

Имплементация права ЕАЭС в Республике Армения и РФ

ПАВЕЛ НИКОЛАЕВИЧ БИРЮКОВ

Доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой международного и евразийского
права Воронежского государственного университета

E-mail: birukovpn@yandex.ru





- А ты правда магистр международного права?
- Да.
- А скажи что-нибудь на магистерском.
- Имплементация права ЕАЭС.

© Бирюков П.Н.

Договором от 10 октября 2014 г. Республика Армения присоединилась к Договору “О Евразийском экономическом союзе” 2014 года, а также к иным международным договорам, являющимся частью права ЕАЭС.

Как реализуются международно-правовые нормы в Республике Армения?



Общий механизм реализации норм международного права в РА



Частью 4 статьи 6 Конституции РА установлено:

“Международные договоры вступают в силу только после их ратификации или утверждения.

Международные договоры являются составной частью правовой системы Республики Армения.

Если ратифицированными международными договорами устанавливаются иные нормы, чем те, которые предусмотрены законами, то применяются эти нормы.

Международные договоры, противоречащие Конституции, не могут быть ратифицированы”.

Конституцией РА (ст. 81, п. 2) правомочием ратификации, приостановления или денонсирования международных договоров РА наделен парламент (Национальное Собрание РА). Ратификации подлежат международные договоры: ...

б) которые касаются прав, свобод и обязанностей человека;

в) которые предусматривают для Республики Армения финансовые обязательства;

г) применение которых предусматривает внесение изменений в законы или принятие нового закона либо устанавливает нормы, противоречащие законам...



В законе РА "О международных договорах" от 29 марта 2018 года № ЗР-213 закреплены аналогичные положения.



Предусмотрен и особый механизм имплементации норм, принимаемых органом международной организации.

Закон РА “О международных договорах Республики Армения” 2007 г. (ст. 55) устанавливал, что:

“1. Международный договор РА об учреждении (создании) международной организации выполняется в общем порядке, установленном нормами настоящей главы.

2. Решения, резолюции, протоколы (далее решения) руководящих и других органов международной организации, созданной согласно международному договору РА, выполняются Республикой Армения в соответствии с другими международными договорами, учреждающими данную международную организацию и регулирующими ее деятельность.

Решение органа международной организации не считается международным договором и выполняется Республикой Армения постольку, поскольку оно наделено соответствующей юридической силой учредительными документами данной международной организации.

2. Если учредительными документами международной организации установлено, что принятые ее органом решения обязательны для государств-участников организации либо последние приняли обязательство выполнять эти решения, то ответственное ведомство обеспечивает их выполнение, при необходимости:



А) принимая соответствующий нормативный ведомственный или иной правовой акт;

Б) разрабатывая проект указа (распоряжения) Президента Республики Армения, постановления Правительства или решения Премьер-министра и представляя их на рассмотрение Правительства в установленном порядке.

Если из исследования, проведенного на основании решения органа международной организации, содержащего принятие нормативного акта, следует, что соответствующие вопросы урегулированы законодательством Республики Армения, то ответственное ведомство представляет Правительству обоснованную справку об отсутствии необходимости принятия нормативного правового акта.

2. Если из сопоставления решения международной организации с действующим законодательством Республики Армения следует, что Республика Армения должна принять новый закон или внести изменения и (или) дополнения в действующий закон, то компетентное ведомство обязано в установленном порядке предпринять разработку проекта соответствующего закона и осуществление процедур его внесения на рассмотрение Правительства.

Соответствующие процедуры должны осуществляться в срок, установленный решением органа международной организации, а в случае, когда срок не установлен, в срок, предусмотренный графиком, утвержденным решением Премьер-министра или постановлением Правительства в порядке, установленном статьей 54 настоящего Закона.

Положения решения органа международной организации, которые противоречат закону РА, до внесения в соответствующий закон Республики Армения необходимых изменений и (или) дополнений не применяются.

Если решение органа международной организации согласно учредительным документам носит консультативный (рекомендательный) характер, то ответственное ведомство определяет целесообразность его выполнения Республикой Армения.

Если ответственное ведомство сочтет выполнение Республикой Армения подобного решения целесообразным, то оно осуществляет соответствующие процедуры, предусмотренные частями 3 и 4 настоящей статьи, предварительно получив по необходимости мнение Министерства иностранных дел по этому вопросу.

Решения, принятые органом международной организации по вопросам, связанным с организацией и ведением деятельности этого органа (организация, проведение сессий или заседаний, принятие решений), выполняются Республикой Армения, если они касаются предоставления соответствующему органу какого-либо нормативного или иного правового акта, документа, информации, на основании которых данный орган выносит по рассматриваемому вопросу решение по существу”.



Однако соответствующая норма в новом законе РА «О международных договорах» отсутствует.

Как мне сообщили в Министерстве юстиции РА, имплементация права ЕАЭС «успешно проведена. В такой норме больше нет необходимости».

А жаль!



