

# Гармонизация законодательства России и Беларуси в рамках Союзного государства



**ПАВЕЛ  
БИРЮКОВ**

**НИКОЛАЕВИЧ**

Доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой международного  
и евразийского права Воронежского  
государственного университета

**E-mail: [birukovpn@yandex.ru](mailto:birukovpn@yandex.ru)**





«Мир меняется...  
Я чувствую в земле.  
Я чувствую это в воде.  
Вот и в сфере гармонизации  
законодательства России и  
Беларуси почувствовал».  
© П. Н. Бирюков

Согласно ст. 17 Договора о создании Союзного государства 1999 г. к исключительному ведению Союзного государства относятся:

- А) создание единого экономического пространства и правовых основ общего рынка;
  - Б) единая денежно - кредитная, валютная, налоговая и ценовая политика;
  - В) единые правила конкуренции и защиты прав потребителей;
  - Г) единая торговая и таможенно-тарифная политика в отношении третьих стран, международных организаций;
  - Д) единое законодательство об иностранных инвестициях;
- и др. области.

**Что из этого сделано за 20 лет?**



1. Почти завершена работа по унификации гражданского права. Согласованы единые нормы, положения, термины и понятия гражданского права, связанные с регламентацией имущественных и неимущественных отношений.

Они закреплены в законодательстве. Однако это сделано без принятия Основ гражданского законодательства СГ (как планировалось первоначально).

В России, начиная с 1994 г., приняты ГК РФ (4 части). В Беларуси ГК издан еще в 1998 г., но это единый документ.

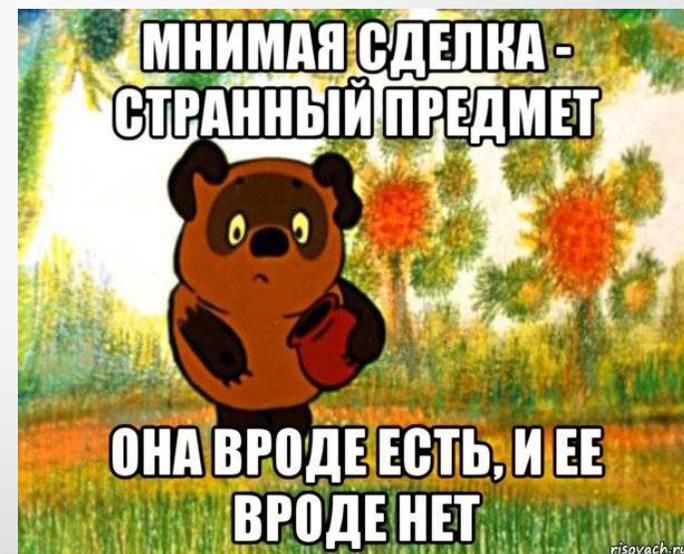
В 2002 г. издан Закон «О техническом регулировании» (российские нормы в этой части более мягкие, чем в РБ). Закон РБ «О техническом регулировании и стандартизации» издан в 2004 г. В 2016 г. принят закон «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия». Пересмотр законодательства в сфере технического нормирования, стандартизации, оценки соответствия и аккредитации обусловлен имплементацией норм Договора о ЕАЭС и накопленной правоприменительной практикой.

Порадовали некоторые пункты ГК РБ, которых нет в ГК РФ:

Гражданское законодательство – «система нормативных правовых актов, которая включает в себя содержащие нормы гражданского права: «акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь, изданные в пределах их компетенции по регулированию гражданских отношений» (ст. 3 ГК РБ).

Нормы гражданского права, содержащиеся в международных договорах РБ, не вступивших в силу, могут применяться Республикой Беларусь временно в порядке, установленном законодательством о международных договорах Республики Беларусь (ст. 6 ГК РБ). Глава 53 ГК РБ описывает договор комплексной предпринимательской лицензии – франчайзинга.

Правда, ГК РФ быстрее воспринимает новые веяния – (например, ст. 860.7 ГК РФ - договор счета эскроу).

