдите в них отношения, входящие в предмет административного права: Конституция РФ, УК РФ, КоАП РФ, АПК РФ, ТмК РФ, ТрК РФ, Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», федеральные законы от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», (в ред. Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ) «О прокуратуре Российской Федерации», (в ред. Федерального закона от 28 июня 1997 г. № 95-ФЗ) «О беженцах», от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 22 июня 1998 г. № 86-ФЗ «О лекарственных средствах», законы РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-I «О милиции», от 19 февраля 1993 г. № 4530-I «О вынужденных переселенцах», от 26 июня 1992 г. № 3132-I «О статусе судей в Российской Федерации».

13. В чем заключается кодификация административного права? Можно ли в настоящее время увидеть процессы кодификации современного административного права? Чем характеризуются эти процессы? Существует ли разница между категориями «кодификация административного права» и «систематизация административного законодательства»?

14. Проанализировав административно-правовую литературу, выделите основные направления развития российского административного права на современном этапе. В чем заключаются тенденции развития административного права? Существуют ли принципиально новые

подходы в вопросе дальнейшего развития административного права в России?

15. Верно ли, что административное право регламентирует общественные отношения в области организации и функционирования государственного управления, а именно в области осуществления функций государственного управления и внутриорганизационной деятельности?

#### Задачи

1. Водитель С. был привлечен начальником РОВД к административной ответственности в виде применения к нему административного штрафа в размере 350 руб. за уклонение от прохождения государственного технического осмотра принадлежащего его жене автотранспортного средства «Фольксваген», которым он управлял по доверенности. С. обжаловал данное постановление начальника РОВД в областной суд, так как считает, что для проведения государственного технического осмотра требуется много, по его мнению, необязательных для указанной процедуры документов. Областной суд отказал ему в удовлетворении жалобы.

Имеются ли в данном случае нарушения норм материального и процессуального права?

2. Б. обратился в суд за защитой своих прав как кандидата в депутаты представительного органа местного самоуправления, нарушенных при проведении предварительного расследования уголовного дела, возбужденного в отношении Б. 15 апреля 2007 г. по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 222 УК РФ. В соответствии с постановлением дознавателя от 17 апреля 2007 г., утвержденным заместителем начальника УВД субъекта РФ и санкционированным прокурором г. Б., в квартире и гараже Б. был проведен обыск.

27 марта 2007 г. Б. был зарегистрирован кандидатом в депутаты представительного органа местного самоуправления г. Б.

Подлежит ли удовлетворению в суде жалоба Б.? Нормами какого административно-правового института и при

помощи каких правовых методов регламентируются указанные в задаче общественные отношения? (См. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»; Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».)

### Тема 3. Нормы административного права и административно-правовые отношения

#### Программа

1. Механизм административно-правового регулирования: понятие, значение, содержание и элементы (административно-правовые нормы, принципы административного права, акты толкования норм административного права, правоприменительные акты, административно-правовые отношения).

2. Административно-правовые нормы: понятие, особенности и виды. Критерии классификации норм. Материальные и процессуальные нормы. Юрисдикционные нормы. Обязывающие, запретительные, уполномочивающие (дозволительные), стимулирующие (поощрительные), рекомендательные нормы. Императивные и диспозитивные нормы. Федеральные (общероссийские) нормы административного права. Нормы, действующие в пределах территорий субъектов РФ. Местные и межрегиональные нормы. Срочные и бессрочные нормы. «Чрезвычайные» нормы, действие которых ограничено во времени исключительными обстоятельствами.

3. Структура административно-правовых норм. Гипотеза, диспозиция, санкция.

4. Реализация и действие административно-правовых норм. Исполнение, применение, соблюдение и использование норм. Требования правильного применения административно-правовых норм: законность, обоснован-

ность, целесообразность, оптимальная и рациональная организация административного правоприменения. Юридическая сила административно-правовых норм. Действие норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.

5. Субъективное право и административно-правовые отношения. Юридические факты и административное право. Элементы административно-правового отношения. Действия (правомерные и неправомерные) и события. Субъекты и объекты административно-правовых отношений.

6. Основные признаки административно-правовых отношений.

7. Виды административно-правовых отношений: материальные и процессуальные; внутренние (внутриорганизационные) и внешние; основные и неосновные; порожденные правомерными и неправомерными фактами; субординационные и координационные; вертикальные и горизонтальные; защищаемые в административном и в судебном порядке; властеотношения и отношения договорного типа.

### Теоретические вопросы

1. Определите понятие и проанализируйте основные элементы механизма (системы) административно-правового регулирования. В чем заключаются его особенности?

2. Что такое норма административного права? Перечислите особенности административно-правовых норм. В зависимости от каких критериев (по каким основаниям) можно классифицировать нормы административного права?

3. Рассмотрите подробно структуру административно-правовых норм.

4. Раскройте сущность реализации и действия норм административного права. Какие формы реализации административно-правовых норм можно выделить в теории административного права?

5. Взаимосвязаны ли понятия «субъективное право» и «административное право»? Рассмотрите взаимосвязь

субъективного права и административно-правового отношения. Какую роль в административном праве играют юридические факты?

6. Проанализируйте особенности и виды административно-правовых отношений.

Подберите в нормативных правовых актах и выпишите по два примера соответствующих норм административного права:

а) обязывающих, управомочивающих и запретительных;

б) материальных и процессуальных;

в) устанавливающих организацию и деятельность органов федеральной исполнительной власти Российской Федерации;

г) государственно-служебных (институт государственной службы);

д) административно-юрисдикционных.

7. Верно ли, что при классификации норм административного права по критерию метода воздействия одного субъекта отношений на другого можно выделить следующие виды норм: уполномочивающие и обязывающие; запрещающие; поощрительные и рекомендательные; императивные и диспозитивные; материальные и процессуальные?

8. Проанализируйте следующие понятия: «внутриорганизационные» и «внешние административно-правовые отношения»; «вертикальные» и «горизонтальные правоотношения»; «отношения власти-подчинения» и «отношения договорного типа»; «субординационные» и «координационные правоотношения». Приведите по два-три примера каждого из указанных административно-правовых отношений.

### Задачи

1. Н., работающий доцентом кафедры немецкого языка государственного университета в г. Е., получил от начальника налогового органа одного из районов С-ской области приглашение с просьбой об участии его в качестве

ве переводчика в производстве действий по осуществлению налогового контроля в отношении совместного российско-германского предприятия «Ю.», зарегистрированного и осуществляющего хозяйственную деятельность на территории этого района. Н. явился в налоговый орган и сделал требуемый перевод многих финансовых и бухгалтерских документов с немецкого языка на русский в течение 3 дней. Начальник налогового органа П., поблагодарив Н. за сделанную работу, сказал, что в настоящее время у налогового органа нет бюджетных денежных средств, необходимых для возмещения понесенных Н. в связи с явкой в налоговый орган расходов на проезд и наем жилого помещения, а так же для и выплаты суточных. Н. направил жалобу на бездействие начальника налогового органа П., требуя возмещения понесенных затрат. В письме на имя районного прокурора было отмечено, что Н. намерен оспорить указанное бездействие П. и в районный суд.

Справедливы ли требования Н.? Правильный ли порядок обеспечения своих прав он избрал? Проанализируйте данную ситуацию, используя соответствующие нормативные акты.

2. Судья районного суда одной из областей Российской Федерации Г. в течение года обращался в органы внутренних дел с просьбой о выдаче ему огнестрельного оружия, так как он неоднократно получал подозрительные послышки от неизвестных лиц, угрозы, изложенные в письменной форме, а также испытал однажды реальные посягательства на него самого и членов его семьи, когда они поздно вечером возвращались на автомобиле домой. Но оружие Г. выдано не было. Тогда он сам приобрел пистолет в целях обеспечения собственной безопасности и безопасности своей семьи, о чем проинформировал председателя суда, прокурора и начальника УВД. Однако ему было отказано в регистрации этого оружия, хотя судья не скрывал, что он постоянно носит данное оружие.

При таких обстоятельствах прокурор направил в квалификационную коллегия судей области, а затем и в Высшую квалификационную коллегия судей РФ пред-

ставление о даче согласия на возбуждение уголовного дела в отношении судьи Г. по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 222 УК РФ.

Какое решение должна принять квалификационная коллегия судей?

Проанализируйте соответствующие нормы административного права, регламентирующие указанные в условии задачи отношения, ссылаясь на нормативные правовые акты.

3. Гражданка А., временно проживающая с больным ребенком у своей матери в г. М., но зарегистрированная по постоянному месту жительства в г. С. С-ской области, обратилась в органы внутренних дел г. М. в связи с утерей паспорта с просьбой о выдаче ей нового паспорта. Однако в выдаче нового документа ей было отказано, так как согласно российскому законодательству паспорт выдается только по постоянному месту жительства гражданина РФ. Таким образом, А. нужно было бы выехать для получения паспорта в С-скую область; однако на такую поездку у нее нет денег.

Какое решение должен принять суд?

4. Гражданин РФ И., поступаая на государственную службу в областную администрацию, подготовил все требуемые для этого законом документы. Однако в управлении кадров и кадровой политики администрации области у него потребовали подтвердить (или опровергнуть), что 10 лет назад он проходил лечение в психиатрической больнице и в настоящее время состоит на учете в психоневрологическом диспансере. И., считая такое требование дискриминирующим и незаконным, отказался отвечать на данные вопросы. Ему было отказано в приеме на государственную службу, после чего И. оспорил данное решение в районном суде, в котором подтвердил факт лечения и состояния на учете. Однако он подчеркнул, что помещение его в конце 1990-х гг. в психиатрическую лечебницу проводилось не по медицинским показателям, а за его инакомыслие.

Правомерно ли оспаривание И. решения об отказе в приеме на государственную службу? Какое решение может принять суд?



## РАЗДЕЛ II СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

### Тема 4. Физические и юридические лица как общие субъекты административного права. Правоспособность и дееспособность субъектов административного права

#### Программа

1. Понятие субъекта государственного управления и субъекта административного права (правовые субъекты управления). Специфические признаки субъекта государственного управления.

2. Виды субъектов административного права. Физические и юридические лица. Индивидуальные и коллективные субъекты.

3. Внутренняя организация субъектов государственного управления (организация, учреждение, орган, должность).

4. Правоспособность и дееспособность субъектов административного права. Их ответственность, права и обязанности.

5. Компетенция: понятие, значение и структура. Общая, отраслевая, межотраслевая и внутриотраслевая компетенция.

6. Административно-правовой статус граждан РФ.

7. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.

8. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.

9. Паспорт гражданина РФ. Паспортный режим в Российской Федерации.

#### Теоретические вопросы

1. Определите понятия «субъект государственного управления» и «субъект административного права». Каковы специфические признаки названных субъектов?

2. Рассмотрите внутреннюю организацию субъекта государственного управления. Какие элементы ей присущи?

3. Что означает термин «коллективные субъекты административного права»?

4. Можно ли говорить об особенностях таких субъектов административного права, как физические и юридические лица?

5. На каких основаниях (по каким критериям) можно классифицировать субъектов административного права?

6. Что означает правоспособность и дееспособность субъектов административного права? Проанализируйте содержание этих терминов применительно к административно-правовой теории. Целесообразно ли, на ваш взгляд, распространять действие типично гражданско-правовых категорий «правоспособность» и «дееспособность» на административно-правовые институты?

7. Почему понятие «компетенция» является одним из центральных в теории административного права? Раскройте юридическое содержание и общее значение этого понятия в административном праве. Какова структура компетенции? Кому она может принадлежать?

8. Являются ли субъектами административного права государственная противопожарная служба и государственный инспектор этой службы? Используя соответствующие нормативные правовые акты, всесторонне раскройте административно-правовой статус указанных субъектов права.

9. Можно ли считать субъектами административного права муниципальное образование и его специально создаваемые органы? Подлежит ли государственной регистрации устав муниципального образования? Когда он вступает в силу? Какова процедура государственной регистрации устава муниципального образования? Ответы на поставленные вопросы обоснуйте ссылками на законодательные и иные нормативные правовые акты.

10. Раскройте суть права граждан и юридических лиц на судебное обжалование незаконных решений, действий

(бездействия) органов и должностных лиц публичного управления.

11. Проанализируйте органы исполнительной власти как субъекты административного права.

12. Охарактеризуйте Президента РФ, Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ как субъекты административного права и их правовой статус.

13. Проанализируйте предприятия, организации, учреждения как субъекты административного права и их правовой статус.

### Задачи

1. Глава администрации М-ской области издал распоряжение «О создании департамента по рыболовству, производству и охране рыбных ресурсов М-ской области». На основании данного распоряжения разработано и утверждено Положение о данном департаменте. В соответствии с Положением должностные лица департамента, а именно начальник, его заместители, начальник отдела охраны, имеют право привлекать к административной ответственности лиц, нарушивших природоохранное законодательство.

Союз частных предпринимателей — рыболовов обратился в суд с жалобой на незаконность данного распоряжения.

Каким должно быть мнение судьи по данной жалобе.

2. Военнослужащий С., возвращаясь со службы домой на личном автомобиле, превысил установленную скорость на 25 км/час и не остановился на запрещающем движении сигнале светофора. На служебном автомобиле инспекторы ГИБДД преследовали С. и принудили его остановиться. Выйдя из машины, С. высказал возмущение действиями сотрудников ГИБДД и потребовал не удерживать его, так как он военнослужащий, имеет воинское звание и не подлежит административной ответственности.

Однако сотрудники ГИБДД составили протокол об административных правонарушениях и подготовили рапорт

начальнику войсковой части о недостойном поведении гражданина С.

Начальник ГИБДД лишил С. права управления транспортным средством, а непосредственный начальник С. объявил ему выговор.

Квалифицируйте противоправные действия С. Определите правомерность действий всех указанных должностных лиц.

3. Генеральный директор муниципального унитарного предприятия «С.» П. издал приказ, согласно которому должны быть подвергнуты административному штрафу: лица, опаздывающие на работу более чем на 10 мин., в размере 50 руб.; лица, которые курят в непопозволенном месте на территории предприятия, — в размере 100 руб. и лица, паркующие личные автомобили на территории предприятия, — в размере 500 руб.

Законны ли нормы, содержащиеся в приказе руководителя?

4. Оленевод З., зарегистрированный кандидатом в депутаты Государственной Думы по Н-му округу, обратился к директору ООО «З.» с просьбой предоставить ему оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 дней для подготовки и участия в выборах, а также выделить помещение для встреч с избирателями. Однако директор отказал в обеих просьбах, сославшись на то, что выборы — это личное дело и участие в них должно осуществляться в свободное от работы время и с использованием личных средств. Кандидат в депутаты З. обратился в суд с жалобой на решение руководителя.

Какое решение по данному делу должен принять судья?

5. Гражданин Р. получил отсрочку от призыва на военную службу в 18 лет, так как являлся студентом технологического колледжа. После окончания колледжа он поступил в технологическую академию. Проучившись в ней восемь месяцев, бросил учебу и поступил в политехнический институт, но через несколько месяцев после поступления получил повестку в военный комиссариат. В комиссариат Р. не явился, считая, что имеет право на от-

срочку, поскольку обучается на дневном отделении первого курса политехнического института.

Военный комиссар подготовил соответствующие документы в РОВД и в суд с требованием привлечь гражданина Р. к административной ответственности за неявку по вызову в военный комиссариат и к уголовной ответственности за уклонение от прохождения военной службы.

Какое решение по делу должен принять суд?

6. Освободившись из заключения, гражданин Х. прибыл на постоянное место жительства к своей сестре Б. в г. С., где она проживала в унаследованной ею и её братом (Х.) квартире матери. 12 января текущего года Х. подал заявление и свидетельство о праве собственности на половину долю квартиры в паспортно-визовую службу. 1 февраля он получил отказ в регистрации, потому что его сестра не дала согласие на регистрацию Х. в указанной квартире.

Хорошев обратился в суд с жалобой на действия начальника паспортно-визовой службы и с иском к сестре о компенсации морального вреда за отказ в регистрации.

Какое решение по данному вопросу должен принять судья?

### **Тема 5. Административно-правовой статус граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства**

#### **Программа**

1. Понятие административно-правового статуса граждан. Источники административного права, устанавливающие правовой статус граждан, и их виды. Административная правоспособность и дееспособность граждан. Основания возникновения административно-правовых отношений граждан с другими субъектами административного права.

2. Основные права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Статутные, личные, социально-экономические, социальные, социально-культурные права и обязанности. Политические права и свободы

граждан. Законодательные и иные нормативные акты, устанавливающие права, обязанности и свободы граждан. Абсолютные и относительные права граждан. Общие и специальные права и обязанности граждан. Права и обязанности граждан в сфере общественного порядка и общественной безопасности.

3. Гарантии прав и свобод граждан в сфере государственного управления. Социально-политические, экономические и организационно-правовые (организационные и юридические) гарантии: судебные и внесудебные гарантии; обращения граждан; предложения, заявления, жалобы; ответственность органов управления и должностных лиц за нарушения прав и законных интересов граждан; право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями органов управления и должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей; прокурорский надзор; контрольно-надзорная деятельность государственных органов; административный порядок обжалования (административная жалоба); судебный порядок обжалования.

4. Основы административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. Объем административной правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства; их специфические обязанности. Выдворение из Российской Федерации. Сотрудники иностранных дипломатических и консульских представительств, находящихся в Российской Федерации.

#### **Теоретические вопросы**

1. Что собой представляет административно-правовой статус граждан? Означает ли это понятие регламентацию нормами административного права всех отношений, которые возникают в связи с осуществлением гражданином действий в сфере публичного управления? Какое место в системе всех субъектов российского административного права занимает гражданин?

2. В чем заключаются основные права и обязанности граждан в сфере государственного управления и местного самоуправления?

3. Включает ли в себя административно-правовой статус граждан такой элемент, как гарантии прав и свобод граждан?

4. Проанализируйте институт гарантий прав и свобод граждан в сфере публичного управления.

5. Охарактеризуйте административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Отличается ли статус указанных лиц от административно-правового статуса граждан РФ? Проанализируйте соответствующие законодательные и иные нормативные правовые акты.

6. Охарактеризуйте паспорт гражданина РФ и паспортный режим в Российской Федерации.

7. Какие существуют способы защиты прав граждан?

8. Рассмотрите право гражданина на административную жалобу.

9. Проанализируйте право граждан на судебное обжалование незаконных решений, действий (бездействия) органов публичного управления и их должностных лиц.

10. Рассмотрите право граждан на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями органов и должностных лиц публичного управления.

11. На каком языке должно вестись судопроизводство в судах и делопроизводство в правоохранительных органах в республике — субъекте РФ?

### Задачи

1. К главе городского округа «г. Я.» обратился начальник городской телефонной станции с предложением увеличить размеры штрафов за повреждение телефонов-автоматов и причинение ущерба городской телефонной станции.

Глава городского округа издал распоряжение об установлении штрафа за повреждение и хищение телефонов-автоматов в размере 500 руб., а в отношении юридических лиц, в помещении которых установлены телефоны-автоматы, вынес предписание об организации их охраны за счет собственных средств.

Какие действия должен предпринять руководитель правового управления городского округа «г. Я.»?

2. Гражданин П. 10 сентября текущего года обратился в ГУВД В-ской области с заявлением о разрешении приобрести охотничье ружье. Участковый инспектор К. ответил на запрос из ГУВД о личности Певцова следующее: «Соседи жалуются на гражданина П., так как он малообщителен, никого не пускает в квартиру, живет один, при встрече не приветствует соседей, на просьбы в чем-либо помочь дает отказ, иногда грубит. Соседи считают его ненормальным, каким-то странным».

22 сентября того же года гражданину П. отказали в разрешении приобрести охотничье ружье на основании отрицательной характеристики участкового инспектора К.

Гражданин П. 27 сентября обратился к начальнику РОВД с заявлением о привлечении участкового инспектора К. к дисциплинарной ответственности за превышение служебных полномочий и в районный суд с жалобой на решение органов внутренних дел об отказе в выдаче разрешения приобрести охотничье ружье.

Дайте юридическую оценку сложившейся ситуации.

3. Председатель Правительства РФ за определенный период совершил следующие действия:

а) предложил Президенту РФ структуру аппарата Правительства РФ;

б) распоряжением снял с должности министра здравоохранения и социального развития РФ и заместителя министра обороны, а также отстранил от исполнения обязанностей директора Федеральной службы охраны РФ;

в) назначил нового министра здравоохранения и социального развития РФ и утвердил организационную структуру Федеральной службы безопасности РФ и Федеральной службы по оборонному заказу.

Дайте правовую оценку действий, совершенных Председателем Правительства РФ.

4. Губернатор Н-ской области обязал начальника местного отделения железной дороги снизить стоимость железнодорожных билетов для работников областной администрации на 30%, а также направил начальнику ГУВД

администрации Н-ской области распоряжение не привлекать сотрудников областной администрации к административной ответственности за совершенные ими административные правонарушения.

Начальник ГУВД и начальник местного отделения железной дороги обратились в областную прокуратуру.

Каковы должны быть действия прокурора области в сложившейся ситуации?

5. Глава городского округа «г. Н.» издал приказ об освобождении от должности главы С-ского района города, начальника РОВД Т-ского района, главного врача поликлиники № 7, руководителя аппарата городской Думы.

Указанные лица обратились в суд с жалобой на действия главы городского округа.

Какие решения должен принять судья в отношении названных лиц? Мотивируйте свой ответ.

6. Командиром одного из соединений Вооруженных Сил РФ была утверждена инструкция о порядке привлечения к ответственности за нарушение правил пожарной безопасности. Один из параграфов этой инструкции предусматривал право начальников квартирно-эксплуатационных служб воинских частей налагать штрафы на военнослужащих и гражданский персонал воинской части за нарушение ими правил пожарной безопасности. Основанием для привлечения виновных лиц к административной ответственности должны служить акты о нарушении правил пожарной безопасности, утвержденные командирами воинских частей.

Отвечает ли требованиям законодательства данная инструкция? Дайте юридический анализ данного акта.

## Тема 6. Органы исполнительной власти

### Программа

1. Органы исполнительной власти: понятие и правовой статус, основные черты. Административно-правовой статус органов исполнительной власти, его главные характеристики. Отличие органов исполнительной власти от

иных органов государства, государственных организаций, учреждений, негосударственных организаций и общественных объединений. Административная правосубъектность органа исполнительной власти. Компетенция органа исполнительной власти: понятие и структура.

2. Органы исполнительной власти: система, структура и виды. Принципы построения системы органов исполнительной власти. Единство системы исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ. Региональные (межтерриториальные) органы управления. Классификация органов исполнительной власти: по основаниям и порядку образования, характеру компетенции. Коллегиальные и единоначальные органы. Организационные формы органов исполнительной власти: правительства, министерства, федеральные службы, федеральные агентства, главные управления, управления, департаменты, инспекции, администрации, мэрии, отделы. Органы общей, отраслевой, межотраслевой и внутриотраслевой компетенции. Принцип федерализма в организации системы органов исполнительной власти. Централизация и децентрализация. Законность в построении системы органов исполнительной власти.

3. Президент РФ и исполнительная власть. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти. Администрация Президента РФ: правовое положение, структура, компетенция.

4. Правительство РФ: состав и порядок формирования, основные вопросы компетенции, организация и порядок деятельности, издаваемые нормативные правовые акты.

5. Федеральные органы исполнительной власти: система, структура, организационно-правовые формы. Федеральное министерство, федеральная служба, федеральное агентство. Правовые формы осуществления полномочий. Внутренняя структура центрального органа федеральной исполнительной власти (председатель, заместители председателя, коллегия, главные управления, управления, отделы и иные подразделения и службы). Территориальные (региональные) органы федеральной исполнительной

власти. Федеральные органы исполнительной власти в сферах экономики, социально-культурной и административно-политической деятельности. Органы общей компетенции. Отраслевые и межотраслевые органы федеральной исполнительной власти. Делопроизводство в федеральных органах исполнительной власти.

6. Органы исполнительной власти субъектов РФ. Формирование системы органов исполнительной власти в субъектах РФ. Органы общей, отраслевой и межотраслевой компетенции. Глава администрации (губернатор, президент республики): правовые основы деятельности, задачи и компетенция.

7. Органы местного самоуправления: понятие, нормативная основа, виды, компетенция. Функции местного самоуправления. Устав муниципального образования. Местная администрация: общая характеристика, административно-правовой статус, структура, задачи, компетенция. Глава муниципального образования.

8. Ответственность органов исполнительной власти (государственного управления), их должностных лиц и государственных служащих за ущерб, причиненный неправомерной (незаконной) служебной деятельностью. Основания ответственности органов государственного управления. Неправомерные и правомерные действия и бездействие. Возмещение морального, физического и материального ущерба.

#### Теоретические вопросы

1. Раскройте понятие «орган исполнительной власти». Каковы его правовое положение и структура компетенции? Каковы виды органов исполнительной власти? Какие нормативные акты устанавливают правовое положение федеральных органов исполнительной власти?

2. Перечислите виды органов исполнительной власти в Российской Федерации, основываясь на анализе соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актов.

3. Раскройте содержание принципов построения системы органов исполнительной власти Российской Феде-

рации. Какое значение имеют эти принципы для обеспечения должного порядка в сфере организации и функционирования публичного управления?

4. Принцип единства системы органов исполнительной власти распространяется на все сферы ведения Российской Федерации и ее субъектов или только на какие-то части?

5. Могут ли органы государственной власти субъектов РФ наделяться соответствующими полномочиями по предметам ведения Федерации или предметам совместного ведения?

6. Перечислите полномочия Президента РФ, осуществляемые им в области государственного управления.

7. Установлены ли Конституцией РФ прерогативы Президента РФ в сфере исполнительной власти по сравнению с Правительством РФ? Если да, то как понимать ч. 3 ст. 1 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», где указывается, что «Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации»?

8. Каковы состав Правительства РФ и порядок его формирования?

9. Устанавливаются ли для членов Правительства РФ ограничения, связанные с пребыванием в составе Правительства РФ?

10. Проанализируйте полномочия Правительства РФ.

11. Какие правовые акты может принимать Правительство РФ?

12. В чем заключаются особенности руководства Президентом РФ некоторыми федеральными органами исполнительной власти?

13. Рассмотрите вопросы взаимодействия Администрации Президента РФ и Правительства РФ.

14. Какие существуют организационно-правовые формы федеральных органов исполнительной власти? Какие принципиальные содержательные черты характеризуют

каждую организационно-правовую форму федеральных органов исполнительной власти?

15. Раскройте понятие «структура федеральных органов исполнительной власти». Каков порядок внесения изменений и дополнений в структуру федеральных органов исполнительной власти? (См. постановление Конституционного Суда от 27 января 1999 г. № 2-П по делу о толковании ст. 71 (п. «г»), 76 (ч. 1) и 112 (ч. 1) Конституции РФ).

16. Раскройте правовой статус региональной коллегии федеральных органов исполнительной власти. Какие основные задачи и функции правомочна осуществлять региональная коллегия федеральных органов исполнительной власти?

17. Рассмотрите общие принципы организации органов исполнительной власти субъекта РФ.

18. Назовите органы исполнительной власти, находящиеся в двойном подчинении: с одной стороны — вышестоящему федеральному органу, с другой — высшему органу исполнительной власти субъекта РФ.

19. Раскройте основные задачи, функции, полномочия, компетенцию, права и обязанности сотрудников (служащих) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на примере любого органа исполнительной власти.

### Задачи

1. Вам необходимо разработать схему Положения о федеральном министерстве Российской Федерации.

Какую структуру Положения вы составьте? Подготовьте письменный проект этого документа.

2. На примере организации государственной власти в отдельном субъекте РФ проанализируйте принципы организации и саму систему органов исполнительной власти субъекта РФ.

3. Используя Положение о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от

24 июля 2000 г. № 554, проанализируйте задачи, структуру, порядок образования, функции, полномочия, процедуру применения мер административного принуждения. Что представляет собой государственный санитарно-эпидемиологический надзор и каковы основные его функции? (Также см. Положение об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 15 сентября 2005 г. № 569.)

4. Межрайонной инспекцией ФНС России № 2 одного из субъектов РФ было принято решение № 638 о государственной регистрации юридического лица — войсковой части 29523 в связи с внесением сведений в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1026700888884.

Правомерно ли решение инспекции?

## Тема 7. Государственная служба

### Программа

1. Институт государственной службы в системе административного права. Публичная служба: государственная и муниципальная служба.

2. Институт государственной службы: понятие и структура. Материальные и процессуальные нормы. Комплексность правового института государственной службы. Нормы различных отраслей права, входящих в институт государственной службы. Правовые источники государственной службы. Конституционно-правовые основы государственной службы.

3. Персонал в государственном управлении. Кадровая политика и право. Система работы с персоналом управления.

4. Государственная должность: понятие и основные положения теории. Статутно-правовое понимание должности. Категории и группы государственных должностей. Государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов РФ (лица, замещаю-

щие государственные должности Российской Федерации, и лица, замещающие государственные должности субъектов РФ). Группы и категории должностей государственной службы. Должности государственной службы. Виды должностей государственной службы: должности федеральной государственной гражданской службы; должности государственной гражданской службы субъектов РФ; воинские должности; должности правоохранительной службы. Должности, не являющиеся должностями государственной службы. Реестр должностей государственной службы. Реестр должностей федеральной государственной службы. Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы; перечень типовых воинских должностей; перечень типовых должностей правоохранительной службы. Реестр должностей государственной гражданской службы субъектов РФ. Сводный реестр должностей государственной службы Российской Федерации. Способы замещения должностей государственной службы. Назначение. Контракт. Конкурс (конкурсная основа замещения вакантных должностей государственной службы). Конкурс документов. Конкурс-испытание.

5. Государственная служба: понятие и значение. Государственная служба в широком и узком понимании. Государственная служба как профессиональная деятельность граждан РФ по обеспечению соответствующих полномочий. Система государственной службы. Виды государственной службы: государственная гражданская; военная; правоохранительная. Федеральная государственная служба: военная; правоохранительная; иные виды федеральной государственной службы, устанавливаемой путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» Федеральная государственная гражданская служба. Государственная гражданская служба субъектов РФ.

6. Муниципальная служба: понятие, содержание, принципы. Классификация и виды муниципальных должностей. Правовой статус муниципальных служащих. Прохождение муниципальной службы.

7. Государственно-служебное отношение: понятие и содержание.

8. Государственная служба: задачи и функции. Система управления государственной службой. Система управления государственной службой на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ. Система органов управления государственной службой. Совет по вопросам государственной службы при Президенте РФ, органы по вопросам государственной службы субъектов РФ, кадровая служба государственного органа. Финансирование государственной службы.

9. Государственная служба: понятие, система и принципы. Конституционные и организационно-функциональные принципы государственной службы. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы. Нормативная основа реализации принципов построения и функционирования системы государственной службы.

10. Понятие государственного служащего. Федеральный государственный служащий. Государственный гражданский служащий субъекта РФ. Наниматель федерального государственного служащего и государственного гражданского служащего субъекта РФ. Реестры государственных служащих. Реестры федеральных государственных служащих в федеральном государственном органе и реестры государственных гражданских служащих субъектов РФ. Сводный реестр государственных служащих Российской Федерации. Правовое положение (статус) государственного служащего: права, обязанности, этические требования, правила служебного поведения, ограничения, обязательства, запреты. Квалификационные требования к служащим. Общие и специальные служебные права и обязанности. Личные права. Льготы. Гарантии для государственного служащего. Классификация государственных служащих. Государственный служащий в государственно-правовом, административно-правовом и уголовно-правовом смыслах. Руководители, специалисты, технические исполнители, вспомогательный персонал. Денежное содержание, обеспечение государственных слу-



жащих. Государственное пенсионное обеспечение граждан РФ, проходивших государственную службу. Муниципальный служащий: понятие, виды. Должностное лицо местного самоуправления. Выборное должностное лицо местного самоуправления.

11. Должностное лицо: понятие и правовой статус. Представители власти. Организационно-распорядительные обязанности. Административно-хозяйственные обязанности. Элементы правового статуса должностного лица. Виды должностных лиц: руководители; специалисты; должностные лица, имеющие полномочия внутриорганизационного характера (руководители и их заместители); должностные лица, имеющие полномочия публичного характера (министры, главы администраций и др.).

12. Прохождение государственной службы. Квалификационные требования к гражданам для замещения должностей государственной службы. Подготовка граждан для прохождения государственной службы. Поступление на государственную службу. Случаи, когда гражданин не может быть принят на государственную службу. Документы, представляемые при поступлении на государственную службу. Особенности службы в органах внутренних дел и федеральной службе безопасности Российской Федерации. Назначение на должность, присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания. Формирование и использование кадрового резерва для замещения должностей государственной службы, подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки государственных служащих. Федеральный кадровый резерв; кадровый резерв в федеральном государственном органе; кадровый резерв субъекта РФ; кадровый резерв в государственном органе субъекта РФ. Порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров. Стаж (общая продолжительность) государственной службы. Персональные данные государственных служащих. Личное дело государственного служащего и документы учета государственного служащего: форма и порядок ведения, учета и хранения.

13. Аттестация государственных служащих: понятие, значение, цель, задачи и функции, правовой институт. Организация проведения аттестации. Аттестационная комиссия и ее решения. Решения, принимаемые по результатам аттестации. Принципы аттестации. Механизм аттестации.

14. Виды квалификационных разрядов (воинских и специальных званий, классных чинов и дипломатических рангов). Присвоение квалификационных разрядов. Квалификационный экзамен. Присвоение, сохранение и лишение воинских и специальных званий, классных чинов, дипломатических рангов.

