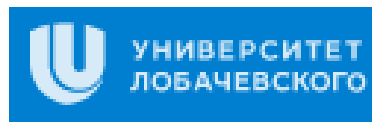




VIII Всероссийская научно-практическая конференция
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально
значимых сферах деятельности общества и государства»



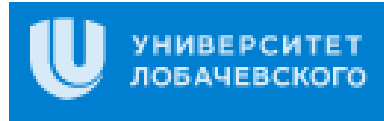
Регуляторная нагрузка в сфере связи и информационных технологий: проблемы оптимизации

Ефремов Алексей Александрович

**д.ю.н., профессор кафедры международного и евразийского права
Воронежского государственного университета,
член рабочей группы «Связь и ИТ» подкомиссии по реализации
механизма «регуляторной гильотины» Правительственной
комиссии по административной реформе**



VIII Всероссийская научно-практическая конференция
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально
значимых сферах деятельности общества и государства»

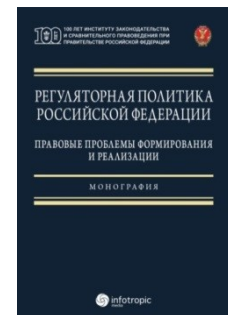
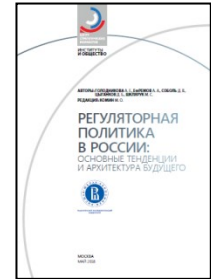


Почему регуляторная «нагрузка»?

Федеральный закон от 31.07.2020 N 247-ФЗ (ред. от 24.09.2022)
"Об обязательных требованиях в Российской Федерации"
Статья 9. Исполнимость обязательных требований

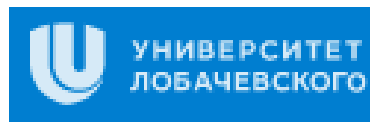
1. Обязательные требования должны быть исполнимыми. При установлении обязательных требований **оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение**. Указанные затраты должны быть соразмерны **рискам**, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота.

Приказ Минэкономразвития России от 22.09.2015 N 669
"Об утверждении методики **оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования**"





VIII Всероссийская научно-практическая конференция
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально
значимых сферах деятельности общества и государства»



Как подсчитать и где отразить затраты (издержки)?

Принцип

- Ст. 9 ФЗ «Об обязательных требованиях» от 31.07.2020 N 247-ФЗ

Организационные институты

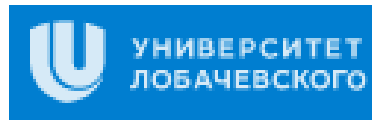
- Оценка проектов НПА (ОРВ)
- Рабочие группы Подкомиссии
- Оценка применения ОТ (включая ОФВ)

Реестр обязательных требований

- Ч. 3 ст. 10 ФЗ «Об обязательных требованиях» от 31.07.2020 N 247-ФЗ
- Постановление Правительства РФ от 06.02.2021 N 128 - <https://ot.gov.ru/>



VIII Всероссийская научно-практическая конференция
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально
значимых сферах деятельности общества и государства»



Проблемы оценки затрат (издержек) = проблемы оптимизации регуляторной нагрузки:

- Отсутствие ответственности за непроведение оценки затрат (издержек) в рамках ОРВ (формальное отражение в сводных отчетах к проектам НПА)
- «Параллелизм» проведения ОРВ и деятельности рабочих групп Подкомиссии
- Отсутствие механизма учета оценки затрат (издержек), проведенной в рамках ОРВ, в ГИС «Нормотворчество» и в Реестре обязательных требований
- Исключение экспериментов и экспериментальных правовых режимов и сферы ОРВ
- Отсутствие практической реализации правила «Одно за одно» (1 in – 1 out)

Отсутствие **оценки содержательных и информационных издержек**, а также положений об отмене соразмерных **требований** в той же области правового регулирования образует такой **коррупциогенный фактор** как «**установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям**»

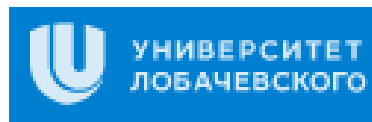
Проект Приказа Роскомнадзора "Об утверждении требований к форме и составу ежегодных отчетов ...

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=114258>

« ... Иных требований по предоставлению или размещению отчетов владельцами социальных сетей действующим законодательством не установлено. В связи с чем отсутствуют правовые основания для отмены соразмерных требований в той же области правового регулирования....»



**VIII Всероссийская научно-практическая конференция
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально
значимых сферах деятельности общества и государства»**

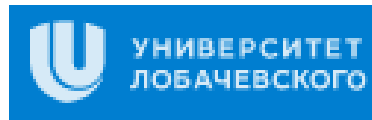


Публикации по теме выступления:

- Голодникова А.Е., Ефремов А.А., Соболев Д.В., Цыганков Д.Б., Шклярчук М.С. **Регуляторная политика в России: основные тенденции и архитектура будущего.** М.: Центр стратегических разработок, 2018. 192 с.
- **Модернизация государственного регулирования деятельности в области связи** : научно-практическое пособие.. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2020. — 152 с.
- Голодникова А.Е., Ефремов А.А., Цыганков Д.Б. **Под знаком «регуляторной гильотины»: как разорвать замкнутый круг дерегулирования и ререгулирования?** // Закон. 2021. № 2. С. 105-117.
- **Регуляторная политика Российской Федерации: правовые проблемы формирования и реализации:** монография. — М.: Инфотропик Медиа, 2022. — 288 с
- Ефремов А.А. **Применение инструментов регуляторной политики для развития информационного законодательства: уроки 2020 года и перспективы** // Управление через право: регуляторная политика в России и за рубежом: сборник материалов Международной научно-практической конференции (г. Москва, 31 марта 2021 г.). — М.: Инфотропик Медиа, 2022. — 216 с. (С. 61.-66).



VIII Всероссийская научно-практическая конференция
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально
значимых сферах деятельности общества и государства»



Благодарю за внимание!

Вопросы?

Ефремов Алексей Александрович

yefremov@law.vsu.ru
