



VII Всероссийская научно-практическая конференция  
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально  
значимых сферах деятельности общества и государства»



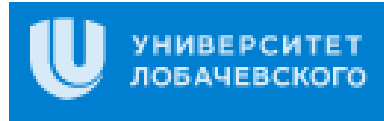
# Роль органов прокуратуры в реализации регуляторной политики в России

**Ефремов Алексей Александрович**

**д.ю.н., доцент кафедры международного и евразийского права  
Воронежского государственного университета,  
*член рабочей группы «Связь и ИТ» подкомиссии по реализации  
механизма «регуляторной гильотины» Правительственной  
комиссии по административной реформе***

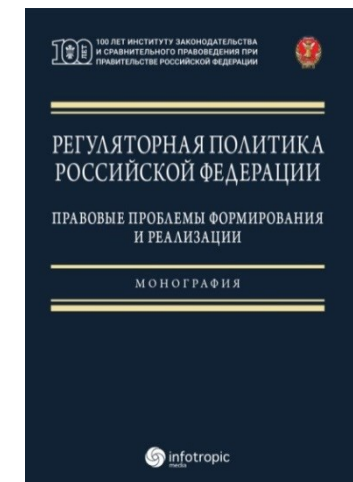
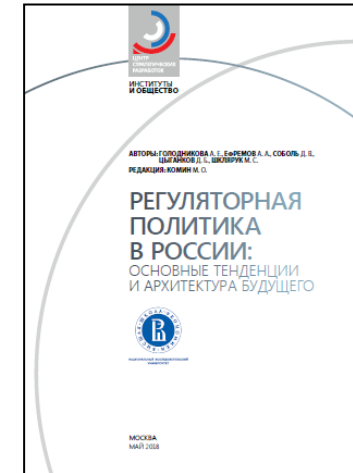


## VII Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства»



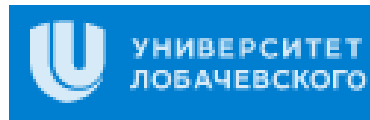
# Что такое регуляторная политика?

**Регуляторная политика** - широкий спектр форм регулирования предпринимательской деятельности в форме создания условий, различного рода допусков на рынок, установления обязательных требований к продукции и процессам, контрольно-надзорных процедур ограничений преференций и т.п.





VII Всероссийская научно-практическая конференция  
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально  
значимых сферах деятельности общества и государства»

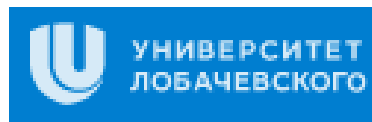


## Прокуратура как драйвер развития региональной и муниципальной ОРВ (с 2014 г.):

- Январь 2014 г. – 7 протестов на уставы муниципальных образований (прокуратура Жиздринского района **Калужской области**) об отсутствии положений о проведении ОРВ
- Март 2014 г. – по предложению Прокуратуры **Республики Ингушетия** принято постановление Правительства Республики Ингушетия от 05.03.2014 № 25 «Об утверждении Положения о порядке проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Ингушетия»
- Июнь 2014 г. – принят внесенный Прокуратурой **Белгородской области** закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Белгородской области»
- Июль 2014 г. – принят внесенный Прокуратурой **Краснодарского края** закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов»



VII Всероссийская научно-практическая конференция  
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально  
значимых сферах деятельности общества и государства»



## Прокуратура как драйвер развития регионального законодательства об обязательных требованиях (с 2021 г.):

- Ноябрь 2021 г. – Прокуратура **Новгородской области** внесла в Законодательное собрание области проект закона об изменении закона «О нормативных правовых актах ... Новгородской области» (ОРВ обязательных требований)
- Январь 2022 г. - по требованию органов Прокуратуры **г. Санкт-Петербурга** принят закон «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга»



VII Всероссийская научно-практическая конференция  
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально  
значимых сферах деятельности общества и государства»



## Антикоррупционная экспертиза

(выявление органами прокуратуры коррупциогенного фактора «наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям» )

- 2017 г. – **5.000** коррупциогенных факторов
- 2018 г. – **5.700** коррупциогенных факторов (рост на 14%)
- **2019 - 2021 г.г. - ???** Как повлияла «регуляторная гильотина»?



**VII Всероссийская научно-практическая конференция  
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально  
значимых сферах деятельности общества и государства»**

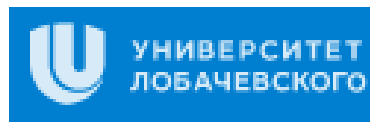


### **Выводы и предложения:**

- Органы прокуратуры имеют значительный потенциал для развития инструментов регуляторной политики на региональном и муниципальном уровне
- Целесообразно усиление прокурорского надзора за реализацией требований законодательства об обязательных требованиях
- Перспективным направлением является обеспечение взаимодействия органов прокуратуры, бизнес-сообщества и независимых экспертов в сфере снижения издержек (затрат) на исполнение обязательных требований, в том числе в рамках ОРВ и антикоррупционной экспертизы



**VII Всероссийская научно-практическая конференция  
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально  
значимых сферах деятельности общества и государства»**



**Публикации по теме выступления:**

Голодникова А.Е., Ефремов А.А., Соболев Д.В., Цыганков Д.Б., Шклярчук М.С. **Регуляторная политика в России: основные тенденции и архитектура будущего.** М.: Центр стратегических разработок, 2018. 192 с.

**Регуляторная политика Российской Федерации: правовые проблемы формирования и реализации:** монография. — М.: Инфотропик Медиа, 2022. — 288 с

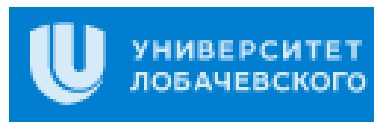
Ефремов А.А. **Применение инструментов регуляторной политики для развития информационного законодательства: уроки 2020 года и перспективы** // Управление через право: регуляторная политика в России и за рубежом: сборник материалов Международной научно-практической конференции (г. Москва, 31 марта 2021 г.). — М.: Инфотропик Медиа, 2022. — 216 с. (С. 61.-66).

Южаков В.Н., Ефремов А.А. **Мониторинг судебной практики по вопросам антикоррупционной экспертизы и перспективы ее развития** // Мониторинг правоприменения. 2017. № 1 (22). С. 27-33.

Ефремов А.А. **Формирование судебной практики по вопросам оценки регулирующего воздействия** // Арбитражный и гражданский процесс. 2015. № 8. С. 28-33.



VII Всероссийская научно-практическая конференция  
«Актуальные вопросы контроля и надзора в социально  
значимых сферах деятельности общества и государства»



Благодарю за внимание!

Вопросы?

**Ефремов Алексей Александрович**

**[yefremov@law.vsu.ru](mailto:yefremov@law.vsu.ru)**

---