15. Поощрение и ответственность государственных служащих. Виды поощрений и порядок их применения. Дисциплинарная ответственность и ее виды. Виды дисциплинарных взысканий. Порядок применения и обжалования дисциплинарных взысканий. Административная ответственность. Материальная ответственность и ее виды. Уголовная ответственность. Ответственность государственного служащего за действия или бездействие, ведущие к нарушению прав и законных интересов граждан.

16. Прекращение государственной службы. Способы прекращения государственно-служебного правоотношения. Основания для прекращения государственной службы. Увольнение. Отставка.

17. Реформирование и развитие государственной службы. Этапы реформы государственной службы. Служебное право: понятие, значение, структура, правовые источники, предмет и метод. Государственная служба, обеспечение режима законности в построении и функционировании системы государственной службы и административная юстиция. Ориентация проведения реформы государственной службы. Федеральные программы реформирования и развития федеральной государственной службы и соответствующие программы субъектов РФ. Государственная служба и административная реформа. Административные процедуры и государственная служба. Государственная служба и судебная реформа.

18. Государственная служба и коррупция. Понятие коррупции. Методы и формы борьбы с коррупцией в системе государственной службы.

19. Государственная (публичная) служба (профессиональное чиновничество) в странах Западной Европы и США. Принципы публичной службы. Правовое положение чиновников.

### Теоретические вопросы

1. Взаимосвязаны ли понятия «кадровая политика», «персонал в государственном управлении», «система работы с кадрами» и «право»? Какое содержание имеет каждое из этих понятий?

2. Почему административное право невозможно представить без института государственной службы? Какую структуру имеет институт государственной службы и какое место он занимает в системе современного административного права? Можно ли, на ваш взгляд, государственную и муниципальную службу объединить одним понятием «публичная служба»?

3. Назовите правовые источники государственной службы. Действует ли в системе государственной службы трудовое законодательство?

4. Проанализируйте виды правовых отношений, встречающихся в системе государственной службы. В чем заключаются особенности этих правоотношений?

5. Согласны ли вы с мнением, что в системе государственной службы существуют два вида правоотношений: а) внутренние отношения (трудовые), т. е. отношения по поводу осуществления служащими профессиональной деятельности, труда (служебной деятельности); б) внешние (административные), т. е. отношения служащих с третьими лицами в связи с осуществлением государственно-властных функций и полномочий?

6. Известный русский государствовед Н.М. Коркунов в 1893 г. писал: «Деятельность, составляющая содержание государственной службы есть всегда юридическая обязанность, хотя бы и добровольно принятая, но всегда обя-

занность». Справедливо ли данное положение сегодня, когда действует другое законодательство о государственной службе?

7. Как вы могли бы объяснить содержание ст. 73 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: «Федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, применяются к отношениям, связанным с гражданской службой, в части, не урегулированной настоящей Федеральным законом»? Можно ли считать незыблемым утверждение о приоритете норм административного права, содержащихся в законах и иных нормативных правовых актах о государственной службе, над нормами трудового права?

8. Определите понятие «государственная служба», раскрыв содержание данного понятия с социально-политической и правовой точек зрения, т. е. рассмотрев государственную службу как вид деятельности и как систему правовых норм. Имеется ли отличие государственной службы от службы в общественных объединениях и других некоммерческих организациях? Назовите не менее 10 правовых источников, регулирующих государственно-служебные отношения.

9. Проанализируйте теоретические основы понятия «государственная должность». Выделите категории и виды государственных должностей, которые устанавливаются нормативными актами. Каково соотношение должности и квалификационного разряда государственного служащего?

Какие принципы публичной (государственной и муниципальной) службы устанавливаются в следующих законодательных и нормативных актах:

а) Конституция РФ;

б) Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: утвержденное постановлением Верховного Совета РФ 23 декабря 1992 г. № 4202-1;

в) закон какого-либо субъекта РФ о муниципальной службе?

Проанализируйте содержание каждого из установленных принципов государственной службы.

10. По каким критериям можно выделить виды государственной службы?

11. Перечислите признаки государственного служащего и с их учетом определите, кто из названных ниже работников не является государственным служащим: почтальон; главный диспетчер и диспетчер цеха муниципального предприятия; экономист по сбыту продукции на государственном предприятии; заведующий канцелярией; инспектор отдела внутренних дел; юрисконсульт; мастер; начальник цеха; судебный исполнитель; стенографист; архивариус; ректор; бригадир акционерного общества; начальник вокзала; председатель (секретарь) политической партии; продавец; артист; кассир; секретарь-машинист; министр; адвокат; нотариус; преподаватель кафедры; делопроизводитель; следователь РОВД; секретарь судебного заседания; главный государственный санитарный врач области.

12. Относятся ли к государственным служащим начальник главного управления Судебного департамента при Верховном Суде РФ, советник, консультант, главный специалист, ведущий специалист, администратор районного суда?

13. Какие обстоятельства препятствуют поступлению на государственную службу?

14. Какие квалификационные требования предъявляются при поступлении на государственную службу?

15. В чем заключается конкурсный отбор при поступлении на государственную службу?

16. Проанализируйте понятие, форму и содержание служебного контракта.

17. Проводится ли испытание при приеме на государственную службу?

18. Проанализируйте порядок применения дисциплинарной ответственности к государственным служащим.

19. Охарактеризуйте основные обязанности, права и ограничения государственных служащих.

20. Вправе ли государственный служащий обратиться за защитой своих прав в суд, если он считает, что содержание выданной ему аттестационной характеристики не соответствует действительности?

21. В чем заключается денежное содержание государственных служащих?

22. Рассмотрите систему отпусков государственных служащих. Отличаются ли они от системы отпусков, устанавливаемых трудовым законодательством?

23. Каков порядок проведения конкурса при приеме на работу в федеральные органы исполнительной власти? Устанавливает ли законодательство РФ другие способы замещения государственных должностей?

24. Рассмотрите содержание института аттестации государственных служащих. Какие принципы аттестации присущи аттестационной процедуре?

25. Определите понятие и основные элементы правового статуса должностного лица.

26. В чем суть института прекращения государственной службы? Содержатся ли в нем основания для увольнения государственного служащего, устанавливаемые административным и трудовым правом? Каков порядок увольнения государственного служащего?

27. В чем вы видите основные направления развития законодательства РФ о государственной службе, регионального служебного законодательства?

28. Каким образом можно раскрыть взаимосвязь таких явлений, как государственная служба и административная юстиция?

29. Каковы проявления коррупции в системе государственной службы?

### Задачи

1. Заместитель начальника отдела таможенных расследований С. 2 февраля 2009 г. появился на службе в нетрезвом состоянии. Начальник таможни наложил на С. дисциплинарное взыскание в виде увольнения из таможенных органов. С. оспорил приказ начальника та-

можни в суде, указывая на незаконность наложенного дисциплинарного взыскания, поскольку не была проведена соответствующая служебная проверка. Судья не принял жалобу С. к рассмотрению, так как, по его мнению, свою жалобу тот должен направить начальнику вышестоящего таможенного органа.

Каков порядок наложения дисциплинарных взысканий на сотрудников таможенных органов?

2. Отвечая на вопрос об определении понятия должностного лица, студенты дали следующие определения. Должностное лицо — это:

а) лицо, занимающее государственную должность государственной службы и выполняющее важные управленческие функции;

б) лицо, имеющее в служебном подчинении других работников и правомочное налагать на них дисциплинарные взыскания;

в) лицо, которое является представителем власти, правоохранительного органа и имеет право применять к физическим и юридическим лицам административные наказания;

г) лицо, которое вправе совершать властные действия, влекущие правовые последствия (например, привлекать лиц к юридической ответственности);

д) лицо, которое вправе издавать нормативные правовые акты;

е) это государственный или муниципальный служащий, руководящий подчиненными ему работниками, организующий деятельность органа управления и выполняющий другие важные управленческие функции;

ж) руководитель или заместитель руководителя государственного органа или органа местного самоуправления.

Можно ли все эти определения считать правильными? Каково ваше определение понятия должностного лица? Раскройте понятие «лицо, выполняющее управленческие функции».

3. В одном из управлений Министерства образования и науки РФ была проведена аттестация служащих. Государственные служащие А. и К. были поставлены в известность о предстоящей аттестации за четыре дня до ее проведения.

На заседании аттестационной комиссии, состоящей из двух членов (председателя комиссии и секретаря комиссии), было принято решение о несоответствии А. и К. занимаемым должностям. Через одну неделю они были уволены с занимаемых ими должностей, так как «не прошли аттестацию».

Законное ли решение было принято в отношении служащих А. и К.? Каков порядок проведения аттестации? Какие решения могут быть приняты по ее результатам?

4. Лейтенанты И. и П., знакомясь с городом, куда были направлены на службу после окончания военного училища, увидели проходивший на главной городской площади митинг, где представители различных политических партий критиковали деятельность Президента РФ, Правительства РФ и Государственной Думы. И., соглашаясь с критикой в адрес указанных органов, тут же выступил с критикой в адрес министра обороны РФ за допущенные, по его мнению, грубые ошибки в руководстве Вооруженными Силами РФ. П. вступил в избранный оргкомитет общегородской забастовки, проведение которой было намечено митингующими на площади через 2 недели.

Проанализируйте данную ситуацию на основании законов и иных нормативных актов.

5. Глава администрации Н-ской области издал 28 мая 2008 г. постановление, в котором на территории Н-ской области запрещалось исполнять некоторые из указов Президента РФ.

Может ли Президент РФ привлечь главу администрации Н-ской области к дисциплинарной ответственности за неисполнение нескольких указов Президента РФ и освободить его от занимаемой должности?

6. Глава администрации одной из областей Российской Федерации и 18 сотрудников областной прокуратуры

(прокуроры отделов, прокуроры и их помощники в районах города), злоупотребляя своим служебным положением, приобрели трехкомнатные квартиры общей площадью 128 кв. м каждая в одном из престижных жилых домов, который был построен акционерным обществом «Т.». В этом доме 1 кв. м жилой площади на момент внесения работниками прокуратуры и главой администрации денежных средств за квартиры стоил 40 тыс. руб. Однако каждый из указанных лиц заплатил за всю квартиру по 500 тыс. руб.

Проверка Генеральной прокуратурой РФ деятельности прокуратуры этой области подтвердила наличие указанных фактов.

Могут ли быть к прокурору области, другим работникам прокуратуры, а также главе администрации применены меры дисциплинарного воздействия? Если да, то какие и в каком порядке? Следует ли применить к указанным лицам меры уголовного принуждения? Какие меры дисциплинарной ответственности, за совершение каких действий и в каком порядке могут быть применены к прокурорским работникам?

7. Два должностных лица из аппарата городской администрации организовали совместно с другими тремя лицами ООО по оформлению различных документов граждан в городской администрации.

Можно ли признать эти действия государственных служащих соответствующими законодательству? Проанализируйте соответствующие нормативные акты.

8. Директор муниципального предприятия жилищно-коммунального хозяйства «С.» К. за получение двух взятков признан субъектом должностного преступления. Однако К. и его адвокат не согласны с такой квалификацией преступления, поскольку, по их утверждению, предприятие жилищно-коммунального хозяйства по своему правовому статусу является коммерческой организацией. Согласно уставу предприятия жилищно-коммунального хозяйства, зарегистрированному и утвержденному в установленном законом порядке, указанное предприятие по своей организационно-правовой форме — муниципаль-

ное, поставлено на учет в государственной налоговой инспекции по району и включено в государственный реестр налогоплательщиков с кодом формы собственности «14» — «муниципальная собственность».

Следует ли признать доводы К. законными? Изменилась бы квалификация преступления, совершенного К., в случае признания предприятия «С.» коммерческой организацией?

9. Приказом министра внутренних дел У-ской Республики от 15 июля 2008 г. Щ. уволен из органов внутренних дел на основании п. «л» ч. 1 ст. 58 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного постановлением Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1, за совершение проступков, несовместимых с требованиями, предъявляемыми к личным и нравственным качествам сотрудника милиции. Щ. считает свое увольнение из органов внутренних дел незаконным, так как, по его мнению, он не совершал таких проступков, а само увольнение проведено по основанию, которое не предусмотрено действующим законом. Щ. обратился в суд с иском об отмене приказа об увольнении его из органов внутренних дел, восстановлении на службе в должности дежурного дежурной части отдела внутренних дел Г-ского района.

Какое решение должен принять суд?

10. Глава администрации одной из областей Российской Федерации и его друг — заместитель министра финансов РФ — систематически выезжали в зарубежные командировки за счет фирмы «Н.», генеральный директор которой перед каждой командировкой передавал главе администрации области и его другу — заместителю министра — наличные денежные средства в американских долларах.

Проанализируйте эту ситуацию, используя нормативные акты. Какие правовые последствия могут следовать из нее? Какие принципы государственного управления могут быть нарушены главой администрации и заместителем министра?

**Тема 8. Административно-правовой статус организаций, учреждений, предприятий и объединений**

**Программа**

1. Административно-правовой статус организаций: понятие и виды. Предприятия, учреждения и объединения. Формы предприятий, установленных в ГК РФ (часть первая). Хозяйственные товарищества и общества. Государственные, муниципальные, частные предприятия (индивидуальные и семейные). Промышленные, сельскохозяйственные, строительные, транспортные предприятия, предприятия связи, торговли, жилищно-коммунального хозяйства. Казенные предприятия. Союзы, ассоциации и другие объединения предприятий. Учреждения образования, культуры, науки, здравоохранения, социальной защиты. Государственные корпорации.

2. Предприятия и учреждения: правовое положение, свобода организации и функционирования, создание (учреждение) и прекращение деятельности. Учредительные документы предприятий. Порядок государственной регистрации предприятий. Органы управления предприятий и учреждений. Административно-правовые гарантии их самостоятельности. Законность при организации и деятельности предприятий и учреждений. Административный и судебный порядок защиты прав предприятий.

3. Государственное управление в сфере организации и деятельности предприятий и учреждений. Государственное регулирование, государственная регистрация юридических лиц, лицензирование отдельных видов деятельности, контроль, аудиторская деятельность, надзор и координация в сфере деятельности предприятий, учреждений и организаций. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора).

4. Административно-правовой статус негосударственных коммерческих организаций. Хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские

кооперативы. Кредитные потребительские кооперативы граждан.

5. Общественные объединения: административно-правовой статус, правовая основа, учреждение, принципы создания и деятельности, права и обязанности, ответственность за нарушение законов об общественных объединениях.

6. Некоммерческие организации: административно-правовой статус, правовое положение, отношения с органами государственной власти: формы, создание, реорганизация, ликвидация и деятельность. Общественные и религиозные организации (объединения). Фонды. Некоммерческие партнерства. Учреждения. Автономные некоммерческие организации. Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

7. Административно-правовой статус государственных корпораций.

8. Религиозные объединения: основы правового положения, понятие. Государство и религиозные объединения. Регистрация религиозных объединений и порядок прекращения их деятельности. Права религиозных объединений. Государственный контроль за соблюдением законодательства о свободе вероисповеданий.

9. Профессиональные союзы: административно-правовой статус, правовая основа деятельности, организация, учреждение, регистрация, основные права и гарантии, защита прав.

**Теоретические вопросы**

1. Обоснуйте наличие у каждой организации (предприятия, учреждения, объединения) административно-правового статуса, используя при этом соответствующие нормативные правовые акты и теоретические положения, изложенные в Теме 1 «Исполнительная власть и государственное управление» настоящей книги.

2. Является ли понятие «организация» общим для понятий «учреждение», «государственный орган», «орган местного самоуправления», «предприятие», «объединение»?

3. Какие виды организаций вы могли бы выделить, анализируя законодательство РФ?

4. Раскройте административно-правовой статус предприятий и учреждений. Проанализируйте административно-правовые гарантии самостоятельности предприятий и учреждений.

5. Какие методы используются государством при осуществлении государственного управления в области организации (учреждения) и деятельности предприятий и учреждений?

6. Рассмотрите содержание административно-правового статуса коммерческих организаций и выделите в нем основные элементы, а также правовые источники его установления.

7. Раскройте сущность и структуру административно-правового статуса общественных объединений. Назовите виды общественных объединений. Согласны ли вы с мнением, что административно-правовой статус обуславливается целями, задачами и их ролью в осуществлении функций публичного управления? Какие права имеет общественное объединение в области организации и функционирования исполнительной власти в России?

8. Рассмотрите порядок и этапы проведения государственной регистрации общественных объединений.

9. Каков административно-правовой статус некоммерческих организаций? Перечислите виды некоммерческих организаций. Какие главные цели и задачи их деятельности устанавливаются законодательством? Что характеризует некоммерческие организации как субъектов административного права?

10. Рассмотрите особенности административно-правового положения фондов?

11. Раскройте особенности административно-правового положения учреждений как некоммерческих организаций?

12. Проанализируйте особенности административно-правового положения объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов).

13. Охарактеризуйте особенности административно-правового положения некоммерческих партнерств.

14. Рассмотрите особенности административно-правового положения автономных некоммерческих организаций.

15. Проанализируйте особенности административно-правового положения товарных бирж как некоммерческих организаций.

16. Каков административно-правовой статус профессиональных союзов? В каком порядке устанавливается правовая защита прав профессиональных союзов?

17. Имеют ли религиозные объединения административно-правовой статус? Если да, то каковы его особенности? Докажите, что организация и деятельность религиозных объединений основывается на нормах административного права.

18. Каков порядок проведения государственной религиозно-экспертной экспертизы?

19. Возникают ли административно-правовые отношения в процессе организации и деятельности религиозных объединений?

20. В каком порядке осуществляется ликвидация профессиональных объединений?

21. Дайте характеристику административно-правового статуса государственных корпораций.

22. Какие из нижеперечисленных субъектов относятся к коммерческим и некоммерческим организациям, органам управления, структурным подразделениям органов или организаций, общественным объединениям: управление юстиции, муниципальная школа, городская больница, ОАО «З.» по производству телевизоров, ООО «В.» по проведению дискотек, кинотеатр, парикмахерская, районная администрация, научно-исследовательский институт государственного университета, департамент здравоохранения администрации области, общество любителей пива, общество защиты животных, юридический факультет государственного университета, городская телефонная станция?

## Задачи

1. В соответствии с договором и соглашениями об изменении указанного договора администрация Ч-ского муниципального образования (арендодатель) сдала организации (арендатору) в аренду нежилое помещение по адресу: г. Ч., ул. П., д. 2, кааб. № 22 (цокольный этаж), для использования под офис. Организация использовала данное помещение в качестве магазина автотранспорта. В этом же здании расположено и Ч-ское РОВД.

На совещании, проводимом начальником УВД К-ской области, было принято решение о закрытии офиса названной организации, которое было оформлено протоколом поручений оперативного совещания при начальнике УВД с аппаратом УВД области.

Во исполнение указанного поручения Ч-ское РОВД опечатало арендуемое организацией под магазин помещение.

Законны ли действия Ч-ского РОВД?

2. Отделом контроля за использованием земли исполнительного комитета г. Н. в территориальный отдел № 32 управления действовавшего на то время Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Республике Т. сопроводительным письмом направлен акт от 24 сентября 2007 г. № п-166 проверки соблюдения земельного законодательства индивидуальным предпринимателем М. Из письма следует, что предпринимателем более трех лет не используется земельный участок в 19 микрорайоне площадью 3,2 га, представленный ему в постоянное (бессрочное) пользование постановлением главы администрации г. Н. под строительство культурно-досугового и торгового комплекса. Рассмотрев данный акт, управление вынесло определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 8.8 КоАП РФ в отношении предпринимателя.

Исполнительный комитет г. Н., не согласившись с данным определением, обратился в арбитражный суд.

Какое решение должен принять арбитражный суд? Имел ли право исполнительный комитет г. Н. оспаривать

определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении?

3. Постановлением региональной энергетической комиссии К-ского края были установлены с тарифы на электрическую и тепловую энергию, поставляемую ОАО «К.».

В приложениях к постановлению № 1 «Тарифы на электрическую энергию для конечных потребителей ОАО «К.» и № 2 «Тарифы на тепловую энергию по группам потребителей» не выделена группа потребителей «Общественная организация инвалидов, глухих, слепых».

Железнодорожная районная общественная организация Всероссийского общества инвалидов посчитала, что в указанных обстоятельствах имеет место незаконное бездействие региональной энергетической комиссии К-ского края, приводящее к отнесению заявителя к потребителям, для которых установлены самые высокие тарифы.

Соответствует ли постановление региональной энергетической комиссии К-ского края законодательству?

4. На учредительной конференции общественного объединения «О.» было принято решение о создании такого общественного объединения. Руководитель этого объединения начал собирать документы для государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ. Собранный пакет документов был направлен почтой в Министерство. Через некоторое время из Министерства был получен отказ в государственной регистрации общественного объединения «О.», в качестве главной причины отказа называлось отсутствие сведений об учредителях. Более того, у специалистов Министерства возникло подозрение, что конфессиональное объединение создается не для совместного исповедания и распространения вероучения, а в политических целях.

Руководители общественного объединения «О.» направили в суд жалобу на незаконный, по их мнению, отказ в регистрации их общественного объединения.

Какое решение должен принять суд?

5. Студентка П., выступая с научным сообщением на тему «Административно-правовой статус религиозных



объединений», назвала пять групп общественных отношений, которые регламентируются нормами административного права: а) определение статуса религиозной организации в качестве юридического лица; б) ликвидация конфессионального объединения, запрет его деятельности или осуществление контроля за ним; в) наделение религиозной организации правом собственности на культовые здания и сооружения; г) осуществление священнослужителем светских прав и обязанностей (например, воинской обязанности); д) осуществление религиозных обрядов и церемоний в специальных учреждениях и организациях.

Как вы могли бы прокомментировать эти выводы?

6. Д., являющийся руководителем профсоюзной организации ОАО «М.», был уволен без согласия на его увольнение профсоюзного органа. Д. обратился в суд с иском о восстановлении на работе и о взыскании заработной платы за время вынужденного прогула.

Какое решение должен принять суд?

7. Судья областного суда своим определением отказал в принятии заявления прокурора о ликвидации общественной организации, считая, что спор о ликвидации общественной организации относится к подведомственности арбитражного суда.

Законны ли действия судьи?

8. Общественное объединение «О.», занимающееся организацией научных контактов между российскими и европейскими учеными, а также реализацией совместных проектов в сфере издания и распространения научной информации, направило в суд жалобу на принятое правительством одной из входящих в состав Российской Федерации республик постановление. Данный акт утверждает для многих ученых республики участвовать в этих международных проектах, так как все важнейшие решения высших учебных заведений по выдвижению кандидатов на участие в таких проектах должны быть сначала утверждены на заседании республиканского министерства образования.

Жалоба названного общественного объединения не была принята судом к рассмотрению, поскольку, по мнению суда, организации не имеют право оспорить в суде нормативные правовые акты органов государственной власти республик в составе Российской Федерации.

Правомерен ли отказ суда на рассмотрение жалобы общественного объединения?

### **РАЗДЕЛ III ФОРМЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ (ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ)**

#### **Тема 9. Формы и методы государственного управления (административно-правовые формы и методы осуществления публичного управления)**

#### Программа

1. Взаимосвязь задач и функций государственного управления с формами государственного управления. Понятие формы управленческих действий (государственного управления). Формы осуществления исполнительной власти. Формы государственной управленческой деятельности (управленческих действий). Правовая основа форм управленческих действий. Формы управленческих действий, направленные на реализацию правоустановительных, правоприменительных и правоохранительных функций исполнительной власти.

2. Классификация форм управленческих действий (государственного управления). Правовые и неправовые формы управленческих действий. Административно-правовые формы управления. Правотворческая (правоустановительная), правоприменительная, регулятивная и правоохранительная формы управления. Административно-правовые формы внешнего характера (внешние) и внутри системы государственного управления (внутренние). Уст-

ные (словесные) и конклюдентные формы. Издание нормативных правовых актов управления. Совершение иных действий юридического характера. Организационно-функциональные действия субъектов исполнительной власти. Неправовые формы государственного управления: осуществление организационных (организационно-технических) действий; выполнение материально-технических операций. Основные и второстепенные (дополнительные) формы управленческих действий. Формы, применяемые для позитивного (организующего, производительного, социально полезного) государственного управления и используемые в рамках принудительного (юрисдикционного) управления. Общеобязательные и индивидуальные формы управления. Процессуальные формы управления. Односторонние и многосторонние формы управления (административные договоры). Формы, применяемые в нормальных (обычных) условиях и в условиях особых административно-правовых режимов (чрезвычайное положение, военное положение). Дозволительные, запретительные и предписывающие формы управления.

3. Взаимосвязь целей, задач, функций, субъектов, объектов и методов управления. Методы осуществления управленческих действий (государственного управления): понятие, характерные черты (особенности), юридически властное значение и содержание.

4. Виды методов реализации управленческих действий (государственного управления): убеждение и принуждение; административные (непосредственное, прямое управленческое воздействие) и экономические (косвенное, материально-финансовое воздействие); социально-психологические; административно-правовые; административно-организационные; нормативные и индивидуальные; обязывающие, уполномочивающие, запрещающие, стимулирующие (поощряющие) к совершению определенных действий. Развитие теории административных методов управления в России: прошлое и настоящее. Тенденции развития теории административно-правовых методов совершения управленческих действий.

### Теоретические вопросы

1. Рассмотрите взаимосвязь понятий «цели управления», «задачи управления», «функции управления», «полномочия», «компетенция», «формы управления», «методы управления».

2. Определите понятие и признаки форм управления. Отличаются ли формы управления от форм реализации деятельности, осуществляемой органами законодательной и судебной власти, а также от форм деятельности прокуратуры?

3. В чем состоит практическое значение форм управления?

4. Определите понятия и рассмотрите сущность правовых и неправовых форм управления. Перечислите правовые и неправовые формы управления (формы совершения управленческих действий).

5. Как вы понимаете утверждение, что реализация исполнительной власти возможна только в административно-правовой форме?

6. Относится ли государственная регистрация и лицензирование видов деятельности к правовым формам управления? Если да, то обоснуйте это утверждение.

7. Что представляют собой правоустановительная, правоприменительная, регулятивная и правоохранительная формы управления? Покажите их юридическое значение в публично-управленческой практике.

8. Определите понятие метода управления. Какие признаки характерны для методов управления (методов управленческой деятельности)?

9. Каково соотношение метода управления, метода правового регулирования и метода управляющего воздействия?

10. Дайте общую характеристику таким общим методам управления, как административные и экономические.

11. Раскройте юридическое содержание административно-правовых методов, применяемых в различных административно-правовых институтах и при регулирова-

нии управленческих отношений в разных областях и сферах.

12. Имеется ли связь между методами управления и управленческими решениями?

13. Какие из перечисленных действий и решений являются административно-правовыми формами управления: принятие регламента работы аппарата управления администрации; утверждение должностной инструкции начальника управления; принятие решения о выпуске областного займа; наложение дисциплинарного взыскания на начальника внешнеэкономического управления; дача устных распоряжений руководителям структурных подразделений администрации по организационным вопросам; подготовка распоряжений главы администрации об отпуске сотрудника организационного отдела; проведение приема граждан; регистрация поступившей корреспонденции (предложений, заявлений и жалоб граждан); заключение договора со строительной организацией о ремонте компьютерного зала в администрации области; заключение договора о перераспределении определенных полномочий областной администрации и городской администрации; выступление главы администрации на торжественном собрании, посвященном открытию нового спортивного комплекса?

### Задачи

1. Губернатор одной из областей Российской Федерации 14 сентября 2008 г. подписал постановление «О мерах по обеспечению продовольственной безопасности области», которым вводился контроль за перемещением сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия внутри области и за ее пределы, а также возлагалась обязанность на соответствующие органы исполнительной власти области по выдаче документов на право перемещения сельскохозяйственной продукции за пределы области. Прокурор этой области принес протест на указанное постановление администрации области, так как оно противоречит федеральному законодательству.

Каков порядок обеспечения законности постановления администрации области? Может ли оно быть: а) отменено прокурором области; б) признано недействующим областным судом; в) отменено главой администрации; г) провозглашено недействующим и утратившим юридическую силу иным государственным органом (например, Администрацией Президента РФ)?

2. Управление судебного департамента в одной из областей Российской Федерации получило приказ генерального директора этого департамента о направлении на повышение квалификации на один месяц в высшее юридическое учебное заведение г. М. семерых судей из районных и городских судов данной области. Начальник управления судебного департамента области И. пригласил к себе на совещание всех администраторов районных и городских судов по указанному вопросу. После проведения совещания он издал приказ о направлении на повышение квалификации семерых судей судов области.

Во второй половине этого же дня И. заключил договор со строительной фирмой «М.» о ремонте одного из помещений областного суда, а также провел встречу с деканом юридического факультета государственного университета г. М., на которой был заключен договор о творческом сотрудничестве факультета и судебного департамента.

Однако судья К. отказалась ехать в г. М. на повышение квалификации, сославшись на то, что у нее двое детей в возрасте от пяти до восьми лет. Тогда начальник управления судебного департамента И. распоряжением наложил на судью К. дисциплинарное взыскание в виде выговора. Судья К. направила в адрес Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ письмо, в котором изложила обстоятельства дела и жалобу на незаконные действия начальника областного управления судебного департамента. Рассмотрев жалобу, заместитель Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ, посчитав действия И. незаконными, наложил на него дисциплинарное взыскание в виде строгого выговора.

Проанализируйте условия задачи и перечислите встречающиеся в ней формы и методы управления. Все ли принятые решения законны?

3. Государственная инспекция труда по В-ской области, проверив соблюдение законодательства о труде на предприятии ОАО «С.» и выявив грубейшие нарушения техники безопасности в цехе № 3, приняло решение о приостановке деятельности данного цеха. Директор предприятия, не согласившись с мнением должностных лиц инспекции, направил жалобу в суд на ее решение. Судья рассмотрел в судебном заседании жалобу директора предприятия и отказал в ее удовлетворении.

Какие формы и методы управленческой деятельности встречаются в условии задачи?

4. Министерство юстиции РФ заключило с Министерством экономического развития РФ договор об осуществлении юридической экспертизы проектов подготавливаемых Министерством экономического развития РФ нормативных правовых актов. Заместитель Председателя Правительства РФ, считая, что федеральные министерства не могут заключать такие договоры, направил министрам обоих федеральных министерств письмо, в котором просил их признать заключенный ими договор ничтожным, т. е. не порождающим никаких юридических последствий для обеих сторон.

Можно ли говорить в данном случае о формах и методах управления? Если можно, то о каких?

5. Начальник управления в одном из федеральных министерств К., недавно назначенный на эту должность, стал знакомиться с порядком ведения делопроизводства в данном управлении министерства. В результате он пришел к выводу, что порядок ведения делопроизводства не соблюдается. К. назначил совещание со своими подчиненными по вопросу улучшения ведения делопроизводства и документооборота, на котором были обсуждены различные вопросы, связанные с правилами подготовки и оформления документов в министерстве, характеристикой таких институтов, как приказ, инструкция, протокол,

указание, регистрация документов, составление описей дел, передача дел на архивное хранение и т. д. Стало очевидным, что многие государственные служащие имеют нечеткие представления о сути делопроизводства.

Какие нормативные правовые акты вы посоветовали бы этим служащим для изучения порядка делопроизводства?

6. Государственная РФФедерации, являясь государственным учреждением, имеет право: участвовать в работе по подготовке проектов нормативных правовых актов; отказывать в государственной регистрации коммерческих организаций с иностранными инвестициями; запрашивать и получать от органов исполнительной власти и организаций требуемый материал; осуществлять издательскую деятельность, выпускать и распространять на договорной основе тематические и периодические издания; разрабатывать методические материалы; созывать в установленном порядке совещания.

Согласны ли вы с утверждением, что практическая реализация этих полномочий представляет собой не что иное, как формы государственного управления?

7. По иску ООО «Т.» к администрации Л-ского района о взыскании задолженности за выполненные работы суд вынес решение, в котором обязал администрацию Л-ского района выплатить имеющуюся задолженность. Однако судебный пристав-исполнитель в течение 10 месяцев не исполнял вынесенное судебное решение. Старший судебный пристав объявил судебному приставу-исполнителю выговор за волокиту в исполнении судебного решения. Судья, рассмотревший дело, направил обращение к главе областной администрации, в котором просил принять меры с тем, чтобы глава районной администрации исполнил судебное решение. Одновременно судья вынес постановление о назначении главе администрации Л-ского района административного штрафа за неисполнение судебного решения. Глава администрации области распоряжением назначил главе районной администрации дисциплинарное взыскание в виде предупреждения. После этого глава

администрации Л-ского района распорядился об исполнении судебного решения, а через одну неделю организовал совещание всех должностных лиц администрации, на котором был рассмотрен вопрос о необходимости своевременного рассмотрения судебных решений и качественного их исполнения.

Какие формы управления можно увидеть в условии задачи? Все ли действия и решения были законны?

8. На практическом занятии студенты обсуждали проблему правового установления форм управления. Многие пришли к выводу, что в настоящее время не регламентируются нормами права многие формы управления, поэтому их и называют неправовыми формами управления. По общему мнению обсуждавших, к числу неправовых форм управления относится также организация приема граждан в органах государственного управления. Однако студентка У. высказала точку зрения, согласно которой в некоторых нормативных актах организация приема граждан регламентирована достаточно полно. В качестве примера она привела Инструкцию об организации рассмотрения обращений граждан Российской Федерации в органах федеральной службы безопасности, утвержденную приказом Федеральной службы безопасности РФ от 22 января 2007 г. № 21.

Согласны ли вы с мнением студентки У.?

## Тема 10. Правовые акты управления

### Программа

1. Правовые акты управления: понятие и юридическое значение.

2. Специфические признаки правовых актов управления. Отличие правовых актов управления от правовых актов других государственных органов (представительных (законодательных) и судебных органов, органов прокуратуры) и общественных объединений, некоммерческих организаций, предприятий и учреждений, от документов,

имеющих юридическое значение, и от служебных документов.