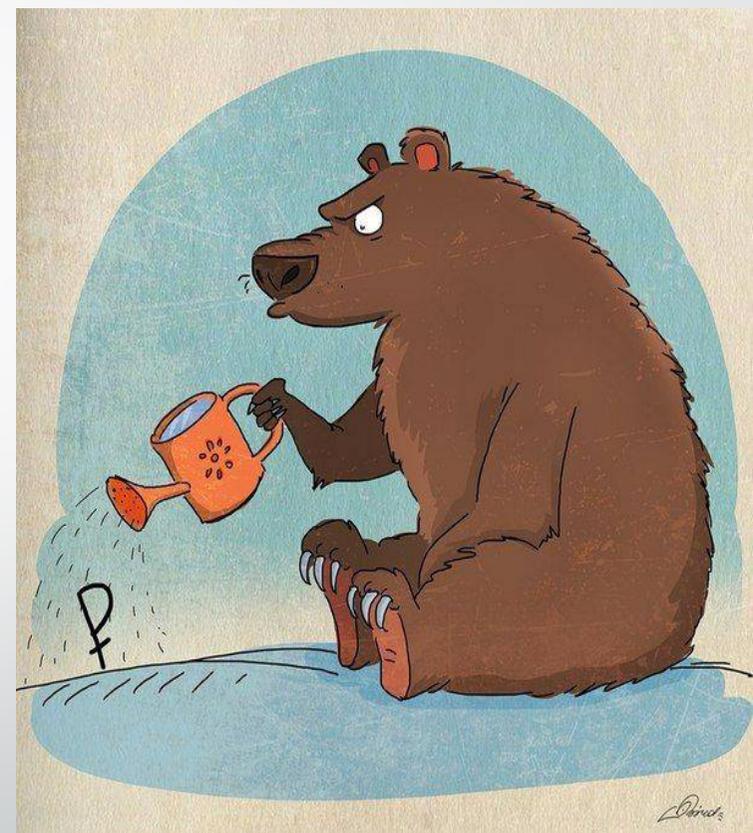


2. Введение единой денежной единицы. В этих целях планировалось подписано соглашение о введении единой денежной единицы и формировании единого эмиссионного центра.

Однако ни 1 января 2004 года, когда Президент РБ впервые объявил о введении единой валюты, ни позднее, это проект развития не получил.

В 2019 году А. Лукашенко вновь высказался о создании единой валюты — ей должен стать рубль. «Это будет не российский и не белорусский рубль. Это будет наш общий рубль, если он будет». Правда, не очень понятен статус этого рубля.

Очевидно, что вопрос опять отложен. Когда он будет решен — неизвестно.



### 3. Поэтапная унификация налогового законодательства.

А) Сначала гармонизация и сближения в части принципов налогообложения, понятийного аппарата.

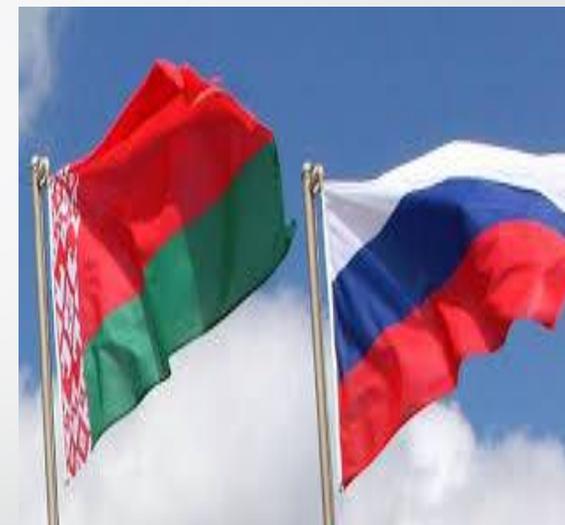
Б) Затем переход к единой налоговой политике, единым принципам взимания налогов вне зависимости от местонахождения налогоплательщиков на территории СГ..

В) Принятие Налогового кодекса Союзного государства.

В 1998 году принят Налоговый кодекс РФ.

В Беларуси в 2002 г. по его «мотивам» издан свой НК. В нем есть интересные нормы, которых нет в российском: принципы налогообложения (ст. 2) – справедливость налогообложения, стабильность законодательства и др., понятие и признаки налога (ст. 6), более детальное определение «взаимозависимых лиц» (ст. 20) и др.