В отношении права Евразийского экономического союза в Республике Армения имеется и **дополнительный механизм имплементации.**

С даты вступления в силу Договора 2014 г. Республика Армения приняла обязательство применять на своей территории акты органов ЕАЭС и предыдущих объединений (Евразийского экономического сообщества, Таможенного союза).

Постановление Конституционного Суда Республики Армения от 14 ноября 2014 г. по делу об определении вопроса соответствия Конституции Республики Армения обязательств, закрепленных в Договоре о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе.

По мнению КС РА, принимаемые Республикой Армения обязательства конституционно-правового характера сводятся к следующим:

А) применять на территории Армении акты органов Евразийского экономического союза, а также решения бывших органов ЕврАзЭС, ТС;

Б) обеспечить непосредственное применение на территории Армении решений Евразийской экономической комиссии о применении специальных и иных мер, которые приняты после вступления Договора в силу;



Учитывая эти конституционные требования,

Конституционный Суд РА установил следующее:

- а) равноценность обязательств, принимаемых Республикой Армения по Договору 2014 г., основополагающим принципам, закрепленным в основах конституционного строя в Конституции РА;
- б) гармоничность принимаемых обязательств, в частности, нормам и принципам, установленным в рамках ООН, Совета Европы и Всемирной торговой организации;
- в) порядок принятия решений органами Союза и характер их обязательности;
- г) соответствие процедур выхода из Договора нормам и принципам международного права.

-Армен, как ты считаешь, мой шашлык соответствует техническому регламенту ЕАЭС?

-Конечно, дорогой! Но имплементировать его нужно только с коньяком «Ной».



В аспекте обеспечения исполнения вышеизложенных отдельных обязательств Конституционный Суд РА констатировал, что Национальное Собрание РА уже регламентировало правовые условия обеспечения исполнения решений международных органов с участием Республики Армения.

Конституционный Суд РА констатировал также, что Закон о международных договорах РА действует в полном объеме.

Вместе с тем, Конституционный Суд РА обозначил также с точки зрения укрепления правовых гарантий членства Республики Армения в Евразийском экономическом союзе, должно сделать предметом рассмотрения вопрос внесения равноценных изменений в ряд законодательных актов.

Были изменены два десятка нормативных актов.

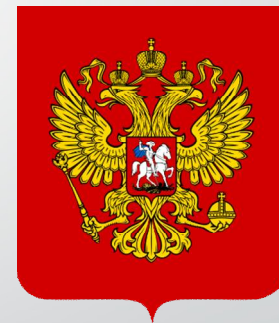
Таким образом, для реализации права ЕАЭС в Республике Армения созданы все условия: используется и общий, и специальный механизм имплементации.

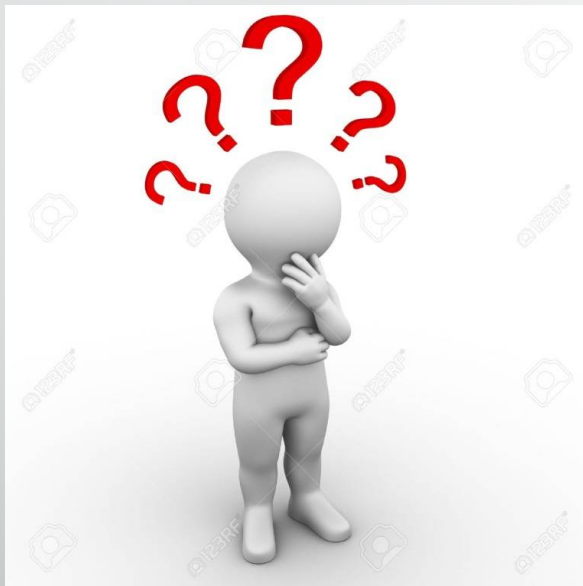
Имплементация права ЕАЭС в РФ

Как известно, составной частью правовой системы России были объявлены лишь: а) общепризнанные принципы МП; б) общепризнанные нормы МП; в) международные договоры РФ (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ).

Вместе с тем, Россия участвует в ЕАЭС.