3. Правовые акты управления: критерии классификации, виды, юридические свойства. Нормативные правовые акты управления: признаки и юридическое значение. Индивидуальные правовые акты управления: признаки и юридическое значение. Смешанные правовые акты управления. Общие правовые акты управления. Бессрочные, срочные и временные правовые акты управления. Правовые акты управления по территории действия. Правовые акты управления общего, отраслевого и межотраслевого управления. Правовые акты управления по издающим их органам и наименованию (указ, постановление, распоряжение, указание, приказ, инструкция, положение, порядок, правила). Правовые акты управления с дисциплинарной либо административной санкцией. Устные (словесные), письменные и конклюдентные правовые акты управления. Совместные правовые акты управления. Ничтожные и оспоримые акты управления. Противозаконные акты управления.

4. Требования, предъявляемые к правовым актам управления (к юридическому содержанию правовых актов управления). Последствия несоблюдения этих требований. Форма, содержание и действие правовых актов управления.

5. Правовые акты управления: издание, порядок и стадии принятия, презумпция правильности и законности, коллегиальность обсуждения и принятия, государственная регистрация, согласование, реквизиты, действие, антикоррупционная экспертиза.

6. Отмена, приостановление и изменение правовых актов управления. Случаи, когда правовой акт управления утрачивает юридическую силу. Недействительность правовых актов управления. Основания изменения и отмены правовых актов управления. Оспаривание актов управления. Заявления о признании недействующими актов управления органов государственного управления и местного самоуправления.

## Теоретические вопросы

1. Определите понятия «правовой акт управления» и «административный акт». Существуют ли различия между этими понятиями?
2. Какое место занимает правовой акт управления в системе правовых форм управления, а также среди существующих нормативных правовых актов, принимаемых органами представительной власти, судом и прокуратурой?
3. Назовите главные признаки правового акта управления, отличающие его от правовых актов, принимаемых другими государственными органами, и актов общественных объединений (организаций).
4. Можно ли утверждать, что правовой акт управления является методом, используемым в сфере публичного управления?
5. В чем заключается юридическое значение правового акта управления?
6. Классифицируйте в зависимости от разных критериев правовые акты управления.
7. Дайте определение понятию «нормативный правовой акт».
8. Каково юридическое содержание правового акта управления?
9. Раскройте механизм издания и действия правового акта управления.
10. Каков порядок подготовки нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти? Правомерно ли издание нормативного правового акта совместно несколькими федеральными органами исполнительной власти?
11. Какие требования предъявляются к правовым актам управления? Что происходит в результате несоблюдения этих требований?
12. Что такое противозаконный акт управления? Раскройте понятия ничтожного и оспоримого правового акта управления. Следует ли государственному служащему исполнять распоряжение своего начальника, если этот слу-

жащий сомневается в правомерности полученного им для исполнения приказа?

13. Назовите и раскройте содержание способов обеспечения законности правовых актов управления. Являются ли такими способами: отмена правового акта, приостановление его действия и изменение его некоторых частей?
14. Кто может изменить или отменить противоречащий закону правовой акт управления?
15. Каков порядок судебного оспаривания незаконных правовых актов управления?
16. Имеют ли право издавать нормативные правовые акты территориальные органы федеральной исполнительной власти?
17. Проанализируйте порядок государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти России (см. Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные приказом Министерства юстиции РФ от 4 мая 2007 г. № 88).
18. Верно ли, что проекты актов Правительства РФ вносятся в Правительство России Министерством юстиции РФ, подписываются Председателем Правительства или его заместителями, обязательно публикуются в «Российской газете», в «Собрании законодательства РФ» и вступают в силу немедленно; акты, содержащие сведения, являющиеся государственной и иной охраняемой законом тайной, должны пройти государственную регистрацию в Министерстве внутренних дел РФ?
19. Каков порядок опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ? (См. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».)
20. Считаете ли вы правильным мнение, что к правовым актам федеральных органов исполнительной власти, имеющих межведомственный характер, относятся те, ко-

торые являются обязательными для других министерств и ведомств, иных органов управления, а также для предприятий, учреждений, организаций, не входящих в систему министерства или ведомства, утвердившего акт?

21. Если бы вы разрабатывали проект федерального закона о нормативных правовых актах, то какова была бы его структура? Составьте письменно проект данного закона (тезисно).

22. Проанализируйте закон одного из субъектов РФ о нормативных правовых актах, который был принят в течение последних пяти лет. Каково его юридическое содержание и значение?

23. Можно ли оспорить в суде общей юрисдикции нормативные акты Правительства РФ?

24. В какой судебный орган возможно направление заявления о проверке конституционности федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ?

### Задачи

1. Глава администрации области издал постановление, противоречащее ряду федеральных законов. После приостановления Президентом РФ действия этого постановления и рассмотрения возникшего спора в суде глава администрации в установленные сроки не принял необходимых мер по исполнению решения суда об отмене акта.

Каковы должны быть дальнейшие действия Президента РФ? В какие сроки глава администрации должен принять меры по исполнению решения суда?

2. Министерство промышленности и торговли РФ и Совет народных депутатов К-ской области выступили с инициативой о переводе К-ской области из шестого в пятый часовой пояс. По их мнению, это поможет лучше наладить работу с Т-ской, Н-ской областями, Республикой А. и А-ским краем. С этими субъектами РФ сейчас у региона наиболее тесные экономические связи, единые транспортные потоки, а время отличается на час.

Проект постановления Правительства РФ «О применении на территории К-ской области времени пятого часового пояса» направлен в ряд министерств и ведомств на согласование, в том числе Министерство регионального развития РФ и Министерство экономического развития РФ.

Подлежит ли данный документ проверке на коррупционность? Если да, то в каком порядке?

3. Постановлением администрации Р-ской области от 28 апреля 2008 г. № 212 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Р-ской области» утверждены представленные Управлением Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Р-ской области от 27 марта 2008 г. № 0559 результаты государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов в данной области.

Закрытое акционерное общество «РИФ», являясь пользователем земельного участка общей площадью 39 567 кв. м, с кадастровым номером 61:44:0032113:1, обратилось в Ростовский областной суд с заявлением о признании недействующим постановления администрации Р-ской области № 212 в части утверждения удельного показателя кадастровой стоимости земли в размере 11 541,46 руб. за 1 кв. м в отношении указанного участка.

В обоснование своих требований ЗАО указало, что при проведении кадастровой оценки земельного участка не была собрана достаточная и достоверная информация о рыночных ценах на земельные участки. Это привело к необоснованному, произвольному завышению кадастровой стоимости спорного земельного участка и свидетельствует о нарушении процедуры проведения кадастровой оценки без учета его рыночной стоимости, противоречит требованиям федерального законодательства, в частности Методическим указаниям по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов, утвержденным приказом Министерства экономического развития и торговли РФ от 15 февраля 2007 г. № 39, п. 9.4, 9.8, 9.9 Административного регламента Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по исполнению государственной

функции «Организация проведения государственной кадастровой оценки земель», утвержденного приказом Министерства экономического развития и торговли РФ от 28 июня 2007 г. № 215 и предусматривающим определенный порядок в части выбора исполнителя проведения работ и получения положительного заключения от действующего на то время Федерального агентства кадастра объектов недвижимости, которые, по мнению заявителя, соблюдены не были. При этом оспариваемое постановление нарушает права ЗАО «Р.» на уплату налога в размере, определенном в соответствии с действующим законодательством.

Перечислите способы обеспечения законности постановления администрации области? Какой способ выбрало ЗАО «Р.»? Какое решение должен принять суд?

4. Пунктом 2.4 Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры Российской Федерации, утвержденной приказом Генеральной прокуратуры РФ от 17 декабря 2007 г. № 200, установлено следующее. Обращения, в которых заявители выражают несогласие с принятыми решениями и в связи с этим ставят вопрос о привлечении судей, прокуроров, следователей, дознавателей или других лиц к ответственности, высказывая предположение о возможном совершении ими должностного преступления, при отсутствии в них конкретных данных о признаках преступления не требуют проверки в порядке, предусмотренном ст. 144 и 145 Уголовно-процессуального кодекса РФ. Об этом заявители уведомляются начальником структурного подразделения (прокурором) с разъяснением права и порядка обжалования. В части рассмотрения доводов о несогласии с принятыми решениями такие обращения передаются на разрешение в соответствующее подразделение (прокуратуру).

Аналогичная норма содержится в абз. 4 п. 33 Инструкции о едином порядке приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях в системе Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, утвержденной приказом Следственного комитета при прокуратуре РФ от 7 сентября 2007 г. № 14.

К. обратился в Верховный Суд РФ с заявлением о признании правовой нормы, содержащейся в указанных пунктах Инструкции, недействующей, поскольку она нарушает его права, гарантированные ст. 15, 19, 52, 55, 56 Конституции РФ, ст. 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса РФ и указал, что в течение длительного времени ему со ссылкой на эти пункты Инструкции, не опубликованные официально для всеобщего сведения, отказывают в проведении проверочных действий по его сообщениям о преступлениях работников прокуратуры РФ, Министерства внутренних дел РФ, федеральных судей.

Какое решение должен принять Верховный суд РФ?

5. Одним из главных направлений административной реформы, проводимой в современном Российском государстве, является разработка и внедрение в деятельность государственных органов административных регламентов в целях улучшения административного регулирования исполнения государственных функций.

Как показывает практика, в связи с развитием информационных систем в России происходит активное внедрение информационных и коммуникационных технологий в систему государственного управления и повседневную деятельность органов государственной власти. Многие исследователи отстаивают необходимость активного внедрения и использования электронных административных регламентов, по которым чиновники будут взаимодействовать между собой и с гражданами в виртуальном пространстве.

Приведите примеры электронных административных регламентов. Каковы перспективы формирования института электронных административных регламентов в России?

## Тема 11. Административный договор

### Программа

1. Реформирование административного права и институт административного договора. Основные направления реформы административного права.



2. Причины, обусловившие актуализацию проблемы административного договора и повышение его значимости в управленческой практике.

3. Административно-правовой договор: понятие, публично-правовая природа. Публично-правовой договор. Признаки административного договора. Субъекты заключения административного договора. Наличие юридически властных полномочий.

4. Виды административных договоров. Договоры, содержащие специальные обязательства, выходящие за рамки обычных гражданско-правовых договорных отношений. Соглашения о взаимодействии. Договор о концессии публичной службы. Договоры с контрольно-надзорными полномочиями представителей органов исполнительной власти. Договоры о делегировании полномочий. Административные договоры в сфере действия социального права. Координирующие и субординационные административные договоры. Обязывающие и распорядительные административные договоры.

5. Основные направления развития института административного договора. Необходимость разработки и принятия специального закона об административных договорах.

6. Публично-правовой режим административного договора.

7. Административный договор в зарубежной административно-правовой теории.

### Теоретические вопросы

1. Определите понятие «административный договор». Какие признаки свойственны административному договору? Считаете ли вы верным утверждение, что признаками административного договора являются: а) обязательное участие в нем органа государственного управления; б) организационно-управленческий характер его содержания.

2. Содержится ли термин «административный договор» в действующем российском законодательстве? Может ли административный договор быть источником административного права?

3. Возможно ли использование договорных отношений в области организации и функционирования государственного управления и местного самоуправления? В чем состоит взаимосвязь таких категорий, как «договор» и «государственное управление»?

4. В чем заключается юридическое значение административно-правового договора?

5. Рассмотрите исторические корни института административного договора, используя соответствующую специальную литературу.

6. Каково соотношение правового акта управления и административного договора в теории управления и административного права, а также в управленческой практике?

7. Дайте общую характеристику административных договоров: а) о компетенции; б) сотрудничестве; в) поступлении граждан на государственную службу.

8. На практическом занятии, посвященном проблеме административного правового договора, студент И. отметил, что значение административного договора уменьшается в связи с реформированием современного российского административного права, а также в связи с усилением правовых основ публичного управления (государственного управления и местного самоуправления), т. е. управленческая деятельность характеризуется в большей мере отношениями власти и подчинения. Поэтому в будущем, по мнению И., едва ли возможно использовать административные договоры в административной практике.

Каково ваше мнение по рассматриваемому вопросу?

9. Согласны ли вы с мнением, что административный договор выполняет следующие функции: организационную, обеспечительную, воспитательную, правоохранительную, информационную, согласования публичных интересов? Детально проанализируйте вопрос о функциях административного договора.

10. Используя соответствующую административно-правовую литературу, классифицируйте административные договоры.

11. Каковы, на ваш взгляд, основные направления развития института административного договора в российском административном праве?

12. Следует ли разработать проект федерального закона об административных договорах? Если да, то какую структуру данного законопроекта вы могли бы предложить?

## Тема 12. Административное принуждение

### Программа

1. Административное принуждение как один из методов государственного управления. Психическое, материальное и физическое принуждение. Индивидуальные (физические лица) и коллективные субъекты права (юридические лица), к которым может быть применено административное принуждение.

2. Административное принуждение: понятие и правовая природа.

3. Особенности (характерные черты) административного принуждения. Внесудебный порядок применения мер принуждения.

4. Виды административного принуждения. Меры административного предупреждения (административно-предупредительные меры), меры административного пресечения (административно-пресекательные меры), административные наказания, административно-восстановительные меры. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (меры административно-процессуального обеспечения).

5. Административно-правовая охрана общественного порядка и общественной безопасности. Роль органов внутренних дел в их обеспечении и охране прав и свобод граждан.

6. Административно-предупредительные меры: назначение, виды, основания и порядок применения.

7. Меры административного пресечения: понятие, цели, основания, виды и порядок применения. Меры, при-

меняемые к нарушителю; меры имущественного характера; меры технического характера; меры санитарно-эпидемиологического характера; меры финансово-кредитного характера. Применение физической силы и специальных средств. Применение оружия: виды, порядок применения оружия, запрет в соответствующих случаях. Принудительное (недобровольное) лечение. Основания направления на принудительное лечение и порядок рассмотрения ходатайства о госпитализации. Административно-правовой статус лиц, госпитализированных в принудительном порядке.

8. Административно-восстановительные меры: понятие, содержание, виды и порядок применения.

9. Меры административной ответственности.

10. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: цели и социально-правовое значение. Субъекты, в отношении которых устанавливается административный надзор. Основания для установления надзора, срок надзора и ограничения. Прекращение надзора. Обязанности субъектов, в отношении которых установлен административный надзор.

11. Административное принуждение в условиях чрезвычайного положения.

12. Органы, применяющие меры административного принуждения.

### Теоретические вопросы

1. Взаимосвязаны ли административное принуждение и государственное принуждение? Назовите основные признаки (особенности) административного принуждения.

2. Почему в системе административного права содержится институт административного принуждения? Каковы его юридическое значение и роль?

3. Каковы цели применения административного принуждения?

4. Какие функции присущи институту административного принуждения в административном праве России?

5. Является ли административное принуждение формой или методом осуществления публичного управления (исполнительной власти)? Связывается ли возможность применения органами (должностными лицами) мер административного принуждения с необходимостью осуществления государственного контроля этими же органами (должностными лицами)?

6. Связано ли административное принуждение с общественным порядком и общественной безопасностью? Определите понятия общественного порядка и общественной безопасности.

7. Перечислите органы (должностные лица), которые могут на основании закона применять меры административного принуждения.

8. Содержатся ли в законодательных актах процессуальные нормы, регулирующие порядок применения административного принуждения? Если да, то приведите по два-три примера для каждого из таких актов.

9. Проанализируйте Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» и на этой основе приведите несколько примеров различных видов административного принуждения.

10. Укажите, какие органы (должностные лица) правомочны производить административное задержание граждан и каковы сроки административного задержания. К какому виду мер административного принуждения оно относится? Можно ли административное задержание считать мерой обеспечения производства по делам об административных правонарушениях? Какие законодательные акты устанавливают порядок и сроки применения административного задержания?

11. Какие виды административного принуждения можно выделить, анализируя действующее законодательство РФ? Могут ли меры административного принуждения устанавливаться законодательством субъектов РФ? Если да, то какие и в каком порядке?

12. Какие меры административного принуждения могут применяться сотрудниками милиции?

13. Назовите меры административного пресечения, которые могут применяться к юридическим лицам. К какому виду административного принуждения относится принудительное лечение граждан? Рассмотрите порядок применения этой меры принуждения.

14. Раскройте содержание административно-восстановительных мер принуждения.

15. К какому виду административного принуждения относятся: предписание государственного инспектора по надзору за государственными стандартами о приостановке продажи товаров при отсутствии достоверной и достаточной информации, а также о запрете реализации импортной продукции, о прекращении выпуска опасной продукции; временное ограничение и запрещение Службой безопасности Президента РФ движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах; персональный административный надзор за лицом, освобожденным из места лишения свободы; недобровольное психиатрическое освидетельствование лица; принудительное помещение лица в психиатрический стационар; применение огнестрельного оружия для защиты граждан от угрозы нападения животных; административное задержание лица, совершающего административное правонарушение; возмещение ущерба, причиненного неправомерными действиями (бездействием) налоговых органов; вынесение государственной торговой инспекцией решения о применении штрафа к изготовителю продукции; осуществление сотрудниками милиции для оказания медицинской помощи привода в учреждения здравоохранения по их представлениям; выдача милицией лицензии на продажу или приобретение гражданского и служебного оружия; проведение досмотра транспортных средств?

16. Каков порядок выдачи предписаний Государственным комитетом РФ по стандартизации и метеологии за нарушение обязательных требований государственных стандартов и правил обязательной сертификации?

17. Каков порядок применения оружия и боевой техники при защите Государственной границы РФ?

18. Рассмотрите понятия и основания административного задержания лиц. Какие органы (должностные лица) имеют право осуществлять административное задержание? Каковы сроки административного задержания и порядок их исчисления? В чем заключается процессуальное оформление административного задержания лица? Каков административно-правовой статус лиц, задержанных в административном порядке?

19. Может ли судебный пристав-исполнитель в процессе принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов применять в случае необходимости физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие? Имеют ли вообще судебные приставы-исполнители право на ношение и в случае необходимости применение огнестрельного оружия?

20. Рассмотрите понятие и сущность административной юрисдикции. Перечислите субъектов административной юрисдикции. Согласны ли вы с утверждением, что компетенция субъекта административной юрисдикции имеет следующую структуру (элементы): а) функциональная компетенция; б) предметная компетенция; в) территориальная компетенция; г) процессуальная компетенция? Обоснуйте свое мнение.

### Задачи

1. Главный государственный санитарный врач г. В. принял решение о временном отстранении от работы ряда лиц одного из предприятий общественного питания, являющихся носителями возбудителей инфекционного заболевания.

Правомерны ли действия должностного лица? В каком нормативном акте урегулирован этот вопрос?

2. Согласно протоколу об административном правонарушении, составленному участковым инспектором К., гражданин С. вместе с другими гражданами находился 9 мая 2009 г. около 9 часов утра с красным знаменем около памятника Славы (памятник погибшим в Великой Отечественной войне воинам). Сотрудники милиции не-

однократно предлагали ему покинуть это место в связи с проведением в тот же день в 11 часов официального мероприятия, организуемого областной и городской администрацией. Однако С. отказался выполнить данное требование. В связи с этим к нему была применена физическая сила, и он был вытеснен с территории, прилегающей к памятнику Славы. Через одну неделю судья наложил на него административный штраф в размере 800 руб. Из представленных документов видно, что С. прибыл к памятнику Славы для возложения цветов, откуда его силой пытались вывести; он сопротивлялся, так как считал действия сотрудников милиции нарушающими его конституционные права.

Законны ли действия судьи?

3. Крестьянско-фермерское хозяйство обратилось в арбитражный суд с иском о взыскании с объединения «П.» убытков, возникших из-за производства сейсморазведочных работ, которые были начаты без согласования с хозяйством. Сейсморазведочная партия при производстве изыскательских работ (бурение скважин специальными буровыми установками с использованием бульдозеров) разрушила профиль строящейся автодороги, находящейся на балансе крестьянско-фермерского хозяйства. Данное предприятие отказывается привести земельный участок в пригодное для его использования по целевому назначению состояние.

Подлежит ли административной ответственности данное предприятие?

4. На экзамене по административному праву студентка С. пыталась обосновать отсутствие в системе административного принуждения административно-предупредительных мер. Основным ее аргументом являлось то, что административное принуждение направлено главным образом на лицо, совершающее административное правонарушение; следовательно, каждый случай применения меры административного принуждения должен сопровождаться реальным воздействием на лицо, совершающее или уже совершившее правонарушение.

Правил ли, на ваш взгляд, ответ студентки С.?

5. Гражданин РФ профессор У., возвращавшийся из длительной зарубежной командировки, и глава администрации одной из областей Российской Федерации З. были подвергнуты личному досмотру в зоне таможенного контроля аэропорта «Шереметьево-2». Заместитель начальника таможенного органа объявил им, что в материалах, поступивших ему от других правоохранительных органов, содержится информация о сокрытии У. и З. товаров, которые являются объектами правонарушения. У. и З. требовали, чтобы при проведении личного досмотра присутствовали понятые. Однако им было отказано в этой просьбе, так как, по словам заместителя начальника таможенного органа, понятые не имеют права присутствовать при проведении такого досмотра. Когда один из сотрудников таможни производил досмотр одежды, из находящейся у него в руках рубашки З. выпали и разбились дорогие часы.

У. не подчинился распоряжениям должностного лица К., проводящего его личный досмотр. Тогда этим должностным лицом был составлен протокол об административном задержании У. на сутки (срок задержания — 24 ч). Однако через 10 минут после этого У. согласился на проведение личного досмотра.

В результате проведенного досмотра у У. и З. не было обнаружено никаких предметов и товаров, незаконно ввозимых на территорию РФ. Просьба З. о возмещении сотрудниками таможни вреда его имуществу (так как разбились часы) осталась безответной.

Через два дня после досмотра У. и З. направили в суд жалобу на незаконные действия должностных лиц таможенных органов. Судья не принял у них жалобу, поскольку никаких документов, свидетельствующих о проведении личного досмотра, у У. и З. не было. Когда они приехали в аэропорт «Шереметьево-2» за такими документами, сотрудники таможни им ответили, что видят их в первый раз и никакого личного досмотра по отношению к ним не проводилось.

Какие меры принуждения были приняты по отношению к У. и З.? Что вы посоветовали бы лицам, к которым может быть применена такая мера, как личный досмотр?

## РАЗДЕЛ IV ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ

### Тема 13. Административная ответственность и административные наказания

#### Программа

1. Административная ответственность: понятие, цели, задачи и функции. Общие принципы административной ответственности: законность; неотвратимость ответственности; индивидуализация; справедливость и целесообразность. Конституционные принципы административной ответственности: соразмерность ограничения прав и свобод граждан конституционно значимым интересам и целям; равенство всех перед законом и судом; наличие вины как элемента субъективной стороны состава правонарушения; презумпция невиновности; определенность правовой нормы, устанавливающей ответственность; принцип «никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же правонарушение»; недопустимость придания обратной силы закону, устанавливающему либо отягчающему административную ответственность; всеобщность и гарантированность судебной защиты; недопустимость использования доказательств, полученных с нарушением федерального закона.

2. Специфические признаки административной ответственности. Ее отличие от других видов юридической ответственности и положение в системе административного принуждения. Соотношение административной и финансово-правовой ответственности, административной и уголовной ответственности.

3. Субъекты административной ответственности. Физические и юридические лица. Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств.

4. Основания административной ответственности. Нормативное, фактическое и процессуальное основания административной ответственности.

5. Освобождение от административной ответственности: понятие, основания и условия. Обстоятельства, исключающие неправомерность деяния: крайняя необходимость, невременность. Малозначительность административного правонарушения. Ограничение административной ответственности: суть, виды.

6. Особенности административной ответственности военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания.

7. Особенности административной ответственности несовершеннолетних.

8. Особенности административной ответственности в судебном порядке.

### Теоретические вопросы

1. Определите понятие административной ответственности и ее место в системе юридической ответственности. Назовите признаки административной ответственности, отличающие ее от уголовной, дисциплинарной ответственности. Покажите соотношение административной и финансовой ответственности. Как вы понимаете термин «квазиадминистративная ответственность»? Приведите примеры.

2. Выделите цели административной ответственности, проанализируйте ее функции и принципы.

3. Что понимается под установлением и применением административной ответственности? Проанализируйте конституционно-правовые основы установления административной ответственности. Какова компетенция субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях? Охарактеризуйте проблемы эффективности и качества действия законодательства субъектов РФ об административной ответственности.

4. Правомерно ли установление административно-делiktным законом субъекта РФ административной ответ-

ственности: за необоснованный отказ в приеме на работу лица, направленного службой занятости в счет установленных квот; допуск к работе граждан, не прошедших обязательный предварительный при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, гигиеническое обучение и (или) аттестацию; воспрепятствование осуществлению родительских прав; неисполнение решений органов опеки и попечительства; нарушение законодательства о предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг; несоблюдение экологических требований, а также воспрепятствование проведению экологического контроля; повреждение зеленых насаждений и газонов, а также порядка складирования или хранения строительных материалов, конструкций, оборудования в не установленных для этих целей местах; нарушение правил безопасности при проведении строительных, ремонтных, земляных работ; нарушение градостроительных норм и правил, правил содержания телефонных, тепловых, водопроводных, газовых, канализационных, и пешеходных ограждений ливнеприемников, а также отсутствие уличного, внутриквартального освещения или содержание его в неисправном состоянии; содержание мест размещения наружной рекламы в ненадлежащем состоянии; ненадлежащее состояние технических средств организации дорожного движения; загрязнение дорог и прилегающих к ним территорий при транспортных перевозках; загрязнение территорий населенных пунктов, связанное с эксплуатацией и ремонтом транспортных средств; устранение дефектов фасадов зданий, сооружений, остановочных павильонов, киосков, мини-маркетов в указанный срок после предупреждения; нарушение правил организации уборки и обеспечения чистоты и порядка в населенных пунктах; несвоевременную очистку кровель и фасадов зданий, сооружений и жилых домов от наледи, снега и мусора, самовольный сброс и сжигание мусора на территории населенного пункта; торговлю в неустановленных для этой цели местах; мойку автотранспорта вне специально отведенных для этого мест?

5. Статья 87 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» устанавливает административную ответственность за невыполнение законных требований судебного пристава-исполнителя. Должна ли применяться данная норма с учетом положений КоАП РФ, в ч. 1 ст. 1.1 которого установлено, что законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях?

6. Раскройте понятие и виды субъектов административной ответственности. Каковы особенности привлечения к административной ответственности военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов? Выделите особенности административной ответственности иностранных лиц и лиц без гражданства.

7. Выделите материальные и процессуальные аспекты административной ответственности юридических лиц.

8. Назовите основания административной ответственности.

9. Раскройте понятия освобождения от административной ответственности и ее ограничения.

10. Дайте понятие административных наказаний. Приведите критерии классификации административных наказаний.

11. В чем заключаются общие правила назначения административных наказаний?

12. Возможно ли освобождение от ответственности юридических лиц (организаций) и индивидуальных предпринимателей за правонарушения в области производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции в связи с малозначительностью совершенного правонарушения?

13. Каким образом судебный пристав-исполнитель может взыскать административный штраф с иностранного гражданина или лица без гражданства?

### Задачи

1. Субъект РФ принял закон «Об административной ответственности за попустительство незаконному обороту или незаконному потреблению наркотических средств или психотропных веществ». Общество «В.» обратилось в суд с заявлением о признании не действующим данного закона, указывая на то, что субъект РФ не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, составляющих предмет ведения Российской Федерации.

Какое решение должен принять суд?

2. Инспекцией ФНС России в результате проверки магазина, принадлежащего индивидуальному предпринимателю, установлен факт реализации и хранения алкогольной продукции — вина «Херес Янтарный» с наличием включений в виде взвеси кристаллической массы, о чем составлен акт. На основании протокола изъятия указанная продукция изъята и в соответствии с определением о назначении санитарно-гигиенической экспертизы направлена в государственное учреждение «Центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора» для проведения исследований. В отношении предпринимателя было возбуждено дело об административном правонарушении и назначено административное расследование.

Согласно экспертному заключению в исследуемой алкогольной продукции обнаружено содержание недопустимых для данной продукции посторонних включений, что является нарушением п. 2.2.1 ГОСТа 7208-93; такая продукция не подлежит реализации в розничной сети.

По завершении административного расследования инспекцией составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.14 КоАП РФ, материалы административного дела направлены в арбитражный суд.

Подлежит ли административной ответственности индивидуальный предприниматель?

3. Законом субъекта РФ «Об административной ответственности за нарушение в сфере бюджетного законодательства» предусмотрена административная ответствен-

ность: за нарушение порядка предоставления кредитов из областного бюджета, государственных гарантий области; превышение полномочий по введению режима сокращения расходов областного бюджета.

Соответствует ли данный Закон субъекта РФ действующему законодательству?

4. Административным органом проведена проверка соблюдения правил сертификации товаров, реализуемых в принадлежащей индивидуальному предпринимателю Р. торговой точке. Проверкой установлено, что реализация товаров — сотовых телефонов производилась с нарушением правил обязательной сертификации: отсутствуют сертификаты соответствия системы «связь» на 12 новых сотовых телефонах; отсутствует знак соответствия системы сертификации «связь» на семи бывших в употреблении сотовых телефонах.

По результатам проверки в отношении предпринимателя составлен протокол об административном правонарушении. На основании протокола изъятия вещей и документов произведено изъятие 19 сотовых телефонов. Однако предприниматель заявил, что реализация им сотовых телефонов по договорам комиссии освобождает его от обязанности проверять обстоятельства приобретения сданных на комиссию сотовых телефонов.

Административный орган обратился в арбитражный суд с заявлением о привлечении предпринимателя Р. к административной ответственности.

Подлежит ли административной ответственности индивидуальный предприниматель? Если да, то по какому акту (по какой статье)?

5. Прокурором В-ской области было заявлено требование о привлечении ООО к административной ответственности по ст. 6.14 КоАП РФ за производство либо оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, не соответствующих требованиям государственных стандартов, санитарным правилам и гигиеническим нормативам. Решением суда в удовлетворении заявления было отказано в связи с пропуском заявителем двухмесячного срока давности привлечения к административной

ответственности по ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ. Обществу была возвращена алкогольная продукция, изъятая сотрудниками правоохранительных органов.

Правомерен ли возврат ООО алкогольной продукции?

6. Гражданин Индии М. был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 18.8 КоАП РФ, выразившегося в несоблюдении установленного режима пребывания на территории РФ. Ему назначено административное наказание в виде штрафа в размере 1 тыс. руб. с административным выдворением за пределы территории РФ.

М. обжаловал данное решение. В жалобе он не оспаривал свою вину, однако просил суд смягчить назначенное ему наказание, исключив административное выдворение за пределы территории РФ, указывая, что оно лишает его возможности вести семейную жизнь с супругой А. на территории РФ.

Какое решение должен принять суд?

7. Законом субъекта РФ установлена административная ответственность за распитие пива на улицах, стадионах, в скверах, парках, транспортных средствах общего пользования, других общественных местах, за исключением организаций торговли и общественного питания, в которых разрешена продажа пива на розлив, и наказание в виде штрафа в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда. В примечании к Закону указано, что под пивом понимается продукция с объемным содержанием этилового спирта более 1,5%.

Правомерно ли установлена административная ответственность?

8. 13 июля 2005 г. в магазине «М.», принадлежавшем индивидуальному предпринимателю К., реализовывался в целях получения прибыли аудиокompактдиск в пластмассовой коробке с изображением листа наркосодержащего растения конопля и надписью «Ароматные обложки XXXL» на лицевой стороне, изображением листа наркосодержащего растения конопля и надписью «Потри изображение для извлечения запаха» на обратной стороне.



Установлена ли за данное деяние административная ответственность? Будет ли по данному делу проводиться административное расследование?

9. Найдите в КоАП РФ составы административных правонарушений, субъектами которых являются должностные лица государственных органов.

10. При проверке в магазине было установлено, что индивидуальный предприниматель Н. и работающий у него продавец Л. осуществляли реализацию алкогольной продукции, не соответствующей санитарным и гигиеническим нормативам. Мировой судья привлек их к административной ответственности по ст. 6.14 КоАП РФ.

Законно ли привлечение к административной ответственности по данной статье индивидуального предпринимателя и его продавца? Кто является субъектом данного правонарушения?

11. Предприниматель без образования юридического лица открыл счет в банке для накопления средств на покупку машины. В соответствии с законодательством банк сообщил об открытии счета частным предпринимателем в налоговые органы, после чего на частного предпринимателя был составлен протокол по ст. 15.4 КоАП РФ.

Правомерно ли составление протокола?

Что изменится, если: а) этого счета частный предприниматель будет иногда расплачиваться за товар; б) счет открыт не частным предпринимателем, а юридическим лицом?

12. Иностранец заключил трудовой договор с представителем юридического лица и осуществлял трудовую деятельность на основании устного заверения работодателя о том, что на него получено разрешение на работу.

Может ли иностранец быть привлечен к административной ответственности согласно ч. 2 ст. 18.10 КоАП РФ за осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу?

13. При проведении проверки деятельности ООО налоговыми органами был выявлен факт нарушения законодательства о государственном регулировании производ-

ства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, выразившегося в том, что на алкогольную продукцию не заполнены графы «количество продукции», «маркировка специальными марками», «дата отгрузки», «№ товаросопроводительной накладной», поставлена подпись отправителя и не указана его должность, что образует состав правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ.

В судебном заседании представитель ООО указанные факты признал, однако пояснил, что виновным в совершении административного правонарушения, по его мнению, является заведующий складом, а причиной совершения административного правонарушения послужило ненадлежащее исполнение им своих должностных обязанностей, что в силу ст. 2.1 КоАП РФ освобождает саму организацию от административной ответственности.