Российский НК в этой части можно было бы дополнить.



4. Проведение единой торговой и таможенно–тарифной политики в отношении третьих стран, международных организаций и объединений

а) присоединение к Всемирной торговой организации. Пока только РФ. Но есть Договор 2011 г., который в принципе исполняет и РБ.

б) принимаются сходные (но не идентичные) нормативные акты государств. Часть из них заменена международными (ТК ЕАЭС).

Законы о таможенном тарифе, о государственном регулировании внешнеэкономической деятельности, о мерах по защите интересов государств при осуществлении внешней торговли остались собственными. Хотя и планировалось общее законодательство СГ.



## 5. Гармонизация в сфере валютного регулирования и валютного контроля.

В обоих государствах в 2003 г. приняты почти идентичные законы «О валютном регулировании и валютном контроле».

Закон РБ даже более детален, чем российский. Подробнее прописаны: осуществление текущих валютных операций и валютных операций, связанных с движением капитала (ст. 10); функции банков и небанковских кредитно-финансовых организаций как агентов валютного контроля (ст. 27); обязанности нерезидентов, осуществляющих в Республике Беларусь валютные операции, и резидентов (ст. 32) и др.



6. Проведение в Союзном государстве согласованной политики в области защиты прав потребителей.

В Беларуси Закон «О защите прав потребителей» принят в 2001 г. Он более направлен на защиту прав потребителя, чем российский:

а) Изготовитель (исполнитель, поставщик, представитель) обязан устанавливать на товар (результат работы, услугу) гарантийный срок. Гарантийный срок на товар, производимый за пределами Республики Беларусь, должен быть не меньшей продолжительности, чем гарантийный срок, предусмотренный законодательством Республики Беларусь и (или) техническими регламентами Таможенного союза, техническими регламентами ЕАЭС для аналогичных товаров, производимых на территории Республики Беларусь;

б) реализация товаров (выполнение работ, оказание услуг) по подарочному сертификату или иному подобному документу (ст. 9<sup>2</sup>) и др.



В РБ потребитель вправе предъявить требования в суде продавцу (изготовителю, поставщику, представителю, исполнителю, ремонтной организации) по месту его нахождения, а также по месту нахождения торгового объекта (объекта обслуживания), где были нарушены права потребителя (ст. 15 закона РБ).

В то же время в России более совершенная система судебной защиты. Так, иски о защите прав потребителей могут быть предъявлены по выбору истца в суд по месту: а) нахождения организации, а если ответчиком является индивидуальный предприниматель, - его жительства; б) жительства или пребывания истца; в) заключения или исполнения договора. Если иск к организации вытекает из деятельности ее филиала или представительства, он может быть предъявлен в суд по месту нахождения ее филиала или представительства (ст. 17 закона РФ).



В РФ Закон «О защите прав потребителей» 1992 г. закреплено лишь право изготовителя установить срока службы, срока годности товара (работы), а также гарантийного срока на товар. Тут мы отстаем.

Зато в РФ есть понятие «Владелец агрегатора». Это - организация либо предприниматель, которые являются владельцами программы для ЭВМ или владельцами сайта в "Интернет" и которые предоставляют потребителю в отношении определенного товара/услуги возможность одновременно ознакомиться с предложением продавца/исполнителя о заключении договора, заключить с лицом договор купли-продажи /договор возмездного оказания услуг, а также произвести предварительную оплату указанного товара (услуги) путем перевода денежных средств владельцу агрегатора в рамках применяемых форм безналичных расчетов в соответствии с законом 2011 года "О национальной платежной системе".



7. Формирование общего рынка ценных бумаг и создание учреждений по эмиссии ценных бумаг и регулированию фондового рынка. Была создана унифицированная нормативно - правовая база Союзного государства в области регулирования рынка ценных бумаг, эмиссии и размещения ценных бумаг, совершения сделок с ценными бумагами.

В РФ закон «О рынке ценных бумаг» был принят еще в 1996 г.

РБ в 2015 г. приняла Закон "О рынке ценных бумаг", взяв за основу нормативные акты Российской Федерации по ценным бумагам. В 2016 г. постановлениями МФ РБ были утверждены «Инструкция о некоторых вопросах эмиссии и государственной регистрации эмиссионных ценных бумаг», «Инструкция о порядке обращения ценных бумаг на территории Республики Беларусь», «Инструкция о раскрытии информации на рынке ценных бумаг».