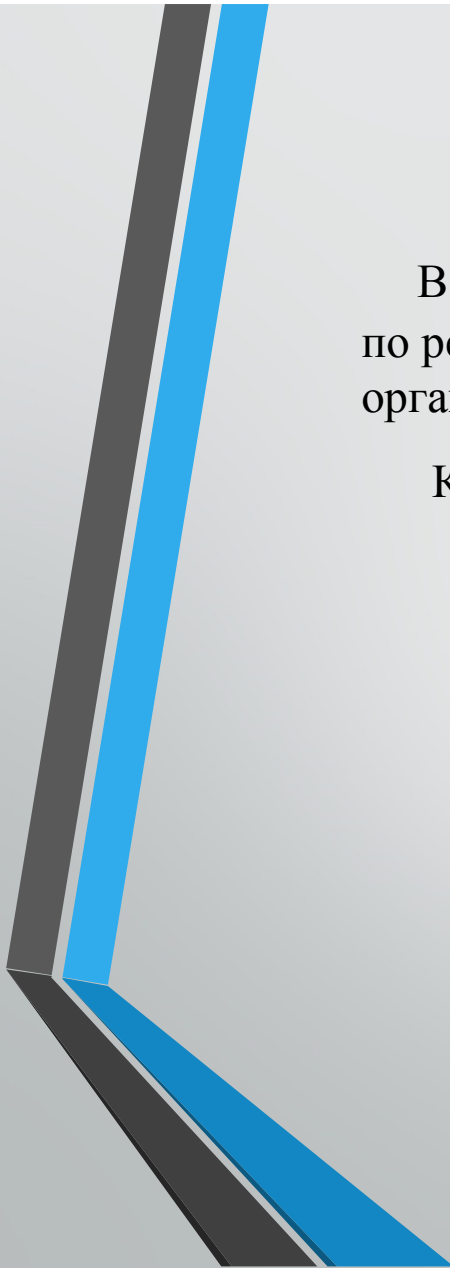
Документы органов ЕАЭС регламентируют статус органов государственной власти и должностных лиц, расширяя или сужая их компетенцию, наделяют правами и обязанностями физических и юридических лиц.





В этой связи возникают следующие вопросы:

- 1) Какова юридическая сила актов права ЕАЭС?
- 2) как применять указанные акты в случае коллизии с федеральным законом, указом Президента, постановлением Правительства, приказом министра?



В Российской Федерации пока не существует *общего* юридического механизма по реализации норм МП, закрепленных в форме актов органов международных организаций.

Какие на практике встречаются варианты?



Механизм для имплементации документов ЕАЭС.

Решениями Совета и ЕЭК утверждены десятки документов, непосредственно регулирующих отношения в Российской Федерации. В Договоре 2014 г. подчеркивается, что документы органов ЕАЭС подлежат исполнению государствами-членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством.

В России в отношении норм ЕАЭС можно различать как общее, так и специальное санкционирование в разных сферах.

Общее.

Официально опубликованные решения органов Союза в таможенной сфере действуют в РФ непосредственно, если не содержат требований по изданию внутригосударственных актов для их применения (ст. 4 закона о таможенном регулировании). Правительство РФ вправе определять порядок применения актов Союза в России в соответствии с федеральным законом. Иными словами, определен общий порядок действия права.

На основании ст. 6.1. Закона о налоговых органах РФ МНС РФ осуществляет полномочия «компетентного органа» в соответствии с правом ЕАЭС.



Распоряжение Правительства РФ от 30.03.2015 N 555-р - п. 1.:
«В целях реализации Договора 2014 г. определить Минпромторг России уполномоченным органом Российской Стороны: в части проведения расследований, предшествующих введению компенсирующих мер, предусмотренных Договором; в части уведомления уполномоченных органов государств - Сторон Договора и ЕЕК о промышленных субсидиях на территории Российской Федерации».

Согласно Постановлению Правительства РФ от 19.06.2012 № 603 «О взаимодействии федеральных органов исполнительной власти с Евразийской экономической комиссией» федеральные органы получили дополнительную компетенцию в соответствующих сферах.

Специальное.

Так, Согласно Указу Президента РФ от 21.05.2015 N 252 федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на обращение в Суд ЕАЭС от имени Российской Федерации с заявлением о рассмотрении спора, а также с заявлением о разъяснении положений Договора о ЕАЭС 2014 г., международных договоров, заключенных в рамках Союза, и решений органов ЕАЭС, является Министерство юстиции Российской Федерации.



Постановление Правительства РФ от 19.07.2017 N 846 "Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности рыбы и рыбной продукции" – три службы.



Постановление Правительства РФ от 28.09.2016 N 975 "Об определении состава сведений представляемой в таможенные органы предварительной информации о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы Евразийского экономического союза, необходимой для осуществления таможенного, транспортного, санитарно-карантинного, ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Как видим, Россия активно исполняет нормы ЕАЭС, используя как общий, так и специальный механизм имплементации.

Широкий спектр органов власти компетентен имплементировать документы ЕАЭС.

Методы имплементации документов ЕАЭС используются самые разные:

- а) отсылка к акту ЕАЭС, санкционирующая его непосредственное действие в РФ;
- б) определение порядка применения в РФ конкретного документа ЕАЭС;
- в) смешанный способ - приведение законодательства в соответствие с документом, но с внутренней отсылкой и указанием на необходимость прямого его использования.

Таким образом, чаще всего имплементация актов органов ЕАЭС в РФ носит «разовый» характер. Она осуществляется всеми государственными органами; при этом используются различные методы.

Российские суды активно применяют право ЕАЭС - как международные договоры, так и акты органов ЕАЭС.

При этом нормы права ЕАЭС действуют либо ВМЕСТО, либо вместе с правом РФ.



Спасибо за внимание!

Готов ответить на вопросы

© Бирюков П.Н., 2019