Какое решение должен вынести суд?

14. В ходе выездной налоговой проверки одного из крупнейших налогоплательщиков ООО «П.» было установлено следующее. ООО «П.» в течение длительного периода времени из кассы предприятия выплачивалась в наличной валюте Российской Федерации заработная плата. На основании разрешения о привлечение иностранной рабочей силы, выданного Управлением Федеральной Миграционной службы по В-ской области от 14 июня 2009 г. организацией были заключены трудовые договоры с 12 гражданами Республики М., которым была начислена и выплачена заработная плата в течение: июля, августа, сентября 2009 г. в размере 3 тыс. долл.

Можно ли в данном случае привлечь юридическое лицо к административной ответственности согласно ч.1 ст.15.25 КоАП РФ? Сколько правонарушений совершило юридическое лицо?

15. Согласно ч. 3 ст. 22 Федерального закона от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» налоговые органы являются агентами валютного контроля, которые на основании ст. 23 указанного Закона имеют право запрашивать и получать

информацию и документы, связанные с открытием счетов.

ОАО «Ш.» за пределами территории РФ был открыт банковский счет в иностранном банке «С.». В соответствии с Федеральным законом «О валютном регулировании и валютном контроле» в налоговые органы было направлено уведомление об открытии данного счета в банке и письмо иностранного банка на иностранном языке, адресованного предприятию, подтверждающего дату открытия банковского счета с указанием валюты, в которой открыт счет и номера счетов. При сравнении номера счета, указанного в уведомлении, и номера счета, указанного в письме, найдены различия. В уведомлении указан номер счета 3457548, в письме — 764599034.

Каковы дальнейшие действия налоговой инспекции? Вправе ли она затребовать другие документы, подтверждающие дату открытия счета? Каковы санкции за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган сведений, представление которых предусмотрено законом?

15. На основании ч.3 ст.14.25 КоАП РФ органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, было вынесено постановление об административном правонарушении в отношении индивидуального предпринимателя без образования юридического лица И. В 30-дневный срок, установленный ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф лицом, привлеченным к административной ответственности уплачен не был.

Какие действия должен произвести регистрирующий орган в дальнейшем? Вправе ли должностное лицо регистрирующего органа за неуплату административного штрафа привлечь к ответственности указанное выше лицо? Кто составляет в рассматриваемом случае протокол? Какой орган выносит постановление?

17. Общество с ограниченной ответственностью «Р.» 31 апреля 2009 г. оформило в свою собственность нежилое здание. Местонахождение объекта: В-ская область, г. О., ул. С., д. 56, с площадью земельного участка — 2309

кв.м. С 25 августа 2009 г. организация заключила договор аренды от 25 августа 2009 г. № 234 на земельный участок, расположенный в В-ской области, в г. О., ул. С., д. 56, и с этого момента стала уплачивать арендную плату. До 25 августа 2009 г. ООО «Р.» не уплачивало ни арендную плату, ни земельный налог, мотивируя это тем, что на земельный участок, находящийся под зданием, не имелось правоустанавливающих документов.

Налоговая инспекция при осуществлении выездной налоговой проверки доначислила предприятию 5436 руб. (что составило 11% общей суммы налогов, подлежащих уплате за 2009 г.) за период с 31 апреля 2009 г. по 25 августа 2009 г. земельного налога и привлекла руководителя и главного бухгалтера к административной ответственности согласно ст. 15.11 и ст. 15.5 КоАП РФ.

Правомерны ли в данном случае действия налоговой инспекции? Подлежит ли в рассматриваемом случае уплате земельный налог?

18. В ходе проведенной камеральной налоговой проверки было установлено, что при расчете единого социального налога за 2008 г. ООО «П.» применена льгота на основании подп. 1 п. 1 ст. 239 (ныне утратил силу) НК РФ в размере 3 758 708 руб., однако указанная сумма не была подтверждена медицинскими справками, выданными инвалидам. Отсутствовали медицинские справки на 47 человек. Инспекция сочла, что занижена налогооблагаемая база на 267 896 руб., доначислен единый социальный налог с указанной суммы, и главный бухгалтер привлечен к административной ответственности в соответствии со ст.15.11 КоАП РФ.

Правомерны ли действия налогового органа? Какое еще административное правонарушение совершено должностным лицом предприятия?

19. В течение 2009 г. З., как должностное лицо различных юридических лиц, неоднократно привлекался органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к административной ответственности в порядке ч. 3 ст. 14.25 КоАП РФ за представление недостоверных све-

дений об адресе места нахождения юридического лица. В соответствии с ч. 1 ст. 29.13 КоАП РФ при рассмотрении указанных дел об административных правонарушениях 3. — директору юридического лица было внесено представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. По истечении месячного срока, установленного ч. 2 ст. 29.13 КоАП РФ, для устранения указанных причин регистрирующим органом на основании ст. 25 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» были проведены мероприятия последующего контроля: выезд по указанному в заявлении о государственной регистрации адресу места нахождения юридического лица и составления протокола обследования, согласно которому по указанному адресу юридическое лицо отсутствует, по этому адресу находится жилой дом, вывеска с надписью юридического лица отсутствует.

Проанализируйте данную ситуацию. Какая мера наказания предусмотрена КоАП РФ за рассматриваемое правонарушение?

20. В ходе проведения налоговой инспекции по крупнейшим налогоплательщикам проверки правильности исчисления налога на прибыль по уточненной декларации за 2009 г. ОАО «А.» были направлены требования от 16 мая 2009 г. № 37, от 16 июля 2009 г. № 38 о представлении документов. В числе прочих документов у налогоплательщика были затребованы оборотно-сальдовые ведомости по счетам за I—IV кварталы 2008 года по заказам, относящимся к производству самолетов.

Налогоплательщик отказался представить за требуемые документы, изложив свой отказ в письме.

По результатам рассмотрения материалов камеральной налоговой проверки вынесено решение о привлечении налогоплательщика к налоговой ответственности и административной ответственности.

Правомерны ли действия налоговой инспекции? Укажите акты и конкретные статьи, в соответствии с которыми

ми налогоплательщик должен быть привлечен к ответственности.

21. 27 октября 2009 г. директором государственного образовательного учреждения «У.» К. в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, было представлено заявление о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц изменений в сведения о юридическом лице, не связанных с внесением изменений в учредительные документы — заявление о смене директора. В соответствии с приказом от 9 октября 2009 г. № 56-Н она была назначена на должность директора государственного образовательного учреждения «У». Какое правонарушение совершила К.?

22. 20 апреля 2009 г. ФГУП «В.» представило в налоговую инспекцию декларацию по налогу на добавленную стоимость за март 2009 г.

При проведении камеральной налоговой проверки указанной налоговой декларации было выявлено такое нарушение налогового законодательства, как отсутствие соответствующих документов для подтверждения льготы по налогу на добавленную стоимость в соответствии с подп. 16 п. 3 ст. 149 НК РФ.

Основанием для освобождения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполняемых за счет федерального бюджета согласно подп. 16 п. 3 ст. 149 НК РФ, является договор на выполнение работ с указанием источника финансирования, а также письменное уведомление заказчика, которому выделены средства непосредственно из федерального бюджета в адрес исполнителей и соисполнителей. Заказчиком на выполнение научно исследовательской и опытно-конструкторской работы «Содержание» являлась войсковая часть 56756, которой были выделены непосредственно денежные средства для оплаты данной работы. Следовательно, чтобы воспользоваться льготой, предусмотренной подп. 16 п. 3 ст. 149 НК РФ, необходимо письменное уведомление о выделении ему целевых бюджетных средств для оплаты

вышеуказанных работ. Кроме того, денежные средства должны поступить на расчетный счет ФГУП «В.» от заказчика в рамках договора. Указанные документы для подтверждения льготы в налоговый орган представлены не были.

Согласно подп. 3 п. 1 ст. 21 НК РФ налогоплательщик вправе воспользоваться льготой при наличии оснований и в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах. Льготами по налогам и сборам признаются преимущества, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов по сравнению с другими плательщиками, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере (ст. 56 НК РФ). Льгота представляет собой юридический факт, следовательно, в обязанности налогоплательщика входит, согласно ст. 23 НК РФ, доказать наличие тех жизненных обстоятельств, с которыми неразрывно связаны определенные юридические последствия, выраженные в данном случае в освобождении от налога на добавленную стоимость.

По результатам камеральной налоговой проверки вынесено решение от 20 июля 2009 г. № 5, согласно которому федеральное государственное унитарное предприятие «В.» было отказано в праве на применение льготы, был доначислен налог на добавленную стоимость в сумме 25 тыс. руб. и в соответствии с п. 1 ст. 122 НК РФ общество привлечено к налоговой ответственности в виде взыскания штрафной санкции в размере 20% неуплаченной суммы налога — 5 тыс. руб.

Правомерно ли привлечение данной организации к административной ответственности?

23. Общество с ограниченной ответственностью «П.» открыло счет в Ц. банке Сбербанка России 30 мая 2009 г. и не уведомило о данном факте налоговую инспекцию по месту постановки на налоговый учет. Налоговый орган выявил указанный факт при проведении выездной налоговой проверки 30 мая 2009 г.

Какое административное правонарушение было совершено ООО «П.»? Подлежит ли данная организация адми-

нистративной ответственности? Общество с ограниченной ответственностью сроки привлечения к административной ответственности? Является ли данное правонарушение длящимся?

24. Инспекторами ГИБДД был остановлен автомобиль ВАЗ-2110 под управлением гражданина Д., в отношении которого имелись основания полагать, что он находится в состоянии алкогольного опьянения. Д. отказался пройти медицинское освидетельствование, утверждая, что он трезвый. Как выяснилось позже, владельцем автомобиля был находившийся в машине пассажир Н., который разрешил своему другу на ней покататься. В связи с этим в отношении Д. был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 12.26 КоАП РФ, а в отношении Н. — по ч. 2 ст. 12.8 КоАП РФ. Материалы дел были переданы мировому судье, который привлек Д. и Н. к ответственности и назначил им наказание в виде лишения права управления транспортным средством сроком на два года.

Оцените ситуацию с точки зрения действующего законодательства.

## Тема 14. Материальная ответственность

### Программа

1. Материальная ответственность: понятие, цели, задачи, функции, административно-правовые основы. Возмещением материального ущерба в административном порядке.
2. Специфические признаки материальной ответственности, позволяющие отделить ее от иных видов юридической ответственности.
3. Основания материальной ответственности.
4. Виды материальной ответственности.
5. Субъекты материальной ответственности.
6. Процедура привлечения к материальной ответственности.

### Теоретические вопросы

1. Раскройте сущность материальной ответственности согласно теории административного права. Отличается ли она от материальной ответственности согласно теории трудового права? В чем отличие материальной ответственности от гражданско-правовой ответственности? Относится ли материальная ответственность к дисциплинарно-правовому принуждению?

2. Назовите и раскройте цели, функции и принципы материальной ответственности.

3. Укажите основания и условия для привлечения лица к материальной ответственности.

4. Проанализируйте процедуру применения мер материальной ответственности.

5. Как определяется размер ущерба, причиненного государственными служащими государству?

6. Проанализируйте виды материальной ответственности.

### Задачи

1. Судья гарнизонного военного суда отказал командиру войсковой части в принятии искового заявления о взыскании в порядке регресса с военнослужащего той же части М. 83 189 руб., затраченных войсковой частью на возмещение материального ущерба, причиненного третьему лицу в результате совершенного М. при исполнении им служебных обязанностей дорожно-транспортного происшествия. Судья сослался на то, что дело неподсудно военному суду, и разъяснил истцу, что для разрешения заявленных требований необходимо обратиться в городской суд.

Законно ли решение судьи гарнизонного военного суда?

2. Работники операторов связи несут материальную ответственность перед своими работодателями за утрату или задержку доставки всех видов почтовых и телеграфных отправок, повреждения вложений почтовых отправок, происшедшие по их вине при исполнении ими

должностных обязанностей, в размере ответственности, которую несет оператор связи перед пользователем услугами связи, если иная мера ответственности не предусмотрена соответствующими федеральными законами.

Можно ли говорить в данном случае о материальной ответственности государственных служащих?

3. Ч. обратился в суд с иском к воинской части, где он состоит на денежном довольствии, с требованием возместить убытки, причиненные ему несвоевременной выплатой денежного довольствия в размере 319 руб. 88 коп., которые им были рассчитаны на основании ст. 236 ТрК РФ, предусматривающей материальную ответственность работодателя за нарушение установленного срока выплаты заработной платы.

Кроме того, Ч. просил взыскать с ответчика судебные расходы, связанные с уплатой им государственной пошлины.

Какое решение должен принять суд?

4. Проходящий службу в танковых войсках военнослужащий лейтенант И. вылез из танка, оставив непотушенную сигарету на матрасе. В результате этого в танке начался пожар и стали взрываться снаряды. Как было установлено по результатам назначенного командиром воинской части административного расследования, И. причинил ущерб при исполнении служебных обязанностей в размере 540 тыс. руб.

К какой ответственности и в каком порядке будет привлечен лейтенант И.?

5. Сотрудник государственной противопожарной службы С., участвуя в тушении пожара одной из квартир многоэтажного дома и действуя в условиях крайней необходимости, причинил К. — собственнику квартиры, находящейся на одном этаже с горящей квартирой, материальный ущерб на сумму 65 тыс. руб. В целях проникновения в горящую квартиру и спасения жизни находящейся в ней женщины С. выбил окно в квартире К. и по неосторожности разрушил стоящую рядом мебель.

После тушения пожара С. поставил рядом с пожарной машиной некоторые приборы, используемые при туше-

нии пожара. Водитель этой машины, не заметив данных приборов и осуществляя движение назад, раздавил их. Тем самым было уничтожено имущество пожарной охраны, а государственной противопожарной службе был причинен ущерб в размере 55 тыс. руб.

Китаев направил в суд исковое заявление о возмещении С. или государственной противопожарной службой имущественного ущерба, причиненного ему действиями сотрудника этой службы. Начальник противопожарной службы издал приказ о привлечении С. к материальной ответственности за причинение ущерба государству и взыскании с него 55 тыс. руб.

Законный ли приказ издал начальник противопожарной службы? Следует ли суду удовлетворить иск К. о возмещении ему причиненного имущественного ущерба?

### **Тема 15. Административная ответственность за отдельные виды административных правонарушений**

#### Программа

1. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на права граждан.
2. Нарушения санитарного законодательства: понятие, признаки, юридический состав.
3. Административная ответственность за правонарушения в области охраны собственности.
4. Экологические правонарушения: правовая основа, понятие, признаки, правовая основа, юридический состав.
5. Правонарушения в области строительства: понятие, признаки, правовая основа, юридический состав.
6. Нарушение таможенных правил: понятие, признаки, правовая основа, юридический состав.
7. Налоговые правонарушения: понятие, признаки, правовая основа, юридический состав.
8. Нарушения земельного законодательства: понятие, признаки, правовая основа, юридический состав.

#### Теоретические вопросы

1. С помощью КоАП РФ проанализируйте понятие, признаки и юридический состав административного правонарушения.
2. Проанализируйте понятие, признаки и юридический состав нарушения санитарного законодательства, влекущего административную ответственность.
3. Охарактеризуйте понятие, признаки и юридический состав экологического правонарушения.
4. Проанализируйте понятие, признаки и юридический состав правонарушений в области строительства.
5. Рассмотрите понятие, признаки и юридический состав нарушений таможенных правил.
6. Проанализируйте понятие, признаки и юридический состав налоговых правонарушений.
7. В чем состоит отличие экологического преступления и от экологического проступка? По каким конкретным квалифицирующим признакам следует ограничивать составы преступления и экологического правонарушения, влекущего применение административной ответственности? Согласны ли вы с тем, что такими признаками могут быть: выяснение всех обстоятельств, характеризующих состав экологического правонарушения; последствия противоправного деяния; размер нанесенного вреда и причиненного ущерба? Какие органы и должностные лица вправе применять административные наказания за экологические правонарушения? В каких случаях постановление о назначении административного штрафа может быть обжаловано в соответствии с установленной подведомственностью в арбитражный суд? Что должен в обязательном порядке учитывать суд, который рассматривает дело по жалобе о назначении штрафа на лицо, совершившее экологическое правонарушение? (См. постановление Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения».)
8. Верно ли, что налоговая ответственность (ответственность за налоговые правонарушения) представляет со-

бой самостоятельный вид юридической ответственности, т. е. существует наряду с административной, уголовной, гражданской и дисциплинарной? Если да, то по каким основаниям?

9. Верно ли, что вина есть обязательный признак любого правонарушения, в том числе налогового? Является ли вина предприятия (организации, юридического лица) виной их должностных лиц в совершении налогового правонарушения? Имеет ли какое-либо значение правильное определение умысла и неосторожности в действиях работников за нарушение налогового законодательства для разграничения их административной и уголовной ответственности?

10. Перечислите субъектов налогового правонарушения.

11. Действует ли принцип презумпции невиновности при привлечении к ответственности лица, совершившего налоговое правонарушение?

12. Каков максимальный размер санкций, предусмотренных НК РФ за совершение налоговых правонарушений?

13. Освобождает ли должностных лиц юридического лица (организации) от административной или уголовной ответственности при наличии соответствующих оснований привлечение самой организации к ответственности за совершение налогового правонарушения?

14. Перечислите обстоятельства, исключающие привлечение лица к ответственности за совершение налогового правонарушения.

15. Рассмотрите общий порядок применения налоговых санкций к лицам, совершившим налоговые правонарушения.

16. Каковы основания для привлечения к административной ответственности юридических лиц за совершение нарушений таможенных правил? Отличаются ли они от оснований для привлечения к административной ответственности за совершение нарушений таможенных правил граждан и должностных лиц?

17. Каков порядок назначения административного штрафа на юридическое лицо — предприятие за совершенные правонарушения в области строительства?

18. Проанализируйте сущность и характерные черты биржевых правонарушений.

19. Выделите элементы составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, общественный порядок и общественную безопасность.

20. Какие особенности имеет объект административного правонарушения в гл. 6, 15, 20 КоАП РФ?

21. Кто может выступать субъектом административной ответственности за нарушения в области таможенного дела? Дайте общую характеристику субъектов административной ответственности за нарушения в области таможенного дела.

22. Влияет ли нарушение конкретного вида законодательства на срок давности привлечения к административной ответственности?

23. Как исчисляется давность привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о бухгалтерском учете?

24. Можно ли проводить административное расследование за нарушения законодательства в области воинского учета, дорожного движения, пожарной безопасности?

25. Разберите составы административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 5.27, ч. 1 ст. 12.8, ч. 1 ст. 14.1, ст. 17.7, ч. 1 ст. 19.4, ст. 20.1, 20.2 КоАП РФ.

#### Задачи

1. Закрытое акционерное общество «Х.» (продавец) и совместное общество с ограниченной ответственностью «С.» (Республика Б., покупатель) заключили контракт от 24 мая 2007 г. № 06/07 на поставку товара на сумму 2540 тыс. руб.

В К-ском филиале ЗАО «А.» ЗАО «Х.» 11 сентября 2007 г. оформило паспорт сделки № 0709001/1851/0007/1/0.

Дополнительным соглашением от 1 февраля 2008 г. стороны увеличили сумму контракта до 2600 тыс. руб.

Следующая валютная операция по контракту после внесения указанным дополнительным соглашением соответствующего изменения в контракт (платеж в сумме 235 тыс. руб.) осуществлена 13 февраля 2008 г.

Переоформленный с учетом дополнительного соглашения паспорт сделки ЗАО «Х.» представило в уполномоченный банк 7 марта 2008 г.

В ходе проверки соблюдения требований валютного законодательства Управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по данному субъекту РФ установило, что в нарушение инструкции Центрального банка России от 15 июня 2004 г. № 117-И «О порядке представления резидентами и нерезидентами уполномоченным банкам документов и информации при осуществлении валютных операций, порядке учета уполномоченными банками валютных операций и оформления паспортов сделок» ЗАО представило в уполномоченный банк переоформленный паспорт сделки с нарушением установленного срока (7 марта 2008 г. вместо 13 февраля 2008 г.).

Какое правонарушение совершено Обществом? Подлежит ли оно привлечению к административной ответственности?

2. 18 августа 2008 г. должностными лицами налоговой инспекции проведена проверка по вопросам соблюдения требований действующего законодательства по применению контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов в принадлежащем обществу торговом павильоне, расположенном по адресу: г. В., ул. К., д. 33.

В ходе проведения проверки инспекцией установлено, что реализация обществом за наличный денежный расчет товара — подложки для яиц в количестве пяти штук и пакета — на общую сумму 17 руб. осуществлялась без применения контрольно-кассовой техники. При этом указанное нарушение было выявлено инспекторами при покупке товара для личных нужд, т. Е. покупка фактически

была осуществлена проверяющим сотрудником инспекции лично.

По результатам проверки инспекцией составлены акт проверки от 28 августа 2008 г., протокол об административном правонарушении от 19 сентября 2008 г. № 909, на основании которого вынесено постановление от 24 сентября 2008 г. № 909 о привлечении общества к административной ответственности, предусмотренной ст. 14.5 КоАП РФ, в виде взыскания штрафа в сумме 30 тыс. руб.

Правомерно ли привлечение общества к административной ответственности по ст. 14.5 КоАП РФ?

3. При проведении с 19 января 2009 г. по 11 февраля 2009 г. плановой проверки общества управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека выявлено, что в магазине «П.», находящемся по адресу: г. Б., ул. Л., д. 6, принадлежащем обществу, осуществлялась розничная продажа и хранение водки «Иван», изготовленной 6 ноября 2008 г. ОАО «Н.», и вина столового (натурального) белого сухого «Домашен лекарь», изготовленного 29 октября 2007 г. ООО «К.», без надлежаще оформленных товаротранспортных документов. В товаротранспортной накладной от 9 декабря 2008 г. № 27055 на вино «Домашен лекарь» и в товаротранспортной накладной от 9 декабря 2008 г. № 027184 на водку «Иван» отсутствуют информация о получателе товара (организации), подпись должностного лица, принявшего товар, его фамилия, имя и отчество. При получении алкогольной продукции — водки «Иван» и вина «Домашен лекарь» общество (организация-получатель) не заверило разд. Б подписью уполномоченного должностного лица и своей печатью. При передаче вина «Домашен лекарь» ООО «Б.» ООО «Т.» не заверен раздел Б подписью уполномоченного должностного лица и печатью организации.

Кроме этого, обществу вменяется нарушение п. 7.1, «Санитарно-эпидемиологических требований к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов» 8.24 СП 2.3.6.1066-01, п. 2 ст. 3 Федерального закона от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ



«О качестве и безопасности пищевых продуктов», п. 1 ст. 10<sup>2</sup> Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

По результатам проверки управлением составлен акт проверки от 11 февраля 2009 г., протокол об административном правонарушении от 20 февраля 2009 г. № 28. Управление обратилось в арбитражный суд с заявлением о привлечении общества к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ.

Подлежит ли удовлетворению заявление управления?

4. 27 ноября 2008 г. налоговая инспекция провела проверку соблюдения ООО «М.» законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении денежных расчетов, порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций и установила, что в нарушение п. 3, 29 Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением Совета директоров Центрального банка России от 22 сентября 1993 г. № 40, в обществе отсутствует изолированное помещение кассы, предназначенное для приема, выдачи и временного хранения наличных денежных средств. Результаты проверки отражены в акте от 27 ноября 2008 г. № 188.

Усмотрев в действиях ООО «М.» состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.1 КоАП РФ, административный орган составил протокол от 27 ноября 2008 г. № 293/12-08. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении исполняющий обязанности начальника инспекции принял постановление от 11 декабря 2008 г. № 293/12-08 о привлечении общества к административной ответственности в виде штрафа в сумме 40 тыс. руб.

Можно ли данное правонарушение считать малозначительным? Какое правонарушение признается малозначительным?

5. ОАО «В.» сжигало отработанные железнодорожные шпалы в период с 28 октября 2008 г. по 30 октября 2008 г.

в районе 194 км железной дороги А.—М., в полосе отвода дороги на территории, прилегающей к пос. Т.

Какое правонарушение совершило общество?

6. Отделение Федеральной службы по финансовым рынкам в ходе проверки установило, что общество в нарушение п. 1 ст. 92 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», ст. 30 Федерального закона от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», п. 8.1.1, 8.5.3 Положения о раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг, утвержденного приказом Федеральной службы по финансовым рынкам от 10 октября 2006 г. № 06-117/пз-н, не представило в срок до 14 августа 2008 г. список аффилированных лиц по состоянию на 30 июня 2008 г.

Какое правонарушение совершено обществом? Является ли данное правонарушение дящимся?

## Тема 16. Административное правонарушение

### Программа

1. Административное правонарушение: понятие, признаки. Антиобщественность, противоправность, виновность, наказуемость деяния. Наличие причинной связи между деянием и его неблагоприятными (вредными, социально опасными) противоправными последствиями.

2. Юридический состав административного правонарушения. Виды составов. Разграничение сходных составов административных правонарушений и преступлений. Дящиеся и продолжаемое административное правонарушение.

3. Объект административного правонарушения. Общий, видовой и непосредственный объект.

4. Объективная сторона административного правонарушения.

5. Субъект административного правонарушения. Физические и юридические лица как субъекты административного правонарушения.

6. Общий, специальный и особый субъект административного правонарушения.

7. Субъективная сторона административного правонарушения. Вина. Умысел и неосторожность. Мотив и цель.

### Теоретические вопросы

1. Проанализируйте понятие административного правонарушения. Выделите его характерные признаки. На каких основаниях (по каким критериям) можно отграничить административное правонарушение от преступления и дисциплинарного проступка? Согласны ли Вы с мнением, встречающимся в литературе, что единственным и универсальным отличительным признаком административных проступков и преступлений является отсутствие тяжких последствий.

2. Проанализируйте понятие «юридический состав административного правонарушения». Какие существуют виды составов административных правонарушений?

3. Раскройте юридическое содержание таких составов административных правонарушений, как материальные и формальные, длящиеся и продолжаемые, однозначные и альтернативные.

4. Какие признаки характеризуют объективную сторону административного правонарушения?

5. Что представляет собой объект административного правонарушения? Рассмотрите следующие виды объектов административного правонарушения: общий, родовой, видовой и непосредственный.

6. Кто является субъектом административного правонарушения? Рассмотрите статус общего и специального субъекта административного правонарушения.

7. Какое содержание имеет субъективная сторона административного правонарушения?

8. В чем заключается административная ответственность должностных лиц? Является ли невыполнение должностными лицами ряда служебных обязанностей одновременно административным правонарушением и дисциплинарным проступком?

9. Используя законы, устанавливающие конкретные составы административных правонарушений, проанализируйте признак повторности. Каково правовое значение данного квалифицирующего признака?

10. Могут ли должностные лица местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления быть специальными субъектами административной ответственности?

11. Какова форма вины при совершении административных правонарушений должностными лицами? Разделяете ли вы мнение, что для административных правонарушений должностных лиц характерно то, что они совершаются, как правило, по неосторожности?

12. Имеют ли право коллегиальные юрисдикционные органы и суды, рассматривающие дела об административных правонарушениях должностных лиц, наряду с назначением административного наказания возложить на виновное должностное лицо обязанность возместить причиненный его неправомерными действиями имущественный ущерб?

13. Устанавливает ли российское законодательство административную ответственность юридических лиц? Приведите несколько примеров законов, в которых имеются нормы об административной ответственности юридических лиц. Рассмотрите основные особенности правового регулирования административной ответственности юридических лиц и ее отличия от административной ответственности физических лиц. Что представляет собой виновность юридического лица в совершении административного правонарушения?

14. Можно ли, на ваш взгляд, приравнять к должностным лицам при применении мер административной ответственности индивидуальных предпринимателей, руководителей коммерческих юридических лиц (хозяйственных товариществ, обществ, фондов и т. д.) в случае выполнения ими функций, аналогичных функциям должностных лиц в государственном секторе?

15. Является ли составом административного правонарушения невыполнение гражданами и должностными ли-

цами законных требований исполнительного документа или судебного пристава-исполнителя? В каком порядке происходит назначение административного наказания? Кто является субъектом данного правонарушения?

### Задачи

1. Постановлением главы поселковой администрации по представленным участковым инспектором РОВД протоколам об административных правонарушениях оштрафованы: В. — за мелкое хулиганство, Б. — за уклонение от явки в суд, К. — за самоуправство, У. — за появление на улице в состоянии опьянения, В. — за нарушение земельного законодательства, А. — за нарушение правил регистрации охотничьего ружья.

Законны ли постановления главы поселковой администрации? Имеются ли основания для принесения протеста прокурора на указанные постановления?

2. Постановлением начальника ГИБДД Т. за управление автомашиной в состоянии опьянения подвергнут штрафу в размере 200 руб. и лишен водительских прав сроком на один год.

Составьте проект прокурорского протеста на это постановление.

3. Сотрудник милиции К., военнослужащий П., начальник налоговой службы района О., судья Р. и депутат областной Думы А. находились в лесу, где развели костер. На 15 минут все они отошли к реке. В это время загорелась разбросанная ими возле костра бумага, затем пламя стремительно перенеслось на кустарники и деревья. Вернувшийся первым К. затушил пожар. Увидевший произошедшее директор лесного хозяйства составил протокол по делу о нарушении противопожарных правил и наложил на каждого из находившихся у костра административный штраф в размере 300 руб. На следующий день он сообщил о случившемся прокурору района и вышестоящим должностным лицам каждого из субъектов правонарушения. Прокурор и названные должностные лица, в свою очередь, наложили на указанных субъектов правонарушения дисциплинарные взыскания.

Все ли действия и решения директора хозяйства, прокурора и должностных лиц, являются законными?

4. Б., Е. и П. (возраст каждого — 15 лет) беспричинно избили Андреева, причинив ему легкие телесные повреждения. Начальник отдела внутренних дел, квалифицировав указанные действия как мелкое хулиганство, направил материалы об этом нарушении судье, который, рассмотрев дело по существу, принял постановление о назначении каждому административного наказания виде административного ареста на срок до 4 ч.

Правильно ли применены в данном случае меры административной ответственности?

5. Директор гуманитарного колледжа был привлечен судьей к административной ответственности и ему был назначен штраф в размере 740 руб. за то, что в этом учебном заведении после 14 часов осуществлялась розничная торговля алкогольной продукцией.

Директор направил прокурору района жалобу, в которой указал, что в колледже продают только пиво и вино, и что он не знал о запрете продажи этих спиртных напитков в учебных заведениях.

Законно ли постановление судьи о применении к директору колледжа штрафа? (См. Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».)

6. К. приобрел автомобиль «Форд» (на 14 мест), заключил договор с водителем на обслуживание автомобиля и стал использовать его как маршрутное такси.

Однажды сотрудник милиции, ехавший в указанном такси в качестве пассажира, попросил у водителя документы на право осуществления перевозки пассажиров. Водитель отказался представить эти документы, сославшись на то, что «они находятся у директора». Тогда сотрудник милиции, квалифицировав данное деяние по соответствующей статье КоАП РФ, составил протокол об административном правонарушении и назначил водителю наказание в виде административного штрафа в размере 500 руб.

Законно ли решение сотрудника милиции?

## РАЗДЕЛ V АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

### Тема 17. Административный процесс и административно-процессуальное право

#### Программа

1. Административный процесс: понятие и специфические признаки. Эволюция понятия «административный процесс». Узкая и широкая концепции административного процесса. Управленческий, юрисдикционный и юстиционный административный процесс. Специфические признаки и ограничивающие особенности административного процесса.

2. Принципы административного процесса. Понятие, система и группы принципов: общеправовые принципы, общие принципы юридического процесса, специфические принципы административного процесса.

3. Субъекты административного процесса. Административная правосубъектность. Система и административно-процессуальный статус субъектов административного процесса. Особенности и виды субъектов: ведущих административный процесс; отстаивающих собственный интерес; способствующих осуществлению процесса.

4. Стадии административного процесса. Обще процессуальные и специфические стадии административного процесса. Факультативные стадии административного процесса.

5. Структура административного процесса. Понятие, содержание и соотношение процедур и производств в системе административного процесса. Структурные элементы административно-процедурного (управленческого) и административно-юрисдикционного процессов. Административное судопроизводство и административная юстиция: структура и особенности.

6. Позитивные (управленческие) производства и процедуры в административном процессе: понятие, содержание, виды, особенности и правовая регламентация.

7. Административная юрисдикция: понятие, формы и виды. Административно-юрисдикционный (административно-деликтный) процесс: понятие, содержание, виды производств и их особенности, правовая регламентация.

8. Административное судопроизводство в системе административного процесса: понятие, содержание, виды производств и их особенности, правовая регламентация

9. Административно-процессуальное право: понятие, предмет. Методы административно-процессуального права: виды, система и особенности реализации. Формирование и особенности системы российского административно-процессуального права.

10. Источники административно-процессуального права: понятие, виды и система. Источники, определяющие порядок осуществления позитивного управления. Источники, определяющие порядок реализации юрисдикционного воздействия. Источники судебного рассмотрения споров о субъективных публичных правах, свободах и интересах.

#### Теоретические вопросы

1. Обоснуйте наличие в структуре административного права норм материального и процессуального характера. Каково их назначение? В чем заключается взаимосвязь норм материального и процессуального характера? Приведите примеры процессуальной реализации административно-правовых норм.

2. Определите содержание и характеристики административно-процессуальной деятельности, назовите основные источники ее правового регулирования. В чем состоит специфика административного процесса и каковы его основные отличия от иных разновидностей юридического процесса (гражданского, уголовного, конституционного, налогового, избирательного)?

