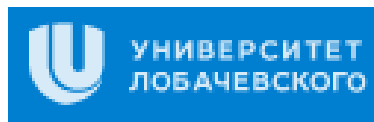




**IX Всероссийская научно-практическая конференция
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально
значимых сферах деятельности общества и государства»**



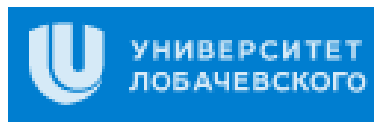
«Гильотина 2.0»: правовая модель и перспективы влияния на государственный контроль (надзор)

Ефремов Алексей Александрович

**д.ю.н., профессор кафедры международного и евразийского права
Воронежского государственного университета,
член Рабочей группы «Связь и ИТ» подкомиссии по совершенствованию
контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных
органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по
проведению административной реформы**



**IX Всероссийская научно-практическая конференция
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально
значимых сферах деятельности общества и государства»**



«Гильотина 2.0»: суть проекта (1)

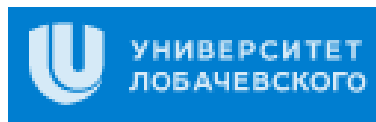
**Письмо заместителя Председателя Правительства РФ – руководитель
Аппарата Правительства РФ Д.Ю. Григоренко председателю
Правительства РФ М.В. Мишустину (март 2024)**

Цель проекта «Гильотина 2.0»:

- **сокращение обязательных требований и сроков реализации проектов,**
- **уменьшение количества "контактов" инициаторов проектов с представителями государства,**
- **снижение затрат инициаторов проектов на их реализацию,**
- **сокращение временных и ресурсных затрат сотрудников ведомств на рассмотрение и согласование проектов на различных этапах их жизненного цикла**



**IX Всероссийская научно-практическая конференция
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально
значимых сферах деятельности общества и государства»**



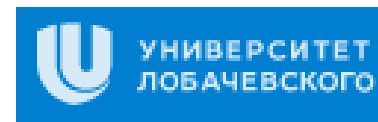
«Гильотина 2.0»: суть проекта (2)

Содержание проекта «Гильотина 2.0»:

- анализ и корректировка правового регулирования следующих "клиентских путей" и объектов:
 - строительство (от подбора земельного участка и проектирования до начала эксплуатации):
 - школы,
 - гостиницы,
 - больницы,
 - взлетно-посадочной полосы,
 - перепланировка помещения



**IX Всероссийская научно-практическая конференция
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально
значимых сферах деятельности общества и государства»**



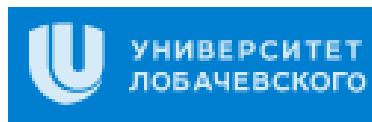
«Гильотина 2.0»: суть проекта (3)

**Создание на базе Правительственной комиссии по проведению административной реформы
Подкомиссии по упрощению государственного регулирования с полномочиями:**

- координация деятельности по проекту "Гильотина 2.0";
- утверждение порядка работы с федеральными органами исполнительной власти, экспертным и бизнес-сообществом по реализации проекта "Гильотина 2.0";
- принятие обязательных для исполнения решений и формирование поручений федеральным органам исполнительной власти по реализации проекта "Гильотина 2.0";
- отбор "клиентских путей" и объектов для включения в проект;
- разрешение разногласий между федеральными органами исполнительной власти и представителями экспертного и бизнес-сообщества с учетом позиции соответствующих Заместителей Председателя Правительства Российской Федерации;
- утверждение "клиентских путей" и "дорожных карт" с указанием конкретных мероприятий по отмене требований и упрощению процедур, а также по внесению изменений в нормативные правовые акты;
- осуществление контроля своевременности выполнения мероприятий, указанных в "дорожных картах".



**IX Всероссийская научно-практическая конференция
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально
значимых сферах деятельности общества и государства»**

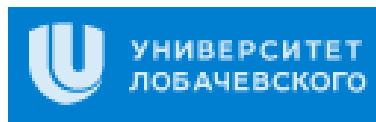


«Гильотина 2.0»: проблемы нормативной институционализации

- **Институциональная «слабость»:** отсутствие законодательных оснований (формально действие механизма «регуляторной гильотины» завершено)
- **«Порученческий», а не нормативно-правовой путь реализации**
- **Обоснованность механизма выбора сфер правового регулирования / контроля (надзора)**
- **Смещение подходов «регуляторной гильотины» и «клиентоориентированности» государственного управления**



IX Всероссийская научно-практическая конференция
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально
значимых сферах деятельности общества и государства»



«Гильотина 2.0»: влияние на государственный контроль (надзор)

- Проект «Гильотина 2.0» в большей мере коснется разрешительной деятельности, чем непосредственно государственного контроля (надзора)
- Проблема целесообразности введения нового механизма оценки обязательных требований без содержательной оценки результативности и эффективности введенной в 2020 г. ОПОТ (оценки применения обязательных требований)

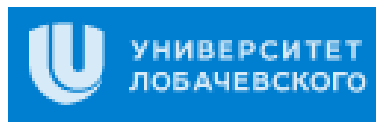
ОПОТ - практика 2024 г.:

- **18 сфер общественных отношений**
- **15 докладов** о достижении целей введения ОТ
- участие адресатов регулирования в рамках ОПОР практически не имеет места – в 2024 году предложений и замечаний к проектам докладов о достижении целей введения ОТ на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов не поступало, **за исключением 1 доклада**
- оценка издержек на соблюдение ОТ проведена **только в 1 докладе**, в остальных, как правило, указывается на их отсутствие
- во всех докладах утверждается о достижении целей применения ОТ, несмотря на наличие правонарушений, причины их указываются формально

Источник - Отчет о НИР «Оценка частными хозяйствующими субъектами текущего уровня и перспектив повышения защищенности охраняемых законом ценностей в сфере их деятельности, а также роли направленного на ее обеспечение и рост государственного контроля (надзора) (промежуточный). М.: РАНХиГС, 2024



IX Всероссийская научно-практическая конференция
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально
значимых сферах деятельности общества и государства»



Благодарю за внимание!

Вопросы?

Ефремов Алексей Александрович

yefremov@law.vsu.ru