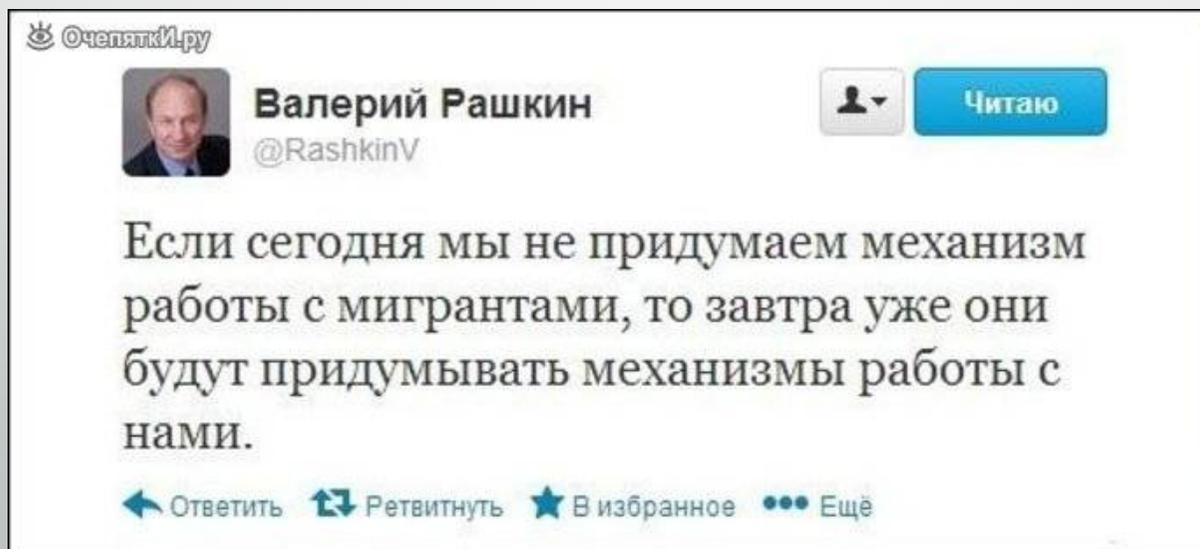
Где еще в настоящее время нужна гармонизация и унификация нормативной правовой базы государств – участников?

1. Единое миграционное пространство Союзного государства.

У законодательства РФ и РБ разные скорости в этом направлении.

Очевидно, что нужна общая Концепция миграционной политики Союзного государства, чтобы помочь социализации легальных мигрантов.

При этом нельзя забывать и о борьбе с нелегальными мигрантами. Не секрет, что они – одна из криминогенных групп населения любой страны.



Очепятки.ру

 **Валерий Рашкин**  
@RashkinV

Читаю

Если сегодня мы не придумаем механизм работы с мигрантами, то завтра уже они будут придумывать механизмы работы с нами.

← Ответить ↻ Ретвитнуть ★ В избранное ⋮ Ещё

Существующие механизмы сотрудничества правоохранительных органов РФ и РБ (содействие в выполнении оперативно-розыскных мероприятий, правовая помощь по уголовным делам) громоздки и неоперативны.

Нужны институты быстрого взаимодействия правоохранительных учреждений. Можно подумать о введении следственных ордеров и регламентации совместных следственных групп.

Все это можно сделать, заключив международный договор, не внося изменений в УПК РФ и УПК РБ. В обоих УПК есть нормы о применении международных договоров.

УПК РФ содержит ст. 455 о юридической силе доказательств из источника в другом государстве. В УПК РБ такой нормы нет.