3. Раскройте основные этапы формирования концепции административного процесса в России. Сформулируйте сложившиеся подходы к определению содержания категории «административный процесс».

4. Раскройте и обоснуйте понятия административного процесса: «управленческий (процедурный) процесс», «административно-юрисдикционный процесс», «административно-юстиционный (судебный) процесс».

5. Что представляют собой принципы административного процесса?

6. Выделите основные группы принципов административного процесса и представьте их в качестве системы основополагающих начал административно-процессуальной деятельности. Обоснуйте вашу точку зрения.

7. Выработайте и докажите свою позицию относительно формирования административного процесса в качестве самостоятельной отрасли российского права. Какие общественные отношения, с вашей точки зрения, должны регулироваться административно-процессуальным законодательством?

8. Раскройте понятие субъектов административного процесса. В чем их особенности? Какой может быть классификация субъектов административно-процессуальной деятельности?

9. Что представляют собой административно-процессуальная правосубъектность и административно-процессуальный статус? Можно ли говорить о взаимосвязи этих понятий?

10. Дайте развернутую характеристику субъектов, ведущих административный процесс, отстаивающих собственный интерес, способствующих осуществлению процесса. Требуется ли специальное нормативное оформление процессуального статуса каждой из названных групп? Обоснуйте свой ответ и предложите различные варианты правового регулирования данного вопроса.

11. Подвержена ли стадийности административно-процессуальная деятельность? В чем состоит общность стадий административного процесса и иных видов юридического процесса, в чем проявляется их специфика? Что представляют собой дополнительные (факультативные) стадии административного процесса? Каким видам процессуального воздействия они присущи?

12. В чем состоит сущность юридических процедур и производств? Каковы их функциональное назначение и место в системе административного процесса? Назовите их отличительные признаки.

13. Можно ли раскрыть структурные особенности административного процесса посредством выявления и систематизации административных процедур и производств?

14. Определите общую структуру административного процесса и структуру каждой из составляющих его частей. Как вы считаете, каковы перспективы развития административно-процедурного (управленческого), административно-юрисдикционного и административно-юстиционного процессов?

15. Определите структуру позитивного (управленческого) процесса и дайте характеристику составляющих его производств и процедур.

16. В чем проявляются особенности нормативно-правового регулирования позитивных производств и процедур административного процесса? Сформулируйте ваше мнение относительно создания управленческого кодекса: какие вопросы должны быть отражены в этом акте, каким целесообразно установить соотношение федерального и регионального регулирования?

17. Назовите и дайте правовую оценку нескольких правовых актов, регулирующих производства и процедуры управленческого процесса.

18. В чем состоит основное назначение административной юрисдикции? Какие существуют формы и виды административной юрисдикции? Что между ними общего и в чем проявляются их особенности?

19. Можно ли рассматривать административно-юрисдикционный процесс как средство реализации административной юрисдикции (административно-юрисдикционных полномочий)?

20. Дайте общую характеристику основных производств административно-юрисдикционного процесса и определите качество правовой регламентации производства по делам об административных правонарушениях,

исполнительного производства, дисциплинарного производства.

21. Сгруппируйте административно-юрисдикционные процедуры в зависимости от нескольких различных критериев. Дайте оценку состоянию правовой регламентации юрисдикционных процедур и предложите возможные варианты дальнейшего усовершенствования их юридизации.

22. В чем, по вашему мнению, общность конституционного института административного судопроизводства и административно-юстиционного (судебного) процесса? Раскройте сущность основных элементов административно-юстиционного процесса: охарактеризуйте его понятие, содержание, виды производств и их особенности, правовую регламентацию.

23. Проанализируйте понятие и предмет административно-процессуального права. В чем особенности методов этого правового института?

24. На основе анализа мнений ученых-административистов схематично сформулируйте свою концепцию дальнейшего формирования российского административно-процессуального права.

25. Выскажите ваше мнение о том, каковы перспективы дальнейшего развития административно-процессуального законодательства (источников административного процесса).

### Задачи

1. В течение рабочего дня руководитель Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки осуществил следующие служебные полномочия: назначил на должность начальника одного из управлений Службы М.; провел совещание по вопросам обеспечения трудовой дисциплины и вынес решение о вынесении специалисту П категории А. предупреждения о неполном должностном соответствии; рассмотрел жалобу гражданина П. и распорядился о постановке ее на контроль; возложил на специалиста административно-правового управления

С. обязанность выступить в качестве ответчика в суде по делу об оспаривании п. 4 приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 23 декабря 2005 г. гражданином М.

Дайте юридический анализ действий руководителя Службы и определите, какие из них входят в содержание административного процесса и какими административно-процессуальными нормами осуществляется их регулирование. Возможно ли создание единого правового акта, регулирующего данную совокупность административно-процессуальных отношений? Обоснуйте свой ответ.

2. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ рассмотрела частную жалобу Т. на определение судьи Р-ского областного суда, в соответствии с которым заявлено было возвращено заявительнице. Рассмотрев жалобу, Верховный Суд установил, что Т.: обжаловала в областной суд отказ ГУВД Р-ской области в срочной выдаче нового паспорта взамен утерянного год назад; просила восстановить ее в списках избирателей для голосования по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, взыскать компенсацию морального вреда.

В частной жалобе Т. просила отменить определение областного суда и передать заявление в суд по месту нахождения Министерства финансов РФ.

Судебная коллегия определение судьи Р-ского областного суда оставила без изменения, а частную жалобу Т. — без удовлетворения.

Обоснуйте или опровергните решение Судебной коллегии Верховного Суда РФ, руководствуясь анализом ст. 24, 26, 27, ч. 1 ст. 135, ст. 259, 374 ГПК РФ.

Возможно ли в пределах рассматриваемого производства разрешить вопрос о возмещении морального вреда?

К какому виду административного процесса относятся дела об оспаривании действий (бездействия) и решений органов государственной власти?

3. Выполняя курсовую работу на тему «Исполнительное производство в Российской Федерации», студент Л. привел доказательства того, что в соответствии с дей-

ствующим законодательством исполнительное производство является заключительной стадией гражданского и арбитражного процессов, поскольку его назначение — исполнение актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов. В работе он также пытался обосновать, что система исполнительных органов является структурной частью судебных органов, поскольку основной субъект исполнительного производства — судебный пристав-исполнитель.

Проанализируйте данную позицию, приведя подтверждения вашего мнения из соответствующих правовых актов (ГПК РФ, АПК РФ, федеральные законы от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах»).

4. Гражданин Л. 9 ноября 2006 г. обратился с жалобой на приостановление права пользования отведенным ему участком лесного фонда в связи с пожарной опасностью к руководителю Федерального агентства лесного хозяйства. В своей жалобе он указал, в частности, что приостановление указанного права было осуществлено должностным лицом государственной лесной охраны Российской Федерации более пяти месяцев назад (1 июля 2006 г.) и до сих пор не аннулировано. По данному вопросу Л. неоднократно обращался к руководителю территориального органа Агентства И. (1 июля, 25 июля, 30 августа, 26 сентября, 3 октября), однако получил только один ответ в связи с последней жалобой, в котором говорилось, что:

а) приостановление права пользования участком было установлено на срок шесть месяцев, и он еще не истек, следовательно, предмет жалобы отсутствует;

б) жаловаться на законное решение должностного лица о приостановлении права пользования Л. не имел права;

в) жалобы Л. от 1 июля, от 25 июля, от 30 августа и от 26 сентября руководителем территориального органа Агентства не рассматривались, поскольку не имели соответствующей формы, так как:

жалобы от 1 июля и от 25 июля были отправлены на сайт территориального органа по e-mail (что не могло быть зарегистрировано и рассмотрено),

в письменной жалобе от 30 августа Л. указал только свой домашний адрес, но не назвал своего места работы и паспортных данных, что сделало жалобу не подлежащей рассмотрению;

письменная жалоба от 26 сентября, хотя и была зарегистрирована, но затерялась, о чем Л. был уведомлен (и в результате чего подал новую жалобу 3 октября, которая была рассмотрена).

Определите, какое решение по жалобе Л. должен принять руководитель Федерального агентства лесного хозяйства. Какие юридические возможности имеются у Л., чтобы защитить свое право? Возникнут ли юридические последствия у руководителя территориального органа Агентства? Если да, то какие? Какие нормативные акты вы использовали для решения этой задачи?

5. Представьте, что к вам обратились с предложением разработать структуру проекта правового акта о процедурной деятельности органов исполнительной власти. Какую форму акта вы выберете: основы законодательства, кодекс, закон, подзаконный акт? Почему? Какие вопросы, по вашему мнению, должны быть включены в акт? Как должен соотноситься этот акт с Типовым регламентом внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452?

Составьте схему (модель) проекта такого правового акта.

## Тема 18. Производство по обращениям граждан

### Программа

1. Производство по обращениям граждан: общая характеристика и целевое назначение. Понятие, значение и место производства в системе административного процес-

са. Нормативно-правовое регулирование производства по обращениям граждан. Виды обращений.

2. Система принципов производства по обращениям граждан: понятие, особенности, группы. Особенности правовой регламентации. Структура производства по обращениям граждан.

3. Стадии производства по обращениям граждан. Характеристика общепроцессуальных стадий. Специфические стадии производства: прием, первичная проверка (расследование) и регистрация поступивших обращений; анализ, оценка и специальная проверка; разрешение обращения по существу; принятие и исполнение решения по обращению; контроль и проверка исполнения принятых решений; анализ и обобщение обращений граждан.

4. Особенности рассмотрения отдельных видов обращений граждан (предложений, заявлений, ходатайств, коллективных обращений, петиций). Общая характеристика юридической основы разрешения ходатайств, коллективных обращений и петиций.

5. Особенности производства при рассмотрении административных жалоб граждан. Соотношение законодательной, ведомственной и региональной правовой регламентации.

### Теоретические вопросы

1. Раскройте сущность и основные параметры производства по обращениям граждан. Являются ли понятия «производство по обращениям граждан» и «производство по предложениям, заявлениям и жалобам граждан» тождественными?

2. Определите функционально-целевое назначение различных видов обращений. Проследите историю развития законодательства об обращениях.

3. Установите соотношение понятий «административная жалоба» и «судебная жалоба». Выскажите свое мнение относительно формирования единого (общего для названных видов жалобы) производства — так называемого жалобного производства. Найдите подтверждение своей

позиции в трудах ученых-административистов и действующих нормативных актах.

4. Процедурный или процессуальный характер имеет производство по обращениям граждан? Раскройте его структуру.

5. На примере федерального и регионального законодательства проиллюстрируйте особенности нормативно-правовой регламентации производства по обращениям.

6. Что представляют собой принципы исследуемого производства? Имеют ли они легальное определение? Если да, то какое? Требуется ли усовершенствование законодательства по данному вопросу?

7. В чем проявляется стадийность разрешения обращений? Проследите за стадиями при рассмотрении конкретных видов обращений и назовите их особенности.

8. В чем заключается возбуждение производства по обращениям граждан? Можно ли считать данную стадию сложносоставной?

9. На основе нормативных положений раскройте различия между первичной и специальной проверками поступивших обращений.

10. Сделайте анализ сроков в производстве по обращениям на основе федерального закона, ведомственных актов и региональных юридических источников.

11. Является ли стадия контроля и проверки исполнения принятых решений, анализа и обобщения обращений обязательной стадией производства? В чем ее назначение? Найдите в правовых актах нормы, подтверждающие наличие данной стадии, и установите ее содержание.

Предусматриваются ли процедурные различия при рассмотрении отдельных видов обращений в зависимости:

а) от характера обращения (например, предложения, заявления);

б) субъектов обращения (например, военнослужащих);

в) формы обращения (письменное, устное, электронное и т. д.).

12. В каком процессуальном порядке осуществляется рассмотрение административных жалоб? Какие дополни-



тельные процессуальные возможности и особенности процессуального статуса могут возникать у субъектов?

13. Укажите, в чем состоят различия между рассмотрением общей и специальной административных жалоб.

#### Задачи

1. Гражданка Р. обратилась в суд с заявлением об обжаловании действий должностных лиц Представительства Министерства иностранных дел РФ на территории РФ по рассмотрению ее жалобы. В заявлении было указано, что жалобу в Представительство она передала на личном приеме руководителю Представительства 12 августа, однако жалоба была зарегистрирована только 15 августа, а решение по жалобе (удовлетворяющее жалобу) было вынесено 14 сентября, что противоречило положениям действовавшей на тот момент Инструкции о работе с обращениями граждан и приеме посетителей в Представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации, утв. приказом МИДа России от 26 июля 2004 г. № 10986 на территории Российской Федерации.

Заявительница утверждает, что нарушение сроков рассмотрения ее жалобы привело к необоснованным материальным затратам с ее стороны, в связи чем требует взыскать с Представительства компенсацию морального и материального ущерба.

Проведите юридический анализ данной ситуации. Как соотносятся общие и специальные нормы права?

2. В законе Н-ской области от 20 мая 2006 г. содержатся следующие положения:

а) обращение гражданина должно быть зарегистрировано в день его поступления;

б) письменный ответ должен предоставляться только на письменные обращения;

в) обращения могут быть в форме предложения, заявления, ходатайства, жалобы, коллективного обращения, петиции;

г) обращения, составленные в произвольной форме (не по предлагаемым образцам), не подлежат рассмотрению;

д) обращение должно быть рассмотрено в 10-дневный срок, который в случае необходимости проведения дополнительной проверки может увеличиваться еще на 10 дней;

е) гражданин, подавший обращение, должен содействовать его рассмотрению, а именно: предоставлять требующиеся информацию, документы и материалы; осуществлять курьерские функции (в случае особой необходимости); уплачивать установленные сборы за получение информации по запросу органом (должностным лицом), разрешающим обращение;

ж) повторные обращения при отсутствии в них новых фактов не рассматриваются;

з) решение по обращению может быть обжаловано только в судебном порядке.

Проведите юридический анализ приведенных положений данного закона, подтверждая свои выводы действующими правовыми нормами. Каким образом можно «корректировать» закон субъекта РФ? Что бы вы могли предпринять в рассмотренном случае?

3. Определите особенности рассмотрения специальных жалоб. На основе конкретных правовых актов составьте таблицу, показывающую различия между порядком разрешения общей и специальной жалоб:

Параметр	Общая жалоба	Специальная жалоба
Субъект		
Предмет		
Орган (должностное лицо), правомочный рассматривать жалобу		
Сроки регистрации		
Сроки рассмотрения		
Иные параметры		

4. Е. обратился к министру юстиции РФ с жалобой на решение судьи районного суда, указывая, что судья в процессе рассмотрения его дела халатно исполнял свои обязанности, отказывался вызывать свидетелей, о которых просил Е., недостаточно полно и объективно исследовал предоставленные материалы, не удовлетворил ходатайство о проведении экспертизы. В жалобе Е. требовал уволить судью и передать его дело на повторное рассмотрение другому судье.

Дайте мотивированный ответ на жалобу от имени министра юстиции РФ. Может ли министр оставить такую жалобу без рассмотрения?

5. В январе 2005 г. группа граждан впервые обратилась к губернатору Н-ской области с предложением о вынесении на всеобщее рассмотрение разработанного ими проекта областного закона «О содержании и защите домашних животных». В обращении обосновывалась необходимость принятия такого акта:

а) постановление муниципального совета «Об упорядочении содержания собак и кошек в городе Н.» не может рассматриваться как акт эффективного регулирования содержания домашних животных;

б) Российская Федерация должна соответствовать мировым стандартам в этой области;

в) механизмы привлечения к ответственности лиц, обращающихся с животными жестоко, отсутствуют.

Поскольку ответа на данное предложение не последовало, граждане обращались к губернатору еще несколько раз: в апреле, в июне и в сентябре 2005 г. В октябре 2005 г. граждане получили ответ, в котором сообщалось, что правовое управление сочло законопроект непригодным для рассмотрения, а, кроме того, у обращающихся граждан отсутствует право законодательной инициативы.

Представьте, что граждане обратились к вам как к адвокату с просьбой проанализировать ситуацию, определить возможные нарушения их прав, привлечь, если возможно, виновных к ответственности и добиться представления разработанного ими акта для обсуждения и принятия на референдуме. Какими будут ваши советы?

### **Тема 19. Дисциплинарная ответственность, дисциплинарный проступок и дисциплинарное производство**

#### **Программа**

1. Дисциплинарная ответственность: понятие, цели, задачи и функции.

2. Дисциплинарная ответственность: специфические признаки, отличие от других видов юридической ответственности, место и значение в системе административного права.

3. Субъекты дисциплинарной ответственности и особенности их правового статуса в процессе реализации мер дисциплинарного принуждения.

4. Основания дисциплинарной ответственности. Дисциплинарный проступок: понятие, особенности, отличия от других видов деликтов, нормативная основа.

5. Освобождение от дисциплинарной ответственности.

6. Дисциплинарное производство: понятие, правовая природа, место в системе административного процесса, виды. Особенности дисциплинарной юрисдикции.

7. Принципы дисциплинарного производства: законности; объективной истины; вины; неотвратимости ответственности; оперативности и эффективности; справедливости и целесообразности; гуманизма; дифференциации ответственности; ответственности за принятое решение.

8. Субъекты дисциплинарного производства.

9. Стадии дисциплинарного производства: обязательные и факультативные. Возбуждение дела о дисциплинарном проступке. Служебное расследование. Рассмотрение дела о дисциплинарном проступке и вынесение решения. Исполнение решения о наложении дисциплинарного взыскания. Обжалование и пересмотр решения о дисциплинарном проступке. Доведение до сведения вышестоящего руководителя информации о наложенном дисциплинарном взыскании. Стадии учета, контроля и анализа динамики дисциплинарных проступков.

## Теоретические вопросы

1. Определите сущность и значение служебной дисциплины. В чем проявляются общность и различия назначения служебной дисциплины в правовом значении, в процессе государственного управления, при прохождении государственной службы?

2. Какими способами должна обеспечиваться служебная дисциплина? Какие из них имеют приоритетное значение? Какие могут реализовываться только в правовой форме?

3. Определите сущность и раскройте признаки дисциплинарной ответственности. Чем дисциплинарная ответственность отличается от таких видов юридической ответственности, как уголовная, гражданско-правовая, дисциплинарная, административная, материально-правовая?

4. Сформулируйте понятие и раскройте содержание целей и функций дисциплинарной ответственности. Установите место института дисциплинарной ответственности в системе институтов административного права.

5. Что такое административное взыскание? Какие виды взысканий предусмотрены в разных правовых актах? Обосновано ли различие взысканий для различных видов государственных служащих?

6. Исходя из особенностей дисциплинарной ответственности, определите круг ее субъектов. В чем их особенности? Раскройте понятие и элементы административно-правового статуса субъектов дисциплинарной ответственности.

7. На основе нормативного материала определите, возможно ли в отношении лица, к которому применяется мера дисциплинарного взыскания, одновременное применение другой меры юридической ответственности (уголовной, административной и т. д.).

8. Что является основанием дисциплинарной ответственности? Рассмотрите состав дисциплинарного проступка и укажите его особенности.

9. Имеется ли в правовой базе Российской Федерации исчерпывающий перечень дисциплинарных проступков? Какова их правовая регламентация?

10. Возможно ли лицо, совершившее дисциплинарный проступок, не привлекать к ответственности? Какие существуют основания освобождения от дисциплинарной ответственности? Где они легализованы?

11. В каком порядке возможно применение мер дисциплинарной ответственности? Можно ли его определить как производство?

12. Дайте общую характеристику дисциплинарного производства, основываясь на том, что оно является юрисдикционным производством административного процесса. Согласны ли вы с такой позицией? Обоснуйте свое мнение.

13. Что такое упрощенное (устное) производство? Чем оно отличается от обычного (письменного)?

14. Проанализируйте принципы дисциплинарного производства. В чем их значение? Найдите в нормах права примеры из практической реализации. Какими принципами вы бы хотели дополнить систему принципов дисциплинарного производства?

15. Что является основанием для возбуждения дела о дисциплинарном проступке? В каких формах осуществляется данная стадия? Всегда ли она имеет продолжение? Установлены ли сроки этой стадии?

16. Определите назначение служебного расследования. Всегда ли оно предшествует рассмотрению дела о дисциплинарном проступке?

17. В чем заключается рассмотрение дела о дисциплинарном проступке? Какие решения и в какой форме могут быть вынесены по результатам рассмотрения дела?

18. Как, кем и в какие сроки осуществляется исполнение решения о наложении дисциплинарного взыскания?

19. Какие еще стадии дисциплинарного производства существуют? В чем их назначение?

20. Обосновано ли разделение стадий дисциплинарного производства на обязательные и факультативные? Кто является инициатором осуществления каждой из стадий?

## Задачи

Найдите в нормативных правовых актах:

- а) параметры служебной дисциплины;
- б) основы административно-процессуального статуса субъектов дисциплинарной ответственности;
- в) виды дисциплинарных взысканий для различных видов государственных служащих;
- г) процессуальные особенности стадий производства о дисциплинарном проступке, определенные специальными нормами.

На примере конкретных правовых актов обоснуйте взаимосвязь дисциплинарного производства с производством по делам об административных правонарушениях, производством по обращениям и административно-юстиционными производствами.

2. Служащий таможенного органа П. обжаловал в суд решение своего начальника А. о наложении на него дисциплинарного взыскания в виде строгого выговора. В заявлении П. указал, что считает наложенное взыскание неправомерным по следующим основаниям:

а) поскольку он является государственным служащим, регулирование всех служебных вопросов должно осуществляться нормами Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а в соответствии со ст. 57 этого Закона такое взыскание, как строгий выговор, не предусматривается;

б) до наложения взыскания согласно ст. 59 названного Закона обязательно должна быть проведена служебная проверка, однако его непосредственный начальник такую проверку не проводил;

в) обстоятельства дела о дисциплинарном проступке не являются выясненными, поскольку А. предложил предоставить лишь письменное объяснение по факту выявленного нарушения, однако П. от этого отказался, требуя сначала провести письменный опрос сослуживцев.

Какое решение по жалобе (заявлению) П. должен принять суд?

3. Инспектор отдела кадров Е. была привлечена к дисциплинарной ответственности на следующем основании. В ходе плановой проверки, проведенной 20 декабря, было выявлено, что в мае и апреле этого же года она оформила документы и служебный контракт для замещения соответствующих должностей с гражданами Б. и С., не имеющими прописки. После проведения служебной проверки ей был объявлен выговор 22 декабря.

Однако 20 января следующего года в отношении Е. по выявленным фактам был составлен протокол об административном правонарушении на основании ст. 19.7 КоАП РФ и наложено административное наказание в виде административного штрафа.

Начальник инспекции, сославшись на то, что данное нарушение обладает признаками уголовно наказуемого деяния, 30 января расторг контракт и уволил Е.

Дайте юридический анализ дела. Возможно ли применение иных видов юридической ответственности, если были реализованы меры дисциплинарного наказания? К какой ответственности и в каком порядке должна была быть привлечена Е.?

4. Гражданский служащий Н. был привлечен к административной ответственности и лишен водительских прав за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения. Руководитель департамента, узнав об этом факте, поставил вопрос о расторжении служебного контракта по инициативе представителя нанимателя и увольнении Н. с гражданской службы на том основании, что Н. совершил поступок, порочащий государственного служащего.

Определите, правомерны ли действия руководителя. Возможно ли в данном случае привлечение служащего к дисциплинарной ответственности?

5. 22 апреля на общем собрании по вопросу обеспечения служебной дисциплины руководитель агентства объявил Л. выговор за систематическое невыполнение поручений и назначил служебную проверку (с 23 по 25 апреля) по факту невыполнения последнего поручения. Пригласив после собрания в свой кабинет Л., руководи-

тель сообщил ему, что тот отстраняется от замещаемой должности без сохранения денежного содержания, поскольку сразу же, после завершения проверки, т. е. через два дня, он вынесет Л. предупреждение о неполном служебном соответствии и переведет его с начала следующего месяца на другую должность.

Проанализируйте ситуацию. Какие нарушения вы можете выявить? Какие нормативные положения это подтверждают? Как нужно поступить в данном случае руководителю и служащему?

### **Тема 20. Производство по делам об административных правонарушениях**

#### **Программа**

1. Административно-юрисдикционный процесс: понятие, место в системе административного права. Концепции о содержании административно-юрисдикционного права. Виды правоотношений, составляющих предмет административно-юрисдикционного процесса. Структура административно-юрисдикционного процесса.

2. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях: понятие и юридическая основа, особенности правового регулирования, вопросы, подлежащие регулированию субъектами РФ. Задачи производства по делам об административных правонарушениях. Общий порядок привлечения к административной ответственности. Основные принципы производства. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.

3. Доказывание и доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях. Процесс доказывания. Виды и особенности оформления доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях. Оценка доказательств.

4. Участники производства по делам об административных правонарушениях. Процессуальное положение участников производства. Особенности процессуального

статуса физических и юридических лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении. Участие прокурора в производстве по делу об административном правонарушении.

5. Сроки в производстве по делам об административных правонарушениях. Виды сроков. Процессуальные сроки. Давностные сроки. Сроки принудительного воздействия. Окончание сроков. Прекращение и пропуск (истечение) срока. Общие и специальные сроки. Сроки, установленные КоАП РФ и АПК РФ.

6. Подведомственность дел об административных правонарушениях: понятие и виды. Общая и специальная подведомственность. Постадийная, родовая, видовая, территориальная и альтернативная подведомственность.

7. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: понятие, целевое и функциональное назначение, правовая регламентация. Особенности реализации в производстве по делу об административном правонарушении. Виды мер обеспечения и их характеристика.

#### **Теоретические вопросы**

1. Что такое административно-юрисдикционный процесс? Каково его место в системе административного права и административного процесса? Какие из современных концепций административно-юрисдикционного процесса вы считаете наиболее правильными? Обоснуйте свою позицию.

2. Установите соотношение понятий «административное принуждение», «административная ответственность», «административное судопроизводство», «административно-юрисдикционный процесс» и «административная юстиция (административно-юстиционный процесс)» (при ответе используйте соответствующие положения Конституции РФ).

3. Какие виды правоотношений составляют содержание административно-юрисдикционного процесса? Систематизируйте их и укажите их место в структуре административно-юрисдикционного процесса.

4. Дайте общую характеристику производству по делам об административных правонарушениях. В чем состоит особенность его правовой регламентации?

Докажите на основе анализа соответствующих правовых норм, как раскрываются и реализуются при осуществлении производства:

а) задачи производства по делам об административных правонарушениях;

б) принципы производства по делам об административных правонарушениях.

5. В каком порядке осуществляется привлечение лиц к административной ответственности? Существуют ли процессуальные особенности привлечения к ответственности юридических лиц?

6. Назовите обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

7. В чем состоит деятельность по доказыванию в производстве по делу об административном правонарушении? Дайте определение процесса доказывания и назовите его стадии. Всегда ли процесс доказывания присутствует в производстве?

8. Какие существуют виды доказательств? Каково практическое значение классификации доказательств? Можно ли выделить особенности их процессуального оформления?

9. В чем заключается оценка доказательств? Кто должен ее осуществлять?

10. Назовите участников производства по делу об административном правонарушении, используя соответствующие нормы КоАП РФ. Можно ли выделить группы участников? Если да, то по каким критериям? В чем состоят особенности процессуального положения отдельных групп участников производства?

11. Раскройте структуру понятия «административно-процессуальный статус» на примере статуса лица, привлекаемого к административной ответственности, и статуса потерпевшего. Что вы можете выделить общего? В чем состоят отличия? Что представляет собой институт закон-

ных представителей? Каково процессуальное положение законных представителей?

12. Раскройте процессуальное положение адвоката и прокурора в производстве по делу об административном правонарушении. В каких случаях их участие в производстве является обязательным?

13. Охарактеризуйте процессуальный статус свидетелей и лиц, способствующих установлению истины, в производстве по делу об административных правонарушениях.

14. В чем состоит значение сроков в производстве по делам об административных правонарушениях? Какие сроки являются процессуальными, давностными, общими, специальными, принудительного воздействия? Установите общие правила их течения и прекращения.

15. Что означает подведомственность дел об административных правонарушениях? Назовите и проанализируйте виды подведомственности дел.

16. В чем состоит целевое назначение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях? Где и какие установлены виды мер процессуального обеспечения? Охарактеризуйте их.

17. Каков порядок реализации мер обеспечения производства? Можно ли выявить особенности применения отдельных видов? Если можно, то в чем они состоят?

### Задачи

1. Придумайте на основе какого-либо из составов, указанных в КоАП РФ, дело об административном правонарушении. Составьте его схему, в которой должны быть отражены:

- а) участники производства (как можно больше видов);
- б) конкретная реализация элементов их процессуального положения в вашем деле;
- в) стадии и сроки производства;
- г) возможность применения какой-либо из мер обеспечения производства;
- д) возможность обжалования действий или решений в производстве;

е) последствия отмены решения по делу об административном правонарушении.

Составьте несколько процессуальных актов по вашему производству.

2. Постановлением начальника отдела ГИБДД гражданин Т. был привлечен к административной ответственности за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения и невыполнение требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения. В качестве меры наказания ему были назначены штраф в размере 1 тыс. руб. и лишение права управления транспортным средством на один год.

Т. обратился с жалобой на постановление в суд, указав в ней, что считает решение незаконным, так как во время составления протокола о возбуждении дела об административном правонарушении он был трезв, что было зафиксировано техническим средством индикации, имеющимся у инспектора И. Однако И., несмотря на отсутствие показаний алкогольного опьянения прибором, усматривая во внешности и поведении Т. неадекватность, потребовал от него прохождения медицинского освидетельствования, от которого Т. отказался.

Кроме того, невозможность применения к нему такой меры наказания, как лишение специального права, Т. обосновал тем, что он является инвалидом III группы и транспортное средство для него единственно возможное средство передвижения.

Проведите юридический анализ ситуации. Какие нарушения материального и процессуального характера вы смогли выявить? Обязательно ли исполнение требования о медицинском освидетельствовании при отсутствии симптомов алкогольного опьянения? (Кроме КоАП РФ, для ответа используйте постановление Правительства РФ от 26 июня 2008 г. № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого ли-

ца на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством»; а также приказ Министерства здравоохранения РФ от 14 июля 2003 № 308 «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения».)

3. Гражданин М. 20 декабря 2006 г. обратился в паспортный стол с просьбой о выдаче ему нового паспорта взамен потерянного в мае 2006 г. В заявлении он указал, что не имеет прописки, поскольку переехал на постоянное место жительства в этот город в феврале 2006 г., а жилье планирует приобрести в следующем, 2007 г.

Имеются ли основания для привлечения М. к административной ответственности? Если да, то какие? Кто может возбудить производство? Кто и в каком порядке должен рассматривать дело?

4. Участковый инспектор Л., зайдя в квартиру П. для получения информации об их соседях, заметил, что жилое помещение существенно перепланировано. Причем, одна из комнат отведена для разведения попугаев, в связи с чем оборудована дополнительными отопительными секциями и наружной водопроводной системой. Участковый составил протокол об административном правонарушении на основании ст. 7.21 КоАП РФ и вынес предупреждение П., обязав их в кратчайшие сроки устранить самовольно установленные отопительные секции и водопровод.

Об устранении нарушения Л. решил узнать у П. через месяц, однако дверь ему никто не открыл ни в этот раз, ни в последующие.

Дайте юридический анализ дела. В чем состояли нарушения законности со стороны участкового инспектора и со стороны лиц, привлеченных к административной ответственности? Как нужно разрешить данную ситуацию на основе норм права?

5. Установите, какие особенности проявляются в производстве по делам об административных правонаруше-

ниях при рассмотрении дел, указанных в гл. 12, 15, 16 и 21 КоАП РФ. Заполните таблицу:

Особенности производства	Глава 12	Глава 15	Глава 16	Глава 21
Особенности правового статуса субъектов, в отношении которых возбуждается дело				
Лица, уполномоченные возбуждать дело				
Лица, уполномоченные рассматривать дело				
Лица, уполномоченные выносить решения				
Особенности производства по делу				
Особенности исполнения решения по делу				
Возможности обжалования процессуальных действий и решений				
Другие особенности				

### Тема 21. Стадии производства по делам об административных правонарушениях

#### Программа

1. Система стадий и этапов производства по делам об административных правонарушениях. Производство по делам об административных правонарушениях: понятие, содержание и задачи стадий. Сущность этапов и целевое назначение этапов каждой из стадий производства.

2. Возбуждение производства по делам об административных правонарушениях: сущность и основания. Протокол об административном правонарушении и сроки его составления. Квалификация административного правонарушения. Назначение административного наказания без составления протокола. Административное расследование. Направление материалов дела для рассмотрения по подведомственности. Прекращение производства по делу об административном правонарушении до передачи дела на рассмотрение.

3. Рассмотрение и решение дел об административных правонарушениях. Рассмотрение дела об административном правонарушении: место, сроки и порядок. Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела. Постановления и определения по делу и их виды. Решение по делу: содержание и процедура объявления.

4. Пересмотр постановления по делу об административном правонарушении. Порядок и сроки обжалования. Особенности рассмотрения жалоб в административном и судебном порядке. Процедуры рассмотрения жалобы: подготовка к рассмотрению, сроки рассмотрения, вынесение решения и его оглашение. Виды решений. Пересмотр решений, вынесенных по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении.

5. Исполнение постановления о применении административного наказания. Вступление в законную силу и обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению. Добровольное и принудительное приведение в исполнение постановления по делу. Отсрочка и рассрочка, приостановление и прекращение исполнения производства по делу об административном правонарушении. Давность исполнения постановления и окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания.

6. Особенности и порядок исполнения отдельных видов административных наказаний: предупреждения, административного штрафа, возмездного изъятия или конфискации вещи, лишения специального права, админист-



ративного ареста, административного выдворения за пределы Российской Федерации, дисквалификации, административного приостановления деятельности.

### Теоретические вопросы

1. Раскройте понятие стадии производства по делу об административном правонарушении. Обоснуйте, почему нужно говорить о стадиях производства как о системе.

2. В чем состоит отличие понятий «стадия» и «этап»? Каково их соотношение, содержание, значение и цели?

3. Что является основанием для возбуждения дела об административном правонарушении? Какие обстоятельства могут исключать производство по делу об административном правонарушении? Каково процессуальное оформление этой стадии?

4. Возможно ли назначение административного наказания без составления протокола?

5. Дайте подробную характеристику протокола об административном правонарушении. Какие вопросы должны быть отражены в протоколе? Кто и в каких случаях должен подписывать протокол?

6. В чем состоит значение предварительной квалификации административного правонарушения?

7. Определите, из каких этапов состоит стадия возбуждения дела об административном правонарушении. Дайте подробную характеристику административного расследования.

8. Назовите этапы и стадии рассмотрения и решения дел об административных правонарушениях.

9. Найдите в КоАП РФ нормы, определяющие основания прекращения производства по делу об административном правонарушении до передачи дела на рассмотрение, и нормы, указывающие на обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела. Являются ли данные перечни исчерпывающими?

10. Назовите сроки стадий возбуждения, рассмотрения и решения дел об административных правонарушениях. Возможно ли их продление, увеличение, возобновление?

11. Какие постановления и определения могут быть вынесены по делу об административном правонарушении? Каково их содержание? В каком порядке и кому они объявляются?

12. Охарактеризуйте стадию пересмотра по делу об административном правонарушении. Имеются ли различия между рассмотрением жалоб в административном и в судебном порядке?

13. Какие решения могут приниматься по жалобам и в каком порядке их можно обжаловать? На конкретном примере проиллюстрируйте механизм обжалования (в какие органы (каким должностным лицам), в какие сроки, сколько раз и т. п. можно обжаловать постановление, вынесенное по делу об административном правонарушении).

14. Какие существуют особенности стадии исполнения постановления о применении административного наказания? На каких этапах этой стадии они проявляются?

15. Назовите все предусмотренные КоАП РФ для отдельных случаев сроки для исполнения, отсрочки, рассрочки, приостановления, прекращения и окончания исполнения решения о применении административного наказания.

16. Каковы процедуры и нормативные основания принудительного приведения в исполнение постановления по делу? Деятельность судебных приставов-исполнителей — это стадия производства по делам об административных правонарушениях или самостоятельный вид юридического производства — исполнительное производство? Обоснуйте вашу позицию на основе конкретных положений закона.

17. Используя материалы различных комментариев к КоАП РФ, составьте план-схему исполнения каждого из видов административных наказаний: предупреждения, административного штрафа, возмездного изъятия или конфискации предмета либо объекта правонарушения, лишения специального права, административного ареста, административного выдворения за пределы Российской Федерации, дисквалификации, административного приостановления деятельности.

## Задачи

1. Водитель П. был привлечен к административной ответственности за нарушение правил стоянки. Инспектор ГИБДД И. назначил ему административное наказание без составления протокола на месте совершения правонарушения (т. е. рядом с оставленным в нарушение Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090, автомобилем П.), которое оформил постановлением квитанцией на сумму 200 руб.

Водитель П. оплатил квитанцию в Сбергательном банке РФ через 36 дней. Однако когда его знакомый узнал о ситуации через два месяца с момента оформления постановления-квитанции в отношении П., то объяснил, что П. мог и не платить штраф, поскольку действия инспектора были неправомерны.

Как вы считаете, чем мотивировал свою позицию знакомый П.? Прав ли он? Имеются ли какие-либо нарушения в действиях должностного лица, а также лица, привлеченного к административной ответственности? Представьте, что вы — адвокат, и водитель П. обратился к Вам за разъяснениями, что бы вы ему посоветовали?

2. В судебном заседании лицо, в отношении которого было возбуждено дело об административном правонарушении на основании ст. 11.6 КоАП РФ, заявило ходатайство об отложении судебного разбирательства по причине того, что уполномоченными должностными лицами не было проведено административное расследование, и, следовательно, материалы дела представлены не полно и не объективно.

Должен ли судья удовлетворить такое ходатайство? Почему? В каких случаях и в каком порядке назначается административное расследование?

3. Заместитель Председателя Верховного Суда РФ С., рассмотрев жалобу К. на постановление мирового судьи В-ской области от 6 июля 2006 г., решение судьи С-ского районного суда Вологодской области от 17 августа 2006 г. по делу об административном правонарушении, преду-

смотренном ст. 12.26 КоАП РФ, в отношении К., постановил:

а) постановление мирового судьи В-ской области от 6 июля 2006 г. отменить;

б) решение судьи С-ского районного суда В-ской области от 17 августа 2006 г. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 12.26 КоАП РФ, в отношении К. отменить;

в) производство по делу прекратить.

В ходе изучения материалов дела С. установил, что постановлением мирового судьи В-ской области от 6 июля 2006 г. К. привлечен к административной ответственности по ст. 12.26 КоАП РФ и подвергнут административному наказанию в виде лишения права управления транспортными средствами сроком на полтора года за невыполнение 26 июня 2006 г. требования сотрудника милиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Решением судьи С-ского районного суда В-ской области от 17 августа 2006 г. в удовлетворении жалобы К. об отмене указанного постановления мирового судьи отказано.

Заместитель председателя В-ского областного суда 6 сентября 2006 г. в пересмотре судебных постановлений отказал.

В жалобе К. просит отменить судебные постановления, указывая на то, что он не был надлежащим образом извещен мировым судьей о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается материалами дела: извещение содержалось лишь в протоколе об административном правонарушении, составленном должностным лицом (инспектором Дорожно-патрульной службы), не уполномоченным решать вопросы о назначении времени и места судебного заседания и о вызове лица в суд до поступления дела об административном правонарушении мировому судье.

Дайте юридический анализ дела и составьте мотивировочную часть решения судьи Верховного Суда РФ, опираясь на следующие положения КоАП РФ: ч. 1 ст. 4.5, п. 6 ч. 1 ст. 24.5, ч. 2 ст. 25.1, ст. 29.1, п. 1 и 2 ч. 1 ст. 29.4.

4. В Верховный Суд РФ поступила жалоба гражданина М. на постановление мирового судьи Н-ского района Т-

ской области от 19 января 2005 г., решение судьи Н-ского городского суда Т-ской области от 16 февраля 2005 г., постановление председателя Т-ского областного суда от 3 мая 2005 г. по делу об административном правонарушении в отношении М., привлеченного к административной ответственности по ст. 7.27 КоАП РФ.

В жалобе ставился вопрос об отмене состоявшихся по делу судебных постановлений и делалась ссылка на то, что в действиях М. нет состава административного правонарушения, в подтверждение чего приводились следующие доводы:

а) рассматривая дело об административном правонарушении, мировой судья 19 января 2005 г. пришел к выводу, что в действиях М. имеется состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 7.27 КоАП РФ. Между тем установлено, что М., выполняя работу на территории ОАО «К.», на крыше вагончика, расположенного возле цеха «Производство пазогребных плит», обнаружил асбестовый шнур и мутно-прозрачную трубку диаметром 25 мм. Имея умысел на хищение чужого имущества, он упаковал указанные материалы в полиэтиленовый пакет и намеревался вынести с территории предприятия для использования в личных целях. Однако в тот же день, 5 ноября 2004 года, был задержан на проходной сотрудниками охраны.

Согласно ст. 7.27 КоАП РФ мелкое хищение путем кражи образует состав административного правонарушения с момента тайного изъятия чужого имущества и возможности им распорядиться.

Кодекс РФ об административных правонарушениях не предусматривает приготовление к совершению административного правонарушения или покушение на административное правонарушение.

Поскольку М. был задержан при попытке вынести похищенное имущество за пределы предприятия и фактического изъятия еще не произошло, то содеянное им не образует состава правонарушения, предусмотренного ст. 7.27 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах постановление мирового судьи от 19 января 2005 г. нельзя признать законным, и оно подлежит отмене;

Б) поскольку последующие судебные инстанции не устранили неправильное толкование ст. 7.27 КоАП РФ, решение судьи Н-сковского городского суда Т-ской области от 16 февраля 2005 г. и постановление председателя Т-ского областного суда также должны подлежать отмене, а производство по делу — прекращению по п. 2 ст. 24.5 КоАП РФ (отсутствие состава административного правонарушения).

Обоснуйте ваше мнение по данной ситуации. Какое решение должно быть принято Верховным Судом РФ? Какие стадии производства по делам об административных правонарушениях вы можете выделить в данном конкретном производстве?

5. Составьте схему последовательности стадий производства по делам об административных правонарушениях, указав:

а) круг субъектов производства, участие которых возможно на каждой из стадий;

б) сроки каждой стадии (со ссылками на конкретные номера статей КоАП РФ);

в) процессуальные акты, принимаемые на каждой из стадий, разбив их на две группы — обязательные и возможные (в зависимости от обстоятельств дела, желания участников производства и т. п.).

## РАЗДЕЛ VI АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО, ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЗАКОННОСТЬ

### Тема 22. Обеспечение законности в государственном управлении

#### Программа

1. Обеспечение законности в государственном управлении. Законность, правопорядок, дисциплина. Сущность законности.

2. Способы обеспечения законности в государственном управлении. Контроль, надзор, прокурорский надзор, судебный контроль, обжалование действий (решений) должностных и государственных служащих. Гарантии обеспечения законности: экономические, политические, правовые, организационные.

3. Соотношение контроля и надзора в системе государственного управления. Проверка исполнения.

4. Понятие контроля в сфере государственного управления. Общий и специальный контроль. Внешний и внутренний контроль. Предварительный, текущий и последующий контроль. Контроль, осуществляемый органами представительной и исполнительной власти; контроль органов общей, отраслевой и межотраслевой компетенции. Ведомственный (внутриведомственный) и надведомственный контроль.

5. Цели и правовые средства контроля в государственном управлении.

6. Президентский контроль (контрольные полномочия Президента РФ). Непосредственный и косвенный контроль Президента РФ. Контрольное управление Президента РФ.

7. Парламентский контроль (контрольные полномочия органов представительной (законодательной) власти). Парламентский контроль на федеральном уровне и в субъектах РФ.

8. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

9. Контроль органов исполнительной власти. Общий, ведомственный и надведомственный контроль. Система федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти.

10. Административный надзор как специальный вид правоохранительной деятельности органов государственного управления. Виды административного надзора: надзор, осуществляемый специальными федеральными ведомствами; надзор государственных инспекций; административный надзор милиции. Полномочия органов, осуществляющих административный надзор: предупреждение

дние правонарушений, пресечение правонарушений, назначение административных наказаний, нормотворчество. Формы надзора в сфере государственного управления: надзорная деятельность руководителей органов (комиссий) и административный надзор. Система органов административного надзора: государственные инспекции и другие контрольно-надзорные государственные органы. Полномочия, методы деятельности и правовые формы реагирования на нарушения законодательства. Самостоятельные государственные надзорные органы и органы, являющиеся структурными подразделениями других государственных органов. Правовое положение субъектов административного надзора. Контрольные и надзорные функции органов внутренних дел.

11. Судебный контроль. Контроль Конституционного Суда РФ: компетенция, основания, поводы и порядок рассмотрения дела. Контроль судов общей юрисдикции (при рассмотрении уголовных и других дел). Частное определение суда. Рассмотрение дел, возникающих из административно-правовых отношений. Рассмотрение дел об административных правонарушениях и жалоб на постановления о назначении административных наказаний. Рассмотрение жалоб граждан на действия (решения) должностных лиц и государственных служащих. Контроль арбитражного суда. Мировые судьи и осуществление ими контрольных полномочий.

12. Общественный контроль. Обращения граждан как правовые средства контрольной деятельности.

13. Последствия осуществления контроля в управленческой практике.

14. Понятие, предмет, цели и задачи прокурорского надзора.

15. Формы и методы прокурорской деятельности (осуществления надзора органами прокуратуры). Проверка исполнения законов субъектами права. Проверка правовых актов управления. Взаимодействие с органами представительной (законодательной) и исполнительной власти. Анализ материалов и сведений о нарушениях законности. Формы реагирования прокурора на нарушения

законности. Протест, представление прокурора и постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении.

### Теоретические вопросы

1. Проанализируйте содержание принципа законности в государственном управлении; рассмотрите его значение в управленческой практике и современную нормативную основу.

2. Что значит «обеспечить законность в государственном управлении»?

3. Рассмотрите понятие контроля в системе государственного управления с точки зрения функции управления и способа обеспечения законности в государственном управлении.

4. Что такое способ обеспечения законности в системе государственного управления и местного самоуправления?

5. Каково соотношение таких понятий в системе обеспечения эффективности и законности в сфере государственного управления, как «контроль», «надзор», «приказ», «распоряжение», «административно-правовое принуждение», «строгий выговор», «дисциплина»? Все ли из них являются способами обеспечения законности в системе публичного управления?

6. Какие правовые средства допустимо использовать в процессе обеспечения законности в сфере государственного управления?

7. В чем заключается контроль Президента РФ и Администрации Президента РФ в области организации и функционирования государственного управления? Какова нормативная основа контрольных полномочий Президента РФ?

8. Проанализируйте нормативные акты, регламентирующие порядок осуществления парламентского контроля в области функционирования органов исполнительной власти России как на федеральном, так и на региональном уровнях?

9. Покажите основные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в целях обеспечения законности в сфере организации и деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации.

10. Раскройте понятие, содержание, формы и методы осуществления контроля органами исполнительной власти.

11. Что такое административный надзор? Относится ли он ко всей системе органов исполнительной власти либо вообще ко всем государственным органам, наделенным законом контрольно-надзорными полномочиями?

12. Каковы содержание и значение судебного контроля за деятельностью органов исполнительной власти? Каковы процессуальные механизмы обеспечения осуществления судебного контроля?

13. Проанализируйте понятие «конституционная юстиция, или контроль Конституционного Суда Российской Федерации» и раскройте его содержание.

14. Имеет ли право Верховный Суд РФ своим решением признать незаконным нормативный правовой акт или его отдельные части, принятые федеральными органами исполнительной власти (федеральными министерствами, федеральными службами и т. д.)? Установлено ли данное положение в каком-либо федеральном законе? Что означает признание нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти незаконным, недействующим, недействительным?

15. Осуществляют ли арбитражные суды контроль в сфере государственного управления и местного самоуправления? В каких формах реализуются контрольные полномочия арбитражных судов за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, различных должностных лиц?

16. Осуществляют ли контроль за функционированием органов исполнительной власти и их должностных лиц мировые судьи?

17. Справедливо ли мнение, что обращения граждан являются контрольными правовыми средствами в системе

организации и деятельности органов публичного управления?

18. Что представляет собой прокурорский надзор в системе публичного управления? Каковы формы и методы осуществления прокурорского надзора в сфере публичного управления?

19. В каких формах осуществляется надзорная функция прокуратуры в сфере обеспечения законности актов, принимаемых (издаваемых) органами представительной (законодательной) и исполнительной власти субъектов РФ?

20. Возможно ли принесение протеста прокуроров в случае, если принимаемые соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами нормативные правовые акты в субъектах РФ противоречат федеральным законам?

21. Каковы основные функции и полномочия государственного пожарного надзора в России? Имеют ли должностные лица государственного пожарного надзора право назначать административные наказания гражданам и юридическим лицам?

22. Раскройте понятие и административно-правовой статус государственного инспектора государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел РФ. Можно ли классифицировать государственных инспекторов на группы (например, федеральные государственные, территориальные государственные, местные государственные)? Может ли государственный инспектор давать обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности?

23. Раскройте соотношение понятий «государственная санитарно-эпидемиологическая служба Российской Федерации» и «государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Российской Федерации».

24. Как вы можете объяснить положение п. 3 ст. 54 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» о том, что «подача жалобы не приостанавливает обжа-

мых действий, если исполнение обжалуемых действий не приостанавливается решением суда»?

25. Несут ли должностные лица, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, ответственность за ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей?

26. Докажите, что существует нормативная база, устанавливающая формы и методы государственного контроля за хозяйственной деятельностью в областях: стандартов; ценового регулирования; официального статистического и бухгалтерского учета; свободы хозяйственной деятельности; предварительного контроля за образованием субъектов предпринимательской деятельности; контроля на государственных унитарных предприятиях и учреждениях; федерального железнодорожного транспорта; регулирования хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий.

27. Обоснуйте и проанализируйте ссылаясь на федеральное законодательство РФ, суть тезиса о том, что Счетная палата РФ осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую и информационную деятельность. Имеются ли другие направления деятельности этого контрольного государственного органа?

### Задачи

1. Прокурор А-ской области обратился в суд с заявлением о признании недействительным в части Закона А-ской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории А-ской области». Некоторые положения данного Закона противоречат, по мнению прокурора, ч. 1 ст. 8 и п. «ж» ст. 71 Конституции РФ и федеральному законодательству, а именно: ввозимая на территорию области алкогольная продукция подлежит обязательной регистрации в порядке, утвержденном нормативными актами А-ской области; алкогольная продукция с содержанием алкоголя свыше 6% подлежит обязательной маркировке марками акцизного сбора, специальными марками и зна-

ком регистрации ввоза на территорию А-ской области; за-прещается розничная реализация алкогольной продукции без регистрации для ввозимой алкогольной продукции на территорию А-ской области в порядке, утвержденном нормативными актами Астраханской области; алкогольная продукция без регистрационной марки А-ской области подлежит задержанию. По мнению прокурора, в области таким образом установлен новый налог — регистрационный сбор, введенный указанным областным Законом.

Какое решение должен принять суд по данному заявлению прокурора?

2. Акционерное общество «Н.», осуществляющее закупку и переработку зерна, отказало должностному лицу государственного контроля за качеством и рациональным использованием зерна и продуктов его переработки Б. в проведении отбора проб зерна и выпеченных из него хлебобулочных изделий в целях определения их качества. Тогда Б. в присутствии двух понятых составил протокол о совершении предприятием «Н.» административного правонарушения и наложил на его директора административный штраф в размере 3 тыс. руб.

Подлежит ли деятельность по закупке зерна и его переработке государственному контролю? В чем состоит сущность такого государственного контроля и в каких формах он осуществляется? Законно ли решение о назначении директору предприятия административного штрафа? Возможно ли обжалование постановления Б.? Если да, то какие способы обжалования можно ему предложить?

3. Выступая на семинарском занятии, студент К. сказал, что прокурорский надзор и государственный контроль за законностью являются разными государственными функциями, которые осуществляют различные по своему правовому положению в государственно-правовой системе институты государства. Он подверг критике тезис, что прокурорский надзор является высшей, специфической формой государственного контроля (т. е. его разновидностью).

Согласны ли вы с таким мнением? Схематично (с помощью таблицы) покажите отличие прокурорского надзора и деятельности органов государственного контроля в зависимости от следующих критериев и направлений деятельности: а) назначение и правовое положение прокуратуры и органов государственного контроля в системе государственных органов; б) значение функций контроля и надзора в системе всех функций прокуратуры и органов государственного контроля; в) предмет и пределы надзора; г) характер полномочий органов надзора и контроля.

4. В ходе проведения проверок по жалобам и обращениям граждан Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации выявил в 2008 г. ряд подзаконных актов, которые не зарегистрированы в Министерстве юстиции РФ и не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Имеет ли возможность Уполномоченный по правам человека обязать органы федеральной исполнительной власти отменить, изменить, зарегистрировать или принять новый нормативный правовой акт в этой области? Является ли одной из основных областей деятельности Уполномоченного по правам человека направление государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам замечаний и предложений общего характера, относящихся к обеспечению прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию административных процедур? Имеет ли он право обратиться в суд общей юрисдикции для защиты прав и свобод человека?

5. Прожекторный завод обратился в арбитражный суд с иском о признании недействительным постановления главы администрации района, касающегося изъятия у данного завода земельного участка площадью 140 га в связи с неиспользованием земли, включением ее в районный фонд перераспределения под коллективное садоводство и предоставления земельных участков членам товариществ (коллективное садоводство Совета ветеранов города «В.», Союз многодетных матерей «С.», садоводы поселка «Я.») в собственность. Члены садоводческих то-

вариществ получили земельные участки в собственность и им выданы соответствующие свидетельства на землю.

Решением арбитражного суда от 20 февраля 2006 г. оспариваемое постановление главы администрации признано недействительным. Таким образом, один и тот же участок стал находиться в пользовании у прожекторного завода и в собственности членов названных садоводческих товариществ, объединяющих около 1,5 человек.

Принятое судебное решение затрагивает интересы собственников земельных участков. Однако эти собственники в разрешении спора не участвовали. Граждане — члены садоводческих товариществ направили 3 сентября 2006 г. в федеральный арбитражный суд округа жалобу на решение арбитражного суда области. Федеральный арбитражный суд округа вынес определение о неподведомственности арбитражному суду дел по спорам с участием физических лиц и производство по делу прекратил.

Каково ваше мнение по данному решению? Какой судебный орган осуществляет контроль за законностью принимаемых органами местного самоуправления нормативных правовых актов и индивидуальных правовых актов?

6. 26 мая 2009 г. прокурор С-ского района одной из областей России И. в соответствии со ст. 28 Федерального закона (в ред. Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ) «О прокуратуре Российской Федерации» внес представление директору сахарного завода о необходимости улучшения (модернизации) очистных сооружений. Директор завода П., позвонив на следующий день прокурору и сославшись на тяжелое финансовое положение завода, отказался выполнить требование прокурора, сказав при этом, что надзорные полномочия прокурора не распространяются на хозяйственную деятельность предприятия.

5 июня 2009 г. прокурор района вызвал к себе директора этого предприятия по вопросам совершения предприятием экологического правонарушения. Директор не явился к прокурору. Тогда прокурор направил материал в районный суд в целях применения к директору предпри-

ятия административного штрафа. 23 июня 2009 г. судья в отсутствие директора завода наложил на него штраф в размере 50 тыс. руб.

24 июня 2009 г. директор завода написал заявление прокурору И. с просьбой отменить постановление судьи о назначении ему административного наказания. Прокурор района отказал в принятии жалобы директора завода П.

Какие контрольно-надзорные полномочия осуществляются в данной задаче? Все ли действия и решения должностных лиц были совершены законно? Обоснуйте свое мнение, ссылаясь на нормативные акты.

7. Гражданин Ш. направил в Конституционный Суд РФ жалобу на решение прокуратуры, полагая, что этим решением нарушены его права как гражданина, потерпевшего от преступления, в связи с прекращением уголовного дела по факту гибели его дочери. В жалобе Ш. настаивал на признании действий работников прокуратуры незаконными и возобновлении предварительного следствия по делу. Конституционный Суд РФ в рассмотрении дела отказал.

Законен ли отказ Конституционного Суда РФ в рассмотрении жалобы Щеголева?

### Тема 23. Административная юстиция

#### Программа

1. История развития российской административной юстиции и научных представлений о ней.
2. Административная юстиция в структуре общего административного права.
3. Традиционная характеристика административной юстиции.
4. Оспаривание (обжалование) в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан.
5. Административное судопроизводство в России: Предпосылки и причины формирования.
6. Административная юстиция в зарубежных странах (Германия, Франция, Великобритания, США).



### Теоретические вопросы

1. Равнозначны ли термины «судебный контроль в системе публичного управления» и «административная юстиция»?

2. Что понимается традиционно под административной юстицией?

3. Каковы признаки административной юстиции?

4. Покажите значение административной юстиции в сфере улучшения деятельности органов исполнительной власти.

5. Рассмотрите историю развития российской административной юстиции и теоретических положений, касающихся сущности административной юстиции.

6. Раскройте порядок и основные принципы оспаривания в суде действий и решений, нарушающих права и свободы граждан.

7. Каковы современные проблемы развития административной юстиции в России? Что представляет собой теория, согласно которой уже сегодня в России имеются предпосылки и причины для формирования административного судопроизводства как наиболее предпочтительной формы осуществления административной юстиции?

8. Рассмотрите основные типы и виды административной юстиции в зарубежных странах. Проанализируйте их сущность и наиболее значимые черты.

9. Может ли быть ограничено сроком обращение в суд с заявлением о признании недействительным нормативного правового акта, в течение которого этот акт может быть оспорен?

10. Какие суды Российской Федерации могут осуществлять контроль за соответствием нормативных правовых актов органов местного самоуправления в области экономики, финансов, управления собственностью и проч. федеральному законодательству и законодательству субъектов РФ? Возможна ли в настоящее время судебная проверка соответствия конституциям и уставам субъектов РФ нормативных актов их органов власти, уставов муници-

пальных образований и нормативных актов органов местного самоуправления?

11. Рассмотрите основные направления деятельности конституционных (уставных) судов как органов судебного контроля за законностью правовых актов субъектов РФ.

### Задачи

1. В районный суд одного из районов А-ской области от гражданина А. поступило заявление, в котором указывалось, что назначенная ему пенсия по возрасту не выплачивается с 1 января 2009 г. Ссылаясь на Федеральный закон от 12 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», А. отмечает, что органы социальной защиты не выполняют своих обязанностей по выплате пенсий за текущий месяц и это нарушает его права и свободы. Он просил суд признать незаконным обжалуемое бездействие органа социальной защиты населения и обязать его восстановить нарушенное право путем выплаты неполученной вовремя пенсии.

Судья К. принял заявление гражданина А. и, назначив дело к рассмотрению, единолично рассмотрел его, принял решение, в котором указал, что оспаривать можно только незаконное действие органов управления, а в данном случае незаконных действий со стороны органа социальной защиты и его должностных лиц не совершалось. Вместе с тем судья К. направил письмо в пенсионный отдел Комитета по социальной защите населения при администрации этого района с просьбой своевременной выплаты пенсии А.

А. оспорил данное решение районного суда и обратился в А-ский областной суд с требованием отменить вынесенное судебное решение.

Какое решение должен принять областной суд?

2. Паспортно-визовая служба г. В. приняла решение об отказе И. в регистрации ее 15-летней дочери в приватизированной квартире И., сославшись на то, что законом разрешена регистрация детей, достигших 16-летнего возраста.

Законно ли поступили должностные лица паспортно-визовой службы? В каком порядке определяется место жительства несовершеннолетнего ребенка в возрасте до 14 лет? В каком порядке проводится регистрация по месту жительства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 16 лет и на основании каких документов? Выдаются ли им свидетельства о регистрации по месту жительства? Каковы должны быть действия органов регистрационного учета в случае отказа выдачи регистрационного удостоверения? Можно ли оспорить отказ в выдаче регистрационного свидетельства гражданам в вышестоящий орган регистрационного учета или в суд?

3. Родители учеников первого класса обратились в суд с жалобой на действия директора муниципальной школы № 10 г. Н. В жалобе содержалось требование об отмене распоряжения директора школы о том, что школьники первого—пятого классов обязаны носить только школьную форму, которую необходимо приобретать родителям в одном из специализированных магазинов. Для учеников первого—пятого классов директор школы установил пятидневную учебную неделю. Родители утверждают, что такое решение принимается коллегиально педсоветом школы и родительским комитетом, исходя из загруженности помещений школы и только с разрешения органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Каково будет решение по этой жалобе судьи, принявшего такую жалобу родителей к производству?

4. 15 сентября 2008 г. К. приобрел автомобиль «Фольксваген-Пассат». К. явился в областное ГИБДД для постановки автомобиля на учет и получения всех соответствующих документов и номерных знаков, где у него были изъяты все документы (справки-счета, свидетельство о регистрации) и выдан талон об изъятии этих документов. К. оспорил действия сотрудников ГИБДД в районный суд. Сотрудники ГИБДД объяснили свои действия тем, что при обнаружении признаков подделки документов на право управления, право собственности или распоряжения транспортными средствами, изменения заводской маркировки транспортных средств, от водителя (владель-

ца) отбираются объяснения, а соответствующие документы изымаются (см. приказ Министерства внутренних дел РФ от 17 февраля 1994 г. «О мерах по усилению борьбы с преступными посягательствами на автотранспортные средства»). К. считает, что совершенные сотрудниками областного ГИБДД действия являются произвольными; они были совершены в отсутствие понятых, и, следовательно, нарушают его права.

Законны ли действия сотрудников ГИБДД?

5. Постановлением главного государственного санитарного врача Х-ского района К-ской области от 26 июля 2009 г. на заведующего хирургическим отделением Х-ской центральной районной больницы И. был наложен штраф в размере 300 руб. за допущенное им 25 апреля 2009 г. нарушение санитарных правил. 3 сентября 2009 г. И. обратился в суд с жалобой на действия главного государственного санитарного врача, считая неправомерным применение к нему административной ответственности. Х-ский районный суд К-ской области оставил в силе постановление главного государственного санитарного врача. Вместе с тем, как было установлено, дело о совершенном правонарушении было рассмотрено главным санитарным врачом в отсутствие И., а о дне рассмотрения дела И. извещен не был.

Проанализируйте условия задачи и прокомментируйте совершенные должностными лицами действия и принятые ими решения. Все ли они законны и обоснованны?

6. 25 июня 2009 г. К-ский обратился в М-ский городской суд с жалобой на неправомерные действия начальника отдела социального обеспечения при консульском отделе посольства Российской Федерации в Л-ской Республике, ссылаясь на то, что в нарушение его прав гражданина РФ и пенсионера Министерства обороны РФ на получение в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» льготы по 50-процентной оплате жилья и коммунальных услуг отдел социального обеспечения прекратил выплату компенсации.

Судья М-ского городского суда К. в принятии жалобы отказал, обосновывая такое решение тем, что данное дело неподсудно М-скому городскому суду и для разрешения изложенных в жалобе К. требований следовало обратиться в суд по месту его жительства или по месту нахождения государственного органа, действия которого обжалуются.

Согласны ли с таким решением судьи? В каком порядке можно обеспечить защиту прав К.?

7. Офицер Г. по приказу командира войсковой части был назначен дежурным по контрольно-пропускному пункту. Считая, что по этому приказу на него возложены несвойственные офицеру обязанности, он обратился в суд с жалобой на действия командира войсковой части.

Судья военного суда в принятии данной жалобы отказал, ссылаясь на невозможность ее рассмотрения в судебном порядке, поскольку она затрагивает вопросы обеспечения боевой готовности, а также на то, что командир войсковой части (он же начальник гарнизона), издавая обжалуемый приказ, не допустил превышения своих должностных полномочий.

Законны ли решения судьи?

8. Гражданин И., уволенный с военной службы и утративший статус военнослужащего, оспорил действия и решения органов военного управления и двух воинских должностных лиц, связанные, по его мнению, с его увольнением с военной службы, в суде г. В. Определением суда было отказано в принятии жалобы И. на действия должностных лиц военного комиссариата и войсковой части о восстановлении его на военной службе, выплате денежного довольствия за время вынужденного прогула. В определении районного суда было указано, что за разрешением спора он вправе обратиться в военный суд.

Законно ли определение суда?

9. Определением судьи К-ского межмуниципального суда С-го административного округа г. М. (оставленным без изменения судебной коллегией по гражданским делам М-ского городского суда) П. отказано в принятии жалобы на действия начальника Т-ского отделения Управле-

ния труда и занятости С-го административного округа г. М., отказавшего в регистрации его в качестве безработного. Отказывая в принятии жалобы, судья исходил из того, что заявителем не соблюдены правила о подсудности спора, так как Т-ское отделение Управления труда и занятости не является юридическим лицом; все вопросы, связанные с регистрацией безработных, решаются Управлением труда и занятости Северного административного округа г. М., куда и следовало, по мнению судьи, обратиться за защитой нарушенного права.

П. считает незаконным отказ судьи в принятии жалобы, так как он повлек ограничение его права на судебную защиту и на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

Какое решение должен принять Президиум М-ского городского суда, если заместитель Председателя Верховного Суда РФ принесет протест, в котором будет поставлен вопрос об отмене судебных определений?

10. Судья областного суда отказал в принятии заявления У. и других лиц об отмене решения окружной избирательной комиссии по выборам депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ о регистрации гражданина Ш. кандидатом в депутаты, так как в день, предшествовавший голосованию, в теле- и радиопрограммах активно рекламировалась коммерческая деятельность как самого кандидата в депутаты Ш., так и предприятия «Б.», владельцем которого он является. При этом судья указал, что в случае нарушения кандидатом в депутаты правил проведения предвыборной агитации, установленных ст. 45 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», отменить решение о регистрации кандидатом в депутаты вправе сама избирательная комиссия.

Считаете ли вы правомерным оспаривание в суде субъекта РФ решений и действий (бездействия) окружных избирательных комиссий по выборам в федеральные органы государственной власти и должностных лиц этих избирательных комиссий?

11. Военнослужащий В. обратился в Верховный Суд РФ, в котором просил суд признать незаконным приказ Министерства обороны РФ, так как этот приказ не прошел государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ, не был в соответствующем порядке опубликован и ущемляет его права. В ходе судебного заседания было установлено, что данный приказ является нормативным правовым актом и затрагивает права и свободы граждан, а потому должен быть признан недействительным.

Через два месяца после вынесения судом решения военнослужащий Т. также обратился в Верховный Суд РФ с заявлением о признании недействительным этого же приказа Министерства обороны РФ. Суд отказал в приеме данного заявления, сославшись на то, что после вступления в законную силу решения суда не допускается вторичное оспаривание в суде общей юрисдикции такого нормативного акта другими лицами.

Правомерен ли отказ суда в рассмотрении заявления Т.?