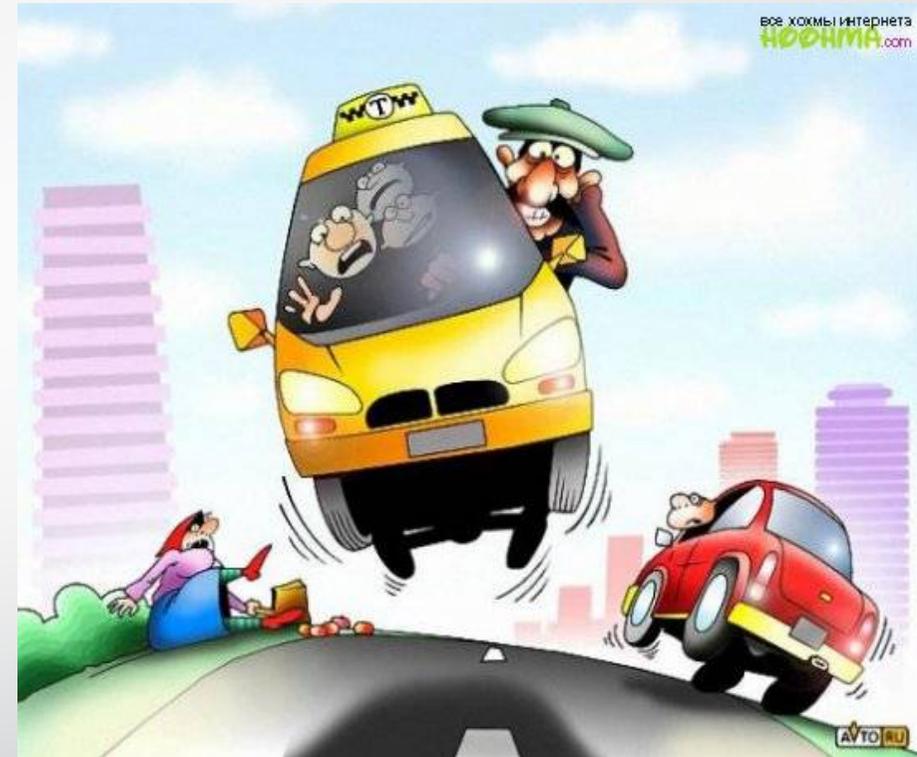
Зато в УПК РБ есть ч. 4 ст. 496: в направлении просьбы о выдаче лица может быть отказано, если тяжесть и характер преступления несоизмеримы с расходами, необходимыми для ее исполнения.



2. Развитие транспортной инфраструктуры международных транспортных коридоров, проходящих по территории Союзного государства.

В 2017 г. между правительствами РФ и РБ подписано Соглашение о взаимодействии в области обеспечения транспортной безопасности.

Оно определяет организационные основы взаимодействия в целях разработки системы правовых, организационных и иных мер в сфере обеспечения транспортной безопасности и распространяется на все виды транспорта.



Для имплементации Соглашения необходимы:

а) выравнивание условий деятельности субъектов хозяйствования в сфере транспорта, в том числе осуществляющих международные автомобильные перевозки. Нужно совместно готовить проекты нормативных актов РФ и РБ;

б) сотрудничество между образовательными и научными организациями РФ и РБ, ведущими подготовку кадров и исследования в сфере транспорта.

Очевидно, что РФ и РБ необходимо также выступать «единым фронтом» в международных транспортных организациях с целью усовершенствования правового регулирования перевозок грузов и пассажиров.



## **Каков должен быть алгоритм действий при унификации законодательства РФ и РБ?**

1. Мониторинг исполнения положений Договора о создании Союзного государства.
2. Проведение сравнительно-правового анализа на предмет выявления отраслей, подлежащих гармонизации и унификации.
  - а) актов законодательства РФ и РБ;
  - б) международных договоров, заключенных в рамках Союзного государства.
3. Выработка согласованных решений по проблемам.
4. Координация процесса сближения законодательства РФ и РБ.
5. Проработка вопросов имплементации нормативных правовых актов Союзного государства в национальное законодательство Беларуси и России.

Каковы дальнейшие перспективы Союзного государства?

Я думаю, несмотря на имеющиеся противоречия по отдельным вопросам и конкуренцию с ЕАЭС, Союзное государство имеет будущее.

Оно позволяет развивать «продвинутое сотрудничество в отдельных сферах и обкатывать новые модели взаимодействия в различных областях правового регулирования, улучшая законодательство обеих стран.

Встреча на высшем уровне в Сочи 7го декабря это подтвердила.



**Спасибо за внимание!**

**© Бирюков П.Н., 2019**