## **ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ**

### **РАЗДЕЛ I. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ**

#### **Тема 1. Управление экономическим развитием и собственностью**

##### **Программа**

1. Организационно-правовая система управления экономическим развитием.
2. Органы государственного управления экономическим развитием. Задачи, функции, структура и полномочия Министерства экономического развития РФ, Федерального агентства по государственным резервам, Федерального агентства по управлению государственным имуществом.
3. Государственный контроль (надзор) в управлении экономическим развитием и собственностью. Федеральная служба государственной статистики. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии.

##### **Задачи**

1. Студент второго курса юридического факультета на семинарском занятии по административному праву на вопрос о структуре Министерства экономического развития РФ ответил, что в нее входят:
  - а) Федеральная служба государственной статистики;
  - б) Федеральная регистрационная служба;

- в) Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;
  - г) Федеральное агентство по государственным резервам;
  - д) Федеральное агентство по управлению государственным имуществом;
2. Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами.

Правильно ли ответил студент?

2. Председатель Правительства РФ своим распоряжением назначил министром Министерства экономического развития РФ В.?

Законно ли данное распоряжение?

3. Руководитель Федерального агентства по управлению государственным имуществом принял решение о проведении аудиторской проверки федерального государственного унитарного предприятия «В.» в целях проверки эффективности использования и сохранности федерального имущества.

Правомочно ли данное решение?

## Тема 2. Управление промышленностью и торговлей

### Программа

1. Организационно-правовая система управления промышленностью и торговлей. Промышленность: понятие и значение.

2. Органы государственного управления промышленностью и торговлей. Задачи, функции, структура и полномочия Министерства промышленности и торговли РФ, Министерства энергетики РФ, Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, Федерального космического агентства.

3. Государственный контроль (надзор) в управлении промышленностью. Органы исполнительной власти общей, межотраслевой и отраслевой компетенции. Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба

по экологическому, технологическому и атомному надзору; Федеральная налоговая служба, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка.

4. Предприятия и объединения в промышленности. Акционерные общества. Казенные предприятия. Несостоятельность (банкротство) предприятий: административно-правовые аспекты.

### Задачи

1. Гражданин П. был привлечен к административной ответственности согласно ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ. П. обжаловал постановление по делу об административном правонарушении, указав в жалобе, что налоговые органы относятся к органам, осуществляющим государственный надзор. В соответствии с п. 1.1 приказа ФНС России от 31 мая 2007 г. № ММ-3-06/5382@ названные органы вправе вызывать налогоплательщика уведомлением, составленным по форме, утвержденной законодательством. Однако П. был уведомлен о явке в налоговый орган телефонограммой по месту работы.

Является ли такое уведомление гражданина о явке в налоговый орган надлежащим, соответствующим предъявляемым требованиям? Какое решение по жалобе гражданина П. должно быть принято? Найдите форму надлежащего уведомления и заполните ее от имени налогового органа.

2. ООО «А.» на территории своего предприятия сжигало отходы производства. Директор общества был привлечен к административной ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ.

Правомерно ли привлечение должностного лица к административной ответственности за данное правонарушение? Какие органы вправе составлять протокол и рассматривать дело об административном правонарушении по ст. 8.2 КоАП РФ? Какие органы осуществляют контроль за утилизацией отходов производства?

3. ООО «Т.» было подвергнуто процедуре банкротства. Гражданин С., являясь руководителем юридического лица и его учредителем, удовлетворил имущественные требования отдельных кредиторов за счет имущества должника в ущерб другим кредиторам. Можно ли привлечь к административной ответственности гражданина С. и ООО «Т.» за данные действия при осуществлении процедуры банкротства?

4. Индивидуальный предприниматель спустя месяц после фактического получения нового паспорта обратился в налоговый орган с сообщением об изменении паспортных данных. Налоговый орган принял решение о привлечении предпринимателя к административной ответственности за несвоевременное представление указанных сведений и назначил административное наказание в виде штрафа в размере 5 тыс. руб.

Каков порядок исполнения постановления о привлечении к административной ответственности в виде штрафа? Возможно ли в судебном порядке уменьшить размер штрафа?

### Тема 3. Управление сельским хозяйством

#### Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления сельским хозяйством.

2. Органы государственного управления сельским хозяйством. Задачи, функции, структура и полномочия Министерства сельского хозяйства РФ, Федерального агентства по рыболовству.

3. Государственный контроль в сельском хозяйстве. Виды органов контроля и надзора. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

#### Задачи

1. В крестьянском фермерском хозяйстве «З.» произошел внезапный падеж 30 коров. Директор хозяйства

Б. сокрыл данный факт от органов по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Имеется ли в действиях директора состав административного правонарушения? Какие действия должны совершить в данном случае органы, осуществляющие государственный контроль в данной области?

2. В Министерстве сельского хозяйства РФ прошло совещание по вопросам финансового оздоровления сельскохозяйственных предприятий, а также усиления контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований на сельскохозяйственных предприятиях.

Какие вопросы входят в компетенцию Министерства сельского хозяйства РФ? Какова правовая основа деятельности этого Министерства?

3. Рыболовная артель «К.» обратилась в Федеральное агентство по рыболовству с заявлением об увеличении квот на лов рыбы осетровых пород.

Входит ли в компетенцию Федерального агентства по рыболовству выдача разрешений на лов рыбы? Назовите основные задачи и функции данного агентства.

### Тема 4. Управление в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства

#### Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

2. Органы государственного управления строительством. Министерство регионального развития РФ, Федеральное агентство специального строительства, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. Органы государственного управления в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства: задачи, функции, структура и полномочия.

3. Государственный контроль и строительство в жилищно-коммунальном хозяйстве.

4. Местное самоуправление, строительство и жилищно-коммунальное хозяйство. Полномочия органов местного самоуправления в области управления строительством и жилищно-коммунальным хозяйством.

### Задачи

1. Государственная жилищная инспекция привлекла к административной ответственности управляющую компанию многоквартирного дома, в котором все квартиры приватизированы, по ст. 7.22 КоАП РФ за неудовлетворительное состояние крыши, стен, окон и дверей помещений общего пользования.

Управляющая компания обратилась в суд с жалобой на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенном государственной жилищной инспекцией.

Какое решение по данной жалобе должен принять судья?

2. Индивидуальный предприниматель Ш., не являясь членом саморегулируемой организации, выполнил работы по монтажу кровли здания строящейся школы.

Имеет ли право индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющееся членом саморегулируемой организации, получить свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства? Каков порядок получения данного свидетельства? Предусмотрена ли КоАП РФ административная ответственность за выполнение работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, без свидетельства о допуске к указанным видам работ?

3. Органы государственного строительного надзора вынесли предписание индивидуальному предпринимателю Ж. о прекращении использования жилого помещения в качестве офисного помещения.

Правомерно ли вынесенное предписание? Можно ли использовать квартиру, находящуюся в частной собственности, как офисное помещение? Предусмотрена ли административная ответственность за данное нарушение?

### Тема 5. Управление коммуникациями (транспортом и связью)

#### Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления коммуникациями.

2. Органы государственного управления транспортно-дорожным комплексом. Министерство транспорта РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Федеральное агентство морского и речного транспорта.

3. Органы государственного управления связью: Министерство связи и массовых коммуникаций РФ, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральное агентство по информационным технологиям, Федеральное агентство связи, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям; Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации.

4. Государственный контроль на транспорте и связи. Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Речной регистр. Морской регистр. Российская транспортная инспекция. Комиссия по регулированию воздушного движения.

#### Задачи

1. 30 октября 2009 г. в ходе проверки маршрутной сети города выявлены нарушения предпринимателем К. требований, выразившиеся в осуществлении перевозки пасса-

жиров на микроавтобусе марки TOYOTA HIACE, государственный номер В 135 ТО, в режиме маршрутного такси № 1, при отсутствии согласованного с администрацией города графика расписания движения, что является нарушением Положения о создании условий для предоставления транспортных услуг жителям городского округа и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Подлежит ли предприниматель К. административной ответственности?

Какие юрисдикционные полномочия возложены на ведомства, находящиеся в подчинении Министерства транспорта РФ? Вправе ли должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) осуществлять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях? Могут ли органы Российской транспортной инспекции рассматривать дела об административных правонарушениях?

2. Пилот воздушного судна уклонился от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения в установленном порядке.

Какое наказание предусмотрено за данное правонарушение и какие органы вправе составить и рассмотреть протокол об административном правонарушении? Можно ли отстранить пилота от полета если нет достаточных оснований полагать, что он находится в состоянии алкогольного или наркотического опьянения?

3. 6 марта 2008 г. должностными лицами Управления Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия по Тамбовской области на основании приказа руководителя от 19 февраля 2008 г. № 9 в помещениях магазина «С.» проведена проверка порядка использования радиоэлектронных средств и радиочастот, принадлежащих ООО «К.».

Проверкой установлен факт использования радиоэлектронного устройства ATS 100 с/н 0508230, являющегося элементом системы радионаблюдения, вследствие чего составлены протокол измерений технических параметров

излучений радиоэлектронных средств от 6 марта 2008 г. № 045, справка о результатах проверки от 6 марта 2008 г. № 01-03, протокол эфирного контроля от 6 марта 2008 г. № 68-004, акт проверки от 11 марта 2008 г. № 03-02-07-129-68-РЧ/0038.

Федеральным государственным унитарным предприятием «Радиочастотный центр Центрального округа» 24 марта 2008 г. проведено в результате которого выявлено, что радиопередатчик охранной сигнализации LARS-ATS-100 с/н 0508230 использует радиочастотный спектр и подлежит обязательной регистрации.

Подлежит ли ООО «К.» административной ответственности? Если да, то по какой статье? Назовите органы, осуществляющие государственный контроль в сфере связи и массовых коммуникаций. Какие меры административного принуждения вправе применять органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере связи массовых коммуникаций?

4. Индивидуальный предприниматель Б. осуществляет пассажирские перевозки автомобильным транспортом вместимостью 15 человек. Должна ли быть у предпринимателя лицензия для осуществления данного вида деятельности? Обязан ли предприниматель организовывать осуществление контроля за техническим состоянием автобусов перед выездом на маршрут и по возвращении на стоянку? Если обязан, то предусмотрена ли административная ответственность за неисполнение данного требования?

## Тема 6. Управление финансами и кредитом

### Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления финансами и кредитом. Федеральные и региональные органы управления финансами и кредитом.

2. Органы государственного управления финансами. Министерство финансов РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Центральный банк РФ: задачи, функции,



структура и полномочия. Федеральная налоговая служба, Федеральная служба страхового надзора, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Федеральная служба по финансовому мониторингу, Федеральное казначейство.

3. Кредитное дело: понятие, содержание, организация и значение. Банки.

4. Налоговое дело: понятие, содержание, организация и значение. Федеральная налоговая служба: задачи, функции, структура и полномочия. Государственные налоговые инспекции.

5. Финансовый контроль: понятие, содержание, организация и значение. Контрольно-ревизионное управление Министерства финансов РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Министерство финансов РФ: надзор за страховой деятельностью: Федеральная служба страхового надзора. Аудиторская деятельность (аудит).

#### Задачи

1. В соответствии с п. 4 ст. 320 ТмК РФ при незаконном перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ответственность за уплату таможенных пошлин, налогов несут лица, незаконно перемещающие товары и транспортные средства, и лица, участвующие в незаконном перемещении, если они знали или должны были знать о незаконности такого перемещения, а при ввозе также лица, которые приобрели в собственность или во владение незаконно ввезенные товары и транспортные средства, если в момент приобретения они знали или должны были знать о незаконности ввоза, что надлежащим образом подтверждено в порядке, установленном законодательством РФ.

На какой стороне лежит бремя доказывания о знании или незнании лица о незаконности перемещения товаров и транспортных средств через границу: лица, осуществившего ввоз товаров и транспортных средств, или таможенного органа? Какая ответственность предусмотрена за данное правонарушение? Является ли ответственным за

уплату таможенных пошлин и налогов декларант? Приведите примеры судебной практики.

2. В соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 31 НК РФ налоговые органы вправе вызывать на основании письменного уведомления в налоговые органы налогоплательщиков в случаях, связанных с исполнением ими законодательства о налогах и сборах. Это означает, что полученное налогоплательщиком уведомление о вызове, составленное по форме, утвержденной (в соответствии с подп. 4 п. 1 ст. 31 НК РФ) п. 1.1 приказа ФНС России от 31 мая 2007 г. № ММ-3-06/338@, содержит законное требование налогового органа явиться в налоговый орган.

Согласно ст. 1 Закона РФ от 21 марта 1991 г. № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» налоговые органы Российской Федерации — единая система контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах. Таким образом, налоговые органы относятся к органам, осуществляющим государственный надзор.

Какие полномочия предоставлены налоговым органам для осуществления надзорной деятельности?

Влечет ли неявка в налоговый орган налогоплательщика, вызванного на основании письменного уведомления, составленного по установленной форме, применение административного наказания?

3. Постановлением Правительства РФ от 19 марта 2009 г. № 244 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в 2009—2010 годах физическим лицам на приобретение легковых автомобилей. В соответствии с п. 6 Правил для получения субсидии кредитная организация не позднее пяти рабочих дней с даты окончания очередного отчетного периода представляет в Министерство промышленности и торговли РФ документы.

Какие именно документы должны быть представлены в Министерство промышленности и торговли? Если банк представит в Министерство промышленности и торговли РФ согласно п. 6 указанных Правил заявку (в произ-

вольной форме) на возмещение за счет средств федерального бюджета выпадающих доходов по кредитам и заверенный кредитной организацией отчет, имеет ли он право на получение субсидий с расчетом запрашиваемой суммы?

### **Тема 7. Управление в области природопользования и охраны природных ресурсов**

#### **Программа**

1. Организационно-правовая система государственного управления природопользованием и охраной природных ресурсов. Природопользование. Охрана природы. Объекты охраны природных ресурсов.

2. Органы государственного управления природопользованием и охраной природных ресурсов. Министерство природных ресурсов и экологии РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды; Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральное агентство по недропользованию. Международная комиссия по охране озонового слоя. Национальные природные парки Российской Федерации.

3. Государственный контроль (надзор) в области природопользования и охраны природных ресурсов. Экологический контроль: государственная служба наблюдения за состоянием природной среды, государственный экологический контроль, производственный контроль. Государственный контроль за использованием и охраной земель: задачи, функции, структура и полномочия. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Экологическая экспертиза. Мониторинг окружающей природной среды.

#### **Задачи**

1. ОАО «С.» осуществляло деятельность, связанную с негативным воздействием на окружающую среду. В соответствии с п. 1 ст. 16 Федерального закона от 10 января 2007 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» негативное воздействие на окружающую среду является платным. Формы платы закреплены данным Законом. Правительство РФ устанавливает порядок исчисления и взимания платы, Федеральная служба по экологическому, техническому и атомному надзору устанавливает сроки оплаты.

Проанализируйте соответствующие нормативные акты и укажите, в какой форме, порядке, сроки, размере ОАО «Стимул» обязано производить плату за негативное воздействие на окружающую среду? В какие уровни бюджета должны быть произведены выплаты? Предусмотрена ли административная ответственность за невнесение или несвоевременное внесение в указанные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду?

2. На основании информации, поступившей от Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, прокурором П-ского района К-ского края вынесено постановление от 19 ноября 2008 г. о возбуждении в отношении ООО дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 8.41 КоАП РФ, за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду. В постановлении указано, что ООО в 2008 г. осуществляло деятельность, в результате которой образуются отходы, относящиеся к I—III классам опасности, размещение которых оказывает негативное воздействие на окружающую среду.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении Управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору вынесено постановление от 7 декабря 2008 г. № 111-34/30ЭК, которым ООО признано виновным в совершении указанного административного правонарушения, выразившегося в невнесении платы за негативное воздействие на окружающую среду в I—III кварталах 2008 г., и ему

назначено наказание в виде административного штрафа в размере 50 тыс. руб.

В своей деятельности ООО использует оргтехнику, оформляет документацию, в результате чего образуются бытовые и канцелярские отходы, от размещения которых происходит негативное воздействие на окружающую среду. Следовательно, ООО обязано в установленном порядке вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду. Поскольку общество не исполнило эту обязанность, Управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору привлекло его к ответственности.

Общество с ограниченной ответственностью обжаловало постановление в суд.

Какое решение должен принять суд?

3. В ходе проведенной внеплановой проверки организации по вопросу соблюдения требований Федерального закона от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» установлен факт реализации организацией препарата, не имеющего свидетельства о государственной регистрации и не внесенного в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации. Проверкой было установлено, что в состав данного препарата входит фунгицид, срок регистрации которого закончился в декабре 2007 г. Выявленное правонарушение зафиксировано в протоколе об административном правонарушении, на основании, которого Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору вынес постановление о привлечении организации к административной ответственности, предусмотренной ст. 8.3 КоАП РФ.

Правомерны ли действия Службы по привлечению организации, реализующей препарат, не внесенный в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации, к административной ответственности по ст. 8.3 КоАП РФ?

## Тема 8. Управление внешнеэкономической деятельностью

### Программа

1. Организационно-правовые основы государственного управления внешнеэкономической деятельностью. Компетенция Российской Федерации и субъектов РФ в области внешнеторговой деятельности.

2. Внешнеторговая деятельность: федеральные и региональные органы управления принципы государственного регулирования, участники. Основные положения о государственном регулировании внешнеторговой деятельности. Экспортный контроль. Особые режимы осуществления отдельных видов внешнеторговой деятельности.

3. Органы государственного управления внешнеэкономической деятельностью. Министерство экономического развития и торговли РФ: задачи, функции, структура и полномочия во внешнеэкономической деятельности. Министерство иностранных дел РФ.

4. Таможенное дело: понятие, содержание, организация и значение. Федеральная таможенная служба РФ: задачи, функции, структура и полномочия.

5. Государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности. Система контрольно-надзорных органов. Министерство финансов РФ: осуществление им валютного и экспортного контроля.

### Задачи

1. Согласно п. 6 ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» Правительство РФ определяет порядок лицензирования в сфере внешней торговли товарами и порядок формирования и ведения федерального банка выданных лицензий. Из подп. «а» п. 5 Положения о лицензировании в сфере внешней торговли товарами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 9 июля 2005 г., следует, что для

получения лицензии заявитель представляет в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии.

Имеет ли право лицензирующий орган отказать в выдаче лицензии в сфере внешней торговли в случае, если заявление о выдаче лицензии не соответствует установленной форме и не содержит части предусмотренной этой формой информации? Какие государственные органы утверждают форму заявления? Какие сведения должны быть отражены в данной форме заявления?

2. Унитарное предприятие «М.» обратилось в Министерство промышленности и торговли РФ с просьбой выдать разрешение на реэкспорт товаров.

Относится ли к компетенции Министерства промышленности и торговли РФ определение порядка выдачи разрешения на реэкспорт товаров, происходящих с территории РФ, осуществляемый другими государствами — членами Евразийского экономического сообщества? По какой форме должно быть оформлено разрешение на реэкспорт товаров, происходящих с территории Российской Федерации, осуществляемый другими государствами — членами Евразийского экономического сообщества, и каков срок его действия?

3. В соответствии с п. 1 ст. 160 ГК РФ сделка в письменной форме должна быть совершена путем составления документа, выражающего ее содержание и подписанного лицом или лицами, совершающими сделку, или должным образом уполномоченными ими лицами.

Законом, иными правовыми актами и соглашением сторон могут устанавливаться дополнительные требования, которым должна соответствовать форма сделки (совершение на бланке определенной формы, скрепление печатью и т. п.), и предусматриваться последствия несоблюдения этих требований.

Если участником сделки является российское юридическое лицо, обязательно ли участникам внешнеэкономической сделки скреплять заключенный между ними внешнеторговый контракт печатями юридических лиц — сторон договора? Вправе ли органы государственного управления внешнеторговой деятельностью устанавливать

требования к форме, порядку иным существенным условиям сделки, запрещать или контролировать заключение внешнеэкономической сделки, вести реестр внешнеэкономических сделок?

## РАЗДЕЛ II АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО- КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЫ

### Тема 9. Управление образованием и наукой

#### Программа

1. Понятие и основы организации системы образования. Государственные и негосударственные образовательные организации. Образовательные учреждения: понятие и типы. Образовательные программы. Государственные образовательные стандарты. Лицензирование образовательной деятельности. Государственная аккредитация и аттестация образовательного учреждения.

2. Организационно-правовая система государственного управления наукой. Организационные формы научной деятельности. Ученые степени и звания. Высшая аттестационная комиссия РФ.

3. Организационные формы управления образованием. Компетенция РФ в области образования. Компетенция субъекта Российской Федерации в области образования. Организация науки. Научные учреждения и сообщества. Российская академия наук: задачи, функции, структура и полномочия, Устав. Отраслевая (ведомственная) наука. Вузовская наука. Государственные научные центры: задачи, функции, структура и полномочия.

4. Органы управления образованием и наукой в Российской Федерации. Министерство образования и науки РФ: структура и полномочия. Федеральное агентство по науке и инновациям. Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам.

5. Образовательные учреждения: управление, устав.

6. Государственный контроль за качеством образования в аккредитованных образовательных учреждениях. Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки.

#### Задачи

1. Студент юридического факультета А. изъявил желание войти в состав ученого совета при вузе. Однако на общем собрании путем тайного голосования против его кандидатуры проголосовало большее количество членов ученого совета. А. обратился в суд о признании недействительным результата голосования.

Какое решение должен принять суд по этому делу?

2. Правительство РФ отказало в выдаче свидетельства о государственной аккредитации научной организации в связи с тем, что объем научной (научно-технической) деятельности составляет 50% общего объема выполненных работ за последние три года.

Правомерно действие Правительства РФ?

3. В устав учреждения высшего профессионального образования было включено положение, предусматривающее отчисление студентов за использование плагиата в курсовых и дипломных работах. На основании этого по приказу ректора были отчислены трое студентов. Студенты обратились в суд с требованием о незаконном их отчислении из числа студентов.

Какое решение должен вынести суд?

### Тема 10. Управление здравоохранением и социальной защитой

#### Программа

1. Понятие и основы организации управления здравоохранением. Государственная, муниципальная и частная системы здравоохранения. Медицинское страхование граждан в Российской Федерации.

2. Организационно-правовые формы управления в области социальной защиты граждан. Система государственных органов: Министерство здравоохранения и социального развития РФ, Федеральная служба по труду и занятости, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития РФ, Федеральное медико-биологическое агентство.

3. Система государственного управления здравоохранением. Министерство здравоохранения и социального развития РФ: структура и полномочия. Органы управления здравоохранением субъектов РФ.

4. Органы местного самоуправления и управление здравоохранением. Компетенция органов местного самоуправления в области управления здравоохранением.

5. Виды учреждений здравоохранения. Основы правового положения учреждений здравоохранения. Лицензирование деятельности учреждений здравоохранения. Сертификаты. Лицензионные комиссии.

6. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Российской Федерации: понятие, содержание, субъекты. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

#### Задачи

1. Гражданин РФ В. вызвал скорую медицинскую помощь своему 80-летнему отцу. Медицинские сотрудники отказались выезжать по вызову, ссылаясь на возраст больного.

Какие принципы охраны здоровья граждан нарушены в данном случае?

2. В связи с жалобами соседей гражданин С., страдающий психическими заболеваниями, был принудительно доставлен в психиатрическую больницу для лечения. Родственники С. обратились к главному врачу больницы с жалобой на неправомерные действия медицинских сотрудников.

Дайте правовую оценку ситуации?

3. Общество с ограниченной ответственностью «А.» обратилась в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по В-ской области с заявлением о получении лицензии на осуществление работ по стоматологии ортопедической, предоставив все документы, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 22 января 2007 г. № 30 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности». Однако территориальный орган отказал в выдаче лицензии ООО в связи с непредоставлением дополнительных документов, предусмотренных распоряжением главного государственного санитарного врача по В-ской области от 10 января 2010 г. Правомерно ли решение органа?

## Тема 11. Управление в области культуры

### Программа

1. Организационно-правовая система государственного управления культурой. Объекты культуры. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ в области управления культурой.

2. Органы государственного управления культурой. Задачи, функции, структура и полномочия Министерства культуры РФ, Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия, Федерального архивного агентства.

3. Местное самоуправление и культура. Полномочия органов местного самоуправления в области управления культурой.

### Задачи

1. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по А-ской области и Н-ому автономному округу обратилось в суд с заявлением о ликвидации Архангельской региональной общественной организации «Е.». В обоснование заявления ссы-

лалось на то, что процедура создания данной общественной организации не соответствовала требованиям Федерального закона от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», так как согласно протоколу конференции учредительного общего собрания А-ской региональной общественной организации «Е.» в состав ее учредителей входили три юридических лица — общественные организации, что противоречит требованию ч. 3 ст. 6 названного Закона. Кроме того, в нарушение ч. 7 ст. 6 этого же Закона для государственной регистрации не были представлены документы, подтверждающие, что не менее чем за три месяца до проведения учредительного собрания в СМИ или иными способами было сделано сообщение о предстоящем учреждении национально-культурной автономии. Считая, что при создании А-ской региональной общественной организации «Е.» были допущены грубые нарушения Закона, имеющие неустранимый характер, заявитель просил ликвидировать данную организацию на основании ст. 61 ГК РФ и п. 2 ст. 25 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Какое решение должен принять суд?

2. Составьте схему: «Создание и учреждение национально-культурной автономии».

3. Постановлением Законодательного собрания Н-ской области от 21 июня 2007 г. № 586-IV принят и 3 июля 2007 г. губернатором области подписан Закон области № 86-З «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Н-ской области». Закон официально опубликован в издании «Н-ские новости» № 128 (3780) от 18 июля 2007 года.

Согласно подп. «а» п. 5 ст. 6 Закона к полномочиям Правительства Н-ской области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относится принятие решения о включении выявленного объекта культурного

наследия в Реестр объектов культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения либо об отказе включить такой объект в Реестр, а также о перемещении объекта культурного наследия регионального значения, выявленного объекта культурного наследия.

В соответствии с ч. 1 ст. 22 рассматриваемого Закона перемещение объекта культурного наследия регионального значения, выявленного объекта культурного наследия допускается в случае реальной угрозы их утраты в целях обеспечения сохранности таких объектов, если указанные действия не влекут изменения предмета охраны объекта культурного наследия регионального значения, выявленного объекта культурного наследия и направлены на предотвращение их разрушения или уничтожения.

Решение о перемещении объекта культурного наследия регионального значения, выявленного объекта культурного наследия принимается Правительством области по представлению государственного органа охраны объектов культурного наследия области на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы и согласования с Законодательным собранием Н-ской области, оформляемого постановлением Законодательного собрания Н-ской области.

Прокурор Н-ской области обратился в суд с заявлением об оспаривании положений подп. «а» п. 5 ст. 6, ч. 1 ст. 22 рассматриваемого Закона Н-ской области. Указал на то, что данные нормы Закона, устанавливающие полномочия Правительства Н-ской области по принятию решения о перемещении объекта культурного наследия регионального значения, выявленного объекта культурного наследия, противоречат действующему федеральному законодательству, которое допускает перемещение объектов культурного наследия, а также выявленных объектов культурного наследия только по решению Правительства РФ и не относит решение данных вопросов к компетенции субъекта РФ.

Какое решение должен принять суд по этому делу?

## РАЗДЕЛ III. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЫ

### Тема 12. Управление обороной

#### Программа

1. Оборона: организационно-правовые формы управления, организация Вооруженных Сил РФ. Принципы управления в области обороны. Централизация. Единичное начало. Совет обороны Российской Федерации. Военная дисциплина в Вооруженных Силах. Дисциплинарная воинская часть. Общее руководство Вооруженными Силами. Министерство обороны РФ и Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: задачи, функции, структура и полномочия. Военные советы. Виды Вооруженных Сил РФ. Военные комиссариаты. Органы, осуществляющие управление гражданской обороной. Войска гражданской обороны Российской Федерации.

2. Федеральные органы исполнительной власти по координации и контролю в области военно-технического сотрудничества с иностранными государствами. Компетенция Министерства обороны РФ, Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Службы внешней разведки РФ, Федеральной службы безопасности РФ.

3. Полномочия органов местного самоуправления по управлению обороной.

4. Комплектование Вооруженных Сил РФ и военная служба. Призыв граждан на военную службу. Контрактная система комплектования Вооруженных Сил. Действительная военная служба и служба в запасе.

## Задачи

1. Министерство обороны РФ, общественное объединение воинов-интернационалистов и Акционерный коммерческий банк «Сберегательный банк Российской Федерации» решили учредить образовательное учреждение для обучения детей военнослужащих, погибших при выполнении служебного долга.

Законна ли регистрация данного образовательного учреждения?

2. Майор И., прослуживший в Вооруженных Силах РФ 16 лет, подал рапорт о предоставлении ему отпуска по личным обстоятельствам на 10 суток. Командир части отказал И.

Дайте правовую оценку решению командира части.

**Тема 13. Управление в области безопасности**

## Программа

1. Организационно-правовые формы управления в области безопасности. Понятие и обеспечение безопасности. Общее руководство органами обеспечения безопасности. Совет безопасности РФ: задачи, функции и полномочия. Федеральная служба безопасности РФ. Руководство органами Федеральной службы безопасности РФ. Контроль и надзор за деятельностью органов федеральной безопасности Российской Федерации. Федеральная служба охраны РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Внешняя разведка Российской Федерации. Разведывательная деятельность. Органы внешней разведки Российской Федерации: создание, руководство, контроль и надзор за деятельностью этих органов. Федеральная антитеррористическая комиссия: задачи, права, состав.

2. Государственная граница РФ и ее охрана: понятие, политическая, экономическая и санитарная охрана государственной границы. Пограничный режим. Пограничная полоса. Режим в пунктах пропуска через государственную границу. Пограничные войска. Войска противовоздушной обороны. Военно-Морской Флот РФ.

## Задачи

1. Приказом Федеральной службы безопасности РФ «О пределах пограничной зоны на территории А-ской области» предусмотрено пограничную зону на территории А-ской области, прилегающей к морскому побережью Российской Федерации, установить в определенных пределах, в частности, в муниципальном образовании «М-ский район» — территории городского поселения М-ское.

П., считая, что названным приказом ограничено его право на свободу передвижения по территории муниципального образования «М-ский район» А-ской области, обратился в Верховный Суд РФ с заявлением о признании данного приказа частично недействующим.

Какое решение должен принять Верховный Суд РФ?

1. В ходе осуществления морской коммерческой грузоперевозки судно было вынуждено зайти в порт для оформления пограничных и таможенных формальностей для пропуска через Государственную границу.

Обязано ли в данном случае судно оплачивать корабельный сбор?

2. Постановлением по делу об административном правонарушении ОАО Авиакомпания «Д.» привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 18.14 КоАП РФ в виде штрафа в размере 50 тыс. руб. Основанием для привлечения к ответственности послужило то обстоятельство, что Авиакомпания не приняла меры, входящие в ее обязанности, по предотвращению незаконного проникновения гражданина Израила Э. на борт рейса, следующего по маршруту Д.-М., что повлекло незаконное пересечение Государственной границы РФ.

Оспаривая указанное постановление, транспортная компания в обоснование незаконности привлечения к ответственности указала на отсутствие обязанности осуществлять документарный контроль за наличием визы у пассажиров, так как продажу авиабилетов и посадку пассажира на судно не осуществляло.

Какое решение должен принять суд?



## Тема 14. Управление внутренними делами

### Программа

1. Организационно-правовые формы управления внутренними делами. Управление в области внутренних дел: цели и задачи. Общее руководство в области внутренних дел. Министерство внутренних дел РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Организационно-правовые формы деятельности органов внутренних дел: административная, оперативно-розыскная, уголовно-процессуальная, по исполнению наказаний в виде лишения свободы.

2. Федеральная миграционная служба: задачи, функции, структура и полномочия.

3. Полномочия органов местного самоуправления в области внутренних дел.

4. Служба в органах внутренних дел. Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденное постановлением Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1.

5. Милиция. Правовые основы и организация деятельности. Криминальная милиция. Милиция общественной безопасности. Руководство милицией: организация и структура. Полномочия сотрудников милиции.

6. Государственный надзор за безопасностью движения. Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Полномочия сотрудников ГИБДД Министерства внутренних дел РФ.

7. Паспортная система в Российской Федерации. Основные положения о паспортной системе. Регистрация граждан РФ и снятие с регистрационного учета. Виды документов, удостоверяющих личность. Паспорт гражданина РФ.

### Задачи

1. Гражданин Украины Ф., признанный в Российской Федерации беженцем, впоследствии приобрел российское гражданство. Однако о данном факте он не уведомил тер-

риториальный орган Федеральной миграционной службы. В связи с данным обстоятельством в его отношении было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 18.12 КоАП РФ.

Подлежит ли Ф. административной ответственности?

2. Составьте схему: «Документы для представления в соответствующий территориальный орган Федеральной миграционной службы для регистрации иностранного гражданина, прибывшего в Россию».

3. Иванов был остановлен на улице сотрудником милиции, который предложил ему предъявить паспорт. Паспорта у И. при себе не было, вместо него он предъявил студенческий билет. Сотрудник милиции пояснил, что студенческий билет не является документом, удостоверяющим личность, и задержал И. на три часа на том основании, что на момент проверки документов отсутствовал паспорт.

Законны ли действия сотрудника милиции?

## Тема 15. Управление иностранными делами

### Программа

1. Организационно-правовые формы управления иностранными делами. Общее руководство внешней политикой Российской Федерации. Министерство иностранных дел РФ: задачи, функции, структура и полномочия.

2. Органы Министерства иностранных дел РФ за рубежом. Дипломатические и консульские представительства (консульские учреждения). Посольства. Миссии.

3. Административно-правовое регулирование въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации.

### Задачи

1. П. обратилась к мировому судье судебного участка Центрального района г. С. с иском к Генеральному консульству У. в г. С. об истребовании денежных сумм. Указывала, что она обращалась в Консульство в целях лега-

лизации документов (свидетельства о браке, свидетельства о рождении, свидетельства о расторжении брака). За услуги по легализации документов ею было оплачено через сберкассу 2863,8 руб., квитанции были представлены в Консульство. Вице-консул Ч. возвратила ей документы, сообщив, что их легализация в Консульстве невозможна, для их легализации необходимо ехать в г. К. Поскольку после неоднократных обращений денежные средства, уплаченные Консульству за услуги, которые не были оказаны, не были возвращены, П. просила взыскать в ее пользу с Генерального консульства У. в г. С. 2863 руб. 80 коп., расходы на представителя в размере 1 тыс. руб., возврат государственной пошлины в сумме 124 руб. 55 коп., а также 10 тыс. руб. в качестве компенсации морального вреда.

Решением мирового судьи судебного участка Центрального района г. С. от 13 мая 2004 г. иски П. удовлетворены частично. С Генерального консульства У. г. С. в пользу П. взыскано 4988 руб. 35 коп. В остальной части в удовлетворении иска отказано.

Законно ли решение мирового судьи?

2. Составьте схему: «Функции консульского учреждения».

3. Предприниматель обратился в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными действий судебного пристава-исполнителя по вынесению постановления о временном ограничении права предпринимателя на выезд из Российской Федерации.

Какое решение должен принять арбитражный суд?

## Тема 16. Управление юстицией

### Программа

1. Организационно-правовые формы управления юстицией. Система органов управления юстицией. Министерство юстиции РФ: задачи, функции, структура и полномочия. Управление юстицией в субъектах РФ.

2. Регистрация актов гражданского состояния. Органы записи актов гражданского состояния: задачи, функции, структура и полномочия.

3. Организация нотариальной службы. Государственные нотариальные конторы. Нотариусы, занимающиеся частной практикой. Нотариальные палаты.

4. Адвокатура. Юридические консультации. Адвокатская палата.

### Задачи

1. Вступившим в законную силу решением Э-ского городского суда Э-ской области от 27 июня 2008 г. за У. было признано право собственности на жилое помещение — комнату № 5 (помещение № 16 в поэтажном плане Бюро технической инвентаризации на 24 апреля 2008 г.) жилой площадью 17,9 кв. м, расположенное по адресу: г. Э., ул. Школьная, д. 2, кв. 22. Право собственности акционерного общества в отношении указанного имущества было прекращено. Гражданке У. Управлением Федеральной регистрационной службы по г. Э. было выдано свидетельство о праве собственности на указанный объект.

Акционерное общество обратилось с заявлением в арбитражный суд к Управлению Федеральной регистрационной службы о признании незаконными действий по регистрации права собственности.

Какое решение должен принять арбитражный суд?

2. Закрытое акционерное общество «Л.» обратилось в арбитражный суд Э-ской области с иском к адвокату С. о взыскании задолженности по договору оказания услуг от 7 июля 2008 г. № 089 в размере 50 тыс. руб., процентов за пользование чужими денежными средствами в размере 2527 руб. 78 коп., расходов по уплате государственной пошлины в размере 2075 руб. 83 коп.

Решением от 25 июня 2009 г. арбитражного суда Э-ской области иски удовлетворены. Суд исходил из того, что договор между сторонами расторгнут ответчиком в одностороннем порядке, оснований для удержа-

ния перечисленных истцом во исполнение договора средств не имеется.

Постановлением от 4 сентября 2009 г. Десятого арбитражного апелляционного суда решение отменено, производство по делу прекращено.

По каким основаниям Десятый арбитражный апелляционный суд отменил решение суда?

3. Гражданин К. вступает в права наследования земельного участка сельскохозяйственного назначения. Для исчисления нотариального тарифа он представил частному нотариусу отчет эксперта-оценщика о рыночной стоимости участка. Но нотариус потребовал справку о кадастровой стоимости, в несколько раз превышающей рыночную.

Вправе ли нотариус самостоятельно определять вид оценки имущества и исчислять тариф, исходя из кадастровой стоимости?

4. Участник ООО «С.» намерен продать свою долю третьему лицу.

Вправе ли нотариус при удостоверении сделки купли-продажи доли истребовать устав ООО?

### **Нормативные акты и судебная практика**

Декларация прав и свобод человека и гражданина: Принята постановлением Верховного Совета РФ от 22 ноября 1991 г. № 1920-1.

Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

### **Федеральные конституционные законы**

от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»

от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»

### **Кодексы**

Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ

Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ

Гражданский кодекс РФ (часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ)

Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

### **Федеральные законы**

от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

от 23 ноября 2007 г. № 270-ФЗ «О Государственной корпорации «Ростехнологии»

- от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»
- от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»
- от 30 октября 2007 г. № 238-ФЗ «О государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта»
- от 1 декабря 2006 г. № 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста»
- от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства Российской Федерации»
- от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
- от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества»
- от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований»
- от 27 июля 2004 г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
- от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации»
- от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»
- от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»
- от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
- от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
- от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»
- от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

- от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»
- от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
- от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
- от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
- от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
- от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»
- от 24 июля 1998 г. № 12-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка»
- от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»
- от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»
- от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах»
- от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации»
- от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»
- от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»
- от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях их деятельности»
- от 10 января 1996 г. «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации»
- от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

- от 17 ноября 1995 г. № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации»
- от 17 ноября 1995 г. «О прокуратуре Российской Федерации»
- от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»
- от 28 июля 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»
- от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»
- от 19 мая 1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»
- от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»
- от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»
- от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»
- от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах»
- от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах»
- от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании»
- от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»
- от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации»
- от 19 июня 1992 г. № 3085-1 «О потребительской кооперации (о потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации»
- от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции»
- от 21 марта 1991 г. № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации»

### Указы Президента Российской Федерации

- от 17 сентября 2008 г. № 1370 «Об Управлении делами Президента Российской Федерации (вместе с Положением об Управлении делами Президента Российской Федерации)»
- от 6 сентября 2008 г. № 1315 «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества» (вместе с Положением о Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству)
- от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»
- О единовременном поощрении лиц, проходящих федеральную государственную службу: указ Президента РФ от 25 июля 2006 № 765
- от 21 января 2005 г. № 56с «Вопросы Федеральной службы по оборонному заказу»
- от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов»
- от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний»
- от 13 октября 2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»
- от 7 сентября 2004 г. № 1146 «Вопросы Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации»
- от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю»
- от 16 августа 2004 г. № 1084 «Вопросы Федерального агентства специального строительства (вместе с Положением об инженерно-технических воинских формированиях и дорожно-строительных воинских формированиях при Федеральном агентстве специального строительства)»
- от 16 августа 2004 г. № 1083 «Вопросы Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству»
- от 16 августа 2004 г. № 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации»

от 13 августа 2004 г. № 1074 «Вопросы Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации»

от 7 августа 2004 г. № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации»

от 28 июля 2004 г. № 976 «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков»

от 19 июля 2004 г. № 928 «Вопросы Федеральной миграционной службы»

от 19 июля 2004 г. № 927 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»

от 19 июля 2004 г. № 927 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

от 11 июля 2004 г. № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации»

от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации»

от 5 июня 2003 № 613 «О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ»

от 10 августа 2000 г. № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации»

от 16 сентября 1999 № 1237 «Вопросы прохождения военной службы»

от 16 ноября 1998 г. № 1396 «Об утверждении Дисциплинарного устава таможенной службы Российской Федерации»

от 6 марта 1997 г. «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера»

от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти»

от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федера-

ции, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»

от 24 ноября 1995 г. № 1178 «О мерах по обеспечению открытости и общедоступности нормативных актов»

от 24 ноября 1995 г. № 1178 «Об утверждении Общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации»

### **Постановления Правительства Российской Федерации**

от 16 марта 2009 г. № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»

от 24 февраля 2009 г. № 154 «О Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка»

от 6 марта 2008 г. № 150 «О Федеральном агентстве по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств»

29 мая 2008 г. № 409 «О федеральном агентстве по делам молодежи»

от 29 мая 2008 г. № 408 «О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации»

от 29 мая 2008 г. № 407 «О Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия»

от 29 мая 2008 г. № 406 «О Министерстве культуры Российской Федерации»

от 29 мая 2008 г. № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации»

от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства»

от 1 июня 2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии»

от 5 июня 2008 г. № 438 «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации»

от 5 июня 2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации»

от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»

от 2 июня 2008 г. № 420 «О Федеральной службе государственной статистики»

от 1 ноября 2007 г. № 734 «О Федеральном агентстве по обустройству государственной границы Российской Федерации»

от 25 октября 2006 г. № 625 «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности»

от 15 августа 2006 г. «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»

от 13 августа 2006 г. № 532 «О лицензировании деятельности по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации»

от 13 августа 2006 г. № 497 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также выполнению работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»

от 13 августа 2006 г. № 493 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по изготовлению и ремонту средств измерения»

от 26 июля 2006 г. «О Федеральной таможенной службе»

от 6 июля 2006 г. № 416 «Об утверждении Положения о лицензировании фармацевтической деятельности»

от 6 июля 2006 № 415 «Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств»

от 11 июня 2006 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству».

от 21 апреля 2006 г. № 230 «О возложении полномочий представителя нанимателя по заключению служебных контрактов о прохождении федеральной государственной гражданской службы с лицами, назначаемыми на должность и освобождаемыми от должности Правительством Российской Федерации, и решению иных вопросов, связанных с прохождением ими федеральной государственной гражданской службы»

от 28 апреля 2006 г. № 252 «О лицензировании деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)»

от 15 марта 2006 г. № 134 «О лицензировании отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте»

от 19 января 2005 г. № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»

от 9 июня 2005 г. № 364 «Об утверждении положений о лицензировании в сфере внешней торговли товарами и о формировании и ведении федерального банка выданных лицензий»

от 26 января 2005 г. № 40 «Об утверждении положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации»

от 2 августа 2005 г. № 483 «Об уполномоченном органе, осуществляющем формирование и ведение реестра дисквалифицированных лиц»

от 28 июля 2005 г. № 452 «О типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти»

от 11 апреля 2005 г. № 206 «О федеральном медико-биологическом агентстве»

от 6 мая 2005 г. № 291 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по продаже электрической энергии гражданам»

от 11 ноября 2005 г. № 679 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)»

от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти»

субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»

от 31 декабря 2004 г. № 901 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по туризму»

от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе»

от 30 сентября 2004 г. № 506 «Об утверждении положения о Федеральной налоговой службе»

от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»

от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370»

от 30 июля 2004 г. № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта»

от 30 июля 2004 г. № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации»

от 30 июля 2004 г. № 395 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта»

от 30 июля 2004 г. № 397 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта»

от 23 июля 2004 г. № 374 «Об утверждении Положения о Федеральном дорожном агентстве»

от 23 июля 2004 г. № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»

от 23 июля 2004 г. № 371 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта»

от 30 июня 2004 г. № 332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам»

от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе»

30 июня 2004 г. № 330 «Об утверждении Положения о Федеральной службе страхового надзора»

от 30 июня 2004 г. № 329 «О Министерстве финансов»

от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»

от 30 июня 2004 г. № 324 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости»

от 30 июня 2004 г. № 323 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития»

от 30 июня 2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»

от 30 июня 2004 г. № 321 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации»

от 30 июня 2004 г. № 320 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве связи»

от 30 июня 2004 г. № 319 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по информационным технологиям»

от 30 июня 2004 г. № 317 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по финансовым рынкам»

от 26 июня 2004 г. № 314 «Об утверждении Положения о Федеральном космическом агентстве»

от 23 июня 2004 г. № 307 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по финансовому мониторингу»

от 17 июня 2004 г. № 300 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки»

от 17 июня 2004 г. № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии»

от 17 июня 2004 г. № 293 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию»

от 17 июня 2004 г. № 292 «О Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям»

от 17 июня 2004 г. № 290 «Об утверждении Положения о Федеральном архивном агентстве»

от 16 июня 2004 г. № 299 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам»

от 16 июня 2004 г. № 283 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства»



от 16 июня 2004 г. № 282 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов»

«Об утверждении Положение о Министерстве образования и науки Российской Федерации: утв. Постановлением Правительства РФ от 15 июня 2004 г. № 280 с изм. и доп.

от 15 июня 2004 г. № 278 «Об утверждении Положение о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора»

от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»

от 18 декабря 2003 года № 759 «Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации»

от 19 ноября 2003 года № 694 «Об утверждении Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче»

от 15 октября 2003 года № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц»

от 11 декабря 2002 года № 883 «Об утверждении Положения о направлении на переработку или уничтожение изъятых из незаконного оборота либо конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

от 11 ноября 2002 года № 805 «Об утверждении Положения о формировании и ведении реестра дисквалифицированных лиц»

от 24 октября 2002 года № 769 «Об утверждении Правил расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны»

от 2 октября 2002 года № 726 «Об утверждении Положения о порядке отбывания административного ареста»

от 21 декабря 2000 № 988 «О государственной регистрации новых пищевых продуктов, материалов и изделий»

от 29 ноября 2000 № 904 «Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации»

от 30 сентября 2000 г. № 754 «О государственной регистрации нормативных правовых актов, содержащих условия эмиссии ценных бумаг субъектов Российской Федерации или муниципальных ценных бумаг, и об отчетах о проведенной эмиссии»

от 17 сентября 1999 № 1046 «Об утверждении Порядка регистрации проектов и программ технической помощи (содействия), выдачи удостоверений, подтверждающих принадлежность средств, товаров, работ и услуг к технической помощи (содействию)»

от 17 апреля 1999 № 432 «Об утверждении Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния»

от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»

от 17 июля 1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию»

от 12 августа 1994 № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации»

от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения»

от 11 ноября 2002 № 817 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, в том

числе бланков ценных бумаг, а также торговли указанной продукцией»

от 4 июля 2002 № 499 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности»

от 21 июня 2002 № 456 «О лицензировании деятельности в области вооружения и военной техники»

от 14 июля 1997 № 865 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии»

от 15 апреля 1995 № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны»

от 20 февраля 2007 № 117 «О лицензировании деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)»

от 23 декабря 2006 № 797 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности, связанной с трудоустройством граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации»

от 30 октября 2006 № 637 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»

от 31 марта 2009 г № 277 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»

от 4 июня 1997 № 669 «Об утверждении Положения о дисциплинарной воинской части»

от 16 января 1995 № 47 «О военизированных горноспасательных частях по обслуживанию горнодобывающих предприятий металлургической промышленности и Дисциплинарном уставе военизированных горноспасатель-

ных частей по обслуживанию горнодобывающих предприятий металлургической промышленности»

от 25 августа 1992 № 621 «Об утверждении Положения о дисциплине работников железнодорожного транспорта Российской Федерации»

### **Ведомственные нормативные правовые акты**

Приказ ФСКН России от 28 ноября 2008 г. № 424 «Об утверждении Инструкции по организации работы по применению поощрений и дисциплинарных взысканий в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ приказ ФСКН РФ с изм. и доп.

Приказ Минрегиона РФ от 26 мая 2006 г. № 59 «Об утверждении Служебного распорядка Министерства регионального развития Российской Федерации»

Приказ ГФГ России от 17 апреля 2006 г. № 96 «О дисциплинарных правах заместителей директора ГФС России, начальников и заместителей начальников управлений центрального аппарата ГФС России и территориальных органов ГФС России»

Приказ Казначейства РФ от 14 июля 2006 г. № 7н «Об утверждении Служебного распорядка центрального аппарата Федерального казначейства»

Приказ МВД России от 16 июня 2006 г. № 440 «Об утверждении Инструкции по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) во внутренних войсках МВД России»

Приказ ФСКН России от 9 июня 2006 г. № 194 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения служебных проверок в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ»

Приказ Роспотребнадзора от 26 сентября 2005 г. № 729 «Об утверждении Служебного распорядка Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»

Приказ Россвязьнадзора от 23 декабря 2005 г. № 56 «Об утверждении служебного распорядка Федеральной службы по надзору в сфере связи»

Приказ Минэкономразвития России от 22 ноября 2005 г. № 306 «Об утверждении Служебного распорядка Центрального аппарата Министерства экономического развития Российской Федерации»

Приказ Минобрнауки России от 27 сентября 2005 г. № 246 «Об утверждении служебного распорядка Министерства образования и науки Российской Федерации»

Приказ Росстата от 21 сентября 2005 г. № 7 «Об утверждении служебного распорядка Федеральной службы государственной статистики»

Приказ ФСФР России от 26 апреля 2005 г. № 05-60/пз «Об утверждении Служебного распорядка Федеральной службы по финансовым рынкам»

Приказ МВД России от 14 декабря 1999 г. № 1038 «Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации»

Постановление Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации»

### **Законы Воронежской области**

от 13 июля 2009 г. № 100-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Воронежской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Воронежской области»

от 9 мая 2009 г. № 43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области»

от 30 сентября 2008 г. № 77-ОЗ «О Правительстве Воронежской области»

от 30 сентября 2008 г. № 76-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Воронежской области»

от 30 января 2007 г. № 9-ОЗ «О размерах должностных окладов и окладов за классный чин гражданских служащих Воронежской области»

от 2 июля 2008 г. № 60-ОЗ «О стаже государственной гражданской службы государственных граждански служащих Воронежской области»

от 30 мая 2005 г. № 30-ОЗ «О государственных должностях Воронежской области»

от 30 мая 2005 г. № 29-ОЗ «О государственной гражданской службе Воронежской области»

от 31 декабря 2003 г. № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»

от 5 января 1996 № 39-З «О контрольно-счетной палате Воронежской области»

от 5 июня 2006 г. № 42-ОЗ «О пенсиях за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Воронежской области»

### **Акты губернатора Воронежской области**

Регламент Правительства Воронежской области, утвержденный Указом губернатора Воронежской области от 2 июля 2009 г. № 368-у

Регламент взаимодействия исполнительных органов государственной власти Воронежской области, утвержденный Указом губернатора Воронежской области от 31 декабря 2008 г. № 218-у

Положение об Управлении по работе с органами местного самоуправления Правительства Воронежской области, утвержденное Указом губернатора Воронежской области от 22 декабря 2008 г. № 189-у

Положение о порядке ведения реестра государственных функций исполнительных органов государственной власти Воронежской области, утвержденное Указом губернатора Воронежской области от 16 мая 2008 г. № 62-у

Положение о порядке ведения перечня государственных услуг исполнительных органов государственной вла-

сти Воронежской области, утвержденное Указом губернатора Воронежской области от 16 мая 2008 г. № 61-у

### Судебные акты

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2007 г. № 52 «О сроках рассмотрения судами Российской Федерации уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях»

«Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2006 года», утвержденный постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 7 марта 2007 г.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Определение Верховного Суда РФ от 5 октября 2005 г. № 6-ГО5-8 «Установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях относится к исключительному ведению Российской Федерации»

Определение Конституционного Суда РФ от 10 января 2002 г. № 3-О по жалобе гражданина Н. Д. Ильченко на нарушение его конституционных прав ч. 1 ст. 279 Таможенного кодекса РФ

Определение Конституционного Суда РФ от 1 октября 1998 г. № 145-О по запросу Законодательного собрания Нижегородской области о проверке конституционности ч. 1 ст. 6 КоАП РСФСР

Постановление Конституционного Суда РФ от 11 марта 1998 г. № 8-П по делу о проверке конституционности ст. 266 Таможенного кодекса РФ, ч. 2 ст. 85 и ст. 222 КоАП РСФСР об в связи с жалобами граждан М. М. Гагловой и А. Б. Пестрякова

Постановление Конституционного Суда РФ от 12 мая 1998 г. № 14-П по делу о проверке конституционности

отдельных положений абзаца 6 ст. 6 и абз. 2 ч. 1 ст. 7 Закона РФ от 18 июня 1993 г. «О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением» в связи с запросом Дмитровского районного суда Московской области и жалобами граждан

Постановление Конституционного Суда РФ от 9 января 1998 г. № 1-П по делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации

## Список рекомендуемой литературы

### Учебники, учебные пособия, курсы лекций, монографии

- Агапов А. Б.* Учебник административного права. М., 1999.
- Агапов А. Б.* Федеральное административное право России: курс лекций. М., 1997.
- Административное и административно-процессуальное право. Актуальные проблемы. М., 2004.
- Административное право зарубежных стран: учебник / под ред. *А. Н. Козырина, М. А. Шатиной.* М., 2003.
- Административное право России: учебник. Ч. III. Административная юрисдикция / под ред. *А. П. Коренева, В. Я. Кикотя.* М., 2002.
- Административное право России: Общая часть: учебник для вузов / под ред. *П. И. Кононова.* М., 2005.
- Административное право России: Особенная часть: учебник для вузов / отв. ред. *Д. Н. Бахрах.* М., 1997.
- Административное право России. Ч. 1. Государственное управление и административное право: Учебник. 4-е изд / под ред. *А. П. Коренева.* М., 2002.
- Административное право Российской Федерации / отв. ред. *Н. Ю. Хаманева.* М., 2004.
- Административное право: учебник / под ред. *Л. Л. Попова.* 2-е изд. М., 2005.
- Административное право: учебник / под ред. *Ю. М. Козлова, Л. Л. Попова.* М., 1999.
- Административно-процессуальное право: Курс лекций / под ред. *И. Ш. Киясханова.* М., 2004.
- Алехин А. П., Кармолицкий А. А.* Административное право России: учебник. М., 2004.

- Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М.* Административное право Российской Федерации: учебник. М., 2001.
- Бакаева О. Ю., Матвиенко Г. В.* Таможенное право России: учебник / отв. ред. *Н. И. Химичева.* М., 2003.
- Бахрах Д. Н.* Административное право: учебник. М.: Норма, 2002.
- Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Стариков Ю. Н.* Административное право: учебник. 3-е изд. М.: Норма, 2008.
- Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Стариков Ю. Н.* Административное право. М., 2004.
- Бельский К. С.* Полицейское право: лекционный курс / под ред. *А. В. Куракина.* М., 2004.
- Воронков А. В.* Понятие и институты административного права: учеб. пособие. СПб., 2003.
- Воронков А. В.* Проблемы теории административного права: сравнительно-правовое исследование. СПб., 2002.
- Воронков А. В.* Развитие системы административного права в России (международно- и сравнительно-правовые аспекты). СПб., 2002.
- Габричидзе Б. Н., Чернявский А. Г.* Административное право. М., 2002.
- Галлиган Д., Полянский В. В., Стариков Ю. Н.* Административное право: история развития и основные современные концепции. М., 2002.
- Городов О. А.* Основы информационного права России: учеб. пособие. СПб., 2003.
- Демин А. А.* Административное право Российской Федерации: учеб. пособие. М., 2002.
- Дмитриев Ю. А., Евтеева А. А., Петров С. М.* Административное право: учебник. М., 2005.
- Клеандров М. И.* Экономическое правосудие в России: прошлое, настоящее, будущее. М., 2006.
- Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: законопроект // Российская юстиция. 2004. № 3. С. 6—45.
- Козлов Ю. М.* Административное право в вопросах и ответах: учеб. пособие. М., 2000.

- Козлов Ю. М.* Административное право: учебник. 2-е изд. М., 2004.
- Конин Н. М.* Административное право России в вопросах и ответах: учеб. пособие. Саратов, 2004.
- Конин Н. М.* Административное право России: Общая и Особенная части: Курс лекций. М., 2004.
- Конин Н. М.* Административное право России: учебник. М., 2006.
- Концепция развития российского законодательства / под ред. *Т. Я. Хабриевой, Ю. А. Тихомирова, Ю. П. Орловского.* М., 2004.
- Коренев А. П.* Административное право России: учебник: в 3 ч. М., 2001. Ч. 1.
- Манохин В. М., Адушкин Ю. С.* Российское административное право: учебник. 2-е изд. Саратов, 2003.
- Махина С. Н.* Административный процесс: проблемы теории, перспективы правового регулирования. Воронеж, 1999.
- Мельников В. А.* Административное право (Общая часть): учеб. пособие. Волгоград, 2004.
- Овсянко Д. М.* Административное право в схемах и определениях: учеб. пособие. М., 2000.
- Овсянко Д. М.* Административное право: учебное пособие. М., 2002.
- Панова И. В.* Административно-процессуальная деятельность в Российской Федерации. Саратов, 2001.
- Панова И. В.* Административно-юрисдикционный процесс. Саратов, 1998.
- Панова И. В.* Курс административно-процессуального права России / под ред. *Э. Н. Ренова.* Саратов, 2003.
- Рихтер И., Шупперт Г.Ф.* Судебная практика по административному праву: учеб. пособие. М., 2000.
- Российское административное право (часть особенная): учебник / под ред. *Н. М. Конины, В. А. Юсупова.* Волгоград, 2002.
- Россинский Б. В.* Административное право: учеб.-метод. и практическое пособие. М., 2001.

- Сорокин В. Д.* Административно-процессуальное право: учебник. СПб., 2004.
- Сорокин В. Д.* Административный процесс и административно-процессуальное право. СПб., 2002.
- Сорокин В. Д.* Избранные труды / предисл. *Д. Н. Бахрах, В. В. Денисенко.* СПб., 2005.
- Сорокин В. Д.* О предмете российского административно-процессуального права // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: материалы междунар. науч.-практ. конф. / под ред. *В. Я. Кикотя.* М., 2003.
- Сорокин В. Д.* Правовое регулирование: предмет, метод, процесс (макроуровень). СПб., 2003.
- Старилов Ю. Н.* Административная юстиция: проблемы теории. Воронеж, 1998.
- Старилов Ю. Н.* Административная юстиция: теория, история, перспективы. М.: Норма, 2001.
- Старилов Ю. Н.* Административное право: в 2 ч. Ч. 1. История. Наука. Предмет. Нормы. Воронеж, 1998.
- Старилов Ю. Н.* Административное право: в 2 ч. Ч. 2. Книга первая: Субъекты. Органы управления. Государственная служба. Книга вторая. Формы и методы управленческих действий. Правовые акты управления. Административный договор. Административная юстиция. Воронеж, 2001.
- Старилов Ю. Н.* Курс общего административного права: в 3 т. Т. 1. История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты. Т. 2. Государственная служба. Управленческие действия. Правовые акты управления. Административная юстиция. М.: Норма, 2002.
- Старилов Ю. Н.* От административной юстиции к административному судопроизводству. Воронеж, 2003.
- Старилов Ю. Н.* Российское административное право: учеб.-методич. пособие. Воронеж, 1997.
- Тихомиров Ю. А.* Административное право и процесс: Полный курс. 2-е изд. М., 2005.
- Тихомиров Ю. А.* Курс административного права и процесса. М., 1998.

*Тихомиров Ю. А., Талапина Э. В.* Введение в российское право. М., 2003.

*Эбзеев Б. С.* Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. М., 2005.

**Комментарии, сборники нормативных актов, словари и справочники**

*Абрамов В. А.* Правила регистрации граждан по месту пребывания и жительства. М., 2002.

Административная юстиция: конец XIX — начало XX века: хрестоматия. Ч. 1 / сост. и вступит. ст. *Ю. Н. Старилова*. Воронеж, 2004.

Административное законодательство: сб. нормат. актов / сост. *Н. Ю. Хаманева* и др. М., 2001.

Административное принуждение и административная ответственность: сб. нормат. актов / сост. *Ю. Н. Старулов*. М., 1998.

*Бирюков Б. М.* Государственный технический осмотр автотранспортных средств. Правила и порядок проведения. М., 2002.

*Воронов А. Ф., Холодков И. В.* Научно-практический комментарий к Закону Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (для военнослужащих). 2-е изд. М., 2001.

*Гусева Т. А., Чапкевич Л. Е.* Новая система и структура органов исполнительной власти: справ.-учеб. пособие. М., 2005.

*Дубровин В. Н., Мигачев Ю. И.* Юридическая ответственность военнослужащих: справ. пособие. М., 2000.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: науч.-практ. комментарий / отв. ред. *В. Е. Севрюгин*. М., 2004.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: постатейный науч.-практ. комментарий / под ред. *А. П. Шергина*. М. 2002.

*Колоколов Н. А.* Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в судах: науч.-метод. пособие. М., 2004.

Комментарий к Арбитражному процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. *В. В. Яркова*. М., 2004.

Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. *В. И. Радченко*. М., 2003.

Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под общ. ред. *Э. Н. Ренова*. М.: Норма, 2002.

Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Под ред. *Ю. М. Козлова*. М., 2002.

Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / ред. колл.: *Веремеенко И. И., Сидоренко Е. Н., Якимов А. Ю.* М., 2002.

Комментарий к Кодексу РСФСР об административных правонарушениях / под ред. *И. И. Веремеенко, Н. Г. Салищевой, М. С. Студеникиной*. М., 2000.

Комментарий к Конституции Российской Федерации / под общ. ред. *В. Д. Карповича*. 2-е изд. М., 2002.

Комментарий к Таможенному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. *В. П. Шавишиной*. СПб., 2004.

Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / отв. ред. *Ю. П. Орловский*. М., 2002.

Комментарий к Федеральному закону «Об основах государственной службы Российской Федерации» и законодательству о государственной службе зарубежных государств / отв. ред. *Л. А. Окуньков*. М., 1998.

*Кондрашов Б. П., Соловей Ю. П., Черников В. В.* Комментарий к Закону Российской Федерации «О милиции». 3-е изд. М., 2003.

*Королев А. Н., Россинский Б. В.* Комментарий к Правилам дорожного движения Российской Федерации. М.: Норма, 2006.

*Корякин В. М.* Комментарий к Федеральному закону «О материальной ответственности военнослужащих». М., 2000.

*Ноздрачев А. Ф., Нуртдинова А. Ф., Чиканова Л. А.* и др. Комментарии к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и законодательству о гражданской службе зарубежных государств. М., 2005.

Российское административное право. Сборник нормативных актов. Кн. 2. Часть Особенная / под ред. *Н. М. Кони́на*. Саратов, 2004.

Российское административное право: Сб. норм. актов. часть Общая / под ред. *Н. М. Кони́на*. Саратов, 2004.

Российское административное право: сб. норм. актов. Кн. 2: часть Особенная / под ред. *Н. М. Кони́на*. Саратов, 2004.

Российское административное право: сб. норм. актов: часть Общая / / под ред. *Н. М. Кони́на*. Саратов, 2004.

Российское полицейское (административное) право: конец XIX — начало XX века: Хрестоматия / сост. и вступит. ст. *Ю. Н. Стари́лова*. Воронеж, 1999.

Российское служебное право: сб. норм. актов: учеб. пособие / сост. *Ю. Н. Стари́лов*. Воронеж, 1999.

*Россинский Б. В.* Административное право: словарь-справочник: учеб. пособие для вузов. М., 2000.

*Салищева Н. Г.* Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (вводный). М., 2002.

*Сергун П. П.* Служба в органах внутренних дел: справочник. М., 1997.

Система, структура и правовое положение федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации: сб. норм. правовых актов / сост. *И. А. Скляров, Т. К. Зарубицкая*. Н. Новгород, 2004.

Словарь административного права М., 1999.

*Шергин А. Н.* Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. М., 2002..

### Практические пособия

*Конин Н. М., Журик В. В., Петров М. П.* Административное право Российской Федерации / под ред. *Н. М. Кони́на*. М.: Норма, 2005.

Образцы административно-процессуальных документов с комментариями: практ. пособие / под общ. ред. *Е. Н. Сидоренко*. М., 2005.

Практикум по административному праву: учеб. пособие / под ред. *Д. Н. Бахраха*. М., 2005.

*Романовский Г. Б.* Административное право Российской Федерации: Практикум. Архангельск, 2001.

*Россинский Б. В., Гончарова Н. Г.* Административное право. Практикум: учеб.-метод. пособие / под ред. *Б. В. Россинского*. М., 2006.

*Старилов Ю. Н.* Административное право: практикум. М., 2000.

*Старилов Ю. Н.* Практикум по российскому административному праву. Воронеж, 1999.

*Хазанов С. Д., Новоселова Н. В.* Административное право: практикум. СПб., 2003.



## **Административное право**

### **Практикум**

**Юридическое издательство НОРМА**  
101990, Москва, Колпачный пер., 9а  
Тел./факс: (495) 621-62-95  
E-mail: [norma@norma-verlag.com](mailto:norma@norma-verlag.com)  
Internet: [www.norma-verlag.com](http://www.norma-verlag.com)

**Издательский Дом «ИНФРА-М»**  
127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в  
Тел.: (495) 380-05-40, 380-05-43. Факс: (495) 363-92-12  
E-mail: [books@infra-m.ru](mailto:books@infra-m.ru). Internet: [www.infra-m.ru](http://www.infra-m.ru)

Редактор  
Корректор  
Художник *С. С. Водчиц*  
Верстка: *В. М. Родин*

Подписано в печать 00.00.10  
Формат 84×108/32. Бумага типографская  
Гарнитура «Таймс». Печать офсетная  
Усл. печ. л. 00,00. Уч.-изд. л. 00,00  
Тираж 0000 экз. Заказ №

---

#### **По вопросам приобретения книг обращайтесь:**

**Отдел продаж «ИНФРА-М»**  
127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в. Тел.: (495) 380-42-60  
Факс: (495) 363-92-12. E-mail: [books@infra-m.ru](mailto:books@infra-m.ru)

**Отдел «Книга — почтой»**  
Тел.: (495) 363-42-60 (доб. 232, 246)

**Центр комплектования библиотек**  
119019, Москва, ул. Моховая, д. 16. Тел.: (495) 695-93-15  
(Российская государственная библиотека, корп. К)

---